

Chambre des Représentants

SESSION 1985-1986

19 DÉCEMBRE 1985

PROPOSITION DE LOI

complétant l'article 59/1
du Code des droits de timbre
relatif aux exemptions du droit de timbre

(Déposée par M. Sleenckx)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi tend à compléter l'article 59/1 du Code des droits de timbre par une disposition en vertu de laquelle le droit de timbre ne sera plus dû pour les documents délivrés à des personnes qui justifient de la nécessité de produire ces documents afin d'obtenir un emploi, de poser leur candidature ou de prendre part à des examens ou épreuves en vue d'un engagement éventuel.

L'article 59/1 de ce Code est libellé comme suit : « Sont exemptés du droit de timbre : (...) », cette phrase introductive étant suivie d'une longue série d'exemptions numérotées de 1° à 60°.

Les droits de timbre ne représentent qu'une part infime des rentrées de l'Etat.

Or, le chômage important et le petit nombre d'emplois vacants contraignent les demandeurs d'emploi à postuler de manière incessante et, partant, à produire très fréquemment un certain nombre de documents qui sont actuellement soumis au droit de timbre. Pour ceux qui tentent de trouver un emploi, cet impôt constitue très souvent une lourde charge qu'ils ressentent comme une sanction inutile.

Le montant à déboursier pour postuler un emploi représente en effet une dépense importante pour de nombreuses personnes, surtout pour les chômeurs lorsque l'on sait par exemple qu'un chômeur dispose en moyenne de 15 400 F par mois et que, souvent, le coût d'une candidature atteint 1 000, voire 1 500 F. Cette somme couvre les frais de documents timbrés, les coups de téléphone, les lettres, les frais de déplacement, l'inscription aux examens, etc.

Les quelques exemples ci-après montrent clairement que les montants cités ci-dessus ne sont nullement exagérés : extrait d'acte de naissance : 150 F, extrait du registre de la population : 150 F, certificat de nationalité et de domicile : de 90 à 150 F, certificat de bonnes vie et mœurs : de 90 à

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1985-1986

19 DECEMBER 1985

WETSVOORSTEL

tot aanvulling van artikel 59/1,
betreffende de vrijstellingen van het zegelrecht,
van het Wetboek der Zegelrechten

(Ingediend door de heer Sleenckx)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het voorstel strekt ertoe artikel 59/1 van het Wetboek der Zegelrechten aan te vullen met een bepaling die voor gevolg heeft dat het zegelrecht in de toekomst niet meer verschuldigd is op stukken die afgeleverd worden aan personen die doen blijken van de noodzaak deze stukken voor te leggen teneinde een tewerkstelling te bekomen of aan sollicitaties, examens of proeven daartoe deel te nemen.

Artikel 59/1 van voornoemd wetboek luidt als volgt : « Worden van het zegelrecht vrijgesteld : (...) », waarna een grote reeks van vrijstellingen, genummerd van 1° tot 60°, volgen.

De zegelrechten dragen slechts voor een zeer gering deel bij tot de inkomsten van de Overheid.

Door de grote werkloosheid en het geringe aantal openstaande betrekkingen, dienen werkzoekenden dikwijls talloze malen te solliciteren; bij de meeste sollicitaties moeten zij een aantal stukken voorleggen waarop het zegelrecht thans verschuldigd is. Aldus wordt deze belasting heel vaak aangevoeld als een zware last en een nodeloze bestraffing voor wie zich bijzonder inspant om werk te vinden.

Inderdaad, het solliciteren is voor heel wat mensen een dure aangelegenheid, vooral voor werklozen, als men bijvoorbeeld weet dat een werkloze gemiddeld 15 400 F per maand heeft en als men daarbij ook nog weet dat vele sollicitaties gemakkelijk tussen 1 000 en 1 500 F kosten. Dit geld wordt uitgegeven aan gevraagde gezegelde documenten, telefoons, brieven, verplaatsingskosten, inschrijvingsgeld voor examens enz...

Enkele voorbeelden ter illustratie tonen overduidelijk aan dat de sollicitant(e) gemakkelijk tussen de 1 000 à 1 500 F per sollicitatie dient uit te geven : geboorteakte : 150 F, uittreksel uit bevolkingsregister : 150 F, bewijs van nationaliteit en woonst : tussen 90 en 150 F, bewijs van goed gedrag en

150 F, attestation de milice : de 0 à 50 F, copie certifiée conforme du diplôme : de 0 à 50 F, légalisation de signature : de 0 à 50 F, inscription à un examen : de 80 à 400 F selon le niveau et l'institution (commune, province, Secrétariat permanent de recrutement, S. N. C. B., etc.), envois recommandés : 71 F au moins, frais de téléphone et de déplacement. En outre, le candidat doit faire deux, trois, voire quatre déplacements à ses frais, pour apprendre ensuite le plus souvent qu'il n'obtient pas l'emploi visé. On comprend aisément qu'une telle situation déprime et décourage les demandeurs d'emploi et que de nombreux chômeurs, contraints de vivre d'un revenu réduit, se retrouvent dans une situation financière inextricable. La recherche d'un emploi, par ailleurs extrêmement hypothétique, est pour beaucoup hors de prix. Des 85 813 personnes qui ont par exemple pris part aux examens du Secrétariat permanent de recrutement, 3 021 seulement ont été engagées (1 010 à titre temporaire et 2 011 à titre définitif), ce qui signifie que 82 792 personnes, dont l'écrasante majorité ne disposent que d'un revenu très limité, ont dépensé en vain une somme considérable.

Afin de ne pas compliquer inutilement l'application de la règle proposée, le bénéfice de l'exemption n'est pas limité aux chômeurs. S'il l'était, il faudrait en effet demander aux personnes sollicitant l'exemption de faire la preuve de leur qualité de chômeur. Dans ce cas, le chômage partiel suffirait-il, ou l'intéressé devrait-il être chômeur complet ? Comment réglerait-on le cas des personnes qui postulent un emploi fixe tout en ayant déjà un emploi temporaire et celui des travailleurs à temps partiel qui cherchent un emploi à temps plein ? Dans ce but de simplification, il s'indique d'étendre l'exemption à toute personne qui doit produire des documents pour obtenir un emploi, pour poser sa candidature ou pour participer à des examens ou épreuves en vue d'un engagement éventuel et qui prouve la nécessité de produire ces documents.

Cette preuve peut entre autres consister dans l'offre d'emploi publiée ou dans un document écrit émanant de l'employeur ou de la personne ou institution qui procède à la sélection, dont il ressort que certains documents doivent être produits.

De nombreuses communes accordent déjà une exemption des taxes communales pour les documents administratifs qu'elles délivrent aux personnes devant produire ces documents pour postuler un emploi.

Etant donné, d'une part, le faible impact budgétaire de la mesure proposée et, d'autre part, la lourde charge que l'acquittement des droits de timbre représente actuellement pour un grand nombre de personnes — dont la grosse majorité ne disposent que d'un revenu très limité — il conviendrait que l'Etat suive l'exemple de nombreuses communes.

Comme elle ne se rattache directement à aucune des autres catégories visées à l'article 59, la nouvelle catégorie d'exemptions sera ajoutée à la fin de cet article.

Afin que tous les intéressés disposent d'un délai suffisant pour prendre connaissance de la mesure, celle-ci n'entrera en vigueur qu'un mois après sa publication au *Moniteur belge*.

zeden : tussen 90 en 150 F, militiegetuigschift : tussen 0 en 50 F, eensluidend verklaren van diploma : tussen 0 en 50 F, wettiging van handtekening : tussen 0 en 50 F, inschrijvingsgeld voor examen : tussen 80 en 400 F naargelang het niveau en de instelling (gemeente, provincie, Vast Wervingssecretariaat, N. M. B. S., enz), aangetekende zendingen : minimum 71 F, telefoons en verplaatsingskosten. Vaak moet de sollicitant(e) daarbij nog 2, 3 en zelfs 4 keer teruggaan op eigen kosten om meestal te vernemen dat hij (zij) de betrekking niet heeft. Men kan best begrijpen dat dergelijke situatie deprimerend en ontmoedigend werkt en heel wat werklozen met hun beperkt inkomen in een onmogelijke financiële toestand geraken. Solliciteren wordt voor zeer vele werklozen een onbetaalbare aangelegenheid en daarbij is de kans op enig succes uiterst gering. In 1982 deden bij het Vast Wervingssecretariaat bijvoorbeeld 85 813 mensen mee aan examens. Er werden maar 3 021 mensen tewerkgesteld : 1 010 tijdelijken en 2 011 vasten. Wat betekent dat 82 792 mensen, waarvan het overgrote deel met een erg beperkt inkomen, heel wat geld voor niets uitgaven.

Teneinde de toepassing niet nodeloos moeilijk te maken wordt de regeling niet beperkt tot de werklozen; immers, in het andere geval gaat men van personen die de vrijstelling inroepen vragen te bewijzen dat zij werkloos zijn. Volstaat in dat geval tijdelijke werkloosheid of moet de betrokkene volledig werkloos zijn ? Wat met personen die solliciteren naar een vaste betrekking, hoewel zij reeds een tijdelijke baan hebben ? Wat met part-timers die een voltijdse betrekking zoeken ? Vanuit het oogpunt van een eenvoudige toepassing is het aangewezen de vrijstelling uit te breiden tot eenieder die stukken dient voor te leggen teneinde een tewerkstelling te bekomen of aan sollicitaties, examens of proeven daartoe deel te nemen, en van de noodzaak daarvan doet blijken.

Dit laatste kan onder meer aan de hand van de advertentie voor de betrekking of van een schrijven, uitgaande van de werkgever of van de persoon of instelling die de selectie uitvoert en waaruit blijkt dat bepaalde stukken moeten voorgelegd worden.

Vele gemeenten verlenen reeds vrijstelling van de gemeentelijke taksen op administratieve stukken die zij uitreiken aan personen die deze stukken moeten voorleggen bij sollicitaties.

Gezien de geringe budgettaire weerslag van de maatregel enerzijds en de zware last anderzijds die de zegelrechten thans vormen voor een groot aantal personen — de overgrote meerderheid daarvan met een erg beperkt inkomen — is het aangewezen dat de Staat het voorbeeld van talrijke gemeenten volgt.

De nieuwe categorie sluit niet direct aan bij enige andere reeks vrijstellingen van artikel 59; derhalve kan zij opgenomen worden aan het einde van het artikel.

Teneinde alle betrokkenen voldoende tijd te geven kennis te nemen van de maatregel, wordt de inwerkingtreding verschoven tot 1 maand na de publicatie in het *Belgisch Staatsblad*.

J. SLEECKX

PROPOSITION DE LOI

Article 1

L'article 59/1 du Code des droits de timbres est complété comme suit :

« 61° les actes, les certificats, les extraits des registres de l'état civil ou des registres tenus par les officiers de l'état civil et, plus généralement, tous les documents administratifs qui sont dressés pour ou délivrés à toute personne qui justifie de la nécessité de produire ces documents afin d'obtenir un emploi, de poser sa candidature ou de prendre part à des examens ou épreuves en vue d'un engagement éventuel. »

Art. 2

La présente loi entre en vigueur un mois après sa publication au *Moniteur belge*.

6 décembre 1985.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Artikel 59/1 van het Wetboek der Zegelrechten wordt aangevuld als volgt :

« 61° akten, getuigschriften, uittreksels uit registers van de Burgerlijke Stand of uit registers gehouden door ambtenaren van de Burgerlijke Stand en in het algemeen alle administratieve bescheiden die opgemaakt worden voor of uitgereikt worden aan alle personen die doen blijken van de noodzaak voormelde stukken voor te leggen teneinde een tewerkstelling te bekomen of aan sollicitaties, examens of proeven daartoe deel te nemen. »

Art. 2

Deze wet treedt in werking een maand nadat ze in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt.

6 december 1985.

J. SLEECKX
N. DE BATSELIER
F. WILLOCKX
L. VAN DEN BOSSCHE
L. VANVELTHOVEN
M. COLLA