

Chambre des Représentants

SESSION 1985-1986

16 JANVIER 1986

PROPOSITION DE LOI

abrogeant l'article 99 des lois sur la milice
coordonnées par l'arrêté royal du 30 avril 1962

(Déposée par M. Desutter)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les personnes n'ayant pas satisfait aux lois sur la milice, à savoir les insoumis et les réfractaires, qui n'ayant pas reçu de notification personnelle concernant leur inscription sur les listes de milice, n'ont pas demandé leur inscription dans le délai fixé par la loi (art. 4, § 4, et art. 6 des lois sur la milice) ou qui, après avoir été convoqués individuellement, ne se sont pas présentés au centre de recrutement et de sélection ou à l'examen à l'étranger, ainsi que les déserteurs, tombent sous le coup d'un certain nombre de mesures pénales qui sont prévues principalement par les lois sur la milice coordonnées par l'arrêté royal du 30 avril 1962 (art. 7, 99, 105 à 108), par le Code pénal militaire (art. 1 à 14 et 43 à 53) et par le livre I^{er} du Code d'instruction criminelle, y compris le chapitre VII et l'article 85.

L'article 99 des lois sur la milice prévoit ce qui suit : « A partir de l'âge de 17 ans et jusqu'à celui de 45 ans accomplis, nul ne peut être admis à contracter mariage s'il ne produit un certificat établissant qu'il a satisfait aux lois sur la milice ».

En dépit de la terminologie utilisée (« nul »), la disposition ci-dessus s'applique exclusivement aux citoyens du sexe masculin.

Quand bien même le législateur aurait à l'époque poursuivi un quelconque autre but, cette interdiction de contracter mariage peut difficilement être ressentie par les intéressés comme autre chose qu'une sanction pénale grave pour les faits et/ou négligences visées ci-dessus.

A une époque où, à juste titre sans doute, la femme a obtenu son émancipation également sur le plan militaire, toutes les fonctions étant maintenant accessibles aux deux sexes, et où le service de sœur entraîne la dispense pour cause morale, mais où les femmes (en tant que membres de

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1985-1986

16 JANUARI 1986

WETSVOORSTEL

tot opheffing van artikel 99 van de bij koninklijk
besluit van 30 april 1962 gecoördineerde dienst-
plichtwetten

(Ingediend door de heer Desutter)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De personen die niet hebben voldaan aan de dienstplichtwetten, hetzij de dienstweigeraars en weerspanselingen, die om reden dat alhoewel zij geen persoonlijk bericht hebben ontvangen in verband met hun inschrijving op de militielijsten, binnen de daartoe door de wet gestelde termijn niet om hun inschrijving hebben verzocht (art. 4, § 4, en art. 6 van de dienstplichtwetten) of om reden dat zij zich na individuele oproeping niet hebben onderworpen aan de keuring in het recruterings- en selectiecentrum of in het buitenland, en ook de deserteurs vallen onder de toepassing van een aantal strafmaatregelen die in hoofdzaak zijn voorzien in de bij koninklijk besluit van 30 april 1962 gecoördineerde dienstplichtwetten (art. 7, 99, 105 tot 108), het militair strafwetboek (art. 1 tot 14 en 43 tot 53) en het boek I van het wetboek van strafrecht met inbegrip van hoofdstuk VII en van artikel 85.

Het artikel 99 van bedoelde dienstplichtwetten luidt terzake : « Vanaf de leeftijd van 17 jaar tot die van volle 45, mag niemand in het huwelijk treden tenzij hij een getuigenschrift overlegt waaruit blijkt dat hij aan de dienstplichtwetten heeft voldaan ».

Bedoelde maatregel vindt, afgezien van de gebruikte terminologie wat betreft het woord « niemand » alleen toepassing op de burgers van het mannelijk geslacht.

Ongeacht ieder andere doelstelling die de wetgever destijds mag hebben beoogd, kan bedoeld huwelijksverbod voor de betrokkenen bezwaarlijk anders worden ervaren dan een ernstige strafmaatregel voor hogergenoemde feiten en/of nalatigheden.

In een tijd waarin de vrouwenemancipatie, wellicht terecht, ook op het militaire vlak werd doorgevoerd, met toegankelijkheid tot alle functies voor beide geslachten waarin ook zusterdienst op volwaardige wijze leidt tot vrijlating op morele grond; doch waarin vrouwen (dan welis-

l'armée de métier, il est vrai) peuvent aussi se rendre coupables des faits susvisés (réfractariat, insoumission, désertion), peut-être est-il tout de même permis de s'interroger sur l'opportunité de maintenir une telle mesure qui s'applique désormais de manière assez exclusive.

Selon la distinction résultant de la loi et sanctionnée par la doctrine et la jurisprudence, le mariage contracté sans que le certificat requis ait été produit est parfaitement valide. Les dispositions de l'article 99 des lois sur la milice portent interdiction de contracter mariage, mais non annulation du mariage s'il a été contracté; elles ne concernent par conséquent que la responsabilité de l'officier de l'état civil.

On constate que, si la « ratio legis » de l'article 99 est de permettre de découvrir plus facilement les personnes qui auraient dû être inscrites sur les listes de milice mais ont omis de régulariser leur situation, ces personnes sont en fait presque toujours des Belges qui ont leur résidence fixe à l'étranger et n'ont dès lors plus été inscrits au registre de la population lors des divers recensements. Lorsque ces personnes rentrent en Belgique, on constate bien souvent qu'elles ont contracté mariage à l'étranger sans qu'un certificat de milice leur ait été réclamé. Aussi la régularisation de leur situation et leur inscription sur les listes de milice s'effectuent-elles essentiellement sur la base de leur inscription au registre de la population.

En outre, le droit de contracter mariage est incontestablement un des droits naturels les plus élémentaires dont même les plus grands criminels de droit commun ne peuvent être privés.

Bien que le fait de se soustraire aux lois sur la milice constitue un délit grave qui appelle assurément les sanctions les plus appropriées, on constate que l'interdiction de contracter mariage, telle qu'elle est prévue à l'article 99 des lois sur la milice, n'existe plus dans aucun autre pays.

La réponse donnée par le Ministre de l'Intérieur, qui est compétent en la matière, à une question parlementaire relative à l'opportunité de maintenir les dispositions de l'article 99 des lois sur la milice indique d'ailleurs que celui-ci partage le point de vue énoncé ci-dessus (question parlementaire n° 186 du 6 août 1982, publié au *Bulletin des questions et réponses* de la Chambre, n° 34 du 31 août 1982, p. 2434).

Quoique les litiges sur ce point soient rares, voire inexistant, il faut être conscient du fait que l'Etat belge pourrait bien être condamné un jour à adapter sa législation en la matière si la Cour européenne des droits de l'homme venait à être saisie d'un tel litige.

Un moyen d'éviter ce genre de décision judiciaire peu glorieuse serait d'adapter cette législation tant qu'il en est encore temps.

PROPOSITION DE LOI

Article unique

L'article 99 des lois sur la milice, coordonnées par l'arrêté royal du 30 avril 1962, est abrogé.

7 janvier 1986.

waar als leden van het beroepsleger) zich evenzeer schuldig kunnen maken aan zelfde hogergenoemde feiten als weerspanning, dienstweigering en desertie, kan men zich wellicht toch vragen stellen over de opportuniteit van een verdere instandhouding van bedoelde maatregel met nogal eenzijdig geworden toepasbaarheid.

Volgens het door de wet bedoeld onderscheid, bekrachtigd door de rechtsleer en rechtsspraak, is het huwelijk dat wordt voltrokken zonder voorlegging van bedoeld getuigenschrift volledig rechtsgeldig. De bepalingen voorzien bij artikel 99 van de dienstplichtwetten vormen slechts een verbiedend en geen vernietigend beletsel, en raken bijgevolg alleen de verantwoordelijkheid van de ambtenaar van de burgerlijke stand.

Vastgesteld wordt, dat wanneer de « ratio legis » van bedoeld artikel 99 is de ontdekking te bevorderen van die personen die op de militielijsten dienden opgenomen te worden doch die verzuimd hebben hun toestand in orde te brengen, de praktijk uitwijst dat het vrijwel steeds Belgen betreft die wegens hun vast verblijf in het buitenland bij de onderscheiden volkstellingen niet meer opgenomen werden in het bevolkingsregister. Bij hun gebeurlijke terugkeer wordt vrijwel algemeen vastgesteld dat zij meestal ook reeds in het buitenland gehuwd zijn zonder dat ooit de voorlegging van bedoeld militiegetuigenschrift werd gevorderd. Hun zo nodige regularisatie en inschrijving op de militielijsten gebeurt dan ook in hoofdzaak op basis van hun opname in het bevolkingsregister.

Bovendien vormt het huwelijk onbetwistbaar een van de meest elementaire natuurrechten waarvan het verbod zelfs geen toepassing vindt op de ergste misdadigers van gemeen recht.

Alhoewel het zich onttrekken aan de dienstplichtwetten een ernstig vergrijp uitmaakt, dat zeker door de meest gepaste strafmaatregelen dient te worden beteugeld, blijkt het huwelijksverbod zoals dit wordt voorzien door artikel 99 van de dienstplichtwetten toch in geen enkel ander land nog voor te komen.

Uit het antwoord van de terzake bevoegde Minister van Binnenlandse Zaken op de parlementaire vraag betreffende de opportuniteit van een verder behoud van de bepalingen voorzien bij artikel 99 van de dienstplichtwetten (parlementaire vraag n° 186 van 6 augustus 1982 verschenen in het bulletin n° 34 van 31 augustus 1982 van de Kamer van Volksvertegenwoordigers, blz. 2434) blijkt dan ook het principieel akkoord van de Minister met de hierboven aangehaalde zienswijze.

Alhoewel geschillen zich terzake eerder zelden of niet blijken voor te doen dient toch rekening gehouden met de mogelijkheid dat de Belgische Staat wel eens zou kunnen worden veroordeeld om haar betreffende wetgeving aan te passen, mocht dergelijk geschil ooit tot voor het Europees Hof voor de Rechten van de Mens worden gebracht.

Een tijdige aanpassing van onze betreffende wetgeving zou er tevens toe bijdragen dergelijke minder lovende beschikkingen te voorkomen.

E. DESUTTER

WETSVOORSTEL

Enig artikel

Het artikel 99 van de bij koninklijk besluit van 30 april 1962 gecoördineerde dienstplichtwetten wordt opgeheven.

7 januari 1986.

E. DESUTTER