

Chambre des Représentants

SESSION 1985-1986

18 DÉCEMBRE 1985

PROPOSITION DE LOI

adaptant la réglementation relative à l'emploi et au chômage à l'évolution de la situation économique depuis l'entrée en vigueur de cette réglementation, par l'abrogation de l'article 143 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage

(Déposée par Mme Vogels et M. Dutry)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

En ce moment, notre pays compte officiellement 495 321 chômeurs (recensement de l'O. N. Em. au 31 octobre 1985, en ce compris les chômeurs âgés de plus de 55 ans). Le nombre réel des sans-emploi dépasse toutefois largement ce chiffre, car les statistiques de l'O. N. Em. ne tiennent pas compte de certaines catégories de chômeurs. Face à un chômage dont le caractère « structurel » est incontestable, des notions telles que celles de « chômage anormalement long » ou de « chômage répété » ont perdu toute signification.

Si des milliers de personnes sont sans emploi, ce n'est pas parce qu'elles rechignent au travail, mais bien parce que, dans la conjoncture actuelle, le nombre d'emplois est réellement insuffisant. C'est par conséquent déformer la réalité que d'attribuer la responsabilité du chômage aux chômeurs eux-mêmes. A une époque où les pouvoirs publics ne parviennent pas à garantir le droit au travail à chaque citoyen de ce pays et à offrir un « emploi convenable » à ceux qui le souhaitent, il est injustifiable de suspendre des chômeurs qui ne seraient prétendument pas désireux de travailler.

L'article 143 peut être à l'origine de décisions tout à fait arbitraires et place le chômeur dans une situation d'insécurité juridique. A supposer que cet article soit appliqué strictement, la moitié des chômeurs pourraient en effet être suspendus du jour au lendemain. La remise en place des commissions de contrôle ne constitue pas une garantie suf-

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1985-1986

18 DECEMBER 1985

WETSVOORSTEL

tot aanpassing van de reglementering betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid aan de ontwikkeling van de economische omstandigheden sinds de toepassing van die reglementering, door de opheffing van artikel 143 van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid

(Ingediend door Mevr. Vogels en de heer Dutry)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op dit ogenblik zijn er in ons land officiëel 495 321 werklozen (R. V. A.-telling van 31 oktober 1985, inclusief de werkzoekenden boven de 55 jaar). De reële werkloosheid ligt echter veel hoger doordat de R. V. A.-statistiek verschillende categorieën van werklozen niet vermelden. Zonder twijfel moet hier van « structurele werkloosheid » gesproken worden. In dit perspectief verliezen begrippen als « abnormaal langdurig werkloos » of « herhaaldelijk werkloos » elke zin.

De duizenden werklozen zijn niet werkloos omdat ze werkonwillig zijn, maar omdat er in de huidige conjunctuur duidelijk werk tekort is. Het is dus een vertekening van de werkelijkheid de schuld van de werkloosheid op de werklozen zelf af te schuiven. In een periode waarin de overheid er niet in slaagt voor ieder burger in dit land het recht op arbeid te verzekeren en aan ieder die dit wil een « passende dienstbetrekking » aan te bieden, is het schorsen van vermeende werkonwilligen onverantwoord.

Artikel 143 kan aanleiding geven tot complete willekeur en stelt de werklozen in een onzekere rechtspositie. Bij strikte toepassing van het artikel kunnen de helft van de werklozen van vandaag op morgen geschorst worden. De herinvoering van de controlecommissies is geen voldoende garantie. Uiteindelijk blijft het lot van de werkloze afhan-

fisante. Le sort du chômeur continue en effet de dépendre, en dernier ressort, de la bonne volonté des inspecteurs de l'O. N. Em. Il s'est d'ailleurs avéré clairement par le passé que le nombre de suspensions pouvait varier fortement suivant les arrondissements.

Il est fait usage de l'article 143 afin d'abaisser artificiellement les statistiques de chômage et de réaliser des économies au détriment des plus faibles. L'application de cet article entraîne en outre une véritable discrimination à l'égard des femmes qui sont à la recherche d'un emploi. Etant donné qu'il existe actuellement un surplus de main-d'œuvre sur le marché du travail, les femmes sont en effet renvoyées à leurs tâches ménagères, et leur droit d'exercer une activité professionnelle ainsi que leur droit à l'indépendance financière sont menacés. Il s'avère d'ailleurs que, proportionnellement, beaucoup plus de femmes que d'hommes sont touchés par l'article 143.

Les Ecologistes estiment qu'il ne suffit plus de rendre la suspension d'un chômeur plus malaisée, ni de soumettre cette suspension à un plus grand nombre de conditions et de procédures ou de ne protéger que des groupes déterminés de chômeurs. Même le refus d'un « emploi convenable » ne nous paraît plus être un critère général défendable. La notion d'« emploi convenable » est d'ailleurs mal définie sur le plan juridique. Après un certain temps, le chômeur se voit en fait contraint d'accepter n'importe quel emploi. Le libre choix du demandeur d'emploi est ainsi gravement compromis, alors que cette contrainte ne contribue par ailleurs pas à apporter une solution globale au problème de la pénurie d'emplois.

Les Ecologistes souhaitent un changement des mentalités. Il importe de se rendre compte que, dans une société où l'automatisation ira sans cesse croissant, la pénurie de travail deviendra un phénomène permanent. Une redistribution du travail disponible s'impose. On peut par ailleurs se demander s'il est encore défendable de maintenir un lien inconditionnel entre le travail et le revenu. Les Ecologistes estiment que toute personne a droit à un minimum socio-vital, même si elle n'est pas intégrée au circuit de travail (officiel). L'octroi d'une allocation garantie aux demandeurs d'emploi constituerait selon nous une première étape vers l'attribution d'un revenu de base pour tous.

Pour toutes ces raisons, les Ecologistes proposent d'abroger l'article 143 dans son intégralité, de manière à mettre fin aux suspensions arbitraires de chômeurs de longue durée.

PROPOSITION DE LOI

Article unique

L'article 143 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage est abrogé.

27 novembre 1985.

gen van de goede wil van de R. V. A.-inspecteurs. In het verleden is trouwens duidelijk gebleken dat het aantal schorsingen per arrondissement sterk kan variëren.

Artikel 143 wordt gebruikt om de werkloosheidscijfers kunstmatig te drukken en om besparingen door te voeren op de rug van de zwaksten. Bovendien houdt de toepassing van artikel 143 een feitelijke discriminatie in van vrouwelijke werkzoekenden. Nu er op de arbeidsmarkt weer een overschot bestaat aan arbeidskrachten, wordt de vrouw opnieuw verwezen naar huis-, tuin- en keukenwerk en komt haar recht op beroepsarbeid en op financiële onafhankelijkheid in het gedrang. Het blijkt immers dat relatief veel meer vrouwen dan mannen door artikel 143 getroffen worden.

De Groenen menen dat het niet langer volstaat om het schorsen van een werkloze moeilijker te maken, om er meer voorwaarden en procedures aan vast te knopen of om enkel bepaalde groepen veilig te stellen. Zelfs het weigeren van een « passende dienstbetrekking » is, ons inziens, als algemeen criterium niet langer verdedigbaar. Het begrip « passende dienstbetrekking » is immers juridisch slecht afgebakend. Na verloop van tijd is de werkloze eigenlijk verplicht om het even welke betrekking te aanvaarden. De keuzevrijheid van de werkzoekende wordt dan op ernstige wijze bedreigd, terwijl deze dwang toch niet bijdraagt tot een globale oplossing van het probleem van het tekort aan werk.

De Groenen pleiten voor een mentaliteitswijziging. Men moet er zich bewust van worden dat het tekort aan werk in een samenleving die steeds meer handelingen gaat automatiseren, een permanent verschijnsel zal worden. Een herverdeling van de beschikbare arbeid dringt zich op. Daarnaast kan de vraag gesteld worden of de onvoorwaardelijke band tussen arbeid en inkomen nog langer kan verdedigd worden. Volgens de Groenen heeft iedereen recht op een socio-vitaal minimum, ook als hij of zij niet in het (officiële) arbeidscircuit is opgenomen. Een gegarandeerde uitkering voor werkzoekenden kan, ons inziens, gezien worden als een eerste stap in de richting van een basisinkomen voor allen.

Om al deze redenen stellen de Groenen voor het artikel 143 geheel op te heffen en op die manier een einde te maken aan de arbitraire schorsingen van langdurig werklozen.

M. VOGELS
G. DUTRY

WETSVOORSTEL

Enig artikel

Artikel 143 van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid wordt opgeheven.

27 november 1985.

M. VOGELS
G. DUTRY
J. BRISART