

Chambre des Représentants

SESSION 1985-1986

16 DÉCEMBRE 1985

PROJET DE LOI

de finances pour l'année budgétaire 1986
et portant prorogation
de certaines mesures temporaires

AMENDEMENTS

N° 1 DE MM. DEFOSSET et W. BURGEON

Art. 34.

Supprimer cet article.

N° 2 DE MM. DEFOSSET et W. BURGEON

Art. 35.

Supprimer cet article.

N° 3 DE MM. DEFOSSET et W. BURGEON

Art. 36.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Voir l'avis du Conseil d'Etat.

L. DEFOSSET.
W. BURGEON.

N° 4 DE M. COLLA

Art. 34.

Supprimer cet article.

Voir :

68 (1985-1986) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 : Avis du Conseil d'Etat.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1985-1986

16 DECEMBER 1985

ONTWERP

van financiewet voor het begrotingsjaar 1986
en houdende verlenging van
sommige tijdelijke maatregelen

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE HEREN DEFOSSET en W. BURGEON

Art. 34.

Dit artikel weglaten.

Nr. 2 VAN DE HEREN DEFOSSET en W. BURGEON

Art. 35.

Dit artikel weglaten.

Nr. 3 VAN DE HEREN DEFOSSET en W. BURGEON

Art. 36.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Zie het advies van de Raad van State.

Nr. 4 VAN DE HEER COLLA

Art. 34.

Dit artikel weglaten.

M. COLLA.
F. VANDENBROUCKE.
F. WILLOCKX.
P. DE WEIRDT.

Zie :

68 (1985-1986) :

- Nr. 1 : Wetsontwerp.
- Nr. 2 : Advies van de Raad van State.

N° 5 DU GOUVERNEMENT

Art. 34.

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 34. — Dans l'article 11, premier alinéa, de la loi du 10 février 1981 instaurant une cotisation de solidarité à charge des personnes rémunérées directement ou indirectement par le secteur public, modifiée par la loi du 12 mars 1985, la date du 31 décembre 1985 est remplacée par la date du 31 décembre 1986. »

JUSTIFICATION

Le texte proposé tient compte des observations du Conseil d'Etat.

N° 6 DU GOUVERNEMENT

Art. 36.

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 36. — A l'article 11 de la loi de redressement du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales sont apportées les modifications suivantes :

» 1° au premier alinéa, les mots « en 1984 et 1985 » sont remplacés par les mots « en 1984, 1985 et 1986 »;

» 2° au troisième alinéa, les mots « l'année 1985 » sont remplacés par les mots « les années 1985 et 1986 ». »

JUSTIFICATION

Le texte proposé tient compte des observations du Conseil d'Etat.

Le Ministre du Budget,

G. VERHOFSTADT.

Le Ministre des Finances,

M. EYSKENS.

N° 7 DE MM. LECLERCQ et COLLA

Art. 35.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

L'article 10 de la loi de redressement du 22 janvier 1985, modifié par l'article 88 de la loi du 1^{er} août 1985 portant des dispositions sociales, a mis les dépenses relatives à la prépension de retraite, supportées précédemment par l'Etat, à charge des fonds de pension. Cette mesure est à présent prorogée en 1986. Qu'elle s'applique en 1985 ou en 1986, elle est de toute manière inadmissible quant à son principe :

1° elle compromet la situation financière des régimes de pension légaux, qui sont contraints de continuer à puiser dans leurs faibles réserves;

2° elle constitue en outre une rupture de contrat dont l'Etat se rend coupable à l'égard du régime de pension légal et de la sécurité sociale;

3° la loi Dhoore est de nouveau foulée aux pieds quatre ans à peine après avoir été votée par le Parlement.

Nr. 5 VAN DE REGERING

Art. 34.

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 34. — In artikel 11, eerste lid, van de herstelwet van 10 februari 1981 tot invoering van een solidariteitsbijdrage ten laste van personen rechtstreeks of onrechtstreeks bezoldigd door de openbare sector, gewijzigd bij de wet van 12 maart 1985, wordt de datum van 31 december 1985 vervangen door de datum van 31 december 1986. »

VERANTWOORDING

Deze tekst houdt rekening met de opmerkingen van de Raad van State.

Nr. 6 VAN DE REGERING

Art. 36.

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 36. — In artikel 11 van de herstelwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

» 1° in het eerste lid worden de woorden « in 1984 en 1985 » vervangen door de woorden « in 1984, 1985 en 1986 »;

» 2° in het derde lid worden de woorden « het jaar 1985 » vervangen door de woorden « de jaren 1985 en 1986 ». »

VERANTWOORDING

Deze tekst houdt rekening met de opmerkingen van de Raad van State.

De Minister van Begroting,

G. VERHOFSTADT.

De Minister van Financiën,

M. EYSKENS.

Nr. 7 VAN DE HEREN LECLERCQ en COLLA

Art. 35.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Artikel 10 van de herstelwet van 22 januari 1985, gewijzigd door artikel 88 van de wet van 1 augustus 1985 houdende sociale bepalingen, legde de lasten van de uitgaven voor het brugrustpensioen, die voorheen gedragen werden door de Staat, ten laste van de pensioenkas. Deze maatregel wordt thans verlengd voor 1986. Zowel in 1985 als in 1986 is deze maatregel principieel onaanvaardbaar :

1° dit vormt een bedreiging voor de financiële toestand van de wettelijke pensioenstelsels, die hun schaarse reserves verder zullen moeten aanspreken;

2° bovendien vormt dit een « contractbreuk » vanwege de Staat t.o.v. het wettelijk pensioenstelsel en de sociale zekerheid;

3° de zgn. wet-Dhoore wordt hierdoor, amper vier jaar na haar goedkeuring, eens te meer met de voeten getreden.

J. LECLERCQ.
M. COLLA.

N° 8 DE MM. W. BURGEON, DEFOSSET ET BUSQUIN

Art. 37.
(En ordre principal)

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 37. — Dans l'article 38, § 1^{er}, premier alinéa, de la loi du 28 décembre 1983 portant des dispositions fiscales et budgétaires, les mots « 1^{er} juillet 1983 » sont remplacés par les mots « 1^{er} janvier 1986 », les mots « 31 décembre 1985 » par les mots « 30 juin 1986 » et les mots « trois années » par les mots « cinq années ».

» Dans le même § 1^{er}, le texte du deuxième alinéa, après le mot « Code » est remplacé par le texte suivant : « à concurrence de 60 000 francs, pour chacune des cinq années qui suivent la conclusion du contrat d'emprunt. »

JUSTIFICATION

Cette modification vise à étaler sur une plus longue période la déduction fiscale, et à octroyer, en corollaire, un avantage de 100 000 francs au consommateur par rapport aux propositions du Gouvernement.

Le terme du 1^{er} janvier 1986 permet la soudure avec le système actuel et la date du 30 juin permet au système de fonctionner pendant une durée suffisante pour évaluer son efficacité.

N° 9 DE MM. W. BURGEON, DEFOSSET ET BUSQUIN

Art. 37.
(En ordre subsidiaire)

Remplacer les mots « 30 avril 1986 » par les mots « 31 décembre 1986 ».

JUSTIFICATION

La prorogation jusqu'au 30 avril 1986 seulement ne se justifie pas. En effet, elle ne sert qu'à donner au Gouvernement une marge de manœuvre dans les nouvelles négociations avec le secteur de la construction, au cas où le pouvoir politique ne prendrait pas les mesures définitives concernant ce secteur pour la date prévue.

La négociation peut aussi bien avoir lieu en même temps que la prolongation d'une mesure de soutien qui, prolongée, accorde au secteur un peu de stabilité.

W. BURGEON.
L. DEFOSSET.
Ph. BUSQUIN.

N° 10 DE M. W. BURGEON

Art. 37bis (nouveau).

Insérer un article 37bis (nouveau), rédigé comme suit :

« Art. 37bis. — Un fonds de relance de la construction publique est créé par l'Etat. Ce fonds s'élève à 25 milliards. Les trois régions disposent d'un droit de tirage sur le fonds suivant la clé de répartition régionale ».

JUSTIFICATION

Cent mille emplois directs ont été perdus dans le secteur de la construction depuis 1979.

Le volume réel des investissements dans la construction entre 1980 et 1985 a connu une chute globale de 35 %, la part des investissements publics chutant de 40 % et celle du privé de 32 %. La part des investissements publics dans le volume total ne cesse de régresser : 52 % en 1981, 46 % en 1982, 42 % en 1983, 38 % en 1984. En mars 1985, la décision fut prise au niveau gouvernemental de réduire de 10 % le programme des investissements publics.

Les crédits provisoires de 1986 prévoient une libération des crédits d'investissements de 80 % au lieu de 90 % en 1985. Ces décisions porteront de nouveaux coups durs au secteur de la construction.

Nr. 8 VAN DE HEREN W. BURGEON, DEFOSSET EN BUSQUIN

Art. 37.
(In hoofdorde)

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 37. — In artikel 38, § 1, eerste lid, van de wet van 28 december 1983 houdende fiscale en begrotingsbepalingen, worden de woorden « 1 juli 1983 » en « 31 december 1985 » respectievelijk vervangen door de woorden « 1 januari 1986 » en « 30 juni 1986 » en worden de woorden « drie jaren » vervangen door de woorden « vijf jaren ».

» In dezelfde § 1 wordt de tekst van het tweede lid, na de woorden « overschrijdt met », vervangen door de woorden « 60 000 frank voor elk van de vijf jaren volgend op de afsluiting van het contract van lening. »

VERANTWOORDING

Die wijziging heeft tot doel de belastingaftrek over een langere periode te spreiden en bijgevolg, vergeleken met de regeringsvoorstellen, aan de gebruiker een voordeel van 100 000 frank toe te kennen.

Het tijdstip van 1 januari 1986 maakt de aansluiting met de huidige regeling mogelijk en dank zij de vervaldatum van 30 juni kan de regeling lang genoeg werken om ze op haar doelmatigheid te toetsen.

Nr. 9 VAN DE HEREN W. BURGEON, DEFOSSET EN BUSQUIN

Art. 37.
(In bijkomende orde)

De woorden « 30 april 1986 » vervangen door de woorden « 31 december 1986 ».

VERANTWOORDING

De verlenging tot 30 april 1986 is ontoereikend. Zij heeft immers alleen tot doel de Regering meer bewegingsruimte te geven in de nieuwe onderhandelingen met de bouwsector, mocht de politieke overheid tegen de gestelde datum niet de definitieve maatregelen genomen hebben voor die sector.

De onderhandeling kan evengoed gepaard gaan met een verlenging van een steunmaatregel die, mocht hij worden verlengd, enige stabiliteit in de sector zou brengen.

Nr. 10 VAN DE HEER BURGEON

Art. 37bis (nieuw).

Een artikel 37bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 37bis. — Er wordt door de Staat een fonds voor het herstel in de bouwsector opgericht. Dit fonds bedraagt 25 miljard. De drie gewesten beschikken over trekkingsrechten op het fonds volgens de gewestelijke verdeelsleutel ».

VERANTWOORDING

In de bouwsector zelf zijn sinds 1979 100 000 rechtstreekse arbeidsplaatsen verloren gegaan.

Het reële volume van de investeringen in die bedrijfstak is tussen 1980 en 1985 in zijn geheel met 35 % gedaald; het aandeel van de overheidsinvesteringen is met 40 % gedaald, dat van de privé-sector met 32 %. Het aandeel van de overheidsinvesteringen in het totaal volume blijft maar dalen : 52 % in 1981, 46 % in 1982, 42 % in 1983 en 38 % in 1984. In maart 1985 besliste de Regering het programma van de overheidsinvesteringen met 10 % te verminderen.

De voorlopige kredieten voor 1986 voorzien in een vrijmaking van de investeringskredieten ten belope van 80 % in plaats van 90 % in 1985. Die beslissing betekent een nieuwe en zware slag voor de bouwsector.

De 1984 à 1985, le nombre de logements a diminué de 52 dans la région bruxelloise, a diminué de 6 dans la région wallonne et a augmenté de 1 617 dans la région flamande.

Bruxelles et la Wallonie subissent donc beaucoup plus la crise que le Nord du pays. Il faut donc permettre aux régions, provinces, communes et intercommunales d'agir dans le secteur de la construction publique.

Dans ces pouvoirs existent de nombreux projets, socialement très utiles, tous porteurs d'un nombre important d'emplois, mais qui ne peuvent être exécutés faute de crédits. Il faut donc les financer par la création, par l'Etat, d'un fonds de relance de la construction publique.

Ce fonds serait alimenté par la lutte contre la fraude fiscale, la diminution des dépenses fiscales et les retombées de la relance.

Les trois régions disposeraient d'un droit de tirage sur le fonds suivant la clé de répartition régionale. Dans un premier temps, le fonds disposerait de 25 milliards. Il permettrait de prendre des mesures concrètes et définitives, aux effets mesurables, en faveur du secteur.

W. BURGEON.
L. DEFOSSET.
Ph. BUSQUIN.

N° 11 DE M. DE LOOR

Art. 37.

Remplacer les mots « 31 décembre 1985 » par les mots « 31 décembre 1986 ».

N° 12 DE M. CLERFAYT

Art. 37.

Compléter cet article par l'alinéa suivant :

« Les mesures ramenant à 6 % le taux de T.V.A. relatif à la construction sont prorogées jusqu'au 31 juillet 1986. »

JUSTIFICATION

L'abaissement du taux de T.V.A. sur la construction à 6 % doit être prolongé car il est peu probable que l'examen macro- et micro-économique annoncé puisse être terminé, pour que de nouvelles mesures entrent en vigueur dès le 1^{er} mai.

D'ailleurs, bien des chantiers ne seront pas terminés pour le 30 avril mais pour la mi-juillet, date des vacances de la construction, et donc de nombreuses factures seront datées postérieurement au 30 avril.

Il ne serait pas logique de priver du taux favorable les factures relatives à des travaux de finition postérieures au 30 avril, lorsqu'il s'agit de chantiers ouverts sous le bénéfice des taux de T.V.A. plus favorables.

G. CLERFAYT.

Van 1984 tot 1985 daalde het aantal woningen in het Brusselse Gewest met 52, in het Waalse Gewest met 6, maar in het Vlaamse Gewest is dat aantal met 1 617 gestegen.

Brussel en Wallonië hebben dus veel meer onder de crisis te lijden dan het Noorden van het land. Daarom moeten de gewesten, de provincies, de gemeenten en de intercommunale verenigingen in de bouwsector die van de overheid afhangt, een rol toebedeeld krijgen.

Die instellingen hebben heel wat projecten ontworpen die, sociaal gezien, in hoge mate werkscheppend zijn maar die bij gebrek aan kredieten niet kunnen worden uitgevoerd. Die projecten moeten worden gefinancierd door de oprichting, van staatswege, van een Fonds voor het herstel in de openbare bouwsector.

Dat fonds zou worden gestijfd door de opbrengst van de bestrijding van de fiscale fraude, de vermindering van de belastinguitgaven en de weerslag van de relancemaatregelen.

De drie gewesten zouden beschikken over trekkingsrechten op het fonds volgens de gewestelijke verdeelsleutel. In een aanloopperiode zou het fonds over 25 miljard beschikken. Dat fonds zou concrete en definitieve maatregelen mogelijk maken, waarvan de weerslag kan worden gemeten en die de genoemde sector ten goede komt.

Nr. 11 VAN DE HEER DE LOOR

Art. 37.

De woorden « 31 december 1985 » vervangen door de woorden « 31 december 1986 ».

H. DE LOOR.
J. LECLERCQ.
F. WILLOCKX.

Nr. 12 VAN DE HEER CLERFAYT

Art. 37.

Dit artikel aanvullen met het volgende lid :

« De maatregelen tot verlaging van het B.T.W.-tarief tot 6 % voor de bouwsector worden verlengd tot 31 juli 1986. »

VERANTWOORDING

De verlaging van het B.T.W.-tarief tot 6 % voor de bouwsector moet worden verlengd, aangezien het weinig waarschijnlijk is dat het micro- en macro-economisch onderzoek op 1 mei zal afgerond zijn zodat nieuwe maatregelen op dat ogenblik in werking kunnen treden.

Bovendien zullen tal van bouwwerken niet tegen 30 april klaar zijn, maar wel tegen medio juli, de periode van de bouwvakantie, zodat talrijke rekeningen na 30 april zullen worden gedateerd.

Het zou onlogisch zijn het gunsttarief niet toe te passen op rekeningen voor werken die na 30 april gereedkomen, wanneer het bouwwerken betreft die zijn aangevat toen een gunstiger B.T.W.-tarief van kracht was.