

Chambre des Représentants

SESSION 1985-1986

25 MARS 1986

PROJET DE LOI

contenant le règlement définitif des budgets des services d'administration générale de l'Etat, des entreprises d'Etat et d'organismes d'intérêt public pour l'année 1979 ou pour des années antérieures

PROJET DE LOI

contenant le règlement définitif des budgets des services d'administration générale de l'Etat et d'organismes d'intérêt public pour l'année 1980 ou des années antérieures

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)

PAR M. PETITJEAN

Ces projets de loi ont été examinés en réunion publique de commission.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. J. Michel.

A. — Membres effectifs :	B. — Suppléants :
C.V.P. MM. Declercq, Diegenant, Dupre, Lenaerts, M. Olivier, Van Rompuy;	MM. Ansoms, De Roo, Moors, Tant, Van den Brande, Van Rompaey, Verhaegen;
P.S. MM. W. Burgeon, Busquin, Coeme, Defosset;	MM. Bondroit, Collart, Cools, M. Harmegnies, Tasset;
S.P. M. Colla, M ^{me} Detegge, MM. Vandembroucke, Willockx;	MM. Bossuyt, Chevalier, De Weirdt, Declercq, Van Miert;
P.R.L. MM. Nols, Petitjean, Simonet;	MM. Kubla, Lagneau, Neven, Poswick;
P.V.V. MM. Denys, Vermeiren;	MM. Cortois, Sprockeels, Verberckmoes;
P.S.C. MM. J. Michel, Wauthy;	MM. du Monceau de Bergendal, le Hardy de Beaulieu, Lestienne;
V.U. M. Schiltz;	MM. Desaeverye, F. Vansteenkiste;
Ecolo-Agalev M. Dutry.	M. Diericks, Mme Vogels.

Voir :

395 (1985-1986) : N° 1.

396 (1985-1986) : N° 1.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1985-1986

25 MAART 1986

WETSONTWERP

houdende eindregeling van de begrotingen van de diensten van algemeen bestuur van de Staat, van de Staatsbedrijven en van instellingen van openbaar nut van het jaar 1979 of voorgaande jaren

WETSONTWERP

houdende eindregeling van de begrotingen van de diensten van algemeen bestuur van de Staat en van instellingen van openbaar nut van het jaar 1980 of voorgaande jaren

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIEN (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER PETITJEAN

Deze wetsontwerpen werden besproken in openbare commissievergadering.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer J. Michel.

A. — Vaste leden :	B. — Plaatsvervangers :
C. V. P. HH. Declercq, Diegenant, Dupre, Lenaerts, M. Olivier, Van Rompuy;	HH. Ansoms, De Roo, Moors, Tant, Van den Brande, Van Rompaey, Verhaegen;
P.S. HH. W. Burgeon, Busquin, Coeme, Defosset;	HH. Bondroit, Collart, Cools, M. Harmegnies, Tasset;
S.P. H. Colla, Mevr. Detegge, HH. Vandembroucke, Willockx;	HH. Bossuyt, Chevalier, De Weirdt, Declercq, Van Miert;
P.R.L. HH. Nols, Petitjean, Simonet;	MM. Kubla, Lagneau, Neven, Poswick;
P.V.V. HH. Denys, Vermeiren;	HH. Cortois, Sprockeels, Verberckmoes;
P.S.C. HH. J. Michel, Wauthy;	HH. du Monceau de Bergendal, le Hardy de Beaulieu, Lestienne;
V.U. H. Schiltz;	HH. Desaeverye, F. Vansteenkiste;
Ecolo-Agalev H. Dutry.	H. Diericks, Mevr. Vogels.

Zie :

395 (1985-1986) : N° 1.

396 (1985-1986) : N° 1.

I. Exposé introductif du Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget, de la Politique scientifique et du Plan

Les deux projets de loi à l'examen visent à donner aux comptes budgétaires des années 1979 et 1980 la sanction législative prescrite par l'article 115 de la Constitution.

Les comptes ont été établis conformément aux dispositions des articles 27 et 28 de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat.

— Pour l'année 1979, les recettes totales s'élèvent à 1 116 970 644 900 F et les dépenses totales à 1 209 467 529 621 F; l'excédent de dépenses s'élève à 92 496 884 721 F.

Cet excédent global de dépenses pour 1979 se décompose comme suit :

— opérations courantes : excédent de dépenses	85 478 179 448 F
— opérations de capital : excédent de dépenses	105 883 846 896 F
— opérations de la dette publique : excédent de recettes	98 865 141 623 F

— Pour l'année 1980, les recettes totales s'élèvent à 1 200 492 255 429 F et les dépenses totales à 1 333 064 191 461 F; l'excédent de dépenses s'élève à 132 571 936 032 F.

Cet excédent global de dépenses pour 1980 se décompose comme suit :

— opérations courantes : excédent de dépenses	111 292 099 638 F
— opérations de capital : excédent de dépenses	134 000 143 594 F
— opérations de la dette publique : excédent de recettes	112 720 307 200 F

Les deux projets de loi contiennent également les comptes des organismes d'intérêt public de catégorie A (loi du 16 mars 1954, art. 1^{er} et art. 6, § 3) pour 1979 et 1980 (et les années précédentes) qui ont été soumis à la Cour des comptes et sur lesquels celle-ci a statué.

Le projet pour 1979 (Doc. Chambre n° 845/1, 1983-1984) contient également — et ce pour la dernière fois — les comptes du complexe du barrage de Nisramont (entreprise d'Etat) dont le budget ne fait plus partie du budget de l'Etat depuis 1980.

Les comptes d'exécution des budgets de 1979 et 1980 ont été adressés à la Cour des comptes, respectivement le 6 mai 1982 et le 28 juillet 1983. La Cour des comptes a communiqué ses observations aux membres des Chambres législatives par ses 137^e et 138^e cahiers qui ont été distribués respectivement le 18 novembre 1983 et le 28 novembre 1984.

Les données figurant dans ces cahiers ont été comparées avec celles des comptes budgétaires des entreprises d'Etat et des organismes d'intérêt public de catégorie A pour 1979 et 1980 et reprises dans une série de tableaux, sur la base desquels ont été élaborés les projets de loi contenant le règlement des budgets pour 1979 et 1980 (ou les années précédentes)

I. Inleidende uiteenzetting van de Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting, Wetenschapsbeleid en het Plan

Deze beide wetsontwerpen hebben tot doel aan de begrotingsrekeningen voor de jaren 1979 en 1980 de bij artikel 115 van de Grondwet voorgeschreven wetgevende bekrachtiging te verlenen.

De rekeningen werden opgesteld overeenkomstig de bepalingen van de artikelen 27 en 28 van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit.

— Voor het jaar 1979 bedragen de totale ontvangsten : 1 116 970 644 900 F en de totale uitgaven 1 209 467 529 621 F; het excédent van de uitgaven bedraagt 92 496 884 721 F.

Dit globaal excédent van de uitgaven voor 1979 is het resultaat van :

— lopende verrichtingen : excédent van uitgaven	85 478 179 448 F
— kapitaalverrichtingen : excédent van uitgaven	105 883 846 896 F
— Rijksschuldverrichtingen : ontvangstenexcédent	98 865 141 623 F

— Voor het jaar 1980 bedragen de totale ontvangsten : 1 200 492 255 429 F en de totale uitgaven : 1 333 064 191 461 F; het excédent van de uitgaven bedraagt 132 571 936 032 F.

Dit globaal excédent van de uitgaven voor 1980 is het resultaat van :

— lopende verrichtingen : excédent van uitgaven	111 292 099 638 F
— kapitaalverrichtingen : excédent van uitgaven	134 000 143 594 F
— Rijksschuldverrichtingen : ontvangstenexcédent	112 720 307 200 F

De beide wetsontwerpen bevatten eveneens de rekeningen van de instellingen van openbaar nut van de categorie A (wet van 16 maart 1954, art. 1 en 6 § 3) voor 1979 en 1980 (en voorgaande jaren) die aan het Rekenhof werden overgelegd en waarover dit Hof uitspraak heeft gedaan.

Het ontwerp voor 1979 (Stuk Kamer n° 845/1 — 1983-1984) bevat eveneens — en dit voor de laatste maal — de rekeningen van het stuwdamcomplex te Nisramont (Staatsbedrijf) waarvan de begroting sinds 1980 geen deel meer uitmaakt van de Rijksbegroting.

De uitvoeringsrekeningen van de begrotingen van 1979 en 1980 werden respectievelijk op 6 mei 1982 en 28 juli 1983 aan het Rekenhof gezonden. Het Hof heeft zijn opmerkingen aan de leden van de Wetgevende Kamers medegedeeld in zijn 137^e en 138^e boek dat, respectievelijk op 18 november 1983 en op 28 november 1984 werd rondgedeeld.

De in deze boeken vermelde gegevens werden vergeleken met die van de begrotingsrekeningen voor 1979 en 1980 van de Staatsbedrijven en van de instellingen van openbaar nut van categorie A. Ze werden opgenomen in een reeks tabellen aan de hand waarvan de wetsontwerpen houdende regeling van de begrotingen voor 1979 en 1980 (of van voorgaande jaren) werden opgemaakt.

Ces projets de loi ont été déposés respectivement le 26 janvier 1984 et le 19 décembre 1984.

— L'article 13 du projet de loi relatif à l'année 1979 prévoit l'octroi de crédits complémentaires pour un montant de 4 838 811 088 F (soit 4 834 657 682 F pour les dépenses courantes et 4 153 406 F pour les dépenses de capital), ces crédits étant essentiellement destinés à couvrir des dépenses fixes (subventions-traitements) non soumises au visa préalable de la Cour des comptes.

Pour l'année 1979, des crédits culturels globaux ont été prévus au budget des Dotations culturelles. Ces crédits ont été affectés par les conseils culturels par voie de décrets et d'arrêtés réglementaires.

Le règlement définitif de ces affectations a été approuvé :

— le 22 décembre 1983 par le Conseil culturel de la Communauté germanophone;

— le 22 décembre 1983 par le Conseil de la Communauté française;

— le 12 janvier 1984 par le Conseil de la Communauté flamande.

— L'article 13 du projet de loi relatif à l'année 1980 prévoit l'octroi de crédits complémentaires pour un montant de 5 519 102 272 F (soit 5 504 449 259 F pour les dépenses courantes et 14 653 013 F pour les dépenses de capital), ces crédits étant, eux aussi, essentiellement destinés à couvrir des dépenses fixes (subventions-traitements) non soumises au visa préalable de la Cour des comptes.

Pour l'année 1980, des crédits globaux ont été prévus au budget des Dotations aux Communautés et Régions.

Le règlement définitif de ces affectations a été approuvé le 26 novembre 1984.

Le résultat global de ces opérations a été intégré dans les comptes d'exécution des budgets de 1979 et 1980, que les présents projets de loi soumettent à votre approbation.

II. Discussion et votes

M. Burgeon déplore le retard avec lequel les deux projets sont soumis à la commission et demande si le Ministre envisage de prendre des mesures pour que de tels projets puissent être examinés plus rapidement.

Le président, M. J. Michel, renvoie à l'article 29 de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat. Aux termes de cet article, le Ministre des Finances présente le projet de loi de règlement définitif du budget aux Chambres législatives dans le courant du mois d'août suivant la fin de l'année budgétaire.

Le Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget se propose de mettre fin désormais à ce genre de retards. Il souligne toutefois que le projet de loi contenant le règlement définitif du budget pour 1981 a déjà été déposé au Parlement et qu'il attend les observations de la Cour des comptes avant de déposer ceux pour 1982 et 1983.

Deze wetsontwerpen werden respectievelijk op 26 januari 1984 en op 19 december 1984 neergelegd.

— Artikel 13 van het ontwerp voor 1979 voorziet in de toekenning van aanvullende kredieten voor een bedrag van 4 838 811 088 F (d.w.z. 4 834 657 682 F voor de lopende uitgaven en 4 153 406 F voor de kapitaaluitgaven) die in hoofdzaak betrekking hebben op vaste uitgaven (weddensubsidies) niet onderworpen aan de regeling van het voorafgaande visum van het Rekenhof.

Globale culturele kredieten werden uitgetrokken op de begroting der culturele dotaties voor het jaar 1979. Die kredieten werden door de cultuurraden bij decreet en reglementair besluit toegewezen.

De eindregelingen van deze toewijzingen werden goedgekeurd :

— op 22 december 1983 door de Cultuurraad voor de Duitstalige Gemeenschap;

— op 22 december 1983 door de Franse Gemeenschapsraad;

— op 12 januari 1984 door de Vlaamse Gemeenschapsraad.

— Artikel 13 van het ontwerp voor 1980 voorziet in de toekenning van aanvullende kredieten voor een bedrag van 5 519 102 272 F (d.w.z. 5 504 449 259 F voor de lopende uitgaven en 14 653 013 F voor de kapitaaluitgaven) die eveneens in hoofdzaak betrekking hebben op vaste uitgaven (weddensubsidies) niet onderworpen aan de regeling van het voorgaande visum van het Rekenhof.

Algemene kredieten werden uitgetrokken op de begroting van de dotaties van de Gemeenschappen en de Gewesten voor het jaar 1980.

De eindregelingen van die indeling werden goedgekeurd op 26 november 1984.

De globale uitslag van die verrichtingen werden opgenomen in de uitvoeringsrekeningen van de begrotingen voor 1979 en 1980, die bij onderhavige ontwerpen ter goedkeuring worden voorgelegd.

II. Bespreking en stemmingen

De heer Burgeon betreurt dat de beide ontwerpen laattijdig aan de commissie worden voorgelegd. Hij wenst te vernemen of de Minister maatregelen zal nemen om dergelijke ontwerpen in de toekomst vlugger te doen afhandelen.

De Voorzitter J. Michel verwijst naar artikel 29 van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, krachtens hetwelk de Minister van Financiën in de loop van de maand augustus volgend op het einde van het begrotingsjaar bij de Wetgevende Kamers het wetsontwerp houdende eindregeling van de begroting indient.

De Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting neemt zich voor dit euvel in de toekomst te verhelpen. Hij wijst er evenwel op dat het wetsontwerp betreffende de eindregeling van de begroting voor 1981 reeds bij het Parlement is ingediend en dat voor de ontwerpen voor 1982 en 1983 gewacht wordt op de opmerkingen van het Rekenhof.

Votre rapporteur constate que le Gouvernement a donc bien l'intention de déposer désormais ces projets à temps.

* * *

Les articles et l'ensemble des deux projets de loi sont ensuite adoptés à l'unanimité.

Le Rapporteur,

Ch. PETITJEAN

Le Président,

J. MICHEL

Uw rapporteur stelt vast dat de Regering dus wel degelijk van plan is om dergelijke ontwerpen voortaan tijdig in te dienen.

* * *

De artikelen en het geheel van beide wetsontwerpen worden vervolgens eenparig goedgekeurd.

De Rapporteur,

Ch. PETITJEAN

De Voorzitter,

J. MICHEL
