

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1986-1987

3 JULI 1987

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 29 maart 1976
betreffende de gezinsbijslag voor zelfstandigen

VERSLAG

NAMENS HET ADVIESCOMITE
VOOR SOCIALE EMANCIPATIE ⁽¹⁾
UITGEBRACHT DOOR Mejr. C. BURGEON

DAMES EN HEREN,

Op grond van artikel 100bis, 3, van het Reglement, heeft het Adviescomité voor sociale emancipatie tot taak op eigen initiatief, op verzoek van de Kamer of van één der commissies, adviezen te verstrekken over de maatschappelijke emancipatie binnen de termijn vastgesteld door de instantie waaraan de vraag waarop het advies betrekking heeft, is voorgelegd.

Het Adviescomité vergaderde op 20 mei en op 2 en 16 juni 1987, teneinde op eigen initiatief een advies te verstrekken over het wetsvoorstel nr. 324/1 van Mevr. Boeraeve-Derycke en de heer Verhaegen om het meer bepaald te onderzoeken in het licht van de richtlijn van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 11 december 1986 (86/613/E.E.G.) betreffende de toepassing van het beginsel van gelijke behandeling van zelfstandig werkzame mannen en vrouwen, de landbouwsector daarbij inbegrepen, en tot bescherming van het moederschap (P.B. E.E.G. nr. 359 van 19 december 1986).

⁽¹⁾ Samenstelling van het Adviescomité:

Voorzitter: Mevr. Hanquet.

C.V.P. Mevr. Boeraeve-Derycke, De Loore-Raeymakers, Merckx-Van Goey.

P.S. Mejr. C. Burgeon, de heer Walry.

S.P. Mevr. Detiège, Lefebver.

P.R.L. Mejr. Detaille.

P.V.V. Mevr. Neyts-Uyttebroeck.

P.S.C. Mevr. Hanquet.

V.U. Mevr. Maes.

Zie:

- 324 - 85/86:

— Nr. 1: Wetsvoorstel van Mevr. Boeraeve-Derycke en de heer Verhaegen.

Chambre des Représentants

SESSION 1986-1987

3 JUILLET 1987

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 29 mars 1976 relative aux
prestations familiales des travailleurs indépendants

RAPPORT

FAIT AU NOM DU COMITE D'AVIS
POUR L'EMANCIPATION SOCIALE ⁽¹⁾
PAR Mlle C. BURGEON

MESDAMES, MESSIEURS,

En vertu de l'article 100bis, 3, du Règlement, le Comité d'Avis pour l'émancipation sociale a pour mission de donner, de sa propre initiative ou à la demande de la Chambre ou d'une de ses commissions, des avis sur l'émancipation sociale, dans le délai fixé par l'instance qui est saisie de la question à laquelle l'avis se rapporte.

Le Comité d'Avis s'est réuni les 20 mai, 2 et 16 juin 1987, afin de donner de sa propre initiative un avis sur la proposition de loi n° 324/1 de Mme Boeraeve-Derycke et de M. Verhaegen, en la plaçant plus particulièrement dans la perspective de la directive du Conseil des Communautés européennes du 11 décembre 1986 (86/613/C.E.E.) sur l'application du principe de l'égalité de traitement entre hommes et femmes exerçant une activité d'indépendante, y compris une activité agricole, ainsi que sur la protection de la maternité (J.O.L. n° 359 du 19 décembre 1986).

⁽¹⁾ Composition du Comité d'Avis:

Président: Mme Hanquet.

C.V.P. Mmes Boeraeve-Derycke, De Loore-Raeymakers, Merckx-Van Goey.

P.S. Mlle C. Burgeon, M. Walry.

S.P. Mmes Detiège, Lefebver.

P.R.L. Mlle Detaille.

P.V.V. Mme Neyts-Uyttebroeck.

P.S.C. Mme Hanquet.

V.U. Mme Maes.

Voir:

- 324 - 85/86:

— N° 1: Proposition de loi de Mme Boeraeve-Derycke et M. Verhaegen.

I. — Inleidende uiteenzetting van Mevr. Boeraeve-Derycke

a) Oogmerk

Dit voorstel moet worden gezien in het raam van een gezinsbeleid. Het beoogt meer bepaald de gezondheid van de zwangere vrouw en van haar kind te beschermen.

Om dat oogmerk te bereiken wordt voorgesteld ten voordele van twee categorieën van werknemers in een bevallingsvergoeding te voorzien: de zelfstandigen en zij die hun echtgenoot in de uitoefening van zijn zelfstandige activiteit bijstaan.

De sociale-zekerheidsregeling voor zelfstandigen kent immers geen bevallingsvergoeding.

De echtgenoten-helpsters hebben geen eigen statuut. Hun beroepsactiviteit wordt niet erkend door het huidige systeem van sociale wetgeving, waarin zij alleen als « echtgenoten » en niet als « echtgenoten-helpsters » bestaan.

Ofschoon dit voorstel niet een werkelijk statuut voor laatstgenoemde categorie van werknemers wil organiseren, geeft het niettemin een definitie van het begrip echtgenote-helpster.

b) Verantwoording van de voorgestelde werkwijze

De bevallingsvergoeding moet de mogelijkheid bieden tot dekking van de kosten veroorzaakt doordat vrouwen tijdens de periode(n) waarin zij tengevolge van zwangerschap moeten ophouden met werken, zich dienen te laten vervangen of een beroep moeten doen op bijkomende hulp.

Er wordt voorgesteld de desbetreffende bepalingen in de regeling betreffende de gezinsbijslag voor zelfstandigen en niet in die betreffende de invaliditeitsverzekering op te nemen ten einde enerzijds eveneens rekening te houden met de echtgenoten-helpsters en anderzijds de mogelijkheid te bieden een soepele formule te hanteren — min of meer geregeld een beroep doen op een bijkomende hulp — in plaats van de betrokkene te verplichten haar activiteit geheel stop te zetten.

c) Standpunten in verband met die problemen

Onderhavig voorstel maakt deel uit van de maatregelen ter uitvoering van de richtlijn van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 11 december 1986 betreffende de toepassing van het beginsel van gelijke behandeling van zelfstandig werkzame mannen en vrouwen, de landbouwsector daarbij inbegrepen, en tot bescherming van het moederschap (cf. *supra*).

Het komt eveneens tegemoet aan een oogmerk dat door de werkgroep die belast is met het onderzoek van het sociaal statuut van de zelfstandigen (« werkgroep-Vandeputte »), als prioritair werd omschreven in een advies van 4 april 1984. Sinds die datum hebben de recente ontwikkelingen in de pensioensector de aandacht van die groep evenwel op laatstgenoemde aangelegenheid geconcentreerd. Dit rechtmatige punt van zorg mag evenwel het belangrijke vraagstuk van de toekenning van een bevallingsvergoeding niet verdoezelen.

II. — Bespreking

a) Definitie van het begrip « echtgenote-helpster van een zelfstandige »

Men is het er algemeen over eens dat het van belang is die categorie, welke luidens de huidige sociale wetgeving niet bestaat, te definiëren; de te geven definitie moet kunnen worden geïntegreerd in die welke voorkomt in artikel 2, b, van richtlijn 86/613/E.E.G.

Er wordt opgemerkt dat de Europese richtlijn, die op de « echtgenoten-helpers » doelt, aldus meteen in een ruimer perspectief moet worden bekeken dan datgene wat de indieners van het voorstel voor ogen staat. Spreker voegt er nochtans aan toe dat de echtgenoten-helpers die geen loontrekkende of vennoot zijn, in feite vrijwel uitsluitend vrouwen zijn.

I. — Exposé introductif de Mme Boerave-Derycke

a) Objectif

La présente proposition s'insère dans le cadre d'une politique familiale. Elle vise plus particulièrement à protéger la santé de la femme enceinte et de son enfant.

Afin de rencontrer cet objectif, il est proposé d'instaurer une allocation de maternité en faveur de deux catégories de travailleuses: les indépendantes et celles qui aident leur conjoint dans l'exercice de son activité indépendante.

Le régime de sécurité sociale des travailleurs indépendants ne prévoit en effet pas d'allocation de maternité.

Quant aux épouses aidantes, elles n'ont pas de statut propre. Leur activité professionnelle n'est pas du tout reconnue par le système de législation sociale actuel, dans lequel elles n'existent qu'en tant qu'« épouses » et non en tant que « épouses aidantes ».

Si elle n'a pas l'ambition d'organiser un véritable statut pour cette dernière catégorie de travailleuses, la présente proposition n'en apporte pas moins une définition de la notion d'épouse aidante.

b) Justification des modalités proposées

L'allocation de maternité doit permettre de couvrir les frais engendrés par le recours à un remplacement ou à une aide complémentaire pendant la(les) période(s) de cessation d'activité résultant de la grossesse.

Il est proposé d'insérer les dispositions à cet effet dans le cadre de la réglementation relative aux prestations familiales des travailleurs indépendants, plutôt que dans le système de l'assurance invalidité afin, d'une part, de prendre également en compte les épouses aidantes et, d'autre part, de permettre le recours à une formule souple — l'utilisation plus ou moins fréquente d'une aide complémentaire — plutôt que d'imposer la cessation complète de l'activité.

c) Prises de position sur cette problématique

La présente proposition s'insère dans le cadre de la directive du Conseil des Communautés européennes du 11 décembre 1986 sur l'application du principe de l'égalité de traitement entre hommes et femmes exerçant une activité indépendante, y compris une activité agricole, ainsi que sur la protection de la maternité (cf. *supra*).

Elle rencontre également un objectif défini comme prioritaire par le groupe de travail chargé de l'étude du statut social des travailleurs indépendants (« groupe Vandeputte ») dans un avis rendu le 4 avril 1984. Depuis cette date, les développements intervenus dans le secteur des pensions ont toutefois focalisé l'attention de ce groupe vers ce dernier domaine. Ce souci, légitime, ne doit cependant pas occulter l'important problème de l'octroi d'une allocation de maternité.

II. — Discussion

a) Définition de la notion d'« épouse aidante d'un travailleur indépendant »

L'intérêt qu'il y a à définir cette catégorie, qui n'existe pas aux termes de la législation sociale actuelle, est unanimement souligné; la définition à formuler doit pouvoir s'intégrer à la définition donnée à l'article 2, b, de la directive 86/613/C.E.E.

Il est fait remarqué que la directive européenne, qui vise les « conjoints » aidants, se place ainsi d'emblée dans une perspective plus large que celle retenue par les auteurs de la proposition. L'intervenant ajoute toutefois que les conjoints aidants non salariés ni associés sont, dans les faits, quasi exclusivement des femmes.

Het begrip « echtgenote-helpster » zoals het in de toelichting (*Stuk* nr. 324/1, blz. 3) omschreven wordt, is veel beperkter dan het Europese begrip: ofschoon de hoofdcriteria dezelfde zijn (gewoonlijk deelnemen aan de activiteit van de zelfstandige) of, hoewel zij op een andere manier geformuleerd zijn, samenvallen: (« geen loontrekkende of venoot zijn ») in de richtlijn (« aan wie een deel van de bedrijfsinkomsten kan worden toegekend ») in de toelichting bij het voorstel, voegen de indieners van het voorstel er evenwel de criteria van de effectieve deelname aan de activiteit en van het ontbreken van enige andere beroepsactiviteit aan toe, en dat alles gaat gepaard met nog een bijkomende voorwaarde: de belanghebbende en haar man moeten zelf stappen ondernemen (schriftelijke verklaring van de hoedanigheid van echtgenote-helpster) bij het sociaal fonds.

De indiener en de voorzitter merken op dat die criteria en bijkomende voorwaarden slechts beogen misbruiken te voorkomen en dat de invoering ervan in de definitie volstrekt verenigbaar is met de bepalingen van artikel 2, *b*, van de Europese richtlijn, aangezien dit artikel uitdrukkelijk verwijst naar de mogelijkheid dat het nationale recht bepaalde voorwaarden stelt.

b) *Verruiming van de problematiek*

Zowel een lid als de Staatssecretaris voor Leefmilieu en Maatschappelijke Emancipatie merken op dat richtlijn 86/613/E.E.G. in de eerste plaats « de toepassing van het beginsel van gelijke behandeling van zelfstandig werkzame mannen en vrouwen beoogt. De Belgische wetgeving vertoont op dat stuk nog andere leemten dan die welke het onderhavige voorstel wil opwekken.

De Staatssecretaris voegt daar evenwel aan toe dat de interministeriële werkgroep — die werd opgericht om deze problematiek te bestuderen — van de bescherming van het moederschap een bevoorrecht werkobject heeft gemaakt. Het tweede belangrijke werkobject is de reglementering van de arbeidsongeschiktheid.

c) *Werkwijze*

Niemand heeft enig bezwaar tegen de wens van de auteurs om in de regeling inzake gezinsbijslag voor zelfstandigen bepalingen op te nemen met betrekking tot de toekenning van een bevallingsvergoeding.

Anderzijds wordt er echter op gewezen dat artikel 2 van het voorstel alleen voorziet in de toekenning van de vergoeding, maar niet in de reglementering van die toekenning.

Een lid merkt evenwel op dat het normaal is dat de geplande bepaling niet specifiek is, aangezien de toekenning van kraamgeld en kinderbijslag (art. 2, 1^o en 2^o van de wet van 29 maart 1976 betreffende de gezinsbijslag voor zelfstandigen) op dezelfde wijze is georganiseerd.

Hoewel in de toelichting wordt gesuggereerd dat de bevallingsvergoeding zou kunnen bestaan uit een geïndexeerd forfaitair bedrag ten belope van 40 000 frank, vraagt een lid zich af of het niet beter zou zijn in een stelsel van dagvergoedingen te voorzien. Hij voegt daar aan toe dat het totale maximumbedrag, naar rata van 6 dagen per week gedurende 14 weken, slechts iets hoger zou zijn dan het voorgestelde forfaitaire bedrag.

De auteur wijst erop dat een dergelijk stelsel in Luxemburg bestaat. Daar kan men gedurende ten hoogste 16 weken aanspraak maken op een bevallingsvergoeding, die wordt berekend op grond van een dagvergoeding.

Zij voegt er nog aan toe dat het bestaande overschot in de sector van de kinderbijslag voor zelfstandigen de toekenning van een bevallingsvergoeding uit een financieel oogpunt perfect mogelijk maakt. Het aanwenden van het overschot voor de beval-

La notion d'épouse aidante telle que définie dans l'exposé des motifs (*Doc.* n° 324/1, p. 3) est sensiblement plus restrictive que la notion européenne: si les critères principaux sont les mêmes (participation habituelle à l'activité du travailleur indépendant) ou, quoique formulés de manière différente, se rejoignent (n'être « (ni) salariés ni associés » dans la directive; « pouvoir se voir attribuer une partie des bénéfices professionnels » dans l'exposé des motifs de la proposition), les auteurs de cette dernière ajoutent toutefois les critères de la participation effective à l'activité et de l'absence de toute autre activité professionnelle, assortis d'une condition supplémentaire: l'intéressée et son époux doivent eux-mêmes effectuer une démarche (déclaration écrite de la qualité d'aidante) auprès de la caisse d'assurances sociales.

L'auteur et la présidente font observer que ces critères et conditions supplémentaires ne visent qu'à empêcher les abus et que leur insertion dans la définition est parfaitement compatible avec les dispositions de l'article 2, *b*, de la directive européenne, puisque cet article fait explicitement référence à la possibilité que des conditions soient prévues par le droit national.

b) *Elargissement de la problématique*

Un membre, ainsi que le Secrétaire d'Etat à l'Environnement et à l'Emancipation sociale, font remarquer que la directive 86/613/C.E.E. a pour premier objet « l'application du principe de l'égalité de traitement entre hommes et femmes exerçant une activité indépendante ». Dans ce contexte, la législation belge présente encore d'autres lacunes que celle que la présente proposition vise à combler.

La Secrétaire d'Etat ajoute cependant que le groupe de travail interministériel qui a été mis sur pied pour étudier cette problématique a fait de la protection de la maternité l'une des deux priorités de son action, la seconde étant la réglementation de l'incapacité de travail.

c) *Modalités*

La préférence des auteurs pour l'insertion dans la réglementation relative aux prestations familiales des travailleurs indépendants de dispositions concernant l'octroi d'une allocation de maternité ne fait l'objet d'aucune contestation.

Il est par contre relevé que l'article 2 de la proposition ne vise qu'à prévoir l'octroi de l'allocation, sans le réglementer.

Un membre fait toutefois remarquer qu'il est normal que la disposition prévue ne contienne pas davantage de spécifications, dès lors que l'octroi d'allocations de naissance et d'allocations familiales (art. 2, 1^o et 2^o de la loi du 29 mars 1976 relative aux prestations familiales des travailleurs indépendants) est organisé de la même manière.

Alors que l'exposé des motifs suggérerait que l'allocation consiste en un montant forfaitaire indexé de 40 000 francs, un membre se demande s'il ne vaudrait pas mieux prévoir un système d'indemnités journalières. Il ajoute que le montant total maximum, à raison de 6 jours par semaine pendant 14 semaines, ne devait être que légèrement supérieur au montant forfaitaire proposé.

L'auteur signale l'existence d'un tel système au Luxembourg, où le droit à une allocation de maternité, calculée sur la base d'une indemnité journalière, peut être invoqué pendant 16 semaines au maximum.

Elle ajoute que le boni dégagé dans le secteur des allocations familiales des travailleurs indépendants devrait rendre l'octroi d'une allocation de maternité parfaitement supportable financièrement. L'affectation du boni à cet effet elle paraît de loin préféra-

lingsvergoedingen, verdient, volgens haar, ruimschoots de voorkeur boven de op dit ogenblik overwogen overheveling van dat voorschot naar de sector pensioenen.

Tot besluit van deze discussie neemt het comité eenparig volgende standpunten in :

— Het comité benadrukt dat de procedure tot het verkrijgen van een vergoeding wegens zwangerschap en bevalling eenvoudig moet zijn, om een zo groot mogelijke groep van vrouwen te bereiken.

— De vergoeding kan enkel bedoeld zijn als compensatie van de kosten van maatregelen waartoe de vrouw in de uitoefening van haar beroep moet overgaan om de nodige rust te nemen.

— Vermits het geen sociale uitkering betreft kan een gewone verklaring van de aanvrager in dit verband volstaan. De voorwaarde van gemaakte kosten wordt geacht voldaan te zijn tot bewijs, door een controlerende instantie, van het tegendeel.

— Wat de aanduiding van de vervanger of helper betreft, moet de keuze aan de vrouw worden gelaten.

— Het comité wenst zich niet uit te spreken over het bedrag van de vergoeding.

Het advies aan de Commissie, belast met het onderzoek van het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 29 maart 1976 betreffende de gezinsbijslag aan zelfstandigen (nr. 324/1), luidt als volgt :

Het Adviescomité :

- wijst op het fundamenteel belang van een doeltreffende bescherming van de zwangerschap en van de bevalling, wat impliceert dat aan alle vrouwen het recht op pre- en postnataal verlof wordt toegekend;
- vestigt de aandacht op het feit dat in de sociale zekerheidsregeling voor zelfstandigen geen sprake is van een bevallingsvergoeding zodat de vrouwen die een beroepsactiviteit uitoefenen uit hoofde waarvan zij niet door een arbeidsovereenkomst of een statuut gebonden zijn, zich weinig of geen pre- en postnataal verlof kunnen veroorloven;
- vestigt de aandacht op het feit dat de echtgenote-helpster van een zelfstandige geen sociaal statuut heeft, wat een discriminatie uitmaakt tegenover de vrouwen, aangezien de medewerkende echtgenoot bijna altijd de vrouw is;
- herinnert eraan dat de Raad van de Europese Gemeenschappen op 11 december 1986 richtlijn 86/613/E.E.G. goedgekeurd heeft betreffende de toepassing van het beginsel van gelijke behandeling van zelfstandig werkzame mannen en vrouwen, de landbouwsector daarbij inbegrepen, en tot bescherming van het moederschap.

Besluit eenparig dat :

- het recht op een bezoldigde arbeidsonderbreking gedurende een periode van 6 weken vóór en 8 weken na de bevalling moet worden toegekend aan de vrouwelijke zelfstandigen en de echtgenoten-helpsters van de zelfstandigen. Dit recht moet gerealiseerd worden door de uitkering, in het stelsel van de gezinsbijslag voor zelfstandigen, van een vergoeding;
- deze bevallingsvergoeding financieel verantwoord is gelet op de financiële situatie van de kinderbijslagregeling voor zelfstandigen;
- omwille van de speciale bezorgdheid voor de gezondheid van de vrouw, de modaliteiten en de bedragen van de vergoeding

ble à son transfert — envisagé actuellement — au secteur des pensions.

En conclusion de cette discussion, le comité adopte à l'unanimité les positions suivantes :

— Le comité insiste sur le fait que la procédure d'obtention d'une allocation de maternité doit être simple pour pouvoir atteindre le plus grand groupe de femmes possible.

— L'allocation ne peut servir qu'à compenser les frais afférents à des dispositions que la femme doit prendre sur le plan de l'exercice de sa profession pour pouvoir prendre le repos nécessaire.

— Puisqu'il ne s'agit pas d'une allocation sociale, une simple déclaration du demandeur peut suffire. La condition selon laquelle des frais doivent avoir été exposés est censée être remplie jusqu'à ce que la preuve du contraire soit apportée par une autorité de contrôle.

— Quant à la désignation du remplaçant ou de l'aidant, il faut laisser à la femme le soin de les choisir.

— Le comité ne souhaite pas se prononcer sur le montant de l'allocation.

L'avis à la Commission chargée d'examiner la proposition de loi modifiant la loi du 29 mars 1976 relative aux prestations familiales des travailleurs indépendants (n° 324/1), est le suivant :

Le Comité d'avis :

- souligne l'importance fondamentale d'une protection adéquate de la grossesse et de la maternité qui implique que soit reconnu à toutes les femmes le droit à un congé avant et après l'accouchement;
- attire l'attention sur le fait que le régime de la sécurité sociale des travailleurs indépendants ne prévoit pas d'allocation de maternité et que cette situation a pour conséquence que les femmes, qui exercent une activité professionnelle en raison de laquelle elles ne sont pas engagées dans les liens d'un contrat de louage de travail ou d'un statut ne peuvent s'accorder que peu ou pas de repos prénatal et postnatal;
- attire l'attention sur le fait que le conjoint aidant d'un travailleur indépendant ne bénéficie pas d'un statut social et que cette lacune constitue une discrimination à l'égard des femmes, étant donné que le conjoint aidant est presque toujours l'épouse;
- rappelle que le Conseil des Communautés européennes a adopté, le 11 décembre 1986, la directive 86/613/C.E.E. sur l'application du principe de l'égalité de traitement entre hommes et femmes exerçant une activité indépendante, y compris une activité agricole, ainsi que sur la protection de la maternité.

Conclut à l'unanimité que :

- le droit à un arrêt de travail rémunéré pendant une période de 6 semaines avant l'accouchement et de 8 semaines après l'accouchement doit être reconnu aux travailleuses indépendantes et aux épouses aidantes des travailleurs indépendants. Ce droit doit être concrétisé par l'octroi d'une allocation dans le régime des prestations familiales des travailleurs indépendants;
- cette allocation de maternité se justifie d'un point de vue financier, compte tenu de la situation financière du régime d'allocations familiales des travailleurs indépendants;
- dans le souci particulier de garantir la santé de la femme, les modalités d'octroi ainsi que les montants de l'allocation doi-

dusdanig vastgesteld dienen te worden, dat alle vrouwen die al dan niet als helper een zelfstandige activiteit uitoefenen, daadwerkelijk in staat gesteld worden een bevallingsrust te genieten;

- de opneming van de medewerkende echtgenoot van de zelfstandigen in een sociale zekerheidsregeling moet worden georganiseerd overeenkomstig het bepaalde in richtlijn 86/613/E.E.G. van de Raad van de Europese Gemeenschappen.

De Rapporteur,
Mej. BURGEON.

De Voorzitter,
Mevr. HANQUET.

vent être fixés de manière à ce que toutes les femmes qui exercent une activité indépendante, que ce soit ou non en qualité d'aidantes, puissent effectivement bénéficier d'un repos d'accouchement;

- l'adhésion des conjoints aidants des travailleurs indépendants à un régime de sécurité sociale doit être organisée conformément à la directive 86/613/C.E.E. du Conseil des Communautés européennes.

Le Rapporteur,
Mlle BURGEON.

Le Président,
Mme HANQUET.
