

Chambre des Représentants

SESSION 1985-1986

12 MARS 1986

PROPOSITION DE LOI

**interdisant certaines fournitures d'armes,
ainsi que l'octroi de la garantie
de l'Office national du ducroire
pour certaines opérations**

(Déposée par M. Vanvelthoven)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Depuis de nombreuses années, le Parlement essaie vainement de contrôler les ventes d'armes faites au départ de la Belgique.

Diverses propositions de loi sont restées sans suite, de même que les propositions relatives à la création d'une commission d'enquête.

Or, il s'agit d'un aspect important de la politique extérieure de notre pays, qu'il appartient au Parlement de contrôler.

Un Ministre de la Coopération au développement n'a-t-il pas fait la déclaration suivante il y a quelques années :

« Je n'ai rien à voir, en ce qui concerne mes compétences, avec l'exportation d'armes, mais je suis responsable de la politique de l'aide au développement et j'estime qu'il est assez contradictoire d'aller aider les populations locales en y consacrant aussi l'argent des contribuables belges et, en même temps, de contribuer à armer un régime qui peut éventuellement se tourner contre la population même que nous aidons. D'une part, nous envoyons des télégrammes de condoléances quand des leaders ou des responsables sont assassinés et, en même temps, nous accordons des licences d'exportation d'armes vers ces mêmes pays, sachant bien que ces armes servent à armer les forces de la répression. »

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1985-1986

12 MAART 1986

WETSVOORSTEL

**ertoe strekkende bepaalde wapenleveringen,
alsmede het verlenen van de waarborg
van de Nationale Delcredere dienst
voor bepaalde verrichtingen te verbieden**

(Ingediend door de heer Vanvelthoven)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Sinds jaren al tracht het Parlement tevergeefs de wapenverkoop vanuit België te controleren.

Verscheidene wetsvoorstellen terzake zijn zonder gevolg gebleven, evenals de voorstellen om een onderzoekscommissie op te richten.

Het gaat hier om een belangrijk aspect van het buitenlands beleid, dat het Parlement behoort te controleren.

Heeft een Minister van Ontwikkelingssamenwerking, enkele jaren geleden, niet het volgende verklaard :

« Ik ben krachtens mijn bevoegdheden verantwoordelijk voor het beleid inzake ontwikkelingshulp en ik heb niets met de wapenuitvoer te maken. Het komt mij echter nogal tegenstrijdig over om de plaatselijke bevolking te gaan helpen met het geld van de Belgische belastingplichtigen en tegelijkertijd misschien bij te dragen in de bewapening van een regime dat zich precies tegen de mensen kan keren die wij helpen. Enerzijds zenden wij rouwtelegrammen wanneer leiders of prominenten worden vermoord, en anderzijds leveren wij vergunningen af voor de uitvoer van wapens naar diezelfde landen, terwijl we heel goed weten dat die wapens bestemd zijn voor de repressie. »

La loi-cadre du 11 septembre 1962 relative à l'importation, à l'exportation et au transit des marchandises permet au pouvoir exécutif de réglementer l'importation, l'exportation et le transit des marchandises. Initialement, la loi concernait essentiellement les objectifs commerciaux ou les objectifs ayant trait à la sécurité de la nation. La loi du 19 juillet 1968 a complété la loi-cadre précitée par une disposition qui prévoit que cette réglementation peut aussi être appliquée « en vue de contribuer à faire respecter les principes généraux du droit et d'humanité reconnus par les nations civilisées ».

Le législateur voulait ainsi contribuer à faire respecter la Déclaration universelle des droits de l'homme et la Convention internationale sur l'élimination de toutes les formes de discrimination raciale.

Il ne suffit cependant pas de donner à l'exécutif la possibilité d'agir de la sorte. Il faut aussi pouvoir l'y contraindre dans certains cas. C'est là l'objectif de la présente proposition.

L'article 1^{er} ajoute aux conditions énumérées à l'article 4 de la loi du 11 septembre 1962, deux conditions supplémentaires qui obligent le pays de destination à s'engager à ne pas réexporter les marchandises, et ce, afin d'éviter que soit tourné le refus de la Belgique de livrer des armes à tel ou tel pays. Cette garantie ne peut être effective que si le pays destinataire accepte un contrôle sur place par l'autorité diplomatique ou consulaire belge. Après avoir procédé à ce contrôle, cette autorité délivre ou non un visa.

L'article 2 oblige les Ministres concernés à suspendre ou à retirer les licences en cours ayant trait à l'importation, à l'exportation ou au transit de matériel de guerre ou de matériel stratégique lorsque le pays de destination est en proie à de graves tensions internes ou internationales, à la guerre civile, engagé dans un conflit armé ou figure sur une liste ad hoc arrêtée par les Chambres législatives. En établissant une telle liste, le Parlement pourrait dès lors contraindre les ministres concernés à stopper les livraisons d'armes, de munitions, de matériel de guerre ou de matériel stratégique aux pays qu'il désignerait.

L'article 2 précise également ce qu'il faut entendre par matériel de guerre et matériel stratégique.

La présente proposition de loi vise en outre à interdire à l'Office national du dueroir d'accorder sa garantie lorsque le pays de destination fait partie des catégories visées à l'article 2, c'est-à-dire lorsqu'il figure sur une liste ad hoc arrêtée par les Chambres législatives ou lorsqu'il est en proie à de graves tensions internes ou internationales ou engagé dans un conflit armé avec un autre Etat.

Les sanctions applicables en cas d'infraction à la loi-cadre du 11 septembre 1962 sont énumérées à l'article 10 de ladite loi. Cet article fait référence aux points 231, 249-253 et 263 à 284 de la loi générale du 6 juillet 1978 concernant les douanes et accises. Il s'agit donc en l'occurrence de prélèvements douaniers.

L'article 4 de la présente proposition prévoit une sanction supplémentaire pour les infractions en matière d'importation, d'exportation et de transit d'armes, de munitions, de matériel de guerre et de matériel stratégique, en insérant un article 10bis dans la loi du 11 septembre 1962.

De kaderwet van 11 september 1962 betreffende de in-, uit- en doorvoer van goederen, machtigt de Uitvoerende Macht de in-, uit- en doorvoer van goederen te reglementeren. Oorspronkelijk betrof de wet voornamelijk de commerciële doeleinden of de doeleinden die verband houden met de veiligheid van de natie. De wet van 19 juli 1968 wijzigde de genoemde kaderwet door een toevoeging die bepaalt dat de bedoelde reglementering ook kan gehanteerd worden « om bij te dragen tot de naleving van de algemene beginselen van het recht en van de menselijke samenleving die door de beschaafde naties worden erkend ».

Op die wijze wou de wetgever bijdragen tot de naleving van de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens en van het Internationale Verdrag inzake de uitbanning van elke vorm van rassendiscriminatie.

Het volstaat evenwel niet dat de Uitvoerende Macht de mogelijkheid krijgt om op die manier op te treden. Men moet haar in bepaalde gevallen daartoe kunnen dwingen. Dat is het doel van dit wetsvoorstel.

Artikel 1 breidt de voorwaarden, opgesomd in artikel 4 van de wet van 11 september 1962, uit met twee bijkomende voorwaarden die erop gericht zijn om het betrokken land te verplichten tot het niet opnieuw uitvoeren van de goederen, zodat de weigering van België om aan één of ander land te leveren niet wordt omzeild. Dat is maar mogelijk als het land van bestemming aanvaardt dat de Belgische diplomatieke of consulaire autoriteit ter plaatse controle uitoefent. Na controle verleent deze autoriteit al dan niet een visum.

Artikel 2 legt de betrokken Ministers de verplichting op om de lopende vergunningen betreffende de in-, uit- of doorvoer van oorlogs- of strategisch materiaal op te schorten of in te trekken, wanneer het land van bestemming aan zware interne of internationale spanningen ten prooi is, wanneer daar een burgeroorlog of een gewapend conflict wordt uitgevochten of wanneer het op een door de Wetgevende Kamers vastgestelde lijst ad hoc voorkomt. Door een dergelijke lijst op te stellen zou het Parlement de betrokken Ministers ertoe kunnen dwingen de levering van wapens, munitie, oorlogs- en strategisch materiaal aan die landen stop te zetten.

Tevens bepaalt artikel 2 wat onder oorlogs- en strategisch materiaal moet verstaan worden.

Bovendien wil dit wetsvoorstel de Nationale Delcredere-dienst verbieden operaties te waarborgen die betrekking hebben op landen van bestemming die binnen de in artikel 2 opgesomde categorieën vallen, te weten die landen die op een door de Wetgevende Kamers vastgestelde lijst ad hoc voorkomen en die landen die aan zware interne of internationale spanningen ten prooi zijn of een gewapend conflict met een andere Staat uitvechten.

De sancties bij overtreding van de kaderwet van 11 september 1962 worden opgesomd in artikel 10. Hierbij wordt verwezen naar de punten 231, 249-253 en 263 tot 284 van de algemene wet van 6 juli 1978, betreffende doeane- en accijnsrechten. Het betreft hier dus doeane-heffingen.

Artikel 4 van de onderhavige wet beoogt de overtredingen die verband houden met de in-, uit- en doorvoer van wapens, munitie, oorlogs- en strategisch materiaal, supplementair te bestraffen door invoeging van een artikel 10bis in de wet van 11 september 1962.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

L'article 4 de la loi du 11 septembre 1962 relative à l'importation, à l'exportation et au transit des marchandises est complété par un deuxième alinéa, libellé comme suit :

« Parmi ces conditions figurent :

— l'engagement du destinataire de ne pas exporter les armes, les munitions, le matériel de guerre, le matériel stratégique et les pièces de rechange;

— la délivrance, pour toute licence d'exportation, d'un visa par l'autorité diplomatique ou consulaire belge dans le pays de destination, après que celle-ci a contrôlé sur place la livraison et la présence ultérieure du matériel de guerre ou stratégique. »

Art. 2

Un article 7bis et un article 7ter, libellés comme suit, sont insérés dans la loi du 11 septembre 1962 relative à l'importation, à l'exportation et au transit des marchandises :

« Art. 7bis. — Les ministres compétents agissant conjointement suspendent la validité ou ordonnent le retrait des licences en cours accordées pour l'exportation d'armes, de munitions, de matériel stratégique ou militaire ou de pièces de rechange, lorsque le pays de destination :

— est en proie à de graves tensions internes ou internationales, à la guerre civile ou est engagé dans un conflit armé avec un autre Etat;

— figure sur une liste ad hoc arrêtée par les Chambres législatives.

Les arrêtés pris en exécution du présent article contiennent des dispositions relatives aux marchandises dont l'acheminement est en cours. »

« Art. 7ter. — Pour l'application de la présente loi, il y a lieu d'entendre :

— par matériel de guerre : les produits et marchandises à usage exclusivement ou essentiellement militaire. Sont à considérer comme tels : les revolvers, les fusils et les mitrailleuses ainsi que leurs pièces détachées, les explosifs, les pièces d'artillerie, les mines et les grenades, les fusées et leurs pièces détachées, les véhicules blindés et les chars ainsi que leurs pièces détachées, les munitions et les matières premières pour leur fabrication, les avions de combat et les navires militaires ainsi que leurs pièces détachées, de même que les pièces d'artillerie antiaérienne et leurs pièces détachées;

— par matériel stratégique : tous les produits et marchandises autres que le matériel de guerre, qui sont indispensables à l'infrastructure militaire et à la conduite des opérations et activités militaires, de police ou relatives au maintien de l'ordre. »

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Artikel 4 van de wet van 11 september 1962 betreffende de in-, uit- en doorvoer van goederen wordt aangevuld met een tweede lid, luidend als volgt :

« Tot die voorwaarden behoren :

— de verplichting vanwege het land van bestemming om de wapens, de munitie, het oorlogsmaterieel, het strategisch materieel en de wisselstukken niet uit te voeren;

— het afleveren van een visum op elke uitvoervergunning door de diplomatieke of consulaire Belgische autoriteit in het land van bestemming, na controle ter plaatse op de levering van oorlogsmaterieel en strategisch materieel, als ook een controle op de latere aanwezigheid ervan. »

Art. 2

In de wet van 11 september 1962 betreffende de in-, uit- en doorvoer van goederen worden de artikelen 7bis en 7ter ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 7bis — De gezamenlijk optredende, bevoegde Ministers schorten de geldigheid van de lopende vergunningen op of bevelen de intrekking ervan voor de uitvoer van wapens, munitie, strategisch materieel, militair materieel of onderdelen ervan, wanneer het betrokken land :

— aan zware interne of internationale spanningen ten prooi is, of wanneer in dat land een burgeroorlog of een gewapend conflict met een andere Staat wordt uitgevochten;

— op een door de Wetgevende Kamers vastgestelde lijst ad hoc voorkomt.

De ter uitvoering van dit artikel genomen besluiten bevatten maatregelen betreffende de onderweg zijnde goederen. »

« Art. 7ter. — Voor de uitvoering van deze wet dient men te verstaan onder :

— oorlogsmaterieel : de produkten en handelswaren voor uitsluitend of hoofdzakelijk militair gebruik. Vallen hieronder : revolvers, geweren, mitrilleuses en hun onderdelen, springstoffen, artilleriestukken, mijnen en granaten, raketten en raket-onderdelen, pantsers en tanks en hun onderdelen, munitie en grondstoffen voor munitie, gevechtsvliegtuigen en militaire vaartuigen alsook hun onderdelen, afweergeschut of delen ervan;

— strategisch materieel : alle produkten en handelswaren, andere dan oorlogsmaterieel, die onontbeerlijk zijn voor de militaire infrastructuur en voor het voeren van militaire operaties en activiteiten, van politionele activiteiten en van ordehandhaving. »

Art. 3

L'article 3 de la loi du 31 août 1939 relative à l'Office national du ducroire, modifiée par la loi du 30 décembre 1970, est complété par un § 5, libellé comme suit :

« § 5. L'Office ne peut accorder sa garantie pour :

— des ventes d'armes, de munitions, de matériel de guerre, de matériel stratégique et de pièces de rechange, lorsque le pays de destination est en proie à de graves tensions internes ou internationales, à la guerre civile ou est engagé dans un conflit armé avec un autre Etat;

— des ventes d'armes, de munitions, de matériel de guerre, de matériel stratégique et de pièces de rechange, lorsque le pays de destination figure sur une liste ad hoc arrêtée par les Chambres législatives.

La garantie accordée sous forme de promesse conformément à l'article 15 de l'arrêté royal du 1^{er} septembre 1939 relatif au fonctionnement de l'Office national du ducroire est retirée de plein droit dès qu'il est constaté que le pays de destination se trouve dans une des situations visées au premier alinéa. »

Art. 4

Un article 10bis, libellé comme suit, est inséré dans la loi du 11 septembre 1962 relative à l'importation, à l'exportation et au transit des marchandises :

« Art. 10bis. — Lorsque les marchandises concernées sont des armes, des munitions, du matériel de guerre ou stratégique, les infractions et les tentatives d'infraction aux dispositions prises en vertu de la présente loi sont punies d'un emprisonnement d'un mois à un an et d'une amende de mille francs à un million de francs ou de l'une de ces peines seulement. La confiscation spéciale du matériel de guerre ou stratégique ayant fait l'objet de l'infraction doit être prononcée.

Sont assimilés aux infractions ou tentatives d'infraction, toute expédition, tout transport et toute détention de marchandises qui ont manifestement pour objet la réalisation d'une exportation ou d'un transit à effectuer dans des conditions contraires aux dispositions prises en vertu de la présente loi. »

28 février 1986.

Art. 3

Artikel 3 van de wet van 31 augustus 1939 op de Nationale Delcreditedienst, gewijzigd bij de wet van 30 december 1970, wordt aangevuld met een paragraaf 5, luidend als volgt :

« § 5. De Dienst kan geen waarborg verlenen voor :

— de verkoop van wapens, munitie, oorlogsmateriaal, strategisch materieel en wisselstukken wanneer het land van bestemming aan zware interne of internationale spanningen ten prooi is, of wanneer in dat land een burgeroorlog of een gewapend conflict met een andere staat wordt uitgevochten;

— de verkoop van wapens, munitie, oorlogsmaterieel, strategisch materieel en wisselstukken wanneer het land van bestemming op een door de Wetgevende Kamers voorgestelde lijst ad hoc voorkomt.

De overeenkomstig artikel 15 van het Koninklijk Besluit van 1 september 1939 betreffende de werking van de Nationale Delcreditedienst verleende verzekeringsbelofte vervalt van rechtswege, van zodra is vastgesteld dat het land van bestemming zich bevindt in één van de omstandigheden bedoeld in het eerste lid. »

Art. 4

In de wet van 11 september 1962 betreffende de in-, uit- en doorvoeren van goederen, wordt een artikel 10bis ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 10bis. — Wanneer de betrokken goederen wapens, munitie, oorlogs- of strategisch materieel betreffen, worden overtreding en poging tot overtreding van de in de onderhavige wet uitgevaardigde bepalingen gestraft met gevangenisstraf van één maand tot één jaar en met een geldboete van duizend tot één miljoen frank of met één van die strafmaatregelen. De bijzondere verbeurdverklaring van het oorlogs- en strategisch materiaal waarop de overtreding betrekking heeft, moet worden uitgesproken.

Met overtreding of poging tot overtreding worden gelijkgesteld elke verzending, elk vervoer en bezit van handelswaren, die duidelijk tot doel hebben het verrichten van uit- of doorvoer in omstandigheden die in strijd zijn met de krachtens deze wet genomen bepalingen. »

28 februari 1986.

L. VANVELTHOVEN
K. VAN MIERT
L. TOBBACK
L. VAN DEN BOSSCHE