Chambre des Représentants

SESSION 1985-1986

14 JUILLET 1986

BUDGET DES VOIES ET MOYENS pour l'année budgétaire 1986

BUDGET DE LA DETTE PUBLIQUE pour l'année budgétaire 1986

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DU BUDGET (1)

PAR

MM. DIEGENANT ET LENAERTS

Ces budgets ont été examinés en séance publique de commission.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Defraigne.

1° Les membres de la Commission des Finances.

Président : M. J. Michel.

	A. — Membres effectifs :	B. — Suppléants :
C.V.P.	MM. Declercq, Diegenant, Dupre, Lenaerts, M. Olivier, Van Rompuy;	MM. Ansoms, De Roo, Moors, Tant, Van den Brande, Van Rompaey, Verhaegen;
P.S.	MM. W. Burgeon, Busquin, Coëme, Defosset;	MM. Bondroit, Collart, Cools, M. Harmegnies, Tasset;
S.P.	M. Colla, M^me Detiège, MM. Vandenbroucke, Willockx;	MM. Bossuyt, Chevalier, De Weirdt, Leclercq, Van Miert;
P.R.L.	MM. Nols, Petitjean, Simonet;	MM. Kubla, Lagneau, Neven, Poswick;
P.V.V.	MM. Denys, Vermeiren;	MM. Cortois, Sprockeels, Verberckmoes;
P.S.C.	MM. J. Michel, Wauthy;	MM. du Monceau de Bergendal, le Hardy de Beaulieu, Lestienne;
V.U.	M. Schiltz;	MM. Desaeyere, F. Vansteenkiste;
Ecolo-Agalev	M. Dutry.	M. Dierickx, Mme Vogels.

2° Les Présidents des commissions permanentes.

Voir :

4-I (1985-1986) :
— N° 1 : Budget.
— N°s 2 à 5 : Amendements.

4-II (1985-1986) :
— N° 1 : Budget.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1985-1986

14 JULI 1986

RIJKSMIDDELENBEGROTING voor het begrotingsjaar 1986

RIJKSSCHULDBEGROTING voor het begrotingsjaar 1986

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE BEGROTING (1)

UITGEBRACHT

DOOR DE HEREN DIEGENANT EN LENAERTS

Deze begrotingen werden in openbare commissievergadering besproken.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Defraigne.

1° De leden van de Commissie voor de Financiën.

Voorzitter : de heer J. Michel.

	A. — Vaste leden :	B. — Plaatsvervangers :
C. V. P.	HH. Declercq, Diegenant, Dupré, Lenaerts, M. Olivier, Van Rompuy;	HH. Ansoms, De Roo, Moors, Tant, Van den Brande, Van Rompaey, Verhaegen;
P.S.	HH. W. Burgeon, Busquin, Coëme, Defosset;	HH. Bondroit, Collart, Cools, M. Harmegnies, Tasset;
S.P.	H. Colla, Mevr. Detiège, HH. Vandenbroucke, Willockx;	HH. Bossuyt, Chevalier, De Weirdt, Leclercq, Van Miert;
P.R.L.	HH. Nols, Petitjean, Simonet;	MM. Kubla, Lagneau, Neven, Poswick;
P.V.V.	HH. Denys, Vermeiren;	HH. Cortois, Sprockeels, Verberckmoes;
P.S.C.	HH. J. Michel, Wauthy;	HH. du Monceau de Bergendal, le Hardy de Beaulieu, Lestienne;
V.U.	H. Schiltz;	HH. Desaeyere, F. Vansteenkiste;
Ecolo-Agalev	H. Dutry.	H. Dierickx, Mevr. Vogels.

2° De Voorzitters van de vaste commissies.

Zie :

4-I (1985-1986) :
— Nr 1 : Begroting.
— Nrs 2 tot 5 : Amendementen.

4-II (1985-1986) :
— Nr 1 : Begroting.

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget, de la Politique scientifique et du Plan 3

II. Exposés introductifs du Ministre des Finances . . 8

III. Organisation des travaux de la Commission . . . 23

IV. Discussion générale 25

V. Evaluation des pouvoirs spéciaux 135

VI. Fiscalité et Dette publique 145

VII. Départements d'autorité, Fonction publique, provinces et communes 187

VIII. Education nationale 235

IX. La cellule sociale 269

X. La cellule économique 309

XI. Régions et Communautés 343

XII. Discussion des articles et votes 366

Annexe 371

* * *

INHOUDSTAFEL

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting, Wetenschapsbeleid en het Plan 3

II. Inleidende uiteenzettingen van de Minister van Financiën 8

III. Werkwijze van de Commissie 23

IV. Algemene bespreking 25

V. Evaluatie van de bijzondere machten 135

VI. Fiscaliteit en Rijksschuld 145

VII. Gezagsdepartementen, Openbaar Ambt, provincies en gemeenten 187

VIII. Nationale Opvoeding 235

IX. De sociale cel 269

X. De economische cel 309

XI. Gewesten en Gemeenschappen 343

XII. Bespreking van de artikelen en stemmingen . . . 366

Bijlage 371

* * *

MESDAMES, MESSIEURS,

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DU BUDGET, DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE ET DU PLAN

« I. Pourquoi le budget a-t-il été introduit tardivement ?

Il y a à cela diverses raisons, tant de caractère politique que technique.

Je ne vais bien entendu pas nier que le Budget est déposé tardivement, mais je voudrais souligner avec force que l'on n'a pas traîné lors de sa préparation.

Le dépôt tardif a été provoqué par les facteurs suivants :

1) le fait que les élections ont eu lieu à la fin de l'année passée. Comme vous le savez, cela retarde énormément le travail budgétaire.

2) il a fallu adapter la préfiguration 1986 à politique inchangée, qui avait été élaborée au cours de l'été 1985, à la situation économique et financière, nationale et internationale, qui avait changé depuis lors.

3) au cours d'un examen bilatéral, la nécessité est apparue de procéder à une opération d'assainissement d'environ 200 milliards de F afin de pouvoir réaliser l'objectif gouvernemental de 1987. Cette opération d'assainissement a été préparée techniquement en examinant de façon approfondie toutes les dépenses, non seulement leur importance mais aussi les mécanismes de ces dépenses.

4) la discussion politique qui s'ensuivit mena au plan de Sainte-Anne du 23 mai 1986;

5) la traduction technique de cet accord a été terminée fin mai;

6) enfin, la finalisation de l'Exposé Général a pris 3 semaines, alors que le passé nous a appris qu'il faut normalement au moins six semaines. Cela ne fut possible que grâce à un effort très louable de tous ceux qui sont concernés par l'élaboration technique du budget;

7) le dépôt du Budget des Voies et Moyens et de l'Exposé Général 1986 est tardif mais, d'autre part, déjà maintenant, en juin, les grands chiffres et le déficit pour 1987 sont spécifiés et communiqués au Parlement.

Techniquement, il eut été tout à fait possible de déposer au début de l'année un budget. Mais vous savez aussi bien que moi que cela aurait été un budget pas suffisamment sérieux et qui aurait été branlant quelques semaines plus tard. Comme je l'ai déjà dit, je ne veux pas bâtir un budget sur du sable mouvant.

II. Quelle est la justification, la philosophie de ce budget telle qu'elle a été exprimée dans l'exposé général ?

L'accord gouvernemental prévoit de ramener en 1987 le S. N. F. à 8 % du P. N. B. Cet objectif est atteint par le plan d'assainissement du 23 mai 1986.

DAMES EN HEREN,

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BEGROTING, WETENSCHAPSBELEID EN HET PLAN

« I. Waarom werd de begroting 1986 laattijdig ingediend ?

Hiervoor zijn er diverse redenen, zowel van politieke als van technische aard.

Ik ga uiteraard niet ontkennen dat de begroting laat wordt ingediend, doch ik wens met klem te stellen dat er niet getalmd werd bij de voorbereiding ervan.

Dat de indiening pas nu plaatsgrijpt is het gevolg van volgende factoren :

1) het feit dat de verkiezingen eind vorig jaar werden gehouden. Zoals u weet vertraagt zulks enorm het begrotingswerk;

2) het was nodig de voorafbeelding 1986 bij ongewijzigd beleid, die in de zomer van 1985 was opgesteld, aan te passen aan de sindsdien gewijzigde economische en financiële nationale en internationale situatie;

3) uit bilateraal onderzoek bleek de noodzaak van een saneringsoperatie van ca. 200 miljard F om het regeringsobjectief van 1987 te kunnen realiseren. Deze saneringsoperatie werd technisch voorbereid door alle uitgaven aan een grondig onderzoek te onderwerpen niet alleen op de grootte van de uitgave, maar tevens op de uitgavemechanismen zelf;

4) de politieke bespreking die daarop aansloot, mondde uit in het Sint-Annaplan van 23 mei 1986;

5) de technische vertaling van dit akkoord werd afgerond einde mei;

6) de finalisering van de Algemene Toelichting tenslotte nam 3 weken in beslag, daar waar het verleden leert dat normaal minimaal een zestal weken nodig is. Dit was slechts mogelijk door een ten zeerste te waarderen inspanning van al degenen die bij de technische opmaak van de begroting betrokken zijn;

7) de neerlegging van de Rijksmiddelenbegroting en de Algemene Toelichting 1986 is laattijdig maar langs de andere kant zijn nu reeds in juni de grote cijfers en het tekort voor 1987 gespecifieerd en medegedeeld aan het Parlement.

Het was technisch volstrekt mogelijk geweest reeds in het begin van het jaar een begroting in te dienen. Maar U weet even goed als ik dat het een begroting zou betreffen die onvoldoende ernstig zou zijn en die enkele weken later op losse schroeven zou komen te staan. Zoals ik hier reeds stelde wil ik echter geen begroting op drijfzand bouwen.

II. Wat is de verrechtvaardiging, de filosofie bij deze begroting zoals die in de Algemene Toelichting tot uiting komt ?

Het Regeerakkoord voorziet in het terugbrengen van het N. F. S. in 1987 tot 8 % van het B. N. P. Dit objectief wordt gehaald door het saneringsplan van 23 mei 1986.

Il est à noter:

— qu'il n'y a pas d'augmentation de la pression fiscale et parafiscale (cela est conforme à l'accord de gouvernement, à l'exception donc de 3 × 2 %);

— que le résultat est atteint uniquement par une diminution des dépenses, en particulier en rectifiant des mécanismes de dépenses anormaux (assainissements structurels);

— la traduction du plan d'assainissement et l'objectif, tant pour 1986 que pour 1987, sont repris dans l'Exposé Général 1986.

Avant de m'étendre sur la méthode, je voudrais répondre à la question de savoir si le S. N. F. de 8 % est un but final.

Et bien, ce n'est certainement pas un but final; c'est un premier pas fondamental pour arriver à 7 % en 1989 comme il est prévu dans l'Accord gouvernemental.

Si nous voulons sortir définitivement de l'impasse budgétaire, nous devons ramener le S. N. F. au moins à 5,5 % du P. N. B.; selon la plupart des experts, c'est alors que l'effet boule de neige des charges d'intérêts sera rompu, et même à 4 % du P. N. B. L'orthodoxie budgétaire sera rétablie lorsque seules les dépenses de capital sont financées par des emprunts.

C'est ce qui vaut comme règle dans tout ménage normal.

III. Quelle methode a-t-on employée pour établir le budget et pour atteindre l'objectif budgétaire?

— La première tâche a consisté à calculer les dépenses 1986 par politique inchangée, mais en incluant l'exécution du plan d'assainissement.

— Deuxièmement, une série de dépenses ont été rebudgétisées. Cette opération fait augmenter les crédits mais elle est plus orthodoxe au point de vue budgétaire. Il s'agit ici d'un montant total de 25,1 milliards de F pour 1986.

	En milliards de F
Titre I:	
— O.S.S.O.M.	1,9
Titre II:	
— Dette Classes Moyennes 1980	2,4
— Prévoyance sociale, dette 1980	2,2
— Logement	15,6
— F.R.I.	3,0
Total Titres I et II	25,1

— La loi du 5 mars 1984 détermine la contribution du pouvoir central en faveur des Régions dans le domaine du logement.

— En l'absence de chiffres concrets pour 1987, une estimation des dépenses a été faite sur base de l'hypothèse que les dépenses courantes, hors la dette de l'Etat, augmenteraient de 2 % par rapport à 1986.

— Les charges de la dette de l'Etat ont été calculées sur base des taux d'intérêt existants, donc sans tenir compte d'une nouvelle baisse des intérêts à la suite de l'amélioration du contexte économique international.

— On a estimé que les dépenses de capital resteraient au même niveau.

Kenmerkend hierbij is:

— dat er geen verhoging is van de fiscale en parafiscale druk (conform het Regeerakkoord, dus met uitzondering van de 3 × 2 %);

— dat het resultaat uitsluitend bereikt wordt door een vermindering van de uitgaven, inzonderheid door het ombuigen van misgroeide uitgavenmechanismen (structurele saneringen);

— dat de vertaling van het saneringsplan en het objectief, zowel voor 1986 als 1987, in de Algemene Toelichting 1986 opgenomen worden.

Alvorens over de methode uit te wijden, wil ik nu al de vraag beantwoorden of een N. F. S. van 8 % een einddoel is.

Welnu, dit is zeker geen einddoel, wel de eerste en zeer fundamentele stap om te komen tot 7 % in 1989, zoals door het Regeerakkoord voorzien.

Willen we echter definitief uit de begrotingsimpasse geraken, dan moet het N. F. S. minstens teruggebracht worden tot 5,5 % van het B. N. P., het punt waarop volgens de meeste deskundigen het sneeuwbaleffect van de interestenlasten wordt doorbroken, en eigenlijk zelfs tot 4 % van het B. N. P., punt waarbij de budgettaire orthodoxie zou hersteld worden, wanneer alleen nog de kapitaaluitgaven worden gefinancierd via leningen.

Dat is wat in ieder normaal gezin of huishouden als regel geldt.

III. Welke methode werd gebruikt om de begroting op te stellen en het begrotingsobjectief te bereiken?

— De eerste taak bestond erin de uitgaven 1986 te berekenen bij ongewijzigd beleid, maar inclusief de uitvoering van het spaarplan.

— Ten tweede, werden een reeks uitgaven geherbudgetteerd. Deze operatie doet enerzijds de kredieten stijgen doch ze is budgettair orthodoxer. Het gaat hier om een totaal bedrag van 25,1 miljard F voor 1986.

	In miljarden F
Titel I:	
— D.O.S.Z.	1,9
Titel II:	
— Middenstand schuld 1980	2,4
— Sociale Voorzorg schuld 1980	2,2
— Huisvesting	15,6
— F.I.V.	3,0
Totaal Titels I en II	25,1

— De wet van 5 maart 1984 bepaalt de bijdragen van de nationale overheid aan de Gewesten inzake huisvesting.

— Voor 1987 werd, in afwezigheid van concrete cijfers voor dat jaar, een schatting van de uitgaven opgemaakt op basis van de veronderstelling dat de lopende uitgaven buiten de Rijksschuld met 2 % zouden stijgen t.o.v. 1986.

— De lasten van de Rijksschuld werden berekend op basis van de bestaande interestvoeten, dus zonder verwerking van een verdere interestdaling tengevolge van de verbeterde internationale economische kontekst.

— De kapitaaluitgaven werden geacht op hetzelfde peil te blijven.

— En plus, pour l'année budgétaire 1987, une série de dépenses supplémentaires non prévues ont été ajoutées au budget.

	En millions de F
— Volets sociaux secteur national	3731
— redevance supplémentaire budget C. E. E.	1600
— avances de trésorerie H. A.	500
— bâtiments	4000
— droits de succession	2300
— augmentation de 2% minimum vital .	718
Total	12849

— Sur base de tous ces éléments, le S. N. F. pour 1987, par politique inchangée, s'élèverait à 637 milliards de F ou ± 12,5% du P. N. B.

— Une double adaptation a dû être faite sur ce montant de 637 milliards: d'une part, une restrictive par l'impact du plan d'assainissement (+ 5 milliards de F d'allocations de chômage, recyclage et formation professionnelle supplémentaire) d'autre part, une positive à la suite de l'amélioration de la conjoncutre internationale (34 milliards de F, soit le solde de 39 milliards de dépenses en moins pour des charges d'intérêt et 5 milliards en moins de recettes non fiscales).

— D'autre part, on est parti du principe que la diminution des recettes fiscales à la suite de l'opération d'économies (– 20 à 25 milliards) sera compensée par l'augmentation de ces recettes provoquée par une plus grande croissance (+ 26 milliards selon le service d'études des Finances et + 50 milliards selon la B. N. B.)

— Cela a ramené le S. N. F. à 608 milliards de F. Afin d'atteindre l'objectif budgétaire, une « opération choc » de 195 milliards a été menée. Il s'agit ici d'une opération nette car il a été tenu compte des effets induits.

— Les lignes de force de cette opération d'assainissement, qui est différente de toutes les autres, consistent en ce que les économies proviennent en grande partie de mesures structurelles, c. à d. la rectification de mécanismes de dépenses qui étaient sortis des normes!

En effet, les diminutions de dépenses de 194,8 milliards de F du plan Sainte Anne comprennent 142,5 milliards d'économies de dépenses structurelles:

— 83,7 milliards avec un effet permanent: c'est-à-dire qu'à partir de 1987 et pour toutes les années suivantes, la dépense sera moins élevée de façon permanente que si la réglementation de 1986 était restée en vigueur en 1987; on est parti du principe que les économies en matière de bâtiments scolaires ont un caractère permanent;

— 58,8 milliards avec un effet de croissance, c'est-à-dire des mesures dont l'effet d'économies augmentera d'année en année à partir de 1987.

En plus, il est encore prévu pour 1987 une économie unique de dépenses pour 9,3 milliards de F, ainsi qu'une opération de dettes pour 30,0 milliards de F et des recettes supplémentaires à la suite de 13,0 milliards de F de dépenses fiscales en exécution du plan d'assainissement de mars 1984.

— Voor het begrotingsjaar 1987 werden daarenboven een aantal bijkomende niet-voorziene uitgaven aan de begroting toegevoegd.

	In miljoenen F
— Sociale luiken nationale sector	3731
— Bijkomende afdracht E. G.-begroting . .	1600
— Thesaurievoorschotten A. Z.	500
— Bouw	4000
— Successierechten	2300
— Verhoging bestaansminima met 2% . .	718
Totaal	12849

— Op basis van al deze bovenvermelde elementen zou het N. F. S. voor 1987, bij ongewijzigd beleid, 637 miljard F bedragen of ± 12,5% van het B. N. P.

— Op dit bedrag van 637 miljard F moest een dubbele aanpassing geschieden: enerzijds een restrictieve door de impact van het saneringsplan (+ 5 miljard F van werkloosheidsvergoeding, recyclage en aanvullende beroepsvorming), anderzijds een positieve als gevolg van de verbeterde internationale conjunctuur (34 miljard F, zijnde het saldo van 39 miljard F minder uitgaven voor interestlasten en 5 miljard F minder niet fiscale ontvangsten).

— Anderzijds werd er van uitgegaan dat de vermindering van de fiscale ontvangsten ten gevolge van een bezuinigingsoperatie (– 20 à 25 miljard F) gecompenseerd zal worden door stijging van deze ontvangsten ten gevolge van de grotere economische groei (naar gelang de bron + 26 miljard (studiedienst Financiën) en + 50 miljard F (N. B. B.).

— Dit bracht het N. F. S., op 608 miljard F. Ten einde het begrotingsobjectief te bereiken werd een schokoperatie van 195 miljard F. uitgewerkt. Het gaat hier om een netto-operatie, omdat rekening gehouden werd met de zojuist aangegeven afgeleide effecten.

— De krachtlijn van deze saneringsoperatie, en daarvan onderscheidt zij zich van alle voorgaande, bestaat hierin dat de besparingen grotendeels voortvloeien uit structurele maatregelen, d.w.z. ombuigingen van scheefgegroeide uitgavenmechanismen!

Inderdaad, de 194,8 miljard F uitgavenverminderingen van het Sint-Annaplan bevatten liefst 142,5 miljard structurele uitgavenbesparingen:

— 83,7 miljard F met een permanent effect, d.w.z. dat vanaf 1987 en dat voor alle volgende jaren, de uitgave permanent lager zal zijn dan moest de bestaande reglementering van 1986 ook in 1987 van kracht gebleven zijn;er wordt van uitgegaan dat de besparing inzake schoolgebouwen een permanent karakter zal hebben;

— 58,8 miljard F met een groeiend effect, d.w.z. maatregelen waarvan het besparingseffect vanaf 1987 van jaar tot jaar zal toenemen.

Daarnaast zijn er voor 1987 nog voor 9,3 miljard F eenmalige uitgavenverminderingen voorzien, evenals een schuldoperatie voor 30,0 miljard F en bijkomende ontvangsten ten gevolge van 13,0 miljard F fiscale uitgaven in uitvoering van het spaarplan van maart 1984.

Economies 1987

1) *Dépenses*	*en milliards F*
- mesures uniques	9,3(18,4)(1)
- mesures ayant un caractère permanent	83,7(74,6)(1)
- mesures ayant un caractère croissant	58,8
2) Recettes	13,0
3) Opération dettes	30,0
	194,8

(1) Selon que les économies sur les bâtiments scolaires auront ou non un caractère permanent.

Toute l'opération budgétaire a été conçue en fonction de l'objectif 1987. Le budget 1986 est par conséquent le reflet de mesures qui eurent déjà un effet en 1986. A politique inchangée, le solde net à financer s'élèverait pour 1986 à 640 milliards de F, soit 13 % du P. N. B., compte tenu d'une croissance de P. N. B. de 1,3 % et d'une inflation de 4 %.

L'exécution du plan de Sainte-Anne provoque en 1986 une réduction du S. N. F. à 578 milliards de F.

Pour des raisons psychologiques, le Gouvernement voulait réduire le S. N. F. en 1986 non seulement en % du P. N. B., mais aussi en termes nominaux. Il a par conséquent décidé une application accélérée de certaines mesures du plan de Sainte-Anne pour un montant de 10,4 milliards de F, ce qui est l'équivalent de 0,7 % des dépenses, la dette non comprise (ou de 0,9 %, l'Education nationale et la dette non comprises). Ainsi, le S. N. F. pour 1986 est ramené à 567,6 milliards de F ou 11,5 % du P. N. B.

IV. Les modifications apportées aux instruments budgétaires

Le Gouvernement n'a pas eu seulement l'intention de mettre sur papier une opération d'assainissement; il a la ferme volonté de mener ce travail à bien. Pour cela, il a adopté une série de mesures ayant pour but de mieux maîtriser et de mieux contrôler les dépenses.

— Ainsi, les arrêtés numérotés 402 et 403 du 18 avril 1986 modifiant respectivement les articles 17 et 18 et l'article 24 de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la Comptabilité de l'Etat, permettent de mieux maîtriser les dépenses budgétaires.

— Des circulaires administratives ont été établies afin de limiter déjà en 1986 les transferts. Une enquête est en cours actuellement sur la nécessité des fonds budgétaires. Ceci afin d'avoir une meilleure idée du fonctionnement des fonds et d'en diminuer le nombre de façon drastique.

— Les mesures en rapport avec la Trésorerie qui ont déjà été décidées au début de l'année ont fait que le rythme des dépenses est maintenant mieux suivi.

L'emploi des avances de caisse est ramené à un strict minimum.

— Ces options ont encore été renforcées dans le plan Sainte-Anne :

1) dorénavant, l'administration de la Trésorerie ne peut plus, sous n'importe quel prétexte, effectuer des dépenses supérieures aux crédits budgétaires approuvés, même s'il s'agit de dépenses fixes;

2) aucune dépense en dehors des crédits budgétaires approuvés (entre autres les avances du Trésor, les opéra-

Besparingen 1987

1) *Uitgaven*	*in miljarden F*
- eenmalige maatregelen	9,3(18,4)(1)
- maatregelen met permanent karakter	83,7(74,6)(1)
- maatregelen met groeiend karakter	58,8
2) Ontvangsten	13,0
3) Schuldoperatie	30,0
	194,8

(1) Naargelang de besparing op de schoolgebouwen al dan niet een permanent karakter vertoont.

Gans de begrotingsoperatie werd geconcipieerd in functie van het objectief 1987. De begroting 1986 is dan ook de weerspiegeling van de maatregelen, die reeds in 1986, een effect ressorteren. Bij ongewijzigd beleid zou het netto te financieren saldo voor 1986, 640 miljard F bedragen of 13 % van het B. N. P., uitgaande van een groei van het B. N. P. van 1,3 % en een inflatie van 4 %.

De uitvoering van het Sint-Annaplan leidt in 1986 tot een terugdringen van het N. F. S. tot 578 miljard F.

De regering wou echter om psychologische redenen niet alleen het N. F. S. in 1986 reeds in % van het B. N. P. doen dalen, doch ook in nominale termen. Ze heeft dan ook beslist tot een versnelde toepassing van bepaalde maatregelen van het Sint-Annaplan ten belope van 10,4 miljard F, dit is een equivalent van 0,7 % der uitgaven exclusief de schuld (of 0,9 % exclusief Nationale Opvoeding en de schuld). Daardoor wordt het N. F. S. voor 1986 herleid tot 567,6 miljard F of 11,5 % van het B. N. P.

IV. De wijzigingen aan de begrotingsinstrumenten

De Regering heeft niet alleen oog gehad voor het op papier zetten van een besparingsoperatie, ze heeft de vaste wil dit werk tot een goed einde te brengen. Daarvoor heeft ze een aantal maatregelen getroffen, die een betere beheersing en controle van de uitgaven tot doel hebben.

— Zo laten de genummerde besluiten 402 en 403 van 18 april 1986 tot wijziging van respectievelijk de artikelen 17 en 18 en artikel 24 van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit toe de begrotingsuitgaven beter te beheersen.

— Administratieve circulaires werden opgemaakt om de overdrachten reeds in 1986 te beperken. Momenteel is een onderzoek gaande nopens de noodzakelijkheid van de begrotingsfondsen. Doel is een beter inzicht te krijgen in de werking van de fondsen en het aantal ervan drastisch te verminderen.

— De maatregelen in verband met de Thesaurie die reeds in het begin van het jaar werden beslist hebben ertoe geleid dat het ritme van de uitgaven van naderbij wordt gevolgd.

Ook het gebruik van kasvoorschotten wordt tot het strikt minimum herleid.

— Deze opties werden in het Sint-Annaplan nog versterkt :

1) het bestuur van de Thesaurie mag voortaan onder geen enkel beding uitgaven verrichten boven de goedgekeurde begrotingskredieten, ook al betreft het de vaste uitgaven;

2) geen enkele uitgave buiten de goedgekeurde begrotingskredieten (onder meer schatkistvoorschotten, thesaurie-

tions de trésorerie et les opérations sur des fonds budgétaires présentant un solde débiteur) ne peut être effectuée sans l'approbation conjointe du Ministre des Finances et du Ministre du Budget.

V. Le budget 1985 et les résultats des quatre premiers mois 1986

Comme il est connu, le solde net à financer présentait un solde de 571,1 millions de F, les charges du logement incluses.

On dispose des données relatives aux recettes de 1985 mais la répartition des dépenses entre les différentes catégories de dépenses n'est pas encore disponible. En effet, il y avait en 1985 un grand retard en ce qui concerne l'établissement des opérations de caisse, retard qui s'est élevé à 7 mois.

Ensemble avec mon collègue des Finances, nous avons établi un nouveau schéma d'information pour le Trésor à partir de 1986. Ce schéma permet de recevoir, 5 semaines après chaque mois, un état relativement détaillé des dépenses. Nous avons opté pour l'introduction immédiate de ce schéma en 1986, et de rattraper entre-temps progressivement le retard de 1985. Cela explique pourquoi nous n'avons pas encore de chiffres de caisse définitifs pour 1985.

Nous disposons toutefois pour 1985 des ordonnancements et ceux-ci présentent l'aspect suivant (en milliards de F):

	Ordonnancements		
	1984	1985	
Titre I	1 552,2	1 632,7	+ 5,2 %
Titre II	155,6	168,6	+ 8,4 %
	1 707,8	1 801,3	+ 5,5 %

Il faut ajouter à ces ordonnancements les dépenses de caisse sur les fonds budgétaires, les dépenses de caisse pour les crédits des années précédentes et les opérations de trésorerie, afin de calculer le solde net à financer.

Pour *1986*, on dispose des résultats de caisse pour les quatre premiers mois en ce qui concerne l'autorité centrale *sensu stricto*.

La situation se présente comme suit (en milliards de F):

	1985	1986	variation en %
Recettes	466,1	473,1	+ 1,6 %
Dépenses	751,1	767,7	+ 2,2 %
— courantes	(687,8)	(712,2)	(+ 3,5)
— capital	(63,3)	(55,5)	(- 12,4)
			variation en milliards de F
Solde budgétaire	- 285,0	- 294,5	- 9,5
Opérations de trésorerie	- 10,5	+ 4,0	- 14,5
Solde net à financer	295,5	290,5	5

verrichtingen en verrichtingen op begrotingsfondsen die een debetsaldo vertonen) mag geschieden zonder de gezamenlijke goedkeuring van de Minister van Financiën en van de Minister van Begroting.

V. De begroting 1985 en de resultaten van de eerste vier maanden 1986

Zoals bekend bedroeg in 1985 het netto te financieren saldo 571,1 miljard F inclusief de lasten van de huisvesting.

Men beschikt weliswaar over de gegevens met betrekking tot de ontvangsten voor 1985 maar de verdeling van de uitgaven over de diverse uitgavencategorieën is nog niet beschikbaar. Er bestond in 1985 met betrekking tot het opstellen van de kasrekeningen immers een grote achterstand die opgelopen is tot 7 maanden.

Samen met mijn collega van Financiën, hebben we een nieuw informatieschema uitgewerkt voor de Thesaurie vanaf begin 1986. Dit schema laat toe om 5 weken na elke maand een relatief gedetailleerde staat van de uitgaven te ontvangen. Wij hebben geopteerd voor het onmiddellijk invoeren van dit schema in 1986, en intussen geleidelijk de achterstand van 1985 op te halen. Dit verklaart waarom we nu nog steeds geen definitieve kascijfers voor de uitgaven van 1985 hebben.

Voor 1985 beschikken we wel over de ordonnanceringen en die vertonen volgend beeld (in miljarden F):

	Ordonnanceringen		
	1984	1985	
Titel I	1 552,2	1.632,7	+ 5,2 %
Titel II	155,6	168,6	+ 8,4 %
	1 707,8	1 801,3	+ 5,5 %

Bij deze ordonnanceringen moeten nog de kasuitgaven op de begrotingsfondsen, de kasuitgaven voor kredieten vorige jaren en de thesaurieverrichtingen bijgeteld worden om het netto te financieren saldo te berekenen.

Voor *1986* beschikt men over de kasresultaten voor de eerste vier maanden voor de centrale overheid *sensu stricto*.

De toestand ziet er als volgt uit (in miljarden F):

	1985	1986	variatie in %
Ontvangsten	466,1	473,1	+ 1,6 %
Uitgaven	751,1	767,7	+ 2,2 %
— lopende	(687,8)	(712,2)	(+ 3,5)
— kapitaal	(63,3)	(55,5)	(- 12,4)
			variatie in miljarden F
Begrotingssaldo	- 285,0	- 294,5	- 9,5
Thesaurieverrichtingen	- 10,5	+ 4,0	- 14,5
Netto te financieren saldo	295,5	290,5	5

Il ressort de ce tableau que l'amélioration du solde net à financer pour les quatre premiers mois s'explique principalement par l'évolution favorable des opérations de trésorerie. Le solde budgétaire s'est aggravé de 9,5 milliards de F, principalement à la suite de l'augmentation de 24,4 milliards de F des dépenses courantes. Elle est due pour environ 20,8 milliards de F à des dépenses pour la dette.

Le budget 1986 diffère notablement de tous les précédents. C'est une nouvelle approche de la problématique budgétaire qui, à terme, doit mener à la solution de nos problèmes angoissants des finances publiques.

Seule une telle approche pourrait donner à notre pays et aux générations futures de meilleures perspectives pour le XXI^me siècle. »

II. — EXPOSES INTRODUCTIFS DU MINISTRE DES FINANCES

« De la nécessité d'un Budget en contraction

Mais qu'il soit permis de conclure ce rapport en rappelant *erga omnes* que l'Ancien Régime était condamné au moment même où Louis XV reconnut son désarroi et sa résignation en déclarant "Cette bonne machine durera bien aussi longtemps que nous"». (Dernière phrase du Rapport du Groupe de Travail Van Houtte chargé de formuler des propositions en vue de la réduction immédiate du déficit budgétaire de l'Etat. Le 19 juillet 1976.)

La discussion du budget des Voies et Moyens doit inciter à une réflexion plus fondamentale sur les finances publiques en tant qu'instrument de la politique gouvernementale et plus précisément sur la question de savoir si un déficit public considérable est la cause plutôt que la conséquence de la prolongation de la crise économique, s'il est un moyen plutôt qu'un obstacle dans la lutte contre la crise.

1. Faire du déficit spending c'est chauffer la maison toutes fenêtres ouvertes

1.1. La thèse keynésiennne de la stimulation de la demande par des dépenses publiques considérables, par le déficit spending, la création monétaire et l'endettement a été démentie par les faits au cours des années '70. La crise est structurelle; la politique keynésienne a une portée conjoncturelle.

1.2. Si d'importants déficits publics avaient pour effet de stimuler la croissance économique, la Belgique aurait connu l'expansion économique la plus rapide de l'Occident au cours des années '70 et '80. *Quod non.* L'échec de l'expérience Mitterand en 1981-1982 est une preuve empirique complémentaire.

1.3. Une politique de relance keynésienne non nuancée n'est pas réflatoire mais plutôt déflatoire suite aux effets dérivés pervers:

— taux d'intérêt élevés mettant un frein à la tendance à l'investissement;

— surcompensation des multiplicateurs positifs par les fuites, à savoir la fuite de l'importation, une tendance à l'épargne exagérée, la fuite des capitaux;

Uit deze tabel blijkt dat de verbetering van het netto te financieren saldo voor de eerste vier maanden vooral verklaard wordt door de gunstige evolutie van de thesaurieverrichtingen. Het begrotingssaldo is 9,5 miljard F slechter, vooral tengevolge van de toename met 24,4 miljard F van de lopende uitgaven. Deze zijn voor ongeveer 20,8 miljard F te wijten aan uitgaven voor de schuld.

De begroting 1986 verschilt wezenlijk van alle voorgaande. Ze luidt een nieuwe aanpak van de begrotingsproblematiek in, die op termijn moet leiden tot de oplossing van onze zorgwekkende openbare financiën.

Alleen een dergelijke aanpak zou ons land, en de volgende generaties, een gunstig perspectief bieden op de eenentwintigste eeuw. »

II. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN VAN DE MINISTER VAN FINANCIEN

« Over de noodzaak van een Krimp-begroting

Maar het zij geoorloofd dit verslag te besluiten met er *erga omnes* aan te herinneren dat het Ancien Régime veroordeeld was op het ogenblik dat Lodewijk XV zijn vertwijfeling en zijn berusting toegaf met de uitspraak: "Cette bonne machine durera bien aussi longtemps que nous"». (Laatste zin uit het verslag van de Werkgroep Van Houtte, belast met het formuleren van voorstellen met het oog op de onmiddellijke afremming van het financieringstekort van de Staat. 19 juli 1976.)

De discussie over de Rijksmiddelenbegroting moet aanzetten tot een meer fundamentele bezinning over de openbare financiën als instrument van het overheidsbeleid en meer bepaald over de vraag of een groot overheidsdeficit oorzaak dan wel gevolg is van het bestendigen van de economische crisis, middel dan wel hinderpaal bij het bestrijden van deze crisis.

1. Deficitspending is stoken met de ramen open

1.1. De Keynesiaanse stelling van vraagstimulering door hoge overheidsuitgaven, deficitspending, geldschepping en schuldfinanciering werd in de jaren '70 door de feiten weerlegd. De crisis is structureel; de Keynesiaanse politiek is conjunctureel.

1.2. Indien hoge overheidstekorten de economische groei zouden bevorderen, zou België in de jaren '70 en '80 de snelste economische expansie van de Westerse wereld hebben gekend. *Quod non.* De mislukking van het Mitterand-experiment in 1981-1982 is een bijkomend empirisch bewijs.

1.3. Een ongenuanceerd Keynesiaans relancebeleid is niet reflatoir maar veeleer deflatoir, als gevolg van de afgeleide perverse effecten:

— hoge rentevoeten die de investeringsneiging afremmen;

— overcompensatie van de positieve multiplicatoren door de lekken, met name het invoerlek, een overdreven spaarneiging, kapitaalvlucht;

— la pression fiscale et parafiscale écrasante et l'augmentation rampante des impôts suite à la non-indexation des barèmes d'impôts fortement progressifs;
— une inflation latente, se dégradant en une inflation des coûts;
— l'inversion de la courbe Phillips ce qui signifie que l'inflation détruit l'emploi au lieu de le stimuler;

— la faiblesse chronique de la monnaie dont le soutien par les autorités monétaires a des conséquences déflatoires;
— un déficit commercial surtout pour les petits pays et finalement un déficit sur la balance des paiements courante, ce qui entraîne également des conséquences déflatoires.

1.4. De même, les dépenses sociales qui en Belgique représentent pratiquement 36 % du P.N.B. (O.C.D.E.) et qui par leur forte propension marginale à la consommation, doivent théoriquement avoir un effet puissant de croissance, semblent plutôt freiner cette croissance parce qu'elles présentent non seulement un aspect « revenus » mais également un aspect « coûts ».

1.5. Un prélèvement public (dépenses collectives) qui dans un pays comme la Belgique est passé en 25 ans de 35 % à 61 % du P.N.B., mène à une modification de régime sournoise (sans révision de la Constitution).
Quand donc la Belgique se réveillera-t-elle comme une sorte de Hongrie, puisqu'en Hongrie, le prélèvement public s'élève à 75 % du P. N. B. ?

1.6. L'explosion de la dette publique provoque un effet de boule de neige dangereux, certainement lorsqu'elle est de 103,5 % du P. N. B. Aussi longtemps que le déficit public excède la croissance nominale du P. N. B., la dette publique continue à augmenter en pourcentage de ce P. N. B., et aussi longtemps que le taux d'intérêt est plus élevé que la croissance nominale, la dette publique du passé continue à alimenter le déficit public du présent et de l'avenir.
A cet égard, on ne peut trop souligner que la dette publique est la conséquence et non la cause de la crise des finances publiques.

1.7. Si l'on compare la Belgique aux pays de la C. E. E. les plus proches, l'on constate que les dépenses publiques sont, en Belgique, par catégorie, de 5 à 15 % supérieures à celles de ces pays. Cette analyse était d'ailleurs à la base du plan d'économies de Sainte-Anne. Nonobstant les succès macro-économiques de la politique de redressement depuis 1982, la Belgique reste confrontée à une corrélation angoissante : un chômage à peu près le plus élevé d'Europe, avec l'Italie et l'Irlande le déficit public le plus élevé, malgré les baisses, des taux d'intérêt réels qui restent très élevés, la pression fiscale et parafiscale la plus forte d'Europe, une fuite considérable des capitaux, une reconversion industrielle trop lente, une croissance économique inférieure à la moyenne européenne, etc., etc.
Il y a une interaction entre toutes ces variables économiques négatives. Bien des éléments indiquent que le déficit public considérable est précisément le facteur déterminant de notre redressement trop lent. Le déficit public est le point critique de ce qu'on peut appeler « le mal belge ».

2. Le Big-Bang de l'Etat

Les causes de l'augmentation des dépenses publiques sont suffisamment connues. Il s'agit dans une large mesure d'un

— de verpletterende fiscale en parafiscale druk en de sluipende belastingsverhoging door niet-indexering van de fiscale barema's van sterk progressieve belastingen;
— een latente inflatie perverterend in kosten-inflatie;

— de omkering van de Phillips-curve, wat wil zeggen dat de inflatie werkgelegenheid vernietigt i.p.v. de tewerkstelling te stimuleren;
— chronische zwakheid van de munt waarvan de ondersteuning door de monetaire overheden deflatoire gevolgen heeft;
— een handelstekort, vooral bij kleine landen en uiteindelijk een tekort op de lopende rekening van de betalingsbalans wat eveneens deflatoire gevolgen heeft.

1.4. Ook de sociale uitgaven, die in België in ruime zin 36 % van het B.N.P. bedragen (O.E.S.O.) en die door hun hoge marginale consumptieneiging theoretisch een krachtig groeieffect moeten verwekken, lijken veeleer groeidempend, omdat zij niet alleen een inkomensaspect vertonen maar ook een kostprijsaspect.

1.5. Een overheidsbeslag (collectieve uitgaven) dat in 25 jaren in een land als België is opgelopen van 35 % tot 61 % van het B.N.P., leidt tot een sluipende regime-wijziging (zonder Grondwetsherziening).
Wanneer ontwaakt België als een soort Hongarije, vermits in Hongarije het overheidsbeslag 75 % van het B. N. P. bedraagt ?

1.6. De explosie van de openbare schuld verwekt een gevaarlijk sneeuwbaleffect, zeker als zij 103,5 % van het B. N. P. bedraagt. Zolang het overheidstekort groter is dan de nominale groei van het B. N. P. blijft de openbare schuld stijgen in procent van dit B. N. P. en zolang de intrestvoet groter is dan de nominale groei blijft de openbare schuld van het verleden het overheidsdeficit van heden en toekomst voeden.

Hierbij moet met de grootste kracht worden onderstreept dat de openbare schuld het gevolg en niet de oorzaak is van de crisis van de overheidsfinanciën.

1.7. In vergelijking met de landen van de E. E. G. die ons het meest nabij zijn, blijkt dat de overheidsuitgaven in België, per categorie, gemiddeld 5 tot 15 % hoger liggen dan in die landen. Deze analyse was trouwens het uitgangspunt van het Sint-Anna-plan. Ondanks de macro-economische successen van het herstelbeleid sedert 1982 blijft België geconfronteerd met een angstwekkende correlatie : ongeveer de hoogste werkloosheid van Europa, samen met Italië en Ierland het hoogste overheidstekort, ondanks hun daling toch nog zeer hoge reële rentevoeten, ongeveer de hoogste fiscale en parafiscale druk van Europa, een aanzienlijke kapitaalvlucht, een te trage industriële reconversie, een economische groei die ook beneden het Europees gemiddelde ligt enz., enz..
Er is een wisselwerking tussen al deze negatieve economische variabelen. Vele elementen wijzen erop dat precies het hoge overheidstekort de determinerende factor is van ons te traag herstel. Het overheidstekort zelf staat centraal in wat men « de Belgische ziekte » kan noemen.

2. De Big-Bang van de Overheid

De oorzaken van de stijging van de overheidsuitgaven zijn voldoende bekend. Het is in grote mate ook een

phénomène international dans le monde occidental tout entier. Mais il y a une nette différence de niveau entre les pays C.E.E., d'une part, qui accusent un prélèvement collectif moyen de 52% et les E.U.A. avec 37% du P.N.B et le Japon avec 26% du P.N.B.

En outre — et c'est précisément le fait angoissant — il existe une différence de niveau entre la moyenne européenne et le prélèvement collectif belge sur le P.N.B.

2.1. C'est la réalisation progressive du welfare state moderne qui, entre 1950 et 1970, a mené au doublement des dépenses publiques. A l'origine, cette évolution avait des effets positifs prononcés pour la toute grande majorité de la population. Elle allait d'ailleurs de pair avec une croissance économique sans précédent. Entre-temps se développait également l'économie mixte avec ses structures de concertation et une immixtion économique croissante de la part de l'Etat, basée sur la thèse que le système d'économie de marché présentait bien des défauts. Depuis le début des années septante, l'économie mixte et l'augmentation exponentielle des dépenses publiques ont été de plus en plus critiquées. Là où, suite à la politique de crise des années trente, l'immixtion de l'Etat était considérée à l'origine comme un instrument de lutte contre cette crise, il devenait progressivement clair que le vaste appareil public et les nombreuses interventions de l'Etat n'étaient pas en mesure de briser la crise. .

On en déduisit spontanément que les instances publiques étaient inefficaces et qu'il fallait les restructurer. On mit ainsi en parallèle les faillites du marché et les faillites des pouvoirs publics. La crise de l'économie mixte se greffa sur la crise économique. La troisième révolution industrielle, en fait la révolution industrielle permanente, est également une révolution des structures mais elle risque dans bien des pays d'Europe occidentale d'être refoulée par des structures organisationnelles fortement marquées par l'empreinte de la deuxième révolution industrielle.

2.2. La contre-réforme du monétarisme et de l'économie de l'offre semble toutefois pécher également par l'excès de l'unilatéralisme.

Pour une société démocratique, une économie de marché, corrigée socialement, est d'une importance essentielle. Le phénomène « marché » comporte un aspect « demande » et un aspect « offre ». Il est clair que la stimulation de la demande n'a pas de sens si l'offre présente des signes de vieillissement industriel, de rentabilité négative, de compétitivité insuffisante ou si cette offre est écrasée sous la pression fiscale.

Mais d'autre part, la modernisation de l'offre et donc de l'industrie, n'a pas de sens si entre-temps, ou par suite de cette modernisation, la demande et surtout la demande de consommation s'effondre. Il faut bien sûr tenir compte du fait que la diminution du pouvoir d'achat interne peut être compensée par la demande étrangère. En matière d'économie de l'offre, la politique américaine de Reagan induit en erreur. Les Reaganomics se basent sur le monétarisme et l'économie de l'offre mais se caractérisent également par de fortes impulsions Keynésiennes via les commandes militaires et, à présent, via une réforme fiscale spectaculaire.

3. Le super-cas belge

3.1. La composante structurelle dans le déficit public belge et le fait que ce déficit atteint le double de la moyenne européenne découlent apparemment d'un certain nombre de caractéristiques spécifiques.

internationaal verschijnsel in de hele Westerse wereld. Maar er is een duidelijk niveauverschil tussen de E.E.G.-landen enerzijds met een gemiddeld collectief beslag van 52 % en de U.S.A. met 37 % van het B.N.P. en Japan met 26 % van het B.N.P.

Er is bovendien — en dit is juist het onrustwekkende — een niveauverschil tussen het Europees gemiddelde en het gemiddelde van het Belgische collectieve beslag op het B.N.P.

2.1. Het is de uitbouw van de moderne welfare state tussen 1950 en 1970 die geleid heeft tot de verdubbeling van de overheidsuitgaven. Deze evolutie had aanvankelijk uitgesproken positieve gevolgen voor de overgrote meerderheid van de bevolking. Zij viel trouwens samen met een ongekend hoge economische groei. Inmiddels ontwikkelde zich ook de gemengde economie met haar overlegstructuren en een toenemende economische overheidsinmenging uitgaande van de stelling dat het marktsysteem ook heel veel gebreken vertoonde. Sedert het begin van de jaren zeventig is de kritiek op de gemengde economie en de exponentieel stijgende overheidsuitgaven gaan toenemen. Daar waar, nog als gevolg van het crisisbeleid van de jaren dertig, overheidsinmenging aanvankelijk werd beschouwd als een instrument van crisisbestrijding, werd het geleidelijk aan duidelijk dat het uitgebreide overheidsapparaat en de talrijke overheidstussenkomsten er niet in slaagden de crisis te bestrijden.

Hieruit werd spontaan afgeleid dat het uitgebreide overheidsinstrumentarium inefficiënt was en diende te worden geherstructureerd. Aldus werden marktfalingen afgewogen tegen overheidsfalingen De crisis van de gemengde economie entte zich op de economische crisis. De derde industriële omwenteling, in feite de permanente industriële omwenteling, is ook structuuromwentelend maar riskeert in vele Westeuropese landen te worden verdrongen door maatschappelijke structuren die zeer sterk het stempel dragen van de tweede industriële omwenteling.

2.2. De contrareformatie van het monetarisme en de aanbodeconomie blijkt nochtans eveneens te vervallen in de eenzijdigheid van de overdrijving.

Voor een democratische samenleving is een sociaal gecorrigeerde markteconomie van essentieel belang. Het marktverschijnsel bestaat uit een vraagzijde en een aanbodzijde. Het is duidelijk dat de stimulering van de vraag zinloos is als het aanbod tekenen vertoont van industriële veroudering, van negatieve rentabiliteit, van onvoldoend concurrentievermogen of verpletterd wordt door de fiscale druk.

Maar anderzijds heeft de modernisering van het aanbod en dus van de industrie geen zin indien inmiddels of daardoor de vraag en vooral de consumptieve vraag wordt ineengedrukt. Uiteraard moet hierbij worden rekening gehouden met het feit dat de binnenlandse koopkrachtdaling kan worden gecompenseerd door de buitenlandse vraag. Inzake aanbodeconomie is het Amerikaanse Reaganbeleid trouwens misleidend. De Reaganomics steunen op monetarisme en supply-side-economie maar worden ook gekenmerkt door sterke Keynesiaanse impulsen via de militaire bestellingen en thans via een spectaculaire fiscale hervorming.

3. Het Belgisch hypergeval

3.1. De structurele component in het Belgisch overheidstekort en het feit dat dit overheidstekort tweemaal zo hoog ligt als het Europees gemiddelde, heeft blijkbaar te maken met een aantal specifieke kenmerken.

3.2. Tout d'abord, il y a la loi « de la concentration des avantages des dépenses publiques sur certains groupes et la diffusion des inconvénients — des augmentations d'impôts dans la plupart des cas — sur la totalité des citoyens ».

Le plus souvent, cela se produit par une augmentation rampante des impôts suite à l'inflation et la non-indexation des barèmes fiscaux, tandis que les avantages revêtent la forme de subsides orientés spécifiquement.

L'application de cette loi dans des sociétés démocratiques modernes est liée à la maximalisation des voix électorales par les hommes politiques. Actuellement il semble qu'on ait atteint la limite de tolérance en matière de nouvelles augmentations d'impôts.

3.3. La Belgique est un pays de nombreuses antinomies. Non seulement, il y a l'antinomie classique entre travailleurs et patrons, entre l'Etat et le secteur privé, mais il y a aussi l'opposition entre catholiques et non-catholiques et surtout entre flamands et francophones. Cette dernière opposition mène au fameux modèle « du gaufrier » et aux dépenses compensatoires dans les deux Régions.

Par ailleurs, il semble que les pays qui ont des gouvernements de coalition ont des déficits plus grands que les pays à cabinets homogènes. Cela est dû sans doute à la conclusion de nombreux compromis dans la première catégorie de pays et à l'addition de points de vue minoritaires, souvent contradictoires pour obtenir une majorité.

3.4. Ce qui précède a, en Belgique, conduit aux pactes de pacification bien connus, permettant d'acheter la paix sociale ou communautaire, le plus souvent aux frais du Trésor.

3.5. La rationalité politique de ce qui précède est régulièrement en contradiction avec la rationalité économique et avec les principes de l'efficacité élémentaire. Une politisation poussée n'a fait que renforcer cette contradiction. Le privilège relationnel qui en découle (politique des copains, recommandations nécessaires pour tous et dans tous les domaines) constitue un facteur d'injustice sociale.

4. Une politique à deux voies

4.1. L'exorbitant déficit public actuel empêche la réalisation de la deuxième voie, à savoir l'expansion économique, la rénovation industrielle et la création considérable d'emplois supplémentaires. Il est possible que la norme de 8 à 7 % — norme du déficit et objectif du Gouvernement —, une fois atteinte, permettra de réduire le déficit jusqu'à la moyenne européenne grâce aux effets de dynamisation sur notre économie. L'objectif doit de toutes façons consister à faire en sorte que le déficit public ne dépasse pas la croissance nominale du P. N. B. ce qui est la seule possibilité de stabiliser la dette publique exprimée en pour cent du P. N. B.

Il faut se poser la question de savoir si, en cas de réalisation de l'objectif budgétaire du Gouvernement Martens VI, il n'y a pas lieu de réduire la pression fiscale, tant pour les sociétés que pour les personnes physiques, afin de stimuler spécialement la deuxième voie de la croissance

3.2. Vooreerst is er de wet « van de concentratie van de voordelen van overheidsuitgaven op bepaalde doelgroepen en de diffusie van de nadelen daarvan — meestal belastingsverhogingen — over de totaliteit van de burgers. »

Dit laatste gebeurt meestal via sluipende belastingsverhoging als gevolg van inflatie en niet-indexering van de fiscale barema's, terwijl de voordelen de vorm aannemen van doelgerichte steun.

De toepassing van deze wet in de moderne democratische maatschappijen heeft te maken met de maximalisatie van stemmenwinst door de politici. Thans blijkt evenwel dat een grens is bereikt inzake de tolerantie van verdere belastingsverhogingen.

3.3. België is een land van talrijke tegenstellingen. Niet alleen is er de klassieke antinomie tussen de werknemers en de werkgevers, tussen de Staat en de privé-sector, maar er is ook de tegenstelling tussen de katholieken en de niet-katholieken en vooral de Vlamingen en de Franstaligen. Deze laatste tegenstelling leidt tot het fameuze wafelijzermodel en de compenserende uitgaven in beide Gewesten.

Het blijkt bovendien dat landen met coalitieregeringen meestal grotere overheidstekorten hebben dan landen met homogene kabinetten. Wellicht heeft dit te maken met het afsluiten van talrijke compromissen in de eerste soort landen en de optelling van taak tegenstrijdige minderheidsstandpunten om te komen tot een meerderheid.

3.4. Het voorgaande heeft in België geleid tot de bekende pacificatiepacten, waardoor de maatschappelijke of communautaire vrede werd afgekocht, meestal ten koste van de Schatkist.

3.5. De politieke rationaliteit van het voorgaande is niet zelden in strijd met de economische rationaliteit en de beginselen van de elementaire efficiëntie. Verregaande politisering heeft deze tegenstelling nog meer kracht bijgezet. Het hieruit voortspruitende relationeel privilegie (de vriendjespolitiek, aanbevelingen zijn nodig voor alles en in alle domeinen) is een factor van maatschappelijke en sociale onrechtvaardigheid.

4. Het tweesporenbeleid

4.1. Het huidige buitensporige overheidstekort verhindert de uitbouw van het tweede spoor van het beleid nl. economische expansie, industriële vernieuwing en aanzienlijke schepping van meer tewerkstelling. De kans zit erin dat de 8 à 7 % — norm voor het deficit — wat de doelstelling is van de Regering —, eens bereikt, door de daaruit afgeleide dynamiseringseffecten op onze economie, het deficit verder zal reduceren tot op het Europees gemiddelde. De doelstelling moet alvast zijn een overheidstekort dat niet groter is dan de nominale groei van het B. N. P., enige mogelijkheid om de overheidsschuld, uitgedrukt als een procent van het B. N. P., te stabiliseren.

De vraag moet worden gesteld of bij verwezenlijking van de begrotingsdoelstelling van de Regering Martens VI, de belastingsdruk niet zou moeten verlaagd, zowel voor vennootschappen als voor personen, teneinde het tweede spoor van het beleid extra te stimuleren ? Bepaalde buitenlandse

économique. Compte tenu de certains exemples étrangers, il nous faudra vraisemblablement, encore que sous certaines conditions, répondre par l'affirmative.

4.2. En attendant, il faut veiller à lutter contre les effets déflationnistes d'un budget en contraction.

Les moyens sont les suivants:

— améliorer la compétitivité des entreprises. Cela relève en premier lieu de la responsabilité des interlocuteurs sociaux au niveau des secteurs et des entreprises étant donné que le Gouvernement a pris lui-même au cours des quatre années écoulées toute une série de mesures macro-économiques en faveur de cette compétitivité. La rentabilité de beaucoup d'entreprises laisse toujours à désirer. En dépit de l'augmentation des bénéfices au cours des dernières années, le niveau des bénéfices ne semble pas dépasser pour le moment celui des années 1970-1973;

— soutenir le pouvoir d'achat dans les entreprises là où c'est possible. C'est pourquoi, dans son programme gouvernemental, le Gouvernement fait état de formules de participation aux bénéfices. On peut également se demander s'il ne faut pas introduire un dividende du travail, de telle sorte que le facteur "travail" soit traité comme le facteur "capital", également au plan fiscal, pour une fraction du salaire, dont l'augmentation serait négociée au niveau de chaque entreprise;

— désinflation et amélioration de notre compétitivité sur les marchés d'exportation;

— baisse accrue des taux d'intérêt;

— diminution de la pression fiscale en réduisant les taux d'imposition de base, ce qui est important du point de vue psychologique;

— le Gouvernement a commencé à le réaliser en sabrant dans les dépenses fiscales ce qui a permis d'abaisser l'impôt des sociétés;

— limitation de la fuite des capitaux par une adaptation du précompte mobilier au niveau européen;

— effets macro-économiques des conséquences favorables pour le secteur privé (entreprises et familles) de la baisse des prix de l'énergie.

4.3. La politique monétaire revêt également une importance capitale et plus particulièrement, pour autant que ce soit possible d'un point de vue réaliste, la liaison du franc belge aux monnaies fortes de la C.E.E., à savoir le Mark allemand et le Florin néerlandais. Le Gouvernement a réalisé une telle opération en réévaluant le franc belge par rapport à l'ECU lors du dernier réalignement à Ootmarsum. En effet, une monnaie faible nécessite un intérêt élevé pour la protéger ainsi que d'importantes actions de soutien sous forme de vente de devises, deux mesures qui ont des effets déflationnistes.

Nos objectifs budgétaires doivent être portés au niveau de nos ambitions monétaires. Cela suppose que dans tous les domaines de la politique, la Belgique cherche à rejoindre les pays les plus forts de la Communauté européenne que sont l'Allemagne et les Pays-Bas. Egalement en matière de dépenses publiques, il est extrêmement important de nous aligner sur le modèle allemand.

4.4. L'emploi reste le souci primordial de la politique, même si la création d'emplois justifiés du point de vue économique est la résultante de l'assainissement de l'économie et de l'assainissement des finances publiques, donc, de la réussite de la politique à deux voies.

voorbeelden wijzen erop dat deze vraag, onder voorwaarden, wellicht positief moet worden beantwoord.

4.2. In afwachting moet er worden over gewaakt de deflatoire effecten van een krimpbegroting te bestrijden.

Dit moet gebeuren door:

— de competitiviteit van de ondernemingen te verbeteren. Dit is in eerste instantie de verantwoordelijkheid van de sociale gesprekspartners op het niveau van de sectoren en de bedrijven, nadat de Regering zelf gedurende vier jaren een hele reeks macro-economische maatregelen heeft genomen ten gunste van deze competitiviteit. De rentabiliteit van vele ondernemingen laat nog te wensen over. Ondanks de winststijgingen van de jongste jaren blijkt dat het winstpeil vandaag niet hoger is dan dat van de jaren 1970-1973;

— de koopkracht te ondersteunen in de ondernemingen waar dit kan. Daarom gewaagt de Regering in haar Regeerakkoord van formules van winstdeling. Men kan zich ook de vraag stellen of geen arbeidsdividend moet worden ingevoerd waarbij de factor "arbeid" zou worden behandeld als de factor "kapitaal", ook op fiscaal gebied voor een fractie van het loon, waarvan de aangroei op het niveau van elke onderneming zou worden onderhandeld?;

— desinflatie en verbetering van onze competitiviteit op de exportmarkten;

— verdere daling van de rentevoeten;

— daling van de fiscale druk en alvast werk maken van het dalen van de basisbelastingsvoeten, omdat dit psychologisch ook belangrijk is;

— de Regering is hiermee begonnen door het snoeien in de fiscale uitgaven, wat toegelaten heeft de vennootschapsbelasting te drukken;

— het beperken van de kapitaalvlucht door het aanpassen van de roerende voorheffing aan het Europees peil;

— het macro-economisch effect van de gunstige gevolgen voor de privé-sector (bedrijven en gezinnen) van de daling van de energieprijzen.

4.3. Het muntbeleid is eveneens van kapitaal belang en meer bepaald, voor zover dit realistisch mogelijk is, het aansluiten van de Belgisch frank op de sterkste munten van de E.E.G. met name de Duitse mark en de Nederlandse gulden. De Regering heeft dit gedaan door de Belgische frank tijdens de jongste muntherschikking te Ootmarsum, op te waarderen ten opzichte van de ECU. Een zwakke munt immers heeft hoge beschermende rente voor gevolg en belangrijke steunacties onder vorm van verkoop van deviezen, twee maatregelen die allebei deflatoire effecten sorteren.

Onze begrotingsobjectieven moeten op het peil worden getild van onze monetaire ambities. Deze laatste veronderstellen dat België op alle beleidsdomeinen opnieuw aansluiting zoekt en vindt met de sterkste landen van de Europese Gemeenschap en dit zijn alvast Duitsland en Nederland. Ook op het stuk van de overheidsuitgaven is het afstemmen op het Duitse model van het grootste belang.

4.4. De werkgelegenheid blijft de hoofdbekommernis van het beleid, ook al is het creëren van economisch verantwoorde arbeidsplaatsen de resultante én van de gezondmaking van de economie én van de gezondmaking van de overheidsfinanciën, dus van het welslagen van het tweesporenbeleid.

Pour la première fois depuis de longues années, l'emploi progresse et le chômage recule en même temps. Toutefois, il reste encore beaucoup à faire en ce domaine. Plus particulièrement en matière de travail peu qualifié, il est clair qu'il est devenu trop cher. Cela ne signifie nullement que les salaires minimaux soient trop élevés mais bien que le coût brut pour l'employeur est devenu exagéré suite aux charges élevées de la sécurité sociale. Remédier à cette situation implique une solidarité, en concentrant davantage le système de la sécurité sociale sur les moins nantis, les malchanceux et autres groupes de faibles.

A contrario, il s'ensuit qu'une grande partie de la population active devra nécessairement consentir plus d'efforts individuels ce qui permettra de maintenir une solidarité économiquement supportable à l'égard des groupes défavorisés. L'emploi de l'avenir dépendra pour une grande partie de la mesure dans laquelle et de la façon dont la Belgique s'intégrera dans la troisième révolution permanente.

Cette insertion ne constitue pas uniquement un problème belge; c'est aussi un problème européen. La politique nationale ne peut par conséquent pas être dissociée du renforcement de l'approche européenne.

4.5. La lutte contre le déficit public ne peut réussir qu'en améliorant profondément la qualité de la gestion des pouvoirs publics. Cela implique une augmentation de l'efficacité, l'introduction de méthodes de management, la remotivation des responsables dans les administrations, l'instauration de nouveaux critères de sélection et de promotion (la déclaration gouvernementale réfère à la création d'une E.N.A.-Ecole Nationale de l'Administration), la dépolitisation, l'utilisation de hardware moderne. A l'instar de la thèse de la séparation des pouvoirs, proclamée à la fin de l'Ancien Régime, on peut se demander si, compte tenu des inefficacités de notre économie mixte, devenue trop mixte, il n'y a pas lieu de défendre la thèse de la séparation des pouvoirs économiques entre l'Etat d'une part et le secteur privé d'autre part.

A chacun ses responsabilités et ses compétences bien délimitées. Cela n'empêche nullement la coopération mais cela mettrait fin à une confusion d'intérêts et de moyens financiers (notamment via des subsides). A cette condition, et l'économie de marché et la politique gouvernementale pourront reconquérir leurs efficacités spécifiques. »

* * *

Le plan budgétaire du Gouvernement ne signifie pas la fin de l'effort d'assainissement. Il peut toutefois indiquer le commencement de la fin, s'il est exécuté complètement et rapidement, si, en même temps, l'efficacité de l'appareil de l'Etat est améliorée et si les variables macro-économiques agissent positivement sur l'effort de réduction du déficit. Dans le cas contraire, le plan de Sainte-Anne peut uniquement être considéré comme la fin du commencement de l'assainissement et les phases suivantes devront être réalisées dans des conditions économiques et sociales bien plus difficiles. A moins qu'à ce moment on ne donne la préférence injustifiée à une politique laxiste du « laisser faire » en matière de déficit et politique monétaire, en galvaudant l'avenir de la génération actuelle et de la génération future et en se consolant avec la fallacieuse légèreté de Louis XV lorsqu'il dit: "Cette bonne machine

Voor het eerst sedert lange jaren stijgt de werkgelegenheid en daalt de werkloosheid tegelijkertijd. Toch is er op dit stuk nog heel veel te doen. Meer bepaald op het stuk van de ongeschoolde arbeid is het duidelijk dat deze te duur is geworden. Dit betekent geenszins dat de minimumlonen te hoog zouden zijn maar wel dat de brutokost voor de werkgever buitensporig is geworden ingevolge de hoge sociale zekerheidsbijdrage. De afbouw hiervan veronderstelt evenwel solidariteit en het beter afstemmen van het hele stelsel van sociale zekerheid op de minstbedeelden, de kansarmen en andere sociaal verantwoorde doelgroepen.

A contrario volgt hieruit dat meer zelfredzaamheid voor een groot gedeelte van de actieve bevloking de conditio sine qua non is voor het in stand houden van een economisch draagbare solidariteit met hoger bedoelde groepen. De werkgelegenheid van de toekomst zal in grote mate afhangen van de maat waarin en de wijze waarop België zich integreert in de derde industriële revolutie die een permanente industriële revolutie is.

Deze integratie is niet alleen een Belgisch maar ook een Europees probleem. Het nationaal beleid is derhalve ook niet los te maken van de versterking van een Europese aanpak.

4.5. De bestrijding van het overheidstekort kan maar slagen mits een zeer grondige verbetering van de kwaliteit van het overheidsbeleid. Dit veronderstelt efficiëntieverhoging, het invoeren van moderne managementmethoden, het hermotiveren van de beleidsverantwoordelijken in de administraties, het invoeren van nieuwe selectie- en promotiecriteria (de Regeringsverklaring verwijst naar het oprichten van een E.N.A.-Ecole Nationale de l'Administration), de depolitisering, het aanwenden van moderne hard-ware. Zoals bij het einde van het Ancien Regime de stelling van de scheiding van de machten werd verkondigd, kan men zich de vraag stellen of, gegeven de ondoelmatigheden van onze gemengde economie die wellicht te gemengd is geworden, men niet de stelling moet verdedigen van de scheiding van de economische machten tussen enerzijds de Staat en anderzijds de privé-sector?

Aan ieder zijn verantwoordelijkheden en zijn klaar gescheiden bevoegdheden. Dit belet geenszins samenwerking maar het zou een einde maken aan een vermenging van belangen en van financiële middelen (onder andere via subsidies). Het is een voorwaarde opdat én de markteconomie en het overheidsbeleid hun specifieke doelmatigheden zouden herwinnen. »

* * *

Het Spaarplan van de Regering betekent niet het einde van de saneringsinspanning. Het kan evenwel wijzen op het begin van dit einde indien het volledig en snel wordt uitgevoerd en indien tegelijkertijd de efficiëntie van het staatsapparaat wordt verbeterd en de macro-economische variabelen positief inwerken op de krimpbegroing. In het tegenovergestelde geval kan het Sint-Anna-Plan enkel worden beschouwd als het einde van het begin van de sanering en zullen de volgende fasen moeten worden doorgezet in veel moeilijkere economische en maatschappelijke omstandigheden. Tenzij men dan de onverantwoorde voorkeur zou geven aan het maar laten vlotten van het beleid, van het tekort, van de munt en van de toekomst van de huidige en de volgende generatie, zich troostend met de bedrieglijke gemakzucht van Lodewijk XV toen hij zei: "Cette bonne machine durera bien aussi longtemps que nous" en hij

durera bien aussi longtemps que nous" alors qu'à l'époque, il ne pouvait nullement deviner que quelques décennies plus tard, son temps serait qualifié d'Ancien Régime. »

* * *

« La politique budgétaire

La discussion du Budget des Voies et Moyens et de la Dette publique est plus encore que par le passé l'occasion pour le Ministre des Finances de présenter les grands axes de la politique budgétaire du Gouvernement.

Aussi est-ce tout naturellement que je vais d'abord vous entretenir de l'assainissement des finances publiques, axe principal de la politique gouvernementale. Ensuite, je vous décrirai le contexte économique dans lequel cet assainissement s'insère et la prévision de recettes que cet environnement conditionne. Pour terminer par ce qui, vu le niveau des dépenses, dont a parlé mon collègue le Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget, en résulte en termes de solde net à financer et les modalités de son financement.

La hauteur du solde net à financer et de la Dette publique, qui résulte de l'accumulation au fil des années de déficits, sont les deux paramètres qui à eux seuls justifient l'impérieuse nécessité de l'assainissement des finances publiques, en raison des effets pervers qu'ils exercent sur l'activité économique. Effets pervers, qui tiennent aux anticipations des agents économiques quant au niveau futur des impôts — la dette étant assimilée à un impôt reporté dans le temps — et de l'inflation — le niveau de la dette suscitant des craintes de monétisation — qui poussent les taux d'intérêt à la hausse, les agents économiques en excédent ajoutant au taux d'intérêt normal une prime à la hauteur de leurs craintes.

Le taux d'intérêt moyen de la Dette publique s'en trouve augmenté. Lorsque ce taux dépasse celui de la croissance du P. N. B., les charges d'intérêt de la Dette publique continuent à alimenter le déficit budgétaire. L'effet boule de neige de l'auto-alimentation du déficit par les charges de son financement est mis en route. Son effet sur les finances publiques, dans la mesure où cette situation persiste, peut se comparer aux dégâts causés par une avalanche déclenchée au départ par le glissement d'une petite pierre. Cet effet, il faut donc le briser à tout prix. Comment? En agissant sur les mécanismes pervers mis en place dans la période de prospérité sans précédent des années soixante, et qui s'avèrent insoutenables pour la collectivité en période de crise, car ils portent les dépenses à un niveau record. Il faut en effet agir sur les dépenses, les prélèvements fiscaux et parafiscaux ayant atteint un niveau qui freine l'esprit d'entreprise, le goût du travail et donc la croissance économique. Pour appuyer ce choix, s'ajoute, dans une économie aussi ouverte que la nôtre, la faiblesse du multiplicateur des dépenses publiques, liée au fait que les dépenses des agents économiques privés sont fortement axées sur l'importation. De ce fait le niveau des dépenses publiques n'est pas sans effet sur la balance des opérations courantes de notre pays avec l'extérieur. Dans la mesure où ce niveau excède les capacités de l'économie belge de les couvrir, un déficit vis-à-vis de l'extérieur apparaît au titre de ces opérations. Déficit qui ne peut être couvert que par l'emprunt extérieur ou la destruction de créances détenues sur l'extérieur, ce qui amène une réduction des ressources disponibles du pays pour couvrir ces dépenses, et donc aussi des recettes de l'Etat. La voie était tramée. En toute rationalité économique, il fallait agir sur les dépenses pour ramener progressivement le solde net à financer à un niveau qui arrête l'effet boule de neige. C'est ce qu'a fait le Gouvernement. Son plan d'assainissement en

helemaal niet kon vermoeden dat een paar decennia later zijn tijd het Ancien Regime zou worden genoemd. »

* * *

« Het begrotingsbeleid

De bespreking van de Rijksmiddelenbegroting en van de Rijksschuldbegroting is meer nog dan in het verleden de gelegenheid voor de Minister van Financiën om de grote lijnen van het begrotingsbeleid van de Regering voor te stellen.

Vanzelfsprekend ga ik eerst handelen over de sanering van de openbare financiën hoofddoel van het regeringsbeleid. Daarna zal ik het economisch klimaat beschrijven waarin deze sanering past alsmede de ontvangstenraming waarvoor dit klimaat de basis vormt. Om dan te besluiten met wat er, gelet op het niveau van de uitgaven, waarover mijn collega, de vice-eerste minister en minister van Begroting, U heeft gesproken, uit voortvloeit als netto te financieren saldo en als modaliteiten voor de financiering ervan.

De omvang van het netto te financieren saldo en van de Openbare Schuld, die het gevolg is van de accumulatie van tekorten in de loop der jaren, zijn de twee parameters die alleen reeds de dwingende noodzakelijkheid van de sanering van de openbare financiën verantwoorden, wegens de nadelige invloeden ervan op de economische activiteit. Nadelige invloeden die verband houden met de anticipaties van de economische factoren ten aanzien van het toekomstige niveau van de belastingen — daar de schuld wordt gelijkgesteld met een in de tijd verlegde belasting — en van de inflatie — daar het peil van de schuld enige vrees voor monetisatie doet ontstaan — die de rentevoeten de hoogte in duwen, daar de overtollige economische factoren bij de normale rentevoet een premie voegen, die in verhouding staat tot hun vrees.

Daardoor stijgt de gemiddelde rentevoet van de Openbare Schuld. Als de rentevoet die van de groei van het B. N. P. overtreft, blijven de intrestlasten de Openbare Schuld voeden. Het sneeuwbaleffect van de auto-alimentatie van het tekort door de lasten van de financiering ervan wordt op gang gebracht. De invloed ervan op de openbare financiën kan voor zover die toestand aanhoudt, worden vergeleken met de schade die wordt veroorzaakt door een lawine die ontstaan is door het verschuiven van een steentje. Die invloed moet dus hoe dan ook worden doorbroken. Hoe? Door de beïnvloeding van de nadelige mechanismen die werden gecreëerd in de periode van nooit gekende welvaart van de jaren zestig en die voor de gemeenschap ondraaglijk geworden zijn in een crisisperiode daar zij de uitgaven op een recordhoogte brengen. Er moet inderdaad opgetreden worden op het vlak van de uitgaven, daar de fiscale en parafiscale heffingen een peil hebben bereikt, dat de ondernemingsgeest, de lust tot arbeid en dus de economische groei afremt. Om die keuze te staven komt er, in een zo open economie als de onze, nog de zwakte van de multiplicator van de overheidsuitgaven bij, gekoppeld aan het feit dat de uitgaven van de economische eenheden uit de particuliere sectoren in grote mate invoergericht waren. Hierdoor is het peil van de overheidsuitgaven niet zonder invloed op de balans van de lopende verrichtingen van ons land met het buitenland. In de mate dit peil de capaciteiten van de Belgische economie om deze te dekken, overtreft, ontstaat voor deze verrichtingen een tekort ten opzichte van het buitenland. Tekort dat slechts kan worden gedekt door buitenlandse leningen of door het tenietdoen van vorderingen op het buitenland, wat dan leidt tot een vermindering van de beschikbare middelen van het land om die uitgaven te dekken en dus ook van de inkomsten van de Staat. De weg was dus duidelijk. Rationeel economisch moest worden ingegrepen in de

porte la trace. Sa réalisation sera facilitée par les changements intervenus dans le contexte économique. A ce propos, il faut se garder ici de l'euphorie qui pourrait faire croire que les finances publiques pourraient dans ce contexte être assainies spontanément. Je vais vous parler de ce contexte maintenant.

I. Le contexte économique

a. *Le contexte international*

Le changement de politique commerciale de l'O.P.E.P. visant à reconquérir des parts du marché mondial du pétrole brut s'est traduit par une diminution rapide du prix du pétrole. L'évolution future de ce prix est sujette à de nombreuses incertitudes. Les dernières prévisions à court terme de la Commission des Communautés européennes retiennent l'hypothèse d'une stabilisation du prix du pétrole au niveau de 15 $ le baril à partir du deuxième semestre 1986. Ceci implique une diminution de près de 42 % en termes annuels.

Cette baisse sensible du prix du pétrole a pour effet une accélération du processus de désinflation dans les pays industrialisés, processus qui était déjà en cours depuis le début des années 80 en raison des politiques menées. Cette désinflation favorise une baisse générale des taux d'intérêt.

Ces deux évolutions favorables sont de nature à provoquer une augmentation de la demande intérieure des pays de l'O. C. D. E.; elles contribueraient également à desserrer quelque peu les contraintes financières pesant sur les pays en voie de développement non producteurs de pétrole lourdement endettés. La progression des importations de ces deux groupes de pays devrait plus que compenser la réduction des importations des pays producteurs de pétrole. De ce fait, la croissance du commerce pourrait s'accélérer quelque peu en 1986.

Un autre événement majeur qui conditionne les évolutions récentes et les perspectives à court terme est la dépréciation du dollar. Celle-ci s'est amorcée dès le printemps 1985 et s'est accélérée après l'accord du Groupe des Cinq du 22 septembre 1985. Dans ce domaine aussi, de nombreuses incertitudes subsistent sur les évolutions futures. Les prévisions retenues pour 1986 par la Commission des Communautés européennes sont une dépréciation du dollar de l'ordre de 20 % en base annuelle vis-à-vis du DM et du yen.

Cette évolution du cours du dollar devrait permettre un certain rétablissement de la compétitivité de l'économie des Etats-Unis. La progression plus soutenue des exportations américaines qui pourrait en résulter contribuerait à y améliorer les perspectives de croissance pour 1986 qui sont déjà favorablement influencées par la baisse des taux d'intérêt.

La baisse du prix du pétrole contribue par ailleurs à atténuer les effets inflationnistes de la dépréciation du dollar. Elle devrait renforcer les effets favorables de la progression des exportations sur le solde extérieur et contribuer à la légère diminution du déficit de la balance commerciale attendue pour 1986.

Enfin, l'adoption de la loi Gramm - Rudmann - Hollings permet d'espérer une réduction progressive du déficit budgétaire aux Etats-Unis.

uitgaven om het netto te financieren saldo geleidelijk terug te brengen tot een peil dat het sneeuwbaleffect stopt. Dat heeft de Regering gedaan. Haar saneringsplan draagt er de sporen van. De verwezenlijking ervan zal worden vergemakkelijkt door de veranderingen in het economisch klimaat. Dienaangaande moet men zich hoeden voor de euforie die zou kunnen doen geloven dat de openbare financiën in dit klimaat spontaan gezond zouden worden. Over deze economische context ga ik nu spreken.

I. De economische context

a. *De internationale context*

De verandering van het handelsbeleid van de O. P. E. C. om delen van de wereldmarkt voor ruwe petroleum te heroveren leidde tot een snelle daling van de aardolieprijs. De toekomstige evolutie van die prijs is onzeker. De laatste ramingen op korte termijn van de Commissie van de Europese Gemeenschappen vertrekken van de hypothese dat de aardolieprijs zich zou stabiliseren op 15 $ per vat met ingang van het tweede halfjaar van 1986. Dit betekent een daling met nagenoeg 42 % op jaarbasis.

Deze gevoelige daling van de aardolieprijs heeft een versnelling van de teruggang van de inflatie in de geïndustrialiseerde landen ten gevolge, teruggang die reeds bezig was sedert het begin van de jaren tachtig door het gevoerde beleid. Deze teruggang van de inflatie bevordert een algemene daling van de rentevoeten.

Deze twee gunstige evoluties zijn van aard een stijging van de binnenlandse vraag van de landen van de O. E. S. O. te veroorzaken; ze zullen er eveneens toe bijdragen de financiële lasten die op de niet-olieproducerende ontwikkelingslanden met zware schuldenlast drukken, enigszins te verminderen. De stijging van de invoer van die twee groepen van landen moet normaal de vermindering van de invoer van de olieproducerende landen meer dan compenseren. Hierdoor zou de groei van de handel in 1986 enigszins kunnen versnellen.

Een andere belangrijke gebeurtenis die de recente evolutie en de vooruitzichten op korte termijn beïnvloedt is de waardevermindering van de dollar. Deze daling begon in de lente van 1985 en versnelde na de overeenkomst van de Groep van Vijf van 22 september 1985. Ook op dat gebied bestaat er menige twijfel over de toekomstige evoluties. De door de Commissie van de Europese Gemeenschappen aangehouden vooruitzichten voor 1986 behelzen een waardevermindering van de dollar met 20 % op jaarbasis ten opzichte van de DM en de Yen.

Deze evolutie van de dollarkoers zou een zeker herstel van het concurrentievermogen van de economie van de Verenigde Staten moeten mogelijk maken. De sterkere stijging van de Amerikaanse uitvoer die daaruit zou kunnen voortvloeien, zou bijdragen tot de verbetering van de groeivooruitzichten voor 1986, die reeds gunstig worden beïnvloed door de daling van de rentevoeten.

De daling van de aardolieprijs draagt er trouwens toe bij de inflatoire gevolgen van de waardevermindering van de dollar te milderen. Ze zou de gunstige gevolgen van de stijging van de uitvoer op het saldo met het buitenland moeten versterken en bijdragen tot de voor 1986 verwachte lichte daling van het tekort op de handelsbalans.

Tenslotte maakt de goedkeuring van de wet Gramm - Rudmann - Hollings het mogelijk te hopen op een geleidelijke vermindering van het begrotingstekort van de Verenigde Staten.

Au terme de ces évolutions, la croissance du P. N. B. réel des Etats-Unis qui n'a été que de 2,2 % en 1985 en raison du déficit croissant des opérations sur biens et services avec le reste du monde pourrait atteindre 3,0 % en 1986 tandis que l'inflation mesurée par l'évolution du prix implicite de la consommation privée passerait de 3,2 % en 1985 à 2,8 % en 1986.

Au Japon, le P. N. B. s'est accru de 4,6 % en 1985. Une nette décélération de l'activité économique s'est toutefois produite en cours d'année. Elle devrait se poursuivre en 1986 en raison d'une progression moins rapide des marchés à l'exportation et d'une certaine perte de compétitivité due à l'appréciation du yen. Aussi la croissance du P. N. B. réel se limiterait à 3,2 % en 1986. L'excédent de la balance commerciale devrait cependant augmenter à nouveau cette année à cause de la réduction du prix des importations pétrolières.

Les chances d'assister à une réorientation marquée de l'économie japonaise dans le sens d'une moindre dépendance des exportations paraissent faibles à court terme. Toutefois, le gouvernement japonais a récemment annoncé une certaine atténuation de l'austérité de la politique budgétaire. Certaines mesures de soutien de la demande intérieure devraient être mises en œuvre par le biais notamment d'une augmentation des investissements publics.

La baisse du prix du pétrole et la dépréciation du dollar se traduisent par une baisse sensible du prix des importations de la Communauté européenne en 1986. Comme le prix des exportations connaîtrait une diminution plus limitée, la Communauté dans son ensemble bénéficierait des effets favorables d'une amélioration des termes de l'échange. Cette évolution d'ensemble recouvre des évolutions assez différentes selon les pays. Ainsi, par exemple, les évolutions des prix du commerce international seront-elles plutôt défavorables pour les pays exportateurs de pétrole ou de gaz comme le Royaume-Uni ou les Pays-Bas.

La dépréciation du dollar devrait par contre détériorer la compétitivité des économies européennes, entraîner certaines pertes de parts de marché et conduire à un certain ralentissement de la progression des exportations.

Au total, les évolutions favorables des prix devraient l'emporter sur celles défavorables des volumes. L'excédent de la balance commerciale passerait de 0,3 % du P. I. B. en 1985 à 1,0 % en 1986.

Le surcroît de revenus résultant de l'amélioration des termes de l'échange devrait exercer un effet favorable sur la demande intérieure.

En effet, dans les économies où les évolutions salariales sont négociées en termes nominaux, la désinflation devrait entraîner des augmentations de revenu réel plus importantes qu'il n'était escompté, ce qui devrait se traduire avec un certain retard par une contribution plus soutenue de la consommation privée à la croissance.

La diminution des taux d'intérêt devrait entraîner une certaine progression des investissements en logement, tandis que l'évolution de l'activité économique et le renforcement de la rentabilité des entreprises devraient contribuer à une évolution dynamique des investissements productifs.

La croissance du P. I. B. réel de la Communauté devrait donc augmenter de 2,2 % en 1985 à 2,8 % en 1986 tandis que l'augmentation des prix à la consommation se réduirait de 5,8 % en 1985 à 3,5 % en 1986.

Les évolutions par pays diffèrent en raison de la structure de leur commerce international — et, en particulier, de l'importance relative de leurs exportations énergétiques

Na die evoluties zou de stijging van het reële B. N. P. van de Verenigde Staten die in 1985 slechts 2,2 % bedroeg wegens het groeiende tekort op de goederen- en dienstenverrichtingen met de rest van de wereld, 3,0 % kunnen bereiken in 1986 terwijl de inflatie, gemeten aan de hand van de evolutie van de impliciete prijs van de privé-consumptie, van 3,2 % in 1985 zou dalen tot 2,8 % in 1986.

In Japan steeg het B. N. P. met 4,6 % in 1985. In de loop van het jaar trad echter een duidelijke vertraging van de economische activiteit op. Die vertraging zou in 1986 verder gaan wegens een minder snelle stijging van de uitvoertransacties en wegens een zeker verlies van concurrentievermogen dat te wijten is aan de waardevermeerdering van de yen. De groei van het reële B. N. P. zou dus in 1986 beperkt blijven tot 3,2 %. Het overschot op de handelsbalans zou dit jaar echter opnieuw moeten toenemen door de daling van de prijs van de ingevoerde aardolieprodukten.

De kans dat men getuige is van een duidelijke heroriëntering van de Japanse economie in de zin van een minder grote afhankelijkheid van de uitvoer, lijkt op korte termijn klein te zijn. De Japanse regering heeft echter onlangs een bepaalde verzachting van de soberheid van het begrotingsbeleid aangekondigd. Bepaalde maatregelen tot ondersteuning van de binnenlandse vraag zouden moeten worden toegepast via inzonderheid een verhoging van de openbare investeringen.

De daling van de aardolieprijs en de waardevermindering van de dollar vertalen zich in een gevoelige daling van de prijs van de invoer van de Europese Gemeenschap in 1986. Daar de prijs van de uitvoer een beperktere daling zou vertonen, zou de Gemeenschap in haar geheel de gunstige gevolgen van een verbetering van de ruilvoet ondergaan. Deze globale evolutie dekt tamelijk uiteenlopende evoluties per land. Zo zal de evolutie van de prijzen van de internationale handel eerder ongunstig zijn voor de petroleum- of gasuitvoerende landen zoals het Verenigd Koninkrijk of Nederland.

De waardevermindering van de dollar zou daarentegen het concurrentievermogen van de Europese economieën doen afnemen, bepaalde marktsegmenten doen verliezen en leiden tot enige vertraging van de stijging van de uitvoer.

In totaal zou de gunstige evolutie van de prijzen het moeten halen op de ongunstige evolutie van de hoeveelheden. Het overschot op de handelsbalans zou stijgen van 0,3 % van het B. B. P. in 1985 tot 1,0 % in 1986.

De toename van de inkomsten die het gevolg is van de verbetering van de ruilvoet, zou een gunstige invloed moeten hebben op de binnenlandse vraag.

In de economieën waarin de loonevolutie wordt onderhandeld in nominale termen, zou de teruggang van de inflatie een grotere verhoging van het reële inkomen met zich moeten meebrengen dan werd verwacht. Dit zou met enige vertraging moeten leiden tot een krachtigere bijdrage van de privé-consumptie in de groei.

De daling van de rentevoeten zou een bepaalde toename van de investeringen voor huisvesting met zich moeten meebrengen, terwijl de evolutie van de economische activiteit en de verhoging van de rendabiliteit van de ondernemingen zou moeten bijdragen tot een dynamische evolutie van de produktieve investeringen.

De groei van het reële B. B. P. van de Gemeenschap zou dus van 2,2 % in 1985 tot 2,8 % in 1986 moeten toenemen, terwijl de stijging van de consumptieprijzen van 5,8 % in 1985 op 3,5 % in 1986 zou terugvallen.

De evolutie is verschillend voor ieder land wegens de structuur van hun internationale handel — en vooral, wegens het relatieve belang van de netto-energieuitvoer van

nettes — ainsi qu'en fonction des orientations de leurs politiques économiques.

Selon les prévisions récentes, les meilleures performances économiques seraient réalisées par la République fédérale d'Allemagne où la croissance du P. I. B. pourrait atteindre 3,2 %.

Ce rapide tour d'horizon des évolutions probables en 1986 fait apparaître des perspectives encourageantes. Il indique en effet qu'une certaine réduction des principaux déséquilibres qui caractérisent l'économie mondiale peut être attendue. Cette constatation ne doit cependant pas donner lieu à un optimisme exagéré: des efforts persévérants doivent encore être accomplis pour réaliser les ajustements nécessaires. A cette fin, il est essentiel que soient poursuivies les concertations en vue d'une meilleure coordination des politiques économiques menées dans les différents pays.

b. *La situation économique de la Belgique*

L'économie belge, fortement ouverte sur l'extérieur, bénéficiera des évolutions que je viens de décrire.

Les marchés à l'exportation de la Belgique devraient croître de plus de 4 % en 1986 en raison surtout du raffermissement de la demande dans les pays de la Communauté européenne. Comme, par ailleurs, la progression des coûts salariaux devrait être plus lente dans notre pays que dans les autres pays européens en raison de nos mécanismes d'indexation et de la politique de modération salariale, en termes réels, la position compétitive de la Belgique devrait s'améliorer et la progression des exportations s'avérer plus soutenue qu'en 1985.

A l'instar des autres pays européens, la Belgique bénéficie d'une importante diminution des prix à l'importation, dont il est généralement admis qu'elle ne sera pas entièrement répercutée sur nos prix de vente.

Les prix à l'exportation en particulier devraient baisser sensiblement moins que ceux de nos importations. L'effet positif de cette amélioration des termes de l'échange sur la balance commerciale devrait largement compenser la progression des importations en volume résultant d'une croissance plus soutenue de la demande intérieure.

Celle-ci devrait en effet augmenter de manière plus importante qu'il n'était prévu au début de l'année en raison des conséquences de la décélération de l'inflation et de la baisse des taux d'intérêt.

L'augmentation des prix à la consommation à un an d'écart s'est ralentie de 4 % en décembre 1985 à 1,1 % en mai 1986. Les prévisions récentes indiquent qu'en termes annuels, l'augmentation des prix à la consommation pourrait être inférieure à 1,5 % en 1986. Cette évolution a pour conséquence que le troisième saut d'index prévu par le plan d'assainissement de mars 1984 sera selon toute probabilité reporté au début de l'année 1987. Il est même possible, en raison des délais d'adaptation de certains revenus à l'indice des prix à la consommation, que ceux-ci croissent en moyenne annuelle un peu plus rapidement que les prix à la consommation en 1986. La progression réelle des revenus en 1986 devrait en tout état de cause être renforcée par la mise en œuvre dès le début de l'année du plan pluriannuel d'allégement de la fiscalité directe.

Il est donc possible que le revenu disponible des ménages augmente en termes réels de manière plus importante qu'au cours des années récentes. Cette évolution ne serait que partiellement compensée par la mise en œuvre dans le

ieder land; — ook de oriënteringen van hun economisch beleid spelen hierbij een rol.

Volgens de recente vooruitzichten zouden de beste economische resultaten door de Bondsrepubliek Duitsland behaald worden, waar de groei van het B. B. P. 3,2 % zou kunnen bereiken.

Dit korte overzicht van de waarschijnlijke evoluties in 1986 toont ons bemoedigende vooruitzichten. Het laat ons inderdaad zien dat wij ons mogen verwachten aan een zekere vermindering van de voornaamste onevenwichten die de wereldeconomie kenmerken. Die vaststelling mag echter niet tot overdreven optimisme leiden: de inspanningen moeten volgehouden worden om de noodzakelijke rechtzettingen te kunnen verwezenlijken. Daartoe is het van wezenlijk belang verder overleg te plegen om een betere coördinatie van het economisch beleid in de verschillende landen tot stand te brengen.

b. *De economische toestand van België*

De Belgische economie, die sterk op het buitenland gericht is, zal voordeel halen uit de evoluties die ik zojuist heb beschreven.

De uitvoertransacties van België zouden in 1986 met meer dan 4 % moeten groeien vooral wegens de versterking van de vraag in de landen van de Europese Gemeenschap. Daar overigens de stijging van de loonkosten in reële termen in ons land trager zou moeten verlopen dan in de andere Europese landen wegens onze indexeringsmechanismen en het loonmatigingsbeleid, zou het concurrentievermogen van België moeten verbeteren en zou de stijging van de uitvoer groter moeten zijn dan in 1985.

Zoals de andere Europese landen geniet België een belangrijke vermindering van de prijzen bij invoer, waarvan algemeen aangenomen wordt dat die vermindering niet volledig in onze verkoopprijzen zal doorberekend worden.

Vooral de prijzen bij uitvoer zouden gevoelig minder dalen dan de prijzen van onze ingevoerde goederen. Het positieve effect van deze verbeterde ruilvoet op de handelsbalans zou de stijging van de invoer in volume wegens een sterkere toename van de binnenlandse vraag, ruimschoots moeten compenseren.

Deze zou immers sterker moeten toenemen dan bij het begin van het jaar werd voorzien wegens de gevolgen van de afremming van de inflatie en van de daling van de rentevoeten.

De stijging van de consumptieprijzen op één jaar is van 4 % in december 1985 tot 1,1 % in mei 1986 vertraagd. De recente vooruitzichten tonen aan dat de stijging van de consumptieprijzen in 1986 op jaarbasis minder dan 1,5 % zou kunnen bedragen. Die evolutie heeft tot gevolg dat de derde indexsprong, die in het saneringsplan van maart 1984 was opgenomen, naar alle waarschijnlijkheid naar het begin van 1987 zal worden verschoven. Wegens de termijnen die nodig zijn voor de aanpassing van bepaalde inkomsten aan het indexcijfer van de consumptieprijzen, is het zelfs mogelijk dat die inkomsten op jaargemiddelde een beetje vlugger stijgen dan de consumptieprijzen in 1986. De reële stijging van de inkomsten in 1986 zou in ieder geval moeten versterkt worden door de uitvoering, vanaf het begin van het jaar, van het meerjarenplan voor de vermindering van de directe fiscaliteit.

Het is dus mogelijk dat het beschikbaar inkomen van de gezinnen in reële termen aanzienlijker stijgt, dan dit tijdens de laatste jaren het geval was. Die evolutie zou slechts gedeeltelijk gecompenseerd worden door de toepassing, in

courant du second semestre des mesures d'économies récemment décidées.

Il pourrait en résulter pour cette année une progression plus soutenue de la consommation privée.

Par ailleurs, la baisse des taux d'intérêt devrait permettre une augmentation sensible des investissements en logement. Elle permet également d'escompter une accélération de la progression des investissements productifs qui bénéficient en outre de l'augmentation importante de la rentabilité des entreprises.

L'austérité budgétaire à laquelle la Belgique est contrainte en raison de la précarité de la situation des finances publiques se traduira en 1986 par une évolution négative de la consommation et des investissements publics. Cette contraction serait toutefois plus faible que la progression des autres composantes de la demande intérieure, de sorte que l'activité économique évoluerait de manière plus soutenue en 1986 qu'en 1985.

Cette progression plus soutenue de l'activité de même que la réduction de l'augmentation de la population active et la mise en œuvre des politiques spécifiques de l'emploi permettent d'espérer en 1986 une nouvelle réduction du chômage. Les statistiques du chômage indiquent en effet que le nombre des chômeurs complets (y compris les chômeurs âgés dispensés de pointage) a diminué de plus de 3 000 unités entre 1984 et 1985; la diminution moyenne à un an d'écart observée au cours des cinq premiers mois de l'année 1986 est de l'ordre de 17 000 unités.

Le contexte économique que je viens de vous décrire sous-tend la prévision des recettes fiscales et d'une partie importante des recettes non fiscales dont je vais vous parler maintenant, après vous avoir succinctement présenté les résultats enregistrés en matière de recettes fiscales totales courantes pour les cinq premiers mois de 1986.

II. Les recettes

Les recettes fiscales totales courantes des cinq premiers mois de 1986 sont inférieures de près de 1 milliard de F à celle de la même période de 1985. Ce recul se situe surtout au niveau des contributions directes et, plus particulièrement, au niveau des impôts perçus par rôle à charge des personnes physiques et des sociétés. Les rentrées au titre de ces impôts ont été affectées par la grève des Postes au mois de mai et divers facteurs techniques qui faussent la comparaison d'une année à l'autre. Abstraction faite de ces facteurs, les recettes fiscales totales courantes accusent une progression de 2,8 % par rapport à 1985. Je vais vous décrire maintenant la prévision annuelle des recettes de 1986.

Les recettes fiscales courantes totales ont été calculées selon la méthode macro-économique habituelle. Celle-ci consiste à partir des recettes fiscales courantes des Voies et Moyens de 1985, auxquelles sont ajoutées les recettes cédées à la C.E. sauf les droits de douane, les recettes ristournées aux Régions et les recettes affectées ainsi que l'incidence positive ou négative en 1985 de divers facteurs, pour arriver à un montant de recettes fiscales courantes pour l'année 1985, auxquelles peut s'appliquer ladite méthode macro-économique pour calculer le surcroît de recettes à législation inchangée, dû à l'expansion de la masse

de loop van het laatste halfjaar, van de besparingsmaatregelen waartoe onlangs werd besloten.

Hieruit zou voor dit jaar een sterkere toename van de privé-consumptie kunnen voortvloeien.

Overigens zou de daling van de rentevoeten een gevoelige toename van de investeringen in de sector van de huisvesting moeten mogelijk maken. Die daling maakt het eveneens mogelijk dat men een versnelde stijging van de produktieve investeringen, die bovendien van de belangrijke rendabiliteitstijgingen van de ondernemingen profiteren, mag verwachten.

De besparingen op de begroting, waartoe België verplicht is wegens de precaire toestand van de openbare financiën, zullen in 1986 tot uiting komen in een negatieve evolutie van de overheidsconsumptie en overheidsinvesteringen. Die inkrimping zou in ieder geval zwakker zijn dan de stijging van de andere componenten van de binnenlandse vraag, zodat de economische activiteit in 1986 krachtiger zou evolueren dan in 1985.

Die sterkere stijging van de activiteit, evenals de verminderde toename van de actieve bevolking en de toepassing van het specifieke beleid inzake tewerkstelling wekken de hoop dat de werkloosheid in 1986 verder zal dalen. De werkloosheidsstatistieken tonen immers aan dat het aantal volledige werklozen (met inbegrip van de oudere werklozen die vrijgesteld zijn van stempelcontrole) tussen 1984 en 1985 gedaald is met meer dan 3 000 eenheden; de gemiddelde daling in een tijdruimte van één jaar, die in de loop van de eerste vijf maanden van 1986 werd waargenomen, bedraagt 17 000 eenheden.

De economische context, die ik u hier heb beschreven, is de basis voor de raming van de fiscale ontvangsten en van een belangrijk gedeelte van de niet-fiscale ontvangsten, waarover ik het nu ga hebben, nadat ik u een bondig overzicht heb gegeven van de resultaten die inzake de totale lopende fiscale ontvangsten voor de eerste vijf maanden van 1986 werden geboekt.

II. De ontvangsten

De totale lopende fiscale ontvangsten tijdens de eerste vijf maanden van 1986 bedragen ongeveer 1 miljard F minder dan die van dezelfde periode van 1985. Die minderopbrengst is vooral te vinden bij de directe belastingen en meer bepaald bij de belastingen die door middel van kohieren ten laste van de natuurlijke personen en van de vennootschappen worden geïnd. De van deze belastingen afkomstige ontvangsten hebben de invloed ondergaan van de staking van de Posterijen tijdens de maand mei en van diverse technische factoren, die de vergelijking van het ene jaar met het andere scheeftrekken. Zonder met die factoren rekening te houden, vertonen de totale lopende fiscale ontvangsten een stijging van 2,8 % vergeleken met 1985. Op hoeveel de ontvangsten voor 1986 zijn geraamd, ga ik u nu uiteenzetten.

De totale lopende fiscale ontvangsten werden volgens de gewone macro-economische methode berekend. Deze methode neemt als uitgangspunt de lopende fiscale ontvangsten van de Rijksmiddelen van 1985. De aan de E.G. afgestane ontvangsten, behalve de invoerrechten, de aan de gewesten geristorneerde ontvangsten alsook de toegewezen ontvangsten worden daarbij gevoegd, alsmede de positieve of negatieve weerslag in 1985 van verschillende factoren om aldus voor het jaar 1985 tot een bedrag aan lopende fiscale ontvangsten te komen, waarop de bovengenoemde macro-economische methode kan worden toegepast om de

imposable. Pour calculer ce produit, il est supposé que l'évolution attendue du P. N. B. en valeur est représentative de la croissance de l'assiette de l'impôt. Comme l'expérience a montré que notre système fiscal est globalement progressif, c'est-à-dire que la progression des recettes est plus importante que celle de l'assiette, il faut appliquer au taux de croissance du P. N. B. un coefficient représentatif de cette progressivité. C'est le coefficient d'élasticitié. Le taux de progression des recettes fiscales courantes dû à l'expansion de la masse imposable correspond ainsi au taux de croissance du P. N. B. multiplié par ledit coefficient. L'expérience a alors montré que ce coefficient est de 1,2. Pour obtenir les recettes des Voies et Moyens, il suffit alors de déduire de la masse des recettes ainsi obtenue, les recettes cédées, ristournées et affectées et d'ajouter l'incidence complémentaire négative ou positive de diverses mesures qui n'ont pas été prises en compte dans la méthode macro-économique.

Schématiquement, le calcul macro-économique se présente donc comme suit :

	En milliards de F
1. Réalisations de 1985 (en Voies et Moyens)	1 313,5
2. Recettes cédées, affectées et ristournées	+ 42,5
3. Corrections techniques	− 4,7
4. Base de départ servant au calcul des recettes fiscales totales courantes . . .	1 351,3
5. Augmentation des recettes due à l'expansion de la masse imposable (P.N.B. en valeur 4,1 %)	+ 66,2
6. Cessions, affectations, ristournes . . .	− 51,5
7. Incidence des mesures autonomes et de divers facteurs	+ 0,4
8. Total des recettes fiscales courantes . .	1 366,4

Vous trouverez le détail des cessions, affectations et ristournes à la page 43 de l'Exposé général du Budget. Je vais maintenant vous expliquer le contenu de l'incidence des mesures autonomes et de divers facteurs. Ce montant recouvre d'une part des récupérations de retard en matière de contributions directes (+ 3,5 milliards de F) et l'incidence complémentaire des mesures autonomes (− 3,1 milliards de F). Ceci mérite un mot d'explication.

Comme vous le savez, la méthode macro-économique part du niveau des recettes fiscales courantes de l'année 1985 pour calculer les recettes de 1986. En d'autres termes, elle considère le niveau de ces recettes comme représentatif du système fiscal auquel s'applique le coefficient d'élasticité correspondant à la progressivité globale dudit système. Il convient dès lors pour obtenir le niveau des recettes de l'année 1986, de corriger le montant correspondant à l'expansion de la masse imposable, de l'incidence de toute une série de mesures nouvelles et anciennes — la liste en figure aux pages 45 à 48 de

toename van de ontvangsten te berekenen die, bij gelijkblijvende wetgeving, aan de uitbreiding van de belastbare massa te danken is. Voor de berekening van deze opbrengst wordt verondersteld dat de verwachte evolutie van het B. N. P. in waarde, representatief is, voor de groei van de belastinggrondslag. Vermits de ervaring heeft aangetoond dat ons fiscaal stelsel globaal genomen progressief is, d.w.z. dat de stijging van de ontvangsten groter is dan de stijging van de grondslag, moet op de groeivoet van het B. N. P. een coëfficiënt toegepast worden die representatief is voor die stijging. Dit is de elasticiteitscoëfficiënt. Het percentage van de stijging van de lopende fiscale ontvangsten dat voortvloeit uit de toename van de belastbare massa stemt aldus overeen met het groeipercentage van het B. N. P., vermenigvuldigd met deze coëfficiënt. De ervaring heeft vervolgens aangetoond dat deze coëfficiënt 1,2 bedraagt. Om de ontvangsten van de Rijksmiddelen te bekomen, volstaat het dan van het aldus bekomen bedrag aan ontvangsten, de afgestane, geristorneerde en toegewezen ontvangsten af te trekken en hierbij de bijkomende negatieve of positieve terugslag van diverse maatregelen te voegen, waarmee bij de macro-economische methode geen rekening werd gehouden.

Schematisch wordt de macro-economische berekening dus als volgt voorgesteld :

	In miljarden F
1. Verwezenlijkingen 1985 (in Rijksmiddelen)	1 313,3
2. Afgestane, toegewezen en geristorneerde ontvangsten	+ 42,5
3. Technische correcties	− 4,7
4. Uitgangspunt voor de berekening van de totale lopende fiscale ontvangsten . . .	1 351,3
5. Stijging van de ontvangsten ingevolge de uitbreiding van de belastbare massa (B.N.P. in waarde 4,1 %)	+ 66,2
6. Afgestane, toegewezen en geristorneerde ontvangsten	− 51,5
7. Weerslag van de autonome maatregelen en van diverse factoren	+ 0,4
8. Totaal van de lopende fiscale ontvangsten	1 366,4

De gedetailleerde opgave van de afgestane, toegewezen en geristorneerde ontvangsten vindt U op blz. 43 van de algemene toelichting van de begroting. Ik zal U nu uitleg verschaffen over wat de weerslag van de autonome maatregelen en van de verschillende factoren inhoudt. Dit bedrag omvat enerzijds ingehaalde achterstand inzake directe belastingen (+ 3,5 miljard F) en de bijkomende weerslag van de autonome maatregelen (− 3,1 miljard F). Dit vergt wel een woordje uitleg.

Zoals U weet neemt de macro-economische methode het bedrag van de lopende fiscale ontvangsten van het jaar 1985 als uitgangspunt voor de berekening van de ontvangsten van 1986. In andere woorden, zij beschouwt het bedrag van die ontvangsten als representatief voor het fiscale stelsel. Op dit bedrag wordt de elasticiteitscoëfficiënt toegepast, die overeenstemt met de totale progressiviteit van dit stelsel. Om het bedrag van de ontvangsten voor het jaar 1986 te bekomen moet het bedrag dat overeenstemt met de uitbreiding van de belastbare massa gecorrigeerd worden met de terugslag van een hele reeks nieuwe

l'Exposé général — qui n'ont pas exercé d'effets sur les recettes de 1985 ou qui ont eu des effets sur les recettes de 1985 autres que ceux qui se produiront en 1986.

La correction à apporter pour tenir compte de ces facteurs est, ainsi que je l'ai déjà dit, globalement faible (– 3,0 milliards de F). Elle se ventile alors comme suit. Les mesures existantes exercent dans leur ensemble un impact négatif de 15,8 milliards de F correspondant au solde d'un impact positif de 10 milliards de F et d'un effet négatif de 25,8 milliards de F. Ce dernier résultant en grande partie du plan pluriannuel de réduction de la fiscalité décidé par le Gouvernement en mars 1985 et mis en œuvre par la loi du 1er août 1985, j'y reviendrai dans un instant. Quant aux mesures nouvelles, elles se traduisent par un surcroît de recettes de 12,7 milliards de F dû à l'adaptation d'un certain nombre de dépenses fiscales, conformément aux options prises par le Gouvernement précédent dans son plan d'assainissement de mars 1984.

Comme vous le savez, le plan pluriannuel de réduction de la fiscalité frappant les revenus des personnes physiques entendait mettre fin à l'augmentation non voulue de la charge fiscale correspondant aux effets de la progressivité de l'impôt sur la partie de l'augmentation des revenus due à l'inflation. Il s'inscrivait aussi dans la politique gouvernementale tendant à motiver davantage la population active. Les recettes de l'année 1986 subissent déjà l'incidence de ce plan à travers le précompte professionnel et les versements anticipés versés en acompte de l'I.P.P. L'incidence de cette mesure ainsi que de la première tranche du plan de quatre ans de réduction des taux du barème de l'impôt des personnes physiques a été estimée à 15,5 milliards de F, en ce compris les effets du relèvement du minimum imposable qui bénéficiera aux moins favorisés.

La réduction des pertes de recettes dues aux dépenses fiscales résulte surtout de l'adaptation de certaines dispositions du Code des impôts applicable aux entreprises. Celles-ci concernent la modification des règles de calcul de la base imposable à l'impôt des sociétés par la suppression de la déductibilité de certains avantages sociaux octroyés par les entreprises. Elles consistent aussi dans une adaptation du régime fiscal et de certaines conditions à remplir pour bénéficier du régime fiscal propre aux centres de coordination instaurés en vue d'inciter les entreprises internationales, tant belges qu'étrangères, à implanter leurs organes de coordination et de recherche en Belgique. L'expérience a montré que cette adaptation aux faits se recommandait.

L'ensemble des recettes fiscales courantes des Voies et Moyens s'élève donc à 1 366,4 milliards de F, auxquels s'ajoutent 62,2 milliards de F de recettes non fiscales courantes et 4,5 milliards de F de recettes de capital. Les Voies et Moyens de l'Etat central s'élèvent de la sorte à 1 433,1 milliards de F. Il s'agit de l'ensemble des recettes propres du Trésor pour couvrir la totalité de ses dépenses budgétaires et le solde de ses opérations de trésorerie. L'écart entre ces deux variables montre l'ampleur des besoins de financement du Trésor, dont je vais vous parler maintenant, après vous avoir rappelé succinctement les objectifs que le Gouvernement s'est fixé en la matière.

en oude maatregelen (de lijst ervan vindt U op blz. 45 tot 48 van de Algemene Toelichting) en die geen invloed gehad hebben op de ontvangsten van 1985 of die op de ontvangsten van 1985 andere invloeden gehad hebben dan die welke in 1986 tot uiting zullen komen.

De correctie die moet worden aangebracht om met deze factoren rekening te houden, is, zoals ik zoëven reeds gezegd heb, over het geheel genomen zwak (– 3,0 miljard F). Ze wordt als volgt uitgesplitst. De bestaande maatregelen leiden in hun geheel tot een negatieve impact van 15,8 miljard F hetgeen overeenkomt met het saldo van een positieve impact van 10 miljard F en een negatief effect van 25,8 miljard F. Dit laatste spruit grotendeels voort uit het meerjarenplan tot vermindering van de fiscaliteit waartoe door de Regering werd besloten in maart 1985 en dat in toepassing werd gebracht bij de wet van 1 augustus 1985. Ik kom hier later nog op terug. De nieuwe maatregelen leiden tot een toename van de ontvangsten van 12,7 miljard F hetgeen te danken is aan de aanpassing van een bepaald aantal fiscale uitgaven, in overeenstemming met de door de vorige Regering in haar saneringsplan van maart 1984 genomen opties.

Zoals U weet was het de bedoeling dat het meerjarenplan tot vermindering van de fiscaliteit m.b.t. de inkomsten van de natuurlijke personen een einde zou stellen aan de ongewenste verhoging van de fiscale last die overeenstemt met de gevolgen van de belastingprogressiviteit op de verhoging van de inkomsten als gevolg van prijscompensatie. Het paste ook in het regeringsbeleid dat ertoe strekte de actieve bevolking sterker te motiveren. De ontvangsten van het jaar 1986 ondergaan reeds de terugslag van dit plan door middel van de bedrijfsvoorheffing en de voorafbetalingen die worden gestort als betaling in mindering van de personenbelasting. De weerslag van deze maatregel alsook van de eerste tranche van het vierjarenplan tot vermindering van de belastingbarema's van de personenbelasting werd geraamd op 15,5 miljard F, met daarin begrepen de invloed van de verhoging van het belastbaar minimum hetgeen ten goede zal komen aan de minstbedeelden.

De vermindering van de verliezen aan ontvangsten te wijten aan de fiscale uitgaven is vooral het gevolg van de aanpassing van sommige bepalingen van het Wetboek van de belastingen die van toepassing zijn op de ondernemingen. Deze betreffen de wijziging van de berekeningsregels van de belastbare grondslag van de vennootschapsbelasting door de afschaffing van de aftrekbaarheid van sommige door de ondernemingen toegekende sociale voordelen. Ze behelzen eveneens een aanpassing van het fiscaal stelsel en van sommige te vervullen voorwaarden om van het fiscaal stelsel te genieten dat eigen is aan de coördinatiecentra die werden ingesteld om de internationale ondernemingen, Belgische zowel als buitenlandse, ertoe aan te zetten hun organen voor coördinatie en research in België te vestigen. De ervaring heeft aangetoond dat deze aanpassing aan de feiten opportuun was.

Het geheel van de lopende fiscale ontvangsten van de Rijksmiddelen bedraagt dus 1 366,4 miljard F, waaraan 62,2 miljard F lopende niet-fiscale ontvangsten en 4,5 miljard F kapitaalontvangsten dienen te worden toegevoegd. De Rijksmiddelen van de Centrale Staat belopen dus 1 433,1 miljard F. Het betreft het geheel van de eigen ontvangsten van de Schatkist om de totaliteit te dekken van zijn begrotingsuitgaven en het saldo van zijn thesaurieverrichtingen. Het verschil tussen die twee variabelen toont de omvang van de financieringsbehoeften van de Schatkist, waarover ik U thans ga onderhouden, na U nog in het kort de doelstellingen in herinnering te hebben gebracht die de Regering zich terzake heeft gesteld.

III. Le solde net à financer

Le budget de 1986 porte encore la marque du plan d'assainissement de mars 1984 et subit les premiers effets du plan d'assainissement de mai 1986 décidé en vue de rendre possible la réalisation de l'objectif que s'est fixé le Gouvernement en matière de finances publiques: ramener son solde net à financer à 7 % du P.N.B. En raison des effets pervers que comporte la persistance de déficits importants, notamment à travers la charge d'intérêt qui en résulte, il va de soi que plus la réalisation de l'objectif est retardée, plus grand sera l'effort à accomplir. Voici pourquoi une grande partie des efforts seront accomplis déjà en 1986. Les moyens à mettre en œuvre pour atteindre l'objectif fixé ont été clairement définis dans la déclaration gouvernementale qui excluait toute augmentation nouvelle de la pression fiscale et parafiscale. Il fallait donc agir sur les dépenses, mon collègue, le Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget vous en a parlé. Pour ma part, je vous ai montré que toutes les mesures nouvelles se traduisent par solde par une réduction des effets de l'expansion de la masse imposable sur les recettes fiscales courantes. Aussi globalement, la pression fiscale découlant de la perception des recettes fiscales au titre des Voies et Moyens demeure-t-elle quasi inchangée entre 1985 et 1986.

Si le contexte économique que je viens de vous décrire a eu les effets que vous savez sur les recettes de l'Etat, il n'est pas neutre non plus du point de vue des dépenses et d'une des principales d'entre elles: les charges d'intérêt de la dette publique. Toute réduction des taux d'intérêt est alors la bienvenue, car elle contribue à faciliter l'assainissement des finances publiques. Elle ne suffira toutefois pas à elle seule, pour atteindre cet objectif dans la mesure où cette baisse se produit dans un contexte de désinflation. Si celle-ci réduit simultanément le taux de la croissance nominale du P. N. B. et le taux d'intérêt de la dette publique, elle contribue fort peu, en raison notamment de l'ampleur des besoins de financement, à réduire le différentiel positif entre les deux qui maintient l'effet boule de neige des intérêts de la dette publique sur le déficit des finances publiques. Il faut donc réaliser une réduction du solde net à financer du Trésor, tant en % du P. N. B. qu'en valeur absolue, pour le ramener à un niveau où l'effet boule de neige ne jouera plus. D'aucuns ont émis des doutes sur l'ampleur du plan d'assainissement. Quelques chiffres suffiront à éclairer le débat.

En 1985, le solde net à financer du Trésor s'est élevé à 571 milliards de F ou 12,1 % du P. N. B.. Pour 1986, à politique inchangée, c'est-à-dire sans plan d'assainissement, il aurait atteint 640 milliards de F ou 13,0 % du P. N. B.. Le plan d'assainissement aura pour effet de ramener à 567,6 milliards de F ou 11,5 % du P. N. B. Il s'agit là d'un effort important qui sera poursuivi en 1987, de manière à ce que ce solde net à financer ne dépasse pas 8 % du P. N. B..

Un mot maintenant de la couverture des besoins de financement.

Pour couvrir ses besoins de financement, le Trésor peut recourir au marché intérieur des capitaux, soit directement auprès des particuliers soit auprès des intermédiaires financiers qui placent ainsi les épargnes recueillies auprès des particuliers. Ce fut le mode de financement des besoins du Trésor, tant que les excédents financiers des agents économiques intérieurs étaient suffisants pour couvrir le déficit

III. Het netto te financieren saldo

De begroting van 1986 draagt nog de sporen van het saneringsplan van maart 1984 en ondergaat de eerste gevolgen van het saneringsplan van mei 1986 waartoe werd besloten om de verwezenlijkingen mogelijk te maken van de doelstelling die de Regering zich op het stuk van de openbare financiën gesteld heeft met name, het netto te financieren saldo terugdringen tot 7 % van het B.N.P. Ter wille van de perverse effecten van aanhoudende belangrijke deficits, inzonderheid door middel van de rentelasten die eruit voortvloeien, is het duidelijk dat hoe langer de verwezenlijking van de doelstelling wordt uitgesteld, des te groter de te leveren inspanning zal zijn. Ziehier waarom een groot deel van de inspanningen reeds in 1986 volbracht zal worden. De aan te wenden middelen om de gestelde doelstelling te bereiken werden duidelijk bepaald in de regeringsverklaring die elke nieuwe verhoging van de fiscale en parafiscale druk uitsloot. Er diende dus gehandeld te worden op het vlak van de uitgaven, mijn collega, de Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting gaat U daarover onderhouden. Wat mij betreft, heb ik U aangetoond dat alle nieuwe maatregelen per saldo neerkomen op een vermindering van de effecten van de expansie van de belastbare massa op de lopende fiscale ontvangsten. Aldus, over het geheel genomen, blijft de fiscale druk, voortvloeiend uit de inning van de fiscale ontvangsten behorende tot de Rijksmiddelen, zo goed als ongewijzigd tussen 1985 en 1986.

Als de economische context die ik u zoëven heb beschreven, gevolgen op de Staatsontvangsten heeft gehad, die u reeds kent, is die evenmin neutraal met betrekking tot de uitgaven en meer bepaald voor één van de belangrijkste ervan: de rentelasten van de openbare schuld. Elke vermindering van de rentelasten is dan ook welkom, want ze draagt bij tot het vergemakkelijken van de gezondmaking van de openbare financiën. Alleen zal ze evenwel niet volstaan, om deze doelstelling te bereiken in de mate waarin deze daling zich voltrekt in een context van desinflatie. Indien die tegelijk de nominale groeivoet van het B. N. P. en de rentevoet van de openbare schuld terugdringt, draagt ze maar heel weinig bij, inzonderheid gezien de omvang van de financieringsbehoeften, tot het terugdringen van het positieve verschil tussen de twee en waardoor het sneeuwbaleffect van de rentelast van de openbare schuld op het deficit van de openbare financiën, wordt gehandhaafd. Het netto te financieren saldo van de Schatkist moet dus, zowel in percentage van het B. N. P. als in absolute waarde, tot een niveau gebracht worden waarop het sneeuwbaleffect niet meer zal spelen. Sommigen twijfelen aan de omvang van het saneringsplan. Enkele cijfers zullen volstaan om licht te brengen in het debat.

In 1985 bedroeg het netto te financieren saldo 571 miljard F of 12,1 % van het B. N. P.. In 1986, met ongewijzigd beleid, dus zonder saneringsplan, zou dit 640 miljard F of 13,0 % van het B. N. P. hebben bereikt. Het saneringsplan zal dit terugdringen tot 567,6 miljard F of 11,5 % van het B. N. P. Dit behelst een belangrijke inspanning die zal worden voortgezet in 1987, derwijze dat het netto te financieren saldo 8 % van het B. N. P. niet overschrijdt.

En nu een woord over de dekking van de financieringsbehoeften.

Om de financieringsbehoeften te dekken kan de Schatkist een beroep doen op de interne kapitaalmarkt, ofwel rechtstreeks bij de particulieren, ofwel bij de financiële tussenpersonen die de bij de particulieren ingezamelde spaargelden aldus beleggen. Vroeger werd het Schatkisttekort als volgt gefinancierd. De financiële overschotten van de binnenlandse economische sectoren, voor zover deze niet

financier des pouvoirs publics et que ces agents économiques n'exportaient pas trop de capitaux. La situation a changé avec le deuxième choc pétrolier et les hauts rendements offerts à l'étranger. Avec le second choc pétrolier les dépenses de la nation ont excédé les ressources gagnées par elle. Un déficit est alors apparu au titre des opérations courantes avec l'extérieur. Il a fallu le financer. Ce financement s'est opéré par un endettement accru du pays vis-à-vis de l'extérieur qui a pris la forme d'une dette publique extérieure importante. Avec la découverte des hauts rendements extérieurs, les agents économiques en excédent ont placé de plus en plus une bonne partie de celui-ci à l'extérieur. Comme le compte des opérations courantes avec l'extérieur n'était pas excédentaire, il a fallu trouver les moyens de financement à l'extérieur, d'où nouvelle progression de la dette extérieure qui ne coïncide plus cette fois avec un endettement extérieur net du pays. La nuance est d'importance. Dans le premier cas, le pays est tenu de céder une partie de son pouvoir d'achat à l'extérieur pour financer les charges de l'endettement extérieur. Dans le second cas, il n'en est rien puisque le pays bénéficie de recettes à la hauteur des placements qu'il a effectués à l'extérieur. Ce phénomène s'est produit dès 1985. La situation s'est donc quelque peu améliorée du point de vue macro-économique. Et il est généralement admis que ceci perdurera en 1986, et ce, d'autant plus que la réduction de la facture pétrolière entraîne une contraction sensible des dépenses au titre des importations alors que les exportations continueront à croître. Il n'y aurait donc pas de problème pour financer par les excédents des agents économiques intérieurs le déficit des pouvoirs publics, à condition de le maintenir dans les limites de ces excédents.

La dette publique est le reflet de l'accumulation persistante de déficits du Trésor. En Belgique, elle atteint, fin 1985, 103,4 % du P. N. B. et près de 500 000 F par habitant. Son évolution nominale s'est toutefois, ces dernières années, souvent écartée de celle des besoins de financement du Trésor. L'origine de ces écarts se retrouve dans les variations des effets en portefeuille du F. M. I., dans les reprises de dette des intercommunales autoroutières par le Fonds des Routes, dans les reprises par l'Etat des dettes accumulées par la sidérurgie, ainsi que les effets des variations de change sur la dette consolidée en devises.

Au cours des cinq premiers mois de 1986, l'augmentation de la dette publique correspondante à la couverture des besoins de financement du Trésor a atteint 389,9 milliards de F contre 401,1 milliards de F en 1985, en raison surtout du moins bon rendement des recettes fiscales courantes. Je vous en ai parlé.

Les besoins de financement ont été surtout couverts par le marché intérieur, l'ampleur des emprunts émis sur les marchés extérieurs reflétant la poursuite de la politique entamée en 1985 consistant à faire jouer les clauses de remboursement anticipées contenues dans lesdits emprunts en vue de bénéficier au maximum de la baisse des taux d'intérêt. Ce qui contribue à réduire les charges d'intérêt.

L'effort de réduction des charges d'intérêt portera également sur la dette intérieure. Il sera négocié avec les parties intéressées afin qu'il soit réalisé de manière conforme aux lois du marché, ainsi que s'y est engagé le Gouvernement.

teveel kapitaal uitvoerden, volstonden meestal voor de dekking van het financieel tekort van de overheid. Deze toestand is gewijzigd met de tweede olieschok en de in het buitenland aangeboden hoge opbrengsten. Met de tweede olieschok overschreden de uitgaven van de natie de door haar verworven middelen. Er ontstond aldus een tekort op de lopende verrichtingen met het buitenland. Dit moest gefinancierd worden. Deze financiering gebeurde door middel van een schuldaangroei van het land jegens het buitenland en die de vorm aannam van een belangrijke buitenlandse openbare schuld. Met de ontdekking van de hoge buitenlandse opbrengsten, hebben de economische agenten die een excedent hadden meer en meer een groot deel ervan in het buitenland belegd. Daar de rekening van de lopende verrichtingen met het buitenland geen overschot vertoonde, diende men de financieringsmiddelen in het buitenland te vinden, waaruit alweer een nieuwe stijging ontstond van de buitenlandse schuld die nu niet meer samenvalt met de netto buitenlandse schuld van het land. De nuance is belangrijk ! In het eerste geval is het land verplicht een deel van zijn koopkracht af te staan aan het buitenland ter financiering van de lasten van de buitenlandse schuld. In het tweede geval is dit niet nodig vermits het land ontvangsten geniet tot beloop van de beleggingen die het in het buitenland heeft verricht. Dit fenomeen ontstond vanaf 1985. De situatie is dus enigszins verbeterd vanuit macro-economisch oogpunt. En het wordt algmeen aanvaard dat dit in 1986 zal aanhouden en dit des te meer daar de vermindering van de olierekening een gevoelige terugdringing met zich brengt van de uitgaven voor de invoer terwijl de uitvoer zal blijven toenemen. Er zal dus geen probleem zijn voor de financiering van het overheidstekort door middel van de financiële overschotten van de interne economische agenten, mits het tekort van de overheid binnen de grenzen van die excedenten van de andere sectoren wordt gehouden.

De openbare schuld is de weerspiegeling van de voortdurende accumulatie van de schatkisttekorten. In België bereikt die eind 1985, 103,4 % van het B. N. P. en bijna 500 000 F per inwoner. De nominale evolutie ervan is, de laatste jaren nochtans dikwijls afgeweken van die van de financieringsbehoeften van de Schatkist. De oorsprong van dit verschil ligt in de schommelingen van de effecten in portefeuille van het I. M. F. in de overname van de schuld van de Intercommunalen voor Autowegen door het Wegenfonds, in de overname door de Staat van de door de staalnijverheid geaccumuleerde schulden, alsmede in de effecten van wisselkoersschommelingen op de geconsolideerde schuld in deviezen.

Tijdens de eerste vijf maanden van 1986, bedraagt de stijging van de openbare schuld overeenstemmend met de dekking van de financieringsbehoeften van de Schatkist 389,9 miljard F tegen 401,1 miljard F in 1986, vooral te wijten aan de minder grote opbrengst van de lopende fiscale ontvangsten. Daar heb ik het reeds over gehad.

De financieringsbehoeften worden vooral gedekt door de binnenlandse financiële markt, waarbij het volume van de op de buitenlandse markten uitgegeven leningen de voortzetting weergeeft van het beleid, dat in 1985 werd ingezet en dat erin bestaat de clausules te laten spelen van de vervroegde terugbetaling, vervat in bedoelde leningen, om maximaal voordeel te trekken uit de daling van de rentevoeten. Hetgeen bijdraagt tot de terugdringing van de rentelasten.

De inspanning om de renteuitgaven te drukken zal eveneens betrekking hebben op de binnenlandse schuld. Hierover wordt nu onderhandeld met de betrokken partijen opdat dit op een marktconforme wijze zou gebeuren, waartoe de Regering zich immers verbonden heeft.

En guise de conclusion, je voudrais insister sur la nécessité d'assainir les finances publiques et de le faire rapidement. Le contexte économique nous offre alors une chance favorable pour que cet assainissement se déroule sans ponction trop brutale sur le pouvoir d'achat des ménages. Mais je voudrais aussi, et vous me le permettrez, insister sur le fait qu'il serait vain de vouloir faire croire que cet assainissement pourrait se faire, sans sacrifice pour la population. A qui il est demandé de consentir à une moindre progression aujourd'hui de son niveau de vie, voire même à un recul de celui-ci, pour éviter qu'elle ne tombe dans un gouffre sans fond, où tout espoir de redressement ultérieur serait perdu. »

III. — ORGANISATION DES TRAVAUX DE LA COMMISSION

1) Proposition concernant l'examen du budget des Voies et Moyens et du projet de loi portant des dispositions fiscales

M. Tobback estime que l'examen simultané du budget des Voies et Moyens à la Chambre et de la loi-programme — en l'occurrence le projet de loi portant des dispositions fiscales (Doc. Sénat n° 310/1) — au Sénat porte atteinte aux prérogatives de la Chambre.

La priorité de la Chambre sur le Sénat, qui a été voulue par le constituant en 1830, a en effet trouvé son prolongement dans la tradition parlementaire.

L'intervenant et *M. Busquin* soumettent dès lors à la Commission une proposition libellée comme suit:

« La Commission du Budget, chargée de l'examen du budget des Voies et Moyens et du Budget de la Dette publique pour 1986:

— constate qu'elle n'est pas en possession du *projet de loi portant des dispositions fiscales* et que le Gouvernement a préféré déposer ce projet au Sénat;

— estime qu'il est dès lors impossible d'apprécier exactement les données de base du budget des Voies et Moyens, étant donné que l'exposé général renvoie régulièrement à des dispositions qui figurent dans le *projet de loi portant des dispositions fiscales*;

— considère qu'elle ne sera pas en mesure d'examiner valablement le budget des Voies et Moyens et celui de la Dette publique que lorsque le projet aura été adopté, avec ou sans modifications, et transmis par le Sénat, et suspend dès lors ses travaux;

— déplore qu'en déposant au Sénat un projet fiscal qui constitue une loi-programme liée aux budgets des Voies et Moyens et de la Dette publique, le Gouvernement déroge à la priorité qui appartient à la Chambre des représentants en ce qui concerne les matières ficales et budgétaires. »

MM. Schiltz, Coëme et Desaeyere se rallient au point de vue de M. Tobback.

MM. Petitjean, Wauthy, Kubla et Van den Brande estiment que les mesures contenues dans le projet de loi portant des dispositions fiscales sont suffisamment connues et contestent dès lors l'argument selon lequel les membres

Tot besluit zou ik de nadruk willen leggen op de noodzaak te saneren en dit ook snel te doen. De economische context biedt ons daarbij een gunstige kans om deze sanering te voltrekken zonder al te brutale vermindering van de koopkracht van de gezinnen. Maar ik zou eveneens, en u zult mij dit niet ten kwade duiden, het feit willen onderstrepen dat het ijdel zou zijn het te willen doen voorkomen als zou deze gezondmaking kunnen gebeuren zonder offers vanwege de bevolking, aan wie wordt gevraagd vandaag in te stemmen met een geringere stijging van haar levensstandaard, zelfs met een teruggang ervan, om te voorkomen dat ze in een bodemloze afgrond zou vallen, waar elke hoop op een later herstel verloren zou zijn. »

III. — WERKWIJZE VAN DE COMMISSIE

1) Voorstel betreffende het onderzoek van de Rijksmiddelenbegroting en het wetsontwerp houdende fiscale bepalingen

De heer Tobback is van oordeel dat de gelijktijdige bespreking van de Rijksmiddelenbegroting in de Kamer en van de « programmawet » — dit is het wetsontwerp houdende fiscale bepalingen, stuk Senaat nr 310/1 — in de Senaat afbreuk doet aan de prerogatieven van de Kamer.

De destijds door de grondwetgever van 1830 gewilde voorrang van de Kamer op de Senaat vond nadien immers een verlengstuk in een parlementaire traditie.

Samen met *de heer Busquin* legt hij dan ook aan de Commissie een voorstel voor, waarvan de tekst als volgt luidt:

« De Commissie voor de Begroting, belast met de bespreking van de Rijksmiddelen- en de Rijksschuldbegroting voor 1986:

— stelt vast dat zij niet in het bezit is gesteld van het zogenaamde *wetsontwerp houdende fiscale bepalingen* en dat de Regering er de voorkeur aan gegeven heeft dit ontwerp in te dienen bij de Senaat;

— is van mening dat het hierdoor onmogelijk is de gegevens waarop de Rijksmiddelenbegroting is gebouwd op hun juiste waarde te beoordelen vermits in de algemene toelichting bij herhaling wordt verwezen naar elementen die in het zogenaamde *wetsontwerp houdende fiscale bepalingen* zijn vervat;

— besluit bijgevolg dat zij de bespreking over de Rijksmiddelen en de Rijksschuld slechts op zinvolle wijze kan voortzetten nadat de Senaat het goedgekeurde ontwerp ongewijzigd of geamendeerd zal hebben overgezonden en schorst dus haar besprekingen;

— betreurt dat de Regering, door de indiening bij de Senaat van een fiscaal ontwerp, als « programmawet » verbonden aan de Rijksmiddelen- en de Rijksschuldbegroting, afbreuk doet aan de voorrang die de Kamer van Volksvertegenwoordigers in fiscale en begrotingsaangelegenheden toekomt. »

De heren Schiltz, Coëme en Desaeyere onderschrijven de stelling van de heer Tobback.

De heren Petitjean, Wauthy, Kubla en Van den Brande zijn van oordeel dat de in het wetsontwerp houdende fiscale bepalingen ingeschreven maatregelen reeds genoegzaam bekend zijn. Zij betwisten dan ook dat de leden van

de la commission de la Chambre ne seraient pas en mesure d'examiner le budget des Voies et Moyens en parfaite connaissance de cause. C'est du reste le Gouvernement qui décide où et quand il dépose ses projets.

M. J. Michel n'est pas insensible à la préoccupation au sujet des prérogatives de la Chambre, que traduit le dernier alinéa de la motion.

La proposition est finalement rejetée par 11 voix contre 8.

* * *

Le mardi 8 juillet 1986, *M. Tobback* soumet à la Commission une seconde proposition libellée comme suit:

« La Commission du Budget,

insiste pour que les annexes I - VII, auxquelles il est fait référence dans l'Exposé général du budget des Voies et Moyens, soient distribuées sans délai aux membres de la Commission et en tout cas avant la fin des travaux de cette dernière ».

Le lendemain, M. Tobback fait observer qu'après avoir attendu des mois pour déposer le buget des Voies et Moyens, le Gouvernement s'efforce à présent de faire voter ce budget dans la précipitation.

L'intervenant rappelle également que l'opposition a réclamé la distribution des annexes en question dès le début des travaux.

Le Ministre du Budget répond que les annexes I - IV et V - VII seront mises à la disposition des membres, respectivement, le vendredi 11 et le vendredi 18 juillet.

M. Tobback ne peut accepter cette formule.

La proposition de M. Tobback est rejetée par 12 voix contre 10.

* * *

Il convient de signaler également qu'une proposition d'ajournement présentée par M. Van Elewyck lors de l'examen du chapitre consacré aux départements d'autorité, à la fonction publique, aux provinces et aux communes a été déclarée irrecevable par le président.

2) Ordre des travaux

Au début de ses travaux, la Commission a décidé de scinder l'examen des budgets des Voies et Moyens et de la Dette publique selon le schéma suivant:

1) discussion générale, et notamment la politique budgétaire, le programme des investissements publics, les méthodes budgétaires et les procédures de contrôle;

2) évaluation des pouvoirs spéciaux;

3) fiscalité;

de Kamercommissie niet in staat zouden zijn met volledige kennis van zaken de Rijksmiddelenbegroting te bespreken. Het is trouwens de Regering die beslist waar en wanneer zij haar ontwerpen indient.

De heer J. Michel is niet ongevoelig voor de in het laatste lid van de motie verwoorde bekommernis om de prerogatieven van de Kamer.

Het voorstel wordt tenslotte verworpen met 11 tegen 8 stemmen.

* * *

Op dinsdag 8 juli legt de *heer Tobback* aan de Commissie een tweede voorstel voor, waarvan de tekst luidt als volgt:

« De Commissie voor de Begroting,

dringt er op aan dat de Bijlagen, I - VII waarnaar verwezen wordt in de Algemene Toelichting van de Rijksmiddelenbegroting onverwijld en alleszins vóór het einde van de commissiewerkzaamheden aan de leden zouden worden uitgedeeld ».

Daags nadien stelt de heer Tobback vast dat de Regering, na maanden lang te hebben gewacht vooraleer de Rijksmiddelenbegroting in te dienen, deze begroting nu zo snel mogelijk wil laten goedkeuren.

Hij herinnert er ook aan dat de oppositie bij de aanvang van de besprekingen reeds heeft aangedrongen op de ronddeling van genoemde bijlagen.

De Minister van Begroting antwoordt dat de bijlagen I - IV, op vrijdag 11 juli en de bijlagen V - VII op vrijdag 18 juli ter beschikking van de parlementsleden zullen worden gesteld.

De heer Tobback keurt deze regeling af.

Het voorstel wordt tenslotte met 12 tegen 10 stemmen verworpen.

* * *

Volledigheidshalve zij nog vermeld dat een voorstel tot verdaging van de bespreking, dat door de heer Van Elewyck werd ingediend bij de bespreking van de problematiek van de gezagsdepartementen, het openbaar ambt, de provincies en de gemeenten, door de voorzitter onontvankelijk werd verklaard.

2) Orde der werkzaamheden

Bij de aanvang van haar werkzaamheden heeft de Commissie beslist de bespreking van de Rijksmiddelen- en Rijksschuldbegroting als volgt in te delen:

1) algemene bespreking met inzonderheid het begrotingsbeleid, het programma van de overheidsinvesteringen, de begrotingsmethoden en de controleprocedures;

2) evaluatie van de bijzondere machten;

3) fiscaliteit;

4) dette publique;

5) département d'autorité, fonction publique, provinces et communes;

6) Education nationale;

7) cellule sociale;

8) cellule économique

9) régions et communautés.

* * *

Vu l'ampleur et la durée des travaux, la commission a décidé, après un certain temps, d'adjoindre un second rapporteur à M. Diegenant, à savoir M. Lenaerts.

IV. — DISCUSSION GENERALE

Le premier intervenant, *M. Van Rompuy*, examine le budget pour 1986 et **la politique budgétaire** en général. Il comprend les raisons pour lesquelles le budget a été déposé tardivement, mais déplore que l'on ait ainsi retardé de deux ans l'assainissement budgétaire.

Il constate que le déficit budgétaire pour 1986 est encore estimé à pas moins de 567,5 milliards de francs, soit 11,5 % du produit national brut, ce qui est inacceptable.

Toutefois, eu égard aux prévisions favorables pour 1987 (solde net à financer de 410 milliards), il approuvera le budget pour 1986.

Il estime qu'il convient de faire preuve d'une grande prudence dans l'estimation des recettes et des dépenses. L'évaluation des données disponibles pour les cinq premiers mois de 1986 laisse déjà présager une évolution moins favorable que prévu (les recettes ont augmenté de 3 % à peine, alors que l'on prévoyait une hausse de 5 %). La reprise conjoncturelle n'a pas eu le résultat escompté pour les premiers mois de 1986.

Le dérapage du budget de 1985 (le déficit, initialement estimé à 495,7 milliards, a finalement atteint 570 milliards) a également montré qu'il fallait être vigilant.

Les dérapages budgétaires peuvent être évités, à condition que l'on dispose plus rapidement des résultats de caisse et que l'on puisse intervenir immédiatement. Il est incroyable que la publication des résultats de caisse ait sept mois

4) rijksschuld;

5) gezagsdepartementen, openbaar ambt, provincies en gemeenten;

6) nationale opvoeding;

7) de sociale cel;

8) de economische cel;

9) gewesten en gemeenschappen.

* * *

Wegens de omvang en de duur van de werkzaamheden besliste de commissie na verloop van tijd naast de heer Diegenant een tweede rapporteur, met name de heer Lenaerts, aan te wijzen.

IV. — ALGEMENE BESPREKING

Als eerste spreker behandelt *de heer Van Rompuy* de begroting voor 1986 en **het begrotingsbeleid** in het algemeen. Hij brengt begrip op voor de redenen die aan de basis lagen van het laattijdig indienen van de begroting, maar betreurt dat men aldus voor de budgettaire sanering twee jaar verloor.

Spreker stelt dat het geraamde begrotingstekort voor 1986 toch nog 567,5 miljard frank of 11,5 % van het bruto nationaal produkt bedraagt, wat onaanvaardbaar hoog is.

Gelet op de gunstige vooruitzichten voor 1987 — een netto te financieren saldo van 410 miljard wordt vooropgesteld — zal hij de begroting voor 1986 nochtans goedkeuren.

Hij meent dat men zeer voorzichtig moet zijn bij de raming van ontvangsten en uitgaven. De evaluatie van de cijfers van de eerste vijf maanden van 1986 laat reeds een minder gunstige evolutie uitschijnen dan oorspronkelijk verwacht en de ontvangsten stegen amper met 3 % (tegenover de verwachte 5 %). De conjunctuurheropleving heeft begin 1986 niet tot het verwachte resultaat geleid.

De ontsporing van het begrotingstekort voor 1985 (de oorspronkelijke raming van 495,7 miljard werd uiteindelijk een tekort van 570 miljard frank) leerde ook al dat men waakzaam moet zijn.

Begrotingsontsporingen kunnen worden vermeden, indien men sneller over de kasresultaten beschikt en derhalve onmiddellijk kan ingrijpen. Het is eigenlijk onvoorstelbaar dat men meer dan zeven maanden vertraging heeft met het

de retard et que le compte définitif pour 1985 ne soit pas encore connu.

M. Van Rompuy espère dès lors que grâce au nouveau système d'information mis au point pour la trésorerie, le Parlement pourra d'ici peu exercer un contrôle plus efficace sur l'exécution du budget.

Il estime qu'il est faux de prétendre que les mesures gouvernementales tendent à instaurer une société de type libéral, et ce, pour les raisons suivantes:

— en Belgique, l'Etat absorbe encore 61 % du P.N.B. (pour 52 % en moyenne dans la C.E.E.);

— il n'est apporté aucune modification fondamentale au régime de sécurité sociale;

— il n'est pas touché au statut des agents de l'Etat;

— aucune entreprise publique n'est privatisée.

M. Van Rompuy estime également que le budget pour 1986 n'est pas déflationniste. Le Gouvernement réalise l'opération d'assainissement tout en maintenant le pouvoir d'achat et en ne provoquant ni stagnation ni ralentissement de la croissance économique.

La réduction du déficit public ne doit pas nécessairement entraîner une baisse du niveau de l'emploi. La situation économique au Danemark et en Finlande prouve que cette réduction peut avoir l'effet contraire. Dans ces deux pays, le taux de chômage a en effet diminué au cours de ces dernières années, malgré une réduction drastique du déficit des finances publiques. Au Danemark, on prévoit que l'exécution du budget de 1986 se soldera par un excédent, alors que le déficit atteignait 10 % du P. N. B. en 1983. Cette réduction s'avère à terme être le meilleur stimulant de la création d'emplois nouveaux.

L'intervenant soutient le Ministre du Budget dans son intention d'assainir les finances publiques. Il rappelle toutefois que certains plans d'assainissement mis au point par le passé n'ont pas été réalisés ou ne l'ont été que dans une mesure insuffisante. Le Gouvernement ne doit pas commettre de telles erreurs. Le budget qu'il présente, ouvre de nouvelles perspectives pour l'avenir. Son objectif à long terme est d'accroître le bien-être de la population.

On peut lire dans le bulletin hebdomadaire n° 25 de la Kredietbank (20 juin 1986) qu'en 1984, le rendement des fonds propres des entreprises a été supérieur à celui des obligations de l'Etat et ce pour la première fois depuis 1973. Ainsi, le risque a été récompensé pour la première fois dans les années 80, de sorte qu'il devient à présent intéressant pour les entreprises d'augmenter leurs investissements.

M. Van Rompuy examine ensuite le problème du **solde net à financer** et celui de la **gestion de la dette publique**.

En ce qui concerne l'objectif poursuivi en matière de déficit public, M. Van Rompuy estime que la norme ne doit pas être basée sur la moyenne de la C. E. E., mais qu'elle doit être fondée sur des critères économiques:

1) le déficit public en pourcentage du P. N. B. doit être limité à la croissance nominale du produit national brut.

publiceren van de kascijfers en dat de eindafrekening van 1985 nog niet bekend is.

De heer Van Rompuy hoopt dan ook dat het Parlement, dank zij het nieuw informatieschema dat voor de thesaurie werd uitgewerkt, binnenkort een betere controle op de uitvoering van de begroting zal kunnen uitoefenen.

Omwille van de hiernavolgende redenen is het onjuist te beweren dat de Regeringsmaatregelen leiden naar een liberaal maatschappijmodel:

— het overheidsbeslag bedraagt in België nog 61 % van het B.N.P. en dit tegenover een E.G.-gemiddelde van 52 %;

— er wordt niet fundamenteel getornd aan het sociaal zekerheidsstelsel;

— er wordt niet geraakt aan het statuut van het overheidspersoneel;

— er worden geen overheidsbedrijven geprivatiseerd.

De begroting voor 1986 is volgens de heer Van Rompuy niet deflatoir. De saneringsoperatie wordt doorgevoegd met behoud van de koopkracht en zonder stagnatie of daling van de economische groei.

Vermindering van het overheidstekort hoeft niet noodzakelijk te leiden tot daling van de tewerkstelling. De economische situatie in Denemarken en Finland toont het tegendeel aan. In beide landen daalde de werkloosheidsgraad in de voorbije jaren, niettegenstaande het fors terugschroeven van het overheidstekort. In Denemarken verwacht men in 1986 een overschot op de begroting, terwijl in 1983 het tekort 10 % van het B. N. P. bedroeg. Op termijn is de vermindering van het overheidstekort de beste stimulans voor het scheppen van bijkomende arbeidsplaatsen.

Spreker steunt de Minister van Begroting bij zijn voornemen tot sanering van de overheidsfinanciën. Hij verwijst evenwel naar andere besparingsplannen die in het verleden werden opgemaakt maar niet of onvolledig werden gerealiseerd. Dergelijke vergissingen mag de regering niet begaan. De huidige begroting schept nieuwe perspectieven voor de toekomst. Het is de bedoeling op langere termijn de welvaart van de bevolking te verhogen.

In de weekberichten van de Kredietbank nr 25 van 20 juni 1986 leest men dat in 1984 het rendement van de eigen middelen van de bedrijven voor het eerst sinds 1973 hoger lag dan de opbrengst van staatsobligaties. Voor de eerste maal in de jaren tachtig werd een positieve risicovergoeding bereikt, zodat het voor de bedrijven nu interessant wordt om hun investeringen op te voeren.

Vervolgens behandelt de heer Van Rompuy de specifieke kwestie van het **netto te financieren saldo** van de begroting en van **het schuldbeheer**.

Inzake het na te streven overheidstekort meent hij dat de norm niet gebaseerd moet zijn op het E. E. G.-gemiddelde maar op economische criteria:

1) het overheidstekort in percent van het B. N. P. moet beperkt worden tot de nominale groei van het bruto

En fonction de cette norme, le solde net à financer pour 1986 ne devrait pas dépasser 4,1 % du P. N. B.;

2) le taux d'intérêt de la dette, qui est actuellement de 8 à 9 %, doit être ramené au niveau de la croissance nominale du P. N. B. pour 1986.

M. Van Rompuy se réfère à ce propos à la théorie de l'économiste Domar. Selon cette théorie, l'effet cumulatif ne peut être stoppé que si le solde net à financer est inférieur à 5 % du P. N. B. Un déficit représentant 8 %, ou même 7 % du P. N. B. est donc trop élevé. Si cette dernière norme est appliquée, la dette publique passera de 106 % du P. N. B. en 1985 à 123 % en 1989.

M. Van Rompuy n'est absolument pas d'accord avec les socialistes lorsqu'ils affirment que le Gouvernement n'aurait pas ou pas assez tenu compte de l'évolution favorable du contexte économique national et international lors de l'élaboration du budget pour 1986.

Les socialistes soutiennent que les recettes fiscales ont été sous-évaluées de 35 milliards. Cette assertion est cependant en contradiction avec les déclarations que certains d'entre-eux ont faites lors de l'examen du projet de loi attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi (séance plénière du 27 février 1986). En effet, M. Willockx soutenait à l'époque que la croissance économique n'aurait pas un effet positif sur le déficit budgétaire et que, pour limiter la dette publique à 8 % du P.N.B. en 1987, il fallait une économie — impossible à réaliser — de 200 milliards de F.

En ce qui concerne la consolidation de la dette publique, M. Van Rompuy estime que les négociations avec les banques ne doivent pas s'éterniser. L'absence de décision dans ce domaine amène les milieux financiers à assortir les obligations d'une prime de risque, compromettant ainsi la baisse des taux d'intérêt, pourtant si nécessaire. Cette baisse est d'ailleurs une condition essentielle à la réussite du plan d'assainissement.

* * *

Le Ministre des Finances estime, comme M. Van Rompuy, qu'il ne faut pas se laisser obnubiler par la norme européenne en matière de solde net à financer. La situation financière de la Belgique n'est certainement pas meilleure que celle de ses voisins, mais les pouvoirs publics peuvent faire appel à un marché des capitaux relativement important.

Le Ministre fait remarquer que la politique que le gouvernement entend mener dans le domaine de la dette publique est définie dans l'accord de gouvernement du 24 novembre 1985 et dans le « plan Sainte-Anne » et prévoit notamment qu'en 1987, la charge d'intérêts sera réduite de 30 milliards de F par des mesures autonomes, conformes au marché.

Un emprunt sera émis en septembre prochain, en lieu et place de celui qui ne l'a finalement pas été en juin dernier (le taux d'intérêt de 8,25 % exigé par les banques et les organismes financiers était trop élevé). On peut espérer que les banques et les organismes financiers accorderont cette fois des conditions plus avantageuses à l'Etat, compte tenu de leur excédent de liquidités.

Le Ministre rappelle ensuite que les seules mesures que le Gouvernement envisage de prendre en ce domaine seront conformes au marché et devront résulter de négociations. La communication que le Premier Ministre a faite à la Chambre et au Sénat le 23 mai dernier ne laisse subsister aucun doute à ce sujet. Le Premier Ministre a également

nationaal produkt volgens deze norm zou het netto te financieren saldo voor 1986 slechts 4,1 % van het B. N. P. mogen bedragen;

2) de intrestvoet van de uitstaande schuld, die momenteel 8 à 9 % bedraagt, moet teruggeschroefd worden tot het niveau van de nominale groei van het B. N. P. voor 1986.

De heer Van Rompuy verwijst in dit verband naar de theorie van de economist Domar. Volgens deze formule kan het zgn. « sneeuwbaleffect » slechts afgeremd worden met een netto te financieren saldo beneden de 5 % - B. N. P. Een deficit van 8 % - B. N. P. of van 7 % - B. N. P. volstaat dus niet. Indien deze laatste norm wordt gehanteerd, zal het aandeel van de overheidsschuld in het B.N.P. immers blijven toenemen van 106 % in 1985 tot 123 % in 1989.

De heer Van Rompuy gaat helemaal niet akkoord met de socialistische bewering dat de Regering, bij het opmaken van de begroting voor 1986, geen of onvoldoende rekening heeft gehouden met een gunstiger nationale en internationale economische evolutie.

De socialisten schatten de fiscale ontvangsten 35 miljard hoger. Zulks is evenwel strijdig met socialistische uitspraken tijdens de bespreking van het wetsontwerp tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning (plenaire vergadering van 27 februari 1986). De heer Willockx stelde toen dat de economische groei het begrotingstekort niet positief zou beïnvloeden en dat, om in 1987 de rijksschuld te beperken tot 8 % van het B.N.P., een onmogelijke besparing van 200 miljard diende te worden verwezenlijkt.

In verband met de consolidatie van de overheidsschuld is de heer Van Rompuy van oordeel dat de onderhandelingen met de banken niet te lang mogen aanslepen. Door het uitblijven van een beslissing daaromtrent bouwen de obligatiemarkten een risicopremie in die de noodzakelijke rentedaling in het gedrang brengt. Een rentedaling is alleszins van essentieel belang voor het wellukken van het spaarplan van de Regering.

* * *

De Minister van Financiën is het eens met de heer Van Rompuy dat men zich niet blind mag staren op de Europese norm inzake het netto te financieren saldo. De belgische financiële situatie is voorzeker niet beter dan die van de ons omringende landen, doch de Overheid kan alleszins een beroep doen op een relatief ruime kapitaalmarkt.

De Minister wijst erop dat het schuldbeleid dat de regering wenst te voeren vastligt in het regeerakkoord van 24 november 1985 en in het Sint-Annaplan (met o.m. een marktconforme vermindering der intrestlasten in 1987 ten bedrage van 30 miljard F).

Aangezien er tijdens de maand juni uiteindelijk toch geen lening werd uitgeschreven (de door de banken en financiële instellingen geëiste intrestvoet van 8,25 % was al te hoog), zal zulks geschieden in september. Gelet op het bestaande overschot aan liquiditeiten bij de banken en financiële instellingen, mogen gunstige voorwaarden voor de Staat worden verhoopt.

De Minister herinnert er voorts aan dat de Regering alleen marktconforme ingrepen, die op grond van onderhandelingen moeten worden mogelijk gemaakt, overweegt. De mededeling van de Eerste Minister dd. 23 mei l.l. in Kamer en Senaat laat op dit punt niet de minste twijfel bestaan. De Eerste Minister stelde ook dat « de Staat met

déclaré que l'Etat tiendrait compte — en vue d'une souscription librement consentie — de la rentabilité nette, de la solvabilité et de la liquidité des investisseurs institutionnels, ainsi que du rendement pour les épargnants privés.

Le Ministre signale en outre que les « investisseurs institutionnels » sont non seulement les banques, mais aussi les compagnies d'assurances, certains organismes parastataux et certaines caisses d'épargne sociale.

Il n'est pas facile de diminuer les charges de la dette publique, surtout lorsqu'on se refuse, comme le Gouvernement actuel, à augmenter les impôts ou la pression fiscale.

C'est sous cet angle qu'il convient d'ailleurs de considérer l'article 48 du projet de loi portant des dispositions fiscales (Doc. Sénat n° 310/1). En vertu de cet article, le Roi pourra, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, modifier le régime fiscal, tant en matière d'impôts directs que d'impôts indirects, des revenus d'emprunts, qui sont émis ou seront émis par l'Etat ou par des organismes ou établissements publics belges, lorsque ces emprunts sont garantis par l'Etat, et ce, afin de rendre plus acceptable ou attractive, sur le plan fiscal, la participation aux opérations de réduction des charges de la dette publique.

Le Ministre reconnaît par ailleurs que le mouvement général de baisse des taux d'intérêts s'est stabilisé. Cette stabilisation est due à la situation monétaire des Etats-Unis, de l'Allemagne fédérale et de la France.

* * *

M. Dupré examine l'évolution de la **compétitivité** et de la **balance commerciale** ainsi que la **politique monétaire.**

L'intervenant partage le point de vue du Ministre des Finances, selon lequel la position du franc belge s'est améliorée en 1986. La valeur de notre monnaie dépend de l'offre et de la demande dont elle fait l'objet sur les marchés de devises, lesquels sont à leur tour influencés par les opérations courantes et les opérations de capital avec l'étranger.

Alors que, sur base des transactions, un déficit de 156 milliards de FB avait encore été enregistré en 1981 sur les *opérations courantes* de l'Union économique belgo-luxembourgeoise, celles-ci ont présenté un excédent de 30 à 40 milliards de FB en 1985. L'excédent est estimé à 140 milliards de FB pour 1986 et est essentiellement dû au rétablissement de la *compétitivité.*

Au cours des années 1982 et 1983, la part de la Belgique dans le marché mondial s'est accrue en volume. Notre compétitivité s'est toutefois quelque peu affaiblie en 1984, par suite d'une augmentation du coût salarial par travailleur qui a été aussi forte dans notre pays que chez nos sept principaux partenaires commerciaux. Enfin, en 1985, le coût salarial par travailleur a augmenté plus vite en Belgique que dans ces sept pays. M. Dupré estime toutefois que ce léger dérapage (d'environ 0,4 %) enregistré par notre compétitivité sera pratiquement effacé en 1986.

La Banque nationale de Belgique (B. N. B.) prévoit que nos coûts salariaux augmenteront en 1986 de 16,2 % par rapport à la nouvelle base de référence 1982-1984, contre 16,1 % pour nos partenaires commerciaux. Par rapport à 1985, les coûts salariaux augmenteraient de 2,2 selon la Banque nationale à 3,3 % (selon la C. E. E.) en Belgique, contre 2,5 % chez nos principaux partenaires commerciaux.

het oog op vrijwillige inschrijving, rekening zal houden met de netto-rentabiliteit, de solvabiliteit en de liquiditeit van de institutionele beleggers en met het rendement voor de particuliere beleggers... ».

Terloops wijst de Minister er nog op dat niet alleen de banken, doch ook de verzekeringsmaatschappijen, bepaalde parastatale instellingen en sociale spaarkassen tot de zgn. institutionele beleggers behoren.

De vermindering van de lasten van de Rijksschuld is geen gemakkelijke zaak; vooral niet indien men, zoals de huidige Regering, de belasting of de belastingdruk niet wil verhogen.

Vanuit dit oogpunt moet trouwens artikel 48 van het wetsontwerp houdende fiscale bepalingen (Stuk Senaat nr 310/1) worden beoordeeld. Op grond van dit artikel zal de Koning bij in Ministerraad overlegd besluit, het belastingstelsel — zowel inzake directe als inzake indirecte belastingen — kunnen wijzigen van de inkomsten van leningen, die zijn uitgegeven of zullen worden uitgegeven door de Staat of door Belgische openbare inrichtingen of instellingen wanneer die leningen door de Staat zijn gewaarborgd, en dit ten einde de deelname aan de operaties tot vermindering van de lasten van de rijksschuld fiscaal aanvaardbaar of aantrekkelijk te maken.

Voorts erkent de Minister dat de algemene tendens tot rentedaling is stilgevallen. Zulks houdt verband met de monetaire situatie in de Verenigde Staten van Amerika, West-Duitsland en Frankrijk.

* * *

De *heer Dupré* schenkt vervolgens aandacht aan de ontwikkeling van het **concurrentievermogen** en van de **handelsbalans** en aan de **monetaire politiek.**

Hij onderschrijft de zienswijze van de Minister van Financiën dat de positie van de Belgische frank in 1986 is verbeterd. De waarde van onze munt is afhankelijk van de vraag naar en het aanbod van de munt op de valutamarkten, die op hun beurt worden bepaald door de lopende- en kapitaalverrichtingen met het buitenland.

Voor *de lopende verrichtingen* van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (op transactiebalans) werd in 1981 nog een tekort genoteerd van 156 miljard BF; in 1985 daarentegen was er een overschot van zo'n 30 tot 40 miljard BF. Voor 1986 wordt het overschot op 140 miljard BF geraamd. Dit overschot voor de lopende verrichtingen is in de eerste plaats het gevolg van het herstel van *het concurrentievermogen.*

Tijdens de jaren 1982 en 1983 is het Belgische aandeel in de wereldmarkt in volume toegenomen. In 1984 is ons concurrentievermogen evenwel, omwille van de even sterke stijging van de loonkosten per werknemer als bij onze zeven belangrijkste handelspartners, iets verzwakt. In 1985 tenslotte zijn de Belgische loonkosten per werknemer sneller toegenomen dan in de laatstgenoemde landen. Deze lichte ontsporing (± 0,4 %) van ons concurrentievermogen zal echter volgens de heer Dupré in 1986 praktisch ongedaan worden gemaakt.

Voor 1986 verwacht de Nationale Bank (N. B. B.) dat de loonkosten tegenover de nieuwe referentiebalans 1982-1984 in België met 16,2 % zullen gestegen zijn, tegenover een 16,1 % stijging bij onze handelspartners. Ten aanzien van 1985 zouden de Belgische loonkosten met 2,2 % (volgens de Nationale Bank) à 3,3 % (volgens de E. E. G.) toenemen, terwijl zij bij onze voornaamste handelspartners met 2,5 % zouden stijgen.

Le deuxième facteur qui entraînera une amélioration du solde des opérations courantes de notre pays en 1986 est le taux de croissance de nos dépenses qui, grâce à l'assainissement des finances publiques, sera inférieur à celui enregistré chez nos partenaires commerciaux.

L'amélioration des termes de l'échange par suite de la baisse du cours du dollar et du prix du pétrole constitue un troisième facteur favorable.

M. Dupré examine ensuite les *mouvements de capitaux* et, plus particulièrement le problème des *exportations de capitaux*. En dehors des aspects structurels (qui sont liés aux investissements directs à l'étranger et à la volonté des investisseurs de répartir les risques), l'intervenant estime qu'il faut tenir compte des aspests non structurels suivants:

a) les différences de taux d'intérêt par rapport à l'étranger (ces taux ont subi une baisse incontestable dans notre pays);

b) les prévisions en matière de change, qui reflètent la confiance dans le franc belge. Cette confiance est fonction des prestations de notre économie (et notamment de l'évolution de la balance commerciale et de la compétitivité), ainsi que de certains facteurs psychologiques, tels que la confiance dans la volonté politique d'assainir les finances publiques, les espoirs liés à un réajustement des parités au sein du S.M.E., etc. C'est ainsi que le plan d'assainissement élaboré en mars 1984 a eu une incidence favorable sur la position de notre monnaie. La récente appréciation du franc par rapport à l'ECU a provoqué le reflux vers la Belgique d'une partie des capitaux qui avaient été exportés.

M. Dupré estime que, sauf accident, le franc devrait poursuivre son redressement et échapper finalement à toute pression spéculative, même passagère, à condition toutefois que le Gouvernement mène une politique adéquate axée sur le maintien de la compétitivité et sur l'assainissement des finances publiques.

M. Dupré examine à son tour la **politique budgétaire** et plus particulièrement la politique **d'assainissement des finances publiques.**

L'évaluation d'un budget fondé sur l'assainissement des finances publiques appelle selon lui trois questions:

1) Pourquoi assainir?
2) Quelle doit être l'ampleur de l'assainissement?
3) Comment assainir?

1. Les raisons d'une opération d'assainissement

On décide en principe de procéder à une opération d'assainissement lorsque le déficit public est excessif. Et le déficit public est réputé excessif lorsqu'il ne peut être financé par l'épargne intérieure moyennant un taux d'intérêt normal. On peut considérer comme normal un taux d'intérêt qui n'est pas sensiblement supérieur à celui qui est pratiqué à l'étranger.

Ceci implique l'équilibre des paiements avec l'étranger sans « financement compensatoire » (emprunts en devises par le secteur public et/ou prélèvements sur les réserves de

De tweede factor die in 1986 een verbetering van het Belgische saldo der lopende verrichtingen in de hand zal werken, is de minder sterke groei (in vergelijking met onze handelspartners, en onder invloed van de sanering der openbare financiën), van onze bestedingen.

De verbetering van de ruilvoet, ten gevolge van de gedaalde dollarkoers en olieprijzen, vormt een derde gunstige factor.

Vervolgens schenkt de heer Dupré aandacht aan de *kapitaalverrichtingen* en inzonderheid aan de problematiek van de *kapitaaluitvoer*. Naast de structurele aspecten (die alleszins verband houden met directe investeringen in het buitenland en met het nastreven van een risicospreiding door de Belgische beleggers) zijn er volgens hem ook niet-structurele aspecten, met name:

a) de renteverschillen ten aanzien van het buitenland (deze zijn onbetwistbaar verminderd);

b) de wisselkoersverwachtingen die het vertrouwen in de Belgische frank weerspiegelen. Dit vertrouwen is afhankelijk van de prestaties van onze economie (o.m. de ontwikkeling van de handelsbalans en van het concurrentievermogen) en van psychologische faktoren (o.m. het geloof in de politieke wil tot sanering van de openbare financiën en de verwachtingen nopens een muntherschikking binnen het E.M.S.). Aldus is gebleken dat het in maart 1984 tot stand gekomen spaarplan een gunstige weerslag heeft gehad op de positie van onze munt. De recente waardestijging van de frank ten aanzien van de ECU heeft er ons toe geleid dat een deel van het uitgevoerde kapitaal naar België is teruggevloeid.

De heer Dupré besluit dat de frank zonder tegenslagen zijn herstel zou moeten voortzetten en uiteindelijk bevrijd zou kunnen moeten worden van zijn tijdelijke speculatieve druk. Voorwaarden daartoe zijn wel een consequent beleid tot behoud van het concurrentievermogen en tot gezondmaking van de openbare financiën.

De heer Dupré schenkt op zijn beurt aandacht aan het **begrotingsbeleid**, d.w.z. aan het beleid tot **sanering van de Rijksfinanciën.**

Bij de beoordeling van een begroting, die gefundeerd is op een sanering van de overheidsfinanciën, dienen volgens hem meteen drie vragen gesteld:

1) Waarom saneren?
2) Wat is de vereiste omvang van de sanering?
3) Hoe moet worden gesaneerd?

1. Redenen voor een saneringsoperatie

De beslissing tot het doorvoeren van een saneringsoperatie wordt in principe genomen wanneer het overheidstekort te groot is. Welnu, het overheidstekort wordt geacht te groot te zijn wanneer het niet tegen een normale rente door binnenlandse spaarmiddelen kan worden gefinancierd. Als normale rente kan worden beschouwd deze welke niet significatief hoger ligt dan in het buitenland.

Zulks impliceert een evenwicht in het betalingsverkeer met het buitenland zonder « compenserende financiering » (deviezenleningen door de openbare sector en/of aan-

devises de la Banque nationale) ni politique des taux d'intérêt visant à empêcher les exportations de capitaux.

Actuellement, il est plus ou moins satisfait à cette condition. Les paiements courants sont en effet excédentaires, ce qui signifie par définition que l'épargne financière de la population excède ses besoins globaux de crédit.

La pénurie ne résulte plus que de l'exportation nette de capitaux, une partie du volume de l'épargne étant soustraite de ce fait au marché financier intérieur.

Toutefois, il importe que le financement du déficit public s'effectue dorénavant dans les conditions optimales précitées. Les pouvoirs publics doivent être capables de maîtriser leurs recettes et leurs dépenses (c'est-à-dire de les ajuster), eu égard aux risques suivants:

a) *Le risque de « crowding-out » ou d'effets d'« éviction »*

Au besoin, le déficit public doit pouvoir être réduit lorsque s'annonce une reprise de la demande de crédits émanant du secteur privé. Les comptes financiers prévisionnels permettent de calculer la probabilité d'effets d'« éviction ».

Il faut cependant s'empresser d'ajouter que le déficit élevé de ces dernières années n'a pas ou guère eu d'effets d'« éviction »; en effet, la demande de crédits émanant du secteur privé (en tout cas, des entreprises) était très faible en raison de l'environnement économique. Cette composante de la demande ne fut sans doute guère affectée par le niveau élevé des taux d'intérêt, qui résultait davantage de la précarité des comptes extérieurs que du déficit des finances publiques. Il est cependant à craindre qu'un phénomène d'« éviction » se produise à l'avenir.

Aux Pays-Bas, on invoque d'ailleurs souvent ce risque pour justifier la maîtrise des finances publiques.

b) *L'évolution « autonome » future des charges d'intérêt*

Cette évolution résulte de la dette accumulée par le passé et des taux d'intérêt y afférents. Elle est qualifiée d'« effet cumulatif »: le niveau du déficit public et le taux d'intérêt moyen restent élevés, de sorte que l'importance relative des charges d'intérêt par rapport au P. N. B. croît de façon continue. A supposer qu'aucune mesure d'assainissement ne soit prise et que le déficit (à l'exclusion des charges d'intérêt) se maintienne à son niveau actuel (environ 2% du P. N. B.), le déficit total (13% du P. N. B. en 1985) augmenterait d'environ 5% au cours des six prochaines années (et ce, en admettant que le taux de remboursement de la dette soit stable — il varie actuellement de 9,50 à 10% — et que la croissance nominale moyenne du P. N. B. soit de 5% environ.)

2. Une norme d'assainissement

a) *Norme relative à la capacité de financement*

On peut déduire de ce qui précède qu'il faut réduire le déficit public jusqu'à ce qu'il puisse être entièrement financé, à un taux d'intérêt normal, par l'épargne en FB. Il est manifestement malaisé de fixer une norme indiscutable. Il ne paraît pas entièrement justifié de se référer à la moyenne européenne, étant donné que le taux

en/of aantasting van de deviezenreserves van de Nationale Bank) en zonder een rentebeleid dat wordt afgestemd op het vermijden van kapitaalexport.

Aan voormelde voorwaarde wordt thans reeds enigzins voldaan. Het lopende betalingsverkeer vertoont immers een overschot en zulks betekent per definitie dat het financiële sparen van de ingezetenen hun totale kredietbehoeften overtreft.

Schaarste wordt nog alleen gecreëerd door netto-kapitaaluitvoer waarbij een deel van het spaarvolume aan de binnenlandse financiële markten wordt onttrokken.

De genoemde optimale financieringsvoorwaarde van het overheidstekort moet echter nu en in de toekomst worden verzekerd. Gelet op de hiernavolgende risico's moet de Overheid haar inkomsten en uitgaven kunnen beheersen (d.w.z. aanpassen).

a) *Het risico voor zogenaamde « crowding-out » of verdringingseffecten:*

Zo nodig moet het overheidstekort kunnen worden verminderd wanneer er zich een herlopleving van de kredietvraag van de particuliere sector aankondigt. Previsionele financiële rekeningen maken het mogelijk de waarschijnlijkheid van « crowding-out » effecten te meten.

Er zij evenwel meteen aan toegevoegd dat het hoge overheidstekort van de jongste jaren weinig of geen verdringingseffecten had; de private kredietvraag (zeker die van de bedrijven) was immers zeer zwak wegens de economische context. Wellicht werd deze vraagcomponent zelfs niet erg gehinderd door de hoge rentestand, die veeleer voortvloeide uit de precaire externe rekening dan uit het overheidstekort. Dergelijk risico van « verdringing » is in de toekomst echter niet langer ondenkbaar.

In Nederland wordt dit zgn. verdringingsrisico trouwens vaak ingeroepen als reden voor de beheersing van de overheidsfinanciën.

b) *De toekomstige « autonome » ontwikkeling van de rentelasten:*

Deze wordt veroorzaakt door de in het verleden opgehoopte schuld en de daarmede verbonden rentetarieven. Men kent in dit verband het « sneeuwbaleffect »: het overheidstekort én de gemiddelde rente blijven hoog en dientengevolge neemt het aandeel van de rentelasten in het B. N. P. bestendig toe. In de hypothese dat niet wordt gesaneerd en het tekort (exclusief rentelasten) op het huidige peil (ca. 2% van het B. N. P.) wordt gehandhaafd, zou het totale tekort (in 1985, 13% van het B. N. P.) tijdens de volgende 6 jaar met ongeveer 5% toenemen. (Voormelde hypothese impliceert een stabiele rente van de schuld — thans 9,50 à 10% — en een gemiddelde nominale B. N. P.-groei van ca 5%).

2. Een saneringsnorm

a) *Norm inzake financierbaarheid*

Uit wat voorafgaat kan worden afgeleid dat het overheidstekort zodanig moet worden ingekrompen dat het tegen een normale rente volledig kan worden gefinancierd door spaarmiddelen in BF. Blijkbaar is het moeilijk een éénduidige norm vast te leggen. Een verwijzing naar het Europees gemiddelde lijkt alleszins niet volledig verdedig-

d'épargne est plus élevé en Belgique que dans les autres pays. L'objectif du Gouvernement, qui consiste à ramener le déficit public à 7 % du P. N. B., paraît par conséquent défendable.

b) *Norme relative à la maîtrise du déficit*

Selon les hypothèses de croissance et de taux d'intérêt évoquées au point 1, b, il sera possible de maintenir constant pendant quelques années le rapport charges d'intérêts-P. N. B. si l'on réduit le déficit à 6 ou 7 % du P. N. B. Cela suppose toutefois que l'on infléchisse le déficit hors charges d'intérêts (actuellement 2 % du P. N. B.) en un excédent d'environ 6 %. Un tel assainissement provoquerait certainement une baisse bénéfique des taux d'intérêt, ce qui compenserait quelque peu l'effort consenti.

3. **Méthodes d'assainissement**

a) *Dépenses fiscales*

Dans son plan d'assainissement, le Gouvernement a annoncé toute une série d'économies en matière de dépenses fiscales. Ces économies ne sont pas négligeables, mais elle s'avéreront sans doute insuffisantes. Combinées avec une légère diminution de l'impôt des sociétés, elles montrent cependant la voie à suivre.

b) *Subsides et aides publiques aux entreprises*

Il faut examiner d'urgence l'utilité des différents subsides et aides publiques aux entreprises (Exposé général 1986, Doc. n° 4, p. 61).

Vu l'amélioration de la rentabilité et de la structure financière des entreprises, on peut, dans de nombreux cas, s'interroger sur la nécessité des aides publiques (notamment des subventions en intérêts et des primes de capital).

Le taux du subventionnement par les pouvoirs publics est d'ailleurs plus élevé en Belgique que dans les autres pays européens, comme le montrent les chiffres suivants de la C.E.E. pour 1984 (en % du P.N.B.):

Belgique	3,4
Danemark	2,7
Italie	2,5
France	2,3
Pays-Bas	1,8
République fédérale d'Allemagne	1,7
Royaume-Uni	1,4

c) *Maîtrise des charges d'intérêt*

Les charges d'intérêt s'avèrent difficiles à maîtriser. Vu leur importance (522 milliards en 1985 pour l'ensemble des pouvoirs publics), des économies sont également nécessaires dans ce domaine. Les nouvelles techniques de gestion de la dette permettront peut-être de réaliser ces économies, mais il ne faut pas en attendre des miracles.

d) *Politique en matière de taux d'intérêt*

La politique en matière de taux d'intérêt ne peut ni ne doit être axée uniquement sur la réduction de l'endettement du trésor; elle constitue en effet aussi un instrument de régulation des mouvements de capitaux avec l'étranger. Eu égard à l'importance de la dette flottante des pouvoirs publics, les intérêts à court terme constituent une variable

baar, aangezien de spaarquote in België hoger ligt dan in het buitenland. De doelstelling van de Regering — een overheidstekort van 7 % van het B. N. P. — lijkt derhalve verdedigbaar.

b) *Norm inzake beheersbaarheid*

Volgens de sub 1, b vermelde hypothesen (qua groei en rente) kunnen de rentelasten in verhouding tot het B. N. P. gedurende enkele jaren constant worden gehouden, indien men het tekort inkrimpt tot 6 à 7 % van het B. N. P. Zulks vereist evenwel dat men het tekort exclusief rentelasten (thans 2 % van het B. N. P.) ombuigt in een overschot van ongeveer 6 %. Bij dergelijke sanering zou er ongetwijfeld een heilzame neerwaartse rentedruk ontstaan, zodat de saneringsinspanning zelf enigszins wordt gecompenseerd.

3. **Saneringsmethoden**

a) *Fiscale uitgaven*

Inzake fiscale uitgaven kondigde de Regering in haar spaarplan tal van besparingen aan. De omvang ervan is niet onbelangrijk, maar wellicht toch onvoldoende voor de toekomst. Gecombineerd met een lichte vermindering van de vennootschapsbelasting, gaan deze besparingen nochtans in de goede richting.

b) *Subsidies en overheidshulp aan bedrijven*

De subsidies en de overheidshulp aan bedrijven moeten dringend op hun nut worden getoetst (Algemene Toelichting 1986, Stuk nr 4, blz. 61).

Gelet op de verbeterde rendabiliteit en financiële structuur van de bedrijven, kan de noodzaak van overheidssteun (in het bijzonder rentesubsidies en kapitaalpremies) in vele gevallen in vraag worden gesteld.

De overheidssubsidies liggen in België trouwens hoger dan in de andere Europese landen, zoals blijkt uit volgende E. E. G-cijfers voor 1984 (in % van het B. N. P.)

België	3,4
Denemarken	2,7
Italië	2,5
Frankrijk	2,3
Nederland	1,8
Bondsrepubliek Duitsland ...	1,7
Verenigd Koninkrijk	1,4

c) *Beheersing van de rentelasten*

De rentelasten blijken moeilijk beheersbaar. Gelet op de omvang van de rentelasten (522 miljard voor de gehele overheid in 1985), zijn ook hier besparingen noodzakelijk. Wellicht maken de nieuwe technieken van schuldbeheer ook besparingen mogelijk, maar veel moet men hiervan niet verwachten.

d) *Rentebeleid*

Het rentebeleid mag en kan niet alleen op de verlichting van de schuldenlast van de schatkist worden afgestemd; het is immers ook een instrument voor de regulering van het kapitaalverkeer met het buitenland. De korte-termijnrente is, gelet op de grote vlottende schuld van de overheid, een belangrijke variabele die geheel in handen is van de

importante qui dépend entièrement des autorités monétaires et sur laquelle on agit dès lors pour réaliser l'équilibre externe.

Quoi qu'il en soit, une analyse coût-profit de l'augmentation des taux est souvent nécessaire.

L'effet positif escompté d'une augmentation des taux (qui est incertain, surtout si l'on anticipe sur un réajustement des monnaies) doit être mis en balance avec les répercussions négatives (immédiates et certaines) sur les charges d'intérêt de l'Etat. Il convient de tenir compte de deux effets « pervers » qu'une augmentation des taux pourrait avoir sur la position de la monnaie: d'une part, les investisseurs (surtout étrangers) associent souvent les taux élevés à une monnaie faible et, d'autre part, une augmentation des taux entraîne un accroissement du déficit public.

e) *Transparence des finances publiques*

L'important dépassement du solde net à financer en 1985 (571 milliards au lieu de 495 milliards) pose le problème de la transparence et du contrôle des finances publiques. Ce déficit est dû essentiellement à des opérations de trésorerie et à la prise en charge par l'Etat d'emprunts de Régions (remboursement des emprunts en matière de logement).

De ce qui précède, on peut tirer les deux conclusions suivantes:

a) pour contrôler les finances publiques de manière adéquate, il convient désormais de considérer le déficit de l'ensemble des pouvoirs publics (Trésor, secteur débudgétisé — surtout l'aide aux secteurs nationaux —, Régions et Communautés, provinces et communes, et sécurité sociale);

b) il s'indique d'établir une distinction entre les « opérations budgétaires » (qui peuvent être corrigées) et les « opérations financières », qui résultent d'engagements antérieurs.

* * *

Enfin, *M. Dupré* examine **l'incidence de la baisse des prix pétroliers sur le budget**

1) *Amélioration des termes de l'échange*

Il ressort de chiffres provenant du Ministère des Affaires économiques qu'en 1985, la Belgique a importé plus de 30 millions de tonnes de pétrole (pétrole brut et produits raffinés) et a exporté 11,2 millions de tonnes de produits raffinés.

Dans l'hypothèse où le prix du baril de pétrole serait de 15 dollars environ (baisse de 12 dollars par rapport au prix moyen de 1985), l'effet favorable global sur les termes de l'échange se chiffrerait à ± 96 milliards de FB.

Si l'on tient également compte d'une baisse du prix du gaz naturel (consécutive à celle du prix du pétrole) et d'une baisse induite des produits manufacturés exportés par l'U.E.B.L. (qui détériore les termes de l'échange), on peut néanmoins évaluer l'amélioration des termes de l'échange à 80 à 100 milliards de F.

monetaire autoriteiten en die dan ook wordt gebruikt ten dienste van het externe evenwicht.

Hoe dan ook, een kosten-batenanalyse van renteverhogingen dringt zich vaak op.

Het verhoopte positieve effect van een renteverhoging (dat onzeker is, vooral wanneer wordt geanticipeerd op een muntherschikking) dient dan afgewogen tegen het negatieve gevolg ervan (dat zeker en onmiddellijk is) voor de rentelasten van de Staat. Men dient rekening te houden met twee mogelijke « perverse » effecten van een renteverhoging op de positie van de munt: enerzijds maken beleggers (vooral buitenlandse) een associatie tussen een hoge rente en een zwakke munt; anderzijds heeft een renteverhoging een toename van het overheidstekort tot gevolg.

e) *Doorzichtigheid van de openbare financiën*

De aanzienlijke overschrijding van het netto te financieren saldo in 1985 (571 miljard i.p.v. 495 miljard) stelt het probleem van de doorzichtigheid van en de controle op de Overheidsfinanciën. Genoemd tekort is vooral te wijten aan schatkistverrichtingen en regelingen in verband met overgenomen leningen van de Gewesten (terugbetaling van de leningen voor Huisvesting).

Uit wat voorafgaat kan volgende dubbele conclusie worden getrokken:

a) een adekwate controle van de Openbare financiën impliceert dat men voortaan het tekort van de « gezamenlijke overheid » beschouwt (Schatkist, gedebudgetteerde sector — vooral hulp aan nationale sectoren — Gewesten, Gemeenschappen, Provincies en Gemeenten en sociale zekerheid).

b) het is aangewezen een onderscheid te maken tussen de « begrotingsverrichtingen » (die kunnen worden bijgestuurd) en de « financiële operaties » die voortvloeien uit in het verleden aangegane verbintenissen.

* * *

Tenslotte peilt *de heer Dupré* naar **de impact van de olieprijsdaling op de begroting**

1) *Verbetering van de ruilvoeten*

Uit gegevens van het Ministerie van Economische Zaken blijkt dat België in 1985 meer dan 30 miljoen ton olie (ruwe olie en geraffineerde produkten) invoerde en 11,2 miljoen ton geraffineerde produkten uitvoerde.

Een olieprijs van ca. 15 dollar per vat of een daling van de olieprijs met 12 dollar t.o.v. de in 1985 geldende gemiddelde prijs brengt een globaal gunstig ruilvoeteffect van ± 96 miljard BF teweeg.

Houdt men bovendien nog rekening met een prijsdaling van het aardgas (die volgt na de daling van de olieprijs) en met afgeleide prijsdaling voor de door de B.L.E.U. uitgevoerde fabrikaten (dit laatste is een ruilvoetverlies), dan mag men de ruilvoetverbetering niettemin ramen op 80 à 100 miljard F.

2) *Répartition du gain résultant de l'amélioration des termes de l'échange*

Le gain résultant de l'amélioration des termes de l'échange entraîne une augmentation du pouvoir d'achat des agents économiques nationaux.

Dans une économie où tous les revenus des particuliers sont indexés intégralement et immédiatement, le gain réalisé sur les termes de l'échange à la suite de la baisse du prix du pétrole profite aux entreprises.

Dans ce cas, les entreprises peuvent maintenir leur prix à la production (et donc accroître leur rentabilité) ou diminuer leurs prix à l'exportation.

2.1) En cas de *maintien des prix à la production*, l'offre augmentera, ce qui entraînera une utilisation plus intensive de la capacité de production ou de nouveaux investissements. L'accroissement du produit national qui en résultera engendrera une augmentation du pouvoir d'achat de la population.

Une partie des revenus ainsi créés reviendra de toute manière aux pouvoirs publics (imposition des bénéfices accrus, impôts sur les revenus, T.V.A.); les dépenses de ces derniers diminueront également dans le cas d'une reprise de la consommation (moins de chômage).

Il convient bien sûr de tenir compte également d'une « fuite » au niveau des importations — augmentation des importations à la suite de l'accroissement de la consommation —, qui annule en partie l'amélioration des termes de l'échange.

2.2) *La baisse des prix à l'exportation* stimule les exportations et partant la croissance économique. Il y a donc une fois encore création de revenus dont une partie ira à l'Etat.

Ce raisonnement repose toutefois sur une hypothèse — indexation totale et immédiate — qui n'est pas conforme à la *réalité*. La baisse de l'inflation (consécutive à celle des prix pétroliers) ne se répercutera pas immédiatement sur les revenus des particuliers, ce qui implique pour ces derniers une augmentation réelle de leur pouvoir d'achat.

Le facteur essentiel est l'utilisation que les particuliers feront de l'augmentation de leur pouvoir d'achat : l'affecteront-ils à la consommation (ce qui profite également à l'Etat) ou à l'épargne (ce qui est favorable au compte extérieur) ? Etant donné que les prélèvements sur l'ensemble des revenus et de la consommation sont très importants, le bénéfice net de 50 milliards sur les termes de l'échange profitera en fin de compte de toute façon aux pouvoirs publics.

Il convient enfin de se demander s'il ne serait pas indiqué que l'Etat prélève immédiatement le bénéfice sur les termes de l'échange par une *augmentation des droits d'accise*.

a) Il faut souligner d'emblée qu'une telle augmentation réduirait la part des revenus que les entreprises et les particuliers pourraient affecter à la consommation et entraînerait à son tour une diminution de la consommation et des recettes fiscales. En d'autres termes, le rendement net d'une augmentation des droits d'accise n'est sans doute pas très supérieur aux effets bénéfiques indirects des deux scénarios précédents.

b) Il faut cependant tenir compte du fait qu'en cas d'augmentation des droits d'accise, les prix énergétiques ne baisseront que faiblement, ce qui incitera la population à continuer à économiser l'énergie et à recourir aux énergies alternatives.

c) Enfin, une augmentation des droits d'accise est sans doute aussi plus équitable au point de vue social : un

2) *Verdeling van de ruilvoetwinst*

Ruilvoetwinst betekent extra-koopkracht voor de binnenlandse sectoren.

In de hypothese van een huishouding waar alle inkomens van de particulieren volledig en onmiddellijk worden geïndexeerd, komt de uit de olieprijsdaling voortvloeiende ruilvoetwinst ten goede van de bedrijven.

In laatstegenoemd geval kunnen de bedrijven hun outputprijzen handhaven (en derhalve hun rendabiliteit verhogen) ofwel hun exportprijzen verlagen.

2.1) Bij *handhaving van de outputprijzen* zal het aanbod toenemen; zulks impliceert een intensiever aanwending van de produktiecapaciteit of nieuwe investeringen. De daaruit voortvloeiende toename van het nationaal produkt leidt tot meer koopkracht voor de bevolking.

Een deel van de aldus gecreëerde inkomens zal alleszins naar de overheid terugvloeien (belasting van de toegenomen winst, inkomstenbelasting, B.T.W.); de uitgaven van laatstgenoemde zullen ook dalen in geval van een « bestedingseffect » (minder werkloosheid).

Vanzelfsprekend dient er nochtans ook rekening gehouden met een « invoerlek » — verhoogde import ingevolge extrabestedingen — waardoor de ruilvoetverbetering ten dele wordt teniet gedaan.

2.2) Bij *verlaging van de exportprijzen* wordt de uitvoer en derhalve ook de economische groei gestimuleerd. Eens te meer worden dus inkomens gecreëerd, waarvan een deel naar de Overheid zal vloeien.

Voormelde redenering steunt op een hypothese — volledige en onmiddellijke indexering — die evenwel niet strookt met de *realiteit*. Derhalve zal de inflatiedaling (ingevolge de olieprijsdaling) niet meteen tot uiting komen in de inkomens van de particulieren; zulks betekent voor laatsgenoemden een reële koopkrachtverhoging.

Het is meteen zeer de vraag welk gebruik de particulieren van deze koopkrachtverhoging zullen maken; zullen zij deze koopkrachtverhoging aanwenden voor bestedingen (zulks komt ook de overheid ten goede) of voor sparen (gunstig voor de externe rekening). Gelet op het feit dat het overheidsbeslag in België op alle inkomens en op elke besteding zeer groot is, zal de netto ruilvoetwinst van 50 miljard uiteindelijk alleszins ook de overheid ten goede komen.

Tenslotte dient de vraag gesteld of het niet aangewezen is dat de Overheid meteen beslag legt op de ruilvoetwinst door een *accijnsverhoging ?*

a) Er zij meteen op gewezen dat dergelijke accijnsverhoging minder inkomsten voor de bestedingen van de bedrijven en de particulieren betekent; zulks impliceert op zijn beurt minder bestedingen en minder fiscale inkomsten. Met andere woorden het nettorendement van een accijnsverhoging ligt wellicht niet veel hoger dan de indirecte gunstige effecten van de twee vorige scenario's.

b) Niettemin dient er rekening mee gehouden dat, bij een accijnsverhoging, de energieprijzen weinig zullen dalen en dientengevolge de stimulans voor energiebezuiniging en voor alternatieve energie blijft behouden.

c) Tenslotte is een accijnsverhoging wellicht ook sociaal billijker : een sociale uitkeringsgerechtigde die weinig ener-

allocataire social qui consomme peu d'énergie conservera le même revenu puisqu'il ne sera pas touché par la baisse de l'index.

* * *

M. Busquin évoque successivement **l'introduction tardive du budget 1986,** l'inefficacité de **l'assainissement budgétaire** entrepris par le Gouvernement précédent et différents cas de surestimation des **recettes** et de sous-estimation des **dépenses** pour 1986.

1) L'intervenant fait remarquer qu'en déposant à ce point tardivement (plus de 200 jours après les élections) le projet de budget 1986, le Gouvernement est passé outre à l'article 9 de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat.

Par-delà il met en cause le mécanisme-même d'une prise de décision politique qui fait la part belle aux interventions extérieures au parlement.

Aussi bien, le projet de budget a été finalisé dans la précipitation comme en témoignent certaines erreurs matérielles (cf. p. 3 de l'exposé général: le montant du solde brut de financement doit être corrigé; il s'agit de 695 et non de 685 milliards de F), la fixation définitive du solde net à financer (S.N.F.) pour 1986 à 567,5 milliards de F (cf. p. 3 de l'exposé général); ou encore, l'absence de concertation réelle entre le pouvoir central et les communautés et régions (cf. les dispositions relatives à la politique du logement).

Il appert de tout ceci que l'on ne peut encore déterminer clairement quelle sera l'action du Gouvernement dans les secteurs de l'enseignement et de la sécurité sociale notamment. C'est pourquoi l'orateur demande au Ministre du Budget si les arrêtés de pouvoirs spéciaux concernant l'enseignement (et en particulier les « taux d'encadrement ») seront pris avant le 31 juillet 1986. Le Ministre répond que le plan d'assainissement sera réalisé comme prévu par l'accord de Gouvernement.

M. Busquin rappelle d'autre part qu'il avait été envisagé (cf. les propos de Ministre de la Justice dans *La Libre Belgique*, le 14 avril 1986) de déposer conjointement les projets de budget 1986 et 1987.

Il demande au Ministre pourquoi l'on n'a pas détaillé, à l'occasion de l'exposé général du budget des recettes et dépenses, **les arrêtés de pouvoirs spéciaux** que le Gouvernement envisage de prendre, comme cela avait été promis par le Premier Ministre lors de la discussion de la loi sur les pouvoirs spéciaux.

Le Ministre du Budget répond que l'Exposé général du budget 1987 sera déposé en septembre 1986 et que les mesures du plan d'économie, qui seront prises par arrêtés de pouvoirs spéciaux sont développées dans l'Exposé général.

2) M. Busquin relève que malgré cinq plans d'assainissement, le **solde net à financer** (S.N.F.) de 1985 est comparable à celui de 1981. La situation est même pire puisque les 567,5 milliards de F de déficit budgétaire de 1985 ne comprennent pas les 25 milliards de F de déficit de la Communauté flamande, les 10 milliards de F de la Région wallonne ni les 3 ou 4 milliards de F de la Communauté française (*in globo* ± 40 milliards de F).

gie consumeert zal zijn inkomen immers op hetzelfde peil handhaven; hij zal niet worden getroffen door een « neerwaartse » indexering.

* * *

De heer Busquin bespreekt achtereenvolgens de **laattijdige indiening van de begroting 1986**, de ondoeltreffende **begrotingssanering** van de vorige Regering en de verschillende gevallen van overschatting van de **ontvangsten** en onderschatting van **de uitgaven** voor 1986.

1) Spreker merkt op dat de regering door de laattijdige indiening van de ontwerp-begroting voor 1986 (meer dan 200 dagen na de verkiezingen) artikel 9 van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit heeft miskend.

Daardoor zet zij het mechanisme zelf van de politieke besluitvorming op de helling en krijgen pressiegroepen buiten het Parlement de vrije hand.

Toch werd het begrotingsontwerp blijkbaar overhaast afgewerkt, getuige daarvan enkele materiële vergissingen (cfr p. 3 van de Algemene Toelichting: het bedrag van het netto te financieren saldo moet worden verbeterd; het gaat om 695 F en niet om 685 miljard F), de definitieve vaststelling van het netto te financieren saldo (N.F.S.) voor 1986 op 567,5 miljard F (cfr p. 3 van de Algemene Toelichting), of nog het ontbreken van een werkelijk overleg tussen de centrale overheid en de gemeenschappen en gewesten (cfr de bepalingen betreffende het huisvestingsbeleid).

Uit dat alles blijkt dat nog niet duidelijk vaststaat wat de regering met name in de sectoren onderwijs en sociale zekerheid gaat ondernemen. Daarom vraagt spreker aan de Minister van Begroting of de bijzondere-machtenbesluiten betreffende het onderwijs (en in 't bijzonder de « begeleidingsnormen ») vóór 31 juli 1986 zullen worden uitgevaardigd. De Minister antwoordt dat het saneringsplan zal worden uitgevoerd zoals is overeengekomen in het regeerakkoord.

De heer Busquin wijst er voorts op dat men op een bepaald ogenblik van plan was (cfr het interview van de Minister van Justitie in *La Libre Belgique* van 14 april 1986) om de begrotingsontwerpen voor 1986 en 1987 in te dienen.

Hij vraagt de Minister waarom in de Algemene Toelichting bij de begroting van ontvangsten en uitgaven niet aangegeven wordt wat de Regering als **bijzondere-machtenbesluiten** denkt uit te vaardigen, zoals de Eerste Minister tijdens de bespreking van de bijzondere machten-wet had beloofd.

De Minister van Begroting antwoordt dat de Algemene Toelichting bij de begroting voor 1987 in september 1986 ingediend zal worden en dat de maatregelen van het spaarplan die bij bijzondere-machtenbesluiten zullen worden genomen, in die Algemene Toelichting zullen worden uiteengezet.

2) De heer Busquin wijst erop dat niettegenstaande wij reeds aan het vijfde saneringsplan toe zijn het **netto te financieren saldo** (N.F.S.) voor 1985 te vergelijken is met dat van 1981. De toestand is zelfs nog erger aangezien in de 567,5 miljard F van het begrotingstekort over 1985 noch de 25 miljard F tekort van de Vlaamse Gemeenschap, noch de 10 miljard F tekort van het Waalse Gewest en evenmin de 3 of 4 miljard F tekort van de Franse Gemeenschap begrepen zijn (in totaal ± 40 miljard F).

L'orateur craint, d'autre part, que l'utilisation à la page 25 de l'Exposé général (Tableau III.1) des termes « S. N. F. selon définition internationale » et « S. N. F. selon définition de la B. N. B. » ne crée une confusion.

Il remarque également que le tableau en question ne met pas en évidence que l'assainissement des pouvoirs publics a été réalisé plus rapidement pour les pouvoirs locaux (cf. point 5 de – 16,4 % en 1981 à – 13 % en 1985) que pour le pouvoir central et que la sécurité sociale dispose à présent d'un léger surplus croissant.

Par ailleurs, le suivi de la politique budgétaire laisse à désirer. Comment expliquer, en effet, que le déficit prévu pour 1985 ait finalement été dépassé de 75 milliards de F. ?

L'on ne connaît pas non plus la répartition pour 1985 des dépenses entre les différentes catégories de dépenses et si, suite à l'établissement d'un nouveau schéma d'information (crf. exposé introductif du Ministre du Budget) l'on dispose d'un aperçu des résultats des quatre premiers mois de 1986, il serait utile d'être renseigné sur l'évolution comparative (par rapport à 1983 et 1984), poste par poste, de la fiscalité en 1985 afin que les effets déflatoires de la politique gouvernementale soient portés au grand jour.

L'intervenant est d'avis que l'estimation gouvernementale du S. N. F. faite par politique inchangée pour 1986 (637 milliards de F) est exagérée et ce d'autant plus que les résultats des quatre premiers mois de 1986 font état d'une amélioration par rapport à la situation de 1985, due essentiellement à la conjoncture internationale favorable, et que ceux du second trimestre sont en général meilleurs.

3) L'intervenant souligne que le gouvernement a surestimé les *recettes*. D'une façon générale il est illusoire d'espérer que les recettes escomptées seront réalisées.

S'il est vrai que les recettes totales courantes des cinq premiers mois de 1986 sont inférieures de près de 11 milliards de F à celles de la même période de 1985, il reste (d'après le communiqué mensuel du ministre des Finances du 23 juin 1986) qu'il y a en mai une moins-value de 19,9 milliards de F. Celle-ci serait due pour la plus grande partie (12 milliards de F) aux retards occasionnés par la grève des postes. Il y aurait lieu toutefois d'examiner secteur par secteur l'évolution de la fiscalité au cours de l'année.

En réponse au Ministre qui faisait valoir que l'estimation du S. N. F. à 640 milliards de F n'était pas trop pessimiste, l'orateur affirme que — la politique du gouvernement étant déflatoire — les recettes fiscales vont en diminuant ce qui oblige à réaliser toujours plus d'économies. Il y a donc à la fois une surestimation des recettes et une surestimation de l'effort réel à entreprendre en même temps que l'on sous-estime, dans le plan d'assainissement, des dépenses importantes.

D'une manière particulière, l'intervenant relève que l'on décompte dans les recettes 3,4 milliards de F dus à l'augmentation à partir du 1er août 1986 du taux de la T. V. A. de 6 à 17 % dans le secteur de la construction. Or, il est irréaliste de considérer que pareille mesure aura un effet mathématique à partir de la date mentionnée. D'autre part la suppression de la déduction fiscale de 2,5 % de la masse salariale brute qui est accordée aux entreprises à titre d'avantages sociaux alloués aux membres du personnel ne peut pas accroître les recettes à concurrence de 8 milliards F, les travailleurs bénéficiant d'avantages sociaux n'étant pas légion.

Voorts vreest het lid dat het gebruik van de woorden « N. F. S. volgens internationale definitie » en « N. F. S. volgens de definitie van de N. B. B. » op blz. 25 van de Algemene Toelichting (Tabel III.1) verwarring kan stichten.

Tevens merkt hij op dat uit de bedoelde tabel niet duidelijk blijkt dat de sanering van de overheidsfinanciën van de lokale instanties (cfr punt 5 van – 16,4 % in 1981 tot – 13 % in 1985 sneller tot stand kwam dan voor de centrale Staat en dat de sociale zekerheid thans een stijgend zij het gering overschot vertoont.

Anderzijds laat de follow-up van het begrotingsbeleid te wensen over. Hoe is het anders uit te leggen dat het voor 1985 in uitzicht gestelde tekort uiteindelijke met 75 miljard F overschreden werd ?

Voor 1985 is evenmin de verdeling van de uitgaven tussen de verschillende categorieën van uitgaven bekend en ofschoon men ingevolge de opmaak van een nieuw informatieschema (cfr. Inleidende uiteenzetting van de Minister van Begroting) beschikt over een overzicht van de resultaten voor de eerste vier maanden van 1986, is het toch nuttig te worden ingelicht over de comparatieve ontwikkeling (vergeleken met 1983 en 1984) post per post van de belastingdruk in 1985, ten einde de deflatoire gevolgen van het regeringsbeleid in een helder daglicht te stellen.

Spreker is van mening dat het N. F. S., zoals het door de regering is geraamd bij een ongewijzigd beleid voor 1986 (637 miljard F), overdreven is, te meer daar de resultaten voor de eerste vier maanden van 1986 een verbetering te zien geven vergeleken bij de situatie van 1985, een verbetering die in hoofdzaak te danken is aan de gunstige internationale conjunctuur, en de resultaten voor het tweede kwartaal doorgaans beter zijn.

3) Spreker beklemtoont dat de regering *de ontvangsten* heeft overschat. De hoop dat de verwachte ontvangsten inderdaad worden geïnd is doorgaans een hersenschim.

Ofschoon de totale ontvangsten over de vijf eerste maanden van 1986 zowat 11 miljard F minder bedragen dan die over dezelfde periode in 1985, blijft er in de maand mei (volgens het maandbericht van het Ministerie van Financiën van 23 juni 1986) niettemin een tekort van 19,9 miljard F. Dit zou voor het grootste gedeelte (12 miljard F) te wijten zijn aan de door de staking van de posterijen veroorzaakte vertraging. Niettemin zou de ontwikkeling van de belastingdruk in de loop van het jaar sector per sector moeten worden onderzocht.

In antwoord op de bewering van de Minister als zou de raming van het N. F. S. op 640 miljard F niet te pessimistisch zijn, stelt spreker dat — aangezien het regeringsbeleid deflatoir is — de belastingontvangsten een neerwaartse trend vertonen, wat tot steeds grotere besparingen noopt. Bijgevolg worden tegelijk de ontvangsten en de werkelijk te leveren inspanningen overschat, terwijl in het saneringsplan belangrijke uitgaven worden onderschat.

Spreker wijst er meer in het bijzonder op dat onder de ontvangsten 3,4 miljard F afkomstig zijn van de verhoging, van 1 augustus 1986 af, van de B. T. W. in de bouwsector van 6 naar 17 %. Er van uitgaan dat een dergelijke maatregel een mathematisch effect zal sorteren vanaf de vermelde datum, is weinig realistisch. Voorts kunnen met de afschaffing van de belastingaftrek van 2,5 % van de bruto-loonsom, die aan de ondernemingen bij wijze van aan het personeel uitgekeerde sociale voordelen wordt toegekend, de ontvangsten niet met 8 miljard F stijgen, aangezien niet bijster veel werknemers sociale voordelen genieten.

L'accroissement des recettes (2,2 milliards de F) dû à la mise en place du contrôle de certains avantages abusifs des centres de coordination semble également surestimé, pareille réorganisation ne débouchant pas sur des effets immédiats.

Il est permis enfin de se demander si le plan épargne-pension prévu par l'Accord de Gouvernement n'aura pas des effets sur le budget 1986.

Le Ministre répond que ce plan affectera le budget 1987, puisque l'on prendra des mesures fiscales en 1987 portant sur les revenus de 1986.

4) En ce qui concerne *les dépenses*, *M. Busquin* demande que le Ministre fournisse un tableau détaillant d'une façon précise les « **mesures d'économies Sainte-Anne (52 milliards de F)** ». Ce tableau ne se bornerait pas à un exposé par département ministériel mais ferait référence aux arrêtés de pouvoirs spéciaux qui doivent être pris secteur par secteur.

Dans le domaine de *l'enseignement*, l'intervenant souligne que les économies projetées ne peuvent être des économies nettes (sous-estimation des dépenses). En effet, sur les 21 milliards de F d'économies proposées, 12 proviennent de la limitation des dotations aux bâtiments scolaires. Or, il s'agit là de mesures non-récurrentes, s'appliquant pour 1986 et 1987 comme un moratoire et entrainant des dépenses supplémentaires à terme.

D'autre part, si initialement, il avait été prévu, en cas de mise en disponibilité de membres du personnel enseignant que ces derniers soient payés, après trois mois, à concurrence de 80 % de leur traitement il semble bien que l'on envisage actuellement le versement de l'intégralité de leur rémunération.

L'intervenant souligne enfin la dimension politique des décisions budgétaires. En faisant des économies l'on tente de régler des problèmes idéologiques, (cfr. le secteur de l'enseignement), ce qui entraîne des incohérences dans la politique suivie.

Ainsi en 1980 l'on avait décidé *la régionalisation* des *matières économiques et industrielles*. Et ce mouvement devait continuer plus avant. Or l'on constate aujourd'hui que la Région wallonne dispose pour 1986 de 26 milliards de F alors qu'en 1981 les ressources fournies s'élevaient à 38 milliards de F (comparaison des « moyens nets » en franc constant).

D'autre part, le Fonds de Rénovation Industrielle ne sera pas alimenté par le budget 1986 alors que le précédent Ministre du Budget avait relancé l'activité de ce fonds via un programme de recherches et développement.

Le Gouvernement mène une politique libérale consistant en la création d'incitants fiscaux alors que ceux-ci n'ont d'effets stimulants que pour les entreprises qui enregistrent des bénéfices et qui ne sont pas nécessairement porteuses d'emplois, et alors que beaucoup d'entreprises doivent se « reconvertir » ou viennent de le faire et ne se trouvent par conséquent pas en position de force, et n'en bénéficient pas.

Pour ce qui concerne *la politique du logement*, l'orateur remarque que bien que cette matière soit régionalisée, les « charges du passé » grèvent encore le budget de l'Etat central.

Si, par ailleurs la part que l'Etat supporte dans le financement de la politique des logements sociaux est fixée, l'orateur souhaite être mis au courant de la clé de répartition des fonds à ce destiné entre les Régions flamande et wallonne.

Ook de toeneming van de ontvangsten (2,2 miljard F) die te danken zou zijn aan de instelling van de controle op bepaalde door de coördinatiecentra ten onrechte verleende voordelen blijkt te zijn overschat, aangezien een dergelijke reorganisatie niet meteen effect sorteert.

Tot slot kan men zich afvragen of het pensioenspaarplan waarin door het Regeerakkoord wordt voorzien, geen weerslag zal hebben op de begroting 1986.

De Minister antwoordt dat dat plan een invloed op de begroting van 1987 zal hebben, aangezien er in 1987 belastingmaatregelen zullen komen die slaan op de inkomsten van 1986.

4) In verband met *de uitgaven* vraagt *de heer Busquin* dat de Minister een tabel zou meedelen met de precieze **besparingsmaatregelen van het Sint-Annaplan (52 miljard F)**. Die tabel mag niet beperkt blijven tot een opsomming per ministerieel departement, maar moet ook de bijzondere-machtenbesluiten bevatten, welke sector per sector moeten worden uitgevaardigd.

Op het stuk van het *onderwijs* onderstreept spreker dat de geplande besparingen geen netto-besparingen kunnen zijn (onderschatting van de uitgaven). Van de voorgestelde 21 miljard F besparingen komen er immers 12 van de beperking van de dotaties voor schoolgebouwen. Dat zijn echter niet terugkerende maatregelen die voor 1986 en 1987 gelden als een moratorium en die op termijn bijkomende uitgaven met zich brengen.

Voorts was men aanvankelijk van plan de ter beschikking gestelde leden van het onderwijzend personeel na drie maanden nog 80 % van hun wedde te laten ontvangen, maar kennelijk denkt men er thans aan hen de volledige wedde uit te betalen.

Tenslotte wijst het lid op de politieke dimensie van de begrotingsbeslissingen. Door besparingen te doen tracht men ideologische vraagstukken te regelen (cfr. de onderwijssector), waardoor het gevolgde beleid aan samenhang inboet.

Zo werd in 1980 beslist *de economische en industriële materies te regionaliseren* en die trend had zich moeten doorzetten. Thans constateert men echter dat het Waalse Gewest voor 1986 over 26 miljard F beschikt, terwijl het in 1981 38 miljard F kreeg (vergelijking van de « netto gemiddelden » in constante frank).

Anderzijds zal het Fonds voor Industriële Vernieuwing niet gestijfd worden door de begroting voor 1986, ofschoon de vorige Minister van Begroting dat Fonds via een vorsing- en ontwikkelingsprogramma aangezwengeld had.

De Regering voert een liberaal beleid, waarbij belasingstimuli gecreëerd worden, alhoewel die slechts effect hebben voor de bedrijven die winst boeken en niet noodzakelijk banen creëren, terwijl veel bedrijven die moeten « omschakelen » of dat zopas gedaan hebben en bijgevolg niet sterk staan, daarvan niet genieten.

In verband met het *huisvestingsbeleid* merkt spreker op dat, ofschoon die aangelegenheid geregionaliseerd is, de « lasten uit het verleden » nog altijd de begroting van de centrale Staat bezwaren.

Het aandeel dat de Staat voor zijn rekening neemt voor de financiering van het sociaal-huivestingsbeleid staat vast, maar het lid wenst te vernemen volgens welke sleutel de gelden over het Vlaamse en het Waalse Gewest verdeeld worden.

Pour calculer celle-ci il faut, quoiqu'il en soit, tenir compte des avances de trésorie dont a bénéficié la Région flamande.

L'intervenant conclut en rappelant que son groupe est favorable à la *redéfinition des responsabilités communautaires et régionales* dans le sens d'une plus grande décentralisation. Il faut que les outils économiques soient mieux adaptés à la réalité locale afin de pouvoir combattre la crise efficacement.

* * *

M. Schiltz formule trois observations préliminaires:

1) le Gouvernement n'apporte pas assez de soin à la rédaction de l'Exposé général;

2) il est normal qu'il y ait un certain désintérêt de la part des parlementaires puisque c'est la nième fois que la même discussion a lieu au cours de cette session 1985-1986;

3) l'aveu du Premier Ministre, qui a reconnu lors d'une interview accordée récemment aux quotidiens *De Standaard* et *Le Soir* que la solution des problèmes internes des partis de la coalition avait demandé énormément de temps après les élections, est incroyable. Il indique en effet que ce sont ces problèmes qui ont retardé le dépôt du budget de six mois!

En ce qui concerne le budget lui-même, M. Schiltz formule ensuite les remarques suivantes:

1) Les mesures prises par le Ministre du Budget en vue de permettre un meilleur contrôle et une meilleure maîtrise de l'exécution du budget sont positives. En établissant le budget dans l'optique des **Budgets-programmes**, on instaure en quelque sorte le « **zero-base budgeting** ». Etant donné que, d'après le Ministre du Budget, cette méthode budgétaire n'a été appliquée que partiellement, M. Schiltz demande pour quels postes de dépenses elle n'a pas été utilisée et pourquoi.

2) Les choix et les priorités qu'il faut fixer lorsqu'on utilise une pareille méthode ont évidemment leur importance. M. Schiltz ne peut approuver certains choix du Gouvernement. Il cite, à titre d'exemple, le maintien de la prime syndicale et l'annulation d'investissements destinés au port d'Anvers. Ce choix va à l'encontre d'une politique de redressement efficace, qui doit accorder la priorité aux dépenses productives.

3) Il importe de savoir quel sera **l'impact du plan Ste-Anne** et notamment de sa version modifiée **sur le budget pour 1986.** A-t-il été tenu compte dans le présent budget des modifications qui ont été apportées au plan Ste-Anne depuis son approbation par le Parlement?

4) Plusieurs économistes doutent que la réduction du solde net à financer à 8 % du P.N.B. suffise à enrayer l'effet cumulatif.

M. Schiltz estime que, plutôt que de se référer à une moyenne européenne ou à un pourcentage du P.N.B., il faut se demander si le déficit public peut être financé à l'aide de l'excédent disponible (taux d'épargne) et ce, à des taux d'intérêt qui ne soient pas supérieurs à ceux qui sont pratiqués dans les pays voisins.

Om die te berekenen dient hoe dan ook rekening te worden gehouden met de schatkistvoorschotten die het Vlaamse Gewest gekregen heeft.

Tot besluit van zijn betoog herinnert het lid eraan dat zijn fractie *een nieuwe omschijving van de communautaire en gewestelijke verantwoordelijkheid* in de zin van een grotere decentralisatie gunstig gezind is. De economische apparatuuur dient beter te worden aangepast aan de plaatselijke realiteit, wil men de crisis efficiënt kunnen bestrijden.

* * *

De heer Schiltz formuleert drie inleidende bedenkingen:

1) de Regering besteedt onvoldoende zorg aan de redactie van de Algemene Toelichting;

2) de verminderde interesse vanwege de Parlementsleden is normaal, aangezien een zelfde discussie nu voor de zoveelste maal tijdens deze zittijd 1985-1986 zal worden overgedaan;

3) de bekentenis van de Eerste Minister, in een recent interview met *De Standaard* en *Le Soir*, dat de oplossing van de innerlijke problemen van de Regeringspartijen na de verkiezingen heel wat tijd vergde is ontstellend; aldus werd immers de indiening van de begroting met zes maanden vertraagd!

Betreffende de begroting zelf formuleert de heer Schiltz vervolgens de hiernavolgende bemerkingen:

1) De door de Minister van Begroting getroffen maatregelen om een betere controle en beheersing van de uitvoering van de begroting mogelijk te maken zijn positief. Door de begroting op te stellen in de optiek van **Programmabegrotingen** wordt in zekere mate de « **zero-base budgeting** » ingevoerd. Gezien deze budgettaire methode volgens de Minister van Begroting slechts gedeeltelijk werd toegepast, vraagt de heer Schiltz voor welke uitgavenposten ze dan niet werd aangewend en waarom?

2) De keuze en de prioriteiten, die bij dergelijke methode moeten worden vastgelegd, zijn uiteraard belangrijk. Over de keuze verschilt de heer Schiltz dan wel van mening met de Regering. Bij wijze van voorbeeld citeert hij het behoud van de syndicale premie en het afzien van investeringen voor de Antwerpse haven. Deze keuze is strijdig met een gunstig herstelbeleid dat voorrang moet verlenen aan produktieve uitgaven.

3) Het is zeer de vraag wat de **impact van het St-Annaplan**, en inzonderheid van de gewijzigde versie van dit plan, **op de begroting 1986** is? Werd in onderhavige begroting wel rekening gehouden met de wijzigingen van het St-Annaplan sedert de goedkeuring ervan in het Parlement?

4) Meerdere economisten betwijfelen of een inkrimping van het netto te financieren saldo tot 8 % B.N.P. zal volstaan om het zogenaamde « sneeuwbaleffect » te stoppen.

Veeleer dan te verwijzen naar een Europees gemiddelde of een percentage van het B.N.P., dient volgens de heer Schiltz de vraag gesteld of men het overheidstekort kan financieren met het beschikbaar overschot (spaarquote) en dit tegen rentevoeten die niet hoger liggen dan in de buurlanden.

Il fait observer que l'évolution du **taux d'intérêt** est certes influencée par la demande des pouvoirs publics, mais dans une mesure moindre qu'on ne le pense généralement. Ce taux comporte en effet une prime de risque, qui est fixée en fonction de « prévisions ». M. Schiltz craint que l'on abuse de modèles mathématiques (macro-économiques) en ce qui concerne le problème du solde net à financer.

Si le solde net à financer peut être réduit grâce à une diminution des dépenses, il ne faut cependant pas perdre de vue que ce solde correspond à la différence entre les **dépenses** et les **recettes**. L'intervenant ne préconise absolument pas un accroissement de la pression fiscale; il tient seulement à souligner qu'une augmentation des recettes ou un élargissement de l'assiette fiscale dépendent de la croissance économique. Il s'agit dès lors de savoir quel sera **l'effet déflationniste du plan d'assainissement**. Le Gouvernement estime que l'incidence restrictive du « plan Sainte-Anne » sera compensée par le choc pétrolier à rebours. Cela est-il absolument sûr ?

M. Schiltz désire savoir ce qu'il en est exactement de la diminution de 30 milliards de F des charges d'intérêt afférentes à la Dette publique que le Gouvernement a annoncée. Quand et comment ce réajustement va-t-il être effectué ?

5) Des études réalisées par l'I. R. E. S., la B. N. B., le F. M. I. et DULBEA montrent que l'amélioration de la situation économique internationale n'est pas assez perceptible au niveau de la croissance de l'économie belge.

Notre productivité est élevée, mais pour des produits dont la demande est moindre (secteurs industriels en régression) !

Il ressort des statistiques les plus récentes de la B. N. B. que la Belgique a perdu 1,5 % dans le total des exportations de l'Union économique belgo-luxembourgeoise à destination des pays de l'O. C. D. E. (la régression est surtout sensible en ce qui concerne les exportations vers les Pays-Bas et l'Allemagne). Ce recul indique une faiblesse structurelle de notre appareil industriel.

Or, l'Exposé général 1986 ne permet pas de déceler une volonté de mener une nouvelle **politique industrielle** ou d'orienter les investissements publics d'une manière plus active et sélective. Dans des cas bien précis, il est souhaitable que les pouvoirs publics prennent des risques dans des secteurs où l'initiative privée ne suffit pas (par exemple dans le secteur de la biotechnologie).

Il convient également de revoir les **lois d'expansion économique**. Cependant, les insuffisances de la **réforme de l'Etat** font obstacle à l'accroissement des responsabilités et des moyens des Régions

6) Les économies ne permettront pas de résoudre le **problème de l'emploi**. Le Gouvernement reconnaît qu'à court terme, le plan d'assainissement entraînera la perte de 30 000 emplois.

Compte tenu du coût respectif du travail et du capital, il faudrait diminuer le coût du travail pour favoriser l'emploi. M. Schiltz demande dès lors si le Gouvernement n'a pas envisagé de financer partiellement la sécurité sociale par un prélèvement sur base de la valeur ajoutée. Ce système avantagerait finalement les entreprises à fort coefficient de travail par rapport aux entreprises à fort coefficient de capital.

M. Schiltz met toutefois une nouvelle fois en garde contre une approche trop mathématique du problème.

De ontwikkeling van de **rente** wordt volgens de heer Schiltz beïnvloed door de vraag van de openbare sector zij het nochtans in mindere mate dan men doorgaans denkt. In de rente is immers een risicopremie vervat. Deze premie wordt vastgelegd op grond van zogenaamde « toekomstverwachtingen » ! De heer Schiltz uit de vrees dat in verband met het probleem van het netto te financieren saldo al te gemakkelijk uitsluitend wordt teruggegrepen naar mathematische modellen (macro-economisch).

Kan het netto te financieren saldo worden ingekrompen dank zij een inkrimping van de **uitgaven**, dan mag men toch niet uit het oog verliezen dat het netto te financieren saldo wordt bepaald door het verschil tussen **uitgaven en ontvangsten**. Spreker wil geenszins pleiten voor een verhoging van de fiscale druk, maar er alleen op wijzen dat een verhoging van de ontvangsten of een verbreding van de fiscale basis afhankelijk is van de economische groei. Derhalve dient de vraag gesteld naar de **deflatoire gevolgen van het spaarplan**. Volgens de Regering zou de restrictieve invloed van het Sint-Annaplan door de omgekeerde olieschok gecompenseerd worden. Is men daar zo gerust in ?

Inzake de door de Regering aangekondigde verlaging van de rentelasten op de Rijksschuld met 30 miljard F, wenst de heer Schiltz de juiste stand van zaken te kennen. Wanneer en hoe zal deze herschikking worden doorgevoerd ?

5) Studies van I. R. E. S., de N. B. B., het I. M. F. en DULBEA tonen aan dat de Belgische economische groei onvoldoende aansluit bij de verbeterde internationale economische situatie.

Onze produktiviteit ligt hoog, zij het dan voor produkten waarnaar minder vraag is (regressieve industriële sectoren).

Volgens de laatste statistieken van de N. B. B. verloor België 1,5 % in het marktaandeel van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie in de uitvoer naar de O. E. S. O.-landen (vooral bij de uitvoer naar Nederland en Duitsland). Zulks wijst op een structurele zwakheid van ons industrieel apparaat.

Welnu, uit de Algemene Toelichting 1986 blijkt geenszins het streven naar een vernieuwde **industriële politiek** of naar een meer actieve, selectieve oriëntering van de overheidsinvesteringen. In welbepaalde gevallen is het aangewezen dat de Overheid risico's neemt in sectoren waar het privé-initiatief niet volstaat (bv. de bio-technologie).

Ook de **expansiewetgeving** moet worden herzien. De gebrekkige **staatshervorming** is evenwel een hinderpaal voor meer verantwoordelijkheden en middelen voor de Gewesten.

6) Besparingen lossen het **tewerkstellingsprobleem** niet op. Op korte termijn zal het saneringsplan volgens de Regering 30 000 arbeidsplaatsen kosten.

Met het oog op een toename van de tewerkstelling zou, op het stuk van de comparatieve kosten van arbeid en kapitaal, de kostprijs van de arbeid moeten verminderen. De heer Schiltz vraagt dan ook of de Regering de mogelijkheid heeft onderzocht van een gedeeltelijke financiering van de sociale bijdragen door een heffing op de toegevoegde waarde. Zulks zou de kapitaalintensieve bedrijven fiscaal minder antrekkelijk maken dan de arbeidsintensieve bedrijven.

De heer Schiltz waarschuwt ook hier voor een al te mathematische benadering van het probleem. Naast de

D'autres éléments sont au moins aussi importants que le coût respectif du travail et du capital. Il ne faut pas sous-estimer l'importance d'un assouplissement du marché de l'emploi. L'intervenant espère qu'un dialogue ouvert s'instaurera entre employeurs et travailleurs au sujet du futur modèle de société.

7) **En ce qui concerne la Fédéralisation et l'assainissement des finances publiques**, M. Schiltz estime qu'une fédéralisation poussée pourrait s'avérer extrêmement utile pour équilibrer le budget de l'Etat.

Des études démontrent d'ailleurs clairement que la fédéralisation est un excellent moyen pour maîtriser les dépenses (notamment aux Etats-Unis).

M. Schiltz constate toutefois que les Communautés et les Régions sont actuellement traitées de la même manière que les pouvoirs subordonnés.

Les dotations des Communautés et des Régions et celles des communes et des provinces seront d'ailleurs calculées selon la même formule.

Au lieu d'accorder une plus grande responsabilité aux Régions, on restreint au contraire leur rôle, comme le montre clairement l'analyse de l'évolution des ristournes.

comparatieve kost arbeid/kapitaal zijn andere elementen minstens even belangrijk. Het belang van een meer soepele arbeidsmarkt mag volgens hem niet worden onderschat. Hij hoopt op een open gesprek tussen werknemers en werkgevers over het toekomsige maatschappijmodel.

7) **Inzake Federalisering en sanering van de overheidsfinanciën** kan volgens de heer Schiltz een verregaande federalisering een uiterst nuttig middel zijn bij het in evenwicht brengen van de Rijksbegroting.

Uit studies blijkt trouwens duidelijk dat de federalisering een uitstekend middel is voor de beheersing van de uitgaven (o.m. in de VSA).

De heer Schiltz stelt echter vast dat men Gemeenschappen en Gewesten thans op dezelfde wijze als de ondergeschikte besturen behandelt.

Voor de dotaties van de Gemeenschappen en de Gewesten zal men trouwens dezelfde formule als voor de Gemeenten en de Provincies toepassen.

In plaats van de Gewesten meer verantwoordelijkheid te verlenen, wordt hun rol verminderd; zulks blijkt duidelijk uit de analyse van de evolutie van de ristorno's.

	Régions reconduction + — *Gewesten* reconductie +	art.9, § 01 nouvelles décisions — art.9 § 01 nieuwe beslissingen	*Communautés* reconduction + — *Gemeenschappen* reconductie +	art.9, § 01 nouvelles décisions — art. 9 § 01 nieuwe beslissingen
1984	5 138,5	5 458,6	5 566,2	5 673
1985	5 706,2	6 194,1	6 010,6	6 565
1986	5 672,4	6 232,4	6 478,6	6 569,5
		+ 773,8		+ 896,5
		+ 1 670,3		

Cette augmentation ne résulte pas de la simple élasticité fiscale; elle comprend de nouveaux montants (1 002,5 millions de F) découlant du transfert de certaines tâches.

L'augmentation du produit des ristournes résultant de l'élasticité fiscale s'élève donc à 667,8 millions de F.

La politique d'orientation industrielle et d'investissement sélectif, qui est une nécessité, est en fait une matière qui relève de la compétence exclusive des régions.

M. Schiltz déplore dès lors que l'assainissement ne tienne pas compte de la dynamique fédérale.

8) M. Schiltz estime que la **compétitivité** n'est pas seulement une question de coûts et qu'elle ne peut dès lors être entièrement définie par des modèles économétriques.

Il estime qu'il ressort d'ailleurs clairement d'une étude de l'I.R.E.S. que ces modèles sont sans valeur en l'absence d'un consensus de base quant au modèle de société. Il importe dès lors, selon l'intervenant, qu'il y ait un accord sur certains principes : la valeur du travail, l'importance des apports de capitaux, la fonction du manager et les limites de la redistribution.

M. Schiltz relève enfin un certain nombre d'erreurs ou d'imprécisions dans l'*Exposé général (Doc. Ch. n° 4)*:

Deze stijging is geen loutere fiskale elasticiteit. Zij bevat nieuwe bedragen ingevolge overheveling van taken ten belope van 1 002,5 miljoen F.

De opbrengstvermeerdering van de ristornos via de fiscale elasticiteit bedraagt dus 667,8 miljoen F.

De noodzakelijke industriële oriënteringspolitiek en de selectieve investeringspolitiek zijn eigenlijk specifieke gewestelijke opdrachten.

De heer Schiltz betreurt dan ook dat men bij de sanering geen gebruik maakt van de federale dynamiek.

8) Volgens de heer Schiltz is de **competitiviteit** niet louter een kwestie van kosten. Zij kan dan ook niet helemaal worden gevat in de computermodellen van de econometrie.

Uit een studie van I.R.E.S. blijkt volgens hem trouwens duidelijk dat dergelijke computermodellen zonder basisconsensus over het maatschappijmodel waardeloos zijn. Spreker acht in dit verband de eensgezindheid over een aantal beginselen dan ook belangrijk : de waarde van arbeid, de betekenis van de kapitaalinbrengen, de taak van de manager en de grenzen van de herverdeling.

Ten slotte wijst de heer Schiltz op een aantal fouten of onnauwkeurigheden in de *Algemene Toelichting (St. nr 4)*:

— Dans la rubrique « Divers » du tableau de la page 7 figure le montant de 10,049 milliards de F, qui représente l'effet positif de l'application anticipée du « plan Sainte-Anne ». M. Schiltz demande ce qu'implique cette application anticipée.

— D'après le tableau de la page 8, les dépenses de capital des départements des Classes moyennes et de la Prévoyance sociale s'élèvent à plus de 2 milliards de F pour 1986. Etant donné que des dépenses de capital d'une telle ampleur sont exceptionnelles pour ces départements, M. Schiltz demande à quoi elles se rapportent.

— A la page 27, section III, il est question de la politique des prix et de la diminution de l'inflation; un élément important fait défaut: l'inflation, abstraction faite de la baisse des prix pétroliers.

— A la page 32, il ressort du tableau que les recettes courantes de 1985 ont été inférieures de 32 milliards de F aux prévisions initiales. M. Schiltz demande quelles sont les causes précises de cette surestimation.

— A la page 47, il est prévu qu'une déduction fiscale sera accordée en cas d'engagement de personnel domestique. Le bénéfice de cette mesure sera-t-il également accordé pour le personnel domestique qui est déjà en service? Dans la négative, cette mesure serait ressentie comme une sanction par les personnes qui occupent légalement leur personnel domestique.

— Aux pages 91 et 92, il est précisé que « pour les voies hydrauliques, il y aura lieu de procéder également à un étalement plus long dans le temps » et que l'écluse de Berendrecht sera achevée. M. Schiltz estime que l'exécution d'un tel projet est nécessaire à la poursuite du développement du port d'Anvers et qu'elle ne peut donc être différée.

Dans son exposé introductif, le Ministre du Budget a distingué 3 catégories de mesures d'assainissement: les mesures uniques, les mesures ayant un caractère permanent et les mesures ayant un caractère croissant. M. Schiltz demande des éclaircissements au sujet de ces différentes mesures.

M. Schiltz demande enfin pourquoi les chiffres de caisse de 1985 ne sont pas encore connus.

* * *

M. Wauthy se félicite de ce que **les règles budgétaires décidées récemment:**

— accéléreront la communication des résultats de caisse;

— permettront de limiter les possibilités de dépassement de crédits;

— exigeront une intervention commune des ministres du Budget et des Finances.

Il juge **le plan d'assainissement** positif pour les raisons suivantes:

1) ce plan n'augmente pas la pression fiscale ou parafiscale;

2) il ne touche pas les ménages ni les isolés qui ne disposent que d'un revenu de remplacement;

3) il ne modifie pas le statut des agents des services publics;

4) il fait appel au secteur privé;

5) il réclame le même effort de l'Etat, des Communautés, des Régions, des provinces et des communes. A cet égard, M. Wauthy prend acte de la déclaration du Gouvernement selon laquelle les pouvoirs subordonnés ont

— In de tabel op blz. 7 wordt bij de« Diversen » een bedrag van 10,049 miljard F vermeld als gunstig effect van de versnelde uitvoering van het St-Annaplan. De heer Schiltz vraagt wat deze versnelde uitvoering inhoudt?

— In de tabel op blz. 8 worden voor de Departementen Middenstand en Sociale Voorzorg voor 1986 kapitaaluitgaven van ruim 2 miljard F vermeld. Aangezien kapitaaluitgaven van dergelijke omvang voor deze Departementen uitzonderlijk zijn, wenst de heer Schiltz te vernemen waarop ze betrekking hebben.

— Op blz. 27 — Afdeling III — is er sprake over de prijzenpolitiek en de vermindering van de inflatie; een belangrijk element ontbreekt: de inflatie-olie-gezuiverd.

— Op blz. 32 blijkt uit de tabel dat voor 1985 de lopende ontvangsten 32 miljard F beneden de oorspronkelijke ramingen bleven. De heer Schiltz wenst de preciese oorzaken daarvan te kennen.

— Op blz. 47 wordt een fiscale aftrek voor de aanwerving van huispersoneel aangekondigd. Zal deze maatregel ook gelden voor het reeds tewerkgestelde huispersoneel? Zo niet, dan zal deze maatregel door de personen die hun huispersoneel legaal tewerkstellen als een bestraffing worden ervaren.

— Op blz. 91 en 92 wordt vermeld dat voor de waterwegen « een grotere spreiding over de tijd » noodzakelijk is. In dit verband wordt de voltooiing van de Berendrechtsluis vermeld. De heer Schiltz is van oordeel dat de uitvoering van een dergelijk project noodzakelijk is voor de verdere uitbouw van de Antwerpse haven en derhalve niet mag worden uitgesteld.

In zijn inleidende uiteenzetting onderscheidde de Minister van Begroting 3 categorieën van besparingsmaatregelen: éénmalige maatregelen, maatregelen met permanent karakter en maatregelen met een groeiend karakter. De heer Schiltz vraagt dat de Minister de onderscheiden maatregelen in detail zou toelichten.

De heer Schiltz wenst tenslotte te vernemen waarom de kascijfers van 1985 nog niet gekend zijn.

* * *

De heer Wauthy verheugt zich over de **recente uitgevaardigde budgettaire regelen** die voortaan:

— de mededeling van de kasresultaten zullen bespoedigen;

— de mogelijkheid tot kredietoverdrachten aanzienlijk zullen beperken;

— een gezamenlijk optreden van de Ministers van Begroting en Financiën zullen vereisen.

Hij waardeert **het saneringsplan** om de hiernavolgende redenen:

1) de fiscale of parafiscale druk stijgt niet;

2) de gezinnen en alleenstaanden die enkel over een vervangingsinkomen beschikken, worden door dit plan niet getroffen;

3) het statuut van het overheidspersoneel blijft onaangeroerd;

4) er wordt een beroep op de privésector gedaan;

5) aan de Staat, de Gemeenschappen, de Gewesten, de Provincies en de Gemeenten wordt een gelijkwaardige inspanning gevraagd. In dit verband neemt de heer Wauthy akte van de verklaring van de regering dat de ondergeschik-

consenti un effort important en vue de rétablir leur équilibre financier.

Il souligne par ailleurs l'importance des points ci-après du plan d'assainissement :

1) le maintien d'une politique en faveur des familles;

2) le maintien du statut des jeunes qui quittent l'école en matière de chômage et, en particulier, la non-prolongation du stage d'attente;

3) le maintien des pensions à leur niveau actuel.

M. Wauthy estime enfin que le Gouvernement aurait dû procéder plus tôt à **la consolidation de la dette publique** (par exemple en avril 1986, lorsque les taux d'intérêt étaient moins élevés).

* * *

M. Denys tente de déceler les causes du **dérapage de nos finances publiques**. Il rappelle que dans son exposé, le Ministre des Finances a énuméré plusieurs causes importantes :

1) les oppositions idéologiques, qui ont entraîné la conclusion de pactes coûteux;

2) les oppositions communautaires, qui ont donné lieu à une politique de compensations dont le coût se chiffre en milliards;

3) une politique axée sur des groupes bien déterminés, qui n'est pas définie en fonction d'une conception globale, mais dont le coût est imputé de façon imperceptible sous la forme d'une augmentation de la charge fiscale supportée par l'ensemble des citoyens.

A l'exception des oppositions communautaires, la situation est la même dans notre pays que dans les autres pays européens.

L'ampleur du dérapage qui s'est néanmoins produit s'explique, selon M. Denys, par la structure des partis politiques.

Les véritables « partis d'opinion » (dont le P.V.V.) n'étaient pas suffisamment forts du point de vue électoral. Quant aux autres partis (les « partis structurels), ils sont trop tributaires des groupements et des organisations auxquels ils doivent leur force électorale. Cela explique que l'on ait mis trop de temps à réagir au début de la crise.

Tant que les effets dramatiques du déficit public n'étaient pas clairement perceptibles, la politique mise en œuvre visait à satisfaire des groupes déterminés plutôt qu'à sauvegarder l'intérêt général.

En outre, notre système fiscal permet de dissimuler les dépenses spécifiques effectuées au profit de certains groupes. La non-indexation des barèmes fiscaux et la globalisation des revenus ont entraîné par le passé une augmentation quasi imperceptible de la **pression fiscale.**

Les deux précédents ministres des Finances ont le mérite d'avoir mis un terme à cette augmentation quasi imperceptible de l'impôt en instaurant le précompte mobilier libératoire et l'indexation des barèmes fiscaux.

M. Denys estime que l'assainissement des finances publiques devra s'accompagner, dans une phase ultérieure, d'une diminution de **la pression fiscale et parafiscale** et d'une plus grande transparence de l'imposition et de l'affectation des recettes.

te besturen een belangrijke inspanning hebben geleverd om hun financieel evenwicht te herstellen.

Voorts beklemtoont hij het belang van de hiernavolgende punten uit het spaarplan :

1) de handhaving van een beleid ten gunste van het gezin;

2) het behoud van het statuut van schoolverlater op het stuk van de werkloosheidsreglementering en in het bijzonder het niet-verlengen van de wachttijd;

3) het behoud van de huidige pensioenbedragen.

De heer Wauthy meent tenslotte dat de Regering de **consolidatie van de overheidsschuld** reeds vroeger (bijvoorbeeld in april 1986, toen de rentevoeten lager waren) had moeten realiseren.

* * *

De heer Denys peilt naar de oorzaken van **de ontsporing van onze openbare financiën.** Hij herinnert eraan dat de Minister van Financiën in zijn uiteenzetting belangrijke oorzaken heeft vermeld :

1) de tegenstelling op het vlak van de ideologische overtuiging, die geleid heeft tot het afsluiten van kostelijke pakten;

2) de communautaire tegenstelling met de miljardenverslindende compensatie-politiek;

3) het voeren van een politiek gericht naar doelgroepen zonder rekening te houden met een algemeen concept, doch met een onzichtbare kostprijsverrekening in de vorm van een belastingverhoging onder alle burgers.

Behoudens de communautaire tegenstelling, verschilt onze situatie niet van die in andere Europese landen.

Dat het niettemin tot dergelijke ontsporing in gekomen wijt de heer Denys aan de struktuur van de politieke partijen.

De echte « opiniepartijen » (waartoe hij de P.V.V. rekent), waren electoraal te weinig sterk. De andere partijen, de zogenaamde « struktuurpartijen », waren te afhankelijk van de groeperingen en de organisaties, aan welke ze hun electorale macht hadden te danken. Dientengevolge werd in de aanvangsperiode van de crisis te laat gereageerd.

Zolang de dramatische gevolgen van de overheidstekorten niet duidelijk zichtbaar waren, bleef het beleid veeleer gericht op doelgroepen dan op het algemeen belang.

Daar komt nog bij dat ons belastingsysteem toelaat de specifieke uitgaven ten voordele van doelgroepen te verdoezelen. De niet-indexering van de belastingschalen en de globalisatie van de inkomens hebben in het verleden gezorgd voor een haast onmerkbare stijging van **de fiscale druk.**

Het is de verdienste van beide vorige ministers van Financiën dat zij, door het liberatoir maken van de roerende inkomsten en de invoering van de belastingindexatie, deze quasi-onzichtbare belastingsverhoging tot stilstand hebben gebracht.

De sanering van de overheidsfinanciën moet volgens de heer Denys in een volgende fase samengaan met een verlaging van **de fiscale en parafiscale druk** en met het doorzichtig maken van de belastingaanslag en de aanwending der middelen.

L'intervenant insiste également pour que le Gouvernement procède à la réforme fiscale prévue dès que la Commission royale d'harmonisation et de simplification de la fiscalité (arrêté royal du 21 janvier 1986, *Moniteur belge* du 25 janvier 1986) aura déposé son rapport.

Pour ce qui est de **la réforme institutionnelle**, M. Denys estime qu'après les lois des 8 et 9 août 1980 et celle du 5 mars 1984 relative aux soldes et aux charges du passé des Communautés et des Régions et aux secteurs économiques nationaux, cette réforme doit être poursuivie.

Une **régionalisation s'accompagnant d'une responsabilité financière propre** est en effet le seul moyen de mettre fin à la politique de compensations et à la surenchère communautaire.

L'intervenant cite à ce propos le professeur Wim Moesen, qui a formulé les remarques suivantes à propos du «**plan Saint-Anne**» dans un hebdomadaire flamand:

— ce plan d'assainissement est un bon plan;

— son application devrait s'accompagner d'une poursuite de la réforme de l'Etat;

— assainissement et régionalisation ne sont pas contradictoires;

— au contraire, la poursuite de la régionalisation doit permettre des assainissements plus importants et plus efficaces.

M. Denys estime que l'on se trouve à un moment crucial pour reprendre les discussions sur le transfert de compétences avec octroi de ressources financières propres.

Les véritables fédéralistes, qui croient en une plus grande autonomie des Régions, accepteront que le système des dotations soit abandonné, car celui-ci ne prévoit aucune forme de ristourne fiscale et n'implique aucune responsabilité financière.

L'objectif à atteindre est un système dans lequel prévaut une dynamique financière propre, comme dans d'autres pays fédéralisés (Allemagne fédérale, Canada, Etats-Unis et Suisse).

L'intervenant rappelle à ce propos l'interprétation que certains députés francophones ont donné du projet de loi portant un régime fiscal particulier pour le rachat d'actions privilégiées sans droit de vote émises par des sociétés anonymes relevant des secteurs nationaux. (Doc. Chambre n° 372/1 à 5, séance plénière du 26 juin 1986).

Si l'intention de ces députés est d'obtenir une répartition proportionnelle des dépenses fiscales entre les Communautés et les Régions, M. Denys comprend leur point de vue.

Il ajoute toutefois qu'il convient d'instaurer une répartition indentique en ce qui concerne les recettes fiscales.

D'ailleurs, la seule manière de poursuivre le processus de régionalisation en assurant une responsabilité financière propre consiste, selon lui, à ristourner le produit de l'impôt.

L'intervenant ajoute que, ces dernières semaines, le groupe S.P. a mis en doute la nécessité d'effectuer une économie de 195 milliards de F. Le S.P. estime que ce montant est trop élevé et que l'hypothèse de départ du Gouvernement est trop pessimiste.

M. Denys se réjouit que trois experts budgétaires, à savoir les professeurs De Grauwe, Vuchelen et Moesen, ne partagent absolument pas le point de vue du S.P.

Au cours de la précédente législature, ces experts se sont souvent montrés sceptiques à l'égard des plans d'assainissement du Gouvernement. Ils sont toutefois convaincus à

Spreker dringt er ook sterk op aan dat de Regering, zodra de Koninklijke Commissie tot harmonisering en vereenvoudiging van de fiscaliteit (koninklijk besluit van 21 januari 1986, *Belgisch Staatsblad* van 25 januari 1986) haar rapport heeft voltooid, de in uitzicht gestelde grondige fiscale hervorming zal doorvoeren.

Wat **de hervorming van de instellingen** betreft is de heer Denys van oordeel dat na de wetten van 8 en 9 augustus 1980 en de wet van 5 maart 1984 betreffende de saldi en de lasten van het verleden van de gemeenschappen en de gewesten en de nationale economische sectoren deze hervorming verder moet worden uitgebouwd.

Een **regionalisering met eigen financiële verantwoordelijkheid** is immers het enige middel om af te stappen van de compensatiepolitiek en het communautair opbod.

Spreker citeert in dit verband professor Wim Moesen, die in een nederlandstalig weekblad volgende bedenkingen over **het Sint-Anna-plan** neerschreef:

— dit spaarplan is een goed plan;

— de uitvoering ervan zou moeten samengaan met verdere uitvoering van de staatshervorming;

— saneren enerzijds en regionaliseren anderzijds is niet tegenstrijdig;

— integendeel, de verdere regionalisering moet een mikpunt zijn voor meer en betere saneringen.

Het lijkt de heer Denys trouwens een cruciaal ogenblik om de gesprekken over bevoegdheidsoverdracht met eigen financiële middelen opnieuw aan te knopen.

De echte federalisten, die geloven in een grotere zelfstandigheid van de gewesten, zullen er mee instemmen dat het dotatiesysteem, waarbij geen enkele vorm van fiskale «return», en geen eigen financiële verantwoordelijkheid bestaat, wordt verlaten.

Het streefdoel is een systeem waarin een eigen financiële dynamiek geldt, zoals in andere gefederaliseerde landen (West-Duitsland, Canada, de Verenigde Staten en Zwitserland).

In dit verband herinnert spreker aan de interpretatie van franstalige Kamerleden van het wetsontwerp houdende een bijzonder fiscaal regime voor de inkoop van bevoorrechte aandelen zonder stemrecht uitgegeven door naamloze vennootschappen behorend tot de nationale sectoren (Stukken Kamer 372/1 tot 5; plenaire zitting van 26 juni 1986).

Indien zij voor de fiskale uitgaven een evenredige verdeling over de gemeenschappen en gewesten willen afdwingen, dan heeft de heer Denys daar begrip voor.

Hij koppelt daaraan echter wel onverbrekelijk een zelfde ventilatie wat de fiskale opbrengsten betreft.

De ristornering van belastingopbrengsten is volgens hem immers de enige wijze om een verdere regionalisering met eigen financiële verantwoordelijkheid door te voeren.

De S.P.-groep heeft aldus nog dezelfde spreker tijdens de voorbije weken de noodzaak van een besparing van 195 miljard F in twijfel getrokken. Volgens de S.P. is dit bedrag té hoog, en is de basishypothese van de Regering al te pessismistisch.

Het verheugt de heer Denys ook dat drie begrotingsdeskundigen, nl. de professoren De Grauwe, Vuchelen en Moesen die S.P.-zienswijze helemaal niet delen.

Tijdens de vorige legislatuur hebben genoemde deskundigen zich vaak sceptisch uitgelaten over de spaarplannen van de Regering. Thans zijn zij er overtuigd dat, bij een

présent que si le plan est exécuté correctement, les objectifs budgétaires (un déficit budgétaire de 8 % du P. N. B. fin 1987 et de 7 % du P. N. B. fin 1989) peuvent être atteints. Ils estiment même souhaitable de dépasser finalement cet objectif de 7 %.

Contrairement à M. Dupré, l'intervenant estime que la **dette publique** ne peut être stabilisée que si le déficit public ne dépasse pas la croissance nominale du P. N. B. (qui atteint actuellement 4 %).

Il se réfère également à l'éditorial de l'hebdomadaire *Knack* du 30 avril 1986, qui, sous le titre « Bede bij de Vorst », soulignait, comme le SP, qu'il n'est pas sérieux de parler de violation de la paix scolaire quand on ne propose aucune alternative à l'économie de 10 % à réaliser dans notre enseignement, qui est le plus cher d'Europe.

Cette constatation s'applique également à l'administration, aux charbonnages, aux hôpitaux et aux services publics connexes.

M. Denys estime cependant que le grand mérite du « plan Sainte-Anne » est que pour la première fois, il est procédé à des assainissements sans accroître la pression fiscale.

Abstraction faite de la réduction de 13 milliards de F des dépenses fiscales — en exécution du plan d'assainissement précédent —, le Gouvernement a résisté à la tentation de choisir la voie la plus facile, c'est-à-dire celle de l'accroissement de la pression fiscale et parafiscale.

M. Denys concède à M. Schiltz que les sociétés privées de financement sont souvent réticentes à l'égard des investissements à risques.

Il appartient donc au Gouvernement de rendre ces investissements plus attrayants par le biais de mesures fiscales.

Il ressort du dernier rapport du Fonds monétaire international que le coût de la main-d'œuvre — non pas le coût salarial direct, mais les charges fiscales et parafiscales — reste trop élevé en Belgique.

L'intervenant est par ailleurs conscient de ce que le « plan Saint-Anne » menace à court terme quelque 20 000 emplois.

Il a cependant la conviction que ces pertes seront rapidement compensées par la création de nouveaux emplois, grâce à l'augmentation du pouvoir d'achat résultant de la baisse du prix des produits énergétiques

M. Denys conclut que la discussion du « plan Sainte-Anne » l'a convaincu que le Gouvernement s'attaque fondamentalement à certains mécanismes de dépense. Selon lui, il doit à présent faire rapidement usage des pouvoirs spéciaux qui lui ont été conférés.

* * *

1) *M. Willockx* souligne que, lors de la discussion de la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi (*Moniteur belge* du 28 mars 1986), M. Van den Brande avait exigé des garanties pour le Parlement.

Dans cette optique, l'**Exposé général** du budget des Voies et Moyens pour 1986 devait présenter un commentaire détaillé au sujet de tous les **arrêtés de pouvoirs spéciaux** qui devaient encore être pris (voir le rapport de MM. Le Hardy de Beaulieu et Vermeiren, Doc. n° 128/17, p. 21).

M. Willockx ne trouve aucune trace d'un tel commentaire. M. Van den Brande prétend maintenant qu'il a été satisfait à cette demande, en arguant du fait qu'une énumération des arrêtés en question a été fournie lors de la discussion de la communication gouvernementale relative au plan « Sainte-Anne », qui a eu lieu en séance plénière de la Chambre les 23, 26, 27 et 28 mai 1986.

korrekte uitvoering van het plan de begrotingsobjectieven een begrotingstekort van 8 %-B. N. P. eind 1987 en van 7 %-B. N. P. eind 1989 kunnen worden verwezenlijk. Zij zijn zelfs van mening dat het wenselijk is dat de uiteindelijke resultaten genoemde daling tot 7 % zou overtreffen.

In tegenstelling tot de heer Dupré, is spreker van oordeel dat de **rijksschuld** slechts kan worden gestabiliseerd wanneer het overheidstekort niet groter is dan de nominale groei van het B. N. P. (op dit ogenblik 4 %).

Hij citeert ook uit het editoriaal van het weekblad *Knack* van 30 april 1986, waar onder de titel « Bede bij de Vorst » gesteld wordt dat het ongeloofwaardig overkomt, zoals de SP, te spreken van het schenden van de schoolvrede wanneer men geen enkel alternatief publiceert t.o.v. een besparing van 10 % in ons onderwijs, dat het duurste is in gans Europa.

Hetzelfde geldt voor de administratie, de koolmijnen, de ziekenhuizen en aanverwante overheidsdiensten.

De grote verdienste van het Sint Annaplan is volgens de heer Denys evenwel het feit dat voor de eerste maal wordt gesaneerd zonder de fiskale druk te verhogen.

Behoudens de fiskale uitgavenvermindering van 13 miljard F — ter uitvoering van het vorige spaarplan — heeft de regering weerstaan aan de verleiding om toch de gemakkelijkste weg te kiezen, nl. verhoging van fiskale en parafiskale druk.

Aan de heer Schiltz geeft de heer Denys toe dat de private financieringsmaatschappijen dikwijls terughoudend zijn t.o.v. risicodragende investeringen.

Het is dan ook de taak van de Regering om langs fiscale weg dergelijke investeringen aantrekkelijker te maken.

Uit het laatste rapport van het Internationaal Monetair Fonds blijkt dat in België de arbeidskost — niet de directe loonkost, doch wel de fiscale en parafiscale lasten — nog steeds te hoog is.

Spreker is er zich verder van bewust dat door het Sint-Annaplan op korte termijn 20 000 arbeidsplaatsen in het gedrang komen.

Het is echter zijn overtuiging dat dit verlies vlug zal worden gecompenseerd door creatie van nieuwe arbeidsplaatsen ingevolge de ruimere koopkracht, voortvloeiend uit de daling van de energieprijzen.

De heer Denys besluit dat de discussie over het Sint-Annaplan hem overtuigd heeft van de fundamentele aanpak van de Regering van bepaalde uitgavenmechanismen. Het komt er nu volgens hem op aan snel gebruik te maken van de verleende bijzondere machten.

* * *

1) Vooreerst herinnert de *heer Willockx* er aan dat de heer Van den Brande bij de bespreking van de wet van 27 maart jl. tot toekenning van bepaalde bijzondere wetten aan de Koning (*Belgisch Staatsblad* 28 maart 1986) waarborgen heeft geëist voor het Parlement.

Dientengevolge zouden in de **Algemene toelichting** bij de Rijksmiddelenbegroting voor 1986 alle nog te nemen **bijzondere machtenbesluiten** gedetailleerd worden toegelicht. (cfr het verslag van de heren le Hardy de Beaulieu en Vermeiren-stuk 128/17 blz 21).

De heer Willockx stelt vast dat zulks niet gebeurd is. De heer Van den Brande beweert nu dat aan deze voorwaarde reeds voldaan is, omdat deze opsomming reeds gegeven zou zijn tijdens de bespreking in de plenaire vergadering van de Kamer op 23, 26, 27 en 28 mei 1986 van de regeringsmededeling betreffende het Sint-Annaplan.

M. Willockx n'est pas d'accord sur ce point; il ne s'agissait en effet nullement d'un aperçu détaillé des arrêtés de pouvoirs spéciaux qui devaient encore être pris.

Lors de l'examen en commission des Finances du deuxième projet de loi ouvrant des crédits provisoires (rapport de M. Wauthy, Doc. n° 346/4, p. 21), M. Van den Brande a également insisté pour que le Gouvernement ne prenne pas d'arrêtés de pouvoirs spéciaux avant le dépôt du budget des Voies et Moyens s'il n'était pas en mesure de déposer ce budget en mars.

M. Willockx constate à présent que le Gouvernement n'a pas non plus accédé à ce vœu de M. Van den Brande.

Il convient de préciser que le Ministre du Budget a d'emblée adopté un autre point de vue à cet égard (voir le rapport précité de M. Wauthy, Doc. n° 346/4, p. 21).

Une autre garantie exigée par M. Van den Brande (cf. le rapport susmentionné, Doc. n° 128/17, p. 21) consiste en ce que le texte des arrêtés de pouvoirs spéciaux soit communiqué aux présidents des Chambres législatives avant leur publication au *Moniteur belge*.

Cette garantie figure dans la loi du 27 mars 1986 (art. 3, § 3) et les commissions compétentes de la Chambre et du Sénat ont effectivement pu procéder à un échange de vues au sujet des arrêtés de pouvoirs spéciaux déjà pris.

M. Willockx désire cependant savoir si le Gouvernement prendra des arrêtés de pouvoirs spéciaux au cours des prochains mois (de vacances), pendant lesquels le Parlement sera dans l'impossibilité de procéder à ces échanges de vues.

2) M. Willockx examine ensuite les **résultats de la politique menée de 1982 à 1986.**

2.1) L'intervenant estime positives l'amélioration de la **compétitivité nominale** (tendance perceptible depuis 1977) et **l'amélioration de la position extérieure de notre économie**, qui fut d'abord obtenue de manière artificielle par le biais de la dévaluation et qui devint réelle par la suite en raison de la baisse des importations (résultant d'une politique déflationniste). Comme M. Dupré l'a souligné à juste titre, cette évolution est également liée à l'amélioration des termes de l'échange.

Par ailleurs, M. Willockx constate également deux graves échecs.

2.2 En ce qui concerne **la politique de l'emploi**, le précédent gouvernement a tenté de mettre en pratique la théorie libérale de la « promotion de l'emploi par les exportations ». Suivant cette théorie l'accroissement des investissements des entreprises devrait aussi entraîner automatiquement la création d'emplois nouveaux. Cette tentative s'est toutefois soldée par un échec total. Le Gouvernement a ensuite mis au point l'opération 5-3-3 qui, selon M. Willockx, présentait des similitudes avec l'alternative socialiste dans la mesure où elle exigeait également un effort de la part des employeurs.

Le fait que cette opération n'a permis de créer que 50 000 emplois au lieu des 75 000 escomptés est dû, selon l'intervenant, au manque d'efficacité du contrôle de son exécution.

Enfin, le précédent gouvernement a lancé, par le biais du troisième circuit de travail, des programmes spéciaux pour l'emploi (dont il ne voulait tout d'abord pas entendre parler) ainsi que des expériences en matière d'assouplissement du temps de travail.

De heer Willockx is het daar niet mee eens; het betrof immers geenszins een gedetailleerd overzicht van de nog te nemen bijzondere machtenbesluiten.

Bij de bespreking door de commissie voor de Financiën van de tweede reeks voorlopige kredieten (verslag van de heer Wauthy, Stuk 346/4, blz. 21) heeft de heer Van den Brande er eveneens op aangedrongen dat de Regering, indien zij er niet in slaagde de Rijksmiddelenbegroting in maart in te dienen, geen bijzondere machtenbesluiten zou treffen vóór de indiening van diezelfde Rijksmiddelenbegroting.

De heer Willockx stelt nu vast dat, de Regering ook op deze wens van de heer Van den Brande niet is ingegaan.

Het zij bevestigd dat de Minister van Begroting in dit verband van meet af aan een ander standpunt heeft ingenomen (zie het verslag van de heer Wauthy, Stuk nr 346/4, blz. 21).

Een andere, door de heer Van den Brande geëiste waarborg (cfr. het hogervernoemd verslag nr 128/17, blz. 21) bestond erin dat de tekst van de bijzondere machtenbesluiten, voor hun bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*, aan de Voorzitters van de Wetgevende Kamers zou worden medegedeeld.

Deze waarborg is opgenomen in de wet van 27 maart 1986 (art. 3, § 3) en de bevoegde Commissies van Kamer en Senaat hebben inderdaad van gedachten kunnen wisselen over de reeds uitgevaardigde bijzondere-machtenbesluiten.

De heer Willockx wenst echter te vernemen of de Regering tijdens de komende (vakantie-) maanden, wanneer het Parlement in de onmogelijkheid zal zijn dergelijke gedachtenwisselingen te houden al dan niet bijzondere-machtenbesluiten zal uitvaardigen.

2) Vervolgens peilt de heer Willockx **naar de resultaten van het tijdens van 1982 tot en met 1986 gevoerde beleid.**

2.1) Positief zijn volgens spreker de verbetering van de **nominale concurrentiepositie** (een trend die sedert 1977 duidelijk werd) en **de verbetering van de externe situatie van onze economie**, dit aanvankelijk artificieel werd verwezelijkt door de devaluatie en daarna reëel werd door de gedaalde invoer (als gevolg van een deflatoir beleid). Zulks houdt, zoals de heer Depré terecht heeft gesteld ook verband met de verbetering van de externe ruilvoet.

Daarnast ontwaart de heer Willockx echter ook twee zware mislukkingen.

2.2 Inzake **tewerkstellingsbeleid** heeft de vorige Regering gepoogd de liberale theorie van de zgn. « exportgeleide groei » in praktijk te brengen. Deze theorie verkondigt ook dat verhoogde investeringen in de bedrijven automatisch nieuwe tewerkstelling creëren. Dit werd evenwel een totale mislukking. Vervolgens werd de zogenaamde 5-3-3 operatie op touw gezet. Zij sloot, volgens de heer Willockx enigszins aan bij het socialistisch alternatief; ook van de werkgevers werd immers een inspanning geëist.

Dat deze operatie uiteindelijk niet de verhoopte 75 000, doch slechts 50 000 arbeidsplaatsen opleverde, wijt spreker aan de gebrekkige controle op de uitvoering ervan.

Tenslotte heeft de vorige Regering, via het zogenaamde derde arbeidscircuit, bijzondere tewerkstellingsprogramma's (waarvan ze aanvankelijk niet wilde weten) ingevoerd en werden experimenten op het stuk van de versoepeling van de arbeidsduur ondernomen.

En ce qui concerne l'évolution de l'emploi, M. Willockx constate que, malgré la légère diminution du nombre de chômeurs complets indemnisés en 1985, le nombre budgétaire des chômeurs a poursuivi sa progression, ainsi qu'il appert du tableau suivant:

Total des chômeurs (moyenne mensuelle)

	Chômeurs recensés		Moyenne budgétaire	
1981	391 785	+ 21,7 %	363 622	+ 22,1 %
1982	456 577	+ 16,5 %	422 628	+ 16,4 %
1983	504 962	+ 10,6 %	482 848	+ 14,2 %
1984	512 400	+ 1,5 %	501 370	+ 3,8 %
1985	509 046	- 0,7 %	515 538	+ 2,8 %

On constate à partir de 1983, une rupture du parallélisme entre l'évolution du nombre des chômeurs recensés et de celui des chômeurs « budgétaires ». Cette rupture est due au travail à temps partiel (pour échapper au chômage). Les travailleurs à temps partiel conservent en effet le droit aux allocations de chômage pour le temps pendant lequel ils ne travaillent pas. Ils sont par conséquent comptés dans la moyenne budgétaire, mais non dans les statistiques du chômage. C'est ainsi que le nombre de chômeurs ayant bénéficié d'allocations de chômage en 1985 a été plus élevé que le nombre de chômeurs recensés.

M. Willockx constate qu'après une forte augmentation au cours de la première partie de la législature précédente, le chômage « budgétaire » a augmenté moins rapidement par la suite. Il souligne en guise de conclusion que la charge budgétaire du chômage s'est accrue de quelque 152 000 unités entre 1981 et 1985 et demande au Ministre du Budget de fournir les chiffres pour 1986.

2.3. Si la politique de l'emploi du Gouvernement précédent a échoué, il en a été de même pour sa **politique d'austérité.**

L'accord de gouvernement de 1981 prévoyait un déficit de 332 milliards de F pour 1985. En réalité, celui-ci a atteint 571 milliards de F, soit près de 240 milliards de F de plus.

Le plan d'austérité de mars 1984 prévoyait un déficit de 358 milliards de F (7 % du P.N.B.) pour 1987. Or, le gouvernement reconnaît aujourd'hui qu'en 1987, à politique inchangée, le déficit s'élèvera à 624 milliards de F, soit 266 milliards de F de plus.

Toutefois, ces constatations ne valent que pour l'**Etat central.**

Des assainissements ont bel et bien été opérés dans la **Sécurité Sociale** ainsi qu'au niveau des **Pouvoirs subordonnés.** De nombreuses communes réalisent cet assainissement en augmentant fortement leurs centimes additionnels.

Le Ministre du Budget fait observer que l'assainissement des finances communales a entraîné pour le pouvoir central une augmentation des dépenses de 21 milliards de F.

3) *M. Willockx* examine ensuite la **position de la Belgique au sein de la C.E.E.**

3.1) Il constate tout d'abord que, d'après une note de la Banque nationale datée du 29 avril 1986, la Belgique a perdu en 1986 1 % de sa **part du marché**, tant sur le marché intérieur que sur le marché extérieur, et ce, malgré la dévaluation techniquement réussie.

L'intervenant estime que le fait que la part du marché de notre pays diminue en dépit du « rétablissement de la

Wat de evolutie van de tewerkstelling betreft, stelt de heer Willockx vast dat, hoewel het aantal volledig-uitkeringsgerechtigde werklozen in 1985 lichtjes gedaald is, het aantal budgettaire werklozen is blijven stijgen. Zulks blijkt uit de hiernavolgende tabel:

Volledige werkloosheid (maandgemiddelde)

	Fysische telling		Budgettair gemiddelde	
1981	391 785	+ 21,7 %	363 622	+ 22,1 %
1982	456 577	+ 16,5 %	422 628	+ 16,4 %
1983	504 962	+ 10,6 %	482 848	+ 14,2 %
1984	512 400	+ 1,5 %	501 370	+ 3,8 %
1985	509 046	- 0,7 %	515 538	+ 2,8 %

Vanaf 1983 wordt het parallellisme tussen de evolutie van het aantal fysische en van het budgettaire werklozen doorbroken. Zulks wordt verklaard door de deeltijdse arbeid (om aan de werkloosheid te ontsnappen). Deeltijdse arbeiders hebben nog recht op werkloosheidsuitkeringen voor de tijd dat ze niet werken en worden dientengevolge wel verrekend in het budgettair gemiddelde, doch niet opgenomen in de gepubliceerde werkloosheidscijfers. Aldus werden er in 1985 als het ware meer werklozen betaald dan er werden geteld!

De heer Willockx stelt vast dat, na een forse stijging tijdens het eerste gedeelte van de vorige legislatuur, er een minder sterke toename van de budgettaire werkloosheid volgde. Hij besluit dat tijdens de periode 1981-1985 de bugettaire last van de werkloosheid steeg met ± 152 000 eenheden. Graag verkreeg hij van de Minister van Begroting de cijfergegevens voor 1986.

2.3. Naast het tewerkstellingsbeleid is ook de **saneringspolitiek** van de vorige Regering mislukt.

In het regeerakkoord van 1981 werd voor 1985 een tekort van 332 miljard F in uitzicht gesteld. In werkelijkheid bedroeg dit tekort 571 miljard F; d.w.z. bijna 240 miljard F meer.

In het spaarplan van maart 1984 werd voor 1987 een tekort van 358 miljard F (7 % van het B.N.P.) vooropgesteld. Thans geeft de Regering toe dat 1987 — bij ongewijzigd beleid — het tekort 624 miljard F of 266 miljard F meer zal bedragen.

Deze vaststellingen gelden evenwel alleen voor de **Centrale overheid.**

In de **Sociale zekerheid** en de **ondergeschikte besturen** werd wel degelijk gesaneerd; dit gebeurt in tal van gemeenten door de opcentiemen fors te verhogen.

De Minister van Begroting merkt terloops op dat de sanering van de gemeentelijke financiën voor de centrale overheid een bijkomende uitgave van 21 miljard F teweegbracht.

3) Vervolgens schenkt *de heer Willockx* aandacht aan de **positie van België binnen de E.E.G.**

3.1) Vooreerst stelt hij vast dat, blijkens een nota van de Nationale Bank van 29 april 1986, België in 1986 zowel op de binnenlandse als op de buitenlandse markt 1 % van zijn **marktaandeel** heeft verloren en dit ondanks de — vanuit technisch oogpunt geslaagde — devaluatie.

Het feit dat ons land, ondanks het zo genoemde herstel van het concurrentievermogen, toch zijn marktaandeel ziet

compétitivité » dont on fait tant de cas amène à s'interroger sur la norme de compétitivité imposée par le Gouvernement.

La structure et la qualité de nos exportations doivent être modernisées d'urgence.

3.2) La **croissance économique** de notre pays est également inférieure à la moyenne de la Communauté européenne. Ainsi, pour 1984, le taux de croissance réel enregistré en Belgique a atteint 1,3 %, tandis que la moyenne de la C. E. E. a été de 2,1 % (soit une différence de 0,8 %); pour 1985, il a atteint 1,6 % contre une moyenne européenne de 2,2 % (différence de 0,6 %), et pour 1986, on s'attend à ce qu'il atteigne 2,0 %, tandis que la moyenne européenne devrait s'élever à 2,8 % (différence de 0,8 %).

3.3) Sur le plan de la **consommation privée,** M. Willockx constate également un distorsion de 1,5 % en 1985 et de 1,3 % en 1986 entre la Belgique et la moyenne des autres pays de la Communauté européenne.

3.4) Enfin, **le volume total de l'emploi** a augmenté de 0,1 % en Belgique en 1985, tandis que son accroissement moyen a été de 0,6 % pour la Communauté européenne.

3.5) L'intervenant en conclut que l'incontestable amélioration de la position concurrentielle de la Belgique ne compense nullement les résultats médiocres enregistrés dans le domaine de l'emploi et de l'assainissement des finances publiques.

4) La quatrième partie de son intervention concerne la **situation politique actuelle.**

L'intervenant estime, comme M. Busquin, que depuis le plan d'assainissement de mars 1984 — qui n'a été exécuté qu'en partie — pratiquement plus rien n'a été fait dans le domaine socio-économique.

Il est indéniable que cette inertie politique a causé un préjudice important au pays.

Ce n'est qu'en octobre 1985 que l'on s'est aperçu que **les recettes fiscales** avaient été fortement surestimées.

La détérioration de la situation **des opérations de trésorerie** en 1985 avait été prévue par M. Willockx dès 1984.

L'intervenant demande que le Ministre du Budget fournisse des explications claires et précises sur **le dérapage des dépenses** en 1985.

5) La cinquième partie de l'intervention de *M. Willockx* concerne le point de vue de son groupe au sujet de **l'assainissement des finances publiques.**

L'intervenant ne conteste nullement la nécessité de cet assainissement. Ainsi que le Ministre des Finances l'a souligné dans son exposé introductif, personne ne souhaite **une politique de relance keynésienne** pure et dure. L'intervenant se déclare toutefois prêt à soutenir **une politique économique basée sur l'offre,** et qui soit axée sur l'emploi et, partant, sur la justice sociale.

Il est par ailleurs indéniable que le **cloisonnement** de l'enseignement et du secteur culturel, l'inachèvement de **la réforme de l'Etat, la complexité excessive de la fiscalité,** avec la fraude fiscale qu'elle entraîne, et la **bureaucratie** au sens large, pèsent lourdement sur nos finances publiques.

6) M. Willockx examine ensuite le budget des Voies et Moyens pour 1986.

inkrimpen stemt volgens spreker tot nadenken over de door de Regering opgelegde concurrentienorm.

De structuur en de kwaliteit van ons uitvoerpakket dient dringend te worden gemoderniseerd.

3.2) Ook de **economische groei** van ons land ligt lager dan het E. E. G.-gemiddelde. Zo bedroeg de reële groei in België: in 1984 1,3 % tegenover een E. E. G.-gemiddelde van 2,1 % (verschil 0,8 %); in 1985 1,6 % tegenover een E. E. G.-gemiddelde van 2,2 % (verschil); in 1986 (wellicht) 2,0 % tegenover een verwacht E. E. G.-gemiddelde van 2,8 % (verschil 0,8 %).

3.3) Ook op het stuk van **de private consumptie** stelt de heer Willockx een distorsie vast tussen België en de rest van de E. E. G. (gemiddelde) ten belope van 1,5 % in 1985 en 1,3 % in 1986.

3.4) **De totale tewerkstelling** tenslotte steeg in 1985 in België met 0,1 % tegenover een gemiddelde stijging met 0,6 % in de E. E. G.

3.5) Hij besluit dan ook dat de onmiskenbare verbetering van de Belgische concurrentiepositie geenszins opweegt tegen de slechte resultaten op het vlak van de tewerkstelling en de sanering van de openbare financiën.

4) Het vierde deel van zijn tussenkomst heeft betrekking op **de actuele politieke situatie.**

Spreker is het met de heer Busquin eens dat er sedert het spaarplan van maart 1984 — dat slechts ten dele werd uitgevoerd — nauwelijks iets werd verwezenlijkt is op sociaal-economisch vlak.

Deze politieke inertie heeft het land ongetwijfeld grote schade toegebracht.

Pas in oktober 1985 werd ontdekt dat **de fiscale ontvangsten** gevoelig waren overschat.

De verslechtering van de toestand van de **schatkistverrichtingen** in 1985 was door de heer Willockx in 1984 reeds voorspeld.

Spreker verlangt van de Minister van Begroting een omstandige en nauwkeurige uitleg over **de ontsporing van de uitgaven** in 1985.

5) In een vijfde deel verduidelijkt *de heer Willockx* het standpunt van zijn groep t.o.v. **de sanering van de overheidsfinanciën.**

Spreker betwist geenszins dat deze sanering noodzakelijk is een ongenuanceerd; **Keynesiaans relancebeleid,** zoals vermeld in de inleidende uiteenzetting van de Minister van Financiën, wordt door niemand bepleit. Een «**aanbodeconomische** » **benadering,** die oog heeft voor tewerkstelling en dus ook voor rechtvaardigheid, kan zijn goedkeuring wegdragen.

Daarenboven kan niet worden ontkend dat de **verzuiling** in het onderwijs en in de culturele sector, de onafgewerkte **staatshervorming,** de te **complexe fiscaliteit** met de daarmee nauwverbonden fiscale fraude, en de **bureaukratie** in ruime zin zwaar wegen op onze openbare financiën.

6) Vervolgens schenkt de heer Willockx aandacht aan de Rijksmiddelenbegroting 1986 zelf.

L'intervenant demande à cet égard quelles sont les mesures **du plan d'assainissement de mars 1984 qui** ont déjà été exécutées et quelles sont celles qui ont été reprises dans **le plan Ste-Anne.**

Il se réfère à cet égard à l'intervention de M. Vandenbroucke au cours du débat que la Commission a consacré à la troisième tranche de crédits provisoires (voir le rapport de M. Wauthy, Doc. n° 522/2, pp. 12-13).

M. Willockx rappelle ensuite qu'au cours de la séance plénière du 27 mai 1986 (*Compte rendu analytique* pp. 602 et 613), une discussion s'est engagée entre, d'une part, le Ministre du Budget et, d'autre part, MM. Desaeyere, Schiltz, Claes et Vandenbroucke à propos de l'influence de la conjoncture sur l'effet net des économies brutes décidées par le Gouvernement. L'intervenant constate qu'il est précisé dans l'Exposé général (p. 50, alinéa 1er) qu'« il était impossible de calculer l'effet (net) de chaque mesure individuelle ».

Le Ministre du Budget reconnaît que la moins-value et la plus-value fiscales n'ont pas été calculées pour chaque mesure. Le Gouvernement a néanmoins demandé au Bureau du plan d'évaluer l'augmentation des dépenses qui résulterait de l'amélioration de la conjoncture; la même demande a été adressée à la Banque nationale et au service d'études du Ministère des Finances en ce qui concerne les recettes.

M. Vandenbroucke déplore que contrairement aux années précédentes, l'Exposé général ne comprenne pas la présentation économique du budget (c'est-à-dire des tableaux contenant diverses données macro-économiques). Seule la croissance du P. N. B. est mentionnée dans l'Exposé général de 1986.

M. Willockx déclare qu'il ignore si des négociations se poursuivent toujours entre le Gouvernement et la communauté éducative à propos des mesures d'économie à prendre.

Il lui semble également inadéquat d'enfermer les crédits de certains organismes parastataux dans des « enveloppes ».

7) La septième partie de l'intervention de M. Willockx concerne les **chiffres budgétaires.**

Il reconnaît que ses prévisions pour 1984 étaient inexactes. Par contre, elles se sont toujours vérifiées pour les autres années.

Se basant sur les recettes des cinq premiers mois de 1986, M. Willockx prévoit à présent un déficit d'environ 540 milliards de F pour 1986, soit 100 milliards de F de moins que les 640 milliars de F prévus par le Ministre du Budget avant le « plan Sainte-Anne ».

Donc, ce ne sont pas 200, mais 100 milliards d'économies nettes qui sont nécessaires pour arriver en 1986 à un **solde net à financer** de 8 % du P. N. B.

Le fait que le Gouvernement évalue actuellement (pour des raisons psychologiques) le solde net à financer pour 1986 à 567,5 milliards de F démontre d'ailleurs que l'estimation antérieure du Ministre du Budget était par trop pessimiste.

8) La huitième partie de l'intervention de M. Willockx porte sur le contenu du « plan Sainte-Anne ».

Spreker wenst in dit verband te vernemen welk gedeelte van het **spaarplan van maart 1984** is uitgevoerd en welk gedeelte hernomen wordt door **het Sint-Annaplan.**

Hij verwijst in dit verband naar de tussenkomst van de heer Vandenbroucke tijdens het Commissiedebat over de derde schijf voorlopige kredieten (zie het verslag van de heer Wauthy, Stuk nr 522/2, blz. 12-13).

De heer Willockx herinnert er vervolgens aan dat tijdens de plenaire vergadering van 27 mei 1986 (*beknopt verslag*, blz. 602 en 613) een discussie plaats vond tussen de Minister van Begroting enerzijds en de heren Desaeyere, Schiltz, Claes en Vandenbroucke anderzijds over de invloed van de conjunctuur op het netto-effect van de door de Regering besliste bruto-besparingen. Hij stelt vast dat in de Algemene Toelichting (blz. 50, eerste lid) wordt gesteld dat « het onmogelijk was het (netto-)effect van elke individuele maatregel te berekenen ».

De Minister van Begroting geeft toe dat de fiscale min- en meerwaarde niet per maatregel werden berekend. Wel werd aan het Planbureau gevraagd een prognose te maken van de meeruitgaven als gevolg van de verbeterde conjunctuur; aan de Nationale Bank en aan de studiedienst van het Ministerie van Financiën werd hetzelfde gevraagd voor de ontvangsten.

De heer Vandenbroucke betreurt dat de Algemene Toelichting in tegenstelling tot vorige jaren geen economisch budget (d.w.z. tabellen met diverse macro-economische gegevens) bevat. Alleen de toename van het B. N. P. wordt in de Algemene Toelichting 1986 vermeld.

De heer Willockx vervolgt dat het hem niet duidelijk is of er momenteel al dan niet nog wordt overlegd tussen de Regering en de onderwijsgemeenschap over de te nemen besparingsmaatregelen.

Het herleiden van de kredieten voor bepaalde parastatale instellingen tot zogenaamde « enveloppes » lijkt hem voorts verkeerd.

7) In een zevende deel behandelt de heer Willockx **de begrotingscijfers.**

Hij geeft toe dat zijn prognoses voor 1984 verkeerd waren. Voor de overige jaren werden ze evenwel steeds door de feiten bevestigd.

Op basis van de ontvangsten voor de eerste vijf maanden van 1986 voorspelt de heer Willockx thans een tekort van ± 540 miljard F in 1986, d.w.z. 100 miljard F minder dan de 640 miljard F die de Minister van Begroting vóór de totstandkoming van het St. Anna-plan als tekort voor 1986 vooropstelde.

Om in 1986 tot een **netto-te-financieren saldo** van 8 % te komen zijn er dus geen 200 maar 100 miljard nettobesparingen vereist.

Het feit dat de Regering thans (om psychologische redenen) haar netto te financieren saldo voor 1986 raamt op 567,5 miljard F bewijst trouwens dat de vroegere raming van de Minister van Begroting al te pessimistisch was.

8) Het achtste deel van de tussenkomst van de heer Willockx handelt over de inhoud van **het Sint-Annaplan.**

Une approche purement budgétaire de la politique socio-économique n'a pour lui aucun sens. Le Gouvernement n'a aucune politique de l'emploi

Le relèvement de l'âge de la pension pour les femmes et les mesures visant à rendre le régime des prépensions moins attrayant provoqueront une aggravation plutôt qu'une diminution du chômage des jeunes.

Le Ministre du Budget fait observer que le relèvement de l'âge de la retraite pour les femmes n'a pas encore été décidé de manière définitive: le Gouvernement attend encore l'avis du Conseil national du travail.

M. Willockx en prend acte.

En ce qui concerne le **pouvoir d'achat de la population**, l'intervenant rappelle que M. Colla a démontré que la baisse du pouvoir d'achat n'est pas compensée par **la baisse du prix du pétrole brut**. Le taux d'inflation hors prix énergétiques indique une nouvelle augmentation des prix, qui, exprimée en points, atteint les valeurs suivantes:

— avril 1986/1985: + 4,42;
— mai 1986/1985: + 4,39.

Les augmentations de prix ne sont pas enrayées en ce qui concerne les autres produits. De plus, on ne constate aucune **baisse** significative des **prix** des produits énergétiques, alors que les producteurs bénéficient pourtant de la baisse substantielle des prix des matières premières et de l'énergie, de la diminution des prix de gros, de l'évolution favorable du cours du dollar et du repli des taux d'intérêt.

Sur un plan plus général, M. Willockx estime que le « plan Sainte-Anne » sert de prétexte au Gouvernement pour réaliser des objectifs purement politiques.

Son groupe estime également qu'il faut responsabiliser davantage les entreprises publiques.

La transformation de la R.T.T., par exemple, en une société anonyme ne peut cependant pas être dissociée de ce que l'on appelle le « contrat du siècle »; en effet, pour financer ce contrat, il faudra nécessairement faire appel à des capitaux privés, peut-être même d'origine étrangère.

Pour la R.T.T. en tant que service public et pour son personnel, cela devient un jeu de dupes:

— la R.T.T. risque d'être scindée; les activités bénéficiaires seront entièrement privatisées, tandis que les missions sociales et déficitaires continueront d'être assumées par le service public;

— le statut des agents, voire leur sécurité d'emploi, risquent à terme, d'être remis en question;

— la privatisation de la R.T.T. est en outre contraire aux règles les plus élémentaires de la politique industrielle: les télécommunications, qui constituent un secteur d'avenir, seront confiées progressivement à quelques sociétés financières multinationales et échapperont donc totalement au contrôle de la communauté.

Le comble sera atteint lorsque, en tant que service public, la R.T.T. devra acquitter (dès 1987) une rente de monopole et une indemnité pour l'obtention de la garantie de l'Etat sur sa dette en cours.

Une telle rente de monopole devrait à tout le moins être imposée également à d'autres secteurs, par exemple au

Een louter **budgettaire aanpak van de sociaal-economische politiek** heeft volgens hem geen zin. Een tewerkstellingsbeleid ontbreekt totaal.

De verhoging van de pensioengerechtigde leeftijd voor vrouwen en het minder aantrekkelijk maken van het stelsel van brugpensioenen zullen de jeugdwerkloosheid veeleer doen toenemen dan verminderen.

De Minister van Begroting merkt op dat de verhoging van de pensioengerechtigde leeftijd voor vrouwen nog niet definitief is beslist: er wordt nog gewacht op het advies van de Nationale Arbeidsraad.

De heer Willockx neemt daar nota van.

Inzake **de koopkracht van de bevolking** herinnert hij eraan dat de heer Colla heeft aangetoond dat de daling van de koopkracht niet wordt gekompenseerd door **de daling van de prijs van de ruwe aardolie.** Energiegezuivende inflatiecijfers wijzen op een nieuwe prijsstijging. In punten uitgedrukt bedraagt deze:

— april 1986/1985: + 4,42;
— mei 1986/1985: + 4,39.

Prijsstijgingen voor andere produkten worden niet afgeremd. En van betekenisvolle **prijsdalingen** voor de energieprodukten is geen sprake, hoewel de producenten toch ook genieten van wezenlijk-gedaalde grondstoffen- en energieprijzen, gedaalde groothandelsprijzen, een gunstige dollarkoers en gedaalde rentevoeten.

Meer in het algemeen is de heer Willockx van oordeel dat het Sint-Annaplan gebruikt wordt als voorwendsel om bepaalde louter politieke doeleinden na te streven.

Zijn groep is ook voorstander van het verhogen van de eigen verantwoordelijkheid van de openbare bedrijven.

De ombouw van bijvoorbeeld **de R.T.T.** tot een naamloze vennootschap kan en mag echter niet losgekoppeld worden van het zogenaamde « kontrakt van de eeuw »; voor de financiering van dat kontrakt zal immers noodgedwongen een beroep worden gedaan op privé-kapitaal, wellicht zelfs van buitenlandse oorsprong.

Voor de R.T.T. als openbare dienst en voor het R.T.T.-personeel, wordt zulks een « dupe-spel »:

— de R.T.T. dreigt in de toekomst te worden opgesplitst; de winstgevende activiteiten zullen volledig privé worden en de sociale en deficitaire taken zullen bij de overheid blijven;

— voor het personeel wordt het op termijn onzekerheid inzake statuut, zelfs inzake werkzekerheid;

— privatisering van de R.T.T. is bovendien strijdig met de meest elementaire regels van de industriële politiek: de telekommunicatie, die toekomstgerichte sector, zal geleidelijk worden toevertrouwd aan enkele financiële multinationale groepen en totaal ontsnappen aan de kontrole van de gemeenschap.

Helemaal erg wordt het echter wanneer de R.T.T., als overheidsdienst (vanaf 1987) een monopolierente en een vergoeding voor het verkrijgen van staatswaarborg op haar uitstaande schuld zal moeten betalen.

Op zijn minst zou dergelijke monopolierente ook, moeten gelden in andere sectoren, zoals bijvoorbeeld bij de

secteur énergétique. En effet, ce secteur bénéficie de la même situation de monopole et ne paie pour ainsi dire pas d'impôt des sociétés.

L'intervenant cite ensuite les propos du Secrétaire d'Etat aux Postes, Télégraphes et Téléphones, qui a déclaré que si la R. T. T. a une responsabilité propre, cela implique également qu'elle peut négocier librement le « contrat du siècle », et ce, indépendamment de toute surenchère communautaire. La R. T. T. pourrait également déterminer elle-même le rythme auquel son réseau sera digitalisé.

M. Willockx estime que le plan Ste-Anne coûtera 35 000 emplois au secteur public et 30 000 au secteur privé.

Il craint que la réduction du pouvoir d'achat et du volume de l'emploi sera telle qu'elle pourrait entraîner un **effet budgétaire à rebours.**

Les économies prévues par le plan Ste-Anne sont trop importantes, injustes et inéquitables.

M. Willockx souligne que les calculs effectués par son groupe pour 1986 ne tiennent pas encore compte des effets du plan Ste-Anne.

Il conclut que ce plan est inéquitable pour les raisons suivantes :

1) il impose des charges trop lourdes aux femmes, aux jeunes et à ceux qui doivent vivre d'un revenu de remplacement;

2) il ne lie pas la diminution de l'impôt des sociétés, qui est défendable en soi, à l'obligation d'investir;

3) le système de l'épargne-pension — où tout dépend des modalités — risque d'être instauré au détriment du régime légal de la sécurité sociale;

4) les 30 milliards de F d'économie sur les charges d'intérêt en 1987 n'impliquent aucune modération véritable de la part du secteur bancaire.

L'intervenant ne demande pas que la consolidation de la dette publique s'opère aux dépens des épargnants.

Il lui paraît toutefois souhaitable qu'un effort soit imposé aux banques (et aux institutions publiques de crédit) par le biais d'une diminution de la commission qu'elles perçoivent pour le placement des emprunts d'Etat ou par le biais de l'impôt sur leurs revenus étrangers. Il devrait être possible d'obtenir un tel effort dans le cadre de la concertation.

Le plan Sainte-Anne contient enfin une série de mesures qui font prendre diverses dépenses en charge par les communes, les provinces, les régions, les communautés, les universités, les entreprises publiques et les organismes de sécurité sociale.

9) M. Willockx aborde ensuite le problème de **la concertation sociale.** Il souligne l'importance de cette concertation, qui fait partie de notre système de prise de décision en matière socio-économique.

En cas d'échec de la concertation sociale, il incombe aux pouvoirs publics de prendre leurs responsabilités.

La concertation sociale a cependant perdu beaucoup de sa valeur depuis qu'elle porte uniquement sur les modalités d'exécution de décisions prises par le Gouvernement. En outre, tous les partis qui participent à la concertation ne sont pas traités sur un pied d'égalité. M. Willockx déduit

energiesector. Aldaar heerst evenzeer een monopolie en wordt zelfs nauwelijks vennootschapsbelasting betaald.

Spreker citeert vervolgens de Staatssecretaris voor Posterijen, Telegrafie en Telefonie, die verklaard heeft dat een eigen verantwoordelijkheid van de R. T. T. ook inhoudt dat deze instelling vrij kan onderhandelen over het zogenaamde « kontrakt van de eeuw ». Dit wil o. m. zeggen los van ieder cummunautair opbod. Ook zou de R. T. T. zelf het ritme voor het doorvoeren van de digitalisering kunnen bepalen.

De impact van het Sint-Annaplan op **de tewerkstelling** schat de heer Willockx op 35 000 banen in de openbare en 30 000 in de private sector.

Hij vreest dat het verlies aan koopkracht en arbeidsplaatsen dermate groot zal zijn dat een **budgettair contra-effect** dreigt.

In het Sint-Annaplan wordt teveel bespaard en op en onbillijke onrechtvaardige manier.

Wat de berekeningen van zijn groep voor 1986 betreft, wijst de heer Willockx erop dat deze nog geen rekening houden met de effecten van het Sint-Annaplan.

Hij besluit dat het Sint-Annaspaarplan onrechtvaardig is :

1) omdat het de vrouwen, de jongeren en diegenen die moeten leven van een vervangingsinkomen te zware lasten oplegt;

2) omdat het de — op zichzelf verdedigbare — verlaging van de vennootschapsbelasting niet koppelt aan een investeringsverplichting;

3) omdat het pensioensparen — waarbij alles afhangt van de modaliteiten — ten koste dreigt te gaan van het wettelijk stelsel van de sociale zekerheid;

4) omdat de 30 miljard F besparingen op de rentelasten in 1987 geen wezenlijke inlevering van de banksector blijkt in te houden.

Spreker vraagt niet dat de consolidatie van de overheidsschuld ten koste zou gaan van de spaarders.

Wel lijkt een inlevering van de banken (en de openbare kredietinstellingen), via een vermindering van de commissielonen voor het plaatsen van staatsleningen of via de belasting op hun buitenlandse inkomens, wenselijk. Zulks moet via overleg haalbaar zijn.

Tenslotte bevat het St-Annaplan ook meerdere afwentelingsmechanismen die de gemeenten, de provincies, de gewesten en gemeenschappen, de universiteiten, de overheidsbedrijven en de sociale zekerheidsintellingen treffen.

9) Vervolgens behandelt de heer Willock **het sociaal overleg.** Spreker onderstreept het belang van het sociaal overleg als onderdeel van onze sociaal-economische besluitvorming.

Wanneer het sociaal overleg tot geen resultaten leidt, moet de overheid zelf haar verantwoordelijkheid opnemen.

Het huidige sociaal overleg heeft echter veel van zijn waarde verloren, omdat het enkel gaat over uitvoeringsmodaliteiten van door de Regering reeds genomen beslissingen. Daarenboven worden niet alle bij het overleg betrokken partijen op gelijke voet behandeld. Uit een nota van

d'une note émanant d'un des groupes de travail créés dans le cadre de la concertation sociale que des négociations parallèles ont été menées secrètement avec la Confédération des syndicats chrétiens (C. S. C.).

Il voudrait par conséquent savoir si aujourd'hui (après la concertation sociale « officielle »), le Gouvernement négocie encore avec la C. S. C. et quelle sera la réaction du Gouvernement face à la position de refus que le conseil de la C. S. C. vient d'adopter à l'égard du plan gouvernemental « modifié ».

Il rappelle également les réserves émises par M. Wauthy au sujet de la politique menée dans le domaine de la recherche scientifique, de la gestion de la dette et de l'enseignement.

Ensuite, M. Willockx constate que le Premier Ministre a reporté au 15 septembre la date limite fixée à l'article 1er, 1°, de la loi du 27 mars 1986 (*Moniteur belge* du 28 mars 1986) pour la conclusion d'un accord interprofessionnel. L'intervenant déplore que ce soit par la presse que le Parlement a appris cette décision, dont la légalité est du reste contestable.

Par ailleurs, il maintient que cette concertation sociale constitue une occasion unique d'arracher des concessions aux employeurs en matière d'emploi.

10) Enfin, M. Willockx expose une série de propositions pour une politique alternative.

Il est partisan d'une diminution du solde net à financer qui ne peut toutefois aboutir à une politique déflationniste.

Le chômage est la cause principale du dérapage des finances publiques. Les objectifs doivent être la redistribution du travail disponible sans modération supplémentaire et le maintien de notre compétitivité.

Son groupe estime qu'il faut sauvegarder le pouvoir d'achat et mener une politique industrielle volontariste, tant au niveau national qu'au niveau de la Communauté flamande.

Il doit être possible de réaliser une économie nette de 100 milliards de F grâce :

1) à la création d'emplois;

2) à la réduction des dépenses fiscales (surtout dans les secteurs de l'électricité et des banques) et à une réforme de l'impôt des non-résidents;

3) à l'instauration d'un impôt sur les grosses fortunes, c'est-à-dire un impôt progressif de 0,3 à 1 % à partir d'un seuil de fortune de 7,5 à 10 millions de F, abstraction faite des avoirs professionnels;

4) à une gestion active de la dette;

5) à la débureaucratisation et à la diminution des frais de fonctionnement des départements et des organismes parastataux.

* * *

M. Petitjean déplore que, dans le budget pour 1986, les **dépenses** soient supérieures de quelque 25 % aux **recettes.**

En ce qui concerne les impôts, M. Petitjean rappelle la campagne que les cadres ont menée récemment pour que soit corrigé le rapport très défavorable qui existe en Belgique, comparativement aux autres pays de la Communauté européenne, entre **le salaire brut** et **le salaire net.** Une pétition signée par près de 200 000 personnes, demandant

één der in het kader van het sociaal overleg opgerichte werkgroepen, leidt de heer Willockx af dat parallelle geheime onderhandelingen werden gevoerd met het Algemeen Christelijk Vakverbond (A. C. V.).

Hij wenst dan ook te vernemen of er momenteel (na afloop van het « officiële » sociaal overleg) nog onderhandelingen worden gevoerd tussen de Regering en het A. C. V. en hoe de Regering zal reageren op het afwijzend standpunt dat de A. C. V.-raad zopas t.o.v. het « gewijzigde » Regeringsplan heeft ingenomen.

Hij herinnert ook aan de reserves van de heer Wauthy ten aanzien van het beleid inzake het wetenschappelijk onderzoek, het schuldbeheer en het onderwijs.

Vervolgens stelt de heer Willockx vast dat de Eerste Minister de in artikel 1, 1° van de wet van 27 maart 1986 (*Belgisch Staatsblad* van 28 maart 1986) vastgelegde ultieme datum voor het bereiken van een interprofessioneel akkoord, verschoven heeft naar 15 september. Spreker betreurt dat het Parlement deze — vanuit wettelijk oogpunt betwistbare — beslissing via de pers heeft vernomen.

Hij blijft er overigens bij dat dit sociaal overleg een unieke kans biedt om van de werkgevers concessies inzake de tewerkstelling af te dwingen.

10) Tenslotte schenkt de heer Willockx aandacht aan voorstellen voor een alternatief beleid.

Hij is voorstander van een vermindering van het netto-te-financieren saldo, zonder evenwel te vervallen in een deflatoir beleid.

De voornaamste oorzaak van de ontsporing van de overheidsfinanciën is de werkloosheid. Een herverdeling van de beschikbare overheid, zonder nieuwe inleveringen en met behoud van onze concurrentie-positie, moeten worden nagestreefd.

Zijn groep gelooft in de noodzaak van een bescherming van de koopkracht en in een voluntaristische industriële politiek, zowel op nationaal vlak als op het vlak van de Vlaamse gemeenschap.

Een netto-besparing van 100 miljard F moet mogelijk via :

1) bijkomende tewerkstelling;

2) het terugdringen van de fiskale uitgaven (vooral in de electriciteits- en de banksector) en een herziening van de belasting op de niet-verblijfhouders;

3) een belasting op de grote fortuinen, d.w.z. een progressieve belasting van 0,3 tot 1 % vanaf een vermogensgrens van 7,5 à 10 miljoen F, exclusief bedrijfsvermogen;

4) een aktief schuldbeheer;

5) deburocratisering en vermindering van de werkingskosten van de departementen en parastatale instellingen.

* * *

De heer Petitjean betreurt dat in de begroting voor 1986 de **uitgaven** de **inkomsten** namelijk met zo'n 25 % overtreffen.

Wat de belastingen betreft, verwijst de heer Petitjean naar de onlangs gevoerde campagne vanwege de kaders om de binnen de E. G. erg ongunstige Belgische verhouding tussen **brutosalaris en nettosalaris** recht te trekken. Op verzoek van de Fédération Générale des Travailleurs Indépendants (F. G. T. I.) werd bovendien een door nagenoeg

une réforme fiscale fondamentale, a en outre été déposée à la requête de la Fédération générale des travailleurs indépendants (F. G. T. I.).

Le Ministre des Finances reconnaît qu'il faut réduire **la pression fiscale** mais estime que cette réduction doit être précédée d'une diminution des dépenses.

M. Petitjean estime qu'une solution complémentaire consisterait à diminuer l'impôt sur les revenus du travail et à augmenter dans le même temps et d'un même volume l'impôt indirect sur la consommation.

M. Petitjean estime que le Ministre des Finances a eu raison de souligner que la loi Grootjans prévoit **l'indexation des barèmes fiscaux** (personnes physiques) et la **diminution des taux d'imposition marginaux.** Un autre aspect positif de cette loi réside dans le fait qu'elle constitue un encouragement pour les travailleurs et pour ceux qui désirent se marier.

En ce qui concerne les dépenses, M. Petitjean évoque le problème des dotations aux **communes.** Depuis le début de la crise, les petites communes et les communes moyennes ont fourni des efforts considérables pour limiter leurs dépenses. Il y a cependant, dans le cadre du Fonds des communes, un déséquilibre important en ce qui concerne les dotations accordées aux communes par habitant et par an. Le rapport entre les dotations, qui est de 1 à 7, est très favorable aux grandes villes, et le déséquilibre s'est accentué depuis les fusions de communes. L'intervenant fait observer que les habitants des petites communes ont eux aussi droit à des services communaux de bonne qualité (ramassage des ordures ménagères, protection contre l'incendie, etc.).

L'intervenant demande dans quelle mesure les **communes bruxelloises** pourront bénéficier en 1986 des recettes provenant des **droits de succession.** Cette question constitue un important sujet de préoccupation.

Eu égard à la Constitution et en particulier au **principe de l'annualité du budget,** M. Tobback s'était opposé à la proposition de P. R. L. visant à ce que les budgets des Voies en Moyens pour 1986 et 1987 soient examinés conjointement. M. Petitjean estime néanmoins qu'il serait souhaitable que le Gouvernement dépose, au début d'une nouvelle législature, un budget pour l'ensemble de la période. Il serait ainsi possible de se faire une meilleure idée de l'importance des dépenses et des efforts correspondants. Par le passé, l'Exécutif régional wallon, qui était alors composé de sociaux-chrétiens, de socialistes et de libéraux, a obligé les communes wallonnes à soumettre un plan triennal des travaux avec les perspectives budgétaires pour le même laps de temps.

M. Tobback fait remarquer que, conformément à l'article 9 de la loi du 28 juin 1963, le Gouvernement doit déposer le budget des Voies et Moyens au plus tard le 30 septembre précédant l'ouverture de l'année budgétaire. Or, le budget a été déposé plus de cinq mois après l'ouverture de cette année budgétaire. Il s'agit là d'un retard sans précédent. La demande du Gouvernement visant à obtenir que les budgets des Voies et Moyens pour 1986 et 1987 soient examinés conjointement équivaut en fait à une tentative d'éluder le *contrôle parlementaire.*

M. Petitjean fait observer que la formule d'un **budget de législature** n'exclut pas le dépôt d'un budget annuel (comportant des ajustements du budget de législature initial). Actuellement, l'Exécutif régional wallon oblige les communes à fournir la preuve qu'elles sont financièrement à même de supporter les dépenses proposées et/ou de rembourser un emprunt à contracter.

200 000 personen ondertekende petitie, ten voordele van een ingrijpende fiscale hervorming, ingediend.

De Minister van Financiën is het eens met een verlaging van de belastingdruk, maar wijst erop dat deze door een vermindering van de uitgaven moet worden voorafgegaan.

De heer Petitjean oordeelt dat een gelijktijdige en overeenkomstige vermindering van de belasting op de inkomsten uit arbeid en vermeerdering van de indirekte verbruiksbelasting een bijkomende oplossing biedt.

De Minister van Financiën heeft er volgens de heer Petitjean terecht op gewezen dat de wet Grootjans voorziet in de **indexatie van de fiscale barema's** (natuurlijke personen) en in de **vermindering van de marginale belastingvoeten.** Gunstig is eveneens dat deze wet een stimulans vormt voor de werkenden en voor de personen die een huwelijk wensen aan te gaan.

Wat de uitgaven betreft, verwijst de heer Petitjean naar de problematiek van de dotaties aan de **gemeenten.** Sedert de aanvang van de krisis hebben de kleine en middelgrote gemeenten aanzienlijke inspanningen geleverd om hun uitgaven te beperken. In het kader van het **Gemeentefonds** bestaat er echter een aanzienlijke wanverhouding op het stuk de jaarlijks per inwoner aan de gemeenten toegekende dotaties. Het betreft een 1/7-verhouding, die erg voordelig is voor de grote steden en werd verstrekt sedert de fusies van de gemeenten. Spreker beklemtoont dat ook de inwoners van de kleinere gemeenten recht hebben op een goede gemeentelijke dienstverlening (huisvuilophaling, brandbescherming enz.).

Spreker vraagt in hoeverre **de Brusselse gemeenten** in 1986 zullen kunnen genieten van de inkomsten voortvloeiend uit de **successierechten.** Er heerst daaromtrent een grote bekommernis.

Gelet op de Grondwet en inzonderheid op **het budgettair annaliteitsprincipe** kantte de heer Tobback zich tegen het P. R. L. voorstel om de Rijksmiddelenbegrotingen voor 1986 en 1987 samen te bespreken. De heer Petitjean blijft er evenwel voorstander van dat, bij de aanvang van een nieuwe legislatuur, de Regering een budget zou indienen voor de globale periode. Aldus zou men op de omvang van de uitgaven en de daarmee overeenstemmende inspanningen beter kunnen beoordelen. In het verleden heeft de Executieve van het Waalse Gewest — op dat ogenblik samengesteld uit Christen-democraten, Socialisten en Liberalen — aan bepaalde Waalse gemeenten opgelegd een driejarig plan voor te leggen, samen met de budgettaire vooruitzichten voor dezelfde periode.

De heer Tobback wijst erop dat elke Regering overeenkomstig artikel 9 van de wet van 28 juni 1963, de (Rijksmiddelen) begroting uiterlijk de 30e september vóór de opening van het begrotingsjaar moet indienen. Nu werd zij meer dan 5 maand na de opening van het begrotingsjaar ingediend, dergelijke vertraging is enig in de geschiedenis. Een gezamenlijke bespreking van de Rijksmiddelenbegroting van 1986 en 1987, op verzoek van de Regering, zou neerkomen op een poging om de *parlementaire controle* te omzeilen.

De heer Petitjean wijst erop dat de formule van een « **legislatuur-begroting** » niet uitsluit dat jaarlijks een begroting wordt ingediend (met verbeteringen van de initiële legislatuurbegroting). Thans legt de Waalse Gewestraad aan de gemeenten de verplichting op het bewijs te leveren dat ze financieel bij machte zijn de voorgestelde uitgaven te bekostigen en/of een op te nemen lening terug te betalen.

M. *Tobback* constate que le Fonds des communes s'amenuise tous les ans. La réduction prévue est cette fois de 5 %. Ces réductions sont en tout état de cause pratiquées de manière arbitraire et font que les communes ne sont plus à même d'élaborer une politique à long terme ni d'établir des plans pluriannuels.

M. *Petitjean* assure alors le Gouvernement du maintien de son appui et lui demande de poursuivre son effort.

* * *

M. *Coëme* déplore que le **budget des Voies et Moyens** vienne seulement d'être déposé — c'est-à-dire beaucoup trop tard —, ce qui aura inévitablement pour effet de prolonger l'examen des **budgets de dépenses** pour 1986 jusqu'à la fin de l'année budgétaire.

L'intervenant constate que quatre années de politique d'austérité n'ont pas permis d'**assainir les finances publiques**. Le Gouvernement avait prédit en 1982 que le solde net à financer serait ramené à 6,9 % du P.N.B. pour 1985. En 1986, il atteint toujours 11,5 %, et le Gouvernement annonce un solde de 7 % d'ici 1989 ! Force est donc de constater que les nombreux plans d'assainissement n'ont pas ou guère donné de résultats, et ce, en dépit de la reprise de l'économie occidentale depuis 1982. M. Coëme estime que cette reprise de l'activité économique sur le plan international n'a pas influencé favorablement notre déficit public, en raison de l'absence d'une véritable politique de relance.

M. Coëme constate que **le solde net à financier** est désormais le seul critère retenu pour l'élaboration de la politique budgétaire.

Auparavant, on attachait plus d'importance au **solde des opérations courantes** et on insistait surtout sur la maîtrise des dépenses courantes. Les **dépenses de capital** engendrent en effet un enrichissement et ne peuvent donc pas être traitées de la même manière que les dépenses courantes. M. Coëme pense que c'est délibérément que le Gouvernement a retenu le solde net à financer comme seul critère, parce qu'il est plus facile de réduire les dépenses de capital. Le Gouvernement risque ainsi de trop économiser sur les dépenses d'investissement : **le programme des investissements publics** est évalué à 69 milliards de F pour 1986, contre 92 milliards de F en 1985 et 106 milliards de F en 1984.

Le Gouvernement a annoncé que les budgets de dépenses pour 1986 seraient établis suivant une nouvelle technique : celle des **budgets-programmes**. M. Coëme s'etonne de ce que le Parlement n'ait pas encore été consulté officiellement à ce sujet et demande des éclaircissements quant à cette réforme.

Bien que le Gouvernement ait annoncé des modifications fondamentales de la politique budgétaire, l'**accroissement des dépenses courantes** pour 1986 par rapport à 1985 est réparti entre les différentes cellules et l'on ne constate aucun changement marquant.

M. Coëme pose enfin les questions concrètes suivantes :

De heer Tobback stelt een jaarlijkse vermindering van het Gemeentefonds vast. Ditmaal wordt een vermindering met 5 % nagestreefd. Hoe dan ook worden deze verminderingen op een arbitraire wijze doorgevoerd, zodat de gemeenten niet meer bij machte zijn een beleid op lange termijn uit te stippelen en meerjarenplannen op te stellen.

De heer Petitjean zegt zijn steun toe aan de Regering en vraagt dat zij haar inspanningen voortzet.

* * *

De heer Coëme betreurt dat de **Rijksmiddelenbegroting** nu pas — d.i. veel te laat — werd ingediend en dat de bespreking van de **uitgavenbegrotingen** voor 1986 onvermijdelijk tot het einde van het begrotingsjaar zal aanslepen.

Spreker stelt vast dat 4 jaren soberheidsbeleid niet leidden tot een **sanering van de overheidsfinanciën**. De Regering voorspelde in 1982 dat het netto te financieren saldo tegen 1985 herleid zou zijn tot 6,9 % van het B.N.P.. In 1986 bedraagt het evenwel nog 11,5 %, en wordt een saldo van 7 % aangekondigd voor 1989 ! De talrijke saneringsplannen hebben dus alleszins tot weinig of geen resultaat geleid en dit spijt de heropleving van de Westerse economie sedert 1982. De heer Coëme meent dat deze internationale heropleving ons overheidsdeficiet niet positief heeft beïnvloed, omwille van het ontbreken van een echt relancebeleid.

De heer Coëme stelt vast dat thans alleen nog **het netto te financieren saldo** als criterium voor het begrotingsbeleid wordt gehanteerd.

Voorheen hechtte men meer belang aan **het saldo van de lopende verrichtingen** en drong men steeds aan op een beheersing van de lopende uitgaven. **De kapitaaluitgaven** leiden immers tot een verrijking en mogen derhalve niet op dezelfde leest als de lopende uitgaven worden geschoeid. De heer Coëme denkt dat de Regering bewust het netto te financieren saldo als criterium hanteert omdat in de kapitaaluitgaven gemakkelijker kan worden gesnoeid. Aldus dreigt teveel te worden bespaard op investeringsuitgaven : **het openbaar investeringsprogramma** wordt voor 1986 geraamd op 69 miljard F, tegenover 92 miljard F in 1985 en 106 miljard F in 1984.

De Regering kondigde aan dat bij het opstellen van de uitgavenbegrotingen 1986 een nieuwe techniek zal worden gebruikt : de techniek van de **programmabegrotingen**. De heer Coëme verwondert er zich over dat het Parlement daaromtrent nog steeds niet officieel werd geraadpleegd en wenst over deze hervorming alleszins meer uitleg.

Hoewel de Regering grondige wijzigingen van het budgettair beleid aankondigde is de **stijging van de lopende uitgaven 1986** t.o.v. 1985 gespreid over de verschillende cellen en zijn er geen opvallende verschuivingen.

Tenslotte stelt de heer Coëme de hiernavolgende concrete vragen :

a) Suivant le tableau général qui figure à la page 3 de l'Exposé général, les dépenses de capital sont estimées à 194,4 milliards de F, alors que les crédits (crédits non dissociés + crédits d'ordonnancement) mentionnés à la page 9 s'élèvent à 176,7 milliards de F. M. Coëme soupçonne le Gouvernement de vouloir alourdir artificiellement le solde net à financer en y incluant 17,7 milliards de F d'investissements du Fonds des routes et 10 milliards de F d'opérations de trésorerie. Pour quelle raison précise ces derniers chiffres ont-ils été repris dans le solde net à financer ?

b) M. Coëme apprécie la décision du Gouvernement de limiter strictement les **reports de crédits dissociés à l'exercice budgétaire suivant**. Il demande toutefois pourquoi aucune réforme n'est encore intervenue en matière de **fonds budgétaires (débudgétisation)** et souhaite obtenir une liste des fonds spéciaux (indiquant les recettes provenant du budget de l'État, les autres recettes, ainsi que des dépenses et les engagements autorisés).

c) **Les crédits d'engagement du département de la Défense nationale** sont ramenés de 30 milliards de F en 1985à 9,4 milliards de F en 1986. Bien que la réduction des dépenses militaires constitue en soi une mesure positive, M. Coëme estime que ces dépenses comportent aussi des aspects économiques — nationaux et régionaux — dont le Gouvernement doit tenir compte.

M. Coëme demande dès lors des précisions en ce qui concerne l'incidence économique de cette réduction.

d) Suivant les chiffres qui figurent à la page 9 de l'Exposé général, les dépenses de capital-ordonnancements se sont élevées pour le budget ajusté de 1985, à 189,8 milliards de F, alors que, suivant les chiffres de la page 52, les dépenses de capital de 1985 se sont élevées à 225,5 milliards de F (88,9 + 133,6). Comment cette différence s'explique-t-elle ?

e) Aux pages 7 et 9 de l'Exposé général figurent des montants négatifs de respectivement 10 milliards de F et 450 millions de F au titre de l'exécution anticipée du plan Sainte-Anne. Quelle sera la répartition de ces économies entre les divers départements ?

f) A la page 9 figure également pour 1985 un montant de 10 milliards de F de crédits supplémentaires pour les dépenses de capital. Quelle est la destination de ces crédits ?

g) Quelles sont les prévisions budgétaires en ce qui concerne **l'épargne-pension** ?

Quand prendra-t-on une décision à ce sujet ?

Cette décision sera-t-elle déjà applicable aux revenus de 1986 ?

* * *

M. Desaeyere fournit les chiffres suivants en ce qui concerne l'**effet cumulatif du déficit budgétaire**. Ces données indiquent une augmentation réelle de la charge d'intérêt par suite de la diminution de l'inflation (voir 5 — facteur d'accélération).

a) In de synthesetabel op blz. 3 van de Algemene Toelichting worden de kapitaaluitgaven op 194,4 miljard F geraamd, terwijl op blz 9 kredieten van een bedrag van 176,7 miljard F (niet-gesplitste + ordonnanceringskredieten) worden vermeld. De heer Coëme verdenkt er de Regering van het te financieren saldo kunstmatig te willen verzwaren en dit door in het N.F.S. 17,7 miljard F investeringen van het Wegenfonds en 10 miljard F schatkistverrichtingen op te nemen. Waarom precies worden laatstgenoemde gegevens in het te financieren saldo opgenomen ?

b) De heer Coëme waardeert de Regeringsbeslissing die ertoe strekt de **overdracht van gesplitste kredieten** naar het volgende begrotingsjaar uitermate te beperken. Hij vraagt zich evenwel af waarom op het stuk van de **begrotingsfondsen (debudgettering)** nog geen hervormingen werden doorgevoerd en wenst een lijst van de speciale fondsen (met vermelding van de inkomsten uit de overheidsbegroting, andere inkomsten, toegestane uitgaven en vastleggingen).

c) **De vastleggingskredieten van het departement Landsverdediging** worden van 30 miljard F in 1985 ingekrompen tot 9,4 miljard F in 1986. Hoewel de vermindering van de militaire uitgaven op zichzelf positief is, meent de heer Coëme dat militaire uitgaven ook economische aspecten — nationale en gewestelijke — vertonen waarmee de Regering rekening moet houden.

De heer Coëme wenst dan ook een verduidelijking over de economische impact van voormelde inkrimping.

d) Volgens de Algemene Toelichting blz. 9 bedragen de ordonnanceringen-kapitaaluitgaven voor de aangepaste bebroting 1985 189,8 miljard F, terwijl op blz. 52 voor 1985 (88,9 + 133,6 =) 225,5 miljard F kapitaaluitgaven worden vermeld. Hoe kan dit verschil worden verklaard ?

e) Op blz. 7 en 9 van de Algemene Toelichting worden, i.v.m. de vervroegde uitvoering van het St-Annaplan, negatieve bedragen van respectievelijk 10 miljard F en 450 miljoen F vermeld. Hoe zullen deze besparingen over de departementen worden gespreid ?

f) Op blz. 9 worden eveneens 10 miljard F bijkredieten/kapitaaluitgaven voor 1985 vermeld. Waarop hebben deze bijkredieten betrekking ?

g) Welke budgettaire ruimte voorziet men voor **het pensioensparen** ?

Wanneer wordt daaromtrent een beslissing genomen ?

Zal deze beslissing reeds gelden voor de inkomsten voor 1986 ?

* * *

De heer Desaeyere verstrekt de hiernavolgende berekeningen betreffende **het zgn. « sneeuwbaleffect » van het begrotingsdeficit**. Uit die berekeningen blijkt ook een reële stijging van de rentelast ingevolge de dalende inflatie (zie 5 — versnellingsfactor).

Année. — Jaar	1982	1983	1984	1985	1986
(1) Taux de croissance réel du P.N.B. — Reëel groeiritme B.N.P. in %	1,1	—	1,5	1,6	1,3
(2) Taux de croissance du P.N.B. en prix. — Prijs groeiritme B.N.P. in %	7,1	6,3	5,5	5,3	2,75
(3) Taux de croissance nominal du P.N.B. : r. — Nominaal groeiritme B.N.P. in % : r	8,3	6,3	7,1	7,0	4,1
(4) Taux d'intérêt implicite : i. — Impliciete rentevoet in % : i	10,7	9,3	9,0	9,5	9,2
(5) Facteur d'accélération : i/r. — Versnellingsfactor : i/r	1,29	1,48	1,27	1,36	2,24
(6) Déficit des finances publiques : S (en milliards de F). — Financieringstekort : S (in miljarden F)	467,4	522,4	523,9	552,1	557,2
(7) P.N.B. (en milliards de F). — B.N.P. (in miljarden F)	3914,9	4163,2	4458,4	4779,6	4948,4
(8) Déficit relatif des finances publiques, en % : $\frac{S}{P.N.B.}$ — Relatief financieringstekort, in % : $\frac{S}{B.N.P.}$	11,9	12,5	11,8	11,6	11,3
(9) Charge d'intérêt : I (en milliards de F). — Rentelast : I (in miljarden F)	295,3	317,9	358,6	435,0	428,0
(10) Charge d'intérêt I par rapport au P.N.B., en %. — Aandeel rentelast I in % B.N.P.	7,6	7,7	7,9	9,2	8,6
(11) Limite charge d'intérêt par rapport au P.N.B., en %. — Limiet aandeel rentelast in B.N.P., in %	15,3	18,5	15,0	15,7	25,3
(12) Recettes publiques : Y. — Overheidsontvangsten : Y	1170,1	1189,8	1279,0	1355,0	1420,6
(13) Charge d'intérêt par rapport aux recettes, en % : $\frac{I}{Y}$. — Aandeel rentelast in ontvangsten, in % : $\frac{I}{Y}$	25,24	26,72	28,04	32,10	30,13
(14) Limite charge d'intérêt par rapport aux recettes, en %. — Limiet aandeel rentelast in ontvangsten, in %	51,5	64,8	51,9	55,3	88,0

Sources :
(1) (2) (4) = Budget des Voies et Moyens et Exposé général.
(7) = Bureau du plan 1986, p. 57.
(11) = (5) × (8).
(14) = (5) × (12).
(3) = (1) + (2).
(6) = Bureau du plan 1986, p. 81.
(9) = Exposé général, p. 80.
(12) = Bureau du plan 1986, p. 81.

Bron :
(1) (2) (4) = Rijksmiddelenbegrotingen en Algemene Toelichtingen.
(7) = Planbureau 1986, blz. 57.
(11) = (5) × (8).
(14) = (5) × (12).
(3) = (1) + (2).
(6) = Planbureau 1986, blz. 81.
(9) = Algemene Toelichting, blz. 80.
(12) = Planbureau 1986, blz. 81.

M. Desaeyere attire ensuite l'attention sur les passages suivants de l'Exposé général, relatifs au **Fonds pour l'équilibre financier de la sécurité sociale (régimes sociaux)** : il est précisé à la page 113 que « le Fonds..., retenues spécifiques, n'a pas encore reçu d'affectation », alors qu'il est indiqué à la page 115 que « le produit du Fonds... (retenues spécifiques) [sera affecté] à la réduction des subventions de l'Etat ». L'intervenant demande des explications précises à ce sujet.

* * *

Voorts vestigt de heer Desaeyere de aandacht op volgende passussen. Uit de Algemene Toelichting betreffende het **Fonds voor het financieel evenwicht van de sociale zekerheid (sociale stelsels)** : op bladzijde 113 wordt vermeld dat « het Fonds..., specifieke inhoudingen, kreeg nog geen bestemming », terwijl op bladzijde 115 wordt gesteld dat « de opbrengst van het Fonds... (specifieke inhoudingen) zullen voor de vermindering van de Rijkssubsidies worden besteed ». Hij vraagt dat daaromtrent preciese uitleg zou worden verstrekt.

* * *

M. *Vandenbroucke* demande si le fait que les **crédits provisoires** pour les mois de juillet, août, septembre et octobre 1986, qui ont été votés en dernière minute n'a pas provoqué de difficultés de paiement pour certains organismes (par exemple, l'O.N.Em.).

Le Ministre du Budget répond que la loi a reçu la sanction royale le 1er juillet 1986 et que tous les services et comptables ont été informés, de sorte que les paiements ont pu être effectués à temps.

M. *Vandenbroucke* constate que le Gouvernement ne fournit aucun chiffre à l'appui de sa thèse en ce qui concerne l'**amélioration de l'environnement économique international.**

Par ailleurs, il est toujours question de **ramener le solde net à financer** à 8 %, 7 % du P.N.B., mais il n'est pas confirmé qu'il est nécessaire de réaliser 195 milliards — ou moins — d'économies à cet effet.

Les **économies nettes et brutes** qui devront finalement être réalisées ne sont pas non plus clairement déterminées.

Au cours de la concertation sociale, le Premier Ministre a fait distribuer une note mentionnant des chiffres du Bureau du plan et du modèle SMOBE.

D'après le Bureau du plan, l'incidence de l'amélioration de l'environnement économique international sur le budget serait relativement faible en 1986, à savoir 5 milliards de F. Cette incidence serait par contre de 54 milliards de F en 1987 et elle se chiffrerait à 109 milliards de F en 1989.

D'après le modèle SMOBE, cette incidence serait, pour les années précitées, de, respectivement, 22 milliards de F, 44 milliards de F et 75 milliards de F.

Il existe donc apparemment un consensus sur le caractère favorable mais non sur l'ampleur de l'incidence de l'environnement économique international sur le budget de l'Etat.

Suivant la note précitée, les économies nettes du **plan Sainte-Anne** se chiffreraient, en 1987, à 137 milliards de F selon le Bureau du plan et à 177 milliards de F selon le SMOBE.

Il serait intéressant de savoir pourquoi les deux études prévoient une diminution des économies nettes entre 1987 et 1989. Selon le Bureau du plan, les économies nettes ne représenteraient plus que 130 milliards de F en 1989; selon le modèle SMOBE, elles n'atteindraient même plus que 116 milliards de F pour la même année.

Une note récente de la Kredietbank prévoit une économie nette de 124 milliards de F seulement en 1987. Selon la même note, le déficit public *global* (c'est-à-dire de l'ensemble des pouvoirs publics) serait ramené à 9,3 % du P.N.B., ce qui laisse supposer que l'Etat réaliserait son objectif, à savoir un S.N.F. égal à 8 % du P.N.B.

M. Vandenbroucke constate sur base de ce qui précède que les objectifs du Gouvernement reposent sur un fondement purement politique et non pas économique. Il en veut pour preuve le fait que l'Exposé général ne contient pas la *présentation économique du budget* voir, à titre de comparaison l'Exposé général de 1985, Doc. no 4 (1984-1985), p. 15).

Il aurait pourtant dû être possible d'insérer des prévisions (aussi) fiables dans un budget des Voies et Moyens déposé aussi tardivement.

Le Ministre du Budget répond que les tableaux relatifs au plan d'assainissement figurant dans l'Exposé général pour 1986 ont servi de base aux calculs du Bureau du plan et du SMOBE.

De heer Vandenbroucke vraagt of een aantal instellingen (zoals bv. de R.V.A.), door de goedkeuring op de valreep van de **voorlopige kredieten** voor de maanden juli, augustus, september en oktober 1986, niet in betalingsmoeilijkheden werden gebracht.

De Minister van Begroting antwoordt dat de wet op 1 juli 1986 door de Koning werd bekrachtigd en alle diensten en rekenplichtigen op de hoogte werden gebracht, zodat de betalingen tijdig konden geschieden.

De heer Vandenbroucke stelt vast dat de Regering haar zienswijze inzake **de verbeterde internationale economische context** niet met cijfergegevens staaft.

Voorts is er steeds maar sprake van **een inkrimping van het N.F.S.** tot 8 %, van het B.N.P., doch niemand bevestigt of daartoe 195 miljard F of minder besparingen vereist zijn.

Over de **netto- en bruto-besparingen**, die uiteindelijk zullen (moeten) worden gerealiseerd, bestaat dus geen duidelijkheid.

Wel werd tijdens het sociaal overleg in opdracht van de Eerste Minister een nota rondgedeeld waarin cijfergegevens van het Planbureau en van het model-SMOBE worden geciteerd.

Volgens het Planbureau zou de impact van de verbeterde internationale economische context op de begroting relatief gering zijn in 1986, nl. 5 miljard F. In 1987 zou die impact daarentegen oplopen tot 54 miljard F en in 1989 zou hij 109 miljard F bedragen.

Volgens het model-SMOBE zou de impact voor voornoemde jaren respectievelijk 22 miljard F, 44 miljard F en 75 miljard F bedragen.

Blijkbaar bestaat er dus wel eensgezindheid over een gunstige impact van de internationale economische context op de Rijksbegroting, doch niet over de omvang van die impact.

Inzake de netto-besparingen van **het St. Anna-plan** in 1987 worden in hogergenoemde cijfergegevens van het Planbureau en van SMOBE geciteerd: 137 en 177 miljard F.

Het is hierbij overigens de vraag waarom deze instellingen een dalende netto-besparing tussen 1987 en 1989 vooropstellen. Volgens het Planbureau zou de netto-besparing in 1989 nog slechts 130 miljard F bedragen; volgens het model SMOBE zou zij tijdens genoemd jaar zelfs terugvallen op 116 miljard F.

Volgens een recente nota van de Kredietbank zou de netto-besparing in 1987 slechts 124 miljard F bedragen. Volgens diezelfde nota zou het *globale* overheidstekort (gezamenlijke overheid) inkrimpen tot 9,3 % van het B.N.P. wat laat veronderstellen dat de centrale overheid haar doelstelling — een N.F.S. van 8 % B.N.P. — zou realiseren.

Uit wat voorafgaat blijkt volgens de heer Vandenbroucke dat de doelstellingen van de Regering op een zuiver politieke grondslag en niet op een economische basis zijn gevestigd. Dit blijkt ook uit het feit dat het *economisch budget* ontbreekt in de Algemene Toelichting (zie ter vergelijking de Algemene Toelichting 1985, Stuk nr 4 (1984-1985), blz. 15.

Wanneer de Rijksmiddelenbegroting zo laattijdig wordt ingediend, moet het toch mogelijk zijn een dergelijke (betrouwbare) prognose in te lassen.

De Minister van Begroting antwoordt dat de tabellen over het spaarplan opgenomen in de algemene toelichting voor 1986 als basis golden voor de berekeningen van het Planbureau en van SMOBE.

En ce qui concerne les données économiques de base du budget, le Ministre renvoie aux deux premiers chapitres de la deuxième partie de l'Exposé général. Les données de base initiales concernant la croissance économique et le déflateur du P. N. B. n'ont pas été modifiées en 1986.

M. Vandenbroucke constate que dans l'Exposé général, les chiffres pour 1986 ne figurent, à une exception près, dans aucun tableau concernant l'évolution économique de la Belgique. Il demande par ailleurs des explications à propos de la croissance du P.N.B. de 1,3 pour 1987, qui est mentionnée à la page 16.

M. Vandenbroucke constate d'autre part que les ministres du Budget et des Finances, ainsi que M. Dupré, ont engagé une discussion sur **les normes budgétaires**. Il estime cependant que les ouvrages économiques existants n'offrent aucune recette pour résoudre le problème budgétaire belge.

Dans les années soixante, on considérait qu'il fallait atteindre un équilibre au niveau de la consommation par la régulation des dépenses publiques. Cette théorie débouche sur la conception selon laquelle le déficit du budget de l'Etat doit être aligné sur **l'excédent d'épargne des ménages et des entreprises.** Cet excédent représente actuellement quelque 13 % du P.N.B., ce qui signifie que, selon cette conception, le déficit budgétaire actuel serait acceptable.

Une question se pose toutefois : quel est le taux d'intérêt que les pouvoirs publics doivent payer pour cet excédent d'épargne ?

L'excédent d'épargne peut d'ailleurs s'accroître lorsque les pouvoirs publics ont un important besoin de capitaux et qu'ils empruntent à des taux trop élevés.

M. Vandenbroucke fait ensuite observer que les taux d'intérêt sont en fait peu sensibles directement au déficit public. C'est ce qui ressort notamment d'une étude réalisée en mai 1986 par le groupe Paribas sur les taux d'intérêt réels à court et à long terme pratiqués en Belgique entre 1978 et 1986.

Le Ministre du Budget et M. Van Rompuy répliquent que les taux internationaux, et plus particulièrement les taux allemands, sont beaucoup plus importants.

M. Dupré ajoute que **les interventions de la Banque nationale** visant à assurer l'équilibre de notre compte extérieur influent beaucoup plus sur les taux que le déficit budgétaire.

Selon *M. Vandenbroucke*, l'écart entre les **taux réels** belges et les taux réels étrangers a été très important à une époque où le déficit public était beaucoup moins important. Selon l'intervenant, on ne peut donc pas dire qu'en soi, le déficit public entraîne une hausse exagérée des taux réels, qui provoque à son tour un gonflement de l'excédent d'épargne du secteur privé et, partant, une chute des investissemens.

Par contre, M. Vandenbroucke estime, comme M. Dupré, que le taux réel est directement lié aux prévisions en matière de change. Le déficit du compte courant par rapport à l'étranger est déterminant à cet égard.

M. Van Rompuy considère qu'à un moment où les taux d'inflation enregistrés en Belgique et en Allemagne sont comparables et où la balance commerciale de notre pays est excédentaire, le niveau élevé des taux d'intérêt ne peut s'expliquer que par le déficit public.

Le Ministre du Budget constate également que les écarts entre les taux réels belges et les taux réels étrangers étaient moins importants à l'époque où notre déficit budgétaire était moins élevé.

M. Vandenbroucke estime que le vrai problème auquel les pouvoirs publics sont confrontés n'est pas tant le déficit proprement dit que les emprunts qui doivent être contractés à des taux exorbitants pour couvrir ce déficit et qui entraînent un accroissement des charges d'intérêt.

Wat de economische basisgegevens voor de begroting betreft, verwijst de Minister naar de eerste twee hoofdstukken van het tweede deel van de Algemene Toelichting. In de loop van 1986 werden de oorspronkelijke basisgegevens inzake economische groei en B. N. P.-deflator niet gewijzigd.

De heer Vandenbroucke stelt vast dat in de tabellen van de Algemene Toelichting 1986 betreffende de economische ontwikkeling in België, het jaar 1986, op één uitzondering na, steeds ontbreekt. Voorts vraagt hij een verklaring voor de op bladzijde 16 vermelde B.N.P. groei 1,3 voor 1987.

De heer Vandenbroucke stelt vast dat de Ministers van Begroting en van Financiën en de heer Dupré een discussie over de **begrotingsnormen** op gang brachten. Hij meent echter dat de beschikbare economische litteratuur geen recept biedt voor het Belgisch begrotingsprobleem.

In de jaren 60 ging men ervan uit dat men door de regulering van de overheidsuitgaven een bestedingsevenwicht moest tot stand brengen. Deze theorie leidt tot de opvatting dat het tekort op de overheidsbegroting moet worden afgestemd op het **spaaroverschot van de gezinnen en de bedrijven**. Dit spaaroverschot bedraagt momenteel ongeveer 13 % van het B.N.P. Op grond van deze opvatting zou het huidige begrotingstekort dus toelaatbaar zijn.

Nochtans dient volgende bijkomende vraag gesteld : welke intrest dient de overheid voor dit spaaroverschot te betalen ?

Het spaaroverschot kan trouwens verhogen, wanneer de overheid een grote behoefte aan kapitaal heeft en aan een te hoge intrest leent.

De heer Vandenbroucke wijst er vervolgens op dat de rente rechtstreeks in feite weinig gevoelig is aan het overheidstekort. Hij leidt zelfs o.m. af uit een studie van Paribas (mei 1986) over de reële rente in ons land op korte en op lange termijn van 1978 tot 1986.

De Minister van Begroting en de heer Van Rompuy repliceren meteen dat de internationale rentevoeten en voornamelijk de Duitse van veel groter belang zijn.

De heer Dupré voegt daaraan toe dat **de ingrepen van de Nationale Bank** met het oog op het evenwicht van onze externe rekening de rentestand sterker beïnvloeden dan het tekort op de begroting.

Volgens *de heer Vandenbroucke* was het verschil tussen de Belgische **reële rente** en de buitenlandse reële rente zeer groot op een ogenblik dat het overheidstekort nog veel beperkter was. Men kan derhalve volgens hem niet stellen dat het overheidstekort op zichzelf zou leiden tot een te hoge reële rente, die op haar beurt een groot spaaroverschot in de private sector veroorzaakt en aldus leidt to weinig investeringen.

De heer Vandenbroucke is het daarentegen wel eens met de heer Dupré dat de reële rentestand rechtstreeks wordt bepaald door de wisselkoersverwachtingen. Het tekort op de lopende rekening t.a.v. het buitenland is daarbij van door slaggevend belang.

Bij gelijke inflatie tussen België en Duitsland en een overschot op de Belgische handelsbalans, kan de hoge rente volgens *de heer Van Rompuy* alleen worden verklaard door het overheidstekort.

De Minister van Begroting stelt vast dat de verschillen tussen de Belgische en de buitenlandse reële rentevoeten niet zo groot waren in de periode dat ons overheidstekort niet zo hoog was.

De heer Vandenbroucke meent dat het werkelijke probleem van de overheid niet zozeer schuilt in het tekort zelf, doch wel in de zeer dure leningen die moeten worden aangegaan om dit tekort te dekken en die derhalve toenemende rentelasten veroorzaken.

Les théories classiques n'apportent aucune solution à ce problème, dans la mesure où elles supposent que le taux de croissance est supérieur aux taux d'intérêt réels. Il faut donc parvenir à stabiliser les charges d'intérêt. La formule suivante permet de calculer quelle peut être l'importance du déficit pour parvenir à cette stabilisation.

Il est simple d'en déduire mathématiquement quelle est la condition pour parvenir à la stabilisation immédiate des charges d'intérêt par rapport au P. N. B. :

$$NID = (g - i) \times R / i$$

dont :

NID = déficit requis hors charges d'intérêt, en % du P. N. B.;
g = croissance nominale du P. N. B.;
i = taux d'intérêt moyen de la dette
R = part des charges d'intérêt dans le P.N.B.

Charges d'intérêt en % du B. N. P.	i	g	NID à atteindre	Déficit à atteindre
11.0 %	10.0 %	5.0 %	−11.0 %	0.0 %
11.0 %	10.0 %	4.0 %	−16.5 %	−5.5 %
11.0 %	9.0 %	5.0 %	− 8.8 %	2.2 %
11.0 %	9.0 %	4.0 %	−13.8 %	−2.7 %
11.0 %	8.0 %	5.0 %	− 6.6 %	4.4 %
11.0 %	8.0 %	4.0 %	−11.0 %	0.0 %
11.0 %	7.0 %	5.0 %	− 4.4 %	6.6 %
11.0 %	7.0 %	4.0 %	− 8.3 %	2.7 %

Il conviendrait d'apporter certains correctifs à cette formule en raison de la « récupérabilité » d'une partie des charges d'intérêt et d'un certain effet multiplicateur.

M. Vandenbroucke entend ainsi démontrer que cette norme peut aboutir aux résultats les plus divergents en fonction de l'hypothèse sur laquelle on se fonde en ce qui concerne la situation économique.

Le Ministre du Budget estime que ce tableau confirme que le déficit doit être ramené à 6 % du P. N. B.

M. Vandenbroucke conclut que « l'arrêt du processus cumulatif des taux d'intérêt » est un concept pertinent, mais que l'on ne peut en déduire une norme fixe, chiffrée et **univoque**. Mais en outre, l'appréciation de la **vitesse** avec laquelle cette norme doit être atteinte constitue une donnée strictement objective. Il faut en effet prendre également en compte le coût social qu'implique le respect de la norme. Le rythme de diminution du déficit est en effet directement proportionnel au coût social. La réduction immédiate du déficit à un certain pourcentage du P. N. B. coûterait, selon lui, 50 000 emplois.

Il préconise une **approche plus progressive** du problème, dont les conséquences ne seront pas, selon lui, catastrophiques pour la croissance future du déficit.

L'accroissement des charges d'intérêt peut être limité grâce à une **politique monétaire** axée sur la stabilité. L'intervenant souhaite le rétablissement de la crédibilité de notre monnaie, mais estime que ce n'est pas en suivant l'évolution du mark allemand que celui-ci pourra être réalisé, mais en maintenant la stabilité du cours effectif du franc belge.

Il importe d'assainir les finances publiques en ne provoquant qu'une baisse minimale de la croissance, ce qui requiert une **politique industrielle et une politique de l'emploi**. Or, M. Vandenbroucke estime qu'il s'agit précisément de deux aspects qui sont absents de la politique du Gouvernement.

Les entreprises réalisent des bénéfices énormes (+ 32 % en 1986 selon la Banque nationale) et disposent d'un surplus considérable de moyens, mais le Gouvernement ne fait rien pour les amener à créer des emplois.

De klassieke theorieën geven geen antwoord op dit probleem, omdat zij veronderstellen dat de groei de reële rente overtreft. Het komt er dus op aan de rentelasten te stabiliseren. Op grond van de hiernavolgende formule kan worden berekend hoe groot het deficiet mag zijn om dergelijke stabilisatie te verwezenlijken.

Mathematisch kan men eenvoudig afleiden welke de voorwaarde is om tot een onmiddellijke stabilisatie van het aandeel van de rentelasten in het B. N. P. te komen :

$$NID = (g - i) \times R / i$$

waarbij :

NID = het vereiste tekort exclusief intrestlasten in % van het B. N. P.;
g = de nominale groei van het B. N. P.;
i = de gemiddelde rentevoet op de uitstaande schuld.
R = het aandeel van de rentelasten in het B.N.P.

Rentelastenaandeel in % van het B. N. P.	i	g	Vereiste N. I. D.	Vereiste deficit
11.0 %	10.0 %	5.0 %	−11.0 %	0.0 %
11.0 %	10.0 %	4.0 %	−16.5 %	−5.5 %
11.0 %	9.0 %	5.0 %	− 8.8 %	2.2 %
11.0 %	9.0 %	4.0 %	−13.8 %	−2.7 %
11.0 %	8.0 %	5.0 %	− 6.6 %	4.4 %
11.0 %	8.0 %	4.0 %	−11.0 %	0.0 %
11.0 %	7.0 %	5.0 %	− 4.4 %	6.6 %
11.0 %	7.0 %	4.0 %	− 8.3 %	2.7 %

Deze formule dient enigszins te worden gecorrigeerd omdat er « terugverdieneffecten » zijn op de rentelasten en omdat een zeker multiplicatoreffect optreedt.

De heer Vandenbroucke wil aantonen dat deze norm, afhankelijk van de hypothese wat betreft de economische toestand en de rentevooruitzichten kan leiden tot de meest uiteenlopende resultaten.

De Minister van Begroting meent in de tabel de bevestiging te zien dat het tekort minimaal moet worden teruggebracht tot 6 % van het B. N. P.

De heer Vandenbroucke besluit dat het « stopzetten van de rente-sneeuwbal » een goed concept is, maar niet tot een **éénduidige**, vaststaande cijfermatige norm leidt. Maar bovendien is het oordeel over de **snelheid** waarmee deze norm moet bereikt worden, een strikt objectieve aangelegenheid. Men moet immers de **sociale kosten** die gepaard gaan met het bereiken van de norm mee in rekening brengen. De snelheid waarmee het tekort wordt verminderd is rechtevenredig met de hoogte van deze sociale kosten. Onmiddelijk het deficit terugbrengen tot een zeker percentage van het B. N. P. kost volgens hem 50 000 arbeidsplaatsen.

Hij pleit voor **een meer geleidelijke aanpak** die helemaal geen catastrofale gevolgen zal hebben op de verdere aangroei van het deficit.

De verdere stijging van de rentelasten kan worden beperkt door het voeren van een op stabiliteit gerichte **muntpolitiek**. Hij pleit ervoor de geloofwaardigheid van onze munt te herstellen en volgens hem zal dit niet gebeuren door de evolutie van de Duitse mark te volgen, maar wel door het vasthouden aan een stabiele effectieve wisselkoers van de Belgische Frank.

Het komt er op aan te saneren op een manier die de groei minimaal verlaagt en daartoe zijn **een industrieel beleid en een tewerkstellingsbeleid** nodig. Volgens de heer Vandenbroucke ontbreken juist beide laatstgenoemde aspecten in het regeringsbeleid.

De bedrijven maken enorme winsten (volgens de Nationale Bank + 32 % in 1986), en hebben een enorm overschot aan middelen, maar de Regering doet niets om hen ertoe te brengen de tewerkstelling te verhogen.

M. Van Rompuy ayant souligné que les investissements augmenteront de 10 % en volume en 1986, *M. Vandenbroucke*, réplique que ces 10 % ont déjà été déduits avant le calcul du bénéfice.

M. Dupré fait observer qu'il faut des années pour qu'une politique industrielle porte ses fruits. Il est en effet impossible de modifier à court terme la structure de nos exportations et la nature de nos produits.

M. Vandenbroucke souligne que l'on ne trouve aucune trace de politique industrielle dans ce budget des Voies et Moyens.

M. Vandenbroucke constate que le Gouvernement précédent avait présenté son **plan d'assainissement du 16 mars 1984** comme le dernier plan pluriannuel permettant, notamment, de réaliser des économies sur les **charges d'intérêt.**

Or, les opérations effectuées à l'époque ont eu l'effet contraire: la transformation de dettes à court terme et à taux d'intérêt variable en dettes à long terme et à taux fixe a entraîné une dépense supplémentaire de 7 à 8 milliards. Ces opérations ont en effet porté sur un montant de 239 milliards, sur lequel il faut actuellement payer un intérêt d'environ 11,5 %, alors qu'à taux variable, cet intérêt ne serait plus que de 8 % ou moins.

En ce qui concerne la politique du Gouvernement actuel, M. Vandenbroucke constate que le Gouvernement se satisfait de la baisse spontanée des taux d'intérêt mais qu'il n'a pu obtenir aucun avantage des **banques** qui, elles, ont bénéficié d'une série d'avantages (centres de coordination, etc.).

L'intervenant demande au Gouvernement de communiquer ses prévisions exactes en ce qui concerne:

— le taux d'intérêt des dettes à long terme;

— le taux d'intérêt des certificats de trésorerie;
— le taux d'intérêt des dettes extérieures.

Il demande également quelles sont les prévisions en ce qui concerne la position de notre monnaie par rapport à diverses devises.

Un autre objectif prioritaire de ce Gouvernement est **l'emploi des jeunes.** Le Ministre de l'Emploi et du Travail a déclaré que l'objectif était de créer 50 000 emplois nouveaux pour les jeunes.

Toutefois, le nombre d'emplois destinés aux jeunes est en régression constante depuis 1974 (– 190 000 emplois, soit une baisse d'un tiers). Se fondant sur des chiffres de l'I.N.A.M.I., M. Vandenbroucke constate par exemple qu'entre 1981 et 1984, l'emploi des jeunes âgés de 14 à 24 ans a baissé de 78 000 unités. Dans la catégorie des 20 à 24 ans, 39 000 emplois ont été perdus au cours de la même période.

Le Ministre du Budget souligne à cet égard l'influence de la prolongation de la scolarité et de l'élévation du taux de scolarisation en général.

M. Marc Olivier fait observer que l'emploi total a crû de 3 % et que l'objectif, à savoir 50 000 emplois nouveaux pour les jeunes, peut encore être atteint.

M. Vandenbroucke demande si le Ministre du Budget partage le point de vue de son collègue de l'Emploi et du Travail à ce sujet. Quelles conclusions a-t-on tirées du rapport sur le chômage des jeunes qui a été soumis au Gouvernement il y a quelques mois? Ce rapport souligne l'importance de l'emploi dans l'enseignement; parmi les 9 000 chômeurs de ce secteur, il y a en effet 78 % de jeunes.

Daar *de heer Van Rompuy* erop wijst dat de investeringen in 1986 met 10 % in volume zullen toenemen, verklaart *de heer Vandenbroucke* dat die 10 % echter reeds in mindering zijn gebracht vooraleer het overschot aan middelen werd berekend.

De heer Dupré merkt op dat een industrieel beleid jaren vergt om tot resultaten te leiden; het veranderen van het exportpakket en van de aard van onze produkten is onmogelijk te realiseren op korte termijn.

De heer Vandenbroucke merkt op dat in deze Rijksmiddelenbegroting geen spoor van industrieel beleid is terug te vinden.

De heer Vandenbroucke stelt vast dat de vorige Regering haar **spaarplan van 16 maart 1984** voorstelde als het ultieme meerjarenplan waardoor o.m. besparingen op de **rentelasten** zouden worden gerealiseerd.

De toen doorgevoerde operaties hadden echter een tegengesteld effect: door kortlopende schulden tegen variabele intrest om te zetten in langlopende schulden tegen vaste intrest werd een meeruitgave van 7 à 8 miljard veroorzaakt. Het ging immers om bedragen ten belope van 239 miljard waarop nu een intrest van ± 11,5 % verschuldigd is, terwijl tegen variabele rentevoet nu slechts 8 % of minder zou worden betaald.

Wat betreft het beleid van de huidige Regering, stelt de heer Vandenbroucke vast dat zij zich tevreden stelt met de spontane daling van de rente doch geen enkel voordeel heeft kunnen verkrijgen bij **de banken** die nochtans zelf een aantal voordelen genoten (coördinatiecentra, enz.).

Hij wenst dat de Regering de preciese hypothesen zou mededelen over:

— de rente die zij verwacht op schulden op lange termijn;
— de rente die zij verwacht op schatkistcertificaten;
— de rente die zij verwacht op buitenlandse schulden.

Bovendien wenst hij de verwachtingen te kennen nopens de positie van onze munt tegenover verschillende deviezen.

Een andere doelstelling, die door deze Regering werd beklemtoond is **de jongeren-tewerkstelling.** De creatie van 50 000 bijkomende arbeidsplaatsen voor jongeren werd door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid uitdrukkelijk vermeld als streefdoel.

Nochtans daalt het aantal arbeidsplaatsen voor jongeren bestendig sedert 1974 (– 190 000 of een daling met één derde). Zich steunend op cijfers van het R.I.Z.I.V., besluit de heer Vandenbroucke dat tussen 1981 en 1984 de tewerkstelliing van jongeren tussen 14 en 24 jaar daalde met 78 000 eenheden. In de categorie tussen 20 en 24 jaar daalde de tewerkstelling in dezelfde periode met 39 000 eenheden.

De Minister van Begroting wijst op de invloed van de verlengde leerplicht en van de hogere scholingsgraad in het algemeen.

De heer Mark Olivier merkt op dat de totale tewerkstelling gestegen is met 3 % en dat de doelstelling van 50 000 bijkomende arbeidsplaatsen voor jongeren haalbaar blijft.

De heer Vandenbroucke wenst te vernemen of de Minister van Begroting de standpunten van zijn collega van Tewerkstelling en Arbeid terzake deelt. Welke besluiten worden trouwens getrokken uit het Rapport aan de Regering over de jeugdwerkloosheid, dat een paar maanden geleden door de heer Hansenne werd uitgebracht? In dit verslag wordt gewezen op het belang van de tewerkstelling in het onderwijs; van de 9 000 werklozen uit deze sector zijn er immers 78 % jongeren.

M. Marc Olivier réplique que dans certaines régions, il y a jusqu'à 1 000 offres d'emploi non satisfaites, parce que la main-d'œuvre qualifiée est insuffisante. Cette situation a également un rapport avec l'enseignement.

M. Vandenbroucke fait observer que la mise au chômage de 15 000 enseignants, par suite de l'application du plan d'assainissement, entraînera à coup sûr une augmentation du chômage des jeunes.

L'on constate en revanche que manifestement aucune des mesures figurant dans le Rapport au Gouvernement n'a encore été exécutée.

Le Ministre du Budget répond que les mesures prévues par ce rapport sont actuellement appliquées à deux niveaux :

1) une concertation est en cours avec les Régions et les Communautés en vue de définir une politique cohérente;

2) ce rapport sert de document de travail pour la concertation sociale. Si les syndicats et le patronat n'arrivaient pas à un accord, le Gouvernement prendrait toutefois lui-même les mesures nécessaires dans ce domaine.

M. Vandenbroucke estime qu'il n'existe aucune proposition concrète en ce qui concerne la concertation sociale, ni aucune option politique en vue de la création de 50 000 emplois pour les jeunes. Le Gouvernement attend passivement les résultats de la concertation sociale.

M. M. Olivier fait remarquer que le Gouvernement ne prendra des initiatives que si la concertation sociale ne donne pas de résultats satisfaisants. Il ne fuit donc pas ses responsabilités.

M. Vandenbroucke souligne que l'emploi occupait une place beaucoup plus importante dans le budget des Voies et Moyens de 1985 que dans le budget à l'examen. L'intervenant estime que si la politique de l'emploi est vraiment fondée sur le rapport Hansenne, cela devrait ressortir clairement du budget des Voies et Moyens.

MM. Van Rompuy et M. Olivier attirent l'attention sur la diminution du chômage des jeunes et sur la progression de l'emploi dans le secteur industriel.

M. Vandenbroucke affirme que la volonté du Gouvernement de créer 50 000 emplois pour les jeunes n'apparaît pas dans le budget des Voies et Moyens et qu'au cours du conclave budgétaire, le Gouvernement a pris des décisions qui, non seulement, sont contraires au Plan Hansenne, mais qui, de surcroît, vont provoquer une nouvelle aggravation du chômage des jeunes.

M. Vandenbroucke demande que le Bureau du plan consacre une étude précise à l'incidence globale du **plan d'assainissement**.

Suivant un document qui a été distribué au cours de la concertation sociale, le Bureau du plan estimerait que le plan Sainte-Anne provoquera la **perte de 52 000 emplois** d'ici 1989.

Cette augmentation du chômage serait alors presque entièrement compensée — à savoir par la création de 50 000 emplois nouveaux — grâce à la conjoncture internationale favorable. Le Bureau du plan évalue d'autre part l'accroissement du chômage à 9 200 unités pour 1986, 32 600 unités pour 1987, 42 800 unités pour 1988 et 50 800 unités pour 1989, cette hausse étant **compensée** une fois de plus **par la conjoncture favorable.** Quelles données sont dès lors exactes? M. Vandenbroucke renvoie également à son interpellation de février dernier : le Ministre du Budget a affirmé à cette occasion que 82 500 à 87 000 emplois pourraient être créés en 1986 grâce à l'ensemble des programmes alternatifs de mise au travail. Le budget des Voies et Moyens à l'examen ne prévoit, quant à lui, qu'une augmentation de 75 000 unités, ce qui représente

De heer Marc Olivier repliceert dat er in bepaalde streken wel 1 000 niet-voldane werkaanbiedingen zijn, omdat onvoldoende geschoolde arbeidskrachten te vinden zijn. Ook dit heeft te maken met het onderwijs.

De heer Vandenbroucke stelt vast dat de jeugdwerkloosheid zeker zal stijgen wanneer, als nasleep van het besparingsplan, 15 000 personeelsleden van het onderwijs werkloos zullen worden.

Van de maatregelen in het Verslag aan de Regering is daarentegen blijkbaar zeer weinig weerhouden.

De Minister van Begroting antwoordt dat dit verslag momenteel op twee niveau's in de praktijk wordt gebracht :

1) er is overleg aan de gang met de Gewesten en Gemeenschappen met het oog op een coherent beleid;

2) dit verslag geldt als werkdocument voor het sociaal overleg. Indien vakbonden en patronaat echter tot geen akkoord zouden komen, zal de Regering zelf ook op dit vlak de nodige maatregelen treffen.

De heer Vandenbroucke is van oordeel dat er geen concreet voorstel ten aanzien van het sociaal overleg, laat staan een overheidsbeleid, bestaat in verband met het creëren van 50 000 tewerkstellingsplaatsen voor jongeren. De Regering wacht op passieve wijze af welke resultaten door het sociaal overleg zullen worden bereikt.

De heer M. Olivier wijst erop dat de Regering pas initiatieven zal nemen, wanneer tijdens het sociaal overleg geen bevredigende resultaten worden geboekt. Ze ontloopt dus haar verantwoordelijkheid niet.

De heer Vandenbroucke merkt op dat in de Rijksmiddelenbegroting van 1985 veel meer aandacht werd besteed aan de tewerkstellingsaspecten dan in onderhavige begroting. Spreker gaat ervan uit dat, indien het Rapport Hansenne werkelijk als basis voor het tewerkstellingsbeleid geldt, zulks duidelijk uit de Rijksmiddelenbegroting zou moeten blijken.

De heren Van Rompuy en M. Olivier wijzen op de daling van de jeugdwerkloosheid en de toename van de tewerkstelling in de industriële sector.

De heer Vandenbroucke stelt dat de bekommernis van de Regering om 50 000 arbeidsplaatsen voor jongeren te creëren niet in de Rijksmiddelenbegroting wordt verwoord en dat tijdens het begrotingsconclaaf beslissingen werden genomen die niet enkel indruisen tegen het Plan Hansenne, maar tevens de werkloosheid bij jongeren nog zullen doen toenemen.

Wat de totale impact van het **spaarplan** betreft, vraagt de heer Vandenbroucke dat deze nauwkeurig door het Planbureau zou worden onderzocht.

Enerzijds werd op het sociaal overleg een tekst uitgedeeld, waaruit blijkt dat het Planbureau het **tewerkstellingsverlies** als gevolg van het St.-Annaplan tegen 1989 op 52 000 éénheden zou ramen.

Deze werkloosheidstoename zou dan haast volledig worden gecompenseerd — nl. met een toename van de tewerkstelling met 50 000 eenheden — door de gunstige internationale conjunctuur. Anderzijds raamt het Planbureau de toename van de werkloosheid op 9 200 voor 1986, 32 000 voor 1987, 42 800 voor 1988 en 50 800 voor 1989, eens te meer **gecompenseerd door de gunstige conjunctuur**. Welke gegevens zijn nu de juiste gegevens? Tevens verwijst de heer Vandenbroucke naar zijn interpellatie gehouden in februari jl.; toen ging de Minister van Begroting ervan uit dat door middel van al de alternatieve tewerkstellingsprogramma's samen, in 1986, 82 500 tot 87 000 banen zouden kunnen worden gecreëerd. In onderhavige Rijksmiddelenbegroting is slechts sprake van 75 000 eenheden, hetgeen een vermindering inhoudt met

une diminution de 9 000 unités par rapport aux objectifs fixés dans le budget des Voies et Moyens de 1985. Cette diminution prévue pour 1986 par rapport à 1985 est vraisemblablement due au fait que les prévisions relativement plus favorables pour 1985 ne se sont pas réalisées.

Le Ministre du Budget précise qu'il faut faire une distinction entre l'emploi effectif et le nombre d'unités budgétaires inscrites au budget. Le Gouvernement a en outre bien l'intention d'occuper 75 000 personnes dans le cadre des programmes alternatifs de mise au travail en 1986. Compte tenu des effets du plan d'assainissement, l'emploi effectif sera égal à celui de 1985.

M. Vandenbroucke fait ensuite remarquer que les parlementaires sont dans l'impossibilité d'analyser le tableau II relatif à l' « Incidence complémentaire en 1986 des mesures fiscales et sociales autonomes » (cf. Exposé général, pp. 36 à 39). L'intervenant demande plus spécialement la signification des montants suivants :

— loi du 28 décembre 1983 : retenue volontaire à la source d'un acompte à l'impôt des personnes physiques de 10 % minimum sur les allocations de chômage lorsque celles-ci ne constituent pas l'unique revenu des ménages = – 2,4 milliards (page 37);
— arrêté royal n° 189 du 9 mars 1982 : création de centres de coordination = – 2,5 milliards (page 36);

— Arrêté royal n° 15 du 9 mars 1982 :
a) déduction à l'impôt des personnes physiques des sommes consacrées à l'acquisition d'actions ou parts représentatives de droits sociaux dans des sociétés belges = + 300 millions;
b) immunisation à l'impôt des sociétés des dividendes d'actions nouvelles émises en 1982 et en 1983 = – 120 millions (p. 36).

M. Vandenbroucke déclare en guise de conclusion que les socialistes ne partagent pas le point de vue du Gouvernement en ce qui concerne la rapidité et le coût de l'assainissement. Il apparaît en outre qu'aucune option sérieuse n'a été prise en ce qui concerne la politique industrielle et la politique de l'emploi. Enfin, il ne ressort nullement de ce budget des Voies et Moyens que le Gouvernement se préoccupe de la création de 50 000 emplois pour les jeunes.

* * *

M. Diegenant constate que le **solde net à financer** du budget pour 1986 s'élève à 517 milliards. Ce déficit vient s'ajouter à la **dette cumulée** de l'Etat et des parastataux, qui représente 6 000 milliards.

Les **recettes ordinaires** sont évaluées à environ 1 400 milliards pour 1986. Tous les groupes reconnaissent manifestement qu'il faut réduire le déficit, mais aussi que les impôts sur les revenus (en ce compris l'impôt des sociétés) ont atteint la limite du tolérable. Le seul moyen de réduire le déficit est donc **la réduction des dépenses publiques.**

M. Diegenant constate que tous les groupes politiques s'accordent à reconnaître qu'il faut réduire le déficit budgétaire, que la progression de la dette publique, qui atteint des proportions inacceptables, doit être stoppée, que tant l'impôt des personnes physiques que l'impôt des sociétés ont atteint leur maximum et devraient plutôt diminuer et qu'il faut, d'une part, réaliser des économies et, d'autre part, assurer la poursuite de la relance de l'activité économique.

La justification du déficit budgétaire des années 1975 à 1980, était basée sur le fait que l'on prévoyait que la hausse

9 000 eenheden ten aanzien van de doelstellingen in de Rijksmiddelenbegroting van 1985. Deze voor 1986 geraamde vermindering ten opzichte van 1985 is waarschijnlijk het gevolg van het feit dat de relatief gunstigere tewerkstellingsdoelstelling voor 1985 niet werden bereikt.

De Minister van Begroting stelt dat een onderscheid dient te worden gemaakt tussen de effectieve tewerkstelling en het aantal in de begroting ingeschreven budgettaire eenheden. Voorts is het wel degelijk de bedoeling van de Regering om in 1986 75 000 personen in de alternatieve tewerkstellingsprogramma's op te nemen. Rekening houdend met de gevolgen van het spaarplan, zal de effectieve tewerkstelling gelijk zijn aan het niveau van 1985.

Voorts merkt *de heer Vandenbroucke* op dat Tabel II m.b.t. de « Aanvullende weerslag in 1986 van de fiscale en sociale autonome maatregelen » (zie Algemene Toelichting, blz. 36 t/m 39) door de parlementsleden onmogelijk kan worden geanalyseerd naar de betekenis van de volgende cijfergegevens :

— wet van 28 december 1983 : vrijwillige inhouding aan de bron van een voorafbetaling op de personenbelasting van minimum 10 % op de werkloosheidsuitkeringen, wanneer deze niet het enige inkomen van de gezinnen vormen = – 2,4 miljard (blz. 37);
— koninklijk besluit nr 187 van 30 december 1982 : oprichting van de coördinatiecentra = – 2,5 miljard (blz. 36);
— Koninklijk besluit nr 15 van 9 maart 1982 :
a) aftrek van de personenbelasting van bedragen die worden besteed aan de aankoop van aandelen of bewijzen van deelgerechtigheid in Belgische vennootschappen = + 300 miljoen;
b) vrijstelling van vennootschapsbelasting van de dividenden van nieuwe aandelen uitgegeven in 1982 en 1983 = – 120 miljoen (blz. 36).

De heer Vandenbroucke besluit dat de socialisten met de Regering van mening verschillen over de snelheid en de kosten van de sanering. Bovendien blijkt dat er geen degelijk industrieel en tewerkstellingsbeleid werd uitgewerkt. Tenslotte wordt in onderhavige Rijksmiddelenbegroting nergens melding gemaakt van de bekommernis van de Regering om 50 000 tewerkstellingsplaatsen voor jongeren te creëren.

* * *

M. Diegenant stelt vast dat de begroting 1986 wordt ingediend met een **netto te financieren saldo** van 571 miljard. Dit tekort dient te worden toegevoegd aan de door het Rijk en de parastatalen te delgen **gecumuleerde schuld** van 6 000 miljard.

De **gewone ontvangsten** worden voor 1986 geraamd op ± 1 400 miljard. Alle fracties zijn het blijkbaar eens niet alleen over de noodzaak van een inkrimping van het deficit, maar ook over het feit dat de inkomstenbelastingen (met inbegrip van de vennootschapsbelasting) hun plafond hebben bereikt. Het deficit kan dus nog enkel worden gedrukt via de **vermindering van de overheidsuitgaven.**

Over de fracties heen stelt de Heer Diegenant een consensus vast over het te drukken begrotingsdeficit, over de onaanvaardbaar hoge en te stuiten rijksschuld, over het feit dat zowel de personen- als de vennootschapsbelasting hun plafond bereikten er eerder dienen te dalen, dat er dus enerzijds moet bespaard worden en anderzijds de economie verder moet heropleven.

De verantwoording van de deficitaire begrotingen in de jaren 1975 tot 1980, berustte op de verwachting dat de

du coût de l'énergie ne serait que temporaire. Le maintien du pouvoir d'achat intérieur a non seulement absorbé des ressources considérables mais a aussi provoqué une baisse de la compétitivité et par conséquent une détérioration de la balance commerciale. En outre, les droits économiques, sociaux et culturels du citoyen ont été reconnus, puis consacrés par la loi, ce qui a établi des nombreux mécanismes de dépenses.

Seul l'assainissement des finances publiques permettra de sauvegarder ces droits et de protéger les faibles. Un exemple éloquent est celui de certains pays du tiers monde où les plus faibles doivent supporter les conséquences d'une politique d'endettement inconsidérée.

En ce qui concerne la **gestion de la dette**, M. Diegenant approuve la politique du Gouvernement qui consiste à remplacer des emprunts à taux élevés par des emprunts à plus long terme ou à taux moins élevés. Il profite ainsi de la surabondance de l'offre **sur le marché intérieur des capitaux** et de la baisse **générale des taux.**

Le budget pour 1986 prévoit que près du tiers des recettes ordinaires servira à couvrir les charges financières de la dette publique. Seules une croissance spectaculaire ou une inflexion de la politique en matière de dépenses peuvent stopper cette évolution néfaste.

L'instauration d'une solidarité entre les différentes générations (c.à.d. d'une solidarité verticale s'ajoutant à la solidarité horizontale) doit également être un des objectifs de la politique à suivre.

Le but poursuivi par le Gouvernement depuis un certain nombre d'années est non seulement de réaliser des économies, mais aussi de créer des **conditions indispensables à une croissance économique réelle**. Pour atteindre ce dernier objectif, il faut évidemment essayer de profiter de la reprise économique sur le plan international. Outre qu'il doit se préoccuper d'organisation et de redistribution sociale, le Gouvernement doit créer un climat qui motive le citoyen et stimule la créativité et la productivité, fondements de tout accomplissement et de toute croissance. Le Gouvernement doit donc concentrer ses efforts sur les **secteurs porteurs d'avenir** et supprimer les aides aux **entreprises dépassées.**

Il faut **responsabiliser les citoyens, les entreprises, les Régions et les Communautés.** Par le biais de **ristournes**, les Régions et les Communautés doivent pouvoir récolter les fruits ou subir la sanction de leur politique autonome.

Il est exagéré de prétendre que **les « pactes » — à savoir le pacte scolaire, le pacte culturel et le pacte de la santé** — sont les grands coupables du dérapage des dépenses publiques. Il serait en tout cas inadmisssible d'arguer du coût de ces pactes pour mettre en cause **la libre initiative**, qui est d'ailleurs un droit constitutionnel (également dans le secteur culturel). Dans l'enseignement par exemple, cette libre initiative coûte 20 % de moins que l'initiative publique.

L'intervenant souligne que la fiscalité, qui pénalise le mariage, défavorise particulièrement les catholiques.

M. Diegenant s'oppose enfin catégoriquement à toute fiscalisation des allocations familiales et souligne les effets néfastes du recul démographique (également, à moyen terme, en ce qui concerne l'emploi).

* * *

Selon *M. Dierickx*, le Gouvernement a pleinement conscience de la nécessité de négocier avec certains **groupes de pression**, tels que les banques, le secteur de la construction, les partenaires sociaux et les mutualités. En ce qui concerne ces dernières, les négociations ont porté uniquement sur la

stijging van de energiekost van tijdelijke aard zou zijn. Het in stand houden van de binnenlandse koopkracht slorpte niet enkel veel middelen op, maar leidde tevens tot een afname van de competitiviteit en zodoende tot een verslechtering van de handelsbalans. Bovendien werden de economische, sociale en culturele rechten van de burger erkend en nadien bij wet vastgelegd; aldus ontstonden talrijke uitgavenmechanismen.

Deze rechten kunnen enkel gevrijwaard worden en de zwaksten beschermd door de sanering van de overheidsfinanciën. Als voorbeeld kunnen bepaalde derde-wereldlanden worden aangehaald, waar de gevolgen van een onoordeelkundig leningenbeleid op de zwakkeren worden afgewenteld.

Wat het **schuldbeheer** betreft, is de heer Diegenant het ermee eens dat de Regering poogt leningen met hoge rentevoeten te vervangen door meer gespreide of tegen een lagere rentevoet uitgegeven leningen. Aldus wordt ingespeeld op het overaanbod aan **middelen op de binnenlandse geldmarkt** en de algemene **daling der rentevoeten.**

De begroting 1986 voorziet dat bijna een derde van de gewone inkomsten aan de financiële lasten van de Staatsschuld moet worden besteed. Slechts een spectaculaire groei en een beleidsombuiging inzake uitgaven kan aan deze ongunstige tendens een einde stellen.

Er dient bij de uitstippeling van het beleid ook naar een solidariteit tussen de verschillende generaties te worden gestreefd; d.w.z vertikale naast horizontale solidariteit.

Naast besparingen heeft de Regering sedert een aantal jaren bewust gekozen voor het scheppen van **de voorwaarden voor een reële economische groei.** Daarbij moet men uiteraard trachten in te spelen op de internationale economische heropleving. Naast haar zorg voor ordening en sociale herverdeling, dient de overheid een klimaat te scheppen dat de burger motiveert en aanzet tot creativiteit en productiviteit, de basis van elke prestatie en groei. Zodoende dient de overheid haar middelen te concentreren op **toekomstgerichte sectoren** en de toelagen aan **voorbijgestreefde bedrijven** af te bouwen.

Er dient gepleit te worden voor de **responsabilisering van burger, bedrijven, gewesten en gemeenschappen.** Via **ristornering** moeten de gewesten en de gemeenschappen de vruchten kunnen plukken of de sanctionering kunnen ondergaan van een zelfstandig bepaald beleid.

Het is overtrokken **de « pacten » — met name het schoolpact, Cultuurpact en gezondheidspact** — af te schilderen als de grote schuldigen van de excessieve overheidsuitgaven. Wat in geen geval zou worden aanvaard, is dat met de huidige kostprijs van deze akkoorden als alibi, het **vrij initiatief** zou worden afgebouwd. Het vrij initiatief is trouwens een grondwettelijk recht (ook in de culturele sector). In de onderwijssector bijvoorbeeld, bewijst het vrij initiatief 20 % goedkoper te zijn dan het overheidsinitiatief.

Spreker stipt aan dat de huwelijksonvriedelijke fiscaliteit vooral de katholieke bevolkingsgroep van het land benadeelt.

Tenslotte kant de heer Diegenant zich nog uitdrukkelijk tegen elke fiscalisering van de kinderbijslagen en wijst op de nefaste gevolgen van de demografische teloorgang — op halflange termijn ook voor de tewerkstelling.

* * *

Volgens *de heer Dierickx* is de Regering zich goed bewust van de noodzaak om met bepaalde **drukkingsgroepen**, zoals het bankwezen, de bouwsector, de sociale partners en de ziekenfondsen, te onderhandelen. Met de ziekenfondsen werd echter enkel onderhandeld over hun

réduction des frais administratifs. Les aspects liés à la défense du patient n'ont donc pas été abordés. Il n'y aura pas d'audit au sujet des nouveaux tickets modérateurs qui vont être imposés aux bénéficiaires et les mutualités ne réclament pas non plus d'audit à ce sujet.

M. Verhofstadt précise qu'il a été décidé de procéder à un audit des **frais administratifs** des mutualités. Il s'agira de déterminer dans quelle mesure les subventions de l'Etat destinées à couvrir ces frais peuvent être réduites.

M. Dierickx souligne qu'avant de leur imposer des sacrifices, le Gouvernement pourrait également entamer des négociations avec **les groupes les plus vulnérables et les moins influents,** tels que les femmes, les objecteurs de conscience, les prépensionnés et les chômeurs.

L'intervenant estime par ailleurs que le Gouvernement diffuse des informations contradictoires sur l'évolution du chômage. D'une part, il affirme que la concertation sociale permet de créer des emplois et, d'autre part, il prévoit que l'emploi ne se maintiendra qu'à son niveau de 1984.

M. Dierickx demande pourquoi le Gouvernement ne s'est pas basé sur **le niveau de l'emploi** de 1985, qui était plus favorable.

Il fait ensuite observer qu'il ressort de l'Exposé général que le Gouvernement s'est fondé essentiellement sur des **rapports d'institutions financières et économiques** telles que l'O. C. D. E., la B. N. B. et la Kredietbank. Or, les conceptions de ces institutions ne corrrespondent pas, quant à la vision de la société, à celles de la démocratie chrétienne ou à celles du Gouvernement.

M. Dierickx estime qu'une politique qui se borne à mettre sans cesse l'accent sur la compétition entre les personnes, entre les industries et entre les économies nationales n'offre aucune perspective. L'Exposé général ne fait pas la moindre allusion à l'**interdépendance** mondiale. Il ne fait référence aux pays en voie de développement que par le biais de leur part dans le commerce mondial.

Les écologistes estiment dès lors qu'en cette période de crise il faut s'efforcer de **redistribuer le travail et les revenus.** La baisse des prix du pétrole ne doit pas engendrer une politique de laissez-faire. L'Europe pourrait utiliser les gains provenant de la baisse des prix des produits pétroliers et du cours du dollar pour créer un **Fonds** destiné à réduire **l'endettement des pays du Tiers Monde.**

Au niveau national, on pourrait créer un **Fonds en faveur des plus déshérités.**

M. Dierickx estime également que l'on pourrait demander aux **banques** un effort plus important que ce qui peut être obtenu, par le biais de **mesures conformes au marché.** Elles pourraient par exemple faire un effort de modération sur les commissions qu'elles perçoivent pour le placement des obligations d'Etat. Elles pourraient en outre, moyennant certaines compensations, faire un effort en ce qui concerne les taux d'intérêt, encore très élevés (de 13 à 14,25 %), afférents à certains emprunts d'Etat.

M. Van Rompuy précise que l'épargnant serait la principale victime de mesures qui ne seraient pas conformes au marché. Le bénéfice net de l'ensemble des banques s'élève par ailleurs à 15 milliards de F, montant que l'Etat ne peut tout de même pas s'approprier sans plus par la voie de l'impôt.

M. Dierickx fait observer que les accords sur les prix conclus dans le secteur financier sont contraires au Traité C.E.E.

inleveringen inzake de administratiekosten; er wordt dus niet onderhandeld over de aspecten die verband houden met de verdediging van de patiënt. Over de nieuwe remgelden te betalen door de gerechtigden zal geen audit gehouden worden en wordt ook geen audit gevraagd door de ziekenfondsen.

De heer Verhofstadt preciseert dat over de **administratiekosten** van de ziekenfondsen een audit wordt georganiseerd. Er zal worden nagegaan in hoeverre de overheidstoelagen voor deze kosten kunnen worden verminderd.

De heer Dierickx wijst erop dat de Regering met de **zwakkere en onmondige groepen,** zoals de vrouwen, de gewetensbezwaarden, de bruggepensioneerden en de werklozen, eveneens zou kunnen onderhandelen vooraleer hen te laten inleveren.

Spreker is voorts van oordeel dat de Regering tegenstrijdige berichten verspreidt over de evolutie van de werkloosheid. Enerzijds stelt ze dat door middel van sociaal overleg tewerkstellingsplaatsen kunnen worden gecreëerd; anderzijds raamt ze dat de tewerkstelling zich slechts op het niveau van 1984 zal handhaven.

De heer Dierickx vraagt waarom de Regering het gunstigere **tewerkstellingspeil** van 1985 niet als basis heeft genomen.

Voorts meent spreker dat uit de Algemene Toelichting blijkt, dat de Regering zich hoofdzakelijk op **rapporten van financieel-economische instellingen,** zoals de O. E. S. O., de N. B. B. en de Kredtietbank, heeft gebaseerd. De opvattingen van deze instellingen stroken niet met de maatschappijvisie van de Christendemocratie, of met deze van de Regering.

De heer Dierickx is van oordeel dat een beleid waarbij steeds maar de competitiviteit tussen mensen, industrieën, en nationale economieën wordt benadrukt uitzichtloos is. Nergens wordt in de Algemene Toelichting verwezen naar **de internationale onderlinge afhankelijkheid.** Met betrekking tot de ontwikkelingslanden wordt enkel gerefereerd naar hun aandeel in de wereldhandel.

De ecologisten zijn dan ook van oordeel dat in deze crisistijd naar **een herverdeling van arbeid en inkomen** dient te worden gestreefd. De dalende olieprijzen mogen geen aanleiding geven tot een beleid van laissez-faire. Europa zou met de uit de dalende olieprijzen en dollarkoers voortvloeiende baten, **een Fonds** kunnen oprichten dat tot doel heeft **de schuldenlasten van de Derde Wereld** te verlichten.

Op nationaal vlak zou men **een Fonds ten gunste van de meest behoeftigen** kunnen oprichten.

Tevens is de heer Dierickx van oordeel dat van de **banken** een grotere inspanning kan worden gevraagd, dan hetgeen door middel van de **marktconforme maatregelen** kan worden bereikt. De banken zouden bijvoorbeeld op de commissielonen voor plaatsing van staatsobligaties kunnen inleveren. Ook zouden de banken, mits bepaalde compensaties, een inspanning kunnen leveren aangaande de nog steeds erg hoge rentevoeten van 13 tot 14,25 % op bepaalde staatsleningen.

De heer Van Rompuy stelt dat de spaarder het grootste slachtoffer wordt, indien maatregelen worden getroffen die niet marktconform zijn. Bovendien bedraagt de nettowinst van alle banken samen 15 miljard, hetgeen moeilijk zomaar kan worden wegbelast.

De heer Dierickx merkt op dat de in België bestaande prijsafspraken in de financiële sector indruisen tegen het E.E.G.-Verdrag.

Il demande s'il est exact que les institutions financières tirent profit du précompte mobilier, ainsi que l'affirme *Topics* du 14 mai 1986.

Le Gouvernement pourrait faire pression en déclarant qu'il offrira les certificats de trésorerie au public et non plus uniquement aux institutions financières.

M. Dierickx souligne enfin que l'on a accumulé un **retard considérable** dans la **perception des impôts dus,** ainsi qu'il ressort du relevé, publié dans le *Bulletin des contributions* n° 649 d'avril 1986, des impôts enrôlés qui devaient encore être perçus, au 31 décembre 1985, au profit de l'Etat, des provinces et des communes. L'arriéré global atteint 156 milliards, dont 89 milliards ont été enrôlés sous des années antérieures à 1985 et 66 milliards pour 1985.

Soixante-cinq pour cent des 89 milliards de droits établis avant 1985 consistent en des arriérés d'impôt des sociétés et de précompte professionnel enrôlé à charge d'employeurs et de sociétés, et 39 de ces 89 milliards résultent de l'introduction de réclamations. Cinq de ces 39 milliards pourraient être récupérés facilement et rapidement si l'on remédiait au manque de personnel qualifié.

Le reste des 89 milliards est dû, à concurrence de 20 milliards, à des faillites et à des concordats. Trois milliards pourraient être récupérés à condition d'engager du personnel plus compétent en matière juridique.

Pour ce qui est des plans de remboursement, 5 milliards d'arriérés de droits à percevoir pourraient également être récupérés. On pourrait récupérer globalement 13 milliards sur les enrôlements effectués avant 1985.

Sur un montant total de 219 milliards de droits enrôlés en 1985, 66 milliards n'ont pas encore été perçus. Etant donné que les droits enrôlés après le 31 octobre 1985 n'étaient pas encore exigibles au 31 décembre 1985, on peut considérer que l'exigible représentait à cette date quelque 30 milliards, ce qui, compte tenu des réclamations, permet d'escompter la perception de 25 milliards.

Globalement, les pouvoirs publics pourraient donc percevoir un montant de 38 milliards d'arriérés d'enrôlement, ce qui serait possible en mettent en œuvre les moyens légaux existants et en recrutant du personnel qualifié et compétent. Les grandes entreprises profitent de la perception tardive des impôts enrôlés pour placer avantageusement les montants non encore perçus. En outre, elles introduisent souvent des réclamations pour gagner du temps.

Cette situation est inéquitable à l'égard des couches peu aisées de la population, qui doivent faire des sacrifices considérables parce que le Gouvernement entend réduire les dépenses. M. Dierickx tient à souligner qu'il est également possible de réduire le déficit en agissant sur les recettes.

* * *

M. Vermeiren souligne tout d'abord que le déficit pour **l'année budgétaire 1985,** qui avait été estimé initialement à 495 milliards, atteindra finalement 570 milliards (553 milliards + 17 milliards de dettes du passé en matière de logement).

Quant au **déficit budgétaire pour 1986,** il s'élevait à 567 milliards de F, compte tenu des économies à réaliser.

Le retard (de deux ans) avec lequel les mesures qui s'imposaient ont été prises aura toutefois coûté 170 milliards.

Hij wenst te weten of de financiële instellingen inderdaad voordeel halen uit de roerende voorheffing zoals hij leest in *Topics* van 14 mei 1986.

De Regering kan een drukmiddel gebruiken door te zeggen dat zij de schatkist certificaten aan het grote publiek zal aanbieden en niet alleen aan de financiële instellingen.

Tenslotte wijst de heer Dierickx op de **aanzienlijke vertraging die werd** opgelopen **bij de inning van de verschuldigde inkohieringen.** Dit komt tot uiting in het *Bulletin der directe belastingen* nr 649 van april 1986, waarin een overzicht werd gegeven van de ingekohierde rechten die per 31 december 1985 nog ten bate van het Rijk, de provincies en de gemeenten dienen te worden ingevorderd. Globaal gaat het om een achterstallig bedrag van 156 miljard, waarvan 89 miljard verschuldigd is van vóór 1985 en 66 miljard in 1985 tot stand is gekomen.

Van de 89 miljard aan rechten die van voor het jaar 1985 dateren, is 65 % te wijten aan de achterstallige betaling van de vennootschapsbelasting en de ingekohierde bedrijfsvoorheffing ten laste van werkgevers en vennootschappen. Van de achterstallige 89 miljard is 39 miljard ontstaan ten gevolge van het indienen van bezwaarschriften. Hiervan kan 5 miljard gemakkelijk en snel worden gerecupereerd, indien er iets gedaan wordt aan het tekort van bekwaam personeel.

Het overige deel van de 89 miljard, is voor een bedrag van 20 miljard ontstaan uit faillissementen en gerechtelijke akkoorden. Mits de inzet van meer juridisch geschoold personeel, zou 3 miljard kunnen worden gerecupereerd.

Tevens zou in verband met de afbetalingsplannen, 5 miljard aan achterstallige te innen rechten gerecupereerd kunnen worden. Globaal zou de recuperatie op de van vóór 1985 verschuldigde inkohieringen zodoende tot een bedrag van 13 miljard kunnen oplopen.

Voor 1985 werd op een totaal bedrag van 219 miljard, 66 miljard aan ingekohierde rechten nog niet geïnd. Aangezien de inkohieringen van na 31 oktober 1985 nog niet eisbaar zijn op 31 december 1985, moet tegen die laatste datum gerekend worden op een eisbaar bedrag van zo'n 30 miljard, hetgeen met inachtname van de betwistingen, neerkomt op de mogelijkheid om 25 miljard te innen.

Globaal zou de overheid dus een bedrag van 38 miljard aan achterstallige verschuldigde inkohiering kunnen innen. Dit kan wanneer de bestaande wettelijke middelen worden aangewend door het aanwerven van bekwaam en geschoold personeel. Grote bedrijven maken van het laattijdig innen van inkohieringen gebruik om de aldus nog niet geïnde bedragen gunstig te beleggen. Bovendien dienen ze vaak bezwaarschriften in om tijd te winnen.

Dit is onrechtvaardig ten aanzien van de minder bemiddelde bevolkingsgroepen, die omwille van het feit dat de Regering op de uitgavenzijde wenst te besparen, aanzienlijke offers moeten brengen. Door dit betoog wenst de heer Dierickx erop te drukken dat er ook aan de ontvangsten zijde mogelijkheden bestaan om het deficit te verminderen.

* * *

De heer Vermeiren wijst er vooreerst op dat het initieel tekort van 495 miljard BF voor het **begrotingsjaar 1985** uiteindelijk tot 570 miljard BF is gestegen (553 miljard BF + 17 miljard BF van de schulden uit het verleden inzake Huisvesting).

Wat het tekort op de **begroting 1986** betreft, dit zou 567 miljard BF bedragen na besparingen.

Het laattijdig nemen (twee jaar te laat) van de nodige maatregelen heeft echter 170 miljard BF gekost.

Le plan d'assainissement permettra d'économiser quelque 70 milliards en 1986. Sans le plan d'assainissement, **le solde net à financer** aurait atteint quelque 640 milliards. Les mesures d'assainissement permettront de le ramener à 567 milliards.

Si le plan n'avait pas été adopté, le solde net à financer se monterait à 624 milliards **en 1987**; grâce à la politique du Gouvernement, il ne devrait pas dépasser 413 milliards.

Le solde sera donc ramené de 567 milliards de F (11,5 % du P. N. B.) en 1986, à 413 milliards (8 % du P. N. B.) en 1987.

La réalisation de ces objectifs est toutefois subordonnée à une application rigoureuse du budget pour 1986. Il ne reste en effet que quelques mois pour réaliser les économies prévues en 1986.

L'intervenant attire l'attention sur l'impact psychologique négatif des **plans d'assainissement successifs**.

Il lui paraît préférable d'établir un **plan pluriannuel** qui serait **annexé au budget de 1987**. A cet égard, les Pays-Bas peuvent être cités comme exemple.

L'intervenant attire ensuite l'attention sur les points positifs suivants du **plan d'assainissement**:

1) environ 80 % des économies sont réalisées par une compression des dépenses (39,2 milliards en 1986 et 151,8 milliards en 1987);

2) les mesures sont permanentes et ont un caractère structurel;

3) il n'y a pas d'augmentation de la pression fiscale et parafiscale; en revanche, le plan d'assainissement de mars 1984 est mis en œuvre, mais cela était déjà prévu dans l'accord de gouvernement;

4) le plan prévoit des mesures très concrètes, ce qui n'était pas le cas précédemment: les articles budgétaires, les fonds et les sections budgétaires sur lesquels seront réalisées les économies, ainsi que l'incidence des mesures sont dès à présent connus;

5) ce plan est plus fondamental que les précédents parce qu'il constitue une première tentative d'infléchir des mécanismes de dépenses légaux;

6) l'effort demandé à la population est réparti de façon équilibrée;

7) l'établissement du budget 1986 témoigne d'une volonté d'efficacité:

a) les bases choisies sont réalistes; des opérations qui avaient une incidence sur le résultat de caisse mais qui ne figuraient pas dans le budget (notamment certaines opérations de trésorerie) sont à présent rebudgétisées.

b) toutes les dépenses ont été préalablement soumises à un examen approfondi, article par article; il s'agit d'un premier pas vers l'application du « zero-base budgeting »;

c) le contrôle a posteriori est rendu plus efficace: la collaboration entre l'Administration du Budget et l'Administration de la Trésorerie du Ministère des Finances permettra au Gouvernement de mieux suivre le rythme des dépenses;

d) les décisions en matière de Trésorerie garantissent l'exécution intégrale du plan:

— l'Administration de la Trésorerie ne peut à aucune condition engager des dépenses au-delà des crédits budgétaires autorisés, même s'il s'agit de dépenses « fixes »;

Dank zij het spaarplan zal men in 1986 ± 70 miljard BF kunnen besparen. **Het netto te financieren saldo**, dat zonder toepassing van het spaarplan ongeveer 640 miljard BF zou bereikt hebben, kan door de ingreep op 567 miljard BF teruggebracht worden.

Voor 1987 zou het netto te financieren saldo, zonder dat plan 624 miljard BF bedragen, terwijl het dank zij de thans gevoerde politiek zal worden herleid tot 413 miljard BF.

Men valt dus terug van 567 miljard BF (11,5 % van het B. N. P.) voor 1986 op 413 miljard BF (8 % van het B. N. P.) voor 1987.

Indien men voormelde resultaten wil bereiken, dan is het onontbeerlijk dat de begroting 1986 korrekt wordt toegepast. De besparingen voor 1986 kunnen nog slechts in de laatste maanden van dit jaar worden gerealiseerd.

Spreker vestigt de aandacht op het negatief psychologisch aspect van **opeenvolgende saneringsplannen.**

Het lijkt hem beter een **meerjarenplan** op te stellen en dit te voegen **bij de begroting 1987.** Nederland kan in dit verband als voorbeeld gelden.

Spreker vestigt vervolgens de aandacht op volgende punten van **het spaarplan**:

1) de besparingen geschieden voor circa 80 % door reële ingrepen op de uitgaven (39,2 miljard BF in 1986 en 151,8 miljard BF in 1987);

2) de maatregelen zijn permanent, en van structurele aard;

3) de fiscale en parafiscale druk wordt niet verhoogd; daarentegen is er wel de uitvoering van het spaarplan van maart 1984, maar zulks was reeds voorzien in het Regeerakkoord;

4) het betreft — in tegenstelling tot vroeger — heel concrete maatregelen: nu reeds zijn de betrokken begrotingsartikelen, fondsen, en begrotingssecties gekend, alsmede de impact van de maatregelen;

5) dit plan is ingrijpender dan vorige spaarplannen, omdat voor de eerste maal wettelijke uitgavenmechanismen worden omgebogen;

6) de inspanning, die wordt gevraagd aan de bevolking, is evenwichtig verdeeld;

7) het verdienstelijke werk bij het opstellen van de begroting 1986:

a) de uitgangspunten zijn realistisch; verrichtingen die het kasresultaat beïnvloeden maar niet in de begrotingscijfers waren opgenomen (o.m. een aantal schatkistverrichtingen) worden nu geherbudgetteerd;

b) vooraf werden alle uitgaven, artikel per artikel, aan een grondig onderzoek onderworpen; d.i. de eerste stap naar de toepassing van de « zero-base budgeting »;

c) de controle a posteriori wordt efficiënter: de samenwerking tussen het Bestuur van de Begroting en het Bestuur van de Thesaurie van het Ministerie van Financiën zal het de Regering mogelijk maken het ritme van de uitgaven beter te volgen;

d) de beslissingen op het stuk van de Thesaurie staan mede borg voor de integrale uitvoering van het plan:

— het Bestuur van de Thesaurie mag onder geen enkel beding uitgaven verrichten boven de goedgekeurde begrotingskredieten, ook al betreft het zgn. « vaste » uitgaven;

— aucune dépense ne peut être engagée en dehors des crédits budgétaires autorisés (notamment des avances de trésorerie, des opérations de trésorerie et des opérations sur fonds budgétaires qui présentent un solde débiteur) sans l'autorisation commune du Ministre des Finances et du Ministre du Budget.

L'intervenant formule enfin les questions et observations suivantes :

1) Qu'en est-il des opérations de privatisation (notamment de la Société nationale d'investissement) ? Quelle sera l'affectation du produit de ces opérations ? Comment sera-t-il comptabilisé ?
2) Précompte mobilier : L'intervenant ne se rallie pas entièrement au point de vue du Ministre des Finances à cet égard. Il estime qu'il faudrait réduire progressivement et finalement supprimer le précompte mobilier.

M. Willockx fait observer à ce propos que les pays qui ne connaissent pas le précompte mobilier appliquent un système plus efficace d'estimation des valeurs mobilières pour le calcul de l'impôt global sur les revenus.

M. Vermeiren poursuit :

3) Quelle est l'évolution actuelle des recettes ? Quelle est l'incidence des récents mouvements de grève sur la perception des impôts ?
4) Il serait utile de connaître la répartition régionale des recettes provenant des impôts indirects, étant donné que l'on dispose déjà des données concernant la répartition des contributions directes et de l'impôt sur la fortune.

* * *

M. Anselme examine le **programme national des investissements publics.**

I. Cadre général concernant les investissements publics nationaux

Le rôle économique des pouvoirs publics est important. En effet, ils payent des rémunérations et achètent des biens et services pour assurer leur fonctionnement et la mission des services publics.

On peut estimer annuellement à environ 500 milliards de F les marchés publics qui concernent la demande de biens et services par les pouvoirs publics. Ces 500 milliards de F annuels se répartissent en achats courants et en investissements : les achats courants représentant approximativement 10 % de la consommation privée tandis que les investissements concernent plus du tiers des investissements du pays. De ce fait, les montants en cause et leur part relative dans le Produit National Brut (P.N.B.) constituant un élément important du marché. Dès lors, les commandes publiques apparaissent comme un outil non négligeable de politique économique, notamment dans le cadre d'une politique de reconversion industrielle.

En effet, l'Etat a admis que son rôle d'acheteur ne pouvait se limiter à satisfaire ses besoins propres sans tenir compte de l'existence d'entreprises nationales. Si trop longtemps cette reconnaissance c'est bornée à protéger l'économie nationale, récemment, sous la pression d'une concurrence internationale, l'Etat a compris qu'il devait non plus subir la production nationale et s'y adapter, mais, qu'il devait jouer un rôle moteur dans le développement, sinon la reconversion technologique des entreprises. L'Etat s'est donc astreint à faire des prévisions d'investissements et à les soumettre aux entreprises pour qu'elles conçoivent

— geen enkele uitgave buiten de goedgekeurde begrotingskredieten (o.m. : schatkistvoorschotten, thesaurieverrichtingen en verrichtingen op begrotingsfondsen die een debetsaldo vertonen) mag geschieden zonder de gezamenlijke goedkeuring van de Minister van Financiën en van de Minister van Begroting.

Tenslotte formuleert spreker nog volgende vragen en bemerkingen :

1) Wat is de stand van zaken betreffende de privatiseringsoperaties (o.m. van de Nationale Investeringsmaatschappij) ? Hoe zal de opbrengst daarvan worden aangewend ? Hoe zal deze opbrengst worden geboekt ?
2) Roerende voorheffing : Spreker is het in dit verband niet volkomen eens met de Minister van Financiën. Zijn inziens zou er een stelselmatige (trapsgewijze) afbouw van de roerende voorheffing moeten volgen, zodat deze uiteindelijk wordt afgeschaft.

De heer Willockx merkt terloops op dat er in landen waar de roerende voorheffing niet bestaat, een beter systeem is van schatting van de roerende waarden bij de berekening van de globale inkomstenbelasting.

De heer Vermeiren vervolgt :

3) Welke is de huidige evolutie van de ontvangsten ? Wat is de impact van de recente stakingen op het innen van de belastingen ?
4) Het zou nuttig zijn te kunnen beschikken over de regionale verdeling van de inkomsten uit de indirecte belastingen. Dergelijke verdeling is reeds beschikbaar voor de directe en de vermogenbelastingen.

* * *

De heer Anselme schenkt vervolgens aandacht aan **het nationaal programma van de overheidsinvesteringen.**

I. Algemeen kader van de nationale overheidsinvesteringen

De overheid speelt een belangrijke economische rol. Zij keert immers de bezoldigingen uit en koopt goederen en diensten met het oog op haar eigen werking en de opdrachten die de overheidsdiensten moeten vervullen.

De overheidsopdrachten i.v.m. de vraag van de overheid naar goederen en diensten kunnen jaarlijks op ongeveer 500 miljard F worden geraamd. Die 500 miljard F vallen uiteen in courante aankopen en investeringen : de courante aankopen vertegenwoordigen daarbij circa 10 % van het privé verbruik, terwijl de investeringen betrekking hebben op meer dan één derde van 's lands investeringen. Daarom vormen die bedragen en het betrekkelijke aandeel ervan in het Bruto Nationaal Produkt (B.N.P.) een belangrijk marktgegeven. De overheidsbestellingen zijn dus een niet te verwaarlozen instrument voor het economisch beleid, met name met het oog op de industriële omschakeling.

De Staat heeft aanvaard dat zijn rol als koper niet beperkt mag blijven tot het louter bevredigen van zijn eigen behoeften, zonder rekening te houden met het bestaan van nationale ondernemingen. Hoewel die erkenning al te lang beperkt is gebleven tot de bescherming van de nationale economie, heeft de Staat sinds kort — onder invloed van de internationale concurrentie — begrepen dat hij 's lands produktie niet meer gewoon moet ondergaan en zich ernaar schikken, maar dat hij een stuwende kracht moet zijn in het ontwikkelingsproces en zelfs in de technologische omschakeling van de ondernemingen. De Staat heeft

leurs propres programmes de recherche et de développement.

En tant qu'outil de politique économique, les commandes publiques doivent faire l'objet d'une double analyse : économique et politique.

A. Analyse économique des commandes publiques

Les commandes publiques présentent plusieurs caractéristiques économiques principales.

1) *Formation d'une demande comme telles*

Les commandes publiques soutiennent l'activité des entreprises. Cet aspect — le plus visible — comporte cependant la tentation de n'envisager que les résultats à court terme;

2) *Création d'un gros volume d'achats*

Les commandes publiques représentent un gros volume d'achats qui permet d'influencer l'offre des entreprises.

Une sorte de protectionnisme et une assurance contre les risques commerciaux en sont les conséquences. En effet les commandes publiques permettent de créer des marchés porteurs et protégés pour les entreprises qui n'osent pas aborder un nouveau marché ou qui l'abordent avec un retard considérable sur la concurrence.

Les difficultés résident dans le fait que les pouvoirs publics doivent déterminer eux-mêmes les produits ou les marchés d'avenir vers lesquels ils orienteront les entreprises par l'entremise de commandes publiques.

3) Les commandes publiques peuvent être un outil de politique économique.

En effet, elles émanent d'une décision de l'autorité publique, et peuvent donc être gérées comme un outil de politique économique.

Cependant cela implique que les pouvoirs publics soient cohérents et coordonnent les différents centres de décisions qui interviennent dans le processus de ces commandes.

De plus, dès que les commandes publiques sont considérées comme un outil de politique économique, elles cessent d'être un simple moyen pour la production de services publics.

Le bien-être des citoyens, en terme de consommation de services publics cède la préséance aux impératifs de reconversion ou de rénovation industrielle. Enfin il faut observer que dans sa situation actuelle d'inadaptation structurelle profonde, l'industrie ne peut réussir sa reconversion sans l'aide des pouvoirs publics.

L'aide publique prendra de plus en plus la forme de commandes publiques au sens large (par ex.: crédit de research & development et aide prototype).

4) Les commandes publiques constituent un outil micro-économique. En effet elles abordent les problèmes du tissu industriel par l'entremise de ses composantes: les entreprises.

Une politique de commandes publiques permet donc une planification industrielle implicite et pragmatique. Ce type

zich er dan ook toe genoopt gevoeld om investeringsprognoses op te stellen en aan de ondernemingen voor te leggen, opdat deze laatste hun eigen onderzoeks- en ontwikkelingsprogramma's zouden kunnen ontwerpen.

Als instrument van het economisch beleid moeten de overheidsopdrachten zowel uit economisch als uit politiek oogpunt worden geanalyseerd.

A. Economische analyse van de overheidsopdrachten

De overheidsopdrachten vertonen enkele belangrijke economische kenmerken.

1) Ontstaan van de vraag

In dat opzicht steunen de overheidsopdrachten de activiteit van de ondernemingen. Dit aspect — dat het duidelijkst op de voorgrond treedt — gaat evenwel gepaard met de neiging om een en ander op korte termijn te gaan zien.

2) Het creëren van een groot aankoopvolume.

De overheidsopdrachten vormen een groot pakket van aankopen, waardoor invloed kan worden uitgeoefend op het aanbod van de ondernemingen.

Een soort protectionisme en een verzekering tegen handelsrisico's zijn daar het gevolg van. Met de overheidsopdrachten kunnen immers belangrijke beschermde markten worden geschapen voor ondernemingen die geen nieuwe afzetmogelijkheden durven aanpakken of die zulks doen met heel wat achterstand op hun concurrenten.

De moeilijkheid ligt hierin, dat de overheid zelf moet bepalen naar welke produkten of markten met toekomst de ondernemingen zich via de overheidsopdrachten zullen richten.

3) Overheidsopdrachten kunnen een economisch beleidsmiddel zijn.

Ze zijn immers het gevolg van een besluit van de overheid en kunnen bijgevolg als een middel voor het economisch beleid worden gehanteerd.

Zulks impliceert echter dat de overheid samenhang vertoont en de verschillende centra van besluitvorming die in de totstandkoming van de opdrachten een rol spelen, coördineert.

Bovendien zijn de overheidsopdrachten, zodra ze als een middel van het economisch beleid worden beschouwd, niet langer een gewoon middel voor het produceren van openbare dienstverbetering.

Het welzijn van de burgers, uitgedrukt in het aanbod van openbare dienstverlening, moet dan wijken voor de dwingende noden van de industriële omschakeling en vernieuwing. Tenslotte zij opgemerkt dat de industrie, die thans structureel helemaal niet aangepast is, haar omschakeling niet zonder hulp van de overheid tot een goed einde kan brengen.

De overheidssteun zal meer en meer de vorm van overheidsopdrachten in de ruime zin aannemen (b.v. krediet voor onderzoek en ontwikkeling en steun aan prototypes).

4) De overheidsopdrachten zijn een micro-economisch instrument. Zij benaderen de problemen van het industriële bestel immers via de samenstellende delen hiervan, met name de ondernemingen.

Een politiek van overheidsopdrachten maakt derhalve een impliciete en pragmatische industriële planning moge-

de planification permet de faire face aux situations où la capacité de production dépasse la demande dans un environnement très fluctuant à cause du progrès technique.

B. *Analyse politique des commandes publiques*

Il ne faut pas sous-estimer l'incidence économique des commandes publiques. Il est clair que ces commandes ont un effet direct et positif sur les entreprises.

L'aspect le plus important est toutefois l'emploi.

II. Evaluation des investissements publics nationaux

A. *Le principe de la programmation triennale des investissements publics nationaux*

Alors que le gouvernement précédent, avait tenu a réaffirmé la programmation triennale des investissements publics comme un outil économique essentiel, aujourd'hui cet instrument est virtuellement vidé de son sens et de sa substance.

En effet, alors que la Commission d'Orientation des Commandes publiques (C. O. C.) et les autorités politiques responsables mettaient cette programmation au point, chaque année, depuis 1983, cet exercice n'a pu être accompli en 1985 pour l'année 1986 et les suivantes.

Les choix fonctionnels et économiques pour les années 1987 et 1988, dans le cadre de la politique des investissements publics n'ont donc pu être arrêtés. En revanche, la C.O.C. a pu étudier la révision du programme 1986. Le Gouvernement a en effet décider de réduire le programme 1986 à 80 % du programme initial de 1985 qui avait été, lui-même, limité à 90 %.

Cet exercice de réduction à 20 % aura cependant été peu utile puisque lors du conclave de Val Duchesse, l'on décidait de réduire à 64 % de 1985 initial, les programmes 1986 et 1987.

La programmation 1986-1988 n'existe donc pas, comme instrument d'investissement. Certes, il était imparfait, mais il avait au moins le mérite énorme d'exister, et de permettre des choix plus rationnels. En effet, la programmation triennale des investissements publics nationaux répond au souci de coordonner les commandes publiques et de mettre sur pied des tranches « spéciales » destinées à développer tel ou tel secteur.

Divers organismes en matière de commandes publiques ont été néanmoins mis en place et multiplié (C. O. C.; C. M. C. E. S.; comités ministériels pour les secteurs nationaux; S. P. P. S.; Commission industrielle; etc.).

L'orateur conclut que le Gouvernement national ne reconnaît pas l'importance des commandes publiques comme moyen de soutien de l'économie et de redéploiement industriel.

Il pose ensuite quatre questions concrètes :

— Quel est encore l'avenir de la programmation triennale ?

— A quoi sert encore la Commission d'Orientation des Commandes publiques ?

— Quelle est la politique d'investissements publics du Gouvernement et comment espère-t-il avoir encore une

lijk. Dank zij dit type van planning kunnen situaties worden ondervangen, waarin de produktiecapaciteit de vraag overschrijdt in een context die ten gevolge van de technische vooruitgang zeer veranderlijk is.

B. *Politieke analyse van de overheidsopdrachten.*

Men mag het economisch impact van de overheidsopdrachten niet onderschatten. Zij hebben duidelijk een direct gunstig effect voor de ondernemingen.

Het belangrijkste is echter wel de tewerkstelling.

II. Beoordeling van de nationale overheidsinvesteringen

A. *Het beginsel van de driejaarlijkse programmatie van de nationale overheidsinvesteringen*

Hoewel de vorige regering de driejaarlijkse programmatie van de overheidsinvesteringen als een wezenlijk economisch instrument had aangemerkt, is dit instrument thans vrijwel geheel ontkracht.

De Commissie voor de Oriëntatie van de Overheidsopdrachten (C. O. O.) en de verantwoordelijke beleidsorganen hebben die programmatie sedert 1983 jaarlijks uitgewerkt, maar in 1985 zijn zij er niet in geslaagd die taak voor 1986 en de volgende jaren tot een goed einde te brengen.

Bijgevolg kon voor 1987 en 1988 binnen het raam van het beleid inzake overheidsinvesteringen geen functionele en economische keuze worden bepaald. De C.O.C. heeft niettemin wel de herziening van het programma voor 1986 kunnen onderzoeken. De Regering heeft immers beslist het programma voor 1986 terug te brengen tot 80 % van het oorspronkelijke programma voor 1985 (dat op zijn beurt beperkt werd tot 90 %).

Die vermindering met 20 % zal evenwel weinig nut hebben gehad, aangezien tijdens het conclaaf op Hertoginnendal beslist werd de programma's 1986 en 1987 te verminderen tot 64 % van het oorspronkelijke programma voor 1985.

Bijgevolg is de programmatie 1986-1988 als investeringsinstrument onbestaande. Het mocht dan al onvolkomenheden vertonen, het had ten minste de grote verdienste dat het bestond en een rationelere keuze mogelijk maakte. De driejarenprogrammatie van de nationale overheidsinvesteringen beantwoordt immers aan de zorg de overheidsopdrachten te coördineren en « bijzondere » schijven in te voeren die voor de ontwikkeling van deze of gene sector bestemd zijn.

Voor de behandeling van de overheidsopdrachten zijn diverse instellingen opgericht, waarvan het aantal geleidelijk is toegenomen (C. O. C.; M. C. E. S. C.; ministeriële comités voor de nationale sectoren; D. P. W. B.; industriële commissie; enz.).

Spreker besluit dat de nationale Regering het belang van de overheidsopdrachten als middel om de economie te steunen en de industriële herstructurering in de hand te werken niet erkent.

Vervolgens stelt hij vier concrete vragen :

— Heeft de driejarenprogrammatie nog toekomst ?

— Waartoe dient de Commissie voor de Oriëntering van de Overheidsopdrachten ?

— Welk investeringsbeleid heeft de Regering opgezet en hoe denkt zij nog een samenhangend globaal beleid te

politique d'ensemble cohérente alors que ses décisions de réduction ont mis les départements dans un profond désordre ?

— Où se feront les arbitrages dans le cas des grands contrats tels que ceux de la commutation ou de la Défense nationale ?

B. *La philosophie politique qui sous-tend la politique des commandes publiques*

A plusieurs reprises, dans l'exposé général on laisse entendre que là où il y a désengagement de l'Etat, le secteur privé, sous une forme ou une autre prendra le relais. La réduction des investissements sera compensée par des financements alternatifs.

Plusieurs questions se posent à cet égard. S'agit-il, de leasing, d'un système dans lequel un partenaire apporte l'argent et perçoit ensuite un péage ? Lorsqu'il s'agit d'infrastructures publiques, comment se répartiront les tâches en matière d'exploitation et de gestion entre le partenaire privé et le partenaire public ? L'efficacité de ces instruments n'est d'ailleurs pas démontrée.

De plus, la déclaration gouvernementale n'envisageait ces financements alternatifs que si leur rentabilité pour les finances publiques était prouvée.

De plus la logique même indique qu'un financement alternatif n'est pensable que pour des infrastructures qui forment une unité, comme par exemple le centre de contrôle aérien CANAC.

Etant donné que les projets de ce type ne représentent qu'une partie limitée des programmes d'investissements publics, il ne faut guère s'attendre à ce que ces formes de financement constituent une alternative aux investissements publics classiques.

Il est par ailleurs peu probable que le secteur privé retrouve subitement son dynamisme d'antan.

C. *La mécanique induite par le budget 1986*

L'exposé général indique que le Gouvernement prévoit que « Les pertes d'emplois provoquées par la réduction des crédits d'engagements seront compensées en grande partie par la dynamique de l'ensemble du plan budgétaire et l'environnement international, tout au moins à moyen terme ».

Pour ce qui est du terme « dynamique de l'ensemble du plan budgétaire » il s'agit en fait d'une politique de réduction de la consommation intérieure : baisse de revenus de toute origine et pertes d'emplois pour les ménages, chute de l'intervention de l'acteur public — l'Etat — comme agent économique, par la réduction des investissements et la redéfinition des missions des services publics. L'idée monétariste, qui sous-tend la manœuvre est que si l'Etat réduit la place qu'il occupe, l'espace libéré sera occupé par les entreprises, considérées comme moteur de la réaction de la richesse nationale.

Quant aux termes « d'environnement international » repris dans l'Exposé général, il faut supposer, que, outre les facteurs favorables tels que le prix de l'énergie ou la baisse des taux d'intérêt, le Gouvernement compte sur le fait que les entreprises dégagent par la déflation interne, des surplus

kunnen volgen, terwijl haar beslissing om de overheidsinvesteringen te verminderen de departementen erg hebben ontredderd ?

— Waar zal de arbitrage plaatsvinden in het geval van grote contracten, zoals die voor de commutatiesystemen of voor Landsverdediging ?

B. *De beleidsfilosofie die aan de overheidsopdrachten ten grondslag ligt*

In de Algemene toelichting is bij herhaling tot uiting gekomen dat wanneer de Staat zich terugtrekt, de particuliere sector in een of andere vorm de fakkel zal overnemen. De vermindering van de investeringen zal door alternatieve financieringen worden gecompenseerd.

In dat verband rijzen een aantal vragen. Gaat het om leasing, om het stelsel waarin de partner geld inbrengt en nadien een soort tol heft ? Hoe zullen op het vlak van de overheidsinfrastructuur de taken inzake exploitatie en beheer worden verdeeld tussen de particuliere partner en de overheidspartner ?

Overigens wordt de doelmatigheid van die instrumenten nergens aangetoond. Bovendien werd in de regeringsverklaring pas in die alternatieve financieringen voorzien, nadat hun rentabiliteit voor de overheidsfinanciën zou zijn bewezen.

Voorts is, wanneer men de logica in acht neemt, een alternatieve financiering slechts denkbaar voor infrastructuren die één geheel vormen, zoals bijvoorbeeld het Centrum voor luchtverkeersleiding CANAC.

Aangezien dergelijke projecten slechts een beperkt deel vormen in de publieke investeringsprogramma's is het overdreven te stellen dat dergelijke financieringsnormen een alternatief kunnen zijn voor de klassieke overheidsinvesteringen.

Bovendien is het twijfelachtig dat de privé-sector plots haar verloren dynamisme zou hernemen.

C. *Het door de begroting 1986 op gang gebrachte mechanisme*

In de Algemene Toelichting staat dat de Regering bepaalt dat « het door de vermindering van de vastleggingskredieten veroorzaakte banenverlies grotendeels zal worden gecompenseerd door de dynamiek van het hele begrotingsplan en van de internationale context, althans op middellange termijn ».

De woorden « dynamiek van het hele begrotingsplan » slaan in feite op een beleid dat op de vermindering van het binnenlandse verbruik is gericht : door een daling van de inkomsten van allerlei oorsprong en banenverlies voor de gezinnen, een verminderd optreden van de Staat als deelnemer aan het economisch proces, door de inkrimping van de investeringen en de nieuwe omschrijving van de taken van de overheid. De monetaristische idee die aan het manoeuver ten grondslag ligt, gaat ervan uit dat wanneer de Staat minder plaats gaat bezetten, de vrijgekomen ruimte zal worden ingenomen door de ondernemingen, die beschouwd worden als de straalmotoren die 's lands rijkdom naar grote hoogten stuwen.

Wat de uitdrukking « internationale context » betreft, die in de Algemene Toelichting voorkomt, moet worden aangenomen dat de Regering naast gunstige factoren zoals de energieprijzen en de daling van de rentetarieven ook rekent op het feit dat de ondernemingen door de binnenlandse

exportables que d'autres pays achèteraient. Cela ne règle pas le problème d'exportation.

Une étude de la Banque Nationale de Belgique, qui date de quelques temps déjà indiquerait que nombre de produits de nos industries sont des produits dégressifs à l'exportation.

Or, c'est justement là qu'une politique rationnelle de commandes publiques se révèle nécessaire, car elle peut aiguillonner un secteur privé dont la gestion est souvent en difficulté. Elle peut permettre une diversification ou une reconversion des entreprises.

Qui plus est, la gestion est souvent sujette à caution et l'on ne s'attaque pas aux problèmes structurels des entreprises. Si l'on considère que le secteur privé va résoudre tous les problèmes et que l'on spécule sur l'effet stimulant de l'environnement économique international, c'est que l'on se laisse manipuler par des facteurs incontrôlables ou que l'on veut dissimuler un choix de société déterminé.

Ce sont essentiellement les petites et moyennes entreprises qui subiront le contrecoup de la réduction des investissements publics. Eu égard au nombre limité de projets, les grandes entreprises garderont en effet leur personnel et tenteront de se passer des sous-traitants.

D. *Les conséquences pour l'emploi*

Il est difficile d'apprécier les conséquences des réductions du programme des investissements publics nationaux sur l'emploi.

Un investissement donné n'a pas le même effet sur l'emploi dans les différents secteurs. Cet aspect de la question n'est pas abordé dans l'Exposé général. L'intervenant demande par conséquent des explications à propos des pertes d'emplois consécutives à la réduction des investissements publics.

En 1985, on estimait que le programme des investissements publics avait permis de mettre au travail quelque 70 000 personnes. Depuis plusieurs années, une politique résolument déflatoire fait fondre le volume des investissements publics. Le secteur de la construction dans le programme des investissemnts publics est actuellement de 62 %. Avec les nouvelles réductions et la suppression de nombreux projets jugés non prioritaires, il y a un grand risque de voir cette part relative diminuer.

Lorsqu'il a été question de réduire le programme à 80 %, on estimait que l'emploi créé tomberait à 60 000 postes de travail, à 64 %, on touche à quelques 50 000 emplois seulement.

Des documents soumis à la Commission d'orientation des commandes publiques indiquaient qu'à 80 % du programme, le seul secteur des travaux routiers perdait 2 400 emplois. Celui des voies hydrauliques 4 240 postes de travail. A 64 %, on peut doubler ces chiffres puisque la réduction est deux fois plus grande. Soit près de 13 000 emplois pour ces secteurs.

Il faut également s'attendre à des pertes d'emplois dans le secteur privé, surtout dans les P. M. E. qui étaient fortement tributaires des marchés publics.

Toutes ces mesures sont disproportionnées par rapport au résultat. On estime qu'un investissement public de 1 milliard retourne pour 75 % à l'Etat par le biais de la T. V. A., de la sécurité sociale, de l'impôt des personnes physiques et de l'impôt des sociétés.

deflatie overschotten vrijmaken die kunnen worden geëxporteerd en die andere landen zouden kopen. Daarmee is het probleem van de export nog niet opgelost.

Uit een studie die de Nationale Bank van België een tijd geleden heeft verricht, blijkt dat tal van produkten van onze industrie produkten zijn die minder succes kennen voor de uitvoer.

Uitgerekend daar blijkt een rationeel beleid inzake overheidsopdrachten onontbeerlijk te zijn, aangezien een privésector waarvan het beheer vaak moeilijk verloopt, erdoor gestimuleerd kan worden. Zo'n beleid kan een diversificatie of een omschakeling van de ondernemingen mogelijk maken.

Bovendien is het beheer vaak twijfelachtig en raakt men niet aan de structurele problemen van de bedrijven. Indien men er van uitgaat dat de privé-sector alle problemen zal oplossen en daarbij speculeert op het stimulerend effect van de internationale economische context betekent zulks dat men zich laat manipuleren door onbeheersbare factoren ofwel een bepaalde maatschappijkeuze wil verbergen.

Het zullen vooral de kleine en middelgrote ondernemingen zijn die de weerslag van de inkrimping van de overheidsinvesteringen zullen ondergaan. De grote ondernemingen zullen immers door het gering aantal projecten, hun eigen personeel behouden en de onderaanbestedingen pogen uit te schakelen.

D. *Gevolgen voor de werkgelegenheid*

De gevolgen van de inkrimping van het programma inzake nationale overheidsinvesteringen op de werkgelegenheid kunnen moeilijk worden ingeschat.

Een identiek investeringsbedrag levert in de verschillende sectoren een ander terwerkstellingseffect op. Dit aspect is niet tot uiting gebracht in de Algemene Toelichting. Spreker verwacht dus een toelichting m.b.t. het vervlies aan arbeidsplaatsen ingevolge de reductie van de overheidsinvesteringen.

In 1985 werd het aantal personen dat dank zij het programma inzake overheidsinvesteringen een baan had gekregen, op zowat 70 000 geraamd. Al enkele jaren doet een resoluut deflatoir beleid het volume van de overheidsinvesteringen slinken. In het programma inzake overheidsinvesteringen neemt de bouwsector thans 62 % voor zijn rekening. Met de nieuwe verminderingen en de schrapping van tal van niet-prioritair geachte projecten, bestaat een groot risico dat dit relatieve aandeel terugloopt.

Toen er sprake van was het programma tot 80 % terug te brengen, ging men ervan uit dat de gecreëerde werkgelegenheid terug zou vallen tot 60 000 arbeidsplaatsen; bij 64 % schept men evenwel slechts zowat 50 000 arbeidsplaatsen.

Uit aan de Commissie voor de Oriëntering van de overheidsopdrachten voorgelegde documenten bleek dat bij 80 % van het programma de sector van de wegenbouw alleen al 2 400 banen zou verliezen. Die van de waterwegen zou 4 240 arbeidsplaatsen verliezen. Bij 64 % kunnen die cijfers worden verdubbeld, aangezien de vermindering tweemaal zo groot is. In totaal komt dat voor die sectoren op een verlies van zowat 13 000 banen neer.

Ook in de privé-sector zullen ongetwijfeld banen teloor gaan, vooral in de K. M. O.'s die hoofdzakelijk gericht waren op overheidsopdrachten.

Al deze maatregelen zullen blijken niet in verhouding te staan tot het resultaat. Men raamt dat een overheidsinvestering van 1 miljard F, voor 75 % terugkeert naar de Staat via B. T. W., sociale zekerheid, personen- en vennootschapsbelastingen.

En clair, si l'on supprime purement et simplement une dépense d'un milliard, il y aura 750 millions de recettes en moins pour l'Etat. Or, on en supprime près de 20.

En outre, une fois les emplois perdus, l'Etat devra prendre en charge le chômage. Fausse économie donc, ou plutôt recherche d'un effet immédiat sur les finances publiques, sans considération des conséquences à moyen terme.

E. *Les commandes publiques comme moyen de développement de l'industrie*

a) En ce qui concerne le programme de sélectivité industrielle, force est de constater que cet instrument économique est totalement bloqué. D'aucuns affirment que ce programme doit être revu en ce qui concerne les communications et les travaux d'infrastructure. Quel est le point de vue du Gouvernement à ce propos?

Le lien entre les budgets fonctionnels et les programmes de sélectivité industrielle n'est pas clair.

b) En matière de programmes complémentaires d'U. R. E., on en arrive à une situation paradoxale. Pour 1986, 700 millions seulement y sont affectés. Or, c'est là un secteur très important, et riche de retombées potentielles pour notre économie.

Il n'est pas tenu compte de ces retombées dans le budget. On tente de réduire la consommation d'énergie, mais aucune initiative n'est prise, par exemple, pour mettre au point des moteurs qui consomment moins d'énergie.

c) En matière de bureautique/informatique, on constate un recours accru à l'article 74.01 des départements et une insertion dans le programme de modernisation informatique des services publics.

Il est prévu 1,3 milliard pour 1986, alors que le montant affecté aux programmes complémentaires est de 1,1 milliard.

L'intervenant demande des explications sur la différence de traitement entre le programme d'U. R. E. et le programme bureautique-informatique.

F. *Analyse coûts-bénéfices*

L'intervenant demande enfin quelle est la portée exacte des analyses coûts-bénéfices annoncées. Un choix rationnel des investissements est évidemment indispensable, mais ces analyses arrivent trop tard pour le budget de 1986.

* * *

Mme Detiège limite son intervention à quelques questions et réflexions sur les investissements publics et la cellule sociale.

I. **Investissements publics**

a) *Eléments manquants pour une appréciation complète du budget*

Un examen approfondi du budget des Voies et Moyens n'est possible que si l'on dispose également du **budget économique**. En principe, celui-ci devrait être joint à l'Exposé général.

Wanneer men met andere woorden een uitgave van één miljard gewoon afschaft, zal de Staat 750 miljoen minder inkomsten hebben. Men schaft evenwel om en bij de 20 miljard uitgaven af.

Wanneer die banen verloren zijn, zal de Staat bovendien de werkloosheidsuitkeringen moeten betalen, zodat bijgevolg niet echt wordt bespaard, maar veeleer een rechtstreeks effect op de overheidsfinanciën wordt nagestreefd, zonder acht te slaan op de gevolgen op middellange termijn.

E. *De overheidsopdrachten als middel om de industrie te ontwikkelen*

a) Met betrekking tot het Programma voor Industriële Selectiviteit moet gesteld worden dat dit economisch instrument volledig geblokkeerd is. Er wordt gezegd dat dit programma moet herzien worden voor communicatie en infrastructuurwerken. Welke is de houding van de overheid in dit verband.

De band tussen de functionele begrotingen en de P. I. S.-programma's is niet duidelijk.

b) Ter zake van de aanvullende R. E. V.-programma's komt men tot een paradoxale situatie. Voor 1986 werd daarvoor slechts 170 miljoen uitgetrokken. Het gaat evenwel om een zeer belangrijke sector, die een grote potentiële weerslag op ons bedrijfsleven kan hebben.

In de begroting schat men niet het economisch effect in. Men poogt het verbruik van energie te verminderen, maar niets wordt ondernomen om bijvoorbeeld motoren te ontwikkelen die minder energie verbruiken.

c) Op het stuk van de burotiek en de informatica wordt een toenemend beroep op artikel 74.01 van de departementen geconstateerd alsmede een invoeging in het op de informatica steunende moderniseringsprogramma van de overheidsdiensten.

Voor 1986 werd 1,3 miljard voorzien, terwijl 1,1 miljard wat betreft de complementaire programma's.

Spreker vraagt evenwel uitleg over het verschil in behandeling tussen het R. E. V.-programma en het programma bureautica-informatica.

F. *Kosten-batenanalyse*

Spreker vraagt zich tenslotte af wat de juiste draagwijdte is van de aangekondigde kosten-batenanalysen. Een rationele investeringskeuze is zeker nodig. Voor de begroting 1986 komt men hiermee zeker te laat.

* * *

Mevrouw Detiège beperkt haar uiteenzetting tot een aantal vragen en bedenkingen i.v.m. de overheidsinvesteringen en de sociale cel.

I. **Overheidsinvesteringen**

a) *Ontbrekende elementen voor een grondige beoordeling van de begroting*

Voor een grondige behandeling van de Rijksmiddelenbegroting dient men ook over het **economisch budget** te beschikken. In principe zou dit bij de Algemene toelichting moeten gevoegd zijn.

b) *Avis du Sociaal Economische Raad voor Vlaanderen*

Selon Mme Detiège, le budget n'a pas le caractère d'un programme. Il suffit, pour s'en convaincre, de se référer à l'avis du S. E. R. V. sur le programme national des investissements publics, élaboré en décembre 1980.

Cet avis soulignait que l'accord de gouvernement prévoyait une modification et une adatptation de la loi du 15 juillet 1970.

La planification des investissements publics constitue, à cet égard, un élément essentiel.

L'avis constate également que la programmation triennale des investissements publics a été entièrement soustraite aux organismes désignés par cette loi et que les lacunes de la planification nationale ont également porté préjudice à la région flamande. Le S. E. R. V. a dès lors demandé à être associé de façon plus active à la politique en matière d'investissements publics.

Le S. E. R. V. estime que le programme triennal 1986-1988 comporte trop peu de projets créateurs d'emplois.

En outre, des décisions ont été prises à propos d'un certain nombre de projets qui ressortissent en fait à la compétence des régions.

Pour ce qui est du rapport de la Commission d'orientation et de coordination des marchés publics, le S. E. R. V. estime qu'il constitue une base insuffisante pour la politique à mener.

Enfin, le S. E. R. V. souligne que la politique portuaire est menacée par suite du report d'un certain nombre de projets en la matière.

c) *Intentions politiques de l'Exécutif flamand*

Lors de la discussion du budget au Conseil flamand, le président de l'Exécutif flamand a déclaré que les commandes publiques devraient être un des éléments d'une politique industrielle flamande et qu'une cellule stratégique serait créée à cet effet au sein de l'administration flamande.

d) *Méthode d'établissement du budget*

Les investissements publics avaient déjà été ramenés à 80 %. Ils sont aujourd'hui ramenés à 65 %. Alors que la perte d'emplois consécutive à la première réduction a été évaluée à 10 000 unités (dans les secteurs les plus importants), elle peut aujourd'hui être estimée à 20 000 unités. Il s'agit donc d'un net recul par rapport aux années précédentes.

Le programme initial est arbitraire, puisqu'il a été établi sans aucune concertation avec les départements; aucune étude des besoins n'a été réalisée et l'on ne s'est pas préoccupé des conséquences de ce programme. Il n'y a aucune trace d'une quelconque sélectivité industrielle. Comment le Gouvernement réagit-il à ces considérations ?

e) *Investissements en travaux hydrauliques*

Il ne subsiste pas grand-chose de ce secteur dans le budget. Des décisions négatives ont été prises au détriment des ports d'Anvers et de Gand. Des crédits seraient toutefois prévus pour l'écluse de Berendrecht.

b) *Advies van de S. E. R. V.*

De begroting heeft volgens Mevr. Detiège een programmakarakter. Om dit te staven kan verwezen worden naar het advies van de S. E. R. V. in verband met het Nationaal Programma voor Overheidsinvesteringen, dat werd opgesteld in december 1980.

In dit advies werd erop gewezen dat het nationaal regeerakkoord een wijziging en aanpassing vooropstelde van de wet van 15 juli 1970.

De planning van de overheidsinvesteringen vormt hierbij een essentieel onderdeel.

Het advies houdt eveneens de vaststelling in dat de driejaarlijkse programmatie van de overheidsinvesteringen volledig werd onttrokken aan de door deze wet aangeduide instellingen en dat de gebrekkige planning op nationaal vlak ook ten nadele is van de Vlaamse regie. De S. E. R. V. vroeg derhalve, om op meer actieve wijze betrokken te worden bij het beleid inzake overheidsinvesteringen.

In verband met het driejarenprogramma 1986-1988 oordeelt de S. E. R. V. dat er te weinig tewerkstellingsscheppende projecten werden voorgesteld.

Bovendien werden beslissingen genomen i.v.m. een aantal projecten die in feite onder de bevoegdheid vallen van de Gewesten.

Wat betreft het C.-verslag van de Commissie voor Oriëntatie en Coördinatie van overheidsopdrachten is de S. E. R. V. van mening dat het een onvoldoende basis is voor het te voeren beleid.

Tenslotte wijst de S. E. R. V. op het uitstellen van een aantal projecten i.v.m. het havenbeleid, dat daardoor uiteraard in het gedrang komt.

c) *Beleidsintenties van de Vlaamse Executieve*

Tijdens de bespreking van de begroting in de Vlaamse Raad werd door de Voorzitter van de Vlaamse Executieve gesteld dat de overheidsbestellingen één van de elementen zouden moeten zijn van een industriële politiek voor Vlaanderen en dat daartoe binnen de Vlaamse administratie een strategische cel zou worden opgericht.

d) *Methodiek inzake de opstelling van de begroting*

Het gedeelte van de overheidsinvesteringen is reeds eerder op 80 % teruggebracht. Men heeft dit nu gereduceerd tot 65 %. Waar ingevolge de eerste reductie, het verlies aan arbeidsplaatsen werd geraamd op 10 000 (in de belangrijkste sectoren), kan dit nu geraamd worden op 20 000 arbeidsplaatsen. Dit is een duidelijke achteruitgang ten aanzien van vorige jaren.

Het initiële programma is arbitrair, vermits het werd opgesteld zonder overleg met de departementen; er werd geen analyse gemaakt van de behoeften en men heeft zich niet bekommerd om de consequenties. Van enige industriële selectiviteit is geen sprake. Welke is de reactie van de Regering ten overstaan van deze beschouwingen ?

e) *Investeringen in waterwerken*

Van deze sector blijft in de begroting weinig overeind. Er werden in dit verband geen negatieve beslissingen genomen ten nadele van de havens van Antwerpen en Gent.

Quelles sont les intentions du Gouvernement en ce qui concerne un certain nombre de travaux concrets?

f) *Réduction du programme d'investissements U. R. E.*

Lors d'une récente interpellation au sein de la Commission de l'Economie, il a été annoncé que 700 millions de FB sont prévus cette année pour le programme d'investissements U. R. E. En 1987, ce montant serait cependant ramené à 300 millions de FB.

g) *Réduction du programme «forages»*

En ce qui concerne les initiatives du département des affaires économiques, en matière d'investissements, il est à craindre qu'un certain nombre d'explorations du sous-sol (programme de forages) disparaissent. Cela aurait des conséquences néfastes pour les «K. S.» (charbonnages campinois), dont la situation est déjà très critique.

II. Cellule sociale

a) *Nécessité de disposer de données plus précises concernant l'emploi et la sécurité sociale*

Il serait utile de disposer de données distinctes pour les hommes et les femmes en ce qui concerne les cotisations de sécurité sociale (cf. Exposé général, p. 111).

L'instrument statistique n'est manifestement pas en mesure de fournir des données récentes en cette matière (abstraction faite du rapport annuel de la sécurité sociale dont le plus récent concerne 1983).

Cette distinction est pourtant importante. Divers milieux estiment en effet (lorsqu'il est question de la mise au travail ou du chômage des femmes) que les femmes actives cotisent trop peu à la sécurité sociale.

Les statistiques relatives aux cotisations devraient permettre de déterminer la part réelle des femmes actives dans les cotisations de sécurité sociale. On peut affirmer que l'emploi des femmes a contribué au financement et à la sauvegarde du système même de la sécurité sociale. Il est dès lors d'autant plus nécessaire de promouvoir l'emploi des femmes, ne fût-ce que pour assurer la viabilité de la sécurité sociale.

b) *Mesures éventuelles relatives au cumul des revenus des cohabitants*

Lors de la discussion du plan d'assainissement au Sénat, un membre de la majorité a plaidé en faveur du cumul des revenus des cohabitants pour le calcul de l'impôt.

Cette suggestion n'est-elle pas en contradiction avec certaines propositions antérieures qui étaient favorables au décumul?

c) *Mesures discriminatoires pour les femmes en matière de sécurité sociale*

A la Conférence internationale des femmes de Nairobi, le porte-parole du Gouvernement a déclaré que le principal

Voor de Berendrechtsluis zouden er evenwel kredieten voorzien zijn. Welke zijn de intenties met betrekking tot een aantal concrete waterwerken?

f) *Afbouw R. E. V. investeringsprogramma*

In een recente interpellatie in de Commissie voor het Bedrijfsleven werd aangekondigd dat er voor het R. E. V.-investeringsprogramma dit jaar 700 miljoen BF voozien is. In 1987 zou dit echter afgebouwd worden tot 300 miljoen BF.

g) *Inkrimping van het programma «boringen»*

Wat betreft de investeringsinitiatieven van het Departement voor Economische Zaken bestaat de vrees dat een aantal opzoekingen van de ondergrond (programma boringen) zou verdrijven. Dit zou negatieve gevolgen hebben voor K. S. (Kempische Steenkoolmijnen), dat er nu reeds slecht voorstaat.

II. Sociale cel

a) *Noodzaak van meer accurate gegevens in verband met tewerkstelling en sociale zekerheid*

Het zou nuttig zijn om over gegevens te beschikken waarin een uitsplitsing wordt gemaakt tussen mannen en vrouwen, m.b.t. de bijdragen van de sociale zekerheid (zie: Algemene Toelichting, p. 111).

Het statistisch apparaat is blijkbaar niet in staat recente gegevens hierover te verstrekken (behoudens het jaarverslag van de sociale zekerheid waarvan het meest recente slechts 1983 behelst).

Deze uitsplitsing heeft nochtans haar belang. Er wordt immers in diverse middens gesteld (wanneer het gaat over mogelijke projecten van vrouwentewerkstelling en werkloosheid), dat de actieve vrouwen te weinig bijdragen in het totstandkomen van de sociale zekerheid.

Het moet mogelijk zijn op basis van de bijdragestatistieken, uit te maken welke de reële financiële bijdrage is van de tewerkgestelde vrouwen. Men kan voorzeker stellen dat de tewerkstelling van vrouwen het hele sociale zekerheidssysteem mede heeft gefinancierd en instandgehouden. De toename van de vrouwentewerkstelling is derhalve in de toekomst des te meer nodig, ware het alleen nog maar om de sociale zekerheid leefbaar te houden.

b) *Eventuele maatregelen i.v.m. belastingscumul voor samenwonenden*

Bij de bespreking van het spaarplan in de Senaat werd door een meerderheidslid de optie verdedigd om voor de samenwonenden maatregelen te treffen met het oog op de cumulering van inkomens voor de belastingberekening.

Is dit niet in tegenstelling tot vroeger gedane voorstellen die de richting uitgaan van decumul.

c) *Discriminatie ten aanzien van vrouwen in het sociaal zekerheidssysteem*

Op de internationale vrouwenconferentie te Nairobi is door de woordvoerder van de Regering gezegd geweest dat

problème qui se pose dans notre pays est la suppression des discriminations dont les femmes sont victimes dans notre système de sécurité sociale.

Les mesures qui viennent d'être décidées ne feront qu'aggraver ce problème.

L'intervenante souhaite obtenir les lettres de la C. E. E. qui attirent l'attention de la Belgique sur le caractère discriminatoire pour les femmes de certaines mesures du plan d'assainissement.

Elle aimerait également savoir quelle a été la réponse du Gouvernement aux lettres en question.

d) *Mesures du plan d'assainissement visant à promouvoir l'emploi des femmes*

L'intervenante relève malgré tout un élément positif dans le plan d'assainissement en ce qui concerne les mesures en faveur de l'emploi des femmes. Le plan prévoit en effet que des placeurs féminins seront engagés et qu'ils seront chargés spécifiquement du problème du chômage des femmes et de leur formation (voir le rapport de synthèse sur les décisions nécessaires pour l'assainissement des finances publiques, 23 mai 1986, annexe II: emploi des jeunes).

L'intervenante s'étonne cependant que cette mesure soit prise sur le plan national, alors qu'il s'agit d'une matière régionalisée. Les questions qui ont été posées antérieurement à ce sujet au président de l'Exécutif flamand sont restées sans réponse. Il est donc permis de se demander si la mesure en question a bien été prise au niveau adéquat.

e) *Avis du Groupe de travail « Statut des femmes »*

L'intervenante demande enfin s'il ne serait pas souhaitable que ce Groupe de travail émette, à l'intention de la commission du Budget, un avis concernant la condamnation par la C. E. des mesures discriminatoires que le plan d'assainissement comporte à l'égard des femmes.

* * *

M. Burgeon souligne l'incroyable retard avec lequel le budget des Voies et Moyens a été déposé. Selon lui, ce retard est l'expression du mépris que le Gouvernement affiche à l'égard du travail parlementaire. Il déplore par ailleurs que, du fait que l'on est à présent pressé par le temps à cause de ce retard, **le budget des Voies et Moyens et la loi-programme** n'aient pu être examinés en même temps par la même chambre. Enfin, il fait remarquer qu'aucun département n'a encore déposé son **budget de dépenses.**

Il se propose d'examiner tout d'abord brièvement le **contexte économique international** (tel qu'il a été analysé par le Gouvernement au chapitre 1er de la deuxième partie de l'Exposé général).

Il est frappant de constater combien le Gouvernement se montre prudent et mesuré lorsqu'il évalue l'amélioration de la conjoncture internationale.

On constate cependant que l'attente d'une croissance économique plus forte paraît générale; le secrétariat de

het grootste probleem in ons land erin bestaat de discriminaties t.a.v. de vrouw binnen het sociaal zekerheidssysteem weg te werken.

De nu genomen maatregelen gaan hier lijnrecht tegen in.

Spreker zou willen in het bezit gesteld worden van de brieven van de E. G. dat België wijst op de discriminatoire aard (ten aanzien van de vrouw) van bepaalde maatregelen in het spaarplan.

Eveneens wenst zij het antwoord van de Regering hierop te kennen.

d) *Tewerkstellingsmaatregelen voor vrouwen in het spaarplan*

In verband met de tewerkstellingsmaatregelen voor de vrouwen, ontwaart spreker toch een positief element in het spaarplan. Het kondigt namelijk aan dat er vrouwelijke arbeidsbemiddelaars zullen worden aangesteld die zich speciaal op de problematiek van de vrouwenwerkloosheid en de vorming zullen richten (zie het syntheseverslag betreffende de beslissingen nodig voor de sanering van de openbare financiën, 23 mei 1986, Bijlage II: Werkgelegenheid voor jongeren).

Spreker verwondert er zich evenwel over dat deze maatregel op nationaal niveau wordt aangekondigd terwijl dit in feite een taak is van de Gewesten. Eerder gestelde vragen in dit verband aan de voorzitter van de Vlaamse Executieven bleven onbeantwoord. Er kan dus getwijfeld worden aan de uitvoering van de maatregel op het geëigende niveau.

e) *Advies van de Werkgroep « Statuut van de vrouwen ».*

Spreker vraagt ten slotte of het niet wenselijk zou zijn deze Werkgroep een advies zou geven aan de Commissie voor de Begroting in verband met de veroordeling van de E. G. m.b.t. de discriminerende maatregelen (die t.a.v. de vrouwen) in het Spaarplan zijn vervat.

* * *

De heer Burgeon wijst op de aanzienlijke en ongehoorde vertraging bij de indiening van de Rijksmiddelenbegroting. Volgens hem spreekt hieruit misprijzen van de Regering voor het parlementair werk. Hij betreurt tevens dat, omwille van de tijdsdruk die hierdoor ontstaan is, **de Rijksmiddelenbegroting en de programmawet** niet tegelijkertijd door dezelfde kamer kunnen worden besproken. Tenslotte merkt hij op dat nog geen enkel departement een **uitgavenbegroting** indiende.

In zijn tussenkomst wil hij eerst kort **de internationale economische context** (zoals door de Regering geanalyseerd in hoofdstuk I van het tweede deel van de algemene toelichting behandelen.

Het valt op hoe behoedzaam en voorzichtig de Regering met de internationale verbeterde conjuncturele toestand omspringt.

Nu wordt blijkbaar algemeen een grotere economische groei verwacht; het secretariaat van de O. E. S. O. raamde

l'O. C. D. E. a estimé la croissance en volume du P. I. B. de la zone à 3,0 % en 1986 et à 3,2 % en 1987. Une réunion du Groupe de travail n° 3 de l'O. C. D. E. a encore récemment réitéré cette estimation. La Banque des règlements internationaux écrit dans son dernier rapport que : « La situation de l'économie mondiale paraît dans l'ensemble plus saine qu'il y a un an : on peut même dire qu'elle n'a jamais été aussi bonne au cours des 5 dernières années ».

Les précisions économiques sont également favorables chez nos voisins, qui sont aussi nos partenaires commerciaux (France, Pays-Bas, R. F. A.). On constate d'ailleurs une évolution semblable aux Etats-Unis. Seule la Grande-Bretagne constitue une exception (qui confirme la règle) et ne paraît pas devoir partager cet optimisme. Le taux élevé du chômage et de l'inflation, ainsi que le solde négatif des opérations courantes montrent en effet que la vision économique de Mme Thatcher était erronée.

Selon M. Burgeon, la prudence dont le Gouvernement belge fait preuve à l'égard de l'amélioration du contexte économique international est déplacée. Il est temps qu'il fasse montre du courage et l'imagination nécessaires qu'il exige si souvent des autres pour que notre pays profite autant que possible de la reprise économique internationale.

Il convient cependant de souligner que l'approche prudente du Gouvernement lui est profitable. De cette manière, l'évolution favorable de l'économie intérieure peut être présentée comme le résultat de la politique gouvernementale, alors qu'en fait, elle est due uniquement à la relance internationale.

D'autre part, au nom des résultats soit disant acquis du fait de son action, cela permet à la majorité PSC-PRL de continuer à tenter d'imposer à la population des économies qui sont souvent de nature idéologique. Ces économies ont en effet pour conséquence d'encore un peu plus casser le devenir des entreprises publiques, d'accentuer les inégalités dans la société ou de mettre à mal l'enseignement notamment quand il pourrait avoir pour fonction de démocratiser la société.

Dans l'Exposé général (page 16), le Gouvernement poursuit son analyse économique par un examen du contexte économique propre à la **Belgique** (section II, les facteurs du redressement en Belgique). Il rappelle que des résultats significatifs ont déjà été obtenus sur chacune des composantes du **carré magique (prix, balance des paiements, croissance et emploi)**.

L'emploi du passé dans cette citation laisse supposer que la politique du Gouvernement a déjà porté ses fruits.

Or si on compare l'évolution de l'indice des prix à la consommation de 1977 à 1981 : (1977 = 7,1 %; 1978 = 4,5 %; 1979 = 4,5 %; 1980 = 6,6 %; 1981 = 7,6 %; soit 6,06 % en moyenne sur les quatre années) et de 1982 à 1985 (1982 = 8,7 %; 1983 = 7,7 %; 1984 = 6,3 %; 1985 = 4,9 %; soit 6,9 % en moyenne sur les quatre années), on s'aperçoit que l'inflation fut plus forte de 1981 à 1985 que de 1977 à 1981.

Où se trouve alors le rétablissement de la composante « prix » du carré magique dont il est question dans l'exposé général ?

M. Burgeon estime qu'il convient d'examiner chacune des composantes de ce carré magique.

de groei van het B. B. P. voor de betrokken zone op 3 % in 1986 en op 3,2 % in 1987. Tijdens een recente bijeenkomst van de Werkgroep n[r] 3 van de O. E. S. O. werd die raming nog bevestigd, In het laatste verslag van de Bank voor Internationale Betalingen lezen wij : « De toestand van de wereldeconomie is in zijn geheel genomen blijkbaar beter dan een jaar geleden; men mag zelfs zeggen dat hij tijdens de afgelopen 5 jaren nog nooit zo gezond geweest is.

Ook onze buurlanden en tevens handelspartners (Frankrijk, Nederland, B. R. D.) hebben gunstige prognoses in dit verband. In de V. S. stelt men een zelfde ontwikkeling vast. Alleen Groot-Brittannië vormt de uitzondering (die de regel bevestigt) op dit algemeen optimistisch economisch beeld. De hoge werkloosheidscijfers, belangrijke inflatie en het negatief saldo van de lopende verrichtingen bewijzen dat de economische visie van Mevr. Thatcher gefaald heeft.

Volgens de heer Burgeon is de behoedzaamheid van de Belgische Regering in verband met de gunstige internationale economische ontwikkeling misplaatst. Het wordt dan ook tijd dat ze zelf de nodige moed en verbeeldingskracht aan de dag gaat leggen (die ze steeds van anderen eist!) om op nationaal vlak zoveel mogelijk nut te halen uit de internationale economische relance.

Er zij evenwel opgemerkt dat de voorzichtige benadering van de Regering haar goed uitkomt. Op die manier kan een gunstige binnenlandse economische ontwikkeling als resultaat van het regeringsbeleid voorgesteld worden, terwijl het in feite niets anders is dan een noodzakelijk gevolg van de internationale relance.

Anderzijds bieden de resultaten die zogezegd het gevolg zijn van het door de christen-liberale meerderheid gevoerde beleid, de gelegenheid om aan de bevolking nog meer besparingen op te leggen, die vaak van ideologische aard zijn. Die besparingen hebben immers tot gevolg dat de toekomst van de overheidsbedrijven nog meer in het gedrang komt, dat de ongelijke behandeling in onze samenleving nog groter wordt en dat het onderwijs, dat tot taak heeft de samenleving te democratiseren, erg getroffen wordt.

In de algemene toelichting (blz. 16), vervolgt de Regering haar economische analyse met een doorlichting van de economische context, eigen aan **België** (Afdeling II, de faktoren van het herstel in België). Ze verwijst naar « betekenisvolle resultaten die reeds geboekt werden voor bestanddeel van het **magisch vierkant (prijzen, betalingsbalans, groei en werkgelegenheid)** ».

Het gebruik van de verleden tijd in dit citaat doet vermoeden dat het regeringsbeleid reeds suksesvol was.

Wanneer men de stijging bekijkt van het indexcijfer van de consumptieprijzen tussen 1977 en 1981 : (1977 = 7,1 %; 1978 = 4,5 %; 1979 = 4,5 %; 1980 = 6,6 %; 1981 = 7,6 %; d.i. gemiddeld 6,06 % over vier jaar) evenals tussen 1982 en 1985 (1982 = 8,7 %; 1983 = 7,7 %; 1984 = 6,3 %; 1985 = 4,9 %; d.i. gemiddeld 6,9 % over vier jaar) constateert men dat de inflatie groter is tussen 1981 en 1985 dan tussen 1977 en 1981.

Wat betekent dan dat herstel van het bestanddeel « prijs » in het « magisch vierkant » waarvan sprake is in de Algemene Toelichting ?

De heer Burgeon acht het nuttig even dieper in te gaan op elk bestanddeel van dit « magisch vierkant ».

a) *Les prix*

Les chiffres indiquent que lorsque les socialistes participaient au Gouvernement, l'inflation était inférieure d'un point à ce qu'elle était sous le Gouvernement Martens V (6 % contre 6,9 %).

De plus, il faut bien constater que l'inflation reste supérieure en Belgique par rapport à ce qu'elle est par exemple en R.F.A. et aux Pays-Bas. En 1985, notre inflation a été de 4,9 % contre 2,2 % en R.F.A. et 2,2 % également aux Pays-Bas.

Si l'inflation diminue pour le moment, c'est bien uniquement en raison de facteurs exogènes à la situation économique nationale et donc à l'action des Gouvernements Martens V et VI. La baisse des prix du pétrole et des taux d'intérêt ne peuvent masquer les facteurs structurels qui rendent notre économie plus inflationniste que celle de nos principaux concurrents, facteurs auxquels la politique de l'actuel Gouvernement n'a pas trouvé de remède.

Différents services du Ministère des Affaires économiques ont calculé l'incidence de la baisse des prix des produits pétroliers sur le taux d'inflation de notre pays. C'est ainsi qu'on apprend qu'en février dernier l'inflation débarassée du bonus pétrolier aurait été de 4,10 % au lieu des 2,5 % constatés.

Le pétrole brut n'est pas le seul produit qui ait baissé parmi nos importations. Les cours internationaux et les difficultés rencontrées par les pays producteurs sont là pour témoigner de la diminution des prix des matières premières.

La lenteur de la croissance salariale est remarquable dans ce pays où la modération salariale paraît être devenue le principal instrument de redressement économique utilisé depuis 4 ans.

Les prix de certains produits continuent d'augmenter malgré la baisse des coûts de production.

Le Gouvernement peut-il expliquer ce phénomène?

b) *Compétitivité et balance des paiements*

Le Gouvernement affirme que la compétitivité des entreprises a été rétablie et que la balance des paiements s'est sensiblement améliorée.

Il se peut toutefois que cette amélioration soit due à une diminution des importations (provoquée par la politique d'austérité) et à une augmentation des exportations (résultant de l'amélioration de la conjoncture économique mondiale) plutôt qu'à l'amélioration de la situation économique intérieure.

En ce qui concerne le rétablissement de la compétitivité des entreprises, force est de constater que le mérite en revient entièrement aux travailleurs. Ceux-ci ont en effet fourni un effort de modération salariale considérable, alors que rien n'a été exigé du patronat. Au contraire, le Gouvernement a octroyé une série d'avantages aux employeurs, qui n'ont dès lors eu guère de peine à atteindre de meilleurs résultats. Il n'était pas nécessaire en l'occurrence de faire preuve de beaucoup d'esprit d'entreprise et de créativité. Les effets néfastes d'une telle politique ne manqueront pas de se faire sentir à l'avenir.

Une multitude d'indicateurs peuvent être utilisés pour démontrer que le niveau et l'évolution des coûts salariaux, compte tenu de ce qu'ils permettent de produire, c'est-à-dire compte tenu de la productivité, sont en Belgique parmi les meilleurs, sinon les meilleurs des principaux pays industrialisés.

a) *De prijzen*

Cijfers wijzen uit dat de inflatie toen de socialisten regeringsverantwoordelijkheid hadden één punt lager was, dan tijdens de Regering Martens V (6 % tegenover 6,9 %).

Ook blijft het inflatiecijfer in België hoger dan bij voorbeeld in de Bondsrepubliek Duitsland of Nederland. In 1985 bedroeg de inflatie bij ons 4,9 %, tegenover 2,2 % in de B.R.D. en in Nederland.

De huidige daling van de inflatie is uitsluitend te danken aan factoren die vreemd zijn aan de nationale economische toestand en dus aan de actie van de regeringen-Martens V en VI. De daling van de olieprijzen en van de rentevoeten kan de structurele factoren niet verhelen die onze economie meer inflatoir maken dan die van onze voornaamste concurrenten en waarvoor de huidige Regering geen remedie heeft gevonden.

Verscheidene diensten van het Ministerie van Economische Zaken hebben de weerslag van de daling van de prijzen voor aardolieprodukten op de inflatie in ons land berekend. Zo blijkt dat de inflatie in februari j.l., zonder de olieprijsdaling, 4,10 % in plaats van de vastgestelde 2,5 % zou hebben bedragen.

Ruwe olie is niet het enige goedkoper geworden produkt dat wij invoeren. Dat ook de prijzen voor de grondstoffen gedaald zijn, blijkt duidelijk uit de internationale prijzen en de moeilijkheden waarmee de producerende landen te kampen hebben.

De traagheid van de loonstijgingen is opvallend in dit land waar loonmatiging sedert vier jaar het voornaamste middel voor het economisch herstel blijkt te zijn geworden.

Ondanks de daling van de produktiekosten blijven de prijzen van bepaalde produkten stijgen.

Heeft de Regering daar enige verklaring voor?

b) *Competitiviteit en belastingsbalans*

De Regering deelt mee dat de competitiviteit van de ondernemingen hersteld is en dat de betalinsgbalans merkbaar verbeterd is.

Mogelijk is dit laatste eerder het resultaat van een vermindering van de invoer (ingevolge het soberheidsbeleid) en een vemeerdering van de uitvoer (door een verbeterd internationaal economisch klimaat) dan van verbeterde interne economische omstandigheden.

Wat de competitiviteit van de bedrijven betreft, moet men vaststellen dat de verdienste hiervoor volledig aan de werknemers toekomt. Zij leverden een belangrijke inspanning door de druk op de lonen. Aan het patronaat werd evenwel niets gevraagd. Integendeel, de werkgevers kregen van de Regering tal van voordelen zodat zij zonder veel moeite betere resultaten konden bereiken. Er was dan weinig ondernemingszin en creativiteit vereist. Zoiets wreekt zich evenwel op lange termijn!

Met heel wat indicatoren kan worden aangetoond dat het niveau en de ontwikkeling van de loonkosten, rekening houdend met de produktiviteit, in België beter, zo niet de beste zijn van de voornaamste industrielanden.

Quels que soient les défauts et les qualités des indices calculés par différents organismes, tous, — à l'exception du Gouvernement belge — s'accordent pour tenir compte, dans l'évaluation des coûts salariaux relatifs dans chacun des pays, de la productivité. Un pays peut en effet avoir des coûts salariaux supérieurs de 10 % à ceux de ses concurrents. Mais s'il produit, par personne occupée, 20 % de plus, il est plus compétitif du point de vue salarial. En effet, chaque unité de produit contient moins de coûts salariaux.

Les indicateurs de coûts salariaux relatifs par unité produite sont calculés par des organismes nationaux (I. R. E. S., B. N. B., K. B.) et par des organismes internationaux. En plus de la productivité, ils prennent en compte non seulement les taux de change mais aussi le poids de chacun des pays dans les échanges commerciaux bilatéraux et l'intensité de la concurrence sur les marchés tiers et sur le marché intérieur de chaque pays. C'est à cette définition que répond le terme « coûts salariaux relatifs ».

Or, selon les calculs et les prévisions de l'O. C. D. E. et du F. M. I., qui sont effectués sur cette base, la Belgique se place en tête en ce qui concerne les coûts salariaux relatifs.

Selon l'O. C. D. E. (les conclusions pour la Belgique sont les mêmes selon le F. M. I.):

— il y a une réduction de 27 % des coûts relatifs du travail depuis 1980 en Belgique;

— l'évolution de la position compétitive-coûts salariaux est la meilleure des principaux pays industrialisés (depuis 1982);

— il n'y avait pas de détérioration en 1984, 1985 et 1986.

Cette évolution extrêmement positive de la compétitivité n'a cependant pas les effets escomptés sur le marché international. Entre 1980 et 1985, la part, en valeur, de la Belgique dans les exportations des neuf principaux pays de l'O. C. D. E. a diminué de 19 % (un recul a également été enregistré dans d'autres pays de la C. E. E., mais il n'a pas dépassé 11,5 % en moyenne. Cette baisse s'explique par la nature de nos produits exportés (trop peu de biens « de progrès » tels que des biens d'investissement et des biens destinés aux transports) et par le fait que nos exportations sont mal adaptées au pays de destination (selon une étude la Générale de banque, les marchés sont bien choisis, mais la Belgique ne fournit pas le produit adapté à chaque pays). Considérée sous cet angle, la compétitivité est donc plutôt faible.

Un autre point faible est la structure de nos entreprises. Ce n'est pas tant le coût salarial élevé (3 %), mais plutôt une mauvaise approche économique et financière (25 %) et surtout une gestion inadéquate (67 %) qui sont la cause des faillites (cf. enquête de Hyphen Consulting International) auprès de 800 entreprises en faillite).

Selon l'enquête 1984 de European Management Forum, la position compétitive de la Belgique, calculée sur base de plusieurs dizaines de critères tant qualificatifs que quantitatifs, se situe au 13e rang sur 22 pays industrialisés.

Parmi les indicateurs qualitatifs, la Belgique a une position médiocre ou faible quant à:

— l'attitude vis-à-vis du marketing ((12e rang);
— l'analyse du marché (13e rang);
— les dépenses de publicité (17e rang);

Bij de berekening van de indexcijfers is door alle instellingen, met uitzondering van de Belgische Regering, bij de beoordeling van de relatieve loonkosten in de verschillende landen, steeds rekening gehouden met de produktiviteit. In een bepaald land kunnen de loonkosten immers 10 % boven die van zijn concurrenten liggen, maar als daar per werknemer 20 % méér wordt geproduceerd, kan dat land op het stuk van de lonen concurreren. Elke geproduceerde eenheid vertegenwoordigt dan inderdaad minder loonkosten.

De indicatoren van de relatieve loonkosten per geproduceerde eenheid worden door nationale (I. E. S. O., N. B. B., K. B.) en door internationale instellingen berekend. Naast de produktiviteit houden zij niet alleen met de wisselkoersen rekening, maar ook met het belang van elk land in het bilateraal handelsverkeer en de intensiteit van de concurrentie op de markt in derde landen en op de binnenlandse markt van elk land. Aan die bepaling beantwoordt de uitdrukking « relatieve loonkosten ».

Welnu, volgens de berekeningen en prognoses van O. E. S. O en I. M. F, die op deze basis gebeuren, staat België bovenaan wat de relatieve loonkosten betreft.

Volgens de O E. S. O. (de besluiten voor België zijn dezelfde als die van het I. M. F):

— de relatieve arbeidskosten in België zijn sinds 1980 met 27 % veminderd;

— de verhouding concurrentievermogen-loonkosten is onder de grootste geïndustrialiseerde landen (sinds 1982) het best geëvolueerd;

— er was geen verslechtering in 1984, 1985 en 1986.

Deze uitermate positieve evolutie van de competitiviteit heeft evenwel niet de verhoopte gevolgen op de internationale markt. Het waardeaandeel van België, in de uitvoer van de 9 belangrijkste O. E. S. O.-landen, daalde in de periode van 1980 tot 1985 met 19 % (een daling deed zich ook in andere E. E. G.-landen voor, doch bleef aldaar gemiddeld beperkt tot 11,5 %). Verklaringen hiervoor moeten worden gezocht in de produkten bestemd voor uitvoer enerzijds (te weinig aandacht voor « progressieve goederen » zoals investerings- en transportgoederen) en de landen waarop export gericht wordt anderzijds (volgens een studie van de G. B. zijn de afzetmarkten goed gekozen, maar levert België niet het aangepaste produkt voor elk land). Vanuit deze hoek bekeken, is de competitiviteit dus eerder zwak.

Een ander zwakke schakel is de struktuur van onze ondernemingen. Niet zozeer de hoge loonkosten (3 %) maar wel een slechte economische en financiële aanpak (25 %) en vooral een verkeerde leiding (67 %) zijn verantwoordelijk voor faillissementen (cf. enquête van Hyphen Consulting International bij 800 failliete bedrijven).

Volgens het onderzoek 1984 van European Management Forum neemt het concurrentievermogen van België, berekend op grond van enkele tientallen kwalitatieve zowel als kwantitatieve criteria de dertiende plaats in op 22 geïndustrialiseerde landen.

Onder de kwalitatieve indicatoren is de positie van België matig tot zwak aangaande:

— de houding ten opzichte van marketing (12e plaats);
— marktonderzoek (13e plaats);
— reclameuitgaven (17e plaats);

— la concentration monopolistique (16e rang);
— les brevets vendus à l'O. C. D. E. (19e rang);
— les brevets acquis à l'étranger (20e rang).

Seuls quelques éléments explicatifs du manque de compétitivité de la Belgique ont été retenus. Leur importance est cependant soulignée par de nombreux organismes.

La conclusion est claire: la reprise de la compétitivité résulte exclusivement des sacrifices que le Gouvernement a imposés aux travailleurs, et à eux seuls.

c) *L'évolution du P. N. B.*

Ici aussi, le Gouvernement tient à faire croire que l'on est dans la bonne voie.

On constate cependant que l'évolution du P. N. B. en volume sur la période allant de 1977 à 1981 est la suivante: 1977 = + 0,3. 1978 = + 3; 1979 = 1,6; 1980 = + 3,4; 1981 = − 1,5 soit en moyenne annuelle 1,36 % de croissance. Sur la période allant de 1982 à 1985, l'évolution du P. N. B. est la suivante: 1982 = + 1,1; 1983 = 0,0; 1984 = 1,5; 1985 = 1,6 soit en moyenne annuelle 1,05 %.

d) *Emploi*

D'après l'Exposé général, l'emploi aussi évolue favorablement par rapport à la situation d'avant 1982. Il faut signaler à cet égard qu'à partir d'une certaine limite (on a tout de même recensé 3 595 700 chômeurs en 1985 contre 3 363 800 en 1981), l'accroissement du chômage est automatiquement freiné.

Le tableau II, 9 (Exposé général p. 23) tend aussi à démontrer que le nombre de chômeurs de moins de 25 ans est actuellement en diminution. Ce phénomène est sans doute exact au plan national, mais s'il semble bien que cette statistique ne traduise pas des évolutions régionales très différentiées. En effet, le nombre de jeunes chômeurs diminue fortement en Flandre, mais pas en Wallonie. N'est-ce pas la preuve que la politique économique que conduit le Gouvernement est avant tout bénéfique pour le nord du pays?

Est-ce que le Gouvernement peut aussi dire quelle est l'évolution, sur la même période que celle analysée au tableau II.9 (de 1981 à 1985), du chômage des jeunes de moins de 25 ans dans les 3 régions du pays (Bruxelles, Flandre, Wallonie) tant en chiffres absolus qu'en pour cent de croissance?

e) *Conclusion*

Une lecture attentive du dernier rapport du F. M. I. montre que les conclusions auxquelles le rapport arrive sont beaucoup plus nuancées vis-à-vis des résultats obtenus par le Gouvernement Martens V que ce que le Gouvernement voudrait laisser croire.

Parmi les bons points, il faut noter selon le fonds que l'inflation recule et que la balance des paiements est en surplus. Mais ce diagnostic vaut pour la plupart des pays industrialisés.

— de monopolistische concentratie (16e plaats);
— aan de O. E. S. O. verkochte octrooien (19e plaats);
— in het buitenland aangekochte octrooien (20e plaats).

Alleen enkele elementen die het gebrek aan concurrentievermogen van België uitleggen, werden hier opgesomd. Het belang ervan wordt evenwel door tal van instellingen onderstreept.

De conclusie is duidelijk: het herstel van de competitiviteit is uitsluitend het gevolg van de inleveringen die door de Regering werden opgelegd aan de werkende klasse, en aan hen alleen.

c) *De evolutie van het B. N. P.*

Ook hier wil de Regering doen geloven dat men op de goede weg is.

Wij stellen evenwel vast dat het B. N. P. naar volume over de periode tussen 1977 en 1981 als volgt evolueerde: 1977 = + 0,3; 1978 = + 3; 1979 = 1,6; 1980 = + 3,4; 1981 = − 1,5 of een gemiddelde groei per jaar van 1,36 %. Over de periode van 1982 tot 1985 verliep het B. N. P. als volgt: 1982 = + 1,1; 1983 = 0,0; 1984 = 1,5; 1985 = 1,6, of een jaargemiddelde van 1,05.

d) *Werkgelegenheid*

Volgens de Algemene Toelichting is er ook hier, in vergelijking met de toestand vóór 1982, een gunstige evolutie. Er zij op gewezen dat, wanneer een bepaalde grens is overschreden (niettemin 3 595 700 werklozen in 1985 tegenover 3 363 800 werklozen in 1981!), zodat de aangroei van de werkloosheid automatisch wordt afgeremd.

Tabel II, 9 (Algemene Toelichting, blz. 23) wil eveneens aantonen dat het aantal werklozen beneden 25 jaar thans afneemt. Dat verschijnsel is op nationaal vlak ongetwijfeld juist, maar het blijkt toch dat die statistiek niet de weergave is van gewestelijk erg uiteenlopende toestanden. Het aantal jonge werklozen daalt immers sterk in Vlaanderen, doch niet in Wallonië. Is dat niet het bewijs dat het economisch beleid van de Regering vooral het noorden van het land ten goede komt?

Kan de Regering ook zeggen hoe in dezelfde periode als die welke in tabel II.9 (van 1981 tot 1985) is onderzocht, de werkloosheid evolueerde bij de jongeren beneden 25 jaar in de drie gewesten van het land (Brussel, Vlaanderen en Wallonië), in absolute cijfers zowel als in groeipercentage?

e) *Besluit*

Uit een aandachtige lezing van het laatste rapport van het I. M. F. blijkt dat de erin vervatte conclusies ten aanzien van de door Martens V geboekte resultaten veel genuanceerder zijn dan wat de Regering zou willen doen geloven.

Onder de goede punten dient volgens het Fonds te worden aangestipt dat de inflatie daalt en dat de betalingsbalans een overschot vertoont. Die diagnose geldt echter voor de meeste geïndustrialiseerde landen.

Pour l'emploi et l'investissement, le P. S. dit que les sacrifices des gens n'ont servi à rien jusqu'à présent. Le Fonds souligne lui que la Belgique risque de rater le « train » de la reprise.

Pour le Fonds, la pression fiscale est trop élevée en Belgique.

Pour les finances publiques, tout comme le P. S., le Fonds constate le dérapage. Mais curieusement, alors que nous sommes parmi les pays les plus endettés au monde, le Fonds ne dit rien à ce propos, et ne fait pas remarquer que la dette a doublé sous les gouvernements Martens V et VI.

En fait le F. M. I. ne semble pas tirer les conséquences de son diagnostic: il dénonce les échecs de la déflation sur l'emploi et l'investissement, mais suggère d'accélérer la déflation.

Le P. S. veut renverser cette politique. Il faut faire de la relance sélective, profiter de l'assainissement international, rendre du pouvoir d'achat, ce qui est bon pour les finances publiques, favoriser l'investissement et mettre fin au détricotage industriel. En un mot, il faut rendre confiance à la population.

* * *

M. Colla fait une remarque préalable. L'accord politique qui présidait à l'élaboration du budget 1986 lui semble remis en cause par les déclarations du Ministre du Budget selon lesquelles les économies à réaliser dans **l'enseignement** pendant l'année scolaire 1987-1988 devraient être précisées (par arrêtés royaux de pouvoirs spéciaux) dans la foulée de celles prévues pour 1986-1987.

Le Ministre répond qu'il s'agit en réalité d'un problème de garantie qui n'est qu'accessoire à la réalisation du plan Saint-Anne et qui n'est pas directement liée à la discussion du budget 1986.

Monsieur Colla aborde trois thèmes particuliers:

1) **le consensus nécessaire à une politique anti-crise;**
2) **l'inflation et la politique des prix;**
3) **la politique portuaire.**

1) La mise en œuvre d'une politique visant à mettre fin à **la crise économique** n'est possible que s'il existe un consensus social sur la nécessité de combattre celle-ci et sur les moyens utilisés à cet égard.

Si un tel consensus fait actuellement défaut, c'est que la population a le sentiment, d'une part, que les mesures prises par le Gouvernement sont automatiques et, d'autre part, qu'elles désavantagent systématiquement les mêmes catégories de citoyens (traitement inégal des revenus du travail et du capital).

L'orateur illustre son propos en examinant dans un premier temps (1.1.) les effets de la loi Declercq-Cooreman et la problématique du plan épargne-pension et en traitant ensuite (1.2) la politique fiscale menée par le Gouvernement à l'égard des entreprises.

In verband met de werkgelegenheid en de investeringen zegt de P. S. dat de door de mensen gebrachte offers tot nog toe tot niets gediend hebben. Het I. M. F. wijst erop dat België gevaar loopt de « trein » van de heropleving te missen.

Met betrekking tot de overheidsfinanciën constateert het Fonds net als de P. S. dat die ontspoord zijn. Ofschoon wij op wereldvlak een van de landen met de grootste schuldenlast zijn, valt het eigenaardig genoeg op dat het Fonds daarvan helemaal niet rept en er niet op wijst dat die schuldenlast onder de regeringen Martens V en VI verdubbeld is.

In feite schijnt het I. M. F. geen consequenties uit zijn diagnose te trekken: het stelt de mislukkingen van de deflatie op het vlak van de werkgelegenheid en de investeringen aan de kaak, maar suggereert tegelijkertijd die deflatie nog te versnellen.

De P. S. wil dat beleid totaal ombuigen. Men moet aan selectieve relance doen, voordeel trekken uit de internationale sanering, opnieuw koopkracht creëren, want dat is goed voor de overheidsfinanciën, de investeringen stimuleren en een einde maken aan de industriële afbraak. Kortom, de bevolking moet opnieuw vertrouwen krijgen.

* * *

De heer Colla maakt een voorafgaande opmerking. Hij vindt dat het politieke akkoord, dat ten grondslag lag aan de begroting voor 1986, op de helling wordt geplaatst door de verklaringen van de Minister van Begroting, als zouden de besparingen in het **onderwijs** die tijdens het schooljaar 1987-1988 tot stand dienen te komen, door middel van de in het raam van de bijzondere machten uit te vaardigen koninklijke besluiten moeten worden gepreciseerd in aansluiting op die welke voor 1986-1987 zijn vastgesteld.

De Minister antwoordt dat het hier eigenlijk gaat om een waarborgprobleem, dat slechts een bijkomende rol speelt in de verwezenlijking van het Sint-Annaplan, en dat niet rechtstreeks verband houdt met de bespreking van de begroting van 1986.

De heer Colla behandelt drie bijzondere thema's:

1) **de noodzaak van een consensus in crisistijd;**
2) **de inflatie en het prijzenbeleid;**
3) **het havenbeleid.**

1) Een beleid dat een einde wil maken aan de **economische crisis** kan slechts tot stand worden gebracht indien een sociale consensus bestaat over de noodzaak om die crisis te bestrijden en over de middelen die daartoe aangewend kunnen worden.

Als een dergelijke consensus op dit ogenblik niet bestaat, dan is dat enerzijds te wijten aan het feit dat de door de Regering genomen maatregelen een automatisch karakter hebben, en anderzijds aan het feit dat zij systematisch dezelfde categorieën van burgers benadelen (ongelijke behandeling van de inkomsten uit arbeid en uit kapitaal).

Spreker illustreert zijn beweringen door in een eerste fase (1.1) de gevolgen van de wet Declercq-Cooreman en de problematiek van het pensioenspaarplan te onderzoeken, en vervolgens (1.2) het fiscaal beleid van de Regering ten opzichte van de ondernemingen te behandelen.

1.1.) La justification alléguée par le Gouvernement à la mise en place du **plan épargne-pension** tient en ce qu'il faut encourager **l'épargne à des fins économiques.**

L'exposé général précise (p. 47) que « Ceci devra surtout profiter au capital à risque des entreprises industrielles en Belgique ... »

Le même but était poursuivi par l'arrêté royal n° 15 du 9 mars 1982 modifié par l'arrêté royal n° 150 du 30 décembre 1982 (*Correman-Declercq*). Il y a donc lieu, avant de discuter l'opportunité des mesures proposées par le Gouvernement, d'apprécier les résultats de la politique antérieure.

a) Si *l'évolution du marché boursier belge* depuis 1981 est favorable puisque l'on est passé d'un indice boursier de + 4,9 en 1981 à + 16,9 en 1982/ + 34,6 en 1983/ + 16,9 en 1984/ + 27,89 en 1985 et + 27,89 en 1986, il faut toutefois situer celle-ci dans un contexte plus large:

1.1.) De rechtvaardiging die de Regering aanvoert voor het instellen van een **pensioenspaarplan** bestaat hierin dat **het sparen voor economische doeleinden** moet worden aangemoedigd.

De Algemene toelichting preciseert (blz. 47). « Dit zal vooral het risicodragend kapitaal van de industriële ondernemingen in België ten goede komen... »

Hetzelfde doel werd beoogd met het koninklijk besluit n^{r} 15 van 9 maart 1982, gewijzigd bij het koninklijk besluit n^{r} 150 van 30 december 1982 (*Cooreman-Declercq*). Alvorens over de opportuniteit van de thans door de Regering voorgestelde maatregelen te praten, moeten wij dus nagaan wat die vroegere maatregelen hebben opgeleverd.

a) *De Belgische effectenbeurs ontwikkelt* zich sedert 1981 wel gunstig, aangezien de beursindex van + 4,9 in 1981 opliep tot + 16,9 in 1982/ + 34,6 in 1983/ + 16,9 in 1984/ + 27,89 in 1985 en + 27,89 en 1986, maar die gunstige evolutie moet in een ruimer verband worden gezien:

Evolution des principaux marchés boursiers en %
(Bulletin financier de la B.B.L. du 3 mars 1986, p. 2)

Evolutie van de voornaamste beursindexen (in %)
(B.B.L.-Bulletin van 18 februari 1986, blz 2)

	1981	1982	1983	1984	1985	
	Indice corrigé — Gecorrigeerd (1)	Indice corrigé — Gecorrigeerd (1)	Indice corrigé — Gecorrigeerd (1)	Indice corrigé — Gecorrigeerd (1)	Indice national — Nationale index (1)	Indice corrigé — Gecorrigeerd (1)
Autriche. — Oostenrijk	- 2,0	- 0,6	+ 12,1	+ 2,6	+102,06	+104,46
Italie. — Italië	- 0,8	- 6,3	+ 25,9	+ 11,5	+116,81	+ 99,62
Allemagne. — Duitsland	+ 13,6	+ 21,8	+ 41,1	+ 3,5	+ 69,80	+ 73,86
Suisse. — Zwitserland	+ 8,9	+ 11,5	+ 32,8	- 5,6	+ 56,98	+ 57,17
France. — Frankrijk	- 11,6	+ 8,7	+ 55,3	+ 13,4	+ 46,37	+ 49,72
Pays-Bas. — Nederland	+ 11,2	+ 26,6	+ 55,3	+ 10,7	+ 36,98	+ 40,60
Belgique. — België	+ 4,9	+ 16,9	+ 34,6	+ 16,9	+ 27,89	+ 27,89
Suède. — Zweden	+ 48,5	+ 25,5	+ 73,5	- 7,0	+ 27,62	+ 20,57
Espagne. — Spanje	+ 33,1	- 27,9	+ 12,5	+ 40,5	+ 33,34	+ 20,45
Royaume-Uni. — Engeland	+ 16,4	+ 9,4	+ 37,0	+ 10,7	+ 20,31	+ 20,12
Hong-Kong. — Hong-Kong	+ 21,8	- 35,6	+ 35,6	+ 51,6	+ 43,55	+ 14,33
Japon. — Japan	+ 28,1	+ 10,8	+ 46,7	+ 20,1	+ 13,20	+ 12,75
Etats-Unis. — Verenigde Staten	+ 18,9	+ 36,0	+ 46,2	+ 8,3	+ 29,01	+ 2,61
Australie. — Australië	+ 4,0	- 18,8	+ 73,2	- 4,1	+ 37,70	- 8,62
Canada. — Canada	+ 12,2	+ 8,3	+ 53,5	- 0,8	+ 21,12	- 8,82
Singapour. — Singapore	+ 59,6	+ 1,7	+ 70,6	- 13,9	- 22,54	- 35,75

(1) Indices corrigés pour variations de change par rapport au FB.

(1) Gecorrigeerd om rekening te houden met de schommelingen van de onderscheiden valuta's tegenover de BF.

b) D'autre part la capitalisation boursière — mesure de l'importance d'une bourse — a augmenté de 35 % en 1985 franchissant la barre des 1 000 milliards. Au 31 décembre 1985 elle s'établissait très précisément à 1 051 milliards, dont 174,6 soit 16,6 % pour les actions A. F. V. (allègement fiscal, fiscale vrijstelling).

c) Si la capitalisation boursière a plus que triplé en l'espace de 4 ans, la répartition des principales valeurs dans la capitalisation montre que les dix principales sociétés s'attribuent plus de la moitié de la capitalisation totale du marché au comptant alors qu'il y en a 195 reprises à la cote belge:

b) Anderzijds is de beurswaarde — die een maatstaf is voor de belangrijkheid van een beurs — in 1985 met 35 % toegenomen tot boven 1 000 milard. Op 31 december 1985 bedroeg zij precies 1 051 miljard, waarvan 174,6 miljard of 16,6 % voor de A. F. V.-aandelen (allègement fiscal, fiscale vrijstelling).

c) Terwijl de beurswaarde in 4 jaar tijds meer dan verdrievoudigd is, blijkt uit de spreiding van de voornaamste effecten binnen die waarde dat de tien voornaamste ondernemingen meer dan de helft van de toatle waarde op de kontantmarkt uitmaken terwijl er in totaal 195 ondernemingen op het koersbord staan.

Part des principales valeurs dans la capitalisation boursière totale (en %)

1. Pétrofina	11,19
2. Intercom	8,64
3. Ebes	6,71
4. Société Générale de Belgique	4,86
5. Cockerill-Sambre	4,33
6. Générale de Banque	4,20
7. G.B.L.	4,18
8. Solvay	3,74
9. Unerg	3,06
10. Kredietbank	3,04
11. Royale Belge Vie	2,71
12. Electrobel	2,27
13. B.B.L.	2,22
14. Cobepa	2,19
15. Tractionel	2,15

d) Les valeurs belges ont enregistré depuis 1981 une plus-value moyenne de 145 % et un « return » total de 208 % (les hausses des cours plus dividendes encaissés).

e) Quelques résultats d'entreprises individuels méritent d'être mentionnés:

Principales hausses des valeurs individuelles en 1985 (actions ordinaires en %)

Belref	+ 252,0
Roton	+ 123,8
Bekaert	+ 99,8
Amercœur	+ 96,2
Fagaz	+ 79,7
Prominter	+ 79,0
Royale Belge Vie	+ 77,9
Crédit Général	+ 74,0
Wagons-Lits	+ 72,8
Solvac	+ 71,7

Pour le reste, depuis 1981 la valeur des actions a été multipliée:

Bekaar	2 000	→ 13 200	= ×	6,6;
UCO	3 260	→ 15 000	= ×	4,5
Solvay	1 740	→ 6 110	= ×	3,5;
Grand-Bazar	2 300	→ 7 250	= ×	3,2;
Gevaert	1 740	→ 6 110	= ×	3,1
Wagons-lits	1 250	→ 3 455	= ×	2,7;
Ebes	1 910	→ 4 540	= ×	2,3;
Petrofina	4 480	→ 8 040	= ×	2.

L'orateur interprète les données exposées ci-avant comme suit:

L'évolution du marché bousier belge depuis 1981 est positive. Toutefois, de nombreux pays réalisent de meilleurs résultats. **Les mesures d'allègement fiscal** prises par le Gouvernement n'ont par conséquent qu'un effet marginal sur l'évolution boursière, l'amélioration de **la conjoncture économique internationale** en étant la cause principale.

D'autre part, ce sont avant tout **quelques grandes sociétés** (une dizaine) qui ont bénéficié de ces performances boursières. Il convient par conséquent, d'examiner les coûts économiques et sociaux des mesures d'allègement fiscal (A.R. n^{os} 15 et 115, plan d'épargne-pension).

Et tout d'abord, il est clair que pareilles mesures entrainent une **moins-value pour l'Etat**, qui ne saurait, par

In percent aangeduid aandeel van de belangrijkste waarden in de globale kapitalisatie

1. Petrofina	11,19
2. Intercom	8,64
3. Ebes	6,71
4. Generale Maatschappij van België	4,86
5. Cockerill-Sambre	4,33
6. Generale Bank	4,20
7. G.B.L.	4,18
8. Solvay	3,74
9. Unerg	3,06
10. Kredietbank	3,04
11. Royale Belge Leven	2,71
12. Electrobel	2,27
13. B.B.L.	2,22
14. Cobepa	2,19
15. Tractionel	2,15

d) De Belgische effecten zijn sedert 1981 met gemiddeld 145 % in waarde gestegen en de totale opbrengst bedroeg 208 % (de koersstijgingen + de geïncasseerde dividenden);

e) Een aantal resultaten van individuele bedrijven zijn het vermelden waard:

Voornaamste koersstijgingen van de individuele effecten in 1985 (gewone aandelen in %)

Belref	+ 252,0
Roton	+ 123,8
Bekaert	+ 99,8
Amercœur	+ 96,2
Fagaz	+ 79,7
Prominter	+ 79,0
Royale Belge Leven	+ 77,9
Crédit Général	+ 74,0
Wagons-Lits	+ 72,8
Solvac	+ 71,7

Voor het overige werd de waarde van de aandelen sinds 1981 verveelvoudigd:

Bekaar	2 000	→ 13 200	= ×	6,6;
UCO	3 260	→ 15 000	= ×	4,5
Solvay	1 740	→ 6 110	= ×	3,5;
Grand-Bazar	2 300	→ 7 250	= ×	3,2;
Gevaert	1 740	→ 6 110	= ×	3,1;
Wagons-lits	1 250	→ 3 455	= ×	2,7;
Ebes	1 910	→ 4 540	= ×	2,3;
Petrofina	4 480	→ 8 040	= ×	2

Spreker legt de bovenstaande gegevens als volgt uit:

De Belgische beursmarkt is sinds 1981 gunstig geëvolueerd. Tal van landen komen echter tot nog betere resultaten. De door de Regering genomen **belastingverlichtende maatregelen** hebben bijgevolg slechts een marginale invloed op het beursverloop, terwijl de verbetering van de **internationale economische conjunctuur** de hoofdoorzaak is.

Voorts hebben vooral **enkele grote vennootschappen** (een tiental) profijt getrokken van die beursrecords. Bijgevolg moeten de economische en sociale kosten van de belastingverminderingen (K.B. n^{rs} 15 en 115, pensioenspaarplan) worden onderzocht.

Eerst en vooral is het duidelijk dat dergelijke maatregelen **minder hebben opgebracht voor de Staat** wat overigens

ailleurs, être compensée par la politique fiscale que celui-ci mène à l'égard des sociétés.

A côté de cet effet direct de l'allègement fiscal, il faut tenir compte des effets indirects de celui-ci qui sont liés aux répercussions défavorables qu'**un accroissement du défict bugétaire** peut entraîner sur **la position de la monnaie et l'évolution du taux d'intérêt.**

Evaluer ce que coûte à l'Etat pareille mesure n'est pas chose aisée. Selon le « Bulletin économique de la Paris-Bas », il s'agirait d'un montant de 10 milliards par an. D'autres émettent des pronostics moins réservés. Pour ce qui est de la moins-value supportée par l'Etat en 1986, les tableaux (à préfiguration inchangée) des pp. 36 et 55 de l'Exposé général sont loin d'être explicites.

D'après les renseignements obtenus par l'orateur l'on évaluerait ces pertes à plus ou moins 14 milliards (10 milliards au titre de l'impôt sur la personne et 3,8 milliards en matière d'impôts sur les sociétés).

Si donc l'on considère que la recrudescence de l'activité boursière est avant tout la conséquence de l'amélioration de la situation économique (répercussion de l'évolution de l'économie des U. S. A.; baisse des taux d'intérêt) le coût économique des mesures évoquées ci-avant (14 milliards pour 1986) n'est plus que le coût d'un mécanisme de transfert des revenus organisé par la fiscalité, au profit d'un petit nombre de sociétés et de groupes financiers. Le **coût économique** devient alors un **coût social.**

Il est d'autant plus lourd à supporter par la population que le Gouvernement mène une **politique d'austérité** et que sans l'allègement fiscal, bien des mesures d'économie auraient pu être évitées (enseignement, transport, voire même réduction des dépenses dans les départements d'autorité). Et, il y a plus, diverses enquêtes et études ont montré que l'effet de l'accroissement de la **capitalisation boursière** sur **l'investissement** n'a pas été celui escompté.

Aussi bien l'investissement est lui aussi conditionné par un certain nombre de données internationales comme la tendance à la hause ou à la baisse des taux d'intérêt internationaux.

D'autres effets de la politique d'allègement fiscal menée par le Gouvernement peuvent être mentionnés qui n'entrent pas directement dans la notion de coût économique ou social mais qui paraissent préoccupants à l'intervenant. Il s'agit d'une part de l'extension du rôle des **fonds communs de placement** — au 31 décembre 1985, les actifs gérés par les fonds communs de placement De Clercq, qui ont canalisé plus de 80 % des capitaux neufs, s'élevaient à 83,3 milliards — et d'autre part de la modification des structures des sociétés ayant bénéficié d'un afflux de capitaux.

L'orateur conclut en soulignant que l'arrêté Cooreman-Declercq a créé une situation d'injustice.

Tandis que les petits revenus supportaient le transfert de valeurs sans pouvoir en profiter (les avantages fiscaux étant pour eux-mêmes de peu d'importance), l'argent débloqué permettait aux groupes financiers de se restructurer et d'enregistrer des bénéfices substantiels sans pour autant les consacrer à l'investissement (un tiers des émissions d'actions AFV sont le fait de la Société Générale).

Aussi bien ce sont avant tout les groupes financiers traditionnels qui ont profité de cet argent frais (le groupe

niet kan worden gecompenseerd door het belastingbeleid dat ten opzichte van de vennootschappen wordt gevoerd.

Naast die rechtstreekse invloed van de belastingvermindering moet ook rekening worden gehouden met de onrechtstreekse gevolgen ervan, die verband houden met de ongunstige weerslag die een **aangroei van het begrotingstekort** kan hebben op de **positie van onze munt op de rentetarieven.**

Het is niet gemakkelijk de kostprijs van een dergelijke maatregel voor de Staat te ramen. Volgens het « Economisch Bulletin van de Paris-Bas » zou het gaan om een bedrag van 10 miljard per jaar. Anderen spreken zich minder gereserveerd uit. Wat de door de Staat in 1986 genoteerde minder-opbrengst betreft zijn de tabellen (met ongewijzigde cijfers) van de bladzijden 36 en 55 van de Algemene Toelichting verre van expliciet.

Volgens door spreker verkregen inlichtingen moeten de verliezen op zowat 14 miljard worden geraamd (10 miljard voor de personenbelasting en op 3,8 miljard voor de vennootstruschapsbelasting).

Wanneer bijgevolg wordt aangenomen dat de toename van de beursactiviteit in de eerste plaats te danken is aan de verbetering van de economische toestand (weerslag van de economische evolutie in de V. S. A.; daling van de rentetarieven, zijn de economische kosten van de hierboven vermelde maatregelen (14 miljard voor 1986) nog slechts de kosten van een door het belastingstelsel georganiseerde inkomensoverdracht ten gunste van een klein aantal vennootschappen en financiële belangengroepen. De **economische kosten** worden op die manier **sociale kosten.**

Die kosten kunnen des te moeilijker door de bevolking worden gedragen, nu de Regering een **besparingsbeleid** voert en zonder de verlichting van de belastingdruk tal van bezuinigingsmaatregelen hadden kunnen worden voorkomen (onderwijs, vervoer, zelfs vermindering van de uitgaven in de gezagsdepartementen). Bovendien is door uiteenlopende enquêtes en onderzoekingen aangetoond dat de stijging van de **beurswaarden** niet het verwachte effect op de **investeringen** heeft gehad.

De investeringen worden trouwens op hun beurt beïnvloed door een aantal internationaal optredende verschijnselen zoals de neiging tot stijgen of dalen van de internationale rentetarieven.

Er kunnen nog andere effecten van het door de Regering gevoerde beleid tot verlichting van de belastingdruk worden aangestipt, die niet meteen onder de noemer economische of sociale kosten kunnen worden gebracht, maar die spreker zorgwekkend acht. Het gaat in de eerste plaats om de steeds grotere rol die wordt gespeeld door de **gemeenschappelijke beleggingsfondsen** — per 31 december 1985 bedroegen de activa van de zogenaamde gemeenschappelijke beleggingsfondsen De Clercq, die meer dan 80 % van het vers kapitaal naar zich toe hebben gehaald, 83,3 miljard, en, ten tweede, om de structuurwijziging van de vennootschappen die van een toevloeiing van kapitaal hebben geprofiteerd.

Spreker besluit zijn betoog met erop te wijzen dat het besluit Cooreman-Declercq een onrechtvaardige toestand in het leven geroepen heeft.

Terwijl de kleine inkomsten de waardetransfers ondergingen zonder er voordeel van te kunnen plukken (aangezien de belastingvoordelen voor hen zelf van weinig betekenis waren) stelden de vrijgekomen middelen de financiële groepen in staat om zich te herstructureren en aanzienlijke winsten te boeken, zonder die evenwel aan investeringen te besteden (een derde van de uitgiften van AFV-aandelen wordt verricht door de Generale).

Zo komt het dat vooral de traditionele financiële groepen bij dat vers geld baat hebben gevonden (de Groep

Solvay a pu financer une nouvelle filiale Solvac) et non pas de nouvelles sociétés qui auraient été porteuses d'emplois.

Il reste aussi que ces mesures ont fait le jeu des spéculateurs et des gens qui font profession des opérations boursières.

L'orateur estime que le coût social et économique de la politique gouvernementale est trop lourd et il ne voit pas pourquoi elle devrait être prolongée par la mise en place du plan épargne-pension.

1.2) Compte tenu des chiffres disponibles concernant l'impôt des sociétés, *M. Colla* a l'impression que la **contribution des entreprises** est plutôt minime.

Les données que l'Exposé général fournit à ce sujet (le tableau figurant à la page 4) ne sont cependant pas pertinentes en la matière.

Il insiste dès lors pour que le Ministre des Finances fournisse un aperçu des versements anticipés et des impôts perçus par rôles pour 1985 et 1986 et demande que cet aperçu indique clairement le montant de l'**impôt des sociétés.**

M. Colla demande également des données précises sur le bénéfice annuel net imposable des entreprises et sur les éléments constitutifs de celui-ci (bénéfices reservés, dépenses rejetées, tantièmes, dividendes, etc.), de même que sur le bénéfice annuel brut imposable et les divers montants déductibles (revenus mobiliers immunisés, pertes d'exploitation antérieures, charges professionnelles déductibles, plus-values imposées distinctement, etc.).

M. Colla affirme, sur la base de ses propres estimations, que sur un total de près de 90 000 **sociétés,** environ la moitié paient un impôt des sociétés et que cette proportion a tendance à diminuer plutôt qu'à augmenter. Selon l'intervenant, il conviendra, lors du débat sur **le taux d'imposition des sociétés** — cf. la proposition du Gouvernement de ramener ce taux de 45 à 43 % (projet de loi portant des dispositions fiscales, Doc. Senat n° 310/1, art. 23, 26, 27, 29 et 32) — de tenir compte également de l'importance des montants qui peuvent être déduits.

Le taux d'imposition ne peut donc en aucun cas être dissocié de **l'importance de la masse imposable** (restante).

Toujours selon ses propres estimations, M. Colla précise que les montants déductibles représentent chaque année plus de 11 milliards de F; leur importance par rapport à la masse imposable est passée de 30 % en 1981 à 40 % en 1986.

La **part** du produit de l'**impôt des sociétés dans** le rendement total des impôts sur les **revenus** est passée d'environ 22 % en 1970 à environ 15 % en 1984. Le bénéfice brut des sociétés est pourtant passé de 327 milliards de F en 1981 à 717 milliards de F en 1986.

M. Colla suppose donc que la répartition de la pression fiscale entre l'impôt des personnes physiques et l'impôt des sociétés s'est modifiée au cours des années.

L'intervenant déplore incidemment que les sommes consacrées à l'octroi d'avantages sociaux (par exemple, transport gratuit par bus entre le domicile et le lieu de

Solvay heeft er een nieuwe dochtermaatschappij Solvac mee kunnen financieren), maar niet de nieuwe maatschappijen, die banen hadden kunnen creëren.

Bovendien hebben die maatregelen in de kaart gespeeld van de speculanten en van de mensen die van beursverrichtingen een beroep hebben gemaakt.

Spreker geeft als zijn mening te kennen dat de sociale en economische kostprijs van het regeringsbeleid terzake veel te hoog is en hij ziet niet in waarom het via het pensioensparen zou moeten worden voortgezet.

1.2) Op grond van de beschikbare gegevens betreffende de vennootschapsbelasting, heeft *de heer Colla* de indruk dat de **bijdrage van de ondernemingen** eerder gering is.

De desbetreffende gegevens in de Algemene toelichting (de tabel op bladzijde 4) zijn terzake evenwel niet relevant.

Hij dringt er dan ook op aan dat de Minister van Financiën een overzicht zou verstrekken van de voorafbetalingen en de door middel van kohieren geïnde belastingen en dit voor 1985 en 1986, waaruit duidelijk blijkt hoeveel **vennootschapsbelasting** uiteindelijk wordt betaald.

De heer Colla wenst ook precieze gegevens over de jaarlijkse netto-belastbare winst van de ondernemingen, met inbegrip van de samenstellende delen (gereserveerde winst, vermogen uitgaven, tantièmes, dividenden, enz.), en van de jaarlijkse bruto-belastbare winst en de diverse aftrekbare bedragen (vrijgestelde roerende inkomsten, vorige bedrijfsverliezen, aftrekbare bedrijfslasten, afzonderlijk belaste meerwaarden, enz.).

Uit eigen ramingen leidt de heer Colla af dat, op een totaal van bijna 90 000 **vennootschappen,** zowat de helft vennootschapsbelasting betaalt en dat deze verhouding eerder af- dan toeneemt. Bij een debat over het **tarief van deze vennootschapsbelasting** — cfr. de door de Regering voorgestelde tariefverlaging van 45 naar 43 % (wetsontwerp houdende fiscale bepalingen, Stuk Senaat nr 310/1, art. 23, 26, 27, 29 en 32) — dient volgens spreker ook rekening te worden gehouden met de omvang van de toegestane aftrekbare bedragen.

De aanslagvoet mag of kan dus niet worden losgekoppeld van de met **de omvang van de** (resterende) **belastbare massa.**

De aftrekken bedragen, volgens eigen raming van de heer Colla, meer dan 100 miljard F per jaar; hun aandeel ten overstaan van de belastbare massa is gestegen van 30 % in 1981 tot 40 % in 1986.

Het **aandeel van** de opbrengst **van de vennootschapsbelasting in de** totale opbrengst van de **inkomstenbelastingen** is gedaald van ± 22 % in 1970 tot ± 15 % in 1984. Nochtans steeg de bruto-winst van de vennootschappen van 327 miljard F in 1981 naar 717 miljard F in 1986.

Spreker veronderstelt dan ook dat de spreiding van de belastingdruk over de personenbelasting en de vennootschapsbelasting in de loop der jaren gewijzigd is.

Terloops betreurt hij dat de bedragen besteed aan steun voor sportmanifestaties wel en deze voor het verlenen van sociale voordelen (bv. gratis busvervoer van en naar het

travail) ne soient pas déductibles du bénéfice imposable, alors que celles consacrées au soutien de manifestations sportives le sont.

M. Colla insiste ensuite pour que soient abolis les privilèges des **intercommunales mixtes**, notamment des **sociétés de distribution d'électricité.**

Suivi en cela par M. Willockx, M. Colla estime que les revenus des non-résidents sont eux aussi insuffisamment taxés.

2) M. Colla examine ensuite les données de base retenues pour le budget pour 1987.

Selon ces données, **l'inflation**, qui représente actuellement 1,1 à 1,2 % sur **base annuelle**, devrait atteindre 2,5 % en 1987.

M. Colla estime que cette hypothèse est erronée. En effet, **compte non tenu des produits énergétiques**, l'inflation dépasse actuellement 4 %.

Dès que le prix du pétrole se stabilisera, le Gouvernement devra faire face à une inflation d'environ 4 % (au lieu de 2,5 %), à moins qu'il n'applique subitement une politique sérieuse de réglementation des prix.

L'intervenant se réfère à cet égard à un exercice de simulation du Bureau du plan, dont il ressort que, si **l'inflation** devait à nouveau diminuer de 0,3 %, le solde net à financer (*ceteris paribus*) diminuerait de 15 milliards de F.

Inversement, une hausse de l'inflation de 1 % devrait, selon M. Colla, entraîner une augmentation du solde net à financer d'environ 45 milliards (3 × 15 milliards).

Seule une **politique des prix** rigoureuse permettrait d'empêcher une telle augmentation.

L'intervenant s'intéresse ensuite à **l'évolution du prix de la viande de bœuf et de la viande de porc.**

Depuis que le précédent Ministre des Affaires économiques a libéré ces prix en octobre 1985, le prix de la viande de bœuf à l'abattoir a baissé de 7,2 %, tandis que le prix payé par le consommateur a augmenté de 2,1 %. En ce qui concerne la viande de porc, le prix à l'abattoir a baissé de 16,1 %, tandis que le prix payé par le consommateur a augmenté de 1,14 %.

Les prix du **pain** et de l'**eau minérale** ont connu une évolution similaire.

M. Colla fait ensuite observer que **les pouvoirs publics** (dans leur ensemble) ónt payé 600 millions de F en trop pour leur propre **consommation de produits pétroliers** au cours de la période allant de février à juin 1986, et ce, en raison d'une mauvaise estimation du prix de revient du pétrole brut (estimation basée jusqu'en juin, et partiellement encore à l'heure actuelle, sur le « Government sales price » au lieu du prix de revient réel), d'une indemnisation trop importante des sociétés pétrolières pour le coût du stockage obligatoire et d'une marge de distribution exagérée.

Sur base annuelle, cette erreur représente une dépense supplémentaire de 1,2 milliard de F.

Le Ministre du Budget conteste ces données. Les achats globalisés des pouvoirs publics s'effectuent en effet par le biais d'un appel d'offres. Le prix payé par l'Etat est dès lors souvent inférieur au prix du marché.

M. Colla estime que, de toute façon, les pouvoirs publics paient 10 % de trop. Il renvoie à cet égard aux négociations que le Secrétaire d'Etat à l'Energie mène actuellement — sans beaucoup de succès — avec la fédération pétrolière en vue d'une révision du contrat de programme.

werk) niet van de belastbare winst mogen worden afgetrokken.

Vervolgens dringt hij aan op een afschaffing van de privileges van de **gemengde intercommunales** en met name de **electriciteitsmaatschappijen.**

Met de heer Willockx klaagt de heer Colla tenslotte aan dat de inkomsten van de zogenaamde niet-verblijfhouders worden volgens hem ook onvoldoende belast.

2) Vervolgens schenkt de heer Colla aandacht aan de uitgangspunten voor de begroting voor 1987.

De inflatie die thans 1,1 à 1,2 % **op jaarbasis** bedraagt, zou volgens deze uitgangspunten in 1987 2,5 % bedragen.

De heer Colla acht deze hypothese verkeerd. Wanneer **abstractie** wordt gemaakt **van de energieproduktie** bedraagt de inflatie thans immers meer dan 4 %.

Zodra de petroleumprijs zich zal stabiliseren, zal de Regering tenzij ze — plots wel een ernstig beleid van prijsreglementering zou gaan voeren — worden geconfronteerd met een inflatie ± 4 %. (in plaats van 2,5 %).

Spreker verwijst in dit verband naar een simulatieoefening van het planbureau waaruit blijkt dat, wanneer **de inflatie** nog eens met 0,3 % zou dalen, **het netto-te-financieren saldo** (*ceteris paribus*) zou dalen met 15 miljard F.

Omgekeerd, zou dus volgens de heer Colla een stijging van de inflatie van 1 % een verhoging van dit netto-te-financieren saldo met ± 45 miljard (3 × 15 miljard) teweeg brengen.

Alleen een streng **prijzenbeleid** zou zulks kunnen verhinderen.

Spreker behandelt vervolgens de **prijsevolutie van rund- en varkensvlees.**

Sinds de vorige Minister van Economische Zaken in oktober 1985 deze prijzen heeft vrijgemaakt, is de prijs voor rundvlees in het slachthuis met 7,2 % gedaald en de verbruikersprijs met 2,1 % gestegen. Voor varkensvlees daalde de prijs in het slachthuis met 16,1 % en steeg de prijs voor de verbruiker met 1,14 %.

Een vergelijkbare evolutie onderging de prijs van het **brood** en van het **mineraal water.**

Vervolgens stelt de heer Colla dat, door een verkeerd ingeschatte **kostprijs voor de ruwe aardolie** (tot in juni en gedeeltelijk nu nog, de zogenaamde « Government sales price » i.p.v. reële kostprijs), een te hoge vergoeding aan de petroleummaatschappijen voor de kostprijs van de verplichte opslag en een overdreven hoge distributiemarge, de (**gezamenlijke overheid** voor haar eigen **verbruik van petroleumprodukten** tijdens de periode februari-juni 1986 600 miljoen F teveel heeft betaald.

Op jaarbasis komt zulks neer op een meeruitgave van 1,2 miljard F.

De Minister van Begroting betwist deze gegevens. De geglobaliseerde aanvragen van de overheid gebeuren immers via offerte-aanvraag. De Staat betaalt dan ook vaak een prijs beneden de marktprijs.

Volgens *de heer Colla* betaalt de overheid alleszins 10 % teveel. Hij verwijst in dit verband de onderhandelingen die de Staatssecretaris voor Energie thans voert, — zij het zonder veel succes — een herziening van het programmaakkoord.

3) Enfin, M. Colla s'intéresse au **programme national des investissements publics**, que le Gouvernement a ramené à 64 % du **programme d'engagement** initial de 1985.

L'intervenant déplore que les **investissements portuaires** aient été reduits à 64 %.

Le Ministre du Budget renvoie à l'Exposé général (tableau page 95) et fait observer que le Ministre des Travaux publics dispose encore d'un montant global de 25,2 milliards de F (secteur budgétaire) qu'il peut utiliser notamment pour des investissements portuaires.

M. Colla répond que les autres dépenses que le Ministre des Travaux publics devra financer au moyen de ce montant ne sont pas non plus compressibles à l'extrême.

En outre, le « plan Sainte-Anne » prévoit que l'intervention de l'Etat dans l'exécution de travaux et de fournitures dans les ports belges par les administrations communales ou portuaires (arrêté royal du 24 avril 1970, *Moniteur belge* du 28 mai 1970) sera limitée à 60 %.

En 1986 et 1987, les crédits d'engagement inscrits à l'article 63.14 (section 31) du budget du Ministère des Travaux publics seront réduits de 1,2 milliard de F en 1985 à 320 millions de F en 1986 et 1987 (rapport de synthèse relatif au « Plan Sainte-Anne », cellule économique, point 5.4).

Cette réduction excessive des crédits d'engagement (qui sont ramenés à 25 % au lieu de 64 %) permettra évidemment de réaliser une économie à court terme, mais à long terme, elle sera plutôt préjudiciable au Trésor, comme l'a déjà fait remarquer *M. Schiltz*.

M. Colla a calculé que cette mesure coûtera environ 160 millions de F au port de Gand et plus de 300 millions de F au port d'Anvers.

Il déclare en guise de conclusion qu'en prenant cette mesure d'économie mesquine et passagère, le Gouvernement compromet un des principaux atouts de notre économie.

* * *

M. Happart attire l'attention sur les **problèmes structurels du secteur agricole.**

Ce secteur, qui est confronté à l'évolution rapide des techniques agricoles et qui est fortement tributaire des décisions de la C.E.E., connaît une restructuration difficile et le nombre d'agriculteurs est aujourd'hui inférieur à 100 000 unités.

L'intervenant énumère ensuite les principaux problèmes qui ont affecté ce secteur au cours de ces dernières années : la fixation des quotas laitiers par la C.E.E., le fait qu'un nombre de plus en plus important de bailleurs vendent leurs propriétés (ce qui contraint les jeunes agriculteurs à effectuer d'énormes investissements) et la dépendance financière croissante, notamment à l'égard des sucreries.

Le **plan Sainte-Anne** accélérera encore cette évolution défavorable, essentiellement par le biais des économies qui seront réalisées sur le **Fonds d'investissement agricole.**

Les subventions-intérêts accordées par ce Fonds seront en effet réduites. Dans ce but, les **autorisations d'engagement** seront limitées à 3 milliards en 1986 et à 2,5 milliards en 1987 (rapport de synthèse du Ministre du Budget, cellule économique, point 2.3).

M. Happart évalue les demandes de crédit pour 1986, 1987 et 1988 et les autorisations d'engagement dont le F. I. A. devrait pouvoir disposer pour pouvoir accorder les subventions-intérêts afférentes à ces demandes de crédit.

3) Tenslotte schenkt de heer Colla aandacht aan **het nationaal programma van de overheidsinvesteringen**, dat door de Regering herleid werd tot 64 % van het initiële **vastleggingsprogramma** van 1985.

Spreker betreurt de beperking tot 64 % van de **investeringen in de havens.**

De Minister van Begroting verwijst naar de Algemene Toelichting (de tabel op blz. 95) en merkt op dat de Minister van Openbare Werken nog steeds beschikt over een globaal bedrag van 25,2 miljard F (budgettaire sector) dat hij o.m. voor haveninvesteringen kan aanwenden.

De heer Colla repliceert dat de overige uitgaven die de Minister van Openbare Werken met dit bedrag zaken moeten bekostigen ook niet uitermate kunnen worden ingekrompen.

Daarenboven zal luidens het Sint-Annaplan, de staatstussenkomst bij de uitvoering van werken en leveringen in de Belgische havens door gemeente- of havenbesturen (Koninklijk Besluit 24 april 1970, *Belgisch Staatsblad* 28 mei 1970) beperkt worden tot maximaal 60 %.

In 1986 en 1987 zullen de op artikel 63.14 (sectie 31) van de begroting van het Ministerie van Openbare Werken ingeschreven vastleggingskredieten herleid worden van 1,2 miljard F in 1985 tot 320 miljoen F in 1986 en 1987. (syntheseverslag Sint-Annaplan, economische cel, punt 5.4).

Deze buitensporige vermindering van de vastleggingskredieten (reductie tot 25 i.p.v. tot 64 %) zal op korte termijn uiteraard een besparing opleveren doch op langere termijn zal zij veeleer — *de heer Schiltz* heeft daar ook reeds op gewezen — nadelig zijn voor de Schatkist.

De heer Colla heeft berekend dat deze maatregel aan de haven van Gent ± 160 miljoen F en aan de haven van Antwerpen meer dan 300 miljoen F zal kosten.

Hij besluit dat de Regering, via een kortzichtige besparing (van tijdelijke aard), één der belangrijkste troeven van onze economie in gevaar brengt.

* * *

De heer Happart herinnert aan de **structurele problemen in de landbouwsector.**

Door de snelle evolutie van de landbouwtechnieken en de sterke afhankelijkheid van de beslissingen van de Europese Economische Gemeenschap maakt deze sector een moeizame herstructurering door en is het aantal lanbouwers thans teruggelopen tot minder dan 100 000 eenheden.

Spreker schetst vervolgens de problemen waarmee de sector de laatste jaren in het bijzonder te kampen heeft: het opleggen door de E.E.G. van quota voor de melkprodukten, het feit dat meer en meer verpachters hun eigendommen verhogen (wat de jonge landbouwers tot enorme investeringen noopt) en groeiende financiële afhankelijkheid van o.m. de suikerraffinaderijen.

Het **Sint-Annaplan** zal deze ongunstige evolutie nog versnellen, vooral door besparingen op het **Landbouwinvesteringsfonds.**

De door dit Fonds verleende rentesubsidies zullen immers worden verlaagd. Daartoe zullen de **vastleggingsmachtigingen** beperkt worden tot 3 miljard in 1986 en 2,5 miljard in 1987 (syntheseverslag van de Minister van Begroting, economische cel, punt 2.3).

Vooreerst raamt de heer Happart de te verwachten kredietaanvragen voor 1986, 1987 en 1988 en de vastleggingsmachtigingen waarover het L. I. F. zou moeten beschikken om voor deze kredietaanvragen rentetoelagen te verlenen.

	Demandes de crédit probables	Autorisations d'engagement nécessaires
	—	—
1986	22 milliards de F	2,650 milliards de F
1987	20 milliards de F	2,210 milliards de F
1988	20 milliards de F	2,194 milliards de F

L'intervenant souligne que fin avril 1986, les demandes de crédit représentaient déjà un montant global de 7,6 milliards de F. Les autorisations d'engagement sont calculées sur la base d'un taux d'intérêt moyen de 8,5 % en 1986 et de 8 % en 1987 et 1988.

M. Happart rappelle qu'en 1984 et 1985, les autorisations d'engagement avaient été portées respectivement à 3,8 et 3,5 milliards de F. Ainsi qu'il ressort du tableau ci-après, de nombreux dossiers qui n'avaient pas pu être traités en temps utile ont été reportés à l'année suivante.

	Montant global des dossiers sans réponse au 1er janvier	Montant prévisible des nouvelles demandes	Autorisations d'engagement suivant le plan Sainte-Anne	Montant des demandes qui devront être reportées à l'année suivante
	—	—	—	—
1986	3330	2650	3000	2980
1987	2980	2210	2500	2690
1988	2690	2194	2000	2884

M. Happart constate qu'il faudra donc reporter chaque année pour près de 3 milliards de F de demandes à l'année suivante.

Pour tenter de se débarrasser de cette charge du passé, le Ministre de l'Agriculture a décidé de supprimer les interventions de l'Etat dans les achats de terres et de matériel (sauf en ce qui concerne la modernisation) à partir du 6 juin 1986.

Cette suppression correspond à une réduction des autorisations d'engagement de 390 millions de F en 1986 et de 620 millions de F pour chacune des années suivantes.

Si l'on ajoute la suppression de l'intervention de l'Etat dans le prix d'acquisition des bâtiments (à concurrence de 200 millions de F en 1986 et de 325 millions de F les années suivantes), on obtient une diminution globale des autorisations d'engagement de 590 millions de F en 1986 et de 955 millions de F en 1987.

M. Happart en conclut qu'en raison des retards accumulés en 1984 et 1985, la diminution réelle des autorisations d'engagement est nettement supérieure aux prévisions initiales.

Les montants réels des autorisations d'engagement seront probablement les suivants :

en 1984 : 3,8 milliards de F.

en 1985 : 3,5 milliards de F.

en 1986 : 2,5 milliards de F.

en 1987 : 2,1 milliards de F.

Il est probable que, de ces deux derniers montants, (2,650 – 0,590 =) 2,060 milliards de F (1986) et

	Te verwachten kredietaanvragen	Vereiste vastleggingsmachtigingen
	—	—
1986	22 miljard F	2,650 miljard F
1987	20 miljard F	2,210 miljard F
1988	20 miljard F	2,194 miljard F

Spreker stipt aan dat eind april 1986 reeds kredietaanvragen waren ingediend voor een globaal bedrag van 7,6 miljard F. De vastleggingskredieten zijn berekend op basis van een gemiddelde intrestvoet van 8,5 % in 1986 en van 8 % in 1987 en 1988.

De heer Happart herinnert er vervolgens aan dat de vastleggingsmachtigingen in 1984 en 1985 nog respectievelijk tot 3,8 en 3,5 miljard frank werden verhoogd. Zoals blijkt uit de hiernavolgende tabel werden heel wat dossiers, die niet tijdig worden afgewerkt, naar het daaropvolgend jaar verschoven.

	Globaal bedrag der onbeantwoorde aanvrag dossiers per 1 januari	Te verwachten bedrag van nieuwe aanvragen	Vastleggingsmachtigingen toegestaan door het Sint-Annaplan	Bedrag der naar volgend jaar te verschuiven aanvragen
	—	—	—	—
1986	3330	2650	3000	2980
1987	2980	2210	2500	2690
1988	2690	2194	2000	2884

De heer Happart stelt vast dat aldus jaarlijks voor ± 3 miljard F aan aanvragen noodgedwongen naar het daaropvolgende jaar zal worden overgeheveld.

In een poging om deze last uit het verleden kwijt te raken heeft de Minister van Landbouw besloten vanaf 6 juni 1986 de tussenkomsten van de centrale overheid in de aankoop van gronden en materieel (behoudens voor modernisatie) te schrappen.

Dit komt zeer op een verminding van de vastleggingsmachtigingen met 390 miljoen F voor 1986 en met telkens 620 miljoen tijdens de daaropvolgende jaren.

Samen met de schrapping van de tussenkomst van de centrale overheid bij de aankoop van gebouwen — ten belope van 200 miljoen F in 1986 en 325 miljoen F voor de volgende jaren — resulteert dit in een globale vermindering van de vastleggingsmachtiging met 590 miljoen F in 1986 en 955 miljoen F in 1987.

De heer Happart besluit dat, omwille van de tijdens de jaren 1981 en 1985 opgelopen achterstand, de werkelijke vermindering van de vastleggingsmachtigen veel aanzienlijker is dan aanvankelijk werd vermoed.

Wellicht zullen de werkelijke bedragen de vastleggingsmachtiging de volgende zijn :

in 1984 : 3,8 miljard F.

in 1985 : 3,5 miljard F.

in 1986 : 2,5 miljard F.

in 1987 : 2,1 miljard F.

Van de twee laatstgenoemde bedragen zal vermoedelijk slechts (2,650 – 0,590 =) 2,060 miljard F (1986) en

(2,194 - 0,955 =) 1,239 milliards de F (1987) seulement seront affectés à des demandes du même exercice budgétaire.

L'intérêt des jeunes agriculteurs exige que le Ministre revienne au moins sur sa décision de supprimer entièrement l'aide de l'Etat dont ils peuvent bénéficier pour l'acquisition de terres et de bâtiments.

M. Happart examine ensuite la situation dans la commune de Fouron, où il serait, selon lui, possible de réaliser d'utiles économies.

L'intervenant pense notamment aux frais d'entretien considérables et inutiles de l'école provinciale, à la construction d'un central téléphonique inutile à Fouron (qui est passé de la zone de Liège à la zone de Hasselt) et à la construction d'un nouveau poste de douane à Mouland (en lieu et place du poste actuel de Visé).

* * *

M. Deweirdt constate que, malgré ses bonnes intentions, le Gouvernement précédent a porté un coup aux plus faibles de la société.

M. Deweirdt établit ensuite une distinction entre les indicateurs directs et les indicateurs indirects de la « **nouvelle pauvreté** ».

1) Le nombre de demandes d'octroi du **minimex** (loi du 7 août 1974, *Moniteur belge* du 18 septembre 1974) constitue indiscutablement **un indicateur direct.**

Ce nombre est passé de 19 000 en 1979 à près de 39 000 en 1983.

Au cours de cette même période, la part de l'Etat dans le financement de ce minimex est passée de 675 millions de F à plus de 2 milliards. On ne dispose pas de données plus récentes. Toutefois, la même tendance se dégage d'une enquête (partielle) effectuée récemment par la F.G.T.B.

Quant au profil des bénéficiaires du minimum de moyens d'existence, la même enquête fait apparaître que 60 % d'entre eux sont des **femmes.**

Il ressort également de cette enquête que les causes principales de la forte augmentation du nombre de bénéficiaires du minimex sont l'absence de droit aux prestations sociales (application de l'article 143 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage) et le divorce.

L'accord de gouvernement (I, G, 4) prévoit que les minima de sécurité d'existence seront augmentés au-delà de l'index. Le Gouvernement a précisé à ce sujet que les montants du minimex seraient augmentés de 2 % au 1er janvier 1987.

M. De Weirdt estime que ce pourcentage est insuffisant; une augmentation de 26 à 28 % lui paraît nécessaire.

L'insuffisance du minimex est actuellement compensée par une assistance complémentaire octroyée par la plupart des C.P.A.S. (interventions dans les dépenses énergétiques, le loyer, les frais médicaux, etc.). Toutefois, cette assistance complémentaire est supportée intégralement par les C.P.A.S. et dépend par conséquent entièrement de la situation financière de la commune.

Il ressort également de l'enquête précitée que le nombre de **répétitions** (application de l'article 8 de l'arrêté royal nº 244 du 31 décembre 1983, *Moniteur belge* du 25 janvier 1984) varie considérablement d'un C.P.A.S. à l'autre et que les résultats ne compensent pas les frais

(2,194 - 0,955 =) 1,236 miljard F (1987) worden aangewend voor aanvragen van hetzelfde begrotingsjaar.

In het belang van de jonge landbouwers zou de Minister minstens moeten zijn beslissing tot algehele schrapping van de overheidssteun voor de aankoop van gebouwen en gronden door jonge landbouwers moeten herzien.

Vervolgens schenkt de heer Happart aandacht aan de toestand in de gemeente Voeren. Aldaar kunnen volgens hem nuttige besparingen worden verricht.

Spreker denkt in dit verband o.m. aan: de zware en nutteloze onderhoudskosten van de bestaande provinciale school, de bouw van een nutteloze telefooncentrale te Voeren (voortaan ondergebracht in de zone Hasselt in plaats van de zone Luik), de bouw van een nieuw douanekantoor in Moelingen (in plaats van het bestaande kantoor te Visé).

* * *

Spijt alle goede voornemens, heeft de vorige Regering volgens *de heer Deweirdt* de zwaksten van de maatschappij getroffen.

De heer Deweirdt maakt een onderscheid tussen de directe en de indirecte indicatoren van de « **nieuwe armoede** ».

1) **Een directe indicator** is ongetwijfeld het aantal aanvragen tot het bekomen van het **bestaansminimum** (wet van 7 augustus 1974, *Belgisch Staatsblad* 18 september 1974).

Dit aantal steeg van 19 000 in 1979 tot bijna 39 000 in 1983.

In dezelfde periode steeg het staatsaandeel in de financiering van dit bestaansminimum van 675 miljoen F in 1979 tot ruim 2 miljard. (Recenter gegevens zijn niet beschikbaar.) Uit een recente (partiële) enquête van het Algemeen Belgisch Vakverbond kan echter dezelfde trend worden afgeleid.

Inzake het profiel van de gerechtigden op het bestaansminimum, blijkt uit voornoemd onderzoek dat 60 % **vrouwen** zijn.

Als oorzaak van de forse numerieke stijging van het aantal gerechtigden worden vooral het niet kunnen genieten van sociale zekerheidsuitkeringen (de toepassing van artikel 143 van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende de werkloosheidsreglementering) en de echtscheiding vermeld.

Blijkens het Regeerakkord (I, G, 4) zullen de bestaansminima worden verhoogd boven de index. De Regering heeft daaromtrent gepreciseerd dat de bedragen van het bestaansminimum per 1 januari 1987 met 2 % zullen worden verhoogd.

De heer De Weirdt acht dit percentage ontoereikend; een stijging met 26 à 28 % lijkt hem vereist.

Momenteel wordt het tekort gecompenseerd door de bijkomende steunmaatregelen vanwege de meeste O.C.M.W.'s (vergoeding voor energiekosten, huur, geneeskundige verzorging, ...). Deze bijkomende steun valt echter volledig ten laste van de O.C.M.W.'s en is dan ook volledig afhankelijk van de financiële toestand van de gemeente.

Uit de hogervermelde enquête blijkt ook dat het aantal **terugvorderingen** (toepassing van artikel 8 van het koninklijk besluit nr 244, dd. 31 december 1983 — *Belgisch Staatsblad* van 25 januari 1984) sterk verschilt in de verschillende O.C.M.W.; en dat de resultaten niet opwe-

d'enquête et d'administration. M. De Weirdt propose dès lors la suppression de cette répétition.

2) Outre les indices directs, il existe aussi des **indicateurs indirects** de la nouvelle pauvreté.

a) Bien que le nombre de **coupures des fournitures de gaz et d'électricité** ait diminué grâce à l'intervention des C.P.A.S., le nombre de mises en demeure (non-paiement) est passé de 428 000 en 1984 à 621 000 en 1985.

b) Le nombre de demandes **d'assistance judiciaire** introduites auprès des bureaux de consultation et de défense ne cesse d'augmenter.

c) Le nombre de **suppressions volontaires d'abonnements téléphoniques** à également augmenté.

d) Contrairement aux années précédentes, le nombre de débiteurs en défaut de paiement dans le cadre d'une vente à tempérament a augmenté en 1985.

e) Il ressort des statistiques de la Société nationale du Logement (S.N.L.) que les arriérés de loyer diminuent légèrement en Flandre, mais qu'ils augmentent sensiblement en Wallonie et à Bruxelles.

f) Entre 1982 et 1984, la répartition des revenus s'est modifiée comme suit:

— les revenus du travail rémunéré ont diminué de 3,7 % (−2,3 % en 1982/−2,5 % en 1983/+0,2 % en 1984/+0,9 % en 1985);

— les revenus des indépendants ont également diminué de 6 % (−1,9 % en 1982/0 %en 1983/−2,2 % en 1984/−2,0 % en 1985);

— les revenus du capital ont, quant à eux, augmenté de 29,5 % (+ 5,4 % en 1982/+ 4 % en 1983/+ 9,8 % en 1984/+ 7,7 % en 1985).

L'indexation intégrale a certes été maintenue pour les revenus des personnes les moins favorisées (leurs revenus ont même augmenté de 2×2 % et de 1×5 %), mais de nombreuses autres mesures de modération ont affecté leur pouvoir d'achat.

g) Le septième et dernier indicateur indirect de la nouvelle pauvreté est l'évolution des prix à la consommation.

Fin avril, la Commission des prix a émis un avis montrant clairement qu'un certain nombre de secteurs et d'entreprises n'ont pas fait bénéficier les consommateurs des baisses des prix de revient et des prix à l'importation.

Les baisses sont dues à:

— l'évolution des prix de l'énergie;
— l'evolution des prix des matières premières (cacao, huiles végétales, viande, fibres textiles, bois, etc.);
— la baisse du cours du dollar;
— la baisse des taux d'intérêt.

Après enquête, il s'avère que seul le prix des produits soumis à une réglementation a réellement baissé. Cette réglementation consiste en des contrats-programmes (p. ex. pour le pétrole, la margarine et le café) et en des conventions individuelles conclues entre le Ministre des Affaires économiques et un secteur ou une entreprise déterminée.

Selon l'intervenant, cette situation doit inciter à la vigilance, d'autant plus que le patronat demande avec insistance la suppression de la réglementation des prix (cf. un avis sur la libéralisation de 40 secteurs). Il convient

gen tegen de kosten van onderzoek en administratie. De heer De Weirdt stelt dan ook de afschaffing van deze vorm van terugvordering voor.

2) Naast directe zijn er ook **indirecte indicatoren** van de nieuwe armoede.

a) Hoewel door de bemiddelende rol van de O.C.M.W.'s het aantal **schorsingen van de levering van gas en electriciteit** daalde, steeg het aantal ingebrekestellingen (wanbetaling) van 428 000 in 1984 tot 621 000 in 1985.

b) Het aantal aanvragen tot het bekomen van **rechtsbijstand** bij de bureau's voor Consultatie en Verdediging stijgt gestadig.

c) Ook het aantal **spontane opzeggingen van telefoonabonnementen** is gestegen.

d) In tegenstelling tot de vorige jaren is in 1985 het aantal schuldenaars die bij verkopen op afbetaling in gebreke zijn gebleven, gestegen.

e) Uit de statistieken van de Nationale Maatschappij van de Huisvesting (N.M.H.) blijkt dat de huurachterstallen in Vlaanderen een weinig dalen; doch in Wallonië en Brussel gevoelig stijgen.

f) Van 1982 tot 1984 wijzigde de inkomensverdeling:

— het inkomen uit bezoldigde arbeid daalde met −3,7 % (−2,3 % in 1982/−2,5 % in 1983/+0,2 % in 1984/+0,9 % in 1985);

— terzalfdertijd daalde het inkomen van zelfstandigen met −6 % (−1,9 % in 1982/0 % in 1983/−2,2 % in 1984/−2 % in 1985);

— het inkomen uit vermogen steeg evenwel met +29,5 % (+5,4 % in 1982/+4 % in 1983/+9,8 % in 1984/+7,7 % in 1985).

Weliswaar werd de volledige indexkoppeling voor de inkomsten van de minstbedeelden behouden en kregen zij zelfs een verhoging van 2×2 % en 1×5 %, maar tal van andere inleveringsmaatregelen tastte hun koopkracht aan.

g) Een zevende en laatste indirecte indicator van de « nieuwe armoede » betreft de evolutie van de consumptieprijzen.

Eind april werd daaromtrent een advies verstrekt door de Prijzencommissie waarin duidelijk wordt aangetoond dat een reeks sectoren en ondernemingen nagelaten hebben de kostprijs- of invoerprijsdalingen door te berekenen op verbruikersniveau.

Deze dalingen zijn te wijten aan:

— de evolutie van de energieprijzen;
— de grondstoffenprijzen (bv. cacao, plantaardige oliën, vlees, textielvezels, hout, enz.);
— de daling van de dollarkoers;
— de gedaalde rentevoeten.

Na onderzoek blijkt nu dat enkel de produkten waarvoor het prijsmechanisme gereglementeerd is reële gedaald zijn. Bedoeld worden de programmacontracten (bv. petroleum, margarine, koffie) en de individuele conventies gesloten tussen de Minister van Economische Zaken en een sector of een onderneming.

Deze toestand zet volgens spreker aan waakzaamheid, temeer daar van patronale zijde wordt aangedrongen op afschaffing van het prijzenbeleid (of een advies over de liberalisering van 40 sectoren). Er zij ook nog gewezen op

également d'attirer l'attention sur la tendance à la libéralisation intervenue dans le domaine des prix depuis la dévaluation de février 1983 (nombreuses exemptions, système de notification et libéralisation de secteurs entiers).

L'intervenant souligne en outre que l'accumulation de mesures d'austérité (par exemple en ce qui concerne les prestations en faveur des handicapés) constitue la cause principale de la nouvelle pauvreté.

M. Deweirdt a l'impression que la politique du Gouvernement provoque un glissement de plus en plus marqué de la « solidarité sociale » — élément fondamental de la lutte contre la pauvreté — vers la « solidarité familiale ».

L'intervenant constate que le programme du Gouvernement Martens V s'articulait autour de *trois axes* essentiels: **le rétablissement de la compétitivité, la promotion de l'emploi et l'assainissement des finances publiques.**

De 1981 à 1985, un transfert massif du pouvoir d'achat des travailleurs vers les entreprises et toute une série d'incitants fiscaux ont permis d'accroître les bénéfices des entreprises. Cette évolution ne pourra que se confirmer du fait de l'effondrement des prix du pétrole et la baisse des taux d'intérêt.

La réalisation des deux autres objectifs s'est par contre fait attendre:

L'intervenant estime que le **plan Sainte-Anne** coûtera quelque 70 000 emplois.

* * *

M. De Batselier estime que le Gouvernement ne mène pas une véritable **politique de crise.** Réaliser des économies dans le secteur de **l'enseignement** à une époque de crise économique, alors que le pays a grand besoin de technologies nouvelles, est selon lui préjudiciable à la qualité de la main-d'œuvre et fait peser une lourde hypothèque sur l'avenir.

L'intervenant estime qu'il convient d'**assainir les finances publiques** sur la base d'une **politique de l'emploi.** C'est en mettant l'accent sur ce dernier que l'on pourra à terme assainir les finances publiques. Selon M. De Batselier, le Gouvernement manifeste une confiance excessive dans les effets spontanés d'une économie de marché.

Il déplore que le Gouvernement considère la compétitivité des entreprises — qui constitue certes une donnée importante — comme un but en soi, en y subordonnant la politique de l'emploi.

Afin de soutenir et de renforcer le rétablissement de la compétitivité, le Gouvernement a instauré une **norme légale de compétitivité**: l'augmentation des coûts salariaux en Belgique ne pouvait être supérieure à l'augmentation moyenne de ces mêmes coûts chez nos sept principaux partenaires commerciaux. Cette norme a été prorogée et renforcée pour les années 1985 et 1986. Pour 1987 et les années ultérieures, le Gouvernement fixera la norme légale de compétitivité de manière définitive, compte tenu de la norme actuelle et du résultat de la concertation sociale.

M. De Batselier estime que la norme actuelle ne permet pas de juger véritablement de notre **compétitivité.** Le Gouvernement a en effet réduit cette compétitivité à une question de coûts salariaux. Or il va de soi que d'autres facteurs entrent en ligne de compte, notamment le coût des investissements, de l'énergie et de la distribution. Par ailleurs, aux facteurs quantitatifs viennent s'ajouter des facteurs qualitatifs.

Il ressort du tableau II.2 figurant à la page 18 de l'Exposé général que, selon les calculs de la Banque

de liberaliseringstendens sinds de devaluatie van februari 1982 op het gebied van de prijzenreglementering (veel vrijstellingen, notificatiesysteem en vrijlating van volledige sectoren).

Spreker vermeldt voorts de cumulatie van inleveringsmaatregelen (bijvoorbeeld in de voorzieningen voor gehandicapten) als de oorzaak bij uitstek van de nieuwe armoede.

De heer Deweirdt heeft de indruk dat de « sociale solidariteit » — d.i. de hoeksteen van de armoedebestrijding — ingevolge het Regeringsbeleid meer en meer wordt verdrongen door de « familiale solidariteit ».

Spreker stelt vast dat het regeerprogramma van Martens V gebouwd was rond *drie pijlers*: het **herstel van het concurrentievermogen,** de **bevordering van de tewerkstelling** en de **sanering van de overheidsfinanciën.**

Door een massale overdracht van koopkracht van de werknemers naar de ondernemingen en door allerhande fiscale stimuli, werd van 1981 tot 1985 een stijging van de winsten van de bedrijven bewerkstelligd. De ineenstorting van de olieprijzen en de daling van de intrestlasten waarborgen een onverminderde voortzetting van deze trend.

De verwezenlijking van de twee overige objectieven liet daarentegen op zich wachten!

Het **Sint-Annaplan** zal volgens spreker ± 70 000 arbeidsplaatsen kosten.

* * *

Volgens *de heer De Batselier* voert de Regering geen waar **crisisbeleid.** Besparingen op **onderwijs** ten tijde van **economische crisis** wanneer er grote nood is aan nieuwe technologieën, doet volgens hem de kwaliteit van de arbeidskrachten dalen en legt een zware hypotheek op de toekomst.

Spreker is van mening dat **de overheidsfinanciën** vanuit **een tewerkstellingsbeleid** moeten worden gesaneerd. De klemtoon moet worden gelegd op de werkgelegenheid; aldus zal op termijn een gezondmaking van de overheidsfinanciën worden mogelijk gemaakt. Volgens hem gelooft de Regering al te zeer in de spontane effecten van een vrije markteconomie.

Hij betreurt dat de Regering het concurrentievermogen van de ondernemingen — d.i. onbetwistbaar een belangrijk gegeven — als een doel op zichzelf beschouwt en het werkgelegenheidsbeleid daaraan ondergeschikt maakt.

Om het herstel van de competitiviteit te vrijwaren en te versterken heeft de Regering bij wet een **competitiviteitsnorm** ingesteld: de loonkost in België mocht niet meer stijgen dan de gemiddelde arbeidskost bij onze zeven belangrijkste concurrenten. Voor de jaren 1985 en 1986 werd deze norm velengd en tevens verstrengd. Voor 1987 en later zal de Regering, steunend op de huidige norm en rekening houdend met het sociaal overleg, definitief een wettelijke competitiviteitsnorm vastleggen.

De heer De Batselier oordeelt dat de huidige norm geen echt bewijs van ons **concurrentievermogen** levert. De Regering heeft de competitiviteit immers herleid tot een probleem van loonkosten. Naast de loonkosten zijn er uiteraard nog andere factoren, zoals o.m. investerings-, energie- en distributiekosten. Naast de meetbare of kwantitatieve factoren zijn er ook kwalitatieve factoren.

Uit tabel II.2 op blz 18 van de Algemene Toelichting blijkt dat, volgens berekeningen van de Nationale Bank

nationale de Belgique, le coût salarial moyen augmenterait de 2,5 % en 1986 chez nos sept principaux concurrents, contre 2,2 % en Belgique. Selon la norme du Gouvernement, cela indiquerait une amélioration de notre compétitivité de 0,3 %.

L'intervenant prévoit également une amélioration de notre compétitivité pour 1987: le coût salarial augmenterait de 3,1 % en Belgique et de 4 % chez nos sept partenaires commerciaux.

Toutefois, malgré l'amélioration de notre compétitivité, la **part de marché** de la Belgique a diminué. Alors que les **exportations belges** représentaient 5,22 % du total des exportations des pays de l'O.C.D.E. en 1978, cette part est tombée à 3,95 % en 1985. Cette baisse est due à la faiblesse de notre structure industrielle. Une étude de la Banque nationale attribue cette régression pour 39 % à un manque d'adaptation de la structure de base à l'évolution de la demande mondiale (effet structurel) et pour 61 % à la perte de parts de marché (lesquelles dépendent du prix de vente relatif, de l'efficacité des partenaires commerciaux, de l'organisation des services après-vente, du coût du crédit commercial, de la qualité particulière de certains produits, de la rentabilité).

L'effet structurel négatif est dû au fait que notre économie:

— s'articule essentiellement autour de produits en régression (cuivre, fer, acier, textile et métaux non ferreux en général);

— s'est insuffisamment spécialisée dans des produits d'avenir (tels que les camions, les véhicules spéciaux, les éléments de construction en fer ou en acier, les appareils de chauffage et de réfrigération);

— est essentiellement tournée vers des marchés en régression, tels les Pays-Bas et l'Allemagne fédérale.

Selon l'intervenant, ce qui précède montre la nécessité d'une **politique structurelle.**

Or, étant donné la situation des entreprises sur le plan des bénéfices, situation qui s'est encore considérablement améliorée après le contre-choc pétrolier, une telle politique est possible.

Le revenu brut primaire des entreprises s'est accru de 390 milliards, soit de 125 % entre 1981 et 1986, tandis que leur bénéfice net après déduction de l'impôt des sociétés se serait accru de 127 milliards. Malgré cette augmentation, seule une très faible partie de ces bénéfices a jusqu'à présent été affectée à de nouveaux **investissements.**

Vu la carence du **secteur privé**, M. De Batselierplaide en faveur de l'augmentation des **investissements publics.**

L'intervenant cite, à l'appui de sa thèse, l'étude du docteur A. Van der Zwan parue dans la revue néerlandaise « Economisch Statistische Berichten » (n° 3555 du 14 mai 1986, docteur A. Van der Zwan), qui examine la corrélation entre les investissements et la croissance économique et décèle en outre un long mouvement ondulatoire dans les investissements publics.

Il ressort des chiffres cités ci-après que l'efficacité des investissements en tant que générateurs de croissance économique diminue après les années soixante et s'accroît à nouveau de manière significative au cours des années quatre-vingt. Aussi le moment est-il venu, estime le docteur Van der Zwan, d'accroître fortement les investissements publics.

van België, in 1986 de gemiddelde loonkost van onze zeven belangrijkste concurrenten met 2,5 % stijgt tegenover 2,2 % in België. Volgens de norm van de Regering, wijst zulks op een verbetering van ons concurrentievermogen met 0,3 %.

Voor 1987 verwacht spreker eveneens een verbetering van het concurrentievermogen: 3,1 % stijging van de loonkosten in België tegenover + 4,0 % voor de zeven handelspartners.

Niettegenstaande een verbeterd concurrentievermogen is het Belgisch **marktaandeel** gedaald. In 1978 vertegenwoordigde de **Belgische uitvoer** 5,22 % van de OESO-uitvoer; in 1985 was dat nog slechts 3,95 %. Deze daling is het gevolg van een zwakke **industriële structuur.** In een studie van de Nationale Bank worden de verliezen voor 39 % toegeschreven aan een basisstructuur die niet aangepast is aan de ontwikkeling van de wereldvraag (**structuureffect**) en voor 61 % aan het verlies van marktaandelen (afhankelijk van de relatieve verkoopprijs, de doeltreffendheid van de handelspartners, de organisatie van de naverkoopdiensten, de kosten van handelskredieten, de bijzondere kwaliteit van bepaalde produkten, de rentabiliteit).

Het nadelige structuureffect is een gevolg van:

— een specialisatie in regressieve produkten (koper, ijzer, staal, textiel en non-ferro in het algemeen);

— een onvoldoende specialisatie in progressieve produkten zoals vrachtwagens, speciale voertuigen, bouwelementen in ijzer of staal, verwarmings- en afkoelingsapparaten);

— een specialisatie in regressieve markten, zoals Nederland en West-Duitsland.

Wat voorafgaat wijst volgens spreker op de nood aan **een structureel beleid.**

Gelet op de inkomenspositie van de bedrijven, die na de omgekeerde olieschok nog aanzienlijk is verbeterd, is een dergelijk beleid mogelijk.

Het primair bruto-inkomen van de bedrijven is van 1981 tot 1986 gestegen met 390 miljard F of 125 %; na aftrek van de vennootschapsbelasting zouden de winsttoename 127 miljard F bedragen. Nochtans werd tot op heden slechts een zeer beperkt deel van de winst aangewend voor nieuwe **investeringen.**

Gelet op het in gebreke blijven van de **privésector**, pleit de heer De Batselier voor het opvoeren van **overheidsinvesteringen.**

Ter staving van zijn standpunt verwijst spreker naar studie van Dr. A. Van der Zwan in het Nederlands tijdschrift « Economisch Statistische Berichten » (nr 3555 van 14 mei 1986, Dr. A. Van der Zwan), waarin de samenhang tussen investeringen en economische groei wordt nagegaan. Volgens genoemd auteur ontwaart voorts in de overheidsinvesteringen een lange golfbeweging.

Uit de hiernavolgende gegevens blijkt dat de doeltreffendheid van investeringen als generator van de economische groei na de jaren zestig terugloopt en gedurende de jaren tachtig opnieuw duidelijk stijgt. Derhalve is volgens Dr. Van der Zwan het ogenblik aangebroken om de overheidsinvesteringen fors te doen toenemen.

Elasticité de la croissance économique par rapport au niveau d'investissement sur la base d'une comparaison internationale

	Elasticité de la croissance
1953 - 1963	0,435
1963 - 1968	0,404
1968 - 1973	0,274
1973 - 1978	0,109
1978 - 1982	0,230
1982 - 1984	0,251

M. De Batselier estime en outre qu'il convient d'envisager le financement des **investissements publics** au moyen **d'apports du secteur privé.**

Une étude de l'Institut économique néerlandais a chiffré l'incidence sur le **budget de l'Etat** d'une **impulsion donnée aux investissements** et montré que ± 65 % du montant investi revient au Trésor.

Un financement de cette impulsion par le secteur privé à raison de 35 % permettrait de neutraliser l'incidence de cette opération sur le budget de l'Etat. Vu **l'excédent important de liquidités** dans le secteur privé, une **association des secteurs public et privé** doit être possible.

En ce qui concerne la **concertation sociale**, M. De Batselier conteste la méthode imposée par le Gouvernement. Celui-ci limite en effet la marge de négociation des interlocuteurs sociaux, délimite les thèmes de la discussion, impose une norme de compétitivité et se réserve le droit d'intervenir lui-même si les résultats de la concertation ne le satisfont pas. Aux Pays-Bas, la concertation se déroule tout autrement: les organisations syndicales et patronales reçoivent des rapports sur le perfectionnement professionnel, le chômage des jeunes, l'amélioration des statistiques relatives au chômage, etc., et ces rapports servent de base aux négociations.

L'intervenant déplore également que le Parlement ne soit pas du tout associé à la concertation sociale.

M. De Batselier pose enfin les questions suivantes:

a) le Gouvernement obligera-t-il les entreprises à investir?

b) Comment peut-on expliquer le succès relativement faible des zones d'emploi et quel est le coût des différents avantages accordés à ces zones?

c) Comment mesure-t-on l'efficacité des subsides publics et des dépenses fiscales dont les entreprises bénéficient? Ne conviendrait-il pas d'appliquer désormais un système de participations?

d) Quel est le coût des différents avantages accordés aux centres de coordination?

e) A combien le Gouvernement estime-t-il la contribution que le secteur financier pourrait apporter à l'assainissement des finances publiques?

* * *

M. Lenaerts établit, en ce qui concerne la gestion financière, une comparaison entre la politique nationale et la politique communale. Un budget communal est un document clair et précis où les orientations de la politique et les tableaux comparatifs sont détaillés de manière tout aussi précise. Le mandataire communal a en outre la possibilité de vérifier tous les détails et de contrôler le

Elasticiteit van de economische groei ten opzichte van het investeringspeil op basis van een internationale vergelijking

	Groei-Elasticiteit
1953 - 1963	0,435
1963 - 1968	0,404
1968 - 1973	0,274
1973 - 1978	0,109
1978 - 1982	0,230
1982 - 1984	0,251

Voorts dient volgens de heer De Batselier overwogen om **overheidsinvesteringen** gedeeltelijk met **privé-inbreng** te financieren.

Een studie van het Nederlands Economisch Instituut, waarin de impact van een **investeringsimpuls** op het **overheidsbudget** werd becijferd, toont aan dat ± 65 % van het geïnvesteerde bedrag terugvloeit naar de schatkist.

Indien de particuliere sector 35 % van een investeringsimpuls zou financieren, zouden de budgettaire gevolgen van deze operatie van de Overheid dus worden geneutraliseerd. Gelet op het omvangrijk **liquiditeitsoverschot** in de particuliere sector, moet een **publiek-privaat « partnership »** mogelijk zijn.

Wat **het sociaal overleg** betreft, is de heer De Batselier het niet eens met de door de Regering opgelegde methode. De Regering beperkt immers de onderhandelingsvrijheid van de gesprekspartners, bakent de gesprekstheма's af, legt een concurrentienorm op en behoudt zich het recht voor om zelf in te grijpen indien het door overleg bereikte resultaat haar niet voldoet. In Nederland pleegt men op een totaal andere basis overleg: de werknemers- en werkgeversorganisaties ontvangen rapporten betreffende bijscholing, jeugdwerkloosheid, betere registratie werkloosheidscijfers e.d., die als basis voor het gesprek kunnen gelden.

Spreker is het er evenmin mee eens dat het Parlement geenszins bij het sociaal overleg betrokken is.

De heer De Batselier stelt tenslotte volgende vragen:

a) zal de Regering de ondernemingen verplichten te investeren?

b) Hoe kan het relatief gering succes van de tewerkstellingszones worden verklaard en wat is de kostprijs van de verschillende voordelen verleend aan dergelijke zones?

c) Hoe meet men de doeltreffendheid van overheidssubsidies en fiscale uitgaven voor de ondernemingen? Is het niet aangewezen dat de overheid overstapt naar een systeem van participaties?

d) Wat is de kostprijs van de verschillende voordelen verleend aan de coördinatiecentra?

e) Op welk bedrag raamt de Regering de mogelijke inbreng van de financiële sector ten bate van de sanering der overheidsfinanciën?

* * *

De heer Lenaerts maakt de vergelijking tussen de nationale politiek en de gemeentepolitiek wat betreft het financieel beheer. Een gemeentelijke begroting is een klaar en duidelijk document, de tendenzen van het beleid en de vergelijkende tabellen zijn duidelijk. Bovendien heeft de gemeentemandataris de gelegenheid om op alle details in te gaan en kan hij met de rekeningen van het vorige jaar

budget point par point à l'aide des comptes de l'exercice précédent.

Au niveau national, nous constatons que la discussion du budget des Voies et Moyens repésente un moment politique important, qui le serait évidemment encore plus si cette discussion pouvait avoir lieu en temps voulu. Le budget des Voies et Moyens et chaque budget de département sont en effet des documents d'autorisation qui ont un impact très important sur la vie publique.

Les dépenses, qui s'élevaient dans notre pays à 349 milliards de F en 1970, ont dépassé le cap des 2 000 milliards dès 1984. Cette explosion des dépenses n'ayant pas été accompagnée d'une adaptation du mode d'établissement, d'exécution et d'évaluation des budgets, M. Lenaerts y voit une des causes du dérapage des finances publiques.

Il situe les principales imperfections du système dans le calendrier qui, pour toutes sortes de raisons, n'est pas respecté et dans le fait que d'aucuns utilisent certaines techniques pour contourner le budget; en outre, il met en cause la qualité des chiffres en général.

Il est bien loin le temps où l'on respectait les dispositions légales qui prévoient que le budget ainsi que l'Exposé général doivent être à la disposition des parlementaires dès la fin septembre.

Le dépôt tardif de la loi portant règlement définitif du budget rend encore plus difficile la mission de contrôle du parlement. Cette approbation accorde décharge au Gouvernement pour l'exécution du budget, mais a lieu en moyenne quatre ans après la fin de l'exercice budgétaire. Dans la pratique, les ministres responsables ne sont généralement plus en fonction, ce qui réduit à néant toute possibilité de débat parlementaire sérieux, voire de sanction. Les votes sur les comptes ne constituent dès lors qu'une simple routine.

Il n'est guère aisé pour un parlementaire de s'y retrouver dans les dénominations désuètes et dans le nombre incroyable de postes budgétaires. Qui plus est, on a dissimulé la gravité de la situation de nos finances publiques par toute une série d'artifices.

La débudgétisation constituait incontestablement le procédé par excellence. Les recettes et les dépenses de nombreux fonds et organismes parastataux n'ont pas été intégrées dans le budget, ou ont tout au plus été mentionnées en annexe. On s'est efforcé de faire des dépenses avec le produit de certains emprunts, sans que ces dépenses figurent dans le budget proprement dit. Les effets ne se font en effet sentir qu'au moment où l'intérêt doit être payé, et plus tard encore, lorsque le principal doit être remboursé. On estime que le montant débudgétisé atteignait quelque 500 milliards à la fin de 1984, soit 11 % de la dette totale du pouvoir central.

M. Lenaerts demande au Ministre du Budget quelle a été l'évolution du montant débudgétisé depuis 1985.

M. Vermeiren ajoute qu'il s'indiquerait de ventiler ces chiffres par département.

L'attribution de recettes constitue également une forme de débudgétisation; c'est ainsi qu'une partie de la T. V. A. et des accises a été destinée au financement de la réduction des cotisations patronales de sécurité sociale (opération Maribel). M. Lenaerts demande par ailleurs quelle part de la T. V. A. et des accises a ainsi été débudgétisée.

Le report des paiements, c'est-à-dire l'échelonnement du remboursement des emprunts sur une période plus longue, contribue également à présenter, de façon illusoire, notre situation budgétaire sous un jour meilleur.

in de hand de begroting punt na punt controleren.

In de nationale politiek stellen we vast dat de discussie van de rijksmiddelenbegroting een belangrijk politiek moment is, dat uiteraard nog veel belangrijker zou zijn indien deze discussie op haar tijd zou kunnen worden gevoerd. De rijksmiddelenbegroting en iedere begroting per departement zijn immers autorisatiedocumenten die zeer diep ingrijpen in het publieke leven.

In 1970 bedroegen de uitgaven in dit land 349 miljard en in 1984 was de kaap van 2 000 miljard reeds overschreden. Deze explosie van de uitgaven ging niet samen met een aanpassing van opstelling, uitvoering en evaluatie van de begrotingen en is volgens de heer Lenaerts één van de oorzaken van de ontsporing van onze publieke financiën.

Als voornaamste gebreken wijst hij op het tijdsschema dat door allerhande omstandigheden, niet wordt nageleefd, op het feit dat via bepaalde technieken de begroting wordt omzeild en bovendien stelt hij de kwaliteit van de cijfers in het algemeen in vraag.

Het is zeker al een hele tijd geleden dat de wettelijke beschikkingen werden nageleefd, die voorschrijven dat de begroting samen met de algemene toelichting eind september ter beschikking van de parlementsleden moet zijn.

De controletaak van het parlement wordt nog meer bemoeilijkt door de vertraging bij de indiening van de wet houdende de eindregeling van de begroting. Deze goedkeuring verleent decharge aan de Regering voor de uitvoering van de begroting maar gebeurt gemiddeld vier jaar na het einde van het begrotingsjaar. In de praktijk zijn de verantwoordelijke ministers dan meestal niet meer in functie, de kans op een ernstig parlementair debat of zelfs een sanctie is onbestaande. De stemmingen over de rekeningen worden dan ook loutere routineaangelegenheden.

Het is voor een parlementslid bijzonder moeilijk om in de verouderde benamingen en in het enorme aantal begrotingsposten zijn weg te vinden. Bovendien werd via allerhande procedures de toestand van onze openbare financiën rooskleuriger voorgesteld dan hij in feite is.

Het is ongetwijfeld zo dat de debudgettering daartoe het middel bij uitstek was. Van vele fondsen en parastatale instellingen zijn de ontvangsten en uitgaven niet geïntegreerd in de begroting of worden hoogstens als een aanhangsel vermeld. Men poogde met de opbrengsten van leningen uitgaven te doen, zonder dat deze uitgaven tot uiting zouden komen in de eigenlijke begroting. Het effect wordt immers maar merkbaar als de intrest moet worden betaald en nog later als het kapitaal moet afgelost worden. Men raamt het bedrag dat op het einde van 1984 gedebudgetteerd was, op ongeveer 500 miljard, dit betekent 11 % van de totale schuld van de centrale overheid.

De heer Lenaerts wenst van de Minister van Begroting te vernemen welke de grootte was van het gedebudgetteerde bedrag einde 1985 en nu.

De heer Vermeiren voegt daar aan toe dat het aangewezen zou zijn deze cijfers per departement op te splitsen.

Ook de toewijzing van ontvangsten is een vorm van debudgettering, zo werd een deel van de B. T. W. en de accijns bestemd voor de financiering van de vermindering van de werkgeversbijdrage aan de sociale zekerheid (Maribeloperatie). De heer Lenaerts wenst eveneens te vernemen hoe groot dit deel van B. T. W. en accijns is dat op deze manier gedebudgetteerd werd.

Ook het betalingsuitstel, het spreiden van terugbetaling van leningen over een langere termijn, stelt onze budgettaire situatie gunstiger voor dan ze in feite is.

L'intervenant se réjouit du fait que le Ministre du Budget veuille mettre un terme à cette pratique qui, si elle est confortable, repose finalement sur des chiffres erronnés.

M. Lenaerts se penche ensuite sur le maintien ou la suppression des mécanismes de dépenses. Il rejette la technique budgétaire désuète qui consiste à maintenir les mécanismes budgétaires existants en accordant chaque année une augmentation à raison d'un certain pourcentage.

Le « plan Sainte-Anne » tend à remettre en question chacun de ces grands mécanismes de dépenses.

Il était et reste en tout état de cause erroné d'établir le budget des dépenses en réunissant les différentes estimations des dépenses supplémentaires nécessaires pour au moins maintenir le niveau des activités existantes, sans rien ou pratiquement rien modifier à l'exécution pratique.

La technique budgétaire qui consiste à évaluer uniquement la croissance annuelle des dépenses et des recettes ne correspond plus à la réalité d'un Etat moderne.

M. Lenaerts conteste que les estimations du Gouvernement actuel ou même du Gouvernement précédent aient été fausses; pour 1981, le déficit avait en effet été estimé à 242 milliards, alors qu'il s'est finalement élevé à 435 milliards. Dès le début, le Gouvernement précédent a donc été confronté à une erreur d'estimation de près de 200 milliards, qui ne peut lui être imputée.

M. Lenaerts estime que les dépenses existantes doivent être jugées d'après leur fondement et leur efficacité, même si cela suscite parfois des résistances au sein des administrations, et non pas être soumises à des économies purement linéaires.

Il souhaite ensuite s'étendre un peu plus longtemps sur l'intervention de M. Vermeiren, qui a dit des choses intéressantes sur le principe du « zero base budgeting » qui est appliqué depuis plusieurs années dans certains pays mais qui a déjà été abandonné dans d'autres. On s'imagine parfois que la technique du « zero base budgeting » consiste à faire table rase du passé, mais rien n'est moins vrai. Pour appliquer correctement ce système dans notre pays, il faudrait examiner et critiquer chaque mécanisme de dépenses en partant du zéro, en procédant par sondage et en appliquant un système de roulement.

Il appartiendrait à l'administration de démontrer l'efficacité et la nécessité de chacun de ces mécanismes de dépenses, ce qui nécessiterait une bonne dose de créativité et de sens critique.

Quant au Parlement, il serait amené à examiner l'essence même de la politique.

A la fin des années soixante, sous la pression de la Commission européenne, le « Planning, Programming, Budgeting System » a été expérimenté, notamment en Belgique.

Selon M. Lenaerts, il s'agit en fait d'une certaine forme de « Zero Base Budgeting ». Si l'expérience a échoué dans notre pays, c'est surtout parce qu'il n'y avait pas suffisamment de fonctionnaires compétents disposés à faire preuve de l'imagination et de la créativité nécessaires.

Une réforme approfondie de la technique budgétaire requiert un effort très important de tous les intéressés et pas seulement des hommes politiques.

M. Lenaerts a pris connaissance d'un certain nombre de mesures qui visent à améliorer les procédures budgétaires. La structure des budgets sera adaptée pour permettre un traitement comptable des données selon des techniques modernes. Il ressort de la déclaration gouvernementale que des enveloppes budgétaires seront accordées à certains

Spreker verheugt zich over de doelstellingen van de Minister van de Begroting om een einde te maken aan deze praktijk die wel leidde tot een gevoel van comfort, maar eigenlijk stoelde op valse cijfers.

De heer Lenaerts heeft het vervolgens over het al dan niet handhaven van de uitgavenstromen. Hij verwerpt de verouderde manier van begroten waarbij de bestaande uitgavenstromen worden gehandhaafd en ieder jaar met een zeker percentage worden verhoogd.

Het Pinksterplan strekt ertoe ieder van deze grote uitgavenstromen in vraag te stellen.

Het is en het blijft fout om de uitgavenbegroting op te stellen als een samenvoeging van de ramingen van de meerkosten om de bestaande aktiviteiten minstens op het huidige peil te handhaven, zonder enige wijziging of slechts met een minieme wijziging in de praktische uitvoering.

De wijze van budgetteren, die erin bestaat om enkel de jaarlijkse aanwas van de uitgaven en ontvangsten te ramen, beantwoordt niet meer aan de realiteit van een moderne staat.

De heer Lenaerts betwist dat de huidige Regering en ook de vorige valse ramingen zouden hebben gemaakt; het voor 1981 geraamde deficiet was immers 242 miljard F terwijl de werkelijkheid 435 miljard F was. Bij haar start had de vorige Regering dus af te rekenen met een bestaande fout in de raming van bijna 200 miljard F.

Volgens de heer Lenaerts moeten de bestaande uitgaven, al stuit zulks soms op verzet van de administraties, worden getoetst op hun effectiviteit en op hun efficiëntie, in plaats van ze te onderwerpen aan louter lineaire besparingen.

Vervolgens wenst hij enigzins nader in te gaan. Op de tussenkomst van de heer Vermeiren die zinnige woorden heeft gezegd over het principe van de zero base budgetting, dat in andere landen reeds jaren van toepassing is, en in sommige ook al weer verlaten wordt. Soms denkt men dat de Z. B. B. neerkomt op een totale « tabula rasa », niets is minder waar. Een goede toepassing ervan zou er in ons land op neerkomen dat men bij wijze van steekproef en met een soort beurtrol, iedere uitgavenstroom kritisch, vanaf het nulpunt zou onderzoeken.

Het zou aan de administratie toekomen om voor ieder van deze uitgavenstromen de efficiëntie en de noodzaak te bewijzen, wat een grote creativiteit en kritische zin veronderstelt.

Voor het Parlement zou dit meebrengen dat de essentie van het beleid wordt onderzocht.

Op het einde van de jaren zestig werd, onder druk van de Europese Commissie, onder meer in België een experiment gevoerd met het Planning, Programming, Budgetting System.

Volgens de heer Lenaerts is dit in feite een bepaalde vorm van Zero Base Budgeting. Het experiment is in ons land vooral mislukt omdat er niet voldoende bekwame ambtenaren aanwezig waren die bereid waren de nodige fantasie en creativiteit op te brengen.

Een grondige wijziging van de begrotingstechniek vraagt een zeer belangrijke inspanning, van alle betrokkenen en niet enkel van de politici.

De heer Lenaerts heeft kennisgenomen van een aantal maatregelen om de begrotingsprocedures te verbeteren. De struktuur van de begrotingen zal worden aangepast om een boekhoudkundige verwerking, op een verantwoorde moderne wijze, mogelijk te maken. Uit de regeringsverklaring blijkt dat budgettaire enveloppes zullen worden toegekend

départements, dans les limites desquelles les moyens pourront être affectés d'une manière plus souple.

Ces initiatives pourraient être l'amorce d'une réforme approfondie, qui ne pourra réussir que grâce à la collaboration du Gouvernement, du Parlement et de l'administration.

M. Lenaerts plaide dès lors en faveur d'une véritable valorisation et de la dépolitisation de la Fonction publique.

M. Lenaerts tient enfin à souligner que la politique économique « à deux vitesses » n'est certainement pas voulue par le Gouvernement, mais qu'elle résulte du fait que les Régions ne sont pas également disposées à consentir des efforts.

Pour terminer son exposé, l'intervenant tient à souligner que la construction navale ne pourra être assainie que grâce à une politique de rénovation industrielle. Aucun incitant n'est en effet prévu actuellement afin de permettre aux travailleurs qui sont contraints de quitter ce secteur de retrouver un emploi dans des secteurs plus novateurs.

* * *

Avant de commencer son exposé, *M. Féaux* formule quatre remarques à propos de l'élaboration de l'Exposé général et du budget à l'examen et à propos de la situation politique générale.

1) Le budget a finalement été déposé après un scénario tout à fait inédit au cours duquel le rôle du Parlement a été ignoré, après que le Gouvernement a sollicité et obtenu des pouvoirs spéciaux et après d'interminables négociations qui ont finalement abouti au « plan sainte-Anne ».

2) Le budget se fonde en grande partie sur ce plan, qui a déjà été approuvé par les partis de la majorité mais qui suscite à présent des questions après la récente prise de position des syndicats et après la récente concertation à propos des mesures relatives à l'enseignement.

3) Les récentes déclarations du C.V.P. à propos d'une nouvelle approche des problèmes communautaires portent à nouveau notamment sur la communautarisation de l'enseignement. Comment le P.S.C. réagira-t-il ?

4) Cela a-t-il encore un sens d'examiner un budget qui est déjà en grande partie dépensé ? Tout porte à croire que le Gouvernement veut faire l'économie d'une année budgétaire.

En ce qui concerne l'Exposé général, M. Féaux relève une erreur d'addition dans le tableau figurant à la page 3 : le solde net à financer s'élève à 695,3 milliards et non à 685,3 milliards.

En ce qui concerne le rapport économique, social et financier, M. Féaux constate que la croissance accélérée en 1986 est essentiellement due à des facteurs extérieurs : baisse des prix pétroliers, du cours du dollar et des taux d'intérêt. Notre situation économique dépendra essentiellement de ces facteurs, et il conviendra de faire preuve de prudence lors de l'évaluation des résultats.

Les dépenses publiques ne pourront diminuer que si certains de ces facteurs continuent à évoluer favorablement. Le Gouvernement semble compter sur une poursuite de la relance économique au niveau mondial et espère qu'elle favorisera la reprise de la demande intérieure.

Cette relance est toutefois très incertaine. La baisse des taux d'intérêt en Belgique est insuffisante, compte tenu surtout du faible taux d'inflation. La balance commerciale s'est quelque peu redressée, mais la compétitivité de nos

aan sommige departementen waarbinnen de middelen op een meer soepele wijze kunnen worden aangewend.

Dit kan echter slechts een aanzet zijn voor een grondige hervorming, die slechts kan slagen door de samenwerking van de Regering, het Parlement en de administratie.

De heer Lenaerts pleit dan ook voor een echte valorisering en meteen ook voor de depolitisering van het openbaar ambt.

Tenslotte wenst de heer Lenaerts te benadrukken dat de zogenaamde economische politiek « met twee snelheden » zeker niet door de Regering is gewild maar tot stand wordt gebracht door de ongelijke bereidheid van de Gewesten om inspanningen te leveren.

Als laatste punt van zijn uiteenzetting wenst hij erop te wijzen dat de gezondmaking van de scheepsbouw slechts kan gebeuren via een politiek van industriële vernieuwing. Momenteel krijgen de werknemers die worden gedwongen deze sector te verlaten immers geen enkele stimulans om in meer vernieuwde sectoren nog werk te vinden.

* * *

De heer Féaux wenst voorafgaand aan zijn uiteenzetting vier opmerkingen te maken aangaande de opmaak van onderhavige Algemene Toelichting en begroting en aangaande de algemene politieke toestand.

1) De begroting wordt eindelijk ingediend na een nooit eerder gekende toestand waarbij de rol van het Parlement werd miskend, nadat de Regering bijzondere machten heeft gevraagd en gekregen en na lang aanslepende onderhandelingen die uiteindelijk het St. Annaplan tot gevolg hadden.

2) De begroting steunt in grote mate op dit plan dat door de partijen van de meerderheid reeds werd goedgekeurd, maar waar nu toch vragen over rijzen na de recente stellingname van de vakbonden en na het recente overleg over de maatregelen in het onderwijs.

3) De recente standpunten van de C.V.P. over een nieuwe aanpak van de communautaire problemen omvatten onder meer opnieuw het toekennen van de bevoegdheid over het onderwijs aan de Gemeenschappen. Hoe zal de P.S.C. daarop reageren ?

4) Heeft het nog zin een begroting te bespreken die reeds zo ver is opgebruikt ? Het lijkt er op of de Regering een begrotingsjaar wil uitwissen.

Wat de algemene toelichting betreft wijst de heer Féaux op een foute optelling in de tabel op bladzijde 3 : het bruto te financieren saldo bedraagt 695,3 miljard in plaats van 685,3.

Wat betreft het economisch, sociaal en financieel verslag stelt de heer Féaux vast dat de versnelde groei in 1986 hoofdzakelijk te wijten is aan externe factoren : daling van de petroleumprijzen, lagere dollarkoers en daling van de rentevoeten. Onze economische toestand zal hoofdzakelijk van deze factoren afhangen, er dient dus met omzichtigheid te worden geoordeeld over de resultaten.

De openbare uitgaven zullen slechts kunnen dalen indien sommige van deze factoren zich verder gunstig ontwikkelen. De Regering schijnt te rekenen op een voortzetting van de economische relance op wereldvlak en hoopt dat op die manier ook de binnenlandse vraag zal hernemen.

Deze relance is echter zeer onzeker. De daling van de rentevoeten in België is onvoldoende, zeker wanneer we de lage inflatie bekijken. De handelsbalans is enigszins hersteld maar de competitiviteit van onze bedrijven blijft

entreprises reste moyenne, surtout à présent que les entreprises américaines sont favorisées par la baisse du dollar.

La diminution des dépenses publiques aura un effet déflationniste et entravera le développement économique, ce qui entraînera une augmentation du chômage, une diminution des recettes fiscales et une baisse de la demande intérieure, alors que le Gouvernement tente précisément de stimuler la consommation privée. Les menages auront plutôt tendance à épargner davantage, vu les incertitudes que recèle l'avenir.

Les investissements créateurs d'emploi sont par ailleurs insuffisants, parce qu'il n'y a pas assez d'incitants fiscaux et que les taux d'intérêt sont encore trop élevés. Les investissements publics diminuent aussi sensiblement.

Il est vrai que l'inflation est peu importante, mais qui préfère le chômage à l'inflation?

A propos de la politique économique menée par le Gouvernement actuel, M. Féaux cite le professeur Löwenthal de l'I. R. E. S., qui a déclaré dans un article paru dans le magazine *Tendances-Trends* du 13 juin 1986 que le choix opéré par le Gouvernement actuel, qui consiste à demander un effort exorbitant à la population, n'est ni rationnel, ni efficace, ni équitable.

Il fait également observer que le professeur Löwenthal porte un jugement sévère sur la politique de rénovation industrielle, un domaine où le Gouvernement ne prend pas les initiatives qui s'imposent.

Le professeur Löwenthal critique l'absence de mesures sélectives de relance et la forte diminution des investissements publics.

Pour ce qui est de l'attitude de la Belgique à l'égard des pays en voie de développement, M. Féaux estime que la contribution de la Belgique est particulièrement discrète.

Quant à nos exportations, l'intervenant déplore que les ressources de l'O. B. C. E. aient sensiblement diminué, à tel point même que le conseil d'administration a dû procéder à un réajustement du budget de l'Office.

A la page 13 de l'Exposé général, il est précisé que les services de la Commission européenne prévoient une croissance plus forte et une progression de la demande intérieure pour les années 1986 et 1987.

M. Féaux voudrait savoir quels sont les éléments qui permettent de caresser de tels espoirs. En effet, il est apparu dans le passé qu'il faut être très prudent avec ce genre de prédictions. C'est d'autant plus vrai aujourd'hui que le plan d'assainissement des finances publiques exercera un effet restrictif sur l'activité économique (cf. p. 16 de l'Exposé général).

Si le Gouvernement enregistre des résultats favorables, il le devra certainement au contexte économique international. On peut dès lors se demander s'il est vraiment nécessaire de donner une telle ampleur au plan de Val-Duchesse.

M. Féaux constate que l'on s'efforce depuis 1981 d'assainir les finances publiques, avec toutefois guère ou pas de résultats jusqu'à présent.

En ce qui concerne le solde net à financer, l'intervenant constate que le tableau de la page 25 mentionne un solde net à financer de 13 % du P.N.B. en 1985, alors qu'à la page 86, il est question dans le texte de 12 % du P.N.B. en 1985. Comment expliquer cette différence?

Le Ministre du Buget répond que le tableu de la page 25 concerne l'ensemble des pouvoirs publics, alors que la page 26 ne concerne que le pouvoir central.

M. Féaux se penche ensuite sur une certain nombre de mesures fiscales envisagées:

middelmatig, vooral nu de Amerikaanse bedrijven een nieuwe stimulans krijgen door de dalende dollarkoers.

De inkrimping van de staatsuitgaven zal een deflatoir effect hebben en zal een domper plaatsen op de economische ontwikkeling, met als gevolg stijgende werkloosheid, dalende fiscale ontvangsten en een krimpende binnenlandse vraag. Dit alles terwijl de Regering juist mikt op een herneming van de privé-consumptie. De gezinnen zullen eerder geneigd zijn meer te sparen, gezien de onzekere toekomst.

Verder is er een gebrek aan arbeidsscheppende investeringen omdat er onvoldoende fiscale stimuli zijn en omdat de rente nog te hoog is. Ook nemen de overheidsinvesteringen sterk af.

Wel is het zo dat de inflatie laag is, maar wie verkiest werkloosheid boven inflatie?

De heer Féaux citeert in verband met de economische politiek van deze Regering een uitspraak van Professor Löwenthal van het I. R. E. S. in *Tendances-Trends* van 13 juni 1986 waarin die stelt dat de keuze die deze Regering maakt door een dergelijke massale inspanning te vragen, noch rationeel, noch efficiënt, noch rechtvaardig is.

Ook wijst hij op het strenge oordeel van Professor Löwenthal over de politiek van industriële vernieuwing, waarbij de Regering in gebreke blijft.

Het gebrek aan selectieve relancemaatregelen en de scherpe daling van de overheidsinvesteringen wordt aangeklaagd.

Wat de Belgische houding tegenover de ontwikkelingslanden betreft meent de heer Féaux dat onze bijdrage zeker niet belangrijk kan worden genoemd.

In verband met onze exportpositie betreurt hij dat de middelen van de B. D. B. H. sterk gedaald zijn, zodanig zelfs dat de raad van bestuur de begroting van de dienst heeft moeten herschikken.

Op blz. 13 van de Algemene toelichting wordt gesteld dat de diensten van de Europese Commissie voor 1986 en 1987 een krachtiger groei verwachten en een stijging van de binnenlandse vraag.

De heer Féaux wenst te vernemen welke elementen toelaten dergelijke verwachtingen te koesteren. In het verleden is immers gebleken dat met zulke voorspellingen voorzichtig moet worden omgesprongen. Dit is nu des te meer het geval, omdat het plan tot sanering van de overheidsfinanciën een restrictieve invloed zal uitoefenen op de economische activiteit (cfr. blz. 16 van de Algemene Toelichting).

Indien de Regering gunstige resultaten boekt zal dat zeker te danken zijn aan de internationale economische context. Daarom kan de vraag worden gesteld: is het wel nodig dat het Sint-Annaplan een dergelijk omvang heeft?

De heer Féaux stelt vast dat sedert 1981 pogingen worden gedaan om de openbare financiën te saneren. Tot nu toe werden echter weinig of geen resultaten geboekt.

Wat betreft het netto te financieren saldo stelt spreker vast dat in de tabel op blz 25 sprake is van een netto te financieren saldo van 13 % van het B.N.P. in 1985 terwijl op blz. 86 in de tekst gesproken wordt van 12 % van het B.N.P. in 1985. Hoe is zulks te verklaren?

De Minister van Begroting antwoordt dat de tabel op blz. 25 betrekking heeft op het geheel van de overheid, terwijl op blz. 26 slechts sprake is van de centrale overheid.

Vervolgens handelt de heer Feaux over een aantal fiscale maatregelen die op het getouw staan:

1) La modification éventuelle du régime fiscal des prépensions posera de serieux problèmes. Ces dernières années, 400 000 personnes ont quitté la vie active avant l'âge normal de la pension.

La prépension telle qu'elle existe actuellement disparaîtra peu à peu et sera remplacée à partir du 1er janvier 1987 par une formule beaucoup moins attrayante, ce qui touchera indirectment les jeunes chômeurs.

En cas d'alignement du régime fiscal des prépensions sur celui des pensions, il semble logique que les activités professionnelles autorisées soient également les mêmes.

2) On encourage l'épargne-pension parce qu'il n'est soi-disant plus possible de financer les pensions légales.

Le système de financement est totalement différent pour ces deux formes de pension: les pensions légales sont financées selon un système de répartition, tandis que les pensions extra-légales sont financées selon un système de capitalisation.

Il faut avant tout faire observer que les personnes qui ont le plus besoin d'une pension complémentaire, n'ont pas les moyens de la financer. On ne peut pas non plus affirmer que cette formule revient meilleur marché pour l'Etat: les exonérations fiscales accordées coûtent fort cher.

M. Féaux estime que l'épargne-pension ne peut avoir d'autre objectif que de limiter au maximum le régime légal.

De quelles garanties l'épargne-pension est-elle assortie? Etant donné qu'il s'agit d'un système de capitalisation, on peut se demander si dans quarante ans son produit sera encore suffisant pour garantir une pension décente.

Quelle est alors l'utilité de l'épargne-pension aux yeux du Gouvernement? Il s'agit d'un système remplaçant la loi Cooreman-Declercq, qui devrait par conséquent entraîner un accroissement du capital à risque.

Toutefois, ce système s'est avéré très coûteux pour l'Etat et n'a pas entraîné une hausse appréciable des investissements.

Des études internationales ont en effet montré que l'on évite autant que possible d'investir dans le capital à risque. En outre, il semble contradictoire d'investir dans le capital à risque des fonds devant servir de base aux pensions.

M. Féaux est par conséquent convaincu que l'épargne-pension a pour seul objectif d'offrir aux personnes bénéficiant de revenus élevés une nouvelle possibilité d'opérer des déductions fiscales.

3) La déductibilité de toutes sortes d'assurances privées (en cas d'hospitalisation, de décès, etc.) ne bénéficie pas aux ménages à revenu modeste et servira à réaliser des mesures d'économie supplémentaires.

4) Le précompte professionnel sur les allocations de chômage devient obligatoire, soi-disant à la demande des syndicats. De facultative, cette mesure devient à présent obligatoire. Les moyens d'existence dont disposent les chômeurs sont déjà si modestes, qu'il n'est pas nécessaire d'effectuer encore régulièrement des retenues.

M. Féaux constate que certains départements échappent aux restrictions générales.

La Gendarmerie constitue ainsi une exception puisqu'elle se verra octroyer des crédits et du personnel supplémentaires.

1) De voorgenomen wijziging aan het fiscaal regime aan de brugpensioenen zal ernstige problemen opleveren. Het is gebleken dat de laatste jaren 400 000 personen zich vóór de normale pensioenleeftijd uit het beroepsleven hebben teruggetrokken.

Het brugpensioen zoals het nu bestaat zal langzaam uitdoven en vanaf 1 januari 1987 zal het worden vervangen door een formule die heel wat minder aantrekkelijk is, zodat indirect de jonge werklozen er door worden getroffen.

Wanneer het fiscaal regime van de brugpensioenen wordt gelijkgeschakeld met dat van de pensioenen lijkt het logisch dat ook de toegelaten beroepsactiviteit dezelfde wordt.

2) Het pensioensparen wordt gepropageerd, omdat het zogenaamd onmogelijk is de wettelijke pensioenen nog te financieren.

Het financieringssysteem is voor beiden totaal verschillend: de wettelijke pensioenen worden gefinancierd volgens het repartitiesysteem terwijl de extralegale pensioenen worden gefinancierd via het kapitalisatiesysteem.

Allereerst dient te worden opgemerkt dat wie een aanvullend pensioen het beste kan gebruiken, niet over de middelen beschikt om het te financieren. Ook kan niet worden gezegd dat deze formule voor de Staat goedkoper uitvalt: de fiscale vrijstellingen die worden verleend zijn niet goedkoop.

De heer Féaux denkt dat het pensioensparen enkel tot doel kan hebben het wettelijk stelsel uiteindelijk tot een minimum te kunnen beperken.

Welke waarborgen zijn er verbonden aan het pensioensparen? Aangezien het om een kapitalisatiesysteem gaat kan men zich afvragen of de opbrengst binnen 40 jaar nog voldoende zal zijn om een menswaardig pensioen te waarborgen.

Waartoe dient dan het pensioensparen in de ogen van de Regering? Het gaat om een systeem ter vervanging van het stelsel Cooreman-Declercq en zou dus moeten leiden tot een aangroei van het risicodragend kapitaal.

Dit systeem is echter zeer duur gebleken voor de Staat en heeft de investeringen niet noemenswaardig doen toenemen.

Uit internationale studies is immers gebleken dat risicodragende beleggingen zoveel mogelijk worden vermeden. Bovendien lijkt het een tegenstelling middelen die als basis moeten dienen voor pensioenen te beleggen in risicodragend kapitaal.

Volgens de heer Féaux gaat het er dus enkel om aan degenen met een hoog inkomen een nieuwe mogelijkheid te bieden fiscale aftrekken te verrichten.

3) De aftrekbaarheid van allerhande private verzekeringen (voor hospitalisatie, overlijden, enz.) is niet in het voordeel van de gezinnen met een beperkt inkomen en zal worden aangegrepen om bijkomende besparingsmaatregelen te verwezenlijken.

4) De bedrijfsvoorheffing op werkloosheidsuitkeringen wordt verplicht gesteld, zogenaamd op vraag van de syndicaten. Wat vroeger facultatief was wordt nu een verplichte regeling. De werklozen beschikken reeds over zo weinig bestaansmiddelen dat het niet nodig is nog regelmatige afhoudingen te doen.

De heer Féaux stelt vast dat een aantal departementen ontsnappen aan de algemene inlevering.

Zo zal de Rijkswacht supplementaire kredieten en bijkomend personeel krijgen en vormt aldus een uitzondering.

L'intervenant reconnaît que la sécurité doit être assurée mais rappelle qu'un certain nombre de miliciens sont également mis à la disposition de la Gendarmerie. On notera également un accroissement des investissements publics en faveur de la Gendarmerie, lesquels passeront de 326 millions en 1985 à 1 566 millions en 1986. (Cf. p. 95 de l'Exposé général). Comment expliquer cette hausse ?

La Défense nationale échappe également, d'une manière ou d'une autre, à la modération générale. Il a été décidé de bloquer les « gros achats » de ce département, mais il ressort de l'ajustement du budget pour 1985 que 800 millions de F ont été transférés des dépenses de personnel aux dépenses d'investissement. Ce glissement de crédits aura certainement une incidence sur les possibilités d'effectuer de gros achats en 1986 également. En outre, la baisse des prix des produits pétroliers et le cours peu élevé du dollar entraînent une augmentation de la capacité d'achat de 1 200 millions de F en 1986.

En ce qui concerne l'enseignement, M. Féaux demande un complément d'informations au sujet des résultats de la concertation sur les normes d'encadrement. Le Ministre du Budget peut-il confirmer qu'un accord a été conclu à ce sujet ?

Enfin, M. Féaux examine les économies prévues dans les Chemins de fer. Selon le « plan Sainte-Anne », une économie de 5 500 millions devrait être réalisée en deux ans; ces chiffres figurent d'ailleurs également au budget. Cette économie équivaut à une réduction de l'intervention de l'Etat de plus de 10 %, alors que cette intervention a déjà décru de 11 % en valeur au cours des cinq dernières années.

* * *

M. Clerfayt constate que, bien qu'il ait été déposé très tardivement, le budget ne tient absolument pas compte de l'évolution récente de la situation économique et financière au niveau national et international. Cette lacune n'est nullement comblée par le fait que dans l'Exposé général pour 1986, il est déjà fait référence au budget pour 1987. Ce même Exposé général ne permet d'ailleurs pas toujours de déterminer si les mesures mentionnées s'appliquent à partir de 1986 ou à partir de 1987.

M. Clerfayt considère que les recettes fiscales pour 1986 ont été fortement surestimées. Dans l'Exposé général (page 33), l'augmentation des recettes en 1986 par rapport à 1985, par suite de l'expansion de la masse imposable est estimée à : 1351,3 (recettes 1985) x 4,1 % (croissance en valeur du P. N. B.) x 1,2 (coefficient d'élasticité) = 66,2 milliards de F. Le calcul précité se fonde notamment sur une croissance du P. N. B. de 4,1 % en valeur (1,3 % en volume et 2,75 % en prix). Indépendamment du fait que ce coefficient d'élasticité ne tient pas compte de l'entrée en vigueur, en 1986, de la loi Grootjans (loi du 1er août 1985), qui réalise un petit ajustement des barèmes fiscaux et réduit légèrement les taux d'imposition marginaux, le taux d'inflation prévu, à savoir 2,75 %, est trop élevé. Compte tenu de l'inflation effective de 1,5 % par an, l'augmentation des recettes pour 1986 ne peut être que de 50 milliards de F, au lieu des 66,2 milliards de F prévus.

Compte tenu des chiffres communiqués par le Ministre des Finances pour les cinq premiers mois de 1986, ces recettes augmenteraient cette année de 2,8 %, ce qui signifie que le montant prévu initialement, à savoir 66,2 milliards de F, serait surestimé à 26 milliards de F.

Spreker begrijpt wel dat de veiligheid moet worden verzekerd maar herinnert eraan dat ook een aantal miliciens ter beschikking van de Rijkswacht worden gesteld. Ook wat de openbare investeringen betreft is er een stijging ten behoeve van de Rijkswacht van 326 miljoen in 1985 tot 1 566 miljoen in 1986 (cfr. p. 96 van de Algemene toelichting). Hoe is dit te verklaren ?

Ook Landsverdediging ontsnapt op één of andere manier aan de algemene inlevering. Daar is wel beslist de zogenaamde « grote aankopen » te blokkeren, maar uit de aanpassing van de begroting voor 1985 blijkt dat 800 miljoen verschoven zijn van personeeluitgaven naar investeringsuitgaven : deze verschuiving van kredieten zal zeker ook in 1986 een invloed hebben op de mogelijkheden om grote aankopen te doen. Bovendien hebben de dalende olieprijzen en de lage dollarkoers in 1986 een verhoging van de aankoopcapaciteit, met 1 200 miljoen F tot gevolg.

Wat het onderwijs betreft wenst de heer Féaux meer uitleg over de resultaten die het overleg over de omkaderingsnormen heeft opgeleverd. Kan de Minister van Begroting al dan niet bevestigen dat hier een akkoord tot stand is gekomen ?

Tenslotte gaat de heer Féaux nader in op de besparingen bij de Spoorwegen. Volgens het Sint-Annaplan zou een besparing van 5 miljard in twee jaar tijds moeten worden gerealiseerd en deze cijfers zijn ook in de begroting terug te vinden. Zulks komt neer op een vermindering van de staatstussenkomt met méér dan 10 %, terwijl deze tussenkomst in waarde reeds met 11 % is afgenomen tijdens de afgelopen vijf jaar.

* * *

De heer Clerfayt stelt vast dat de begroting zeer laattijdig werd ingediend, doch dat bij het opstellen ervan geenszins werd rekening gehouden met de recente ontwikkelingen van de internationale en nationale financieel-economische toestand. Deze tekortkoming wordt geenszins gecompenseerd door het feit dat in de Algemene Toelichting 1986 reeds wordt verwezen naar de begroting 1987. Trouwens uit diezelfde Algemene Toelichting blijkt niet steeds duidelijk of vermelde maatregelen gelden vanaf 1986 of vanaf 1987.

Volgens de heer Clerfayt werden de fiscale ontvangsten voor 1986 gevoelig overschat. De stijging van de ontvangsten voor 1986 in vergelijking met 1985, wegens de expansie van de belastbare massa, wordt in de Algemene Toelichting (blz. 33) geraamd op : 1 351,3 (ontvangsten 1985) x 4,1 % (groei in waarde van het B. N. P.) x 1,2 (elasticiteitscoëfficient) = 66,2 miljard F. Voormelde berekening steunt onder meer op een B. N. P.-groei van 4,1 % = 1,3 % in volume en 2,75 % in prijzen. Afgezien van het feit dat deze elasticiteitscoëfficient geen rekening houdt met het vanaf 1986 invoege treden van de Wet Grootjans (dd. van 1 augustus 1985), die een kleine aanpassing van de fiscale barema's en een lichte daling van de marginale belastingvoeten tot doel heeft, is de geraamde inflatie van 2,75 te hoog. Rekening houdend met de gangbare inflatie van 1,5 % per jaar, kan de verhoging van deze ontvangsten voor 1986 slechts gelijk zijn aan 50 miljard, in plaats van de vooropgestelde 66,2 miljard F.

Op basis van de door de Minister van Financiën verstrekte gegevens voor de eerste 5 maanden van 1986, zouden deze ontvangsten dit jaar met 2,8 % toenemen, hetgeen aanleiding geeft tot een overschatting van 26 miljard ten aanzien van de initieel voorziene 66,2 miljard F.

La surestimation est encore plus considérable si l'on se base sur le taux de croissance communiqué par le Ministre du Budget pour les quatre premiers mois de 1986. Dans ce cas, les recettes à percevoir résultant de l'expansion de la masse imposable augmenteraient seulement de 1,6 %, ce qui correspond à un montant de 25 milliards et entraîne une différence d'environ 40 milliards par rapport à l'estimation figurant dans l'Exposé général.

En ce qui concerne les recettes prévues pour 1986, une deuxième erreur résulte de la sous-estimation de l'effet déflatoire du plan de Val-Duchesse sur ces mêmes recettes. Les calculs ne tiennent en effet pas compte des effets négatifs suivants:

1) La baisse de la consommation et des investissements tant publics que privés provoquera un ralentissement de l'activité économique.
L'intervenant estime que le Gouvernement est trop optimiste en évaluant, pour les six derniers mois de 1986, à 3,4 milliards le produit du relèvement de la T.V.A à 17 % dans le secteur de la construction. De nombreuses personnes ayant profité d'un taux de T.V.A. jusqu'à présent avantageux, on ne peut escompter une poursuite de la relance dans le secteur de la construction en 1986.
2) L'accroissement du chômage entraînera une baisse considérable des recettes fiscales.
3) Les frais sociaux résultant du plan de Val-Duchesse réduiront de plusieurs centaines de millions les recettes estimées.

4) L'entrée en vigueur au cours de cet été de la Charte du contribuable obligera le service d'inspection des impôts à s'adapter à ce nouveau système, ce qui entraînera une diminution de la vigilance vis-à-vis de la fraude fiscale.

Tous ces facteurs entraîneront une diminution supplémentaire des recettes prévues pour 1986. Le solde net à financer estimé pour la fin de 1986, à savoir 11,5 % du P. N. B., sera dès lors dépassé.

M. Van Rompuy réplique que l'intervenant est en total désaccord avec les socialistes, étant donné que ceux-ci ont prévu une sous-estimation des recettes. La vérité se situera probablement entre ces deux extrêmes.

M. Clerfayt constate que l'Exposé général ne contient aucune justification du chiffre de 640 milliards avancé pour le solde net à financer pour 1986. Le Gouvernement semble avoir eu recours à un mode de calcul curieux, basé sur l'objectif à atteindre en 1987, à savoir un solde net à financer de 8 % du P. N. B. Par ailleurs, tant le P. N. B. que le solde net à financer pour 1987 sont estimés en chiffres absolus.

Ce n'est que par la suite que le Gouvernement procède à une estimation du solde net à financer pour 1986.

M. Clerfayt estime que la politique du Gouvernement, qui se base entièrement sur des économies à réaliser, est inefficace et inéquitable.

S'il est certain que le solde net à financer et les dépenses de l'Etat sont trop élevés et que l'effet cumulatif de la dette publique est inquiétant, il n'est cependant guère utile de vouloir réduire le solde net à financer en termes absolus.

De overschatting wordt nog aanzienlijker wanneer men de door de Minister van Begroting gemeten groei tijdens de eerste vier maanden van 1986, zou doortrekken. In een dergelijke geval zouden deze ten gevolge van de groei van de belastbare massa te innen ontvangsten, slechts met 1,6 % toenemen, hetgeen overeenstemt met een bedrag van 25 miljard en een verschil van haast 40 miljard impliceert ten aanzien van de in de Algemene Toelichting voorkomende raming.

Een tweede misrekening aangaande de voor 1986 te verwachten ontvangsten, is het gevolg van de verwaardering van het effect van Act deflatoire Sint-Annaplan op deze ontvangsten. In de berekeningen wordt echter geen rekening gehouden met de volgende negatieve effecten:

1) De afname van de economische activiteit, ten gevolge van het dalend verbruik en de afnemende private- en overheidsinvesteringen.
Spreker is van oordeel dat de door de Regering voor de resterende 6 maanden van 1986 geraamde opbrengst van 3,4 miljard als gevolg van de B.T.W.-verhoging tot 17 % in de bouwsector, te optimistich is. Vermits talrijke personen gebruik gemaakt hebben van het tot hiertoe gunstige B.T.W.-tarief, kan in 1986 niet meer op een verdergaande relance in de bouwsector worden gerekend.
2) De toenemende werkloosheid zal een aanzienlijke daling van de belastingsontvangsten teweegbrengen.
3) Door de sociale onkosten als gevolg van het Sint-Annaplan, dient een bedrag van verschillende honderden miljoenen van de geraamde ontvangsten, te worden afgetrokken.
4) Door de invoering deze zomer van de Charta van de belastingbetaler, zal de Dienst van de belastingsinspectie zich moeten aanpassen aan dit nieuwe systeem, hetgeen een verminderde waakzaamheid ten aanzien van de belastingsfraude impliceert.

Al deze effecten hebben een bijkomende vermindering van de voor 1986 te verwachten ontvangsten tot gevolg. Hieruit vloeit voort dat het voor eind 1986 geraamde netto te financierien saldo van 11,5 % van het B.N.P. zal worden overtroffen.

De heer Van Rompuy repliceert dat de mening van spreker helemaal indruist tegen die van de socialisten, aangezien deze een onderwaardering der ontvangsten hebben voorspeld. De waarheid zal zich zodoende tussen beide stellingen in bevinden.

De heer Clerfayt stelt vast dat voor het cijfer van 640 miljard inzake het voor 1986 geraamde netto te financieren saldo nergens in de Algemene Toelichting een rechtvaardiging wordt gegeven. De Regering blijkt een merkwaardige berekeningsmethode te hebben aangewend, die uitgaat van de van 1987 te bereiken doelstellingen inzake een netto te financieren saldo van 8 % ten aanzien van het B. N. P. Vervolgens worden het B. N. P. voor 1987 en ook het netto te financieren saldo voor 1987 in absolute cijfers, geraamd.

Slechts nadien wordt van een raming inzake het netto te financieren saldo voor 1986 gewag gemaakt.

De heer Clerfayt is van oordeel, dat het door de Regeringsbeleid dat volledig gebaseerd is op de besparingsdoeleinden, inefficiënt en onrechtvaardig is.

Het is een feit dat het netto te financieren saldo en de uitgaven te hoog liggen en dat het sneeuwbaleffect geïnduceerd door de openbare schuld verontrustend is. Het is niet zeer van belang het N. F. S. in absolute termen te verminderen.

Il importe par contre, d'un point de vue économique, d'améliorer le rapport entre le solde net à financer et le P. N. B. L'intervenant n'est toutefois pas d'accord en ce qui concerne :

a) la rapidité avec laquelle les économies doivent être effectuées;

b) les moyens de les réaliser;

c) les conséquences que le Gouvernement tire du contexte national et international et les mesures d'accompagnement qu'il propose.

a) Le rythme auquel les économies sont réalisées est beaucoup trop élevé : le solde net à financer, exprimé en pourcentage du P. N. B., doit baisser de 1,5 % au cours des six derniers mois de 1986 (et donc être ramené de 13 % à 11,5 %), pour atteindre 8 % en 1987. M. Clerfayt estime évident que les efforts excessifs qui seront ainsi imposés engendreront une agitation sociale.

Le Gouvernement semble avoir oublié que cette proportion peut être améliorée non seulement en réduisant le solde net à financer, mais aussi en augmentant le P. N. B.

L'amélioration de la conjoncture entraînerait une croissance du P.N.B. et, partant, du volume de l'emploi, mais cette perspective est annihilée par les économies excessives du Gouvernement. Ces économies auront un impact négatif sur le chômage, ce qui amènera une augmentation des allocations de chômage et une diminution des recettes fiscales.

L'agitation sociale provoquée par les économies exercera en outre une influence négative sur les investissements.

L'intervenant en conclut que c'est commettre une faute que de briser le mouvement de croissance qui s'amorce actuellement. Il estime qu'il serait préférable d'instaurer progressivement des mesures d'économie en 1988 ou 1989, lorsque les fruits de la croissance auront été récoltés

b) L'intervenant critique aussi les moyens que le Gouvernement utilise pour réaliser les économies prévues.

Pour 1985, les charges d'intérêt se montent à 435 milliards, ce qui représente 9,2 % du P.N.B. (voir exposé général, p. 80).

Le Gouvernement prévoit que la baisse spontanée des taux d'intérêt permettra de réaliser une économie de 9 milliards en 1986. Pour 1987, il table sur une économie de 34 milliards au niveau des charges d'intérêt.

L'économie globale pour les années 1986 et 1987 sera-t-elle réellement de 43 milliards, ou les 9 milliards de 1986 sont-ils compris dans les 34 milliards de 1987 ?

Quel pourcentage du P. N. B. les charges d'intérêt représenteront-elles en 1986 ?

M. Clerfayt demande également comment le Gouvernement parvient à chiffrer à 30 milliards les économies qui seront réalisées sur les charges d'intérêt en 1987.

Les mesures de conversion prévues par le Gourvernement pour 1987 pourraient déjà être prises dès que le projet de loi portant des dispositions fiscales aura été voté cet été.

L'intervenant se déclare par ailleurs partisan d'une augmentation limitée des droits d'accise sur l'essence pendant deux ans. La baisse des prix du pétrole permet en effet une telle augmentation. Les recettes fiscales ainsi obtenues pourraient être utilisées pour atténuer l'effort demandé aux

Het is daarentegen vanuit economisch standpunt, wenselijk de verhouding tussen het N. F. S. en het B. N. P. te verbeteren. Spreker is het echter niet eens met :

a) de snelheid en

b) de middelen waarmee de besparingen dienen te worden uitgevoerd, noch met

c) het gevolg die de Regering uit de nationale en internationale context trekt en de door haar voorgestelde begeleidende maatregelen.

a) Het ritme waarmee de besparingen worden uitgevoerd is veel te snel : gedurende de nog resterende 6 maanden van 1986, dient het N. F. S. in functie van het B. N. P. met 1,5 % af te rekenen. (nl. van 13 % naar 11,5 %) in 1987 moet deze verhouding vervolgens evolueren naar een percentage van 8 %. Voor de heer Clerfayt is het evident dat de daaruitvoortvloeiende gevraagde buitensporige inspanningen, tot sociale onrust aanleiding geven.

De Regering blijkt vergeten te zijn dat de verhouding niet alleen kan worden verbeterd door het afbouwen van het N. F. S., maar ook door een toename van het B. N. P.

Door de gunstige conjunctuur zou het B.N.P. en zodoende de werkgelegenheid toenemen, maar dit wordt door de overdreven besparingen vanwege de Regering, verhinderd. Deze besparingen zullen een ongunstig effect hebben op de werkloosheid, hetgeen toenemende werkloosheidsuitkeringen en afnemende fiscale werkloosheidsuitkeringen en afnemende fiscale ontvangsten impliceert.

De als gevolg van de besparingen ontstane sociale onrust zal bovendien een negatieve invloed uitoefenen op de investeringen.

Spreker besluit dat het verkeerd is de groei beweging op dit ogenblik te verbreken. Het is daarentegen aangewezen geleidelijk en pas in de jaren 1988 of 1989, dit is nadat de vruchten van de groei zijn geglukt, besparingen in te voeren.

b) Spreker heeft ook kritiek op de middelen die de Regering aanwendt om tot besparingen te komen.

Voor 1986 voorziet de Regering een besparing van 9 miljard als gevolg van de spontane daling van de rentevoeten.

De Regering rekent op een in 1987 te realiseren besparing inzake de rentelasten van 34 miljard.

Is er voor de jaren 1986 en 1987 samen werkelijk sprake van een totale besparing van 43 miljard, of zijn de 9 miljard van 1986 in de 34 miljard voor 1987 vervat ?

Hoe groot is de voor 1986 geraamde verhouding tussen rentelasten en B.N.P. ?

Tevens vraagt de heer Clerfayt zich af hoe de Regering gekomen is tot het bedrag van 30 miljard aan rentelastbesparingen in 1987.

De conversiemaatregelen die de Regering voor 1987 voorziet zouden reeds na de stemming van het wetsontwerp houdende fiscale bepalingen deze zomer, kunnen worden getroffen.

Spreker is verder een voorstander van een beperkte verhoging van de accijnsrechten op de benzine gedurende een tweetal jaren. De daling van de olieprijzen laat een dergelijke verhoging toe. De aldus vrijgekomen fiscale ontvangsten kunnen worden aangewend om de saneringen

moins favorisés (qui ne possèdent généralement pas de voiture).

c) En ce qui concerne le contexte économique général et les mesures gouvernementales destinées à combattre la crise, l'intervenant souligne que le problème fondamental de la relance des investissements n'a toujours pas été résolu.

Le Gouvernement Martens V a procédé à une dévaluation de la monnaie en vue de rétablir la compétitivité et la rentabilité des entreprises.

Malgré la loi Declercq-Monory, cette politique ne semble pas avoir entraîné une augmentation significative des investissements sur le plan macro-économique. L'intervenant demande ce que l'instauration de la loi Declercq-Monory a coûté à l'Etat. Il doute par ailleurs que la réduction de l'impôt des sociétés à 43 % projetée par le Gouvernement puisse porter des fruits.

C'est pourquoi il estime que seule la déductibilité fiscale des bénéfices investis pourrait avoir des effets positifs sur les investissements.

En ce qui concerne l'épargne-pension, l'Exposé général (p. 47) précise que: « L'épargne à des fins économiques et sociales utiles sera encouragée. Ceci devra surtout profiter au capital à risque des entreprises industrielles en Belgique... »

L'intervenant estime que l'établissement d'un lien entre deux critères économiques totalement différents, à savoir les pensions et le capital à risques est de nature à créer la confusion et à être inefficace pour les deux objectifs.

En ce qui concerne les mesures à prendre en matière de politique industrielle, M. Clerfayt doute que le Gouvernement soit effectivement en mesure de déposer avant le 1er août prochain un projet de loi visant à stimuler le capital à risque et les investissements industriels (cf. page 47 de l'exposé général).

L'attitude passive du Gouvernement à propos des investissements apparaît dans l'exposé général: la page 26 précise en effet que « au vu du haut taux actuel d'utilisation des capacités de production, on peut donc s'attendre à ce qu'elles (les entreprises) accroissent en conséquence leurs investissements d'expansion... ».

Seule une nouvelle législation axée sur une politique industrielle effective et volontariste pourra apporter un soulagement. Il faut en outre mettre un terme au climat déflationniste prévalant actuellement.

Le Ministre du Budget réplique que l'augmentation des droits d'accises sur l'essence, proposée par l'intervenant, fera précisément baisser le pouvoir d'achat.

M. Clerfayt est partisan d'une politique de relance qui romprait avec une politique d'austérité déprimante. On pourrait notamment penser à répercuter partiellemenet l'augmentation de la productivité du travail d'une part, par un accroissement du nombre d'emplois et d'autre part, par une hausse limitée des salaires. En outre, on pourrait favoriser la flexibilité du marché du travail moyennant le maintien d'un certain nombre de garanties. Enfin, l'Exposé général ne contient aucune mesure concrète susceptible de créer de l'emploi en faveur des jeunes.

die op de minder begoede bevolkingsgroepen wegen die overigens meestal niet over een wagen beschikken — te verlichten.

c) In verband met de algemene economische crisis en de door de Regering ingevoerde maatregelen om de crisis te bestrijden, merkt spreker op dat het fundamentele probleem inzake de relance van de investeringen, nog steeds niet is opgelost.

De Regering Martens V heeft een devaluatie van de munt doorgevoerd, met het oog op een herstel van de competitiviteit en de rentabiliteit der ondernemingen.

Samen met de wet Monory-Declercq, blijkt deze op macro-economische vlak niet tot een significatieve toename van de investeringen aanleiding te hebben gegeven. Spreker wenst te vernemen hoeveel de invoering van de wet Monory-Declercq aan het Rijk heeft gekost? Hij betwijfelt overigens dat de bekommernis van de huidige Regering om de vennootschapsbelasting op 43 % terug te brengen, vruchten zal afwerpen.

Hij is dan ook van oordeel dat enkel het fiscaal aftrekbaar maken van de geïnvesteerde winsten, een positieve effect op de investeringen zal uitoefenen.

In verband met het pensioensparen wordt in de Algemene Toelichting (op blz. 47) het volgende gesteld: « Het sparen voor sociaal en economisch nuttige doeleinden zal worden aangemoedigd. Dit zal vooral het risicodragend kapitaal van de industriële ondernemingen in België ten goede komen.

Spreker is van oordeel dat de aldus voorgestelde band tussen deze twee totaal verschillende economische criteria — met name het pensioen en het risicodragend kapitaal — verwarring kan scheppen en ondoelmatig kan zijn voor beide doeleinden.

In verband met de te nemen maatregelen inzake het industrieel beleid, betwijfelt de heer Clerfayt dat de Regering inderdaad bij machte zal zijn vóór 1 augustus e.k. een wetsontwerp in te dienen tot stimulering van het risicodragend kapitaal en de industriële investeringen (zie blz. 47 van de Algemene Toelichting).

De passieve houding van de Regering ten aanzien van de investeringen blijkt uit de Algemene Toelichting (op blz. 26) waarin gesteld wordt dat « Gelet op de momenteel hogere benuttingsgraad van de productiecapaciteit, men dus mag verwachten dat de bedrijven hun uitbreidingsinvesteringen zullen opdrijven... »

Slechts een nieuwe wetgeving met betrekking tot een daadwerkelijk en voluntarisch industriebeleid zal soelaas kunnen brengen. Er dient bovendien een eind te worden gemaakt aan het heersend deflatoir klimaat.

De Minister van Begroting repliceert dat de door de spreker voorgestelde accijnsverhoging op benzine, de koopkracht juist doet dalen.

De heer Clerfayt is voorstander van een relance-beleid, dat een einde zou stellen aan de deprimerende soberheidsbeleid. Onder meer zou kunnen worden gedacht aan de gedeeltelijke doorrekening van de toegenomen arbeidsproductiviteit in enerzijds een toename van het aantaal arbeidsplaatsen en anderzijds een beperkte stijging van de lonen. Bovendien zou, mits het behoud van een aantal waarborgen, de flexibiliteit van de arbeidsmarkt bevorderd kunnen worden. Tenslotte komen er in de Algemene Toelichting geen concrete voorstellen voor aangaande jongeren, namelijk het tot stand brengen van arbeidsplaatsen voor jongeren.

— En ce qui concerne la politique des communes, M. Clerfayt estime inadmissible que l'accroissement du Fonds des communes soit limité à 0,2 % en 1986 (cf. exposé général, page 68). Ce sont précisément les communes qui ont fourni les plus gros efforts d'économie au cours des quatre dernières années. La dotation des communes bruxelloises, soit 7,69 %, est insuffisante et inéquitable étant donné que la population bruxelloise représente plus de 10 % de la population totale de la Belgique.

De plus, depuis dix ans, les gouvernements successifs ont promis d'accorder des compensations pour :

— les obligations résultant du bilinguisme des administrations;

— la perte de ressources découlant de la non-imposition des immeubles occupés par les institutions publiques;

— les charges liées à la très forte concentration des services de toutes natures;

— l'exemption du droit d'inscription accordée aux étrangers;

— la promesse de créer un fonds spécial pour l'agglomération.

Une deuxième critique fondamentale porte sur le fait que le pouvoir central a omis d'inscrire au budget de la région bruxelloise les 2,4 milliards correspondant aux droits de succession à transférer à cette région. La déclaration gouvernementale du 29 novembre 1985 prévoyait pourtant que ces fonds seraient libérés dès que l'Exécutif aurait approuvé les plans d'assainissement financier devant être présentés par chaque commune ainsi qu'un plan de restauration.

A la suite d'une interpellation de MM. Ph. Moureaux, Tomas et Clerfayt, le Ministre de Donnéa a confirmé, le 17 avril dernier, que ces droits de succession seraient inscrits au profit de la région bruxelloise au budget des Voies et Moyens de 1986.

L'intervenant ne trouve aucune trace de ce crédit dans le budget à l'examen.

Le Ministre du Budget répond que ces droits figurent effectivement au budget, à savoir au poste 57, point 01. Les conditions énoncées dans la déclaration gouvernementale, dont l'approbation du plan d'assainissement par le pouvoir central, n'étant pas encore remplies, les droits n'ont cependant pas encore été affectés.

M. Van Rompuy fait observer que le plan de restructuration doit comporter des garanties pour les Flamands de Bruxelles, notamment pour ce qui est des compétences des échevins flamands, du bilinguisme des services, etc.

M. Schiltz ajoute que les dépenses à effectuer en faveur de Bruxelles constituent une dépense à réaliser par le Gouvernement central aux fins qu'il détermine.

Terminant son intervention, M. Clerfayt conclut que la politique menée par le Gouvernement est inefficace et injuste.

Le fait que l'on ne s'emploie pas à réaliser une réforme convenable de l'Etat aggrave les problèmes économiques et financiers. L'unique solution à ces problèmes est l'instauration d'une démocratie fondée sur une structure fédéraliste.

* * *

— In verband met het beleid ten aanzien van de gemeenten, acht de heer Clerfayt het onaanvaardbaar dat de middelen toegekend aan het Gemeentefonds in 1986 slechts zouden toenemen met 0,2 % (zie Algemene Toelichting blz. 68). Het zijn juist de gemeenten die gedurende de laatste vier jaar de grootste besparingsinspanningen hebben geleverd. De voor de Brusselse gemeenten voorziene dotatie van 7,69 % is ontoereikend en onrechtvaardig, aangezien meer dan 10 % van de globale Belgische bevolking in Brussel woonachtig is.

Bovendien hebben de opeenvolgende Regeringen reeds tien jaar lang beloofd compensaties te bieden voor :

— de verplichtingen voortvloeiend uit de tweetaligheid van de administraties;

— het verlies aan inkomsten voortkomend uit het niet-belasten van de aan de openbare instellingen gereserveerde ruimten;

— de lasten die gepaard gaan met de erg hoge densiteit van het net inzake allerhande dienstverlenende activiteiten;

— de vrijstelling der vreemdelingen van het inschrijvingsrecht;

— de belofte om een speciaal agglomeratiefonds op te richten.

Een tweede fundamentele kritiek betreft het verzuim van de centrale overheid om de aan het Brusselse Gewest af te stane 2,4 miljard aan successierechten, op het Budget van dit Gewest in te schrijven. Tijdens de Regeringsverklaring op 29 november 1985 werd nochtans gesteld dat deze gelden zouden worden vrijgemaakt, van zodra de Executieve de per gemeente op te stellen financiële saneringsplannen en een herstructureringsplan zal hebben goedgekeurd.

Op 17 april jl. heeft de Minister de Donnéa geïnterpelleerd door de heren Ph. Moureaux, Tomas en Clerfayt, bevestigd dat deze successierechten ten bate van het Brusselse Gewest, op de Rijksmiddelenbegroting van 1986 zouden worden ingeschreven.

Spreker vindt hiervan geen spoor terug in de voorliggende begroting.

De Minister van Begroting repliceert dat deze rechten wel degelijk in de begroting figureren namelijk onder post 57 punt 01. De in de Regeringsverklaring vooropgestelde voorwaarden waaronder de goedkeuring van het saneringsplan door de Centrale Overheid werden echter nog niet vervuld zodat de rechten nog niet werden geaffecteerd.

De heer Van Rompuy merkt op dat het herstructureringsplan waarborgen ten aanzien van de Brusselse Vlamingen, waaronder de bevoegdheden van Vlaamse Schepenen, de tweetalige dienstverlening enz. dient de omvatten.

De heer Schiltz voegt hieraan toe dat de ten bate van Brussel te verrichten uitgaven, een uitgave is van de Centrale Regering voor doeleinden die ze bepaalt.

Tot slot van zijn betoog besluit de heer Clerfayt dat het door de Regering gevoerde beleid inefficiënt en onrechtvaardig is.

Vermits er niet wordt gewerkt aan een degelijke staatshervorming zijn de economische en financiële problemen nog verergerd. Slechts een democratie die berust op een federalistische structuur kan soelaas brengen.

* * *

M. *Defosset* formule un certain nombre de remarques concernant les méthodes budgétaires sur la base desquelles le budget est (encore toujours) établi.

La Délégation générale à la réforme de la comptabilité de l'Etat a déjà fait de nombreuses propositions dans les six rapports qu'elle a publiés jusqu'à présent (la note 24, qui est jointe au sixième rapport de la Délégation générale et traite de l'application de la technique des budgets-programmes aux budgets de dépenses de l'Etat, vient d'être mise à la disposition des membres de la Chambre et est particulièrement intéressante à cet égard).

Le groupe de travail mixte Gouvernement-Parlement pour la réforme des méthodes budgétaires (créé en 1984) a lui aussi formulé bon nombre de suggestions intéressantes.

Ces propositions de réforme n'ont toutefois été que très peu mises en pratique jusqu'à présent. Il en est d'ailleurs peu question dans l'Exposé général (pp. 53-54).

Il est pourtant grand temps de réformer fondamentalement le travail budgétaire. Ce n'est que de cette manière que l'on pourra éviter à l'avenir les dérapages tels que ceux qui se produisent actuellement, qui sont la conséquence d'une surestimation systématique des recettes et d'une sous-estimation de dépenses.

Un contrôle efficace tel que celui que le Ministre propose ne suffit pas. Force est en effet de constater que l'on s'efforce sans cesse de réduire le S. N. F. et que l'on avance à ce propos des pourcentages qui, finalement, ne se vérifient pas. Or, ces chiffres ont constitué la base des divers plans d'assainissement du Gouvernement (alors qu'on prévoyait en 1984 un S. N. F. de 6,9 % pour fin 1985, l'objectif est maintenant de 7 et de 8 %, tandis que le S. N F. atteint 11 % en ce moment). Dès lors, comment pourrait-on encore prendre ces données au sérieux ?

Le Gouvernement profite en outre pour l'instant d'un environnement extérieur particulièrement favorable (baisse du prix du pétrole et des taux d'intérêt). Sans cela, le dérapage eût été beaucoup plus important encore !

Le Ministre précise que la réforme des méthodes budgétaires bénéficiera d'une priorité absolue. Les départements ont d'ailleurs reçu des instructions leur demandant d'établir les budgets de dépenses en fonction des nouvelles méthodes budgétaires (étant entendu que, dans une phase transitoire, il sera toujours possible de comparer l'ancien système et le nouveau).

Le Ministre est partisan d'un budget unique de dépenses, respectant le principe de la spécificité et permettant un contrôle parlementaire maximum.

Lors de la discussion du budget des Voies et Moyens de 1983, le Ministre du Budget de l'époque et ensuite le Premier Ministre avaient formulé diverses propositions de réformes, dont celle d'un budget général de dépenses à déposer et voter avant fin novembre, des arrêtés royaux « concrétisant » ensuite les budgets particuliers (par départements ministériels).

Une telle méthode ne peut être admise, étant contraire à l'article 115 de la Constitution et de nature à enlever ce qui reste de contrôle budgétaire au Parlement.

Le Ministre du Budget précise qu'il formulera de nouvelles propositions et qu'il ne sera plus question en tout cas de recourir à la technique, effectivement contestable des arrêtés royaux.

* * *

De heer Defosset heeft een aantal opmerkingen bij de budgettaire methoden op basis waarvan de begroting (nog steeds) opgesteld wordt.

De Algemene Afvaardiging tot Hervorming van de Rijkscomptabiliteit heeft reeds heel wat voorstellen gedaan in de 6 verslagen die zij tot nut toe publiceerde (nota 24, gevoegd bij het zesde verslag van de Algemene Afvaardiging, die handelt over de techniek van de programmabegrotingen toegepast op de uitgavenbegrotingen van de Belgische Staat, werd zopas ter beschikking gesteld van de Kamerleden en is in dit opzicht bijzonder interessant).

In de gemengde werkgroep Regering-Parlement voor de hervorming van de Begrotingsmethodes (werkzaam sedert 1984) werden ook reeds tal van interessante suggesties gedaan.

De praktische uitwerking van deze hervormingsvoorstellen is tot nu toe evenwel zeer beperkt gebleven. In de Algemene Toelichting werdt er overigens weinig aandacht aan besteed.

Het wordt nochtans de hoogste tijd dat er fundamenteel gesleuteld wordt aan de begrotingsvoorstelling. Alleen op die manier kunnen de huidige ontsporingen die het gevolg zijn van een systematische overschatting van de inkomsten en onderschatting van de uitgaven, in de toekomst vermeden worden.

Een efficiënte controle, zoals de Minister voorstelt is niet voldoende. Men moet vaststellen dat er steeds weer gestreefd wordt naar een reductie van het N. F. S., waarbij percentages gehanteerd worden, die uiteindelijk niet haalbaar blijken. Deze cijfers vormen echter wel de basis van de diverse spaarplannen van de Regering (in 1981 voorzag men een N. F. S. van 6,9 % voor einde 1985, nu worden als objectief cijfers gehanteerd van 7 en 8 %, terwijl er op dit ogenblik nog steeds een tekort van 11 % is). Kan men dit nog ernstig nemen ?

Bovendien is het momenteel zo dat de Regering kan profiteren van uitermate gunstige externe omstandigheden (lage olieprijzen en rentelasten). De ontsporing zou anders nog veel groter zijn !

De Minister deelt mee dat de hervorming van de begrotingsmethodes absolute prioriteit zal krijgen. De departementen kregen trouwens de instructies om hun uitgaven volgens de nieuwe begrotingsmethodes op te stellen (met dien verstande dat in de overgangsfaze een vergelijking tussen het oude en het nieuwe systeem mogelijk blijft).

De Minister is voorstander van één uitgavenbegroting, waarbij het principe van de specificiteit behouden blijft en waarbij een maximale parlementaire controle mogelijk is.

Tijdens de bespreking van de Rijksmiddelenbegroting 1983 hebben de toenmalige Minister van Begroting en vervolgens de Eerste Minister een aantal hervormingsvoorstellen onder meer in verband met een algemene begroting van de uitgaven die vóór eind november zou moeten worden ingediend en goedgekeurd, waarbij koninklijke besluiten nadien de afzonderlijke begrotingen (per ministerieel departement) « vaste vorm zouden geven ».

Een dergelijke methode is onduldbaar, want zij is in strijd met artikel 115 van de Grondwet en van die aard dat er van de resterende controlebevoegdheid van het Parlement niets meer overeind blijft.

De Minister van Begroting wijst erop dat hij nieuwe voorstellen zal formuleren en dat er in geen geval meer sprake zal van zijn om een beroep te doen op de inderdaad aanvechtbare techniek van de koninklijke besluiten.

* * *

M. *Vandenbroucke* souligne que, comme lors de l'établissement de toute comptabilité, certains choix sont opérés lors de l'établissement des budgets.

Il tient à examiner, dans son intervention, le budget en tant que système comptable et surtout exposer plus en détail ses objections à l'égard des choix opérés par le Gouvernement.

1) Il faut éviter le plus possible d'inclure les charges d'amortissement des dettes dans le solde net à financer afin d'avoir une image aussi précise que possible dudit solde.

2) Certaines dépenses sont traitées comme des dépenses de trésorerie et échappent dès lors au contrôle parlementaire. Le Gouvernement devrait donc utiliser cette technique le moins possible.

3) Il serait utile que le budget fournisse aussi des précisions sur la consolidation des déficits nationaux et régionaux dans le solde net à financer.

I) Le montant du solde net à financer indique dans quelle mesure il faut faire appel à l'épargne privée. Comme on l'a déjà souligné, on fait à présent aussi figurer dans ce montant les charges d'amortissement de certains emprunts. Le financement des amortissements ne constitue pas, au sens strict, un prélèvement supplémentaire sur l'épargne et devrait dès lors être évité.

Si ce n'est pas le cas, le montant du solde net à financer ne fournira plus les indications escomptées. Celui-ci comprend en effet une partie du solde brut à financer et dès lors des indications propres à ce dernier (le recours au marché des capitaux et les risques y afférents, à savoir l'impossibilité de prévoir les taux d'intérêt).

En raison toutefois des indications différentes qu'ils fournissent (prélèvement net sur l'épargne d'une part et instabilité du système de l'autre), ces deux concepts devraient être distingués autant que possible l'un de l'autre.

De nombreuses dettes débudgétisées ont été incluses dans le dette publique depuis 1981. Les charges d'amortissement de ces dettes n'apparaît donc plus dans le budget, ni dans le solde net à financer, ce qui, en principe est une bonne opération. Il en résulte toutefois que le S.N.F. n'a plus tout à fait la même signification que par le passé.

M. Vandenbroucke demande s'il ne serait pas possible au Ministre de communiquer le montant du S.N.F. depuis 1981, établi selon l'ancienne formule, afin de permettre la comparaison.

Il demande également un aperçu de l'évolution du S.N.F. depuis cette même année compte tenu cette fois de la reprise d'un maximum de dettes dans la dette publique.

Cet exercice budgétaire n'est pas si simple.

M. Vandenbroucke tient encore à souligner que:

— le financement des charges des sociétés de logement ne peut pas être assimilé aux amortissements;

— la manière dont sont comptabilisées les dettes des secteurs nationaux, qui ont été reprises dans la dette publique, est particulièrement incohérente à l'heure actuelle.

Bij het opstellen van de begrotingen worden zoals bij het opstellen van elke boekhouding bepaalde keuzen gemaakt, aldus *de heer Vandenbroucke.*

In zijn betoog wil hij de begroting doorlichten als boekhoudkundig systeem en meer bepaald dieper ingaan op de volgende bedenkingen die de door de Regering gemaakte keuzen bij hem oproepen:

1) De aflossingslast van schulden zou maximaal buiten het N.F.S. moeten gehouden worden, dit omwille van een zo zuiver mogelijk inzicht in de betekenis van het N.F.S.

2) Bepaalde uitgaven worden als thesaurieuitgaven behandeld; ze worden aldus aan de parlementaire controle onttrokken. De Regering zou deze techniek bijgevolg zo weinig mogelijk mogen aanwenden.

3) Het zou nuttig zijn indien er in de begroting tevens duidelijkheid zou zijn over de consolidatie van de nationale en de regionale tekorten in het N. F. S.

I) Het bedrag van het netto te financieren saldo geeft aan in welke mate er een extra beroep moet gedaan worden op spaargelden uit de particuliere sector. Zoals reeds gezegd neemt men nu ook de aflossingslast van sommige leningen in dit bedrag op. De financiering van de aflossingen vormt strikt genomen geen bijkomend beslag op spaargelden, en zou dus moeten geweerd worden.

Als dit niet gebeurt, geeft het bedrag van het N. F. S. niet meer het verwachte inzicht. Het neemt immers een gedeelte van B. F. S. over zodat het tegelijk de indicaties bevat eigen aan het B. F. S. (het beroep op de kapitaalmarkt en de risico's — vooraf ongekende rentevoet — die daarmee gepaard gaan).

Beide concepten zouden evenwel, omwille van het verschillend inzicht dat ze bieden (netto beslag op de spaargelden vs labiliteit van het systeem) zoveel mogelijk gescheiden moeten blijven.

Sinds 1981 werden heel wat gedebudgetteerde schulden overgenomen in de Rijksschuld. Aldus verdwijnt de aflossingslast van deze schulden uit de begroting en uit het N.F.S., dat principieel een goede zaak is. Wel werd de continuiteit van het beeld dat het N.F.S. dient te bieden, verbroken.

De heer Vandenbroucke vraagt of de Minister dit beeld wil reconstrueren vanaf 1981 tot op heden, zodat men het verloop kan volgen van een N.F.S. « zonder correcties »

Anderzijds zou hij tevens een beeld willen krijgen van dezelfde continue reeks, maar dan met een maximale opname van schulden in de Rijksschuld dit wil zeggen een zo zuiver mogelijk N.F.S.

Deze budgettaire oefening is niet zo eenvoudig.

De heer Vandenbroucke wil hierbij nog aanstippen dat:

— de financiering van de lasten van de huisvestingsmaatschappijen niet als aflossingen mogen beschouwd worden;

— de boekhoudkundige behandeling van de schulden van de nationale sectoren, die overgenomen werden in de rijksschuld, momenteel bijzonder incoherent is.

Les amortissements des plans Claes I et II (32,5 milliards et 27,2 milliards) ont été inscrits par le biais d'un article particulier du budget des Affaires économiques, tandis que les amortissements du plan Gandois (69,8 milliards) ont été inscrits directement au budget de la dette publique.

La comptabilisation des charges d'intérêt est d'ailleurs généralement assez confuse.

— les charges d'intérêt des emprunts d'Etat, de l'Office de la navigation et du plan Gandois figurent au budget de la Dette publique;

— les charges d'intérêt du Fonds des routes et des intercommunales figurent au budget des Travaux publics;

— les charges d'intérêt des plans Claes I et II et du Fonds de rénovation industrielle figurent au budget des Affaires économiques.

— les charges d'intérêt pour la Région bruxelloise figurent dans le budget de l'Intérieur.

Il serait plus logique de regrouper les charges d'intérêt dans le budget de la Dette publique en les scindant en programmes.

II) Les opérations de Trésorerie ne doivent en fait pas être abordées lors des discussions budgétaires. Elles échappent au contrôle parlementaire. Comme nous l'avons déjà précisé, il convient dès lors d'y recourir le moins possible.

M. Vandenbroucke juge positif qu'il y ait déjà eu un effort dans ce sens pour les dépenses budgétaires de 1986 et 1987 (cf. p. 51 de l'Exposé général).

Le Gouvernement poursuivra-t-il ces efforts à l'avenir?

1) Les commissions (qui figurent au poste « différences d'émission » de la Trésorerie pour un montant de 8,6 milliards) devraient être incluses dans le budget de la Dette publique.

Le Ministre pourrait-il communiquer au Parlement le montant de ces commissions (pour la période de 1981 à 1986)?

2) Cet effort louable de rebudgétisation ne compense toutefois pas les débudgétisations « dissimulées » auxquelles on procède par le biais des « retenues spéciales ».

Ces retenues, qui figurent dans le tableau ci-dessous, constituent une forme de débudgétisation, car il s'agit en l'occurrence de recettes qui sont organisées en **marge du budget**. En l'abscence de ces recettes, les dépenses n'auraient pas augmenté de 7 % mais de 10 % !

Le Ministre peut-il compléter ce tableau en fournissant les données pour 1986?

De aflossingen voor de plannen Claes I en II (32,5 miljard en 27,2 miljard) werden via een speciaal artikel van de begroting voor Economische Zaken geboekt terwijl aflossingen voor het plan Gandois (69,8 mia) rechtstreeks in de rijksschuldbegroting werd opgenomen.

De verwerking van de intrestlasten gebeurt trouwens over het algemeen vrij onoverzichtelijk.

— de rijksschuldbegroting bevat de intrestlasten voor de staatsleningen, de Dienst voor de Scheepvaart en het plan Gandois.

— op de begroting voor Openbare Werken zijn de intrestlasten voor het Wegenfonds en de intercommunales opgenomen.

— op de begroting voor Economische Zaken vindt men de intrestlasten voor de plannen Claes I en II en het Fonds voor Industriële Vernieuwing.

— de intrestlasten voor het Brussels Gewest zijn opgenomen op de begroting van Binnenlandse Zaken.

Een meer logische behandeling zou kunnen bestaan uit een hergroepering van de intrestlasten op de rijksschuldbegroting, met een opsplitsing in programma's.

II) De schatkistverrichtingen maken eigenlijk geen deel uit van de begrotingsdiscussies. Zij vallen buiten de parlementaire controle. Zoals reeds eerder gezegd dient er om deze reden een minimaal gebruik van gemaakt te worden.

De heer Vandenbroucke vindt het positief dat er voor de begrotingsuitgaven 1986 en 1987 reeds een inspanning in die zin gebeurt (cfr. blz. 51 van de Algemene Toelichting).

Zal de Regering deze inspanningen doorzetten in de toekomst?

1) De Commissielonen (die opgenomen zijn in de post « uitgifteverschillen » van de Thesaurie (en goed zijn voor een bedrag van 8,6 miljard) zouden in de rijksschuldbegroting moeten opgenomen worden.

Zou de Minister het Parlement over het bedrag van deze commissielonen kunnen documenteren (voor de periode van 1981 tot 1986)?

2) Deze lofwaardige inspanning tot herbudgetteren verzinkt evenwel in het niets tegenover de « verdoken » debudgetteringen die door middel van de zogenaamde « bijzondere heffingen » gebeuren.

Deze heffingen, die opgenomen zijn in de onderstaande tabel, zijn een vorm van debudgettering omdat het hier inkomsten betreft die georganiseerd worden **buiten de begroting**. Indien deze inkomsten er niet geweest waren, zouden de uitgaven niet met 7 %, maar wel met 10 % gestegen zijn!

Kan de Minister deze tabel aanvullen met de gegevens voor 1986?

Incidence sur le budget de l'Etat (en milliards)		Invloed op de rijksbegroting (in miljarden)			
Direct — Rechtstreeks	Affectation — Bestemming	1982	1983	1984	1985
1. Cotisations de solidarité secteur public. — Solidariteitsbijdragen openbare sector	Chômage. — Werkloosheid .	5,7	5,1	5,9	5,6
2. Cotisations spéciales Sécurité sociale. — Bijzondere bijdragen Sociale Zekerheid	Chômage. — Werkloosheid .	1,6	1,7	4,0	3,0
3. Cotisations ménages avec enfants. — Bijdragen gezinnen met kinderen					
— Travailleurs secteur public. — Werknemers openbare sector	Crédits de personnel. — Personeelskredieten	0,9	0,9	0,7	0,7
— Indépendants. — Zelfstandigen.	Allocations S.S. indépendants. — Toelagen S.Z. zelfstandigen	0,6	0,7	0,5	0,5
4. Cotisations isolés et ménages sans enfant. — Bijdragen alleenstaanden en gezinnen zonder kinderen					
— Travailleurs secteur public. — Werknemers openbare sector	Pensions secteur public. — Overheidspensioenen	2,4	3,2	2,4	2,4
— Indépendants. — Zelfstandigen	Allocations S.S. indépendants. — Toelagen S.Z. zelfstandigen	0,8	1,4	1,0	0,9
5. Retenues pécule de vacances. — Inhoudingen vakantiegeld					
— Travailleurs secteur public. — Werknemers openbare sector	Crédits de personnel. — Personeelskredieten	0,2	0,2	1,4	1,4
6. Transfert à l'Etat du produit de la modération des revenus. — Overheidsbeslag inkomensmatiging.					
— Travailleurs secteur privé A.R. 180, 181, 185. — Werknemers private sector K.B. 180, 181, 185	Chômage. — Werkloosheid .	—	—	0,5	2,5
— Travailleurs secteur public. — Werknemers openbare sector	Crédits de personnel. — Personeelskredieten	—	—	4,7	13,2
— Indépendants. — Zelfstandigen	Allocations S.S. indépendants. — Toelagen S.Z. zelfstandigen	—	1,2	2,1	7,0
— Allocataires sociaux. — Sociale uitkeringsgerechtigden	Pensions du secteur public et allocations S.S. — Overheidspensioenen en toelagen S.Z. .	1,2	1,2	3,1	14,1
Via le F.E.F.S.S. — Via F.F.E.S.Z.	Chômage. — Werkloosheid .	—	10,2	24,6	63
Total. — Totaal		13,4	25.8	50,9	115,0
Dont à valoir sur — Waarvan in mindering van					
— Allocations de chômage. — Toelagen werkloosheid		7,3	17,0	35,0	74,8
— Allocations S.S. indépendants. — Toelagen S.Z. zelfstandigen		1,4	3,3	3,6	8,4
— Allocations S.S. travailleurs salariés, indépendants et autres. — Toelagen S.Z. werknermers, zelfstandigen, anderen		—	—	3,1	14,1
— Pensions secteur public. — Overheidspensioenen		3,6	4,4	2,4	2,4
— Crédits de personnel. — Personeelkredieten		1,1	1,1	6,8	15,3

(Bulletin de documentation du Ministère des Finances, avril 1985, p. 41)

Le Gouvernement précise, à la page 57 de l'Exposé général, que les dépenses financières (partie IV, titre II) diminueront de 31,4 %, grâce à la rebudgétisation de 23,1 milliards de F prévue au budget 1986.

M. Vandenbroucke estime que ces chiffres ne sont pas corrects. Le Ministre pourrait-il fournir des chiffres plus détaillés à ce sujet ?

(Doc. blad van het Ministerie van Financiën, april 1985, p. 41)

In de Algemene Toelichting wordt op blz. 57 door de Regering medegedeeld dat de financiële uitgaven (deel VI, van titel II) met 31,4 % dalen, dank zij de herbudgettering van 23,1 miljard F, aangebracht in de begroting 1986.

Volgens de heer Vandenbroucke zijn deze cijfers niet correct. Kan de Minister hierover meer gedetailleerd cijfermateriaal ter beschikking stellen ?

Le point le plus important de ce bref exposé sur les opérations de Trésorerie est de connaître l'affectation et l'origine de la somme de 10 milliards de F prévue au budget à titre de solde des opérations de Trésorerie. L'an dernier, ce montant atteignait 4 milliards de F à peine. Il s'agissait là d'une sérieuse sous-estimation, puisque ces 4 milliards de F sont finalement devenus 26 milliards de F, auxquels il a fallu ajouter les dettes relatives au logement social (17 milliards). Le montant définitif atteignait de la sorte 43 milliards!

III) Depuis un certain temps, le Bulletin de Documentation du Ministère des Finances opère une distinction en ce qui concerne les chiffres du S. N. F.

Le déficit est ventilé entre le pouvoir central d'une part, et les communautés et les régions d'autre part.

Le Ministre peut-il expliquer en l'occurrence la méthode suivie? Pourrait-on l'appliquer aux budgets de 1985 et 1986?

M. Vandenbroucke souhaite finalement encore attirer l'attention du ministre sur quelques problèmes mineurs concernant les chiffres cités:

1. Les pages 52 et 98 de l'Exposé général mentionnent des chiffres différents pour les programmes d'investissement. Cette différence est imputable à la diminution des dotations des bâtiments scolaires, comme l'expliquent les notes relatives au tableau de la page 98. En ce qui concerne les fonds des bâtiments scolaires, seuls les montants des dotations sont donc imputés. On aboutit de la sorte à un calcul erroné du S. N. F., lequel doit être établi sur la base des décaissements du Trésor. Il faut donc tenir compte également des réserves des fonds scolaires (13 milliards).

Le Ministre du Budget reconnaît qu'il serait effectivement plus correct de procéder de la sorte.

Toutefois, cela n'est provisoirement pas possible pour des motifs de techique budgétaire.

On ne peut substituer, dans le budget, des prévisions de Trésorerie aux crédits d'ordonnancement.

2. L'exposé général mentionne des chiffres différents aux pages 7 et 52 pour l'ordonnancement des dépenses courantes (1711,1 et 1710,7). Comment s'explique cette différence de 400 millions?

3. Le Ministre peut-il apporter des éclaircissements à propos de la note figurant au bas de la page 57?

4. Le Ministre a déjà formulé lui-même des réserves vis-à-vis de l'utilisation du coefficient d'élasticité. A-t-il entre-temps revu son opinion à ce sujet?

Le Ministre répond qu'il faudrait poser la question au Ministre des Finances. Il précise néanmoins que la méthode de calcul a été mise au point depuis lors.

* * *

Réponses du Ministre du Budget

I. L'établissement du budget pour 1986 et l'élaboration du document budgétaire

1) *Forme*

Il est vrai que l'Exposé général présente certaines imperfections, dues notamment au fait qu'il a dû être rédigé dans un délai très court. Un effort tout particulier a pourtant été fait afin de rendre cet Exposé général aussi clair que possible, et d'autres efforts en ce sens seront encore faits à l'avenir.

Het belangrijkste in deze korte uitweiding over de schatkistverrichtingen, blijft evenwel de vraag naar de bedoeling en de samenstelling van de begrootte 10 miljard F als saldo voor de schatkistverrichtingen. Vorig jaar werd een bedrag van slechts 4 miljard F voorzien. Dit was een behoorlijke onderschatting daar de 4 miljard F uiteindelijk opklom tot 26 miljard F, waaraan de schulden van de sociale huisvesting dienden toegevoegd te worden (17 miljard F) zodat het eindresultaat 43 miljard F werd!

III) In het Documentatieblad van het Ministerie van Financiën wordt reeds enige tijd een uitsplitsing gemaakt bij de cijfermatige voorstelling van het N. F. S..

Het tekort wordt verdeeld over de nationale overheid enerzijds en de gemeenschappen en gewesten anderzijds.

Kan de Minister toelichten welke methode hiervoor gebruikt wordt? Zou deze methode kunnen toegepast worden op de begroting voor 1985 en 1986?

Tenslotte wil de heer Vandenbroucke nog de aandacht van de Minister vestigen op enkele kleine, cijfermatige problemen:

1. Op de bladzijden 52 en 98 van de Algemene Toelichting worden verschillende cijfers gegeven voor de investeringsprogramma's. Dit verschil is te wijten aan de vermindering van de dotaties van de schoolgebouwen, zoals men kan opmaken uit de voetnoten bij de tabel op blz. 98. Voor de schoolgebouwenfondsen worden dus enkel de bedragen van de dotaties aangerekend. Op die manier bekomt men een verkeerde berekening van het N. F. S. dat moet samengesteld worden op basis van kasuitkeringen. Er moet dus ook rekening gehouden worden met de reserves van de scholenfondsen (13 miljard F).

De Minister van Begroting geeft toe dat dit inderdaad juister zou zijn.

Alleen is dat voorlopig begrotingstechnisch onmogelijk.

Op de begroting kunnen geen kasvooruitzichten opgenomen worden in de plaats van ordonnanceringskredieten.

2. Op blz. 7 en blz. 52 van de Algemene Toelichting wordt een verschillend cijfer gegeven voor de ordonnancering op de lopende uitgaven. (1711,1 en 1710,7) Is er een verklaring voor dit verschil van 400 miljoen?

3. Kan de Minister toelichting verstrekken bij de voetnoot op blz. 57?

4. De Minister heeft zelf reeds zijn reserves geuit bij het gebruik van de elasticiteitscoëfficiënt. Heeft hij zijn mening hierover ondertussen herzien?

De Minister antwoordt dat deze vraag aan de Minister van Financiën zou moeten gesteld worden. Hij deelt evenwel mede dat de berekeningsmethode ondertussen op punt werd gesteld.

* * *

Antwoorden van de Minister van Begroting

I. De opmaak van de begroting 1986 en het begrotingsdocument

1) *Vorm*

De Algemene Toelichting vertoont inderdaad een aantal gebreken. Toch is er een bijzondere inspanning gedaan om, in een beperkte tijd, deze toelichting zo overzichtelijk mogelijk te maken en verdere inspanningen zullen gedaan worden in de toekomst.

2) *Le dépôt tardif du budget*

Les raisons pour lesquelles le budget des Voies et Moyens a été déposé si tard ont déjà été énoncées dans l'exposé introductif.

II. Politique et objectif budgétaires

1) *Evaluation de la politique budgétaire des législatures précédentes*

L'examen de l'évolution des budgets 1982-1985 permet de constater une amélioration en ce qui concerne le déficit budgétaire et plus précisément du déficit budgétaire de l'Etat.

Les chiffres de l'ensemble des pouvoirs publics sont toutefois plus favorables encore, grâce notamment aux efforts considérables qui ont été fournis par les pouvoirs subordonnés. Le solde net à financer pour l'ensemble des pouvoirs publics a été ramené de 16,4 % du P. N. B. en 1981 à 13 % en 1986, soit une diminution de 3,4 %

Le déficit budgétaire (en % du P. N. B.) du pouvoir central n'a toutefois baissé que de 1,7 % au cours de la même période. Si l'on fait abstraction des charges d'intérêt, on constate également une nette diminution du déficit budgétaire du pouvoir central par rapport au P. N. B.

Des efforts ont bel et bien été faits sur le plan budgétaire, mais ils ont été insuffisants et n'ont par permis d'éliminer le problème de l'effet cumulatif des dépenses publiques, à savoir l'incidence des charges d'intérêt sur la dette publique.

D'une manière générale, on peut dire que la situation budgétaire est en nette amélioration par rapport à 1982. Cette amélioration a cependant été neutralisée par la forte augmentation des charges d'intérêt. Il faut cependant reconnaître que l'objectif fixé n'a pas été atteint.

2) *De laattijdigheid van de indiening van de begroting*

De redenen waarom de Rijksmiddelenbegroting zo laat werd neergelegd werden reeds opgesomd in de inleidende uiteenzetting.

II. Begrotingsbeleid en begrotingsobjectief

1) *Evaluatie van het begrotingsbeleid van de vorige legislaturen*

Wanneer men de evolutie van de begrotingen 1982-1985 in beschouwing neemt stelt men, wat het begrotingstekort betreft, een verbetering vast.

De cijfers van de gezamenlijke overheid vertonen immers nog een gunstiger beeld mede dank zij de reeds aanzienlijk geleverde inspanningen van de ondergeschikte besturen. Het netto te financieren saldo voor de gezamenlijke overheid evolueerde van 16,4 % van het B. N. P. in 1981 naar 13 % in 1986. Een verbetering dus van 3,4 %.

Daarentegen is het begrotingstekort (in % van het B. N. P.) van de centrale overheid in diezelfde periode slechts met 1,7 % gedaald. Indien de intrestlasten echter buiten beschouwing gelaten worden, dan stelt men ook voor de centrale overheid een duidelijke vermindering vast van het begrotingstekort t.a.v. het B. N. P.

Er zijn dus wel degelijk begrotingsinspanningen gedaan maar zij waren onvoldoende en men bleef geconfronteerd met het zelfvoedend karakter van de overheidsuitgaven, nl. de impact van de intrestlasten op de Rijksschuld.

Globaal dient gesteld, dat de begrotingstoestand duidelijk verbeterd is ten aanzien van 1982. Deze verbetering werd echter verdoezeld door een belangrijke stijging van de intrestlasten. Wel moet gezegd dat het vooropgestelde doel niet werd bereikt.

Evolution du déficit budgétaire du pouvoir central

Evolutie van het begrotingstekort van de centrale overheid

	1982	1983	1984	1985	1986	1987	
Déficit budgétaire du pouvoir central (en % du P.N.B.)	13,2	12,8	11,4	12,0	11,5	8	Begrotingstekort van de centrale overheid (in % B.N.P.).
Déficit budgétaire hors charges d'intérêt	5,2	6,1	4,2	4,1	2,9	0	Begrotingstekort zonder instrestlasten.

2) *Résultats de caisse de 1985*

Les données de base relatives aux dépenses de 1985 ne sont encore disponibles que pour 7 mois. Cette situation est due à l'extrême complexité des tableaux imposés par la Délégation générale à la comptabilité de l'Etat. Ces tableaux sont bien conçus mais leur établissement exige énormément de temps.

Le Gouvernement a donc accordé la priorité à la mise au point d'un nouvel instrument lui permettant de mieux suivre l'évolution du déficit public dès 1986.

Un nouveau type de tableau de synthèse, permettant de disposer plus rapidement de données détaillées (après 5 semaines), a donc été élaboré en collaboration avec le Ministre des Finances.

L'estimation provisoire du résultat de caisse pour 1985 est la suivante :

2) *Kasresultaten 1985*

De basisgegevens over de uitgaven van 1985 zijn nog niet in hun volledigheid beschikbaar (slechts 7 maanden). De reden hiervan is de ingewikkelde structuur van tabellen opgelegd door de Algemene Afvaardiging bij de Rijkscomptabiliteit. Deze is theoretisch juist, maar veel te tijdrovend bij de opstelling ervan.

Er werd de voorkeur aan gegeven eerst een nieuw instrument te ontwerpen dat toeliet reeds vanaf 1986, de evolutie van het overheidstekort beter op te volgen.

In samenwerking met de Minister van Financiën werd daarom een nieuw type van synthetische tabel uitgewerkt dat toelaat vlugger over detailgegevens te beschikken (na 5 weken).

De voorlopige raming van het Kasresultaat 1985 ziet er als volgt uit :

(en milliards de FB)

	Budget	Résultat	Différence
Recettes	1 417,7	1 387,7	– 30,0
Dépenses	1 909,4	1 928,1	+ 18,7
Déficit budgétaire	491,7	540,4	– 48,7
Dépenses de trésorerie	4,0	25,6	– 21,6
Solde net à financer	– 495,7	– 566,0	– 70,3
Solde des Communautés et des Régions	—	– 5,1	– 5,1
Besoin net de financement	– 495,7	– 571,1	– 75,4

Pour ce qui est des 18,7 milliards de dépenses supplémentaires, des données détaillées ne pourront être fournies à ce sujet que lorsque le compte de caisse pour 1985 sera disponible.

Les écarts par rapport aux budgets initiaux, résultant des feuilletons d'ajustement, sont inférieurs à 1 % (dépenses prévues au budget: 1 909,4 milliards – dépenses réelles: 1 928,1 milliards).

Le problème principal se situe au niveau des opérations de trésorerie. Un certain nombre d'opérations qui n'avaient pas été inscrites au budget ont en effet été rebudgétisées.

Le solde « Régions et Communautés » provient du recours à la possibilité de contracter des emprunts sans intérêts auprès de la Trésorerie.

3. *Elaboration du budget*

Le tableau ci-après détaille l'exécution du budget de 1986 par rapport à la même période de 1985.

C'est ainsi que pour 1986, on constate jusqu'à présent une moins-value de recettes de 11,5 milliards de F par rapport à la même période de 1985.

Les dépenses sont, quant à elles, déjà supérieures de 20,3 milliards de F. On constate par contre une amélioration de 33,5 milliards de F en ce qui concerne les opérations de trésorerie. De même, le solde net à financer, le besoin de financement des Communautés et des Régions et le besoin net de financement global se sont également améliorés depuis 1985.

Comparaison des prestations budgétaires entre 1985 et 1986 au cours des 5 premiers mois
(en milliards de FB)

	1985	1986	Différence
Recettes	560,5	549,0	– 11,5
fiscales	(517,5)	(514,0)	(– 3,5)
non fiscales	(43,0)	(35,0)	(– 8,0)
Dépenses	910,4	930,7	+ 20,3
Résultat budgétaire	– 349,8	– 381,7	– 31,8
Opérations de Trésorerie	– 40,1	– 6,6	+ 33,5
Solde net à financer (national)	– 389,9	– 388,3	+ 1,6
Besoins de financement des Communautés et des Régions	– 11,4	– 1,6	+ 9,8
Besoins nets de financement	– 401,3	– 389,9	+ 11,4

(in miljard BF)

	Begroting	Resultaat	Verschil
Ontvangsten	1 417,7	1 387,7	– 30,0
Uitgaven	1 909,4	1 928,1	+ 18,7
Begrotingstekort	491,7	540,4	– 48,7
Thesaurie-uitgaven	4,0	25,6	– 21,6
Netto te financieren saldo	– 495,7	– 566,0	– 70,3
Saldo Gewesten en Gemeenschappen	—	– 5,1	– 5,1
Netto financieringsbehoefte	– 495,7	– 571,1	– 75,4

Voor wat de meeruitgave van 18,7 miljard betreft, hierover kunnen slechts gedetailleerde gegevens verstrekt worden van zodra de kasrekening 1985 beschikbaar is.

De afwijkingen van de oorspronkelijke begrotingen, via de bijbladen, bedragen minder dan 1 % (uitgaven voorzien in de begroting: 1 909,4 miljard tegenover 1 928,1 miljard reële uitgaven).

Het voornaamste probleem stelt zich bij de thesaurieverrichtingen. Een aantal verrichtingen die niet in de begroting waren terug te vinden werden geherbudgetteerd.

Het saldo « Gewesten en Gemeenschappen » betreft het aanspreken van de faciliteit van renteloze leningen bij de thesaurie.

3. *Uitwerking van de begroting*

Onderstaande tabel geeft de uitvoering van de begroting 1986 in vergelijking met dezelfde periode van 1985.

Zo is er tot nu toe in 1986 een minderontvangst van 11,5 miljard in vergelijking met de referteperiode 1985.

De uitgaven zijn reeds 20,3 miljard hoger. Daarentegen is er een verbetering van de situatie inzake thesaurieverrichtingen van 33,5 miljard. Ook het netto te financieren saldo, de financieringsbehoefte voor Gemeenschappen en Gewesten en de uiteindelijke netto financieringsbehoefte vertonen een verbetering t.a.v. 1985.

Vergelijking van de begrotingsprestaties tussen 1985 en 1986 gedurende de eerste 5 maanden
(in miljard BF)

	1985	1986	Verschil
Ontvangsten	560,5	549,0	– 11,5
fiscale	(517,5)	(514,0)	(– 3,5)
niet-fiscale	(43,0)	(35,0)	(– 8,0)
Uitgaven	910,4	930,7	+ 20,3
Begrotingsresultaat	– 349,8	– 381,7	– 31,8
Thesaurieverrichtingen	– 40,1	– 6,6	+ 33,5
Netto te financieren saldo (nationaal)	– 389,9	– 388,3	+ 1,6
Financieringsbehoefte Gemeenschappen en Gewesten	– 11,4	– 1,6	+ 9,8
Netto financieringsbehoefte	– 401,3	– 389,9	+ 11,4

La diminution des recettes de 11,5 milliards de F par rapport à la période de référence de 1985 est sans doute en partie imputable aux grèves qui ont affecté le service des postes au cours de cette période et entraîné une moins-value des recettes.

L'augmentation des dépenses est liée à la rebudgétisation d'un montant de 25 milliards de F sur base annuelle se rapportant aux titres I et II du budget.

Le tableau suivant fournit des précisions au sujet de ces dépenses.

Comparaison entre les prestations budgétaires des cinq premiers mois de 1985 et de 1986
Détail des dépenses (en milliards)

	1985	1986	
Dépenses: total	910,4	930,7	+20,3
— Dette	207,4	239,4	+32,0
— Autres dépenses courantes, dont:	628,9	62,6	− 4,3
salaires et charges sociales	92,6	94,6	+ 2,0
reports Séc. sociale	58,5	61,0	+ 2,5
reports Ed. nat.	90,2	99,7	+ 9,5
reports Emploi et Travail	15,1	19,3	+ 4,1
Fonds de dépenses	56,9	66,1	+ 9,2
− Dépenses de capital	74,1	66,6	− 7,5
Fonds budgétaires			
Dépenses courantes			
— Coopération au développement	1,2	2,7	+ 1,5
— Fonds de solidarité nationale	5,4	9,8	+ 4,4
— Veuves et orphelins dépenses supplémentaires pensions	− 5,4	− 2,0	
— Fonds des routes	39,9	43,0	+ 3,1

L'augmentation de la dette publique (32 milliards de plus en 1986 par rapport à la période de référence 1985) est la cause principale de l'augmentation des dépenses de 20,3 milliards par rapport à la période de référence.

En guise de conclusion, on peut affirmer que le résultat budgétaire pour les six premiers mois de 1986 est relativement favorable.

Pour les six premiers mois de 1986, le solde net à financer s'élève à 467,2 milliards (dépenses autorisées par le biais des crédits provisoires moins les recettes de six mois) contre 488 milliards en 1985, soit une amélioration de 20,8 milliards. Les données détaillées qui permettraient d'analyser les raisons de cette amélioration ne sont pas encore disponibles.

4. *Objectif budgétaire 1986-1987*

a) *Un solde net à financer de 8 % du P. N. B.*

L'objectif budgétaire défini dans l'accord de gouvernement et confirmé dans l'Exposé général est de ramener le solde net à financer à 8 % du P. N. B. en 1987 et à 7 % en 1989.

M. Vandenbroucke a démontré par ses calculs que cet objectif est non seulement nécessaire mais qu'il ne constitue qu'un minimum.

De minder-ontvangst van 11,5 miljard F t.a.v. de referteperiode 1985 is wellicht mede te wijten aan de poststaking in deze periode, zodat minder ontvangsten konden geboekt worden.

De hogere uitgaven situeren zich in de herbudgettering van een bedrag van 25 miljard F op jaarbasis dat betrekking heeft op titel I en II van de begroting.

In volgende tabel wordt gedetailleerde gegevens verstrekt i.v.m. de uitgaven.

Vergelijking van de begrotingsprestaties tussen 1985 en 1986 gedurende de eerste 5 maanden
Detail van de uitgaven (in miljarden)

	1985	1986	
Uitgaven: totaal	910,4	930,7	+20,3
— Schuld	207,4	239,4	+32,0
— Andere lopende uitgaven waarvan:	628,9	624,6	— 4,3
lonen en soc. lasten	92,6	94,6	+ 2,0
overdrachten Soc. Zek.	58,5	61,0	+ 2,5
overdrachten Nat. Opv.	90,2	99,7	+ 9,5
overdrachten Tewerkst. en Arbeid	15,1	19,3	+ 4,1
Begrotingsfondsen	56,9	66,1	+ 9,2
— Kapitaal uitgaven	74,1	66,6	− 7,5
Begrotingsfondsen			
Lopende uitgaven			
— Ontwikkelingssamenwerking	1,2	2,7	+ 1,5
— Nationaal Solidariteitsfonds	5,4	9,8	+ 4,4
— Weduwen en wezen meeruitgaven pensioenen	− 5,4	− 2,0	+ 3,4
— Wegenfonds	39,9	43,0	+ 3,1

De belangrijkste oorzaak van de meeruitgaven van 20,3 miljard t.a.v. de referteperiode ligt vooral in de toename van de Rijksschuld (32 miljard meer in 1986 in vergelijking met de referteperiode 1985).

Bij wijze van besluit kan gesteld worden dat het begrotingsresultaat voor de eerste zes maanden van 1986 vrij gunstig is.

Voor de eerste zes maand van 1986 is het netto te financieren saldo opgelopen tot 467,2 miljard tegenover 488 miljard in 1985. Dit is een verbetering met 20,8 miljard. Detailgegevens zijn nog niet beschikbaar om de oorzaken van die terzake verbetering te analyseren, (toegestane uitgaven via de voorlopige kredieten min de ontvangsten gedurende zes maanden).

4. *Begrotingsdoelstelling 1986-1987*

a) *Een netto te financieren saldo van 8 %*

De begrotingsdoelstelling vervat in het Regeerakkoord en hernomen in de Algemene Toelichting is het bereiken van een netto te financieren saldo van 8 % van het B. N. P. in 1987. In 1989 moet het tekort teruggebracht worden tot 7 %.

Dat deze doelstelling niet alleen noodzakelijk is, maar tevens slechts een minimum, bewijst de heer Vandenbroucke door zijn berekeningen.

Sur la base des calculs de M. Vandenbroucke, on peut affirmer que le solde net à financer (S. N. F.) doit au moins être ramené à 7 % du P. N. B. pour empêcher tout nouvel accroissement de la dette publique (en d'autres termes pour éliminer le caractère cumulatif de la dette).

Si le taux d'intérêt moyen est de 7 % et si la croissance nominale est de 5 %, il faut en effet ramener le déficit à 6,6 % du P. N. B. si l'on veut que les charges d'intérêt de la dette ne dépassent pas 11 % du P. N. B. Abstraction faite des charges d'intérêt, il faudrait atteindre un boni de 4,4 % du P. N. B., ce qui signifie que les dépenses, hors dette, doivent être inférieures de 4,4 % aux recettes.

La réalisation d'un boni de 4,4 % (hors dette) dans le cadre du budget de 1986, exigerait que les dépenses soient encore inférieures de 192,1 milliards à leur niveau actuel.

Cette comparaison n'a évidemment pas une valeur absolue. Il s'agit d'un raisonnement abstrait, mais qui montre clairement l'importance de l'effort nécessaire pour assainir les finances publiques.

b) *L'assainissement des finances publiques en tant qu'instrument de normalisation des taux d'intérêt*

M. Vandenbroucke a affirmé que l'assainissement doit être étalé dans le temps et que l'effet d'économie est top brutal.

A défaut d'un assainissement fondamental, les taux d'intérêt réels se maintiendront à un niveau trop élevé et continueront de freiner l'activité économique. La demande de liquidités provoqué par le déficit publié absorbe la quasi-totalité de l'épargne disponible et entraîne une augmentation des charges d'intérêt. Cette thèse est d'ailleurs confirmée par l'évolution de la croissance économique.

En 1975, les taux d'intérêt étaient moins élevés en Belgique qu'en Allemagne (voir tableau ci-dessous). Depuis 1975, nos taux en termes réels sont en moyenne supérieurs de 3,5 % aux taux allemands (par suite de l'accroissement des déficits annuels). Si les taux d'intérêt pouvaient être ramenés en Belgique au même niveau qu'en Allemagne, les charges d'intérêt de l'Etat ne représenteraient « que » 220 milliards de F, le solde net à financer « que » 350 milliards et notre dette publique serait réduite de 725 milliards!

C'est depuis 1978, c'est-à-dire depuis le moment où le déficit public s'est mis à croître fortement, qu'il y a une distorsion entre les taux d'intérêt pratiqués en Belgique et ceux pratiqués en Allemagne.

Le niveau relativement élevé des taux d'intérêt résulte donc également du déficit trop important des finances publiques (les finances publiques allemandes sont saines).

Le déficit public est donc manifestement un des facteurs sur lesquels il faut agir pour normaliser le niveau des taux d'intérêt réels.

Op basis van de berekeningen van de heer Vandenbroucke kunnen wij alleen concluderen dat het netto te financieren saldo (N. F. S.) minimaal tot 7 % van het B. N. P. moet gebracht worden om ten minste de overheidsschuld niet nog te doen toenemen; m.a.w.: om het zelfvoedend karakter van de schuld, te doorbreken.

Immers bij een gemiddelde interestvoet van 7 % en een nominale groei van 5 % moet het deficit teruggebracht worden tot 6,6 % van het B. N. P. en dit alleen maar om het aandeel van de interestlasten van de schuld in % van het B. N. P. op 11 % te houden. De interestlasten buiten beschouwing latend zou er een overschot van 4,4 % van de B.N.P. moeten zijn, wat betekent dat de uitgaven, exclusief schuld, 4,4 % onder de inkomsten moeten komen te liggen.

Wanneer wij in de begroting 1986 een surplus (exclusief schuld) van 4,4 % zouden moeten behalen, betekent dit dat de uitgaven aldus nog 192,1 miljard lager zouden moeten zijn dan nu!

Deze vergelijking gaat uiteraard niet volledig op. Het is een abstracte redenering, maar het geeft wel duidelijk weer de grootte van de ingreep die nodig is om de openbare financiën te saneren.

b) *Sanering van de openbare financiën als middel tot rentevoetnormalisering*

De heer Vandenbroucke beweert dat de sanering in de tijd moet gespreid worden en dat nu te veel ineens bespaard wordt.

Zonder grondige sanering blijft men echter geconfronteerd met te hoge reële intrestvoeten, wat de economische activiteit blijvend zal drukken. De vraag naar geld tengevolge van het overheidstekort absorbeert bijna de totaliteit van de beschikbare besparingen en drijft aldus de intrestlasten omhoog. De evolutie van de economische groei bewijst dit overigens.

Vóór 1975 kende België een rentepeil dat lager lag dan in Duitsland (zie onderstaande tabel). Sinds 1975 ligt ons rentepeil in reële termen gemiddeld 3,5 % hoger dan in Duitsland door de jaarlijkse oplopende tekorten. Moest België op hetzelfde rentepeil kunnen terugvallen als Duitsland, dan zouden de interestlasten van de overheid, « slechts » 220 miljard bedragen. Het netto te financieren saldo zou « slechts » oplopen tot 351 miljard, en de Belgische Rijksschuld zou 725 miljard kleiner zijn!

De aftekening van de rente in België, ten aanzien van Duitsland, begint vanaf 1978. Vanaf het moment dus waarop het overheidstekort plots sterk is gaan toenemen.

Relatief hoge rentevoeten worden dus « medebepaald » door een te groot tekort op de overheidsbegroting de overheidsfinanciën in Duitsland zijn immers gezond.

Het overheidstekort is dus duidelijk één van de causale factoren die moeten aangepast worden, om terug tot een normaal reëel rentepeil te komen.

Evolution des taux d'intérêts réels en Belgique, aux Pays-Bas et en Allemagne

Evolutie, reële rente in België, Nederland, Duitsland

	Belgique — België		Pays-Bas — Nederland		Allemagne — Duitsland	
	CT — KT (1)	LT — LT (2)	CT — KT (3)	LT — LT (4)	CT — KT (5)	LT — LT (6)
1970.	4,23	3,67	—	—	4,82	5,0
1971.	1,16	2,64	− 2,14	− 0,16	1,43	2,8
1972.	− 1,28	1,26	− 4,84	− 1,12	3,0	2,3
1973.	− 0,64	0,73	− 1,11	− 0,37	6,20	2,3
1974.	− 1,85	− 3,98	0,75	− 0,19	1,60	3,4
1975.	− 5,66	− 4,08	− 4,93	− 2,46	− 1,69	2,6
1976.	0,76	0,36	− 1,92	− 0,72	0,63	3,5
1977.	0,45	1,63	− 1,83	0,87	0,28	2,5
1978.	2,82	4,22	2,44	3,24	1,36	3,10
1979.	5,57	6,11	5,27	4,37	5,48	3,30
1980.	7,58	5,40	4,20	3,63	4,77	3,00
1981.	7,89	5,12	4,90	4,83	4,92	4,50
1982.	5,49	3,62	2,46	4,01	1,32	3,70
1983.	3,32	3,93	2,82	5,44	3,48	4,90
déc. — dec. 1984	5,43	6,60	3,00	4,64	3,83	4,80
déc. — dec. 1985	5,75	5,88	4,12	5,23	3,03	4,50
fév. — feb. 1986 .	7,15	6,96	4,34	5,40	2,51	5,30

(1) Sur la base des certificats au Fonds des rentes à 4 mois.
(2) Obligations à 5 ans gérées par le Fonds des rentes.
(3) Intérêts de 3 prêts trimestriels consentis aux pouvoirs locaux.
(4) Rendements des obligations d'Etat.
(5) Intérêts interbancaires à 3 mois.
(6) Rendement obligations d'Etat à plus de 3 ans sur le marché secondaire.
CT = court terme.
LT = long terme.

(2) Op basis van rentefondscertificaten op 4 maand.
(2) Obligaties op 5 jaar beheerd door rentefonds.
(3) Rente 3 maandsleningen aan lokale overheid.
(4) Rendement op Staatsobligaties.
(5) Interbankenrente op 3 maand.
(6) Rendement Staatsobligaties op meer dan 3 jaar secondaire markt.
KT = korte termijnrente.
LT = lange termijnrente.

c) La politique menée entrave la relance

La politique du Gouvernement est incontestablement axée sur la relance : on profite de la conjoncture internationale pour réaliser l'assainissement et réduire ainsi les effets déflationnistes.

A son tour, l'assainissement contribuera, grâce à la confiance nouvelle ainsi suscitée, à créer un climat favorable, à faire baisser davantage les taux d'intérêt et à assurer la relance de l'économie belge.

Le Gouvernement mène donc en la matière une politique nettement volontariste pour surmonter nos difficultés économiques actuelles. Les programmes de redistribution du travail témoignent par contre d'un certain défaitisme.

Le Ministre partage l'avis de M. Schiltz, à savoir que les taux d'intérêt sont déterminés par la loi de l'offre et de la demande. Mais la demande émane uniquement des pouvoirs publics et elle absorbe la totalité de l'offre. Le secteur privé ne peut se permettre d'acquérir de l'argent dans des conditions onéreuses, ce qui explique notamment la faiblesse des investissements. Une partie importante de l'excédent d'épargne est détenue par les entreprises, précisément parce qu'elles n'investissent pas. Il est donc illusoire de croire que la Belgique peut se permettre un déficit public plus élevé parce qu'il existerait un taux d'épargne plus important. Cet excédent d'épargne pourrait disparaître rapidement s'il y avait une forte reprise des investissements.

c) Het gevoerde beleid staat de relance in de weg

Het beleid van de Regering is wel degelijk op relance gericht : men maakt gebruik van de internationale conjunctuur om de sanering door te voeren en aldus de deflatoire effecten te verminderen.

De sanering zal op haar beurt door het nieuwe vertrouwen een gunstig klimaat scheppen, leiden tot een verdere daling van de interestvoeten en aldus een economische heropleving in België bewerkstelligen.

De Regering voert dus terzake een sterk voluntaristisch beleid om uit onze actuele economische moeilijkheden te geraken. Programma's voor herverdeling van de arbeid getuigen daarentegen van een zeker defaitisme.

De Minister gaat akkoord met de heer Schiltz, wanneer hij stelt dat intrestvoeten bepaald worden door vraag en aanbod. De enige vraag naar geld is echter deze van de overheid en die slorpt de totaliteit van het aanbod op. De private sector kan zich geen duur geld veroorloven. Dat is ondermeer één van de redenen van de zwakke investeringsgeneigdheid. Een belangrijk deel van het spaaroverschot is in handen van de bedrijven, juist doordat deze niet investeren. Het is dus een fictie te denken dat België een groter overheidstekort kan permitteren omdat er een grotere spaarquote zou zijn. Dit spaaroverschot zou snel kunnen verdwijnen indien de investeringen opnieuw sterk zouden hernemen.

Dans son intervention, M. Desaeyere a tenté de démontrer que l'emprise publique continuerait d'augmenter au cours des prochaines années. Il définit l'emprise publique comme la résultante du rapport entre les dépenses publiques courantes et le produit national brut.

Sur la base de cette définition, l'emprise publique s'accroîtrait de 1985 à 1986.

Cela signifierait aussi l'apparition de nouveaux besoins nets de financement.

L'intervenant néglige cependant un certain nombre d'éléments.

Les dépenses de capital et les opérations de Trésorerie des pouvoirs publics constituent également des composantes de l'emprise publique. Or, si l'on applique la définition correcte, il est clair que l'emprise publique diminuera au cours des prochaines années:

	1984	1985	1986	1987
Emprise publique en % du P.N.B.	41,0	41,3	40,4	36,4

d) *Conclusion*

Tout ce qui précède démontre clairement la nécessité d'un assainissement rapide et draconien, condition *sine qua non* de la croissance économique.

Le plan d'assainissement des pouvoirs publics porte essentiellement sur les dépenses. C'est d'ailleurs le seul moyen de combler le déficit des finances publiques. On ne peut agir sur les revenus (augmentation des revenus) des pouvoirs publics sans risquer de voir ce déficit se maintenir encore plus longtemps.

5. Eléments ayant servi de base à l'élaboration du budget

Le budget a été élaboré à partir du budget économique qui comprend les hypotèses macro-économiques fondamentales. On a ensuite procédé à un nouveau calcul sur la base de la situation économique réelle observée pendant les premiers mois de 1986, en tenant tout particulièrement compte du nouveau contexte économique international.

a) *Prévisions du budget économique*

	1986	1987
	—	—
P.N.B.	+ 1,3	+ 2,2
dont consommation privée	+ 0,3	+ 1,0
consommation publique . .	− 1,0	− 1,0
investissements	+ 3,4	+ 3,6
exportations nettes	+ 2,5	+ 3,6
Déflateur P.N.B.	+ 2,7	+ 1,5
Prix à la consommation	+ 2,5	+ 1,5

b) *Réévaluation en fonction de la situation économique réelle.* Pour 1986, le total des recettes est évalué à 1 433,1 milliards de F et le total des dépenses à 1 990,7 milliards de F.

A ce propos, deux constatations importantes s'imposent:

In zijn tussenkomst heeft de heer Desaeyere getracht aan te tonen dat het overheidsbeslag in de komende jaren nog zou toenemen. Volgens zijn definitie is het overheidsbeslag gelijk aan de verhouding van de lopende overheidsuitgaven tot het bruto nationaal product.

Op basis van deze definitie zou het beslag van de overheid stijgen tussen 1985 en 1986.

Dit zou betekenen dat er ook nieuwe nettofinancieringsbehoeften ontstaan.

Spreker veronachtzaamt evenwel een aantal elementen.

De kapitaaluitgaven en de thesaurieverrichtingen van de overheid zijn eveneens componenten van het overheidsbeslag. Welnu, wanneer de correcte definitie wordt toegepast, dan ziet men duidelijk dat het overheidsbeslag de volgende jaren zal afnemen:

	1984	1985	1986	1987
Overheidsbeslag in % van het B.N.P.	41,0	41,3	40,4	36,4

d) *Conclusie*

Uit al het voorgaande kan duidelijk geconcludeerd worden dat er snel en drastisch moet gesaneerd worden. Zoniet worden de voorwaarden voor economische groei tenietgedaan.

Het saneringsplan van de overheid grijpt in essentie in langs de uitgavenzijde. Alleen hierdoor kan het overheidstekort weggewerkt worden. Ingrepen aan de inkomstenzijde (inkomstenverhogingen) van de overheid, houdt het gevaar in van het bestendigen van het overheidsdeficit.

5. Uitgangspunten van de begroting

De basis van de begroting is het economisch budget, bestaande uit de belangrijkste macro-economische basishypothesen. Vervolgens wordt een herbeschikking doorgevoerd op basis van feitelijke economische situtatie, zoals die kan worden geobserveerd de eerste maanden van 1986. In het bijzonder werd daarbij ook rekening gehouden met de nieuwe internationale economische context.

a) *Vooruitzichten economisch budget*

	1986	1987
	—	—
B.N.P.	+ 1,3	+ 2,2
waarvan private consumptie . . .	+ 0,3	+ 1,0
publieke consumptie . .	− 1,0	− 1,0
investeringen	+ 3,4	+ 3,6
netto-uitvoer	+ 2,5	+ 3,6
B.N.P. deflator	+ 2,7	+ 1,5
Consumptieprijzen	+ 2,5	+ 1,5

b) *Herberekening in functie van de feitelijk economische situatie.* De totale ontvangsten worden voor 1986 geraamd op 1 433,1 miljard F, de totale uitgaven op 1 990,7 miljard F.

Twee belangrijke vaststellingen moeten worden gedaan:

— les recettes n'ont pas été évaluées à un niveau trop élevé.

Pour les cinq premiers mois de 1986, le total des recettes courantes a été inférieur de 12,2 milliards de F à celui de la période correspondante de 1985.

A la fin du mois de mai 1986, les recettes fiscales étaient même inférieures de 3,5 milliards de F (soit − 0,7 %) à celles de mai 1985.

Selon les estimations, les recettes fiscales de 1986 devraient dépasser de 4,5 % celles de 1985.

Cela signifie que pour chacun des sept derniers mois de 1986, les recettes fiscales devront dépasser d'au moins 5,5 % celles des mois correspondants de 1985.

On peut donc affirmer que les recettes fiscales de 1986 n'ont pas été sous-estimées.

Les dépenses ont été calculées de façon réaliste.

Il a été tenu compte de postes qui ont nécessité des crédits supplémentaires considérables au cours des années budgétaires précédentes (par exemple pour l'Education nationale, afin de rattraper le retard structurel: + 2,8 milliards pour l'enseignement néerlandophone, + 0,7 milliard pour l'enseignement francophone).

Un certain nombre d'opérations de trésorerie représentant 25,1 milliards ont été inscrites au budget.

6. *Caractéristiques du budget de 1986*

a) *Zero base budgetting*

Les principaux postes budgétaires ont été systématiquement examinés dans tous les budgets. A partir de 1987, on prévoit d'examiner aussi les postes moins importants.

b) *Pas d'assainissement aveugle*

Aucune diminution linéaire ou globale n'a été appliquée. Au contraire, des propositions d'économies très spécifiques ont été formulées sur la base d'une enquête approfondie, afin d'aboutir à un train de mesures aussi équilibré que possible.

Une étude du professeur Moesen (K. U. L.) a montré que les mesures d'économie sont assez équilibrées, de sorte que leur effet déflationniste sera très limité.

c) *Priorité aux mécanismes et aux effets durables*

Le Gouvernement n'a pas succombé à la tentation de résultats faciles à court terme. Contrairement à ce qui se faisait par le passé, le plan du Gouvernement ne se contente pas de citer des montants sans préciser de quelle manière ils doivent être atteints.

d) *Montants brut et net des économies*

Il n'a pas été possible de calculer l'incidence brute et nette de chacune des mesures. Cette estimation a cependant été réalisée sur le plan macro-économique, en faisant abstraction de l'accroissement des recettes fiscales dû à l'amélioration de la conjoncture internationale.

— de ontvangsten werden niet te hoog geraamd.

Voor de eerste vijf maanden van 1986 lagen de totale lopende ontvangsten 12,2 miljard F lager dan voor dezelfde periode in 1985.

Einde mei 1986 lagen de fiscale ontvangsten zelfs 3,5 miljard F lager (of − 0,7 %) t.o.v. de resultaten in mei 1985.

De fiscale ontvangsten voor 1986 zouden volgens de ramingen 4,5 % hoger moeten liggen dan in 1985.

Dit betekent dat de fiscale ontvangsten voor de laatste zeven maanden van 1986 iedere maand minstens 5,5 % hoger zullen moeten liggen dan t.o.v. de overeenstemmende maanden van 1985.

Er kan dus gesteld worden dat de fiscale ontvangsten 1986 niet onderschat werden.

De uitgaven zijn realistisch berekend.

Er werd rekening gehouden met posten die vorige begrotingsjaren aanzienlijke bijkredieten nodig hadden (bijvoorbeeld Onderwijs voor het wegwerken van de structurele achterstand: + 2,8 miljard voor Nederlandstalig Onderwijs; + 0,7 miljard voor Franstalig Onderwijs).

Een aantal thesaurieverrichtingen werden in de begroting opgenomen ten belope van 25, 1 miljard.

6. *Kenmerken van de begroting 1986*

a) *Zero base budgetting*

De belangrijkste begrotingsposten werden systematisch onderzocht in alle begrotingen. Het is de bedoeling om ook de kleine posten hieraan te onderwerpen voor de begroting 1987.

b) *Geen blinde sanering*

Er werden geen lineaire of globale verminderingen toegepast. Integendeel, op basis van een grondig onderzoek werden heel specifieke besparingsvoorstellen gedaan teneinde een zo evenwichtige mogelijk besparingspakket op te bouwen.

Een onderzoek van prof. Moesen (K. U. L.) heeft overigens aangetoond dat het besparingspakket een vrij goed evenwicht vertoont zodat het deflatoir effect minimaal zal zijn.

c) *Accent op mechanismen en duurzame effecten*

De Regering heeft zich niet laten verleiden tot gemakkelijke resultaten op korte termijn. Dit is een duidelijk verschil met vroegere plannen, waar vaak enkel een bedrag vooropgezet werd, zonder te specifiëren op welke manier dit moest gerealiseerd worden.

d) *Bruto netto besparingen*

Het bleek niet mogelijk voor elke maatregel individueel het bruto en netto effect te berekenen. Dat werd wel makro-ekonomisch gedaan, door de hogere fiscale ontvangsten tengevolge van een betere internationale conjunctuur niet mee te rekenen.

Le Gouvernement est parti de l'hypothèse selon laquelle cet accroissement des recettes serait annihilé par les effets déflationnistes de la politique d'assainissement. Il a en outre été tenu compte des dépenses supplémentaires et de l'incidence sur les taux d'intérêt.

Les calculs de plusieurs institutions (Bureau du Plan, Smobe, F.M.I., K.B., Générale de Banque) montrent que les estimations du Gouvernement sont plausibles.

e) *Budget à politique constante*

L'opération budgétaire est fondée **sur le budget 1986 à politique constante,** c'est-à-dire le total des dépenses de chaque département en application des lois et réglementations en vigueur. Le solde de 640 milliards tenait donc compte de l'incidence de toutes les mesures du plan d'assainissement de mars 1984 qui avaient déjà été prises (sauts d'index, cotisation de solidarité, Fonds pour l'équilibre financier de la sécurité sociale, etc.)

A politique constante, le budget 1986 se présente comme suit :

Recettes	1 419,5
Dépenses à l'exclusion de la dette	
Titre I	(1) 1 411,3
Titre II	
non investissements	121,2
investissements	92,8
	1 625,3
	(2) 17,7
	1 607,5
Dette	437,0
Total dépenses	2 044,5
Opération de trésorerie	15,0
Solde net à financer	640,4

(1) Après décision d'affectation de 86,9 milliards produit plan d'assainissement mars 1984.
(2) Produit plan d'assainissement mars 1984 non encore affecté.

III. Principales composantes du budget 1986

1. Application du plan d'assainissement Sainte-Anne 1986-1987

Répartition des mesures selon leur incidence sur le budget 1986 (en millions de F)

	Uniques	A caractère permanent ou croissant	Total
	—	—	—
Dépenses	1 611,7	37 640,0	39 251,7
Départements d'autorité . .	563,0	6 464,1	7 027,1
Cellule économique	48,7	8 984,6	9 033,3
Cellule sociale	1 000,0	3 310,0	4 310,0
Education sociale	—	3 284,9	3 284,9
Politique scientifique			
— enseignement universitaire		1 229,2	1 229,2
— recherche et développement scientifique . . .		3 949,4	3 949,4
Fonction publique		2 411,7	2 411,7

Er werd van uitgegaan dat deze hogere fiscale ontvangsten zouden geabsorbeerd worden door het deflatoir effect van de sanering. Bovendien werden bijkomende uitgaven alsook het effect op de rente ingecalculeerd.

De berekeningen van diverse instellingen (Planbureau, Smobe, I.M.F., K.B., Generale Bank) tonen aan dat de redenering van de Regering opgaat.

e) *Begroting bij ongewijzigd beleid als vertrekpunt*

Het vertrekpunt voor de begrotingsoperatie was de **begroting 1986 bij ongewijzigd beleid,** dit wil zeggen : de optelling van de uitgaven die elk departement zou verrichten in toepassing van de bestaande wetten en reglementeringen. Het saldo van 640 miljard bevatte dus reeds de weerslag van alle maatregelen van het spaarplan van maart 1984 die reeds genomen waren (dit wil zeggen indexsprong, solidariteitsbijdrage, fonds financieel evenwicht Sociale Zekerheid, enz.).

De begroting 1986 bij ongewijzigd beleid ziet er uit als volgt :

Ontvangsten	1 419,5
Uitgaven buiten schuld	
Titel I	(1) 1 411,3
Titel II	
niet investeringen	121,2
investeringen	92,8
	1 625,3
	(2) 17,8
	1 607,5
Schuld	437,0
Totaal uitgaven	2 044,5
Thesaurieverrichtingen	15,0
Netto te financieren saldo	640,4

(1) Na besliste affectatie van 86,9 miljard opbrengst spaarplan maart 1984.
(2) Nog niet-geaffecteerde opbrengst spaarplan maart 1984.

III. Belangrijkste onderdelen van de begroting 1986

1. Toepassing van het besparingsplan St-Anna 1986-1987

Verdeling van de maatregelen volgens hun impact op de begroting 1986 (in miljoenen F)

	Eenmalig	Permanent of toenemend karakter	Totaal
	—	—	—
Uitgaven	1 611,7	37 640,0	39 251,7
Gezagsdepartementen. . . .	563,0	6 464,1	7 027,1
Economische Cel	48,7	8 984,6	9 033,3
Sociale Cel	1 000,0	3 310,0	4 310,0
Onderwijs.	—	3 284,9	3 284,9
Wetenschapsbeleid			
— universitair onderwijs .		1 229,2	1 229,2
— wetensch. onderzoek en ontwik.		3 949,4	3 949,4
Openbaar Ambt		2 411,7	2 411,7

	Uniques	A caractère permanent ou croissant	Total
	—	—	—
Investissements publics . . .	—	6219,7	6219,7
Petits postes.	—	1786,4	1786,4
Communautés et Régions. .	—	—	—
Recettes	—	12760,0	12760,0
Opérations de la Dette	—	—	—
	. . .	. . .	. . .
Total	1611,7	50400,0	52011,7

L'application du « plan Sainte-Anne » permettra de ramener le solde net à financer de 640,4 milliards (à politique constante) à 567,6 milliards.

Le tableau ci-après contient une énumération détaillée des mesures prévues ainsi que les chiffres correspondant à leur incidence sur le budget 1986.

Plan Sainte-Anne 1986

	Eenmalig	Permanent of toenemend karakter	Totaal
	—	—	—
Overheidsinvesteringen . . .	—	6219,7	6219,7
Kleine posten	—	1786,4	1786,4
Gemeenschappen en Gewesten	—	—	—
Ontvangsten	—	12760,0	12760,0
Schuldoperaite	—	—	—
	. . .	. . .	. . .
Totaal	1611,7	50400,0	52011,7

De vermindering van het netto te financieren saldo van 640,4 % miljard (bij ongewijzigd beleid) tot 567,6 miljard wordt bewerkstelligd door toepassing van het St-Annaplan.

In volgende tabel worden de maatregelen in hun impact op de begroting 1986 in detail vermeld.

Sint-Annaplan 1986

Départements — Departementen	Mesures — Maatregelen	Montants (en millions de F) — Bedrag (in miljoenen F)	Mesures d'éxécution — Uitvoeringsmaatregelen
Départements d'autorité. — Gezagsdepartementen			
Dotations. — Dotaties	Diminution des crédits. — Vermindering kredieten	p.m.	Inscription budgétaire. — Budgettaire inschrijving
Premier Ministre. — Eerste Minister	Aide sélective à la presse d'opinion. — Selectieve hulp opiniepers	40,2	Arrêté royal. — Koninklijk besluit
Justice. — Justitie	Mesures de rationalisation. — Rationaliseringsmaatregelen	150,0*	Inscription budgétaire. — Budgettaire inschrijving
	(frais de fonctionnement informatique). — (werkingskosten informatica)	30,0	
Intérieur. — Binnenlandse Zaken	Dotations: — Dotaties:		
	Fonds des communes — Gemeentefonds		Arrêté royal numéroté. — Genummerd koninklijk besluit
	Fonds des provinces. — Provinciefonds	2034,2	
	Ville de Bruxelles. — Stad Brussel		
Affaires étrangères. — Buitenlandse Zaken	Diminution des transferts à l'étranger. — Vermindering overdrachten aan het buitenland	375,0*	Inscription budgétaire. — Budgettaire inschrijving
Coopération au développement. — Ontwikkelingssamenwerking	Fonds de coopération au développement, diminution des subventions. — Fonds voor ontwikkelingssamenwerking, vermindering toelagen	377,6 38,0*	Inscription budgétaire. — Budgettaire inschrijving
Finances. — Financiën	Capital social des I.P.C. — Maatschappelijk kapitaal O.K.I.'s	900,0	Arrêté royal numéroté. — Genummerd koninklijk besluit

* Mesures uniques.

* Eénmalige maatregelen.

Départements — Departementen	Mesures — Maatregelen	Montants (en millions de F) — Bedrag (in miljoenen F)	Mesures d'éxécution — Uitvoeringsmaatregelen
	Fonds des prêts d'Etat à Etat. — Fonds leningen van Staat tot Staat	1 300,0	Inscription bugétaire. — Budgettaire inschrijving
	Diminution des subventions. — Vermindering toelagen	100,0	Inscription budgétaire. — Budgettaire inschrijving
Défense nationale. — Landsverdediging	Blocage achats militaires. — Blokkering Militaire aankopen	128,5	Inscriptions budgétaires. — Budgettaire inschrijvingen
	Frais de personnel. — Personeelskosten	1 553,3	Arrêtés royaux. — Koninklijke besluiten
		7 027,1	
	Cellule économique. — Economische cel		
Affaires économiques. — Economiche Zaken	Secteur textile — suppression indemnité journalière. — Textiel — afschaffing dagvergoeding	28,6	
	Fonds de Rénovation industrielle (self-supporting). — Fonds voor Industriële Vernieuwing (self-supporting)	1 000,0	Arrêté royal numéroté. — Genummerd koninklijk besluit
Agriculture. — Landbouw	Remembrement. — Ruilverkaveling	65,5	
	Fonds agricole. — Landbouwfonds	100,0	Inscription budgétaire. — Budgettaire inschrijving
	Fonds d'investissement agricole. — Landbouwinvesteringsfonds	100,0	Arrêté royal (*Moniteur belge* 1er juin 1986). — Koninklijk besluit (*Belgisch Staatsblad* 1 juni 1986)
	Subventions. — Toelagen	48,7*	Inscriptions budgétaires. — Budgettaire inschrijvingen
Communications. — Verkeerswezen	S.N.C.B. — N.M.B.S. (Intervention de l'Etat). — (Staatssubsidie)	1 500,0	Arrêté royal numéroté. — Genummerd koninklijk besluit
	Caisse de soins médicaux. — Kas voor geneeskundige zorgen (Intervention de l'Etat). — (Staatssubsidie)	300,0	—
	S.N.C.V. et S.T.I. — N.M.V.B. en M.I.V.'s (Intervention de l'Etat). — (Staatssubsidie)	511,0	Arrêté royal numéroté. — Genummerd koninklijk besluit
	Prêts S.T.I. — Leningen M.I.V.'s (Intervention de l'Etat). — (Staatssubsidie)	27,3	
	Fonds de crédits maritimes. — Fonds scheepskrediet (Self-supporting). — (Self-supporting)	2 350,0	Arrêté royal numéroté. — Genummerd koninklijk besluit
	Régie des Voies aériennes. — Regie der Luchtwegen (Self-supporting). — (Self-supporting)	1 148,0	
P.T.T. — P.T.T.	Diminution de la dotation. — Vermindering dotatie	607,4	Arrêté royal numéroté. — Genummerd koninklijk besluit
	C.C.P. — B.C.H.	1 031,8	Arrêté royal numéroté. — Genummerd koninklijk besluit

* Mesures uniques.

* Eenmalige maatregelen.

Départements — Departementen	Mesures — Maatregelen	Montants (en millions de F) — Bedrag (in miljoenen F)	Mesures d'éxécution — Uitvoeringsmaatregelen
Travaux publics. — Openbare werken	IMALSO — IMALSO (suppression subvention). — (afschaffing toelage)	120,0	Inscriptions budgétaires. —Budgettaire inschrijvingen
	Ports belges, diminution interventions de l'Etat. — Belgische havens, vermindering Staatssubsidie	95,0	Arrêté royal numéroté. — Genummerd koninklijk besluit
		9 033,3	
	Cellule sociale. — Sociale cel		
Emploi et travail. — Tewerkstelling en Arbeid	Répartition coût programmes de résorption. — Kostenverdeling opslorpingsprogramma's (communes et C.P.A.S.). — (gemeenten en O.C.M.W.'s)	0 179,0	Arrêté royal. — Koninklijk besluit
	Réforme système allocations d'attente et allocations de chômage. — Hervorming stelsel wachtuitkeringen en werkloosheidsvergoeding	517,0	Arrêté royal. — Koninklijk besluit
Pensions. — Pensioenen	Adaptation régimes secteur public. — Aanpassing overheidsstelsels	1 000,0*	Arrêté royal numéroté. — Genummerd koninklijk besluit
Classes moyennes. — Middenstand	Facturation prix de revient réel cartes professionnelles et de commerce ambulant**. — Aanrekening reële kostprijs beroeps- en leurkaarten**		Arrêté royal. — Koninklijk besluit
Prévoyance sociale. — Sociale Voorzorg	Indemmnité A.M.I. — Z.I.V.-uitkeringen	2 390,0	Arrêté royal numéroté. — Genummerd koninklijk besluit
	Limitation des dépenses relatives aux soins de santé: frais administratifs. — Uitgaven afremmen in verband met gezondheidszorg: administratiekosten	224,0	Arrêté royal numéroté. — Genummerd koninklijk besluit
		4 310,0	
	Enseignement. — Onderwijs		
Général. — Algemeen	Blocage frais de fonctionnement et subventions. — Blokkering werkingskosten en toelagen	1 000,0	Arrêté royal numéroté n° 413. — Genummerd koninklijk besluit nr 413
	Transports scolaires**. — Leerlingenvervoer**		Arrêté royal numéroté. — Genummerd koninklijk besluit
	Diminution dérogations à la norme d'encadrement budgétaire et organique. — Vermindering afwijking budgettaire en organieke omkaderingsnorm	900,0	Arrêté royal numéroté. — Genummerd koninklijk besluit

* Mesure unique.
** Inclus dans les recettes.

* Eenmalige maatregel.
** Begrepen in ontvangsten.

Départements — Departementen	Mesures — Maatregelen	Montants (en millions de F) — Bedrag (in miljoenen F)	Mesures d'éxécution — Uitvoeringsmaatregelen
	P.M.S. — P.M.S. - encadrement. — omkadering - frais de fonctionnement. — werkingskosten - subvention de fonctionnement. — werkingstoelage	33,0	Arrêté royal. — Koninklijk besluit
	Réduction stages. — Vermindering stages	214,0	
Enseignement secondaire. — Secundair onderwijs	Révision encadrement. — Herziening omkadering	976,6	Arrêté royal numéroté. — Genummerd koninklijk besluit
	Rationalisation types. — Rationalisering types	161,3	Arrêté royal numéroté. — Genummerd koninklijk besluit
		3 284,9	
	Politique scientifique. — Wetenschapsbeleid		
Enseignement universitaire et recherche. — Universitair onderwijs en onderzoek	Blocage prix de revient forfaitaire par étudiant. — Blokkering forfaitaire kostprijs per student	1 217,7	Arrêté royal. — koninklijk besluit
	Mesures de rationalisation. — Rationaliseringsmaatregelen	11,5	Inscriptions budgétaires. — Budgettaire inschrijvingen
Recherche scientifique et développement. — Wetenschappelijk onderzoek en ontwikkeling	Augmentation financement privé, notamment par mesures fiscales. — Verhoging privé-financiering onder meer via fiscale maatregelen	3 949,4	Loi-programme et inscriptions budgétaires. — Programmawet en budgettaire inschrijvingen
		5 178,6	
	Fonction publique. — Openbaar Ambt		
	Réduction masse salariale de 1,75 %. — Vermindering loonsom 1,75 %	2 411,7	Inscription budgétaire. — Budgettaire inschrijving
	Arrêté royal n° 292. — Koninklijk besluit n^{r} 292		Recrutement sélectif. — Selectieve aanwerving
	Investissements publics. — Overheidsinvesteringen		
	Limitation à 64 % du programme initial 1985. — Beperking tot 64 % van het initiële programma 1985	6 179,7	Notamment arrêté royal n° 411. Fonds des constructions scolaires. — Onder andere Koninklijk besluit n^{r} 411 Schoolgebouwenfonds
	Petits postes. — Kleine posten		
	Blocage au niveau 1985. — Blokkering op peil 1985	1 786,4	Inscriptions budgétaires. — Budgettaire inschrijvingen

2. Anticipation du « plan Ste-Anne »

Il est prévu d'anticiper l'application du plan Ste-Anne en vue de réaliser des économies immédiates.

2. Anticipatie op het St.-Annaplan

Er wordt voorgesteld het St.-Annaplan vervroegd toe te passen, ten einde onmiddellijk te besparen.

Le « plan Ste-Anne » permet d'économiser 52 milliards dès 1986. Des mesures complémentaires et anticipées permettraient probablement de réaliser un économie supplémentaire de 10,4 milliards, correspondant à 0,7 % des dépenses.

Le Parlement sera informé des décisions qui seront prises à ce sujet.

3. Investissements

a) *Justification de la réduction des dépenses publiques :*

— la réalisation d'un assainissement de 195 milliards de F exige que l'effort porte sur toutes les catégories de dépenses;

— des comparaisons avec l'étranger montrent qu'au cours de la période 1981-1985, les pouvoirs publics belges ont investi davantage, par rapport au produit intérieur brut (P. I. B.), que les pouvoirs allemands, français, néeerlandais et anglais;

— le rôle des pouvoirs publics en la matière devient plus limité en ce qui concerne le financement, ce qui ne signifie toutefois pas que l'on ne prêtera pas toute l'attention requise aux projets d'investissement. Grâce au lancement de projets de financement privés, le volume global des investissements peut être maintenu. Pour l'instant, trois projets seraient financés par le secteur privé. Ces projets portent sur un montant de 12,6 milliards de F, ce qui représente déjà 75 % du programme 1985 (libéré à 90 %).

Le secteur privé s'intéresse en outre de plus en plus au financement de travaux publics d'infrastructure, de sorte qu'il n'est certainement pas exclu que ce montant de 12,6 milliards de F puisse encore augmenter.

Het St.-Annaplan levert voor 1986 reeds 52 miljard F besparingen op. Een bijkomende en vervroegde besparing zou vermoedelijk nog een 10,4 miljard F extra kunnen opleveren. Dit zou overeenstemmen met 0,7 % van de uitgaven.

Het Parlement zal op de hoogte gebracht worden van de beslissingen daaromtrent.

3. Investeringen

a) *Verantwoording van de vermindering van de overheidsuitgaven :*

— een saneringsoperatie van 195 miljard F doorvoeren, houdt in dat voor alle uitgavencategorieën een inspanning wordt geleverd;

— vergelijkingen tonen aan dat de centrale overheid in België gedurende de periode 1981-1985 in verhouding tot het Bruto Binnenland Product (B. B. P.) meer investeerde dan in Duitsland, Frankrijk, Nederland en Engeland;

— de rol van de overheid wordt terzake beperkter wat de financiering betreft, maar dat betekent niet dat aan de investeringsprojecten niet de nodige aandacht wordt besteed. Door het initiëren van private financieringsprojecten kan het globale investeringsvolume constant worden gehouden. Momenteel zijn er drie projecten die door de privé-sector zouden worden gefinancierd. Hiermee is een bedrag gemoeid van 12,6 miljard F. T.o.v. het programma 1985 (vrijgegeven aan 90 %) betekent dit reeds 75 %.

Bovendien betoont de privé-sector meer en meer belangstelling voor de financiering van overheidsinfrastructuurwerken, zodat het zeker niet uitgesloten is dat voormeld bedrag van 12,6 miljard F nog kan worden opgetrokken.

Investissements effectués par le pouvoir central
(Définitions C. E. E.)

Investeringen door de Centrale Overheid
(Definities E. E. G.)

	Belgique — België		Allemagne — Duitsland		France — Frankrijk		Pays-Bas — Nederland		Royaume-Uni — Verenigd Koninkrijk	
	1981	1985	1981	1985	1981	1985	1981	1985	1981	1985
P. I. B. — B. B. P. (*)	3 554,4	4 786,4	1 542,6	1 830,4	3 111,4	4 585,3	352,8	412,4	253,5	348,9
Investissements — Investeringen(*)	81,4	68,4	17,3	17,8	36,7	42,6	3,0	4,0	1,9	3,7
%	2,3 %	1,4 %	1,1 %	1,0 %	1,2 %	0,9 %	0,9 %	1,0 %	0,7 %	1,1 %

(*) En milliards d'unités de monnaie nationale.

(*) In miljarden eenheden nationale munt.

b) *Principes et méthodes de travail en matière de détermination des investissements publics*

1) *Réduction des programmes d'investissements*

1.1. Dès décembre 1985, une mesure conservatoire a été prise dans le cadre de la loi de finances. Cette mesure

b) *Principes en werkmethoden inzake de vaststelling van de overheidsinvesteringen*

1) *De vermindering van de investeringsprogramma's*

1.1. Bij de financiewet werd in december 1985 reeds een bewarende maatregel genomen voor de voorlopige vrijgave

concernait la libération provisoire d'un programme d'investissements pour 1986 égal à 80 % du programme initial de 1985.

Il convient de noter à cet égard que le Gouvernement précédent avait décidé de libérer le programme d'investissements à concurrence de 90 % seulement.

1.2. Sur la base des propositions du département, la C. O. C. a établi un programme d'investissements pour 1986 correspondant à une libération de 80 %. Ce programme représente au total de 92,4 milliards de F d'investissements, ventilés comme suit:

— secteur budgétaire (directement à charge du budget de l'Etat): 84,7 milliards de F;

— secteur débudgétisé (intérêts et amortissements des emprunts à contracter à charge du budget de l'Etat): 2,8 milliards de F;

— secteur des établissements d'intérêt public (financé dans le cadre des moyens disponibles de ces établissements, généralement subsidiés par l'Etat; il n'y a dès lors aucune dépense supplémentaire pour l'Etat): 4,9 milliards de F (x);

1.3. L'opération d'assainissement devait également aller de pair avec un effort dans le domaine des dépenses d'investissement, en tenant compte des principes suivants:

— maintien d'un volume suffisant d'investissements publics, en faisant appel entre autres au secteur privé pour le financement des projets;

— garantie que les programmes prioritaires (en particulier en ce qui concerne les Travaux publics) puissent être exécutés à charge du budget de l'Etat;

— suppression de certains programmes non prioritaires et arrêt du financement, à charge du budget de l'Etat, des investissements de certains parastataux;

— conformément à l'accord de gouvernement, réalisation d'une analyse coût-profit pour les nouveaux projets.

Sur la base de ces principes, un programme d'investissements de 73,2 milliards de F a été élaboré pour 1986; ce qui représente 64 % du programme initial de 1985, lequel a été libéré à concurrence de 80 %.

1.4. Par rapport au programme de 1985 (à 80 %), cela correspond à une diminution de

- 16,7 milliards de F dans le secteur budgétaire;
- 1,7 milliard de F dans le secteur débudgétisé;
- 0,6 milliard de F pour le secteur des organismes d'intérêt public.

1.5. Dans le secteur budgétaire, les diminutions se situent essentiellement dans les départements suivants:

a) *Travaux publics*	– 6,6 milliards de F
— Routes	– 3 milliards de F
— Bâtiments	– 0,5 milliard de F
— Administration de l'Electricité et de l'Electromécanique . .	– 0,9 milliard de F
— Voies hydrauliques	– 2,2 milliards de F

(x) Non compris les investissements de la R. T. T. (14,5 milliards de F), qui est financièrement autonome.

van een investeringsprogramma 1986 = 80 % van het investeringsprogramma 1985 initieel.

Er zij ook aangestipt dat de vorige Regering had beslist het investeringsprogramma slechts ten belope van 90 % vrij te geven.

1.2. Op basis van de voorstellen van de departementen, heeft de C. O. C. een investeringsprogramma 1986 aan 80 % opgesteld, dat in totaal 92,4 miljard F investeringen voorziet, gespreid als volgt:

— budgettaire sector (rechtstreeks ten laste van de rijksbegroting): 84,7 miljard F;

— gedebudgetteerde sector (interesten en aflossingen van de af te sluiten leningen ten laste van de rijksbegroting): 2,8 miljard F;

— sector van de instellingen van openbaar nut (gefinancierd met de middelen van deze instellingen, die meestal gesubsidieerd zijn door de Staat; dus zonder meeruitgaven voor de Staat): 4,9 miljard F (x);

1.3. In het kader van de saneringsoperatie, diende ook op het stuk van de investeringsuitgaven een inspanning geleverd, waarbij rekening wordt gehouden met de volgende principes:

— het behoud van een voldoende openbaar investeringsprogramma in volume, o.m. door beroep op privé-financiering voor projecten;

— de waarborg dat de prioritaire programma's (inzonderheid voor Openbare Werken) ten laste van de rijksbegroting kunnen worden uitgevoerd;

— de schrapping van bepaalde niet-prioritaire programma's en de stopzetting van de financiering van investeringen van sommige parastatalen ten laste van de rijksbegroting;

— overeenkomstig het Regeerakkoord, uitvoering van een kosten-batenanalyse voor nieuwe projecten.

Op basis van deze principes werd voor 1986 een investeringsprogramma van 73,2 miljard F uitgewerkt; zulks komt neer op 64 % van het oorspronkelijk programma 1985, dat ten belope van 80 % werd vrijgegeven.

1.4. T.o.v. het programma 1985 (aan 80 %) komt dit neer op een vermindering met:

- 16,7 miljard F in de budgettaire sector;
- 1,7 miljard F in de gedebudgetteerde sector;
- 0,6 miljard F voor de sector van de instellingen van openbaar nut.

1.5. In de budgettaire sector betreffen de verminderingen hoofdzakelijk:

a) *Openbare Werken*.	– 6,6 miljard F
— Wegen.	– 3 miljard F
— Gebouwen	– 0,5 miljard F
— Bestuur Elektriciteit en Electromechanica	– 0,9 miljard F
— Waterwegen	– 2,2 miljard F

(x) Zonder de investeringen van de R. T. T. (14,5 miljard F) die financieel « self-supporting » is.

b) *Communications* . . . . . – 4,6 milliards de F
— S. N. C. B. . . . . – 3 milliards de F
— Transports secondaires . . – 0,9 milliard de F
— Régie des voies aériennes . – 0,7 milliard de F

c) *Défense nationale* . . . . . – 4,5 milliards de F

Programme des investissements publics pour 1986 et 1987

	1986	1987
I. Secteur budgétaire		
1. Travaux publics	38 212,9	39 237,2 (1)
2. Communications	17 540,6	18 240,6 (2)
3. Education nationale	4 950	4 950
3.a. Secteur commun	(4 250)	(4 250)
3.b. Secteur fr. et néerl.	(700,0)	(700,0)
4. Santé publique	1 694,6	500,0
5. Agriculture	144,3	144,3
6. Affaires économiques	301,2	186,5
7. Intérieur	437,8	437,8
8. Affaires étrangères	391,4	391,4
9. Gendarmerie	1 566,7	1 566,7
10. Défense nationale	—	—
11. Services du Premier Ministre	234,0	234,0
12. Art. 74, non traditionnel	512,0	697,0 (3)
13. Programme bureautique-logiciel	1 300,0	1 100,0
14. Programme U. R. E.	700,0	300,0
Total secteur budgétaire	67 985,5	67 985,5
II. Secteur débudgétisé		
15. Travaux publics	800,0	800,0
16. Santé publique	200,0	200,0
Total secteur débudgétisé	1 000,0	1 000,0
III. Secteur O. I. P.		
17. Communications	3 319,2	3 319,2
18. Régie des Postes	966,8	966,8
Total secteur O. I. P.	4 286,1	4 286,1
Total général	73 271,6	73 271,6

(1) Y compris les centres de tri d'Anvers et de Charleroi pour les P. T. T.

(2) Y compris l'étude T. A. U.

(3) Y compris une tranche de 185 millions de F pour la modernisation des services publics.

2) *Association des départements à l'établissement d'un programme d'investissements fixé à 64 % pour 1986*

Ainsi qu'il a été précisé, le Gouvernement a décidé, à titre conservatoire, dès l'élaboration du projet de loi de finances en décembre 1985, de libérer provisoirement le programme d'investissements pour 1986 à concurrence de 80 % du programme initial de 1985.

Le programme à 64 % a été établi en collaboration avec le président de la C. O. C. et sur la base des propositions des départements relatives au programme à 80 %, du fait que le but n'était pas d'appliquer une réduction linéaire. Les deux principaux départements investisseurs, à savoir les Travaux publics et les Communications, ont été associés à l'établissement de ce programme.

b) *Verkeerswezen* . . . . . – 4,6 miljard F
— N. M. B. S. . . . . – 3 miljard F
— Secundair vervoer . . . . . – 0,9 miljard F
— Regie der Luchtwegen . . . – 0,7 miljard F

c) *Landsverdediging* . . . . . – 4,5 miljard F

Programma overheidsinvesteringen 1986 en 1987

	1986	1987
I. Budgettaire sector		
1. Openbare werken	38 212,9	39 237,2 (1)
2. Verkeerswezen	17 540,6	18 240,6 (2)
3. Nationale Opvoeding	4 950	4 950
3.a. Gemeensch. sector	(4 250)	(4 250)
3.b. Fr. en Ned. Sector	(700,0)	(700,0)
4. Volksgezondheid	1 694,6	500,0
5. Landbouw	144,3	144,3
6. Economishce Zaken	301,2	186,5
7. Binnenlandse Zaken	437,8	437,8
8. Buitenlandse Zaken	391,4	391,4
9. Rijkswacht	1 566,7	1 566,7
10. Landsverdediging	—	—
11. Diensten Eerste Minister	234,0	234,0
12. Art. 74, niet traditioneel	512,0	697,0 (3)
13. Programma bureautica-software	1 300,0	1 100,0
14. Programma R. E. V.	700,0	300,0
Totaal budgettaire sector	67 985,5	67 985,5
II. Gedebudgetteerde sector		
15. Openbare Werken	800,0	800,0
16. Volksgezondheid	200,0	200,0
Totaal gedebudgetteerde sector	1 000,0	1 000,0
III. Sector I. O. N.		
17. Verkeerswezen	3 319,2	3 319,2
18. Regie der Posterijen	966,8	966,8
Totaal sector I. O. N.	4 286,1	4 286,1
Algemeen totaal	73 271,6	73 271,6

(1) Inbegrepen de sorteercentra Antwerpen en Charleroi voor de P. T. T.

(2) Inbegrepen de studie I. A. U.

(3) Inbegrepen een schijf van 185 miljoen F voor de modernisering van de openbare diensten.

2) *Betrokkenheid van de departementen bij vaststelling van het investeringsprogramma 1986 aan 64 %*

Zoals reeds vermeld werd van bij de opstelling van de financiewet in december 1985 een bewarende maatregel genomen: de voorlopige vrijgave van een investeringsprogramma 1986 = 80 % van het initieel programma 1985.

De opstelling van het programma aan 64 % gebeurde in samenwerking met de Voorzitter van de C. O. C. en op basis van de voorstellen van de departementen voor het programma aan 80 %, geen uniforme lineaire vermindering werd nagestreefd. De beide belangrijkste investerende departementen, namelijk Openbare Werken en Verkeerswezen, waren daarbij betrokken.

c) *Données spécifiques concernant les investissements:*

1) *Le montant des investissements pour les projets CANAC, Liefkenshoektunnel et le containerterminal à Anvers, et la répartition du financement entre l'Etat et le privé.*

— Projet CANAC

Ce projet, estimé à 2,6 milliards de F, est entièrement financé par le privé. Dès que le projet sera opérationnel (dans quatre ans), les investissements, ainsi que les frais de personnel et de fonctionnement seront remboursés entièrement par les rétributions « en route », c'est-à-dire les montants à payer pour chaque survol en avion du territoire de notre pays.

— Le Liefkenshoektunnel

Le projet, estimé à 5 milliards de F, sera entièrement financé par le privé. La formule choisie est la concession (pour 23 ans) qui permet aux investisseurs privés de récolter les « droits de péage » et de payer ainsi les charges financières de leur investissement.

— Le « containerterminal » à Anvers

Le coût de ce projet est également estimé à 5 milliards de F. On recherche actuellement une formule alternative de financement. Ce projet est donc encore au stade de l'étude.

2) *L'avenir de la programmation triennale des investissements publics*

Une programmation des investissements publics doit être maintenue, et ce en raison de:

— l'opportunité de revoir les objectifs, c'est-à-dire les réexaminer constamment en fonction des nouveaux besoins et possibilités;

— l'achèvement imminent d'une série importante de grands projets dans les différents domaines des investissements publics;

— la contrainte budgétaire qui conduit à un étalement et un report de certains projets.

D'ailleurs, la déclaration gouvernementale a confirmé le principe de la programmation des investissements publics ainsi que la nécessité des analyses coûts-bénéfices et la recherche de modes de financement alternatifs.

3) *Les tranches bureautique et U. R. E.*

Les programmes d'investissements pour 1986 et 1987 prévoient les montants suivants:

— pour la bureautique: 1 300 millions en 1986 et 1 100 millions en 1987;

— pour la tranche U. R. E.: 700 millions en 1986 et 300 millions en 1987.

Dès 1986, ces programmes spécifiques font partie intégrante du programme d'investissements, et ne forment donc plus comme dans le passé une tranche complémentaire s'ajoutant au programme.

c) *Specifieke gegevens betreffende de investeringen:*

1) *Investeringen voor de projecten CANAC, Liefkenshoektunnel, de containerterminal te Antwerpen en de verdeling van de financiering ervan tussen de Staat en de privé-sector.*

— CANAC-project

Dit project wordt op 2,6 miljard F geraamd en is volledig gefinancierd door de privé-sector. Zodra het project operationeel zal zijn (binnen vier jaar) zullen de investeringen evenals de personeels- en de werkingskosten volledig terugbetaald worden met de « en route-heffingen », d.w.z. de bedragen die moeten worden betaald telkens wanneer een vliegtuig het grondgebied van ons land overvliegt.

— De Liefkenshoektunnel

Dit project wordt op 5 miljard F geraamd en zal volledig gefinancierd worden door de privé-sector. Er werd gekozen voor de concessieformule (duur 23 jaar) die de investeerders in staat moeten stellen bij middel van de geïnde « tolrechten » de financiële lasten van hun investering te dragen.

— De containerterminal te Antwerpen

De kosten van dat project worden eveneens op 5 miljard F geraamd. Er wordt thans gezocht naar een alternatieve financieringsformule en het project is dus nog in het stadium van de studies.

2) *De toekomst van de driejaarlijkse programmatie van de overheidsinvesteringen*

De programmatie van de overheidsinvesteringen moet gehandhaafd blijven en wel om volgende redenen:

— het is wenselijk dat de doelstellingen herzien kunnen worden, d.w.z. dat ze geregeld opnieuw moeten worden getoetst aan de nieuwe behoeften en mogelijkheden;

— een hele reeks grote projecten waarmee overheidsinvesteringen gemoeid zijn zullen binnenkort worden beëindigd.

— omwille van budgettaire beperkingen moeten bepaalde projecten worden gespreid en verdaagd.

In de regeringsverklaring wordt het principe van de programmatie van de overheidsinvesteringen trouwens bevestigd en wordt gewezen op de noodzaak van een kosten-batenanalyse en de wenselijkheid naar alternatieve financieringssystemen te zoeken.

3) *De tranches bestemd voor bureautica en het R. E. V.*

De investeringsprogramma's voor 1986 en 1987 voorzien in de volgende uitgaven:

— bureautica 1 300 miljoen in 1986 en 1 100 miljoen in 1987;

— R. E. V.: 700 miljoen in 1986 en 300 miljoen in 1987.

Vanaf 1986 maken die specifieke programma's integrerend deel uit van het investeringsprogramma en zij vormen dus, in tegenstelling met wat in het verleden het geval was, niet langer een bijkomende tranche die bij het programma gevoegd wordt.

4) *Travaux à l'écluse de Berendrecht — Engagement en 1986 et 1987.*

Programme global des Travaux publics (Fonds des Routes inclus) (en millions de F)

1985(90 %)	*1986(80 %)*	*1986(64 %)*	*1987*
48 982,6	46 781,9	38 212,9	39 237,2
Programme partiel des Voies hydrauliques			
19 080	18 012	14 112	15 012
Engagements pour l'écluse de Berendrecht			
1 330 (Réalisations).	2 000 (*)	2 000 (*)	1 500 (*)

(*) Programmes prévus.

En dépit de la réduction appliquée au programme d'investissements global, au programme des Travaux publics et au programme des Voies hydrauliques, les engagements prévus en 1986 et 1987 pour l'écluse de Berendrecht sont supérieurs à ceux de 1985.

5) *Programme d'investissements de la Défense nationale*

Le programme total d'investissements (*) (crédits d'engagement) pour 1985 s'élevait à 28 milliards. Pour les années 1986 et 1987, un montant de 9,4 milliards (crédits d'engagement) est dégagé pour l'achat de nouveaux biens d'équipement.

Les reports de 1985 à 1986 seront annulés. Le département de la Défense nationale prépare à cet effet un arrêté royal.

L'économie ainsi réalisée est donc bien réelle. Son effet ne se fera toutefois sentir que progressivement sur les crédits budgétaires, étant donné que les dépenses relatives aux projets militaires ont généralement été réparties sur 4 années. Grâce à cet étalement dans le temps, les secteurs qui produisent du matériel disposeront du temps nécessaire en vue de rechercher de nouveaux débouchés ou de réorienter partiellement leur production.

6) *Incohérence des chiffres concernant les dépenses de capital ?*

Les chiffres de la page 9 de l'Exposé général représentent les ordonnancements à charge du budget (176,7 milliards), à l'exclusion des dépenses pour le Fonds des routes, soit un montant de 17,8 milliards. Le solde net à financer comprend par contre également l'accroissement de la dette du Fonds des routes.

La limitation du programme d'investissements n'équivaut pas à un report, étant donné qu'il n'est prévu aucun

(*) Les crédits d'engagement ne sont pas tous destinés à la réalisation du programme d'investissements. Une partie de ces crédits est destinée à couvrir les frais de fonctionnement (art. 12.20.02, 12.21.02 et 12.23.02).

4) *De werken aan de Berendrechtsluis — Vastleggingen in 1986 en 1987.*

Globaal programma Openbare Werken (Wegenfonds inbegrepen) (in miljoenen F)

1985(90 %)	*1986(80 %)*	*1986(64 %)*	*1987*
48 982,6	46 781,9	38 212,9	39 237,2
Deelprogramma Waterwegen			
19 080	18 012	14 112	15 012
Vastleggingen voor de Berendrechtsluis			
1 330 (verwezenlijkingen).	2 000 (*)	2 000 (*)	1 500 (*)

(*) Voorziene programma's.

Niettegenstaande de vermindering van het globaal investeringsprogramma, van het programma van Openbare Werken en van het programma voor de Waterwegen, liggen de voorziene vastleggingen voor de Berendrechtsluis voor 1986 en 1987 hoger dan in 1985.

5) *Investeringsprogramma van Landsverdediging*

Het totale investeringsprogramma (*) (vastleggingskredieten) 1985 beliep 28 miljard. Voor 1986 en 1987 samen, wordt 9,4 miljard (vastleggingskredieten) beschikbaar gesteld voor nieuwe uitrustingsgoederen.

De overdrachten 1985 naar 1986 zullen worden geannuleerd. Daartoe wordt op het departement Landsverdediging een koninklijk besluit uitgewerkt.

De doorgevoerde besparing is dus wel degelijk reëel. Zij zal echter slechts geleidelijk de budgettaire kredieten beïnvloeden, gezien de uitgaven voor militaire projecten doorgaans gespreid zijn over 4 jaar. In gevolge die spreiding in de tijd zullen de sectoren die dergelijk materieel leveren over de tijd beschikken om nieuwe afzetmarkten te zoeken of hun produktie gedeeltelijk te heroriënteren.

6) *Incoherente cijfergegevens betreffende de kapitaalsuitgaven ?*

De cijfers op blz. 9 van de Algemene Toelichting weerspiegelen de ordonnanceringen ten laste van de begroting (176,7 miljard), exclusief de uitgaven voor het Wegenfonds ten bedrage van 17,8 miljard. Het netto te financieren saldo weerspiegelt evenwel ook de schuldaangroei van het Wegenfonds.

De beperking van het investeringsprogramma betekent geen uitstel, omdat niet wordt voorzien in een inhaalbewe-

(*) Niet alle vastleggingskredieten zijn bestemd voor het investeringsprogramma. Een deel daarvan betreft de werkingskosten (met name de artikelen 12.20.02, 12.21.02 en 12.23.02).

rattrapage pour compenser les réductions qui auront été imposées en 1986 et 1987 par rapport aux années précédentes. La situation devra être examinée en 1988.

4) **Opérations de trésorerie**

L'objectif consiste à ne conserver que les opérations financières dans les opérations de trésorerie. La plupart des dépenses ont été rebudgétisées en 1986. Seuls les emprunts de la Région bruxelloise et de l'Office national de la navigation sont encore inclus dans les opérations de trésorerie en 1986. En 1987, ces derniers ne pourront plus non plus figurer parmi ces opérations.

Les dépenses liées au service de la dette publique sont dans les opérations de trésorerie. Il s'agit de transactions financières dont l'importance ne peut être évaluée à l'avance. Elles peuvent donner lieu soit à une recette nette, soit à une dépense nette, en fonction de l'évolution des taux d'intérêt et de la politique financière du Gouvernement.

Le détail des opérations de trésorerie n'est pas encore disponible.

5) **Répartition Trésorerie nationale — Trésorerie régionale**

Etant donné que les Régions et les Communautés ne disposent pas d'une Trésorerie propre, l'exécution de leurs recettes et de leurs dépenses est assurée par la Trésorerie nationale.

Le solde net à financer des Régions et des Communautés est le résultat de leurs recettes et de leurs dépenses. En cas de déficit, elles disposent d'une ligne de crédit plus importante auprès de la Trésorerie. Le coût de cette ligne de crédit est supporté par le pouvoir national.

Le solde net à financer global reflète donc en partie les opérations des Régions et des Communautés. Pour pouvoir se faire une idée exacte des opérations du pouvoir central, il convient donc de les isoler. C'est ce qui se fera désormais. Les chiffres figurant dans l'Exposé général ne concernent donc que les opérations nationales. Le déficit de 1985 comprend mesure un déficit important des Régions et des Communautés.

On tentera d'établir une comparaison pour les dernières années en faisant abstraction des Régions et des Communautés.

6) **Comparaison des charges d'intérêts S.N.S.N. 1986 et 1985**

Les charges d'intérêts de la S.N.S.N. ont évolué comme suit :

1984	11.547	millions de F
1985	14.601	millions de F
1986	14.902,8	millions de F

Cette évolution ne peut se déduire des crédits inscrits à l'article 41.14 du budget des Affaires économiques, étant donné que la S.N.S.N. a pu refinancer un montant de 5 milliards en 1985.

ging voor de verminderingen van 1986 en 1987 t.o.v. het peil van de vorige jaren. In 1988 zal de toestand opnieuw moeten worden onderzocht.

4) **Schatkistverrichtingen**

Het objectief bestaat erin alleen de financiële verrichtingen te handhaven in de schatkistverrichtingen. Tal van uitgaven werden in 1986 aan ook opnieuw in de begroting ingeschreven. Enkel de leningen van het Brusselse Gewest en van de Nationale Dienst voor Scheepvaart worden in 1986 nog in de schatkistverrichtingen opgenomen. In 1987 moeten deze laatsten daaruit eveneens verdwijnen.

De kosten verbonden aan de dienst van de Rijksschuld blijven behouden in de thesaurieverrichtingen. Het betreft financiële transacties waarvan de omvang vooraf niet kan worden bepaald. Zij kunnen leiden tot een netto ontvangst ofwel tot een netto uitgave, in functie van de evolutie van de intrestvoeten en het financieel beleid van de Regering.

Detailgegevens van de thesaurieverrichtingen zijn nog niet beschikbaar.

5) **Verdeling Nationale Regionale Thesaurie**

Vermits de Gewesten en Gemeenschappen geen eigen Thesaurie hebben, wordt de uitvoering van hun ontvangsten en uitgaven verricht door de Nationale Thesaurie.

Het netto te financieren saldo van de Gewesten en Gemeenschappen is het resultaat van hun ontvangsten en uitgaven. Bij een tekort, is er een grotere kredietlijn bij de Thesaurie. De kost van deze kredietlijn wordt gedragen door de nationale overheid.

Het globale netto te financieren saldo weerspiegelt dus ten dele de verrichtingen van Gewesten en Gemeenschappen. Een goed inzicht in de verrichtingen van de centrale overheid, vereist dus dat voornoemde verrichtingen worden afgezonderd. Zulks zal voortaan gebeuren. De cijfers in de Algemene Toelichting betreffen enkel de nationale verrichtingen. Het tekort van 1985 bevat een tekort van de Gewesten en Gemeenschappen.

Er zal worden getracht een vergelijking te maken voor de voorbije jaren en dit, met uitsluiting van de Gewesten en Gemeenschappen.

6) **Vergelijking interestlasten N.M.N.S. 1986 t.o.v. 1985**

De interestlasten van de N.M.N.S. evolueerden als volgt :

1984	11.547	miljoen F
1985	14.601	miljoen F
1986	14.902,8	miljoen F

Deze evolutie blijkt aldus niet uit in de kredieten ingeschreven op artikel 41.14 van de begroting van Economische Zaken, aangezien de N.M.N.S. in 1985 een bedrag van 5 miljard F mocht herfinancieren.

7) Chômage

a) *Emploi dans le cadre des programmes de résorption du chômage*

Il y a plus de 75 000 personnes mises au travail dans le cadre des programmes de résorption du chômage (C. M. T. - C. S. T. - T. C. T.). Il faut en effet faire la distinction entre les unités budgétaires et les unités physiques.

Ce chiffre est exact, pour autant qu'il vise les unités *budgétaires* (des personnes travaillant à temps plein).

Eu égard au nombre important de personnes travaillant à mi-temps, on peut évaluer le nombre de personnes mises au travail dans le cadre des programmes de résorption du chômage à 82 000 unités physiques.

En ce qui concerne l'augmentation prévue pour 1987 (5 000 unités), il convient de souligner que pour atteindre ce chiffre, il fallait demander aux promoteurs une intervention de *15 %* en moyenne dans le coût salarial.

Toutefois, afin de protéger les projets n'offrant pas de possibilité de rentrées financières, le Gouvernement a préféré limiter l'intervention des promoteurs à 10 % dans le système des C. S. T. et à 5 % dans celui du T. C. T. Il ne faut pas oublier à cet égard, que cet effort financier des promoteurs peut encore être réduit en fonction du type de projet.

Dans cette optique, on a dès lors accordé la priorité au maintien de l'emploi (moyennant une intervention modeste des promoteurs) plutôt qu'à une augmentation de l'emploi (qui aurait exigé une intervention financière importante des promoteurs).

b) *Emploi des jeunes*

L'annexe II relative à l'emploi des jeunes, la communication gouvernementale concernant « le plan Ste-Anne » a été reprise intégralement dans une notification du Conseil de gouvernement. Il s'agit en résumé des points suivants:

I. Mesures en faveur des jeunes:

1. analyser la demande sur le marché du travail;
2. mieux adapter l'enseignement aux besoins du marché du travail par un meilleur choix des orientations d'études et le rejet d'orientations n'offrant plus de perspectives d'avenir;
3. accélérer le recyclage des jeunes diplômés;
4. renforcer l'enseignement à temps partiel dans le cadre de la prolongation de l'obligation scolaire;
5. établir un lien entre l'enseignement de promotion sociale et les allocations d'attente;
6. prévoir un crédit de 600 millions afin d'étendre la formation professionnelle en recourant à des enseignants en chômage (en collaboration avec les Communautés);
7. réduire les cotisations patronales des P. M. E. qui engagent des jeunes;
8. élaborer des programmes de formation spécifiques à l'usage des jeunes stagiaires des services publics;
9. procéder à l'examen personnel de la situation des jeunes à l'expiration de la période d'attente, en prévoyant au besoin un recyclage obligatoire;
10. assurer un service militaire utile aux jeunes défavorisés, lequel doit être assimilé au stage d'attente.

7) Werkloosheid

a) *Tewerkstelling in het kader van de programma's voor het terugdringen van de werkloosheid*

Er zijn meer dan 75 000 tewerkgestelden in de programma's voor het terugdringen van de werkloosheid (T. W. W. - B. T. K. - D. A. C.). Er dient immers een onderscheid gemaakt tussen budgettaire eenheden en fysische eenheden.

Voormeld aantal is juist, wanneer *budgettaire* eenheden (die voltijds werken) worden bedoeld.

Gelet op het aanzienlijk aantal personen die deeltijds tewerkgesteld zijn, mag men de tewerkstelling ramen op 82 000 fysische eenheden in het kader van terugdringingsprogramma's.

Wat de verhoging betreft voor 1987 (+ 5 000), zij erop gewezen dat deze haalbaar is indien aan de promotoren een gemiddelde tussenkomst van *15 %* in de loonkost zou worden gevraagd.

Ten einde evenwel de projecten te sparen die geen mogelijkheid tot financiële inkomsten boden, heeft de Regering er de voorkeur aan gegeven de financiële tussenkomst van de promotoren te beperken tot 10 % in het B. T. K.-stelsel en 5 % in het D. A. C. Men mag daarenboven niet vergeten dat naargelang het type van project, voornoemde financiële inspanning van de promotoren zelfs kan worden verminderd.

Dit concept geeft dus de voorkeur aan het behoud van de tewerkstelling (mits een bescheiden tussenkomst van de promotoren), boven een verhoging van de tewerkstelling (die belangrijke geldelijke tussenkomst van de promotoren zou vereisen).

b) *Werkgelegenheid voor jongeren*

Bijlage II van de Regeringsmededeling betreffende het Sint-Annaplan over de werkgelegenheid voor jongeren werd volledig in een notificatie van de Regeringsraad hernomen.

I. Maatregelen voor de jongeren:

1. analyse van de vraag op de arbeidsmarkt;
2. onderwijs beter afstemmen op de behoeften van de arbeidsmarkt, door betere keuze van de studierichtingen en afstoting van onderwijsrichtingen zonder toekomst;
3. versnelde herscholing van jonge gediplomeerden;
4. versterking van deeltijds onderwijs in het kader van de verlenging van de leerplicht;
5. binding onderwijs voor sociale promotie en wachtuitkeringen;
6. krediet van 600 miljoen met het oog op een uitbreiding van de beroepsopleiding door middel van werkloze leerkrachten (in samenwerking met de Gemeenschappen);
7. vermindering van werkgeversbijdragen in K. M. O.'s die jongeren aanwerven;
8. specifieke vormingsprogramma's voor jonge stagiairs in overheidsdienst;
9. persoonlijk onderzoek van de jongerensituatie op het einde van de wachtperiode en eventuele verplichte bijscholing;
10. zinvolle dienstplicht voor kansarme jongeren en gelijkstelling ervan met de wachttijd.

II. Mesures en faveur des femmes:

En ce qui concerne le chômage des femmes, des placeurs féminins seront chargés de favoriser la mise au travail des femmes.

Les programmes de résorption du chômage (stages C. S. T., T. C. T.) comporteront également des instructions en vue de favoriser le travail des femmes en fonction de la structure du chômage.

Tout est par ailleurs mis en œuvre pour assurer aux femmes des chances égales, conformément aux directives de la C.E.E.

III. Mesures en matière d'enseignement et de formation professionnelle:

Affectation de 800 millions au recyclage des enseignants.

Redistribution du travail dans l'enseignement par le truchement du travail à temps partiel, du congé spécial au-delà de 50 ans et de l'interrruption totale ou partielle de carrière.

Affectation d'enseignants à la formation complémentaire et à la formation de miliciens.

La plupart de ces points devront être réglés par des arrêtés royaux numérotés. L'arrêté royal numéroté relatif à l'interruption de carrière, y compris dans l'enseignement, est en préparation.

c) *Evolution, depuis 1980, du nombre de chômeurs complets indemnisés de moins de 25 ans:*

Année	Royaume	Région flamande	Région wallonne	Région bruxelloise
1980	107014	60695	38733	7586
1981	130592	75130	45801	9661
1982	150366	88491	50636	11233
1983	160684	94386	54146	12152
1984	152742	88265	53604	10873
1985	133980	70745	52367	10888
mai 1986	126593	62559	53567	10467

d) *Pourcentage de chômeurs complets indemnisés (C.C.I.) par rapport à l'ensemble de la population active* (situation mai 1986)

Population active: 4229000.

C. C. I. (moins de 55 ans): 438055 (1);

C. C. I. (y compris ceux âgés de plus de 55 ans): 496215 (2).

Pourcentage: (1) 10,36%, (2) 11,73%.

Les chômeurs sont dispensés du pointage à partir de 55 ans.

* * *

Réponses du Ministre des Finances

Le Ministre des Finances répond à M. Dupré que, malgré une amélioration, la compétitivité de l'économie belge reste cependant fragile.

La norme de compétitivité tient compte du coût salarial, mais non du coût salarial horaire.

II. Maatregelen voor vrouwen:

Inzake vrouwen-werkloosheid zullen vrouwelijke bemiddelaars worden belast met de bevordering van de tewerkstelling.

Ook in de programma's voor terugdinging van de werkloosheid (stages B. T. K., D. A. C.) zullen onderrichtingen worden gegeven om, in functie van de werkloosheidsstructuur, de vrouwenarbeid te bevorderen.

Alles wordt in het werk gesteld voor de bevordering van degelijke kansen voor de vrouw conform de richtlijnen van de E.E.G.

III. Maatregelen inzake onderwijs en beroepshervorming:

Besteding van 800 miljoen tot bijscholing van leerkrachten.

Herverdeling van de arbeid in onderwijs via deeltijds werk, bijzonder verlof boven 50 jaar en halftijdse en voltijdse loopbaanonderbreking.

Inschakeling van leerkrachten voor bijscholing en scholing van miliciens.

De meeste van deze programmapunten zullen moeten worden geregeld via genummerde besluiten. Het genummerd koninklijk besluit voor de loopbaanonderbreking, ook in het onderwijs, is in voorbereiding.

c) *Evolutie sedert 1980 van de uitkeringsgerechtigde volledig werklozen minder dan 25 jaar:*

Jaar	Rijk	Vlaams Gewest	Waals Gewest	Brussels Gewest
1980	107014	60695	38733	7586
1981	130592	75130	45801	9661
1982	150366	88491	50636	11233
1983	160684	94386	54146	12152
1984	152742	88265	53604	10873
1985	133980	70745	52367	10888
mei 1986	126593	62559	53567	10467

d) *Percentage uitkeringsgerechtigde werklozen (U. V. W.) t.o.v. de totale beroepsbevolking* (toestand mei 1986)

Beroepsbevolking: 4229000.

U. V. W. (minder dan 55 jaar): 438055 (1);

U. V. W. (ook ouder dan 55 jaar): 496215 (2).

Percentage: (1) 10,36%, (2) 11,73%.

De werklozen van 55 jaar en ouder zijn vrijgesteld van stempelcontrole.

* * *

Antwoorden van de Minister van Financiën

Aan de heer Dupré antwoordt de Minister van Financiën dat het concurrentievermogen van de Belgische economie weliswaar verbeterd is, maar toch kwetsbaar blijft.

De concurrentienorm hanteert de loonkost maar niet de uurloonkost.

La baisse du cours du dollar qui, initialement, a eu une incidence favorable sur l'économie belge, menace de se transformer à terme en un handicap potentiel, notamment pour les exportations.

La baisse des prix pétroliers a pratiquement atteint sa limite absolue et ses effets favorables directs ne se feront donc plus sentir bien longtemps.

D'après les données de la Banque nationale, la fuite des capitaux sous forme de placements mobiliers représente 100 à 119 milliards par an.

Elle est provoquée par divers facteurs:

— l'incertitude quant à l'évolution des taux de change. Bien que la réunion d'Ootmarsum ait rétabli une certaine confiance à cet égard, il subsiste un certain nombre d'incertitudes telles que la stabilité politique, l'évolution des taux d'intérêt et la situation de la dette publique. Pour ce qui est de cette dernière, il convient d'attirer l'attention sur le fait qu'un emprunt récent de la Banque européenne d'investissement a été souscrit auprès du Consortium des banques belges à un taux d'intérêt de 7,25 %, soit 1 % de moins que celui des emprunts publics.

Cette différence de taux reflète l'inquiétude du souscripteur et les questions qui se posent quant à la politique en matière de gestion de la dette.

Le Gouvernement pourra mener rapidement et résolument une politique active de la dette aussitôt qu'il disposera des compétences prévues à l'article 48 du projet de loi portant des dispositions fiscales (Doc. Sénat, n° 310/1).

L'élimination du caractère cumulatif de la dette publique implique que le solde net à financer corresponde à l'accroissement du P. N. B. Il faudrait même une diminution plus importante du S. N. F, qui devrait être ramené à 4 ou 5 %. Il faut aussi miser en l'occurrence sur la deuxième voie de la croissance économique. A défaut, il faudra à nouveau recourir à des mesures plus drastiques, ainsi que le souligne l'I. R. E. S.

Selon une note de l'administration des Finances reproduite ci-après, l'incidence négative de la baisse du prix du pétrole brut sur la politique budgétaire doit être évaluée à 26,6 milliards.

La Banque nationale avance un chiffre supérieur, mais pour l'ensemble du secteur public. Ces estimations ne tiennent pas compte des effets déflationnistes éventuels du plan d'assainissement.

Prévisions des recettes 1986 et 1987 sur base de nouvelles hypothèses de croissance

(Actualisation note SED/JJ/LS n° 2335 du 6 mai 1986) version adaptée: voir annexe ci-jointe

1) Les nouvelles hypothèses économiques retenues seraient les suivantes:

1986	
P.N.B. volume + 2 %	prix à la consommation
Déflateur P.N.B. + 3,5 %	+ 1,5 %
P.N.B. valeur + 5,57 %	

De daling van de dollarkoers die aanvankelijk een gunstige weerslag had op de Belgische economie dreigt op termijn een potentiële handicap te worden meer bepaald op het domein van de uitvoer.

De daling van de olieprijzen heeft bijna zijn dieptepunt bereikt en derhalve is het gunstig direkt effect ervan ook ver beëindigd.

Volgens de gegevens van de Nationale Bank bedraagt de kapitaalvlucht van roerende beleggingen 100 à 119 miljard per jaar.

Meerdere oorzaken kunnen hiervoor gegeven worden:

— de onzekerheid i.v.m. de wisselkoersevoluties. Alhoewel de bijeenkomst van Ootmarsum enige zekerheid heeft gebracht i.v.m. de wisselkoersevoluties blijven er toch een aantal onzekerheden bestaan zoals daar zijn, de politieke stabiliteit, de rente-evolutie en de situatie van de openbare schuld. Wat dit laatste betreft kan o.m. verwezen worden naar een recente lening van de Europese Investeringsbank bij het Belgisch Consortium van Banken die een rentevoet heeft van 7,25 %, hetzij ongeveer 1 % minder dan de rentevoeten van de overheidsleningen.

Dit renteverschil vertaalt de onrust bij de belegger en de vragen omtrent het schuldbeleid.

Eens gewapend met artikel 48 van de fiscale wet (Stuk Senaat nr 310/1) kan de Regering snel en resoluut een actief schuldbeleid voeren.

Om het sneeuwbaleffect van de openbare schuld te breken moet het netto te financieren saldo overeenstemmen met de aangroei van het B. N. P. Er zou zelfs een verdere daling moeten zijn van het N. F. S. tot 4 à 5 %. Hierbij dient ook de hoop gesteld te worden op het tweede spoor van de economische groei. Zo niet zullen, zoals de I. R. E. S. het stelt, in de toekomst nog drastische maatregelen moeten genomen worden.

Uit een nota van de administratie van financiën die hierna is afgedrukt blijkt tenslotte dat de negatieve weerslag van de prijsdaling van de ruwe petroleum op het begrotingsbeleid geraamd moet worden op 26,6 miljard F.

De Nationale Bank komt tot een hoger cijfer maar dan voor de globale publieke sector. Deze ramingen houden geen rekening met eventuele deflatoire effecten van het spaarplan.

Vooruitzichten voor de ontvangsten 1986 en 1987 aan de hand van nieuwe groeihypothesen

(Actualisering nota SED/JJ/LS nr 2335 van 6 mei 1986) aangepaste versie: zie bijlage

1) De nieuwe in aanmerking genomen economische hypothesen zouden er uit zien als volgt:

1986	
B.N.P.-volume + 2 %	consumptieprijzen + 1,5 %
B.N.P.-deflator + 3,5 %	
B.N.P.-waarde + 5,57 %	

1987

P.N.B. volume + 2 % prix à la consommation
Déflateur P.N.B. + 1,75 % + 1,5 %
P.N.B. valeur + 3,785 %

2) Sur base de ces hypothèses, les prévisions des recettes fiscales courantes Voies et Moyens deviennent 1 372,7 milliards pour 1986 et 1 419,9 milliards pour 1987, soit une augmentation de respectivement 24,1 milliards et 26,6 milliards par rapport aux prévisions de mars 1986 mentionnées dans la note SED/JJ/LS n° 2335 du 6 mai 1986 (en annexe).

3) L'évolution des recettes au cours des trois premiers mois de 1986 n'indique pas de dépassement probable de la prévision effectuée en mars 1986. L'hypothèse d'une croissance en valeur du P.N.B. de 5,6 % pour l'ensemble de l'année 1986 n'est donc pas étayée par les éléments connus à ce jour (sous réserve des V.A., très abondants à l'échéance du 10 avril 1986).

4) La présente réestimation s'accompagne des mêmes restrictions que celles mentionnées dans la note SED/JJ/LS n° 2335 ci-jointe.

1987

B.N.P.-volume + 2 % consumptieprijzen + 1,5 %
B.N.P.-deflator + 1,75 %
B.N.P.-waarde + 3,785 %

2) Op grond van die hypothesen worden de ramingen van de lopende belastingontvangsten (Rijksmiddelen) 1 372,7 miljard voor 1986 en 1 419,9 miljard voor 1987, zegge een stijging met 24,1 miljard, resp. 26,6 miljard vergeleken met de in de bijgaande nota SED/JJ/LS nr 2335 van 6 mei 1986 voorkomende prognoses van maart 1986.

3) Op grond van de ontwikkeling van de ontvangsten in de loop van de eerste drie maanden van 1986 zal de in maart 1986 gemaakte prognose vermoedelijk niet overschreden worden. De hypothse van een groei van het B.N.P. naar de waarde met 5,6 % voor het hele jaar 1986 wordt dus niet gestaafd door de op heden bekende gegevens (onverminderd de voorafbetalingen, die zeer talrijk waren bij het verstrijken van de datum van 10 april 1986).

4) Onderhavige nieuwe raming gaat gepaard met dezelfde beperkingen als die welke in de bijgaande nota SED/JJ/LS nr 2335 zijn vermeld.

Recettes 1986 (milliards de F)

Ontvangsten 1986 (miljarden F)

	Mars 1986 — Maart 1986 (1)	Mai 1986 — Mei 1986 (2)	Ecart — Verschil (3) = (2) − (1)
A. *Recettes fiscales courantes. — Lopende belastingontvangsten*			
Recettes 1985 (Voies et Moyens). — Inkomsten 1985 (Rijksmiddelen)	1 313,5	1 313,5	—
Corrections. — Correcties	+ 37,8	+ 37,8	—
Base de départ. — Uitgangsbasis	1 351,3	1 351,3	—
Augmentation des recettes suite à la croissance du P.N.B. × 1,2. — Verhoging van de ontvangsten ten gevolge van de groei van het B.N.P. × 1,2	+ 66,2(a)	+ 90,3	+ 24,1
	1 417,5	1 441,6	+ 24,1
Corrections. — Correcties	+ 3,5	+ 3,5	—
Droits de douane cédés. — Afgestane invoerrechten	+ 22,6	+ 22,6	—
Mesures. — Maatregelen	− 24,2	− 24,2	—
Recettes totales. — Totale ontvangsten	1 419,4	1 443,5	+ 24,1
Affectations, cessions, ristournes. — Toewijzingen, afstanden, ristorno's	− 70,8	− 70,8	—
Recettes (Voies et Moyens). — Ontvangsten (Rijksmiddelen)	1 348,6	1 372,7	+ 24,1
B. *Recettes non fiscales courantes. — Lopende niet-fiscale ontvangsten*			
Recettes totales. — Totale ontvangsten	72,4	69,0	− 3,4
Ristournes. — Ristorno's	− 6,6	− 6,6	—
Recettes (Voies et Moyens). — Ontvangsten (Rijksmiddelen)	65,8	62,4	− 3,4
C. *Recettes de capital. — Kapitaalontvangsten*			
Recettes totales. — Totale ontvangsten	14,6	14,6	—
Affectations. — Toewijzingen	− 10,1	− 10,1	—
Recettes (Voies et Moyens). — Ontvangsten (Rijksmiddelen)	4,5	4,5	—
D. *Total des recettes. — Totale ontvangsten*			
Recettes totales. — Totale ontvangsten	1 506,4	1 527,1	+ 20,7
Affectations, cessions, ristournes. — Toewijzingen, afstanden, ristorno's	− 87,5	− 87,5	—
Recettes (Voies et Moyens). — Ontvangsten (Rijksmiddelen)	1 418,8	1 439,5	+ 20,7

(a) P.N.B. en valeur: 4,1 % (1,3 % en volume et 2,75 % en prix).
(b) P.N.B. en valeur: 5,57 % (2 % en volume et 3,5 % en prix).

(a) B.N.P. in waarde: 4,1 % (1,3 % in volume en 2,75 % in prijzen).
(b) B.N.P. in waarde: 5,57 % (2 % in volume en 3,5 % in prijzen).

Recettes 1987 (milliards de F) | *Ontvangsten 1987* (miljarden F)

	Mars 1986 — Maart 1986 (1)	Mai 1986 — Mei 1986 (2)	Ecart — Verschil (3) = (2) − (1)
A. *Recettes fiscales courantes. — Lopende belastingontvangsten*			
Recettes 1985 (Voies et Moyens). — Inkomsten 1986 (Rijksmiddelen)	1 348,6	1 372,7	+ 24,1
Corrections. — Correcties	+ 44,7	+ 44,7	—
Base de départ. — Uitgangsbasis	1 393,3	1 417,4	+ 24,1
Augmentation des recettes suite à la croissance du P.N.B. × 1,2. — Verhoging van de ontvangsten ten gevolge van de groei van het B.N.P. × 1,2	+ 61,9 (a)	+ 64,4	+ 2,5
	1 455,2	1 481,8	+ 26,6
Corrections. — Correcties	—	—	—
Droits de douane cédés. — Afgestane invoerrechten	+ 23,2	+ 23,2	—
Mesures. — Maatregelen	− 10,5	− 10,5	—
Recettes totales. — Totale ontvangsten	1 467,9	1 494,5	+ 26,6
Affectations, cessions, ristournes. — Toewijzingen, afstanden, ristorno's	− 74,6	− 74,6	—
Recettes (Voies et Moyens). — Ontvangsten (Rijksmiddelen)	1 393,3	1 419,9	+ 26,6
B. *Recettes non fiscales courantes. — Lopende niet-fiscale ontvangsten*			
Recettes totales. — Totale ontvangsten	59,2	59,2	—
Ristournes. — Ristorno's	− 6,8	− 6,8	—
Recettes (Voies et Moyens). — Ontvangsten (Rijksmiddelen)	52,4	52,4	—
C. *Recettes de capital. — Kapitaalontvangsten*			
Recettes totales. — Totale ontvangsten	14,6	14,6	—
Affectations. — Toewijzingen	− 10,3	− 10,3	—
Recettes (Voies et Moyens). — Ontvangsten (Rijksmiddelen)	4,3	4,3	—
D. *Total des recettes. — Totale ontvangsten*			
Recettes totales. — Totale ontvangsten	1 540,9	1 567,5	+ 26,6
Affectations, cessions, ristournes. — Toewijzingen, afstanden, ristorno's	− 91,7	− 91,7	—
Recettes (Voies et Moyens). — Ontvangsten (Rijksmiddelen)	1 449,2	1 475,8	+ 26,6

(a) P.N.B. en valeur: 3,7 % (2,2 % en volume et 1,5 % en prix).
(b) P.N.B. en valeur: 3,785 % (2 % en volume et 1,75 % en prix).

(a) B.N.P. in waarde: 3,7 % (2,2 % in volume en 1,5 % in prijzen).
(b) B.N.P. in waarde: 3,785 % (2 % in volume en 1,75 % in prijzen).

En ce qui concerne le financement des Communautés et des Régions, le Ministre des Finances précise que des négociations sont actuellement en cours entre le Gouvernement et les représentants des Régions et des Communautés sur l'effort de 6 milliards demandé à ces dernières à partir de 1987. Les partenaires s'efforcent de trouver d'autres modalités que la réduction des dotations pour atteindre cet objectif. Une des solutions envisagées est d'étendre l'application de la loi du 8 août 1980 par le transfert de parastataux et de compétences.

L'effort d'assainissement serait ainsi intégré dans un contexte plus large. Le Gouvernement estime cependant qu'en cas de transfert de certaines compétences et des moyens y afférents, il conviendrait de tenir compte des charges de la dette qui pèsent sur les dépenses. Le Ministre rappelle qu'outre les dotations, basées sur le principe de la solidarité, les Régions bénéficient également de ristournes et d'une fiscalité propre.

Betreffende de financiering van de Gemeenschappen en Gewesten wijst de Minister van Financiën erop dat er onderhandelingen aan de gang zijn tussen de Regering en de vertegenwoordigers van de Gewesten en Gemeenschappen met betrekking tot het besparingsobjectief van 6 miljard dat vanaf 1987 aan deze laatste gevraagd wordt. Er wordt gezocht naar andere modaliteiten dan het verminderen van de dotaties om dit objectief te bereiken. Eén weg voor het bereiken van dit objectief betreft de verdere uitvoering van de wet van 8 augustus 1980 door de overdracht van parastatalen en de overdracht van bevoegdheden.

De besparingsinspanning zal aldus geïntegreerd worden in een meer globale kontekst. Hierbij is de Regering van oordeel dat er bij de overdracht van bijkomende bevoegdheden en de hiermede verband houdende middelen ook rekening dient te worden gehouden met de schuldenlast die op de uitgaven rust. Wat de middelen van de Gewesten betreft, herinnert de Minister eraan dat er naast de dotaties, die gebaseerd zijn op het solidariteitsbeginsel nog ook ristorno's zijn en een eigen fiscaliteit.

En réponse à la remarque de M. Busquin concernant la situation de trésorerie des Régions et des Communautés, le Ministre explique que les chiffres cités par l'intervenant à propos de la situation débitrice datent d'avant le transfert des ristournes.

Depuis que celui-ci a eu lieu, la trésorerie des Communautés et des Régions est en boni. Il convient par ailleurs de rappeler qu'entre-temps, les ristournes pour 1984 et 1985 ont été définitivement fixées et que les montants provisoires pour 1986 ont également été arrêtés.

En ce qui concerne **le logement social**, un projet de protocole est en préparation. Ce protocole est notamment basé sur les principes suivants:

— intervention de l'Etat à concurrence de l'excédent des remboursements effectués par la sociétés agréées au pouvoir central, diminué des charges de ce même pouvoir central. D'ici à 2015, cette intervention se montera environ à 87 milliards de F;

— l'exemption de précompte mobilier sur les emprunts de refinancement prévue à l'article 47 du projet de loi portant des dispositions fiscales (Doc. Sénat n° 310/1), dont le coût est évalué à environ 50 milliards de F (25 % du total des intérêts, estimé à 200 milliards de F);

— les emprunts de refinancement sont conclus par une société liquidatrice agissant en lieu et place de la Société nationale du logement et de la Société nationale terrienne. Ces emprunts bénéficient de la garantie d'Etat. Les Régions garantissent les remboursements des sociétés agréées à cette société liquidatrice.

* * *

REPLIQUES

M. Willockx constate que les dispositions de la loi du 28 juin 1963 (*Moniteur Belge* du 31 juillet 1963) modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat ont été violées à plusieurs reprises ces dernières années. Mais cette évolution atteint aujourd'hui des sommets! L'article 9 de cette loi dispose que le projet de budget (des Voies et Moyens) est distribué aux membres des Chambres législatives au plus tard le 30 septembre de l'année qui précède l'année budgétaire.

Or, il se fait qu'aujourd'hui que ce projet de budget est distribué au mois de juin de l'année budgétaire même (au lieu du mois de septembre de l'année précédente).

Les explications du Minsitre du Budget concernant la raison de ce retard énorme n'ont pas convaincu l'intervenant. Le Ministre affirme aujourd'hui qu'il aurait pu aisément déposer en décembre 1985 un budget des Voies et Moyens présentant un solde net à financer de 640 milliards de F (à politique inchangée).

M. Willockx constate que le Gouvernement Martens V a omis de rédiger un projet de budget pour 1986. Il déduit des déclarations du Ministre du Budget que son prédécesseur n'a pris aucune initiative en ce sens pendant les mois de mai à juillet 1985, au cours desquels les propositions budgétaires concernant les « grands postes » sont normale-

In antwoord op de opmerking van de heer Busquin in verband met de thesaurietoestand van de Gewesten en de Gemeenschappen verklaart de heer Minister dat de cijfers van de heer Busquin in verband met de debettoestand deze zijn vóór overheveling van de ristorno's.

Indien rekening gehouden wordt met de overheveling van ristorno's komt men op een positieve situatie van de thesaurie van Gemeenschappen en Gewesten. Terzake dient ook nog herinnerd te worden aan het feit dat de definitieve vaststelling van de ristorno's voor 1984 en 1985 inmiddels reeds gebeurd is en dat ook reeds de voorlopige bedragen voor 1986 zijn vastgesteld.

Met betrekking tot **de sociale huisvesting** is een ontwerp van protocol in voorbereiding. Dit protocol berust onder meer op de volgende beginselen:

— tussenkomst van de Staat ten belope van het overschot van de terugstortingen door de erkende maatschappijen aan de Centrale Overheid, verminderd met de lasten van dezelfde Centrale Overheid. Over de hele periode tot 2015 bedraagt deze tussenkomst ongeveer 87 milliard; F;

— de vrijstelling van roerende voorheffing op de herfinancieringsleningen waarvan de kost op ongeveer 50 miljard geraamd wordt (25 % van de totaal geraamde intresten ten belope van 200 miljard), als vervat in artikel 47 van het wetsontwerp houdende fiscale bepalingen (Stuk Senaat nr 310/1).

— de herfinancieringsleningen worden aangegaan door een vereffeningsmaatschappij die in de plaats treedt van de Nationale Maatschappij voor de Huisvesting en de Nationale Landmaatschappij. Deze leningen genieten de staatswaarborg. De Gewesten verlenen hun waarborg aan de terugbetalingen door de erkende bouwmaatschappij aan deze vereffeningsmaatschappij.

* * *

REPLIEKEN

De heer Willockx stelt vast dat de bepalingen van de wet van 28 juni 1963 (*Belgisch Staatsblad* van 31 juli 1963) tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit tijdens de voorbije jaren meermaals met voeten werden getreden. Deze evolutie bereikt thans evenwel een hoogtepunt! Krachtens artikel 9 van bovengenoemde wet wordt het ontwerp van (Rijksmiddelen) begroting aan de leden van de wetgevende Kamers rondgedeeld uiterlijk op 30 september van het jaar dat aan het begrotingsjaar voorafgaat.

De huidige situatie is evenwel dat dit begrotingsontwerp in de maand juni van het begrotingsjaar zelf (i.p.v. in september van het jaar ervoor) wordt rondgedeeld.

De uitleg van de Minister van Begroting, over de wijze waarop dergelijk grote achterstand werd opgelopen heeft hem niet overtuigd. Deze beweert nu dat hij gemakkelijk in december 1985 een Rijksmiddelenbegroting (bij ongewijzigd beleid) met een netto-te-financieren saldo van 640 miljard had kunnen indienen.

De heer Willockx stelt vast dat de Regering Martens V nagelaten heeft een begrotingsontwerp voor 1986 op te stellen. Uit de verklaringen van de Minister van Begroting leidt hij af dat diens voorganger tijdens de maanden mei tot juli 1985 — tijdens dewelke normaal gezien de begrotingsvoorstellen betreffende de « grote posten » door het

ment examinées par le Comité ministériel de politique budgétaire (le comité dit « de la hache »). La responsabilité politique de ce retard incombe dès lors entièrement à la majorité précédente (et actuelle).

L'intervenant estime dès lors le moment venu de reprendre d'urgence les négociations en cours au sein du groupe de travail mixte pour la réforme des méthodes budgétaires, qui s'est réuni pour la dernière fois le 14 avril dernier, la réunion prévue pour le 12 mai ayant été annulée conformément aux vœux du Gouvernement.

Le groupe de l'intervenant soumettra prochainement à ce groupe de travail une proposition à ce sujet.

M. Willockx se demande enfin quand les budgets départementaux (des dépenses) seront déposés au Parlement.

Dans une deuxième partie de sa réplique, M. Willockx fait observer que les chiffres avancés par le Ministre concernant les efforts d'assainissement de l'ensemble des pouvoirs publics ont uniquement pour but de camoufler le fait que, par suite de toute une série de mécanismes de report, c'est en fin de compte le contribuable communal qui a supporté 80 à 90 % de ces « efforts d'assainissement. »

L'intervenant constate que les plans d'assainissement successifs du Gouvernement Martens V, en ce compris le plan d'assainissement de mars 1984, se sont soldés par un échec. Le Ministre du Budget l'a d'ailleurs reconnu implicitement.

Le Ministre du Budget estime que le plan d'assainissement actuel (le « plan Sainte-Anne ») a plus de chances de réussir que les précédents, et ce, en raison :

1) de l'évolution favorable des taux d'intérêt;

2) du fait que l'effort actuel est vaste et bien coordonné;

3) du fait que l'effort porte presque exclusivement sur les dépenses.

M. Willockx déplore par ailleurs que le Ministre du Budget ne soit pas encore en mesure de fournir le décompte définitif des dépenses 1985 sur base de caisse.

Il rappelle ensuite que c'est seulement en novembre 1985 que le précédent Ministre des Finances a reconnu que les recettes étaient inférieures de 30 milliards de F à celles de 1984, ce que l'opposition socialiste avait prévu dès le départ, étant donné les effets déflationnistes inévitables de la politique menée par le Gouvernement.

Le Ministre du Budget a lui-même reconnu qu'il ne comprenait pas comment cela était possible.

Le Ministre du Budget fait observer qu'actuellement, en vertu de l'arrêté royal du 13 janvier 1986 (*Moniteur belge* du 1er février 1986), les compétences pour les matières relevant de la trésorerie sont exercées conjointement par le Ministre du Budget et le Ministre des Finances, ce qui n'était pas le cas auparavant.

M. Willockx maintient qu'à politique constante (c'est-à-dire abstraction faite du « plan Ste-Anne »), le solde net à financer ne s'élèverait qu'à quelque 571 milliards, et non à 640 milliards.

Ministerieel Comité voor budgettair beleid (het zogenaamde « hakbijl-comité ») worden onderzocht — terzake geen enkel initiatief heeft genomen. De politieke verantwoordelijkheid voor de opgelopen vertraging ligt bijgevolg volledig bij de vorige — en huidige — meerderheid.

Spreker acht dan ook het ogenblik gekomen om de aan de gang zijnde besprekingen in de gemengde werkgroep voor de hervorming van de begrotingsmethodes die op 14 april jl. voor het laatst bijeenkwam — de geplande vergadering van 12 mei werd om de Regering ter wille te zijn afgelast — dringend te hervatten.

Zijn groep zal binnenkort een eigen voorstel over deze materie bij deze werkgroep aanhangig maken.

Tenslotte vraagt de heer Willockx zich af wanneer de departementele (uitgaven) begrotingen bij het Parlement zullen worden ingediend.

In een tweede onderdeel van zijn repliek merkt de heer Willockx op dat de door de Minister naar voorgeschoven cijfers betreffende de saneringsinspanning van de globale overheid enkel tot doel hebben te verdoezelen dat, als gevolg van allerlei afwentelingsmechanismen — uiteindelijk de gemeentelijke belastingsbetaler 80 à 90% van deze zogenaamde saneringsinspanning heeft gedragen.

Spreker stelt ook vast dat de opeenvolgende saneringsplannen van de Regering Martens V, het spaarplan van maart 1984 inbegrepen — zijn mislukt. De Minister van Begroting heeft dat trouwens impliciet toegegeven.

De Minister van Begroting verduidelijkt dat het huidige spaarplan (het Sint-Annaplan) naar zijn oordeel meer kans op slagen heeft dan vorige plannen en dit om drie redenen :

1) de gunstige evolutie van de rentevoeten;

2) de huidige inspanning is omvangrijk en degelijk gecoördineerd;

3) er wordt bijna uitsluitend aan de uitgavenzijde gesleuteld.

De heer Willockx betreurt voorts dat de Minister van Begroting momenteel nog niet in staat is de definitieve afrekening van de uitgaven 1985 op kasbasis te verstrekken.

Hij herinnert er in dit vervolgens aan dat de vorige Minister van Financiën pas in november 1985 heeft toegegeven dat, de ontvangsten 30 miljard F lager lagen dan in 1984, hetgeen de socialistische oppositie gezien de onvermijdelijke deflatoire effecten van het gevoerde beleid, van meet af aan had voorspeld.

De Minister van Begroting heeft zelf toegegeven dat hij niet kan begrijpen hoe zulks mogelijk was.

De Minister van Begroting merkt op dat nu in tegenstelling tot vroeger krachtens het koninklijk besluit van 13 januari 1986 (*Belgisch Staatsblad* 1 februari 1986), de bevoegdheden betreffen de materies die afhangen van de thesaurie, gezamenlijk worden uitgeoefend door de Minister van Begroting en de Minister van Financiën.

De heer Willockx blijft verder van mening dat het netto te financieren saldo bij ongewijzigd beleid (zonder Sint-Annaplan) niet 640 maar slechts ± 571 miljard zou hebben bedragen.

L'expérience à montré que ses prévisions en la matière sont toujours plus proches de la réalité que les chiffres budgétaires avancés par les gouvenements successifs. Aujourd'hui encore, ses calculs sont basés sur les recettes réelles du Trésor au cours des six premiers mois de 1986, comparées aux recettes enregistrées au cours de la période correspondante de 1985. C'est pourquoi son groupe estime que, pour atteindre un solde net à financer de 8 %, il ne faut pas économiser 195 milliards, mais 100 milliards seulement.

De façon plus générale, l'intervenant constate que le Gouvernement subordonne l'emploi à l'assainissement des finances publiques.

Son groupe estime au contraire que l'emploi constitue un des moyens d'assainir les finances publiques.

M. Willockx se prononce donc en faveur d'une approche simultanée: assainissement et création d'emplois.

En ce qui concerne le programme national des investissements publics, M. Willockx réitère sa critique en ce qui concerne la surestimation du produit net des mesures d'assainissement. Il déplore une fois de plus que l'on ait apparamment omis de calculer la proportion produit brut/produit net par mesure. Ou bien le Ministre reste-t-il fidèle à sa formule: produit brut = produit net + conjoncture?

L'intervenant maintient par conséquent qu'il n'est pas bon, d'un point de vue budgétaire, d'anticiper sur des économies qui ne sont pas encore (définitivement) acquises.

Il pense en l'occurrence au montant de 10,4 milliards de F (soit 0,7 % du P. N. B.) que le Ministre espère retirer d'une application anticipée *non linéaire* — cette précision est importante — du « plan Ste Anne ».

M. Willockx estime ensuite que la structure de notre économie justifie que l'infrastructure portuaire fasse l'objet d'investissements relativement plus élevés dans notre pays que chez nos voisins.

La comparaison entre, d'une part, les réalisations (tous secteurs confondus) du programme d'investissements de 1985 (112,5 milliards d'ordonnancements) et, d'autre part, le programme d'investissements pour les années 1986 et 1987 (73,271 milliards) fait apparaître une diminution de près de 35 %, que l'intervenant qualifie d'amputation.

Il reste par ailleurs persuadé que le financement privé d'investissements publics (par exemple la construction du tunnel du Liefkenshoek) ou des formules de financement mixte ne présentent aucun avantage budgétaire pour l'Etat.

Il déplore également que le Ministre n'ait pas répondu aux remarques de M. Colla relatives aux chiffres de l'inflation hors prix des produits énergétiques.

D'une manière plus générale, il demeure convaincu que l'opération d'assainissement entreprise par le Gouvernement est injuste et inéquitable, en ce sens qu'elle touche de larges couches de la population tout en n'affectant aucunement certains groupes importants.

* * *

M. *Dierickx* déplore que les chiffres budgétaires ne traduisent manifestement aucune conception de la société.

L'intervenant estime que la langue dans laquelle les documents sont rédigés trahit également une approche purement industrielle ou bancaire. Le pragmatisme sert en général à dissimuler une idéologie conservatrice.

Il reproche au Ministre du Budget son approche purement mathématique. La seule chose qui compte apparem-

In het verleden werd aangetoond dat zijn ramingen terzake de werkelijkheid steeds dichter benaderen dan de begrotingscijfers die door de opeenvolgende regeringen werden naar voor geschoven. Nu ook is zijn berekening gebaseerd op de werkelijke ontvangsten van de Schatkist tijdens de eerste zes maanden van 1986 en de vergelijking ervan met de ontvangsten die tijdens de corresponderende periode van 1985 werden geboekt. Vandaar de stelling van zijn groep dat voor het bereiken van een netto te financieren saldo van 8 % niet 195 maar slechts 100 miljard aan besparingen vereist zijn.

Meer in het algemeen stelt hij vast dat de Regering tewerkstelling enkel ziet als een afgeleide van de sanering der overheidsfinanciën.

Zijn groep daarentegen beschouwt tewerkstelling als één der middelen tot sanering van de openbare financiën.

De heer Willockx pleit in dit verband voor een simultane aanpak: saneren en tewerkstelling scheppen.

Wat het nationaal programma der overheidsinvesteringen betreft herhaalt de heer Willockx zijn kritiek i.v.m. de overschatting van de netto-opbrengsten van de besparingsmaatregelen. Hij betreurt nogmaals dat de verhouding bruto-netto per maatregel niet werd berekend. Of zou de Minister nog steeds geloven in zijn vuistregel: bruto = netto + conjunctuur?

Spreker blijft er ook bij dat het vanuit budgettair oogpunt verleend is, vooruit te lopen op nog niet (definitief) verworven besparingen.

Hij dacht hiermee op het bedrag van 10,4 miljard frank (0,7 % van het B. N. P.) dat de Minister verwacht van de — en dat is belangrijk — *niet lineaire* anticipatieve toepassing van het Sint-Annaplan.

De heer Willockx is verder van oordeel dat de structuur van onze economie relatief hogere investeringen in haveninfrastructuur dan in onze buurlanden wettigt.

De vergelijking tussen de verwezenlijkingen (alle sectoren) van het investeringsprogramma in 1985 (112,5 miljard frank aan ordonnanceringen) enerzijds en het investeringsprogramma voor 1986 en 1987 (73,271 miljard frank) anderzijds wijst op een vermindering met bijna 35 %. Spreker bestempelt dit als een amputatie.

Voorts blijft hij erbij dat de particuliere financiering van overheidsinvesteringen (bijvoorbeeld de bouw van de Liefkenshoektunnel) of gemengde financieringsformules de Staat geen budgettair voordeel opleveren.

Hij betreurt ook dat de Minister niet heeft geantwoord op de bemerkingen van de heer Colla betreffende de energiegezuiverde inflatiecijfers.

Meer in het algemeen blijft hij erbij dat de doorgevoerde saneringsoperatie onrechtvaardig is en onbillijk daar zij brede lagen van de bevolking treft doch tegelijkertijd grote groepen ongemoeid laat.

* * *

De heer Dierickx betreurt dat achter de begrotingscijfers blijkbaar geen enkele maatschappijvisie steekt.

Ook de taal waarin de documenten zijn gesteld wijst volgens spreker op een louter industriële, bancaire benaderingswijze. Pragmatisme dient meestal om een conservatieve ideologie te verbergen.

Hij verwijt de Minister van Begroting zijn louter cijfermatige aanpak. Het enige dat blijkbaar telt is dat de

ment est l'exactitude des comptes et les aspects humains liés aux mesures d'économie n'entrent pas en ligne de compte.

M. Busquin estime que le retard dans le dépôt du budget est dû à des dissensions au sein du Gouvernement. Il compare ensuite les **résultats budgétaires** de 1985 aux **objectifs budgétaires** du précédent Gouvernement pour 1985. Le **solde net à financer exprimé en % du P.N.B.** a été ramené de 16 à 13 %, mais les trois quarts de cet effort ont été réalisés par les pouvoirs locaux et par le biais de l'augmentation des impôts. Les chiffres cités, concernant la croissance du budget après déduction de la dette publique, ne sont guère significatifs, compte tenu du fait qu'en 1982, le Gouvernenment prévoyait que le solde net à financer représenterait 7 % du P.N.B. en 1985. Ce chiffre correspond très exactement à l'objectif actuel. L'environnement économique est certes plus favorable, mais il convient néanmoins d'attendre le résultat.

M. Busquin constate par ailleurs qu'à la page 49 de l'Exposé général, sous le titre « Méthode », il est précisé que les dépenses pour 1986 ont été calculées en tenant compte de l'exécution des plans d'assainissement de 1984.

M. Busquin constate que les **recettes fiscales** de 1985 ont été inférieures de 30 milliards aux estimations. Le Gouvernement prévoit à présent que pour 1986, ces recettes seront inférieures de 20,4 milliards aux estimations initiales.

L'intervenant demande quelle a été l'évolution des moins-values de recettes depuis 1981.

Ces chiffres ont également leur importance dans le contexte actuel, car, à l'époque, les effets déflationnistes des mesures d'économie paraissaient aussi être à l'origine des moins-values de recettes.

En dépit de la baisse des recettes fiscales, le solde net à financer serait tout de même inférieur de 20 milliards aux estimations.

Il paraît difficile de respecter cette prévision, car il y a presque toujours un déficit de 30 milliards à la fin de l'année, de sorte que le solde net à financer serait finalement supérieur de 10 milliards aux estimations. L'année budgétaire 1986 ne rapportera sans doute rien si l'on se base sur ces chiffres. M. Busquin estime cependant que les chiffres fournis par le Ministre ne reflètent pas tout à fait la réalité.

Le Ministre du Budget conteste cette affirmation et déclare que ce n'est pas lui qui établit les chiffres sur lesquels ce budget est basé, mais les différents départements.

M. Busquin craint que la **limitation des investissements publics** à 64 % n'ait une **incidence déflationniste** supérieure à ce qui est prévu. En mai, la C. O. C. a déjà souligné l'influence négative de cette décision sur l'activité économique, notamment en ce qui concerne la production du matériel roulant destiné aux Chemins de fer et d'autres entreprises qui travaillent pour le compte de l'Etat.

Le Ministre du Budget répond qu'il ne s'agit pas en l'occurrence d'une mesure linéaire. Dans certains secteurs, ces investissements ne sont pas limités à 64 %. Cette limitation s'applique de manière sélective, c'est-à-dire par secteur, et la limitation globale s'élève à 64 %. Les ministres doivent fixer des priorités dans le cadre des crédits disponibles.

M. Busquin constate que le Ministre a cité des projets dont l'incidence économique est faible. Il estime également

rekeningen kloppen, ongeacht de menselijke aspecten die aan de besparingsmaatregelen zijn verbonden.

Voor de heer Busquin staat het vast dat de achterstand inzake begroting te wijten is aan tegenstellingen binnen de Regering. Vervolgens toetst hij de **begrotingsresultaten** 1985 aan de **begrotingsdoelstellingen** van de vorige Regering voor 1985. Het **N.F.S. in % van het P.N.B.** van 16 tot 13 % werd teruggebracht, maar 3/4 van deze inspanning werd gerealiseerd door de lokale besturen via verhoogde belastingen. Verwijzingen naar de groeicijfers van de begroting na aftrek van de openbare schuld zijn weinig betekenisvol, wanneer men er rekening mee houdt dat in 1982 door de Regering voor 1985 reeds een N.F.S. van 7 % P.N.B. werd vooropgesteld. Nu wordt hetzelfde doel vooropgesteld! De economische context, is wel gunstiger, maar niettemin moet het resultaat worden afgewacht.

De heer Busquin stelt voorts vast dat op blz. 49 van de algemene toelichting onder de hoofding « Methode » wordt vermeld dat de uitgaven voor 1986 werden berekend, rekening houdend met de uitvoering van het spaarplan van 1984.

De heer Busquin stelt vast dat er 30 miljard minder **belastingsontvangsten** waren in 1985 ten opzichte van de ramingen. Voor 1986 worden nu minderontvangsten van 20,4 miljard ten opzichte van de oorspronkelijke ramingen in uitzicht gesteld.

Hij wenst de evolutie sedert 1981 van de minderontvangsten te vernemen.

Deze gegevens zijn ook voor de huidige context belangrijk; blijkbaar waren het immers ook toen deflatoire effecten van de besparingsmaatregelen die aan de basis lagen van deze minderontvangsten.

Spijts dalende belastingsopbrengsten wordt het N. F. S. toch met 20 miljard verminderd tegenover de ramingen.

Dit lijkt moeilijk houdbaar, want bijna traditioneel is er op het einde van het jaar een tekort van 30 miljard zodat het N. F. S. uiteindelijk toch 10 miljard hoger ligt dan de ramingen. Het begrotingsjaar 1986 zal dus waarschijnlijk niets opleveren, indien van deze cijfers wordt uitgegaan. De heer Busquin meent nochtans dat de Minister de cijfers enigszins ongunstiger voorstelt dan ze in werkelijkheid zijn.

De Minister van Begroting betwist dit en verklaart dat niet hijzelf maar de verschillende departementen de cijfers opmaken waarop deze begroting is gesteund.

De heer Busquin vreest dat **het blokkeren van de overheidsinvesteringen** op 64 % een grotere **deflatoire weerslag** zal hebben dan wordt vermoed. In mei werd in de C. O. C. reeds gewezen op de negatieve invloed van deze beslissing op de economische activiteit, bijvoorbeeld wat betreft de productie van het rollend materieel voor de spoorwegen en andere bedrijven die voor de overheid werken.

De Minister van Begroting antwoordt dat het hier niet om een lineaire maatregel gaat. In sommige sectoren worden deze investeringen niet beperkt tot 64 %. Deze beperking gebeurt selectief per sector en de globale beperking beloopt 64 %. De ministers moeten prioriteiten vastleggen binnen de beschikbare kredieten.

De heer Busquin stelt vast dat de Minister gesproken heeft van bepaalde projecten met slechts een geringe

que des économies devraient être réalisées dans ces secteurs, tandis que, par exemple, dans le secteur des transports, dont l'incidence économique est grande, aucune économie ne devrait être réalisée. Il craint cependant que des pressions ne s'exercent en vue d'influencer le choix des priorités.

En se fondant sur l'exemple du projet C. A. N. A. C., il fait observer que cette limitation des investissements publics ne peut rompre l'équilibre entre les Régions.

Il ne semble en effet pas exclu que seuls les projets à faible répercussion économique soient exécutés dans une Région et que seuls les projets à forte répercussion économique soient épargnés dans l'autre Région. La limitation des investissements entraîne automatiquement celle des possibilités de choix et il devient dès lors plus difficile d'effectuer une répartition équilibrée des projets entre les Régions.

M. Busquin met ensuite en garde contre les risques d'une méthode pour le budget de la Défense nationale basé sur un nouveau plan décennal qui permettrait d'effectuer des engagements non inscrits au budget.

Revenant au budget pour 1986 et en particulier au problème des recettes et des dépenses, il constate que, dans sa réponse, le Ministre a fait allusion au problème des 52 milliards d'économies à réaliser en 1986. Cet objectif lui paraît difficilement réalisable. Il cite à titre d'exemple le chiffre de 3,284 milliards d'économies que le Gouvernement compte réaliser dans l'enseignement au cours du dernier trimestre de 1986, soit une économie annuelle de 12 milliards. Cet objectif paraît irréalisable à l'intervenant.

M. Busquin attire également l'attention sur le problème de la **T. V. A. dans le secteur de la construction**. Quand le taux sera-t-il porté à 17 %. Pourra-t-il être appliqué à partir du 1er juillet, comme le prévoit le budget?

Le Ministre du Budget affirme que cela ne posera aucun problème. Les taux de T. V. A. sont fixés par arrêté royal et l'arrêté royal actuel restera en vigueur jusqu'au 31 juillet 1987.

M. Busquin soulève enfin le problème des charges du **logement**. Quelles sont les dépenses qui ont déjà été effectuées dans ce secteur pour la Société nationale du logement? Il n'a été tenu compte d'aucune de ces dépenses dans le budget. Le Gouvernement court donc le risque de devoir faire face à une dépense supplémentaire imprévue à la fin de 1986.

Le Ministre du Budget répond que, si l'accord avec les Régions et les Communautés se réalise, les crédits budgétaires prévus au Titre II seront suffisants pour couvrir les dépenses.

Le problème demeure en effet la ratification de cet accord.

M. Busquin s'enquiert du montant des dépenses effectuées jusqu'à présent pour la Société nationale du logement, afin de pouvoir évaluer l'impact sur base annuelle.

Le Ministre répond que la part du Gouvernement national pour les cinq premiers mois s'élève déjà à 1,9 milliard. En outre, plus de 7 milliards d'avances de trésorerie ont été octroyés au profit des Régions et des Communautés.

Il fait observer que la part du Gouvernement national figure à présent dans le budget, alors que précédemment, ces dépenses s'effectuaient par des avances de trésorerie.

economische weerslag. Hij is het ermee eens dat daar besparingen zouden gebeuren, terwijl bijvoorbeeld in de sector vervoer waar wel een grote economische weerslag van uitgaat geen besparingen zouden gebeuren. Hij vreest echter dat zal worden gepoogd druk uit te oefenen om de keuze van prioriteiten te beïnvloeden.

Vertrekkende van het voorbeeld van het C. A. N. A. C.-project waarschuwt hij ervoor via deze beperking van de overheidsinvesteringen het evenwicht tussen de Gewesten te verstoren.

Het lijkt immers niet uitgesloten dat in het ene Gewest slechts projecten met geringe economische weerslag worden uitgevoerd, terwijl in het andere alleen de projecten met grote economische gevolgen gespaard zullen blijven. Indien de investeringen beperkt worden, wordt de keuzemogelijkheid eveneens beperkt en wordt het moeilijker de projecten evenwichtig te spreiden over de Gewesten.

De heer Busquin wijst vervolgens op het gevaar van de methode voor de begroting van Landsverdediging gebaseerd op een nieuw tienjarenplan die zou toelaten vastleggingen te doen die niet zijn ingeschreven in de begroting.

Terugkomend op de begroting voor 1986 en meer bepaald het probleem van de uitgaven en ontvangsten, stelt hij vast dat de Minister in zijn antwoord nader is ingegaan op het probleem van de 52 miljard besparingen die in 1986 zouden worden gerealiseerd. Dit lijkt hem moeilijk haalbaar. Hij citeert als voorbeeld de besparing van 3,284 miljard die tijdens de laatste trimester van 1986 nog zou worden behaald in het onderwijs. Zulks komt neer op een besparing op jaarbasis van 12 miljard, volgens hem is dit niet te verwezenlijken.

De heer Busquin wijst nog op het probleem van de **B. T. W. in de bouwsector**. Wanneer zal dit percentage op 17 % worden gebracht? Kunnen die vanaf 1 juli worden toegepast zoals in de begroting is vermeld?

De Minister van Begroting meent dat er geen probleem kan zijn. Deze belastingspercentages worden bij koninklijk besluit vastgesteld en het bestaande koninklijk besluit blijft van toepassing tot 31 juli 1987.

Tenslotte stelt *de heer Busquin* het probleem van de lasten van **de huisvesting**. Welke uitgaven werden reeds verricht in deze sector voor de Nationale Maatschappij voor de Huisvesting? Met geen enkele van deze uitgaven werd in de begroting rekening gehouden. De Regering loopt dus het risico eind 1986 met een onverwachte bijkomende uitgave te worden geconfronteerd.

De Minister van Begroting antwoordt dat, wanneer het akkoord met de Gewesten en Gemeenschappen kan worden uitgevoerd, de begrotingskredieten voorzien in Titel II zullen volstaan om de kosten te dekken.

Het probleem blijft inderdaad de bekrachtiging van het akkoord.

De heer Busquin wenst de tot nog toe voor de N. M. H. verrichte uitgaven te kennen ten einde de weerslag op jaarbasis te kunnen evalueren.

De Minister antwoordt dat tot nu toe reeds 1,9 miljard werd betaald als aandeel van de Nationale Regering voor de eerste 5 maanden. Bovendien werden voor meer dan 7 miljard thesaurievoorschotten toegekend ten bate van de Gewesten en Gemeenschappen.

Hij wijst erop dat het aandeel van de Nationale Regering nu in de begroting is terug te vinden, daar waar vroeger deze uitgaven via thesaurievoorschotten gebeurden.

M. Busquin fait observer que l'accord éventuel avec les Régions et les Communautés n'aura pas d'effet rétroactif de sorte qu'il ne sera pas applicable aux montants déjà payés. Enfin, il demande comment la prise en charge de ces coûts sera répartie entre le Gouvernement national et les Régions et Communautés.

* * *

M. Schiltz ne considère pas que le **plan d'assainissement** est superflu et juge acceptable une diminution du solde net à financer de 20,4 milliards. Sans doute s'agit-il d'un objectif louable d'un point de vue technique, mais sa réalisation exigera non seulement une diminution des dépenses mais aussi une diminution des revenus, ce qui suscite tout de même des questions sur le plan économique.

M. Schiltz ne partage pas le point de vue de M. Willockx qui, en se fondant manifestement sur une étude de l'I. R. E. S., estime que le gel des dépenses au niveau de 1985 suffit pour éliminer le déficit par la **croissance économique.** On a déjà dû recourir à cette méthode en 1982, mais elle n'a plus aucune chance de porter ses fruits à l'heure actuelle; aujourd'hui, il s'agit d'agir fermement.

Quant aux circonstances qui ont retardé le dépôt du budget, il ne peut accepter le point de vue du Ministre, pour qui le dépôt tardif du budget a été l'occasion d'améliorer les **méthodes budgétaires.**

Ces méthodes auraient déjà dû être au point bien avant cela: l'incidence des mesures en 1986 aurait été beaucoup plus grande et on aurait pu étaler davantage l'effort d'assainissement.

En ce qui concerne les chiffres relatifs à l'exécution du budget pour 1986, M. Schiltz estime que ce tableau contient des chiffres qui ne peuvent pas être mis sur le même plan. Il estime notamment que l'inscription au budget des **besoins de financement des Communautés et des Régions** peut prêter à équivoque quant au rôle de la trésorerie.

M. Schiltz estime que ces chiffres ne peuvent pas être repris purement et simplement dans le **solde net à financer.** Sa méthode permettait d'obtenir un meilleur résultat. Il part du principe que la trésorerie fait uniquement office de banque pour les Communautés et les Régions. Seules les charges d'intérêt qui sont définitivement à charge de l'Etat doivent, selon lui, être reprises dans le solde net à financer. Il est possible qu'il s'agisse d'une dépense afférente aux créances irrécupérables, mais il s'agit néanmoins et avant tout d'une avance et non d'une véritable dépense.

M. Schiltz demande par ailleurs s'il existe vraiment un accord au sujet des charges du **logement.**

En ce qui concerne la réduction du **déficit** à **8 % du P. N. B.,** il estime devoir souligner que cette norme ne permettra probablement pas de stopper **l'évolution pernicieuse des charges d'intérêts,** surtout si la **croissance économique** n'est pas supérieure aux prévisions actuelles. Il ne faut pas non plus perdre de vue le problème de l'insuffisance des recettes.

M. Schiltz demande enfin quelles modifications ont été apportées au « **plan Sainte-Anne,** » tel qu'il avait été ap-

De heer Busquin merkt op dat het eventuele akkoord met Gewesten en Gemeenschappen geen retroactief effect zal hebben, zodat de reeds betaalde bedragen daar niet zullen onder vallen. Hij vraagt tenslotte hoe de verdeling zal zijn van de ten-laste-name van deze kosten tussen de nationale Regering en de Gemeenschappen en Gewesten.

* * *

De heer Schiltz meent niet dat **het spaarplan** overbodig is en kan akkoord gaan met een daling van het N. F. S. met 20,4 miljard. Maar al is dit misschien technisch een goed resultaat, niet alleen de uitgaven dalen maar ook de inkomsten dalen en dit doet op economisch vlak toch een aantal vragen rijzen.

De heer Schiltz deelt niet het standpunt van de heer Willockx die er van uitgaat, zich blijkbaar steunend op een studie van het I. R. E. S., dat het bevriezen van de uitgaven op het peil van 1985 kan volstaan om via de **economische groei** het tekort weg te werken. Deze methode diende reeds in 1982 te worden toegepast; nu maakt ze geen kans meer; nu moet vrij kordaat worden ingegrepen.

Wat betreft de omstandigheden die het indienen van de begroting hebben vertraagd kan hij echter niet akkoord gaan met de stelling van de Minister dat het laattijdige indienen hem de kans gaf de **begrotingsmethodes** te verbeteren.

Deze methodes hadden reeds veel vroeger op punt moeten staan en daardoor zou de impact op 1986 ook reeds veel groter zijn geweest en had men de inspanning meer kunnen spreiden.

Wat betreft de cijfers over de uitvoering van de begroting 1986, meent de heer Schiltz dat in deze tabel cijfers voorkomen die niet zo maar op dezelfde lijn mogen worden geplaatst. Meer bepaald meent hij dat de inschrijving van de **financieringsbehoeften van Gemeenschappen en Gewesten** tot misverstanden kan leiden over de rol van de **Thesaurie.**

De heer Schiltz meent dat deze cijfers niet zomaar in het **N. F. S.** mogen worden opgenomen. Zijn methode zou dus tot een gunstiger resultaat leiden. Hij gaat uit van de stelling dat de Thesaurie voor de Gemeenschappen en Gewesten louter de rol van bankier speelt. Volgens hem dienen enkel de intrestlasten die definitief ten laste van de Staat zijn, in het N. F. S. te worden opgenomen. Het gaat misschien wel om een uitgave met een vordering die nooit zal worden geïnd, maar het gaat hier toch essentieel om een voorschot en niet om een echte uitgave.

Wat betreft het akkoord over de lasten van de **huisvesting,** wenst de heer Schiltz te vernemen of dit akkoord nu echt bestaat of niet.

Wat het terugdringen van het **tekort** tot **8 % van het B. N. P.** betreft, meent hij nog te moeten opmerken dat deze norm waarschijnlijk niet zal volstaan om de perverse **rente-evolutie** te doorbreken, vooral indien de **economische groei** niet méér toemeent dan hetgeen wordt voorzien. Er is ook een probleem van onvoldoende inkomsten.

Tenslotte wenst de heer Schiltz te vernemen wat juist na de herhaalde besprekingen met verschillende drukkings-

prouvé par le Parlement après les diverses négociations qui ont eu lieu avec différents groupes de pression.

V. — EVALUATION DES POUVOIRS SPECIAUX

1) *Exposé du Premier Ministre*

La loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi a été publiée au *Moniteur belge* du 28 mars 1986. Le Conseil des Ministres des 28 et 29 mars 1986 a examiné 13 projets d'arrêtés de pouvoirs spéciaux qui, après avis du Conseil d'Etat, furent définitivement approuvés lors du Conseil des Ministres du 11 avril 1986. Ils ont été publiés au *Moniteur belge* des 6, 10 et 17 mai 1986, après avoir été communiqués aux Présidents des Chambres législatives les 22, 25 et 30 avril, conformément à l'article 3, § 3, de la loi.

On peut les répartir comme suit en fonction de leur contenu :

1) *Budget* (n^{os} 402 et 403):

L'arrêté n^{o} 402 a pour objet la modification des articles 17 et 18 de la loi du 28 juin 1963. Cette modification doit permettre une meilleure maîtrise des dépenses publiques.

Selon la loi actuellement en vigueur, les transferts de crédits ont lieu automatiquement chaque année et seul un arrêté royal permet d'éviter ces transferts. Cette procédure est maintenant inversée. L'expérience a d'ailleurs montré que certains montants étaient parfois transférés consécutivement pendant 4 ou 5 années. Ainsi, année après année, des crédits sont venus s'ajouter à ceux approuvés par le Parlement. Chaque année, on a donc dû engager des dépenses pour un montant supérieur à celui préalablement accepté par les Chambres.

L'arrêté a pour conséquence que le transfert de crédits ne pourra, à l'avenir, se faire qu'au moyen d'un arrêté royal. Sans ce dernier, tout transfert de crédits devient impossible sauf pour les engagements déjà contractés.

L'arrêté n^{o} 403 tend à modifier l'article 24 de la loi du 28 juin 1963, selon lequel, en cas d'urgence, le Conseil des Ministres peut, par délibération motivée, autoriser l'engagement, l'ordonnancement et le paiement de dépenses au-delà de la limite des crédits budgétaires ou, en l'absence de crédits, à concurrence du montant fixé par la délibération.

Conformément à l'article 181 de la loi du 22 décembre 1977, un projet de loi de régularisation doit être déposé sans retard lorsque les dépenses dépassent un montant ou une proportion fixés par le Roi. Ce montant et cette proportion ont été fixés par l'arrêté royal du 7 avril 1978. A l'instar d'une proposition de loi déposée à la Chambre, l'arrêté prévoit que l'exécution de la délibération budgétaire du Conseil des Ministres à propos de crédits supplémentaires est suspendue jusqu'au dépôt d'un projet de loi autorisant les nouvelles dépenses et tend à conférer un caractère légal aux dispositions de l'arrêté royal du 7 avril 1978.

groepen is veranderd aan het **Sint-Annaplan** zoals het door het Parlement werd goedgekeurd.

V. — EVALUATIE VAN DE BIJZONDEREMACHTEN

1) *Uiteenzetting van de Eerste Minister*

De wet tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning van 27 maart 1986 werd bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 28 maart 1986. Aan de Ministerraad van 28 en 29 maart 1986 werden 13 ontwerpen van bijzondere-machtenbesluiten onderworpen, die, na het advies van de Raad van State, op de Ministerraad van 11 april 1986 definitief werden goedgekeurd. Nadat zij, overeenkomstig artikel 3, § 3, van de wet werden medegedeeld aan de Voorzitters van de Wetgevende Kamers op 22, 25 en 30 april, werden zij bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 6, 10 en 17 mei 1986.

Naargelang hun inhoud kunnen zij als volgt worden ingedeeld :

1) *Begroting* (n^{rs} 402 en 403):

Besluit n^{r} 402 betreft de wijziging van de artikelen 17 en 18 van de wet van 28 juni 1963 ten einde de overheidsuitgaven beter in de hand te kunnen houden.

Krachtens de thans geldende wet worden kredieten elk jaar automatisch overgedragen, wat alleen met een koninklijk besluit kan worden voorkomen. Dat wordt nu omgekeerd. De ervaring heeft trouwens geleerd dat bepaalde kredieten soms 4 of 5 jaar achter elkaar werden overgeboekt, zodat jaar na jaar de door het Parlement goedgekeurde kredieten met die bedragen werden verhoogd. Zo moesten ieder jaar uitgaven worden vastgelegd voor een hoger bedrag dan wat door de Kamers vooraf was aangenomen.

Met het besluit zullen voortaan kredieten nog slechts kunnen worden overgedragen via een koninklijk besluit. Zonder dat besluit zal elke kredietoverdracht uitgesloten zijn, behalve voor reeds aangegane vastleggingen.

Het besluit n^{r} 403 strekt tot een wijziging van artikel 24 van de wet van 28 juni 1963, volgens welk de Ministerraad in dringende gevallen bij gemotiveerde beraadslaging machtiging kan verlenen tot het vastleggen, het ordonnanceren en het betalen van uitgaven boven de begrotingskredieten, of bij ontstentenis van kredieten ten belope van het bedrag dat door de beraadslaging wordt vastgesteld.

Overeenkomstig artikel 181 van de wet van 22 december 1977 moet een wetsontwerp tot regularisatie zonder verwijl worden ingediend, indien de uitgaven een door de Koning vastgesteld bedrag of vastgestelde verhouding overtreffen. Dit bedrag en deze verhouding werden vastgesteld in het koninklijk besluit van 7 april 1978. In dezelfde lijn als een bij de Kamer ingediend wetsvoorstel, strekt het besluit ertoe te bepalen dat de begrotingsberaadslaging van de Ministerraad omtrent bijkredieten slechts zal kunnen worden uitgevoerd na de indiening van een wetsontwerp dat de nieuwe uitgaven toelaat en aan de bepalingen van het koninklijk besluit van 7 april 1978 een wettelijk karakter te verlenen.

2) *Affaires sociales (n^os 401 et 404 à 410)*

L'arrêté n° 401 fixe les modalités de l'affectation du produit de la modération générale de 1984, 1985 et 1986, instaurée par l'arrêté royal n° 278 du 30 mars 1984, à la sécurité sociale. En d'autres termes, l'effet des « sauts d'index » sera consolidé, à partir de 1987, sous la forme d'une cotisation de sécurité sociale à verser par les employeurs (sauf pour les agents qui sont rémunérés directement à charge du Trésor). Les montants seront inscrits sur un compte distinct du Fonds pour l'équilibre financier de la sécurité sociale et serviront à diminuer les subventions de l'Etat à la sécurité sociale.

Il est en outre prévu que, s'il ne se produit pas en 1986, le premier « saut d'index » prévu pour cette année sera reporté à 1987.

L'arrêté n° 404 prévoit, en vue d'assurer la perception correcte et régulière de la cotisation de solidarité à charge des personnes rémunérées par le secteur public, que l'Office national de sécurité sociale est chargé non seulement de la perception, mais aussi du recouvrement de la cotisation de solidarité, et que les règles en matière de sanctions et de prescription seront les mêmes que pour les cotisations de sécurité sociale.

L'arrêté n° 405 a pour objet d'éviter, dans une même famille, une double retenue résultant de l'application simultanée de l'arrêté n° 227 du 9 décembre 1983 et de l'arrêté royal n° 228 de la même date, portant diminution des allocations familiales pour les travailleurs salariés et les agents du secteur public. Cette double retenue est possible dans les familles où, d'une part, l'ayant droit ne fait plus partie du ménage mais garde sa qualité d'ayant droit et où, d'autre part, l'allocataire exerce une activité professionnelle.

L'arrêté n° 406 dispose que ces montants doivent être payés avec les cotisations de sécurité sociale dues pour les troisièmes trimestres de 1986 et 1987.

L'arrêté n° 407 relatif aux hôpitaux comprend deux parties.

1) La première partie vise à donner un fondement légal à certaines dispositions, afin de permettre l'exécution de certaines mesures de l'accord de gouvernement, comme le financement des hôpitaux et la réduction du nombre de lits hospitaliers.

Cinq types de mesures générales sont prévues :

1.1) les hôpitaux psychiatriques sont inscrits dans la loi sur les hôpitaux, en prévoyant la base juridique nécessaire à la mise en œuvre de certaines initiatives en matière d'habitations protégées, lesquelles permettent aux patients sortis de l'hôpital psychiatrique de bénéficier de soins de qualité dans un environnement approprié, à un coût d'ailleurs moindre pour la communauté.

1.2) Afin de mieux structurer les hôpitaux et d'accroître ainsi les garanties sur le plan de la qualité des soins de santé, des normes minimales d'agrément sont fixées pour le nombre de lits par hôpital et par service hospitalier, des seuils pouvant par ailleurs être prévus en ce qui concerne le niveau minimum d'activité. Ces mesures permettront de procéder à une rationalisation et de diminuer le nombre de lits.

2) *Sociale Zaken (n^rs 401 en 404 tot 410)*

Het besluit n^r 401 strekt ertoe de formule vast te leggen volgens welke de opbrengst van de algemene matiging van 1984, 1985 en 1986, georganiseerd bij koninklijk besluit n^r 278 van 30 maart 1984, verder zal worden aangewend ten behoeve van de sociale zekerheid. Dit betekent dat het effect van de zogenaamde indexsprongen vanaf 1987 zal worden geconsolideerd onder de vorm van een sociale zekerheidsbijdrage die door de werkgevers moet worden gestort (behalve voor de personeelsleden die rechtstreeks door de Schatkist bezoldigd worden). De bedragen zullen worden ingeschreven op een afzonderlijke rekening van het Fonds voor het financieel evenwicht van de sociale zekerheid en worden aangewend om de Staatstoelagen voor de sociale zekerheid ter verminderen.

Bovendien wordt voorzien dat de bevriezing van de eerste indexering der lonen in 1986 desgevallend naar 1987 wordt verschoven (voor zover deze bevriezing in 1986 niet heeft plaats gehad).

Het besluit n^r 404 voorziet, om de correcte en regelmatige inning van de solidariteitsbijdrage ten laste van de personen bezoldigd door de openbare sector te verzekeren, dat de Rijksdienst voor sociale zekerheid naast de inning ook belast is met de invordering van de solidariteitsbijdrage en dat op het vlak van sancties en verjaring dezelfde regels gelden als inzake de sociale zekerheidsbijdragen.

Besluit n^r 405 strekt ertoe in eenzelfde gezin een dubbele inhouding op grond van de gelijktijdige toepassing van de koninklijke besluiten n^rs 227 en 228 van 9 december 1983 tot vermindering van de kinderbijslagen voor werknemers en overheidspersoneel te vermijden. Die dubbele inhouding is mogelijk in gezinnen waar de rechthebbende geen deel meer uitmaakt van het gezin maar rechthebbende blijft, en waar de bijslagtrekker een beroepswerkzaamheid uitoefent.

Besluit n^r 406 bepaalt dat die bedragen samen met de voor het derde kwartaal van de jaren 1986 en 1987 verschuldigde bijdragen voor sociale zekerheid moeten worden betaald.

Het besluit n^r 407 met betrekking tot de ziekenhuizen bevat twee delen.

1) Het eerste deel strekt ertoe een wettelijke grondslag te geven aan sommige bepalingen, teneinde bepaalde maatregelen van het Regeerakkoord, zoals de financiering van de ziekenhuizen en de vermindering van het aantal ziekenhuisbedden, te kunnen uitvoeren.

Het bevat vijf soorten van algemene maatregelen :

1.1) De psychiatrische ziekenhuizen worden in de ziekenhuiswet ingeschreven en de juridische basis wordt gelegd voor initiatieven inzake het beschut wonen voor patiënten die het psychiatrisch ziekenhuis hebben verlaten, waardoor deze een kwalitatieve verzorging kunnen genieten in een aangepast milieu die tevens voor de gemeenschap goedkoper zal uitvallen.

1.2) Om tot beter gestructureerde ziekenhuizen te komen die meer waarborgen bieden voor een kwalitatieve gezondheidszorg, worden minimale erkenningsnormen bepaald inzake het aantal bedden per ziekenhuis en per ziekenhuisdienst. Tevens kunnen drempels worden vastgelegd inzake het minimale activiteitsniveau. Hierdoor zal tegelijkertijd een rationalisatie kunnen worden doorgevoerd en het aantal bedden verminderd.

1.3) L'arrêté organise également les fondements d'un nouveau mode de financement. Désormais, une enveloppe nationale destinée au financement des hôpitaux sera fixée par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres. Chaque hôpital disposera d'un budget destiné à couvrir le fonctionnement de l'établissement. Ce budget sera établi en fonction de règles objectives permettant une comparaison entre hôpitaux. Les hôpitaux similaires disposeront donc de moyens équivalents.

1.4) Dans le cadre d'une meilleure gestion financière des hôpitaux, un nouveau système de comptabilité, inspiré de celui des entreprises, sera mise en place. Par ailleurs, les hôpitaux devront nommer un réviseur d'entreprises chargé de contrôler leur comptabilité. Ce réviseur établira un rapport de contrôle à l'intention du gestionnaire et du département de la Santé publique.

1.5) L'arrêté prévoit finalement différentes mesures afin de mieux maîtriser le nombre de lits dans les hôpitaux généraux. D'une part, les hôpitaux devront demander une autorisation pour tous leurs travaux de transformation, ce qui permettra de vérifier si ces travaux rentrent dans le cadre du programme. D'autre part, l'arrêté prévoit la possibilité de supprimer les lits excédentaires. L'objectif de cette mesure est de ramener le nombre de lits au niveau des critères de programmation, ce qui devrait permettre de réorienter l'infrastructure de soins en fonction des nouveaux besoins nés du vieillissement de la population en l'occurrence les maisons de repos et de soins ainsi que les soins à domicile. La diminution du nombre de lits permettra également de libérer des moyens afin d'améliorer la qualité des soins.

2) La deuxième partie concerne le statut du médecin hospitalier.

L'arrêté n° 408 a pour objet de modifier la loi organique d'assurance-maladie sur un certain nombre de points, dont l'objectif est de trois ordres.

a) Le contrôle précis de la concordance entre les circuits comptables et statistiques en assurance-maladie a fait l'objet de la directive du 7 janvier 1986 du Ministre des Affaires sociales. Discutée au sein des comités de gestion compétents de l'I. N. A. M. I., ceux-ci ont formulé d'importantes propositions en la matière. L'extension de la loi organique sert de base à la mise au point légale de ces propositions.

b) Le second objectif est l'introduction d'une base légale permettant au Roi de revoir la réglementation concernant le régime du tiers-payant.

c) Enfin, quelques matières de nature moins fondamentale sont traitées, comme une définition plus précise des prestations de kinésithérapie pour lesquelles une intervention personnelle majorée est d'application et l'atténuation des sanctions prévues à l'égard du personnel paramédical en cas de non-respect de ses obligations de tenue à jour d'un registre des prestations.

Afin de répartir d'une façon plus équilibrée les charges imposées aux deux Fonds prévus aux articles 18 et 19 des lois relatives au congé annuel des travailleurs salariés, *l'arrêté n° 409* dispose que le financement des pécules de vacances des jours assimilés résultant des obligations mili-

1.3) Het besluit legt eveneens de basis voor een nieuwe financieringswijze der ziekenhuizen. Voortaan zal een nationale enveloppe bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit worden vastgesteld binnen welke de ziekenhuizen zullen worden gefinancierd. Elk ziekenhuis zal een budget aan middelen krijgen voor de werking van de instelling. Dit budget zal tot stand komen op basis van objectieve regels waarbij de ziekenhuizen onderling zullen worden vergeleken. Ziekenhuizen die gelijkaardig zijn aan elkaar zullen dus over gelijkaardige middelen kunnen beschikken.

1.4) In het kader van een beter financieel beheer der ziekenhuizen zal een nieuw boekhoudkundig systeem worden ingevoerd dat geïnspireerd is op dat van de ondernemingen. Anderzijds zullen de ziekenhuizen voor de controle van hun boekhouding een bedrijfsrevisor moeten benoemen. De bedrijfsrevisor zal een controleverslag opstellen ten behoeve van de beheerder en van het Departement van Volksgezondheid.

1.5) Tenslotte worden er verschillende maatregelen getroffen om het aantal bedden in de algemene ziekenhuizen beter te kunnen beheersen. Enerzijds, zullen de ziekenhuizen voor al hun verbouwingswerken een vergunning moeten vragen, naar aanleiding waarvan zal worden nagegaan of deze werken passen in het kader van het programma; anderzijds, wordt de mogelijkheid geboden om de bedden die overtallig zijn af te schaffen. De bedoeling hierbij is de capaciteit aan bedden te verminderen tot op het niveau van de programmatiecriteria, hetgeen de mogelijkheid moet bieden om de verzorgingsinfrastructuur te heroriënteren naar de nieuwe behoeften die ingevolge de veroudering van de bevolking zijn ontstaan, zoals rust- en verzorgingstehuizen en thuisverzorging. De beddenvermindering zal ook middelen vrijmaken om de kwaliteit van de verzorging te verbeteren.

2) Het tweede deel betreft het statuut van de ziekenhuisgeneesheer.

Besluit nr 408 strekt ertoe een aantal punten van de organieke wet op de ziekteverzekering te wijzigen met een drievoudig doel.

a) Scherp toezicht op de overeenstemming tussen de boekhoudkundige en de statistische gegevens in de ziekteverzekering was het onderwerp van de richtlijn van 7 januari 1986 van de Minister van Sociale Zaken. Bij de bespreking daarvan hebben de bevoegde beheerscomités van het R. I. Z. I. V. op dat stuk interessante voorstellen gedaan. De uitbreiding van de organieke wet moet de mogelijkheid bieden om die voorstellen in een wettige vorm te gieten.

b) De tweede bedoeling is de invoering van een wettelijke grond, waarop de Koning de reglementering betreffende de betalende derde kan herzien.

c) Ten slotte worden enkele aangelegenheden van minder fundamentele aard behandeld, zoals een nauwkeuriger omschrijving van de kinesitherapieverstrekkingen waarvoor een verhoogde persoonlijke bijdrage toepasselijk is, en de verzachting van de sancties waarin is voorzien tegen paramedisch personeel dat zijn verplichtingen inzake het bijhouden van een prestatieregister niet naleeft.

Om een meer evenwichtige spreiding te bekomen van de lasten die wegen op de twee Fondsen voorzien in de artikelen 18 en 19 van de wetten betreffende de jaarlijkse vakantie van de werknemers, voorziet *het besluit nr 409* dat de financiering van de vakantiegelden voor de gelijkge-

taires est supporté intégralement par le Fonds visé à l'article 19, § 1er, 1°, des lois précitées.

L'arrêté n° 410 instaure dans la loi du 11 juillet 1973, le principe de l'égalité de traitement entre homme et femme, de telle façon que non la travailleuse seule mais aussi le travailleur qui cesse ses activités ou réduit ses prestations d'au moins 50 % pour élever son propre enfant jusqu'à l'âge de 3 ans, conserveront leurs droits à la sécurité sociale, plus exactement sur le plan des pensions et des allocations familiales.

3) *Enseignement* (nos 411 à 413)

L'arrêté n° 411 vise à limiter les dotations au Fonds des bâtiments scolaires de l'Etat à 4,1 milliards pour 1986, ainsi qu'à supprimer les dotations au Fonds des bâtiments scolaires provinciaux et communaux, étant donné que les réserves de ce Fonds sont suffisantes; cette opération permet de réaliser une économie de 9,1 milliards.

Pour 1987, les montants des dotations sont fixés respectivement à 3,5 milliards et à 0,6 milliard pour le Fonds des bâtiments scolaires de l'Etat et pour le Fonds des bâtiments scolaires provinciaux et communaux. Il sera néanmoins possible, par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, de modifier ces montants avant le 31 mars 1987, en fonction de la répartition des économies entre le Fonds des bâtiments scolaires de l'Etat, le Fonds des bâtiments scolaires provinciaux et communaux et le Fonds national de garantie des bâtiments scolaires, et ce, sur la base des résultats de l'étude des besoins objectifs qui a été décidée en Conseil des ministres du 5 juillet 1985.

Pour 1987, l'économie est égale au même montant qu'en 1986, plus l'indexation.

L'arrêté n° 412 prévoit que le montant de la subvention sociale allouée à chaque institution universitaire ne peut dépasser le montant accordé en 1985. L'estimation de l'économie réalisée peut être chiffrée à environ 94,5 millions de F pour l'année 1986.

L'arrêté n° 413 prévoit l'instauration à partir du 1er janvier 1987 d'une enveloppe globale par établissement destinée à couvrir les dépenses relatives au fonctionnement, aux fournitures scolaires et à l'équipement.

Cette dotation consistera en un montant fixe par école et un montant forfaitaire par interne.

Ces montants seront déterminés par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres. Pour cela, il sera tenu compte du niveau et de la forme d'enseignement (technique ou formation générale) et de l'effet d'échelle.

L'arrêté n° 413 fixe le montant des subventions pour les années scolaires 1985-1986 et 1986-1987 au niveau de celles de l'année scolaire 1984-1985. Les moyens disponibles pour l'enseignement de l'Etat sont maintenus au niveau de 1985.

En comparaison avec l'accroissement légal des frais de fonctionnement, l'économie pour 1986 est évaluée à 1,9 milliard (N + F). Pour 1987, les économies atteindront au moins les mêmes montants.

4) *Travaux publics* (n° 414)

Le secteur des Travaux publics a encore fait l'objet d'un arrêté distinct qui tend à apporter une solution provisoire au problème de l'Institut national du logement. Etant

stelde dagen die voortvloeien uit de militaire verplichtingen, volledig ten laste valt van het Fonds bedoeld in artikel 19, § 1, 1°, van de voormelde wetten.

Bij het *besluit nr 410* wordt in de wet van 11 juli 1973 de principiële gelijkheid in de behandeling van mannen en vrouwen ingevoerd zodat niet alleen de werkneemster maar ook de werknemer die zijn werkzaamheden stopzet of zijn prestaties met ten minste 50 % vermindert om zijn eigen kind tot de leeftijd van 3 jaar op te voeden, zijn rechten op sociale zekerheid en meer in het bijzonder op het stuk van pensioenen en kinderbijslagen, behoudt.

3) *Onderwijs* (nrs 411 tot 413)

Het besluit nr 411 strekt ertoe voor 1986 de dotaties aan het Gebouwenfonds voor de Rijksscholen te beperken tot 4,1 miljard en de dotaties aan het Fonds voor provinciale en gemeentelijke schoolgebouwen te schrappen, daar de reserves van dit Fonds volstaan; deze operatie leidt tot een besparing van 9,1 miljard.

Voor 1987 worden de dotatiebedragen vastgesteld op 3,5 miljard voor het Gebouwenfonds voor de Rijksscholen en op 0,6 miljard voor het Fonds voor provinciale en gemeentelijke schoolgebouwen. Het zal echter mogelijk zijn bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, deze bedragen te wijzigen vóór 31 maart 1987, in functie van de verdeling van de bezuinigingen tussen het Gebouwenfonds voor de Rijksscholen, het Fonds voor provinciale en gemeentelijke schoolgebouwen en het Nationaal Waarborgfonds voor schoolgebouwen, op basis van de resultaten van de objectieve behoeftenstudie waartoe werd beslist in de Ministerraad van 5 juli 1985.

Voor 1987 is de bezuiniging gelijk aan hetzelfde bedrag als voor 1986, verhoogd met de indexering.

Besluit nr 412 bepaalt dat het bedrag van de aan elke universitaire instelling toegekende sociale toelage het in 1985 toegestane bedrag niet mag overschrijden. Dat moet voor het jaar 1986 een bezuiniging van naar schatting zowat 94,5 miljoen F opleveren.

Besluit nr 413 voorziet in de invoering vanaf 1 januari 1987 van een totaal krediet per instelling voor de uitgaven voor werking, schoolbenodigdheden en uitrusting.

Die dotatie zal in een vast bedrag per school en een forfaitair bedrag per intern bestaan.

Die bedragen zullen bij een in ministerraad overlegd koninklijk besluit worden vastgesteld. Daartoe zal rekening worden gehouden met het niveau en de vorm van het (technisch of algemeen vormend) onderwijs en met het schaaleffect.

Door besluit nr 413 worden de toelagen voor de schooljaren 1985-1986 en 1986-1987 op het peil van die van het schooljaar 1984-1985 bevroren. Voor het Rijksonderwijs blijven de middelen op het niveau van 1985 gehandhaafd.

In vergelijking met de wettelijke aangroei van de werkingskosten is de bezuiniging voor 1986 op 1,9 miljard (N + F) geraamd. Voor 1987 zullen de besparingen ten minste evenveel bedragen.

4) *Openbare Werken* (nr 414)

In de sector van Openbare Werken kwam nog een afzonderlijk besluit tot stand, dat tot doel heeft een voorlopige oplossing te geven aan het Nationaal Instituut

donné le manque de moyens financiers permettant de garantir le fonctionnement de cet Institut, les membres du personnel sont occupés provisoirement dans d'autres services publics en attendant leur transfert aux Régions.

* * *

Après avoir passé en revue les arrêtés de pouvoirs spéciaux qui ont déjà été pris, le Premier Ministre précise que le Conseil des Ministres a approuvé, le 4 juillet 1986, une série d'avant-projets d'arrêtés royaux qui seront transmis au Conseil d'Etat pour avis. Les textes définitifs seront ensuite adoptés et transmis au Parlement.

Ces arrêtés royaux concernent notamment :

— le Fonds d'aide au redressement financier des communes;

— l'interruption de carrière;

— la modification du régime de pension telle qu'elle est prévue par le plan d'assainissement (5 arrêtés);

— le « saut d'index » de 2 %. Si celui-ci se produisait en 1987, le produit pourrait être perçu sous la forme d'une cotisation au profit de la sécurité sociale;

— le régime de l'A. M. I. obligatoire (2 arrêtés). Il s'agit des points du plan d'assainissement qui se rapportent à l'allocation pour frais funéraires et à l'indemnité pour repos d'accouchement. Le problème de l'octroi de l'allocation pour frais funéraires aux personnes les moins favorisées sera également réglé, ce qui constitue une modification par rapport à l'intention initiale.

Pour ce qui est de l'indemnité pour repos d'accouchement, l'indemnité complémentaire de 19,5 % sera réduite à 15 % pour le deuxième mois, et non à 10 % comme prévu initialement. Le problème de l'A. M. I. sera également réglé en ce qui concerne les cohabitants. A l'origine, cette réglementation devait entrer en vigueur le 1er juillet 1986. Toutefois, eu égard à l'énorme surcroît de travail administratif que son application imposera aux mutualités, il a été décidé de reporter son entrée en vigueur au 1er octobre;

— la fixation des interventions de l'Etat pour 1986 et 1987 et la détermination des frais d'administration des organismes assureurs du régime de l'A. M. I. pour 1986. Le plan d'assainissement prévoit que ces frais d'administration seront bloqués pour 1986 au niveau de 1985 et qu'il sera procédé à un examen pour l'année 1987.

En matière d'enseignement, un certain nombre de décisions ont été prises. Celles-ci devront encore faire l'objet d'une délibération définitive du Conseil des Ministres lorsqu'il examinera le projet d'arrêté de pouvoirs spéciaux.

Ces décisions portent sur les mesures dont l'enseignement secondaire doit faire l'objet pour l'année scolaire 1986-1987 et fixent l'objectif d'économie à atteindre pour l'année scolaire 1987-1988; elles annoncent par ailleurs que le Gouvernement organisera une concertation à ce sujet avec l'ensemble de la communauté éducative dès l'automne prochain.

En ce qui concerne l'encadrement, les décisions suivantes ont été prises :

— dans l'enseignement secondaire général et dans l'enseignement technique général, le coefficient de réduction

voor de Huisvesting. Wegens het gebrek aan financiële middelen om de werking van het Instituut te garanderen worden de personeelsleden, in afwachting van hun overheveling naar de Gewesten, te voorlopigen titel in andere overheidsdiensten tewerkgesteld.

* * *

Na het overzicht van de reeds getroffen bijzondere machtenbesluiten, deelt de Eerste Minister mede dat in de Ministerraad van 4 juli 1986 een aantal voorontwerpen van koninklijke besluiten werden goedgekeurd die voor advies zullen worden overgezonden aan de Raad van State. Daarna zullen de definitieve teksten worden goedgekeurd en overgezonden aan het Parlement.

Deze koninklijke besluiten hebben betrekking op :

— het Hulpfonds voor het financieel herstel van de gemeenten;

— de onderbreking van de beroepsloopbaan;

— de wijziging van de pensioenregeling, zoals vervat in het spaarplan (5 besluiten);

— de indexsprong van 2 %. Wanneer die in 1987 zou vallen, kan de opbrengst worden geïnd onder de vorm van een bijdrage ten behoeve van de Sociale zekerheid;

— de regeling voor verplichte Z. I. V. (2 besluiten). Daarbij worden de punten uit het spaarplan met betrekking tot de begrafeniskosten en de zwangerschapsvergoeding geregeld. Daarenboven wordt, als wijziging aan het oorspronkelijke opzet, de begrafeniskosten-vergoeding voor de minstbedeelden geregeld.

Voor de zwangerschapsvergoeding zal in de tweede maand de bijkomende vergoeding van 19,5 % slechts beperkt worden tot 15 % en niet tot 10 % zoals eerst was vooropgezet. Ook wordt de Z. I. V. voor de samenwonenden geregeld. Aanvankelijk was voorzien dat deze regeling zou ingaan op 1 juli 1986. Wegens de enorme administratieve werkzaamheden die dit meebrengt voor de ziekenfondsen, werd beslist deze regeling pas te doen ingaan op 1 oktober;

— de vaststelling voor 1986 en 1987 van de Rijkstegemoetkomingen en voor 1986 van de administratiekosten van de verzekeringsinstellingen van de regeling voor de Z. I. V. Het spaarplan voorziet dat deze administratiekosten voor 1986 geblokkeerd worden op het niveau van 1985 en dat voor 1987 een onderzoek zal ingesteld worden.

Inzake onderwijs werden een aantal beslissingen genomen, die nog het voorwerp moeten uitmaken van een definitieve beraadslaging van de Ministerraad over het ontwerp van bijzondere machtenbesluit.

Zij hebben betrekking op de maatregelen voor het secundair onderwijs tijdens het schooljaar 1986-1987 en zij geven voor het schooljaar 1987-1988 het besparingsobjectief aan, maar kondigen aan dat de Regering met de ganse onderwijsgemeenschap terzake een overleg ten gronde zal organiseren in de komende herfst.

Wat betreft de omkadering werden volgende beslissingen genomen :

— voor het algemeen secundair en voor het algemeen technnisch onderwijs zal de reductiecoëfficiënt 4 % bedra-

sera de 4 %, étant entendu qu'il sera tenu compte de la population scolaire effective au 1er octobre prochain;

— dans l'enseignement technique de qualification, ce coefficient de réduction sera ramené à 2 %;

— aucun coefficient de réduction ne sera appliqué dans l'enseignement professionnel.

Une sécurité a également été prévue: une moyenne sera déterminée au niveau national, ainsi qu'une marge de sécurité de 20 %. Les écoles qui tomberaient au-dessous de 80 % sont donc protégées. Par ailleurs, dans les écoles où l'encadrement dépasserait de 20 % la moyenne nationale, l'encadrement excédentaire serait supprimé.

En ce qui concerne l'année scolaire 1987-1988, dont quatre mois se situent dans l'année budgétaire 1987, la concertation au sein de la commmunauté enseignante aura lieu. Seul l'objectif budgétaire sera inscrit dans l'arrêté. Le Gouvernement aura toutefois toujours la possibité de prendre lui-même les mesures nécessaires si la concertation échouait.

L'objectif budgétaire pour 1987 est de 3,9 milliards de F et doit être atteint par le biais de mesures s'appliquant à deux trimestres de l'année scolaire 1986-1987 et à un trimestre de l'année scolaire 1987-1988.

Dans les semaines à venir, le Conseil des Ministres approuvera les autres projets d'arrêtés royaux nécessaires à l'exécution du plan d'assainissement selon la procédure prévue par la loi. .

Le Gouvernement tiendra compte d'un certain nombre de remarques formulées lors de la concertation sociale.

Cest ainsi que certains arrêtés sont encore en préparation en ce qui concerne l'enseignement supérieur non universitaire de type court et de type long.

* * *

M. Tobback estime que le Gouvernement bafoue les règles établies qui doivent régir le fonctionnement de la démocratie parlementaire.

Le Premier Ministre a énuméré les arrêtés déjà promulgués ainsi que les projets d'arrêtés approuvés par le Conseil des Ministres, mais il n'a pas mentionné tous les arrêtés qui seront encore pris avant le 31 juillet 1986.

M. Tobback estime en outre que ces arrêtés peuvent être pris au plus tard huit jours avant les vacances parlementaires, si l'on entend respecter la règle selon laquelle le Parlement doit avoir la possibilité de prendre connaissance des arrêtés avant leur publication.

Il dénonce le fait que la presse ait obtenu du Gouvernement des informations détaillées dont le Parlement n'a même pas pu disposer au sujet des avant-projets d'arrêtés royaux.

Il constate en outre que des circulaires ont déjà été envoyées aux écoles, alors que les dispositions qui y sont prévues n'ont encore aucune base légale

M. Tobback se réfère à l'exposé que le Premier Ministre a fait en février 1986, à l'occasion de la discussion du projet de loi attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, et dans lesquel il a déclaré que l'attribution des pouvoirs spéciaux était justifiée en raison des circonstances de crise, qui requièrent une intervention rapide. L'intervenant estime qu'il apparaît à présent que les arguments du Premier Ministre n'étaient pas fondés. Le Gouvernement vient en effet seulement, cinq mois plus tard, d'adopter une première série d'arrêtés-lois.

gen, met dien verstande dat zal worden rekening gehouden met de reële schoolbevolking op 1 oktober aanstaande;

— voor het zogenaamde kwalificatie-technisch-onderwijs wordt deze reductie-coëfficiënt teruggebracht op 2 %;

— voor het beroepsonderwijs zal geen reductiecoëfficiënt worden opgelegd.

Er is ook een veiligheidsnet voorzien: op nationaal vlak zal een gemiddelde worden bepaald en een veiligheidsmarge van 20 %. De scholen die onder de 80 % zouden zakken zijn dus beschermd. De scholen die een omkadering zouden krijgen die 20 % boven het nationaal gemiddelde ligt zouden worden afgetopt.

Wat betreft het schooljaar 1987-1988 — waarvan nog vier maanden binnen het begrotingsjaar 1987 vallen, zal de concertatie binnen de onderwijsgemeenschap plaatshebben. In het besluit zal alleen het begrotingsobjectief worden ingeschreven. Wel zal de mogelijkheid worden opengelaten voor de Regering, om zelf de nodige maatregelen te nemen, mocht het overleg mislukken.

Het begrotingsobjectief voor 1987 bedraagt 3,9 miljard F en moet worden gerealiseerd door maatregelen die van toepassing zijn op twee trimesters van het schooljaar 1986-1987 en op één trimester van het schooljaar 1987-1988.

De komende weken zal de Ministerraad de andere ontwerp-koninklijke besluiten, die nodig zijn voor de uitvoering van het besparingsplan, goedkeuren volgens de procedure die in de wet is aangegeven.

De Regering zal met een aantal opmerkingen, die bij het sociaal overleg werden gemaakt, rekening houden.

Zo zijn ook nog besluiten in voorbereiding over het H.O.B.U. van het korte en het lange type.

* * *

De heer Tobback meent dat de Regering de vaste regels die het functioneren van de parlementaire democratie moeten beheersen met voeten treedt.

De Eerste Minister heeft een opsomming gegeven van de reeds uitgebrachte besluiten en van de in Ministerraad goedgekeurde ontwerpbesluiten, maar niet van alle besluiten die nog zullen worden genomen vóór 31 juli 1986.

De heer Tobback meent bovendien dat deze besluiten slechts mogen worden genomen tot acht dagen vóór het parlementaire reces, om de regel dat het Parlement de kans heeft kennis te nemen van de besluiten vóór zij worden gepubliceerd, niet te overtreden.

Hij klaagt het feit aan dat de pers vanwege de Regering uitvoerige informatie heeft ontvangen over de voorontwerpen van koninklijke besluiten, terwijl het parlement niet eens diezelfde informatie mocht ontvangen.

Hij stelt verder vast dat er reeds omzendbrieven naar de scholen zijn verzonden, terwijl de wettelijke basis voor de bepalingen die er in zijn opgenomen nog niet eens bestaat.

De heer Tobback verwijst naar de uiteenzetting van de Eerste Minister van februari 1986 waarin deze laatste, naar aanleiding van de bespreking van het wetsontwerp houdende toekenning van bepaalde bijzondere machten, stelde dat de toekenning ervan gerechtvaardigd was omwille van de crisisomstandighenden die een snelle ingreep eisten. Volgens spreker blijkt nu dat de argumentatie van de Eerste Minister ongegrond was; nu, vijf maanden later, heeft de Regering nog maar een eerste reeks wetsbesluiten goedgekeurd.

M. Tobback rappelle ensuite que le Gouvernement s'était engagé à tenir compte, pour certaines mesures relatives au maintien de la compétitivité, à la promotion de l'emploi et à l'assouplissement du marché de l'emploi, de la concertation sociale si un accord interprofessionnel intervenait pour le 31 juillet 1986 au plus tard. Compte tenu du fait que la concertation sociale ne sera terminée qu'en septembre 1986, M. Tobback demande si le Gouvernement attendra les résultats de cette concertation. L'intervenant estime qu'il faudra en tout cas tenir compte, lors du calcul de la norme de compétitivité, de la baisse des prix pétroliers, un élément important qui n'était pas encore connu lors de la discussion du projet de loi attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi.

M. Tobback exprime son mécontentement à propos du projet de loi portant des dispositions fiscales (Doc. Sénat n° 310/1), par le biais duquel le Gouvernement sollicite à nouveau des pouvoirs spéciaux. Il avait pourtant été précisé lors de la discussion de la loi de pouvoirs spéciaux, en février 1986, qu'il ne serait plus attribué de pouvoirs spéciaux au cours de la présente législature. Le projet de loi portant des dispositions fiscales permettra au Gouvernement de régler des matières fiscales délicates, telles que le rééchelonnement de la Dette publique et l'épargne-pension, sans intervention du Parlement.

M. Tobback estime en outre inadmissible que les crédits destinés à l'enseignement pour 1987 soient fixés par arrêté royal.

* * *

M. Schiltz partage le mécontentement de M. Tobback en ce qui concerne l'envoi des circulaires comportant les nouvelles directives pour l'année scolaire 1986-1987 et constate que l'attachement du Gouvernement à l'Etat constitutionnel est limité. L'intervenant s'inquiète de la manière dont le Gouvernement s'approprie la compétence législative depuis quelques années. M. Schiltz estime que le Parlement n'est pas informé et n'a même plus l'occasion de jouer son rôle formel.

Il demande ensuite si les négociations que le Gouvernement mène pour l'instant avec les groupes de pression portent sur les modalités d'exécution ou sur la teneur du plan d'assainissement.

M. Schiltz estime qu'aucun fondement juridique ne justifiait l'attribution de pouvoirs spéciaux. Selon le Conseil d'Etat, les pouvoirs spéciaux ont pour fondement l'existence de circonstances exceptionnelles ou de circonstances de crise. Les récentes déclarations du Premier Ministre révèlent que les pouvoirs spéciaux n'étaient requis que pour des raisons d'opportunité et ne devaient servir qu'à masquer les conflits internes de la majorité.

* * *

M. Mottard trouve que les conditions de travail actuelles sont inacceptables. Le fait que le Gouvernement ait déposé le budget pour 1986 en juillet 1986 et le rythme de travail imposé empêchent tout travail sérieux.

Ce n'est qu'au début du mois de juillet 1986 que le Conseil des ministres est parvenu à un accord sur un premier train d'arrêtés de pouvoirs spéciaux, dont les projets ont été envoyés au Conseil d'Etat. M. Mottard demande si ces arrêtés seront pris avant le 31 juillet 1986. Le Conseil d'Etat peut-il émettre un avis dans un délai aussi bref ?

Vervolgens herinnert de heer Tobback eraan dat de Regering voor sommige te nemen maatregelen met betrekking tot de handhaving van het concurrentievermogen, de bevordering van de tewerkstelling en soepele werking van de arbeidsmarkt, rekening zou houden met het sociaal overleg indien ten laatste tegen 31 juli 1986 een interprofessioneel akkoord zou zijn bereikt. Vaststellend dat het sociaal overleg pas in september 1986 zal worden afgerond, vraagt de heer Tobback of de Regering al dan niet zal wachten op de resultaten van dit overleg. Spreker meent dat bij de berekening van de competitiviteitsnorm alleszins rekening moet worden gehouden met de daling van de olieprijs, belangrijk element dat bij de discussie over de toekenning van de bijzondere machten nog niet gekend was.

Hetzelfde lid uit zijn ongenoegen i.v.m. het ontwerp van wet houdende fiscale bepalingen (Stuk Senaat nr 310/1), waarbij de Regering opnieuw om bijzondere machten verzoekt. Bij de bespreking van de bijzondere machtenwet in februari 1986 werd nochtans duidelijk gesteld dat er tijdens deze legislatuur geen bijzondere machten meer zouden worden verleend. Met deze fiscale wet kan de Regering delicate fiscale materies, zoals de herschikking van de rijksschuld en het pensioensparen, regelen zonder inspraak van het Parlement.

De heer Tobback vindt het eveeens ongehoord dat de kredieten voor het onderwijs voor 1987 bij koninklijk besluit zullen worden vastgelegd.

* * *

De heer Schiltz deelt het ongenoegen van de heer Tobback in verband met het versturen van de omzendbrieven met nieuwe richtlijnen voor het schooljaar 1986-1987 en stelt dat de gehechtheid van de Regering aan de grondwettelijke staat gering is. Spreker is verontrust door de wijze waarop de Regering sedert enkele jaren de wetgevende bevoegdheid tot zich trekt. Het Parlement wordt, volgens de heer Schiltz, niet ingelicht en krijgt zelfs de kans niet meer om zijn formele rol te spelen.

Vervolgens wenst hij te vernemen of de onderhandelingen, die de Regering momenteel met de drukkingsgroepen voert, handelen over de uitvoeringsmodaliteiten dan wel de inhoud van het spaarplan zelf betreffen.

De heer Schiltz is van mening dat er geen rechtsgrond bestond voor het toekennen van bijzondere machten. Volgens de Raad van State vinden de bijzondere machten hun grondslag in het bestaan van uizonderlijke of crisisomstandigheden. Recente verklaringen van de Eerste Minister tonen aan dat de bijzondere machten enkel om opportuniteitsredenen nodig waren en enkel bedoeld om de interne conflicten binnen de meerderheid te verbergen.

* * *

De heer Mottard vindt de werkomstandigheden voor het Parlement onaanvaardbaar. Het indienen door de Regering van de begroting 1986 in juli 1986 en het opgelegde werkritme maken ernstig werk onmogelijk.

De Ministerraad heeft pas begin juli 1986 een akkoord bereikt betreffende een reeks wetsbesluiten, waarvan de ontwerpteksten aan de Raad van State werden toegezonden. De heer Mottard vraagt of deze besluiten nog voor 31 juli 1986 zullen worden uitgevaardigd? Kan de Raad van State binnen deze korte termijn advies uitbrengen ?

Par ailleurs, l'intervenant considère qu'étant donné la longue série de mesures d'économie que le Gouvernement estime nécessaires, le bout du tunnel est loin d'être en vue.

L'intervenant s'étonne également que le Gouvernement demande de nouveaux pouvoirs spéciaux dans le projet de loi portant des dispositions fiscales (la possibilité qui est offerte au Gouvernement en ce qui concerne la restructuration de la dette et l'épargne-pension).

* * *

M. Denison souligne que le personnel de l'Institut national du logement — organisme mentionné dans la loi du 28 décembre 1984 portant suppression ou restructuration de certains organismes d'intérêt public — est très inquiet sur son sort.

L'intervenant déplore que le transfert de ce personnel aux Régions n'ait pas encore été réglé.

Il constate également que plusieurs arrêtés seront encore nécessaires pour exécuter les lois de réformes institutionnelles et pour procurer ainsi aux Régions les instruments et le personnel nécessaires.

* * *

M. Van den Bossche dénonce le changement de mentalité qui se manifeste à différents niveaux de notre société et de nos institutions.

— C'est ainsi qu'il reproche au Premier Ministre d'avoir une « mentalité de pouvoirs spéciaux ».

— Le Parlement ainsi que de nombreux parlementaires n'ont eux-mêmes plus aucun respect pour les institutions, qu'il s'agisse de la leur ou des autres.

C'est ce qui ressort notamment d'une déclaration d'un membre de la Chambre qui, alors qu'il participait à une manifestation contre le plan de Val-Duchesse, a déclaré devant les caméras de la R. T. B. F. qu'il était plus rentable de descendre dans la rue que d'émettre un vote négatif au Parlement.

— Le Conseil d'Etat établit lui-même sa propre hiérarchie des valeurs: les demandes d'avis introduites par le Gouvernement sont traitées en priorité, alors que les autres dossiers doivent attendre.

M. Van den Bossche dénonce ensuite l'imprécision des textes qui accordent des pouvoirs spéciaux au Gouvernement. Le Conseil d'Etat a également souligné cette imprécision dans plusieurs de ses avis. L'intervenant cite à titre d'exemple l'article 1er, 2°, d, de la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi. L'adoption de l'amendement remplaçant, dans le préambule de l'article 1er, 2°, le mot « notamment » par les mots « plus précisément » n'a rien changé à cette imprécision, ainsi que l'a également souligné le Conseil d'Etat.

Au cours de l'examen du projet de loi attribuant certains pouvoirs spéciaux, le Ministre du Budget et du Plan s'est référé à l'accord de gouvernement. On peut cependant se demander si un accord de gouvernement a une quelconque valeur juridique et si un tribunal pourrait se fonder sur un tel accord (art. 107 de la Constitution). Mais indépendemment de cela, le Premier Ministre a déclaré par la suite que l'accord de gouvernement ne contenait que des exemples et qu'il ne devait donc pas être interprété de manière restrictive. Le Premier Ministre a déclaré que tous les arrêtés qui seraient pris dans le cadre des pouvoirs spéciaux seraient examinés lors de la discussion du budget des Voies et Moyens. Mais des incertitudes subsistent toujours en ce

Voorts meent spreker dat, gelet op de hele reeks besparingsmaatregelen die de Regering nog noodzakelijk acht, « het einde van de tunnel » helemaal niet in zicht is.

Spreker verwondert zich eveneens over de nieuwe bijzondere machten vervat in het ontwerp van wet houdende fiscale bepalingen (de mogelijkheid die de Regering wordt geboden in verband met de schuldherschikking en het pensioensparen).

* * *

De heer Denison deelt mee dat het personeel van het Nationaal Instituut voor de Huisvesting — instelling vermeld in de wet van 28 december 1984 tot afschaffing of herstructurering van sommige instellingen van openbaar nut — ten zeerste ongerust is over zijn lot.

Spreker betreurt dat de overheveling van deze personeelsleden naar de Gewesten nog niet werd geregeld.

Hij stelt eveneens vast dat nog meerdere besluiten nodig zijn om de wetten tot hervorming der instellingen uit te voeren en aldus aan de Gewesten de nodige instrumenten en personeel te verschaffen.

* * *

De heer Van den Bossche klaagt de mentaliteitsverandering aan die zich op verschillende niveau's van onze samenleving en instellingen voltrekt.

— Zo wordt de Eerste Minister een « volmachtenmentaliteit » verweten.

— Het Parlement en vele parlementsleden individueel brengen zelfs geen respect meer op voor de eigen en de andere instellingen.

Dit moge blijken uit de verklaring van een lid van de Kamer, tijdens een betoging tegen het Pinksterplan van de Regering, voor de camera's van de R. T. B. F.; hij verklaarde dat het rendabeler was tegen de Regering te betogen dan ze door een neen-stem af te keuren in het Parlement.

— De Raad van State stelt zelfs een eigen waardenhiërarchie op: er wordt eerst geantwoord op vragen om advies door de Regering, terwijl de andere dossiers moeten wachten.

De heer Van den Bossche klaagt vervolgens de vaagheid aan van de teksten die bijzondere machten aan de Regering toekennen. Ook de Raad van State heeft daar in meerdere adviezen op gewezen. Als typisch voorbeeld vermeldt spreker artikel 1, 2°, d, van de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning. Het goedgekeurde amendement, dat in de aanhef van artikel 1, 2°, de woorden « onder meer » verving door de woorden « meer bepaald » kan, ook volgens de Raad van State, aan die vaagheid niets verhelpen.

Tijdens de bespreking van het wetsontwerp tot toekenning van bijzondere machten verwees de Minister van Begroting naar het regeerakkoord. Het is evenwel zeer de vraag of een regeerakkoord een juridische waarde heeft en of een rechter op dgl. akkoord kan steunen (art. 107 van de Grondwet). Doch afgezien daarvan, verklaarde de Eerste Minister later dat het regeerakkoord enkel maar voorbeelden gaf en dus niet limitatief dient te worden geïnterpreteerd. De Eerste Minister stelde dat alle te nemen besluiten in het kader van de bijzondere machten wel duidelijk zouden worden bij de bespreking van de Rijksmiddelenbegroting. Maar ook nu blijkt er nog onzekerheid te bestaan over tal van maatregelen. Aldus sleept de

qui concerne toute une série de mesures. Le Gouvernement se traîne dès lors d'une échéance à l'autre, tandis que le Parlement reste sur sa faim.

Il faut dénoncer par ailleurs cette méthode déplorable qui consiste à joindre des dossiers différents, de sorte que les projets ne peuvent plus être jugés à leur juste valeur.

M. Van Den Bossche exprime ensuite son scepticisme quant à la valeur des garanties contenues dans la loi du 27 mars 1986:

1) L'article 3, § 3, de la loi dispose que les arrêtés sont communiqués aux Chambres législatives avant leur publication au *Moniteur belge*. Le Premier Ministre a précisé ultéreurement que le délai entre la communication des arrêtés aux présidents des Chambres législatives et leur publication au *Moniteur belge* serait de huit jours. Ainsi, les parlementaires seraient informés, et ils auraient la possibilité de réagir et d'interpeller le cas échéant le ministre compétent. Dans la pratique, ce ne sera cependant pas le cas, puisque les principaux arrêtés de pouvoirs spéciaux seront pris pendant les vacances parlementaires d'été.

2) L'article 4, § 4, prévoit des restriction en matière de rétroactivité; il n'empêche que plus tard les arrêtés royaux seront pris, plus importante sera la rétroactivité.

3) L'article 6, § 1er, dispose que les arrêtés publiés avant le 1er août 1986 sont abrogés au 31 décembre 1986, s'ils n'ont pas été confirmés par la loi avant cette date. Dans la pratique, cette disposition ne sera pas d'une grande utilité, puisque peu d'arrêtés seront encore pris avant le 1er août.

Il est injutifié de prétendre que le Parlement travaille trop lentement. Ou a d'ailleurs pu constater ces derniers mois que le Gouvernement travaille bien plus lentement encore.

* * *

Le Premier Ministre nie qu'il mette le Parlement sur la touche. Il n'en veut pour preuve que les innombrables heures qu'il y a passées depuis la formation du Gouvernement pour expliquer les décisions prises et répondre aux questions et interpellations. L'exposé du plan d'assainissement a même été assorti d'un vote de confiance. Les arrêtés royaux numérotés sont en outre communiqués au Parlement avant leur publication au *Moniteur belge*.

Le Premier Ministre estime que les explications qu'il fournit à la Commission à proppos des avant-projets d'arrêtés de pouvoirs spéciaux sont beaucoup plus importantes que la conférence et le communiqué de presse à l'issue du Conseil des ministres.

Le Premier Ministre nie ensuite que le Conseil d'Etat ait été ou soit mis sous pression. Aucun délai n'est prévu pour les avis à émettre à propos des avant-projets d'arrêtés royaux numérotés. L'urgence n'a été invoquée qu'excep-

Regering zich van de ene naar de andere « vervaldag » en blijft het Parlement op zijn honger.

Bij dit alles voegt zich thans nog de verwerpelijke methode van koppeling van verschillende dossiers, zodat de ontwerpen niet meer op hun eigen waarde kunnen worden beoordeeld.

Voorts betwijfelt de heer Van Den Bossche de waarde van de zogenamde waarborgen vervat in de wet van 27 maart 1986:

1) Artikel 3, § 3, van de wet bepaalt dat de besluiten aan de Wetgevende Kamers worden medegedeeld vooraleer ze worden gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad*. De Eerste Minister heeft later gepreciseerd dat de termijn tussen de mededeling van de besluiten aan de Voorzitters van de Wetgevende Kamers en de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* acht dagen zou bedragen. Aldus zouden de parlementsleden worden ingelicht en de kans hebben om tijdig te reageren en, zo nodig, de bevoegde Minister te interpelleren. Dit zal echter in de praktijk niet het geval zijn, omdat de belangrijkste « volmachten » tijdens het zomerreces zullen vertrekken.

2) Artikel 4, § 4, legt beperkingen op inzake terugwerkende kracht, hetgeen niet belet dat de terugwerkende kracht zwaarder zal doorwegen naarmate de koninklijke besluiten later zullen worden genomen.

3) Artikel 6, § 1, bepaalt dat de besluiten, die bekendgemaakt werden vóór 1 augustus 1986, opgeheven zijn op 31 december 1986, indien ze vóór die datum niet door de wet zijn bekrachtigd. Deze bepaling zal in de praktijk van niet veel nut zijn, aangezien er vóór 1 augustus 1986 nog niet veel besluiten zullen zijn genomen.

De bewering dat het Parlement te traag werkt is ongegrond. De laatste maanden is immers duidelijk gebleken dat de Regering veel trager werkt.

* * *

De Eerste Minister ontkent dat hij het Parlement buiten spel zet. Getuige daarvan zijn de ontelbare uren die hij er sedert de vorming van de Regering heeft doorgebracht om beslissingen voor het Parlement toe te lichten en vragen en interpellaties te beantwoorden. Aan het spaarplan werd zelfs een vertrouwensstemming gekoppeld. Voorts worden de genummerde koninklijke besluiten, vóór hun publikatie in het *Belgisch Staatsblad*, aan het Parlement medegedeeld.

Volgens de Eerste Minister is zijn toelichting voor deze Commissie over de voorontwerpen van bijzondere machtenbesluiten veel belangrijker dan de persconferentie en het perscommuniqué over hetzelfde onderwerp na de Ministerraad.

De Eerste Minister ontkent vervolgens dat enige druk werd of wordt uitgeoefend op de Raad van State. Er wordt geen termijn gesteld voor het uitbrengen van advies over de voorontwerpen van de genummerde koninklijke beslui-

tionnellement, pour quatre arrêtés royaux qui doivent entrer en vigueur le 1er août prochain.

La loi du 27 mars 1986 prévoit que le Gouvernement peut intervenir le 1er août prochain si aucun accord interprofessionnel, rendu obligatoire par arrêté royal, n'a été conclu entre les partenaires sociaux pour le 31 juillet.

Les partenaires sociaux feront savoir, avant le 15 juillet prochain, si un accord interprofessionnel pourra éventuellement être conclu. Le Premier Ministre estime qu'il y a par conséquent deux possibilités :

1) ou bien il s'avère immédiatement qu'il est impossible de conclure un accord interprofessionnel, et le Gouvernement peut alors arrêter le cadre dans les limites duquel les secteurs et les entreprises pourront négocier à partir de l'automne;

2) ou bien la conclusion d'un accord interprofessionnel s'avère toujours possible; dans ce cas, le Gouvernement est disposé à reculer la date limite du 31 juillet au 15 septembre prochain.

A la question de M. Tobback relative aux compensations éventuelles en cas de modification des modalités du plan d'assainissement, le Premier Ministre répond qu'il s'agira de compensations globales.

M. Schiltz déplore la manière de procéder du Gouvernement, qui prend certaines décisions, les soumet ensuite à l'approbation du Parlement, mais accepte encore par la suite de négocier avec les groupes de pression.

Le Premier Ministre souligne à ce propos que la concertation à laquelle l'intervenant fait allusion porte sur les modalités d'exécution des décisions. Le secteur de l'enseignement constitue un exemple typique à cet égard. Le fait que le Gouvernement accepte de se concerter avec les parties intéressées ne signifie absolument pas qu'il puisse remettre en question son objectif global, qui est d'économiser 195 milliards de F. Une concertation a d'ailleurs également eu lieu avec les Communautés et les Régions.

A la question de M. Denison concernant la suppression de certains parastataux, le Premier Ministre répond que cette opération nécessite plus de temps en raison de l'absence d'un accord sur les moyens financiers.

En ce qui concerne les circulaires adressées par le Ministre de l'Education nationale aux établissement d'enseignement, le Premier Ministre assure que les messures annoncées dans ces circulaires seront confirmées dans des arrêtés royaux numérotés — ce qui n'a pas toujours été le cas par le passé — et qu'il était absolument nécessaire d'informer dès à présent les intéressés.

Le Premier Ministre déclare, en guise de conclusion, que le Gouvernement n'a absolument pas perdu de temps.

Les pouvoirs spéciaux ont été accordés par la loi du 27 mars 1986 et le Gouvernement s'est attelé à la préparation du plan d'assainissement dès le 12 avril.

Il a certes fallu du temps pour trouver 195 milliards de F d'économies, mais cette opération devait être mûrement réfléchie. De même, l'opération d'assainissement a été ralentie dans une certain mesure par les diverses possibilités de participation du Parlement, qui ont d'ailleurs été prévues à juste titre.

ten. Uitzonderlijk werd de hoogdringendheid wel ingeroepen voor vier koninklijke besluiten die op 1 augustus e.k. moeten van kracht worden.

De wet van 27 maart 1986 bepaalt dat de Regering op 1 augustus e.k. kan ingrijpen indien er tussen de sociale partners op 31 juli geen centraal akkoord, dat algemeen verbindend werd verklaard bij koninklijk besluit, is gesloten.

De sociale partners zullen vóór 15 juli e.k. meedelen of een centraal akkoord eventueel zal kunnen worden afgesloten. Er zijn bijgevolg, volgens de Eerste Minister, twee mogelijkheden :

1) ofwel blijkt de onmogelijkheid om een centraal akkoord af te sluiten onmiddellijk en dan kan de Regering het kader creëeren waarbinnen de sectoren en ondernemingen vanaf de herfst kunnen onderhandelen;

2) ofwel blijkt een centraal akkoord tot de mogelijkheden behoren; in dit geval is de Regering bereid de termijn van 31 juli te verlengen tot 15 september e.k.

Op de vraag van de heer Tobback betreffende de mogelijke compensaties bij wijziging van de modaliteiten van het spaarplan antwoordt de Eerste Minister dat globale compensaties worden bedoeld.

De heer Schiltz betreurde de handelwijze van de Regering die erin bestaat bepaalde beslissingen te treffen en deze vervolgens door het Parlement te laten goedkeuren, doch nadien overleg met de drukkingsgroepen te aanvaarden.

De Eerste Minister beklemtoont in dit verband dat dit overleg betrekking heeft op de uitvoeringsmodaliteiten van de beslissingen. Een typisch voorbeeld is de onderwijssector : het globale objectief 195 miljard F te besparen, wordt niet opgegeven door het aanvaarden van overleg met de belanghebbende partijen. Ook met de Gemeenschappen en de Gewesten werd trouwens overlegd.

Op de vraag van de heer Denison betreffende de ontbinding van sommige parastatale instellingen, antwoordt de Eerste Minister dat dit meer tijd vergt bij gebrek aan een akkoord.

Wat de omzendbrieven betreft die door de Minister van Onderwijs naar de onderwijsinstellingen werden gezonden, verzekert de Eerste Minister dat de in deze brieven aangekondigde maatregelen alleszins zullen worden geformaliseerd in genummerde Koninklijke Besluiten — wat vroeger niet steeds het geval is geweest — en dat het absoluut nodig was de belanghebbenden nu reeds op de hoogte te brengen.

De Eerste Minister besluit dat de Regering zeker geen tijd heeft verloren.

De bijzondere machten werden verleend bij wet van 27 maart 1986 en vanaf 12 april werd er binnen de Regering beraadslaagd over het spaarplan.

Het heeft inderdaad wat tijd gekost om 195 miljard F aan besparingen te vinden. Men wilde deze operatie immers weloverwogen doen. Ook de verschillende mogelijkheden tot participatie van het Parlement, die trouwens volkomen terecht werden voorzien, hebben er mede toe geleid dat de besparingsoperatie wat langer heeft geduurd.

VI. — FISCALITE ET DETTE PUBLIQUE

M. Van Rompuy fait observer d'emblée que la pression fiscale (50 % du P. N. B.) est sensiblement supérieure à la moyenne européenne (42 %) et au niveau enregistré aux Etats-Unis (± 30 %).

M. Denys pose les questions suivantes aux Ministres des Finances et du Budget :

1) Quelle sera l'évolution de la *pression fiscale et parafiscale* au cours des prochaines années ?

2) Quelle est l'incidence globale de la *« loi Grootjans » (loi du 1er août 1985 portant des mesures fiscales et autres, Moniteur belge* du 6 août 1985) ?

3) Quelle est l'évolution des *taux de T. V. A.* en Belgique par rapport à ceux des autres pays d'Europe occidentale ?

4) Quelles sont les priorités du Gouvernement en ce qui concerne la *réforme de la fiscalité* (qui est actuellement étudiée par la Commission royale) ? M. Denys souhaite que cette réforme fasse l'objet d'un débat au sein de la Commission des Finances dès que la Commission royale aura terminé ses travaux.

5) *L'impôt des sociétés* s'élève actuellement à 45 % et il sera ramené à 43 % l'an prochain. Quels sont les taux en vigueur dans les autres pays occidentaux ?

6) Nos taux d'intérêt sont plus élevés que ceux qui sont appliqués dans certains pays limitrophes. Le prélèvement du *précompte mobilier* a une incidence sur la hauteur des taux d'intérêt. Quel est le produit net du précompte mobilier (le produit du précompte mobilier diminué de la partie du taux d'intérêt qui équivaut au coût du précompte mobilier) ?

* * *

M. Wauthy estime que la législation fiscale est trop complexe. Selon lui, cette complexité retarde notamment le versement aux communes des impôts que l'Etat a perçus pour leur compte.

* * *

M. Desaeyere s'intéresse ensuite aux trois indicateurs fiscaux :

— la pression fiscale, le prélèvement par les pouvoirs publics et la pression fiscale directe.

1) La pression fiscale

Si l'on compare la *pression fiscale* de plusieurs années, on constate qu'elle évolue.

M. Desaeyere estime que le tableau I ci-dessous indique une augmentation de la pression fiscale en 1986. Les recettes fiscales augmentent plus vite que le produit national brut.

Cette constatation confirme les calculs du Bureau du Plan, qui prévoit entre 1985 et 1990 une baisse du déficit public (de 11,2 % à 5,7 %) qui serait due pour 20 % à l'augmentation de la pression fiscale et parafiscale.

VI. — FISCALITEIT EN RIJKSSCHULD

De heer Van Rompuy doet meteen opmerken dat de fiscale druk in ons land (50 % B. N. P.) gevoelig het E. E. G.-gemiddelde (42 %) en de druk in de V. S. A. (± 30 %) overtreft.

De heer Denys stelt aan de Ministers van Financiën en Begroting volgende vragen :

1) Hoe zal de *fiscale en parafiscale druk* in de komende jaren evolueren ?

2) Wat is totale impact van de zgn. *wet-Grootjans (wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen, Belgisch Staatsblad* van 6 augustus 1985) ?

3) Hoe verhouden de Belgische *B. T. W.-aanslagvoeten* zich tot deze van de andere Westeuropese landen ?

4) Welke zijn de prioriteiten van de Regering bij de *hervorming van de fiscaliteit* (hervorming die momenteel door de Koninklijke Commissie wordt bestudeerd) ? De heer Denys wenst daarover, een debat in de Commissie voor de Financiën zodra de Koninklijke Commissie haar werkzaamheden heeft beëindigd.

5) De *vennootschapsbelasting* bedraagt in België momenteel nog 45 % en volgend jaar 43 %. Welke aanslagvoeten gelden in de andere Westerse landen ?

6) De intrestpercentages liggen in België hoger dan in een aantal van de ons omringende landen. De inhouding van *roerende voorheffing* beïnvloedt de hoogte van de intrestvoet. Welke is de netto-opbrengst van de roerende voorheffing (de opbrengst van de roerende voorheffing verminderd met dat deel van de rente dat geldt als kostprijs voor de roerende voorheffing) ?

* * *

De heer Wauthy is van oordeel dat de fiscale wetgeving te complex is. Een van de gevolgen daarvan is, volgens hem, bij het doorstorten door de Staat van de belastingen voor rekening van de gemeenten geïnd.

* * *

De heer Desaeyere schenkt vervolgens aandacht aan 3 fiscale indicatoren :

— de fiscale quote, het overheidsbeslag en de directe fiscale quote.

1) De fiscale quote

Uit een vergelijking van de fiscale quote van meerdere jaren blijkt dat de evolutie van de **fiscale druk** evolueert.

Uit de hiernavolgende tabel I blijkt volgens de heer Desaeyere een toename van de fiscale druk in 1986. De fiscale ontvangsten stijgen relatief sneller dan het Bruto Nationaal Produkt.

Deze vaststelling sluit aan bij de berekeningen van het Planbureau. Het Planbureau voorziet tussen 1985 en 1990 een daling van het overheidsdeficit (van 11,2 % naar 5,7 % voorziet), die voor 20 % zou te wijten zijn aan een toename van de fiscale en parafiscale druk.

Le Bureau du Plan avance trois raisons pour expliquer cette évolution probable:

1) l'augmentation du produit des « sauts d'index »;

2) l'accroissement des bénéfices des entreprises et, partant, l'augmentation des impôts y afférents;

3) le meilleur rendement des impôts indirects (ménage), et ce, à partrir de 1978, grâce au rétablissement de l'indexation normale des salaires et de la liberté de négociation en matière de salaires. Cette deuxième raison est liée à des augmentations réelles de salaire et à la progressivité de l'impôt.

En effet, l'indexation des barèmes fiscaux ne fait que neutraliser la progressivité de l'impôt pour la partie des augmentations de revenus qui découle de la hausse des prix.

TABLEAU I

La pression fiscale t

Année	1984	1985	1986
Recettes fiscales: T(1) (en milliards de F) . .	1 302,003	1 378,056	1 440,480
P. N. B.: Y(2) (en milliards de F).	4458,4	4779,6	4948,4
Pression fiscale: t (en %) = T/Y × 100 . .	29,20	28,83	29,11
Croissance t = t (T) − t (t-1)	P.M.	− 0,37	+ 0,28 (3)

Sources:
1) Voies et moyens 1986, p. 42.
2) Bureau du plan 1986, p. 57.
3) 0,24 selon le Bureau du plan; les chiffres correspondent donc bien.

2) L'emprise publique

Il ressort du tableau II que l'emprise publique s'accroît en 1986.

TABLEAU II

L'emprise publique g
(base des futures augmentations d'impôt)

Année	1984	1985	1986
Dépenses courantes (en milliards de F): G . .	1631,8	1705,2	1796,2
Niveau des dépenses (en %): g = $\frac{G}{P.N.B.}$ × 100	36,60	35,68	36,30
Croissance g	P.M.	− 0,92	+ 0,62

3) La pression fiscale directe

Au tableau III figure le calcul de la pression fiscale directe, c'est-à-dire le rapport entre les recettes fiscales et le P. N. B. Ces éléments indiquent une augmentation des

Het Planbureau vermeldt 3 oorzaken:

1) een stijging van de opbrengst door de indexsprongen;

2) een verhoging van de ondernemingswinst en derhalve een toename van de daarop geheven belastingen;

3) een hogere opbrengst van de directe belastingen (gezinnen) en dit vanaf 1987 ingevolge het herstel van de normale loonindexering en van de vrije loononderhandelingen. Laatstgenoemde oorzaak houdt verband met reële loonsverhogingen en de progressiviteit van de belastingen.

Met de indexering van de belastingsschalen wordt de progressiviteit van de belastingen immers alleen maar geneutraliseerd voor dat deel van inkomensstijgingen dat voortvloeit uit de prijsstijgingen.

TABEL I

De fiscale quote t

Jaar	1984	1985	1986
Fiscale ontvangsten: T(1) (in miljarden F) .	1 302,003	1 378,056	1 440,480
B. N. P.: Y(2) (in miljarden F)	4458,4	4779,6	4948,4
Fiscale quote: t (in %) = T/Y × 100	29,20	28,83	29,11
Aangroei t = t (T) − t (t-1)	P.M.	− 0,37	+ 0,28 (3)

Bron:
1) Rijksmiddelen 1986, p. 42.
2) Planbureau 1986, p. 57.
3) 0,24 volgens Planbureau, m.a.w. goede overeenkomst tussen de cijfers.

2) Het overheidsbeslag

Uit tabel II blijkt een toename van het overheidsbeslag in 1986.

TABEL II

Het overheidsbeslag g
(maatstaf van de toekomstige belastingenverhogingen)

Jaar	1984	1985	1986
Lopende uitgaven (in miljard F): G	1631,8	1705,2	1796,2
Uitgaven (in %) − quote: g = $\frac{G}{B.N.P.}$ × 100 .	36,60	35,68	36,30
Aangroei uitgaven − quote	P.M.	− 0,92	+ 0,62

3) De directe fiscale quote

In tabel III wordt de directe fiscale quote of het aandeel van de directe fiscale ontvangsten in het B. N. P. berekend. Deze gegevens wijzen op een stijging van de directe

impôts directs et un accroissement de la proportion des impôts directs par rapport à l'ensemble des recettes fiscales.

belastingen en een toename van het aandeel van de directe belastingen in de totale fiscale ontvangsten.

TABLEAU III

La pression fiscale t^D

TABEL III

De directe fiscale quote t^D

Année	1984	1985	1986	Jaar
Recettes fiscales directes: T^D (en milliards de F)	801,35	851,001	895	Directe fiscale ontvangsten: T^D (in miljard F)
Pression fiscale directe: t^D = (en %) $T^D/BNP \times 100$	17,97	17,80	18,09	Directe fiskale quote: t^D = (in %) $T^D/BNP \times 100$
Accroissement $t^D = t^D_{(t)} - t^D(t-1)$	P.M.	− 0,17	+ 0,29	Aangroei $t^D = t^D_{(t)} - t^D_{(t-1)}$
Recettes fiscales indirectes: (en milliards de F)	500,653	527,055	545,480	Indirekte fiscale ontvangsten: (in miljard F)
Proportion des impôts directs $T^D/(T^D + T^I) \times 100$	61,55	61,75	62,13	Aandeel directe belastingen: $T^D/(T^D + T^I) \times 100$
Accroissement de la proportion des impôts directs		+ 0,20	+ 0,38	Aangroei aandeel directe belastingen

Selon l'intervenant, les trois indicateurs précités prouvent à suffisance l'accroissement de la pression fiscale et parafiscale. La pression fiscale avait déjà atteint un niveau inadmissible; elle ne doit pas donc plus augmenter.

M. Desaeyere est convaincu que grâce à l'exécution complète du plan d'assainissement, les dépenses publiques diminueront et qu'un certain nombre d'indicateurs marqueront une évolution positive.

* * *

M. Coëme fait observer que notre **législation fiscale** et les réglementations en matière de « sauts d'index » et autres sont à ce point **complexes** que même les spécialistes s'y perdent. Quoi qu'il en soit, **la pression fiscale et parafiscale** augmente.

* * *

1) Le Ministre des Finances précise que le Gouvernement a bel et bien une politique fiscale. Les lignes de force de cette politique sont les suivantes:

1.1) *La réduction du déficit*

Dans le cadre de la politique à deux voies, l'expansion est encouragée par les mesures que le Gouvernement a prises en vue de réduire la pression fiscale. Ainsi qu'il ressort de la note technique, la pression fiscale en Belgique est de l'ordre de 45 %, ce qui nous situe au troisième rang, après les Pays-Bas et le Danemark.

La loi Grootjans, dont le coût fiscal est estimé à 15,5 milliards pour 1986 et à 20 milliards pour 1987, fait partie des mesures précitées. En ce qui concerne la T. V. A., le Ministre répond à M. Denys qu'il y a trop de taux différents en Belgique et que la C. E. E. s'efforce également de réduire leur nombre.

M. Desaeyere a affirmé que la pression fiscale a plutôt tendance à augmenter qu'à diminuer.

Volgens spreker tonen de drie voormelde indicatoren voldoende aan dat de fiscale en parafiscale druk toegenomen zijn. De fiscale druk was al onaanvaardbaar hoog en mag dus niet meer stijgen.

De heer Desaeyere is er wel van overtuigd dat bij volledige uitvoering van het spaarplan, de overheidsuitgaven zullen dalen en een aantal indicatoren een positieve wending zullen nemen.

* * *

Vervolgens wijst de *heer Coëme* erop dat zelfs specialisten verdwalen in onze **complexe** fiscale **wetgeving** en in de ingewikkelde regelingen inzake indexsprongen e.d. Hoe dan ook **de fiscale en de parafiscale druk** stijgen.

* * *

1) De Minister van Financiën stelt dat de Regering wel degelijk een fiscaal beleid heeft. De krachtlijnen van het beleid zijn de volgende:

1.1) *Het terugdringen van het deficit*

In het kader van het tweesporenbeleid wordt de expansie aangemoedigd door het streven naar een verlaging van de fiscale druk. Zoals blijkt uit de technische nota situeert de fiscale druk zich in België rond 45 % en komt België aldus op de derde plaats na Nederland en Denemarken.

De wet Grootjans, waarvan de fiscale kost voor 1986 op 15,5 miljard en voor 1987 op 20 miljard geraamd wordt, draagt hiertoe bij. Inzake de B. T. W. antwoordt de Minister aan de heer Denys dat er in België te veel B. T. W.-voeten zijn en dat de E. E. G. terzake ook streeft naar een vermindering van hun aantal.

De heer Desaeyere heeft beweert dat de fiscale druk eerder toe- dan afneemt.

Le Ministre répond que depuis 1982, cette pression varie entre 45 et 46 % et qu'elle sera réduite de 0,4 % en 1987 par rapport à 1986.

1.2) *La suppression de dépenses fiscales qui ne se justifient pas au point de vue économique et social*

Le projet de loi portant des dispositions fiscales prévoit la suppression de dépenses fiscales pour un montant de 18 milliards de F. En ce qui concerne l'impôt des sociétés, le Gouvernement a décidé de ramener le taux d'imposition de 45 % à 43 %. La comparaison avec d'autres pays européens exige une certaine prudence en ce qui concerne l'assiette de l'impôt des sociétés.

1.3) *La lutte contre l'évasion fiscale*

Le projet de loi portant des dispositions fiscales prévoit notamment la suppression des « sociétés-villas », du *lease-back*, de la déductibilité de certaines dépenses sociales des entreprises (chèques-repas), ainsi qu'une réglementation plus stricte des centres de coordination.

1.4) *La répression sévère de la fraude fiscale*

Entre mai 1984 et mai 1985, l'assiette de l'impôt a été augmentée de 147 milliards, ce qui a entraîné une plus-value de recettes de quelque 35 milliards. Ce résultat a été obtenu notamment grâce à l'action de l'Inspection spéciale des impôts (I. S. I.) et par la suite de certaines vérifications. En ce qui concerne l'I. S. I., le Ministre rappelle qu'aux termes du projet de loi partant des dispositions fiscales, les fonctionnaires peuvent être appelés par les parquets à témoigner devant les tribunaux. La seule modification par rapport au passé réside dans le fait que les fonctionnaires ne pourront plus participer aux interrogatoires ni aux visites domiciliaires. Le Ministre précise qu'il a l'intention d'établir un protocole concernant les rapports entre l'administration des contributions et la justice.

1.5) *L'harmonisation de la fiscalité au niveau européen*

La Belgique, qui exercera la présidence du Conseil des ministres de la C. E. E. à partir du 1er janvier 1987, profitera de cette occasion pour prendre des initiatives visant à harmoniser la fiscalité, surtout en ce qui concerne l'impôt des sociétés. Le Ministre des Finances souligne qu'il a demandé au président de la Commission européenne, M. Delors, de prendre des initiatives en vue d'harmoniser le précompte mobilier au sein de la Communauté européenne.

Le Ministre se déclare en outre partisan d'une certaine réduction du précompte mobilier. Il souligne à ce propos que la réduction du déficit public fera baisser la part des recettes mobilières dans le total des recettes. En réponse à la remarque de M. Dupré, selon laquelle les taux nets seraient plus avantageux en Belgique que dans d'autres pays d'Europe, le Ministre fait remarquer que le dernier emprunt de la R. T. T. a permis de constater que le taux

Volgens de Minister schommelt deze druk sedert 1982 tussen de 45 en de 46 % en zal hij in 1987 afnemen met 0,4 % t.o.v. 1986.

1.2) *Het schrappen van economisch en sociaal niet verantwoorde fiscale uitgaven*

In het ontwerp van fiscale wet worden van 18 miljard fiscale uitgaven geschrapt. Inzake vennootschapsbelasting heeft de Regering beslist de aanslagvoet van 45 % tot 43 % te herleiden. Een vergelijking met andere Europese landen vergt een zekere voorzichtigheid wat de belastbare basis betreft van vennootschapsbelasting.

1.3) *De strijd tegen de fiscale ontwijking*

Het ontwerp van fiscale programmawet bevat terzake o.m. de afschaffing van de zogenaamde villavennootschappen, *lease-back*, de aftrek van sociale uitgaven van ondernemingen (maaltijdchecks) en een striktere reglementering inzake coördinatiecentra.

1.4) *De onverkorte en energieke bestrijding van de fiscale fraude*

Tussen mei 1984 en mei 1985 werd de belastbare basis met 147 miljard vergroot, wat een meeropbrengst aan belasting heeft opgebracht van ongeveer 35 miljard. Dit is o.m. het gevolg van het optreden van de Bijzondere Belasting Inspectie (B. B. I.) en de verificaties. Inzake de B. B. I. herinnert de Minister eraan dat volgens het ontwerp van fiscale wet de ambtenaren door de parketten kunnen opgevorderd worden voor het afleggen van getuigenissen voor rechtbanken. De enige wijziging t.o.v. het verleden bestaat erin dat de ambtenaren niet kunnen deelnemen aan de ondervragingen noch aan de huiszoekingen. De Minister maakt zijn intentie bekend om een protocol op te stellen m.b.t. de verhoudingen tussen de belastingadministratie en het gerecht.

1.5) *De Europese harmonisering van de fiscaliteit*

België zal onder zijn voorzitterschap van de E. E. G.-Ministerraad vanaf 1 januari 1987 initiatieven nemen tot harmonisatie van de fiscaliteit vooral inzake de vennootschapsbelasting. De Minister van Financiën informeert de Commissie tevens van het feit dat hij de Voorzitter van de Europese Commissie, de heer Delors, gevraagd heeft om initiatieven te nemen tot harmonisering van de roerende voorheffing in de Europese Gemeenschap.

De Minister zegt verder voorstander te zijn van een zekere verlaging van de roerende voorheffing. Verder merkt hij op dat het terugschroeven van het overheidsdeficit tevens het aandeel van de roerende inkomsten in de totaliteit van de inkomsten zal doen dalen. In antwoord op de opmerking van de heer Dupré als zou er in België een positief renteverschil zijn ten opzichte van andere landen uit Europa, merkt de Minister op dat, zoals

net après déduction du précompte mobilier (7,25 % moins 25 % P. M.) est moins élevé en Belgique que le taux net du dernier emprunt d'Etat néerlandais, qui rapportait 6,25 % net. Le Ministre souligne par ailleurs que le produit des taxes sur les opérations boursières représente 1,7 milliard en 1985.

2) Le Ministre des Finances répond ensuite aux questions qui ont été posées au sujet de la dette publique.

2.1) *La situation de la dette publique*

L'évolution récente de la dette publique donne, pour le mois de juin, un accroissement de 67,4 milliards en 1986 contre 84 milliards en 1985, compte tenu du bénéfice de change. Pour les six premiers mois de 1986, le solde net à financer s'élève à 467,2 milliards, contre 488 milliards pour la même période de 1985, ce qui tend à montrer que le budget de 1986 ne dérape pas.

2.2) *La politique de la dette au sens large*

L'objectif du Gouvernement est d'éliminer le différentiel d'intérêts existant entre les taux d'intérêts afférents à la dette en cours et les taux actuels du marché. Le Gouvernement entend y parvenir, non pas en prélevant un impôt, mais par la concertation avec les institutions financières (banques, caisses d'épargne, etc.). Le Ministre rappelle à ce propos que la rentabilité des intermédiaires financiers est parfois très faible.

Le Gouvernement s'attachera à mener à bien cette opération dès qu'il y sera légalement habilité en vertu de la future loi portant des dispositions fiscales.

3) En réponse à certaines questions de M. Denys, le Ministre fournit encore les précisions suivantes:

3.1) Les taux de T. V. A. pratiqués en Belgique ne sont pas plus élevés que ceux qui sont appliqués dans les pays voisins.

3.2) Le rapport de la Commission royale pour l'harmonisation et la simplification de la fiscalité sera transmis aux membres de la Commission dès qu'il sera disponible, de sorte qu'il puisse éventuellement faire l'objet d'un échange de vues.

3.3) Le système existant en matière de précompte mobilier provoque en effet des distorsions dans la structure des taux d'intérêt. Néanmoins, le produit annuel de ce précompte est encore d'environ 125 milliards de F.

L'article 47 du projet de loi portant des dispositions fiscales (Doc. Sénat n° 310/1) prévoit, à titre expérimental, que les revenus des titres d'emprunts émis par la Société nationale du logement et par la Société nationale terrienne sont exemptés de précompte mobilier.

Le Ministre estime également que le taux du précompte mobilier est actuellement trop élevé: un taux de 20 % (au lieu de 25 %) serait, selon lui, suffisant. Il faut tendre vers

bijvoorbeeld blijkt uit de laatste R. T. T.-lening, de netto-opbrengst na aftrek van de roerende voorheffing (7,25 % min 25 % R. V.) lager is dan de netto-opbrengst van de laatste overheidslening van de Nederlandse Staat die rente gaf van 6,25 %. Verder merkt de Minister op dat de opbrengst van de beurstaksen 1,7 miljard opbrengen in 1985.

2) Vervolgens antwoordt de Minister van Financiën op de vragen die werden gesteld met betrekking tot de Rijksschuld.

2.1) *De situatie van de Rijksschuld*

De recentste evolutie van de rijksschuld geeft voor de maand juni een aangroei, rekening houdend met de wisselwinst, van 67,4 miljard in 1986 tegenover 84 miljard in 1985. Voor de eerste zes maanden van 1986 bedraagt het netto te financieren saldo 467,2 miljard tegen 488 miljard in dezelfde periode van 1985. Dit wijst erop dat de begroting 1986 niet uit de hand loopt.

2.2) *Het schuldbeleid in ruime zin*

Het objectief van de Regering bestaat erin het interestdifferentieel tussen de interesten op de uitstaande schuld en de huidige marktrente weg te werken. De Regering wenst dit objectief te bereiken niet door het heffen van een belasting maar wel door een overleg met de financiële instellingen (Banken, Spaarkassen, enz.). Hierbij herinnert de Minister aan de soms zeer lage rendabiliteit van de financiële tussenpersonen.

De Regering zal werk maken van deze operatie zodra zij hiertoe wettelijk gemachtigd is krachtens de wet houdende fiscale bepalingen.

3) In antwoord op bepaalde vragen van de heer Denys verstrekt de Minister nog de volgende uitleg:

3.1) De B. T. W.-aanslagvoeten zijn in ons land niet hoger dan in de omringende landen.

3.2) Het rapport van de Koninklijke Commissie tot harmonisering en vereenvoudiging van de fiscaliteit zal, zodra het beschikbaar is, ter beschikking gesteld worden van
de Commissieleden met het oog op een eventuele gedachtenwisseling.

3.3) Het bestaande systeem inzake de roerende voorheffing veroorzaakt inderdaad distorsies in de structuur van de rentevoeten. Niettemin, bedraagt de jaarlijkse opbrengst ervan nog steeds ± 125 miljard F per jaar.

Artikel 47 van het wetsontwerp houdende fiscale bepalingen (Stuk Senaat nr 310/1) strekt ertoe, bij wijze van experiment, de leningen uitgegeven door de Nationale Maatschappij voor de Huisvesting en door de Nationale Landmaatschappij vrij te stellen van de roerende voorheffing.

De Minister is van oordeel dat het tarief van de roerende voorheffing momenteel te hoog is: 20 % (i.p.v. 25 %) zou volstaan. Er dient gestreefd naar een evenwicht tussen

un équilibre entre la justice sociale (les revenus du travail étant taxés, les revenus du capital ne peuvent être immunisés) et le sens des réalités (par exemple, la fuite des capitaux vers les Pays-Bas ou la France et leur retour par l'intermédiaire du système bancaire, qui fait remonter les taux d'intérêt).

* * *

M. Coëme consacre la première partie de son intervention à **la dette publique**. Dans la réponse à une question parlementaire qu'il avait posée au Ministre des Finances (*Bulletin des Questions et Réponses,* de la Chambre du 20 mai 1986(20), p. 2003-2005), ce dernier a notamment communiqué la composition du **Comité consultatif pour la dette publique,** installé début mars 1986. L'un des six membres de ce Comité s'avère être le directeur d'une banque établie à Londres.

L'intervenant doute de l'utilité de ce Comité consultatif.

Dans la même question parlementaire, M. Coëme avait par ailleurs posé quelques questions précises en ce qui concerne **l'emprunt à coupon zéro** de 200 millions de marks allemands émis en avril 1986.

Le Ministre des Finances a lui-même déclaré que les **taux d'intérêt** appliqués en Belgique étaient encore trop élevés (2 % environ) par rapport à ceux qui sont pratiqués chez nos voisins. Il va de soi, selon M. Coëme, que cet écart freine les investissements industriels.

L'intervenant à également l'impression que les intermédiaires financiers belges veulent profiter de cette situation et ne réduisent leur taux d'intérêt qu'à contrecœur.

Cela pourrait expliquer que le Trésor préfère émettre des emprunts sur les marchés étrangers à des taux inférieurs et en recourant à des techniques nouvelles.

Peut-être est-ce également pour cette raison que l'émission à titre expérimental de l'emprunt obligataire à coupon zéro en marks allemands s'est soldée par un échec.

Il insiste dès lors pour que le Ministre des Finances fasse pression sur les intermédiaires financiers pour que ceux-ci réduisent leurs taux d'intérêt.

Le Ministre des Finances fait observer que son refus d'accepter les conditions posées par les institutions financières pour l'émission d'un emprunt d'Etat de 160 milliards de F en juin dernier montre que telle est bien son intention.

M. Coëme précise ensuite qu'en ce qui concerne les opérations à coupons zéro, la charge d'intérêt n'est pas reportée de quelques mois, mais de dix ans.

On fait ainsi supporter par les générations et les Gouvernements futurs des charges qui devraient être supportées dès maintenant.

L'intervenant se demande également si cette technique n'offre pas l'occasion d'éluder le **précompte mobilier**. Le contribuable qui achète une telle obligation maintenant peut en effet la revendre à une époque proche de son terme à un autre contribuable qui n'est pas assujetti au précompte mobilier.

Dans la chronique boursière du journal *La Libre Belgique* du 19 avril 1986, on faisait d'ailleurs observer que l'émission de cette obligation à coupon zéro a coûté très cher au Trésor et qu'elle a été immédiatement revendue à 56,6 % du pair à la bourse de Londres, alors qu'elle avait été émise à 52,6 %, ce qui rapporta un bénéfice considérable — en plus des commissions bien entendu — au consortium de banques qui y avait souscrit.

sociale rechtvaardigheid (inkomsten uit arbeid worden belast; inkomsten uit kapitaal kunnen dus niet worden vrijgesteld) en realiteitszin (bijvoorbeeld de kapitaalvlucht naar Nederland en Frankrijk en het terugvloeien van deze gelden, via het banksysteem, dat de rentevoeten opnieuw omhoog jaagt).

* * *

In een eerste onderdeel van zijn tussenkomst heeft *de heer Coëme* het over **de overheidsschuld**. In antwoord op een door hem gestelde parlementaire vraag (*Bulletin van Vragen en Antwoorden,* Kamer, 20 mei 1986(20), blz. 2003-2005) heeft de Minister van Financiën o.m. de samenstelling van het begin maart 1986 opgerichte **Adviescomité voor de Openbare Schuld** medegedeeld. Een van de zes leden van dit comité blijkt een directeur te zijn van een te Londen gevestigde bank.

Spreker twijfelt aan het nut van het adviescomité.

In dezelfde parlementaire vraag had hij overigens enkele precieze vragen gesteld met betrekking tot de in april 1986 aangegane **lening met een nulcoepon** van 200 miljoen D.M.

De Minister van Financiën heeft verklaard dat **de rentevoeten** in België nog steeds (ongeveer 2 %) te hoog zijn in vergelijking met de ons omringende landen. Het is evident aldus de heer Coëme, dat zulks een rem betekent op de industriële investeringen.

Hij heeft ook sterk de indruk dat de Belgische financieringsbemiddelaars deze situatie willen uitbuiten en slechts schoorvoetend hun intrestvoeten verlagen.

Dit zou dan kunnen verklaren waarom de Schatkist leningen zoekt te plaatsen op de buitenlandse markt tegen lagere intrestvoeten en met behulp van nieuwe technieken.

Vandaar misschien ook het mislukte experiment met de nulkoeponobligatie in Duitse mark.

Hij dringt er dan ook op aan dat de Minister van Financiën druk zou uitoefenen op de financiële tussenpersonen of dat ze hun intrestvoeten zouden verlagen.

De Minister van Financiën merkt op dat zijn weigering van de door de financiële instellingen gestelde voorwaarden voor de emissie van een staatslening van 160 miljard F in juni jl. reeds een duidelijk signaal gaf.

De heer Coëme vervolgt dat bij nuloperaties de intrestlast niet met enkele maanden doch met tien jaar wordt verschoven.

Aldus worden lasten, die nu zouden moeten gedragen worden, op de schouders gelegd van de komende generaties en van toekomstige regeringen.

Spreker vraagt zich ook af of op die manier **de roerende voorheffing** niet wordt ontweken. Een belastingplichtige die nu een dergelijke obligatie koopt kan die immers bij het einde van de looptijd vlug verkopen aan een andere belastingplichtige die niet onderworpen is aan de roerende voorheffing.

In de beurskroniek van de krant *La Libre Belgique* van 19 april 1986 werd trouwens opgemaakt dat de uitgifte van deze nulkoeponobligatie zeer duur is uitgevallen voor de Schatkist en dat zij onmiddellijk op de beurs van Londen tegen 56,6 % van het pari opnieuw werd verkocht, hoewel zij tegen 52,6 % was aangegaan, waardoor het consortium van banken dat erop had ingeschreven, een aanzienlijke winst heeft opgestreken, bovenop de commissielonen uiteraard.

M. Coëme désire dès lors savoir si le Comité consultatif pour la Dette publique a été consulté dans cette affaire.

Dans sa réponse à la question parlementaire précitée, le Ministre des Finances a énuméré les banques du consortium qui a placé ladite obligation à coupon zéro.

La banque à laquelle un des membres du Comité consultatif est attaché en tant que directeur semble également faire partie de ce consortium.

L'intervenant se demande si le Ministre estime qu'une telle collusion d'intérêt est permise.

L'intervenant se réfère ensuite à un projet d'avis du Conseil supérieur des Finances, qui sera sans doute publié sous peu. Il y est question de la théorie classique concernant la relation entre les économies budgétaires et les charges d'intérêt de la dette publique.

A cet égard, M. Coëme demande quels sont les projets du Ministre des Finances en ce qui concerne le précompte mobilier. Il croit avoir compris que le Ministre est partisan d'une réduction du taux de ce précompte de 25 à 20 %. Du reste, l'estimation du produit de ce précompte figurant dans le budget des Voies et Moyens n'est-elle pas exagérément élevée par comparaison aux années précédentes ?

Le Ministre des Finances considère que cette augmentation résulte simplement de l'accroissement des dividendes.

En ce qui concerne la relation entre les économies budgétaires et les charges de la dette publique, M. Coëme expose ensuite sa propre théorie, qui diffère de la théorie classique, que reprend le projet d'avis précité du Conseil supérieur des Finances.

M. Coëme précise ensuite que jusqu'à présent, les mesures d'assainissement ont essentiellement touché les salariés et les fonctionnaires, ainsi qu'il ressort d'une étude réalisée par l'Université de Mons, et dans laquelle il est précisé que « la nécessité de financer les déficits publics et la volonté de rétablir la structure financière des entreprises ont entraîné un relèvement très sensible du rendement des actifs mobiliers :

De heer Coëme wenst daar ook te weten of het Adviescomité voor het beheer van de openbare schuld in deze zaak werd geraadpleegd.

In zijn antwoord op de bovengenoemde parlementaire vraag heeft de Minister van Financiën de banken opgesomd die deel uitmaken van het consortium dat de bewuste nulkoeponobligatie heeft geplaatst.

Ook de bank waaraan één der leden van het Adviescomité als directeur is verbonden blijkt tot dit consortium te behoren.

Spreker vraagt zich dan ook af of de Minister dergelijke collusie van belangen toegelaten acht ?

Spreker citeert vervolgens uit een ontwerp van advies van de Hoge Raad van Financiën, dat wellicht binnenkort zal worden gepubliceerd. In dit ontwerp van advies is er sprake over de klassieke theorie betreffende de relatie tussen begrotingsbesparingen en de intrestlasten op de overheidsschuld.

In dit verband stelt de heer Cëme de vraag wat de Minister van Financiën precies van plan is met de roerende voorheffing. Hij meent te hebben begrepen dat de Minister voorstander is van een vermindering van het tarief van deze voorheffing van 25 naar 20 %. Is trouwens de in de Rijksmiddelenbegroting ingeschreven opbrengstraming niet overdreven hoog in vergelijking tot de vorige jaren ?

Volgens *de Minister van Financiën* is deze verhoging gewoon het gevolg van de toename der dividenden.

Inzake de relatie tussen budgettaire besparingen en de lasten van de overheidsschuld, zet de heer Coëme vervolgens zijn eigen theorie uiteen, die verschilt van de klassieke theorie, verwoord in hogergenoemd ontwerp-advies van de Hoge Raad van Financiën.

De heer Coëme stelt vervolgens vast dat de saneringsmaatregelen tot op heden vooral gericht waren tegen loontrekkenden en ambtenaren. Dit wordt bevestigd in een studie van een aantal professoren van de universiteit van Mons, waarin wordt opgemerkt dat... « de noodzaak om de overheidstekorten te financieren en de wil om de financiële structuur van de ondernemingen te herstellen, hebben geleid tot een zeer aanzienlijke verhoging van de opbrengst van roerende activa :

TABLEAU 4

Rendements réels annuels en %

TABEL 4

Reëel jaarlijks rendement in %

	1980	1981	1982	1983	1984	
Actions	- 20,8	- 2,2	+ 15,8	+ 31,9	+ 12,6	Aandelen
Obligations	- 1,0	+ 1,7	+ 12,3	5,6	+ 10,4	Obligaties
Certificats du Fonds des rentes à quatre mois	+ 7,5	+ 7,9	+ 5,5	+ 3,3	6,0	Aandelenbewijs van het Rentefonds op vier maanden.

Source : M. Durez, B. Lux, V. Vandeville; « Analyse de la demande de logements : une optique financière »; C.N.C. 1985

Bron : M. Durez, B. Lux, V. Vandeville : « Analyse de la demande des logements : une optique financière », C.N.C., 1985

Les mesures inscrites dans le plan budgétaire dit de Val-Duchesse comprennent une nouvelle réduction importante des revenus des travailleurs du secteur public et des allocataires sociaux, alors que les décisions déjà prises précédemment représentaient une ponction de près de 170 milliards en 1985 sur les revenus salariés.

Par contre, les mesures visant à faire participer les détenteurs de revenus mobiliers aux efforts d'assainissement demeurent très réduites : en effet, si l'on envisage une conversion partielle — à négocier d'ailleurs avec les intermédiaires financiers — n'apportant que 30 milliards d'allègement des charges d'intérêts, on prévoit simultanément un plan d'épargne pension qui compensera la non prorogation des arrêtés royaux n^os^ 15 et 150 et qui va également accroître l'attrait des titres à revenu fixe.

Or, l'on sait que pour les exercices budgétaires récents, si le solde global net à financer s'établit aux environs de 500 milliards, une part de plus en plus importante est représentée par les seules charges d'intérêts de la dette publique. »

M. Coëme partage entièrement cette analyse. La même étude propose de mener une politique plus active en matière de gestion de la dette, qui inclurait la modification de la structure des emprunts et l'abaissement des taux d'intérêt. L'effet d'une telle politique, avec conversion à 7 % des taux d'intérêt, est indiqué dans le tableau ci-dessous.

M. Coëme estime que cette étude prouve qu'il est possible de mener une politique différente, qui permettrait de réduire le S.N.F. d'une manière plus équitable et plus efficace, et qui profiterait en outre à la stabilité du franc.

De maatregelen die voorkomen in het zogenaamde begrotingsplan van Hertoginnedal bevatten een nieuwe aanzienlijke verlaging van de inkomsten van de werknemers uit de overheidssector en van die van de sociale-uitkeringsgerechtigden, terwijl de reeds voordien genomen beslissingen een aderlating van zowat 170 miljard op de inkomsten van de loontrekkenden tot gevolg hadden.

Daarentegen blijven de maatregelen om degenen die roerende inkomsten ontvangen tot de saneringsinspanningen moeten doen bijdragen, zeer beperkt : enerzijds stelt men immers een gedeeltelijke omzetting in het vooruitzicht — waarover trouwens moet worden onderhandeld met de financiële tussenpersonen — die een verplichting van de rentelasten met slechts 30 miljard oplevert, maar tegelijk wordt ook voorzien in een pensioenspaarplan ter compensatie van het niet verlengen van de koninklijke besluiten n^rs^ 15 en 150, wat tevens de certificaten met een vast inkomen aantrekkelijker zal maken.

Nu is bekend dat voor de jongste begrotingsjaren, waarvoor het totale netto te financieren saldo ongeveer 500 miljard bedraagt, de rentelasten van de overheidsschuld alleen al een steeds groter aandeel hebben. »

De heer Coëme sluit zich volledig bij deze analyse aan. In dezelfde studie wordt voorgesteld om een actieve schuldenpolitiek te gaan voeren, waarbij de structuur van de leningen zou worden gewijzigd en de intrestlasten verlaagd. Het effect hiervan, bij een omzetting van de intrestlasten tot 7 %, wordt vermeld in de volgende tabel.

Volgens de heer Coëme wordt hiermee het bewijs geleverd dat er een andere weg zou kunnen worden bewandeld, die op een meer rechtvaardige en efficiëntere wijze het N. F. S. kan drukken en de stabiliteit van de BF zou ten goede komen.

Evolution des charges d'intérêt et des amortissements avec et sans conversion à 7 % (en milliards de FB)

Ontwikkeling van de rentelasten en de aflossingen met en zonder conversie tegen 7 % (in miljarden BF)

	1986	1987	1988	1989	1990	1991
	—	—	—	—	—	—
Charges d'intérêt sur les 107 emprunts, sans conversion. — Rentelasten op de 107 leningen, zonder conversie . . . . . (1)	272,2	251,7	233,7	210,6	181,5	152,6
Charges d'intérêt de l'emprunt de conversion à 7 %. — Rentelasten van de conversielening tegen 7 % (2)	163,7	159,6	151,1	142,0	132,3	121,9
Différence. — Verschil = (3) = (1) − (2) = Allègement du solde global net à financer. — Verlichting van het globale netto te financieren saldo . .	108,6	92,1	82,6	68,6	49,2	30,6
Amortissement et remboursements sur les 107 emprunts sans conversion. — Aflossingen en terugbetalingen van de 107 leningen zonder conversie . . . . . (4)	208,1	177,7	199,8	311,0	147,6	395,3
Amortissement de l'emprunt de conversion. — Aflossing van de conversielening . . . . . (5)	—	116,9	125,1	133,8	143,2	153,2
Allègement du solde global brut à financer. — Verlichting van het globale bruto te financieren saldo . . = (6) = (3) + [(4) − (5)]	316,7	152,9	157,3	245,7	53,6	272,7

Le Ministre des Finances répond que cette proposition équivaut en fait à demander des subsides aux organismes financiers et, en fin de compte, à faire supporter les frais de l'opération aux petits épargnants.

M. Coëme conteste cette thèse. Il fait observer que le « plan Sainte-Anne » n'impose aucun effort aux institutions financières.

Il ressort des chiffres communiqués à la Commission par le Ministre du Budget qu'il y a eu, en 1985, un dérapage de 30 milliards au niveau des recettes et de 18,7 milliards au niveau des dépenses.

L'intervenant demande des précisions au sujet des 30 milliards de moins-values de recettes, et plus particulièrement de leur répartition.

De Minister van Financiën antwoordt hierop dat dit voorstel er eigenlijk op neerkomt dat men subsidies gaat vragen aan de financiële instellingen. Volgens hem komt dit dan uiteindelijk op de rug van de kleine spaarder terecht.

De heer Coëme is het daar niet mee eens. Hij merkt op dat er in het Sint-Annaplan geen enkele inspanning aan de financiële instellingen wordt gevraagd.

Uit de gegevens die de Minister van Begroting aan de Commissie verstrekte blijkt dat men in 1985 een budgettaire ontsporing had van 30 miljard op de inkomsten en 18,7 miljard op de uitgaven.

Vooral over de 30 miljard minderontvangsten, zou de heer Coëme een verklaring (verdeling) wensen.

Centres de coordination

M. Coëme examine ensuite le problème des centres de coordination qui ont été institués par l'arrêté royal n° 187 du 20 décembre 1982 (*Moniteur belge* du 13 janvier 1983).

L'objectif invoqué à l'époque pour justifier cette législation d'exception était de permettre la création, sur notre territoire, de sociétés chargées de la coordination et du contrôle des activités des entreprises multinationales pour un secteur géographique déterminé.

Les centres bénéficient, entre autres avantages fiscaux, d'un précompte mobilier fictif pour tous les emprunts contractés auprès d'organismes financiers, lorsque les capitaux empruntés sont affectés à l'achat de bâtiments neufs, ou à des immobilisations corporelles effectuées en Belgique à des fins professionnelles ou à des frais de recherche et de développement engagés en Belgique.

L'opposition a violemment protesté à l'époque contre cet arrêté. Entre-temps, cette législation a d'ailleurs été modifiée à plusieurs reprises, de sorte qu'elle est aujourd'hui fiscalement un peu plus équitable.

Il y a actuellement 86 centres de coordination qui n'occupent au total qu'un millier de personnes. La plupart d'entre eux sont situés à Bruxelles et en Flandre.

A combien s'élève le coût budgétaire de cette « aide aux entreprises multinationales » ?

Le Ministre des Finances répond qu'il n'y a pas de moins-values de recettes, puisque ces centres de coordination n'existaient pas auparavant.

En raison de l'avantage du précompte mobilier fictif, il n'y a pas de plus-value de recettes de 20 milliards. Le Ministre reconnaît que ces 20 milliards comprennent aussi un montant de 4 milliards qui n'est pas versé alors qu'il devrait l'être.

Des mesures seront prises afin d'éviter que cela se reproduise.

M. Vandenbroucke fait remarquer qu'à la page 36 de l'Exposé général figure un tableau relatif à l'incidence complémentaire en 1986 des mesures fiscales et sociales autonomes. Ce tableau mentionne une diminution des recettes de 2,5 milliards pour la création des centres de coordination !

M. Coëme voudrait que le Ministre précise ce que représente en fait le montant de 20 milliards (diminution des recettes) qu'il a avancé.

Coördinatiecentra

De heer Coëme verwijst vervolgens naar de wetgeving betreffende de coördinatiecentra, ingevoerd met het bijzondere-machtenbesluit nr 187 van 20 december 1982, dat gepubliceerd werd in het *Belgisch Staatsblad* van 13 januari 1983.

De doelstelling die indertijd naar voren geschoven werd om deze uitzonderingswetgeving te verantwoorden was op ons grondgebied de oprichting mogelijk te maken van vennootschappen belast met de coördinatie en de controle van de activiteit van multinationale ondernemingen voor een bepaalde geografische sector.

De centra genieten naast andere fiscale voordelen het voordeel van een fictieve roerende voorheffing voor alle leningen bij financiële instellingen, wanneer de geleende kapitalen aangewend worden voor het aankopen van nieuwe gebouwen of voor materiële vastleggingen in België met professionele doeleinden of voor in België gedane onkosten voor onderzoek en ontwikkeling.

De oppositie heeft indertijd bijzonder fel geprotesteerd tegen dit besluit. Intussen werd bedoelde wetgeving overigens reeds enkele malen veranderd, zodat de zaak op fiscaal vlak al iets rechtvaardiger wordt.

Er bestaan momenteel 86 coördinatiecentra die tesamen slechts een 1 000-tal personen tewerkstellen. De meeste daarvan zijn gesitueerd in Brussel en Vlaanderen.

Wat zijn de budgettaire kosten van deze « hulp aan multinationale ondernemingen » ?

De Minister van Financiën antwoordt dat er geen budgettaire minderontvangsten zijn omdat de coördinatiecentra vroeger niet bestonden.

Door het voordeel van de fictieve roerende voorheffing is er geen meerontvangst van 20 miljard. De Minister geeft toe dat in die 20 miljard ook een bedrag is vervat van 4 miljard dat ten onrechte niet wordt betaald.

Er zullen maatregelen genomen worden om dit in de toekomst te voorkomen.

De heer Vandenbroucke wijst erop dat in de Algemene Toelichting, op blz. 36 een tabel is gepubliceerd die de aanvullende weerslag vermeldt in 1986 van de fiscale en sociale autonome maatregelen. Deze tabel geeft een minderontvangst aan van 2,5 miljard voor de oprichting van de coördinatiecentra !

De heer Coëme zou van de Minister willen vernemen wat het door hem aangehaalde bedrag van 20 miljard (gederfde ontvangsten) eigenlijk vertegenwoordigt.

M. Coëme estime que la pression fiscale sur les revenus du travail salarié et rémunéré est trop élevée. Cette pression a encore augmenté au cours de la période 1982-1985, alors que la pression fiscale sur les autres revenus a diminué.

Le Gouvernement est beaucoup trop laxiste dans la lutte contre la fraude fiscale. Les chiffres mentionnés à ce propos ne correspondent d'ailleurs pas à la réalité.

M. Coëme déclare à ce propos que l'échange de factures fictives entre entreprises a déjà permis d'importantes fraudes en matière de T.V.A. L'Administration de la T.V.A. n'a encore pris aucune mesure pour empêcher ces pratiques. Il existe pourtant des techniques qui permettent d'y remédier.

M. Coëme fait ensuite allusion à la Commission royale d'harmonisation et de simplification de la fiscalité. Cette Commission, composée de quatre experts, a été instituée par l'arrêté royal du 21 janvier 1986.

Où en sont ses travaux?

Il aborde encore le problème de l'épargne-pension. Cette matière a déjà fait l'objet de longues discussions.

Existe-t-il déjà un accord concret au sein du Gouvernement à ce sujet? Le P. S. a présenté à cet égard un certain nombre d'alternatives, qui profiteront également aux entreprises (et non seulement aux grandes entreprises, mais également aux P. M. E.).

M. Coëme formule enfin un certain nombre de propositions visant à réaliser une « redistribution » de la pression fiscale.

Peu spectaculaire mais cependant importante serait l'amélioration de l'échange d'informations entre les différents services du Ministère des Finances. Le Gouvernement devrait également envisager de simplifier les procédures.

Les revenus mobiliers devraient en tout cas être traités différemment. La fraude fiscale dans ce domaine a représenté 150 milliards en 1982! Il est évident qu'une réglementation au niveau national ne suffit pas en l'occurrence (fuite de capitaux). Le problème devrait être réglé au niveau européen.

L'intervenant souligne enfin les anomalies enregistrées en matière d'impôts forfaitaires.

* * *

Mme Detiège pose une série de questions concernant la pression fiscale qui pèse sur le revenu des ménages. Cette pression a fortement augmenté ces dernières années. Le sort fiscal réservé au second revenu d'un ménage (en général celui de la femme qui, dans 90 % des cas, gagne moins que la mari) est encore plus injuste qu'auparavant, décourageant de ce fait le travail des femmes.

Le Gouvernement a annoncé dans son plan fiscal pluriannuel qu'il freinerait l'indexation du plafond pour le décumul et qu'il relèverait la taux de fractionnement.

Le Gouvernement continuera-t-il dans cette voie?

Mme Detiège aimerait savoir comment le Gouvernement pourrait appliquer équitablement la mesure envisagée visant à limiter les allocations de chômage des cohabitants dont le ménage bénéficie déjà d'un revenu de 480 000 F, Comment ce montant sera-t-il déterminé? sur base de la déclaration fiscale relative à l'avant-dernière année (comme pour les logements sociaux)?

Sera-t-il tenu compte des revenus autres que ceux du travail? Comment la cohabitation sera-t-elle constatée? Par l'agent de quartier (comme aux Pays-Bas)?

Volgens de heer Coëme is de fiscale druk op het inkomen van loon- en weddetrekkenden te hoog. Die druk is nog gestegen in de periode van 1982 tot 1985, terwijl de belastingdruk op andere inkomsten gedaald is.

De Regering is veel te laks in de bestrijding van de fiscale fraude. De cijfers die in dit verband worden vermeld beantwoorden overigens niet aan de werkelijkheid.

De heer Coëme vermeldt hierbij dat de B. T. W.-administratie reeds het slachtoffer werd van aanzienlijke ontduikingen door ondernemingen die elkaar fictieve facturen bezorgen. De B.T.W.-administratie heeft hier nog niets tegen ondernomen. Er bestaan nochtans technieken om dit te vermijden.

Voorts verwijst de heer Coëme naar de Koninklijke Commissie tot harmonisering en vereenvoudiging van de fiscaliteit. Deze commissie, bestaande uit 4 experten, werd opgericht bij koninklijk besluit van 21 januari 1986.

Hoever staat het met hun werkzaamheden?

Hij verwijst ook nog naar het pensioen-sparen. Deze materie wordt reeds geruime tijd besproken.

Bestaat daaromtrent nu al een concreet akkoord in de schoot van de Regering? De P. S. heeft in dit verband een aantal alternatieven, die ook de ondernemingen (niet alleen de grote ondernemingen maar ook de K. M. O.'s) ten goede komen.

De heer Coëme heeft tenslotte nog een aantal voorstellen voor een herverdeling van de belastingdruk.

Weinig spectaculair maar toch belangrijk ware de verbetering van de informatiestroom tussen de verschillende diensten van het Ministerie van Financiën. De Regering zou tevens aandacht dienen te besteden aan een vereenvoudiging van de procedures.

Voorts zou er in elk geval een andere behandeling dienen te gebeuren van de roerende inkomsten. De fiscale fraude op dit vlak bedroeg in 1982 150 miljard! Het is tevens duidelijk dat een regeling op nationaal vlak hier niet volstaat (kapitaalvlucht). Het probleem zou in E. E. G.-verband moeten worden aangepakt.

Tenslotte zij gewezen op de anomalieën inzake forfaitaire belastingen.

* * *

Mevr. Detiège heeft een aantal vragen over de fiscale druk op het gezinsinkomen. Deze druk is de laatste jaren erg gestegen. De fiscale behandeling van het tweede inkomen in een gezin (meestal dat van de vrouw, die in 90 % van de gevallen minder verdient dan de man) is nog onrechtvaardiger geworden. De vrouwenarbeid wordt hierdoor ontmoedigd.

In het fiscaal meerjarenplan van de vorige Regering werd aangekondigd dat de indexatie van het plafond voor decumul zou worden afgeremd en dat het splitsingspercentage zou opgetrokken worden.

Zal de Regering verdergaan in deze richting?

Mevr. Detiège zou ook willen weten op welke manier de Regering de voorgestelde maatregel tot beperking van de werkloosheidsuitkering bij samenwonenden, die reeds een inkomen van 480 000 F hebben, op een eerlijke manier kan verwezenlijken. Hoe zal dit bedrag vastgesteld worden? Op basis van de belastingaangifte van twee jaar voordien (zoals in de sociale huisvesting)? Zal er ook rekening gehouden worden met inkomens andere dan uit arbeid?

En hoe zal men vaststellen of iemand al dan niet samenwoont. Zal de wijkagent dit moeten controleren (zoals in Nederland)?

Mme Detiège souligne enfin que les hommes divorcés ayant charge d'enfant (qui paient des frais d'entretien) devraient être dispensés de la cotisation mensuelle de solidarité à charge des personnes sans enfants.

* * *

L'intervention de M. *Desaeyere* comporte six points.

I. *Augmentation de la pression fiscale*

M. Desaeyere souligne que le Ministre des Finances a reconnu que la pression fiscale allait légèrement augmenter en 1986. Selon l'orateur cet accroissement sera de 0,2 % en 1986 et de 0,6 % en 1987. Le Ministre des Finances a attribué cela à l'effet stochastique.

S'il est vrai qu'il peut apparaître post facto que la pression fiscale n'a pas augmenté, il faut toutefois constater que l'intention du Gouvernement est de l'accroître. Si on part du principe selon lequel les quotas fiscaux augmentent à un rythme égal à 1/5 du rythme de croissance réel du produit national brut, il faut constater que pour 1985, l'augmentation devrait être de 0,5 % (2,5 ± 0,2). En 5 ans, elle sera de 2,5 % (0,5 % ± 5). L'intervenant constate également qu'en 1985 les recettes courantes représentent 46,4 % du P.N.B. En 1990 elles représenteront 47,5 %. Pour arriver à 50 %, il faudra attendre l'an 2000.

Il conclut ce premier point en déclarant que le Gouvernement ne respecte pas la déclaration gouvernementale qui prévoyait l'arrêt de l'accroissement de la pression fiscale. Si antérieurement la politique de résorption du déficit budgétaire était réalisée pour 3/4 par une augmentation de la pression fiscale et pour 1/4 par une maîtrise des dépenses, maintenant la proportion est de 1/5 - 4/5. La pression fiscale reste donc encore excessive.

II. *Déficit budgétaire*

Le Gouvernement veut ramener le solde net à financer à 8 % du P.N.B. en 1987.

L'orateur estime que la réduction de l'inflation devrait conduire à une diminution plus drastique du solde net à financer.

Différents arguments peuvent être invoqués à cet effet:

1) le fait que le déficit doit être le taux d'intérêt nominal. Or un taux d'intérêt nominal de 7 % est égal à 2 % d'intérêts réels + 5 % d'inflation. L'inflation étant de 2,5 %, le taux d'intérêt nominal devrait être de 3,5 % et le déficit également de 3,5 %;
2) la nécessité d'une uniformisation au niveau européen étant donné que la Belgique est un trop petit pays pour mener une politique indépendante;
3) le fait que l'effet qualifié de « boule de neige » s'atténue en raison de la diminution de l'inflation.

Il conclut que le Gouvernement devrait revoir l'objectif qu'il s'est fixé.

III. *Relation entre les impôts directs et les impôts indirects*

Le rapport entre l'augmentation des impôts directs et la croissance des impôts indirects est de 0,29 % pour les années 1985-1986.

Cette proportion est de 0,38 % entre les impôts directs et les autres impôts. Si ces chiffres apparaissent faibles, à première vue, ils représentent toutefois des milliards, ce qui

Tenslotte stelt Mevr. Detiège dat de echtgescheidenen met kinderlast (die onderhoudsgeld betalen) zouden moeten worden vrijgesteld van de maandelijkse solidariteitsbijdrage voor kinderlozen.

* * *

De uiteenzetting van de heer *Desaeyere* omvat zes punten.

I. *Stijging van de belastingdruk*

De heer Desaeyere beklemtoont dat de Minister van Financiën toegegeven heeft dat de belastingdruk in 1986 lichtjes gaat stijgen. Volgens het lid zal die stijging in 1986 0,2 % en in 1987 0,6 % bedragen. De Minister van Financiën heeft een en ander toegeschreven aan het « stochastisch effect ».

Ofschoon achteraf weliswaar kan blijken dat de belastingdruk niet is gestegen, moet worden geconstateerd dat het in de bedoeling van de Regering ligt die druk te doen toenemen. Uitgaande van het beginsel volgens hetwelk de fiscale quota's toenemen in een tempo dat gelijk is aan 1/5 van het reële tempo van de groei van het bruto nationaal produkt, komt men tot de bevinding dat de toename voor 1985 0,5 % zou moeten bedragen (2,5 ± 0,2). Over vijf jaar zal die 2,5 % bedragen (0,5 % ± 5). Hetzelfde lid constateert dat de lopende ontvangsten in 1985 46,4 % van het B.N.P. vertegenwoordigen. In 1990 zal dat 47,5 % zijn en om 50 % te bereiken dient men het jaar 2000 af te wachten.

Hij sluit dit eerste punt af met de opmerking dat de Regering geen rekening houdt met haar eigen verklaring, waarin is toegezegd dat de stijging van de belastingdruk zal worden stopgezet. Terwijl het beleid voor de terugdringing van het begrotingstekort voorheen voor 3/4 gerealiseerd werd door een toename van de belastingdruk en voor 1/4 door beheersing van de uitgaven, is de verhouding thans 1/5 - 4/5. De belastingdruk blijft dus buitensporig groot.

II. *Begrotingstekort*

De Regering wil het netto te financieren saldo in 1987 terugbrengen tot 8 % van het B.N.P.

Spreker is de mening toegedaan dat de daling van de inflatie tot een meer drastische vermindering van het netto te financieren saldo zou moeten leiden.

In dat verband kunnen verschillende argumenten worden aangevoerd:

1) het feit dat het tekort de nominale rentevoet moet zijn. Nu is een nominale rentevoet van 7 %gelijk aan 2 % reële rente plus 5 % inflatie. Aangezien de inflatie 2,5 % bedraagt, zou de nominale rentevoet 3,5 %, moeten bedragen en zou ook het tekort 3,5 % moeten bedragen;
2) de noodzakelijkheid om op Europees vlak tot eenvormigheid te komen, omdat België niet groot genoeg is om een onafhankelijk beleid te voeren;
3) het feit dat het zogenaamde « sneeuwbaleffect » wegens de daling van de inflatie minder forst toeneemt.

Tot besluit van zijn betoog raadt hij de Regering aan haar gestelde doelstellingen te herzien.

III. *Verhouding tussen directe en indirecte belastingen*

Voor de jaren 1985-1986 bedraagt de verhouding tussen de stijging van de directe belastingen en die van de indirecte belastingen 0,29 %.

De verhouding tussen de directe belastingen en de overige belastingen bedraagt 0,38 %. Die cijfers kunnen op het eerste gezicht gering lijken, toch gaat het hier om

signifie que la population subit une augmentation des impôts directs de 25 milliards.

IV. *Contenu de la politique fiscale du Gouvernement*

Contrairement à ce qu'il prétend, le Gouvernement ne poursuit aucune politique fiscale. Cette affirmation peut être trouvée par différents exemples.

En premier lieu, l'augmentation des impôts directs.

En deuxième lieu, l'augmentation de la différence entre le coût brut et net du travail. Selon le Bureau du Plan de 1981 à 1985, le facteur « travail » a subi une augmentation de charges de 15 %. Il s'agit là d'une politique erronée qui à coïncidé avec une augmentation de l'offre du travail et a, dès lors, conduit à un accroissement du chômage.

En troisième lieu, le fait qu'aucune mesure n'est venue compenser le poids des coûts salariaux. Il faut regretter que l'expérience Maribel n'ait pas été généralisée mais ait au contraire été abandonnée.

En quatrième lieu, l'accroissement des dépenses fiscales dont la Volksunie prône la suppression. Ces dépenses fiscales manquent, en effet, d'efficacité et rendent la politique fiscale obscure. Mais cette suppression des dépenses fiscales doit aller de pair avec une diminution de la pression fiscale pour éviter que l'effet inverse se produise.

En conclusion, M. Desaeyere constate que le Gouvernement se limite à déclarer qu'il n'accroît pas la pression fiscale mais il ne fait rien pour modifier la politique fiscale.

V. *Harmonisation de la T.V.A.*

Le Gouvernement déclare qu'il veut harmoniser les taux de T.V.A. avec ceux des autres pays européens afin de ne pas fausser la concurrence.

Cet argument ne vaut que dans le cadre d'un espace économique uniforme qui n'existe pas encore au niveau européen. Il se base sur une vision centraliste et unitariste de l'économie.

Si M. Desaeyere s'oppose à une harmonisation des taux de T.V.A., il est au contraire favorable à un alignement du rapport impôts directs-impôts indirects sur les autres pays européens.

Mais le Gouvernement n'envisage jamais une telle harmonisation et ce parce qu'elle devrait inévitablement conduire à une diminution des impôts directs et à une augmentation des impôts indirects.

VI. *Fiscalité des communautés et régions*

L'orateur souligne l'intérêt de l'exposé du Ministre des Finances sur ce point. Celui-ci a d'ailleurs repris une de ses suggestions, à savoir le fait que si un effort supplémentaire devait être demandé aux communautés et régions, il devait l'être sur le plan des dépenses plutôt que sur celui des recettes.

Il rappelle qu'il a toujours défendu l'idée selon laquelle des dépenses peuvent être transférées sans un transfert identique des recettes. L'expérience américaine a, en effet, démontré que si les dépenses sont transférables aux entités fédérées, celles-ci sont mieux à même d'assurer un équilibre budgétaire. En Belgique, il suffirait de transférer 50 % des

miljardenbedragen, wat betekent dat de bevolking 25 miljard meer aan directe belastingen moet betalen.

IV. *Inhoud van het belastingbeleid van de Regering*

In tegenstelling met haar beweringen voert de Regering helemaal geen belastingbeleid en die bewering kan met een aantal voorbeelden worden gestaafd.

Ten eerste zijn de directe belastingen gestegen.

Ten tweede is het verschil tussen de bruto- en de netto-arbeidskosten volgens het Planbureau tussen 1980 en 1985 toegenomen, waarbij de factor « arbeid » een verhoging van de lasten met 15 % onderging. Dat is een verkeerd beleid, dat samenviel met een stijging van het aanbod op de arbeidsmarkt en derhalve in een stijging van de werkloosheid resulteerde.

Ten derde is er het feit dat het gewicht van de loonkosten door geen enkele maatregel gecompenseerd werd. Betreurd moet worden dat het Maribelexperiment opgegeven werd in plaats van te worden veralgemeend.

Ten vierde is er de stijging van de belastinguitgaven, terwijl de Volksunie voorstander is van de afschaffing ervan. Het ontbreekt die belastinguitgaven immers aan efficiëntie en het belastingbeleid wordt er ondoorzichtig door. Die afschaffing van die belastinguitgaven dient echter gepaard te gaan met een daling van de belastingsdruk, om te voorkomen dat zich het tegengestelde effect voordoet.

Tot besluit constateert de heer Desaeyere dat de Regering zich ertoe beperkt te verklaren dat zij de belastingdruk niet verzwaart, maar anderzijds niets onderneemt om het belastingbeleid te wijzigen.

V. *Harmonisering van de B.T.W.*

De Regering verklaart dat zij de B.T.W.-tarieven wil harmoniseren met die van de overige Europese landen, ten einde de concurrentie niet scheef te trekken.

Dat argument gaat slechts op in het kader van een eenvormige economische ruimte, die op Europees vlak nog niet bestaat. Het steunt op een centralistische en unitaristische visie op het bedrijfsleven.

Ofschoon de heer Desaeyere tegen een harmonisering van de B.T.W.-tarieven is gekant, is hij er wel voor te vinden dat de verhouding directe belastingen/indirecte belastingen op eenzelfde lijn als die van de andere Europese landen wordt gebracht.

De Regering overweegt echter nooit een dergelijke harmonisering, want die zou onvermijdelijk leiden tot een daling van de directe belastingen en een stijging van de indirecte belastingen.

VI. *Belastingen van de gemeenten en gewesten*

Spreker wijst op het belang van de uiteenzetting van de Minister van Financiën, die trouwens een van zijn suggesties heeft overgenomen, met name dat, mocht van de gewesten en gemeenschappen een extra inspanning worden gevergd, zulks inzake uitgaven en niet inzake ontvangsten zou moeten gebeuren.

Hij herinnert eraan dat hij altijd voorstander geweest is van de opvatting dat uitgaven overgedragen kunnen worden zonder dat hetzelfde met de ontvangsten gebeurt. Het Amerikaanse experiment heeft immers aangetoond dat, als de uitgaven naar de verschillende staten van de federatie kunnen worden overgeheveld die staten beter bij machte

dépenses de l'Etat aux communautés et régions pour atteindre l'équilibre budgétaire. Par ce biais, un plan d'assainissement ne serait même plus nécessaire.

Il estime qu'il faut prôner une telle solution. Dans son exposé, le Ministre des Finances a souligné que la négociation avec les communautés et les régions portait notamment sur le transfert de parastataux et le transfert correspondant de dépenses de 50 milliards. Le Ministre des Finances a ainsi implicitement concédé que les lois de réformes institutionnelles de 1980 ont jusqu'à présent été appliquées de manière restrictive.

A ce propos, M. Desaeyere tient à rappeler que lors du vote des lois spéciales des 8 et 9 août 1980, le Premier Ministre avait déclaré qu'en 1984 les ristournes d'impôts devraient représenter 50 % des recettes des communautés et régions. En 1986, elles n'en représentaient toujours que 5 %.

M. Desaeyere estime par ailleurs que si l'on confère une responsabilité fiscale aux Régions et aux Communautés, il faut également leur attribuer des pouvoirs sur des enveloppes de dépenses relativement importantes.

Ce n'est que de cette façon que chaque Région pourra adapter sa politique à ses propres objectifs, parce que seule cette solution leur donne la possibilité de choisir.

A la question de *M. Lenaerts*, qui demande comment réaliser cet objectif sans également transférer les recettes aux Régions et aux Communautés, *M. Desaeyere* répond qu'eu égard aux recettes, les dépenses sont, dans notre pays, trop élevées d'environ 33 %. Une manière sûre de réaliser des économies consisterait à transférer 100 % de certaines dépenses et 66 % des recettes, les Régions et les Communautés devant dès lors faire face à leur propre déficit avec leur fiscalité propre. Ainsi, la fiscalité propre se développera de facto. L'intervenant a en effet constaté qu'il ne suffit pas de permettre l'instauration d'une fiscalité propre pour que cette faculté soit exploitée.

Dans les communes, par exemple, l'autonomie fiscale ne peut pas jouer pleinement. La longueur de la législature fait que l'on oublie les augmentations d'impôts qui ont été appliquées immédiatement après les élections. La perception s'opère de manière telle que les habitants ne savent pas de manière précise quelle part des impôts qu'ils versent est destinée à la commune. Il faut que les citoyens sachent combien ils paient d'impôts et à qui.

M. Desaeyere aborde enfin le problème de la répartition éventuelle des charges de la dette entre les Régions. Il n'est pas opposé à cette mesure, pour autant qu'elle soit appliquée proportionnellement. Il ressort en effet de calculs macro-économiques que la Wallonie est responsable de la plus grande part des dettes; il faudrait tenir compte de cet aspect lors de la répartition.

* * *

M. Defosset constate que les recettes fiscales sont systématiquement surestimées et qu'elles diminuent par ailleurs régulièrement. C'est ainsi qu'il ressort de la dernière communication du Ministre des Finances, du 23 juin 1986, que les recettes fiscales ont diminué de 19,9 milliards de F, soit d'environ 21 %.

Cette réduction serait due pour 12 milliards au retard accumulé dans la perception par suite des mouvements de grève dans le secteur des postes. M. Defosset insiste pour que les chiffres les plus récents soient communiqués au plus

zijn om tot een sluitende begroting te komen. In België kan men er mede volstaan 50 % van de Rijksuitgaven naar de gemeenschappen en gewesten over te hevelen om de begroting te kunnen doen sluiten. Als men zo tewerk gaat wordt een saneringsplan zelfs overbodig.

Hij is de mening toegedaan dat een dergelijke oplossing aanbeveling verdient. In zijn uiteenzetting heeft de Minister van Financiën erop gewezen dat het overleg met de gemeenschappen en gewesten meer bepaald betrekking had op de overheveling van parastatalen en de daarmede overeenstemmende overdracht van 50 miljard uitgaven. De Minister van Financiën heeft aldus impliciet toegegeven dat de wetten van 1980 betreffende de institutionele hervormingen tot nog toe restrictief werden toegepast.

In dat verband herinnert de heer Desaeyere eraan dat de Eerste Minister bij de stemming over de bijzondere wetten van 8 en 9 augustus 1980 verklaard had dat de belastingristorno's in 1984 50 % van de ontvangsten van de gemeenschappen en gewesten zouden moeten bereiken. Welnu, in 1986 is dat nog altijd niet meer dan 5 %.

De heer Desaeyere meent verder dat het toekennen van fiscale verantwoordelijkheid, aan de Gewesten en Gemeenschappen moet gepaard gaan met het verlenen van bevoegdheid over tamelijk grote paketten van uitgaven.

Alleen op deze manier kan iedere deelstaat zijn beleid richten naar eigen doelstellingen, omdat er pas dan een keuzemogelijkheid bestaat.

Wanneer de *heer Lenaerts* de vraag stelt hoe dit mogelijk is indien niet ook de inkomsten naar de Gewesten en Gemeenschappen gaan, antwoordt de *heer Desaeyere* dat de uitgaven in ons land ongeveer 33 % te hoog liggen, rekening houdend met de inkomsten. Een zekere manier van besparen zou er in bestaan 100 % van bepaalde uitgaven en 66 % van de inkomsten te transfereren, zodat de Gewesten en Gemeenschappen met hun eigen fiscaliteit moeten instaan voor hun eigen deficit. Op die manier zal de eigen fiscaliteit zich de facto ontwikkelen. Hij is immers tot de bevinding gekomen dat het niet volstaat de mogelijkheid tot eigen fiscaliteit te verlenen opdat die ook zou worden gebruikt.

In de gemeenten bijvoorbeeld kan de fiscale autonomie niet ten volle spelen. De lange legislatuur zorgt voor een vergeet-effect van belastingen die onmiddellijk na de verkiezingen worden verhoogd. De inning gebeurt daarenboven dusdanig dat de inwoners er zich onvoldoende van bewust zijn welk gedeelte van hun belastingen zij op rekening van de gemeente moeten schrijven. Het komt er op aan dat de burgers er zich ten volle van bewust zijn hoeveel belastingen zij betalen en voor wie die bestemd zijn.

Tenslotte snijdt de *heer Desaeyere* het probleem aan van het eventueel regionaal opsplitsen van de bestaande schuldenlast. Hij is geen tegenstander van deze maatregel, op voorwaarde dat hij proportioneel zou worden uitgevoerd: macro-economische berekeningen hebben uitgewezen dat Wallonië een groter deel van de schulden heeft veroorzaakt; de verdeling zou dus in die zin moeten gebeuren.

* * *

De heer Defosset stelt vast dat de fiscale ontvangsten enerzijds systematisch worden overschat en anderzijds ook bestendig afnemen. Zo blijkt uit de laatste mededeling van de Minister van Financiën van 23 juli 1986 dat de belastingontvangsten teruggelopen zijn met 19,9 miljard of met ongeveer 21 %.

Zulks zou voor 12 miljard te wijten zijn aan vertraagde inningen, ingevolge de poststakingen. Hij dringt er op aan dat de recentste cijfers zo spoedig mogelijk zouden worden medegedeeld, want hij vreest dat dezelfde ontwikkeling

vite, car il craint la répétition en 1986 de ce qui s'est produit en 1985, à savoir des dérapages importants au cours du premier semestre. Il constate qu'en ce qui concerne l'estimation des recettes, le Gouvernement applique toujours le même coefficient d'élasticité de 1,2 %.

M. Defosset estime que la diminution des recettes fiscales est due à l'effet déflationniste des mesures prises par le précédent Gouvernement et à l'accroissement de la pauvreté.

Il estime qu'il est plus que nécessaire d'élaborer une réforme fiscale basée sur les trois principes suivants: simplification, diminution de la pression fiscale et harmonisation.

1) Simplification

Se référant à l'ouvrage publié récemment en France par Philippe Auberger, M. Defosset affirmer que la fraude résulte dans une certaine mesure de la complexité de la législation.

Il estime qu'une telle simplification pourrait s'inspirer de l'étude de Van Istendael, Clemer, Autenne et Van Scholsem, publiée dans le *Journal de Droit fiscal* de mai-juin 1985.

Cette étude montre également qu'il est injuste d'axer entièrement la politique fiscale sur les familles et qu'il serait préférable de prévoir deux tranches d'impôt, la seconde tranche étant progressive.

M. Defosset estime qu'il faudrait au moins uniformiser les procédures.

Il souligne la grande différence qui existe à cet égard entre les impôts directs et les impôts indirects.

Cette complexité est à l'origine du recours fréquent à des conseillers fiscaux. M. Defosset déplore l'absence de règles déontologiques au sein de cette profession.

Une simplification de la fiscalité pourrait consister à supprimer l'imposition des revenus trop modestes. Le rendement de cette imposition est d'ailleurs très limité, voire nul.

Pour conclure cette partie de son intervention, M. Defosset se réfère à la simplification qui a été appliquée aux Etats-Unis:

— le nombre de barèmes a été ramené à deux;
— la pression fiscale a été limitée à 35 %;
— les dépenses fiscales ont été supprimées.

2) Pression fiscale excessive

M. Defosset constate que la pression fiscale est passée de 40 % en 1981 à 46 % en 1986.

Le Gouvernement s'efforce de freiner les dépenses fiscales, mais il doit accorder la même priorité à une réduction de la pression fiscale. Sinon, c'est un cercle vicieux irrévisable.

3) Harmonisation

Cette harmonisation doit surtout s'opérer au niveau de la Communauté européenne.

M. Defosset estime que les efforts doivent avant tout porter sur une perception plus équitable des impôts.

zich zal voor doen als in 1985; toen vonden tijdens het eerste semester belangrijke ontsporingen plaats. Hij stelt vast dat de Regering bij de raming van de ontvangsten nog steeds dezelfde elasticiteitscoëfficiënt van 1,2 hanteert.

De reden van de lagere belastingontvangsten is volgens de heer Defosset te zoeken in het deflatoire effect van de maatregelen die de vorige Regering heeft genomen en in de toenemende verarming.

De heer Defosset meent dat een fiscale hervorming meer dan noodzakelijk is en zou moeten steunen op 3 pijlers: vereenvoudiging, lagere belastingdruk en harmonisering.

1) Vereenvoudiging

Hij steunt zich op een recent in Frankrijk verschenen boek van Philippe Auberger om te stellen dat de complexiteit van de wetgeving gedeeltelijk de oorzaak is van fraude.

Hij meent dat een studie van Van Istendael, Clemer, Autenne en Van Scholsem, verschenen in *Journal de Droit fiscal* van mei-juni 1985 een goede basis kan vormen voor een dergelijke vereenvoudiging.

In deze studie wordt ook aangetoond dat het onrechtvaardig is het beleid volledig op de gezinnen af te stemmen en dat men beter in twee schijven de belasting berekent, waarbij de progressie geldt voor de tweede schijf.

De heer Defosset pleit ervoor om tenminste de procedures eenvormig te maken.

Hij wijst op het grote verschil dat terzake bestaat tussen directe en indirecte belastingen.

Deze complexiteit is de oorzaak van het veelvuldig inschakelen van belastingsconsulenten. De heer Defosset betreurt het gebrek aan deontologische regels in dit beroep.

Een vereenvoudiging van de fiscaliteit zou er kunnen in bestaan té kleine inkomsten niet meer te belasten. Het rendement van deze taxaties is immers zeer klein of onbestaande.

Tot slot van dit gedeelte verwijst de heer Defosset naar de vereenvoudiging die in de Verenigde Staten is doorgevoerd:

— het aantal barema's is tot twee teruggebracht;
— de belastingdruk wordt beperkt tot 35 %;
— de fiscale uitgaven worden geschrapt.

2) Te hoge belastingdruk

De heer Defosset stelt vast dat deze druk is toegenomen van 40 % in 1981 tot 46 % in 1986.

Deze Regering doet een poging om de fiscale uitgaven af te remmen, maar zij moet dezelfde voorrang geven aan een vermindering van de belastingdruk.

3) Harmonisering

Zulks moet vooral geschieden op het niveau van de Europese Gemeenschap.

Tenslotte meent de heer Defosset dat een inspanning moet worden geleverd voor een rechtvaardiger inning van de belastingen.

L'Administration des contributions, qui assume correctement sa tâche, ne doit pas être découragée ni surchargée. Si, selon certains sondages, la tolérance sociale à l'égard de la fraude est très grande, encore faut-il distinguer la petite fraude (le « dolus bonus ») et la fraude organisée systématiquement et industriellement (cf. « Les industriels de la fraude fiscale ») et l'orateur en cite divers exemples.

M. Defosset aborde ensuite le problème des droits de succession à Bruxelles. A-t-il été tenu compte, lors du calcul du S. N. F., de ces 2,3 ou 2,4 milliards qui reviennent à Bruxelles? Il semble que l'on ne parvienne pas à calculer le montant exact de ces droits, alors qu'en 1984, lorsque les droits de succession ont été attribués à la Flandre et à la Wallonie, on connaissait la ventilation précise de leur produit en 1983.

Un autre problème sur lequel M. Defosset souhaite attirer l'attention est celui des critères en fonction desquels les recettes peuvent ou non être considérées comme des recettes fiscales. C'est ainsi que le produit de la redevance radio et télévision est inscrit à titre de recette non fiscale, alors que la majeure partie de cette redevance est versée au Trésor et non aux instituts de radiodiffusion et de télévision.

M. Defosset demande des éclaircissements au sujet de la réduction des dépenses fiscales. Le Ministre des Finances a cité le chiffre de 18 milliards, alors que dans son exposé il est question de 25 milliards. Qu'en est-il? En ce qui concerne l'amortissement des frais « accessoires », s'agit-il des frais d'investissement ou des frais d'entretien?

* * *

M. Van den Brande déclare que le groupe C. V. P. a estimé que des économies étaient également nécessaires à la Chambre et a demandé une réduction de la dotation de celle-ci.

* * *

M. Willockx déplore, avec son groupe, les déclarations à la presse du Vice-Premier Ministre et Ministre de la Justice, au sujet de la loi fiscale. Il estime que la teneur de ces déclarations relève de la compétence du Ministre des Finances.

Il stigmatise par ailleurs l'absence de vision d'ensemble de la politique fiscale et les contradictions entre les déclarations du Ministre et la politique suivie. Ainsi, le Ministre a déclaré qu'il faut combattre la fraude fiscale mais il diminue l'efficacité des instruments de détection de celle-ci; de même il dit que la fiscalité est trop compliquée mais il dépose un projet de loi qui la complique davantage.

L'orateur estime qu'il faut, au préalable, expliquer la fonction des impôts aux citoyens. Il faut en effet rappeler que les objectifs à réaliser sont le fonctionnement de l'appareil de l'Etat et à la redistribution des revenus.

La deuxième préoccupation qui doit prévaloir dans une vision d'ensemble de la fiscalité est la répartition du prélèvement réalisé.

Cette répartition doit se faire selon l'équité. La question se pose cependant de savoir sur quels principes baser cette équité.

Deux principes sont envisageables:

1) le principe du projet: chacun paie ses impôts en mesure de ce qu'il reçoit des pouvoirs publics. Mais

De belastingadministratie, die op haar taak berekend is, mag niet worden ontmoedigd of overbelast. Hoewel volgens bepaalde peilingen de maatschappelijke tolerantie tegenover de fraude zeer groot is, moet toch een onderscheid worden gemaakt tussen de kleine fraude (de « dolus bonus ») en de systematisch en industrieel georganiseerde fraude (cf. « Les industriels de la fraude fiscale ») en spreker haalt daarvan verschillende voorbeelden aan.

De heer Defosset wijst vervolgens op het probleem van de successierechten voor Brussel. Werd bij de berekening van het N. F. S. rekening gehouden met deze 2,3 miljard of 2,4 miljard die toekomen aan Brussel? Men schijnt dit bedrag niet precies te kunnen berekenen, nochtans wanneer in 1984 de successierechten werden toegewezen aan Vlaanderen en Wallonië wist men wel degelijk hoeveel de opbrengsten bedroegen voor deze Gewesten in 1983.

Een ander probleem waar de heer Defosset de aandacht wil op vestigen, betreft de criteria om te bepalen of een ontvangst al dan niet als een fiscale ontvangst kan worden geboekt. Zo wordt het kijk- en luistergeld ingeschreven als een niet-fiscale ontvangst, hoewel het grootste gedeelte ervan niet naar de Instituten voor Radio en T. V. gaat, maar naar de staatskas.

De heer Defosset vraagt opheldering omtrent de vermindering van de belastinguitgaven. De Minister van Financiën heeft het cijfer 18 miljard aangehaald, ofschoon in zijn uiteenzetting sprake is van 25 miljard. Wat is het nu juist? Wat de afschrijving van de « bijkomende » kosten betreft wou hij graag weten of dat afschrijvingskosten zijn.

* * *

De heer Van den Brande verklaart dat volgens de C. V. P.-fractie ook in de Kamer van Volksvertegenwoordigers besparingen noodzakelijk zijn en dat de fractie om een vermindering van de desbetreffende dotatie verzocht heeft.

* * *

De heer Willockx betreurt samen met zijn fractie de verklaringen die door de Vice-Eerste Minister en Minister van Justitie aan de pers in verband met de fiscale wet afgelegd werden. Hij meent dat de inhoud van die verklaringen tot de bevoegdheid van de Minister van Financiën behoort.

Anderzijds stelt hij het ontbreken van een globale visie op het belastingbeleid en de tegenstrijdigheden tussen de verklaringen van de Minister en het gevolgde beleid aan de kaak. Zo heeft de Minister gezegd dat de belastingfraude dient te worden bestreden, maar door zijn toedoen hebben de instrumenten om die fraude op het spoor te komen aan efficiëntie ingeboet. Tevens zegt hij dat het belastingstelsel veel te ingewikkeld is, doch aan de andere kant dient hij een wetsontwerp in waardoor nog meer complicaties ontstaan.

Spreker meent dat men vooraf aan de burgers de functie van de belastingen moet uitleggen. Men moet er immers aan herinneren dat die belastingen tot doel hebben de Staat de mogelijkheid te bieden te functioneren en de inkomsten te herverdelen.

Voorts dient men te streven naar een globale visie op het belastingsysteem, waarbij de geheven belasting op billijke wijze wordt omgeslagen.

Daarbij rijst echter de vraag op welke beginselen die billijkheid dient te steunen.

Twee principes kunnen daarbij worden gehanteerd:

1) het beginsel van het ontwerp: eenieder betaalt zijn belastingen naar verhouding van wat hij van de overheid

l'utilisation des équipements collectifs tels que routes... ne peut être ventilée par contribuable;

2) le principe de la force contributive: si l'on veut que chacun contribue selon ses moyens, il faut que l'impôt soit progressif et globalisé.

Il faut donc qu'il tienne compte des revenus de diverses provenances, de la fortune et des charges de famille. Il faut regretter que la globalisation, introduite par la réforme fiscale de 1962, ait été battue en brèche et que la Belgique soit en outre un des seuls pays qui n'ait pas d'impôt sur la fortune (seuls le précompte immobilier et les droits de succession constituent chez nous de pseudo-impôts sur la fortune).

La politique suivie en matière de fiscalité est uniquement inspirée par le souci d'efficacité économique et les promesses électorales. Il y a des limites à la distorsion entre, d'une part, les revenus du capital et, d'autre part, les revenus du travail et les revenus de remplacement.

Aucun Gouvernement ne peut soutenir une situation où l'impôt est rendu inacceptable pour une partie importante de la population. A cet égard, il est très mauvais pour la crédibilité de la politique fiscale de démanteler, comme le fait le Gouvernement, un instrument de lutte contre la fraude fiscale tel que l'Inspection spéciale des Impôts, qui ces dernières années travaille efficacement et engrange des résultats positifs grâce à sa collaboration avec la Justice.

M. Willockx propose qu'en automne, le Parlement organise un débat sur le rapport intérimaire du groupe de travail « fiscalité » du Conseil supérieur des Finances et de la Commission royale à la réforme de la fiscalité.

La question se pose, par ailleurs, de savoir selon quelles techniques fiscales, l'équité sera réalisée. A cet égard, le Parlement devrait être mieux informé sur l'organisation de l'administration fiscale et sur l'introduction de l'informatique. Où en sont les arrêtés d'exécution de la loi du 28 décembre 1983 qui prévoyait une délégation de déclaration et un prélèvement complémentaire sur les revenus mobiliers en l'absence d'investissement ?

D'autre part, il faut tenir compte des prélèvements fiscaux des pouvoirs subordonnés, des Régions, et de la C. E. E. Comment le Gouvernement doit-il intégrer et coordonner les différents niveaux de fiscalité et cela ne va-t-il pas automatiquement accroître la fiscalité ?

Par ailleurs, le citoyen a droit à un volontariat fiscal qui lui assure une ristourne équitable en cas de précompte trop élevé.

M. Willockx expose ensuite les 8 principes que le S. P. veut appliquer à la politique fiscale.

1) La force contributive.

Le précompte libératoire y est opposé. Le S. P. prône la reglobalisation de l'impôt et l'introduction du crédit d'impôt.

2) L'indexation des barèmes fiscaux.

3) L'individualisation. Il faut adapter la limite du décumul.

4) La simplification.

ontvangt. Inzake collectieve voorzieningen, zoals wegen... kan echter niet worden gezegd wie wat aan belasting verschuldigd is.

2) het beginsel van de financiële draagkracht: wil men dat eenieder volgens zijn middelen bijdraagt, dan dient de belasting progressief en geglobaliseerd te zijn.

Die belasting moet dus rekening houden met de inkomsten van allerlei oorsprong, met het vermogen en de gezinslasten. Jammer genoeg is in de door de belastinghervorming van 1962 ingevoerde globalisatie een bres geslagen België is bovendien een van de weinige landen waar geen vermogenbelasting bestaat (alleen de onroerende voorheffing en de erfenisrechten zijn te onzent bekend als pseudo-vermogensbelastingen).

Het op belastinggebied gevoerde beleid wordt enkel en alleen ingegeven door economische « efficiency » en verkiezingsbeloften. Er zijn grenzen aan de afwijking tussen de inkomsten uit kapitaal enerzijds en de inkomsten uit arbeid en de vervangingsinkomsten anderzijds.

Geen enkele Regering kan het uithouden in een situatie waarbij de belastingen voor een aanzienlijk deel van de bevolking onaanvaardbaar geworden zijn. In dat verband is het voor de geloofwaardigheid van het belastingbeleid een zeer slechte zaak wanneer men, zoals de Regering het thans doet, een instrument voor de bestrijding van de belastingfraude gaat afbouwen, met name de Bijzondere Inspectie van de Belastingen die de jongste jaren efficiënt gewerkt heeft en dank zij haar samenwerking met Justitie positieve resultaten heeft geboekt.

De heer Willockx stelt voor dat het Parlement in de herfst zou debatteren over het tussentijds rapport van de werkgroep fiscaliteit van de Hoge Raad voor Financiën en van de koninklijke commissie voor de hervorming van de belastingen.

Anderzijds rijst de vraag volgens welke fiscale technieken die billijkheid tot stand zal komen. In dat verband zou het Parlement beter moeten worden voorgelicht over de organisatie van het Bestuur van de belastingen en over de invoering van de informatica. Hoever staat het met de uitvoeringsbesluiten van de wet van 28 december 1983 die in een aangifte bij volmacht en in een extra heffing op roerend inkomen voorzien wanneer investeringen achterwege blijven.

Anderzijds dient rekening te worden gehouden met de belastingen die zijn geheven door de ondergeschikte besturen, de gewesten en de E. E. G. Hoe moet de Regering de verschillende belastingniveaus integreren en coördineren en zal dat niet in een automatische stijging van de belastingen resulteren ?

Anderzijds hebben de ingezetenen recht op een volontaristische benadering van hun belastingproblemen, zo dat zij een billijke ristorno ontvangen ingeval hun een te hoge voorheffing aangerekend werd.

De heer Willockx geeft vervolgens een overzicht van de 8 principes die de S. P. op het belastingbeleid toegepast wil zien.

1) De financiële draagkracht.

De bevrijdende voorheffing drukt hiertegen in. De S. P. is voorstander van de herglobalisering van de belastingen en van de invoering van het belastingkrediet.

2) De indexering van de belastingschalen.

3) De individualisatie. De grens van de decumulatie moet worden aangepast.

4) De vereenvoudiging.

Il renvoie, à titre d'illustration, à la question parlementaire de M. Peeters, n° 17, du 29 avril 1986 :

« Il semble que de nombreux comptables, conseillers fiscaux et fonctionnaires de l'administration des contributions ne peuvent plus faire face à l'inflation des modifications fiscales de ces dernières années et ne s'y retrouvent plus dans le dédale des instructions.

Cela n'est guère étonnant lorsque l'on constate, à la lecture du tableau suivant :

— combien de nouvelles lois fiscales (colonne 1), arrêtés royaux (colonne 2) et arrêtés ministériels (colonne 3) ont été promulgués depuis la loi de pouvoirs spéciaux du 2 février 1982;

— combien d'articles ont ainsi été modifiés dans les différents codes fiscaux (colonne 4);

— combien de pages comportent les circulaires ministérielles émises depuis lors (colonne 5).

Ter illustratie zij verwezen naar de parlementaire vraag van de heer Peeters, nr 17, dd. 29 april 1986 :

« Het schijnt dat heel wat boekhouders, fiscalisten, alsook ambtenaren van de belastingadministratie de inflatie aan fiscale wijzigingen van de laatste jaren niet meer kunnen bijhouden en door de bomen dan ook het bos niet meer zien.

Dit is helemaal niet te verwonderen wanneer u in de volgende tabel leest :

— hoeveel nieuwe fiscale wetten (kolom 1), koninklijke besluiten (kolom 2) en ministeriële besluiten (kolom 3) er werden uitgevaardigd sedert de bijzondere machtenwet van 2 februari 1982;

— hoeveel artikelen hierdoor in de diverse fiscale wetboeken werden gewijzigd (kolom 4);

— hoeveel bladzijden de ministeriële omzendbrieven bedragen die sindsdien werden uitgegeven (kolom 5).

Impôts — Belasting	lois — wetten	arrêtés royaux — koninklijke besluiten	arrêtés ministériels — ministeriële besluiten	articles — artikelen	pages — blz.
	1	2	3	4	5
Impôts directs. — Directe belastingen	29	118	13	639	1 975
Douanes et accises. — Douanes en accijnzen .	2	26	29	145	690
T.V.A., enregistrement et domaines. — B.T.W., registratie en domeinen	19	53	8	72	308

Il convient de tenir compte, en analysant ce tableau, de ce qu'une même loi (par exemple la loi du 1er avril 1985 portant des dispositions fiscales et autres) modifie le plus souvent les dispositions de plusieurs lois. »

5) L'assainissement des dépenses fiscales.

La politique gouvernementale ne touche que certaines de ces dépenses et non par exemple la distribution d'énergie ou les cadres étrangers.

6) La diminution de l'impôt sur les revenus de remplacement.

7) L'impôt sur les grandes fortunes.

8) Les stimuli économiques devraient être rendus plus efficients.

Il faut assurer l'autofinancement et le système des réserves d'investissement et ne pas éluder la réforme de la fiscalité des sociétés.

* * *

M. Urbain examine tout d'abord l'état de la dette publique. Celle-ci a pratiquement doublé en quatre ans.

Depuis 1981, les différents gouvernements qui se sont succédé se sont engagés à ne plus placer d'emprunts en devises. Néanmoins, leur part dans le total de la dette publique est passée de 16 % en 1981 à 20 % en 1986. Au cours de la même période, le franc belge s'est déprécié de quelque 20 % par rapport au mark allemand.

Bij het lezen van de tabel dient ermee rekening te worden gehouden dat eenzelfde wet (b.v. wet van 1 april 1985 houdende fiscale en andere bepalingen) meestal bepalingen van verschillende wetten wijzigt. »

5) De sanering van de fiscale uitgaven.

Het regeringsbeleid heeft slechts betrekking op bepaalde soorten van uitgaven en bijvoorbeeld niet op de energievoorziening of op de vreemde kaderleden.

6) De vermindering van de belasting op de vervangingsinkomens.

7) De belasting op de grote fortuinen.

8) De economische stimulansen zouden efficiënter moeten worden gemaakt.

De zelffinanciering en het systeem van de investeringsreserves moeten worden aangemoedigd en de hervorming van de vennootschapsbelasting mag niet worden omzeild.

* * *

De heer Urbain heeft het vooreerst over de toestand van de openbare schuld. Deze is in 4 jaar tijd nagenoeg verdubbeld.

Sinds 1981 hebben de opeenvolgende regeringen zich voorgenomen geen leningen in buitenlandse munt meer te plaatsen. Desalniettemin steeg hun aandeel in de totale overheidsschuld van 16 % in 1981 naar 20 % in 1986. In dezelfde periode daalde de Belgische frank zowat 20 % in waarde t.o.v. de Duitse mark.

L'intervenant attire ensuite l'attention sur l'effet cumulatif de la dette publique. Cet effet est évidemment aussi lié à la conjoncture et ne se stabilisera que si les taux d'intérêt sont inférieurs à la croissance réelle du P. N. B.

M. Urbain évalue ensuite la politique menée par le Gouvernement Martens VI en matière de dette publique.

Comme M. Coëme, l'intervenant se pose également des questions à propos de l'utilité du Comité consultatif pour la dette publique, qui vient d'être créé. Il craint également qu'il y ait une confusion d'intérêts dans le chef des deux representants des banques qui siègent dans ce Comité.

En ce qui concerne la consolidation de la dette publique, l'intervenant critique le fait que des prêts à court terme aient été convertis en prêts à moyen terme, dont il apparaît par la suite que les taux d'intérêt sont supérieurs à ceux afférents aux prêts à court terme. Il aimerait que le Ministre des Finances donne un aperçu des opérations de consolidation auxquelles le Gouvernement a procédé jusqu'à présent.

M. Urbain constate ensuite que l'emprunt d'Etat prévu pour le mois de juin a été reporté au mois de septembre. Il doute que les conditions soient vraiment plus avantageuses en septembre.

Il estime également que la réduction de 30 milliards de F des charges d'intérêt de façon conforme au marché, annoncée par le Gouvernement, est insuffisante. Le directeur d'une des plus grandes banques du pays n'a-t-il pas déclaré qu'une opération de consolidation deux fois plus importante était réalisable ?

Enfin, M. Urbain fournit lui aussi des explications quant à la politique alternative que préconise son groupe en la matière.

Il constate que le taux d'intérêt réel appliqué en Belgique est le plus élevé de la Communauté européenne, c'est-à-dire que notre pays garantit à ses créanciers un rendement net relativement important. L'intervenant estime que le Gouvernement doit réagir à cette situation. Les gouvernements suédois et danois y sont parvenus; pourquoi, dès lors, le Gouvernement belge n'y parviendrait-il pas ?

Le groupe dont l'intervenant fait partie ne s'oppose nullement à une politique active en matière de gestion de la dette.

Il conviendrait d'élaborer de nouveaux types d'emprunt, sans toutefois retomber dans des expériences telles que celle de l'emprunt obligatoire à coupon zéro. L'intervenant se dit convaincu que les négociations avec les banques concernant le mode d'émission des emprunts et les commissions y afférentes ont donné trop peu de résultats.

M. Urbain consacre la deuxième partie de son intervention à la situation de notre commerce extérieur. L'intervenant a constaté, à la lecture du rapport 1985 de Creditexport, que le montant des contrats (tableau 1, page 11) est tombé de 47,6 milliards de F en 1985 à 15,9 milliards de F et que le montant des nouvelles promesses de crédit est tombé de 4,4 milliards de F en 1984 à 600 millions de F en 1985 (tableau 8, p. 19).

Il ressort en outre d'un rapport de l'I. R. F. S. que la part de marché des exportateurs belges s'amenuise sans cesse.

La Banque nationale aurait consacré à ce sujet une étude (évolution 1978-1984) — confidentielle —, qui serait plutôt pessimiste. L'intervenant insiste pour que le texte intégral de cette étude soit mis à la disposition des parlementaires.

Spreker wijst vervolgens op het zogenaamde « sneeuwbaleffect » van de openbare schuld. Dit effect is uiteraard ook conjunctuur-gebonden. Enkel wanneer de intrestvoet lager ligt dan de reële B. N. P.-groei zal dit effect zich stabiliseren.

De heer Urbain evalueert vervolgens de door de Regering Martens VI gevoerde politiek in verband met de openbare schuld.

Zoals de heer Coëme, stelt ook hij zich vragen over het nut van het recent opgerichte Adviescomité voor de openbare schuld. Ook hij vreest voor belangenvermenging in hoofde van de twee in dit Comité opgenomen vertegenwoordigers van de bankwereld.

Met betrekking tot de consolidatie van de openbare schuld hekelt hij het vervangen van korte-termijnleningen door leningen op middellange termijn, waarvan de rentevoet achteraf hoger blijkt dan de rente op korte termijn. Graag ontving hij van de Minister van Financiën een overzicht van de tot op heden doorgevoerde consolidatieverrichtingen.

De heer Urbain stelt vervolgens vast dat de voor juni voorziene Staatslening verschoven werd naar september. Hij betwijfelt of de voorwaarden in september merkelijk gunstiger zullen zijn.

Hij is ook van oordeel dat de door de Regering aangekondigde marktconforme vermindering van de intrestlasten ten belope van 30 miljard F te gering is. Heeft de directeur van één van 's lands grootste banken niet verklaard dat een dubbel zo grote consolidatieoperatie haalbaar is.

Tenslotte licht de heer Urbain ook het alternatief beleid toe dat zijn groep terzake voorstaat.

Hij stelt vast dat de reële intrestvoet de hoogste is binnen de Europese Gemeenschap : België waarborgt zijn schuldeisers m.a.w. een relatief hoog netto-rendement. Spreker is van oordeel dat de Regering daar iets moet aan doen. In Zweden en Denemarken is dit gelukt; waarom zou dit in België niet kunnen ?

Zijn groep is geenszins gekant tegen een aktief schuldbeheer.

Nieuwe types van leningen dienen wellicht te worden uitgedokterd, zonder evenwel te vervallen in experimenten zoals de nulkoeponobligatie. Het is zijn overtuiging dat de onderhandelingen met de banken over de wijze van uitgifte en de daarbijhorende commissielonen tot op heden te weinig resultaten hebben opgeleverd.

In een tweede deel van zijn tussenkomst behandelt de heer Urbain de situatie van onze buitenlandse handel. Aan de hand van het verslag 1985 van Creditexport heeft spreker vastgesteld dat het bedrag der contracten (tabel 1, blz. 11) teruggelopen is tot 15,9 miljard in 1985 tegenover 47,6 miljard F in 1984 en dat het aantal verleende nieuwe kredietbeloften daalde van 4,4 miljard F in 1984 naar 600 miljoen F in 1985 (tabel 8, blz. 19).

Uit een rapport van I. R. E. S. blijkt daarenboven een aanhoudend verlies van marktaandeel van de Belgische exporteurs.

Naar verluidt bestaat daaromtrent een — weliswaar vertrouwelijke — studie van de Nationale Bank (evolutie 1978-1984) die weinig hoopgevend is. Hij dringt er op aan dat de integrale tekst van deze studie ter beschikking van de parlementsleden zou worden gesteld.

Les conclusions de cette étude seraient les suivantes:

1) la croissance de nos exportations est restée inférieure à celle des autres Etats membres de la C. E. E. au cours de la période 1978-1984;

2) le cours du franc belge a baissé de 20 % environ au cours de la même période;

3) l'Union économique belgo-luxembourgeoise (U.E.B.L.) a vu, au cours de la période 1981-1984, retomber sa part de marché de 3,9 % à 3,1 %, ce qui équivaut à une diminution de 21 %; les autres pays de la C. E. E. n'ont perdu ensemble que 12 % de leur part de marché au cours de la même période.

Et c'est au moment où l'évolution de notre commerce extérieure est donc loin d'être favorable que le Gouvernement a décidé:

1) une révision globale de la réglementation en matière **d'aide aux exportations,** qui réduira de 657 millions les subventions à l'O. B. C. E. (article 41.02) et aux bonifications d'intérêt Copromex (article 41.05);

2) la diminution des **transferts à l'étranger** (articles 34.02, 34.03, 34.05, 34.12, 34.13, 34.14 et 34.19), pour un montant global de 807,3 millions de F.

Ces mesures auront pour conséquence que le taux de croissance de l'ensemble du budget pour le secteur du Commerce extérieur pour 1986, qui atteignait 6,66 % par rapport au budget ajusté pour l'année 1985 sur base du projet établi en 1985 à politique inchangée, sera ramené à 2,50 %.

En outre, à partir de 1987, pour les prêts à des Etats étrangers, une nouvelle forme de financement devra entrer en vigueur de façon à permettre de supprimer le Fonds. En 1986, le Fonds est réduit de 1 300 millions; en 1987, il le sera de 2 000 millions (Exposé général, p. 73).

M. Urbain est, au contraire, partisan du maintien de ce Fonds. Il estime qu'il devrait pouvoir disposer d'un crédit d'environ 3 milliards.

L'intervenant constate que les entreprises sont également opposées à ces économies. Le Secrétaire d'Etat Knoops a entre autres reconnu qu'il convenait de trouver d'autres modes de financement.

Si le Gouvernement poursuit dans cette voie, les crédits dont disposera l'O. B. C. E. ne lui permettront finalement plus que de couvrir ses frais d'administration.

Dans l'accord de gouvernement du 16 décembre 1981 (point 4.1, p. 6), le Fonds du Commerce extérieur, Copromex et les prêts d'Etat à Etat étaient pourtant encore considérés comme des instruments qui devaient servir à promouvoir la présence économique de la Belgique à l'étranger.

Les crédits destinés aux prêts d'Etat à Etat ont toutefois été réduits de 3,2 milliards en 1981 à 2,250 milliards en 1985.

M. Urbain s'interroge dès lors sur la cohérence de notre politique, notamment à l'égard du Zaïre.

Il pose enfin les questions suivantes:

1) Quelle est la nouvelle forme de financement que le Gouvernement envisage dans l'Exposé général pour le Fonds des prêts à des Etats étrangers?

Deze studie zou o.m. volgende conclusies bevatten:

1) de groei van onze export bleef tijdens de periode 1978-1984 onder die van de overige leden van de E. E. G.;

2) de wisselkoers van de Belgische frank daalde in diezelfde periode met ± 20 %;

3) de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (B.L.E.U.) zag in de periode 1981-1984 zijn marktaandeel slinken van 3,9 naar 3,1 %, wat neerkomt op een vermindering met 21 %; de overige E. E. G.-landen verloren in dezelfde periode samen slechts 12 % aan marktaandeel.

Op een ogenblik dat de evolutie van onze buitenlandse handel dus geenszins rooskleurig is, heeft de Regering besloten tot:

1) een globale herziening van de **steunregeling voor de uitvoer,** die de overheidstoelagen aan de B. D. B. H. (artikel 41.01), aan het Fonds voor Buitenlandse Handel (artikel 41.02) en voor de rentetoelagen Copromex (artikel 41.05) zal verminderen met 657 miljoen frank;

2) de vermindering van **overdrachten aan het buitenland,** (art. 34.02, 34.03, 34.05, 34.12, 34.13, 34.14 en 34.19), voor een globaal bedrag van 807,3 miljoen F.

Deze maatregelen zullen tot gevolg hebben dat het groeiritme van het geheel van de begroting van de sector Buitenlandse Handel voor 1986, dat 6,66 % bedroeg in vergelijking met de aangepaste begroting van 1985, op basis van het ontwerp opgesteld in 1985 bij ongewijzigd beleid, zal teruggebracht worden op 2,5 %.

Daarenboven zal vanaf 1987 voor de leningen aan Vreemde Staten een nieuwe financieringsvorm moeten in voege treden, die toelaat het Fonds af te schaffen. In 1986 wordt het Fonds voor 1 300 miljoen afgebouwd en in 1987 voor 2 000 miljoen (Algemene Toelichting blz. 73).

De heer Urbain is daarentegen voorstander van het behoud van dit Fonds. Het zou volgens hem moeten kunnen beschikken over een krediet van ± 3 miljard F.

Spreker stelt vast dat ook vanwege het bedrijfsleven negatief wordt gereageerd op deze voorgenomen besparingen. Staatssecretaris Knoops heeft ten andere toegegeven dat naar andere financieringswijzen moet worden gezocht.

Indien de Regering op de ingeslagen weg verder gaat, zal de B. D. B. H. uiteindelijk nog slechts genoeg kredieten hebben om haar administratiekosten te dekken.

In het regeerakkoord van 16 december 1981 (punt 4.1, blz. 6) werden het Fonds voor Buitenlandse Handel, Copromex en de leningen van Staat tot Staat nochtans nog vermeld als overheidsinstituut voor het bevorderen van België's economische aanwezigheid in het buitenland.

De kredieten voor leningen van Staat tot Staat daalden echter van 3,2 miljard F in 1981 tot 2,250 miljard in 1985.

De heer Urbain stelt dan ook de vraag naar de coherentie van het gevoerde beleid, o.a. met betrekking tot Zaïre.

Tenslotte stelt hij nog enkele preciese vragen:

1) Welke is de in de Algemene Toelichting vermelde « nieuwe financieringsvorm » die de Regering op het oog heeft voor het Fonds voor de leningen aan Vreemde Staten?

2) Envisage-t-on de faire financer partiellement l'O. B. C. E. par le secteur privé, comme c'est déjà le cas en Suède?

3) Le Ministre peut-il fournir des statistiques sur l'évolution du volume des prêts d'Etat à Etat depuis la création de ce Fonds?

Quel est le montant annuel:

— des remboursements effectifs;

— des remboursements à effectuer;

— des remboursements qui n'ont pas été effectués et qui auraient dû l'être?

* * *

Dans une première partie de son intervention, *M. W. Burgeon* traite du projet de loi portant un régime fiscal particulier pour le rachat d'actions privilégiées sans droit de vote émises par des sociétés anonymes relevant des sociétés anonymes relevant des secteurs nationaux (Doc. n^{os} 372/1 à 6), que la Chambre a adopté le 26 juin dernier.

Il ressort du rapport de M. De Roo (Doc. n° 372/5, p. 4) que les montants non remboursés des actions sans droit de vote s'élèvent globalement à 24 674 millions de F et se répartissent comme suit entre les Régions:

— Flandre: 21 652 millions de F (87,8 %);

— Wallonie: 2 640 millions de F (10,7 %);

— Bruxelles: 382 millions de F (1,5 %).

L'intervenant maintient que ce projet est inadmissible pour la Wallonie, et ce, d'autant plus que des amendements (Doc. n° 372/2, n° 4 et n° 372/3, n° 5) dérogeant à la *ratio legis* initiale ont été adoptés (affectation du produit des rachats au remboursement des dettes de la Société nationale pour la restructuration des secteurs nationaux) et que ces amendements ont porté l'avantage fiscal de 80 à 100 % des montants affectés aux rachats.

Dans son exposé introductif (point 4.2 du présent rapport), le Ministre des Finances a déclaré que le Gouvernement voulait réduire les dépenses fiscales. Néanmoins, le même Gouvernement crée manifestement une nouvelle dépense fiscale dans le cadre du projet précité.

M. W. Burgeon rappelle ensuite que le 20 juin dernier, le Conseil régional wallon a adopté à l'unanimité une proposition de résolution (Doc. n° 84/1, 1985-1986), qui, conformément aux dispositions de l'article 32, § 1, de la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles, tend à saisir le Comité de concertation de cette affaire.

Les déclarations que le Ministre des Affaires économiques à faites à ce sujet le 26 juin dernier à la Chambre révèlent d'ailleurs l'embarras du Gouvernement à cet égard.

Ce projet déroge du reste à la loi du 5 mars 1984 relative aux soldes et aux charges du passé des Communautés et des Régions et aux secteurs économiques nationaux (*Moniteur belge* du 16 mars 1984) et à la disposition du « plan Sainte-Anne » concernant la répartition régionale du produit de la vente des participations de la S.N.S.N.

2) Wordt voor de B. D. B. H. gedacht aan een gedeeltelijke private financiering, zoals in Zweden het geval is?

3) Kan de Minister statistische informatie verschaffen betreffende het volume van de leningen van Staat tot Staat, sinds de oprichting van dit Fonds tot heden?

Hoeveel bedragen per jaar:

— de effectieve terugbetalingen;

— de nog te verrichten terugbetalingen;

— de ten onrechte niet-gedane terugbetalingen?

* * *

In een eerste onderdeel van zijn tussenkomst heeft *de heer W. Burgeon* het over het op 26 juni jl. in de Kamer gestemde wetsontwerp houdende een bijzonder fiscaal regime voor de inkoop van bevoorrechte aandelen zonder stemrecht uitgegeven door naamloze vennootschappen behorend tot de nationale sectoren (stuk Kamer n^{rs} 372/1 tot 6).

Uit het rapport van de heer De Roo (stuk 372/5, blz. 4) blijkt dat de uitstaande bedragen der non-voting shares globaal 24 674 miljoen F belopen en over de gewesten zijn verdeeld als volgt:

— Vlaanderen: 21 652 miljoen F (87,8 %);

— Wallonië: 2 640 miljoen F (10,7 %);

— Brussel: 382 miljoen F (1,5 %).

Spreker blijft erbij dat dit ontwerp voor Wallonië onaanvaardbaar is en dit des te meer door de goedkeuring van amendementen (stukken 372/2, n^{r} 4 en 372/3, n^{r} 5) die afwijken van de oorspronkelijke *ratio legis* (aanwending van de opbrengsten van de wederinkopen tot terugbetaling van de schulden van de Nationale Maatschappij voor de Herstructurering van de Nationale Sectoren) en daarenboven het fiscaal voordeel hebben verhoogd van 80 tot 100 % van de aan de wederinkoop bestede bedragen.

In zijn inleidende uiteenzetting (punt 4.2 van onderhavig verslag) heeft de Minister van Financiën verklaard dat de Regering wil snoeien in de fiscale uitgaven. Desalniettemin creëert diezelfde Regering in het kader van voornoemd ontwerp manifest een nieuwe fiscale uitgave!

De heer W. Burgeon herinnert er vervolgens aan dat de Waalse Gewestraad op 20 juni jl. unaniem een voorstel van resolutie (Stuk 84/1, 1985-1986) heeft aangenomen waarbij, overeenkomstig de bepalingen van artikel 32, § 1, van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, deze zaak aanhangig wordt gemaakt bij het Overlegcomité.

Ook de Regering lijkt, gelet op de verklaringen die de Minister van Economische Zaken daaromtrent op 26 juni j.l. in de Kamer heeft afgelegd, niet volledig gerust in deze zaak.

Dit ontwerp wijkt trouwens af van de toepassing van de wet van 5 maart 1984 betreffende de saldi en de lasten van het verleden van de gemeenschappen en de gewesten, en de nationale sectoren (*Belgisch Staatsblad* van 16 maart 1984) en van de in het Sint-Annaplan voorziene regionale opsplitsing van de opbrengst van de verkoop van de participaties van de N.M.N.S.

M. W. Burgeon demande si l'avantage fiscal accordé aux entreprises qui procèdent aux rachats sera déduit du produit des rachats qui, d'après le rapport de M. De Roo (Doc. n° 372/5, page 15), sera réaffecté à la région dans laquelle sont installées les entreprises qui ont procédé auxdits rachats.

Il serait injuste de ne pas agir ainsi. Le Limbourg est en effet une région défavorisée et les « K. S. » sont une entreprise en difficulté; en Wallonie, il y a toutefois aussi des régions défavorisées dont la reconversion est plus que souhaitable.

A cela s'ajoute le fait qu'en Wallonie, la législation fiscale est appliquée de manière très stricte, alors que son application est beaucoup plus souple en Flandre. Le projet de loi précité va encore accentuer ce contraste.

Cette constatation amène M. Burgeon à la deuxième partie de son intervention : la lutte contre la fraude fiscale.

L'intervenant a présenté trois amendements sur ce point (n^os 2, 3 et 4 — Doc. n° 4-I/3) qui, s'ils étaient adoptés, devraient :

1) apporter un changement structurel dans le budget des Voies et Moyens en créant des articles qui permettent d'évaluer l'efficacité de la lutte contre la fraude fiscale;

2) permettre une récupération de 35 milliards de F qui diminuerait le solde net à financer de 567,6 milliards de F à 532,6 milliards de F et le rapport S. N. F./P. N. B. de 11,5 % à 10,8 %;

3) prouver à ceux qui dénigrent la « Charte du contribuable » que ce projet n'est pas une « Charte du fraudeur »;

4) apaiser la nervosité sociale en frisant le carcan des 195 milliards de F fixé à Val-Duchesse;

5) rencontrer les principales revendications des syndicats chrétiens dont le coût s'établit à 34 milliards de F;

6) montrer que l'Etat a la volonté de combattre efficacement la fraude fiscale, après les récents scandales qui ont révélé que la grosse fraude est très présente dans notre pays, et après les sacrifices qui ont été exigés des classes sociales les moins favorisées.

L'intervenant estime que le montant global de 35 (22,84 + 2,6 + 9,56) milliards de F se justifie par le fait :

1) que les seules fraudes des « négriers » sévissant dans la construction ont coûté 27 milliards au trésor en 1985;

2) de l'importance de la fraude révélée par les récents scandales;

3) que la fraude fiscale dans notre pays est évaluée à 200 milliards de F (chiffres du professeur Franck).

Les 35 milliards de F ont été ventilés de la façon suivante :

22,840 milliards de F pour les contributions directes;

2,600 milliards de F pour les douanes et accises;

9,560 milliards de F pour la T. V. A., l'enregistrement et les domaines, selon une clé qui correspond à l'importance relative des différents groupes de recettes dans le budget.

De heer W. Burgeon wenst ook te weten of het door de weder-inkopende bedrijven genoten fiscale voordeel in mindering zal worden gebracht van de opbrengsten van de wederinkoop die, blijkens het verslag van de heer De Roo (Stuk 372/5, blz. 15), opnieuw zullen worden aangewend voor de ondernemingen die tot wederinkoop overgegaan zijn.

Het zou immers onbillijk zijn zulks niet te doen. Limburg is inderdaad een probleemgebied en de Kempense Steenkoolmijnen een onderneming in moeilijkheden; er zijn echter in Wallonië ook probleemgebieden waar reconversie meer dan gewenst is.

Daar komt nog bij dat in Wallonië zeer streng de hand wordt gehouden aan de fiscale wetgeving, terwijl ze in Vlaanderen daarentegen veel soepeler wordt toegepast. Deze bestaande tegenstelling zal door genoemd wetsontwerp nog worden verscherpt.

Deze vaststelling brengt de heer Burgeon bij het tweede onderdeel van zijn tussenkomst : de strijd tegen de fiscale fraude.

Spreker heeft drie amendementen (n^rs 2, 3 en 4 — Stuk n^r 4-I/3). De eventuele goedkeuring ervan zou :

1) een structurele verandering aanbrengen in de Rijksmiddelenbegroting door het creëren van artikelen die het mogelijk maken de efficiëntie van de bestrijding van de belastingfraude te evalueren;

2) de mogelijkheid bieden 35 miljard F terug te winnen, waardoor het netto te financieren saldo van 567,6 miljard F naar 532,6 miljard F en de verhouding N. F. S./B. N. P. van 11,5 % naar 10,8 % zou dalen;

3) aan degenen die het « Handvest van de belastingplichtige » met argwaan bekijken het bewijs leveren dat dat ontwerp geen « Handvest van de fraudeur » is;

4) het nerveuze sociale klimaat kalmeren door het op Hertoginnedal vastgesnoerde keurslijf van de 195 miljard F te doorbreken;

5) tegemoetkomen aan de voornaamste eisen van de Christelijke vakbonden, eisen waarvan de kosten 34 miljard F bedragen;

6) bewijzen dat het de Staat menens is de belastingfraude efficiënt te bestrijden, na de recente schandalen die aan het licht hebben gebracht dat de grote fraude in ons land welig tiert en zulks niettegenstaande de zware offers die van de minstbedeelde sociale categorieën werden geëist.

Het globaal bedrag van 35 (22,84 + 2,6 + 9,56) miljard F is volgens spreker verantwoord, omdat :

1) alleen reeds de fraudes van de « koppelbazen » in de bouwsector in 1985 27 miljard F aan de Schatkist hebben gekost;

2) uit de recente schandalen blijkt hoe aanzienlijk de fraude wel is;

3) de belastingfraude wordt in ons land op 200 miljard F geraamd (gegevens van professor Franck).

De 35 miljard F worden als volgt onderverdeeld :

22,840 miljard F voor de directe belastingen;

2,600 miljard F voor de directe belastingen;

9,560 miljard F voor de B. T. W., de registratie en, domeinen, volgens een verdeelsleutel overeenstemmend met het relatieve aandeel van de verschillende groepen van ontvangsten in de begroting.

Enfin, les présents amendements tendent à pallier à un oubli.

Dans l'Exposé général des années budgétaires précédentes, un chapitre était consacré à la lutte contre la fraude fiscale. Un montant était fixé. Ce chapitre ne figure pas dans l'Exposé général de 1986.

Dans la troisième et dernière partie de son intervention, M. Burgeon tient à réagir à certaines déclarations que le Ministre des Finances a faites pendant son discours introductif au sujet de la nécessité d'un budget en contraction.

Le Ministre a déclaré (point 1) que le « deficit spending », c'est chauffer la maison toutes fenêtres ouvertes. M. Burgeon estime toutefois que tous les effets prévus énumérés (au point 1.3 du même Exposé) peuvent tout aussi bien être portés au passif des gouvernements Martens V et Martens VI (taux d'intérêt élevés, faiblesse chronique de la monnaie, etc.).

M. W. Burgeon estime que la déclaration du Ministre (point 3.2) selon laquelle l'application de « la loi de la concentration des avantages des dépenses publiques sur certains groupes et la diffusion des inconvénients (augmentations d'impôts) sur la totalité des citoyens » est liée, dans les sociétés démocratiques modernes, à la maximalisation des voix électorales par les hommes politiques, est en fait une mise en accusation de l'Etat C.V.P.

* * *

M. Van Rompuy souligne que depuis le plan d'assainissement du 15 mai 1984, il est question de négocier des mécanismes conformes au marché avec les institutions financières belges en vue de réduire les dépenses afférentes aux charges d'intérêt.

L'intervenant déplore que cette opération, qui devrait être entamée dans la plus grande discrétion, est devenue un secret de polichinelle, débattu sur la place publique depuis deux ans déjà.

Il souligne que cette restructuration peut se faire selon deux formules : sur base imposée et sur base volontaire. La conversion imposée implique une dénonciation unilatérale des accords conclus, par le pouvoir, ce qui aurait des conséquences extrêmement néfastes sur la monnaie, la balance des paiements, l'emploi, les petits épargnants et la crédibilité de notre pays. L'intervenant se déclare donc partisan d'une restructuration sur base volontaire.

M. Van Rompuy souligne également qu'un certain nombre de malentendus sont apparus en ce qui concerne l'exécution de cette mesure :

1) contrairement à ce que l'on pense, les banques privées n'assurent que 53 % du financement de la dette publique. Le monde financier n'est pas constitué uniquement de banques privées et, outre le public, les institutions publiques de crédit ont également une part relativement importante dans ce financement.

2) on prétend que les institutions financières doivent contribuer à l'effort d'assainissement. Certes, la rentabilité des banques belges est meilleure que celle de la moyenne des entreprises belges, mais la rentabilité nette des banques privées belges est moins bonne que dans la plupart des pays industrialisés (abstraction faite de la France, avec ses banques nationalisées) et représente quelque 15 milliards de F. Si l'on prélevait ces 15 milliards par l'impôt, les banques ne manqueraient pas de les récupérer auprès des épargnants par une baisse de la rémunération des dépôts et auprès des emprunteurs par une hausse des taux d'intérêt.

Ten slotte beoogt dit amendement een vergetelheid goed te maken.

In de Algemene Toelichting van de vorige begrotingsjaren was een hoofdstuk gewijd aan de bestrijding van de belastingfraude en was er een bedrag vastgesteld. In de Algemene Toelichting bij de Begroting voor 1986 komt dat hoofdstuk niet meer voor.

In het derde en laatste deel van zijn tussenkomst wenst de heer Burgeon tenslotte te repliceren op bepaalde verklaringen van de Minister van Financiën tijdens zijn inleidende uiteenzetting (over de noodzaak van een krimpbegroting).

De Minister heeft gesteld dat (punt 1) dat deficit spending gelijkstaat met « stoken met open ramen ». Alle (onder punt 1.3 van dezelfde uiteenzetting) vermelde gebreken van deficit spending kunnen echter, volgens de heer Burgeon, evenzeer op het passief van de Regeringen Martens V en VI worden ingeschreven (hoge rentevoeten, chronische zwakheid van de munt... enz.).

De uitlating van de Minister (punt 3.2) dat de toepassing van « de wet van de concentratie van de voordelen van overheidsuitgaven op bepaalde doelgroepen en de diffusie van de nadelen (belastingverhogingen) over de totaliteit van de burgers » in de moderne democratische maatschappijen verband houdt met de maximalisatie van de stemmenwinst door de politici, is volgens de heer W. Burgeon in feite een aanklacht tegen de C.V.P.-Staat.

* * *

De heer Van Rompuy verklaart dat er sedert het Spaarplan van 15 mei 1984 sprake is van marktconforme mechanismen die met de Belgische financiële instellingen zullen worden afgesproken ter vermindering van de uitgaven wegens intrestlasten.

Spreker betreurt dat deze operatie, die uiterst discreet dient te gebeuren, een « publiek geheim » is en reeds twee jaar het voorwerp is van openbaar debat.

Hij wijst er op dat om de herschikking door te voeren twee formules mogelijk zijn : de opgelegde en de vrijwillige. De opgelegde conversie zou inhouden dat de aangegane overeenkomsten éénzijdig door de overheid worden verbroken; zulks zou zeer nadelig zijn voor de munt, de betalingsbalans, de werkgelegenheid, de kleinere spaarders en de kredietwaardigheid van ons land. Spreker is derhalve voorstander van een herschikking op vrijwillige basis.

De heer Van Rompuy merkt eveneens op dat er betreffende de uitvoering van deze maatregel een aantal misverstanden zijn :

1) in tegenstelling tot wat velen denken, dekken de private banken maar 53 % van de financiering van de Belgische overheidsschuld. De financiële wereld bestaat niet alleen uit private banken; de openbare kredietinstellingen en het publiek nemen ook een vrij belangrijk deel voor hun rekening;

2) er wordt beweerd dat de financiële instellingen ook moeten inleveren. Welnu, de rendabiliteit van de Belgische banken ligt inderdaad hoger dan het gemiddelde van de Belgische ondernemingen, maar de netto-rendabiliteit van de privé-banken in België is — op Frankrijk na met zijn genationaliseerde banken — lager dan in de meeste geïndustrialiseerde landen en bedraagt ongeveer 15 miljard F. Het wegbelasten van deze 15 miljard F zou door de banken worden afgewenteld op de spaarders, onder de vorm van lagere vergoedingen op de deposito's, en op de private kredietnemers onder de vorm van hogere debetrentetarieven;

3) l'assertion selon laquelle une restructuration aurait pour seul effet de différer les paiements est, dans une certaine mesure, correcte. Elle permettrait cependant de réaliser une économie structurelle, du fait que des intérêts qui auraient été dus ne devraient plus être payés. Cet avantage serait cependant annihilé si les taux d'intérêt augmentaient à la suite d'une agitation sur les marchés financiers.

M. Van Rompuy précise enfin que la restructuration doit être préparée minutieusement et que l'incertitude qui règne sur le marché doit être dissipée au plus vite.

* * *

M. Dierickx souligne qu'il a vainement cherché dans l'Exposé général les mesures et les changements importants annoncés par le Gouvernement. L'intervenant estime qu'il n'a pas trouvé dans le document budgétaire une nouvelle vision de la société, mais bien les théories économiques classiques d'Adam Smith. L'orateur estime qu'il faut développer une autre conception de la richesse et non plus raisonner uniquement en termes de critères économiques tels que le P.N.B. Les théories classiques n'offrent d'ailleurs aucune perspective d'avenir.

En ce qui concerne la restructuration de la dette publique, l'intervenant souhaite que le Gouvernement fasse preuve de plus de détermination dans ses négociations avec les institutions financières. Le Gouvernement doit s'efforcer d'obtenir une restructuration à des conditions meilleures que celles du marché. Il dispose d'ailleurs en l'occurrence de moyens de pression raisonnables. Il pourrait par exemple annoncer que les certificats du Trésor seront mis à la disposition du public, ce qui signifierait la fin du monopole des banques en la matière. Le Gouvernement pourrait également attirer l'attention du secteur bancaire sur le fait que tous les autres secteurs contribuent déjà lourdement à l'effort d'austérité.

En ce qui concerne le problème communautaire, M. Dierickx estime que nous ne procédons pas assez, dans ce domaine, à des études comparatives. En Suisse, par exemple, la moitié des recettes perçues par l'Etat revient directement aux cantons. L'intervenant estime que ce système est inapplicable en Belgique en raison de la structure de notre pays. La Fédération belge ne se compose que deux Etats fédérés, de deux communautés empreintes de nationalisme, qui ne se font pas confiance.

M. Dierickx souligne ensuite qu'en avril 1986, des droits déjà enrôlés, pour un montant global de 156 milliards de F, attendaient d'être recouvrés au Ministère des Finances. Une grande partie de cette somme pourrait être perçue immédiatement si l'on appliquait des méthodes de travail plus modernes et si l'on disposait d'un personnel plus qualifié. Cette situation crée également, selon l'intervenant, une certaine injustice.

A propos de l'épargne-pension, M. Dierickx demande quelle sera l'affectation des montants épargnés.

* * *

M. Vandenbroucke formule les remarques suivantes:

3) de bewering dat de herschikking alleen een uitstel van betaling betekent is maar in zekere zin correct. Er kan immers een structurele besparing ontstaan door het feit dat rente wordt uitgespaard op de uitgestelde rentebetalingen. Dit voordeel kan evenwel weggespoeld worden, wanneer de rentetarieven zouden stijgen als gevolg van onrust op de financiële markten.

De heer Van Rompuy stelt ten slotte dat de herschikking zorgvuldig moet worden voorbereid en de onzekerheid die boven de markt hangt snel moet worden weggenomen.

* * *

De heer Dierickx heeft in de Algemene Toelichting tevergeefs gezocht naar de door de Regering aangekondigde ingrijpende veranderingen. In plaats van een nieuwe maatschappijvisie weerspiegelt dit begrotingsdocument het klassieke economische denken van Adam Smith. Er dient volgens spreker een andere denkwijze over rijkdom ontwikkeld waarbij niet alleen wordt geredeneerd met economische criteria zoals B.N.P. Het klassieke economische denken is trouwens niet-toekomstgericht.

In verband met de herschikking van de overheidsschuld pleit spreker voor meer besluitvaardigheid vanwege de Regering bij de onderhandelingen met de financiële instellingen. De Regering moet trachten de schuldherschikking door te voeren tegen betere voorwaarden dan de marktrente. Zij beschikt daartoe trouwens over «zachte» dwangmiddelen. Zij zou bijvoorbeeld kunnen mededelen dat de schatkistcertificaten ter beschikking van het publiek worden gesteld; aldus zouden de banken het monopolie daarover verliezen. De Regering zou de bancaire wereld er eveneens kunnen op wijzen dat alle andere sectoren zwaar inleveren.

Wat de communautaire problemen betreft, meent de heer Dierickx dat wij op dat vlak niet genoeg aan vergelijkende studie doen. In de federale Staat Zwitserland bijvoorbeeld komt de helft van de door de Staat geïnde gelden rechtstreeks toe aan de kantons. In België is dit volgens spreker thans onmogelijk, ingevolge de speciale structuur van ons land. De Belgische federatie bestaat slechts uit twee deelstaten, uit twee gemeenschappen die nationalistisch geladen zijn en elkaar niet betrouwen.

Vervolgens wijst de heer Dierickx erop dat bij het Ministerie van Financiën in april 1986 nog voor een globaal bedrag van 156 miljard F reeds ingekohierde rechten op invordering wachtten. Hiervan zal een groot gedeelte onmiddellijk kunnen worden geïnd, mochten modernere werkmethodes en beter geschoold personeel ter beschikking staan. Dergelijke toestand schept volgens spreker ook een vorm van onrechtvaardigheid.

In verband met het pensioensparen vraagt de heer Dierickx hoe de gespaarde gelden zullen worden georiënteerd.

* * *

De heer Vandenbroucke formuleert de hiernavolgende bedenkingen:

1) L'Exposé général ne fournit aucune indication concernant l'évolution des taux d'intérêt. Quelle hypothèse a été retenue en ce qui concerne l'évolution de ceux-ci ?

2) Selon le tableau de la page 80 de l'Exposé général, les charges d'intérêt s'élevaient à 435 milliards de F en 1985. Certaines charges d'intérêt ne sont toutefois pas reprises dans le budget de la Dette publique (Fonds des routes, Intercom, F.R.I., Région bruxelloise). Toutes les charges d'intérêt ne pourraient-elles être regroupées et scindées par programme ?

3) Les frais afférents aux dettes, tels que les commissions, ne figurent pas dans le budget de la Dette publique parce qu'il serait difficile de les évaluer.

Le plan d'assainissement de 1984 prévoyait une économie sur les commissions, M. Vandenbroucke demande quel montant il était prévu d'économiser.

L'intervenant constate ensuite que :

1) le problème budgétaire est en fait celui de la dynamique des charges d'intérêt;

2) ce n'est pas tant le taux d'intérêt nominal qui importe, mais bien le taux d'intérêt réel;

La dette publique à moyen terme (jusqu'à cinq ans) a un caractère beaucoup plus flottant qu'on ne le pense généralement. L'intervenant renvoie à ce propos au Bulletin de documentation du Ministère des Finances, dont il ressort que 67,72 % de la dette de fin 1983 vient à échéance fin 1988. Cette proportion passe même à 74 % pour la période 1983-1990. On peut considérer qu'il ne subsistera en 1990 que 25 % de la dette actuelle. Eu égard à la tendance actuelle à la baisse des taux d'intérêt, il n'est donc pas opportun d'opérer un réaménagement de la dette qui, du fait de la prime de défiance, ferait augmenter les taux d'intérêt et exercerait à l'avenir un effet négatif sur les charges d'intérêt.

Il convient toutefois de nuancer cette première constatation. En effet, dans les prochaines années, la part de la dette actuelle dans les charges d'intérêt sera importante. Même si les taux d'intérêt baissent sur les marchés de l'argent, le taux d'intérêt implicite sur l'ensemble de la dette restera sans doute relativement inerte.

Cela appert du tableau ci-dessous dont il ressort également que, même à taux d'intérêt nominaux constants, les taux d'intérêt réels augmentent fortement en raison de la baisse de l'inflation.

	Taux d'intérêt nominal moyen	Taux d'intérêt réel moyen (taux d'intérêt nominal — inflation)
	—	—
1979	7,6 %	3,1 %
1980	8,6 %	2,0 %
1981	9,9 %	2,3 %
1982	10,7 %	2,0 %
1983	9,3 %	1,6 %
1984	9 %	2,7 %
1985	9,5 %	4,6 %
1986	9,3 %	7,8 %

1) In de Algemene Toelichting wordt niet gesproken over de toekomstige ontwikkeling van de rentevoeten. Welke hypothese werd gehanteerd in verband met de evolutie ervan ?

2) Volgens de tabel op blz. 80 van de Algemene Toelichting bedroegen de rentelasten in 1985 435 miljard F. Er zijn evenwel ook rentelasten die niet in de rijksschuldbegroting worden opgenomen (Wegenfonds, Intercom, F.I.V., Brussels Gewest). Zouden alle rentelasten niet kunnen worden gegroepeerd en programmatorisch opgesplitst ?

3) De kosten met betrekking tot de schulden, zoals de commissielonen, komen niet voor in de rijksschuldbegroting omdat ze moeilijk voorspelbaar zouden zijn.

In het Spaarplan van 1984 was sprake van besparingen op de commissielonen. De heer Vandenbroucke wenst te vernemen hoe groot het vooropgesteld besparingsbedrag was.

Vervolgens doet spreker volgende vaststellingen :

1) het begrotingsprobleem is eigenlijk het probleem van de dynamiek van de rentelasten;

2) niet zozeer de nominale rentevoet, maar de reële rentevoet is belangrijk.

De Staatsschuld heeft volgens spreker op halflange termijn (tot 5 jaar) een veel meer vlottend karakter dan vaak wordt vermoed. Uit het Documentatieblad van het Ministerie van Financiën blijkt dat er van de schuld die eind 1983 bestond 67,72 % zal vervallen zijn tegen einde 1988; over de periode 1983-1990 vervalt zelfs 74 %. Men kan ervan uitgaan dat van de momenteel uitstaande schuld tegen 1990 nog slechts 25 % zal overblijven. Gelet op de huidige tendens van dalende rentevoeten is het dus niet opportuun een schuldherschikking door te voeren die, ingevolge de wantrouwenspremie, de rentevoeten zou doen toenemen en de rentelasten voor de toekomst negatief zou beïnvloeden.

Voormelde vaststelling moet echter worden genuanceerd, want de eerstvolgende jaren is het aandeel van de rentelasten van de reeds uitstaande schuld belangrijk. Zelfs als de rente op de geldmarkten daalt blijft de impliciete rentevoet op het geheel van de schuld waarschijnlijk relatief inert.

Dit wordt geïllustreerd in de hiernavolgende tabel waaruit ook blijkt dat bij constante nominale rentevoeten de reële rentevoeten nu sterk stijgen ingevolge de dalende inflatie.

	Nominale gemiddelde rentevoet	Reële gemiddelde rentevoet (nominale rentevoet — inflatie)
	—	—
1979	7,6 %	3,1 %
1980	8,6 %	2,0 %
1981	9,9 %	2,3 %
1982	10,7 %	2,0 %
1983	9,3 %	1,6 %
1984	9 %	2,7 %
1985	9,5 %	4,6 %
1986	9,3 %	7,8 %

La déflation est donc intéressante pour les créanciers, mais négative pour les débiteurs.

Se basant sur ces constatations, M. Vandenbroucke désire faire apparaître un certain nombre de possibilités.

a) Il estime qu'il ne se justifie pas de faire de la consolidation un objectif en soi dans une période de baisse des taux d'intérêt.

b) L'économie envisagée par le Gouvernement pourrait résulter de la mise en œuvre de la technique du « deep discount ». Cette formule est intéressante pour les détendeurs d'obligations, surtout lorsque les taux d'intérêt sont en baisse.

— Le rendement réel ou de fait du « deep discount » est plus proche du rendement actuariel. Cette technique est donc avantageuse en période de baisse des taux d'intérêt: le rendement ne se trouve en effet pas tant dans le coupon que dans la prime, qui est fixe.

— La flexibilité du prix d'une obligation « deep discount » est plus grande que celle du prix d'un emprunt obligataire classique, ce qui rend également cette technique intéressante en cas de baisse des taux d'intérêt.

— Dans le cadre de la fiscalité actuelle, le rendement actuariel des obligations « deep discount » après impôt est en tout cas supérieur au rendement actuariel des obligations classiques.

— Le « deep discount » offre une meilleure protection contre les remboursements anticipés.

M. Vandenbroucke demande enfin pourquoi le Ministre des Finances devait disposer de pouvoirs spéciaux pour rééchelonner la dette. Le marché des capitaux finit quand même par s'adapter automatiquement au régime fiscal en vigueur.

Quelle est la politique à suivre?

1) Il faut prendre un certain nombre de mesures sur le plan de la gestion de la dette. Il faut assouplir et libéraliser le marché.

M. Vandenbroucke cite notamment comme exemple de diversification:

— le « deep discount », conçu comme une formule de diversification;

— l'émission d'obligations à taux variable;

— l'ouverture du marché des certificats de trésorerie aux particuliers, cette mesure pourrait toutefois avoir une incidence défavorable pour les banques en raison de ses répercussions sur le marché des dépôts ordinaires.

Il a été question d'appliquer des mesures de ce genre, mais on n'a généralement pas dépassé le stade de la discussion académique.

2) Il faudrait envisager un effort réel au niveau du facteur « fortune » dans notre société. Des négociations devraient être menées à ce sujet avec les banques, le secteur financier, les assurances et les particuliers.

M. Vandenbroucke constate que la politique du Gouvernement ne fait aucune place à ce genre de mesure.

Ainsi le Gouvernement a-t-il annoncé qu'il pourrait économiser 30 milliards sur les charges d'intérêts. Il n'en faut pas plus pour provoquer une nouvelle flambée des taux d'intérêt. On peut parler à ce propos d'un effet psychologique qui a entraîné un effet budgétaire négatif.

Desinflatie of deflatie is dus interessant voor de schuldeisers, maar negatief voor de schuldenaars.

Op grond van voormelde vaststellingen wil de heer Vandenbroucke de bestaande mogelijkheden aantonen.

a) Hij is van oordeel dat consolidatie als doel op zichzelf in een periode van dalende rentevoeten onverantwoord is.

b) De « besparing » waar de Regering aan denkt zou gebruik kunnen maken van de techniek van de « deep discount ». Spreker merkt op dat deze formule interessant is voor de obligatiehouders, zeker in een periode van dalende rentevoeten.

— Het reëel of feitelijk rendement bij « deep discount » sluit nauwer aan bij het actuarieel rendement. Is dus voordelig in periode van rentedaling; het rendement zit immers minder in de coupon en meer in de premie die vastligt.

— De flexibiliteit van de prijs van een « deep discount »-obligatie is groter dan de flexibiliteit van de prijs van een klassieke obligatielening en derhalve dus eveneens interessant in geval van rentedaling.

— In het huidig belastingkader is het actuarieel rendement van « deep discount » na belastingen alleszins groter dan het actuarieel rendement van klassieke obligatie.

— « Deep discount » biedt betere bescherming tegen vervroegde terugbetaling.

Tot besluit vraagt de heer Vandenbroucke zich dus af waarom de Minister van Financiën volmachten nodig heeft om de schuldherschikking door te voeren. De kapitaalmarkt past zich uiteindelijk toch automatisch aan het geldend belastingstelsel aan.

Wat dient er wel te gebeuren?

1) Er dienen een aantal maatregelen te worden genomen op het stuk van de techniek van het schuldbeheer. Zo dient de markt te worden versoepeld en geliberaliseerd.

Als voorbeelden van diversificatie haalt de heer Vandenbroucke onder meer aan:

— deep discount, echter opgevat als een diversificatieformule;

— uitgifte van obligaties met variabele rentevoet;

— het openstellen van de markt van schatkistcertificaten, die bijgevolg toegankelijk zou worden voor particulieren; dit laatste zou echter voor de banken een nadelig effect kunnen hebben, gezien de weerslag op de gewone depositomarkt.

Over dergelijke maatregelen is het tot op heden meestal bij academische discussies gebleven.

2) Een reële inspanning op het vlak van de factor « vermogen » zou in onze maatschappij moeten worden overwogen. Zulks dient te gebeuren, op grond van onderhandelingen, voor de banken, de financiële sector, de verzekeringen en de particulieren.

De heer Vandenbroucke stelt evenwel vast dat de recente aanpak van de Regering dergelijke maatregelen uitsluit.

Zo heeft de Regering aangekondigd dat ze 30 miljard zou besparen op de rentelast. Dergelijke aankondiging jaagt echter de rentevoeten weer omhoog. Men kan in dit verband duidelijk gewagen van een psychologisch effect dat heeft geleid tot een nadelig budgettair effect.

Le Gouvernement aurait plutôt dû prendre des mesures pendant la période de janvier à février de cette année ainsi que les banques l'ont d'ailleurs reconnu elles-mêmes.

Jusqu'à présent, et on n'en restera pas là, les mesures du Gouvernement vont toutes dans le même sens:

— la loi Cooreman s'est avérée avantageuse pour les banques et les holdings;

— les banques se lancent dans la production de pensions privées;

— l'impôt des sociétés a été réduit et les banques en tirent donc également un avantage.

M. Vandenbroucke estime qu'il n'est dès lors pas étonnant d'entendre préconiser, de divers côtés, l'introduction d'un impôt sur la fortune.

* * *

M. Colla constate que:

1) Les atermoiements du Gouvenement précédent en matière d'assainissement des finances publiques se sont avérérés préjudiciables.

2) La manière de procéder du Gouvernement actuel, qui a annoncé longtemps à l'avance à combien se monterait l'économie sur la charge d'intérêt, s'est avérée inefficace.

Le Gouvernement a provoqué ainsi une nouvelle hausse des taux d'intérêt et une « prime de risque ou de conversion » est apparue sur le marché.

L'intervenant cite à titre d'exemple l'emprunt R. T. T. émis début mai au taux de 7,25 %. Compte tenu de l'intérêt sur coupon et de la différence de cours, ce taux devrait être maintenant de 7,9 %. Or, la moyenne du marché se situant entre 8,4 et 8,5 %, on peut légitimement parler d'une prime de risque d'environ 0,5 %.

3) Un effort financier devrait être demandé aux banques. La question qui se pose est celle de savoir si cet effort doit être obtenu par la contrainte ou s'il peut l'être par la concertation.

En France, une proposition du précédent gouvernement visait à laisser en pareil cas la décision finale à une commission d'arbitrage dans laquelle siégeraient trois experts financiers. Peut-être une proposition similaire peut-elle être envisagée en Belgique.

Dans le cadre de l'effort demandé aux banques, il convient toutefois de tenir compte du caractère hétérogène des institutions financières.

4) On pourrait également demander d'autres types d'efforts aux institutions financières:

a) la commission perçue pour l'émission d'obligations est plus élevée pour les institutions financières privées et pour le Crédit communal de Belgique que pour les autres institutions publiques de crédit. On pourrait envisager un traitement égal pour toutes les institutitons.

b) La fiscalité devrait également être réformée sans délai, surtout en ce qui concerne l'imposition des revenus étrangers. Il existe actuellement un problème, essentiellement au niveau de l'impôt des sociétés. Il est en effet possible de déduire certains montants de la masse imposable lorsque des impôts ont déjà été acquittés à l'étranger.

De Regering had veeleer maatregelen moeten nemen in de periode januari — februari van dit jaar. Dit hebben de banken trouwens zelf toegegeven.

Tot nog toe — en dit duurt verder — gaan de Regeringsmaatregelen dezelfde richting uit:

— de wet-Cooreman was voordelig voor de banken en de holdings;

— de banken begeven zich nu op het terrein van de privé-pensioenen;

— de vennootschapsbelasting werd verminderd en dit gold dus ook voor de banken.

Het is volgens de heer Vandenbroucke bijgevolg niet verwonderlijk dat er langs verschillende zijden wordt gepleit voor het invoeren van een vermogensbelasting.

* * *

De heer Colla doet volgende vaststellingen:

1) Het getalm onder de vorige regering inzake de sanering van de openbare financiën was nefast geweest.

2) De handelwijze van de Regering, waarbij lang op voorhand werd aangekondigd hoeveel op de rentelasten zou worden bepaard, was verkeerd.

Aldus heeft de Regering de intresten weer de hoogte ingejaagd en is er een « risico- of conversiepremie » op de markt ontstaan.

Bij wijze van voorbeeld kan de R. T. T.-lening, die begin mei werd geplaatst tegen 7,25 %, worden vermeld. Rekening houdend met de koeponrente en het koersverschil zou het percentage nu 7,9 % moeten bedragen. Het gemiddelde van de markt situeert zich echter veeleer op 8,4 à 8,5 %, zodat men terecht kan gewagen van een risicopremie van ongeveer 0,5 %.

3) Er zou een financiële inspanning van de banken moeten worden gevraagd. De vraag is of zulks dwangmatig of via overleg dient te gebeuren.

In Frankrijk was er een voorstel van de vorige Regering-Fabius om in een dergelijk geval de uiteindelijk beslissing te laten nemen door een arbitragecommissie, waarin een 3-tal financiële experts zitting zouden hebben. Misschien kan een gelijkaardig voorstel in België worden overwogen.

Bij de gevraagde inspanning dient dan wel rekening gehouden met de heterogeniteit van de financiële instellingen.

4) Ook onder nog andere vormen zou een inspanning van de financiële instellingen kunnen worden gevraagd:

a) het commissieloon inzake uitgifte van obligaties ligt hoger voor de privé-financiële instellingen en het Gemeentekrediet van België, dan voor de overige openbare kredietinstellingen. Men zou een gelijkberechtiging kunnen overwegen.

b) Ook zou het fiscaal stelsel onverwijld moeten worden herwerkt, vooral wat betreft de belasting op inkomsten uit het buitenland. Er stelt zich momenteel een probleem, vooral op het niveau van de vennootschapsbelasting. Een aftrek van de belastbare massa op grond van de in het buitenland betaalde belastingen is immers mogelijk.

Le système actuel incite à l'acquisition d'obligations étrangères. La raison en est que les revenus qui ont déjà été imposés dans un pays avec lequel la Belgique a conclu une convention préventive de la double imposition peuvent être exonérés de l'impôt des sociétés. En l'absence d'une telle convention, une déduction forfaitaire peut être opérée.

L'intervenant se déclare partisan d'un système dans lequel la déduction ne pourrait excéder le montant qui a été paye à l'étranger. Il ne pourrait ainsi y avoir aucun avantage fiscal.

M. Colla souligne par ailleurs que la pression fiscale s'est fortement accentuée au cours de la période 1981-1985. En dépit de la promesse formulée dans l'accord de gouvernement, la pression fiscale et parafiscale globale augmentera encore en 1986. Suivant le *Bulletin de documentation* du ministère des Finances de mai 1986, cette hausse sera même supérieure aux chiffres que le Ministre des Finances vient d'annoncer. Un point important de l'accord de Gouvernement ne sera donc pas respecté.

L'accord de gouvernement annonce également une harmonisation et une simplification de ia fiscalité. Plusieurs « commissions de sages » ont été créées par le passé, mais leurs travaux n'ont donné que peu de résultats tangibles. Quoi qu'il en soit, le Parlement devra être consulté en cette matière.

Si l'on considère la fiscalité et les recettes, on découvre qu'il existe un certain nombre d'impôts dont le rendement est insignifiant. Il serait peut-être opportun de faire effectuer une analyse coût-bénéfice, afin de déterminer si le coût administratif de la perception de ces impôts n'est pas supérieur à leur rendement. M. Colla cite comme exemple : les droits d'accise sur les boissons fermentées, le café et le sucre, ainsi que les droits d'hypothèques et de timbre.

M. Colla demande enfin des éclaircissements au sujet de l'impôt des sociétés.

Le tableau la page 4 de l'Exposé général n'indique pas le montant précis de l'impôt des sociétés. L'intervenant demande des précisions en ce qui concerne la masse sur laquelle l'impôt des sociétés est calculé.

Selon certaines données, les abattements en faveur des sociétés ont progressé de 10 % depuis 1981 et sont passés de 30 à 40 % de masse imposable globale. Cela est inadmissible si l'on considère les difficultés financières du pays, la diminution de l'impôt des sociétés et les bénéfices que celles-ci réalisent.

* * *

Het huidige systeem zet aan tot het aankopen van buitenlandse obligaties. Er kan in België immers een vrijstelling van vennootschapsbelasting worden bekomen voor de inkomsten waarvoor reeds belasting werd betaald in een land waarmee België een verdrag tot het vermijden van dubbelbelasting heeft afgesloten. Bestaat dergelijk verdrag niet, dan kan een forfaitair bepaalde aftrek worden verricht.

Spreker pleit voor een systeem waarbij niet méér kan worden afgetrokken dan datgene wat reeds in het buitenland werd betaald. Aldus kunnen er geen belastingvoordelen ontstaan.

Vervolgens wijst de heer Colla op de evolutie van de fiscale druk. De fiscale druk is zeer sterk gestegen in de periode 1981-1985. Spijts de belofte door de Regering afgelegd in het regeerakkoord, zullen de fiscale en parafiscale druk in 1986 nog stijgen. Deze stijging zal, volgens het *Dokumentatieblad* van het Ministerie van Financiën van mei 1986, zelfs nog hoger liggen dan de zopas door de Minister van Financiën bekendgemaakte cijfers. Een belangrijk punt van het regeerakkoord wordt aldus niet nageleefd.

In het Regeerakkoord worden eveneens een harmonisering en een vereenvouding van de fiscaliteit aangekondigd. Er werden in het verleden reeds meerdere « Commissies van Wijzen » opgericht, die tot weinig tastbare resultaten hebben geleid. In ieder geval mag het Parlement niet over het hoofd worden gezien in deze materie.

Wanneer men de fiscaliteit en de ontvangsten overschouwt, ontdekt men een aantal niet-renderende belastingen. Het ware misschien opportuun een kosten-batenanalyse te laten uitvoeren, om te weten te komen of de administratieve kost voor het innen van deze belastingen niet hoger is dan de opbrengst ervan. Als voorbeelden vermeldt de heer Colla : accijnsen op gegiste dranken, op koffie en op suiker, evenals de hypotheek- en de zegelrechten.

Tenslotte wenst de heer Colla nog meer informatie over de vennootschapsbelasting.

Uit de tabel op blz. 4 van de Algemene Toelichting blijkt inderdaad niet hoeveel vennootschapsbelasting er precies wordt betaald. Spreker vraagt meer concrete gegevens, met inbegrip van de massa waarop de vennootschapsbelasting wordt berekend.

Uit gegevens blijkt dat de totaliteit van de aftrek der vennootschappen sedert 1981 met 10 % gestegen is; dit wil zeggen van 30 % naar 40 % van de totale belastbare massa. Zulks is rekening houdend met de moeilijke financiële situatie van het land, met de vermindering van de vennootschapsbelasting en met de winsten die door de vennootschappen geboekt niet aanvaardbaar.

* * *

Réponses du Ministre des Finances

Questions de M. Coëme

1) L'emprunt à « coupon zéro » qui a été émis doit être considéré comme une opération normale. Il s'agit d'un emprunt à deux volets. Le premier concerne une tranche à taux d'intérêt fixe (5,5 %) portant sur un terme de 10 ans et un montant de 250 millions de DM. Le second volet concerne la tranche à « coupon zéro » proprement dite, qui porte sur un terme de 10 ans et un montant de 200 millions de DM. Le taux d'émission est de 52,6 %. Il y a lieu de considérer ces deux tranches comme une opération globale. Le taux d'intérêt de cet emprunt était inférieur à celui qui était alors en vigueur. La vente ultérieure de cet emprunt par le titulaire à Londres est une opération normale qui se produit également pour les emprunts d'Etat ordinaires. Cet emprunt doit être considéré comme un « test ». A l'époque de son émission, la cellule de la dette n'existait pas encore.

2) Les avis sont partagés en ce qui concerne l'évolution future des taux d'intérêt, les opinions divergent. M. Larosière du F.M.I. estime qu' une baisse est encore possible. Le Gouvernement des Etats-Unis est en effet divisé en de qui concerne la politique des taux d'intérêt. Le Ministre des Finances, M. Baker, est partisan d'une nouvelle baisse des taux d'intérêt, alors que M. Volcker y est opposé.

En Allemagne, la Banque fédérale s'oppose à toute nouvelle baisse des taux d'intérêt, afin de préserver la solidité du DM.

Le Ministre des Finances estime quant à lui qu'une baisse est encore possible.

3) Une question a été posée au sujet de l'exonération du précompte mobilier dont bénéficient les titres de l'entreprise néerlandaise Rorento.

Les actionnaires de Rorento bénéficient de l'exonération du précompte mobilier dans la mesure où Rorento ne distribue pas de dividendes. En effet, pour que le précompte soit dû, les actionnaires de Rorento doivent, comme ceux de toutes les autres sociétés, obtenir de l'assemblée générale un droit de créance leur attribuant une richesse nouvelle qui sort du patrimoine de la société (voir le point 12/9 du commentaire administratif du Code des impôts sur les revenus). Tel n'est pas le cas lorsque la société reserve ou affecte ses bénéfices à l'augmentation de son capital, même si, en agissant ainsi, elle augmente son patrimoine social et, partant, la valeur de ses actions.

4) Des questions ont également été posées au sujet de l'incidence fiscale et de l'incidence sur l'emploi ainsi qu'au sujet des effets induits des centres de coordination. Les données fiscales sont les suivantes :

Antwoorden van de Minister van Financiën

Vragen van de heer Coëme

1) De zero-bound couponlening die werd uitgevenen moet worden beschouwd als een normale operatie. Het betreft een lening met twee luiken. Een eerste luik betreft een tranche met vaste rentevoet (5,5 %), een looptijd van 10 jaar en een bedrag van 250 miljoen DM. Het tweede luik betreft de eigenlijke zero coupontranche en heeft een looptijd van 10 jaar en betreft een bedrag van 200 miljoen DM. De uitgifteprijs bedraagt 52,6 %. De twee tranches moeten als een globale operatie worden beschouwd. De rente van deze lening was lager dan de op dat ogenblik geldende marktrente. De verkoop achteraf in Londen van de lening door de houder ervan is een normale operatie die zich ook voordoet bij gewone staatsleningen. Deze lening moet worden beschouwd als een « testcase ». Op het ogenblik dat zij werd uitgegeven bestond de schuldcel nog niet.

2) In verband met de verdere ontwikkeling van de rente lopen de meningen uiteen. De heer Larosière van het I.M.F. vermoedt dat er nog een rentedaling mogelijk is. Binnen de Regering van de V.S.A. stelt men inzake het rentebeleid een tweespalt vast : de heer Baker, Minister van Financiën, is voorstander van een verdere rentedaling, terwijl de heer Volcker tegenstander is van zulke daling.

In Duitsland wil de Bundesbank geen verdere rentedaling en dit met het oog op het behoud van een sterke munt.

De Minister van Financiën denkt zelf dat er wel nog een rentedaling mogelijk is.

3) In verband met de effecten van het Nederlandse bedrijf Rorento werd een vraag gesteld over de vrijstelling van roerende voorheffing.

De aandeelhouders van Rorento genieten van vrijstelling van roerende voorheffing in de mate dat Rorento geen dividenden uitkeert. Inderdaad opdat de voorheffing verschuldigd zou zijn, moeten zowel voor de vennootschap Rorento als voor alle andere vennootschappen de aandeelhouders van de algemene vergadering een vorderingsrecht krijgen waardoor zij een nieuwe rijkdom verwerven die het maatschappelijk patrimonium van de vennootschap verlaat (zie het n^{r} 12/9 van de administratieve commentaar op het Wetboek van de inkomstenbelastingen). Zulks is niet het geval wanneer een vennootschap haar winsten reserveert of aanwendt tot verhoging van haar kapitaal en dit niettegenstaande het feit dat ze, door zo te handelen, haar maatschappelijk vermogen en zodoende de waarde van haar aandelen verhoogt.

4) In verband met de coördinatiecentra werden vragen gesteld over de fiscale weerslag en de weerslag op de werkgelegenheid, alsmede over de afgeleide effecten. De fiscale gegevens zijn de volgende :

Centres de coordination (c.c.) agréés et estimation du coût du précompte mobilier fictif:

Année de l'agréation	Nombre de c.c.	Capital (en milliards de F)
1983	9	
1984	23	
1985	54	48,5
Total	86	77
1986 *(hypothèse de travail)*	60	54
Totaux	146	131
Augmentations de capital *(hypothèse de travail)*		+ 19
Total		150

Dividende: 10 % *(hypothèse de travail)*
Moins-values de recettes de P.M./Soc.

Années budgétaires

1986: 7,7 milliards × 1/3 = − 2,5 milliards(*)
1987: 15,0 milliards × 1/3 = − 4 milliards(*)

(*) Compte tenu du régime fiscal des centres de coordination, tel qu'il est modifié par le projet de loi portant des dispositions fiscales (Doc. Sénat n° 310/1).

5) Le produit du précompte mobilier:

En 1986, les recettes attendues en précompte mobilier sont supérieures de 9,5 milliards ou 7,4 % aux réalisations de 1985.

	1985	1986
produit	126 milliards	136 milliards

La prévision de recettes en matière de précompte mobilier (Pr. M.) a été établie de la façon suivante:

1) Pr. M. sur dividendes et revenus de capitaux investis: 35 900 millions, soit une augmentation de 22 %, comme en 1985;

2) Pr. M. sur les autres revenus: 100 470 millions, soit augmentation de 2,5 %, contre 8,3 % en 1985, pour tenir compte de la baisse des taux de l'intérêt;

3) Restitutions par rôles: 270 millions, contre 755 millions en 1985 (année affectée par quelques restitutions exceptionnelles).

6) Les banques et la dette publique

Le Ministre des Finances fait observer que les créanciers de la dette publique forment un secteur très hétérogène et vulnérable. Il renvoie à cet égard au rapport de la Commission bancaire. C'est ainsi que les compagnies d'assurances par exemple sont déficitaires en ce qui concerne leurs activités d'assurances proprement dites. Elles retirent donc leurs seuls bénéfices de leurs investissements financiers. Les déclarations de M. John Dils, de la B. B. L., à propos de l'effort que le secteur financier pourrait consentir doivent être considérées comme l'acceptation d'un certain effort, à la condition que l'Etat paie le prix de l'opération sur la dette. Cette opération doit en outre être menée avec la plus grande prudence, pour éviter qu'elle ne provoque une augmentation des taux d'intérêt.

7) L'évolution des recettes fiscales totales et celle des recettes des Voies et Moyens par grandes rubriques au cours des années 1981 à 1985 est reprise respectivement aux tableaux 1 et 2 ci-après.

Erkende coördinatiecentra (c.c.) en raming van de kost der fictieve roerende voorheffing:

Jaar van erkenning	Aantal c.c.	Kapitaal miljarden F
1983	9	
1984	23	
1985	54	48,5
Totaal	86	77
1986 *(werkhypothese)*	60	54
Totalen	146	131
Kapitaalsverhogingen *(werkhypothese)*		+ 19
Totaal		150

Dividend: 10 % *(werkhypothese)*
Minderontvangsten in V.A./Venn.

Begrotingsjaren

1986: 7,7 miljard × 1/3 = − 2,5 miljard(*)
1987: 15,0 miljard × 1/3 = − 4 miljard(*)

(*) Rekening houdend met het belastingstelsel van de coördinatiecentra, zoals gewijzigd door het wetsontwerp houdende fiscale bepalingen (Stuk Senaat nr 310/1).

5) De opbrengst van de roerende voorheffing:

Voor 1986 zijn de verwachte opbrengsten van de roerende voorheffing 9,5 miljard of 7,4 % boven de opbrengst van 1985 geraamd.

	1985	1986
opbrengst	126 miljard	136 miljard

De opbrengst van de roerende voorheffing is als volgt geraamd:

1) Roerende voorheffing op dividenden en inkomsten uit belegde kapitalen: 35 900 miljoen, of een verhoging met 22 %, zoals in 1985;

2) Roerende voorheffing op andere inkomsten: 100 470 miljoen, of een verhoging met 2,5 %, tegenover 8,3 % in 1985, om rekening te houden met de daling van de rentevoeten;

3) Teruggave per kohier: 270 miljoen, tegenover 755 miljoen in 1985 (in dat jaar waren er enkele uitzonderlijke teruggaven).

6) De banken en de openbare schuld

De Minister van Financiën laat opmerken dat de schuldeisers van de openbare schuld een zeer heterogene en kwetsbare sector vormen. Hij verwijst terzake naar het verslag van de Bankcommissie. De verzekeringsmaatschappijen b.v. zijn verlieslatend wat hun eigenlijke verzekeringsactiviteiten betreft; de enige winst die zij boeken putten zij uit hun financiële beleggingen. De verklaring van de heer John Dils van de B. B. L. i.v.m. de inspanning die door de financiële sector zou kunnen worden geleverd, moet worden gezien als een akkoord voor een zekere inspanning op voorwaarde dat de Staat de prijs betaalt voor die schuldoperatie. Zulke schuldoperatie moet bovendien behoedzaam worden uitgevoerd om te voorkomen dat zij leidt tot een rentestijging.

7) De totale belastingontvangsten en de rijksmiddelenontvangsten zijn in de loop van de jaren 1981 tot 1985 geëvolueerd volgens de hiernavolgende tabellen 1 en 2.

En recettes totales les réalisations de l'année 1985 ont été inférieures de 28,1 milliards à la prévision retenue dans l'Exposé général de l'année 1985. Cette moins-value est logée dans les recettes courantes fiscales (20,8 milliards) et non fiscales (8,3 milliards), les recettes de capital enregistrant une très légère plus-value (0,9 milliard).

La moins-value que dégagent les recettes fiscales courantes provient principalement de la surestimation de la base de départ: les recettes totales de l'année 1984 ont été inférieures à la réestimation faite lors de la préparation du budget de 1985 à concurrence de 11,8 milliards; la progression des recettes dues à l'expansion de la masse imposable a été de ce fait surestimée à concurrence de 12,7 milliards. De plus, il apparaît aujourd'hui que la croissance en valeur du P.N.B., repésentative de l'expansion de la masse imposable, aurait été légèrement inférieure à celle retenue lors de l'élaboration du projet de budget pour 1985 (6,3 % contre 6,6 %). Cette erreur marginale et admissible dans les prévisions a des effets importants sur les recettes dans la mesure où chaque point d'écart dans l'estimation de la croissance du P.N.B. entraîne une variation dans l'expansion des recettes de l'ordre de 15 milliards.

La moins-value en matière de recettes non fiscales provient surtout d'une quasi stagnation entre 1984 et 1985 de la part de l'Etat dans le produit des opérations de la Banque nationale de Belgique (6,0 milliards). Celle-ci est due conjointement au recul du taux d'intérêt et des opérations de la Banque Nationale de Belgique auxquelles ces intérêts s'appliquent.

Les recettes des Voies et Moyens ont été inférieure de 31 milliards à la prévision en raison de la moins-value en recettes totales et du fait que les ristournes aux Régions et Communautés ont été plus importantes que prévues, notamment en raison d'une régularisation des ristournes sur les recettes perçues au titre de radio-redevances pour les années 1982, 1983 et 1984.

De totale ontvangsten voor het jaar 1985 lagen 28,1 miljard beneden de verwachtingen van de algemene toelichting voor het jaar 1985. Die vermindering moet worden gezocht bij de lopende belastingontvangsten (20,8 miljard) en de lopende niet-fiscale ontvangsten (8,3 miljard), terwijl de kapitaalontvangsten een zeer kleine vermeerdering noteerden (0,9 miljard).

De daling bij de lopende belastingontvangsten is hoofdzakelijk het gevolg van de overschatting van het basisbedrag: de totaalontvangsten van het jaar 1984 lagen 11,8 miljard beneden de herschatte waarde bij de opmaak van de begroting voor 1985; de toename van de ontvangsten ingevolge de vermeerdering van de belastbare massa werd bijgevolg met 12,7 miljard overschat. Bovendien blijkt thans dat de groei in waarde van het B.N.P., die representatief is voor de toename van de belastbare massa, ietwat lager zou liggen dan wat bij de opmaak van het begrotingsontwerp voor 1985 was vooropgesteld (6,3 % tegenover 6,6 %). Die marginale en aanvaardbare vergissing bij de ramingen heeft aanzienlijke gevolgen voor de ontvangsten, omdat elke afwijking in de raming van de groei van het B.N.P. een wijziging in de toename van de ontvangsten ten belope van 15 miljard doet ontstaan.

De lagere niet-fiscale ontvangsten moeten vooral worden toegeschreven aan het feit dat het aandeel van de Staat in de opbrengst van de verrichtingen van de Nationale Bank van België tussen 1984 en 1985 zo goed als stagneerde (6,0 miljard). Die stagnatie is zowel te wijten aan de daling van de rente als aan de verrichtingen van de Nationale Bank van België waarop die rente van toepassing zijn.

De ontvangsten van de rijksmiddelen lagen 31,5 miljard beneden de verwachting ingevolge de minderwaarde van de totale ontvangsten en omdat de ristorno's aan de gewesten en gemeenschappen hoger lagen dan voorzien, met name wegens een regularisering van de ristorno's op de ontvangsten die als radiotaks voor de jaren 1982, 1983 en 1984 werden geïnd.

TABLEAU 1
Recettes totales
données annuelles
1981-1985 (en millions)

TABEL 1
Totale ontvangsten
gedetailleerde jaarcijfers
1981-1985 (in miljoenen)

	1981	1982	1983	1984	1985		
					évaluation Exposé général — Raming Alg. Toelichting	Réalisations — Realisaties	Variation — Verschil 6 – 5
	1	2	3	4	5	6	7
A. Recettes courantes. — Lopende ontvangsten	1 079 307	1 218 401	1 268 216	1 380 213	1 483 849	1 454 842 p	– 29 007
1. Fiscales. — Fiscale	1 022 163	1 141 191	1 197 422	1 302 003	1 398 811	1 378 056	– 20 755
— Impôts directs. — Directe belastingen	609 425	606 692	719 951	801 350	870 030	851 001	– 19 029
— Taxe de circulation. — Verkeersbelasting	13 677	15 460	16 676	18 255	19 800	19 540	– 260
— Taxe sur les jeux et paris. — Belasting op spelen en weddeschappen	1 980	2 168	2 225	2 206	2 200	2 185	– 15
— Taxe sur les appareils automatiques de divertissement. — Belasting op automatische ontspanningstoestellen	676	250	767	1 991	850	819	– 31
— Précompte immobilier. — Onroerende voorheffing	1 832	1 813	1 813	2 524	1 940	2 010	+ 70
— Précompte mobilier. — Roerende voorheffing	65 607	74 899	84 153	114 165	140 300	126 692	– 13 608
— Versements anticipés. — Vooraf betalingen	114 791	133 534	143 385	146 865	167 030	156 452	– 10 578
— Retenues sur allocations de chômage. — Inhoudingen op werkloosheidsuitkeringen	—	—	—	5 275	5 000	6 294	+ 1 294
— Rôles. — Kohieren							
— Non-résidents. — Niet verblijfhouders	– 97	913	583	946	700	879	+ 179
— Sociétés. — Vennootschappen	1 652	7 725	– 1 305	– 2 654	—	– 3 885	– 3 885
— Personnes physiques. — Fysieke personen	14 974	28 220	26 631	25 060	30 450	19 376	– 11 074
— Précompte professionnel. — Bedrijfsvoorheffingen	394 042	430 694	444 572	487 173	501 260	520 151	+ 18 891
— Amendes et divers. — Boeten en diversen	201	516	451	444	500	488	– 12

TABLEAU 1 *(suite)* | TABEL 1 *(vervolg)*

	1981	1982	1983	1984	1985 évaluation Exposé général — Raming Alg. Toelichting	1985 Réalisations — Realisaties	1985 Variation — Verschil 6 – 5
	1	2	3	4	5	6	7
— Douane et accises. — Douane en accijnzen . .	96980	111083	121700	125369	128090	129033	+ 943
— Droits de douane. — Douanerechten	16914	18560	19781	21565	21600	22095	+ 495
— Accises. — Accijnzen	80066	92523	101919	103804	106490	106938	+ 448
— Bières. — Bier	4236	5749	5969	5635	6100	5541	– 559
— Boissons fermentées de fruits. — Gegiste vruchten drank	2356	2603	3207	3034	3200	3397	+ 197
— Alcohol. — Alcohol	7694	7945	8126	8051	8400	8022	– 378
— Boissons non alcoolisées. — Alcoholvrije dranken	2232	2922	2977	2980	2980	3099	+ 119
— Huiles minérales. — Minerale olie	41284	45969	51541	52487	53440	53773	+ 333
— Tabacs. — Tabak	21221	25422	28314	29556	30420	31137	+ 717
— Taxe d'ouverture. — Openingsbelasting . . .	225	275	288	379	280	294	+ 14
— Autres et divers. — Andere en diversen . . .	818	1636	1497	1632	1670	1675	+ 5
— T.V.A. et enregistrement. — B.T.W. en registratie	315758	333416	355771	375284	400691	398022	– 2669
— T.V.A., droits de timbre et taxes y assimilées. — B.T.W.-zegelrechten en met het zegel gelijkgestelde taksen	293425	310694	329944	346913	370350	368162	– 2188
— Droits d'enregistrement. — Registratierechten	18558	18524	21345	23535	24850	24788	– 62
— Divers. — Diversen	3775	4198	4482	4836	5491	5072	– 419
— 2. Non fiscales(a). — Niet fiscale(a)	57144	77210	70794	78210	85038	76786 p	– 8252
— Finances. — Financiën	43691	61810	5820	56612	65605	57988 p	– 7617
— dont B.N.B. — w.o. N.B.B.	27829	45182	36378	37243	42793	36785 p	– 6008
— Communications. — Verkeerswezen	1795	2111	1964	2212	2205	2504 p	+ 299
— Postes, télégraphes et téléphones. — Post, telegraaf en telefoon	10560	11743	12706	14100	15358	14800 p	– 558
— Autres départements. — Andere departementen	1008	1546	1295	5286	1870	1494 p	– 376
B. Recettes de capital. — Kapitaalontvangsten .	13922	13615	14442	13036	13113	14055 p	+ 942
1. Fiscales (droits de succession). — Fiscale (successierechten)	12174	11453	11624	12429	12400	12304	– 96
2. Non fiscales(a). — Niet fiscale(a)	1748	2162	2818	607	713	1751 p	+ 1038
Total (A+B). — Totaal (A+B)	1093229	1232016	1282658	1393249	1496962	1468897 p	– 28065
1. Fiscales (A_1+B_1). — Fiscale (A_1+B_1) . . .	1034337	1152644	1209046	1314432	1411211	1390360	– 20851
2. Non fiscales(A_2+B_2)(a). — Niet fiscale(A_2+B_2)(a)	58892	79372	73612	78817	85751	78537 p	– 7214

(a) imputations pouvant différer des opérations de caisse.

(a) aanrekeningen die van de kasverrichtingen kunnen afwijken.

TABLEAU 2
Recettes Voies et Moyens
données annuelles détaillées
1981 - 1985 en millions

TABEL 2
Rijksmiddelenontvangsten
gedetailleerde jaarcijfers
1981 - 1985 in miljoenen

	1981	1982	1983	1984	1985 évaluation Exposé Générale — Raming Alg. Toelichting 1985	1985 Réalisations — Realisaties	1985 Variations — Verschil 6 – 5
	1	2	3	4	5	6	7
A. Recettes courantes. — Lopende ontvangsten .	1010520	1152416	1209673	1308830	1414378	1382064 p	– 32314
1. Fiscales. — Fiscale	953476	1076114	1142590	1236072	1335300	1313520	– 21780
— Impôts directs. — Directe belastingen . . .	602801	696546	717138	796064	865633	846604	– 19029
— Taxe de circulation. — Verkeersbelasting .	9953	15460	16676	18255	19800	19540	– 260

TABLEAU 2 *(suite)* | TABEL 2 *(vervolg)*

	1981	1982	1983	1984	1985		
					évaluation Exposé Générale — Raming Alg. Toelichting 1985	Réalisations — Realisaties	Variations — Verschil 6-5
	1	2	3	4	5	6	7
— Taxe sur les jeux et paris. — Belasting op spelen en weddeschappen	1 981	2 168	529	171	143	128	- 15
— Taxe sur les appareils automatiques de divertissement. — Belasting op automatische ontspanningstoestellen	676	604	176	5	93	62	- 31
— Précompte immobilier. — Onroerende voorheffing	1 832	1 813	1 287	359	357	427	+ 70
— Précompte mobilier. — Roerende voorheffing	65 607	74 899	84 153	114 165	140 300	126 692	- 13 608
— Versement anticipés. — Voorafbetalingen	114 791	133 534	143 385	146 865	167 030	156 452	- 10 578
— Retenues sir allocations de chômage. — Inhoudingen op werkloosheidsuitkeringen	—	—	—	5 275	5 000	6 294	+ 1 294
— Rôles. — Kohieren							
— Non-résidents. — Niet verblijfhouders	- 97	913	583	946	700	879	+ 179
— Sociétés. — Vennootschappen	- 1 248	7 725	- 1 305	- 2 654	—	- 3 885	- 3 885
— Personnes physiques. — Fysieke personen	14 974	28 220	26 631	25 060	30 450	19 376	- 11 074
— Précompte professionel. — Bedrijfsvoorheffingen	394 041	430 694	444 572	487 173	501 260	520 151	+ 18 891
— Amendes et divers. — Boeten en diversen	291	516	451	444	500	488	- 12
— Douane et accices. — Douane en accijnzen	**70 267**	**79 872**	**95 111**	**96 764**	**100 450**	**100 835**	**+ 445**
— Droits de douane. — Douanerechten	56	174	187	87	100	97	- 3
— Accices. — Accijnzen	70 211	79 698	94 824	96 677	100 350	100 798	+ 448
— Bières. — Bier	3 635	4 349	5 069	4 785	5 320	4 761	- 559
— Boissons permentés de fruits. — Gegiste vruchten	2 356	2 603	3 207	3 034	3 200	3 397	+ 197
— Alcohol. — Drank-alcohol	7 093	6 845	6 905	6 851	7 500	7 122	- 378
— Boissons non alcoolisées. — Alcoholvrije dranken	1 631	1 822	2 497	2 500	2 500	2 619	+ 119
— Nuiles minérales. — Minerale olie	38 884	39 189	48 401	49 347	50 540	50 873	+ 333
— Tabacs. — Tabak	15 566	23 172	27 714	28 836	29 940	30 657	+ 717
— Taxe d'ouverture. — Openingsbelasting	225	82	93	52	40	54	+ 14
— Autres et divers. — Andere en diversen	821	1 636	1 017	1 272	1 130	1 315	+ 5
— T.V.A. et enregistrement. — B.T.W. en registratie	**280 408**	**209 696**	**330 341**	**343 244**	**369 217**	**366 021**	**- 3 196**
— T.V.A., droits de timbre et taxes y assimilées. — B.T.W.-zegelrechten en met het zegel gelijkgestelde taksen	258 075	276 974	304 514	316 113	340 250	338 062	- 2 188
— Droits d'enregistrement. — Registratierechten	18 558	18 524	21 345	22 295	23 476	22 887	- 589
— Divers. — Diversen	3 775	4 198	4 482	4 836	5 491	5 072	- 419
— 2. Non fiscales (a). — Niet fiscale (a)	57 044	76 302	67 083	72 758	79 078	68 544 p	- 10 534
— Finances. — Financiën	43 691	61 810	54 829	56 612	65 605	57 988 p	- 7 617
— dont B.N.B. — w.o. N.B.B.	27 829	45 182	36 378	37 243	42 793	36 785 p	- 6 008
— Communications. — Verkeerswezen	1 695	2 111	1 964	2 212	2 205	2 504 p	+ 299
— Postes, télégraphes et téléphones. — Post, telegraaf en telefoon	10 560	10 835	8 995	8 648	9 398	6 558 p	- 2 840
— Autres départements. — Andere departementen	1 098	1 546	1 295	5 286	1 870	1 494 p	- 376
B. Recettes de capital. — Kapitaalontvangsten	**13 922**	**13 615**	**5 159**	**2 921**	**3 293**	**4 148**	**+ 855**
1. Fiscale (droits de succesion). — Fiscale (successies)	12 174	11 453	2 341	2 314	2 580	2 397	- 183
2. Non fiscale (a). — Niet fiscale (a)	1 748	2 162	2 818	607	713	1 751	+ 1 038
Total (A + B). — Totaal (A + B)	1 024 442	1 166 031	1 214 832	1 311 751	1 417 671	1 386 212 p	- 31 459
1. Fiscale ($A_1 + B_1$). — Fiscale ($A_1 + B_1$)	965 650	1 087 567	1 144 931	1 238 386	1 337 880	1 315 917	- 21 963
2. Non fiscales ($A_2 + B_2$) (a). — Niet fiscale ($A_2 + B_2$) (a)	58 792	78 464	69 901	73 365	79 791	70 295	- 9 496

(a) imputations pouvant différer des opérations de caisse.

(a) aanrekeningen die van de kasverrichtingen kunnen afwijken.

8) L'économie de 900 millions réalisée en 1986 au Titre II du budget du ministère des Finances résulte de la décision du Gouvernement de ne plus procéder à de nouvelles augmentations du capital de la S.N.I. et de la C.N.C.P. à l'aide de crédits budgétaires, mais au moyen de capitaux provenant du secteur privé.

9) Il ressort du tableau ci-joint que la pression fiscale au sens strict a diminué, tandis que la pression parafiscale a augmenté au cours des dernières années. Cette augmentation est due notamment aux « sauts d'index », au déplafonnement des cotisations de sécurité sociale, etc. Ces prélèvements parafiscaux supplémentaires ont contribué aux bons résultats de la sécurité sociale, qui est actuellement en boni. La divergence par rapport aux chiffres figurant dans le *Bulletin de documentation* du ministère des Finances de mai 1986 s'explique par le fait que le tableau ci-après tient compte d'hypothèses de croissance plus récentes (février 1986 au lieu de 1985).

8) De besparing van 900 miljoen in 1986 op Titel II van de begroting van het Ministerie van Financiën betreft een beslissing van de Regering om de kapitaalsverhogingen van de N.I.M. en de N.K.B.K. voortaan niet meer te verrichten met begrotingskredieten, maar wel door een inbreng van kapitaal uit de privé-sector.

9) Uit bijgevoegde tabel blijkt dat de fiscale druk in strikte zin daalde, terwijl de parafiscale druk steeg tijdens de laatste jaren. Deze stijging is o.m. te wijten aan het overslaan van de indexsprong, de deplafonnering van de bijdragenplafonds voor de sociale zekerheid, enz. Deze bijkomende parafiscale heffingen hebben bijgedragen tot de goede resultaten van de sociale zekerheid die nu zelfs een boni vertoont. De afwijking t.o.v. de cijfers in het *Documentatieblad van Financiën* van mei 1986 is te verklaren door het feit dat rekening wordt gehouden met recentere groeihypothesen, namelijk van februari 1986 i.p.v. 1985.

Recettes fiscales et cotisations de sécurité sociale
(en % du P.N.B.)

Belastingontvangsten en bijdragen tot de sociale zekerheid
(in % van het B.N.P.)

	Impôts directs (1) — Direkte belastingen (1)	Impôts indirects (1) — Indirekte belastingen (1)	Cotisations de sécurité sociale (2) — Bijdragen tot de sociale zekerheid (2)	Droits de succession — Successierechten	Pression fiscale et parafiscale totale — Totale fiscale en parafiscale heffing
1981	18,1	12,1	12,9	0,3	43,4
1982	19,6	12,2	12,9	0,3	45,0
1983	18,8	12,1	13,4	0,3	44,6
1984	19,4	11,7	14,2	0,3	45,7
1985	19,5	11,6	14,7	0,3	46,0
1986	19,5	11,6	14,9	0,3	46,2
1987	19,3	11,6	14,7	0,2	45,8

(1) Pouvoir central et pouvoirs locaux.
(2) Y compris le produit de la non-application de la première indexation en 1984, 1985 et 1986.

(1) Centrale overheid en lokale besturen.
(2) Met inbegrip van de opbrengst van de niet-toepassing van de eerste indexsprongen in 1984, 1985 en 1986.

10) La prévision de recettes en matière de versements anticipés a été calculée sur la base des réalisations de 1985, soit 78 000 millions versés par les sociétés et 78 300 millions versés par les personnes physiques et en tenant compte, à législation constante, d'un taux d'expansion des bénéfices imposables de 24,5 % et de 5,5 %, respectivement pour les sociétés et les personnes physiques.

Les montants ainsi déterminés, soit (78 000 millions × 124,5 % = 96 720 millions) + (78 300 millions × 105,5 % = 82 600 millions), ont été majorés de l'incidence (12 600 millions) des mesures nouvelles contenues dans le projet de loi portant des dispositions fiscales.

Au 30 mai 1986, le taux d'expansion des versements anticipés s'établissait à 35,1 %, pour 22,7 % à la prévision.

Pour les années budgétaires 1984 et 1985, les prévisions et les réalisations se comparaient comme suit (montants en millions de F):

	prévisions	réalisations
1984.	149 980	146 865
1985.	167 030	156 452

* * *

10) De ontvangstprognose inzake voorafbetalingen werd opgemaakt aan de hand van de resultaten van 1985, zijnde 78 000 miljoen gestort door de vennootschappen en 78 300 miljoen gestort door de natuurlijke personen, en rekening houdend, bij een onveranderd beleid, met groeipercentages van de belastbare winst van 24,5 % en 5,5 %, respectievelijk voor de vennootschappen en de natuurlijke personen.

De aldus bepaalde bedragen, met name (78 000 miljoen × 124,5 % = 96 720 miljoen) + (78 300 miljoen × 105 % = 82 600 miljoen), werden verhoogd met de weerslag (12 600 miljoen) van de nieuwe maatregelen die zijn vervat in het wetsontwerp houdende fiscale bepalingen.

Op 30 mei 1986 bedroeg het groeipercentage van de voorafbetalingen 35,1 % tegen de geraamde 22,7 %.

Voor de begrotingsjaren 1984 en 1985 konden de ramingen en de resultaten met elkaar als volgt worden vergeleken (bedragen in miljoen F):

	ramingen	verwezenlijkingen
1984.	149 980	146 865
1985.	167 030	156 452

* * *

Le Ministre des Finances constate ensuite que plusieurs intervenants (notamment MM. Defosset, Coëme et Willockx) ont insisté pour que la perception de l'impôt soit simplifiée.

Il précise qu'il fera rapport à la Commission des Finances sur les travaux de la Commission de réforme de la fiscalité. Les premières conclusions de cette Commission sont attendues pour le mois de novembre/décembre de cette année.

Plusieurs intervenants (notamment MM. Coëme, Willockx, Colla et Dierickx) se sont également intéressés à l'épargne-pension. Les modalités de cette épargne doivent encore être examinées par le Gouvernement. Il n'est en tout cas pas question de créer un nouveau régime de pension ni de porter atteinte à la pension légale. Les premières répercussions fiscales de ces mesures sont prévues pour 1987 et ne devraient pas dépasser 2,5 milliards. Le système de l'épargne-pension devrait être autosuffisant grâce aux effets induits de l'encouragment du capital à risque. Le Ministre rappelle à cet égard que les arrêtés royaux n^{os} 15 et 150 ont connu un franc succès populaire. Les statistiques montrent d'ailleurs que de nombreux revenus de la tranche de 500 000 à 750 000 F ont bénéficié du système créé par les arrêtés royaux précités.

Par ailleurs, le Ministre ne rejette nullement l'idée de M. Coëme concernant l'instauration d'un livret d'épargne industriel. Il estime que cette suggestion mériterait de faire l'objet d'un examen approfondi.

En ce qui concerne la simplification et l'harmonisation, le Ministre déclare qu'il a l'intention de déposer un projet de loi à ce sujet.

Pour ce qui est de l'évolution des revenus mobiliers, le Ministre fait observer que l'augmentation de ces revenus résulte notamment de l'accroissement de la dette publique.

En ce qui concerne le taux d'imposition forfaitaire, qui s'applique aux revenus mobiliers recueillis à l'étranger par les institution financières, le Ministre fait remarquer que c'est pour des raisons techniques que cette imposition a un caractère forfaitaire.

Le Ministre communique ensuite la note suivante, émanant de ses services, concernant l'évolution des revenus mobiliers et des intérêts de la dette publique:

« Revenus mobiliers. Intérêts de la dette de l'Etat Rendement réel. Indices boursiers

I. *Revenus mobiliers échéant aux particuliers*

Fin 1985, les revenus mobiliers échéant aux particuliers s'élevaient à 586,0 milliards, soit 12,3 % du P. N. B..

En 1970, ces revenus représentaient 6,3 % du P. N. B., soit 3,8 % pour les intérêts et 2,5 % pour les dividendes. La part des intérêts a crû régulièrement, d'année en année, pour atteindre 8,5 % du P. N. B. en 1985. Par contre, la part des dividendes s'est contractée entre 1970 et 1980, revenant de 2,5 % à 1,8 % du P. N. B., puis s'est redressée progressivement à 3,9 % du P. N. B. en 1985.

Depuis 1970, à prix courants, ces revenus ont été multipliés par 7,2. Les intérêts ont été multipliés par 8,2 et les dividendes par 5,6.

De Minister van Financiën stelt vervolgens vast dat verschillende sprekers (o.m. de heren Defosset, Coëme en Willockx) hebben aangedrongen op een vereenvoudiging inzake de belastingheffing.

Hij deelt mede dat hij aan de Commissie van Financiën verslag zal uitbrengen over de werkzaamheden van de Commissie voor de Hervorming van de Fiscaliteit. Hij verwacht de eerste resultaten van deze Commissie voor de maanden november-december van dit jaar.

Door verschillende sprekers werd eveneens aandacht geschonken aan het pensioensparen (o.m. de heren Coëme, Willockx en Dierickx). Welnu, de modaliteiten daarvan moeten door de Regering nog worden besproken. Het is niet de bedoeling een nieuw pensioenstelsel te creëren en er wordt alleszins geen afbreuk gedaan aan het wettig pensioen. Er is voor 1987 een eerste fiscale weerslag voorzien van maximaal 2,5 miljard F. Het stelsel van pensioensparen dient zelfbedruipend te zijn door de afgeleide effecten van het aanzwengelen van het risico-dragend kapitaal. Terzake herinnert de Minister er bovendien aan dat de koninklijke besluiten n^{rs} 15 en 150 een duidelijk populistisch succes hadden. Uit statistische inlichtingen blijkt trouwens dat veel inkomens tussen 500 000 F en 750 000 F gebruik gemaakt hebben van het regime van bovenvermelde koninklijke besluiten.

Voorts verwerpt de Minister de door de heer Coëme gepropageerde idee van een industrieel spaarboekje geenszins, verder onderzoek daaromtrent lijkt hem zelfs aangewezen.

Inzake de vereenvoudiging en de harmonisatie, deelt de Minister ook nog mee dat het zijn bedoeling is om terzake een wetsontwerp in te dienen.

I.v.m. de evolutie van de roerende inkomsten, merkt de Minister op dat de stijging van deze inkomsten o.m. het gevolg is van de aangroei van de rijksschuld.

I.v.m. de forfaitaire belastingcoëfficiënt die geldt voor de door de financiële instellingen in het buitenland verworven roerende inkomsten, merkt de Minister op dat het een belasting betreft die omwille van technische redenen een forfaitair karakter heeft.

De Minister verstrekt vervolgens de hiernavolgende nota van zijn diensten over de evolutie van de roerende inkomsten en de intresten op de rijksschuld:

« Roerende inkomsten. Interesten van de Rijksschuld Reële opbrengst. Beursnoteringen

I. *Roerende inkomsten aan privé personen*

Eind 1985 beliep het bedrag van de roerende inkomsten van particulieren 586,0 miljard, zijnde 12,3 % van het B. N. P..

In 1970 vertegenwoordigden die inkomsten 6,3 % van het B. N. P., zegge 3,8 % aan interesten en 2,5 % aan dividenden. Het aandeel van de interesten is van jaar tot jaar derwijze gestegen dat het in 1985 8,5 % van het B. N. P. bereikte. Het aandeel van de dividenden daarentegen is tussen 1970 en 1980 gedaald; het is inderdaad geslonken van 2,5 % tot 1,8 % van het B. N. P., waarna het geleidelijk opnieuw toegenomen is tot 3,9 % van het B. N. P. in 1985.

Sedert 1970 werden die inkomsten in courante prijzen met 7,2 vermenigvuldigd. De interesten werden met 8,2 en de dividenden met 5,6 % vermenigvuldigd.

Déflatés par l'indice des prix à la consommation, la progression entre 1970 et 1985 atteint encore 2,5. Les intérêts, avec une progression régulière, ont été multipliés par 2,9 tandis que les dividendes, après une stagnation entre 1970 et 1980, ont doublé depuis.

A partir de 1979, la croissance de ces revenus a été plus vive, tout d'abord sous forme d'intérêts (en raison des taux élevés surtout sur dépôts bancaires), puis, à partir de 1980, sous forme de dividendes étrangers et de 1982, sous forme de dividendes belges (en raison de l'amélioration de la rentabilité des entreprises). A noter que précédemment, en 1974, la croissance de toutes les composantes avait également été très élevée.

Alors qu'en 1970, les dividendes représentaient 40 % du total des revenus mobiliers, cette propostion a été ramenée à 21,6 % en 1980 pour se redresser progressivement à 31,3 % en 1985.

II. *Intérêts de la dette de l'Etat et S.N.F.*

Alors qu'en 1970, le solde net à financer était inférieur aux charges de la dette payées par l'Etat, dès 1971 cette différence s'est inversée d'une manière jusqu'ici irréversible.

L'accroissement plus rapide du S.N.F. a surtout eu lieu en 1972, 1975, 1980 et 1981.

Depuis 1982, les charges d'intérêt croissent tendanciellement plus vite que le S.N.F.

Actuellement, les charges d'intérêt représentent plus des trois-quarts du déficit de l'Etat.

III. *Rendement réel*

L'évolution du rendement réel a été mesurée pour les obligations d'Etat à plus de 5 ans d'échéance cotées à la Bourse, pour les carnets de dépôts à la C.G.E.R., y compris la prime de fidélité et pour les certificats du Trésor à 3 mois.

Le rendement réel des obligations d'Etat, hors précompte mobilier, a été négatif entre 1973 et 1976. Depuis lors, il fluctue entre + 2,0 % et + 2,5 % sauf en 1985 où il atteint + 3,6 %.

Le rendement réel des carnets de dépôts à la C.G.E.R. a été négatif onze années sur seize entre 1970 et 1985.

Le rendement réel des certificats du Trésor à trois mois a été négatif en 1972, 1974 et 1975. Par contre, ils ont été particulièrement élevés entre 1979 et 1981.

Au niveau international, comme en Belgique, les rendements réels ont parfois été négatifs. En 1974 et 1975, le phénomène a été général sauf en R.F. d'Allemagne, laquelle, pour les placements à long terme, n'a jamais connu de taux négatif.

IV. *Indices boursiers*

Les deux principaux indices boursiers belges sont ceux établis par la Commission de la Bourse de Bruxelles et par la Kredietbank.

Ondanks de deflatie onder invloed van het indexcijfer van de consumptieprijzen bereikte de toename tussen 1970 en 1985 toch nog 2,5. De interesten, die gestadig toenamen, moeten thans worden vermenigvuldigd met 2,9, terwijl de dividenden, na een stilstand tussen 1970 en 1980, verdubbelden.

Vanaf 1979 groeiden die inkomsten sneller, eerst in de vorm van interesten (wegens de hoge rentetarieven inzonderheid op de bankdeposito's, vervolgens vanaf 1980 in de vorm van buitenlandse dividenden en vanaf 1982 in de vorm van Belgische dividenden (wegens de verbetering van de rentabiliteit van de ondernemingen). Hierbij zij aangestipt dat ook reeds eerder, namelijk in 1974, de opwaartse tendens van al die componenten aanzienlijk was.

Terwijl de dividenden in 1970 40 % van het totale bedrag van de roerende inkomsten vertegenwoordigden, is die verhouding in 1980 gedaald tot 21,6 %, waarna zij opnieuw geleidelijk toenam tot 31,3 % in 1985.

II. *Interesten van de rijksschuld en M.F.S.*

Terwijl het netto te financieren saldo in 1970 lager was dan de door het Rijk gedragen kosten van de overheidsschuld, is er sedert 1970 een totnogtoe onomkeerbare kentering in de toestand gekomen.

De snellere groei van het N.F.S. vond vooral plaats in 1972, 1975, 1980 en 1981.

Sedert 1982 tonen de rentelasten de neiging om sneller te groeien dan het N.F.S.

De rentelasten vertegenwoordigen thans meer dan drievierde van het tekort van het Rijk.

III. *Reële opbrengst*

De ontwikkeling van de reële opbrengst werd gemeten voor de ter beurze genoteerde staatsobligaties met een looptijd van meer dan vijf jaar voor de depositoboekjes bij de A.S.L.K., met inbegrip van de getrouwheidspremie, alsmede voor de schatkistcertificaten met een looptijd van drie maanden.

De reële opbrengst van de staatsobligaties vóór toepassing van de roerende voorheffing is van 1973 tot 1976 negatief geweest. Sindsdien schommelt zij tussen + 2,0 % en + 2,5 %, behalve in 1985, toen zij + 3,6 % bedroeg.

De reële opbrengst van de depositoboekjes bij de A.S.L.K. is tussen 1970 en 1985 11 jaar lang negatief geweest.

De reële opbrengst van de schatkistcertificaten met een looptijd van drie maanden is in 1972, 1974 en 1975 negatief geweest. Zij was daarentegen buitengewoon aanzienlijk tussen 1979 en 1981.

Niet alleen in België, maar ook op internationaal vlak zijn de reële opbrengsten bijwijlen negatief geweest. In 1974 en 1975 was het verschijnsel algemeen, behalve in de Duitse Bondsrepubliek, waar de rente voor beleggingen op lange termijn nooit negatief geweest is.

IV. *Beursnoteringen*

De twee voornaamste Belgische beursnoteringen worden verricht door de Beurscommissie van Brussel en door de Kredietbank.

a) *Indices de la Commission de la Bourse*

Jusqu'en 1974, la Commission de la Bourse calculait un indice base 1963 = 100 qui reprenait environ 85 % de la capitalisation boursière totale des valeurs belges à Bruxelles.

Depuis 1985, un nouvel indice est entré en vigueur avec pour base 1980 = 1 000. Dès lors, il n'est plus possible de calculer pour 1985 l'ancien indice. Par contre, le nouvel indice a été calculé à partir de 1980.

Il est à noter que la Commission de la Bourse calcule deux indices des valeurs au comptant:

— indice des cours: indice classique suivant l'évolution des cotations des actions;

— indice des return: indice de rendement ajoutant à la valeur des actions, les dividendes, attributions gratuites, etc.

a) *Noteringen door de Beurscommissie*

Tot in 1974 hanteerde de Beurscommissie het basisindexcijfer 1963 = 100 en daarin was ongeveer 85 % van de totale beurskapitalisatie van de Belgische beurswaarden te Brussel opgenomen.

In 1985 kwam er een nieuw indexcijfer met als basis 1980 = 1 000. Derhalve is het niet langer mogelijk voor 1985 het vroegere indexcijfer te hanteren. Het nieuwe indexcijfer daarentegen wordt sedert 1980 gebezigd.

Er zij opgemerkt dat de Beurscommissie twee indexcijfers voor de constante koersen hanteert:

— indexcijfer van de koersen: klassiek indexcijfer volgens de ontwikkeling van de koersen der aandelen;

— indexcijfer van de returns: indexcijfer van de toegevoegde waarde van de aandelen, dividenden, kosteloze toewijzingen e.d.

Indices actuels de la Commission de la Bourse

Huidige indexcijfers van de Beurscommissie

Type — Type	Return — Return	Cours — Koersen	Terme — Termijn	Etrangères-terme — Buitenlandse-termijn
Base échantillon. — Basis specimen	1.1.1980 = 1000 toutes les valeurs belges au comptant. — 1.1.1980 = 1000 alle Belgische constante waarden	1.1.1980 = 1000 toutes les valeurs belges au comptant. — 1.1.1980 = 1000 alle Belgische contante waarden	1.1.1980 = 1000 toutes les valeurs belges à terme. — 1.1.1980 = 1000 alle Belgische waarden op termijn	1.1.1985 = 1000 toutes les valeurs étrangères à terme. — 1.1.1985 = 1000 alle buitenlandse waarden op termijn
périodicité sous-indices. — periode subnoteringen.	1 × par jour/per dag oui, par secteur/ja, per sector	1 × par jour/per dag non/neen	2 × par jour/per dag non/neen	2 × par jour/per dag non/neen

L'ancien indice après avoir atteint en 1973 un sommet de 132,20 points, s'est régulièrement contracté jusqu'en 1981, à un niveau inférieur de 41,6 % à ce sommet. Depuis lors, l'indice a progressé pour atteindre 151,24 points en 1984. L'indice 1985 est impossible à calculer.

Le nouvel indice des cours au comptant, calculé à partir de 1980, s'est replié en 1981, puis a fortement progressé.

Le nouvel indice des return au comptant, s'est également replié en 1981. Depuis lors, sa valeur à presque triplé.

b) *Indice de la Kredietbank*

L'indice actuellement en vigueur, depuis le 1er septembre 1985, est calculé sur la base 31 décembre 1981 = 100. Il reprend 55 entreprises belges (voir annexe) qui peuvent être considérées comme suffisamment représentatives des divers secteurs et sous-secteurs présents en Bourse.

Cet indice a également atteint un sommet en 1973, puis s'est régulièrement replié pour atteindre un creux (– 44,4 %) en 1981. Entre 1981 et 1985 l'indice a plus que doublé.

Le même indice, déflaté par l'indice des prix à la consommation, accentue les mêmes extrêmes: sommet absolu en 1973, creux absolu en 1981, puis reprise tout en restant, en 1985, de moitié inférieur à son niveau de

Nadat het vroegere indexcijfer in 1973 een piek van 132,20 punten bereikt had, is het tot in 1982 gestadig gedaald tot een peil dat 41,6 % beneden die piek lag. Sindsdien is het indexcijfer opnieuw gestegen tot 151,21 punten in 1984. Het indexcijfer voor 1985 kan onmogelijk worden berekend.

Het nieuwe indexcijfer van de contante koersen, zoals dat vanaf 1980 gehanteerd werd, daalde in 1981, waarna het zeer fors steeg.

Ook het nieuwe indexcijfer van de contante waarden ging in 1980 omlaag. Sindsdien is de waarde ervan bijna verdrievoudigd.

b) *Indexcijfer van de Kredietbank*

Het huidige sedert 1 september 1985 van kracht zijnde indexcijfer wordt berekend op basis 31 december 1981 = 100. Het omvat 55 Belgische ondernemingen (zie bijlage) die kunnen worden beschouwd als voldoende representatief voor de diverse ter beurze genoteerde sectoren en subsectoren.

Ook dat indexcijfer kende in 1973 een hoogtepunt, waarna het geleidelijk gezakt is tot een dieptepunt (– 44,4 %) in 1981. Tussen 1981 en 1985 is het indexcijfer meer dan verdubbeld.

Hetzelfde indexcijfer, dat onder invloed van het indexcijfer van de consumptieprijzen deflatoir is, is kenmerkend voor dezelfde intresten: absoluut hoogtepunt in 1973, absoluut dieptepunt in 1981, waarna men een heropleving

1973. En d'autres termes, en 1985 et en francs contants, les actionnaires ont perdu 50 % de leur capital de 1973, cette perte ayant même atteint 70 % en 1981, ce qui réduit considérablement la portée de la récente hausse boursière.

c) Autres indices

La Paribas calcule mensuellement un indice des return, comparable à celui de la Commission de la Bourse.

La Banque Nationale calcule également, deux fois par mois, un indice des cours, base 1970 = 100 reprenant toutes les actions cotées aux bourses de Bruxelles et d'Anvers(*). Son évolution est similaire à celle de l'indice K. B. : sommet en 1973 (143 points), érosion jusqu'en 1981 (83 points) et remontée pour atteindre, en 1985, une moyenne de 186 points. »

* * *

Le Ministre des Finances répond ensuite aux questions (de Mme Detiège et de M. Willockx) concernant l'application du décumul et du fractionnement prévus par le plan pluriannuel de diminution des impôts.

L'impôt des personnes physiques a été rendu plus favorable aux ménages par l'indexation des plafonds de revenus du décumul et du fractionnement et par l'amélioration du système du fractionnement qui profite à tous les ménages. A partir des revenus de 1989, le rapport de fractionnement sera de 70/30 pour les revenus inférieurs ou égaux à 750 000 F, de 75/25 pour les revenus entre 750 000 F et 1 500 000 F et de 80/20 pour les revenus supérieurs à 1 500 000 F. Ce nouveau système sera mis progressivement en œuvre par quarts successifs en 1986, 1987 et 1988.

On peut affirmer que la loi du 1er août 1985 a axé la fiscalité des ménages sur le système du fractionnement. La loi du 1er août 1985 a donc permis de réparer l'erreur du passé, qui consistait à limiter le fractionnement et le décumul aux revenus inférieurs à un plafond déterminé.

En réponse à la remarque (de Mme Detiège) relative à la cotisation de 675 F imposée aux pères séparés ayant des enfants à charge, le Ministre des Finances fait observer que la législation fiscale ignore la notion de « cohabitant ». Il souligne en outre qu'il s'agit en l'occurrence d'une cotisation de sécurité sociale.

En ce qui concerne la remarque (de M. Desaeyere) relative à l'accroissement de la pression fiscale au cours de ces dernières années, le Ministre précise qu'une société moderne est basée sur un système fiscal de progressivité. La proportionnalité en matière d'impôt est un principe qui date du 19e siècle. L'indexation complète des barèmes fiscaux prévue par la loi du 1er août 1985 a mis fin à l'augmentation insidieuse des impôts provoquée par l'inflation. A propos de la référence (de M. Desaeyere) à l'assainissement des finances publiques opéré au Danemark, le Ministre fait observer que celui-ci a été réalisé partiellement par le biais d'une forte hausse de la fiscalité.

(*) Uniquement valeurs belges; un indice des valeurs industrielles belges et un indice des valeurs étrangères sont également disponibles.

waarnam ofschoon het in 1985 blijven staan is op een peil dat 50 % beneden dat van 1973 ligt. Met andere woorden, de aandeelhouders hebben in 1985, in constante franken, 50 % van hun kapitaal van 1973 verloren en dat verlies bereikte zelfs 70 % in 1981 waardoor het effect van de recente beursstijging erg betrekkelijk wordt.

c) Andere indexcijfers

Paribas berekent een maandelijks indexcijfer van de returns dat gelijkenis vertoont met dat van de Bankcommissie.

Ook de Nationale Bank berekent tweemaal per maand een indexcijfer van de koersen, basis 1970 = 100, waarin alle op de beurzen van Brussel en Antwerpen genoteerde aandelen opgenomen zijn(*). De ontwikkeling ervan vertoont gelijkenis met die van het indexcijfer van de K. B. : piek in 1973 (143 punten), daling tot in 1981 (83 punten), waarna weer een stijging met een gemiddelde van 186 punten in 1985 volgt. »

* * *

*De Minister van Financiën*schenkt vervolgens aandacht aan de vragen (van Mevrouw Detiège en van de heer Willockx) betreffende de invoering van de decumul en splitting zoals voorzien in het meerjarenplan tot belastingvermindering.

De personenbelasting werd gezinsvriendelijker gemaakt door het indexeren van de inkomensgrenzen van decumul en splitting en door het verbeteren van het stelsel van de splitting dat ten goede komt aan alle gezinnen. Concreet zal, vanaf de inkomsten 1989, voor de inkomens tot 750 000 F de splittingverhouding opgevoerd worden ot 70/30 en voor de inkomens tussen 750 000 F en 1 500 000 F tot 75/25, terwijl de inkomens boven 1 500 000 F zullen genieten van het splittingstelsel volgens de verhouding 80/20. Deze nieuwe regeling zal progressief worden bereikt door opeenvolgende vierden in 1986, 1987 en 1988.

Sinds de wet van 1 augustus 1985 kan worden gesteld dat de gezinsfiscaliteit is georiënteerd naar het stelsel van de splitting. De vroegere vergissing, waarbij het huwelijksquotiënt of het stelsel van de decumul enkel werd toegekend aan inkomens die zich onder een zekere schijf bevonden (en dus werd geweigerd aan inkomens boven die schijf), werd aldus ongedaan gemaakt.

In antwoord op de opmerking (van Mevr. Detiège) over de bijdrage van 675 F van gescheiden vaders met kinderen, laat de Minister van Financiën opmerken dat de fiscale wet het begrip « samenwonenden » niet kent. Voorts merkt hij op dat het gaat om een sociale zekerheidsbijdrage.

I.v.m. de opmerking (van de heer Desaeyere) over de stijging van de belastingdruk in de afgelopen jaren, stelt de Minister van Financiën dat een moderne samenleving gebaseerd is op een fiscaal systeem van progressiviteit. De proportionaliteit inzake belasting is een beginsel dat thuishoort in de 19de eeuw. Door de volledige indexering van de fiscale barema's, zoals die voorzien is in de wet van 1 augustus 1985, wordt de sluipende belastingverhoging ten gevolge van de inflatie een halt toegeroepen. I.v.m. de verwijzing (van de heer Desaeyere) naar de sanering van de Deense openbare financiën, merkt de Minister op dat deze gerealiseerd is mede door de sterk gestegen fiscaliteit in dat land.

(*) Uitsluitend Belgische effecten : een indexcijfer van de Belgische industriële effecten en het indexcijfer van de buitenlandse effecten zijn ook beschikbaar.

Le Ministre ne partage pas le point de vue de M. Desaeyere en ce qui concerne l'harmonisation des matières fiscales. Le Ministre est en effet partisan d'une harmonisation de la T.V.A, de l'impôt des sociétés et du précompte mobilier.

Le Ministre constate ensuite que divers intervenants (dont MM. Willockx, Desaeyere et Burgeon) ont souligné les risques de déflation qu'implique la politique d'assainissement du Gouvernement. Le Ministre renvoie à ce sujet à une publication de la B.B.L., qui présente une comparaison entre la crise des années 30 et celle d'après 1973. Il est remarquable de constater que si la crise des années 30 a provoqué une baisse du pouvoir d'achat de la population, celle des années 70 n'a pas eu le même effet. L'étude précitée montre au contraire que les salaires nominaux ont encore augmenté après 1973 jusqu'à atteindre l'indice 235, tandis que le coût de la vie n'a atteint que l'indice 206 au cours de la même période. Le pouvoir d'achat a donc augmenté en termes réels.

En ce qui concerne l'intervention de M. Willockx au sujet des principes de la fiscalité, le Ministre rappelle que, pour ce qui est du principe de la globalisation, il y a lieu de tenir compte des points essentiels suivants:

— les nouveaux modèles sociologiques ne considèrent plus la famille comme la seule entité sociale de base;

— la globalisation des impôts est admissible tant que la pression fiscale globale reste inférieure à 50 %. Entretemps, la pression fiscale moyenne a dépassé les 50 %, d'où la tendance à rétablir le système des « cédules » selon lequel les différents éléments de revenu sont imposés distinctement. La philosophie de base de la réforme fiscale de 1962, dont la conséquence principale a été la globalisation des revenus, était que cette globalisation est admissible pour autant que la pression fiscale moyenne ne dépasse pas 50 %. Quoi qu'il en soit, la démotivation du contribuable est un problème réel.

En ce qui concerne les Régions et les Communautés, le Ministre rappelle qu'une concertation est actuellement en cours concernant le transfert de compétences supplémentaires dans le cadre de la loi spéciale du 8 août 1980. On examine notamment dans quelle mesure il serait possible de combiner ce transfert de compétences avec l'octroi de ressources aux Régions et aux Communautés par le biais de centimes additionnels à l'impôt sur les revenus.

En ce qui concerne les remarques (de M. Defosset) relatives au statut des conseillers fiscaux, le Ministre déclare que ce statut sera fixé de la même manière que celui des réviseurs d'entreprises et qu'un projet de loi est en préparation. Le Ministre envisage d'ailleurs également de créer une « école nationale des impôts ».

Le Ministre constate que plusieurs intervenants (notamment MM. Defosset, Coëme et Willockx) craignent un démantèlement de l'I.S.I. et tient à souligner qu'il n'en est nullement question. Il ajoute qu'il a l'intention de régler, la collaboration entre l'I.S.I. et les parquets par un protocole.

En ce qui concerne le problème de la capacité contributive en matière fiscale et de l'efficacité économique de la fiscalité, le Ministre cite une déclaration de l'ancien ministre néerlandais des Finances, M. Duisenberg:

Wat de harmonisering van belastingmateries betreft, is de Minister het niet eens met de heer Desaeyere. De Minister is immers voorstander van een harmonisering van de B.T.W., de vennootschapsbelasting en de roerende voorheffing.

De Minister stelt vast dat verschillende sprekers (o.m. de heren Willockx, Desaeyere en Burgeon) hebben gewezen op het gevaar voor deflatie dat schuilt in het gevoerde besparingsbeleid. Terzake verwijst de Minister naar een publicatie van de B.B.L. waarin een vergelijking wordt gemaakt tussen de twee grote crisissen, nl. deze van de jaren 30 en deze na 1973. Opmerkelijk hierbij is dat de crisis van de jaren 30 gepaard ging met een koopkrachtdaling, terwijl deze van de jaren 70 geen koopkrachtdaling van de bevolking tot gevolg heeft gehad. Uit de studie blijkt immers dat de nominale lonen nog gestegen zijn na 1973 tot de index 235 terwijl de kosten voor levensonderhoud in dezelfde periode gestegen zijn tot de index 206, wat wijst op een toename van de reële koopkracht.

Ingevolge de tussenkomst van de heer Willockx over de beginselen van de fiscaliteit, herinnert de Minister eraan dat i.v.m. het beginsel van de globalisatie rekening moet worden gehouden met volgende essentiële punten:

— de gewijzigde sociologische patronen waarbij het gezin niet meer als de enige basisentiteit in de samenleving wordt beschouwd;

— de globalisatie van de belastingen die aanvaardbaar is zolang de globale fiscale druk minder dan 50 % bedraagt. Intussen is de gemiddelde fiscale druk echter gestegen tot meer dan 50 %, met als gevolg dat er een tendens is om terug te keren naar het systeem van de « cedullen » waarbij inkomensbestanddelen afzonderlijk worden belast. De basisfilosofie van de belastinghervorming van 1962, die hoofdzakelijk de globalisatie van de inkomens tot gevolg had, bestond erin dat deze globalisatie aanvaardbaar was in zover de gemiddelde fiscale druk de 50 % niet overschrijdt. Hoe dan ook, de demotivering van de belastingplichtige is alleszins een reëel probleem.

Inzake de Gewesten en de Gemeenschappen, herinnert de Minister eraan dat op dit ogenblik overlegd wordt m.b.t. de overheveling van bijkomende bevoegdheden in het kader van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. Hierbij wordt onderzocht in welke mate deze overheveling van bevoegdheden gepaard kan gaan met het aanboren van inkomsten voor de Gewesten en de Gemeenschappen door het heffen van opcentiemen op de inkomstenbelasting.

I.v.m. de opmerkingen van de heer Defosset over het statuut van de fiscale adviseur, merkt de Minister op dat er op dit ogenblik een wetsontwerp in voorbereiding is waarbij, naar analogie met wat voor de bedrijfsrevisoren is gebeurd, een statuut voor fiscale adviseurs wordt uitgewerkt. De Minister denkt trouwens ook aan de oprichting van een « nationale school voor de belastingen ».

De Minister stelt vast dat verschillende sprekers (o.m. de heren Defosset, Coëme en Willockx) hun bezorgdheid hebben geuit over de dreigende ontmanteling van de B.B.I.. Hij voegt eraan toe dat het zijn bedoeling is om de samenwerking tussen B.B.I. en de parketten in een protocol te regelen.

I.v.m. het probleem van de draagkracht inzake fiscaliteit enerzijds en de economische efficiëntie van de fiscaliteit anderzijds, verwijst de Minister naar een citaat van de voormalige Nederlandse Minister van Financiën. de heer

« Je préfère une société où il y a quelques inégalités mais où le niveau de bien-être de l'immense majorité de la population s'accroît à une société où règne l'égalité parfaite mais où le niveau de bien-être de l'immense majorité de la population diminue. » Le Ministre cite également les données suivantes relatives à la part des différentes catégories de la population dans le produit de l'impôt.

Impôt des personnes physiques — Exercice d'imposition 1984
(revenus de 1983) (*)

Nombre de contribuables : 3 801 161.

Décile	Part dans le revenu imposable globalement	le rendement de l'impôt
1	1,9 %	0,3 %
10	25,7 %	41,0 %

(*) Source : Statistiques financières n° 37/1985 — I.N.S.

En ce qui concerne la politique d'exportation du Gouvernement, le Ministre précise qu'il ne faut pas considérer l'Etat comme le gardien permanent de la compétitivité des entreprises. Il rappelle à ce propos la dévaluation de 1982, l'arrêté royal n° 15 et d'autres incitants destinés à promouvoir la compétitivité des entreprises. Le Ministre estime que le maintien et la promotion de la compétitivité doivent être organisés en premier lieu dans le cadre d'une concertation entre les partenaires sociaux.

En ce qui concerne les emprunts d'Etat à Etat, le Ministre confirme le démantèlement progressif du système de financement au moyen de crédits budgétaires. Le Gouvernement a décidé de remplacer l'ancien système par un système de financement par l'intermédiaire de la Banque nationale, sans pour autant verser dans la création monétaire. Il s'agit d'un « revolving fund » dont les modalités sont actuellement étudiées par un groupe de travail.

Quant à la remarque (de M. Burgeon) relative au rachat des actions sans droit de vote, le Ministre déclare qu'il s'agit d'un instrument fiscal qui est utilisé de manière uniforme pour toutes les Régions.

Le Ministre fait sienne l'observation de M. Van Rompuy, selon laquelle il convient de pratiquer sans délai une opération portant sur la dette. Une telle opération ne sera toutefois possible qu'après l'adoption de l'article 48 de la loi portant des dispositions fiscales (Doc. Sénat n° 310/1).

En réponse aux remarques (de M. Dierickx) concernant les retards de perception qui porteraient sur un montant de 156 milliards, le Ministre déclare que les montants en question n'ont pas encore été perçus du fait que des réclamations ont été introduites ou qu'il s'agit de dossiers en instance devant les tribunaux. Cette procédure implique une reconnaissance du droit élémentaire à la défense du contribuable.

En réponse à une question de M. Vandenbroucke, le Ministre fournit les données suivantes concernant les hypothèses d'intérêts qui ont servi à l'élaboration du budget de la Dette publique pour 1986.

Duisenberg : « Ik verkies een maatschappij waarin de overgrote meerderheid van de bevolking welvarend wordt met een beetje ongelijkheid boven een maatschappij met volledige gelijkheid waarbij de overgrote meerderheid van de bevolking minder welvarend wordt. » Terzake vermeldt de Minister ook nog de volgende gegevens betreffende het aandeel van de verschillende bevolkingscategorieën in de belastingen.

Personenbelasting — Aanslagjaar 1984
(inkomen van 1983) (*)

Aantal belastingplichtigen : 3 801 161.

Deciel	Aandeel in gezamenlijk belastbaar inkomen	belasting-opbrengst
1	1,9 %	0,3 %
10	25,7 %	41,0 %

(*) Bron : Financiële statistieken nr 37/1985 — N.I.S.

Wat het exportbeleid van de huidige Regering betreft, wijst de Minister erop dat de Staat niet moet worden beschouwd als de permanente bewaker van de competitiviteit van de ondernemingen. Hij herinnert hierbij aan de devaluatie van 1982, het koninklijk besluit nr 15 en andere stimuli om de competitiviteit van de ondernemingen te bevorderen. Het behoud en de bevordering van de competitiviteit dienen volgens de Minister in eerste instantie door de sociale partners in onderling overleg te worden geregeld.

I.v.m. de leningen van Staat tot Staat bevestigt de Minister de geleidelijke afbouw van het systeem van financiering met begrotingskredieten. De Regering heeft beslist een systeem van financiering via de Nationale Bank in de plaats te stellen van het vroegere systeem, zonder echter te vervallen in een monetaire creatie. Het gaat om een revolving fund waarvan de modaliteiten op dit ogenblik door een werkgroep worden onderzocht.

In verband met de opmerking (van de heer Burgeon) over de recyclage van de non voting shares, stelt de Minister dat het hier gaat om een fiscaal instrument dat uniform wordt aangewend voor alle Gewesten.

De heer Minister is het eens met de opmerking van de heer Van Rompuy dat een operatie i.v.m. de schuld snel moet worden doorgevoerd. Eerst moet men nochtans beschikken over artikel 48 van de wet houdende fiscale bepalingen (Stuk Senaat nr 310/1).

In antwoord op de opmerkingen (van de heer Dierickx) i.v.m. de achterstallige fiscale betalingen ten belope van 156 miljard, verklaart de Minister dat deze sommen nog niet geïnd zijn omdat er bezwaarschriften werden ingediend of omdat het dossiers betreft die voor de rechtbanken aanhangig zijn. Deze handelwijze betekent een erkenning van het elementaire recht op verdediging van de belastingplichtige.

In antwoord op een vraag van de heer Vandenbroucke verstrekt de Minister de hiernavolgende gegevens betreffende de intresthypothesen die gebruikt werden voor de opmaak van de Rijksschuldbegroting 1986.

Hypothèses — Hypothesen	Février 1985 — Februari 1985	Juillet 1985 — Juli 1985	Mai 1986 — Mei 1986
1) *Taux d'intérêt* des dettes. — *Rentetarieven* van de schulden			
— consolidées (en FB). — geconsolideerde (in BF) . .	11,50 - 11,85 - 11,50 - 11,40 %	11,50 - 11,85 - 11,00 - 11,25 %	11,50 - 11,85 - 10,75 - 11,60 - 11,70 %
— flottantes (en FB). — vlottende (in BF)	10,70 - 11,00 - 12,00 %	8,75 - 8,90 - 9,25 - 9,75 %	8,25 - 8,75 - 9,— % (*)
2) *Taux d'intérêt et cours de change* des dettes extérieures. — *Rentetarieven en wisselkoersen* van de buitenlandse schulden			
DM	6,55 - 6,80 - 6,90 % / *20,45*	5,75 - 5,875 - 6,— % / *20,45*	idem / *20,50* (*)
FS. — Zwi F	5,75 - 5,95 - 6,25 % / *23,90*	5,125 - 5,0625 - 5,40 % / *23,90*	— / *24,30*
FL	7,25 - 7,50 - 7,70 % / *18,15*	6,75 - 6,875 - 7,15 % / *18,15*	— / *18,20*
$	9,75 - 9,95 - 10,65 % / *64*	7,875 - 8,25 - 8,55 % / *64*	— / *48*
Yen	6,50 - 7,40 % / *0,26*	6,35 - 6,7 % / *0,26*	— / *0,27*
Charges de la dette. — Schuldenlast	485 milliards	447 milliards	428 milliards

(*) Indépendamment de toutes les gammes de taux et cours pratiqués et payés pour les dépenses déjà engagées en 1986.

Le Ministre communique ensuite les données suivantes relatives au produit du précompte mobilier pour la période 1983-1985:

	1983	1984	1985
Précompte mobilier sur:			
— revenus d'actions, de parts et de capitaux investis	17,3	24,0	29,4
— autres revenus mobiliers soumis au précompte	66,7	90,5	98,0
— autres	0,1	– 0,4	– 0,7
	84,1	114,1	126,7

Enfin, en ce qui concerne l'impôt des sociétés et sa part relative dans le produit global de l'impôt, le Ministre communique les données suivantes:

Calcul de la base taxable

(Exercice fiscal N: Situation au 30-6 N + 1)
(millions de FB)

(*) Afgezien van de hele scala tarieven en koersen die zijn toegepast en betaald voor de reeds in 1985 vastgelegde uitgaven.

Voorts verstrekt de Minister de hiernavolgende gegevens over de opbrengst van de roerende voorheffing tijdens de periode 1983-1985:

	1983	1984	1985
Roerende voorheffing op:			
— inkomsten van aandelen, delen en belegd kapitaal	17,3	24,0	29,4
— andere roerende inkomsten onderworpen aan de voorheffing . .	66,7	90,5	98,0
— andere	0,1	– 0,4	– 0,7
	84,1	114,1	126,7

Inzake de vennootschapsbelasting en het relatief aandeel ervan in de globale belastingen verstrekt de Minister tenslotte de hiernavolgende gegevens:

Berekening van de aanslagbasis

(Belastingsjaar N: Toestand op 30-6 N + 1)
(miljoenen BF)

	Exercice 1978 — Belastingsjaar 1978 (30-6-79)	Exercice 1979 — Belastingsjaar 1979 (30-6-80)	Exercice 1980 — Belastingsjaar 1980 (30-6-81)	Exercice 1981 — Belastingsjaar 1981 (30-6-82)	Exercice 1982 — Belastingsjaar 1982 (30-6-83)	Exercice 1983 — Belastingsjaar 1983 (30-6-84)	Exercice 1984 — Belastingsjaar 1984 (30-6-85)
A. Réserves. — Reserves:							
augmentation. — verhogingen	49 045,4	58 988,0	78 526,1	75 469,1	82 614,5	131 283,8	124 178,1
diminution. — verminderingen	– 64 288,7	– 49 485,2	– 53 501,2	– 89 652,9	– 103 968,5	– 82 988,9	– 81 551,3
Variations nettes. — Netto verschillen . . .	– 15 243,3	+ 9 502,8	+ 25 024,9	– 14 183,8	– 21 354	+ 48 294,9	+ 42 626,8

	Exercice 1978 — Belastingsjaar 1978 (30-6-79)	Exercice 1979 — Belastingsjaar 1979 (30-6-80)	Exercice 1980 — Belastingsjaar 1980 (30-6-81)	Exercice 1981 — Belastingsjaar 1981 (30-6-82)	Exercice 1982 — Belastingsjaar 1982 (30-6-83)	Exercice 1983 — Belastingsjaar 1983 (30-6-84)	Exercice 1984 — Belastingsjaar 1984 (30-6-85)
B. Dépenses non admises. — Niet-aanvaarde uitgaven	63 456,6	64 439,2	73 112,9	74 735,7	66 879,9	80 605,5	87 075,3
C. Tantièmes. — Tantiemes	2 455,9	2 702,9	2 951,9	2 342,5	2 492,6	2 517,9	2 883,3
D. Dividendes. — Dividenden	44 789,8	45 433,6	56 997,3	51 684,7	52 713,8	72 520,1	94 335,0
E. Résultat de la période. — Resultaat van de periode	95 459,0	122 078,5	158 087,0	114 579,1	100 732,3	203 938,4	226 920,4
dont positif. — waarvan positief	143 957,0	161 768,4	201 741,5	191 661,1	191 698,7	274 993,1	292 784,2
négatif. — negatief	- 48 498,0	- 39 689,9	- 43 654,5	- 77 082,0	- 90 966,4	- 71 054,7	- 65 863,8
F. Résultat positif. — Positief resultaat	143 957,0	161 768,4	201 741,5	191 661,1	191 698,7	274 993,1	292 784,2
a. exonérations par convention. — vrijstellingen bij overeenkomst	1 681,9	1 517,1	3 453,5	6 748,8	7 185,7	5 798,8	5 234,1
b. éléments non imposables. — niet-belastbare elementen	1 661,2	1 114,2	3 671,0	2 336,3	2 362,7	2 498,7	4 486,2
c. R.D.T. / R.M.E. — D.B.I. / V.R.I.	23 013,6	24 625,3	28 927,9	27 286,9	33 086,0	53 783,5	51 926,0
d. pertes antérieures. — vroegere verliezen	8 120,1	8 840,1	21 571,4	18 023,5	21 346,3	27 686,5	27 863,8
e. investissements complémentaires. — bijkomende investeringen	477,5	833,4	3 322,6	5 025,0	1 165,5	492,2	307,0
f. déduction pour investissement. — aftrek voor investering	—	—	—	—	—	13 011,3	16 713,5
g. plus-values imposables distinctement. — afzonderlijk belastbare meerwaarde	3 081,3	2 668.8	3 769,1	2 613,4	3 044,5	3 331,0	1 959,5
G. Montant total des déductions. — Totale aftrek	- 38 036,3	- 39 598,9	- 64 715,5	- 62 033,9	- 68 190,7	- 106 602	- 108 490,1
H. Base imposable. — Aanslagbasis	105 920,3	122 169	137 025,5	133 769,5	125 206,3	168 391,2	184 294,1
Nombre de sociétés. — Aantal vennootschappen	55 534	59 809	68 795	80 656	86 033	90 851	98 732
Sociétés imposées. — Belaste vennootschappen	38 047	40 120	42 996	43 020	44 206	45 044	46 835

* * *

Répliques

Dans sa réplique, *M. Willockx* attire une nouvelle fois l'attention sur les points suivants:

1) Le financement de la dette devrait s'accompagner d'un effort équitable des intermédiaires. Puisque la concertation est encore possible, le Gouvernement devrait s'efforcer d'obtenir cet effort.

2) La pression fiscale totale (fiscalité directe et indirecte, prélèvements spéciaux) est trop élevée. Cette pression est passée de 43,3 % à 47,7 % en cinq ans (1981-1985) (cf. les chiffres publiés mensuellement dans le *Bulletin de documentation* du Ministère des Finances). A cet égard, M. Willockx demande quelle sera l'influence du C. P. P. (remplaçant l'arrêté royal n° 15). Il voudrait également savoir comment l'épargne-pension sera organisée. Il estime que le fait que des fonds puissent être libérés à cet effet constitue une provocation pour les groupes qui sont à présent touchés par l'austérité.

3) L'idée d'une loi sur les actions était bonne, mais elle a été mal concrétisée. M. Willockx estime que de nombreuses entreprises ont bénéficié trop aisément de dérogations (notamment 1 000 dérogations en ce qui concerne l'obligation d'investir).

* * *

Replieken

De heer Willockx vestigt in zijn repliek nogmaals de aandacht op de hiernavolgende punten:

1) De schuldfinanciering zou moeten gepaard gaan met een billijke inspanning van de tussenpersonen. Nu overleg nog mogelijk is, zou de Regering zich daarop moeten toeleggen.

2) De totale fiscale druk (direkte en indirekte fiscaliteit, bijzondere heffingen) is te hoog. Deze druk steeg in een periode van vijf jaar (1981-1985) van 43,3 % tot 47,7 % (cfr de cijfers die maandelijks worden gepubliceerd in het *Documentatieblad* van het Ministerie van Financiën). In dit verband vraagt de heer Willockx zich af wat de invloed van het P. P. R. (ter vervanging van het koninklijk besluit nr 15) zal zijn. Tevens wenst hij te vernemen hoe dit pensioensparen zal worden georganiseerd. Het feit dat er daarvoor middelen kunnen worden vrijgemaakt betekent volgens hem een provocatie van de groepen die nu door inleveringen worden getroffen.

3) De idee van een aandelenwet was misschien goed, maar zij werd weinig zorgvuldig in de praktijk gebracht. De heer Willockx meent dat er aan heel wat ondernemingen al te gemakkelijk afwijkingen (o.m. 1 000 afwijkingen inzake de investeringsverplichtingen) werden toegestaan.

4) Enfin, M. Willockx attire une nouvelle fois l'attention sur le principe du respect de la capacité contributive. Il estime à cet égard qu'il faut savoir que de nombreuses « dépenses fiscales » bénéficient aux revenus élevés.

* * *

En ce qui concerne la fiscalité, *M. Burgeon* maintient que les trois Régions sont traitées différemment; la Belgique a une politique économique à trois vitesses.

* * *

M. Coëme estime qu'une commission d'enquête devrait être instituée pour examiner ce problème. Il est évident que les économiquement forts bénéficient de toutes sortes d'avantages fiscaux. Une application souple de la législation fiscale peut peut-être encore empêcher qu'une partie du pays ne soit entraînée dans une spirale négative et l'autre dans une spirale positive.

En ce qui concerne les effets « induits » par les centres de coordination, M. Coëme demande des explications complémentaires au Ministre. Ces centres créent peu d'emplois. Dans quelle mesure assurent-ils la promotion de la recherche scientifique? La réglementation qui s'y rapporte a récemment été modifiée de manière à ce que les banques et les compagnies d'assurances ne puissent plus créer de centres de coordination. Combien de compagnies d'assurances étrangères l'ont-elles fait par le passé?

Le Ministre n'a pas encore répondu à la question concernant la fraude fiscale dans laquelle les entreprises utilisent la « technique du carrousel » et dont l'administration de la T.V.A. est la victime. Enfin, M. Coëme insiste pour que le tableau suivant, concernant la pression fiscale et parafiscale, figure dans le rapport.

4) Tenslotte wijst de heer Willockx nogmaals op het draagkracht-beginsel. Voorts mag volgens hem in dit verband niet worden veronachtzaamd dat tal van « fiscale uitgaven » ten goede komen aan de hogere inkomens.

* * *

Wat de fiscaliteit betreft, blijft *de heer Burgeon* van mening dat er een verschillende behandeling geldt voor de drie gewesten; België heeft een economisch beleid met drie versnellingen.

* * *

De heer Coëme meent dat er voor voornoemd probleem een onderzoekscommissie zou moeten worden opgericht. Het is toch evident dat de economisch-sterkere partij meer geniet van allerlei fiscale voordelen. Misschien kan een soepele toepassing van de fiscale wetgeving nog vermijden dat het ene deel van het land in een negatieve en het andere deel in een positieve spiraal terecht komt.

Over de zgn. afgeleide effecten van de coördinatiecentra wenst de heer Coëme van de Minister nog aanvullende toelichtingen. Deze centra scheppen weinig werkgelegenheid. In hoeverre bevorderen ze het wetenschappelijk onderzoek? Onlangs werd de reglementering zodanig gewijzigd dat banken en verzekeringsmaatschappijen voortaan geen coördinatiecentra meer kunnen oprichten. Hoeveel vreemde verzekeringsmaatschappijen deden dit wel in het verleden?

De Minister verstrekte nog geen antwoord op de vraag over de fiscale fraude waarbij door ondernemingen de zgn. « carrousel-techniek » wordt gehanteerd en waarvan de B.T.W.-administratie het slachtoffer is. Tenslotte dringt de heer Coëme erop aan de hiernavolgende tabel over de fiscale en parafiscale druk in het verslag op te nemen:

	Pression fiscale — Fiscale druk									Cotisation sociales — Sociale bijdragen			Total de la pression fiscale et parafiscale — Totaal van de fiscale en parafiscale druk		
	Directe — Rechtstreekse			Indirecte — Onrechtstreekse			Totale — Totaal								
	1981	1984	1985	1981	1984	1985	1981	1984	1985	1981	1984	1985	1981	1984	1985
Belgique. — België	18,0	19,3	19,3	12,0	11,6	11,5	30,0	31,0	30,8	12,8	14,2	14,6	42,7	45,1	45,4
R.F. d'Allemagne. — Bondsrep. Duitsland	12,2	12,2	12,6	12,8	12,9	12,6	25,0	25,1	25,1	17,4	17,4	17,5	42,4	42,6	42,6
France. - - Frankrijk	8,8	9,4	9,3	14,6	15,1	15,1	23,4	24,5	24,4	20,2	21,8	21,8	43,6	46,2	46,3
Italie. — Italië	12,8	15,2	15,3	9,7	11,1	10,8	22,5	26,3	26,2	14,7	15,9	15,8	37,2	42,2	41,3
Royaume-Uni. — Verenigd Koninkrijk	14,8	14,6	14,9	16,3	16,4	16,2	31,0	31,1	31,1	7,8	7,0	6,9	38,9	38,0	37,9
Pays-Bas. — Nederland	15,1	12,9	12,8	10,8	12,0	12,0	25,9	24,9	24,9	19,8	21,0	20,4	45,7	43,5	45,3
Danemark. — Denemarken	25,8	27,6	28,7	18,3	16,4	18,6	44,2	45,9	47,3	2,1	2,9	2,9	46,2	48,9	50,1
Irlande. — Ierland	13,4	14,8	14,5	16,7	17,7	16,9	30,1	32,5	31,4	7,3	5,7	5,7	37,4	38,2	37,1

Source: 1981: Organisation de Cooperation et de Développement Economiques, Comptes nationaux.

1984-1985: Commission des Communautés européenne - budget économique - septembre-octobre 1985.

Prélèvements obligatoires dans les principaux pays de la Communauté européenne.

Bron: Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling, Nationale Rekeningen.

Commissie van de Europese Gemeenschappen - Economische begroting - september-oktober 1985.

Verplichte heffingen in de belangrijkste landen van de Europese Gemeenschappen.

VII. — DEPARTEMENTS D'AUTORITE, FONCTION PUBLIQUE, PROVINCES ET COMMUNES

M. M. *Harmegnies* critique la diminution de la dotation du Fonds des communes (A) qui correspond à un accroissement des charges communales (B). Les communes se verront dès lors contraintes d'augmenter les impôts communaux (C).

A. *Diminution de la dotation du Fonds des Communes*

En raison de l'application de l'arrêté royal n° 263 du 31 décembre 1983 qui dispose que le montant alloué au Fonds des Communes évolue à partir de 1985 en fonction de l'augmentation des dépenses courantes de l'Etat, exception faite des dépenses afférentes à la dette publique, la dotation du Fonds des Communes va diminuer en 1986 de 370 millions de F par rapport à 1985.

M. Harmegnies rappelle qu'en Commission de l'Intérieur le Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique a déclaré que cette diminution sera partiellement compensée par une réduction des coûts énergétiques et salariaux et des taux d'intérêts. Pour M. Harmegnies, il ne peut être tenu compte d'éléments conjoncturels qui sont réversibles et doivent uniquement permettre aux communes d'atteindre plus rapidement l'équilibre budgétaire. Le Fonds des Communes a été créé par la loi du 16 mars 1964 en remplacement de certaines compétences fiscales des communes. Sa dotation représentait alors 16,4 % du budget de l'Etat, dette comprise, alors qu'en 1986 elle est de 2,5 %, dette non incluse. Cette diminution est la suite d'une longue évolution. De nombreux ministres de l'Intérieur ont procédé à une réduction de la dotation du Fonds des Communes sous prétexte d'assainissement. Toutefois la diminution prévue pour 1986 suscitera des difficultés étant donné que les budgets communaux de 1986 ont déjà pour la plupart été votés. Les autorités de tutelle se verront dès lors contraintes d'en refuser l'approbation. En outre, cette diminution n'a pu être prévue, le Gouvernement ayant déclaré, à plusieurs reprises, que 3/4 du chemin avait été parcouru.

M. M. Harmegnies demande enfin quelles seront les incidences de l'application de l'arrêté royal n° 263 sur les plans d'assainissement mis au point dans le cadre de l'arrêté royal n° 208 du 7 octobre 1983 créant un Fonds d'aide au redressement des communes. En commission de l'Intérieur, le Vice-Premier Ministre a déclaré que chaque convention passée entre le Fonds d'aide et la commune sera envisagée séparément. La question se pose cependant de savoir quelle procédure sera suivie à cet effet et quand sera-t-elle mise en route ?

B. *Accroissement des charges des communes*

M. Harmegnies constate ensuite que les charges des communes subissent un accroissement constant.

En premier lieu, la fusion des communes a elle-même été coûteuse et a eu des effets pervers tels que le paiement de traitements d'attente aux agents en surnombre (loi du 29 juin 1976 modifiant certaines dispositions de la loi

VII. — GEZAGSDEPARTEMENTEN, OPENBAAR AMBT, PROVINCIES EN GEMEENTEN

De heer M. Harmegnies heeft kritiek op de dotatievermindering van het Gemeentefonds (A) die overeenstemt met een stijging van de lasten van de gemeenten (B). Bijgevolg zullen de gemeenten verplicht worden hun gemeentebelastingen te verhogen (C).

A. *Vermindering van de dotatie van het gemeentefonds*

Ingevolge de toepassing van het koninklijk besluit nr 263 van 31 december 1983, luidens hetwelk het aan het Gemeentefonds toegekende bedrag vanaf 1985 evolueert op grond van de stijging der lopende Staatsuitgaven, de uitgaven betreffende de Rijksschuld uitgezonderd, zal de dotatie aan het Gemeentefonds in 1986 ten opzichte van 1985 met 370 miljoen F dalen.

De heer Harmegnies wijst erop dat de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken en van Openbaar Ambt in de Commissie voor de Binnenlandse Zaken heeft verklaard dat die inkrimping gedeeltelijk wordt goedgemaakt door een daling van de energie- en loonkosten en van de rentetarieven. Volgens spreker kan met conjuncturele elementen geen rekening worden gehouden omdat ze omkeerbaar zijn en uitsluitend de gemeenten in staat moeten stellen hun begroting sneller weer in evenwicht te brengen. Het Gemeentefonds werd opgericht bij de wet van 16 maart 1964 ter vervanging van bepaalde belastingbevoegdheden van de gemeenten. De dotatie bedroeg toen 16,4 % van de Rijksbegroting, schuld inbegrepen, terwijl ze in 1986 nog 2,5 % bedraagt, schuld niet inbegrepen. Die daling is het gevolg van een lange evolutie. Tal van Ministers van Binnenlandse Zaken hebben onder het mom van een sanering de dotatie van het Gemeentefonds verminderd. Toch zal de voor 1986 geplande vermindering tot moeilijkheden leiden, aangezien de gemeentebegrotingen van 1986 reeds voor het merendeel zijn goedgekeurd. Bijgevolg zal de toezichtvoerende overheid zich verplicht zien ze af te wijzen. Bovendien kon die vermindering niet worden voorzien, aangezien de Regering herhaaldelijk verklaard heeft dat reeds drie vierde van de weg was afgelegd.

Tenslotte vraagt de heer M. Harmegnies wat de gevolgen zullen zijn van de toepassing van koninklijk besluit nr 263 betreffende de saneringsplannen die werden opgesteld op grond van koninklijk besluit nr 208 van 7 oktober 1983 tot oprichting van een Hulpfonds tot financieel herstel van de gemeenten. De Vice-Eerste Minister heeft in de Commissie voor de Binnenlandse Zaken verklaard dat elke overeenkomst tussen het Hulpfonds en de gemeente afzonderlijk zal worden onderzocht, maar welke procedure zal daartoe worden gevolgd en wanneer zal die op gang worden gebracht ?

B. *Stijging van de lasten van de gemeenten*

De heer Harmegnies constateert vervolgens dat de lasten van de gemeenten voortdurend toenemen.

In de eerste plaats heeft de fusie van gemeenten zelf veel geld gekost en ze heeft onverwachte gevolgen gehad, zoals de uitbetaling van wachtgeld aan overtallige personeelsleden (wet van 29 juni 1976 tot wijziging van sommige

communale, du code rural, de la législation sur le régime des pensions du personnel communal et assimilé et réglant certaines conséquences des fusions, annexions et rectifications des limites des communes réalisées par la loi du 30 décembre 1975) et la création d'administrations non viables. L'accroissement des charges communales résulte en deuxième lieu du retard de l'Etat dans le remboursement du minimex et dans le paiement des impôts communaux alors que l'informatique devrait permettre de prévoir les recettes fiscales et de payer ainsi rapidement la part due aux communes.

Maintenant, les communes sont parfois contraintes d'emprunter auprès du crédit communal. M. M. Harmegnies se demande d'ailleurs pourquoi elles ne peuvent s'adresser à d'autres institutions de crédit lorsque leurs taux d'intérêt sont plus avantageux.

En troisième lieu les charges de communes augmenteront sans aucun doute en raison des nouvelles mesures adoptées par le Gouvernement. Ainsi l'exclusion d'un nombre plus important de personnes du chômage aboutira à un appel croissant au minimex. De même, les déficits des hôpitaux risquent d'augmenter, si une nouvelle réduction du nombre de lits est imposée. Enfin, certaines charges telles que celles qui résulteraient d'une hausse des taux d'intérêt sont totalement imprévisibles.

C. *Accroissement de la fiscalité*

M. M. Harmegnies déclare que suite à la réduction de la dotation du Fonds des communes et à l'accroissement des charges communales, les communes devraient en principe accroître la fiscalité communale pour respecter l'obligation d'équilibre budgétaire imposée par l'arrêté royal n° 110 du 13 décembre 1982 à compter de l'exercice 1988. Mais cette solution se heurte à deux handicaps: d'une part, l'approche des élections communales (octobre 1988) et d'autre part le fait que pour 1986, les budgets communaux ont déjà été votés.

Pour l'intervenant il est en outre illogique que l'Etat refuse de procéder à une augmentation de la pression fiscale mais impose aux communes de recourir à cette solution.

D. *Conclusion*

Il conclut que les communes ne pourront atteindre l'équilibre budgétaire imposé pour 1988.

Il constate en outre que le Gouvernement cite continuellement les méthodes du secteur privé en exemple mais empêche les communes de prévoir une gestion à long terme puisqu'il remet sans cesse en cause les plan d'assainissement qu'elles élaborent.

* * *

M. M. Harmegnies déplore que, si on ne peut qu'approuver l'intention du Gouvernement d'engager l'administration sur la voie de l'informatisation, l'Exposé général soit aussi peu précis (p. 75), puisqu'il n'y est question que de « diverses actions » à mettre en œuvre.

bepalingen van de Gemeentewet, het Veldwetboek, de wetgeving op de pensioenregeling van het gemeentepersoneel en het daarmee gelijkgesteld personeel en tot regeling van sommige gevolgen van de samenvoegingen, aanhechtingen en wijzigingen van grenzen van gemeenten verwezenlijkt door de wet van 30 december 1975) en de oprichting van niet leefbare besturen. In tweede instantie zijn de lasten van de gemeenten gestegen wegens de vertraging waarmee de Staat het bestaansminimum terugbetaalt en de gemeentebelastingen doorstort, terwijl het met de informatica juist mogelijk zou moeten zijn de belastingontvangsten vooruit te bepalen en het gedeelte van de gemeenten zo vlug mogelijk door te storten.

Thans zijn de gemeenten vaak verplicht bij het gemeentekrediet te lenen. Overigens vraagt de heer Harmegnies zich af waarom zij niet bij andere kredtinstellingen terecht kunnen wanneer de rentevoet daar voordeliger uitvalt.

In derde instantie zullen de lasten van de gemeenten ongetwijfeld toenemen ingevolge de nieuwe maatregelen van de Regering. Zo zal de uitsluiting van een groter aantal personen uit de werkloosheidsregeling tot een grotere vraag naar het bestaansminimum leiden. Evenzo zullen de tekorten van de ziekenhuizen stijgen indien een nieuwe vermindering van het aantal bedden wordt opgelegd. Ten slotte zijn sommige lasten, zoals die welke uit een stijging van de rente voortvloeien, totaal onvoorspelbaar.

C. *Verhoging van de belastingen*

De heer Harmegnies verklaart dat de gemeenten ingevolge de inkrimping van de dotatie van het Gemeentefonds en de toename van de lasten der gemeenten, in beginsel de gemeentelijke belastingen zullen moeten verhogen om de verplichting inzake budgettair evenwicht, die bij koninklijk besluit nr 110 van 13 december 1982 vanaf het begrotingsjaar 1988 wordt opgelegd, in acht te kunnen nemen. Maar die oplossing stoot op twee moeilijkheden: enerzijds de naderende gemeenteraadsverkiezingen (oktober 1988) en anderzijds het feit dat de gemeentebegrotingen voor 1986 reeds werden goedgekeurd.

Volgens spreker is het bovendien onlogisch dat de Staat weigert de fiscale druk nog te verhogen, maar bijna onafwendbaar de gemeenten ertoe verplicht zulks wel te doen.

D. *Conclusie*

De heer Harmegnies besluit dat de gemeenten het voor 1988 opgelegde begrotingsevenwicht niet zullen kunnen halen.

Bovendien constateert hij dat de Regering bij voortduring de methoden van de particuliere sector als voorbeeld stelt, maar de gemeenten belet een bestuur op lange termijn uit te stippelen, aangezien zij onophoudelijk de door de gemeenten uitgewerkte saneringsplannen op de helling zet.

* * *

De heer M. Harmegnies betreurt dat, hoewel men het voornemen van de Regering om in overheidsdient de weg naar de informatisering te doen opgaan, alleen maar kan goedkeuren, de Algemene Toelichting zo weinig precies is (blz. 75), aangezien daarin alleen sprake is van « diverse acties die moeten worden ondernomen ».

A titre d'éléments de réflexion, il attire l'attention sur les point suivants :

a) *l'évolution très rapide de la technique en ce domaine*

Le problème du choix du matériel n'en est que plus fondamental. Il faut en outre noter qu'un rapport au Ministre de la Fonction publique (Rapport Bodart — 13 avril 1984) a mis en lumière la modestie des moyens consacrés jusqu'à présent à l'informatique dans l'administration publique, à l'exception de quelques tentatives au Ministère des Finances.

b) *l'amélioration des méthodes de gestion de l'administration*

M. M. Harmegnies prend note de la création d'un Secrétariat d'Etat à la modernisation et à l'informatisation des services publics. Pour sa part, il lui paraît essentiel que l'amélioration de l'outil informatique se double d'une amélioration des méthodes de gestion de l'administration car les défauts d'une mauvaise gestion seraient accentués par l'informatisation.

c) *l'amélioration de l'élaboration et du suivi des politiques par les pouvoirs publics*

A titre d'exemple, M. M. Harmegnies cite le problème du fichier du S. P. R. : peut-on espérer que son informatisation permettra une meilleure conduite de la politique de recrutement et qu'elle sera l'occasion d'aborder ce monstre du Loch Ness qu'est la dépolitisation de l'administration ?

L'orateur attire également l'attention sur la nécessité de développer des logiciels répondant aux besoins spécifiques de l'administration.

d) *l'amélioration des services rendus par l'administration*

Il faut que l'informatisation accroisse la qualité des services et des relations des citoyens et des entreprises avec l'administration par exemple en réduisant les délais.

Il importe également que l'outil informatique soit utilisé dans la lutte contre la fraude fiscale.

Il est cependant important qu'il y ait des restrictions imposées dans l'utilisation des banques de données.

e) *l'amélioration des conditions de travail des agents de l'administration*

Si l'informatique doit permettre de supprimer les opérations répétitives ou fastidieuses, cela implique une adaptation des conditions de travail et des habitudes administratives.

M. M. Harmegnies constate que sur ce point, une étude de faisabilité reste à faire, en tenant particulièrement compte de l'ergonomie physique des postes de travail.

L'informatisation repose en outre le problème de la demande de flexibilité des horaires de travail dans la Fonction publique.

In dat verband attendeert hij op de volgende punten die het overdenken waard zijn :

a) *de zeer snelle ontwikkeling van de techniek op dat gebied*

Het vraagstuk van de keuze van het materiaal is van het grootste belang. Bovendien zij aangestipt dat in een verslag van de Minister van het Openbaar Ambt (verslag Bodart van 13 april 1984) gewezen werd op de bescheiden middelen die totnogtoe in de overheidsdiensten voor de informatica zijn uitgetrokken, enkele pogingen bij het Ministerie van Financiën niet te na gesproken.

b) *De verbetering van de beheersmethodes bij de rijksbesturen*

De heer M. Harmegnies neemt nota van de oprichting van een Staatssecretariaat voor de modernisering en de informatisering van de overheidsdiensten. Hij acht het van essentieel belang dat de verbetering van het informatica-instrument gepaard gaat met een verbetering van de beheersmethodes bij de overheid, want de gebreken van een slecht beheer zouden door de informatisering nog verergeren.

c) *de verbetering van de voorbereiding van de beleidsmaatregelen door de overheid en van de follow-up*

Bij wijze van voorbeeld verwijst de heer Harmegnies naar het vraagstuk van het namenbestand van het V. W. S. : kan van de informatica worden verwacht dat zij het aanwervingsbeleid zal verbeteren en dat men bij die gelegenheid het monster van Loch Ness, waarop de depolitisering van de administratie lijkt, eens duchtig zal gaan aanpakken ?

Spreker vestigt tevens de aandacht op de noodzakelijke ontwikkeling van een programmatuur die aan de specifieke behoeften van de administratie beantwoordt.

d) *de verbetering van de door de rijksbesturen geleverde diensten*

De informatica dient de kwalitieit van de diensten en van de onderlinge betrekkingen tussen de burgers en de bedrijven enerzijds en de administratie anderzijds te verbeteren, door bijvoorbeeld de termijnen te verkorten.

Tevens moet van het informatica-instrument gebruik worden gemaakt voor de bestrijding van de belastingfraude.

Van belang is echter ook dat het gebruik van de databanken aan bepaalde beperkingen wordt onderworpen.

e) *de verbetering van de arbeidsomstandigheden voor het overheidspersoneel*

Als het waar is dat de informatica de mogelijkheid moet bieden saaie of steeds weerkerende taken af te schaffen, dan houdt zulks in dat de arbeidsomstandigheden en de administratieve gewoonten moeten worden veranderd.

De heer M. Harmegnies constateert dat terzake nog een haalbaarheidsstudie moet worden verricht, die inzonderheid rekening houdt met de ergonomische inrichting van de kantoorruimten.

De informatisering stelt daarenboven opnieuw het probleem aan de orde van de glijdende arbeidsuren in het Openbaar Ambt.

D'autre part, M. M. Harmegnies déplore que le personnel sous statut informatique soit actuellement en nombre très insuffisant, par rapport au cadre prévu, et ce à tous les niveaux.

f) *L'intégration et le contrôle*

Il conviendrait de veiller à la cohérence des applications de l'informatique développées pour les différents services.

Par ailleurs, il est nécessaire de conserver une capacité de contrôle pour le service public lorsque des travaux informatiques sont confiés au secteur privé.

Il déplore d'autre part le retard pris par la Belgique par rapport à d'autres pays en ce qui concerne la mise en place d'une réglementation appropriée en matière de protection de la vie privée.

L'orateur développe ensuite le problème plus spécifique des contrôles en informatique.

La réglementation actuelle est peu efficace:

— le contrôle existe au niveau du projet de contrat, c'est-à-dire lorsque la procédure d'étude interne et d'appel d'offres est terminée. L'efficience d'un contrôle au moment de l'élaboration du cahier des charges — c'est-à-dire à un moment où il est encore possible de modifier les grands axes de l'informatisation sans peser trop lourdement sur les délais — mérite d'être examinée. L'homogénéité des systèmes d'information en serait favorisée;

— le contrôle pourrait être allégé et se limiter dans certains cas à un examen de la concordance des projets informatiques avec les plans directeurs ou les schémas directeurs;

— pour les petits systèmes, le contrôle est inexistant.

L'autonomie de chaque service public pourrait dans ce cas aller de pair avec la définition de procédures de coordination au sein même du service public, afin d'éviter les problèmes ultérieurs de compatibilité de matériels-logiciels.

En conclusion, M. M. Harmegnies souligne que l'introduction de l'informatique entraînera nécessairement une réforme complète de l'administration. Il exprime l'espoir que l'évolution permanente qui caractérise le monde de l'informatique sera transférée à l'administration.

Il termine sa réflexion sur l'informatisation de l'administration par les questions suivantes:

— quel sera l'impact de la bureautique sur l'emploi?

— comment s'effectuera la formation du personnel à l'informatique?

— qu'en est-il du problème des interconnections?

* * *

Voorts betreurt de heer M. Harmegnies dat het personeel dat onder een «informaticastatuut» werkzaam is, thans onvoldoende in aantal is vergeleken met de vooropgestelde personeelsformatie en zulks op alle niveaus.

f) *Integratie en controle*

Er moet worden toegezien op een voldoende grote samenhang tussen de toepassingen van de informatica die voor de verschillende diensten zijn ontworpen.

Voor het overige moet de overheidsdienst een controlefunctie behouden wanneer informatica-opdrachten aan de particuliere sector worden toevertrouwd.

Anderzijds betreurt spreker dat België in vergelijking met andere landen een aanzienlijke achterstand heeft opgelopen met betrekking tot de uitwerking van passende voorschriften inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Vervolgens gaat hij in op het specifieke probleem van de controle op de informatica.

De huidige reglementering is weinig doeltreffend:

— er wordt controle uitgeoefend op het niveau van het contract-ontwerp, d.w.z. wanneer het intern onderzoek en de aanbestedingsprocedure zijn voltooid. De doelmatigheid van een controle wanneer het bestek wordt opgemaakt — d.w.z. op een ogenblik dat de grote lijnen van de informatisering nog kunnen worden gewijzigd zonder de vooropgestelde termijnen in het gedrang te brengen — zou moeten worden onderzocht. De homogeniteit van de informaticasystemen kan daar alleen maar bij winnen;

— de controlefunctie zou kunnen worden verlicht en in sommige gevallen kunnen worden beperkt tot een onderzoek naar de concordantie van de informaticaprojecten met de hoofdprogramma's of -plannen;

— voor de kleine systemen is controle onbestaande.

In dat geval zou de autonomie van elke overheidsdienst gepaard kunnen gaan met de uitwerking van coördinatieprocedures binnen de overheidsdiensten zelf, ten einde te voorkomen dat later problemen opduiken met betrekking tot de compatibiliteit tussen de respectieve apparatuur en programmatuur.

Tot besluit beklemtoont spreker dat de invoering van de informatica noodgedwongen een grondige hervorming van de administratie zal meebrengen. Hij spreekt de hoop uit dat de voortdurende ontwikkeling die de wereld van de informatica kenmerkt, op de administratie kan worden overgeënt.

Hij rond zijn betoog over de informatisering van de overheidsdiensten af met de volgende vragen:

— wat zal de weerslag van de bureautica zijn op de werkgelegenheid?

— hoe zal het personeel in de informaticatechnieken worden opgeleid?

— hoe staat het met het probleem van de programmakoppelingen?

* * *

M. *Derycke* relève de nombreuses contradictions dans les orientations de l'action du Gouvernement dans le domaine de la fonction publique. Ainsi, l'assainissement budgétaire qui est probablement l'objectif le plus important aux yeux du Gouvernement, pourra-t-il réellement être poursuivi conjointement à l'accroissement de la motivation des agents ? Ces deux objectifs ne sont-ils pas contradictoires ?

Quant à la cotisation de solidarité, qui devait être supprimée en 1984, elle est encore une fois prolongée pour l'ensemble du secteur public. Le terme est, cette fois, fixé au 31 décembre 1987, mais quelle certitude les agents de l'Etat peuvent-ils avoir, après qu'aucun des délais fixés antérieurement pour l'abolition de cette mesure intersectorielle n'ait été respecté ?

Ne faut-il pas voir dans le maintien prolongé de terme en terme, de cette mesure un bon exemple de la manière dont le statut de la fonction publique est progressivement modifié ? Petit à petit, via des mesures prises par le biais d'arrêtés de pouvoirs spéciaux, l'essence même du statut de la fonction publique se modifie, alors même que l'on a amené les agents de l'Etat à croire que leurs rémunérations inférieures à celles du secteur privé étaient le prix à payer pour la sécurité que constituait le maintien du statut de la fonction publique.

Il semble entrer dans les intentions du Gouvernement de modifier maintenant ce statut de manière plus considérable encore. M. Derycke espère que l'élaboration « de nouveaux principes généraux autour desquels s'articuleront les statuts des personnels de toute la fonction publique » (Exposé général, p. 74) ne se fera pas sans que soient également prévus des incitants matériels, car quelle incitation les agents de l'Etat ont-ils encore à rester dans la fonction publique ?

Le deuxième objectif du Gouvernement est, aux termes de l'Exposé général, la modernisation des services publics via la mise en place de mesures structurelles visant à rendre la fonction publique plus performante. Sur ce plan, M. Derycke estime les intentions du Gouvernement extrêmement floues : que faut-il en effet comprendre quand il est dit : « Sera ainsi favorisée une politique intégrée de formation à tous les niveaux de la carrière et de valorisation des efforts fournis par les agents en vue de cette formation (Exposé général, p. 74) ? Comment sera réalisée cette valorisation ? S'agira-t-il d'une valorisation financière ?

Une réflexion similaire peut être faite à propos de « l'adaptation des carrières des agents de niveau I en vue d'assurer une valorisation maximale des compétences possédées ou acquises (Exposé général, p. 74) ? Là aussi, la question se pose : cette valorisation sera-t-elle financière ?

Il est aussi envisagé de créer pour ce même niveau I un corps interdépartemental de fonctionnaires dirigeants. En quoi consistera-t-il ? S'agira-t-il d'experts financiers ? D'experts techniques ?

M. Derycke se pose également des questions au sujet de la création d'un statut spécifique pour les fonctionnaires généraux. Ce statut sera-t-il compatible avec celui de la fonction publique ou ses détenteurs seront-ils placés dans une situation tout à fait particulière, plus proche du secteur privé que du secteur public — par exemple, par le biais d'une évaluation après une période de cinq ans ?

De heer Derycke stipt in het Regeringsbeleid talrijke tegenstrijdigheden aan op het stuk van het overheidsambt. Zo rijst de vraag of de sanering van de overheidsfinanciën, die waarschijnlijk het voornaamste oogmerk van de Regering is, samen met de eveneens beoogde grotere motivatie van het overheidspersoneel kan worden nagestreefd.

De solidariteitsbijdrage, die in 1984 moest wegvallen, wordt voor de hele overheidssector nog maar eens verlengd, ditmaal tot 31 december 1987, maar welke zekerheid heeft het staatspersoneel op dat stuk, nadat ook de vorige termijnen voor de afschaffing van de maatregel niet geëerbiedigd werden ?

Geeft de telkens opnieuw uitgestelde vervaldag voor die maatregel geen goed beeld van de manier waarop het statuut van het overheidspersoneel geleidelijk wordt gewijzigd via krachtens de bijzondere machten uitgevaardigde besluiten ? Zo wordt de essentie van het statuut van het overheidsambt beetje bij beetje gewijzigd nadat het staatspersoneel was gaan geloven dat zijn lagere bezoldiging dan die in het bedrijfsleven werd goedgemaakt door de zekerheid die het statuut van het overheidsambt bood.

De Regering schijnt nu voornemens te zijn dat statuut nog ingrijpender te wijzigen. De heer Derycke hoopt dat « de algemene beginselen waarop het personeelsstatuut in het hele openbaar ambt zal steunen » (Algemene Toelichting, blz. 74) niet zullen worden uitgewerkt zonder daarbij ook in materiële stimulantia te voorzien, want wat zal het rijkspersoneel anders nog ertoe kunnen bewegen in overheidsdienst te blijven ?

Het tweede doel van de Regering is volgens de Algemene Toelichting de modernisering van de overheidsdiensten via structurele maatregelen ter verbetering van de prestaties. Hier vindt de heer Derycke de bedoelingen van de Regering uiterst vaag : wat wordt immers juist bedoeld met de volgende zin : « Zo zal een geïntegreerd beleid worden aangemoedigd van vorming op alle niveaus van de loopbaan en van valorisering van de inspanningen die door de ambtenaren worden geleverd met het oog op die vorming » (Algemene Toelichting, blz. 74) ? Hoe zal die valorisatie gebeuren ? Gaat het om een geldelijke valorisatie ?

Dezelfde bedenking kan worden gemaakt bij « de aanpassing van de loopbaan van de ambtenaren van niveau I om een maximale valorisering te waarborgen van de bekwaamheden die zij bezitten of die ze zich eigen maken » (Algemene Toelichting, blz. 74). Ook daar rijst de vraag : gaat het om een financiële valorisatie ?

Voorts wordt voor dat niveau I aan de uitbouw van een interdepartementeel korps van leidende ambtenaren gedacht. Waaruit zal dat bestaan ? Financiële deskundigen ? Technische deskundigen ?

De heer Derycke heeft ook vragen bij « de voorziening in een specifiek statuut voor ambtenaren-generaal ». Zal het verenigbaar zijn met het statuut van het openbaar ambt, of wordt voor die ambtenaren een volkomen aparte toestand geschapen die meer bij het bedrijfsleven dan bij de overheidssector aanleunt, bij voorbeeld via een beoordeling na een periode van vijf jaar ?

Le Gouvernement prévoit également un recours plus systématique au service de réaffectation. M. Derycke évoque l'arrêté royal n° 414 portant réaffectation provisoire des membres du personnel de l'Institut national du logement. Il cite le cas comme un exemple du mauvais usage qui est fait du service de réaffectation.

Il est, d'autre part, prévu de proposer un contrat de progrès entre l'Etat et ses agents. Il est dit que les départements ou services bénéficiaires auront le choix de la répartition de l'enveloppe. Mais cette enveloppe est en fait conditionnelle, estime l'intervenant, car elle devra être répartie sur la base d'avantages inhérents au contrat de progrès. Or, la différence même de nature entre les départements ou services — les horaires de travail sont ainsi fondamentalement différents à la R. T. T. de ce qu'ils sont dans les services d'administration centrale d'un ministère — rend toute mesure globale impossible. Ne va-t-on pas créer là des différences qui sont en contradiction avec le statut général de la fonction publique?

Enfin, il estime que c'est sans doute sous la pression de l'opinion publique que le Gouvernement n'appliquera pas le jour de carence.

Le Gouvernement n'en continue pas moins à faire de la lutte contre l'absentéisme son cheval de bataille. L'orateur juge cependant le moyen retenu mal choisi. Si chaque membre du personnel conserve le droit à trente jours de congé de maladie ou d'invalidité par 12 mois d'ancienneté de service, mais que les jours non utilisés ne peuvent être transférés vers la fin de la carrière, ne va-t-on pas voir les resquilleurs faire un usage maximum des trente jours annuels? Il estime dès lors que cette mesure, loin de combattre l'absentéisme, n'aura qu'une portée financière.

En conclusion, M. Derycke fait observer que de nombreuses mesures concernant la fonction publique annoncées par le Gouvernement devraient en fait s'inscrire dans une véritable réforme de la fonction publique et devraient dès lors être l'objet de discussions approfondies dans le cadre d'une commission spéciale.

* * *

M. Tasset constate que le Constituant n'a pas défini la notion de commune.

Selon la loi française du 10 juin 1793 la commune est une société de citoyens unis par des relations locales. Elle constitue l'embryon de l'organisation sociale. Elle a une existence propre, des magistrats élus, des biens qu'elle gère, le tout sous le contrôle des administrés et du pouvoir supérieur.

Connaissant mieux ses besoins et ses aspirations, la commune est l'organe politique le plus proche du citoyen. Le rôle des communes a cependant évolué. Sont venues s'ajouter des missions d'intérêt communal que le Constituant ne pouvait concevoir, mais également des missions dont le pouvoir central s'est déchargé sans aucune contrepartie financière.

Après Val Duchesse, gérer une commune devient cependant une mission impossible, en effet:

De Regering denkt ook aan «een meer systematisch beroep op de reaffectatiedienst». De heer Derycke verwijst naar koninklijk besluit nr 414 houdende voorlopige reaffectatie van het personeel van het nationaal instituut voor de huisvesting, en noemt dat een voorbeeld van het slechte gebruik van de reaffectatiedienst.

Daarnaast wordt «een vooruitgangscontract tussen de Staat en zijn ambtenaren» voorgesteld. Daarover wordt gezegd dat «de begunstigde departementen of diensten de keuze zullen hebben om de enveloppe te verdelen». Maar die enveloppe is volgens de interveniënt voorwaardelijk want zij moet worden verdeeld «op basis van voordelen die inherent zijn aan het vooruitgangscontract». De verschillen tussen de departementen of diensten — de arbeidsuren bij de R. T. T. zijn volkomen anders dan op het centrale bestuur van een ministerie — sluiten elke algemene maatregel uit. Zullen daar geen verschillen ontstaan die strijdig zijn met het algemeen statuut van het overheidsambt?

Hij meent ten slotte dat de Regering de carensdag niet zal invoeren onder druk van de openbare opinie.

De bestrijding van het absenteïsme blijft niettemin het stokpaard van de Regering. Het middel daartoe vindt de spreker nochtans slecht gekozen. Als het personeel het recht behoudt op dertig dagen ziekte- of invaliditeitsverlof per twaalf maanden dienst maar de niet opgenomen dagen niet naar het einde van de loopbaan kunnen worden overgedragen, dan zal het wel zo zijn dat de plantrekkers elk jaar een maximaal gebruik zullen maken van de dertig dagen. Volgens hem zal met die maatregel dan ook het absenteïsme niet worden tegengegaan en zal hij alleen een financiële weerslag hebben.

De heer Derycke wijst er tot besluit op dat veel van de door de Regering aangekondigde maatregelen betreffende het overheidsambt eigenlijk in het raam van een werkelijke hervorming van het openbaar ambt zouden moeten worden ingepast, waaraan in een bijzondere commissie grondige besprekingen zouden moeten worden gewijd.

* * *

De heer Tasset stelt vast dat de Grondwetgever het begrip gemeente niet heeft gedefinieerd.

Volgens de Franse wet van 10 juni 1793 is een gemeente een gemeenschap van burgers die door lokale betrekkingen zijn verenigd. Zij vormt het embryo van de maatschappelijke organisatie. Zij heeft een autonoom bestaan, heeft eigen verkozen magistraten, goederen die zij beheert, dit alles onder het toezicht van de burgers en van het hogere gezag.

Aangezien de gemeente beter bekend is met de behoeften en de verwachtingen van de burger, is zij bij uitstek het beleidsorgaan dat het dichtst bij hem staat. In de rol van de gemeenten heeft zich evenwel een ontwikkeling voorgedaan. Zij hebben zich thans ook bezig te houden met opdrachten van gemeentelijk belang die de Grondwetgever niet kon bevroeden, maar ook met opdrachten die de centrale overheid zonder enige financiële tegenprestatie van zich af heeft geschud.

Na Hertoginnedal is een gemeente besturen een vrijwel onmogelijke opdracht geworden. Immers:

1) l'ampleur du phénomène communal conduit la commune à élargir son champ d'intervention en fonction de besoins nouveaux (ex. création d'un foyer culturel);

2) l'ampleur de la crise amène les communes à supporter des charges;

3) la politique prônée par la majorité gouvernementale vise à dépouiller le secteur public local de son autonomie politique et sociale et de sa réelle démocratie.

Nombreux sont les parlementaires qui exercent un mandat communal. Comment peuvent-ils prendre dans l'enceinte du Parlement, des mesures qui vont conduire leur commune au désastre financier et social?

C'est en raison de ces éléments que les mandataires socialistes wallons ont décidé de ne pas participer à la conférence des Bourgmestres de Wallonie préférant lui substituer une réflexion politique axée sur la riposte à opposer au Gouvernement.

En ce qui concerne les finances communales, il faut observer que voici bientôt trois ans que le Gouvernement, par un arrêté royal numéroté pris en vertu des pouvoirs spéciaux, impose à toutes les communes le retour à l'équilibre budgétaire d'ici 1988.

Face à cet impératif, beaucoup de communes ont du consentir des sacrifices dont la population a subi les conséquences.

Elles ont cependant réussi à surmonter leurs difficultés, notamment:

1) *En ce qui concerne l'équilibre budgétaire:*

Lorsqu'on compare les données du compte de 1983 des communes du pays à celles du compte 1982, le déficit propre à l'exercice de 1982 (— 22,3 milliards de F) devient un boni de 330 millions de F en un an, tandis que le solde négatif du total général — 37,2 milliards de F en 1982 —, diminue pour se situer en 1983 à 13,6 milliards de F (données publiées par le Crédit communal).

S'il subsiste un problème au niveau des communes bruxelloises qui voient leur déficit général augmenter en un an de 14,6 à près de 22 milliards de F, les administrations locales des deux autres régions passent d'un déficit à un solde positif appréciable.

Les budgets des communes pour 1985 font apparaître des soldes négatifs (1,6 milliards de F à l'exercice propre et 8,1 milliards de F en tenant compte des exercices antérieurs) nettement moins élevés qu'en 1984.

2) *En ce qui concerne l'évolution des dépenses:*

Des données dont le Crédit Communal dispose pour

1) de omvang van het verschijnsel gemeente en al wat daarmee samenhangt noopt de gemeente ertoe het kader waarbinnen zij behoort op te treden uit te breiden naar gelang van nieuwe behoeften (bv. oprichting van een cultureel centrum);

2) door de omvang van de crisis moeten de gemeenten meer lasten dragen;

3) het door de regeringsmeerderheid voorgestane beleid streeft ernaar de lokale overheidssector zijn politieke en sociale autonomie te ontnemen, zodat een echt democratisch gemeentelijk beleid onmogelijk wordt.

Tal van parlementsleden oefenen een gemeentelijk mandaat uit. Hoe kunnen zij dan binnen het Parlement maatregelen treffen die hun gemeente op de rand van de financiële en sociale afgrond brengen?

In het licht van dat alles hebben de Waalse socialistische mandatarissen beslist niet deel te nemen aan de Conferentie van de Waalse burgemeesters, aangezien zij verkiezen in de plaats daarvan een politiek beraad op gang te brengen, waarin de krachtlijnen van het weerwerk tegen de Regering worden aangegeven.

Wat de gemeentefinanciën betreft, moet worden opgemerkt dat de Regering zowat drie jaar geleden met een krachtens bijzondere machten genomen genummerd koninklijk besluit aan alle gemeenten tussen nu en 1988 het herstel van het begrotingsevenwicht heeft opgelegd.

Ten aanzien van die dwingende maatregelen hebben tal van gemeenten offers moeten brengen, waarvan de bevolking de weerslag heeft ondergaan.

Zij zijn er niettemin in geslaagd hun moeilijkheden te overkomen, met name wat betreft:

1) *Het begrotingsevenwicht:*

Wanneer men de gegevens van de jaarrekening over 1983 van 's lands gemeenten vergelijkt met die van de rekening 1982, verandert het tekort voor het boekjaar 1982 (— 22,3 miljard F) een overschot van 330 miljoen in één jaar, terwijl het negatieve saldo van het algemene totaal — 37,2 miljard F in 1982 — is gedaald en in 1983 nog 13,6 miljard F bedraagt (gegevens bekendgemaakt door het Gemeentekrediet).

De toestand blijft problematisch voor de Brusselse gemeenten, waarvan het totale tekort in één jaar tijds van 14,6 tot 22 miljard F is gestegen, maar de lokale besturen van de andere twee gewesten stappen van een tekort over naar een aanzienlijk batig saldo.

De negatieve saldi op de gemeentebegrotingen voor 1985 (1,6 miljard F op het eigenlijke boekjaar en 8,1 miljard F rekening houdend met de voorgaande boekjaren) liggen aanzienlijk lager dan die in 1984.

2) *De ontwikkeling van de uitgaven:*

Uit de gegevens van het Gemeentekrediet voor 1985

1985, on peut déduire que l'allure générale de la répartition des dépenses subsiste au fil du temps.

La part relative des charges du personnel oscille aux alentours de 44 %. Ce pourcentage marque une tendance à la baisse depuis plusieurs années. Mais cette tendance a ces limites et celles-ci sont atteintes.

Les dépenses de fonctionnement se maintiennent à 12,5 %. Là aussi les dépenses incompressibles apparaissent rapidement.

Les communes, ont un champ d'action très diversifié. Pourtant l'essentiel de leurs investissements peut être regroupé, en Wallonie, sous deux catégories : l'enseignement (auquel est consacré 30,9 %) suivi, immédiatement, par l'action sociale et la santé publique (auxquelles sont consacrés 28,5 %). Deux secteurs qui sont directement visés par le plan de Val Duchesse.

Globalement, néanmoins, on constate que le secteur local a freiné sa politique d'investissement, – 11,3 milliards de F en 1984, – 2,6 milliards de F en 1985.

3) *En ce qui concerne l'évolution des recettes :*

Pour l'exercice 1985, environ 20 % des communes ont modifié le nombre des centimes additionnels au précompte immobilier et/ou le taux de la taxe additionnelle à l'impôt des personnes physiques.

Suivant les données relatives aux budgets de 1982 à 1985, en quatre ans la fiscalité a augmenté de 27,9 milliards de F tandis que le Fonds des communes n'augmentait que de 12,8 milliards de F.

On peut constater que les communes ont porté leur effort de redressement financier sur tous les postes :

— limitation des investissements de première nécessité;

— suppression des investissements socio-culturels;

— diminution des dépenses de fonctionnement;

— licenciement des agents à statut précaire;

— augmentation de la fiscalité locale.

Alors qu'aujourd'hui, beaucoup de communes sont revenues à l'équilibre et ont déposé des bugets réalistes dont la plupart sont approuvés par les autorités de tutelle, on constate que le Gouvernement organise lui-même le retour inévitable au déséquilibre budgétaire, dès lors :

1) toutes les mesures prises par les responsables locaux avec leurs répercussions sociales dramatiques, l'ont été en vain;

2) le Gouvernement démontre son incompétence, ignorant ou méprisant la réalité quotidienne, les facteurs économiques nécessaires à un réel redressement, et la population.

blijkt dat de algemene trend van de uitgavenverdeling onveranderd blijft.

Het relatieve aandeel van de personeelskosten schommelt rond 44 %. Dit percentage is al enkele jaren aan het dalen. Maar die tendens heeft grenzen en ze zijn thans bereikt.

De werkingskosten blijven op 12,5 % gehandhaafd. Ook hier is al spoedig gebleken dat niet op de uitgaven kan worden besnoeid.

Het door de gemeenten bestreken actieterrein is zeer verscheiden. In Wallonië investeren zij evenwel voornamelijk in twee sectoren : het onderwijs (waaraan 30,9 % wordt besteed), onmiddellijk gevolgd door maatschappelijk dienstbetoon en volksgezondheid (waaraan 28,5 % wordt besteed). Met name deze twee sectoren worden rechtstreeks getroffen door het plan van Hertoginnedal.

Globaal genomen kan nochtans worden geconstateerd dat de lokale sector zijn investeringsbeleid heeft afgeremd, en nog slechts 2,6 miljard F heeft geïnvesteerd in 1985 tegen 13,3 miljard F in 1984.

3) *De ontwikkeling van de ontvangsten :*

Voor het dienstjaar 1985 heeft ongeveer 20 % van de gemeenten het aantal opcentiemen op de onroerende voorheffing en/of de aanvullende belasting op de personenbelasting gewijzigd.

Volgens de gegevens die betrekking hebben op de begrotingen van 1982 tot 1985 is de belastingdruk in vier jaar tijds met 27,9 miljard F toegenomen, terwijl de inbreng in het Gemeentefonds met slechts 12,8 miljard F is gestegen.

Geconstateerd kan worden dat de gemeenten hun op een financieel herstel gerichte inspanningen tot alle posten hebben uitgebreid :

— beperking van de investeringen voor de eerste levensbehoeften;

— afschaffing van de sociaal-culterele investeringen;

— vermindering van de werkingsuitgaven;

— het ontslaan van ambtenaren met een onzeker statuut;

— verhoging van de lokale fiscaliteit.

Terwijl de begrotingen van tal van gemeenten heden opnieuw in evenwicht zijn en zij realistische begrotingen hebben ingediend waarvan de meeste zijn goedgekeurd door de toezichthoudende overheid, constateert men dat de Regering zelf de onvermijdelijke terugkeer tot een verstoring van dat evenwicht in de hand werkt. Derhalve :

1) zijn alle maatregelen die door de lokale overheden zijn getroffen en waarvan de dramatische sociale weerslag bekend is, vergeefs geweest;

2) de Regering bewijst haar onbekwaamheid, doordat zij de dagdagelijkse realiteit, de voor een werkelijk herstel noodzakelijke economische factoren en de bevolking over het hoofd ziet of zelfs misprijzend ten zijde schuift.

En effet, le *Plan de Val Duchesse* contient les mesures suivantes :

1) *Le Fonds des communes :*

Au chapitre des départements d'autorité à la rubrique Intérieur, il est prévu la stricte application de l'arrêté royal n° 263 du 31 décembre 1983 et de l'article 26 et 27 de la loi de redressement du 31 juillet 1984 sur les dotations au Fonds des Communes, au Fonds Provincial, à la Ville de Bruxelles, soit une économie de 6.795,6 millions de F d'ici 1987.

Cette application signifie que le taux d'accroissement des Fonds sera lié à l'évolution des dépenses courantes de l'Etat hormis la dette publique. Il ne sera, par conséquent, pas tenu compte de l'inflation estimée par le Gouvernement à 4 % pour 1986 et 1987.

Par rapport à 1985, la réduction peut être estimée à 8,5 % à laquelle il convient d'ajouter les 4 % de l'augmentation normalement escomptée. Le poids des interventions du Fonds des Communes dans les recettes communales est très important. De sucroît ce Fonds a été imaginé à l'époque où l'Etat a repris aux pouvoirs locaux certains pouvoirs fiscaux que les communes exercaient antérieurement. Il s'agit, donc bien de la contrepartie d'une fiscalité confisquée.

La diminution du Fonds des Communes entraîne, par répercussion, la diminution du Fonds Spécial de l'aide sociale puisque ce dernier est fixé à 5 % du Fonds des Communes.

Ces diminutions engendreront, en plus, un effet cumulatif, les seules recettes du C. P. A. S. étant constituées du Fonds Spécial de l'aide sociale, et, dans l'optique de Val Duchesse d'une intervention communale qui deviendra nécesairement plus importante. La perte globale cumulée peut ainsi être estimée à 20 %.

2) *Les conséquences sur l'O.N.S.S.-A.P.L. et sur les intérêts de retard dus aux communes*

Le solde débiteur cumulé de 7,2 milliards de F que la Caisse de répartition des pensions communales a encouru auprès de la Trésorerie est « compensé » par l'annulation de l'accroissement pour la période 1981-1986 des retards dans les versements pour un montant de 6 milliards, par la Trésorerie, aux communes de l'impôt levé par les communes sur les revenus des personnes physiques soit une économie de 1,2 milliards de F.

En d'autres termes, l'Etat confisque une réserve nouvelle et reporte sur chaque commune, chaque C.P.A.S, chaque Province et chaque intercommunale, une charge qui peut être estimée à 7 200 F par agent. De plus, les administrations qui gèrent une caisse locale de pension perdent la quotepart qui leur revenait dans les 6 milliards de F compensés.

Het *Plan van Hertoginnedal* bevat immers de volgende maatregelen :

1) *Het Gemeentefonds :*

In het hoofdstuk betreffende de gezagsdepartementen onder de rubriek Binnenlandse Zaken, wordt voorzien in de strikte toepassing van het koninklijk besluit nr 263 van 31 december 1983 en van de artikelen 26 en 27 van de herstelwet van 31 juli 1984 betreffende de dotaties aan het Gemeentefonds, het Fonds der Provinciën, de Stad Brussel, wat tussen nu en 1987 een besparing van 6.795,6 miljoen F moet opleveren.

Wanneer die maatregelen worden toegepast, betekent zulks dat de groei van de Fondsen gekoppeld zal zijn aan de ontwikkeling van de lopende uitgaven van de Staat, waarbij een uitzondering moet worden gemaakt voor de uitgaven betreffende de openbare schuld. Bijgevolg zal geen rekening worden gehouden met de inflatie, die voor 1986 en 1987 door de Regering op 4 % wordt geraamd.

Vergeleken met 1985 kan de daling op 8,5 % worden geraamd, waarbij nog de 4 % van de normaal verwachte stijging moet worden gevoegd. Het Gemeentefonds heeft een zeer groot aandeel in de gemeentelijke ontvangsten. Bovendien werd dit Fonds uitgedacht op een ogenblik dat de Staat aan de lokale overheden bepaalde fiscale bevoegdheden had ontnomen die vroeger door de gemeenten zelf werden uitgeoefend. Het gaat dus wel degelijk om de tegenprestatie voor belastingheffingen waarop beslag is gelegd.

De inkrimping van de middelen van het Gemeentefonds heeft van de weeromstuit een vermindering tot gevolg gehad van de middelen van het Bijzonder Fonds voor Maatschappelijke Hulp, aangezien het bedrag daarvan bepaald is op 5 % van dat van het Gemeentefonds.

Die verminderingen zullen bijgevolg een cumulatieve uitwerking hebben, aangezien de ontvangsten van de O. C. M. W.'s alleen worden gevormd door het Bijzonder Fonds voor Maatschappelijke Hulp en, volgens de plannen van Hertoginnedal, door een gemeentelijke tegemoetkoming, die noodzakelijkerwijze zal toenemen. Aldus kan het gecumuleerde totale verlies op 20 % worden geraamd.

2) *De gevolgen voor de R.M.Z.-L.O.B. en voor de aan de gemeenten verschuldigde moratoire renten*

Het gecumuleerde debetsaldo van 7,2 miljard F dat de Kas voor de verdeling van de gemeentelijke pensioenen bij de Schatkist heeft opgelopen, wordt « gecompenseerd » door het tenietdoen van de stijging voor het tijdperk 1981-1986 van de achterstallen ten belope van 6 miljard F die de Schatkist heeft opgelopen in de storting aan de gemeenten van de door deze geheven personenbelastingen, wat een besparing oplevert van 1,2 miljard F

De Staat legt met andere woorden beslag op een nieuwe voorraad en draagt aan elke gemeente, elk O.C.M.W, elke Provincie en elke intercommunale een last over die op 7 200 F per ambtenaar kan worden begroot. Bovendien verliezen de besturen die een locale pensioenkas beheren het hen toekomende aandeel van de gecompenseerde 6 miljard F.

3) *Les répercussions sur la mission des services publics.*

a) A partir du 1er octobre 1986, l'intervention de l'Etat pour la mise au travail des C.M.T. par les communes et les C.P.A.S. est diminuée de 10 % de la charge totale du salaire.

b) A partir du 1er janvier 1987, un statut uniforme de contractuel subsidié remplacera les C. M. T., C. S. T. et T. C. T. mis au travail par les communes, les C. P. A. S. et les A. S. B. L. L'intervention de l'Etat dans le coût salarial de ces contractuels est limitée à un montant forfaitaire de 398 365 F soit une économie de 4 184,3 millions de F. Dans le secteur public local, 40 000 personnes sont concernées par ces modifications.

Une première estimation est qu'à partir du mois d'octobre 1986, la charge des pouvoirs locaux subira par unité occupée, une augmentation de 4 700 F par mois et à partir de 1987, une hausse de 162 000 F en moyenne par travailleur. Or ces travailleurs travaillent, dans leur grande majorité dans des services d'aide à la population (comme le service d'aides-ménagères ou le transport de personnes handicapées) ou dans des services socio-culturels. Autant de structures où la prévention evite bien souvent des solutions trop radicales (comme le placement en institution des jeunes ou des personnes âgées).

4) *La réforme du système d'allocations de chômage ou le transfert inévitable vers le C. P. A. S.*

L'allocation de chômage se compose d'une indemnité de base majorée, le cas échéant, d'une indemnité pour charge familiale ou d'adaptation et d'une indemnité pour pertes de revenus.

La partie fixe de la deuxième période est réduite à quelques mois pour les bénéficiaires de l'allocation de base.

En conséquence, les cohabitants dont la grosse majorité sont des femmes et des jeunes ne bénéficieront plus que de l'allocation de base.

De plus, les indemnités des travailleurs cohabitants sont automatiquement suspendues lorsqu'ils comptent une durée de chômage dépassant deux fois la durée moyenne de chômage complet indemnisé. Il en va de même, lorsque le ménage dispose de revenus, qui d'après le Gouvernement, doivent suffire à la survie.

Les exclus n'auront d'autre recours que les C. P. A. S.

5) *Le déficit des hôpitaux*

Les dépenses des hôpitaux seront prétendûment maîtrisées par une série de mesures qui diminueront le crédit à 21 172 millions de F en 1986 et à 21 463 millions de F en 1987.

On prévoit la fermeture de 2 000 lits en 1987 et de 4 000 lits en 1988 dans les hôpitaux généraux non universitaires. On prévoit la diminution de l'enveloppe budgétaire dans les hôpitaux ayant des lits universitaires, étant donné que

3) *Weerslag op de rol van de overheidsdiensten.*

a) Met ingang van 1 oktober 1986 een vermindering van de tegemoetkoming van de Staat voor de werkverschaffing aan de T.W.W.'s door de gemeenten en O.C.M.W.'s met 10 % van de totale loonlast.

b) Met ingang van 1 januari 1987, de vervanging van het statuut van de door de gemeenten, O. C. M. W.'s en P. V. B. A.'s in dienst genomen T. W. W. 's, B. T. K.'ers en D. A. C.'ers door een eenvorming statuut van gesubsidieerd werknemer op arbeidsovereenkomst. De Staatstegemoetkoming in de loonkosten voor dit contractuele personeel wordt beperkt tot een forfaitair bedrag van 398 365 F, waarmee 4 184,3 miljoen F kan worden bespaard. In de lokale overheidssector hebben die wijzigingen betrekking op 40 000 personen.

Een eerste raming gaat ervan uit dat met ingang van de maand oktober 1986 de last van de lokale besturen per werknemer maandelijks met 4 700 F en, met ingang van 1987, met gemiddeld 162 000 F per werknemer zal stijgen. Die werknemers zijn voor het merendeel werkzaam in diensten voor hulpbetoon aan de bevolking (zoals de dienst voor huishoudelijke hulp of voor het vervoer van mindervaliden) of in socio-culturele diensten. Dat zijn alle sectoren waarin dank zij een preventief beleid vaak al te radicale oplossingen (zoals de plaatsing in een instelling van jongeren of bejaarden) kunnen worden voorkomen.

4) *Hervorming van het stelsel van werkloosheidsuitkeringen of de onvermijdelijke overdracht naar de O. C. M. W.'s*

De werkloosheidsuitkering bestaat uit een basisvergoeding die eventueel met een uitkering wegens gezinslast of een aanpassingsbijslag alsmede met een tegemoetkoming wegens inkomensverlies wordt verhoogd.

Het vaste gedeelte voor het tweede tijdvak wordt tot enkele maanden teruggebracht voor personen die recht hebben op de basisuitkering.

Bijgevolg zal aan samenwonenden, van wie de overgrote meerderheid vrouwen en jongeren zijn, nog alleen de basisuitkering worden betaald.

Bovendien worden de uitkeringen aan samenwonende werknemers automatisch geschorst wanneer zij langer werkloos zijn dan tweemaal de gemiddelde duur van de vergoede volledige werkloosheid. Hetzelfde geldt wanneer het gezin beschikt over — althans volgens de Regering — voldoende inkomsten om te overleven.

Degenen die van die regeling worden uitgesloten, zullen bijgevolg nog alleen bij de O. C. M. W.'s kunnen aankloppen.

5) *Tekort van de ziekenhuizen*

De uitgaven van de ziekenhuizen zullen naar verluidt worden beheerst door een aantal maatregelen waarmee het krediet tot 21 172 miljoen F in 1986 en 21 463 miljoen F in 1987 zal worden verlaagd.

In de algemene niet-academische ziekenhuizen moeten in 1987 2 000 bedden en in 1988 4 000 bedden verdwijnen. Ook wordt voorzien in een vermindering van de begrotingsenveloppe voor de ziekenhuizen met « universitaire

33 % des lits sont utilisés comme lits d'hôpitaux généraux non universitaires.

On prévoit également la diminution de la capacité « résiduaire » et moratoire dans les hôpitaux psychiatriques, ce qui risque d'alourdir les charges des C. P. A. S. en réintroduisant les malades dans les maisons de repos. Globalement la diminution du nombre des lits, outre la suppression d'emplois qu'elle entraîne, va aggraver l'importance des frais généraux et partant gonfler le déficit des hôpitaux et donc le montant des interventions des villes et communes dans ce déficit.

6) *L'enseignement*

L'enseignement fondamental fait l'objet des mesures suivantes :

— la diminution du nombre de stagiaires de 1,2 à 0,7 %. Dans le département francophone, les stagiaires seront affectés à l'enseignement obligatoire de la deuxième langue nationale, soit une économie de 281 millions de FB.

— obligation pour le chef d'institution de remplacer les instituteurs absents ou de donner cours à concurrence de 6 heures par semaine dans les écoles de moyenne grandeur, soit une économie de 100 millions de F;

— meilleur contrôle de l'application de la législation en matière de transfert de reliquats d'heures de cours, soit une économie de 40 millions de F.

Ces quelques mesures entrainent nécessairement la suppression de 500 stagiaires et la perte de 700 emplois statutaires.

L'enseignement rénové, quant à lui, supporte seul des économies de 3 milliards de F en deux ans.

Le blocage des frais de fonctionnement et des subventions de fonctionnement, soit une économie de 100 millions de F.

Toutefois, la part des dépenses d'enseignement dans la ventilation fonctionnelle des dépenses communales est grande; elle se situe notamment à 18,2 %. La diminution des recettes, ne pourra que nuire au bon fonctionnement de ce secteur essentiel à l'avenir de notre société.

M. Tasset cite encore un des considérants de l'arrêté royal n° 110 : « La maîtrise et la limitation des dépenses publiques et, au-delà, le redressement des finances publiques postulent le renforcement de la responsabilité de ceux qui gèrent les intérêts publics et les deniers de la collectivité ».

L'orateur rappelle que le plan de Val Duchesse est le cinquième programme de réduction des dépenses publiques depuis 1981.

Quels en sont les résultats ? Une certaine amélioration en termes du S. N. F. en fonction du P. N. B. (0,6 % de 1981 à 1984) s'est dessinée, mais celle-ci est uniquement la conséquence de la baisse internationale des taux d'intérêt. Le Premier Ministre a déclaré que le plan d'assainissement ne contient aucune mesure d'accroissement de la pression fiscale et parafiscale. Dans la réalité cette pression sera cependant nécessairement reportée sur les pouvoirs locaux. Avec un programme de réduction des dépenses d'une telle envergure, la démocratie locale doit

bedden », aangezien 33 % van die bedden zullen worden gebruikt als bedden in algemene niet-academische ziekenhuizen.

Tevens wordt voorzien in de vermindering van de « residuaire » en moratoire opvangcapaciteit in de psychiatrische ziekenhuizen, zodat, wanneer de zieken opnieuw in rusthuizen worden ondergebracht, de lasten van de O. C. M. W.'s kunnen toenemen. *In globo* zal de vermindering van het aantal bedden, naast het banenverlies dat zij meebrengt, de algemene onkosten doen stijgen en derhalve het tekort van de ziekenhuizen doen aanzwellen, zodat ook de steden en gemeenten meer zullen moeten bijdragen om dit tekort weg te werken.

6) *Onderwijs*

Op het basisonderwijs worden de volgende maatregelen toegepast :

— het aantal stagiaires wordt verminderd van 1,2 % tot 0,7 %. In het Franstalige departement zullen de stagiaires worden aangesteld voor het verplicht onderwijs van de tweede landstaal, waarmee 281 miljoen F kan worden bespaard;

— het hoofd van de onderwijsinstelling wordt verplicht de afwezige leerkrachten te vervangen of, in middelgrote scholen, zelf zes uur per week les te geven, wat een besparing van 100 miljoen F moet opleveren;

— er komt een striktere controle op de toepassing van de wetgeving inzake de overdracht van lesuuroverschotten, waarmee 40 miljoen F kan worden bespaard.

Vorenstaande maatregelen leiden noodgedwongen tot het verdwijnen van werkgelegenheid van 500 stagiaires en tot een verlies van 700 statutaire banen.

Het vernieuwd onderwijs moet op zijn eentje 3 miljard F besparen in twee jaar tijds.

De blokkering van de werkingskosten en -toelagen moet een besparing van 100 miljoen F opleveren.

Het aandeel van de onderwijsuitgaven in de functionele verdeling van de gemeentelijke uitgaven is aanzienlijk; het bedraagt met name 18,2 %. De vermindering van de ontvangsten kan de werking van die voor de toekomst van onze samenleving noodzakelijke sector alleen maar schaden.

De heer Tasset citeert andermaal een van de consideransen van het koninklijk besluit nr 110 : « Overwegende dat de beheersing en de beperking van de openbare uitgaven en daarenboven het herstel van de openbare financiën een grote verantwoordelijkheid postuleren van degenen die de openbare belangen en het geld van de collectiviteit beheren ».

Spreker herinnert eraan dat het plan van Hertoginnedal het vijfde programma tot vermindering van de openbare uitgaven is sedert 1981.

Wat zijn de resultaten ervan ? Er is een lichte verbetering merkbaar van het N. F. S. op basis van het B. N. P. (0,6 % van 1981 tot 1984), maar dat is alleen het gevolg van de internationale daling van de rentetarieven. De Eerste Minister heeft verklaard dat het saneringsplan geen enkele maatregel bevat die de fiscale en parafiscale druk doet toenemen. In werkelijkheid zal die druk evenwel noodgedwongen op de lokale besturen worden overgezet. Met een dergelijk omvangrijk, op besnoeiing in de uitgaven gericht, programma zal de lokale democratie lasten moeten dragen

supporter des charges qui ne lui incombent pas. Par le refus de toucher à l'enveloppe globale des économies, le Premier Ministre ne tient aucunement compte du malaise social qui s'est traduit dans les manifestations et a ignoré les mises en garde des organisations syndicales des travailleurs.

Concernant la fonction publique *M. Tasset* estime que l'organisation et le fonctionnement des services publics sont des thèmes qui ont peu retenu l'attention de la coalition au pouvoir depuis décembre 1981. Dans des secteurs très importants, la politique de réduction des effectifs a cependant accru les problèmes d'organisation.

La défense du secteur public, mieux sa consolidation, constitue pour la Parti socialiste un objectif fondamental. Les circonstances actuelles, et plus particulièrement les volontés de privatisation, rendent plus nécessaires encore la poursuite de cet objectif.

Il est nécessaire :

a) de réorganiser le secteur public dans le but d'accroître sa cohérence;

b) d'améliorer la capacité de gestion des services publics;

c) de faire du statut du personnel un véritable instrument de gestion dans le but de promouvoir la responsabilité et la motivation des fonctionnaires;

d) de défendre l'emploi des francophones.

* * *

M. Walry estime que le Gouvernement exige des sacrifices trop importants des communes. En 1983, le Gouvernement avait, par la voie d'un arrêté de pouvoirs spéciaux, imposé aux communes de parvenir à l'équilibre budgétaire pour 1988. La réduction de quelque 6 milliards de F de la dotation du Fonds des communes d'ici 1987, prévue par le « plan Sainte-Anne », représentera une importante ponction financière. Cette économie ne sera réalisée que dans une faible mesure en 1986, mais sera beaucoup plus sensible en 1987. Elle sera lourde de conséquences pour les C.P.A.S. qui dépendent indirectement de la dotation du Fonds des communes. Le secteur de l'aide sociale accusera ainsi globalement une perte de moyens de 300 millions de F, montant qui ne sera pas compensé par l'augmentation de 2 % du minimum de moyens d'existence, étant donné que celle-ci ne représente qu'un accroissement de 70 millions des ressources des C.P.A.S. Ces derniers se trouveront dès lors dans l'impossibilité de garantir le droit à l'aide sociale. Outre que leurs ressources vont être réduites par suite de l'application du « plan Sainte-Anne », les C.P.A.S. auront à faire face à des dépenses plus importantes à cause de la hausse du chômage, des réformes en matière de soins de santé, etc., qui résulteront de ce plan. La modification du régime des allocations de chômage entraîne une économie de 8 milliards pour le pouvoir central. S'ajoutant aux économies en matière de soins de santé, cette réforme aura pour conséquence que certaines catégories de la population devront encore recourir plus fréquemment à l'aide sociale. Il faudrait donc donner aux C.P.A.S. les moyens nécessaires pour faire face à l'accroissement de la détresse sociale.

L'instauration d'un nouveau régime de contractuels, remplaçant les régime C.M.T., T.C.T. et C.S.T. dans les

die zij normaal niet behoort te dragen. Wanneer de Eerste Minister weigert te raken aan de totale bezuinigingsenveloppe, houdt hij niet de minste rekening met het sociale ongenoegen dat in de jongste betogingen tot uiting is gekomen en legt hij de waarschuwingen van de vakverenigingen naast zich neer.

Met betrekking tot het Openbaar Ambt is de *heer Tasset* van mening dat de organisatie en de werkwijze van de openbare diensten twee thema's zijn die de aandacht van de sedert december 1981 aan de macht zijnde coalitie slechts in geringe mate gaande hebben gehouden. In zeer belangrijke sectoren heeft het op de vermindering van het personeelsbestand gerichte beleid de organisatorische problemen nochtans doen toenemen.

De verdediging van de openbare sector, of liever de versteviging ervan, is voor de Parti Socialiste een fundamenteel oogmerk. Onder de huidige omstandigheden en inzonderheid gelet op de uitgesproken tendens tot privatisering, moet dit oogmerk met nog grotere verbetenheid worden nagestreefd.

Het is absoluut noodzakelijk :

a) de openbare sector te reorganiseren zodat hij een grotere samenhang krijgt;

b) het beheersvermogen van de openbare diensten te verbeteren;

c) het personeelsstatuut om te vormen tot een onvervalst beleidsinstrument, met het doel het verantwoordelijkheidsbesef en de motivering van de ambtenaren te doen toenemen;

d) de werkgelegenheid van de Franstaligen te vrijwaren.

* * *

De heer Walry is van oordeel dat de Regering te grote offers vanwege de gemeenten eist. In 1983 heeft de Regering aan de gemeenten bij volmachtsbesluit de verplichting opgelegd om tegen 1988 opnieuw een begrotingsevenwicht te bereiken. De in het Sint-Annaplan voorgestelde vermindering van de dotatie aan het Gemeentefonds, met een bedrag van zo'n 6 miljard F voor de periode tot en met 1987, zal voor talrijke gemeenten een zware financiële aderlating betekenen. Deze besparing zal slechts in geringe mate op het jaar 1986 en in veel grotere mate op 1987 betrekking hebben. Voor de O.C.M.W.'s die voor een deel onrechtstreeks afhankelijk zijn van de dotaties aan het Gemeentefonds, zal zulks zware gevolgen hebben. Globaal zal de sector sociale bijstand daardoor een minderontvangst van 300 miljoen ondergaan. Dit bedrag wordt niet gecompenseerd door de verhoging van de minimex met 2 %, aangezien deze maatregel voor de O.C.M.W.'s slechts een meeropbrengst van 70 miljoen impliceert. De O.C.M.W.'s zullen derhalve in de onmogelijkheid verkeren om het recht op sociale bijstand te verzekeren. Niet alleen worden hun inkomsten door het St-Annaplan ingekrompen, maar bovendien zullen hun kosten ten gevolge van de eruit voortvloeiende toenemende werkloosheid, hervormingen inzake de verpleging van zieken enz., aanzienlijk toenemen. De wijziging van het stelsel der werkloosheidsuitkeringen impliceert een besparing voor de Centrale Overheid van 8 miljard. Gecumuleerd met de besparingen inzake de ziekenzorg, zal deze hervorming ertoe leiden dat bepaalde bevolkingscategorieën nog meer beroep zullen moeten doen op sociale bijstand. Aan de O.C.M.W.'s moeten voldoende middelen worden verstrekt, om de verhoogde sociale nood te verlichten.

De invoering van een nieuw stelsel van contractuelen, dat vanaf 1 januari 1987, het stelsel van T.W.W., D.A.C. en

communes à partir du 1er janvier 1987, représentera une charge supplémentaire importante pour les communes et les C.P.A.S. L'intervention de l'Etat ne sera plus que de 398 365 F par personne mise au travail, mais que le coût moyen réel par travailleur est d'environ 625 000 F. Lorsque l'on sait que les communes et les C.P.A.S. occupent quelque 12 000 personnes en vertu de ces régimes, on réalise à quel point cette mesure sera lourde de conséquences.

M. Walry déplore la privatisation du Crédit communal. Bien que son rôle soit d'apporter une assistance financière aux communes, cette institution se comporte de plus en plus comme une banque purement privée.

Les efforts d'assainissement imposés aux pouvoirs locaux auront aussi des effets considérables sur l'enseignement communal. La suppression des normes d'encadrement dans l'enseignement secondaire rénové provoquera un accroissement du chômage. Les menaces qui pèsent sur l'enseignement secondaire rénové risquent de compromettre la liberté de choix dans l'enseignement. Les efforts qui ont été consentis au fil des années pour organiser cet enseignement sont donc subitement réduits à néant. Seul l'enseignement libre est épargné.

La réduction des recettes des communes aura des conséquences négatives sur leurs investissements et sur l'organisation d'une infrastructure socio-culturelle de qualité.

L'Union des villes et communes belges a constaté que les efforts d'assainissement que les communes supportent depuis plusieurs années sont relativement plus importants que ceux consentis par le pouvoir central.

Les économies qui sont une fois de plus imposées aux communes par le plan Sainte-Anne auront des conséquences considérables au plan collectif et individuel, et sont donc injustifiées.

Pour compenser ces économies, les communes n'auront généralement d'autre ressource que d'augmenter la taxe additionnelle à l'impôt des personnes physiques (de 6 à 8 %, ou de 8 à 10 % selon le cas).

M. Walry estime enfin qu'il est nécessaire de créer des liens plus étroits entre les autorités communales et les citoyens. Il s'indique dès lors d'améliorer la qualité des services offerts par les organismes publics, de manière à effacer l'image traditionnelle d'inefficacité que le citoyen se fait des services publics. Il faut pour cela réformer l'administration en profondeur et augmenter les moyens mis à sa disposition. L'intervenant estime qu'une plus grande autonomie en matière de services aurait des effets bénéfiques sur le dynamisme et le sens des responsabilités des autorités locales. Les administrations locales doivent être au service du citoyen et doivent lui être aisément accessibles. Dans cette optique, une adaptation des heures d'ouverture pourrait être envisagée.

* * *

M. Baert se rallie aux critiques formulées contre la diminution des dotations du Fonds des communes. Les communes ne peuvent réagir que de deux manières aux mesures d'assainissement imposées : soit en augmentant les impôts, soit en réduisant les dépenses. En ce qui concerne la répartition des dotations du Fonds des communes entre les Régions et partant entre les communes, *M. Baert* fait remarquer que la loi du 9 août 1980 prévoit trois critères différents. Un tiers est réparti proportionnellement au nombre d'habitants, un tiers est réparti proportionnnelle-

B.T.K. in de gemeenten en O.C.M.W.'s zal vervangen, betekent een zware bijkomende last voor de gemeenten en O.C.M.W.'s. De tussenkomst vanwege de centrale overheid zal slechts 398 365 F per tewerkgestelde bedragen, terwijl de werkelijke gemiddelde kost per werknemer zo'n 625 000 F bedraagt. De daaruitvloeiende last is zwaar, aangezien 32 000 personen onder een dergelijk statuut in de gemeenten of O.C.M.W.'s werkzaam zijn.

De heer Walry betreurt de privatisering van het Gemeentekrediet. Hoewel het de taak van deze instelling is de gemeenten financieel bij te staan, lijkt ze steeds meer op een zuiver private bank.

De besparingsmaatregelen die aan de lokale overheden worden opgelegd, zullen ook op het gemeentelijk onderwijs zwaar doorwegen. Tevens zal de afschaffing van de omkaderingsnormen voor het vernieuwd secundair onderwijs tot werkloosheid leiden. Door de teloorgang van het V. S. O. komt de vrijheid van onderwijs in het gedrang. Jarenlange inspanningen om dit onderwijs goed uit te bouwen, worden plotseling teniet gedaan. Enkel het vrij onderwijs wordt gespaard.

De financiële minderontvangsten van de gemeenten zullen negatieve gevolgen hebben op hun investeringen en op de uitbouw van een degelijke socio-culturele infrastructuur.

De Vereniging der steden en gemeenten heeft vastgesteld dat de besparingsinspanningen die de gemeenten zich sinds meerdere jaren hebben getroost, relatief verder reiken dan deze die door de Centrale Overheid werden gerealiseerd.

De besparingen die nu voor de zoveelste keer door het Sint-Annaplan aan de gemeenten worden opgelegd, zullen op het collectieve en individuele vlak zware gevolgen hebben en zijn aldus onverantwoord.

Ter compensatie kunnen de gemeenten moeilijk anders dan de bestaande belasting op fysieke personen te verhogen (van 6 tot 8 %, of van 8 tot 10 % naargelang van het geval).

Tot slot acht de heer Walry het noodzakelijk de band tussen de gemeentelijke instellingen en de burger te vernauwen. Het is nuttig de dienstverlenende functie van de openbare instellingen te verbeteren, zodat het traditionele beeld van de als ondoelmatig aangeziene openbare dienst wordt weggewist. Hiervoor zijn een grondige administratieve hervorming en een toename van de middelen vereist. Spreker is van oordeel dat een toenemende autonomie inzake de dienstverlening, de dynamiek en het verantwoordelijkheidsbesef van de lokale besturen zullen vergroten. De lokale administratie dient ter beschikking van de burger te staan en gemakkelijk toegankelijk te zijn. In deze optiek kan een aanpassing van de werktijd worden overwogen.

* * *

De heer Baert is het eens met de kritiek tegen het afbouwen van de middelen ten behoeve van de Gemeentefonds. De gemeenten kunnen slechts op twee manieren op de gelegde besparingsmaatregelen reageren. Ofwel door de belastingen te verhogen ofwel door de uitgaven in te krimpen. In verband met de verdeling van de aan het Gemeentefonds toegekende middelen over de gewesten en zodoende over de gemeenten, merkt *de heer Baert* op dat de wet van 9 augustus 1980 drie verschillende criteria hanteert. Een derde wordt verdeeld volgens het bevolkings-

ment à la superficie et un tiers proportionnellement au produit de l'impôt des personnes physiques.

L'Union des villes et des communes belges a constaté que les dotations du Fonds des communes sont réparties comme suit entre les Régions: 52,64 % pour la Flandre, 39,4 % pour la Wallonie et 7,96 % pour Bruxelles. Si l'on calcule sur cette base, le montant octroyé par habitant, on constate que la somme accordée en Flandre s'élève à 6 411 F et qu'elle est inférieure de 25 % à celle de 8 489 F octroyée par habitant en Wallonie. La part versée par habitant à Bruxelles ne s'élève qu'à 5 480 F.

Lors de la création du Fonds des communes, un certain nombre de compétences financières ont été soustraites aux communes. Il est logique que la répartition des dotations du Fonds des communes se fasse dès lors selon un critère fiscal.

La section flamande de l'Union de villes et communes belges a dès lors proposé de mettre un terme au déséquilibre dont est victime la Région flamande (en raison du critère de la superficie). Il faut préciser que le conseil communal de Gand, composé notamment de mandataires du C.V.P. et du P.V.V., a voté une notion, qui concorde avec le point de vue de cette section flamande. *M. Baert* propose donc que chaque région prenne ses responsabilités sur le plan financier.

Le département de l'Intérieur doit aussi être fédéralisé. Cette matière a été régularisée par la loi spéciale du 8 août 1980. L'autonomie des pouvoirs aubordonnés est toutefois entravée par la chantage financier du Ministre de l'Intérieur.

Le « plan Sainte-Anne » prévoit que le solde débiteur cumulé de la Caisse de répartition des pensions communales sera apuré par le versement des arriérés par le Trésor. M. Baert ne comprend pas qu'il y ait un déficit de 7,2 milliards, étant donné que c'est contraire au principe d'une caisse de répartition.

Un tel déficit ne peut s'expliquer que par le fait que certaines communes n'ont pas effectué leurs paiements. L'intervenant se demande de quelles communes et de quels montants il s'agit.

Le Ministre de l'Intérieur répond que le terme « déficit » n'est pas exact en l'occurrence. Il s'agissait d'un mécanisme de préfinancement des pensions par l'Etat. Le « plan Sainte-Anne » prévoit la suppression de ce mécanisme. Les 7,8 milliards représentent le montant préfinancé.

M. Galle fait remarquer que les communes qui disposent d'une caisse de pensions propre devront payer pour les communes qui accusent un déficit en matière de pensions.

M. Baert déclare que ce seront surtout les communes flamandes qui devront payer ce déficit.

En ce qui concerne les tâches de la gendarmerie, l'intervenant fait allusion au drame du Heysel, qui a révélé le manque de flexibilité et les difficultés d'adaptation de ce corps. Quelles mesures ont été prises entre-temps? Les mesures donnent-elles les résultats escomptés? M. Baert est convaincu que le recrutement de gendarmes supplémentaires ne permettra pas de résoudre le problème.

L'intervenant estime en outre que la gendarmerie devrait relever du département de l'Intérieur pour ce qui concerne le maintien de l'ordre et du département de la Justice pour ce qui concerne la poursuite des infractions. Il n'est pas opportun que ce corps soit également placé sous la tutelle du ministère de la Défense nationale.

criterium, een derde volgens de oppervlakte en een derde volgens de opbrengsten van de personenbelasting.

De Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten heeft vastgesteld dat de dotaties dan het Gemeentefonds als volgt over de gewesten zijn verdeeld: 52,64 % voor Vlaanderen, 39,4 % voor Wallonië en 7,96 % voor Brussel. Indien men de op basis hiervan de uitkeringen per inwoner uitrekent, stelt men vast dat de uitkering in Vlaanderen van 6 411 F, 25 % lager ligt dan de uitkering van 8 489 F per Waalse inwoner. De aan de Brusselse inwoner uitgekeerde bijdrage is slechts gelijk aan 5 480 F.

Bij de oprichting van het Gemeentefonds werd een deel van de financiële verantwoordelijkheid aan de gemeenten onttroken. Het is logisch dat de verdeling van de Gemeentefondsdotaties zodoende zou gebaseerd zijn op een fiscaal criterium.

De Vlaamse afdeling van de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten heeft dan ook voorgesteld een einde te maken aan het ovenenwicht waarvan het Vlaamse Gemeentefonds het slachtoffer is (omwille van het oppervlakte-criterium). Op te merken valt, dat de Gentse Gemeenteraad — onder meer samengesteld uit C.V.P. en P.V.V.-mandatarissen — een motie heeft goedgekeurd die de zienswijze van deze Vlaamse Afdeling beaamt. *De heer Baert* pleit er derhalve ervoor dat elk gewest zijn verantwoordelijkheid op financieel vlak zou nemen.

Ook het Departement van Binnenlandse Zaken dient te worden gefederaliseerd. Deze materie werd geregulariseerd in de bijzondere wet van 8 augustus 1980. Omwille van de door de Minister van Binnenlandse Zaken aangewende financiële chantage, wordt de autonomie van de ondergeschikte besturen echter belemmerd.

In het Sint-Annaplan wordt gesteld dat het gecumuleerde debetsaldo dat door de omslagkas van gemeentelijke pensioen wordt genoteerd, zal worden gecompenseerd door de uitbetaling van de achterstallige stortingen door de Schatkist. Spreker begrijpt het tekort van 7,2 miljard niet, aangezien dit indruist tegen het principe van een omslagkas

Een dergelijk tekort kan enkel voortvloeien uit wanbetalingen door bepaalde gemeenten. Spreker vraagt zich af over welke gemeenten en bedragen het gaat.

De Minister van Binnenlandse Zaken antwoordt dat de term « tekort » hier niet op zijn plaats is. Het betrof een prefinancieringsmechanisme van de pensioenen door de Staat. Dit mechanisme zal door het Sint-Annaplan verdwijnen. De 7,8 miljard hebben betrekking op het geprefinancierde bedrag.

De heer Galle merkt op dat de gemeenten met een eigen pensioenkas zullen moeten opdraaien voor de gemeenten die een tekort vertonen inzake pensioenen.

De heer Baert stelt dat het vooral de Vlaamse gemeenten zijn, die hiervoor zullen moeten instaan.

In verband met de door de Rijkswacht waar te nemen taak, verwijst spreker naar het Heizeldrama, dat het gebrek aan flexibiliteit en aanpassingsvermogen van het korps heeft beklemtoond. Welke maatregelen werden intussen genomen? Hebben de maatregelen het gewenst resultaat? De heer Baert is er van overtuigd dat de aanwerving van bijkomende rijkswachters geen oplossing vormt voor het probleem.

Verder is spreker van oordeel dat de Rijkswacht voor wat betreft de ordehandhaving onder het departement van Binnenlandse Zaken, en voor de opsporing van misdrijven onder het departement van Justitie zou moeten ressorteren. Het gaat niet meer op dat de Rijkswacht ook nog onder de hoede van het Ministerie van Landsverdediging staat.

L'intervenant se penche ensuite sur la modification du statut de l'objecteur de conscience. Auparavant, l'objecteur pouvait choisir lui-même l'institution dans laquelle il souhaitait accomplir son service. Le plan Sainte-Anne prévoit que c'est dorénavant le département qui opérera ce choix. Ce sont surtout les associations chrétiennes et pacifistes qui risquent de devoir se passer d'objecteurs.

M. Baert précise enfin que la V. U. attend l'arrêt du Conseil d'Etat à propos de la mauvaise volonté dont fait preuve M. Happart pour apprendre le néerlandais en tant que bourgmestre d'une commune des Fourons. Le Ministre de l'Intérieur a promis de révoquer l'intéressé au cas où il naurait pas appris le néerlandais dans l'année de sa nomination, or, il n'en a rien fait. M. Happart sera-t-il vraiment révoqué ou sa nomination ne sera-t-elle plus prorogée au cas où le Conseil d'Etat annulerait sa nomination au poste de bourgmestre ?

* * *

M. Galle fait remarquer que la Belgique est toujours un Etat centralisé. Le Gouvernement central dispose de prérogatives bien définies pour intervenir dans les provinces et dans les communes, non seulement en ce qui concerne la nomination d'une partie de leurs organes, mais aussi dans la gestion de ces organes. Le terme « pouvoirs subordonnés » est le plus souvent utilisé de façon dénigrante.

La mission fondamentale de l'administration provinciale consiste à contrôler le fonctionnement des communes : les décisions des conseils communaux peuvent être suspendues ou annulées.

L'intervenant attire l'attention de la Commission sur le fait que le Ministre de l'Intérieur a récemment distribué une note relative à la situation des communes belges après les décisions prises à Val-Duchesse. Il ressort de cette note que les communes et les provinces ne seront pas touchées par les mesures d'économie mais qu'elles percevront cependant 6,8 milliards de moins du Fonds des communes et du Fonds des provinces. Ce document précise en outre que l'Office national de Sécurité sociale des services publics provinciaux et locaux devra apurer un arriéré de 1,2 milliard à l'égard de l'Etat et que le Gouvernement central annule à son profit les 6 milliards d'arriérés d'impôt qui reviennent aux communes. Il est toutefois prévu dans cette même note que le manque à gagner d'environ 20 milliards sera compensé par une baisse des taux d'intérêt et une diminution des frais de chauffage pour un montant global d'environ 30 milliards.

Il est donc évident que le Gouvernement central fait endosser ses difficultés financières par les pouvoirs décentralisés.

M. Galle attire l'attention sur divers problèmes auxquels sont confrontées les administrations décentralisées.

A. *La régionalisation*

L'intervenant souligne que l'imprécision de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles est de nature à priver les pouvoirs subordonnés de certaines de leurs compétences. M. Galle estime que la création du « Fonds spécial d'aide aux communes en difficulté » constitue à cet égard un exemple concret.

Ce n'est pas l'Etat central qui a résolu les problèmes financiers de cent communes de la région flamande, mais ces communes elles-mêmes, par une augmentation considé-

Een andere aangelegenheid betreft de wijziging van het statuut van de gewetensbezwaarde. Voorheen kon de gewetensbezwaarde zelf kiezen in welke instelling hij zijn dienst wenste te vervullen. Het Sint-Annaplan bepaalt dat de keuze voortaan door het departement zal gebeuren. Het gevaar bestaat dat het vooral de christelijke en pacifistische verenigingen zullen zijn, die het zonder gewetensbezwaarden zullen moeten stellen.

Tenslotte merkt de spreker op dat de V. U. de uitspraak vanwege de Raad van State inzake de onwil van Happart om als burgemeester van een Voergemeente Nederlands te leren, afwacht. De Minister van Binnenlandse Zaken heeft beloofd betrokkene uit zijn functie te ontslaan, wanneer hij binnen het jaar na het begin van zijn ambtsperiode, nog geen Nederlands zou kennen. Dit is echter niet gebeurd. Zal Happart daadwerkelijk worden ontslagen of zal zijn benoeming niet meer worden hernieuwd, wanneer de Raad van State zijn benoeming tot burgemeester nietig verklaart ?

* * *

De heer Galle merkt op dat België nog steeds een gecentraliseerde bestuursvorm heeft. De centrale Regering beschikt over welbepaalde prerogatieven om bij de provincies en bij de gemeenten in te grijpen, niet alleen bij de benoeming van een deel van hun organen, maar eveneens op de werking van die organen. Denigrerend wordt doorgaans de term ondergeschikte besturen gehanteerd.

De fundamentele opdracht van het provinciebestuur bestaat erin toezicht te houden op de werking van de gemeenten : beslissingen van de gemeenteraden kunnen geschorst of vernietigd worden.

Spreker vestigt de aandacht van de commissie op het feit dat de Minister van Binnenlandse Zaken onlangs een nota verspreidde met betrekking tot « de toestand van de Belgische Gemeenten na de beslissingen van Hertoginnedal ». Uit deze nota blijkt : dat de gemeenten en provincies niet zullen getroffen worden door de besparingsmaatregelen, maar dat zij evenwel 6,8 miljard minder zullen ontvangen uit het Gemeente- en Provinciefonds; dat de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten 1,2 miljard zal moeten aanzuiveren ten voordele van de Staat; dat de centrale Regering de 6 miljard achterstallige belastingen die aan de gemeenten toekomen, ten voordele van zichzelf annuleert. Men kan evenwel in dezelfde nota ook lezen dat het derven van ± 20 miljard gecompenseerd wordt door een vermindering van de intrestvoeten en een daling van de verwarmingskosten voor een globaal bedrag van ± 30 miljard.

Het is dus duidelijk dat de centrale Regering haar financiële moeilijkheden afwentelt op de gedecentraliseerde besturen.

De heer Galle wijst op enkele problemen, die verband houden met de verscheidene gedecentraliseerde besturen.

A. *De gewestvorming*

Spreker merkt op dat de onduidelijkheid van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen de mogelijkheid biedt aan de sterkste om de bevoegdheden van de ondergeschikte uit te hollen. Een concreet voorbeeld hiervan is volgens de heer Galle de oprichting van het « Bijzonder Hulpfonds voor gemeenten met een bezwaarde financiële toestand ».

De financiële problemen van 100 gemeenten in het Vlaamse Gewest werden niet opgelost door of met de steun van de Centrale Regering, maar door de gemeenten die hun

rable des taxes, et la région flamande, qui a accordé une cinquantaine de prêts d'assainissement.

« Ce que la Flandre fait elle-même, elle le fait mieux » n'est pas en l'occurrence un simple slogan, mais une réalité.

L'allocation exceptionnelle aux communes prévue par l'arrêté royal n° 202 du 25 juillet 1983 ne constitue pas une faveur, mais le paiement différé — et sans intérêt — d'impôts perçus par l'Etat pour le compte des communes.

M. Galle propose ensuite les mesures suivantes :

1) En ce qui concerne le Fonds des communes et le Fonds des provinces :

— la suppression de ces fonds nationaux;

— le transfert de leurs moyens aux régions.

2) En ce qui concerne les impôts :

— ristourne des impôts et perceptions visés à l'article 10 de la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles;

— paiement immédiat de la taxe additionnelle à l'impôt des personnes physiques perçue par l'Etat pour le compte des communes à titre de précompte professionnel et de paiement anticipé.

Un autre problème qui se pose aux Communautés et aux Régions est l'exécution de l'article 108 de la Constitution, qui prévoit que l'organisation et l'exercice de la tutelle administrative peuvent être réglés par les Conseils de communauté ou de région.

La concrétisation de cette disposition offrirait une autonomie plus large aux communautés et aux régions, et permettrait de concevoir une organisation administrative qui réponde mieux aux besoins et aux aspirations des Flamands et des Wallons.

Dans le même ordre d'idées, M. Galle souhaite poser deux questions au Ministre de l'Intérieur :

1) Le 20 février 1986, la Cour de Cassation a rendu un arrêt relatif aux autorisations d'expropriation judiciaire pour cause d'intérêt public conférées aux communes. Quelles sont les conséquences de cet arrêt ?

2) Le subventionnement de travaux dans les abatttoirs ressortirait à la compétence du pouvoir central. Il aurait toutefois été convenu lors de la concertation Gouvernement/Exécutifs que les régions pourraient continuer à exercer cette compétence. Le Gouvernement central a-t-il mis les crédits nécessaires à cette fin à la disposition des régions et, dans l'affirmative, quel est le montant par région ?

B. *Provinces*

En dépit des nombreuses enquêtes et des déclarations gouvernementales, pratiquement rien n'a encore été fait en fait en ce qui concerne la place des provinces au sein de nos institutions.

A l'heure actuelle, on peut s'interroger sur l'utilité du conseil provincial. Pour que les provinces conservent une

belastingen fors hebben moeten verhogen en door het Vlaamse Gewest dat een 50-tal saneringsleningen toestond.

« Wat Vlaanderen zelf doet, kan het beter doen » is hier geen slogan maar een realiteit.

De uitzonderlijke toelage aan de gemeenten beslist bij koninklijk besluit nr 202 van 25 juli 1983 is geen gunst aan de gemeenten maar een laattijdige uitbetaling, en dan nog zonder intrest, van door de Staat voor rekening van de gemeenten geïnde belastingen.

De heer Galle stelt vervolgens volgende maatregelen voor :

1) Wat het gemeente- en provinciefonds betreft :

— de afschaffing van het nationaal gehouden gemeente- en provinciefonds;

— de overdracht van het bedrag van het gemeente- en provinciefonds naar de gewesten.

2) Wat de belastingen betreft :

— ristourneren van de in artikel 10 van de gewone wet van 9 augustus 1980 bedoelde belastingen en heffingen;

— de onmiddellijke betaling aan de gemeenten van de voor rekening van de gemeenten geïnde aanvullende belasting op de personenbelasting bij wijze van bedrijfsvoorheffing en voorafbetaling.

Een ander probleem van de Gemeenschappen en Gewesten is de uitvoering van artikel 108 van de Grondwet, waarbij de organisatie en de uitoefening van het administratief toezicht geregeld worden door de Raden van de Gemeenschap of het Gewest.

Het konkretiseren van deze bepaling zou aan de gemeenschappen en de gewesten een ruimere autonomie bieden en toelaten een bestuurlijke organisatie uit te bouwen die beter beantwoordt aan de noden en verwachtingen van Vlamingen en Walen.

Aansluitend hierbij wenst de heer Galle aan de Minister van Binnenlandse Zaken een paar vragen te stellen :

1) Het Hof van Cassatie heeft op 20 februari 1986 een arrest geveld in verband met machtigingen tot gerechtelijke onteigeningen om reden van openbaar nut aan gemeenten verleend. Welke zijn de gevolgen van dit arrest ?

2) Het betoelagen van werken aan slachthuizen zou tot de bevoegdheid van de centrale regering behoren. In het Overleg Regering-Executieven zou afgesproken zijn dat de gewesten deze bevoegdheid mogen blijven uitoefenen. Werden door de centrale regering de nodige kredieten ter beschikking van de Gewesten gesteld en hoe groot is dit bedrag per gewest ?

B. *Provincies*

Ondanks de talloze onderzoeken en de regeringsverklaringen is er, wat de plaats van de provincies binnen de staatsstructuur betreft, nog maar zeer weinig gebeurd.

Op dit ogenblik stelt de eigenlijke werking van de provincieraad maar weinig voor. Wil men voor de provin-

quelconque utilité, il est urgent de procéder à une redistribution des compétences et des missions. Il conviendra cependant d'éviter tout chevauchement de compétences et d'accorder la priorité absolue à l'intérêt des citoyens.

M. Galle fait encore remarquer que l'on ne pourra reporter indéfiniment la solution du problème de la répartition inéquitable des interventions du Fonds des provinces.

C. *Communes*

L'intervenant attire l'attention de la Commission sur le fait que le Ministre de l'Intérieur affirme que le plan de Val-Duchesse n'imposera en fait aucun effort aux finances communales, alors que le Ministre du Budget a déclaré qu'il trouvait normal qu'un « dégraissage » soit imposé aux communes. Les communes sont-elles donc à ce point riches qu'elles doivent être mises au régime ?

M. Galle estime que c'est précisément le contraire. Certes, les problèmes financiers des communes ne sont pas un phénomène nouveau. Et jusqu'à présent, les gouvernements successifs se sont toutefois débarrassés de leurs charges au détriment des communes, qui à leur tour les font supporter par les citoyens.

Pour expliquer ce phénomène, M. Galle retrace brièvement l'histoire du Fonds des communes.

L'origine de ce fonds remonte à la loi du 18 juillet 1960 qui, pour compenser la suppression de l'octroi, institua un « fonds communal » alimenté par certaines recettes de l'Etat.

Entre 1860 et 1947, l'Etat allait rapidement oublier que le Fonds avait été créé pour compenser la perte de revenus à la suite de la suppression de l'octroi et négliger d'en adapter le montant, alors que les dépenses communales augmentaient tout naturellement en fonction du développement économique, de la croissance de la population et de ses besoins, ainsi que de la concentration urbaine.

Dans le même temps, les communes ont été contraintes de supporter de nouvelles dépenses découlant pour la plupart de l'exécution de lois d'intérêt général.

Par la suite, d'autres lois ont été votées, qui, selon les circonstances et pour les raisons les plus diverses inspirées par la politique générale du moment, ont imposé de nouvelles dépenses aux communes ou limité leur compétence en matière de taxation dans certains secteurs. C'est principalement la grande réforme fiscale de 1919 qui a contribué à priver les communes de la plupart de leurs recettes fiscales.

Le législateur de 1948 a lui aussi réduit la compétence fiscale des communes en interdisant le prélèvement de centimes additionnels sur les taxes mobilières et professionnelles. Les communes ont par contre été habituées à se substituer à l'Etat pour la taxation des représentations et des divertissements.

Le législateur et le Gouvernement ont dû reconnaître dès 1958 que la réforme de 1948 avait désavantagé les communes. Cette constatation a eu pour effet que les ressources du Fonds ont été considérablement accrues en 1958.

Toutefois, malgré cette dernière réforme, le pourcentage des dépenses communales couvert par le Fonds n'a guère augmenté, étant donné que la croissance des dépenses a été plus rapide encore.

En 1960, donc précisément cent ans après la création du Fonds des communes, il a fallu reconnaître que tous les efforts consentis au cours du siècle écoulé avaient été vains en ce qui concerne l'essentiel et que toutes les

cies hun bestaansreden behouden, dan dringt zich dringend een herverdeling op. Bij deze herverdeling van bevoegdheden en uitvoeringstaken dienen alle overlappingen geweerd te worden en het belang van de burger te primeren.

De heer Galle merkt nog op dat men het probleem van de ongelijke verdeling van het Provinciefonds niet ongestraft in de ijskast kan blijven bergen.

C. *Gemeenten*

De spreker vestigt de aandacht van de commissie op het feit dat, terwijl de Minister van Binnenlandse Zaken beweert dat de gemeentefinanciën na de beslissingen van Hertoginnedal eigenlijk niet moeten inleveren, de Minister van Begroting verklaart dat het hem normaal lijkt dat de gemeenten moeten afslanken. Zijn de gemeenten dan zo rijk dat ze moeten worden ontvet ?

De heer Galle meent dat het tegendeel juist is. De financiële moeilijkheden van de gemeenten zijn weliswaar geen nieuw verschijnsel. De achtereenvolgende regeringen hebben steeds hun lasten afgewenteld op de gemeenten die ze vervolgens doorduwen op de burgers.

Om dit te verhelderen geeft de heer Galle een korte geschiedenis van het Gemeentefonds.

De oorsprong van het huidige Gemeentefonds ligt in de wet van 18 juli 1860 die ter compensatie van de opheffing der octrooirechten een « Gemeentelijk Fonds » oprichtte, gestijfd door een deel van bepaalde Staatsinkomsten.

Tussen 1860 en 1947 zou de Staat snel vergeten dat het Fonds werd opgericht ter compensatie van het verlies, voortgevloeid uit het afschaffen van de octrooirechten; zij verzuimd het bedrag ervan aan te passen, terwijl de gemeenteuitgaven volkomen natuurlijkerwijze stegen in verhouding tot de economische ontwikkeling, de aanwas van de bevolking en van haar behoeften, en de stedelijke concentratie.

Tegelijkertijd werden de gemeenten gedwongen verscheidene nieuwe bijdragen te leveren tot uitgaven die voor het merendeel werden meegebracht door de uitvoering van wetten van algemeen belang.

Later werden andere wetten aangenomen die nieuwe uitgaven oplegden of de takseringsbevoegdheid van de gemeenten in sommige sectoren beperkten naargelang van de omstandigheden en om de meest uiteenlopende redenen, ingegeven door de algemene politiek van het ogenblik. Vooral de grote fiscale hervorming van 1919 had als gevolg dat de gemeenten hun voornaamste fiscale bronnen verloren.

De wetgever van 1948 beknotte opnieuw de fiscale bevoegdheid van de gemeenten door het heffen van opcentiemen op de roerende- en de bedrijfsbelastingen te verbieden. Daarentegen mochten de gemeenten zich in de plaats van de Staat stellen voor het belasten van vertoningen en vermakelijkheden.

Van 1958 af moesten de Wetgever en de Regering erkennen dat de gemeenten door de hervorming van 1948 waren benadeeld. Deze vaststellingen hadden tot gevolg dat het Fonds in 1958 merkelijk verhoogd werd.

Ondanks de hervorming van 1958 was het dekkingspercentage van de gemeenteuitgaven door het Fonds er niet sterk op verbeterd, en wel omdat die uitgaven nog sneller stegen.

In 1960, dus precies honderd jaar na de oprichting van het Fonds der Gemeenten, moest worden toegegeven dat al de tijdens de voorbije eeuw geleverde inspanningen tevergeefs waren geweest wat het essentiële betreft en dat

méthodes appliquées pour résoudre le problème avaient échoué. La compétence fiscale des communes — fondement de leur autonomie — avait en outre été limitée. En fin de compte, les réformes avaient favorisé le pouvoir central plutôt que les communes.

Aujourd'hui aussi, l'histoire se répète: les communes seront contraintes de compenser la diminution de leurs recettes en établissant de nouveaux impôts.

L'intervenant estime donc que l'Etat se débarrasse, plus encore que par le passé, de ses propres charges au détriment des communes.

Il souligne que son parti est favorable à l'autonomie des pouvoirs locaux, y compris sur le plan financier et fiscal. Ce qui peut être exécuté efficacement et démocratiquement au niveau local, doit l'être à ce niveau. Cela implique la suppression et le remplacement d'un certain nombre de services nationaux et régionaux.

Le S. P. estime donc qu'il faut commencer par confier un certain nombre de tâches aux communes et qu'il faut confier à l'Etat, aux Communautés et aux Régions, les tâches qui ne pourront être accomplies par les communes.

M. Cools met le Gouvernement en garde contre le danger d'aller trop loin. Il estime que le Gouvernement a bénéficié pendant quatre ans d'une peur collective, mais que cette peur se transforme à l'heure actuelle en désespoir, et que ce désespoir pourrait bien se changer en colère.

Il estime très dangereuses les mesures qui touchent les communes. Ces mesures sont légion: tout, de l'enseignement à la sécurité, n'a-t-il pas un volet communal?

Or, en réduisant les moyens de ces bases de la démocratie que sont les communes, ne risque-t-on pas de les inciter à abdiquer leurs responsabilités?

Toutefois, objectivement, les mesures que veut prendre le Gouvernement n'auront pas le même impact dans le nord que dans le sud du pays. Il y a en effet des différences considérables entre les deux régions, en ce qui concerne par exemple l'organisation du monde de l'enseignement ou la structure hospitalière.

En Wallonie, il est à craindre que les mesures que souhaite prendre le Gouvernement n'aient un effet beaucoup plus considérable que ce que semblent annoncer le laconisme des communications sur le Plan de Val-Duchesse d'une part, et de l'Exposé Général d'autre part.

1. *Suppression des dépôts de mendicité et des maisons de refuge de l'Etat.*

S'il est incontestable que ces institutions sont le reflet d'une mentalité surannée, il est toutefois inadmissible que, pour économiser 100 millions, on veuille les supprimer au moment précis où la mendicité refait son apparition.

M. Cools estime que sa vision est largement partagée: le M. O. C. n'a-t-il pas trouvé les mesures de Val-Duchesse injustes, déséquilibrées et relevant d'une philosophie néo-

alle aangewende methoden om het probleem echt op te lossen, gefaald hadden. Bovendien was de fiscale bevoegdheid van de gemeenten, grondslag van hun werkelijke autonomie, tegelijkertijd beperkt geworden. Per slot van rekening hadden de hervormingen ertoe geleid eerder de centrale overheid dan wel de gemeenten te begunstigen.

Ook vandaag herhaalt zich de geschiedenis: de gemeenten zullen hun minder ontvangsten noodgedwongen moeten compenseren door nieuwe belastingen.

Spreker is derhalve van mening dat de centrale overheid nu nog meer dan in het verleden haar lasten op de gemeenten afwentelt.

Hij legt de nadruk op het feit dat zijn partij voorstander is van locale autonomie ook op financieel en fiscaal vlak. Wat op lokaal vlak efficiënt en democratisch kan uitgevoerd worden, dient op dit niveau plaats te grijpen. Dit houdt een afbouw en een vervanging van een aantal nationale en regionale diensten in.

De S. P. schrijft dus in de eerste plaats aan de gemeenten een aantal taken toe en aan de Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten die taken die een gemeente niet kan uitoefenen.

De heer Cools waarschuwt de Regering dat zij te ver gaat. Volgens hem heeft de Regering gedurende vier jaar geprofiteerd van een collectieve angst, maar die angst slaat thans om in wanhoop en die wanhoop zou wel eens woede kunnen worden.

Hij is van oordeel dat de maatregelen die de gemeenten treffen zeer gevaarlijk zijn. En die maatregelen zijn talrijk: aan alle aangelegenheden van het onderwijs tot de veiligheid is immers een gemeentelijk aspect verbonden.

Wanneer men nu de geldmiddelen van die basisinstellingen van de democratie die de gemeenten zijn, gaat verminderen, bestaat dan geen gevaar dat zij geneigd zullen zijn hun verantwoordelijkheden te ontlopen?

Objectief gezien zullen de maatregelen die de Regering wil nemen, niet dezelfde weerslag hebben in het noorden en in het zuiden van het land. Er zijn immers aanzienlijke verschillen tussen de twee gewesten, bij voorbeeld op het stuk van onderwijs of ziekenhuisstructuur.

In Wallonië moet worden gevreesd dat de maatregelen die de Regering wil nemen, veel zwaardere gevolgen zullen hebben dan uit de laconieke berichten over het Sint-Annaplan enerzijds en de algemene toelichting anderzijds blijkt.

1. *Afschaffing van de bedelaarstehuizen en de opvangcentra van de Staat*

Die instellingen zijn ongetwijfeld een reminiscentie van een voorbijgestreefde mentaliteit. Toch is het ondenkbaar dat men ze om honderd miljoen uit te sparen wil afschaffen op het ogenblik waarop de bedelaars opnieuw opduiken.

Volgens de heer Cools wordt zijn zienswijze in ruime mate gedeeld: vindt het A. C. W. de maatregelen van het Sint-Annaplan niet onrechtvaardig, onevenwichtig en getui-

libérale qui s'oppose à la philosophie chrétienne ? D'autre part, de nombreuses institutions et organisations, telles de l'O. N. E. ou Vie Féminine, ont fait savoir que les conséquences des mesures envisagées seraient dramatiques pour elles. Il cite les menaces qui planent sur les cars itinérants de l'O. N. E. et sur 975 gardiennes.

2) *Fonds des Communnes*

M. Cools approuve les propos tenus par M. Galle. Il estime, lui aussi, que les communes se sont endettées pour faire face aux charges que l'Etat leur a imposées.

Il développe une deuxième critique sur les retards avec lesquels l'Etat paie le Fonds des Communes.

La situation actuelle est particulièrement criticable, car le retard mis par l'Etat à déposer son budget oblige les communes à vivre à crédit en sollicitant des ouvertures de crédits auprès du Crédit communal.

3) *Suppression de lits d'hopitaux*

L'intervenant demande si la politique de suppression des lits d'hôpitaux tiendra compte des efforts de suppression déjà accomplis dans certaines régions ou dans certains secteurs, ou si les mesures frapperont de manière linéaire.

Il fait observer que, si on veut supprimer les déficits dans la gestion hospitalière, il y a un seuil à ne pas dépasser, car certains postes de dépenses, tels les frais généraux ou l'amortissement, sont incompressibles au-delà d'un certain point : il y a donc un nombre de lits indispensables.

4) *Les C. P. A. S.*

Il estime que les diverses mesures anti-sociales que veut prendre le Gouvernement augmenteront le nombre de personnes obligées de s'adresser aux C. P. A. S. En conséquence, les difficultés financières de ces derniers augmenteront véritablement.

5) *Retard dans la ristourne de l'impôt*

Alors que l'Etat perçoit l'impôt de plus en plus tôt, il le ristourne de plus en plus tard.

L'orateur regrette que, à la différence de ce qui existe maintenant pour le secteur privé, les communes ne puissent que subir passivement une telle situation.

6) *Utilisation de personnel temporaire sous statut spécial*

M. Cools fait remarquer que les communes sont victimes d'une discrimination par rapport aux A. S. B. L. puisque ces dernières ne paieront que 10 % avec possibilité de dérogation. Il critique cette discrimination.

* * *

1) *M. Colla* s'insurge contre les méthodes de travail du Gouvernement. Il estime qu'une discussion aussi tardive du

gend van een neoliberale instelling die tegen de christelijke opvattingen indruist ? Voorts hebben talrijke instellingen en organisaties zoals het N. W. K. en Vie Féminine laten weten dat de beoogde maatregelen voor hen dramatische gevolgen zullen hebben. Hij verwijst naar de bedreiging voor de rondtrekkende bussen van het N. W. K. en voor 975 peuterleidsters.

2) *Gemeentefonds*

De heer Cools is het er met de heer Galle over eens dat de gemeenten schulden hebben gemaakt om de hun door het Rijk opgelegde lasten te bestrijden.

Hij hekelt ook de vertraging waarmee het Rijk het Gemeentefonds betaalt.

De huidige toestand is vooral laakbaar omdat de gemeenten ingevolge de achterstand waarmee het Rijk zijn begroting indient, gedwongen zijn bij het Gemeentekrediet leningen aan te gaan.

3) *Afschaffing van ziekenhuisbedden*

Spreker vraagt of bij de afschaffing van ziekenhuisbedden rekening zal worden gehouden met de inspanningen die in bepaalde streken of sectoren op dat stuk al zijn geleverd, dan wel of de maatregel lineair zal worden toegepast ?

Hij merkt op dat er aan het wegwerken van de tekorten in het ziekenhuisbeheer een grens is, want in bepaalde uitgaven, zoals de algemene kosten of de afschrijvingen, kan slechts tot aan een bepaalde grens gemoeid worden. Een zeker aantal bedden is immers onontbeerlijk.

4) *O. C. M. W.'s*

Zijns inziens zullen de antisociale maatregelen die de Regering wil nemen, nog meer mensen naar de O. C. M. W.'s doen stromen, zodat de geldmoeilijkheden van die centra onvermijdelijk zullen toenemen.

5) *Vertraging bij de terugbetaling van de belastingen*

Terwijl het Rijk de belastingen steeds vroeger int, wordt de achterstand bij de terugbetaling ervan steeds groter.

Spreker betreurt dat de gemeenten, in tegenstelling met wat nu voor de privé-sector bestaat, die toestand alleen maar lijdelijk kunnen ondergaan.

6) *Inzetten van tijdelijk personeel zonder bijzonder statuut*

De heer Cools wijst op de discriminatie waarvan de gemeenten het slachtoffer zijn in vergelijking met de V. Z. W.'s, die slechts 10 % zullen betalen, met mogelijkheid tot afwijking. De heer Cools hekelt die ongelijke behandeling.

* * *

1) *De heer Colla* heeft geen goed woord over voor de werkmethoden van de Regering. Hij vindt een zo laattijdige

budget constitue un exemple d'irresponsabilité politique, après presque un an d'inertie.

En ce qui concerne la Fonction publique, M. Colla estime que, si le Gouvernement parle de la dépolitiser, cette intention ne se traduit pas dans les faits.

Deux mécanismes par lesquels s'introduit la politisation retiennent particulièrement son attention :

— la désignation de temporaires dont la situation est régularisée par la suite. Ce système est pratiqué sur une large échelle;

— le recours à l'article 18 du statut du personnel de l'Etat. C'est là une porte de sortie qui est aménagée par rapport à la rigueur de l'ensemble de la réglementation.

M. Colla dénonce ensuite certains faits de politisation de l'administration, dont le Gouvernement Martens V porte la responsabilité, alors même que le Secrétaire d'Etat à la Fonction publique de l'époque avait édité une brochure sur la dépolitisation. Il cite ainsi la régularisation des nominations dites « du Vendredi saint », l'engagement par les P. T. T. d'agents dont les trois quarts étaient originaires de l'arrondissement électoral du titulaire de ce secrétariat d'Etat, la formulation, incitant au clientélisme politique, des lettres d'engagement envoyées par plusieurs départements, et la nomination de deux fonctionnaires de haut rang à l'Office de promotion industrielle, immédiatement avant qu'un arrêté royal de pouvoirs spéciaux ne supprime cet office.

M. Colla se penche ensuite sur la Fonction publique. Le Secrétariat permanent de recrutement (S. P. R.) constitue la principale garantie d'une politique de recrutement objective et non politisée des pouvoirs publics.

Le S. P. R. ne peut cependant fonctionner de manière efficace que s'il est doté d'un large cadre de fonctionnaires. Or, à l'heure actuelle, un seul parmi les trois hauts fonctionnaires de S. P. R. exerce encore effectivement sa fonction (un secrétaire permanent au recrutement adjoint).

La décision de nommer définitivement le Secrétaire permanent au recrutement dans sa fonction après une nomination provisoire de cinq ans n'a pas été prise. On observe par conséquent depuis quelques mois une « vacance du pouvoir » au sein du S. P. R.

Si aucune décision en la matière n'a encore été prise à ce jour, c'est dû au fait que le Ministre de la Fonction publique (qui est également le Ministre de l'Intérieur) bloque cette décision, laquelle doit normalement être prise par le Premier Ministre et Ministre de la Fonction publique sur proposition du Conseil des ministres.

Le Ministre de la Fonction publique souhaite en effet que le Secrétariat permanent de recrutement (qui, jusqu'à présent, est placé directement sous la tutelle du Premier Ministre) dépende exclusivement de lui.

Cette situation délicate, qui est le résultat d'une confiance ébranlée entre les deux ministres, démontre que le Gouvernement n'arrive pas à concrétiser son objectif de dépolitiser la Fonction publique.

L'attitude du Gouvernement à l'égard des associations qui veulent employer des objecteurs de conscience (il est fait référence à un article de l'hebdomadaire *Knack* du 2 juillet 1986, pp. 19-20) démontre également que le Gouvernement ne prend pas au sérieux son objectif de dépolitisation et qu'au contraire, il favorise même la politisation.

bespreking van de begroting, na bijna één jaar immobilisme, echt een voorbeeld van politieke onverantwoordelijkheid.

In verband met het Openbaar Ambt vindt hij dat de Regering weliswaar spreekt van depolitisering, maar dat die woorden niet in daden worden omgezet.

Twee mechanismen waarmee de politisering ingang vindt, hebben zijn aandacht in het bijzonder gewekt :

— de « aanduiding van tijdelijken waarvan de toestand nadien wordt geregulariseerd », een methode die op zeer ruime schaal wordt toegepast;

— toepassing van artikel 18 van het statuut van het Rijkspersoneel. Dat is een achterdeurtje dat openblijft in de strikte reglementering.

De heer Colla klaagt vervolgens bepaalde feiten van politisering in de administratie aan, waarvan de Regering Martens V de verantwoordelijkheid draagt, terwijl de toenmalige Staatssecretaris voor het Openbaar Ambt een brochure over de depolitisering uitgaf. Hij citeert de regularisering van de zogenaamde « Goede Vrijdagbenoemingen », de aanwerving door de P. T. T. van personeelsleden waarvan drie vierden afkomstig waren uit het kiesarrondissement van de bevoegde Staatssecretaris, de redactie van door verschillende departementen verzonden aanwervingsbrieven die aanzetten tot politiek cliëntelisme, en de benoeming van twee hooggeplaatste ambtenaren bij de Dienst voor Nijverheidsbevordering juist vóór het bijzondere-machtenbesluit dat die dienst afschafte.

De heer Colla handelt vervolgens over het Vast Wervingssecretariaat (V. W. S.). Het V. W. S. vormt de belangrijkste garantie voor een objectieve en niet-gepolitiseerde aanwervingspolitiek van de Overheid.

De voorwaarde voor een degelijke werking van het V. W. S. is evenwel dat er een uitgebouwd ambtenarenkader is. Op dit ogenblik is het echter zo dat van de drie topambtenaren in het V. W. S., slechts één zijn functie nog effectief waarneemt (een adjunct Vast-Wervingssecretaris).

De beslissing waarbij, na een tijdelijke aanstelling van vijf jaar, de Vast Wervingssecretaris wordt definitief in zijn functie benoemd is niet genomen. Dit betekent dus ook dat er sinds een paar maanden een gezagsleemte is in het V. W. S.

De oorzaak van het uitblijven van een beslissing terzake ligt in het feit dat de Minister voor het Openbaar Ambt (tevens de Minister van Binnenlandse Zaken) deze beslissing (die normaal gebeurt, op voordracht van de Ministerraad, door de Eerste Minister en de Minister van het Openbaar Ambt) blokkeert.

De Minister van het Openbaar Ambt wenst namelijk dat het Vast Wervingssecretariaat (dat totnogtoe rechtstreeks ressorteert onder de voogdij van de Eerste Minister) volledig onder zijn bevoegdheid komt.

Deze hachelijke situatie — die te wijten is aan een verstoorde vertrouwensrelatie tussen beide Ministers — toont aan dat de Regering die zich tot doel heeft gesteld het Openbaar Ambt te depolitiseren, er niet toe komt hieraan gestalte te geven.

Een ander voorbeeld (verwezen wordt naar het weekblad *Knack*, 2-8 juli 1986, pp. 19-20) dat aantoont dat de Regering de depolitisering als doel niet ernstig neemt — integendeel, zelfs de politisering in de hand werkt — kan gevonden worden in de houding t.a.v. verenigingen die beroep willen doen op gewetensbezwaarden.

Certains membres du Gouvernement sont même allés jusqu'à priver des associations socio-culturelles qui adoptent une attitude critique à l'égard de la société de la possibilité de faire appel à des objecteurs de conscience.

2) Dans la seconde partie de son exposé, M. Colla souligne le danger des mesures d'économie linéaires dans les services publics.

Ces mesures sont de trois ordres:

— blocage des recrutements;

— réduction de la masse salariale totale (2 × 1,75 % de la masse salariale brute en 1986 et 1987);

— réduction générale des crédits de fonctionnement.

Il n'est donc tenu aucun compte de la spécificité de certains services.

Pour illustrer l'impact de ces mesures linéaires sur certaines entreprises publiques, l'intervenant cite le cas de la Régie des voies aériennes.

Le blocage des recrutements et la réduction de la masse salariale y ont entraîné une accumulation du nombre global d'heures supplémentaires, qui équivaut en fait à 120 unités de travail (sur base annuelle). A cause de telles mesures, des tâches essentielles (telles que la surveillance, la formation des aiguilleurs du ciel) ne peuvent plus être assurées convenablement.

3) La troisième partie de l'intervention de M. Colla concerne la situation de l'emploi dans les services publics.

De 1982 à 1984, l'emploi dans le secteur public avait déjà régressé de 14 121 unités (de 845 606 à 830 089).

Le plan d'austérité de 1984 a provoqué une nouvelle régression des effectifs et l'on prévoit que le « plan Sainte-Anne » provoquera une nouvelle perte de 20 000 emplois dans le secteur public.

Sans être partisan d'un emploi artificiel dans les services publics, l'intervenant estime que ce secteur a déjà fourni suffisamment d'efforts d'assainissement. Il se réfère à cet égard à une étude de la Banque nationale.

M. Colla conclut en posant deux questions concernant des mesures prises dans le cadre du « plan Saint-Anne ».

1) L'alternative au régime des jours de carence prévus.

Le plan d'assainissement prévoit que ceux-ci ne seront pas cumulables à la fin de la carrière.

Les jours de carence prévus n'ont-ils donc qu'une validité d'un an?

Dans ce cas, on peut se demander si ce régime n'incite pas plutôt à prendre des congés de maladie et n'encourage pas l'absentéisme.

2) En ce qui concerne le remplacement des différents programmes de mise au travail (C. M. T., T. C. T. et C. S. T.) au niveau communal par le système des « contractuels subsidiés », Il convient de savoir en l'occurrence si l'intervention forfaitaire prévue s'applique à tous les chômeurs mis au travail, quel que soit leur niveau.

* * *

Bepaalde regeringsleden zijn zover gegaan socio-kulturele verenigingen die een kritische maatschappij-opstelling hebben de mogelijkheid te ontnemen om beroep te doen op gewetensbezwaarden voor hun werking.

2) In het tweede deel van zijn uiteenzetting wijst de heer Colla op het gevaar van lineaire besparingsmaatregelen in de openbare diensten.

Die maatregelen zijn drievoudig:

— wervingsstop;

— vermindering van de totale loonmassa (2 × 1,75 % van de bruto loonmassa in 1986 en 1987);

— algemene beperking van de werkingskredieten.

Er wordt dus helemaal geen rekening gehouden met de specificiteit van bepaalde diensten.

Spreker illustreert met een voorbeeld de impact van deze lineaire maatregelen op bepaalde overheidsbedrijven, met name op de Regie der Luchtwegen.

Hier heeft een politiek van wervingsstop en vermindering van de loonmassa geleid tot de cumulering van een globaal aantal overuren dat in feite het equivalent vormt van 120 arbeidseenheden (op jaarbasis). Essentiële taken (zoals bv. bewakingsdiensten, opleiding van aspirant-verkeersleiders) kunnen door dergelijke maatregelen niet meer op adekwate wijze gebeuren.

3) Het derde deel van de tussenkomst van de heer Colla betreft de tewerkstellingssituatie in de overheidsdiensten.

In de periode 1982-1984 was de tewerkstelling in de overheidssector reeds afgenomen met 14 121 eenheden (van 845 606 naar 830 089 ambtenaren).

Het spaarplan 1984 heeft dit ingekrompen personeelsbestand nogmaals sterk uitgedund, terwijl de afname van het overheidspersoneel (ingevolge het recente Sint-Annaplan) nog eens op 20 000 eenheden wordt geraamd.

Spreker verklaart geen voorstander te zijn van een artificiële tewerkstelling in overheidsdiensten. Nochtans meent hij dat hier reeds voldoende saneringsinspanningen werden geleverd. Daarbij verwijst hij naar een studie van de Nationale Bank.

De heer Colla besluit met twee vragen over maatregelen genomen in het kader van het St.-Annaplan.

1) Het alternatief voor de regeling inzake toegestane carensdagen.

Door het spaarplan mag men deze niet meer cumuleren voor het einde van de loopbaan.

Gelden de toegestane carensdagen dan voor één jaar?

In dit geval is het zeer de vraag of deze regeling niet eerder een prikkel is om het ziekteverlof op te nemen en zo afwezigheden te bevorderen.

2) Wat de omvorming van de verschillende tewerkstellingsprogramma's (T. W. W., D. A. C. en B. T. K.) op gemeentelijk vlak tot een systeem van « contractueel gesubsidieerden ». betreft, is het de vraag of het forfaitaire subsidiebedrag geldt voor alle tewerkgestelden onafgezien hun niveau.

* * *

M. Pepermans juge regrettable que le budget tienne compte d'un doublement du terme de service pour les objecteurs de conscience. L'allongement du service militaire annoncé pour 1987 aura donc des conséquences encore plus lourdes pour ceux qui effectuent un service civil. L'apport des objecteurs de conscience dans le domaine social et culturel et dans le secteur des soins est pourtant important et utile. Les écologistes estiment qu'il ne faut pas collaborer à la militarisation de notre société.

Ni les organisations pour l'emploi, ni ceux qui souhaitent devenir objecteur de conscience ne savent ce que l'avenir leur réserve. La déclaration faite à ce propos par le Ministre de l'Intérieur révèle pour le moins un désaccord entre certains membres du Gouvernement.

Les personnes qui militent en faveur de l'amélioration du statut ont appris il y a peu au cabinet du Ministre de la Justice que les organisations pacifistes ne constituaient pas un cadre de travail adéquat pour les objecteurs de conscience.

La collaboration de jeunes à des projets civils est assurément tout aussi profitable pour le département de l'Intérieur que leur insertion dans l'armée, et ce département devrait organiser une campagne de formation ayant pour thème les objecteurs de conscience et leur statut. Cette campagne serait l'occasion d'attirer l'attention sur les véritables problèmes, à savoir la faim dans le monde, la lutte contre les maladies, l'accroissement de l'intérêt du citoyen pour son environnement, la lutte contre les catastrophes naturelles et contre la pollution de l'environnement, la lutte contre les préjugés racistes, etc.

L'intervenant estime qu'en ce qui concerne la sécurité publique, beaucoup peut être réalisé avec d'autres moyens, voire avec moins de moyens.

Cette approche différente pourrait par exemple s'avérer intéressante en ce qui concerne la lutte contre les déversements industriels illégaux. Les groupes d'action qui s'opposent à ces pratiques sont considérés comme des perturbateurs de l'ordre public, alors que ceux qui portent vraiment atteinte à l'environnement et à la santé ne sont pas inquiétés.

Le problème du vandalisme pourrait aussi être abordé différemment. Ainsi, une plaine de jeux réalisée par les habitants eux-mêmes risque beaucoup moins d'être saccagée.

Notre société doit à nouveau consacrer plus d'attention aux relations sociales, ce qui n'implique pas nécessairement une augmentation du budget de la gendarmerie de 11,5 %.

L'intervenant rappelle ensuite qu'il ressort d'une étude réalisée par M. Van Kerkvoorde de la K.U.L. que 1 % seulement des morts violentes sont la conséquence d'homicides. On enregistre d'autre part 20 % de suicides, 33 % d'accidents de la route et 44 % d'autres accidents impliquant la responsabilité civile.

Ces chiffres montrent clairement que notre pays, qui est capable d'établir des registres nationaux, d'acheter d'onéreux ordinateurs pour la gendarmerie, de faire circuler des paracommandos dans les rues pour contrôler les citoyens, ne parvient pas à faire en sorte que les gens se sentent concernés et trouvent un certain équilibre et à empêcher ainsi les quelque 2 000 suicides annuels.

En matière de sécurité, on peut donc escompter de meilleurs résultats d'une approche multidisciplinaire et d'une plus grande justice sociale — tant sur le plan national qu'international — que de la force armée.

Het is volgens de *heer Pepermans* spijtig dat men in de begroting blijft uitgaan van een verdubbeling van de legerdienst voor de gewetensbezwaarden. Bij een verlenging van de legerdienst zoals aangekondigd voor 1987 weegt dat nog eens extra door in het nadeel van diegenen die burgerdienst doen. De gewetensbezwaarden hebben noch thans een belangrijke en nuttige inbreng op sociaal en kultureel vlak en in de verzorgingssector. De « groenen » zijn alleszins van oordeel dat niet moet worden meegewerkt aan een militarisering van onze samenleving.

Noch de organisaties voor tewerkstelling, noch de aspirant-gewetensbezwaarden, weten momenteel hoe de toekomst er voor hen uitziet. Na de verklaring terzake van de Minister van Binnenlandse Zaken in de Kamer stelt men minstens onenigheid vast tussen een aantal regeringsleden.

Op het kabinet van de Minister van Justitie mochten aktievoerders voor de verbetering van het statuut onlangs horen dat vredesorganisaties geen goede werkomgeving zijn voor gewetensbezwaarden !

Binnenlandse Zaken is zeker even gebaat met de inzet van jongeren op het civiele vlak als op het militaire vlak en zou derhalve voor de gewetensbezwaarden en hun statuut een promotiecampagne moeten voeren ! Daarbij kan op de échte problemen worden gewezen : de honger in de wereld, de bestrijding van de ziekte, de verhoging van de betrokkenheid van de burger bij zijn omgeving, de rampenbestrijding, de bestrijding van milieuverontreiniging, het doorbreken van raciale vooroordelen, enz.

Voor de openbare veiligheid kan, volgens dezelfde spreker, véél worden gerealiseerd met minder én met andere middelen.

Die andere benadering kan bv. ten goede komen aan de bestrijding van illegale industriële lozingen. Wanneer aktiegroepen daartegen reageren worden zij beschouwd als ordeverstoorders, terwijl de werkelijke verstoorders van het milieu en de gezondheid ongemoeid worden gelaten.

Ook inzake vandalisme, is een andere benadering mogelijk. Zo zal bv. een speelplein dat wordt gerealiseerd door en met de buurtbewoners véél minder kans lopen te worden vernield.

Onze samenleving moet opnieuw méér aandacht besteden aan het sociaal verkeer tussen mensen : zulks moet niet per se gepaard gaan met een verhoging van het Rijkswachtbudget met 11,5 %.

Spreker herinnert er verder aan dat uit een studie van van de K.U.L. blijkt dat slechts 1 % van de gewelddadige doodsoorzaken het gevolg is van doodslag. Daarnaast treffen we 20 % zelfmoorden aan, 33 % verkeersongevallen en 44 % andere ongevallen met verantwoordelijke aansprakelijkheid.

Deze gegevens tonen aan dat ons land, dat wél in staat is Rijksregisters te maken en dure Rijkswachtscomputers aan te kopen, er niet in slaagt mensen een betrokkenheidsgevoel te geven en aldus 2 000 zelfmoorden per jaar te voorkomen.

Inzake veiligheid mag meer worden verwacht van een multidisciplinaire aanpak en een sociaal rechtvaardiger situatie — zowel nationaal als internationaal —, dan van de gewapende machten.

Il est évident qu'il faut augmenter les moyens de la police communale dans sa lutte contre la petite criminalité. La police communale doit disposer des moyens financiers nécessaires à l'accomplissement des nombreuses missions nationales qui lui sont confiées. Une solution consisterait à étendre le fonds de sécurité provincial. La gendarmerie est trop favorisée par rapport aux autres « services de police », et notamment par rapport à la police communale, bien que celle-ci soit beaucoup plus proche du citoyen.

En ce qui concerne la collaboration entre la gendarmerie et la police, il faut que les communes et les Régions aient la garantie de pouvoir continuer à mener une politique propre en matière de police. Il ne faut rien attendre de très positif d'une force de police unitaire centralisée.

* * *

M. Albert souligne les conséquences néfastes que subiront les provinces. En ce qui concerne les conséquences directes, le Fonds des Provinces comme le Fonds des Communes va être raboté: 500 millions en 1985, 160 millions dès 1986.

Or, depuis 1981, malgré les déclarations du Ministre de l'Intérieur, le Fonds des Provinces a connu une croissance nettement inférieure à l'évolution du coût de la vie. Cette non-adaptation a privé les Provinces d'une somme atteignant, en cinq ans, les 4 milliards; rien que pour 1985, 1,273 milliards de F leur a été retiré. Cette situation a obligé les Provinces, d'une part, à restreindre, voire supprimer divers services, et d'autre part, à adapter leurs recettes et, notamment, leur fiscalité.

En ce qui concerne les conséquences indirectes, celles qui concernent l'enseignement, sont les plus préoccupantes. Grâce à l'action de mandataires progressistes, les Provinces ont, dès la fin du 19e siècle, développé un enseignement technique et professionnel dont la qualité est reconnue. Cette qualité est désormais gravement compromise: les arrêtés royaux nos 110 et 145 ont déjà porté atteinte à l'autonomie provinciale et communale. Le mode de calcul des subventions de fonctionnement n'a pas tenu compte de l'évolution réelle du coût de la vie et le retard dans le paiement des subventions a atteint des proportions intolérables, obligeant les provinces à des avances de trésorerie extrêmement lourdes.

En ce qui concerne les arrêtés royaux pris en vertu de la dernière loi attribuant certains pouvoirs spéciaux, l'arrêté royal no 411 prive le Fonds des Bâtiments Scolaires des Provinces et des Communes, de 9,1 milliards. Les conséquences en seront importantes, non seulement en matière d'investissements mais en matière du maintien en état du patrimoine. Cette mesure a en outre des conséquences désastreuses pour plusieurs petites et moyennes entreprises.

L'arrêté royal no 413 réduit les subventions jusqu'à compromettre le principe même de la gratuité de l'enseignement obligatoire.

Quant aux mesures telles que la révision des normes d'encadrement, la diminution du nombre des stagiaires et les restrictions des moyens des Centres P.M.S. etc., la C.P.E.O.N.S. et l'Union des Villes en ont clairement démontré les conséquences néfastes.

Zeker dienen in de strijd tegen de kleine criminaliteit de mogelijkheden voor de gemeentepolitie te worden verhoogd. Nu de gemeentepolitie ook vele nationale taken op zich moet nemen moet zij daarvoor over de nodige financiële middelen kunnen beschikken. Een uitbreiding van het provinciaal veiligheidsfonds kan een oplossing bieden. De rijkswacht wordt immers verwend in vergelijking met de gemeentepolitie die nochtans veel dichter bij de burgers staat.

Wat de samenwerking tussen Rijkswacht en politie betreft, dient de mogelijkheid tot eigen gemeentelijk en regionaal politiebeleid alleszins gewaarborgd. Geen heil kan worden verwacht van een centraal geleidde eenheidspolitiemacht.

* * *

De heer Albert wijst op de gevolgen van het St-Annaplan voor de provincies. Wat de rechtstreekse gevolgen betreft, zal het Provinciefonds zoals het Gemeentefonds, worden gedecimeerd.

De verklaringen van de Minister van Binnenlandse Zaken ten spijt, is het Provinciefonds nochtans sinds 1981 blijven toenemen tegen een tempo dat ver beneden de evolutie van de levensduurte is gebleven. Daardoor werd de provincies in vijf jaar tijd een bedrag van vier miljard ontzegd; alleen al voor 1985 werd hen 1,273 miljard F ontnomen. Die toestand heeft de provincies er enerzijds toe genoopt verschillende diensten te beperken of zelfs af te schaffen, en anderzijds hun ontvangsten, en met name hun belastingen, aan te passen.

Wat de onrechtstreekse gevolgen betreft, zijn het die in verband met het onderwijs welke het meeste zorgen baren. Dank zij de actie van progressieve mandatarissen hebben de provincies vanaf het einde van de negentiende eeuw een technisch- en beroepsonderwijs opgezet waarvan de kwaliteit algemeen erkend is, maar thans zwaar op de helling komt te staan: de koninklijke besluiten nrs 110 en 145 hebben reeds afbreuk gedaan aan de autonomie van de provincies en de gemeenten. Bij de berekening van de werkingstoelagen werd geen rekening gehouden met de werkelijke evolutie van de levensduurte. Bovendien heeft de vertraging bij de uitbetaling van de toelagen een onduldbare vertraging opgelopen die de provincies ertoe verplichten uiterst dure kasvoorschotten op te nemen.

Wat de koninklijke besluiten betreft, welke genomen zijn op grond van de jongste wet op de bijzondere machten, ontneemt het koninklijk besluit nr 411 ons het Fonds der Schoolgebouwen van de provincies en de gemeenten 9,1 miljard. De gevolgen daarvan zijn zwaar, niet alleen op het stuk van de investeringen, doch tevens voor het instandhouden van de onroerende bezittingen. Die maatregel heeft bovendien catastrofale gevolgen voor heel wat kleine en middelgrote ondernemingen.

Het koninklijk besluit nr 413 beperkt de toelating zodanig dat het beginsel zelf van het kosteloze verplichte onderwijs in het gedrang komt.

Wat betreft de maatregelen zoals de herziening van de begeleidingsnormen, de vermindering van het aantal stagiairs, de beperkingen van de middelen der P.M.S.-centra enz., hebben de V.C.G.N.O.O. en de Vereniging van Steden en Gemeenten duidelijk de nadelige gevolgen ervan aangetoond.

Les mesures envisagées auront par ailleurs des implications en ce qui concerne l'enseignement de promotion sociale. Faut-il encore souligner que les Provinces ont mis un point d'honneur à structurer et à développer cet enseignement qui constitue sans doute la plus belle application des principes d'égalité et d'émancipation du monde du travail ?

Or cet enseignement a déjà été touché notamment par les arrêtés n^{os} 63, 269 et 270. Le Gouvernement veut cependant sa mort définitive, à la fois par les mesures générales qui visent l'enseignement et par des mesures spécifiques telles que le paiement d'un droit d'inscription.

L'orateur souligne enfin que les provinces, avec leurs 100 000 élèves et leurs 12 000 enseignants, se trouvent aux côtés des communes pour s'opposer, avec la dernière énergie, au démantèlement de l'enseignement officiel que vise, en définitive, le Gouvernement.

En ce qui concerne les soins de santé, les provinces subirent également les conséquences des mesures envisagées.

Val Duchesse fait apparaître sa volonté « anti » service public: suppression de lits d'hôpitaux, diminution des capacités des hôpitaux psychiatriques, suppression des Services-S (réadaptation) et des sanatoriums.

De plus, dans les secteurs comme la médecine préventive, la médecine du travail, les laboratoires d'analyse, des mesures telles que celle qui fera que le ticket-modérateur sera non remboursable et non réassurable, et surtout la suppression du tiers payant pour les patients ambulants et les polycliniques, risquent d'anéantir purement et simplement tout le secteur de la médecine sociale.

Le Gouvernement porte, en outre atteinte aux capacités d'action des Provinces, notamment par la réforme envisagée pour les C.S.T., C.M.T. et T.C.T. Rien que pour la Province de Liège, cette réforme représente une charge supplémentaire annuelle de l'ordre de 40 millions. On pourra très aisément transposer ce constat pour l'ensemble des autres provinces.

De plus, pour les C. S. T. et T. C. T. mis à disposition d'autres organismes que les Communes ou les Provinces, le Gouvernement a prévu des interventions des promoteurs de projet de 5 à 10 % avec des possibilités de dérogation. Quand on sait la façon partisane dont le Ministre de l'Emploi et du Travail a favorisé certaines A. S. B. L., on voit tout de suite dans quel sens vont aller ces dérogations.

En outre pour exécuter les missions qui sont les leurs dans le cadre de conventions et de collaborations instaurées, soit avec la Région (dans le secteur économique par exemple), soit avec la Communauté française (dans les secteurs de la Culture et du Tourisme) les provinces, dans le cadre des A. S. B. L. ont fait largement appel aux possibilités des programmes de mise au travail des demandeurs d'emploi, dès lors les charges nouvelles mises sur le dos des A. S. B. L. vont, très rapidement, retomber sur les Provinces dont la plupart, à moins de décider un effort fiscal, impensable dans le contexte actuel, vont devoir renoncer aux services culturels. Quant au Tourisme, dont il ne faut plus démontrer l'importance économique dans nos régions, il va se retrouver décapité et privé de ses moteurs essentiels.

De geplande maatregelen zullen voorts gevolgen hebben voor het onderwijs voor sociale promotie. Hoeft nog onderstreept te worden dat de provincies er een erezaak van gemaakt hebben dat onderwijs, dat ongetwijfeld de mooiste toepassing van de principes van gelijkheid en emancipatie van de arbeidswereld vormt, te structureren en te ontwikkelen ?

Toch werd dat onderwijs reeds aangepakt, met name door de besluiten n^{rs} 63, 269 en 270. De Regering wil echter het definitieve einde ervan, zowel met de algemene maatregelen die het onderwijs beogen als met specifieke maatregelen zoals de betaling van een inschrijvingsrecht.

Spreker onderstreept tenslotte dat de provincies, met hun honderdduizend leerlingen en hun twaalfduizend leerkrachten, zich zij aan zij met de gemeenten tot de laatste snik zullen verzetten tegen de afbraak van het officieel onderwijs, die de Regering uiteindelijk op het oog heeft.

Op het vlak van de gezondheidszorg zullen de provincies eveneens van van de gevolgen van de geplande maatregelen te lijden hebben.

Het Sint-Annaplan geeft duidelijk blijk van een antidienstverlenende tendens: afschaffing van ziekenhuisbedden, capaciteitsvermindering van de psychiatrische ziekenhuizen, afschaffing van de S-diensten (readaptatie) en van de sanatoria.

Bovendien in de sectoren zoals de preventieve geneeskunde, de arbeidsgeneeskunde, de onderzoekslaboratoria, maatregelen zoals die welke het remgeld niet terugbetaalbaar en niet opnieuw verzekerbaar maakt en vooral de afschaffing van de derde betalende voor de ambulante patiënten en de poliklinieken, de sector van de sociale geneeskunde doodeenvoudig ten gronde richten.

Bovendien beperkt de Regering de actiemogelijkheden van de provincies, met name door de geplande hervorming van de regeling m.b.t. het B.T.K, de tewerkgestelde werklozen en het D.A.C. Alleen al voor de provincie Luik betekent die hervorming een jaarlijkse bijkomende uitgave van zowat 40 miljoen. Die constatatie kan vrij gemakkelijk naar alle andere provincies worden doorgetrokken.

Voor de ter beschikking van andere instellingen dan de gemeenten of de provincies gestelde B. T. K.'ers en D. A. C.'ers voorziet de Regering bovendien in toelagen van 5 tot 10 % van de projectontwikkelaars, met mogelijkheden tot afwijking. Met de partijdige manier waarop de Minister van Tewerkstelling en Arbeid sommige V. Z. W's bevoordeelt, is onmiddellijk duidelijk welke richting die afwijkingen zullen uitgaan.

De provincies hebben in het raam van de V. Z. W.'s ruim gebruik gemaakt van de mogelijkheden van de programma's voor de tewerkstelling van werkzoekenden, zodat de nieuwe lasten voor de V. Z. W.'s zeer spoedig zullen terugvallen op de provincies waarvan de meeste, aangezien zij onder de huidige omstandigheden aan geen belastingheffing moeten denken, van culturele diensten zullen moeten afzien. Het toerisme, waarvan het economische belang in onze gewesten niet meer dient te worden aangetoond, zal er onthoofd en van zijn voornaamste stuwende krachten beroofd bij staan.

Enfin, l'intervenant évoque les répercussions négatives qu'auront pour les Provinces, d'une part, la limitation des aides prévues par les lois d'expansion économique, et, d'autre part, dans le secteur agricole, les limitations des interventions en matière de remembrement, le blocage des aides au Fonds agricole en matière de modernisation des entreprises agricoles, la limitation du subside dans les domaines de distribution des produits horticoles et enfin la limitation sévère des subsides aux associations de cultivateurs et d'éleveurs. Toutes ces restrictions risquent de mettre à mal de nombreuses associations agricoles où les Provinces sont partie prenante, ou bien alors ces dernières devront suppléer les carences de l'Etat.

La charge supplémentaire qu'entraînent pour les Provinces francophones, les différentes mesures de restiriction peut être estimée à un montant de l'ordre de 2,5 milliards, soit près de 10 % des montants prévus au budget de 1986 de nos cinq provinces.

L'orateur conclut que le Gouvernement place les Provinces , comme les Communes d'ailleurs, devant un dilemme: disparaître ou payer.

Il déclare que les mandataires provinciaux, aux côtés de leurs collègues des communes et des C.P.A.S. sont résolus à défendre la notion de service public et de maintenir au travers des pouvoirs locaux, l'avenir des régions et des communautés.

* * *

M. Van Elewyck examine successivement le problème des grandes villes et de la fonction publique.

I. *La problématique des grandes villes*

A. *Statut*

Reprenant des paroles d'A.M. Neyts, M. Van Elewyck souligne que les grandes villes ne peuvent être considérées comme la somme des petites communes. Or, le seul effort qui jusqu'à présent a été entrepris pour résoudre le problème des grandes villes a été l'adoption de la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes mais cette loi fut un échec: d'une part, les fédérations de communes ont été rapidement supprimées et, d'autre part, une seule agglomération a été mise en place, à savoir Bruxelles. L'expérience de cette agglomération est, elle-même, peu concluante. En effet, de nouvelles élections n'ayant jamais eu lieu, l'agglomération de Bruxelles est régie par un conseil et un collège qui ne sont plus en aucune manière représentatifs.

La loi y a été manifestement violée et la démocratie bafouée. Faut-il en déduire que la loi sur les agglomérations de communes doit être supprimée? M. Van Elewyck ne le croit pas. Il estime qu'elle doit plutôt être revue et que dans sa nouvelle version elle doit tenir compte de la spécificité de chaque grande ville. Dans d'autres pays européens, les grandes agglomérations disposent chacune d'un statut propre. C'est par exemple le cas de Paris, Lyon, Lille, Marseille, Munich, Cologne, Hambourg, Rotterdam et Amsterdam.

Spreker wijst dan op de ongunstige weerslag die de beperking van de steun waarin de economische-expansiewetten voorzien, de beperking van de toelagen voor herverkaveling in de landbouw, het blokkeren van de steun aan het landbouwfonds voor modernisering van de landbouwbedrijven, de beperking van de toelage voor de distributie van tuinbouwprodukten en ten slotte de drastische beperking van de toelagen voor de verenigingen van landbouwers en veeteler, zullen hebben voor de provincies. Al die beperkingen dreigen talrijke landbouwverenigingen waar de provincies ontvangende partij zijn, te schaden, tenzij deze laatste inspringen waar de staat in gebreke blijft.

De bijkomende last die de verschillende beperkende maatregelen voor de Franstalige provincies meebrengen, kan op zowat 2,5 miljard worden geraamd, of bijna 10 % van de bedragen die op de begroting van onze vijf provincies voor 1986 zijn uitgetrokken.

Spreker verklaart tot besluit dat de Regering de provincies en ook de gemeenten voor een onmogelijke keuze plaatst: verdwijnen of betalen.

Hij voegt daaraan toe dat de provinciale afgevaardigden, samen met hun collega's van de gemeenten en de O.C.M.W.'s vastbesloten zijn het begrip openbare dienst te verdedigen en via de plaatselijke besturen de toekomst van de gewesten en de gemeenschappen veilig te stellen.

* * *

De heer Van Elewyck schenkt achtereenvolgens aandacht aan de problematiek van de grote steden en aan het openbaar ambt.

I. *De problematiek van de grote steden*

A. *Statuut*

De heer Van Elewyck wijst er met de woorden van Mevr. A.M. Neyts op dat de grote steden niet als de som van de kleine gemeenten mogen worden beschouwd. De enige inspanning die tot dusver is gedaan om het probleem van de grote steden op te lossen, is de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten, maar dat is een mislukking geworden: de federaties van gemeenten waren spoedig afgeschaft en er is ooit slechts één enkele agglomeratie gekomen, namelijk Brussel, en dat is een weinig overtuigend experiment geworden. Daar er geen verkiezingen meer plaatshadden, wordt de Brusselse agglomeratie bestuurd door een raad en een college die volstrekt niet representief meer zijn.

De wet is duidelijk verkracht en de democratie belachelijk gemaakt. Dient daaruit te worden afgeleid dat de wet op de grote agglomeraties moet worden afgeschaft? Dat vindt de heer Van Elewyck niet, maar wel dat zij zou moeten worden herzien en dat in de nieuwe versie met het eigen karakter van elke stad rekening dient te worden gehouden. In andere Europese landen hebben de grote agglomeraties elk een eigen statuut. Dat is bij voorbeeld het geval voor Parijs, Lyon, Rijsel, Marseille, Munchen, Keulen, Hamburg, Rotterdam en Amsterdam.

B. *Investissements*

M. Van Elewyck souligne que dans un but économique les grandes villes procèdent à des investissements par le biais d'emprunts. Mais ces investissements profitent en tout premier lieu à l'Etat qui, s'il a contribué à ceux-ci, récupère rapidement sa part par le biais de la fiscalitsé (taxation des investissements privés qu'ils ont entraînés, précompte mobilier à payer par les villes,...).

Les grandes villes sont ainsi financièrementm étranglées et se voient contraintes de conclure des accords avec l'Etat et les régions pour pouvoir avoir accès au Fonds d'aide au redressement financier des communes (Arrêté royal n° 208 du 23 septembre 1983). Mais il faut constater que dans une grande ville, à savoir Anvers, la région a dénoncé unilatéralement la convention ainsi conclue se basant sur le fait que chacune des parties doit veiller à la bonne exécution du contrat, l'intervenant demande au Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Intérieur de quelle manière il garantira que les conventions seront correctement exécutées par chacune des parties. Si les conventions sont tour à tour dénoncées, les finances communales seront à nouveau déficitaires. Ce sont évidemment les générations futures qui en subiront les conséquences. Au niveau communal, l'Etat provoque dès lors une situation qu'il veut éviter au niveau national.

Suggestion pour la ville d'Anvers

La ville d'Anvers souhaiterait construire un terminal flottant pour containers. La firme américaine Sea Land installée à Rotterdam est un utilisateur potentiel. Toutes les études qui ont été réalisées à cet effet démontrent qu'en 4 ans, l'Etat récupèrera son investissement. Malgré cela, le Gouvernement déclare que cet investissement doit être financé par le privé et qu'aucun crédit n'est inscrit au Budget des travaux publics à cet effet. Or cet investissement augmentera le trafic de 25 millions de tonnes par an.

M. Van Elewyck propose dès lors une solution : l'émission par l'Etat d'un emprunt spécifique pour financer cet investissement en prévoyant que le bénéfice des taxes et impôts sera entièrement réservé au remboursement de cet emprunt et ce pendant 8 ans.

Il ne s'agit pas d'une formule classique mais elle permettra un développement économique et la création d'emploi.

II. *Fonction publique*

L'intervenant félicite le Secrétaire d'Etat à la fonction publique pour l'initiative qu'il a prise de permettre aux hauts fonctionnaires de faire un stage dans le privé. Ces fonctionnaires pourront ainsi se rendre compte des méthodes de management utilisées dans le privé et voir dans quelle mesure elles peuvent être adaptées à la fonction publique.

Il souligne ensuite que les traitements des hauts fonctionnaires ne correspondent pas aux responsabilités qu'ils doivent assumer. De ce fait et pour cette raison, ce ne sont pas toujours les meilleurs qui sont recrutés. De là à critiquer le fonctionnement du secteur public et à vouloir transférer certaines missions (surtout celles des

B. *Investeringen*

De heer Van Elewyck wijst erop dat de grote steden om economische redenen voor hun investeringen hun toevlucht nemen tot leningen. Die investeringen komen echter in de allereerste plaats ten goede aan de staat die, als hij ertoe bijgedragen heeft, spoedig zijn deel terugkrijgt via belastingen (belasting op de privé investeringen die daaruit voortgevloeid zijn, door de steden te betalen roerende voorheffing,...).

Zo worden de grote steden financieel gewurgd en gedwongen met het Rijk en de gewesten akkoorden te sluiten om een beroep te kunnen doen op het Hulpfonds voor het financiële herstel van de gemeenten (koninklijk besluit nr 208 van 23 september 1983). Voor één grote stad, namelijk Antwerpen, heeft het gewest echter de aldus gesloten overeenkomst eenzijdig opgezegd. Aangezien elk van de partijen voor de goede uitvoering van het contract dient te waken, vraagt spreker de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken hoe hij kan waarborgen dat de overeenkomsten door elke partij correct zullen worden uitgevoerd. Als de overeenkomsten de ene na de andere worden opgezegd, zullen opnieuw tekorten in de gemeentefinanciën ontstaan, en daarvoor zullen dan de komende generaties moeten opdraaien. Het Rijk schept hier voor de gemeenten dus een toestand die het op het nationale vlak wil vermijden.

Suggestie voor de stad Antwerpen

De stad Antwerpen wenst een drijvende terminal voor containers te bouwen. De Amerikaanse firma Sea Land, die nu via Rotterdam verscheept, is een mogelijke gebruiker. Alle desbetreffende studies tonen aan dat de Staat in vier jaar tijds de kosten van die investering zal terugwinnen. Niettemin verklaart de Regering dat die investering door de privé-sector gefinancierd moet worden. Hiervoor werd geen enkel bedrag op de begroting van Openbare Werken werd uitgetrokken. Nu is het zo dat die investering het verkeer met 25 miljoen ton per jaar zal doen toenemen.

De heer Van Elewyck stelt derhalve de volgende oplossing voor : uitgifte door het Rijk van een specifieke lening om die investering te financieren, met dien verstande dat de opbrengst van de taksen en belastingen 8 jaar lang integraal aan de aflossing van die lening zal worden besteed.

Het gaat hier wel niet om een klassieke formule, maar zij zal de economische ontwikkeling en de werkgelegenheid bevorderen.

II. *Openbaar Ambt*

Spreker wenst de Staatssecretaris voor het Openbaar Ambt geluk met zijn initiatief waardoor hoge ambtenaren in de gelegenheid worden gesteld stage te doen in de privé-sector. Die ambtenaren zullen zich aldus rekenschap kunnen geven van de in de privé-sector gehanteerde bestuursmethodes en zii zullen kunnen nagaan in welke mate die methodes kunnen worden aangepast in overheidsdienst.

Hij wijst er vervolgens op dat de wedden van de hoge ambtenaren niet overeenstemmen met de functies die zij waarnemen. Bijgevolg worden niet altijd de besten aangeworven. Maar als men de werking van de openbare sector over de hekel haalt en bepaalde opdrachten (vooral die van de parastatalen van technische aard)

parastataux à caractère technique) au secteur privé, il n'y a qu'un pas que le Gouvernement semble franchir consciemment.

M. Van Elewyck estime, par conséquent que les traitements des fonctionnaires doivent être adaptés à la fonction qu'ils occupent pour que le secteur public puisse disposer de personnes qualifées.

Il aborde également la loi du 19 décembre 1974 sur le statut syndical dans la fonction publique dont les arrêtés royaux d'exécution n'ont été adoptés qu'après 10 ans. S'il se réjouit que la fonction publique dispose enfin d'un statut syndical, il s'inquiète toutefois du fait que la dernière loi de pouvoirs spéciaux permet au Roi de prendre des mesures à l'égard du personnel sans qu'aucune forme de négociation soit imposée. En ce qui concerne ces dernières mesures, il doute d'ailleurs de leur nécessité dans les parastataux de type technique étant donné qu'une chute des produits pétroliers est encore prévue, chute qui diminuera fortement les coûts d'exploitation de ces parastataux. Si par l'effet de cette diminution les coûts d'exploitation étaient en équilibre, le personnel ne comprendrait pas que des économies soient encore réalisées à son détriment.

* * *

M. Temmerman rappelle que les villes et communes ne sont pas du tout satisfaites de la tournure des événements en ce qui concerne le Fonds des communes. Elles constatent en effet que l'Etat ne respecte pas bon nombre de ses engagements à l'égard des communes.

De nombreux parlementaires ont d'ailleurs une attitude ambiguë en la matière: ils protestent contre les mesures gouvernementales au sein de l'Union des villes et communes, mais ils approuvent les mesures d'économie qui frappant le Fonds des communes lorsqu'ils se trouvent au Parlement.

L'intervenant rappelle que le Ministre de l'Intérieur a lui-même souligné dans un document du 11 octobre 1983 que l'article 75 de la loi du 5 janvier 1976 prévoyait que le Fonds des communes serait alimenté pas un prélèvement annuel de 7,65 % sur les recettes fiscales courantes de l'Etat réalisées à la clôture de l'année budgétaire pénultième. Si ce système légal a été correctement appliqué en 1977 et en 1978, il n'en fut plus du tout de même par la suite. En effet, les différents gouvernements qui se sont succédé depuis 1979 ont abandonné ce système.

Le gouvernement Martens V a limité l'augmentation du Fonds aux normes d'accroissement de l'ensemble des dépenses courantes de l'Etat, abstraction faite de la charge de la dette publique.

Le Ministre de l'Intérieur soulignait dans le document précité que le Gouvernement avait consenti des efforts plus importants que ses prédécesseurs. Il suffisait, pour s'en convaincre, de comparer l'importance des différentes augmentations intervenues depuis 1978.

Il convient par ailleurs de rappeler que c'est en 1978 que, pour la première fois, la loi du 5 janvier 1976 n'a pas été respectée.

Le Ministre avait communiqué le pourcentage des augmentations entre 1978 et 1984 : le taux moyen de croissance a été de 4,2 de 1978 à 1981, et de 5,1 de 1981 à 1984. Le Ministre voulait ainsi souligner qu'en dépit de la situation financière difficile dans laquelle se trouvait le pays, le Gouvernement avait tenu à soutenir les villes et les communes.

wil overhevelen naar de privé-sector, dan zet men nog een stap verder en de Regering lijkt dat bewust te willen doen.

Hij meent derhalve dat de wedden van de ambtenaren moeten worden aangepast aan het ambt dat zij bekleden, zodat de overheidssector over gekwalificeerde personen kan beschikken.

Hij spreekt ook over de wet van 19 december 1974 betreffende het vakbondsstatuut van het Openbaar Ambt, waarvan de koninklijke uitvoeringsbesluiten pas na verloop van 10 jaar goedgekeurd werden. Hij verheugt zich er weliswaar over dat het Openbaar Ambt eindelijk een vakbondsstatuut gekregen heeft, maar niettemin is hij ernstig bezorgd over het feit dat de laatste bijzondere-machtenwet de Koning de mogelijkheid biedt maatregelen te nemen ten aanzien van het personeel, zonder dat enige vorm van onderhandeling opgelegd wordt. Hij betwijfelt trouwens of die maatregelen wel nodig zijn bij de parastatalen van het technische type, aangezien nog een verdere forse daling van de prijzen van de olieprodukten mag worden verwacht, waardoor de exploitatiekosten van diezelfde parastatalen ook aanzienlijk zullen dalen. Mochten die kosten ten gevolge van die daling niet langer verlieslatend zijn, dan zou het personeel niet langer begrijpen waarom het nog voor verdere besparingen zou moeten opdraaien.

* * *

De heer Temmerman herinnert er aan dat de steden en gemeenten alles behalve gelukkig zijn met de huidige evolutie inzake het Gemeentefonds. Zij stellen inderdaad vast dat talrijke verbintenissen van de Regering t.o.v. de Gemeenten niet worden nageleefd.

Talrijke parlementsleden nemen ter zake trouwens een dubbelzinnige houding aan. Zij protesteren in de schoot van de Vereniging der Steden en Gemeenten tegen de genomen Regeringsmaatregelen daar waar diezelfde parlementsleden in het Parlement instemmen met besnoeiingen waarvan hetzelfde Gemeentefonds het slachtoffer is.

Spreker herinnert ter zake aan een document op 11 oktober 1983 gepubliceerd, van de Minister van Binnenlandse Zaken, de heer Nothomb, waarin hij zelf benadrukte hoe de wet van 5 januari 1976 bij zijn artikel 75 voorzag dat het Gemeentefonds ieder jaar zou worden gestijfd door een heffing van 7,65 % op de gewone belastingsontvangsten van het Rijk, zoals geboekt bij de afsluiting van het voorlaatste begrotingsjaar. Dit wettelijke systeem werd in 1977 en 1978 eerlijk toegepast. Nadien was er geen enkele bestendigheid in het beleid nog waar te nemen. Inderdaad sinds 1979 weken alle elkaar opvolgende regeringen van deze wettelijke regeling af.

De Regering Martens V beperkte de stijging van het fonds tot de stijgingsnormen van alle lopende Staatsuitgaven, met uitzondering van de last van de overheidsschuld.

De Minister van Binnenlandse Zaken beweerde in het reeds genoemde dokument dat deze Regering zich meer inspanningen had getroost dan de voorgaande regeringen. Ten bewijze daarvan was het voldoende de vergelijking te maken tussen de opeenvolgende stijgingsvoeten sinds 1978.

Er weze terloops aan herinnerd dat 1978 het eerste jaar is waarin van de wet van 5 januari 1976 werd afgeweken.

De Minister had de stijgingspercentages opgegeven en zulks in 1978 tot 1984. Aldus kan worden vastgesteld dat voor de periode 1978 tot 1981 het gemiddelde stijgingspercentage 4,2 % bedraagt, terwijl van 1981 tot 1984 dit percentage 5,1 % bedraagt. De Minister heeft willen aantonen dat de Regering ondanks de huidige moeilijke financiële toestand, de steden en gemeenten toch flink heeft geholpen.

Le document contenait également une extrapolation de l'évolution jusqu'en 1988 sur la base d'un taux de croissance de plus de 5 % qui illustrait une fois de plus les efforts consentis par le Gouvernement. A cela, il convient encore d'ajouter la contribution exceptionnelle de 21 milliards de F que le Gouvernement a octroyée aux communes par le biais de l'arrêté royal n° 202 du 25 juillet 1983.

Dans le document du 11 octobre 1983, le Ministre exposait également la manière dont seraient désormais calculés les taux d'accroissement du Fonds. Il prenait comme exemple le Fonds des communes de 1984.

Pour le Fonds des communes, deux taux d'accroissement ont été avancés en 1984 : + 4 % et + 5 %.

Cela s'explique comme suit : l'accord de gouvernement prévoyait que l'évolution du Fonds des communes suivra chaque année l'évolution des dépenses de l'Etat, exception faite de la dette publique.

Ainsi, le Gouvernement a décidé, le vendredi 7 octobre 1983, qu'à partir de 1984, il calculerait l'évolution du Fonds des communes sur la base des budgets ajustés. Etant donné que le budget ajusté n'est pas encore disponible au moment où est fixé le Fonds des communes, le taux d'accroissement du fonds sera fixé en deux temps (techniquement, il n'est pas possible de faire autrement).

Ce taux est fixé provisoirement, au moment où est élaboré le budget, compte tenu du rapport entre le budget initial de l'exercice en cours et le budget ajusté de l'exercice précédent.

Pour 1984, le taux provisoire a été fixé à 4 %, ce qui représente 66 981 millions de F.

Le taux sera revu et fixé définitivement au moment du contrôle budgétaire, en fonction du rapport entre le budget ajusté de l'exercice en cours et le budget ajusté de l'exercice précédent.

La différence entre le taux provisoire et le taux définitif peut être évaluée à environ 1,5 % : + 4 % deviendraient donc environ + 5 %.

En octobre 1985, le Gouvernement a décidé que les villes qui ont eu accès au Fonds d'aide au redressement financier des communes à partir de 1983 seraient exclues de la répartition du montant de 1,7 milliard, et ce, pour deux raisons.

Ces villes bénéficieront déjà d'une aide publique primordiale par le biais de ce Fonds. Il convient, toujours selon le Gouvernement, d'inciter les villes et les communes à surmonter leurs difficultés financières sans faire appel à ce Fonds.

Le Ministre soulignait en outre que ces interventions coûtent cher à l'Etat et que les villes et les communes perdraient une partie de leur autonomie en raison du strict plan d'assainissement qui leur serait imposé.

Telle était la situation en 1983. Trois ans ont donc passé. Les dispositions précitées ont eu une incidence considérable sur l'élaboration des nombreux plans d'assainissement qui ont été adoptés sur le plan communal avec l'accord du Ministre de l'Intérieur et des ministres régionaux compétents et qui étaient basés sur la croissance annuelle de 5 % prévue en 1983.

Le Gouvernement revient donc une fois de plus sur les engagements qu'il avait pris à l'égard des communes. Pour 1986, la croissance du Fonds des communes est limitée à 0,2 % et l'on prévoit dès à présent une croissance négative (– 6,3 %) pour 1987.

Comment ces plans d'assainissement peuvent-ils encore être respectés ? Ils sont en effet basés sur la perspective d'apports du Gouvernement au Fonds des communes, d'une diminution des dépenses et de recettes nouvelles par le biais d'une majoration des taxes communales.

In zijn document gaf hij meteen ook een extrapolatie van de tot in 1988 te verwachten evolutie, wat weerkwam op eerste verwachten stijgingspercentage van 5 %. Hij zag daarin een bijkomend bewijs van de Regeringsinspanningen ten voordele van de gemeenten. Daarbij dient nog gerekend de uitzonderlijke bijdrage van 21 miljard F die de Regering bij een koninklijk besluit nr 202 van 25 juli 1983 aan de gemeenten heeft toegekend.

Altijd in het document dd. 11 oktober 1983 gaf de Minister nader uitleg over de wijze waarop de stijgingspercentages voor het Fonds voortaan zouden worden vastgelegd. Hij nam het Gemeentefonds 1984 als voorbeeld.

Voor het Gemeentefonds werden in 1984 twee stijgingspercentages vooropgesteld : + 4 % en + 5 %.

De verklaring ervan is de volgende : het regeerakkoord voorzag dat de evolutie van het Gemeentefonds elk jaar de evolutie van de Staatsuitgaven zal volgen, met uitzondering van de overheidsschuld.

Zo heeft de Regering op vrijdag 7 oktober 1983 beslist dat zij vanaf 1984 de evolutie van het Gemeentefonds zal berekenen op aangepaste Staatsbegrotingen. Aangezien de aangepaste Staatsbegroting nog niet beschikbaar is op het ogenblik dat het Gemeentefonds wordt vastgesteld, zal het stijgingspercentage van het fonds in twee tijden worden vastgesteld (technisch is het niet mogelijk anders te werk te gaan).

Dit percentage wordt voorlopig vastgelegd, als de Staatsbegroting wordt opgemaakt, op de verhouding tussen de initiale begroting van het lopende dienstjaar en de aangepaste begroting van het vorige dienstjaar.

Voor 1984 werd het voorlopig percentage vastgelegd op 4 % wat 66 981 miljoen F oplevert.

Dit percentage moest herzien en definitief worden vastgelegd op het ogenblik van de begrotingscontrole volgens de verhouding tussen de aangepaste begroting van het lopende dienstjaar en de aangepaste begroting van het vorige dienstjaar.

Een verschil tussen het voorlopig percentage en het definitief percentage kon op ± 1,5 % worden geraamd : + 4 % zou dus + 5 % worden.

In oktober 1985 besliste de Regering dat de steden die vanaf 1983 toegang hebben tot het Hulpfonds voor het financieel herstel van de Gemeenten, zouden uitgesloten worden van de verdeling van de 1,7 miljard en zulks om twee redenen.

Die steden zullen reeds een essentiële staatsbijdrage via dat fonds ontvangen. Bovendien moesten, nog steeds volgens de Regering, de steden en gemeenten ertoe worden aangezet om uit hun financiëlke moeilijkheden te geraken zonder een beroep op dit Fonds te doen.

De Minister voegde er nog aan toe dat voor de Staat zulks duur is en dat de steden en gemeenten er een stuk autonomie bij gaan verliezen tengevolge van het strikte saneringsplan dat hen zal worden opgelegd.

Dit alles dateert van 1983. Intussen schrijven we 1986. De hoger omschreven bepalingen hebben een belangrijke invloed gehad bij het opstellen van de talrijke saneringsproblemen die intussen op gemeentelijke vlak, en dit met akkoord van de nationale en gewestelijke ministers, voor de binnenlandse zaken zijn tot stand gekomen en die op de in 1983 verwachte groei van het Gemeentefonds met + 5 % per jaar zijn gesteund.

Het staat nu vast, dat de Regering eens te meer op haar verbintenissen tegenover de gemeenten terugkomt. Trouwens voor 1986 is de groei van het Gemeentefonds beperkt tot + 0,2 % terwijl voor 1987 reeds een mingroei van – 6,3 % voorzien is.

Hoe kunnen die saneringsplannen nu nog worden nageleefd ? Zij steunen immers op elementen van aanbreng vanwege de Regering in het Gemeentefonds en op de inkrimping van de uitgaven en op nieuwe inkomsten verkregen via de gemeentelijke belastingsverhoging.

Les communes ont déjà consenti des efforts importants et sont dans la bonne voie. Mais comment ces plans d'assainissement peuvent-ils encore être réalisés maintenant qu'un de leurs fondements est sapé par le Gouvernement lui-même ? A défaut d'une augmentation du Fonds des communes, tous les efforts des communes auront été vains. Qu'adviendra-t-il précisément de l'application des arrêtés royaux n^os 110 et 143 ?

Le Ministre a promis à plusieurs reprises qu'il aiderait les villes et les communes. Entre-temps, nombre de villes et de communes ont consenti des efforts importants. Les « pensions complémentaires » pour le personnel enseignant ont par exemple été supprimées à Gand, précisément dans le but d'équilibrer les budgets pour 1988.

Les internats communaux ont été fermés, de nombreuses écoles communales supprimées, le personnel communal a été réduit de manière draconienne et les taxes augmentées en moyenne de 3 000 F par habitant...

Mais comment le plan d'assainissement peut-il être réalisé si le Gouvernement lui-même refuse de respecter ses engagements ? Comment les villes et les communes doivent-elles réagir à ces plans maintenant que la dotation du Fonds des communes ne fait que diminuer ?

Le Ministre a déclaré que, selon les dernières dispositions légales en la matière, la dotation provisoire du Fonds des communes pour 1985 est fixée à un montant qui est inférieur de 239,1 millions au chiffre définitif et que la dotation provisoire du Fonds des provinces pour 1985 est fixée à 8 087,8 millions.

Ces deux dotations ont été calculées compte tenu d'un accroissement de 2,9 % au lieu de 2,5 %.

C'est la deuxième fois déjà (lors de la discussion de la note explicative du « plan Sainte-Anne » en commission et maintenant pour le budget des Voies et Moyens) que le Ministre fait état d'une augmentation de 2,5 %.

Comment arrive-t-il à ce chiffre ?

Les décomptes finaux détaillés de 1985 sont-ils déjà connus ? Tous les décomptes sont-ils déjà clôturés ?

Si ce n'est pas le cas, ce chiffre n'est-il pas quelque peu prématuré ?

La fixation définitive du pourcentage ne doit-elle pas se faire par arrêté royal ou par une loi ?

En cas de sous-estimation, y aura-t-il récupération ?

L'intervenant en vient ensuite aux années 1986 et 1987.

Le pourcentage fixé provisoirement pour 1986 est de + 0,2 %. M. Temmerman demande quand et comment (par arrêté royal ou par une loi ?) le pourcentage sera fixé définitivement pour 1986.

En cas de sous-estimation ou de surestimation, et si le principe appliqué est le même qu'en 1985, les mêmes chiffres seront-ils appliqués en 1986 et imputés sur 1987 ?

N'est-il pas prématuré de fixer déjà maintenant le pourcentage définitif pour 1987 ? Une opération de récupération aura-t-elle à nouveau lieu en 1987 ?

Un manque ou un excédent de crédits pour 1986 sera-t-il entre-temps ajusté en 1987 ou cette somme sera-t-elle reporté de 2 ans jusqu'en 1988 ?

(Budget ajusté de 1985) et budget ajusté de 1984.

Tableau	1984	1985 (projet)	1985 (ajust.)
Dépenses courantes : moins intérêt 1986 (projet) = 1 338 232,2	1 307 547,1	1 325 175,3	1 335 918,6

1) En ce qui concerne les dépenses courantes hors charges d'intérêt, le budget ajusté de 1985 est supérieur de 10 733,3 milliards au budget adopté. Or, si le pourcentage définitif pour 1985 s'élève à 2,9 % et que les dépenses courantes ajustées sont supérieures de 10,7 milliards aux prévisions, comment le taux définitif de la hausse des

De gemeenten hebben reeds grote inspanningen geleverd en zijn op de goede weg. Maar hoe kunnen die saneringsplannen nu nog worden gerealiseerd nu een van de pijlers ervan door de Regering zelf wordt ondergraven ? Als de verhoogde inbreng via het Gemeentefonds wegvalt zullen alle door de gemeenten gebleven inspanningen vruchteloos zijn geweest. Wat gaat er nu precies geworden met de toepassing van de koninklijke besluiten n^rs 110 en 143 ?

De Minister heeft bij herhaalde verklaringen beloofd de steden en gemeenten te willen helpen. Ondertussen hebben heel wat steden en gemeenten zware ingrepen gedaan in het kader van hun besparingsinspanningen. Zo werden bvb. in Gent de zgnde « bijpensioenen » voor het onderwijzend personeel afgeschaft, precies met oog op het realiseren van sluitende begrotingen voor 1988.

De stadsinternaten werden gesloten, talrijke stadsscholen afgeschaft, personeel van de diensten drastisch ingekrompen, de belastingenretributies verhoogd met een gemiddelde meerlast van 3 000 F per inwoner...

Maar hoe kan het saneringsplan haalbaar worden gemaakt als de Regering zelf haar aandeel in de aangegane verbintenissen niet naleeft ? Hoe moeten de steden en gemeenten tegenover die plannen staan nu de dotatie aan het Gemeentefonds steeds maar kleiner wordt ?

De Minister heeft verklaard dat volgens de laatste wettelijke bepalingen ter zake de voorlopige dotatie van het Gemeentefonds voor 1985 vastgelegd is op een bedrag dat 239,1 miljoen lager lag dan het definitieve cijfer en de voorlopige dotatie van het Fonds der Provinciën voor 1985 op 8 087,8 miljoen is vastgesteld.

Die twee dotaties werden berekend uitgaande van een stijging met 2,9 %.

De Minister spreekt nu reeds tweemaal (bij toelichtingsnota Sint-Annaplan in commissie en nu bij Rijksmiddelen) over een stijging van + 2,5 %.

Hoe komt hij daaraan ?

Zijn de gedetailleerde eindrekeningen voor 1985 al binnen ? Zijn alle rekeningen al afgesloten ?

Indien niet, is + 2,5 % dan niet wat voorbarig ?

Moet die definitieve vastlegging niet bij koninklijk besluit of bij wet gebeuren ?

Bij onderschatting + 2,5 % : wordt er nog iets gerecupereerd ?

Wat nu 1986 en 1987 betreft.

De voorlopige vastlegging voor 1986 is : + 0,2 %. De heer Temmerman vraagt wanneer de definitieve vastlegging voor 1986 nu zal gebeuren en hoe ?

Bij over- of onderschatting wordt dit, als het principe zoals in 1985 wordt toegepast ook in 1986 doorgetrokken en ook verhaald op 1987 ?

Is het dan niet wat voorbarig nu reeds de voorlopige vastlegging voor 1987 te doen ? Zal voor 1987 weer een recuperatie-operatie gebeuren ?

Wordt een te weinig of te veel uitbetalen van 1986 dan tussentijds in 1987 aangepast ? Of wordt deze som 2 jaar doorgeschoven naar 1988 ?

(Aangepaste begroting 1985) en met de aangepaste begroting 1984.

Tabel	1984	1985 (ontwerp)	1985 (aanpass.)
Lopende uitgaven : min de rente 1986 (ontwerp) = 1 338 232,2	1 307 547,1	1 325 175,3	1 335 918,6

1) De aangepaste begroting van 1985 ligt, voor wat de lopende uitgaven min de rentelast betreft, 10 733,3 miljard hoger dan de goedgekeurde. Hoe kan nu, als de voorlopige vastlegging voor 1985 2,9 % bedroeg en de aangepaste lopende uitgaven 10,7 miljard hoger liggen dan voorzien, de definitieve vastlegging van de uitgavenstijging 1985 (die

dépenses de 1985 (fixée à 2,5 % dans le document du Ministre) peut-il être inférieur au taux provisoire ?

2) si l'on compare le budget ajusté de 1984 et le budget ajusté de 1985, on constate une augmentation de 28 371,5 millions, ce qui correspond à + 2,17 %, et non pas à + 2,5 %.

Comment le Ministre arrive-t-il à ces 2,5 % ?

Le solde du « trop-perçu » en 1985 doit-il dès lors être ajusté ?

3) si l'on s'en tient aux mêmes sources et que l'on compare le budget ajusté de 1984 et le (projet de) budget adopté pour 1985, on constate un accroissement des dépenses courantes (abstraction faite de la charge d'intérêt) de + 1,34 %. Pourquoi cet accroissement a-t-il été estimé provisoirement à 2,9 % par arrêté royal le 4 mars 1985 (alors que ces deux chiffres étaient déjà connus) ?

Le Ministre répondra sans doute au cours de la discussion que les chiffres tiennent également compte du rendement pour le Trésor de la modération des traitements des agents des services publics, alors qu'ils ne peuvent entrer en ligne de compte pour l'accroissement des dépenses visées (article 26 de la loi de redressement du 31 juillet 1984).

M. Temmerman réplique que le produit de la modération salariale du personnel de l'Etat ne figure en tout cas pas dans le budget.

M. Temmerman demande dès lors que ces chiffres soient au moins communiqués dans le détail et que l'incidence de la modération des traitements des agents des services publics sur l'accroissement des dépenses courantes de l'Etat pour les années 1984, 1985 et 1986 soit clairement précisé.

Le Ministre de l'Intérieur fait observer que tous les membres de la Commission de l'Intérieur ont déjà reçu une note reprenant les chiffres précis de la modération des traitements, ainsi que les pourcentages pour les années 1984, 1985 et 1986.

Compensation de dettes et taxe additionnelle à l'impôt des personnes physiques due par l'Etat aux communes

En ce qui concerne la compensation de dettes, la compensation avec la Caisse de répartition et les arriérés d'impôts qui sont encore dus aux communes, *M. Temmerman* estime que de nombreuses questions restent encore en suspens. Sur quelle base légale se fonde l'annulation automatique des recettes provenant des taxes dues aux communes ?

A quel endroit du budget trouve-t-on le montant de 1,2 milliard provenant de la caisse O.N.S.S.-A.P.L., lequel doit tout de même être considéré comme un revenu exceptionnel ?

Subvention exceptionnelle de 21 milliards

En ce qui concerne à présent les pouvoirs locaux, M. Temmerman rappelle que le Gouvernement avait décidé d'accorder une subvention exceptionnelle et unique de 21 milliards aux communes (et à l'agglomération bruxelloise) sur une période de cinq exercices, ce que le Gouvernement semble à présent perdre de vue, du moins si on lit l'exposé général du présent projet. Cette subvention serait liquidée de la façon suivante :

1983 : 4 milliards;
1984 : 6 milliards;
1985 : 4 milliards;
1986 : 4 milliards;
1987 : 3 milliards;

Tel était l'objet de l'arrêté royal n° 202 du 25 juillet 1983.

Dans son document du 11 octobre 1983, M. Nothomb justifiait cette subvention en ces termes :

in het document van de Minister op 2,5 % bepaald wordt) lager zijn dan de voorlopige vastlegging ?

2) als we de vergelijking maken tussen de aangepaste begroting 1984 en de aangepaste begroting 1985 dan stellen wij een stijging vast van 28 371,5 miljard of + 2,17 % en niet + 2,5 %

Hoe komt de Minister aan die 2,5 % ?

Moet het saldo van « te veel gekregen » in 1985 dan aangepast worden ?

3) als we dezelfde bronnen blijven hanteren, en we de vergelijking maken tussen de aangepaste begroting van 1984 en de (ontwerp) goedgekeurde van 1985, dan stellen wij een stijging van de lopende uitgaven (min de rentelast) vast van + 1,34 %. Waarom werd die stijging dan op 4 maart 1985 (toen beide cijfers bekend waren) bij koninklijk besluit voorlopig op 2,9 % geraamd ?

Waarschijnlijk gaat de Minister in de discussie antwoorden dat wij, in de cijfers die wij hanteren ook de opbrengst voor de schatkist van de inlevering van de ambtenaren meerekenen; terwijl dat voor de bedoelde uitgavenstijging niet mag; (artikel 26 van de Herstelwet van 31 juli 1984).

Hierbij repliceert de heer Temmerman, dat de opbrengst van de inlevering door het Rijkspersoneel alleszins niet in de begroting is terug te vinden.

De heer Temmerman vraagt derhalve dat deze cijfers tenminste in detail meegedeeld worden en dat dus : het effect van de loonmatiging van het personeel in openbare dienst op de groei van de lopende staatsuitgaven voor de jaren 1984, 1985, 1986 klaar zou worden meegedeeld.

De Minister van Binnenlandse Zaken laat opmerken dat alle leden van de Commissie van Binnenlandse Zaken reeds in het verleden een nota hebben ontvangen waarin de loonmatigingen nauwkeurig werden becijferd. De percentages voor de jaren 1984, 1985 en 1986 werden hierin aangegeven.

Schuldvergelijking tussen omslagkas en door de Staat verschuldigde opbrengst van de gemeentelijke aanvullende personenbelasting

In verband met de schuldvergelijking, de verrekening met de omslagkas en de nog te betalen achterstallige belastingen aan de gemeenten stellen zich, volgens *de heer Temmerman* ook nog heel wat vragen. Op welke wettelijke grond steunt de automatische annulatie van de aan de gemeenten verschuldigde belastingsopbrengsten ?

Waar vindt men in de begroting de 1,2 miljard afkomstig van de R.S.Z.-P.P.O.-kas die voor de Staatskas toch als een uitzonderlijk inkomen moet worden beschouwd ?

Uitzonderlijke toelage van 21 miljard

Wat nu de toekenning van een uitzonderlijke en enige toelage van 21 miljard betreft aan de lokale besturen herinnert de heer Temmerman eraan dat de Regering beslist had ze als een enige en uitzonderlijke toelage aan de gemeenten (en aan de Brusselse agglomeratie) over vijf dienstjaren toe te kennen, iets wat de Regering nu schijnt te vergeten tenminste als men de toelichting in het voorliggend ontwerp leest. De toelage zou als volgt worden uitbetaald :

1983 : 4 miljard;
1984 : 6 miljard;
1985 : 4 miljard;
1986 : 4 miljard;
1987 : 3 miljard;

Dit is het onderwerp van het konklijk besluit nr 202 van 25 juli 1983.

In zijn document dd. 11 oktober 1983 motiveerde de heer Nothomb de toelage als volgt :

« Cette décision se basait sur le fait que les contribuables avaient payé un double impôt additionnel à l'impôt des personnes physiques en 1978, à savoir une première fois lors de la réception de la feuille d'impôt pour l'année 1978 (revenus imposables de l'année 1977) et une seconde fois par le biais du précompte professionel ou des versements anticipés portés en déduction des revenus de 1978.

Les communes n'ont pas bénéficié de l'avantage de ces versements anticipés. Ceux-ci étaient en effet expressément réservé à l'Etat (loi du 22 décembre 1977) et l'administration des contributions directes n'était en outre pas en mesure, pour des raisons techniques, de déterminer la part exacte de l'impôt revenant aux communes avant l'enrôlement.

Soucieux de remédier aux difficultés financières croissantes des communes (et de l'agglomération bruxelloise), le Gouvernement a par conséquent décidé de faire profiter les communes de ce paiement anticipé unique dont il a lui-même profité en 1978, en leur accordant une subvention exceptionnelle de 21 milliards qui, pour des raisons budgétaires évidentes, sera répartie sur plusieurs exercices.

Il s'agit bien, en l'occurrence, d'une véritable subvention accordée en plus de la taxe additionnelle (et non d'une avance à déduire de la taxe additionnelle communale ou d'agglomération), laquelle sera par la suite versée intégralement aux entités concernées selon les règles et dans les délais prévus.

La part revenant aux entités concernées a été calculée en fonction des droits établis en leur faveur au 30 juin 1983 pour l'exercice 1982, diminués des arriérés de paiements fiscaux dus par les communes au département des Finances. »

Le présent projet semble considérer subitement les 21 milliards comme un rattrapage pour le retard intervenu lors du transfert des taxes perçues au profit des communes, retard qui ne cesse d'ailleurs d'augmenter. En effet, d'après le Ministre du Budget, le solde débiteur cumulé que la Caisse de répartition des pensions communales a encouru auprès de la Trésorerie (7,2 milliards au 31 décembre 1986), est compensé par l'annulation de l'accroissement pour la période 1981-1986 des retards dans les versements par la Trésorerie aux communes de l'impôt levé par les communes sur les revenus des personnes physiques (6 milliards). Le solde de 1,2 milliard au crédit du Trésor sera apuré par un transfert de l'O.N.S.S.-A.P.L. à l'Etat.

Il n'est donc pas surprenant, dans ce contexte, que les communes protestent contre le fait que les impôts que paient leurs habitants ne leur sont reversés que deux ans plus tard. Le rôle des communes n'est tout de même pas d'assurer le préfinancement des pensions.

A l'aide de plusieurs exemples pratiques, M. Temmerman démontre que l'opération dite « paiement anticipé » est un moyen habile permettant à l'Etat d'obtenir un financement gratuit aux frais des communes.

L'intervenant ne peut dès lors se rallier à la présentation que le Ministre fait du montant de 21 milliards de F alloué sur cinq exercices aux communes et à l'agglomération bruxelloise, dans le cadre de l'arrêté royal n° 202 du 25 juillet 1983. Ce montant fut alloué une seule fois en raison du fait que les contribuables avaient payé en 1978 un double taxe additionnelle à l'impôt des personnes physiques. Cette allocation a fait l'objet d'une note du Ministre de l'Intérieur, datée du 11 octobre 1983, comme signalé plus haut.

Ce montant forfaitaire ne peut donc s'élever actuellement à 27 milliards, ainsi qu'on l'affirme aujourd'hui.

« Die beslissing is gesteund op het feit dat de belastingplichtigen in 1978 een dubbele aanvullende belasting op de personenbelasting hebben betaald, namelijk eens bij de ontvangst van het aanslagbiljet voor het jaar 1978 (belastbare inkomsten van 1977) en een andere keer door toedoen van de bedrijfsvoorheffing of van de vooruitbetalingen in mindering op de inkomsten 1978.

De gemeenten hebben niet van het voordeel van die vooruitbetaling genoten : ten eerste omdat dat voordeel opzettelijk voor de Staat werd gereserveerd (wet van 22 december 1977) en ten tweede omdat het bestuur van de directe belastingen om technische redenen niet in staat was het juiste aandeel in de aan de gemeenten toevallende belasting vóór de inkohiering vast te stellen.

Ernaar strevend hulp te bieden bij de groeiende financiële moeilijkheden van de gemeenten (en van de Brusselse agglomeratie) heeft de huidige regering derhalve beslist die gemeenten te laten deelhebben in die eenmalige vooruitbetaling waarvan zij in 1978 heeft geprofiteerd, door hen die uitzonderlijke toelage van 21 miljard te verlenen welke om voor de hand liggende begrotingsredenen over verschillende dienstjaren gespreid dient te worden.

Het gaat hier wel om een werkelijke toelage (en niet om een voorschot in mindering op de aanvullende gemeentebelasting of agglomeratiebelasting) die verleend wordt bovenop de aanvullende belasting die later integraal aan de betrokken entiteiten zal worden betaald volgens de regels en binnen de termijnen die thans gelden.

Het aan de betrokken entiteiten toekomend aandeel is vestegelegd naar rata van de te hunnen voordele voor het dienstjaar 1982 op 30 juni 1983 vastgestelde rechten, min de achterstallige fiscale betalingen van de Gemeenten aan het departement van Financiën. »

In het voorliggend ontwerp heet het nu plots, dat de 21 miljard bedoeld waren als een inhaaloperatie voor de vertraging, die bij het doorbetalen van de ten behoeve van de gemeenten geïnde belastingen is opgetreden en die ten andere nog steeds toeneemt. Inderdaad volgens de Minister van Begroting zal het gecumuleerde debetsaldo dat de omslagkas der gemeentelijke pensioenen bij de Thesaurie opgelopen heeft (7,2 miljard op 31 december 1986), worden gecompenseerd door het annuleren van de aangroei over de periode *1981-1986* van de achterstallen in de doorstorting, door de Schatkist aan de gemeenten van de door de gemeenten geheven belasting op de inkomens van de fysische personen (6 miljard). Het saldo van 1,2 milard ten nadele van de Schatkist zal worden aangezuiverd door een overdracht van de R.S.Z.-P.P.O. aan de Staat.

Het is dan toch niet verwonderlijk in deze kontekst dat de gemeenten protesteren tegen het feit dat de belasingen die hun burgers betalen hen slechts 2 jaar nadien worden terugbetaald. Het is toch niet de rol van de gemeenten om de Staat te gaan prefinancieren.

Aan de hand van meerdere praktische voorbeelden toont de heer Temmerman aan hoe volgens hem de zogenaamde operatie « voorafbetaling » ingevoerd in 1978, een handig middeltje is geweest om voor de Staat een kosteloze financiering ten koste van de gemeenten in te voeren.

Spreker is het dan ook niet eens met de betekenis die thans door de Minister wordt gegeven aan het bedrag van 21 miljard F, dat aan de gemeenten en aan de Brusselse agglomeratie ter beschikking werd gesteld over 5 dienstjaren in het raam van Koninklijk Besluit nr 202 van 25 juli 1983. Het ging om een eenmalige toelage gesteund op het feit dat de belastingplichtigen in 1978 een dubbele aanvullende belasting op de personenbelasting hadden betaald. Dit alles werd uitgelegd in een nota van de Minister van Binnenlandse Zaken d.d. 11 oktober 1983 zoals hoger aangetoond.

Dit vaste bedrag kan derhalve nu niet zijn opgelopen tot 27 miljard, zoals het nochtans wordt voorgesteld.

Quelle sera l'incidence de la compensation sur les villes et communes qui ne sont pas affiliées à la Caisse de répartition mais qui doivent cependant percevoir des arriérés d'impôt de l'Etat?

Les communes seront en tout cas lésées dans cette opération, même s'il s'agit d'un opération comptable.

En 1986, elles paieront à la Caisse de répartition l'apport relatif à 1985 et, en 1987, elles paieront à l'O.N.S.S.-A.P.L. les apports relatifs à 1987. Mais elles perdont les arriérés d'impôt à percevoir, parmi lesquels les premiers avantages de la majoration de l'impôt appliquée en vue d'assainir les finances communales.

M. Temmerman rappelle qu'en ce qui concerne le solde débiteur encouru par la Caisse de répartition des pensions communales, les points suivants figurent au plan d'assainissement:

— annulation des retards dans l'impôt levé par les communes;
— annulation de la dette encourue par la Caisse de répartition;
— récupération à 1,2 milliard auprès de l'O.N.S.S.-A.P.L.

Le produit de ces mesures pour l'Etat s'élève donc à 1,2 milliard.

Rien de tout ce qui précède ne se retrouve dans le budget des Voies et Moyens. M. Temmerman aimerait dès lors savoir où sont inscrites dans le budget cette économie de 1,2 milliard de F, l'annulation du préfinancement pour la Caisse de répartittion et la récupération de 6 milliards d'arriérés de taxes communales.

En ce qui concerne à présent les programmes de mise au travail subsidiés par l'Etat dans les secteurs locaux, tels que les C.P.A.S. ou les communes, le Gouvernement a déclaré que le système des C.M.T, C.S.T. et T.C.T. dans les communes et les C.P.A.S., sera, à partir du 1er janvier 1987, remplacé par un nouveau système de contractuels subsidiés par l'Etat à concurrence d'une enveloppe globale de 11 958,8 millions de F, prévue au budget de l'Emploi et du Travail. Ces emplois seront exonérés de toute cotisation patronale et donneront droit à un subside par année et par poste de travail créé. Le nouveau système permettra d'unifier et de simplifier les programmes de résorption du chômage mis en œuvre dans le secteur local. Il donnera aux personnes engagées dans ce nouveau système contractuel un statut social normal (ce qui n'était pas le cas jusqu'à présent, notamment pour les C.M.T.).

Les cotisations sont ramenées de 60 à 70 % pour les communes qui occupent des C.M.T. à partir du 1er octobre 1986.

Le système de contractuels subsidiés est instauré à partir du 1er janvier 1987 et l'enveloppe prévue s'élève à 11 958,8 millions de F.

A la page 69 de l'Exposé général (Ministère de l'Intérieur), il est précisé: « une enveloppe ... prévue au budget de l'Emploi et du Travail ».

On ne trouve également aucune précision à ce sujet aux pages 117 et 118 (budget du Ministère de l'Emploi et du Travail). M. Temmerman estime que c'est inadmissible.

Il est précisé que le crédit sollicité pour 1986 tient compte du fait que les pouvoirs locaux paieront plus pour leurs programmes de mise au travail.

Wat zullen de gevolgen van de compensatie zijn voor de steden en gemeenten, die niet bij de Omslagkas zijn aangesloten, doch wel belastingsachterstallen van de Staat te ontvangen hebben?

De gemeenten zullen alleszins benadeeld uit deze operatie komen, ook al gaat het om een boekhoudkundige operatie.

In 1986 zullen ze aan de Omslagkas de bijdrage voor 1985 betalen en in 1986 zullen ze de bijdragen voor 1987 betalen aan de R.S.Z.-P.P.O. Maar de te ontvangen achterstallen inzake belastingen, waaronder de eerste voordelen van de belastingsverhoging, geheven ingevolge hun inspanningen ter sanering van de gemeentefinanciën zullen ze kwijt zijn.

De heer Temmerman herinnert eraan dat i.v.m. de achterstallige gemeentebelasting t.o.v. de aanslagkas m.b.t. de gemeenten volgende punten in het spaarplan staan vermeld:

— annulatie van achterstallige gemeentebelasting;

— annulatie van schuld bij omslagkas;

— recuperatie van 1,2 miljard bij R.Z.O.-P.P.O.

Dit betekent als opbrengst voor de staat 1,2 miljard.

Van dit alles wordt niets teruggevonden in de Rijksmiddelenbegroting. Spreker vernam dan ook graag waar de 1,2 miljard besparing, waar de annulatie van de prefinanciering aan de omslagkas en waar de recuperatie van 6 miljard achterstallige gemeentebelasting in de begroting ingeschreven staan.

Wat nu de tewerkstellingsprogramma's betreft die de Staat subsidieert in de locale sectoren, zoals de O.C.M.W.'s of de gemeenten heeft de Regering verklaard dat het stelsel van de T.W.W., D.A.C. en B.T.K. in de gemeenten en O.C.M.W.'s met ingang van 1 januari 1987 zal vervangen worden door een nieuw stelsel van contractuelen gesubsidieerd door de Staat ten belope van een globale enveloppe van 11 958,8 miljoen F, zoals voorzien op de begroting van Tewerkstelling en Arbeid. Deze betrekkingen zullen vrijgesteld worden van alle patronale bijdragen en zullen recht geven op een toelage per jaar en per nieuwe betrekking. Dit nieuw stelsel zal het mogelijk maken om de beleidsprogramma's tot indijking van de werkloosheid eenvormig te maken en te vereenvoudigen. Het zal aan de personen aangeworven in dit nieuw contractueel stelsel een normaal sociaal statuut geven (wat tot nog toe niet het geval was o.a. voor de T.W.W.'s).

Vanaf 1 oktober 1986 betaalt men voor T.W.W.ers bij gemeente in conventie slechts 60 % i.p.v. 70 %.

Vanaf 1 januari 1987 wordt het systeem van gesubsidieerde contractuelen ingevoerd en voorziet men een enveloppe van 11 958,8 miljoen F.

Bij de toelichting i.v.m. Binnenlandse Zaken verwijst men ons naar de begroting Arbeid & Tewerkstelling (p. 69: citaat: « zoals voorzien op de begroting van T-W »).

Bij Arbeid & Tewerkstelling (blz. 117, 118) vindt men evenmin enige uitleg. Dit is toch moeilijk aanvaardbaar.

Voor 1986 vermeldt men dat men in de kredietaanvraag rekening gehouden heeft met het feit dat lokale besturen méér zullen betalen voor hun tewerkstellingsprogramma's.

— sans spécifier si cette mesure concerne exclusivement les C.M.T. (convention);

— sans spécifier combien les pouvoirs locaux devront payer en plus.

Quel est le montant exact dont il a été tenu compte en l'espèce?

Il est simplement précisé qu'un nouveau système sera instauré pour les C.M.T., les C.S.T. et les T.C.T. en 1987;

— sans mentionner le crédit nécessaire à cet effet (11 985,8 millions);

— sans spécifier comment il est réparti.

Pourquoi un poste de dépenses si important ne fait-il pas l'objet de plus de précisions?

M. Temmerman voudrait enfin savoir si les subsides seront adaptés en fonction de la catégorie de personnes mises au travail.

Il n'a jamais été clairement spécifié si l'on appliquerait le système de la « moyenne » ou le système d'un « forfait » pour la conversion des salaires.

Comment tout ce volet « emploi » sera-t-il appliqué et qu'entend le Gouvernement par « maintien de l'emploi »? S'agit-il du maintien du nombre de personnes occupées dans des emplois de remplacement ou de l'effectif global (statutaires, temporaires, précaires) des communes et des C.P.A.S.?

On peut également se demander quel sort toute cette politique réservera aux cadres nommés à titre définitif. Les communes ne seront-elles pas tentées d'augmenter le nombre des temporaires (subventionnés) au détriment du personnel définitif?

* * *

M. Van Elewyck critique la scandaleuse politique du personnel qui est menée dans les services de la politique scientifique. Les qualifications scientifiques ont dû s'effacer devant des nominations purement politique, ce qui a entraîné une fois de plus le départ de fonctionnaires de valeur. L'intervenant demande au Secrétaire d'Etat compétent comment il compte assurer la liaison entre le fonction publique et la politique scientifique dans ce secteur précis.

* * *

M. Eerdekens se veut l'interprète du malaise qui règne actuellement parmi les mandataires communaux. Il donne un aperçu des différentes mesures du plan d'assainissement qui touchent les communes.

Il mentionne tout d'abord la réduction de la dotation du Fonds des communes. A l'application de l'arrêté royal n° 263 du 31 décembre 1983, qui avait déjà amputé les ressources des communes dans une mesure non négligeable, s'ajoutent à présent de nouvelles réductions des dotations, qui causent aux communes un préjudice financier de plus de 6 milliards pour la période 1986-1987.

De nombreuses communes se verront par conséquent contraintes de lever des taxes nouvelles ou de réduire leurs dépenses de personnel ou d'investissement, cette réduction des dépenses d'investissement ayant à son tour une répercussion négative sur le volume des travaux publics.

Un deuxième domaine où les communes doivent consentir des sacrifices est celui des pensions communales. Le système de préfinancement de ces pensions fait en effet l'objet d'une révision, laquelle prévoit une compensation (d'un montant de 6 milliards) entre le solde débiteur cumulé de la Caisse de répartition des pensions communales (7,2 milliards) et les arriérés des taxes prélevées par l'Etat dont celui-ci est redevable aux communes. Le

— zonder te specifiëren of het hier alleen de T.W.W.ers betreft (in conventie);

— zonder te specifiëren met welke som (hoeveel wordt er meer betaald) men rekening houdt.

Met hoeveel F werd hier precies rekening gehouden?

Voor 1987 vermeldt men slechts dat een nieuw stelsel wordt ingevoerd voor T.W.W., B.T.K., D.A.C.

— zonder het krediet hiervoor te vermelden (11 958,8 miljoen).

— zonder te specifiëren hoe dat verdeeld wordt.

Waarom wordt over zo een belangrijke uitgavenpost niet meer toelichting gegeven?

De heer Temmerman heeft tenslotte nog vragen i.v.m. het al dan niet aanpassen van de toelagen naargelang de categorie tewerkgestelden.

Nooit werd duidelijk gespecifieerd of bij het omrekenen van de lonen het stelsel van een « gemiddelde » of het stelsel van een « forfait » zal worden toegepast.

Het is alles behalve duidelijk hoe dit ganse luik tewerkstelling zal worden toegepast en meer specifiek wat de Regering bedoelt met de term: «behoud van tewerkstelling»? Gaat het over het behoud van het aantal in vervangingsfuncties tewerkgestelden of eerder over het voltallige gemeenten of O.C.M.W.-personeel (vastbenoemden + tijdelijken + nepstatuten)?

Ook kunnen vragen gesteld worden i.v.m. de rol die in dit ganse beleid aan het vast benoemd kaderpersoneel wordt toebedeeld. Zullen de gemeenten niet geneigd zijn het aantal (betoelaagde) tijdelijken op te drijven ten nadele van de vastbenoemden?

* * *

De heer Van Elewyck laakt het schandelijk personeelsbeleid bij de diensten voor wetenschapsbeleid. De wetenschappelijke kwalificaties hebben plaats moet ruimen voor puur politieke benoemingen, wat eens te meer tot een afvloeiïng van waardevolle ambtenaren heeft geleid. Hij vraagt de bevoegde Staatssecretaris hoe hij percies in deze sector de binding van het openbaar ambt en het wetenschapsbeleid kan waarborgen.

* * *

De heer Eerdekens wil de tolk zijn van het ongenoegen dat leeft bij de gemeentemandatarissen. Hij geeft een overzicht van de verschillende maatregelen uit het spaarplan die de gemeenten treffen.

Als eerste maatregel vermeldt hij de vermindering van de dotatie aan het Gemeentefonds. Bovenop de toepassing van het koninklijk besluit nr 263 van 31 december 1983, dat reeds een ernstige handicap betekende, komen nu nog nieuwe beperkingen van de dotaties, waardoor de gemeenten in de periode 1986-1987 voor meer dan 6 miljard zullen benadeeld worden.

Als gevolg hiervan zullen vele gemeenten zich genoodzaakt zien om nieuwe belastingen te heffen of te snoeien in personeels- of investeringsuitgaven. Dit laatste zal dan weer een ongunstige weerslag hebben op de aanbesteding van openbare werken.

Een tweede domein waarop de gemeenten inleveren houdt verband met de regeling der gemeentelijke pensioenen. Het systeem van prefinanciering van die pensioenen wordt immers herzien. Er vindt een kompensatie plaats (voor een bedrag van 6 miljard) tussen het gecumuleerd debetsaldo (7,2 miljard) van de Omslagkas voor Gemeentelijke Pensioenen en de achterstand in de doorstorting van door de Staat geheven doch aan de gemeenten verschuldig-

solde de 1,2 milliard est apuré par un transfert de l'O. N. S. S.-A. P. L. à l'Etat.

L'introduction d'un statut uniforme de personnel contractuel subsidié (en remplacement des C. M. T., C. S. T. et T. C. T.) posera également des problèmes à certaines communes. Ainsi, l'intervention forfaitaire de l'Etat dans les coûts salariaux (398 365 F) devient insuffisante si l'on engage du personnel de niveau universitaire. Les charges ne seront plus entièrement supportées par l'Etat comme c'était le cas avec les projets T. C. T. L'intervenant critique également la discrimination dans le domaine des projets T. C. T. selon que ces derniers émanent d'institutions communales ou d'associations privées.

Les mesures décidées par le Gouvernement placeront à nouveau les communes devant l'alternative de réaliser des économies de personnel ou d'augmenter les taxes.

Par ailleurs, la limitation des programmes d'investissements pour 1986 et 1987 à 64 % du programme de 1985 entraînera un quatrième préjudice financier pour les communes. L'Etat imposera bien entendu ses propres propriétés, et ce, au détriment des programmes d'investissement communaux. Cette situation peut, à très courte échéance, engendrer des problèmes importants en matière de construction et d'entretien de la voirie communale. La diminution des dotations aux Communautés et aux Régions suscite la même inquiétude. Celles-ci se verront en effet obligées à leur tour de réduire ou de supprimer certaines subventions aux communes.

L'intervenant évoque ensuite les décisions en matière d'augmentation du minimex, de réduction du nombre de lits d'hôpitaux et celles concernant le secteur de l'enseignement, qui toutes, à leur façon, entraîneront des dépenses supplémentaires pour les institutions communales.

En dressant le bilan de l'ensemble de ces mesures, l'intervenant peut se rallier aux premières prévisions de l'Union des villes et communes belges, qui évalue à un minimum de 22 à 23 milliards l'incidence négative du « plan Sainte-Anne » sur les finances communales.

La politique suivie par le Gouvernement est catastrophique et sonne le glas de la grande réforme amorcée en 1975 avec les fusions de communes. Les efforts récents d'assainissement des finances communales sont particulièrement mal récompensés.

Les communes belges ont pris un retard réel par rapport aux communes des pays voisins (R.F.A., France et Suisse).

M. Eerdekens tient enfin à attirer l'attention sur un dossier important et actuel, sur lequel le Gouvernement devrait se prononcer prochainement.

Le Gouvernement aurait en effet l'intention de faire avancer les pensions alimentaires impayées par les C.P.A.S., qui les récupéreraient ensuite auprès du débiteur d'aliments.

L'intervenant décrit de façon détaillée le cadre juridique actuel en matière d'obligation d'entretien entre les (ex-)membres de la famille et arrive à la conclusion que notre droit civil et notre droit pénal offrent déjà une protection sérieuse contre le défaut de paiement.

Le système proposé renferme en outre bon nombre d'imperfections juridiques et pratiques, qui font que le recours aux C.P.A.S. est à déconseiller au plus haut point. Il lance un appel au Ministre des Affaires sociales, en tant que garant des intérêts communaux, pour qu'il dissuade ses collègues du Gouvernement de mettre ces projets à exécution.

* * *

de belastingen. Het saldo van 1,2 miljard wordt aangezuiverd door een transfert van de R. S. Z.-P. P. D. aan de Staat.

Ook de invoering van een uniform statuut van gesubsidieerd kontraktueel personeel (ter vervanging van de T. W. W., B. T. K. en D. A. C.) zal voor een aantal gemeenten voor moeilijkheden zorgen. Zo is bijvoorbeeld de forfaitaire staatstussenkomst in de loonkosten (398 365 F) ontoereikend wanneer universitair geschoolden worden aangeworven. Daar waar vroeger de D. A. C.-projekten volledig ten laste vielen van de Staat, zal dit nu niet meer het geval zijn. Ook klaagt spreker de diskriminatie aan op het vlak van D. A. C.-projekten, al naargelang deze worden opgezet door gemeentelijke instellingen dan wel door private verenigingen.

Als gevolg van de door de Regering besliste maatregelen zullen de gemeenten nogmaals voor de keuze staan om hetzij op personeel te bezuinigen hetzij de belastingen te verhogen.

Een vierde domein waar de gemeenten financieel nadeel zullen ondervinden, heeft te maken met de beperking van de investeringsprogramma's voor 1986 en 1987 op 64 % van het programma 1985. Uiteraard zal de Staat voorrang geven aan zijn eigen prioriteiten, dit ten koste van de gemeentelijke investeringsprogramma's. Dit kan spoedig tot belangrijke problemen leiden inzake aanleg en onderhoud van het gemeentelijk wegennet. Eenzelfde vrees spruit voort uit de vermindering van de dotaties aan de Gemeenschappen en de Gewesten. Hierdoor zullen deze zich op hun beurt verplicht zien om bepaalde toelagen aan de gemeenten te verminderen of te schrappen.

Spreker verwijst verder naar de beslissingen inzake de verhoging van de minimex, de vermindering van het aantal ziekenhuisbedden en deze betreffende de onderwijssektor, die elk op hun manier voor de gemeentelijke instellingen voor meeruitgaven zorgen.

Bij het opmaken van de balans van al deze maatregelen, kan hij zich aansluiten bij de eerste raming die door de Vereniging voor Belgische Steden en Gemeenten werd berekend en die de negatieve weerslag van het St-Annaplan op de gemeentefinanciën schat op minstens 22 à 23 miljard.

Het door de Regering gevoerde beleid is katastrofaal en betekent de doodsteek voor de grootste hervorming die in 1975 met de fusies van gemeenten werd ingezet. De recente inspanningen tot gezondmaking van de gemeentelijke financiën worden bijzonder slecht beloond.

In vergelijking met de toestand in de ons omringende landen (D.B.R., Frankrijk en Zwitserland) hebben de Belgische gemeenten een werkelijke achterstand opgelopen. Tot slot wenst de *heer Eerdekens* nog de aandacht te vestigen op een belangrijk aktueel dossier, waaromtrent de Regering eerstdaags zou moeten beslissen.

Het zou in de bedoeling liggen om de niet-uitbetaalde onderhoudsgelden te laten voorschieten door de O.C.M.W.'s, die deze dan zouden terugvorderen van de onderhoudsplichtige.

Spreker licht uitvoerig het huidig juridisch kader toe i.v.m. de onderhoudsplicht tussen (ex) gezindsleden en komt tot het besluit dat ons burgerlijk en strafrecht reeds een ernstige bescherming tegen wanbetaling bieden.

Bovendien houdt de voorgestelde regeling tal van zowel juridische als praktische bezwaren in, waardoor de inschakeling van de O.C.M.W.'s ten zeerste af te raden is. Hij doet een beroep op de Minister van Binnenlandse Zaken, als beschermer der gemeentelijke belangen, om zijn collega's in de Regering van die plannen te doen afzien.

* * *

M. *Van den Bossche* esquisse tout d'abord le cadre général de son intervention. Celle-ci portera essentiellement sur le problème général du rôle de la police en Belgique et sur l'incidence des récentes décisions prises par le Gouvernement en la matière. Suivront ensuite quelques questions concernant le Ministère de la Justice.

1) *Le problème général du rôle de la police*

L'intervenant rappelle que ce problème se pose toujours, bien que les dossiers de la bande de Nivelles et des C.C.C. soient quelque peu sortis de l'actualité.

D'une part, le maintien de l'ordre est inhérent à toute forme de vie sociale et, d'autre part, on constate un sentiment croissant d'insécurité. Il estime que l'approche du Gouvernement n'est pas originale. Celui-ci abdique selon lui devant un problème qui a pris des proportions énormes.

2) *Désintérêt des milieux parlementaires*

M. *Van den Bossche* estime qu'il est encourageant qu'un accord de principe soit intervenu récemment en Commission de la Justice au sujet de la création d'une commission ad hoc chargée d'examiner le problème de la police.

Cette commission réunirait les différents départements ministériels concernés, remédiant ainsi quelque peu au problème du morcellement des compétences.

L'intervenant souligne que les parlements étrangers sont plus associés à la politique en matière de police. Il cite à cet égard l'exemple de l'Allemagne de l'Ouest, où existe au sein du Bundesrat une commission, composée de six parlementaires soumis au secret professionnel, qui a accès aux informations judiciaires les plus confidentielles, telles que celles relatives à la subversion.

Il reproche au Gouvernement actuel qu'il n'existe aucune amorce d'une véritable réforme. Le Gouvernement ne réagit qu'à certains « chocs » qui suscitent l'émoi parmi la population, se contentant le plus souvent de faire des déclarations apaisantes.

3) *Sentiment croissant d'insécurité*

L'intervenant se demande si une étude scientifique a été effectuée à ce sujet, éventuellement aux frais de l'Etat.

Il souligne qu'il y a une différence essentielle entre le sentiment d'insécurité et l'insécurité elle-même. En ce qui concerne ce dernier aspect, il critique les statistiques récentes de la gendarmerie relatives à la criminalité. Celles relatives à la répartition géographique de la criminalité tiennent trop peu compte de phénomènes importants, tels que le tourisme côtier. En outre, ces statistiques n'établissent aucune distinction selon la nature de la criminalité (grand banditisme, trafic de drogues, petits délits, etc.).

M. *Van den Bossche* déplore l'insuffisance des moyens mis en œuvre pour rechercher scientifiquement la manière d'intégrer au mieux la foncition policière dans la lutte contre la grande (banditisme, trafic de drogues) et la petite criminalité.

Un meilleur armement et une initiation plus poussée au maniement des armes sont d'un intérêt vital, mais unique-

De heer Van den Bossche schetst vooreerst het algemeen kader van zijn tussenkomst. Deze zal hoofdzakelijk verband houden met de algemene problematiek van de politiefunctie in België en met de weerslag van de recente regeringsbeslissingen terzake. Nadien volgen nog enkele vragen die het departement van Justitie aanbelangen.

1) *Het algemeen probleem van de politiefunktie*

Spreker herinnert eraan dat dit probleem gesteld blijft, ook al zijn de dossiers van de Bende van Nijvel en van de C.C.C. wat uit de aktualiteit verdwenen.

Enerzijds is ordehandhaving inherent aan elke vorm van maatschappelijk leven en anderzijds wordt een stijgend gevoel van onveiligheid vastgesteld. Hij vindt de aanpak van de Regering weinig origineel. Het lijkt hem een abdikatie te zijn tegenover een onoverzichtelijk geworden probleem.

2) *Gebrek aan belangstelling in parlementaire middens*

De heer Van den Bossche vindt het hoopvol dat onlangs in de Commissie voor de Justitie een principe-akkoord tot stand kwam over de oprichting van een commissie ad hoc omtrent het politieprobleem.

Hierbij zouden de verschillende betrokken ministeriële departementen worden samengebracht, zodat iets wordt gedaan aan de versnippering van bevoegdheden.

Spreker wijst erop dat de betrokkenheid van buitenlandse parlementen bij het politiebeleid groter is. In dit verband citeert hij West-Duitsland, waar in de Bundesrat een Kommissie van zes tot geheimhouding verplichte parlementairen bestaat, die toegang heeft tot de meest vertrouwelijke gerechtelijke informatie, zoals inzake subversie bijvoorbeeld.

Hij verwijst de huidige Regering dat er zelfs geen aanzet is tot een echte hervorming. Er wordt enkel gereageerd op bepaalde « shocks » die bij het grote publiek opschudding verweken. Al te vaak beperkt men zich tot het afleggen van geruststellende verklaringen.

3) *Gestegen gevoel van onveiligheid*

Spreker vraagt zich af of daaromtrent enig wetenschappelijk onderzoek, eventueel op staatskosten, werd gevoerd.

Hij wijst erop dat er een belangrijk onderscheid bestaat tussen het gevoel van onveiligheid en de eigenlijke onveiligheid zelf. Wat dit laatste aspekt betreft, heeft hij kritiek op de recente rijkswachtstatistieken over de kriminaliteit. Zo hebben deze m.b.t. de regionale spreiding ervan onvoldoende rekening gehouden met belangrijke fenomenen, zoals het kusttoerisme bijvoorbeeld. Bovendien wordt in deze statistieken geen onderscheid gemaakt naargelang van de aard van de kriminaliteit (groot banditisme, drugtrafiek, kleine misdrijven...).

De heer Van den Bossche betreurt dat te weinig middelen worden besteed aan wetenschappelijk onderzoek betreffende de wijze waarop de politiefunctie optimaal kan worden ingesteld op de bestrijding van enerzijds de grote (banditisme, drugtrafiek) en anderzijds de kleine kriminaliteit.

Betere bewapening en opleiding inzake wapengebruik is levensnoodzakelijk doch enkel voor dat gedeelte van de

ment pour l'aspect de la fonction policière axé sur la lutte contre la grande criminalité.

La lutte contre la petite criminalité doit plutôt s'orienter vers l'établissement d'une relation plus étroite entre la police et le citoyen, par exemple, comme à Malines, en affectant certains agents en permanence aux mêmes quartiers.

L'intervenant estime aussi que les possibilités de réduire certaines formes de criminalité sont limitées.

Surtout en ce qui concerne la petite criminalité, un pourcentage relativement élevé d'affaires ne pourront inévitablement jamais être résolues. Il faudra recourir à cet égard surtout à la prévention. C'est précisément ce dernier aspect qui est actuellement négligé dans l'approche du département de l'Intérieur.

4) *La coordination entre la police communale, la gendarmerie et la police judiciaire*

M. Van den Bossche estime que cette collaboration s'est améliorée ces derniers temps, du moins à certains endroits et pour des missions bien précises (notes de collaboration). Mais il n'en va pas de même, par exemple, pour les missions judiciaires. Pour rendre la collaboration efficace, il faut que la répartition des tâches fasse l'objet d'un accord au niveau national.

A cet effet, il y aurait lieu d'adapter la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie (*Moniteur belge* 12 décembre 1957), puisqu'elle ne prévoit pas cette collaboration. M. Van den Bossche ne considère pas qu'il faille mentionner cette répartition des tâches dans la loi même. Il suffit de recourir à des notes de collaboration toujours susceptibles d'être revues.

L'écolage doit, lui aussi, être spécifiquement axé sur la tâche assignée aux intéressés dans le cadre de la note de collaboration.

Cette répartition des tâches établie au niveau national doit être mise au point au niveau local — la province ne constitue pas à cet égard une unité judicieuse —, par exemple à l'échelon des arrondissements.

L'intervenant demande si l'on envisage actuellement une telle coordination au niveau des arrondissements.

5) *Interventions policières, provocation et infiltration*

M. Van den Bossche se réfère à ce propos aux retombées de l'affaire François.

Il demande au Ministre dans quelles limites une telle intervention de la police reste possible. Quel rôle les parquets généraux seront-ils appelés à jouer en la matière ?

6) *La politique en matière de classement sans suite*

Le Ministre pourrait-il fournir des chiffres significatifs à ce sujet ?

7) *La politique en matière de personnel à la gendarmerie et dans les corps de police*

L'intervenant estime qu'il est matériellement impossible de combattre toutes les sortes de criminalité dans la même mesure : il convient dès lors de fixer des priorités.

politiefuncite dat gericht is op de bestrijding van de grote kriminaliteit.

De bestrijding van de kleine kriminaliteit dient veeleer te gebeuren via het scheppen van een dichtere relatie tussen de politie en de burgers, bijvoorbeeld, zoals in Mechelen gebeurt, door bepaalde politieagenten steeds in dezelfde wijken in te zetten.

Spreker is ook van mening dat mogelijkheden tot indijking van bepaalde vormen van kriminaliteit begrensd zijn.

Vooral inzake kleine kriminaliteit zal onvermijdelijk een relatief groot percentage onopgelost blijven. Hier zal vooral via preventie moeten gewerkt worden. Dit laatste aspect is precies wat momenteel ontbreekt in de aanpak van het departement van Binnenlandse Zaken.

4) *De coordinatie tussen de stedelijke politie, de rijkswacht en de gerechtelijke politie.*

Hij stelt vast dat deze samenwerking de laatste tijd is verbeterd, althans op sommige plaatsen en voor welbepaalde opdrachten (afsprakennota's). Maar dit is bijvoorbeeld niet zo voor gerechtelijke opdrachten. Voor een efficiënte samenwerking zijn afspraken inzake taalverdeling op het nationale niveau vereist.

Daartoe zal de wet van 2 december 1957 op de Rijkswacht (*Belgisch Staatsblad* 12 december 1957) moeten aangepast worden, daar de samenwerking er niet voorzien is. De taakverdeling zelf hoeft voor de heer Van den Bossche niet in de wet te worden opgenomen. Dit moet via een afsprakennota gebeuren, die steeds voor herziening vatbaar moet zijn.

Ook de scholing moet specifiek gericht worden op de taak die over de betrokken diensten binnen de afsprakennota wordt toegewezen.

De nationaal vastgelegde taakverdeling moet op plaatselijk — de provincie is in dit verband geen zinvolle eenheid — vlak, bijvoorbeeld op arrondissementeel niveau werden uitgewerkt.

Spreker vraagt of thans inderdaad gedacht wordt aan zo'n coördinatie op arrondissementeel niveau.

5) *Politieoptreden, provocatie en infiltratie*

Spreker verwijst in dit verband naar de nasleep van de zaak François.

Hij wenst van de Minister te vernemen binnen welke grenzen dergelijk politieoptreden in de toekomst mogelijk blijft. Welke rol zullen de parketten-generaal daarin spelen ?

6) *Het seponeringsbeleid*

Kan de Minister hierover betekenisvol cijfermateriaal verstrekken ?

7) *Het personeelsbeleid bij de rijkswacht en de politiekorpsen*

Het lijkt spreker materieel onmogelijk alle soorten kriminaliteit in gelijke mate te bestrijden : de vaststelling van prioriteiten dringt zich dan ook op.

En ce qui concerne la Gendarmerie, il considère que l'actuel manque de personnel est notamment lié aux nombreuses procédures disciplinaires — dont la gravité est souvent minime —, à la bureaucratie et au caractère trop militaire de cette composante des forces de police.

Le Gouvernement a décidé, en mars 1985, d'adjoindre des militaires au corps administratif et logistique de la Gendarmerie.

M. Van den Bossche estime que cette décision va à l'encontre de la loi sur la Gendarmerie. Pourquoi le Ministre n'applique-t-il pas cette loi en faisant simplement appel à des civils? Qui empêche d'ailleurs le Ministre d'appliquer cette loi?

8) *Le corps de police communale*

Ce corps est négligé. Contrairement à ce qui se passe à la Gendarmerie, il n'est pas question, en l'occurrence, de compléter l'effectif fixé par la loi, alors que la police communale peut s'acquitter d'une série de missions plus efficacement que la gendarmerie.

9) *Moyens et équipement*

Le Ministre prend également des mesures linéaires à ce niveau, ce qui, selon l'intervenant, ne se justifie pas. Cela vaut également pour la formation. L'intervenant se réjouit de ce que la formation de la police communale ait été améliorée.

Il insiste cependant pour qu'à la gendarmerie aussi, l'accent soit mis davantage sur la formation que sur l'instruction militaire. La formation des gendarmes devrait être assurée également par des civils.

Les officiers de la police communale doivent en outre être nommés en fonction de critères de compétence objectifs.

10) *Le malaise au sein de la gendarmerie*

M. Van den Bossche signale que les deux syndicats de la gendarmerie ont dénoncé le caractère militaire trop marqué de la gendarmerie, et ce, contre le gré de l'Etat-major général.

Le Gouvernement ferait bien de réfléchir lui aussi sérieusement à la question.

La démotivation des gendarmes ne tient pas, en effet, uniquement à des problèmes de traitement (indemnités pour le travail de nuit ou de week-end), mais elle découle tout autant du régime disciplinaire dépassé. L'intervenant plaide également en faveur d'un contrôle de gestion sérieux à exercer sur la politique menée par l'Etat-major général de la gendarmerie.

Dans la seconde partie de son intervention, M. Van den Bossche pose au Ministre une série de questions:

1) La proportion actuelle entre les unités territoriales et les unités mobiles de la gendarmerie va-t-elle évoluer et, si tel est le cas, dans quel sens?

Wat meer bepaald de Rijkswacht betreft koppelt hij het bestaande personeelstekort o.a. aan de veelvuldige — dikwijls weinig ernstige — tuchtprocessen, de overvloedige papierstroom en het al te militaire karakter van dat onderdeel van de politiefunctie.

De Regering heeft in maart 1985 besloten het administratief en logistiek korps van de rijkswacht aan te vullen met militairen.

Spreker acht dit strijdig met de wet op de Rijkswacht. Waarom voert de Minister niet gewoon deze wet uit door beroep te doen op burgers. Wie verhindert de Minister overigens die wet uit te voeren?

8) *Het gemeentelijk politiekorps*

Dit korps krijgt te weinig aandacht. In tegenstelling tot wat bij de Rijkswacht gebeurt is hier immers geen sprake van een opvullen van het bij wet vastgesteld effectief. Nochtans kan de gemeentelijke politie een aantal opdrachten meer efficiënt vervullen dan bijvoorbeeld de rijkswacht.

9) *Middelen en uitrusting*

Ook hier neemt de Minister lineaire beslissingen, wat volgens spreker weinig zinvol is. Dit geldt ook voor de scholing. Spreker juicht toe dat de scholing van de gemeentelijke politie is verbeterd.

Hij dring er evenwel op aan dat ook bij de rijkswacht meer aandacht zou worden verleend aan het element scholing en minder aan het aspect militaire opleiding. Ook burgers zouden mede die scholing voor rijkswachters moeten verzekeren.

De officieren van de gemeentelijk politie moeten daarenboven op grond van objectieve bekwaamheidscriteria worden benoemd.

10) *De heersende malaise in de rijkswacht*

De heer Van den Bossche stelt vast dat beide rijkswachtsyndicaten zich hebben afgezet tegen het al te zeer militaire karakter van de rijkswacht en dit zeer tegen de zin van de generale Staf.

Ook de Regering zou ernstig over dit probleem moeten nadenken.

De demotivering van de rijkswachters heeft immers niet alleen te maken met weddeproblemen (vergoedingen voor nacht- en weekendwerk) doch evenzeer met een achterhaalde tuchtregime. Spreker pleit ook voor een ernstige beheerscontrole op het beleid van de Generale Staf van de rijkswacht.

In een tweede deel van zijn tussenkomst stelt spreker de Minister van Binnenlandse Zaken een reeks vragen:

1) Zal de bestaande verhouding tussen territoriale en mobiele rijkswacht eenheden evolueren en zo ja, in welke richting?

2) Comment le Ministre évalue-t-il la solution qui consiste à recourir à des unités de l'armée, solution qui à été appliquée par le passé dans le cadre de la lutte contre le terrorisme et le grand banditisme ?

3) Le Ministre entend soumettre les sociétés privées de gardiennage et de sécurité actuelles à une surveillance légale. Combien de sociétés de ce type existait-il en 1985 ? De quelle mission précise seront-elles chargées dans le cadre de la sécurité publique ?

4) En ce qui concerne l'équipement (moyens de télécommunication) et l'armement de la police, la création de deux commissions mixtes a été annoncée. Ces commissions ont-elles déjà été constituées et, dans l'affirmative, quelle en est la composition ?

5) Quels montants seront libérés à l'avenir en faveur de la recherche scientifique en matière de police ?

6) A quel nombre le Ministre évalue-t-il les recrutements de gendarmes que le budget permettra d'effectuer en 1986 ?

7) Le Ministre a annoncé que de 1986 à 1990, la répartition interne des crédits destinés à la gendarmerie serait progressivement modifiée : désormais, 73 % des crédits seront affectés aux dépenses de personnel, 22 % aux dépenses de fonctionnement et 5 % aux investissements (contre respectivement 78, 19 et 3 % actuellement). Dans quelle mesure le budget 1986 reflète-t-il cette décision ?

8) Quel sera le montant des crédits inscrits au budget pour 1986 en ce qui concerne :

a) la poursuite du perfectionnement;

b) la majoration des indemnités pour travail de nuit et de week-end;

c) l'acquisition de nouveaux moyens de télécommunication;

d) l'armement;

e) l'achat de tenues pare-balles.

9) Le Ministère de la Défense nationale paiera-t-il à la gendarmerie une indemnité pour certaines prestations et, dans l'affirmative, selon quelles modalités ?

10) Quelles tâches précises seront assignées aux militaires appelés à renforcer le corps administratif et logistique de la gendarmerie ?

11) Où en est l'intégration des numéros d'appels urgents 901 et 906 ?

12) Les 50 millions promis pour l'armement de la police communale seront-ils effectivement inscrits au Fonds pour la sécurité en 1986 ?

13) Les 85 millions promis pour l'amélioration de la formation de base des agents et officiers de police seront-ils inscrits au budget pour 1986 ?

14) Selon quel schéma procédera-t-on à l'engagement des 175 agents supplémentaires à la police judiciaire ? Les crédits promis pour l'équipement seront-ils vraiment inscrits au budget pour 1986 ?

15) Qu'advient-il de l'achat de matériel didactique pour l'Institut national de criminalistique ?

16) Quels effets la révision des priorités au sein des départements, annoncée dans le plan Sainte-Anne, aura-t-elle sur les budgets 1986 et 1987 des ministères de l'Intérieur, de la Défense nationale et de la Justice ?

2) Hoe evalueert de Minister de in het verleden gedane inschakeling van legereenheden in de strijd tegen terrorisme en groot banditisme ?

3) De Minister wil de bestaande privé-bewakings- en veiligheidsmaatschappijen aan een wettelijk toezicht onderwerpen. Hoeveel van die maatschappijen bestonden er in 1985 ? Welk gedeelte van de openbare veiligheidsfunctie zal precies aan hen worden toevertrouwd ?

4) Inzake de uitrusting (telecommunicatiemiddelen) en de bewapening van de politie, werd de oprichting van twee gemengde commissies in uitzicht gesteld. Werden deze commissies reeds opgericht en, zo ja, welke is hun samenstelling ?

5) Welke bedragen zullen in de toekomst worden vrijgemaakt voor wetenschappelijk politieonderzoek ?

6) Hoeveel bijkomende aanwervingen van rijkswachters lijken de Minister in 1986 budgettair haalbaar ?

7) De Minister heeft aangekondigd dat vanaf 1986 en stapsgewijs tot in 1990, de interne verdeling van de kredieten bestemd voor de rijkswacht zal gewijzigd worden : voortaan zal 73 % gaan naar personeelskosten, 22 % voor werkingskosten en 5 % voor investeringen (tegenover thans respectievelijk 78 %, 19 % en 3 %). In welke mate zal deze beslissing haar weerspiegeling vinden in de begroting 1986 ?

8) Hoeveel zullen de in de begroting 1986 ingeschreven kredieten bedragen met betrekking tot :

a) de voortgezette bijscholing;

b) het optrekken van de vergoedingen voor nacht en week-endwerk;

c) de aankoop van nieuwe telecommunicatiemiddelen;

d) de bewapening;

e) de aankoop van kogelvrij kledij.

9) Zal het Ministerie van Landsverdediging de rijkswacht een vergoeding betalen voor bepaalde prestaties en zo ja, volgens welke modaliteiten ?

10) Welke taken zullen precies worden toegewezen aan de militairen die het administratief en logistiek korps van de rijkswacht zullen komen versterken ?

11) Hoever staat het met de coördinatie van de dringende oproepsnummers 901 en 906 ?

12) Wordt de beloofde 50 miljoen F voor de bewapening van de gemeentepolitie in 1986 effectief ingeschreven op het Fonds voor de Veiligheid ?

13) Wordt de beloofde 85 miljoen F voor de uitgebreide basisopleiding van politieagenten en -officieren ingeschreven in de begroting 1986 ?

14) Volgens welk schema zullen de aangekondigde 175 bijkomende aanwervingen voor de gerechtelijke politie geschieden ? Zullen de beloofde kredieten voor uitrusting effectief worden ingeschreven in de begroting 1986 ?

15) Wat gebeurt er met de geplande aankoop van didactisch materiaal voor het Nationaal Instituut voor de Criminalistiek ?

16) Welke zullen de gevolgen zijn voor de begrotingen 1986 en 1987 van de ministeries van Binnenlandse Zaken, Landsverdediging en Justitie van de in het Sint-Annaplan aangekondigde herschikking van de prioriteiten binnen de departementen ?

M. Van den Bossche pose enfin au Ministre de l'Intérieur deux questions qui s'adressent en fait au Ministre de la Justice :

1) Est-il exact que l'application du système des chambres à juge unique pose des problèmes matériels (on ne dispose pas d'assez de salles d'audience) ? Le Gouvernement suit-il l'évolution de ce problème de près ?

2) Où en est la dépolitisation des nominations dans la magistrature ?

* * *

M. Henry évoque le problème des finances communales et l'attitude à cet égard du Ministre social-chrétien de la Région wallonne, M. Dalhem, qui a dans ses attributions la tutelle sur les communes, attitude qu'il a manifestée dans une interview au journal « Le Soir » du 13 juin 1986. Le Ministre dit en effet « Si Val-Duchesse avait été saucissonné, je n'aurais pas voté les mesures relatives au Fonds des Commmunes »...

Il déclare comprendre la révolte des communes et demande un nouvel accord de celles-ci avec l'Etat : il ne s'opposera pas, à cet égard, à des initiatives spectaculaires.

L'intervenant retrace et salue l'effort considérable que, malgré la réduction de leur part dans le Fonds des Communes, celles-ci ont mené depuis 1981 pour redresser leur situation financière et ce, par trois moyens : en comprimant leur personnel, en accroissant leur fiscalité et en réduisant leurs investissements. Il se réfère à cet égard au dernier rapport du Crédit Communal sur la situation financière des communes.

Le Crédit Communal se base sur les comptes de 1983, qui sont connus à 96 %, et les compare à ceux de 1982.

Le problème se situe au niveau des communes bruxelloises, où le déficit est passé de 14,6 à 22 milliards de F en 1983 et où le solde négatif subsiste pour 1984.

Les trois moyens utilisés par les communes pour redresser leur situation financière sont :

1) La réduction du personnel. L'effectif du personnel communal, qui était au 31 décembre 1984 de 92 507 unités (en ce non compris le personnel enseignant payé par l'Etat), a diminué de 2 922 unités par rapport à l'année précédente et la compression des dépenses a été de 12,7 %.

2) L'accroissement des recettes par l'augmentation de la fiscalité : cette augmentation a atteint 27,9 milliards de F tandis que le Fonds des Communes n'augmentait que de 12,7 milliards de F. La fiscalité communale a atteint un plafond, par l'augmentation des centimes additionnels tant au précompte immobilier qu'à l'impôt des personnes physiques.

3) La réduction des investissements, au détriment de l'activité économique locale et l'entretien de la voirie et des bâtiments. La somme mise par le Crédit communal en 1985 à la disposition des communes pour les investissements a diminué de 3,8 % par rapport à 1984.

La vente de biens patrimoniaux par les communes a augmenté. Depuis lors, elles se voient imposer par l'Etat une programmation sélective de leurs investissements tenant compte des besoins les plus urgents.

Tenslotte stelt de heer Van den Bossche de Minister van Binnenlandse Zaken twee vragen die eigenlijk tot de Minister van Justitie gericht zijn :

1) Is het juist dat het doorvoeren van het systeem van de alleenzetelende rechters materiële problemen stelt (beschikbaarheid van een voldoende aantal zittingszalen) ? Volgt de Regering de ontwikkeling van deze problematiek op de voet ?

2) Hoe verlopen de gevoerde experimenten met betrekking tot de depolitisering van de benoemingen in de magistratuur ?

* * *

De heer Henry brengt het probleem van de gemeentefinanciën ter sprake, evenals de houding die werd aangenomen door de PSC-Minister van het Waalse Gewest, de heer Dalhem, die het toezicht heeft over de gemeenten, en die in een interview met « Le Soir » (13 juni 1986) het volgende verklaarde : « indien Hertoginnedal in schijfjes was gesneden, zou ik niet hebben ingestemd met de maatregelen betreffende het Gemeentefonds... »

Hij verklaart dat hij het verzet van de gemeenten begrijpt, en vraagt dat tussen de gemeenten en het Rijk een nieuw akkoord wordt gesloten. Hij zal zich in dit verband niet verzetten tegen spectaculaire initiatieven.

Spreker schetst en erkent de grote inspanningen die de gemeenten — ondanks de beperking van hun aandeel in het Gemeentefonds — sinds 1981 hebben geleverd om hun financiële situatie weer gezond te maken. Zij wendden hiervoor 3 middelen aan : de inkrimping van hun personeelsbestand, een verhoging van de belastingen, en een vermindering van hun investeringen. Hij verwijst dienaangaande naar het laatste verslag van het Gemeentekrediet over de financiële toestand van de gemeenten.

Het Gemeentekrediet baseert zich op de rekeningen voor 1983, die voor 96 % bekend zijn, en vergelijkt ze met die van 1982.

Het probleem situeert zich vooral op het vlak van de Brusselse gemeenten, waarvan het tekort steeg van 14,6 tot 22 miljard F in 1983, en die ook in 1984 een negatief saldo hadden.

De drie middelen die de gemeenten hebben aangewend om hun financiële situatie opnieuw gezond te maken, zijn :

1) De inkrimping van het personeelsbestand. Het aantal personeelsleden van de gemeenten, dat op 31 december 1984 92 507 bedroeg (het door de Staat betaalde onderwijzend personeel niet inbegrepen), daalde met 2 922 in vergelijking met het vorige jaar, en de uitgaven werden met 12,7 % gedrukt.

2) Meer inkomsten door hogere belastingen : die stijging beliep 27,9 miljard F, terwijl het Gemeentefonds slechts met 12,7 miljard F toenam. De gemeentebelastingen hebben een bovengrens bereikt door de verhoging van de opcentiemen zowel voor de onroerende voorheffing als voor de belasting op de natuurlijke personen.

3) De vermindering van de investeringen, ten koste van de plaatselijke economische activiteit en het onderhoud van wegen en gebouwen. De som die in 1985 door het Gemeentekrediet ter beschikking van de gemeenten werd gesteld voor investeringsdoeleinden, is met 3,8 % gedaald ten opzichte van 1984.

De verkoop van goederen uit het vermogen van de gemeenten is toegenomen. Sindsdien wordt hen door het Rijk een selectieve programmering van hun investeringen opgelegd, waarbij rekening wordt gehouden met de meest dringende behoeften.

La situation budgétaire des communes pour 1986 se présente comme suit: 80 communes présentent un déficit de 4,4 milliards de F tandis que 454 communes présentent un boni de 1,9 milliard de F, selon les renseignements bruts soumis.

Les communes devront compter avec une baisse du Fonds des Communes plus importante (3 %) que celles initialement prévue (2,5 %). Tout l'effort auquel elles se sont astreintes est remis en question par le plan spécifique relatif aux communes de Val-Duchesse, auquel il faut ajouter l'intervention de l'Etat dans le personnel à statut précaire occupé dans les communes, la perte ou la réduction des 7,5 milliards de F promis par le Ministre des Travaux publics pour les travaux d'intérêt commun à réaliser dans les communes et le relèvement de 2 % des « minimex ».

Toutes ces mesures vont mettre les communes dans une situation financière inextricable.

Comment le Ministre pense-t-il qu'elles vont pouvoir y faire face?

* * *

M. Dierickx aborde la question de la politisation et de la dépolitisation de la fonction publique et des nominations politiques dans la fonction publique, l'enseignement, la magistrature, l'armée. Il évoque la pratique suivie en Belgique, qui consiste à attribuer à certaines fonctions des points, qui sont répartis entre les partis politiques.

Par les nominations politiques, les partis politiques se crèent une « clientèle » à leur dévotion, mais cela porte atteinte à la crédibilité et à l'efficacité de l'administration.

L'intervenant donne lecture à cet égard d'un passage du livre de M. Mark Eyskens, Ministre des Finances.

Les écologistes plaident pour le renforcement du pouvoir législatif et non pour l'affaiblissement du pouvoir exécutif. Celui-ci doit disposer de fonctionnaires compétents, loyaux, honnêtes, au service de leurs concitoyens et non des partis politiques. L'administration, avec le Secrétaire général, doit assurer la continuité de la gestion à travers les changements de titulaires ministériels.

Le fonctionnaire peut lui aussi avoir, en ce qui concerne la gestion, une conception personnelle qu'il doit pouvoir confronter avec celle du Ministre et cette conception ne peut être une conception étroite de politique de parti.

Ainsi, l'hypertrophie des cabinets ministériels, qui doublent véritablement l'administration, est inacceptable. Ils ne pourraient pas comprendre chacun plus de 5 ou 6 personnes.

Il est urgent de revaloriser la fonction publique, tant sur le plan de la formation que du statut financier. La politisation rend les fonctionnaires « inamovibles », et, à cet égard, il est déplorable que le pacte culturel prévoie expressément des nominations politiques.

L'immobilité résulte moins du statut légal que du caractère équilibré de la politisation et de la crainte de représailles de la part des autres partis politiques au cas où l'on toucherait à l'un de leurs protégés.

En ce qui concerne le pouvoir judiciaire, l'intervenant cite une prise de position du « Vlaamse Juristenvereniging » du 26 avril 1986 qui plaide pour qu'il soit mis fin à la politisation.

Il poursuit en ce référant à la page 74 de l'exposé général, où il est indiqué qu'« il est envisagé de réduire ces catégories (de personnel) au nombre de deux, soit une

Voor 1986 ziet de begrotingssituatie van de gemeenten er als volgt uit: 80 gemeenten vertonen een tekort van 4,4 miljard F, terwijl 454 gemeenten een overschot boeken van 1,9 miljard F, volgens de ingediende bruto-gegevens.

De gemeenten zullen moeten rekening houden met een grotere daling van het Gemeentefonds (3 %) dan oorspronkelijk voorzien (2,5 %). Alle inspanningen die zij zichzelf hebben opgelegd, komen opnieuw op de helling te staan door het plan van Hertoginnedal, dat specifiek betrekking heeft op de gemeenten, waaraan de tegemoetkoming van het Rijk voor het door de gemeenten tewerkgestelde personeel met onzeker statuut moet worden toegevoegd, alsook het verlies of de inkrimping van de 7,5 miljard F die door de Minister van Openbare Werken werden beloofd voor in de gemeenten uit te voeren werken van algemeen belang en de verhoging van het bestaansminimum met 2 %.

Al die maatregelen zullen ertoe leiden dat de gemeenten in een onontwarbare financiële situatie terechtkomen.

Hoe zullen zij daar volgens de Minister het hoofd aan moeten bieden?

* * *

De heer Dierickx gaat in op het vraagstuk van de politisering en de depolitisering van het openbaar ambt en op de politieke benoemingen in het openbaar ambt, het onderwijs, de magistratuur, het leger. Hij staat stil bij de in België gangbare praktijk, die er in bestaat aan bepaalde ambten een cijferwaardering toe te kennen die dan onder de politieke partijen wordt verdeeld.

Dank zij de politieke benoemingen bouwen de partijen een « kliënteel » op die helemaal aan hen verkocht is, maar die handelwijze brengt de geloofwaardigheid en de doeltreffendheid van de administratie in het gedrang.

In dat verband leest spreker een passus voor uit het boek van Minister van Financiën Mark Eyskens.

De groenen pleiten voor een versterking van de wetgevende macht en niet voor de verzwakking van de uitvoerende macht. Deze moet kunnen beschikken over bekwame, loyale en eerlijke ambtenaren, die ten dienste staan van hun medeburgers en niet van de politieke partijen. De administratie moet samen met de Secretaris-generaal instaan voor de continuïteit van het beleid, ongeacht de wisselende ministeriële titularissen.

Ook de ambtenaar mag een beleidsvisie ontwikkelen en deze confronteren met deze van de Minister. Dit mag geen enige partijpolitieke visie zijn.

De hypertrofie van de ministeriële kabinetten, die optreden als een ware doublure van de administratie, is dan ook onaanvaardbaar. Zij zouden elk uit niet meer dan 5 of 6 personen mogen bestaan.

Het openbaar ambt is dringend aan een revalorisatie toe, zowel op het vlak van de opleiding als wat het financieel statuut betreft. Door de politisering worden de ambtenaren als het ware « onafzetbaar » en in dat opzicht moet worden betreurd dat het Cultuurpact uitdrukkelijk in politieke benoemingen voorziet.

De zogenaamde onafzetbaarheid is niet vooral het gevolg van het wettelijk statuut maar van de « evenwichtige » politisering en van de vrees voor represailles van andere politieke partijen indien iets ondernomen wordt tegen een politiek vriendje.

Met betrekking tot de rechterlijke macht haalt spreker een stellingname aan van de « Vlaamse Juristenvereniging » van 26 april 1986 waarin deze ervoor pleit aan de politisering een einde te maken.

Vervolgens verwijst hij naar bladzijde 74 van de Algemene Toelichting, waar staat dat « (...) ernaar wordt gestreefd al deze (personeels)categorieën terug te brengen tot twee,

catégorie d'agents définitifs et une autre catégorie d'agents contractuels, selon la nature des besoins en personnel. »

L'intention du Gouvernement est donc d'attribuer au personnel contractuel un rôle plus important qu'actuellement.

Or, un malentendu existe dans l'opinion publique au sujet de la différence entre les agents sous régime statutaire et les agents contractuels: les citoyens ignorent que les agents sous régime statutaire peuvent être nommés pour une période déterminée ou à temps partiel, qu'ils peuvent être payes à la prestation et ne bénéficient pas de la sécurité d'emploi absolue puisqu'ils peuvent être suspendus ou même révoqués en cas de faute grave.

Va-t-on privatiser la fonction publique?

En réalité, la première différence entre les deux catégories d'agents réside dans le fait que, pour ceux sous régime statutaire, les droits et obligations sont fixés par un statut ou un règlement et éventuellement modifiés unilatéralement par une émanation de la démocratie aux différents niveaux de la société.

La deuxième caractéristique du statut est la manière dont joue la sanction: elle le fait de manière plus souple (réprimande, suspension, révocation) que pour les agents contractuels, pour lesquels il y a une seule sanction, la rupture du contrat.

Selon un arrêt du Conseil d'Etat de 1970, ce qui caractérise le personnel statutaire, c'est la nature de la fonction qu'il remplit: il doit s'agir d'une fonction permanente, non de la personne, mais de l'administration publique. Comment le Gouvernement réagit-il à cette position du Conseil d'Etat, qui implique que l'autorité ne peut nommer contractuellement qu'à une fonction administrative non permanente?

Il a été dit que la modernisation de la fonction publique se ferait dans le cadre d'une large déconcentration. Que faut-il entendre par là?

D'autre part, l'exposé général, à la page 75, mentionne que « sera proposé, à partir de 1987, un contrat de progrès entre l'Etat et ses agents » et qu'« une norme de performance et donc d'accès aux avantages du contrat de progrès sera fixée et modulée sur les critères ... (notamment) d'augmentation des normes de productivité, de la formation et de la mobilité fonctionnelle des agents et de la réduction de l'absentéisme. »

M. Dierickx conclut que la mise au point d'une espèce de système de primes entraîne en quelque sorte une compétition au sein du secteur de la Fonction publique.

On peut y déceler un manque de confiance dans la loyauté et l'esprit d'engagement des fonctionnaires.

Les contrats de progrès dont il est question visent uniquement à réaliser des économies dans le domaine des dépenses de personnel et des frais de fonctionnement.

Il n'est pas exagéré d'y voir une conception libérale ou américaine de la Fonction publique.

* * *

En ce qui concerne les départements d'autorité, *M. Tobback* formule deux observations générales qui constituent en fait des constatations politiques:

1) Le Gouvernement poursuit une politique qui présente beaucoup de similitudes avec celle menée par le président

met name een categorie van vastbenoemde en een categorie van contractuele ambtenaren, naargelang van de aard van de personeelsbehoeften. »

Het ligt derhalve in het voornemen van de Regering om aan het contractueel personeel een grotere rol toe te kennen dan thans het geval is.

Welnu, in de opnebare opinie bestaat er een misverstand over het onderscheid tussen de statutaire en de contractuele personeelsleden. De burgers weten niet dat de statutaire personeelsleden ook voor een bepaalde periode kunnen worden benoemd of, in een deeltijdse betrekking, dat zij per prestatie kunnen worden bezoldigd en geen aanspraak kunnen maken op onbeperkte vastheid van betrekking, aangezien zij in geval van tekortkoming geschorst en zelfs afgezet kunnen worden.

Zal de overheidssector geprivatiseerd worden?

In wezen ligt het verschil tussen de twee categorieën van personeelsleden in het feit dat de rechten en de plichten van de statutaire personeelsleden vastgelegd zijn in een statuut of een reglement en eventueel kunnen gewijzigd worden door een unilaterale beslissing van de emanatie van de democratie op de verschillende niveaus van de samenleving.

Het tweede kenmerk van het statuut is de wijze waarop de sancties worden toegepast: die sancties zijn soepeler (berisping, schorsing, afzetting) dan voor de contractuele personeelsleden voor wie slechts één sanctie bestaat: de verbreking van de overeenkomst.

Volgens een arrest van de Raad van State van 1970 wordt het statutair karakter bepaald door de aard van het ambt dat wordt uitgeoefend: het moet gaan om een permanent ambt, niet in hoofde van de persoon, maar in hoofde van de overheidsdienst. Hoe staat de Regering tegenover die opvatting van de Raad van State, welke impliceert dat de overheid iemand alleen contractueel kan benoemen wanneer het om een niet permanente taak van de overheidsdienst gaat.

Er werd beloofd dat de modernisering van het openbaar ambt in het kader van een ruime deconcentratie zal gebeuren. Wat houdt dat in?

Anderzijds lezen wij in de Algemene Toelichting, op blz. 75, dat vanaf 1987 « een vooruitgangscontract zal worden voorgesteld tussen de Staat en zijn ambtenaren » en dat « een norm inzake doeltreffendheid en dus inzake toegang tot de voordelen van het vooruitgangscontract zal worden vastgelegd en afgestemd op de criteria ... met name voor de verhoging van de normen van de produktiviteit, de opleiding en de functionele mobiliteit van de ambtenaren en de vermindering van het absenteïsme. »

De heer Dierickx besluit dat er in de sector van het Openbaar Ambt, door het uitdenken van een soort premiestelsel a.h.w. een concurrentiestrijd wordt ingevoerd.

Men kan dit begrijpen als een gebrek aan vertrouwen in de loyauteit en het engagement van de ambtenaren.

De vooruitgangscontracten waarvan sprake, zijn er enkel op gericht te besparen op de personeelsuitgaven en op de werkingskosten.

Het is in die optiek niet overdreven te spreken van een liberale of Amerikaanse visie op de ambtenarij.

* * *

Wat de gezagsdepartementen betreft, formuleert de *heer Tobback* twee algemene opmerkingen, die eigenlijk politieke vaststellingen zijn:

1) De Regering blijft een politiek voeren die veel gelijkenis vertoont met deze gevoerd door President Reagan in

Reagan aux Etats-Unis et par Mme Thatcher en Grande-Bretagne.

Cette politique consiste, d'une part, à effectuer des économies dans le secteur social et, d'autre part, à consacrer davantage de moyens à la sécurité (armée, gendarmerie, etc.).

Le Gouvernement estimerait pourtant avoir réalisé une performance en parvenant, dans le cadre des mesures d'économie, à limiter l'accroissement des dépenses pour la Défense nationale à 109,3 milliards en 1986. Cela représente, selon les chiffres budgétaires, une augmentation de 1,67 % par rapport au budget ajusté de 1985.

M. Tobback constate que ce pourcentage est supérieur au taux d'inflation (1,5 %) et au taux de croissance du P. N. B. (également 1,5 %).

Or, le Gouvernement avait annoncé que les budgets des départements ne pouvaient pas dépasser ces taux.

L'intervenant cite ensuite des chiffres portant sur l'accroissement des dépenses courantes depuis 1984.

	Augmentation de toutes les dépenses courantes (%)	Augmentation des dépenses courantes pour la Défense nationale (%)
	—	—
1984	4,7	6,4
1985	0,7	7,41
1986	0,9	1,67

En réalité, l'accroissement des dépenses relatives à la Défense nationale est encore plus important puisque la différence entre 107,2 milliards de F (1985) et 109,3 milliards de F (1986) atteint 1,96 %.

Si l'augmentation du budget de la Défense nationale n'avait pas excédé la moyenne de 0,9 %, on aurait pu réaliser en 1986 une économie de 1,135 milliard de F. De plus, pour la période 1984-1986, on aurait déjà pu aboutir à une économie de 9,5 milliards de F.

On peut sans aucun doute parler en l'occurrence d'un choix de société — d'ailleurs caractéristique de cette politique — qui se concrétise par un accroissement réel des dépenses pour la Défense nationale et une réduction réelle des dépenses dans le domaine social.

2) Le Gouvernement prend des mesures dont l'effet est négligeable du point de vue des économies mais qui témoignent d'une approche purement idéologique.

M. Tobback cite notamment:

— la limitation de la possibilité de mettre des miliciens à la disposition de camps de jeunes (certaines organisations de jeunes sont gravement affectées par cette mesure);

— le fait que certaines associations ne peuvent plus faire appel à des objecteurs de conscience;

— la prolongation du service militaire de deux mois, parce que le Gouvernement estime qu'il est plus facile de manipuler des miliciens que des militaires de carrière;

— la limitation du nombre d'exemptions et de libérations à 7 000 unités, ce qui peut mettre de nombreux ménages en difficulté.

Ces deux dernières mesures feront d'ailleurs en sorte qu'il y aura un excédent de miliciens en 1987.

M. Tobback pose enfin un certain nombre de questions budgétaires concrètes au Gouvernement:

de Verenigde Staten en Eerste Minister Thatcher in Groot-Brittannië.

Deze politiek bestaat erin enerzijds te bezuinigen in de sociale sector en anderzijds meer geld ter beschikking te stellen van de veiligheid (leger, rijkswacht, e.d.).

Volgens de Regering zou het nochtans een prestatie zijn dat, in het kader van de bezuinigingen, de uitgaven voor defensie in 1986 niet meer bedragen dan 109,3 miljard F. Dit vertegenwoordigt, volgens de begrotingscijfers, een stijging van 1,67 % ten opzichte van de aangepaste begroting.

De heer Tobback stelt vast dat dit percentage uitstijgt boven het inflatiecijfer (1,5 %) en boven de groeivoet van het B. N. P. (eveneens 1,5 %).

De Regering had nochtans aangekondigd dat de departementele begrotingen daar niet mochten boven uitstijgen.

Spreker haalt vervolgens cijfers aan betreffende de stijging van de lopende uitgaven sedert 1984.

	Stijging alle lopende uitgaven (%)	Stijging lopende uitgaven Defensie (%)
	—	—
1984	4,7	6,4
1985	0,7	7,41
1986	0,9	1,67

Eigenlijk beloopt de stijging van de uitgaven voor defensie nog meer, aangezien het verschil tussen 107,2 miljard F (1985) en 109,3 miljard F (1986), 1,96 % bedraagt.

Indien de groei van de begroting voor defensie niet boven het gemiddelde van 0,9 % zou zijn uitgestegen, dan had zulks voor 1986 een besparing opgeleverd van 1,135 miljard F. Meer nog, over de periode 1984-1986 had men reeds een besparing van 9,5 miljard kunnen bereiken.

Men kan hier ongetwijfeld spreken over een maatschappelijke keuze, trouwens kenmerkend voor dit beleid, welke zich uit in een reële groei van de defensieuitgaven en een reële daling van de uitgaven voor sociale zaken.

2) De Regering neemt een aantal maatregelen, waarvan het bezuinigingseffekt te verwaarlozen is, maar die van een puur ideologische aanpak getuigen.

De heer Tobback somt onder meer op:

— de beperking van de mogelijkheid om miliciens ter beschikking te stellen van jeugdkampen (waardoor bepaalde jeudorganisaties hard worden getroffen);

— het liquideren van een aantal verenigingen voor het opnemen van gewetensbezwaarden;

— de verlenging van de legerdienst met twee maanden, die geïnspireerd is door de overweging dat men miliciens gemakkelijker kan manipuleren dan beroepsmilitairen;

— het beperken van het aantal vrijstellingen en ontheffingen met 7 000 eenheden, hetgeen vele gezinnen in moeilijkheden kan brengen.

Deze laatste twee maatregelen zullen er trouwens voor zorgen dat er in 1987 een overschot aan miliciens zal bestaan.

Tenslotte stelt de heer Tobback een aantal concrete budgettaire vragen aan de Regering:

1) Pour le département de la Défense nationale, une économie de 128,5 millions est prévue sur les grands achats militaires et les investissements en 1986.

Le Gouvernement entend également économiser cette année 1 553,6 millions de F, ce qui est un chiffre très exact, sur les frais de personnel.

Le dernier point sera difficile à réaliser, surtout quand on sait que les arrêtés d'exécution de cette mesure doivent encore être pris.

Même s'ils sont pris avant le 31 juillet prochain, il faudra encore économiser chaque mois 300 millions de plus sur les frais de personnel en 1986.

Qu'est-ce que le Gouvernement envisage de faire pour réaliser cet objectif?

2) Le point 8, 2° du plan d'assainissement prévoit que pour 1986 et 1987, 3 232,5 millions devront être économisés sur les grands achats militaires et les investissements.

Le point 8, 4° prévoit que les frais liés directement au plan pour la revalorisation du service militaire seront compensés par des économies au sein du département et qu'en outre, un certain nombre de mesures de rationalisation seront prises, entre autres en ce qui concerne le stationnement des forces belges en R.F.A.

Cette mesure doit permettre de réaliser une économie de 2 426,1 millions de F. Est-il exact que de ces 5 658,6 millions, 128,5 millions seulement sont mis à charge du budget pour 1986 (diminution des investissements) et que les 5 530 millions restants devront être économisés l'année prochaine?

3) Qu'en est-il de l'exécution du plan de globalisation, tel qu'il a été prévu en février 1983? Ce plan est-il toujours applicable dans son intégralité ou envisage-t-on de nouvelles négociations à propos des clés de répartition, comme le souhaite le Ministre des Affaires économiques? Cela a son importance du point de vue budgétaire, compte tenu des économies sur les investissements prévues en 1987.

4) Où le Ministre de la Défense nationale retrouvera-t-il dans son budget les 100 millions qu'il a octroyés au Zaïre dans le cadre de l'assistance technique militaire?

* * *

Le Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Intérieur, de la Fonction publique et de la Décentralisation répond ensuite à quelques questions qui ont été posées au cours de la discussion.

Cette année encore, l'augmentation du budget de la Défense nationale sera légèrement supérieure à celle des autres budgets, du fait qu'il faut honorer cette année encore de lourdes échéances afférentes à des investissements antérieurs. Etant donné que le volume des investissements diminue actuellement, il sera possible d'économiser davantage sur le budget de la Défense nationale au cours des années à venir.

L'effort particulier qui a été fourni cette année en faveur de la gendarmerie est exigé par l'opinion publique après les récentes vagues de terrorisme et de banditisme.

La décision de prolonger le service militaire a été prise, d'une part, parce que le Gouvernement a choisi de réduire le nombre de militaires de carrière et, d'autre part, en raison de l'aggravation de la dénatalité.

Aucune mesure spécifique relative au statut pécuniaire concernant le personnel n'a été prise dans le secteur de la Fonction publique.

1) Voor het departement Landsverdediging wordt in 1986 een besparing op de grote militaire aankopen en investeringen voorzien van 128,5 miljoen F.

Op de personeelskosten wil men evenwel dit jaar nog 1 553,6 miljoen F, wat een zeer exact bedrag is, besparen.

Dit laatste is een enorme opgave, vooral als men weet dat de uitvoeringsmaatregelen daartoe nog bij koninklijk besluit moeten worden getroffen.

Zelfs indien zulks gebeurt vóór 31 juli eerstkomend, dan moet er nog maandelijks + 300 miljoenen F op personeelskosten worden bezuinigd in 1986.

Wat is de Regering van plan om deze doelstelling te bereiken?

2) Punt 8, 2° van het Spaarplan voorziet dat, in 1986 en 1987 samen, een bedrag van 3 232,5 miljoen F moet worden bespaard op de grote militaire aankopen en de investeringen.

In punt 8, 4° wordt voorzien dat de kosten, die rechtstreeks zijn verbonden aan het plan voor de herwaardering van de militaire dienstplicht zullen worden gecompenseerd door besparingen binnen het departement, en dat er daarenboven tal van nationaliseringsmaatregelen zullen worden doorgevoerd onder meer in verband met de stationeringskosten van de strijdkrachten in de B.R.D.

Dit moet een besparing opleveren van 2 426,1 miljoen F. Is het juist dat van deze 5 658,6 miljoen F besparingen er slechts 128,5 miljoen F worden ten laste gelegd van de begroting 1986 (vermindering investeringen) terwijl de resterende 5 530 miljoen F volgend jaar zal dienen te worden bespaard?

3) Hoe staat het met de uitvoering van het globalisatieplan, zoals dit werd vastgelegd in februari 1983? Blijft dit plan onverkort van toepassing of zal er, zoals de Minister van Economische Zaken het wil, opnieuw worden onderhandeld over de verdeelsleutels? Budgettair is dit niet onbelangrijk, gezien de bezuinigingen op de investeringen voorzien in 1987.

4) Waar zal de Minister van Landsverdediging in zijn begroting de 100 miljoen F terugvinden die hij aan Zaïre toezegde in het kader van de militair-technische bijstand?

* * *

De Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken, Openbaar Ambt en Decentralisatie beantwoordt vervolgens enkele vragen, die tijdens de bespreking werden gesteld.

Dat er dit jaar nog een iets grotere stijging van de begroting voor Landsverdediging is voorzien dan voor de andere begrotingen, is een gevolg van het feit dat dit jaar nog enkele zware afbetalingen dienen te geschieden voor vroeger gedane investeringen. Aangezien het investeringsvolume thans afneemt, zal op de begrotingen van Defensie voor de volgende jaren meer kunnen worden bespaard.

Dat er dit jaar een beduidend grotere inspanning wordt geleverd voor de Rijkswacht, wordt a.h.w. geëist door de publieke opinie na de recente golven van terrorisme en banditisme.

De verlenging van de legerdienst is het gevolg, enerzijds van de keuze die de Regering heeft gemaakt om minder een beroep te doen op beroepsmilitairen, en anderzijds van de stijgende denataliteit.

In de sector van het Openbaar Ambt zijn geen specifieke maatregelen genomen inzake het pecuniair statuut van het personeel.

Il est uniquement prévu de poursuivre une politique visant à réduire la masse salariale, sans que cela entraîne des conséquences pécuniaires pour le personnel.

Pour 1986, cette diminution est de 1,75 % sur base de la masse salariale de 1983 indexée.

Quant aux questions posées relativement aux objecteurs de conscience, l'on peut se référer à la réponse du Ministre de l'Intérieur donnée le 25 juin 1986 devant la Commission de l'Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique, à la suite d'une interpellation de M. Harmegnies.

La suggestion de M. Van den Bossche de créer une commission spéciale chargée de s'occuper de l'ensemble de la problématique en matière de police, mérite la plus grande attention.

Le Ministre de l'Intérieur examine enfin l'incidence des mesures prévues sur les finances communales:

a) aucune nouvelle décision n'a été prise en ce qui concerne le Fonds des communes; par conséquent, l'arrêté royal n° 263 du 31 décembre 1983 modifiant les règles de calcul des dotations du Fonds des communes et du Fonds des provinces demeure entièrement d'application. Le Fonds des communes évoluera donc en fonction des dépenses publiques, la dette publique exceptée. Cela entraînera en effet une réduction des dotations pour le prochain exercice budgétaire;

b) le 1er janvier 1987 verra l'introduction d'un statut uniforme de contractuels subventionnés en remplacement des C.M.T., C.S.T. et T.C.T. employés dans les communes, les C.P.A.S. et leurs A.S.B.L. Toutes ces personnes pourront ainsi bénéficier d'un statut social à part entière.

Il se peut cependant que la nouvelle méthode de subventionnement oblige certaines communes à prévoir une intervention financière plus importante.

En plus de ce système de contractuels, le Ministère de l'Intérieur continuera à mettre 2 360 chômeurs à la disposition des communes.

c) Le solde débiteur cumulé encouru par la Caisse de répartition des pensions communales auprès de la Trésorerie sera apuré par le biais d'une opération comptable.

Enfin, le Ministre admet que ces mesures peuvent avoir une incidence sur les plans d'assainissement qui ont été établis dans le cadre de l'arrêté royal n° 208 créant le Fonds d'aide au redressement financier des communes.

Mais, dans le cadre de ce Fonds d'aide, des conventions fondées sur certaines données objectives ont été conclues. Ces données ont évolué entre-temps, tant à l'avantage (baisse des taux d'intérêt) qu'au désavantage (diminution de la part dans le Fonds des communes) des communes.

Il faudra par conséquent procéder à une nouvelle évaluation contradictoire de l'incidence du plan d'assainissement, chaque convention devant être considérée séparément.

* * *

Le Secrétaire d'Etat à la Modernisation et à l'Informatisation des services publics répond à M. Harmegnies que les suggestions formulées par ce dernier sont expressément rencontrées dans les 11 actions prioritaires de modernisation des services publics que le Secrétaire d'Etat a présen-

Er is alleen sprake van het verderzetten van een politiek die er op gericht is tot een vermindering van de loonmassa te komen, evenwel zonder pecuniaire weerslag op de ambtenaren.

Voor 1986 bedraagt deze vermindering 1,75 % op basis van de geïndexeerde loonmassa van 1983.

Voor de vragen gesteld in verband met de gewetensbezwaarden, kan worden verwezen naar het antwoord door de Minister van Binnenlandse Zaken op 25 juni 1986 gegeven in de Kamercommissie voor de Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt n.a.v. een interpellatie van de heer M. Harmegnies.

De suggestie van de heer Van den Bossche tot het oprichten van een speciale commissie die zich zou bezig houden met het geheel van de politieproblematiek, verdient alle aandacht.

De Minister van Binnenlandse Zaken gaat tenslotte in op de weerslag van de voorziene maatregelen op de gemeentefinanciën:

a) inzake het Gemeentefonds werd er geen enkele nieuwe beslissing getroffen; het koninklijk besluit nr 263 van 31 december 1983 «tot wijziging van de regels voor het berekenen van de dotaties van het Gemeentefonds en van het Fonds der Provinciën» blijft derhalve onverminderd van kracht. Het Gemeentefonds zal dus evolueren in functie van de staatsuitgaven, overheidsschuld niet inbegrepen. Voor volgend begrotingsjaar zal dit inderdaad leiden tot een vermindering van de dotaties;

b) er wordt vanaf 1 januari 1987 een uniform statuut van gesubsidieerd contractuelen ingevoerd ter vervanging van de T.W.W., B.T.K.-ers en D.A.C.-ers tewerkgesteld bij gemeenten, O.C.M.W.'s en hun V.Z.W.'s. Al deze personen zullen aldus van een volwaardig sociaal statuut kunnen genieten.

De nieuwe methode van subsidiëring kan wel tot gevolg hebben dat sommige gemeenten een grotere financiële tussenkomst zullen moeten voorzien.

Buiten dit systeem van contractuelen, zullen nog steeds 2 360 werklozen door het Ministerie van Binnenlandse Zaken ter beschikking van de gemeenten worden gesteld.

c) Het gecumuleerde debetsaldo dat de omslagkas der gemeentelijke pensioenen bij de Thesaurie heeft opgelopen, zal worden weggewerkt via een boekhoudkundige operatie.

Tot besluit geeft de Minister toe dat deze maatregelen een weerslag kunnen hebben op de saneringsplannen die werden opgesteld in het kader van het koninklijk besluit nr 208 tot oprichting van het Hulpfonds tot financieel herstel van de gemeenten.

Er werden in het kader van dit Hulpfonds niettemien conventies afgesloten, die uitgingen van bepaalde feitelijke gegevens. Deze gegevens kunnen inmiddels gewijzigd zijn, zowel in het voordeel (verlaging van intrestvoeten) als in het nadeel (kleiner aandeel uit Gemeentefonds) van de gemeenten overigens.

Er zal bijgevolg een nieuwe evaluatie op tegenspraak moeten woden gemaakt over de gevolgen veroorzaakt door het besparingsplan, waarbij elke conventie apart moet worden bekeken.

* * *

De Staatssecretaris voor Modernisering en Informatisering van de Openbare Diensten antwoordt de heer Harmegnies dat aan diens voorstellen uitdrukkelijk tegemoet wordt gekomen in de 11 prioritaire acties tot modernisering van de openbare diensten, die de Staatssecretaris aan

tées au Gouvernement et dont il s'attache actuellement à la mise en œuvre :

1) *L'amélioration des méthodes de gestion de l'Administration :*

Trois actions prioritaires s'y attachent :

— budgets-programmes;
— protocole de gestion;
— schéma directeur informatique.

2) *L'amélioration de l'élaboration et du suivi des politiques par les pouvoirs publics*

Une des actions prioritaires a pour objectif de restructurer les activités des services d'études vers l'aide à la décision des politiques. Le C. M. C. E. S. vient d'approuver la première phase de cette action. Cette première phase a pour objet de dresser l'inventaire du potentiel informatique (en équipements et en logiciel) et des activités statistiques et de recherches des services d'études. Cet inventaire sera dressé par secteur homogène de services publics (social, économique, éducation, etc...) en vue de favoriser une approche coordonnée des problèmes.

3) *L'amélioration des services rendus par l'administration*

Une action prioritaire consiste à demander à chaque service public de dresser un inventaire permanent de ses pratiques d'accueil de la population. Pareil inventaire mis à jour constituera l'amorce d'une vraie gestion des relations publiques de chaque service public.

4) *L'amélioration des conditions de travail des agents des administrations*

Le Secrétaire d'Etat souhaite conclure au sein du secteur public une convention analogue à celle déjà conclue dans le secteur privé. Il s'agit en l'espèce de la convention n° 39 conclue le 13 décembre 1983 au sein du Conseil national de travail concernant l'information et la concertation sur les conséquences sociales de l'introduction des nouvelles technologies.

Dans son avis du 24 mars 1986, le Conseil Central de l'Economie a, quant à lui, insisté sur la conclusion d'un accord semblable au sein du secteur public.

Le Secrétaire d'Etat prépare en outre une circulaire à l'intention de tous les services publics précisant les principes ergonomiques de base applicables et les règles pratiques de l'usage de ces nouvelles technologies. Celles-ci seront élaborées en concertation avec les organisations syndicales.

Le problème des normes du matériel bureautique et des conditions de son utilisation est un problème d'importance qui n'échappe donc pas au Gouvernement.

5) *L'intégration*

Le Secrétaire d'Etat ne conteste pas que l'informatisation des services publics pose des problèmes d'intégration et de coordination. La solution de ces problèmes passe par une politique globale de l'informatique incluant en particulier sa dimension technologique (normalisation et standardisation des structures d'informations) et juridique (protection de la vie privée). Force est de constater que jusqu'au début des années 80, cette politique est restée fort timide. C'est un grand mérite du précédent Gouvernement que d'avoir pris en mains le problème en demandant au Professeur

de Regering heeft voorgelegd en waarvan hij thans aan de tenuitvoerlegging werkt :

1) *Verbetering van de bestuursmethoden van de Administratie :*

Drie prioritaire acties hebben hierop betrekking :

— programma-begrotingen;
— bestuursprotocol;
— richtinggevende informaticaschema's.

2) *Verbetering van het uitstippelen en het opvolgen van het beleid door de overheid*

Een van de prioritaire acties heeft tot doel de activiteiten van de studiediensten om te buigen naar steunverlening bij de beleidsbesluitvorming. Het M. C. E. S. C. heeft zopas de eerste faze van die actie goedgekeurd. In die eerste faze moet de inventaris worden opgemaakt van de informaticamogelijkheden (hard ware en soft ware) en van de activiteit op het stuk van statistiek en onderzoek in de studiediensten. Die inventaris wordt opgemaakt per homogene sector van overheidsdiensten (sociaal, economisch, onderwijs, enz...) om een gecoördineerde aanpak van de vraagstukken in de hand te werken.

3) *Verbetering van de dienstverlening door de besturen*

Een prioritaire actie bestaat erin aan elke overheidsdienst te vragen een doorlopende inventaris van zijn bedrijvigheid inzake wijze van ontvangst van de bevolking op te maken. Een dergelijke, bijgehouden inventaris zal de aanloop vormen tot een werkelijke politiek van public relations in elke overheidsdienst.

4) *Verbetering van de arbeidsvoorwaarden der overheidsambtenaren*

De Staatssecretaris wenst in de openbare sector een overeenkomst te sluiten zoals die welke in de privé-sector reeds bestaat, met name overeenkomst nr 39, op 13 december 1983 gesloten in de Nationale Arbeidsraad, betreffende de voorlichting en het overleg inzake de sociale gevolgen van de invoering van nieuwe technologieën.

In zijn advies van 24 maart 1986 heeft de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven er zijnerzijds op aangedrongen dat in de overheidssector een gelijkaardige overeenkomst zou worden gesloten.

De Staatssecretaris bereidt bovendien een circulaire ten behoeve van alle overheidsdiensten voor waarin de toepasbare ergonomische basisbeginselen worden gepreciseerd, alsook de praktische regels voor het gebruik van deze nieuwe technologiën. Die regels en beginselen zullen worden uitgewerkt in overleg met de vakverenigingen.

Het probleem van de normen voor het buroticamaterieel en de gebruiksvoorwaarden is van groot belang. De Regering besteedt er uiteraard de nodige aandacht aan.

5) *Integratie*

De Staatssecretaris betwist niet dat de informatisering van de overheidsdiensten integratie- en coördinatieproblemen doet rijzen. Om die problemen op te lossen moet een algemeen informaticabeleid worden uitgewerkt, waarin meer bepaald een technologische (normalisering en standardisering van de informatiestructuren) en een juridische dimensie (bescherming van de particuliere levenssfeer) zijn opgenomen. Men kan niet anders dan vaststellen dat een dergelijk beleid tot het begin van de jaren '80 erg schuchter is gebleven. Het is een grote verdienste van de vorige

Bodart de lui remettre un rapport sur la question. Une stratégie d'actions prioritaires a aussi repris cette problématique en proposant, en particulier, trois actions concrètes:

1) l'implantation des schémas directeurs informatiques;

2) la création d'une Délégation Générale à l'informatique ayant une fonction — non de contrôle mais — d'aide à la formulation de la politique informatique du Gouvernement et à l'informatisation des services publics;

3) l'implantation progressive d'un système national de transmission de données du secteur public dont l'étude avait été lancée sous le précédent Gouvernement.

Le Secrétaire d'Etat évoque deux autres matières, sur lesquelles M. M. Harmegnies a formulé des suggestions dont le Secrétaire d'Etat souligne la pertinence:

Les contrôles informatiques

Avec son administration et l'Inspection des Finances, le Secrétaire d'Etat procèdera, d'ici la fin de l'année, à un réexamen critique de la réglementation en vigueur au vu de l'expérience.

La formation à l'informatique

Dès 1987, le budget de cette formation sera doublé. La D.G.S.F. a, par ailleurs, été invitée à adresser des propositions en ce sens.

Le Secrétaire d'Etat conclut que les préoccupations de M. M. Harmegnies sont rencontrées dans sa stratégie de modernisation des services publics. Le Gouvernement est conscient de l'enjeu de cette modernisation. Nonobstant les difficultés budgétaires de l'heure, il a en effet:

1) prévu à cette fin une enveloppe budgétaire de 350 millions de F;

2) prévu, dans son programme d'investissements publics, une tranche bureautique-modernisation de 1,3 milliard en 1986 et de 1,1 milliard en 1987.

La modernisation et l'informatisation des services publics constituent un enjeu crucial pour les prochaines années. Crucial:

— pour une maîtrise des finances publiques;

— pour le fonctionnement d'un Etat démocratique et efficace;

— pour les agents des services publics.

Le secrétaire d'Etat assure à l'intervenant que le Gouvernement est pleinement conscient de l'importance de cet enjeu.

* * *

Le *Secrétaire d'Etat à la Fonction publique* répond également à quelques remarques de M. Derycke:

Le système de lutte contre l'absentéisme dans les services publics résulte de certains abus.

Regering, de stier bij de horens te hebben gevat, door professor Bodart te vragen een verslag op te stellen over deze kwestie. Deze problematiek is dan ook aangepakt via een strategie van voorrangsacties, die tot het voorstellen van drie concrete acties heeft geleid:

1) de invoering van richtinggevende informaticaschema's;

2) de oprichting van een Algemene Afvaardiging voor informatica, die geen controlefunctie vervult, maar de Regering wél bijstaat bij het uitstippelen voor haar informaticabeleid en bij het informatiseren van de diensten;

3) de geleidelijke invoering van een nationaal datatransmissiesysteem voor de overheidssector, waarvan de studie reeds werd aangevat onder de vorige Regering.

De Staatssecretaris haalt ook nog twee andere aangelegenheden aan. Tevens onderstreept hij dat de voorstellen die de heer Harmegnies in dat verband heeft gedaan, zeer pertinent zijn:

Informaticacontrole

In samenwerking met zijn bestuur en met de Inspectie voor Financiën, zal de Staatssecretaris ten laatste tegen het einde van dit jaar en in het licht van de opgedane ervaring de huidige reglementering aan een critisch onderzoek onderwerpen.

Informatica-opleiding

Vanaf 1987 zal de begroting voor deze opleiding verdubbeld worden. De D.G.S.F. werd verzocht in dit verband voorstellen te doen.

De Staatssecretaris besluit dat zijn strategie voor de modernisering van de overheidsdiensten nauw aansluit bij wat de heer Harmegnies wenst. De Regering is zich bewust van de inzet van deze modernisering. Niettegenstaande de huidige begrotingsmoeilijkheden heeft zij immers:

1) kredieten uitgetrokken ten belope van 350 miljoen F;

2) in haar programma voor overheidsinvesteringen een krediet voor burotica-modernisering, ten belope van 1,3 miljard in 1986 en 1,1 miljard in 1987 uitgetrokken.

De modernisering en de informatisering van de overheidsdiensten zullen de volgende jaren een beslissende rol spelen. Beslissend:

— voor het in de hand houden van de overheidsfinanciën;

— voor de werking van een democratische en doeltreffende Staat;

— voor het overheidspersoneel.

De Staatssecretaris geeft spreker de verzekering dat de Regering zich ten volle van het belang van de inzet bewust is.

* * *

Van zijn kant reageert ook *de Staatssecretaris voor het Openbaar Ambt* nog op enkele opmerkingen van de heer Derycke:

De regeling tot bestrijding van het absenteïsme in de openbare dienst werd ingegeven door bepaalde misbruiken.

Si le principe selon lequel les jours de crédit en matière de congés de maladie ou d'infirmité ne peuvent être reportés s'avère inefficace, il pourra être revu ultérieurement.

En ce qui concerne les statuts du personnel, il s'agit de faire en sorte que les services, les organismes et les agents acquièrent un sens plus aigu des responsabilités.

Il y a lieu de poursuivre la dépolitisation de la Fonction publique.

Il faut repenser la formation des agents et l'encourager autant que possible à tous les échelons de la carrière.

Répondant à plusieurs questions posées par M. Van Elewyck, le Secrétaire d'Etat relève que si les traitements de la Fonction publique sont effectivement inférieurs à ceux du secteur privé, il s'agit là du prix à payer pour la stabilité de l'emploi.

Le système des contrats de progrès pourrait permettre un assouplissement dans la formation des salaires.

Il n'y a pas de danger de voir passer au secteur privé les agents qui accomplissent un stage dans des firmes privées puisqu'il s'agit dans ce cas de personnes ayant un sens très aigu des responsabilités.

* * *

Répliques

M. Harmegnies s'attache tout d'abord à la question des objecteurs de conscience.

Son interpellation en la matière a fait apparaître des divergences de vues entre le Ministre de l'Intérieur et le Ministre de la Justice.

Il n'empêche que la loi fixe un certain nombre de conditions à remplir par les organisations qui souhaitent recourir à des objecteurs de conscience.

En ce qui concerne la question de la police, l'intervenant souhaite que la Commission de l'Intérieur consacre un échange de vues aux résultats du rapport de « Team Consult ».

Il rappelle que le Ministre a promis de fournir une note relative au statut des chômeurs occupés dans le cadre des programmes d'emploi.

Il ressort d'une réponse du Ministre de l'Intérieur que trois sous-commissions ou commissions de concertation ont été associées aux négociations relatives au plan d'économie. Est-il possible d'obtenir les rapports de ces commissions ?

Il est aussi apparu que le même Ministre envisage d'étendre les compétences des communes. Cette extension sera-t-elle réalisée en adaptant la législation sur les fédérations de communes ou en rationalisant les Intercommunales ?

Le Ministre a également traité des problèmes de sécurité sociale au niveau communal. L'intervenant demande que soit présenté un plan global pour les communes.

En ce qui concerne les finances communales, l'intervenant demande quel rôle sera assigné au commissaire royal si l'équilibre budgétaire n'est pas atteint (dans les grandes villes) en 1988.

L'orateur fait enfin observer que l'on envisage d'informatiser les administrations publiques depuis 1968. Le crédit prévu à cet effet s'élève à 350 millions. Que l'on compare

Indien het principe van de niet-overdracht van kredietdagen inzake ziekte- of gebrekkigheidsverlof ondoeltreffend blijkt, kan het later eventueel worden herzien.

Wat de harmonisering van de personeelsstatuten betreft, is het de bedoeling tot een grotere verantwoordelijkheidszin te komen in hoofde van de diensten, de instellingen en de ambtenaren.

De depolitisering van het Openbaar Ambt dient te worden verdergezet.

De vorming van de ambtenaren moet opnieuw worden overdacht en zoveel mogelijk aangemoedigd op alle niveau's van de loopbaan.

Ingaand op een aantal vragen gesteld door de heer Van Elewyck, stelt de Staatssecretaris vast dat de wedden in het Openbaar Ambt inderdaad lager liggen dan in de privé-sector, doch dat dit een prijs is die moet worden betaald in ruil voor de vastheid van betrekking.

Er kan een versoepeling in de loonvorming optreden als gevolg van het systeem der vooruitgangscontracten.

Er is geen gevaar voor een overstap naar de privé-sector door de ambtenaren die stage lopen in privé-bedrijven, aangezien het in kwestie om personen gaat met zeer veel verantwoordelijkheidsgevoel.

* * *

Replieken

De heer Harmegnies schenkt vooreerst aandacht aan de problematiek van de gewetensbezwaarden.

Uit zijn interpellatie daaromtrent is gebleken dat de opvattingen van de Minister van Binnenlandse Zaken verschillen van deze van de Minister van Justitie.

Zulks neemt niet weg dat de wet voorziet in een aantal voorwaarden die moeten worden vervuld door de organisaties die een beroep willen doen op gewetensbezwaarden.

Wat de problematiek van de « politie » betreft, wenst spreker dat in de Commissie voor de Binnenlandse Zaken over de resultaten van het rapport van « Team Consult », van gedachten zou worden gewisseld.

Spreker herinnert eraan dat over de problematiek van het statuut van de werklozen in het kader van de tewerkstellingsprogramma's door de Minister een nota werd beloofd.

Uit een antwoord van de Minister van Binnenlandse Zaken is gebleken dat bij de onderhandelingen over het Spaarplan, drie overleg-of subcommissies betrokken waren. Kunnen de verslagen van deze commissies ter beschikking worden gesteld ?

Het is ook gebleken dat dezelfde Minister een uitbreiding van de bevoegdheden van de gemeenten overweegt. Zal dit gebeuren door een aanpasssing van de wetgeving inzake de federaties van gemeenten of door een rationalisering van de intercommunales ?

De Minister behandelde ook de problemen inzake sociale zekerheid op gemeentelijk vlak. Spreker vraagt dat terzake een globaal plan voor de gemeenten zou worden voorgelegd.

Wat de gemeentefinanciën betreft, vraagt spreker welke rol zal zijn toebedeeld aan de koninklijke commissaris, indien in 1988 (in de grote steden) het budgettair evenwicht niet is bereikt.

Spreker merkt tenslotte op dat men al sinds 1968 het voornemen heeft om de overheidsadministratie te informatiseren. Het krediet daartoe bedraagt 350 miljoen. Men

ce chiffre aux crédits inscrits au budget du Premier Ministre en faveur du projet BISTEL, soit 290 millions!

* * *

M. Temmerman constate que le Ministre de l'Intérieur maintient son point de vue à propos des objecteurs de conscience.

En ce qui concerne le Fonds des communes, M. Temmerman suppose que le pourcentage mentionné par le Ministre ne constitue qu'un chiffre de départ pouvant être ajusté en fonction de l'évolution du budget.

Quoi qu'il en soit, c'est la première fois que le Fonds des communes diminue. Le Ministre a justifié cette diminution en invoquant la situation économique et financière favorable (baisse des taux d'intérêt et des prix pétroliers) dont les communes bénéficient également. Pour M. Temmerman, il ne fait cependant aucun doute que le pouvoir central prive les communes des avantages précités.

En ce qui concerne le crédit prévu pour les programmes spéciaux d'emploi (« par nouvel emploi »), soit 12 milliards, il n'est pas spécifié comment ils seront mis à la disposition des communes — c'est-à-dire selon quels critères d'attribution.

Selon le plan Sainte-Anne, le solde débiteur cumulé que la *Caisse de répartition des pensions communales* a encouru auprès de la Trésorerie (7,2 milliards de F au 31 décembre 1986), sera compensé par l'annulation de l'accroissement pour la période 1981-1986 des retards dans les *versements par la Trésorerie aux communes* de *l'impôt levé* par les communes *sur les revenus des personnes physiques* (6 milliards de F). Le solde de 1,2 milliard de F au crédit du Trésor sera apuré par un transfert de l'O.N.S.S.-A.P.L. à l'Etat.

Cette apurement devrait en tout cas apparaître au budget. En ce qui concerne la compensation de 6 milliards de F, il convient de signaler que certaines communes ne sont pas membres de la Caisse de répartition. Quoi qu'il en soit, les communes se voient privées de revenus fiscaux.

En ce qui concerne les plans d'assainissement, le Ministre a déclaré qu'ils étaient susceptibles d'être révisés. Il est évident que ces plans d'assainissement tiennent compte des pourcentages d'accroissement des revenus provenant du Fonds des communes. Il ne faut dès lors pas s'étonner que les communes ne puissent pas se conformer à ces plans d'assainissement (le taux d'évolution étant passé de + 5 % à − 6 %).

Alors que de nombreuses communes ont un budget à nouveau excédentaire, celui-ci risque de redevenir déficitaire par suite de la baisse prononcée des revenus provenant du Fonds des communes. Tous les efforts ont donc été consentis en vain. Les plans d'assainissement doivent par conséquent être remaniés et porter sur une période beaucoup plus longue.

M. Pepermans qualifie encore la réponse du Ministre de l'Intérieur au sujet des objecteurs de conscience de « conditionnelle ». Les objecteurs de conscience demeurent donc dans l'incertitude en ce qui concerne leur statut. Le budget départemental fera en tout cas apparaître combien le Gouvernement a l'intention de consacrer à ce secteur.

En matière de « police », des suggestions ont été émises en faveur d'une approche davantage pluridisciplinaire de la politique en matière de sécurité. Le Ministre n'y a cependant pas donné suite. Le Gouvernement n'a pas davantage fourni d'explications sur la manière dont il mettra en œuvre sa politique en matière de sécurité.

vergelijke dit met de kredieten voor het BISTEL-project en op de begroting van de Eerste Minister, die 290 miljoen bedroegen!

* * *

De heer Temmerman stelt vast dat de Minister van Binnenlandse Zaken zijn zienswijze i.v.m. de gewetensbezwaarden handhaaft.

Wat het Gemeentefonds betreft, veronderstelt de heer Temmerman dat het door de Minister vermelde percentage een « startcijfer » is, dat nog kan worden aangepast in functie van de evolutie van de begroting.

Hoe dan ook, het is de eerste maal dat het Gemeentefonds daalt. De Minister heeft dit verantwoord op grond van de gunstige financieel-economische toestand (interestdaling en olieprijsdaling) die ook de gemeenten ten goede komt. Het staat voor de heer Temmerman evenwel vast dat de centrale overheid genoemde voordelen onttrekt aan de gemeenten.

Wat de kredieten voor de tewerkstellingsprogramma's (« per nieuwe betrekking ») betreft (12 miljard), is het niet duidelijk hoe — d.w.z. volgens welke toewijzingscriteria — deze ter beschikking van de gemeenten worden gesteld.

Volgens het Sint-Annaplan zal het gecumuleerde debetsaldo dat de *omslagkas der gemeentelijke pensioenen* bij de Thesaurie opgelopen heeft (7,2 miljard F op 31 december 1986), worden gecompenseerd door het annuleren van de aangroei over de periode 1981-1986 van de achterstallen in de *doorstorting, door de Schatkist aan de gemeenten* van de door de gemeenten geheven *belasting op de inkomens van de fysische personen.* (6 miljard F). Het saldo van 1,2 miljard ten nadele van de Schatkist zal worden aangezuiverd door een overdracht van de R. S. Z-P. P. O. aan de Staat.

Deze aanzuivering zou alleszins uit de begroting moeten blijven. In verband met de compensatie van 6 miljard F zij erop gewezen dat sommige gemeenten geen lid zijn van de Omslagkas. Hoe dan ook, de gemeenten derven alleszins belastingsinkomsten!

Inzake de saneringsplannen verklaarde de Minister dat deze voor herziening vatbaar zijn. In die saneringsplannen werd uiteraard rekening gehouden met stijgingspercentages voor de inkomsten uit het Gemeentefonds. Het hoeft dan ook niet te verwonderen dat de gemeenten de saneringsplannen niet zullen kunnen naleven (cfr evolutie van het stijgingspercentage van + 5 % naar een daling van − 6 %).

Nu in tal van gemeenten de begroting terug een boni vertoont, dreigt de sterke daling van het Gemeentefonds weldra opnieuw een mali te veroorzaken. Alle inspanningen zijn dus voor niets geweest. De saneringsplannen moeten derhalve herzien worden en gespreid over een veel groter aantal jaren.

De heer Pepermans bestempelt het antwoord van de Minister van Binnenlandse Zaken, betreffende de gewetensbezwaarden nog steeds als een « voorwaardelijk » antwoord. De gewetensbezwaarden blijven dus in het ongewisse met betrekking tot hun statuut. Uit de departementale begroting zal alleszins blijken hoeveel de Regering aan deze sector wil besteden.

Inzake de « politie » werden suggesties voor een meer multidisciplinaire aanpak van het veiligheidsbeleid gedaan. Daarop is door de Minister evenwel niet gereageerd. Evenmin heeft de Regering verduidelijkt hoe zij haar aangekondigd veiligheidsbeleid zal waarmaken.

VIII. — EDUCATION NATIONALE

En ce qui concerne le secteur de l'éducation nationale, *M. Wauthy* rappelle les engagements qui ont été pris par le Premier Ministre au cours de la discussion du plan d'assainissement et qui ont été confirmés avant le vote de confiance à la Chambre, à savoir :

1) l'engagement, en ce qui concerne les économies dans l'enseignement secondaire, de respecter l'autonomie du pouvoir organisateur, même lorsque celui-ci opte pour l'enseignement rénové;

2) l'engagement de respecter le droit à la formation des moins favorisés, c'est-à-dire de prendre en compte notamment la spécificité des enseignements technique et professionnel, ainsi que des petites écoles. M. Wauthy constate que si une solution a apparemment été trouvée en ce qui concerne l'enseignement professionnel et les petites écoles, aucune décision n'a encore été prise en ce qui concerne l'enseignement technique;

3) l'engagement de faire preuve d'une volonté réelle de concertation et d'examiner prioritairement toute solution de rechange ou d'adaptation compatible avec l'objectif budgétaire. Le groupe P.S.C. ne peut dès lors accepter que l'on prenne des décisions pour l'année scolaire 1987-1988 avant même que les mesures pour l'année scolaire 1986-1987 aient fait l'objet d'une concertation avec la communauté scolaire;

4) l'engagement d'établir le parallélisme indispensable entre les mesures budgétaires et les mesures positives en faveur de l'emploi dans le secteur de l'Education nationale.

M. Wauthy déplore également l'attitude du département de l'Education nationale, qui n'a toujours pas versé aux internats de l'enseignement subventionné francophone les subventions de fonctionnement visées à l'article 57 de la loi du 1er août 1985 portant des mesures fiscales et autres.

∴

Le dépôt tardif du budget des Voies et Moyens a suscité l'indignation de *Mlle Burgeon*. Ce document l'a également déçue en raison de la place peu importante qu'y occupe l'enseignement et de la confusion avec laquelle ce problème est abordé. Alors que des économies importantes sont imposées à l'enseignement, on peut lire dans l'Exposé général que la plupart des mesures sont encore en préparation.

Elle craint que la réouverture des écoles en septembre ne soit dès lors gravement perturbée par les circulaires administratives contenant les mesures d'économie, qui seront probablement prêtes d'ici là. Selon les partis de la majorité, l'enseignement fondamental ne serait pas touché par les économies. Rien n'est toutefois moins vrai. La diminution des frais de fonctionnement et la suppression du transport gratuit des élèves affectent également l'enseignement fondamental. Un nouvel effort supplémentaire est demandé aux parents.

Mlle Burgeon pose les questions suivantes au Ministre de l'Education nationale :

— dans quelle mesure les dispositions du « plan Sainte-Anne » seront-elles finalement exécutées ?

— est-il exact que l'engagement de stagiaires sera favorisé dans l'enseignement ?

— qu'advient-il des contrats des puéricultrices ? Seront-ils prolongés ?

Il est difficile de discuter d'un budget dans lequel il n'y a rien. L'Exposé général prévoit que diverses autres mesures sont actuellement en préparation et font l'objet de négociations afin de pouvoir réaliser les objectifs du « plan Sainte-Anne ». Mlle Burgeon espère dès lors recevoir des éclaircissements au cours de la discussion à propos des problèmes relatifs au capital-périodes (et

VIII. — ONDERWIJS

De heer Wauthy herinnert aan de verbintenissen die door de Eerste Minister werden aangegaan tijdens de bespreking van het besparingsplan en die vóór de vertrouwensstemming in de Kamer werden bevestigd :

1) met betrekking tot de besparingen in het secundair onderwijs de werkelijke autonomie van de inrichtende macht in acht te nemen, ook wanneer deze voor het vernieuwd onderwijs kiest;

2) rekening te houden met het recht op opleiding van de minst gegoeden; dit wil zeggen onder meer rekening te houden met de specificiteit van het beroeps- en technisch onderwijs, alsook van de kleine scholen. De heer Wauthy stelt vast dat, hoewel voor het beroepsonderwijs en de kleine scholen blijkbaar een oplossing is gevonden, voor het technisch onderwijs nog geen enkele beslissing werd genomen;

3) de wil om werkelijk overleg te plegen en bij voorrang elke wisseloplossing of aanpassing, die het begrotingsobjectief nakomt, in overweging te nemen. De P.S.C.-fractie kan derhalve niet aanvaarden dat voor het schooljaar 1987-1988 beslissingen worden genomen, vooraleer de maatregelen voor het schooljaar 1986-1987 in overleg met de onderwijsgemeenschap werden geëvalueerd;

4) het noodzakelijk parallellisme tussen de budgettaire maatregelen en de positieve maatregelen ten gunste van de tewerkstelling in de onderwijssector.

De heer Wauthy betreurt eveneens de houding van het Departement van Nationale Opvoeding dat de werkingstoelagen bedoeld in artikel 57 van de wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen nog niet uitbetaalde aan de internaten van het Franstalig gesubsidieerd onderwijs.

∴

Naast gevoelens van verontwaardiging over de laattijdige indiening van de rijksmiddelenbegroting, roept dit document bij *Mej. Burgeon* ook teleurstelling op over de summiere en weinig duidelijke behandeling van de cel onderwijs. Terwijl van het onderwijs een belangrijke inlevering verwacht wordt, leest men in de Algemene Toelichting dat de meeste maatregelen nog in voorbereiding zijn.

Ze vreest dat de heropening van de scholen in september dan ook ernstig zal verstoord worden door de administratieve circulaires met besparingsmaatregelen die tegen dan waarschijnlijk zullen klaar zijn. Volgens verklaringen van de meerderheidspartijen zou het basisonderwijs niet door bezuinigingen getroffen worden. Niets is evenwel minder waar. De vermindering van de werkingskosten en de afschaffing van het gratis leerlingenvervoer heeft evenzeer een weerslag op het basisonderwijs. Er wordt van de ouders nog maar eens een bijkomende inspanning gevraagd.

Mej. Burgeon legt aan de Minister van Onderwijs volgende vragen voor :

— in hoeverre zullen de maatregelen uit het Sint-Annaplan uiteindelijk uitgevoerd worden ?

— is het waar dat de tewerkstelling van stagiairs in het onderwijs bevorderd zal worden ?

— wat gebeurt er met de contracten van de kinderverzorgsters ? Worden die al dan niet verlengd ?

Het is moeilijk om een begroting te bespreken waar niets in staat. De Algemene Toelichting zegt dat « diverse andere maatregelen actueel in voorbereiding zijn en het voorwerp uitmaken van overleg om de objectieven van het Sint-Annaplan te realiseren ». Mej. Burgeon hoopt dan ook in de loop van de discussie meer duidelijkheid te krijgen over problemen inzake de lestijdenpak-

à propos des inégalités actuelles entre l'enseignement officiel et l'enseignement libre) et aux normes d'encadrement, etc.

∴

M. Baldewijns se propose d'examiner en premier lieu le texte de l'Exposé général; il s'intéressera ensuite aux mesures du « plan Sainte-Anne » et précisera enfin certains problèmes concernant des dossiers spécifiques.

M. Baldewijns estime également que l'attention accordée à l'enseignement dans l'Exposé général est largement insuffisante. En outre, il est dit implicitement (Titre II, chapitre 1er) que l'ensemble des décisions seront techniquement mises au point avant la fin de juillet 1986. Peut-on fournir quelques explications à ce sujet ? L'enseignement devra-t-il consentir d'autres sacrifices, en plus des 21,5 milliards d'économie, ou apportera-t-on encore des modifications fondamentales aux mesures prévues ?

A ce propos, M. Baldewijns attire l'attention sur les économies imposées à l'enseignement depuis 1982 et dont les montants ont été chaque fois si élevés que la qualité de l'enseignement des différents niveaux (primaire, secondaire et supérieur) en a souffert. Les subventions aux fonds des bâtiments scolaires ont également été réduites.

L'orateur établit un parallèle entre les mesures qui ont frappé l'enseignement au cours des dernières années et les nouvelles mesures annoncées dans le cadre du présent budget. Il estime qu'il s'agit des mêmes mesures, mais exécutées de manière encore plus drastique que précédemment.

Il met en doute le bien-fondé d'une telle démarche. Dans la politique d'assainissement de l'enseignement, le Gouvernement se comporte comme un vétérinaire qui voudrait soigner un animal en lui administrant « un remède de cheval », et qui, constatant que ce remède n'a d'autre effet que d'aggraver encore l'état de l'animal, n'imaginerait pas d'autre thérapie que de recourir encore une fois au même remède, à dose doublée cette fois.

L'intervenant pose ensuite un certain nombre de questions :

1° Le point d'interrogation le plus important concerne l'effet sur l'emploi des mesures annoncées. Des chiffres contradictoires ont été cités. Qu'en est-il exactement ?

2° Dans le domaine de la recherche, des mesures structurelles sont annoncées, dont l'objectif est de « diminuer le retard avec les pays voisins » (Exposé général, p. 119). Mais, si l'on veut établir des comparaisons avec le contexte européen, a-t-on calculé le surcoût qu'engendre pour la Belgique la coexistence de différents réseaux ?

3° Le Gouvernement pourrait-il, au cours du débat, préciser la portée des mesures qui feront l'objet d'arrêtés royaux numérotés ?

4° A la différence de celles qui concernent les autres départements, les mesures budgétaires envisagées pour la cellule enseignement ont fait l'objet d'une évolution depuis le conclave de Val-Duchesse. Où en est cette évolution ? Qu'en est-il de la concertation annoncée ?

5° Si l'évolution constatée entraîne des glissements dans la répartition des économies — car le volume global semble devoir rester inchangé — aux dépens de quels secteurs ces glissements s'effectuent-ils ?

6° Il est annoncé que le gel au niveau de 1985 des crédits destinés au fonctionnement des écoles permettra pour 1986 et 1987 une limitation des dépenses d'un milliard. S'agit-il là d'un chiffre définitif et peut-on garantir qu'aucune mesure supplémentaire ne viendra frapper le personnel de maîtrise ?

ketten (en de huidige ongelijke behandeling van officieel en vrij onderwijs in dit verband), de omkaderingsnormen en dergelijke.

∴

De heer Baldewijns zal in zijn tussenkomst in de eerste plaats ingaan op de tekst van de Algemene Toelichting; vervolgens wil hij de maatregelen van het Sint-Annaplan behandelen en tenslotte zal hij een aantal problemen toelichten in verband met enkele specifieke dossiers.

Hij is ook van oordeel dat de Algemene Toelichting bijzonder karig is met betrekking tot het onderwijs. Bovendien wordt er impliciet gezegd (Titel II, hoofdstuk I) « dat het geheel van de beslissingen ... technisch uitgewerkt zullen worden voor einde juli 1986 ». Kan hierover toelichting verschaft worden ? Worden er boven de 21,5 miljard besparingen die aan het onderwijs opgelegd werden, nog offers gevraagd ? Of worden hierin nog fundamentele wijzigingen aangebracht ?

Hij wil in dit verband toch aandacht vragen voor de besparingen die reeds sedert 1982 aan het onderwijs worden opgelegd. Het gaat telkens over bedragen waardoor aan de kwaliteit van het onderwijs op de verschillende niveaus (basis-, secundair en hoger onderwijs) geraakt werd. Ook de toelagen aan de gebouwenfondsen werden beperkt.

Spreker trekt een parallel tussen de maatregelen waardoor het onderwijs in de laatste jaren getroffen is, en de nieuwe maatregelen die in het raam van de huidige begroting zijn aangekondigd. Hij is van oordeel dat het om dezelfde maatregelen gaat, die echter nog drastischer ten uitvoer worden gelegd dan voorheen.

Hij twijfelt aan de gegrondheid van een dergelijke handelwijze. In haar beleid ter sanering van het onderwijs gedraagt de Regering zich als een veearts die een dier verzorgt door het een « paardemiddel » toe te dienen en die, wanneer hij constateert dat dit middel de toestand van het dier alleen maar verergert, niets beter weet te bedenken dan nog eens hetzelfde middel toe te dienen, maar dan in een dubbele dosis.

Spreker stelt vervolgens een aantal vragen :

1° De belangrijkste vraag betreft de gevolgen die de aangekondigde maatregelen zullen hebben voor de werkgelegenheid. In dit verband werden tegenstrijdige cijfers geciteerd. Wat is daar van waar ?

2° Op het vlak van het onderzoek worden structurele maatregelen aangekondigd, « teneinde de achterstand met het buitenland te verminderen » (Algemene Toelichting, blz. 119). Maar wanneer men vergelijkt met de andere Europese landen, houdt men dan rekening met de bijkomende kosten die in België voortvloeien uit het naast elkaar bestaan van verschillende netten ?

3° Zou de Regering tijdens de bespreking nader willen bepalen wat de draagwijdte is van de maatregelen die door middel van genummerde koninklijke besluiten zullen worden getroffen ?

4° In tegenstelling tot die voor de andere departementen, hebben de voor het onderwijs voorziene begrotingsmaatregelen een evolutie doorgemaakt sinds het conclaaf van Hertoginnedal. Hoe staat het daarmee ? Wat komt er terecht van het aangekondigde overleg ?

5° Indien de vastgestelde ontwikkeling verschuivingen voor gevolg heeft in de verdeling van de besparingen, ten nadele van welke sectoren zullen die verschuivingen dan plaatshebben ? Het totale bedrag van de besparingen schijnt immers onveranderd te moeten blijven.

6° Er werd aangekondigd dat de bevriezing op het niveau van 1985, van de kredieten voor de werking van de scholen, in 1986 en 1987 een beperking van de uitgaven mogelijk moet maken ten belope van een miljard. Is dat een definitief cijfer en kan men garanderen dat geen enkele bijkomende maatregel het meesterpersoneel nog zal treffen ?

7° Dans le cadre du programme des investissements publics (Exposé général, p. 89), quelle est la situation du dossier concernant l'introduction de l'informatique dans l'enseignement ?

8° Les mêmes objectifs sont-ils fixés pour l'année scolaire 1987-1988 ?

9° Comment faut-il interpréter le fait que deux mesures spécifiques aient déjà été prises (limitation des dotations aux bâtiments scolaires par l'arrêté royal n° 441 et gel des crédits de fonctionnement par l'arrêté royal n° 413), sans qu'aucune concertation n'ait été possible pour ces mesures, alors que les autres mesures en préparation font l'objet d'une concertation ? N'est-il pas étrange que les deux premières dispositions frappent avant tout le réseau de l'enseignement de l'Etat, à la différence du deuxième train de mesures annoncé, qui touchera davantage tous les réseaux ?

M. Baldewijns attire en outre l'attention sur la menace que constitue, pour le libre choix du réseau d'enseignement, la suppression imminente, par arrêté royal numéroté, du transport scolaire gratuit, dont la mise en place avait été considérée comme la garantie même du libre choix. Une telle mesure serait considérée par son parti comme inacceptable.

Il fait ensuite observer que la recherche, pour l'année scolaire 1987-1988, d'un encadrement uniforme dans l'enseignement secondaire, décidé en concertation avec la communauté enseignante, devra certainement faire l'objet de nombreuses discussions. N'aura-t-on pas là l'occasion de procéder à une évaluation tant de l'enseignement rénové que de l'enseignement traditionnel ?

D'autre part, il critique le fait que, dans le domaine de l'enseignement, le Gouvernement ne présente au Parlement qu'une énumération générale de mesures, sans préciser la portée budgétaire de chacune d'entre elles. Ici encore, les glissements prévisibles rendent impossible une véritable appréciation du projet gouvernemental.

L'orateur fait observer le danger qu'il y a à compenser ces glissements en limitant encore davantage les possibilités de détachement : on frappera alors les activités pédagogiques et le sport à l'école, pourtant réclamé par tous, sera tout entier hypothéqué, puisqu'il n'est rendu possible que par le recours aux cadres spéciaux temporaires.

Il est d'autre part critiquable qu'après avoir décidé la subsidiation des internats de l'enseignement libre on puisse envisager de revenir partiellement sur cette mesure.

M. Baldewijns insiste ensuite sur le rôle que jouent les stagiaires dans le rajeunissement de l'école et des enseignants — leur présence ne constitue-t-elle pas un recyclage spontané pour les enseignants plus âgés — et dans la réalisation d'expériences et de projets spéciaux. La décision de réduire leur nombre, en le faisant passer de 1 % à 0,7 %, lui paraît dès lors dangereuse, particulièrement pour l'enseignement fondamental, et ce en dépit de la situation spéciale que constitue cette année l'absence de nouveaux diplômés des écoles normales.

L'intervenant ajoute que l'enseignement fondamental, que l'on disait pourtant avoir épargné, est encore victime d'une autre mesure, puisque, en imposant une charge de six heures de cours par semaine aux directeurs sans classe, on touche en fait au taux d'encadrement. On peut s'attendre à ce que ce soit surtout dans les petites écoles que cette mesure entraine des pertes d'emplois.

A MM. Peeters et Moors, qui estiment que la qualité de l'enseignement est indépendante du taux d'encadrement, *M. Baldewijns* répond que, dans l'enseignement comme ailleurs, le

7° Wat is de stand van zaken van het dossier betreffende de invoering van informatica in het onderwijs, in het raam van het programma van de overheidsinvesteringen (Algemene Toelichting blz. 89) ?

8° Zijn voor het schooljaar 1987-88 dezelfde doelen gesteld ?

9° Welke interpretatie moet men geven aan het feit dat reeds twee specifieke maatregelen zijn getroffen (beperking van de dotaties aan schoolgebouwen door het koninklijk besluit nr. 411, en bevriezing van de kredieten voor de werking door het koninklijk besluit nr. 413), zonder dat over deze maatregelen ook maar enige vorm van overleg werd gepleegd, terwijl voor de andere maatregelen in voorbereiding wel wordt overlegd ? Is het niet vreemd dat de eerste twee maatregelen vooral het net van het Rijksonderwijs treffen, in tegenstelling tot het aangekondigde tweede pakket van maatregelen, dat veeleer alle onderwijsnetten zal raken ?

De heer Baldewijns vestigt bovendien de aandacht op de bedreiging die voor de vrije keuze van het onderwijsnet bestaat in de op til zijnde afschaffing bij genummerd koninklijk besluit van het gratis leerlingenvervoer, waarvan de invoering destijds als een waarborg bij uitstek van de vrije keuze werd aangezien. Een dergelijke maatregel zou door zijn partij als onaanvaardbaar worden beschouwd.

Spreker merkt vervolgens op dat het zoeken naar een eenvormige begeleiding in het secundair onderwijs, waartoe in overleg met de onderwijsgemeenschap voor het schooljaar 1987-1988 beslist werd, alleszins aanleiding zal geven tot veel discussies. Zou men daarbij de gelegenheid niet kunnen aangrijpen om tot een evaluatie van zowel het V.S.O. als van het traditioneel onderwijs over te gaan.

Anderzijds brengt hij kritiek uit op het feit dat de Regering op onderwijsgebied aan het Parlement slechts een algemene opsomming geeft van maatregelen, zonder de budgettaire draagwijdte van elk van die maatregelen toe te lichten. Ook hier maken de te verwachten verschuivingen een echte beoordeling van het regeringsontwerp onmogelijk.

Spreker wijst op het gevaar dat erin bestaat die verschuivingen te compenseren door de detacheermogelijkheden nog meer te beperken : men zal daarbij de pedagogische voorzieningen treffen en de sport op school, die nochtans door eenieder geëist wordt, zal volledig op de helling worden gezet, aangezien ze slechts mogelijk is door een beroep te doen op B.T.K.'s.

Anderzijds is het voor kritiek vatbaar dat men, na beslist te hebben de internaten van het vrij onderwijs te subsidiëren, er nu aan begint te denken op die maatregel gedeeltelijk terug te komen.

De heer Baldewijns legt vervolgens de nadruk op de rol van de stagiairs bij de « verjonging » van de school en van de leerkrachten. Is hun aanwezigheid geen soort spontane omscholing voor de oudere leerkrachten en voor de realisatie van bijzondere experimenten en projecten ? De beslissing om hun aantal van 1 % tot 0,7 % te verminderen lijkt hem derhalve vooral voor het basisonderwijs gevaarlijk, ondanks de bijzondere toestand die dit jaar door de afwezigheid van nieuwe normaalschoolafgestudeerden in het leven geroepen werd.

Spreker voegt eraan toe dat het basisonderwijs, waarvan nochtans beweerd werd dat men het zou ontzien, weer eens het slachtoffer van een andere maatregel is, aangezien men door de schoolhoofden zonder klas te verplichten zes uur per week les te geven, in feite aan de begeleidingsnorm raakt. Men kan verwachten dat die maatregel vooral in kleinere scholen banenverlies met zich brengt.

Aan de heren Peeters en Moors, die menen dat de kwaliteit van het onderwijs los moet worden gezien van de begeleidingsnorm, antwoordt *de heer Baldewijns* dat in het onderwijs, zoals elders

travail est le plus efficace et les contacts les meilleurs au sein de petits groupes.

M. Baldewijns demande si la nouvelle réduction de l'encadrement établie suite aux négociations, à savoir 4 %, ne revient pas au même que les 5 % initialement prévus, compte tenu d'une diminution de la dénatalité de 1 %.

Quant à l'enseignement supérieur non universitaire, une rationalisation des institutions est prévue mais les normes ne sont pas encore connues. On ne sait toujours pas quelles sections ou même quelles institutions vont disparaître. M. Baldewijns estime que les étudiants et le personnel ont le droit de savoir ce qu'il adviendra l'année prochaine. Il demande également si une province, une ville se verront empêchées de créer un type d'école particulière.

L'intervenant souligne ensuite l'incertitude qui existe en ce qui concerne l'enseignement de promotion sociale pour lequel une rationalisation est prévue. Si un droit d'inscription était demandé, il serait porté atteinte à l'aspect social de ce type d'enseignement.

∴

Il se penche ensuite sur les dossiers spécifiques suivants :

A. Universités.

Les universités ont déjà été frappées sous le Gouvernement précédent par différentes mesures qui ont en grande partie visé le personnel (ex. diminution de traitement des assistants). Le plan de Val-Duchesse prévoit de nouvelles mesures.

En premier lieu, le blocage du prix forfaitaire par étudiant dans les universités en 1986 et 1987 au niveau de 1985.

M. Baldewijns se demande si cette mesure ne va pas encore aboutir à une réduction de l'emploi dans les universités.

En deuxième lieu, la diminution de moitié des allocations sociales en 1986 et 1987 et la possibilité de fixer librement le minerval.

Les allocations sociales vont en outre être liées à l'allocation de fonctionnement pour faire partie de l'enveloppe globale de fonctionnement dont l'utilisation relèvera de l'autonomie de gestion des universités.

L'orateur critique sévèrement cette diminution de l'allocation sociale qui touchera surtout les étudiants boursiers et ceux dont les revenus des parents sont à la limite pour disposer d'une bourse. En outre cette diminution aura inévitablement des conséquences sur l'emploi. Il se demande si les universités vont compenser cette réduction des allocations sociales par une augmentation du minerval. Il craint également que la possibilité pour les universités de fixer librement le minerval ne conduise à des universités plus chères et moins chères. Il voudrait à cet égard savoir si un minimum sera imposé aux universités et si celles-ci seront tenues de négocier entre elles des accords à ce sujet.

En troisième lieu, la diminution de 10 % à partir de l'année académique 1986-1987 des allocations accordées pour des étudiants fictifs en dessous des nombres-plancher. L'intervenant estime qu'en Flandre cette mesure visera essentiellement l'U.I.A. Il se demande s'il s'agit d'une mesure exceptionnelle et si elle sera reconduite.

trouwens, efficiënter werk geleverd wordt en betere contacten worden gelegd als men kleinschalig werkt.

De heer Baldewijns vraagt of de nieuwe vermindering van de begeleidingsnorm die naar aanleiding van de onderhandelingen vastgesteld werd, met name 4 %, niet op hetzelfde neerkomt als de aanvankelijk in uitzicht gestelde 5 %, gelet op het feit dat het geboortencijfer met 1 % gedaald is.

In verband met het niet-universitair hoger onderwijs wordt in een rationalisatie van de instellingen voorzien, doch de normen zijn nog niet bekend. Zo weet men nog altijd niet welke afdelingen of zelfs welke inrichtingen gaan verdwijnen. De heer Baldewijns meent dat de studenten en het personeel het recht hebben om te weten wat er volgend jaar gaat gebeuren. Hij vraagt zich tevens af of een provincie of een stad verhinderd zullen worden een bepaald type van bijzondere school op te richten.

Spreker wijst vervolgens op de onzekerheid die bestaat inzake onderwijs voor sociale promotie, waarvoor een rationalisatie in uitzicht gesteld wordt. Mocht daarvoor inschrijvinsgeld worden gevraagd, dan zou het sociale aspect van dat soort onderwijs worden aangetast.

∴

Spreker schenkt vervolgens aandacht aan de hiernavolgende specifieke dossiers :

A. Universiteiten.

De universiteiten hebben het onder de vorige regering reeds erg te verduren gehad door allerlei maatregelen die grotendeels het personeel hebben getroffen (b.v. vermindering van de wedden van de assistenten). Het plan van Hertoginnedal voorziet in nieuwe maatregelen.

Ten eerste de blokkering in 1986 en 1987 van de forfaitaire prijs per student op het peil van 1985.

De heer Baldewijns vraagt zich af of die maatregel niet andermaal tot een vermindering van de werkgelegenheid aan de universiteiten gaat leiden.

Ten tweede worden de sociale tegemoetkomingen in 1986 en 1987 met de helft verminderd en het inschrijvingsgeld zal vrij kunnen worden bepaald.

Bovendien zullen de sociale tegemoetkomingen worden gekoppeld aan de werkingstoelagen, zodat zij deel uitmaken van de globale werkingsenveloppe die krachtens het beginsel van de beheersautonomie van de universiteiten naar eigen goeddunken kon worden besteed.

Spreker heeft geen goed woord over voor de vermindering van die sociale uitkeringen, die vooral de beursstudenten zal treffen en degenen die ouders hebben wier inkomsten op de grens liggen om aanspraak te kunnen maken op een beurs. Voorts zal die vermindering onvermijdelijk consequenties hebben voor de werkgelegenheid. Hij vraagt zich af of de universiteiten die vermindering van de sociale tegemoetkomingen zullen compenseren met een verhoging van het inschrijvingsgeld. Tevens vreest hij dat de mogelijkheid voor de universiteiten om het inschrijvingsgeld autonoom vast te stellen, ertoe zou kunnen leiden dat er dure en minder dure universiteiten ontstaan. In dat verband wou hij graag weten of aan de universiteiten een minimumbedrag zou worden opgelegd en of zij zullen verplicht worden onderling te onderhandelen om tot een desbetreffend akkoord te komen.

Ten derde is er de vermindering met 10 % met ingang van het academiejaar 1986-1987 van de toelagen voor fictieve studenten beneden het bodemaantal. Spreker meent dat die maatregel in Vlaanderen hoofdzakelijk de U.I.A. zal treffen. Hij vraagt zich af of het om een uitzonderingsmaatregel gaat en of die zal worden verlengd.

Si le plan de Val-Duchesse ne parle pas expressément d'un *numerus clausus*, il voudrait néanmoins savoir si celui-ci sera imposé en médecine et sous quelle forme.

Il se réfère ensuite aux mesures imposées par le Gouvernement précédent. Il demande si le plan de rationalisation en 7 ans (1981-1988) imposé aux universités a déjà porté certains fruits.

Des accords ont-ils été conclus entre universités pour réaliser des programmes en commun ? Quant aux mesures de limitation de cumuls pour les professeurs extraordinaires, ont-elles été respectées ou faut-il au contraire constater que de nombreuses dérogations ont été accordées ?

Il conclut son exposé sur les universités en rappelant que les universités francophones ont toujours reçu plus que les universités flamandes en proportion avec le chiffre de la population et que le plan de Val-Duchesse ne met toujours pas fin à cette anomalie.

B. Les crédits de fonctionnement.

L'arrêté royal n° 413 gèle les crédits destinés au fonctionnement des écoles au niveau de 1985.

M. Baldewijns critique cette mesure parce qu'elle constitue une violation du Pacte scolaire, une discrimination pour l'enseignement officiel, une limitation de son autonomie et parce qu'elle sera appliquée différemment dans chaque Communauté.

1° *Violation du Pacte scolaire.*

Il rappelle que depuis 1973 le montant des crédits de fonctionnement a été annuellement discuté au sein de la commission du Pacte scolaire. L'arrêté royal n° 413 a dérogé à cette méthode puisqu'il n'a fait l'objet d'aucune discussion au sein de cette commission.

Dans ce cadre, l'intervenant demande également ce qu'il adviendra des crédits de fonctionnement gérés par les Communautés.

2° *Discrimination pour l'enseignement officiel.*

Il souligne que les crédits de fonctionnement octroyés à l'enseignement officiel ont déjà été réduits de 60 millions en 1985 (arrêté royal n° 296). Cette diminution se poursuivra bien entendu en 1986 mais il voudrait savoir quelle sera son ampleur en chiffres absolus après 1986.

Il souligne en revanche que pour l'enseignement subventionné le montant total des crédits de fonctionnement a augmenté de 5 % en 1985 par rapport à 1984. Ces crédits sont d'ailleurs calculés par tête alors que dans l'enseignement officiel ils sont basés sur un système dégressif qui tient compte de la grandeur de l'école.

M. Baldewijns voudrait également savoir quels seront les critères de répartition des crédits de fonctionnement entre les écoles de l'enseignement officiel et si les mesures visent également les crédits supplémentaires accordés aux internats.

3° *Limitation de l'autonomie des écoles.*

Le fait d'octroyer des enveloppes aux écoles aboutit à leur accorder uniquement une autonomie financière sans qu'elles disposent en même temps d'une autonomie pédagogique. Or, les besoins financiers doivent être programmés en fonction des besoins pédagogiques.

Il souligne en outre que l'enseignement officiel subit un double contrôle (celui de l'Inspection des Finances et celui de la Cour des comptes) alors que le contrôle sur l'enseignement subventionné a un caractère plus symbolique.

4. *Traitement différencié des deux communautés linguistiques.*

Si le financement de l'enseignement officiel est national, *M. Baldewijns* souligne toutefois que les instructions diffèrent

Ofschoon in het plan van Hertoginnedal niet uitdrukkelijk gewag wordt gemaakt van een *numerus clausus*, wenst hij niettemin te vernemen of en in welke vorm die in de faculteit geneeskunde zal worden opgelegd.

Vervolgens verwijst hij naar de door de voorgaande Regering opgelegde maatregelen. Hij vraagt of het aan de universiteiten opgelegde zevenjarenplan tot rationalisering (1981-1988) reeds vruchten heeft afgeworpen.

Zijn tussen de universiteiten overeenkomsten gesloten om gemeenschappelijke programma's uit te voeren ? Werd rekening gehouden met de maatregelen ter beperking van de cumulaties voor de buitengewone hoogleraren of zijn er integendeel tal van afwijkingen toegestaan ?

Hij besluit zijn betoog betreffende de universiteiten met eraan te herinneren dat de Franstalige universiteiten altijd meer hebben gekregen dan de Vlaamse universiteiten, althans in verhouding tot het bevolkingscijfer, en dat het plan van Hertoginnedal die scheefgegroeide toestand nog steeds niet rechtzet.

B. De werkingskredieten.

Het koninklijk besluit nr. 413 bevriest de kredieten voor de werking van de scholen op het niveau van 1985.

De heer Baldewijns heeft kritiek op die maatregel, aangezien hij een schending inhoudt van het Schoolpact, een discriminatie doet ontstaan voor het Rijksonderwijs, de autonomie daarvan beperkt en bovendien in elke Gemeenschap verschillend zal worden toegepast.

1° *Schending van het Schoolpact.*

Hij memoreert dat het bedrag van de werkingskredieten sedert 1973 jaarlijks is besproken binnen de Schoolpactcommissie. Met het koninklijk besluit nr. 413 is van die methode afgeweken, aangezien het niet binnen die commissie werd besproken.

In dat verband vraagt hij tevens wat er met de door de Gemeenschappen beheerde werkingskredieten zal gebeuren.

2° *Discriminatie van het Rijksonderwijs.*

Spreker beklemtoont dat de aan het Rijksonderwijs toegekende werkingskredieten in 1985 reeds met 60 miljoen werden verminderd (koninklijk besluit nr. 296). Die vermindering zal in 1986 uiteraard worden voortgezet, maar hij wenst te vernemen hoe zij er na 1986 zal uitzien in absolute cijfers.

Hij onderstreept voorts dat het totale bedrag van de voor het gesubsidieerde onderwijs bestemde werkingskredieten in 1985 met 5 % is toegenomen vergeleken met 1984. Die kredieten worden overigens per capita berekend, terwijl ze in het Rijksonderwijs worden berekend aan de hand van een degressief systeem, dat rekening houdt met de grootte van de school.

Hij wenst te vernemen welke criteria zullen worden gehanteerd bij de verdeling van de werkingskredieten tussen de scholen van het Rijksonderwijs en of de maatregelen ook slaan op de aan de internaten verleende aanvullende kredieten.

3° *Beperking van de autonomie van de scholen.*

De toekenning van enveloppes aan de scholen verleent daaraan slechts een financiële autonomie, zonder dat zij meteen ook over een pedagogische autonomie beschikken. Nu moeten de financiële behoeften worden geprogrammeerd op grond van de pedagogische behoeften.

Spreker wijst er bovendien op dat het officieel onderwijs tweemaal gecontroleerd wordt, nl. door de Inspectie van Financiën en door het Rekenhof; de controle op het gesubsidieerd onderwijs is echter eerder symbolisch.

4. *Ongelijke behandeling van de twee taalgemeenschappen.*

De financiering van het officieel onderwijs, aldus spreker, is wel nationaal, maar de richtlijnen verschillen aan beide kanten

des deux côtés de la frontière linguistique et que les écoles néerlandophones en sont préjudiciées.

C. Recherche scientifique et cas du Limbourg.

L'année passée, un projet de loi a été examiné visant à l'intégration du Hoger Economisch Instituut Limburg dans le cadre du Centre universitaire du Limbourg (L.U.C.) mais le projet n'a pas été voté. Cette absence de décision a des conséquences néfastes pour cette région. La base de la reconversion est en effet la recherche scientifique. Or, le lieu de développement de cette recherche se situe essentiellement à l'université.

Le Limbourg dispose à cet effet de deux institutions. D'une part, l'Institut supérieur d'études économiques qui délivre des diplômes en sciences commerciales et d'ingénieur commercial et qui connaît un grand succès; d'autre part, le Centre universitaire de Limbourg (L.U.C.) qui dispose de candidatures en sciences exactes et en médecine. Mais cette dernière institution est freinée par la législation qui n'offre pas aux candidatures la possibilité de développer une recherche scientifique. Il voudrait dès lors savoir si le Gouvernement envisage des solutions pour le Limbourg soit par l'intégration de l'Institut supérieur d'études économiques au sein du Centre universitaire du Limbourg, soit par d'autres moyens.

D. Ecoles normales.

Il estime que la rationalisation des écoles normales peut se faire selon différents critères : l'ancienneté de l'école, le nombre d'étudiants, la pédagogie poursuivie, etc. Mais il demande au Gouvernement d'attacher l'importance nécessaire à cette question. En effet, les écoles normales sont primordiales puisqu'elles forment ceux qui devront prendre en charge la jeunesse de demain. Il faut éviter que la question financière l'emporte sur la qualité et que des diplômes ne soient plus délivrés aux meilleurs.

Conclusion

M. Baldewijns estime que les économies prévues dans l'enseignement sont trop importantes et nuiront à la qualité de l'enseignement et de l'emploi. Le Ministre francophone de l'Education nationale a dit que l'emploi allait croître. Il souhaite que la démonstration de cette affirmation soit apportée par les deux Ministres de l'Education nationale.

Il souligne ensuite que les économies initialement prévues ont été réduites suite aux négociations. Une concertation est encore prévue au mois de septembre. Il se demande dès lors quel sera le résultat qui pourra être réellement atteint.

L'intervenant constate enfin que les arrêtés royaux de pouvoirs spéciaux ne sont pas encore publiés et que les circulaires ne sont pas arrivées. Il se demande dès lors comment l'année scolaire 1986-1987 pourra être préparée d'autant plus qu'en vertu de la loi du 15 janvier 1974, les directeurs d'école peuvent être en vacances à partir du 6 juillet jusqu'au 15 août.

∴

M. Moors pose différentes questions au Ministre de l'Education nationale (N.).

Il demande si les économies envisagées et qui devaient l'être ne vont pas préjudicier certaines écoles plus que d'autres.

Il souhaite ensuite que les parlementaires puissent disposer d'informations plus précises quant au contenu des mesures.

van de taalgrens. En de Nederlandstalige scholen zijn daardoor benadeeld.

C. Het wetenschappelijk onderzoek en het geval Limburg.

Verleden jaar werd een wetsontwerp besproken dat ertoe strekte het Hoger Economisch Instituut Limburg op te nemen in het kader van het Limburgs Universitair Centrum, maar het ontwerp werd niet in stemming gebracht. Het uitblijven van een beslissing ter zake heeft nadelige gevolgen voor dat gewest. De omschakeling steunt immers op het wetenschappelijk onderzoek. Nu is het zo dat het onderzoek zich hoofdzakelijk aan de universiteit ontwikkelt.

Limburg beschikt daartoe over twee instellingen, enerzijds het Hoger Instituut voor Economische studies, dat diploma's van licentiaat in handelswetenschappen en van handelsingenieur afgeeft en veel succes kent; anderzijds is er het Limburgs Universitair Centrum met kandidaturen in de exacte wetenschappen en in de geneeskunde. Laatstgenoemde instelling wordt echter afgeremd door de wetgeving, die de kandidaturen niet in staat stelt wetenschappelijk onderzoek te ontwikkelen. Derhalve wenst spreker te weten of de Regering voor Limburg een oplossing heeft, namelijk de opneming van het Hoger Instituut voor Economische Studies in het Limburgs Universitair Centrum, ofwel een andere oplossing.

D. Normaalscholen.

Volgens spreker kan de rationalisering van de normaalscholen gebeuren volgens verschillende criteria : de anciënniteit van de school, het aantal studenten, de gevolgde pedagogische richting enz. Hij wenst dat de Regering aan dat probleem voldoende aandacht schenkt. De normaalscholen zijn immers van primordiaal belang, aangezien zij mensen moeten opleiden die de jeugd van morgen moeten vormen. Men moet vermijden dat financiële overwegingen de bovenhand halen op de kwaliteit en ernaar streven dat alleen aan de beste leerlingen een diploma uitgereikt wordt.

Besluit

De heer Baldewijns is van oordeel dat de in het onderwijs voorgenomen besparingen te omvangrijk zijn, en de kwaliteit van het onderwijs en de werkgelegenheid zullen schaden. De Franstalige Minister van Onderwijs heeft gezegd dat werkgelegenheid zou toenemen. Hij wenst dat de twee Onderwijsministers bewijzen leveren tot staving van deze bewering.

Hij wijst er dan op dat de oorspronkelijke in uitzicht gestelde besparingen werden afgezwakt nadat onderhandelingen waren gevoerd. Ook in september zal nog worden overlegd. Hij vraagt zich dan ook af welk resultaat in werkelijkheid zal kunnen worden bereikt.

Hij constateert ten slotte dat de koninklijke besluiten in het raam van de bijzondere machten nog niet zijn uitgevaardigd, en dat de omzendbrieven nog niet zijn aangekomen. Hij vraagt zich dan ook af, hoe het schooljaar 1986-1987 kan worden voorbereid, te meer daar krachtens de wet van 15 januari 1974 de schooldirecteurs vakantie mogen nemen van 6 juli tot 15 augustus.

∴

De heer Moors stelt de Minister van Onderwijs (N). verschillende vragen.

Hij vraagt of de besparingen die in uitzicht zijn gesteld en die moeten worden gedaan, sommige scholen niet meer zullen treffen dan andere.

Vervolgens spreekt hij de wens uit dat de parlementsleden over nauwkeurigere inlichtingen zouden beschikken wat betreft de inhoud van deze maatregelen.

Le Ministre fait observer que l'enseignement a fait l'objet de nombreuses négociations et que les mesures ne peuvent être connues qu'au moment où elles sont définitives.

M. Moors voudrait également savoir s'il est exact que dans l'enseignement secondaire technique de qualification (anciennement A2 et A3), l'encadrement sera uniquement diminué de 2 %.

Le Ministre répond que les 4 % initialement prévus ont été ramenés à 2 %, et ce en vue de maintenir la qualité de ce type d'enseignement.

M. Moors demande ce qu'il adviendra des options sans avenir.

Le Ministre répond que des formules doivent être trouvées visant à les décourager. Une concertation devra avoir lieu à cet effet avec le Ministre de l'Emploi et du Travail.

Quant aux mesures visant l'enseignement supérieur non universitaire, *M. Moors* émet le souhait qu'elles soient connues le plus rapidement possible.

En ce qui concerne les mesures relatives aux congés de maladie, il estime qu'elles sont positives mais il demande de quelle manière le contrôle sera réalisé.

Quant au minerval universitaire, il demande s'il pourra être fixé librement par les universités ou si un minimum leur sera imposé.

Le Ministre répond qu'il sera librement fixé. Il souhaite toutefois que les universités se mettent d'accord entre elles sur ce point.

En ce qui concerne la recherche scientifique, le plan de Val-Duchesse apporte des modifications importantes. Le financement par le biais de stimulants fiscaux est ainsi prévu.

M. Moors souligne que l'expérience américaine a démontré que cette solution ne conduisait pas aux résultats attendus.

Dans un autre contexte, il estime que les programmes de recherche doivent faire l'objet d'une concertation avec les Régions pour éviter les doubles emplois.

∴

Mme Maes déplore le dépôt tardif du budget pour 1986, qui a de nouveau empêché toute redistribution communautaire pour l'année scolaire en cours.

Elle propose, dans ces conditions, de répartir en tout cas les économies équitablement. Il est frustrant de devoir constater que les ressources sont gérées au niveau national, alors qu'il y a en fait dans ce pays deux communautés enseignantes. Il faudrait répartir équitablement les économies à réaliser selon des critères objectifs (le nombre d'élèves). Au moins 11 milliards des 21 milliards d'économies proposées devraient être répartis selon ce critère objectif.

Une politique d'enseignement différente dans les deux communautés est parfaitement concevable, à condition cependant qu'il n'en résulte pas que l'une des communautés paie pour l'autre. Mme Maes critique notamment l'admission massive d'étudiants étrangers dans les institutions universitaires francophones. Il est anormal que ce choix de politique du côté francophone soit financé à l'aide de fonds communs.

Selon *M. Coens*, l'enseignement représente 20 % des dépenses de l'Etat en ne tenant pas compte de la dette publique. Une grande partie de ce budget est affectée aux constructions scolaires et au rénové. Le Gouvernement a cependant tendance à réduire sans cesse ses efforts budgétaires en faveur de l'enseignement (au profit des pensions, des allocations de chômage et des soins de santé).

De Minister merkt op dat over het onderwijs reeds tal van onderhandelingen zijn gevoerd, en dat de maatregelen eerst bekend gemaakt kunnen worden wanneer ze definitief zijn.

De heer Moors wil tevens weten of het juist is dat het personeelsbestand in het tecnisch secundair kwalificatie-onderwijs (vroeger A2 en A3) slechts met 2 % zal worden verminderd.

De Minister antwoordt dat de oorspronkelijk in uitzicht gestelde 4 % zijn teruggebracht tot 2 %, om de kwaliteit van dit soort onderwijs niet in het gedrang te brengen.

De heer Moors vraagt wat zal gebeuren met de uitzichtloze beslissingen.

De Minister antwoordt dat formules moeten worden gevonden, om die te ontraden. Te dien einde zal overleg worden gepleegd met de Minister van Tewerkstelling en Arbeid.

Wat betreft de maatregelen in verband met het niet-universitair hoger onderwijs, uit *de heer Moors* de wens dat die zo snel mogelijk worden bekengemaakt.

Hij acht de maatregelen in verband met het ziekteverlof positief, maar vraagt zich af hoe het toezicht zal worden uitgeoefend.

Omtrent het inschrijvingsgeld aan de universiteiten vraagt hij of dat vrij zal kunnen worden bepaald door de universiteiten, dan wel of een minimumbedrag zal worden voorgeschreven.

De Minister antwoordt dat het vrij zal mogen worden vastgesteld. Hij hoopt evenwel dat de universiteiten het daarover onderling eens worden.

Voor het wetenschappelijk onderzoek brengt het plan van Hertoginnedal aanzienlijke wijzigingen. Zo wordt voorzien in een financiering door middel van belastingsstimuli.

De heer Moors beklemtoont dat de in de Verenigde Staten opgedane ervaring heeft aangetoond dat die oplossing niet de gewenste resultaten heeft afgeworpen.

In een ander verband is hij van mening dat de Gemeenschappen onderling overleg moeten plegen over de onderzoeksprogramma's, om nutteloze herhalingen te vermijden.

∴

Mevr. Maes betreurt de laattijdige indiening van de begroting 1986. Dit heeft tot gevolg dat er weer geen communautaire herverdeling heeft kunnen plaatsvinden voor het lopende schooljaar.

Zij stelt voor om dan in elk geval het te besparen bedrag rechtvaardig te verdelen. Het is frustrerend te moeten vaststellen dat er in dit land in feite twee onderwijsgemeenschappen zijn, terwijl de middelen nationaal beheerd blijven. Een rechtvaardige verdeling van de besparingen zou op objectieve gronden (leerlingenaantal) moeten plaatshebben. Minstens 11 miljard van de vooropgestelde 21 miljard besparingen zouden volgens dit objectief criterium moeten verdeeld worden.

Een verschillend onderwijsbeleid in beide gemeenschappen is perfect mogelijk. Dat mag echter niet tot gevolg hebben dat de ene gemeenschap financieel voor de andere opdraait. Zo verwijst Mevr. Maes naar de massale opname van vreemde studenten door Franstalige universitaire instellingen. Het is niet normaal dat deze beleidskeuze aan Franstalige zijde met gemeenschappelijk geld gefinancierd wordt.

Volgens *Minister Coens* vertegenwoordigt het onderwijs 20 % van de rijksuitgaven zonder rijksschuld. Een groot gedeelte van dit budget wordt besteed aan scholenbouw en de werking van het V.S.O. Vanuit de overheid is er evenwel een tendens om een steeds kleinere budgettaire inspanning voor het onderwijs te leveren (ten voordele van pensioenen, werkloosheidsvergoedingen en gezondheidszorg).

Dès 1975, on a commencé à freiner les dépenses d'enseignement, en dépit du fait qu'à l'époque, le nombre d'étudiants et d'élèves était toujours en hausse. Quelques chiffres illustreront ce fait :

	Part de l'enseignement	% du budget de l'Etat
1960	4,4	18,2
1975	7,5	23,3
1984	7,2	16,8

La réduction des ressources a touché tous les niveaux, seul l'enseignement primaire ayant été relativement épargné.

M. Baldewijns a déjà fourni dans son exposé un aperçu des économies qui ont été et seront imposées à l'enseignement.

Mme Maes souhaite toutefois attirer spécialement l'attention sur les points suivants :

— démantèlement du rénové, ce qui a une incidence sensible sur l'emploi. Elle croit cependant savoir que des accords ont été conclus avec les syndicats et qu'à cette occasion, la sécurité d'emploi a été promise en échange de la modération salariale;
— fermeture de la moitié des écoles normales;
— augmentation des droits d'inscription;
— diminution des allocations sociales.

Les mesures annoncées suscitent toute une série de problèmes spécifiques et soulèvent des questions :

— Veillera-t-on à mettre au point un bon système de réaffectation ? Il semble que la Commission nationale ne prendra des mesures à ce sujet qu'en décembre, alors que les temporaires seront déjà au travail depuis quelques mois.
— Qu'en est-il concrètement des mesures compensatoires ?
— Qu'adviendra-t-il de la formation complémentaire, de l'adaptation des salaires des institutrices maternelles, des mises en disponibilité entre cinquante et soixante ans ?
— Qu'adviendra-t-il des stagiaires, des T.C.T. et des C.S.T. ?

L'incidence budgétaire de toutes ces mesures (répartie entre les budgets des régimes français et néerlandais) n'est pas encore connue, quoique le Ministre du Budget ait déjà avancé quelques chiffres. Mais il faut encore attendre, étant donné que les négociations ne sont pas encore terminées.

On économisera sur les pierres, et non pas sur le personnel.

Mme Maes déplore que la concertation sur les économies n'ait pas été de pair avec des négociations prenant en compte l'aspect qualitatif (Cela aurait sans doute été possible si la concertation avait pu être organisée par Communauté).

Elle songe notamment à l'encouragement pécuniaire du dévouement et de la formation complémentaire, à la prise en compte d'aspects qualitatifs lors des nominations, etc. La rationalisation qui doit intervenir à présent dans l'enseignement supérieur non universitaire (notamment, la fermeture de la moitié des écoles normales) pourrait peut-être constituer l'amorce d'une nouvelle réflexion sur l'école unique pluraliste. Pourquoi ne pas réaliser des économies par delà les réseaux ?

Le pluralisme peut également être réalisé si certaines instances interviennent en tant que pouvoir organisateur (l'enseignement provincial ou communal conviendrait particulièrement à cet égard).

M. Diegenant fait observer qu'il est primordial que l'enseignement de l'Etat devienne un véritable enseignement pluraliste.

Les mesures d'économie portent atteinte à la qualité et à la structure de l'enseignement.

Reeds in 1975 is men begonnen met het afremmen van de onderwijsuitgaven, niettegenstaande het op dat ogenblik nog groeiende studenten- en scholierenaantal. Dit kan geïllustreerd worden aan de hand van enkele cijfers :

	Aandeel onderwijs	% van het overheidsbudget
1960	4,4	18,2
1975	7,5	23,3
1984	7,2	16,8

De beperking van de middelen gebeurde op alle niveaus; alleen het lager onderwijs bleef relatief gespaard.

De heer Baldewijns gaf in zijn uiteenzetting reeds een overzicht van de besparingen die aan het onderwijs opgelegd werden en nog opgelegd zullen worden.

Mevr. Maes wil toch nog eens speciaal de aandacht vestigen op volgende maatregelen :

— afbouw van het V.S.O. Dit heeft een gevoelige weerslag op de werkgelegenheid. Nochtans meent ze te weten dat er ooit akkoorden met de vakbonden aangegaan werden waarbij er werkzekerheid in ruil voor salarismatiging beloofd werd;
— sluiting van de helft der normaalscholen;
— verhoging van de inschrijvingsgelden;
— verlaging van de sociale toelagen.

De aangekondigde maatregelen doen ook heel wat specifieke problemen ontstaan en vragen rijzen :

— Zal er gezorgd worden voor een goede regeling van de reaffectatie ? Naar het schijnt zal de Nationale Commissie hierover pas in december beslissingen nemen. Op dat ogenblik zullen de tijdelijken al een paar maanden aan het werk zijn !
— Wat concreet met de compenserende maatregelen ?
— Wat zal er gebeuren met de bijscholing, de aanpassing van de wedden van de kleuterleidsters, de terbeschikkingstellingen tussen vijfenvijftig en zestig jaar... ?
— Wat zal er gebeuren met de stagiairs, -D.A.C. en B.T.K.-projecten, enz ?

De budgettaire weerslag van al deze maatregelen (verdeeld over de Franstalige en de Nederlandstalige begroting) is nog niet bekend, alhoewel de Minister van Begroting reeds bepaalde cijfers vooropstelt. Het blijft evenwel afwachten vermits de onderhandelingen nog niet afgelopen zijn.

Er zal op stenen bespaard worden en niet op mensen.

Mevr. Maes betreurt dat de besparingsronde niet is gepaard gegaan met besprekingen waarbij ook het kwalitatief aspect had kunnen aan bod komen (Zulks had wellicht mogelijk geweest indien het overleg per Gemeenschap had kunnen worden georganiseerd).

Zij denkt meer bepaald aan het pecuniair aanmoedigen van inzet en bijscholing, het laten meespelen van kwalitatieve aspecten bij benoemingen, enz. De rationalisatie die nu in het niet-universitair hoger onderwijs moet plaatsvinden (onder meer sluiting van de helft van de normaalscholen) zou misschien een aanzet kunnen zijn om opnieuw te gaan denken aan de pluralistische eenheidsschool. Waarom geen besparingen over de netten heen ?

Pluralisme kan ook indien overheden als inrichtende macht optreden (het provinciaal of gemeentelijk onderwijs zou bijvoorbeeld heel geschikt zijn) !

De heer Diegenant merkt op dat in de eerste plaats het rijksonderwijs dient uit te groeien tot een waarachtig pluralistisch onderwijs.

De besparingsmaatregelen tasten de kwaliteit en de structuur van het onderwijs aan.

Mme Maes établit une comparaison entre le coût de l'enseignement dans les deux parties du pays.

1. *Enseignement secondaire :*

— population en 1984-1985 : N. 474 897
F. 350 887
total 835 784

— coût total sur la base de la population scolaire en 1984-1985 :

N. 149 424 francs × 474 897 = 70 961 milliards
F. 161 886 francs × 350 887 = 56 804 milliards
total 187 765 milliards

— coût moyen par élève = 152 808 francs.

Si l'on se réfère au coût moyen, la Flandre reçoit donc 3 444 francs trop peu par élève, et la partie francophone 9 018 francs en trop.

2. *Enseignement supérieur non universitaire :*

— population en 1984-1985 : N. 69 402
F. 41 048
total 110 450

— coût total sur la base de la population étudiante en 1984-1985 :
N. 141 297 francs × 69 402 = 9 806 milliards
F. 163 007 francs × 41 048 = 6 691 milliards
total 16 497 milliards

— coût moyen par étudiant = 149 365 francs.

Si l'on se réfère au coût moyen, la Flandre reçoit donc 8 068 francs trop peu par étudiant, et la partie francophone 13 642 francs en trop.

Mme Maes estime, dès lors, que la fédéralisation est une nécessité, qui permettrait d'une part, de remédier au déséquilibre financier constaté, et d'autre part, de mener une politique cohérente pour l'éducation, la formation et la politique scientifique.

Elle plaide également pour une démocratisation des études qui s'inscrirait dans l'objectif primordial de permettre à chacun de s'intégrer à un marché de l'emploi en mutation constante.

Il convient, dès lors, de donner à chacun, des diplômés de l'enseignement professionnel aux universitaires, des possibilités de recyclage. Pour réaliser cet objectif, estime *Mme Maes*, il faut une réelle autonomie communautaire.

En outre, il ne peut y avoir de démocratisation si on établit un *numerus clausus*, ou toute autre mesure qui vise à rendre plus difficile l'accès à l'université.

D'une manière plus générale, il est indéniable qu'une meilleure formation augmente les chances de trouver un emploi. Il est, dès lors, hautement critiquable, estime *Mme Maes*, de prendre des mesures à l'encontre de l'enseignement et de la recherche. Ce sont au contraire des domaines où il conviendrait d'augmenter l'effort financier.

A l'appui de ses propos, *Mme Maes* cite un article paru dans « Christene School » du 28 juin 1986. Deux lignes de force s'en dégagent :

a) La communautarisation de l'enseignement apparaît inévitable, comme en témoigne la distanciation entre les deux ailes linguistiques de la communauté éducative chrétienne;

Mevr. Maes maakt een vergelijking in verband met de kostprijs van het onderwijs in de beide landsdelen.

1. *Secundair onderwijs :*

— bevolking in 1984-1985 : N. 474 897
F. 350 887
totaal 835 784

— totale kostprijs op grond van de schoolbevolking in 1984-1985 :
N. 149 424 frank × 474 897 = 70 961 miljard
F. 161 886 frank × 350 887 = 56 804 miljard
totaal 187 765 miljard

— gemiddelde kostprijs per leerling = 152 808 frank.

Volgens die gemiddelde kostprijs ontvangt Vlaanderen dus 3 444 frank te weinig per leerling en het Franstalige landsgedeelte 9 018 frank te veel.

2. *Hoger onderwijs buiten de universiteit :*

— bevolking in 1984-1985 : N. 69 402
F. 41 048
totaal 110 450

— totale kostprijs op grond van de schoolbevolking in 1984-1985 :
N. 141 297 frank × 69 402 = 9 806 miljard
F. 163 007 frank × 41 048 = 6 691 miljard
totaal 16 497 miljard

— gemiddelde kostprijs per student = 149 365 frank.

Volgens de gemiddelde kostprijs, ontvangt Vlaanderen dus 8 068 frank te weinig per student en het Franstalige gedeelte van het land 13 642 frank te veel.

Mevr. Maes meent derhalve dat de federalisering van het onderwijs noodzakelijk is om enerzijds de vastgestelde discriminatie weg te werken en anderzijds op het stuk van de opvoeding, de opleiding en het wetenschapsbeleid een samenhangend beleid mogelijk te maken.

Zij pleit eveneens voor de democratisering van het onderwijs, die in de lijn ligt van de primordiale doelstelling om iedereen te mogelijkheid te bieden zijn plaats in te nemen op een zich voortdurend ontwikkelende arbeidsmarkt.

Aan alle gediplomeerden, of die nu uit het beroepsonderwijs dan wel uit de universiteit komen, moet de mogelijkheid worden geboden om zich om te scholen. Om dat te bereiken moeten de Gemeenschappen volgens *Mevr. Maes* over een reële autonomie beschikken.

Bovendien kan er geen sprake zijn van democratisering indien men een *numerus clausus* invoert of enige andere maatregel die de toegang tot de universiteit bemoeilijkt.

Meer algemeen gezien kan niet worden ontkend dat iemand met een betere opleiding ook meer kansen heeft om een betrekking te vinden. Daarom is het volgens *Mevr. Maes* uiterst laakbaar maatregelen te nemen die het onderwijs en het wetenschappelijk onderzoek treffen. In die aangelegenheden zou de financiële inspanning integendeel moeten worden opgevoerd.

Tot staving van haar betoog haalt *Mevr. Maes* een artikel aan uit het tijdschrift « Christene School » van 28 juni 1986, waaruit twee krachtlijnen naar voor treden :

a) De communautarisering van het onderwijs lijkt onvermijdelijk; dat blijkt uit het feit dat de beide taalgroepen van de christelijke onderwijsgemeenschap zich onlangs van elkaar gedistantieerd hebben.

b) L'adaptation des mesures initialement prévues dans le secteur de l'enseignement n'en constitue qu'un léger adoucissement, qui ne devrait guère faire se calmer la contestation.

Mme Maes conclut son intervention en faisant observer que, si le Gouvernement adapte les mesures initialement décidées, il conviendrait que le Parlement puisse juger des répercussions budgétaires de ces modifications. Elle pose, dès lors, les questions suivantes :

— qu'est-ce qui est maintenu ?
— qu'est-ce qui disparaît ?
— quel est l'impact budgétaire des différentes mesures ?

∴

M. Walry estime que le Gouvernement traite un sujet aussi grave que celui de l'enseignement avec beaucoup de légèreté, en ne le considérant qu'en termes comptables.

Il rappelle que le Gouvernement avait dit vouloir privilégier les économies qui n'avaient pas d'effet sur l'emploi.

Or, estime M. Walry, des 21 milliards d'économies que le Gouvernement veut réaliser en deux ans dans ce secteur, plus de la moitié (11 milliards) aura une incidence sur l'emploi. A chaque milliard perdu correspond plus ou moins la perte de mille emplois.

M. Walry ne croit guère à la réalité de mesures d'accompagnement destinées à atténuer les pertes d'emplois et il estime que l'on peut s'attendre au mécontentement de la C.S.C.

Il juge inacceptable la concentration des restrictions sur l'enseignement secondaire, et principalement sur l'enseignement rénové.

Les raisons de cette attaque ne sont pas budgétaires, mais idéologiques, estime M. Walry : l'élitisme correspond à la philosophie libérale. Cette vision des choses ne semble toutefois pas être partagée par la communauté éducative chrétienne.

L'intervenant estime hypocrite que l'on dise ne pas supprimer le rénové, mais que l'on aligne les normes de fonctionnement sur celles en vigeur dans l'enseignement traditionnel : le rénové implique un encadrement plus important, par le fait même qu'il permette aux élèves de s'essayer à diverses disciplines avant d'effectuer un choix et qu'il tente de susciter la réflexion personnelle.

L'orateur estime que les mesures gouvernementales portent un coup fatal au processus de démocratisation de l'enseignement. Le processus était d'autre part encore loin d'avoir atteint son terme, ainsi qu'en témoigne la répartition sociale des échecs à l'école primaire et du choix des filières.

Avec la démocratisation des études, c'est la démocratie elle-même qui est mise en jeu. M. Walry juge par ailleurs la situation actuelle chaotique : il est impossible de connaître les résultats de la concertation.

Il demande quelles seront les mesures prises pour lutter contre les congés de maladie de fin de carrière, injustifiés, selon les termes du Ministre (F.), et pour réaliser plus rapidement et plus complètement les réaffectations.

Quelles sont d'autre part les décisions spécifiques qui ont été retenues pour l'enseignement technique et professionnel ?

M. Walry fait, en outre, remarquer qu'une réforme complète de ces deux derniers types d'enseignements s'impose.

L'intervenant critique également les restrictions imposées à l'enseignement supérieur de type court, aux centres P.M.S., à

b) De aanpassing van de maatregelen waarin aanvankelijk was voorzien voor het onderwijs leidt slechts tot een lichte mildering van het spaarplan die de contestatie vermoedelijk niet zal doen afnemen.

Mevr. Maes besluit haar betoog met de opmerking dat, zo de Regering de maatregelen waartoe aanvankelijk was beslist aanpast, het Parlement moet kunnen oordelen over de budgettaire weerslag van die wijzigingen. Derhalve stelt zij de volgende vragen :

— wat wordt behouden ?
— wat verdwijnt ?
— wat is de budgettaire weerslag van de verschillende maatregelen ?

∴

Volgens *de heer Walry* stapt de Regering zeer licht over een zo belangrijk probleem als het onderwijs en beschouwt zij het slechts uit een boekhoudkundig oogpunt.

Hij memoreert dat de Regering de voorrang wenste te geven aan besparingsmaatregelen die geen effect op de werkgelegenheid hebben.

De heer Walry meent dat van de 21 miljard die de Regering in die sector in twee jaar tijds wil bezuinigen, meer dan de helft (11 miljard) een weerslag op de werkgelegenheid zal hebben. Met elk verloren miljard stemt een verlies van min of meer 1 000 banen overeen.

De heer Walry gelooft niet in de doeltreffendheid van de begeleidende maatregelen die het banenverlies moeten compenseren en hij vreest dat men van de kant van het A.C.V. ontevredenheid mag verwachten.

De toespitsing van de besparingen op het secundair onderwijs en inzonderheid op het vernieuwd onderwijs acht hij onaanvaardbaar.

De redenen voor die gerichte aanval zijn niet budgettair maar ideologisch, aldus de heer Walry : het elitarisme strookt met de liberale filosofie. Die benaderingswijze lijkt evenwel niet door de christelijke onderwijsgemeenschap te worden gedeeld.

Spreker vindt het hypocriet dat men beweert het vernieuwd onderwijs niet te willen afschaffen, maar de werkingsnormen in overeenstemming brengt met die welke in het traditioneel onderwijs van kracht zijn : het vernieuwd onderwijs vergt een grotere begeleiding, omdat het de leerlingen de mogelijkheid biedt een uiteenlopend aantal vakken uit te proberen alvorens zij een keuze bepalen en het ernaar streeft persoonlijke oordeelsvorming te stimuleren.

Volgens spreker brengen de regeringsmaatregelen een fatale slag toe aan het democratiseringsproces in het onderwijs. Dat proces was overigens nog lang niet voltooid, zoals blijkt uit de sociale spreiding van het aantal mislukkingen in het lager onderwijs en de keuze van de studierichtingen.

Met de democratisering van de studies wordt de democratie zelf op het spel gezet. Voorts acht de heer Walry de huidige toestand chaotisch : niemand weet welke resultaten het overleg zal opleveren.

Hij vraagt welke maatregelen zullen worden getroffen ter bestrijding van het volgens de Minister (F.) ongerechtvaardigd ziekteverlof op het einde van de loopbaan en om sneller en vollediger reaffectaties tot stand te brengen.

Wat zijn voorts de specifieke beslissingen die voor het technisch en beroepsonderwijs zijn genomen ?

De heer Walry meent ook dat volledige hervorming van de laatste twee soorten van onderwijs geboden is.

Hij hekelt de beperkingen die het hoger onderwijs van het korte type, de P.M.S.-centra en het onderwijs van sociale promotie

l'enseignement de promotion sociale, de même que l'augmentation du minerval dans les universités et la diminution de moitié des allocations sociales pour les étudiants.

Il fait écho à un article paru dans le journal *Le Soir* du 7 juillet 1986, selon lequel le minerval serait plus élevé dans les universités francophones que dans les universités néerlandophones.

Le Ministre (F.) fait observer que de telles disparités existent en Allemagne et en Suisse.

M. Ylieff remarque que, à la différence de la Belgique, ces pays sont des état fédéraux ou confédéraux.

M. Walry critique l'insuffisance des moyens accordés à la recherche scientifique : là où les crédits ne sont pas plafonnés, ils sont diminués, comme pour les budgets de recherche fondamentale et les crédits de fonctionnement aux universités. A peine tracé, le « plan Maystadt » est ainsi remis fondamentalement en question. M. Walry ne croit pas qu'il faille s'attendre à ce que les entreprises prennent le relais dans ce secteur.

Il conclut que les mesures prises dans les domaines de l'enseignement et de la recherche n'ont qu'une seule finalité, celle de réaliser le plus d'économies possible, et qu'elles sont dépourvues de tout souci pédagogique ou social.

∴

M. Wauthy insiste sur la nécessité d'une plus grande cohérence dans la politique suivie. Il conviendrait d'accorder une plus grande attention à la manière dont est assurée la transmission des intentions du Gouvernement aux pouvoirs organisateurs de l'enseignement.

En ce qui concerne la rationalisation de l'enseignement, M. Wauthy souligne la nécessité d'une préparation et l'impraticabilité de toute mesure prise à la hâte.

Il déplore l'absence, depuis trop longtemps, d'un projet pédagogique à long terme.

M. Wauthy rappelle les quatre points sur lesquels son parti avait demandé des engagements fermes au Gouvernement, avant de voter la confiance à la Chambre :

1° le maintien des choix pédagogiques des pouvoirs organisateurs y compris en ce qui concerne le rénové. *M. Wauthy* constate que le Gouvernement semble avoir accepté de faire un pas en retrait, par rapport aux mesures initialement prévues. Le coefficient réducteur est ainsi tombé de 5 % à 4 % pour l'année scolaire 1986-1987, et une concertation sera organisée pour l'année suivante.

2° la spécificité de l'enseignement technique et professionnel dans les petites écoles. M. Wauthy constate que le Gouvernement a répondu pour le deuxième et le troisième cycles, mais pas pour le premier.

A cet égard le Ministre (N.) fait observer que l'enseignement professionnel n'est pas organisé dans le premier cycle.

3° les petites écoles : M. Wauthy souligne qu'il est impensable pour son parti que le seul critère qui définisse les petites écoles soit la situation dans une commune dont la densité de population est inférieure à 125 habitants par km^2.

En outre, estime M. Wauthy, il faudrait une mesure spécifique pour les petites écoles des zones plus peuplées.

Au sujet de l'enseignement supérieur non universitaire, M. Wauthy relève que le plan de Val-Duchesse se borne à citer deux chiffres : 197 millions pour l'enseignement francophone et 270 millions pour l'enseignement néerlandophone.

La position du P.S.C. est la suivante : en ce qui concerne l'enseignement de type long, il croit possible de réaliser des économies dans l'année 1986-1987; pour l'enseignement de type court, il demande au Gouvernement de prendre le délai de réflexion nécessaire et d'organiser une concertation avec les pouvoirs organisateurs et les responsables.

worden opgelegd, de verhoging van het collegegeld aan de universiteiten en de halvering van de sociale uitkeringen voor studenten.

Spreker verwijst naar een artikel in *Le Soir* van 7 juli 1986 volgens hetwelk het collegegeld aan de Franstalige universiteiten hoger zou zijn dan aan de Nederlandstalige.

De Minister (F.) merkt op dat dergelijke verschillen ook in Duitsland en Zwitserland bestaan.

De heer Ylieff wijst erop dat die landen hierin van België verschillen dat het bondsstaten of statenbonden zijn.

De heer Walry laakt de ontoereikendheid van de aan het wetenschappelijk onderzoek toegekende middelen : waar voor die kredieten geen maximum is bepaald, worden zij verlaagd, zoals voor fundamenteel onderzoek en voor de werkingskredieten voor de universiteiten. Het pas geschetste « plan-Maystadt » wordt aldus helemaal op losse schroeven gezet. Spreker verwacht niet dat de ondernemingen in die sector voor de aflossing zullen zorgen.

Tot besluit zegt hij dat de maatregelen op het gebied van onderwijs en wetenschappelijk onderzoek slechts één enkele bedoeling hebben, namelijk zoveel mogelijk bezuinigen en dat daarbij elke pedagogische of sociale zorg ontbreekt.

∴

De heer Wauthy onderstreept de noodzaak van een betere samenhang in het gevoerde beleid. Er zou meer aandacht moeten gaan naar de manier waarop de bedoelingen van de Regering aan de inrichtende machten van het onderwijs worden overgedragen.

Voor de rationalisatie van het onderwijs acht de heer Wauthy een degelijke voorbereiding noodzakelijk, omdat overhaaste maatregelen onuitvoerbaar zijn.

Hij betreurt dat er allang geen langlopend opvoedkundig plan meer is.

Spreker herinnert aan de vier punten waarvoor zijn partij de Regering om vaste verbintenissen had verzocht, alvorens haar in de Kamer het vertrouwen te schenken :

1° het handhaven van de pedagogische keuze van de inrichtende machten, met inbegrip van het vernieuwd onderwijs. *De heer Wauthy* stelt vast dat de Regering bereid schijnt tot een stap achteruit ten opzichte van de aanvankelijk voorziene maatregelen. Zo daalt de verminderingscoëfficiënt voor het schooljaar 1986-1987 van 5 tot 4 % en zal voor het volgende schooljaar overleg worden gepleegd.

2° het specifieke karakter van het technisch en beroepsonderwijs in kleine scholen. De heer Wauthy stipt aan dat de Regering heeft geantwoord voor de tweede en de derde cyclus, maar niet voor de eerste.

In dat verband wijst de Minister (N.) erop dat in de eerste cyclus geen beroepsonderwijs wordt gegeven.

3° de kleine scholen : De heer Wauthy noemt het voor zijn partij ondenkbaar dat het enige criterium voor kleine scholen zou zijn dat zij gelegen zijn in een gemeente met een bevolkingsdichtheid van minder dan 125 inwoners par km^2.

Er is volgens spreker bovendien een specifieke maatregel nodig voor kleine scholen in meer bevolkte streken.

In verband met het niet-universitair hoger onderwijs stipt de heer Wauthy aan dat het plan van Hertoginnedal beperkt blijft tot de vermelding van twee cijfers : 197 miljoen voor het Franstalig onderwijs en 270 miljoen voor het Nederlandstalige.

De P.S.C. acht het voor het onderwijs van het lange type mogelijk om tijdens 1986-1987 te bezuinigen; voor het onderwijs van het korte type vraagt de partij de Regering de nodige bedenktijd te nemen en met de inrichtende machten en de autoriteiten overleg te plegen.

Le troisième engagement sollicité du Gouvernement et auquel il a répondu favorablement est l'organisation d'une concertation véritable et la prise en considération de toute alternative qui préserve l'objectif budgétaire, à la lumière d'une évaluation des mesures prises en 1986-1987.

En effet, des alternatives sont possibles. A cet égard, quel est le montant des indus, c'est-à-dire des sommes versées indûment par les deux départements au personnel enseignant ?

Dans le cadre des alternatives possibles, M. Wauthy envisage également le coût moyen par élève (comprenant le coût du personnel enseignant et auxiliaire et les frais de fonctionnement) dans le secteur francophone, par Communauté et par réseau, sur la base du budget de 1985 et de la population scolaire 1983-1984.

Dans l'enseignement secondaire de l'Etat, ce coût atteint presque 200 000 francs tandis que dans l'enseignement secondaire libre, il n'est que de 138 000 francs. Dans l'enseignement supérieur non-universitaire, ces chiffres atteignent respectivement 232 000 francs dans l'enseignement de l'Etat et 153 000 francs dans l'enseignement libre.

Il en est de même dans l'enseignement de promotion sociale. Des disparités identiques se retrouvent par ailleurs dans l'enseignement néerlandophone.

Cela démontre qu'il est possible de réaliser des économies dans l'enseignement en réduisant les frais de fonctionnement de l'enseignement le plus onéreux.

Le quatrième point qu'aborde *M. Wauthy* est le parallélisme entre les économies budgétaires et les mesures tendant à favoriser l'emploi en faveur de l'enseignement. Il est souhaitable qu'à la fin du mois de juillet, les mesures décidées soient coulées en forme de textes.

M. Wauthy pose enfin trois questions :

1. Quelles mesures prendra le Gouvernement au sujet de la mise en disponibilité du personnel enseignant non statutaire ?

2. Le Gouvernement compte-t-il mettre en œuvre le statut du personnel de l'enseignement subventionné ?

3. Comment s'explique le fait que la législation sur le financement des internats libres, adoptée en 1985, n'ait pas encore donné lieu à des mesures d'exécution concrètes ?

∴

M. Ramaekers regrette que le Ministre de l'Education nationale (N.) n'ait pas, comme ses prédécesseurs, communiqué aux parlementaires une note de gestion exposant les lignes de force de sa politique.

Selon l'intervenant, le Ministre se borne à exécuter une « note » bien connue contenant les revendications de l'enseignement catholique. Cela se manifeste à la commission du Pacte scolaire, qui ne se réunit plus.

Le Ministre affirme qu'il va discuter des mesures d'économie avec « la communauté éducative » : qu'entend-il par là ?

D'autre part, il n'a pas respecté deux promesses qu'il avait faites, à savoir, d'une part, épargner les mesures d'assainissement au personnel d'entretien de plus de cinquante ans, ou ayant plus de dix ans de services, ou handicapé et, d'autre part, préserver, au moins en partie, l'indemnité du personnel de l'enseignement spécial.

Quant à l'enseignement rénové, M. Ramaekers l'estime indispensable pour accroître l'égalité de chances entre les enfants de divers milieux sociaux, car il est établi par des chiffres que le risque de chômage diminue à mesure que la scolarité augmente. Où en est l'expérience de l'enseignement primaire rénové ?

L'orateur ne peut comprendre qu'un enseignement élitiste puisse être accepté par les démocrates-chrétiens.

De derde verbintenis die van de Regering werd gevraagd en waarop deze gunstig heeft geantwoord, is het organiseren van echt overleg en de inoverwegingneming van elk alternatief dat de budgettaire doelstellingen vrijwaart in het licht van een evaluatie van de in 1986-1987 genomen maatregelen.

Er zijn immers alternatieve mogelijkheden. De vraag rijst hoeveel de desbetreffende niet-verschuldigde bedragen, dit wil zeggen de door beide departementen ten onrechte aan de leerkrachten uitgekeerde bedragen, belopen.

In het raam van mogelijke alternatieven denkt spreker ook aan de gemiddelde kosten per leerling (die de kosten van het onderwijzend en het hulppersoneel en de werkingskosten omvatten) in de Franstalige sector, per Gemeenschap en per net, op basis van de begroting van 1985 en de schoolbevolking van 1983-1984.

In het secundair rijksonderwijs bedragen die kosten bijna 200 000 frank, terwijl dat in het vrij secundair onderwijs slechts 138 000 frank is. Voor het niet-universitair hoger onderwijs zijn die cijfers onderscheidenlijk 232 000 frank in het rijksonderwijs en 153 000 frank in het vrij onderwijs.

Hetzelfde geldt voor het onderwijs voor sociale promotie. In het Nederlandstalig onderwijs vinden wij dezelfde verschillen terug.

Daaruit blijkt dat in het onderwijs bezuinigingen mogelijk zijn door de werkingskosten in het duurste onderwijs te verminderen.

Als vierde punt wijst spreker op het parallellisme tussen de begrotingsbesparingen en de maatregelen ter bevordering van de werkgelegenheid in het onderwijs. Het is wenselijk dat de maatregelen waartoe is beslist, tegen eind juli in een vaste vorm te gieten.

De heer Wauthy heeft tot besluit nog drie vragen :

1. Welke maatregelen zal de Regering nemen in verband met het op non-actief stellen van de niet-statutaire leerkrachten ?

2. Denkt de Regering het statuut van het personeel van het gesubsidieerd onderwijs ten uitvoer te leggen ?

3. Hoe is het te verklaren dat op de in 1985 goedgekeurde wet op de financiering van de vrije internaten nog geen concrete uitvoeringsmaatregelen zijn gevolgd ?

∴

De heer Ramaekers betreurt dat de Minister van Onderwijs (N.) in tegenstelling met zijn voorgangers aan de parlementsleden nog geen beleidsnota met de krachtlijnen van zijn beleid heeft bezorgd.

Volgens spreker beperkt de Minister zich er toe een welbekende « nota » met de eisen van het katholieke onderwijs uit te voeren. Dat komt tot uiting in de Schoolpactcommissie, die niet meer bijeenkomt.

De Minister zegt dat hij de bezuinigingsmaatregelen gaat bespreken met de « opvoedingsgemeenschap » : wat verstaat hij daaronder ?

De Minister is twee beloften niet nagekomen, namelijk dat hij op het onderhoudspersoneel van boven de vijftig of met tien jaar dienst of dat gehandicapt is, de saneringsmaatregelen niet zou toepassen, en anderzijds dat hij de vergoeding voor het personeel van het buitengewoon onderwijs ten minste toch gedeeltelijk zou handhaven.

De heer Ramaekers acht het vernieuwd onderwijs onontbeerlijk voor de opvoering van de gelijkheid van de kansen voor kinderen uit verschillende maatschappelijke kringen, want de cijfers tonen aan dat het gevaar voor werkloosheid daalt naarmate de schooltijd langer wordt. Hoever staat het met het experiment in het vernieuwd lager onderwijs ?

Spreker begrijpt niet hoe christen-democraten elitair onderwijs kunnen aanvaarden.

Des précisions sont aussi demandées au sujet d'un « nouveau type » d'enseignement évoqué par le Ministre.

M. Ramaekers évoque ensuite les déclarations inquiétantes du Président du C.V.P. au journal *Le Soir* du 14 septembre 1985 : « Mon parti est prêt à revoir le Pacte scolaire pour réaliser des économies budgétaires considérables » et « il faut supprimer toutes les dépenses injustifiées découlant du Pacte scolaire ».

Quelles sont ces « économies budgétaires considérables » et ces « dépenses injustifiées » ?

En ce qui concerne la liberté pédagogique, il y a, non plus des revendications, mais des exigences de l'enseignement catholique.

Dans cette « guerre scolaire froide » que certains souhaitent peut-être transformer en « guerre chaude », les libéraux — ou certains d'entre eux — sont tentés de jouer un rôle en remettant en question le rôle de l'Etat dans l'enseignement. Il ne faut pas oublier que la liberté de l'enseignement a été inscrite dans la Constitution contre la volonté des catholiques et, à présent, ceux-ci veulent la coupler aux conséquences financières en arrivant ainsi au « coût par élève » évoqué par l'orateur précédent.

L'intervenant fait remarquer à cet égard que la norme a été abaissée dans les écoles bruxelloises flamandes pour assurer la liberté de choix des parents flamands à Bruxelles, mais a dès lors élevé considérablement le coût moyen par élève dans les écoles flamandes de Bruxelles.

Le C.V.P. sort de la résolution LUSTER du Parlement européen sur la réalisation du libre choix, ce qui peut lui servir. Il y est question de « l'absence de pression matérielle ou morale », mais c'est le rôle de l'Etat d'assurer le respect de la liberté de conscience dans tous les établissements d'enseignement. Or, est-il concevable qu'un enfant élevé dans un établissement catholique ne suive pas le cours de religion ? Il serait en Belgique légitime, comme en Angleterre que l'Etat soit représenté dans la direction de l'enseignement catholique puisqu'il subsidie celui-ci.

D'autre part, il est regrettable que dans notre pays, on ne suive pas la même voie que dans d'autres pays européens où l'enseignement est utilisé et réorienté pour faire face à la crise et au chômage. Dans cette optique, où en est la nouvelle forme d'enseignement professionnel nécessaire ?

M. Ramaekers conclut que le S.P. est très inquiet au sujet des perspectives d'avenir, qu'il a le soutien d'une grande partie de la communauté pédagogique catholique et que le Gouvernement doit prendre garde à ne pas rallumer la guerre scolaire, qui constituerait peut-être le point de chute cherché par le C.V.P.

∴

M. Ylieff commence par souligner que le débat budgétaire relatif à l'enseignement le préoccupe beaucoup. Le Gouvernement a en effet décidé de réduire de manière drastique et historique les moyens financiers mis à la disposition de l'enseignement. Il tourne ainsi volontairement le dos à la jeunesse et à l'avenir. Son intervention consiste à poser différentes questions aux deux ministres de l'Education Nationale.

La première question a trait à la comparaison du budget 1985 par rapport au budget 1986. Entre le budget initial 1985 et le budget ajusté, il y a une différence de 5 milliards. M. Ylieff souhaite savoir quelles postes recouvrent ces 5 milliards et si la même différence ne se manifestera pas entre le budget initial 1986 et le budget ajusté. Dans un tel cas l'objectif budgétaire du Gouvernement ne sera pas atteint.

M. Ylieff constate ensuite que l'Exposé général du budget des Voies et Moyens 1986 (*Doc.* Chambre n° 4 — 1985-1986) prévoit en page 4 des crédits supplémentaires pour les années antérieures de 1 milliard 970 millions côté néerlandophone et de 1 milliard 717 millions côté francophone. M. Ylieff voudrait

Er worden preciseringen gevraagd over het « nieuwe type » onderwijs waarover de Minister het had.

De heer Ramaekers heeft het vervolgens over de onrustwekkende verklaringen van de C.V.P.-voorzitter aan het dagblad *Le Soir* van 14 september 1985 : « Mijn partij is bereid het Schoolpact te herzien om aanzienlijke budgettaire besparingen tot stand te brengen. »

Wat zijn die « aanzienlijke budgettaire besparingen » en die « onverantwoorde uitgaven » ?

Op het vlak van de pedagogische vrijheid zijn er evenmin eisen, maar wel aanspraken van het katholieke onderwijs.

In die « koude schooloorlog » — waarvan sommigen wellicht een open oorlog willen maken — komen de liberalen, of althans sommigen onder hen, in de verleiding om de rol van de Staat in het onderwijs op de helling te zetten. Men mag niet vergeten dat de vrijheid van onderwijs tegen de zin van de katholieken in de Grondwet werd opgenomen, en nu willen zij die vrijheid koppelen aan de financiële gevolgen ervan en aldus komen tot de « kostprijs per leerling » waarover de vorige spreker het had.

Spreker merkt dienaangaande op dat de norm voor de Vlaamse scholen te Brussel werd verlaagd om de keuzevrijheid van de Vlaamse ouders te Brussel veilig te stellen, maar dat heeft de gemiddelde kostprijs per leerling in de Vlaamse scholen te Brussel aanzienlijk doen stijgen.

De C.V.P. houdt geen rekening met de resolutie-LUSTER van het Europese Parlement over de verwezenlijking van de vrije keuze, en dat kan haar van pas komen. Daarin is sprake van « het ontbreken van enige materiële of morele pressie », maar het is de rol van de Staat ervoor te zorgen dat de gewetensvrijheid in alle onderwijsinstellingen wordt in acht genomen. Is het echter denkbaar dat een kind school loopt in een katholieke instelling en de godsdienstlessen niet volgt ? Zoals in Engeland zou het in België wettelijk zijn dat de Staat in de directie van het katholieke onderwijs is vertegenwoordigd, aangezien hij dat onderwijs subsidieert.

Voorts valt te betreuren dat men in ons land niet dezelfde weg volgt als in andere Europese landen, waar het onderwijs wordt gebruikt en geheroriënteerd ter bestrijding van de crisis en van de werkloosheid. Hoever staat het in dat verband met de noodzakelijke nieuwe vorm van beroepsonderwijs ?

De heer Ramaekers concludeert dat de S.P. erg ongerust is over de toekomst, dat zij de steun heeft van een groot deel van de katholieke onderwijsgemeenschap en dat de Regering ervoor moet oppassen dat zij de schooloorlog niet aanwakkert, wat misschien wel eens de struikelsteen zou kunnen zijn waar de C.V.P. naar zoekt.

∴

De heer Ylieff begint zijn betoog met erop te wijzen dat hij zich ernstige zorgen maakt over het begrotingsdebat betreffende het onderwijs. De Regering heeft immers beslist de voor het onderwijs uitgetrokken financiële middelen op een drastische en nooit eerder geziene wijze te verminderen. Aldus keert zij de jeugd en de toekomst vrijwillig de rug toe. In dat verband stelt het lid een aantal vragen aan beide Onderwijsministers.

De eerste vraag heeft betrekking op de vergelijking van de begroting 1985 met die voor 1986. Tussen de aanvankelijke begroting 1985 en de aangepaste begroting is er een verschil van 5 miljard. De heer Ylieff wou graag vernemen op welke posten die 5 miljard betrekking hebben en of hetzelfde verschil niet aan het licht zal komen tussen de aanvankelijke begroting 1986 en de aangepaste begroting. In dat geval zal het budgettaire doel van de Regering niet worden bereikt.

De heer Ylieff constateert vervolgens dat de Algemene toelichting bij de Rijksmiddelenbegroting 1986 (*Stuk* Kamer nr. 4 — 1985-1986) op blz. 4 in bijkredieten voorziet voor de vorige jaren, met name 1 miljard 970 miljoen aan Nederlandstalige zijde en 1 miljard 717 miljoen aan Franstalige zijde. De heer

savoir ce que recouvre ces montants et par quelle loi de compte ils seront couverts.

M. Ylieff souligne qu'en 1975, les dépenses pour l'enseignement représentent 7,5 % du P.N.B. Pour 1984, le chiffre est de 7,2 %. Il voudrait, dès lors, savoir quels sont les chiffres pour 1985 et pour 1986 et ce pour mesurer l'ampleur des restrictions.

Il demande ensuite aux deux ministres de l'Education nationale de lui fournir les chiffres des dépenses de l'Education nationale par rapport au P.N.B. pour les Pays-Bas, la France et la R.F.A.

En comparant les budgets Education nationale secteur néerlandophone et secteur francophone, M. Ylieff fait les constatations suivantes :

le budget initial 1985 secteur N. = 54,3 %
secteur F. = 43,3 %

2,4 % sont réservés au secteur commun.

Le budget ajusté pour 1985 secteur N. = 54,4 %
secteur F. = 43,2 %

le secteur commun représentant toujours 2,4 %.

Dans le budget 1986 tel que proposé le secteur N. 54,7 %, le secteur F. 42,9 %, le secteur commun 2,4 %.

De 1985 à 1986, le budget du secteur néerlandophone augmente de 0,4 % par rapport au budget du secteur francophone.

M. Ylieff souhaite disposer des chiffres pour les budgets initiaux et ajustés de 1981 à 1985. Il veut ainsi pouvoir comparer l'évolution du budget secteur francophone par rapport à l'évolution du budget secteur néerlandophone.

Il voudrait également disposer des chiffres d'évolution de la population scolaire secteurs néerlandophone et francophone de 1980 à 1985 par réseau.

L'intervenant souhaite ensuite connaître l'évolution de la population scolaire par réseau et par régime linguistique pour l'enseignement universitaire.

Il souhaite obtenir la liste des demandes d'intervention introduites au Fonds national de garantie en 1985-1986.

La question revêt toute son importance car lors de la discussion du budget de l'Education nationale 1985, le Ministre francophone de l'Education nationale avait déclaré que la clé de répartition était de 55 % (N.), 45 % (F.) pour l'enseignement libre et 40 % (N.), 60 % (F.) pour l'enseignement officiel.

Le Ministre de l'Education nationale (N.) dit qu'il n'est plus d'accord avec la clé de répartition 55/45 %, parce que les chiffres de la population sont de 69 % (N.) et 31 % (F.) dans l'enseignement libre. Il plaide dès lors pour un critère fixé en fonction des besoins réels.

M. Ylieff voudrait savoir quelle est la position du Ministre francophone actuel à ce sujet et quelle est la position du Gouvernement.

Le rapport au Roi de l'arrêté royal n° 411 du 25 avril 1986 portant limitation des dotations pour les Fonds de bâtiments scolaires (*Moniteur belge* du 10 mai 1986 p. 6.708) prévoit une réduction du Fonds des bâtiments scolaires de l'Etat de 5,8 milliards et du Fonds des bâtiments scolaires provinciaux et communaux de 3,3 milliards.

Le rapport au Roi prévoit que l'économie sera d'un même montant pour 1987. M. Ylieff constate, que s'il en est réellement ainsi, l'économie pour 1986-1987 sera de 18 milliards. Si elle vient en déduction des 21 milliards fixés à titre d'objectif budgétaire, en matière d'enseignement, celui-ci est presque entièrement réalisé.

Ylieff vraagt wat die bedragen behelzen en door welke eindrekening ze zullen worden gedekt.

Hij beklemtoont dat de uitgaven voor onderwijs in 1975, 7,5 % van het B.N.P. bedroegen. Voor 1984 was dat 7,2 %. Hij informeert derhalve naar de cijfers voor 1985 en 1986 om de omvang van de beperkingen te kunnen meten.

Vervolgens verzoekt hij de beide Onderwijsministers hem cijfergegevens te verstrekken in verband met de onderwijsuitgaven ten opzichte van het B.N.P. in Nederland, Frankrijk en de B.R.D.

Bij de vergelijking van de onderwijsbegrotingen van de Nederlandstalige en de Franstalige sector constateert spreker het volgende :

aanvankelijke begroting 1985 N.-sector = 54,3 %
F.-sector = 43,3 %

voor de gemeenschappelijke sector is 2,4 % bestemd.

De aangepaste begroting voor 1985 N.-sector = 54,4 %
F.-sector = 43 2 %

de gemeenschappelijke sector vertegenwoordigt nog altijd 2,4 %.

In de begroting 1986, zoals die wordt voorgesteld, vertegenwoordigt de N.-sector 54,7 %, de F.-sector 42,9 %, en de gemeenschappelijke sector 2,4 %.

Tussen 1985 en 1986 neemt de begroting van de Nederlandstalige sector dus met 0,4 % toe ten opzichte van de begroting van de Franstalige sector.

De heer Ylieff informeert naar de cijfers betreffende de aanvankelijke en aangepaste begrotingen van 1981 tot 1983, zodat de ontwikkeling van de begroting van de Franstalige sector vergeleken kan worden met die van de begroting van de Nederlandstalige sector.

Tevens wenst hij de cijfers te kennen betreffende de ontwikkeling per onderwijsnet van de schoolbevolking in de Nederlandstalige sector en de Franstalige sector van 1980 tot 1985.

Vervolgens vraagt spreker uitsluitsel over de ontwikkeling van de schoolbevolking per onderwijsnet en per taalstelsel in het universitair onderwijs.

Hij vraagt de lijst te verkrijgen van de subsidieaanvragen die en 1985-1986 bij het Nationaal Waarborgfonds zijn ingediend.

Die kwestie is van belang, want bij de bespreking van de begroting van Onderwijs voor 1985 verklaarde de Minister (F.) dat de verdeelsleutel voor het vrij onderwijs 55 % (N.) en 45 % (F.) was, tegen 40 % (N.) en 60 % (F.) voor het officieel onderwijs.

De Minister van Onderwijs (N.) zegt het niet meer eens te zijn met de verdeling 55/45 %, omdat de bevolkingscijfers 69 % (N.) en 31 % (F.) zijn in het vrij onderwijs. Hij pleit dan ook voor een volgens de reële behoeften vastgesteld criterium.

De heer Ylieff wenst te weten welk standpunt de huidige Franstalige Minister op dat stuk inneemt, en wat het standpunt van de Regering is.

In het verslag aan de koning gevoegd bij het koninklijk besluit nr. 411 van 25 april 1986 houdende beperking van de dotaties voor de Fondsen voor Schoolgebouwen (*Belgisch Staatsblad* van 10 mei 1986, blz. 6.708), is sprake van een vermindering van het Gebouwenfonds voor de Rijksscholen met 5,8 miljard en van het Fonds voor de Provinciale en Gemeentelijke Schoolgebouwen met 3,3 miljard.

Volgens dat verslag zou in 1987 eenzelfde bedrag bespaard worden. Als dat werkelijk zo is, betekent dat volgens spreker voor 1986-1987 een bezuiniging van 18 miljard. Als dat bedrag moet worden afgetrokken van de vooropgestelde 21 miljard voor onderwijs, dan is dat cijfer bijna volledig bereikt.

Dans le rapport au Roi précédant l'arrêté royal n° 411 (p. 6.708) il est également dit que 80 % des crédits du Fonds des B.S.P.C. sont destinés à couvrir des engagements antérieurs. L'intervenant souhaiterait obtenir la liste de ces engagements.

Il voudrait également avoir la liste des demandes émanant des provinces et communes pour lesquelles un accord de principe a été accordé et la liste des demandes introduites pour lesquelles il n'y a pas encore d'accord de principe.

Quand il parcourt le document budgétaire pour 1986, il constate qu'un nouveau terme est utilisé : celui de préfiguration.

Le budget de l'Education nationale pour 1986 aurait du être de 284,7 milliards mais n'est réellement que de 280,8 milliards. Des économies de 3,9 milliards doivent donc être réaliseées en 3 ou 4 mois. Il demande, dès lors, aux deux Ministres de l'Education nationale s'il en sera bien ainsi. Si c'est le cas, il faudra économiser 17 milliards en 1987 pour atteindre l'objectif de 21 milliards fixé par le Gouvernement. *M. Ylieff* se demande, dès lors, si cet objectif sera réellementr respecté.

Quant aux écononomies de 3,9 milliards en 4 mois, il souhaiterait disposer de l'inventaire des mesures qui seront prises au niveau de l'emploi.

Il voudrait également connaître la ventilation des pertes d'emploi entre le secteur néerlandophone et le secteur francophone.

Il voudrait enfin savoir si ces économies seront réalisées de septembre à décembre ou d'octobre à décembre. Il lui paraît difficile de les réaliser au mois de septembre sans toucher aux subventions traitement qui sont accordées jusqu'au 30 septembre.

Dans son intervention, M. Walry a souligné qu'un milliard d'économies entraînait une perte de 1 000 emplois. En revanche, le Ministre de l'Education nationale du secteur néerlandophone déclare que lorsqu'on dépense 100 francs, 87,6 francs sont des dépenses de personnel. Il faut, dès lors, en déduire que pour 1 milliard d'économies, la perte d'emplois est de 1 330.

M. Ylieff souhaiterait que ces calculs soient confirmés par les Ministres.

Un inventaire des mesures qui entreront en vigueur en septembre 1986 et qui auront une incidence sur l'emploi dans le secteur de l'enseignement (régime néerlandais et français séparément) peut-il réellement être fourni ?

Les mesures s'appliqueront-elles au cours des 3 ou 4 derniers mois de 1986 ?

Le Ministre de l'Education nationale (N.) a déclaré que le plan Sainte-Anne entraînera la perte de 8 000 emplois dans le régime français et de 6 000 emplois dans le régime néerlandais; *le Ministre de l'Education nationale (F.)* affirme au contraire que l'on recrutera des enseignants !

En vertu de la loi fiscale du 1er août 1985, des subsides ont été accordés aux internats du réseau libre. Ces subsides s'élèvent à 225 millions de francs. Le plan Sainte-Anne prévoit à présent de fermer les internats qui comptent moins de 30 élèves.

L'intervenant demande à avoir une liste, ventilée par groupe linguistique, des internats qui ont été créés dans l'enseignement libre et dans l'enseignement officiel depuis le 1er septembre 1984.

Les subsides octroyés en vertu de la loi fiscale sont-ils réellement accordés ? Si oui, quels sont les montants effectivement versés à ce jour pour le régime néerlandais et pour le régime français ? En ce qui concerne les C.S.T. et les T.C.T. accordés aux internats de l'enseignement subventionné, l'intervenant demande s'ils sont maintenus ?

Le Ministre de l'Education nationale (N.) a jadis permis à l'enseignement libre de placer les subventions de fonctionnement sur des comptes bancaires privés. Un an plus tard, *le Ministre de*

In het verslag aan de Koning voorafgaand aan het koninklijk besluit nr. 411 (blz. 6.708) wordt ook gezegd dat 80 % van de betalingskredieten van het Fonds voor Provinciale en gemeentelijke schollgebouwen moeten worden aangewend voor het honoreren van vroegere vastleggingen. *De heer Ylieff* vraagt een lijst van die vastleggingen.

Spreker vraagt ook een lijst met de aanvragen van de provincies en gemeenten waarvoor principiële instemming is gegeven, en een lijst met de aanvragen waarvoor zulks nog niet is gedaan.

Bij het doornemen van het begrotingsstuk voor 1986 is het spreker opgevallen dat daarin sprake is van een voorafbeelding.

De begroting van Onderwijs voor 1986 had 284,7 miljard moeten bedragen, maar beloopt slechts 280,8 miljard. Er moet dus in 3 of 4 maanden 3,9 miljard worden bespaard. Hij wenst van beide Ministers te vernemen of dat werkelijk zal gebeuren. Zo ja, dan moet in 1987 17 miljard worden bezuinigd om aan de door de Regering beoogde 21 miljard te komen. Spreker vraagt zich af of dat doel inderdaad bereikt zal worden.

Wat de 3,9 miljard bezuinigingen in 4 maanden betreft, wenst spreker te vernemen welke maatregelen hier op het stuk van de werkgelegenheid zullen worden genomen.

Hij wil tevens vernemen hoe het verlies aan arbeidsplaatsen tussen de Nederlandstalige en de Franstalige sector verdeeld wordt.

Ten slotte wil hij weten of die bezuinigingen tussen september en december of tussen oktober en december gaan verwezenlijkt worden. Dat lijkt hem bezwaarlijk in de maand september te kunnen gebeuren zonder te raken aan de weddetoelagen, die tot 30 september worden verleend.

De heer Walry heeft er in zijn betoog op gewezen dat een miljard bezuinigingen een verlies van 1 000 banen betekent. De Minister van Onderwijs (N.) houdt daarentegen staande dat 87,6 % van de uitgaven personeelsuitgaven zijn. Daaruit volgt dat één miljard bezuinigingen een verlies van 1 330 betrekkingen tot gevolg heeft.

De heer Ylieff vraagt de Ministers die berekeningen te bevestigen.

Kan werkelijk een inventaris worden verstrekt van de in september 1986 van kracht wordende maatregelen die een impact hebben op de tewerkstelling in de sector Onderwijs (Nederlands- en Franstalig onderwijs, afzonderlijk) ?

Gelden de maatregelen voor de laatste 3 of 4 maanden van 1986 ?

De Minister van Onderwijs (N.) heeft verklaard dat het Sint-Annaplan 8 000 banen in de Franstalige sector en 6 000 banen in de Nederlandstalige sector zal kosten; *de Minister van Onderwijs (F.)* beweert daarentegen dat er leerkrachten zullen worden aangeworven !

Krachtens de fiscale wet van 1 augustus 1985 werden subsidies toegekend aan de vrije internaten. Deze subsidies bedragen 225 miljoen frank. Het Sint-Annaplan voorziet nu in de sluiting van de internaten die minder dan 30 leerlingen tellen.

Spreker vraagt een overzicht per taalgroep van de sinds 1 september 1984 in het vrij en officieel onderwijs opgerichte internaten.

Worden de krachtens de fiscale wet toegekende subsidies werkelijk uitgekeerd ? Zo ja, welke bedragen werden tot op heden inderdaad uitgekeerd aan de Nederlandstalige en de Franstalige sector ? Wat B.T.K.- en D.A.C.-arbeidskrachten in de internaten van het gesubsidieerd onderwijs betreft, vraagt spreker of die gehandhaafd blijven.

De Minister van Onderwijs (N.) heeft in het verleden aan het vrij onderwijs toegestaan dat subsidies voor de werkingskosten op private bankrekeningen worden geplaatst. Een jaar later heeft

l'Education nationale (F.) a approuvé un système analogue pour le régime français. Ce système a pourtant été condamné par l'Inspection des Finances (cf. rapport relatif au budget de 1985). Cette inspection a souligné que ce système entraînait une diminution des recettes pour l'Etat de 600 millions (universités non comprises) ou de 1 milliard (universités comprises).

A la question de savoir pourquoi un tel régime de faveur n'était pas accordé au réseau de l'Etat, on a répondu à l'époque que le consentement du Ministre des Finances était requis à cet effet!

M. Ylieff est toutefois opposé à tout placement de deniers publics sur des comptes bancaires privés puisque les C.C.P. existent.

Des questions sont posées au Ministre (F.) au sujet des conséquences financières de la circulaire du 15 mars dernier relative aux internats.

Il convient de noter que, contrairement à ce qui est prévu, le Ministre (F.) n'a pas soumis cette circulaire au Conseil des Ministres.

En ce qui concerne le système du capital-périodes en vigueur dans l'enseignement primaire, M. Ylieff demande que l'on effectue une comparaison du coût, par élève et par réseau, des cours de religion et de morale (arrêté royal du 30 août 1984).

A-t-on entre-temps remédié au préjudice subi par l'enseignement officiel?

Les dispositions du plan Sainte-Anne concernant les chefs d'établissements d'enseignement fondamental entreront-elles en vigueur le 1er septembre ou le 1er octobre 1986?

Comment ces mesures seront-elles appliquées concrètement? Les directeurs d'écoles devront-ils reprendre une partie des tâches des titulaires de classe ou devront-ils donner des cours spéciaux?

En vertu de quelle loi ou de quel règlement peut-on désormais interdire aux enfants de moins de deux ans et demi l'accès aux classes maternelles?

En ce qui concerne les normes d'agréation applicables aux écoles néerlandophones de Bruxelles et aux écoles rurales, *M. Ylieff* demande une liste de ces établissements pour 1985.

M. Wauthy estime qu'une école est « rurale » lorsque la commune où elle est située compte moins de 125 habitants au km^2.

Le Ministre (F.) a ajouté que ces écoles devaient en plus compter 282 élèves au moins, sinon plus. Quels sont les critères d'agréation actuellement applicables?

Bien que le Ministre (N.) se soit souvent, à l'époque, porté garant de la liberté pédagogique, il affirme à présent que la coexistence des types d'enseignement I et II est une solution malheureuse.

Au contraire du Ministre (F.), le Ministre (N.) a nié en 1985 qu'un établissement pouvait tout simplement passer du type I au type II. Qu'en pense aujourd'hui le Gouvernement?

Les crédits accordés à l'enseignement secondaire sont-ils effectivement fonction de l'évolution réelle du nombre d'élèves? Au 1er septembre 1984, le nombre d'élèves s'est accru de 6 730 unités. Une augmentation a également été enregistrée au 1er septembre 1985 et il est probable que leur nombre augmentera l'année prochaine également.

Les mesures d'économie imposées à l'enseignement supérieur pédagogique sont trop lourdes à supporter et sont appliquées trop tôt. A-t-on l'intention de ne conserver qu'une école normale par province? Si tel est le cas, l'intervenant souhaite qu'une liste des établissements sélectionnés soit communiquée.

Est-il prévu de créer des sections qui formeront des experts géomètres immobiliers au sein des écoles d'ingénieurs industriels en construction?

Y-a-t-il un consensus entre le CIF et le VLIR concernant le droit d'inscription que les universités peuvent percevoir? Dans la négative, le droit d'inscription sera-t-il fixé par groupe linguistique ou par institution?

ook *de Minister van Onderwijs (F.)* een gelijkaardige regeling voor de Franstalige sector goedgekeurd. Deze regeling werd nochtans door de Inspectie van Financiën veroordeeld (zie verslag over de begroting voor 1985). Deze inspectie wees op een jaarlijkse minderontvangst voor de Staat van 600 miljoen (universiteiten exclusief) of van 1 miljard (universiteiten inclusief).

Op de vraag waarom een gelijkaardige gunstregeling niet voor het wet van de Staat geldt, werd destijds geantwoord dat daartoe de goedkeuring van de Minister van Financiën was vereist!

De heer Ylieff is echter gekant tegen elke plaatsing van staatsgelden op private bankrekeningen, aangezien de postcheques bestaan.

Aan de Minister (F.) wordt gevraagd naar de financiële gevolgen van de circulaire dd. 15 maart jongstleden inzake de internaten.

Er zij op gewezen dat, hoewel zulks vereist is, deze circulaire door de Minister (F.) niet aan de Ministerraad werd voorgelegd.

Betreffende het in het lager onderwijs vigerende lestijdenpakket, wenst de heer Ylieff een vergelijking van de kostprijs per leerling in de verschillende netten voor de godsdienst- en moraallessen (koninklijk besluit dd. 30 augustus 1984).

Werd inmiddels het nadeel geleden door de officiële sector verholpen?

Zullen de bepalingen van het Sint-Annaplan betreffende de hoofden van basisscholen van kracht worden vanaf 1 september of vanaf 1 oktober 1986?

Hoe zullen deze maatregelen concreet worden toegepast? Zullen de schoolhoofden een deel van de taken der klastitularissen overnemen of zullen ze speciale lessen dienen te geven?

Op grond van welke wet of reglement kan men voortaan aan kleuters die jonger zijn dan 2,5 jaar de toegang tot de kleuterklassen ontzeggen?

In verband met de erkenningsnormen voor Nederlandstalige scholen te Brussel of landelijke scholen, vraagt *de heer Ylieff* voor 1985 een lijst van bedoelde instellingen.

Volgens de heer Wauthy is een school « landelijk » wanneer de gemeente waar ze is gevestigd, minder dan 125 inwoners per km^2 telt.

De Minister (F.) heeft daaraan toegevoegd dat deze scholen bovendien minstens dan 282 leerlingen dienen te tellen. Welke erkenningscriteria zijn nu precies van toepassing?

Hoewel de Minister (N.) zich destijds vaak heeft borg gesteld voor de pedagogische vrijheid, beweert hij nu dat het naast elkaar bestaan van de onderwijstypes I en II een ongelukkige oplossing vormt.

In tegenstelling tot de Minister (F.) heeft de Minister (N.) in 1985 ontkend dat een instelling gewoon van type I naar type II zou kunnen overschakelen. Welke is nu de mening van de Regering?

Zijn de kredieten voor het secundair onderwijs wel afgestemd op de reële evolutie van het aantal leerlingen? Op 1 september 1984 is het aantal leerlingen met 6 730 eenheden toegenomen; op 1 september 1985 heeft zich eveneens een toename voorgedaan. Ook volgend jaar is er waarschijnlijk een toename.

De besparingsmaatregelen ten laste van het hoger pedagogisch onderwijs zijn te zwaar en te snel. Is het de bedoeling om slechts één normaalschool per provincie te handhaven? Indien zulks het geval is, wenst spreker een lijst van de geselecteerde instellingen.

Is het de bedoeling om afdelingen op te richten die vastgoeddeskundigen-landmeters binnen de scholen voor industriële ingenieurs in het bouwbedrijf opleiden.

Bestaat er eensgezindheid tussen de CIF en de VLIR betreffende het door de universiteiten te heffen inschrijvingsgeld? Zoniet, zal het inschrijvingsgeld dan per taalgroep of per instelling worden vastgesteld?

Au budget des Travaux publics pour 1986, 600 millions sont affectés aux charges d'investissement de l'Université de Liège. Des moyens sont-ils prévus pour 1987 ?

Quelle est l'incidence budgétaire des économies en matière de restaurants universitaires et de logements pour étudiants ?

Quelle est l'ampleur des mesures de rationalisation dans l'enseignement spécial (réduction des subventions) ? A combien s'élèveront les économies par groupe linguistique et par réseau ?

Qu'entend-on exactement par la fixation de « conditions qualitatives d'accès » pour les étudiants de la C.E.E. ?

Dans quelle mesure les subventions destinées aux institutions scientifiques (le Musée de Tervuren, l'Observatoire royal, les Archives de l'Etat, etc ...) seront-elles réduites ?

Le Ministre (F.) a annoncé (dans *Le Soir*) que des mesures d'accompagnement seraient prises en faveur des universités, pour leur permettre de mieux supporter les économies, notamment en ce qui concerne l'étalement du remboursement des prêts accordés. Cela est-il vrai ?

L'intervenant fait référence au « plan Maystadt » en ce qui concerne la recherche scientifique universitaire. Les crédits approuvés pour 1985 sont-ils versés ? Qu'en sera-t-il en 1986 ?

Le Ministre (F.) a déclaré à la R.T.B.F. qu'un recteur d'université a marqué formellement son accord sur une diminution des subsides accordés aux universités, à condition que cette diminution s'accompagne d'un renforcement de leur autonomie de gestion. Qui est ce recteur ?

La loi du 14 juillet 1975 a permis le développement d'un enseignement pluraliste. Six ans plus tard, un arrêté royal a créé le Conseil de l'enseignement pluraliste. Ce Conseil attend la charte de l'enseignement pluraliste qui doit encore être approuvée par les Ministres. En dépit du fait que la mise en place d'un tel enseignement réduirait sensiblement les coûts de ce secteur, le C.V.P. continue à s'y opposer. L'intention n'est cependant pas de saboter l'enseignement libre.

M. Ylieff juge irréalistes les économies prévues de 21 milliards; l'enseignement et, partant, l'avenir de notre société sont en danger.

∴

M. Galle estime que l'on peut procéder autrement et d'une façon plus optimale aux économies dans le secteur de l'enseignement. Les mesures proposées actuellement, à savoir la révision des normes d'encadrement, la suppression d'options dans l'enseignement secondaire et supérieur, les économies prévues sur les frais de personnel et de fonctionnement, la suppression de l'enseignement rénové et la suppression de la gratuité du transport des élèves, porteront préjudice à la qualité de l'enseignement. L'enseignement de l'Etat sera surtout gravement touché.

L'intervenant préconise de remplacer progressivement l'organisation pluraliste extrinsèque actuelle de l'enseignement par une école pluraliste intrinsèque, une école ouverte, qui ne soit pas un réseau d'enseignement supplémentaire mais une structure de remplacement pour tous les réseaux existants. Outre l'Etat, les autorités catholiques romaines et d'autres communautés catholiques, les villes et les communes, les provinces, les organisations des Classes moyennes, l'ONEm et les charbonnages du bassin campinois, le département de la Défense nationale lui-même organise à présent des cours de perfectionnement pour les appelés.

Il fait remarquer qu'en raison du cloisonnement, des bâtiments sont construits, des machines onéreuses sont achetées, des laboratoires sont aménagés et une infrastructure est prévue dans toutes les villes et communes du pays, parfois à quelques dizaines de kilomètres de distance, qui ne peuvent souvent être pleinement utilisés vu le nombre d'élèves.

Voor de investeringskosten van de « Université de Liège » worden op de begroting van Openbare Werken voor 1986, 600 miljoen ingeschreven. Worden er middelen voor 1987 voorzien ?

Welke is de budgettaire impact van de besparingen inzake universiteitsrestaurants en studententehuizen ?

Wat is de omvang van de rationaliseringsmaatregelen in het bijzonder onderwijs (verminderde subsidies) ? Hoeveel bedragen de besparingen per taalgroep en per net ?

Wat wordt precies verstaan onder de invoering van « kwalitatieve toegangsvoorwaarden » voor E.G.-studenten ?

In hoever zullen de subsidies aan wetenschappelijk instellingen (het Museum van Tervuren, het Koninklijk Observatorium, het Rijksarchief, enz ...) worden verminderd ?

De Minister (F.) kondigde (in *Le Soir*) begeleidende maatregelen aan ten gunste van de universiteiten, dank zij welke de besparingen beter zouden kunnen worden gedragen (o.m.) in verband met de spreiding van de terugbetaling der toegekende leningen. Is dit zo ?

Spreker verwijst naar het « Maystadt-plan » in verband met het wetenschappelijk onderzoek van de universiteiten. Worden de voor 1985 goedgekeurde sommen gestort ? Wat gebeurt er in 1986 ?

De Minister (F.) verklaarde aan de R.T.B.F. dat een universiteitsrector uitdrukkelijk instemde met een vermindering van de subsidies aan de universiteiten, op voorwaarde dat gelijktijdig meer autonomie inzake beheer zou worden verleend. Wie is deze rector ?

De wet van 14 juli 1975 maakte de uitbouw van een pluralistisch onderwijs mogelijk. Zes jaar later werd bij koninklijk besluit de Raad voor het Pluralistisch Onderwijs opgericht. Deze Raad wacht op het handvest van het pluralistisch onderwijs dat door de Ministers nog deint te worden goedgekeurd. Hoewel de invoering van dergelijk onderwijs de kosten sterk zou drukken, blijft de C.V.P. zich daartegen verzetten. Het is nochtans geenszins de bedoeling om aldus het vrij onderwijs te kelderen.

Voor de heer Ylieff zijn de voorziene besparingen van 21 miljard onrealistisch; ze brengen het onderwijs en aldus de toekomst van onze maatschappij in gevaar.

∴

De heer Galle is van oordeel dat anders en beter kan worden bezuinigd in de onderwijssector. De thans voorgestelde maatregelen inzake schoolbevolkingsnormen en afschaffing van opties in het secundair en hoger onderwijs, de geplande bezuinigingen op personeels- en werkingskosten, de afbraak van het Vernieuwd Secundair Onderwijs (V.S.O.) en de afschaffing van het gratis leerlingenvervoer zullen de kwaliteit van het onderwijs schaden. Vooral het Rijksonderwijs zal hard getroffen worden.

Spreker pleit ervoor de huidige uitwendige pluralistische onderwijsorganisatie geleidelijk te vervangen door de inwendige pluralistische school, een open school, niet als bijkomend onderwijsnet maar als een vervangende structuur voor alle bestaande netten. Naast het Rijk, de rooms-katholieke gezagsdragers en andere katholieke gemeenschappen, de steden en gemeenten, de provincies, de middenstandsorganisaties, de R.V.A. en de steenkoolmijnen van het Kempense bekken verstrekt zelfs het departement van Landsverdediging nu onderwijs door het geven van « bijscholing » aan dienstplichtigen.

Hij wijst erop dat als gevolg van de verzuiling in alle steden en gemeenten van het land, soms op enkele tientallen meter van elkaar, gebouwen werden opgericht, dure machineparken en laboratoria ingericht en een infrastructuur uitgebouwd, waarvan, gelet op het leerlingenaantal, de volledige benuttiging dikwijls onmogelijk is.

Cette pléthore de moyens pédagogiques, dans les limites d'un territoire restreint, ne garantit toutefois pas la qualité de l'enseignement.

M. Galle considère qu'il y a trois causes à cela :

1) la dispersion exagérée des élèves;

2) le manque de crédits pour adapter en temps utile les nombreuses machines et l'équipement pédagogique à l'évolution technique.

3) l'âpre concurrence, même entre les établissements d'un même réseau, qui utilisent parfois le nombre élevé de réussites comme un argument de vente. Certains établissements découragent, en outre, les élèves à changer d'école en invoquant des différences de types et de programmes. Chaque école souhaite garder ses élèves le plus longtemps possible, même si les résultats d'observations et d'orientations ne concordent pas sur ce point.

M. Galle plaide ensuite pour une augmentation de la rentabilité de l'enseignement. On pourrait de cette manière aussi économiser, mais sans compromettre alors la qualité de l'enseignement.

La surqualification à certains niveaux et dans certaines disciplines aboutit au chômage. Chaque chômeur représente un gaspillage de capital humain et correspond à une baisse de rendement pour l'enseignement. L'enseignement doit s'adapter aux changements du modèle culturel et aux modifications de l'environnement économique et industriel.

L'intervenant constate que le Gouvernement actuel n'a entrepris aucune tentative sérieuse pour adapter l'enseignement au caractère et aux exigences du marché de l'emploi actuel.

La rentabilité de l'enseignement demeure trop faible, comme en témoignent les statistiques du chômage des jeunes. Si aucune rectification n'a pu être apportée jusqu'à présent, c'est dû notamment à la structure d'enseignement compliquée des réseaux subventionnés qui disposent de la liberté pédagogique.

De même, l'information des jeunes concernant les possibilités de trouver du travail après avoir suivi des études dans une certaine discipline, est confuse et déficiente; les déclarations de certains Ministres sont parfois un exemple de désinformation.

M. Galle fait référence à ce propos aux conférences de presse de Febelbois, la Fédération belge des Entreprises de la Transformation du Bois qui, contrairement à ce qu'ont déclaré des Ministres et à ce qui a été pretendu dans la presse, affirme que les techniques du bois offrent des perspectives d'avenir à ceux qui embrassent des études dans cette discipline.

L'intervenant cite également la Confédération nationale de la Construction qui constate, malgré la crise, un manque d'ouvriers du bâtiment qualifiés et de personnel de cadre. Selon cette même confédération, le Ministre de l'Emploi et du Travail et ses collaborateurs ignorent manifestement que dans leur étude du secteur, le Bureau du Plan et le bureau d'études McKinsey recommandent au Gouvernement de prendre d'urgence des mesures en vue de promouvoir la formation professionnelle dans le secteur de la construction. Il est d'ailleurs établi que parmi les milliers de chômeurs dans ce secteur, 95 % sont non qualifiés.

Pour conclure, M. Galle affirme qu'il est possible d'augmenter la rentabilité de l'enseignement en améliorant l'information sur l'orientation des études. C'est en effet le seul moyen d'éviter la perte d'investissements non négligeables pour la Communauté.

∴

M. Degroeve souligne que sous Martens V, les universités ont été les premières victimes des économies dans l'enseignement.

Il rappelle que l'arrêté royal n° 82 du 31 juillet 1982 (*Moniteur belge* du 7 août 1982) obligeait les institutions universitaires qui

Deze overvloed aan pedagogische middelen binnen een beperkt gebied is evenwel geen waarborg gebleken voor hoogstaand en degelijk onderwijs.

De heer Galle ziet hiervoor drie oorzaken :

1) de overdreven spreiding van het leerlingenpotentieel;

2) het tekort aan kredieten om de talrijke machineparken en de pedagogische uitrusting tijdig aan te passen aan de technische evolutie;

3) de scherpe concurrentie, zelfs tussen de inrichtingen van een zelfde net, waarbij soms zelfs de hoge slaagcijfers als verkoopsargument worden uitgespeeld. Door type- en programmaverschillen wordt de overstap naar een andere school voor leerlingen bemoeilijkt. Iedereen wenst zijn leerlingen zo lang mogelijk te houden, ondanks andersluidende resulaten van observatie en oriëntering.

De heer Galle pleit vervolgens voor het verhogen van de rentabiliteit van het onderwijs. Op die manier kan ook bezuinigd worden, maar dan zonder te raken aan de kwaliteit van het verstrekte onderwijs.

Overscholing op bepaalde niveaus en in bepaalde studierichtingen leidt tot werkloosheid van de afgestudeerde. Iedere werkloze is in termen van « human capital » kapitaalvernietigend en betekent een dalend rendement voor het onderwijs. Het onderwijsaanbod dient zich aan te passen aan het veranderende cultuurpatroon en aan de wijzigingen van de economische en industriële omgeving.

Spreker stelt vast dat het huidige beleid geen ernstige pogingen heeft ondernomen om het onderwijsaanbod aan te passen aan het karakter en de eisen van de huidige arbeidsmarkt.

De rentabiliteit van het onderwijs blijft te laag, wat wordt bewezen door de werkloosheidsstatistieken van de jongeren. De oorzaak van het uitblijven van elke bijsturing ligt ook bij de eerder ingewikkelde onderwijsstructuur met pedagogische vrijheid voor de gesubsidieerde netten.

Ook de voorlichting betreffende de tewerkstellingskansen na het volgen van een bepaalde studierichting is verward en gebrekkig; de uitlatingen van sommige Ministers zijn soms een voorbeeld van desinformatie.

De heer Galle verwijst in dit verband naar de persconferenties van Febelhout, de Belgische Federatie der Ondernemingen van de Houtverwerking die, in tegenstelling tot wat door Ministers en in de pers werd beweerd, wel toekomst ziet in de studierichting houttechnieken.

Spreker citeert ook de Confederatie van de Bouwnijverheid die zegt dat ondanks de crisis, er een tekort is aan geschoolde bouwvakarbeiders en aan kaderpersoneel. De Confederatie stelt dat « Minister Hansenne of zijn medewerkers er blijkbaar geen weet van hebben dat zowel het Planbureau als het studiebureau McKinsey in hun doorlichting van de sector, de Regering aanbevelen dringend maatregelen te treffen om de vakopleiding te bevorderen ». Het staat overigens vast dat de duizenden werklozen in de bouwsector voor 95 % ongeschoolden zijn.

De heer Galle besluit dat een verhoogde rentabiliteit van het onderwijs mogelijk is via een verbeterde voorlichting. Enkel op die manier kan immers voor de gemeenschap het verlies van niet onbelangrijke investeringen worden vermeden.

∴

De heer Degroeve wijst er vooreerst op dat de universiteiten onder de regering Martens V het slachtoffer bij uitstek zijn geweest van besparingen in de onderwijssector.

Hij herinnert eraan dat bij het koninklijk besluit nr. 82 van 31 juli 1982 (*Belgisch Staatsblad* van 7 augustus 1982) de uni-

accusaient au 31 décembre 1981 un déficit cumulé, à proposer, avant le 1er octobre 1982, les mesures indispensables pour résorber ce déficit et rétablir l'équilibre entre les recettes et les dépenses pour le 31 décembre 1989. Pour réaliser cet objectif, les Conseils d'administration étaient autorisés à déroger aux dispositions statutaires et conventionnelles.

Des plans d'assainissement ont donc été conclus avec les universités jusqu'au 31 décembre 1989.

En 1982, les allocations de fonctionnement des universités ont en outre été réduites de 2 %. En 1985, ces allocations n'ont été versées qu'à raison de 11/12.

Le plan Sainte-Anne leur impose aujourd'hui deux nouvelles économies : le blocage du coût forfaitaire par étudiant dans les universités en 1986 et 1987 au niveau de 1985 ainsi que la diminution de moitié des allocations sociales en 1986 et 1987.

Les universités ont réagi négativement à cette violation des accords d'assainissement existants.

M. Degroeve qualifie cette façon de procéder de véritable tromperie. Il demande dès lors si le Ministre de l'Education nationale (F.) envisage un moratoire pour les universités qui ont jusqu'à ce jour respecté scrupuleusement les accords d'assainissement de l'époque.

L'intervenant constate ensuite que les allocations ont été réduites de moitié. Jadis, tout était mis en œuvre pour empêcher que quelqu'un ne puisse accéder à l'enseignement universitaire en raison d'obstacles financiers. Les mesures actuelles portent manifestement atteinte à ce principe.

M. Degroeve déplore ensuite l'intention manifestée par certaines universités d'augmenter le droit d'inscription.

Il tient également à savoir si des directives concernant les modalités d'une éventuelle majoration ont été élaborées pour les universités francophones, alors qu'elles n'ont pris aucune décision conjointe en ce qui concerne cette majoration, contrairement aux universités flamandes.

Il demande également si le Ministre autorisera le transfert, du patrimoine I au patrimoine II, des plus-values de recettes résultant de la majoration du droit d'inscription.

L'intervenant constate ensuite que les petites universités ont de plus en plus de difficultés à subsister. Est-il réellement prévu de réduire le nombre d'universités francophones à 3 unités ?

Selon le plan Sainte-Anne, des conditions qualitatives d'accès seront également fixées pour les étudiants ne provenant pas de pays de la C.E.E.

M. Degroeve tient à savoir en quoi consisteront ces conditions qualitatives (examen d'entrée, renseignements fournis par les ambassades, relations culturelles internationales ...).

Il demande aussi que le Ministre lui fournisse les chiffres concernant le nombre d'étudiants ne provenant pas de la C.E.E. qui font des études universitaires dans notre pays.

L'intervenant rappelle également la décision de juillet 1984 de la Cour européenne de Justice, selon laquelle la fixation d'un droit d'inscription plus élevé pour les étudiants provenant de la C.E.E. va à l'encontre de l'article 7 du traité C.E.E. Il tient à savoir quelles seront les conséquences financières de cette décision pour les universités.

M. Degroeve tient aussi à savoir si la part du « plan Maystadt » a effectivement été versée à toutes les universités et, dans la négative, à quelles universités elle n'a pas été versée.

Il pose enfin quelques questions précises au Ministre de l'Education nationale (F.) :

1) Toutes les universités ont-elles versé leur part en matière de modération salariale ou certaines universités ont-elles négligé de le faire ?

Que fera le Ministre pour remédier à cette situation inéquitable : remboursera-t-il (avec intérêts) les sommes versées aux universitaire instellingen die een gecumuleerd deficit vertoonden op 31 december 1981, werden aangespoord om vóór 1 oktober 1982 de nodige maatregelen voor te stellen om dit deficit weg te werken en het evenwicht te herstellen tussen ontvangsten en uitgaven; dit evenwicht moet hersteld zijn tegen 31 december 1989. Om dit te bereiken werden de Raden van Beheer gemachtigd af te wijken van de statutaire bepalingen en van de bepalingen uit collectieve arbeidsovereenkomsten.

Aldus werden met de universiteiten saneringsplannen overeengekomen die liepen tot 31 december 1989.

In 1982 werden daarenboven de werkingstoelagen van de universiteiten met twee procent verminderd. In 1985 werden deze toelagen slechts voor 11/12 uitgekeerd.

Thans worden hen in het Sint-Annaplan twee nieuwe besparingen opgelegd : de blokkering van de forfaitaire kostprijs per student in de universiteiten in 1986 en 1987 op het niveau van 1985 alsook de halvering van de sociale toelagen in 1986 en 1987.

De universiteiten hebben afwijzend gereageerd op deze schending van de voorheen gesloten saneringsovereenkomsten.

De heer Degroeve bestempelt deze handelwijze als bedrieglijk. Hij wenst dan ook te weten of de Minister van Onderwijs (F.) een moratorium overweegt voor die universiteiten die tot op heden de destijds overeengekomen saneringsovereenkomsten nauwgezet hebben nageleefd.

Spreker stelt vervolgens vast dat de sociale toelagen met de helft worden verminderd. Vroeger werd alles in het werk gesteld om te beletten dat iemand omwille van financiële beletselen uitgesloten zou worden van universitair onderwijs. De thans genomen maatregelen doen duidelijk afbreuk aan dit principe.

De heer Degroeve betreurt voorts het voornemen van bepaalde universiteiten om het inschrijvingsgeld te verhogen.

Hij wenst ook te vernemen of voor de Franstalige universiteiten waar, in tegenstelling tot de Vlaamse universiteiten, geen gezamenlijke beslissing over deze verhoging werd genomen, richtlijnen met betrekking tot de modaliteiten van een eventuele verhoging werden uitgewerkt.

Hij vraagt ook of de Minister zal toelaten dat de door de verhoging van het inschrijvingsgeld bekomen meerontvangsten van patrimonium I naar patrimonium II zullen worden overgeheveld.

Spreker stelt vervolgens vast dat de kleine universiteiten het steeds lastiger krijgen. Is het echt de bedoeling om het aantal Franstalige universiteiten tot drie te beperken ?

Blijkens het Sint-Annaplan zullen ook kwalitatieve toegangsvoorwaarden worden gesteld voor studenten uit niet-E.E.G.-landen.

De heer Degroeve wenst te weten waaruit die kwalitatieve voorwaarden zullen bestaan (ingangsexamen, inlichtingen verstrekt door de ambassades, internationale culturele relaties ...).

Graag ontving hij ook vanwege de Minister de cijfermatige gegevens betreffende het aantal studenten uit niet-E.E.G.-landen die in ons land universitair onderwijs volgen.

Spreker brengt ook de beslissing van het Europese Hof van Justitie van juli 1984 in herinnering waarbij het opleggen van een hoger inschrijvingsgeld aan studenten uit E.E.G.-landen strijdig wordt geacht met artikel 7 van het E.E.G.-verdrag. Hij wenst te vernemen welke per jaar de financiële gevolgen van deze beslissing zullen zijn voor de universiteiten.

De heer Degroeve wenst ook te vernemen of het aandeel in het zogenaamde « Maystadt-plan » wel aan alle universiteiten werd uitgekeerd en, zo nee, aan welke niet.

Ten slotte stelt hij de Minister van Nationale Opvoeding (F.) enkele precieze vragen :

1) Hebben alle universiteiten het hen opgelegde aandeel inzake loonmatiging doorgestort of hebben bepaalde universiteiten nagelaten zulks te doen ?

Wat zal de Minister doen om deze onbillijke situatie te verhelpen : de universiteiten die wel hebben betaald de gestorte sommen

versités qui les ont payées ou les comptabilisera-t-il comme avance sur la nouvelle modération ?

Dans l'hypothèse où le Ministre choisirait ce dernier procédé, M. Degroeve demande quelle est la base légale sur laquelle le Ministre croit pouvoir se fonder à cet effet ?

Qu'adviendra-t-il des mesures en matière de prépension conventionnelle prévues dans le plan d'assainissement précité ?

Enfin, M. Degroeve rappelle que l'Etat a été cité en justice par l'Université libre de Bruxelles et condamné au paiement d'environ 760 millions de francs. En dépit de plusieurs questions parlementaires à ce sujet, l'exécution de cet arrêt de la Cour d'appel semble se faire attendre. Quelles sont les intentions du Ministre à ce sujet ?

∴

M. Laridon passe encore une fois en revue toutes les objections que son groupe a formulées à l'encontre des mesures d'économie dans l'enseignement.

Le Gouvernement privilégie les aspects purement financiers et économiques, au détriment des aspects sociaux et pédagogiques de l'enseignement (cf. par exemple les mesures envisagées à propos de l'enseignement rénové).

Il est évident que la première préoccupation du Ministre de l'Education nationale (N.) actuel n'est pas de défendre l'enseignement de l'Etat.

L'intervenant donne ensuite un aperçu de l'évolution du financement de l'enseignement depuis le Pacte scolaire. Il estime que l'application de diverses mesures (subventionnement des internats du réseau libre, instauration irréfléchie du capital-périodes) a de plus en plus porté préjudice à l'enseignement de l'Etat.

L'arrêté royal n° 110 du 13 décembre 1982 (*Moniteur belge* du 16 décembre 1982) a en outre considérablement restreint l'autonomie des (grandes) villes sur le plan de l'enseignement (interdiction d'accorder des dérogations en matière de statut pécuniaire, de titres requis, de normes de population scolaire).

M. Laridon estime que les propositions actuelles du Gouvernement sont contraires à la loi du 29 mai 1959 modifiant certaines dispositions de la législation relative à l'enseignement (*Moniteur belge* du 16 juin 1959).

Compte tenu de la limitation des subventions de fonctionnement en 1986 et 1987 au niveau de celles de l'année académique 1984-1985, l'intervenant demande quels critères objectifs ont été retenus pour la fixation des enveloppes.

Il aborde ensuite le problème du transport des élèves, dont le service est actuellement transféré, sans évaluation préalable, au Ministère des Communications.

Il estime que l'instauration d'un ticket modérateur ou d'une contribution personnelle des parents aux frais de transport est contraire au principe du libre choix de l'école inscrit dans le Pacte scolaire. Cette mesure constitue en outre une augmentation d'impôts déguisée.

M. Laridon constate que le Gouvernement reconnaît ouvertement qu'il entend progressivement supprimer le transport des élèves.

Il estime que ceux qui considéraient que les arrêtés de pouvoirs spéciaux ne doivent pas d'abord être soumis à la commission du Pacte scolaire, ne peuvent plus soutenir cette thèse.

Ces arrêtés de pouvoirs spéciaux portent en effet en plusieurs points atteinte au Pacte scolaire, dont un des principes de base est « le maintien de la paix scolaire ». Cet objectif doit être atteint en préservant l'équilibre entre les différents réseaux d'enseignement.

(met intrest) terugbetalen of ze aanrekenen als voorschot op de nieuwe inleveringen ?

Indien de Minister laatstgenoemde werkwijze zou verkiezen, vraagt de heer Degroeve naar de wettelijke basis waarop de Minister zich hiervoor meent te kunnen steunen.

Wat zal er gebeuren met de maatregelen inzake konventioneel brugpensioen die in het hogergenoemde saneringsplan waren voorzien ?

Tenslotte herinnert de heer Degroeve eraan dat de Staat in rechte gedagvaard werd door de « Université Libre de Bruxelles » en veroordeeld tot het betalen van ± 760 miljoen frank. Ondanks meerdere parlementaire vragen hierover lijkt de uitvoering van dit arrest van het Hof van Beroep op zich te laten wachten. Wat zal de Minister hieraan doen ?

∴

De heer Laridon zet alle bezwaren die zijn groep heeft tegen de besparingsmaatregelen inzake onderwijs nog eens op een rijtje.

De louter financieel-economische aanpak van de Regering gaat ten koste van de sociale en pedagogische aspecten van het onderwijs (zie bijvoorbeeld de geplande maatregelen inzake het V.S.O.).

De huidige Minister van Nationale Opvoeding (N.) heeft duidelijk niet als eerste bekommernis het Rijksonderwijs te verdedigen.

Spreker geeft vervolgens een overzicht van de evolutie van de financiering van het onderwijs sinds het Schoolpact. Meer en meer werd, volgens hem, het Rijksonderwijs via allerlei maatregelen (subsidiëring van de vrije internaten, ondoordachte invoering van het lestijdenpakket) achteruitgesteld.

Het koninklijk besluit nr. 110 van 13 december 1982 (*Belgisch Staatsblad* van 16 december 1982) heeft daarenboven (via het verbod van afwijkende bezoldigingsregelingen, diplomavereisten en schoolbevolkingsnormen) de autonomie van de (grote) steden op onderwijsgebied ernstig beknot.

Wat de Regering thans voorstelt is, volgens *de heer Laridon*, strijdig met de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving (*Belgisch Staatsblad* van 16 juni 1959).

Gezien de beperking van de werkingstoelagen in 1986 en 1987 tot het niveau van die van het academiejaar 1984-1985, stelt spreker de vraag naar de objectieve kriteria tot bepaling van de enveloppes.

Hij gaat vervolgens nader in op de problematiek van het leerlingenvervoer, waarvoor de dienst thans, zonder voorafgaande evaluatie, overgeheveld wordt naar het Ministerie van Verkeerswezen.

Het invoeren van een remgeld of een persoonlijke bijdrage van de ouders in dit vervoer acht hij strijdig met het in het Schoolpact ingeschreven beginsel van de vrije schoolkeuze. Daarenboven is het een verkapte belastingverhoging.

De heer Laridon stelt vast dat de Regering openlijk toegeeft dat zij het leerlingenvervoer geleidelijk wil afbouwen.

Hij is de mening toegedaan dat degenen die van oordeel waren dat de bijzondere-volmachtenbesluiten niet eerst aan de Schoolpactcommissie moeten worden voorgelegd, dit onmogelijk kunnen volhouden.

Deze bijzondere-volmachtenbesluiten plegen inderdaad op verschillende punten inbreuk op het Schoolpact, waarvan één van de basisprincipes « het behoud van de schoolvrede » is. Deze doelstelling dient te worden bereikt door een evenwicht te bewaren tussen de verschillende schoolnetten.

Cela ne signifie nullement qu'il faille traiter les différents réseaux de manière parfaitement égale. Cette égalité de traitement conduit en effet à un déséquilibre au détriment de l'enseignement officiel de l'Etat, ce qui constitue une violation du Pacte scolaire.

En ce qui concerne le rapport McKinsey, *M. Laridon* estime que le Gouvernement a usé et abusé de ce rapport pour justifier les économies dans l'enseignement.

Le Ministre de l'Education nationale (N.) a cependant déclaré que ce rapport a permis de remettre de l'ordre en matière de bâtiments scolaires par le biais d'un texte de loi. Il a néanmoins déjà soutenu une autre thèse à la commission du Pacte scolaire.

Le rapport n'a d'ailleurs pas été distribué car, selon le Ministre, « il pourrait donner lieu à des interprétations erronées ».

Cette étude comporte cependant des éléments positifs, tels le principe selon lequel les bâtiments de l'enseignement libre doivent être subventionnés. *M. Laridon* n'y est pas opposé. Il fait toutefois remarquer que de nombreux pays ne connaissent pas ce principe.

L'étude comporte également des choses moins heureuses : il est indubitable que la Belgique est dotée d'un système d'enseignement complet, mais on oublie qu'il s'agit d'un système quadricéphale.

Le rapport traduit une option politique en précisant que le maintien de tous ces différents réseaux est une condition *sina qua non*. Où en sont en effet les projets relatifs à l'école pluraliste ?

M. Laridon déplore enfin que le rapport se fonde en grande partie sur des chiffres dépassés de 1982. Il constate également que le rapport final définitif n'a pas encore été présenté.

Plusieurs arrêtés de pouvoirs spéciaux, qui s'inspirent de ce rapport, ont cependant déjà été publiés au *Moniteur belge*. On fait à plusieurs reprises état du Pacte scolaire et de la commission du Pacte scolaire dans l'accord de Gouvernement, dont le budget des Voies et Moyens à l'examen est l'instrument d'exécution.

Il est en outre précisé que, compte tenu du souci essentiel de préserver la paix scolaire, les mesures proposées en matière d'enseignement doivent être soumises à la commission du Pacte scolaire.

Cela signifierait, selon M. Laridon, que des discussions sont envisageables et qu'il est possible d'amender le plan et d'arriver à un consensus. La réalité est toutefois fort différente.

Le Gouvernement affirme certes que la situation au sein de la commission du Pacte scolaire ne peut être bloquée. Tout le monde est d'accord sur ce point, mais il faut aussi que la commission puisse faire autre chose que simplement prendre acte des mesures prises par le Gouvernement.

Aujourd'hui, comme en 1974, la loi sur le pacte soclaire est fondamentalement modifiée sur certains points. En 1974, les subventions de fonctionnement de l'enseignement libre subventionné ont par exemple été augmentées, alors qu'à présent, c'est le système de financement de l'enseignement de l'Etat qui est revu.

Toutefois à la différence de 1974, il n'est à présent pas possible de discuter les mesures.

Ainsi, se pose également le problème des Fonds des bâtiments scolaires. Il y a, à ce niveau aussi, une discrimination au détriment de l'enseignement officiel.

L'arrêté royal n° 411 du 25 avril 1986 portant limitation des dotations pour les Fonds des bâtiments scolaires (*Moniteur belge* du 10 mai 1986) prévoit notamment à l'article 2, § 1er, 1 *b*) que « seuls entrent en ligne de compte pour l'intervention des quatre Fonds les établissements scolaires pour lesquels est prouvé le besoin en nouvelles constructions ou extensions en raison de la non-disponibilité dans une aire géographique déterminée, de bâtiments ou infrastructures existants créés en tout ou en partie à charge de l'Etat ».

Dit betekent geenszins dat men de verschillende schoolnetten ook op alle gebieden volkomen gelijk dient te behandelen. Zulke gelijke behandeling leidt inderdaad tot een onevenwicht ten nadele van het Rijksonderwijs, wat een inbreuk betekent op het Schoolpact.

Wat het McKinsey-rapport betreft, oordeelt *de heer Laridon* dat dit rapport door de Regering werd misbruikt om de bezuinigingen in het onderwijs te verantwoorden.

De Minister van Onderwijs (N.) verklaarde wel dat dit rapport heeft toegelaten om, inzake de gebouwen, orde op de zaken te stellen door middel van een wettekst. In de Schoolpactcommissie vertolkte hij echter reeds een andere mening.

Het rapport werd overigens niet verspreid, omdat het volgens de Minister « tot verkeerde interpretaties zou kunnen leiden ».

De studie bevat wel een aantal positieve uitspraken, zoals het principe dat gebouwen van het vrij onderwijs dienen te worden gesubsidieerd. *De heer Laridon* is daar niet tegen gekant. Hij merkt echter op dat dit in vele landen niet het geval is.

Er staan evenwel ook een aantal minder gelukkige dingen in : dat België een zeer volledig onderwijssysteem kent, is ongetwijfeld juist, doch vervolgens wordt over het hoofd gezien dat het om een vierhoofdig systeem gaat.

Het rapport vertolkt aansluitend een politieke optie door te poneren dat het behoud van al die verschillende netten een *conditio sine qua non* is. Waar blijven inderdaad de initiatieven met de pluralistische school ?

Ten slotte betreurt de heer Laridon dat het rapport in belangrijke mate steunt op voorbijgestreefde cijfers uit 1982. Hij stelt ook vast dat er nog geen eindrapport is.

Toch zijn reeds verschillende bijzondere volmachtenbesluiten die hun inspiratie in dit rapport vinden, gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad*. In het regeerakkoord, waarvan de voorliggende Rijksmiddelenbegroting het uitvoerende instrument is, wordt een aantal keren melding gemaakt van het Schoolpact en van de Schoolpactcommissie.

Zo wordt onder meer gesteld dat — gelet op de essentiële bekommernis voor het behoud van de schoolvrede — de voorgestelde maatregelen inzake onderwijs dienen te worden voorgelegd aan de Schoolpactcommissie.

Dit zou volgens de heer Laridon moeten betekenen dat er bespreking mogelijk is met de mogelijkheid tot amenderen en het bereiken van een consensus. De praktijk is echter gans anders.

De Regering stelt wel dat er geen obstructie mag worden gevoerd in de Schoolpactcommissie. Daar is iedereen het over eens, maar de commissie dient toch ook meer bevoegdheid te hebben dan het loutere akte nemen van de regeringsmaatregelen.

Thans wordt de Schoolpactwet, zoals in 1974, fundamenteel gewijzigd op sommige punten. Zo werden bijvoorbeeld in 1974 de werkingstoelagen van het vrij gesubsidieerd onderwijs verhoogd, terwijl nu het financieringssysteem van het Rijksonderwijs wordt omgevormd.

Het verschil met 1974 is echter dat er nu niet over de maatregelen kan worden gepraat.

Zo stelt zich ook het probleem van de Fondsen voor de schoolgebouwen. Men kan hier eveneens spreken van een discriminatie ten nadele van het officieel onderwijs.

Het koninklijk besluit nr. 411 van 25 april 1986 « houdende beperking van de dotaties voor de Fondsen voor schoolgebouwen » (*Belgisch Staatsblad* van 10 mei 1986) bepaalt onder meer in artikel 2, § 1, 1 *b*) dat « slechts in aanmerking komen voor een tussenkomst in de vier fondsen, de onderwijsinrichtingen waarvan de behoefte aan nieuwbouw of uitbreiding is aangetoond door het niet beschikbaar zijn binnen een bepaald geografische omschrijving van bestaande gebouwen of voorzieningen die geheel of gedeeltelijk op Staatskosten zijn opgericht ».

Le but est par conséquent de mettre, (au lieu de construire de nouveaux bâtiments), des bâtiments vides à la disposition des établissements, éventuellement aussi des établissements d'autres réseaux. Est-on certain que le pouvoir organisateur de l'enseignement libre voudra bien agir ainsi ? Le Gouvernement n'a pas encore fourni de réponse précise à ce propos.

Le Fonds des bâtiments scolaires de l'Etat.

Ce Fonds fait l'objet, cette année, d'une inscription budgétaire de 4,1 milliards, dont 2,25 milliards sont destinés au régime néerlandais. Cette somme est évidemment tout à fait insuffisante.

Un certain nombre de constatations à propos du Fonds des bâtiments scolaires de l'Etat s'imposent :

1. *Pavillons provisoires.*

Beaucoup d'écoles sont encore hébergées de la sorte, bien que leur existence ne soit momentanément pas menacée. Ces pavillons requièrent journellement beaucoup d'entretien et de réparations. Etant donné qu'il n'y a pas de fonds disponibles pour construire de nouveaux bâtiments, il faudra, dans certains cas, construire de nouveaux pavillons.

Le fait de suivre des cours dans de tels locaux a sans aucun doute une incidence psychique sur la population scolaire.

Il convient donc de prendre d'urgence des mesures sur le plan des crédits ajustés destinés à la construction de nouveaux bâtiments. Et même dans ce cas, il faudra attendre 5 ans avant de pouvoir occuper les nouveaux bâtiments.

2. *L'entretien des bâtiments (définitifs).*

Les travaux indispensables d'entretien des bâtiments, tant à l'intérieur qu'à l'extérieur, sont négligés du fait de la limitation des crédits destinés à l'entretien et de la situation financière difficile.

Il en résulte que les bâtiments perdent de leur valeur et que l'entretien ultérieur nécessitera des dépenses plus élevées encore. En outre, la finition des constructions neuves laisse souvent à désirer, ce qui entraînera également des dépenses supplémentaires à l'avenir.

3. *Le climat politique dans lequel les économies sur le Fonds de bâtiments scolaires de l'Etat sont réalisées.*

— Il est question « d'économiser sur les bâtiments » plutôt que « d'économiser sur les personnes ». Que dire alors des conséquences directes dans la construction et sur l'emploi dans ce secteur ? Que dire également des conséquences indirectes pour les personnes concernées ? Une réduction des possibilités de l'enseignement de l'Etat aura à coup sûr, après un certain temps, une incidence sur l'emploi du personnel enseignant.

— En outre, on bafoue les règles de la bienséance politique en hypothéquant la liberté d'action des prochains Ministres de l'Education nationale : ceux-ci se verront obligés de faire exécuter de nombreux travaux, ce qui leur vaudra une réputation de gaspilleurs.

Les économies sont néanmoins nécessaires et possibles.

Comment ?

— en établissant, de façon objective, un ordre rigoureux de priorités pour tous les services provinciaux;

— en opérant une sélection rigoureuse parmi les choix nationaux;

— en réalisant une étude approfondie de la conception et des normes de superficie, qui doivent être adaptées de manière uniforme;

Het is bijgevolg de bedoeling om, (i.p.v. nieuwbouw), leegstaande gebouwen ter beschikking te stellen, eventueel ook van andere netten. Bestaat er terzake wel een garantie dat de inrichtende macht van het vrij onderwijs dit zal willen doen ? De Regering heeft hier nog geen duidelijk antwoord op gegeven.

Het Gebouwenfonds der Rijksscholen.

Dit Fonds maakt dit jaar het voorwerp uit van een budgettaire inschrijving van 4,1 miljard frank, waarvan 2,25 miljard frank voor de Nederlandstalige sector. Dit is uiteraard totaal onvoldoende.

Een aantal vaststellingen in verband met het Gebouwenfonds der Rijksscholen dringen zich op :

1. *De voorlopige paviljoenen.*

Er zijn nog vele scholen in zulke voorzieningen ondergebracht, hoewel ze momenteel niet in hun bestaan zijn bedreigd. Deze paviljoenen vereisen dagelijks veel onderhoud en reparaties. Aangezien er geen fondsen zijn voor nieuwbouw, zal in sommige gevallen reeds tot de oprichting van nieuwe paviljoenen moeten worden overgegaan.

Onderricht krijgen in zulke lokalen heeft ongetwijfeld een psychische weerslag op de schoolbevolking.

Er moeten dan ook dringende maatregelen worden getroffen op het vlak van aangepaste kredieten voor nieuwbouw. En ook dan zal het nog 5 jaar duren eer de nieuwe gebouwen bruikbaar zijn.

2. *Het onderhoud van de (definitieve) gebouwen.*

Door de beperkte onderhoudskredieten en de krappe financiële toestand worden de elementaire onderhoudswerkzaamheden van de gebouwen, zowel langs de binnen- als de buitenzijde, verwaarloosd.

Dit heeft een waardevermindering van de gebouwen tot gevolg en brengt ook met zich dat de latere onderhoudskosten nog hoger zullen oplopen. Daarbij wordt nog vaak een gebrekkige afwerking van de nieuwbouw vastgesteld. Ook dit zal later tot een meerkost leiden.

3. *De politieke sfeer waarin de besparingen op het Gebouwenfonds der Rijksscholen gebeuren.*

— Er wordt gesproken van een « besparing op stenen » eerder dan een « besparing op mensen ». Wat dan gezegd van de rechtstreekse gevolgen op het bouwbedrijf en de tewerkstelling in die sector ? En wat gezegd van de onrechtstreekse gevolgen op de mensen die bij het Rijksonderwijs betrokken zijn ? De vermindering van de slagkracht van het Rijksonderwijs zal op termijn namelijk ongetwijfeld een weerslag hebben op de tewerkstelling van het onderwijzend personeel.

— Tevens wordt het politiek fatsoen met de voeten getreden, door de hypotheek die op de volgende Ministers van Onderwijs wordt gelegd. Deze zullen noodgedwongen vele werken moeten laten uitvoeren en aldus het etiket « verspillers » opgeplakt krijgen.

Nochtans moet en kan er ook worden bespaard.

Op welke manier ?

— door een streng objectieve prioriteitenorde in te voeren, over de provinciale diensten heen;

— door een strenge selectie bij de nationale keuze;

— door een ernstige studie inzake conceptie en oppervlaktenormen die op uniforme wijze dienen aangepast;

— en réalisant une étude approfondie des capacités et des normes en matière de population scolaire, compte tenu de la dénatalité.

M. Laridon souligne enfin la discrimination qui existe entre l'enseignement officiel, pour lequel c'est un arrêté royal qui fixe les montants auxquels les écoles officielles ont droit, et l'enseignement libre, pour lequel les autorisations d'emprunt sont accordées par le biais d'une loi ordinaire. Cela signifie en pratique que la construction de bâtiments nouveaux ne sera plus possible dans l'enseignement officiel, alors qu'elle restera possible dans l'enseignement libre. Les déclarations du Ministre à la commission du Pacte scolaire, selon lesquelles ce ne sera pas le cas, sont en contradiction avec les textes légaux.

Le rénové.

On peut dire que les mesures prises dans ce secteur constituent un démantèlement pédagogique. Elles sont beaucoup trop draconiennes, car le rénové nécessite, de par sa nature, davantage d'enseignants. Et qu'adviendra-t-il des élèves qui doivent encore achever leurs études dans ce type I ? En fin de compte, on ne sait pas très bien vers quoi on s'achemine : vers le type I, II ou III ? Et qu'en est-il du type unique ?

∴

M. Delizée constate que les mesures envisagées dans l'enseignement secondaire rénové touchent tant les enseignants que les élèves. Il s'ensuit dès lors un mécontentement général, dans tous les réseaux et chez tous ceux qui sont impliqués dans l'enseignement.

M. Delizée cite ensuite plusieurs journaux pour démontrer que la réprobation est tout aussi unanime dans la presse. C'est surtout du côté francophone que la contestation est très importante, car il faut bien avouer que le Ministre de l'Education nationale (N.) est parvenu à limiter les dégâts pour la Flandre.

On peut affirmer sans exagérer que c'est tout le rénové qui se trouve démantelé par les mesures prises. Il y aura certainement des pertes d'emplois.

M. Delizée rappelle les nombreuses attaques auxquelles depuis quelques années déjà les précédents Ministres de l'Education nationale se sont livrés. Déjà M. Bertouille s'était attaqué aux systèmes de cotation, aux classes d'accueil, aux conseils de classe. Ensuite, il y eut les attaques répétées sur les cours d'histoire jugés trop « progressistes ». Le système des normes et les prestations des enseignants vinrent ensuite. Il serait fastidieux d'établir le nombre d'arrêtés royaux qui se sont révélés néfastes pour l'enseignement ou encore le nombre d'attaques perpétrées aux taux d'encadrement existants au cours de ces dernières années.

Il est permis de se demander si une véritable concertation n'a pas eu lieu en vue de déterminer les options à « liquider »; plus même, il est permis de se demander si Martens VI ne vise pas tout simplement la suppression de l'enseignement rénové. En effet, des calculs ont été faits au sujet des normes d'encadrement dans le rénové et dans le traditionnel. Ensuite le Gouvernement en a tiré des conclusions et a véritablement « programmé » la diminution de la norme actuelle d'encadrement. Ce raisonnement et ces décisions se sont faits à froid, sans tenir le moindre compte de facteurs pédagogiques ou des aspects humains tel le développement de l'élève, etc...

Bien vite d'ailleurs, il y a eu, contre ces décisions, des protestations venant de toutes parts. Les mesures proposées ont été dénoncées comme étant impraticables : le nombre surélevé d'élèves dans certaines classes (plus de 35 dans certains cas) a fait l'objet d'unanimes réprobations. La suppression d'options a été jugée néfaste et contraire au respect de la liberté pédagogique de chaque établissement scolaire. Partant de là, de nombreux emplois disparaîtront, alors que paradoxalement le Gouvernement

— door een ernstige studie over capaciteiten en schoolbevolkingsnormen, rekening houdend met de denataliteit.

De heer Laridon wijst ten slotte op de discriminatie tussen het Rijksonderwijs, waarvoor bij koninklijk besluit de bedragen worden beperkt waarop de Rijksscholen recht hebben, en het vrij onderwijs, waarvoor bij gewone wet leningsmachtigingen worden toegekend. In de praktijk betekent dit dat nieuwbouw in het Rijksonderwijs niet mogelijk zal zijn, terwijl dit in het vrij onderwijs wel nog zal kunnen. De verklaringen van de Minister in de Schoolpactcommissie dat dit laatste niet het geval zal zijn, zijn niet conform met de wetteksten.

Het V.S.O.

Wat de maatregelen in deze sector betreft, kan men zeggen dat ze neerkomen op een pedagogische ontmanteling. De maatregelen zijn veel te drastisch, want het V.S.O. heeft van nature uit nood aan meer leerkrachten. En wat met de leerlingen die hun studies nog moeten beëindigen in dit type I ? Ten slotte is het onduidelijk waar we naartoe evolueren : naar een type I, II of III ? En wat met het eenheidstype ?

∴

De heer Delizée stelt vast dat van de voorgenomen maatregelen in het vernieuwd secundair onderwijs, zowel de leraars als de leerlingen het slachtoffer zijn. Men stelt dan ook een algemene ontevredenheid vast, in alle onderwijsnetten en bij al wie bij het onderwijs betrokken is.

De heer Delizée citeert vervolgens uit verschillende kranten, waaruit zou moeten blijken dat ook in de pers de afkeuring unaniem is. Vooral langs Franstalige zijde is de contestatie zeer groot, want het dient gezegd dat de Minister van Onderwijs (N.) de schade voor Vlaanderen vrij beperkt heeft weten te houden.

Men kan zonder overdrijven zeggen dat met de genomen maatregelen het ganse V.S.O.-systeem wordt ontmanteld. Er zal ongetwijfeld een verlies zijn aan arbeidsplaatsen.

De heer Delizée herinnert aan de talrijke aanvallen die sedert enkele jaren door de vorige Onderwijsministers zijn gedaan. De heer Bertouille had reeds de cijferwaardering, de onthaalklassen en de klasseraden aangepakt. Daarna had men het gemunt op de al te « vooruitstrevend » geachte geschiedenislessen. Vervolgens kwamen de normenstelsels en de prestaties van het onderwijzend personeel aan de beurt. Het zou eentonig zijn, de vele koninklijke besluiten op te noemen die rampzalig waren voor het onderwijs, of alle aanvallen op te sommen die in de loop van de voorbije jaren gepleegd werden op de bestaande begeleidingsnormen.

Terecht kan de vraag worden gesteld of er geen echt overleg heeft plaatsgehad om de te « likwideren » opties te bepalen. Meer nog : men kan zich afvragen of Martens VI het V.S.O. niet gewoon wil afschaffen. Er zijn immers berekeningen gemaakt in verband met de begeleidingsnormen in het V.S.O. en in het traditionele onderwijs. Vervolgens heeft de Regering daaruit besluiten getrokken, en zij heeft de vermindering van de huidige begeleidingsnorm als het ware « geprogrammeerd ». Die redenering en die beslissingen kwamen nuchterweg tot stand, zonder ook maar enigszins rekening te houden met pedagogische factoren of menselijke aspecten zoals de ontplooiing van de leerlingen, enz...

Tegen deze beslissingen werd trouwens erg snel vanuit alle hoeken geprotesteerd. De aangekondigde normen werden aangeklaagd, omdat ze niet uitvoerbaar waren : het al te hoge aantal leerlingen in sommige klassen (in bepaalde gevallen meer dan 35) werd algemeen afgekeurd. De afschaffing van opties werd als rampzalig beschouwd, en als strijdig met de pedagogische vrijheid van elke school. Dat alles heeft voor gevolg dat heel wat banen zullen verdwijnen, terwijl de Regering paradoxaal genoeg

prétend que sa politique de redressement reste axée sur la croissance de l'emploi et le recul du chômage.

M. Delizée évoque ensuite l'impraticabilité des mesures dans les écoles secondaires des régions rurales, qui seront plus particulièrement touchées.

Celles-ci représentent, pour la partie francophone du pays, 25 % des écoles existantes. 10 % de la population scolaire y suit l'instruction. Il s'agit donc d'une réalité pédagogique fonctionnant bien, en tout cas en ce qui concerne la Région wallonne.

Précédemment déjà les écoles rurales ont subi le poids de l'austérité. On peut se demander si, à présent, le seuil fatidique n'a pas été atteint alors que l'on constate cependant une légère recrudescence de la population estudiantine. Le Gouvernement veut-il carrément la disparition des 140 écoles secondaires rurales ?

La question fondamentale se pose d'ores et déjà : comment continuer à assurer un enseignement secondaire de qualité ?

Abordant ensuite l'enseignement professionnel, M. Delizée évoque l'iniquité de plusieurs décisions qui frapperont ce type d'enseignement. Cet enseignement destiné à parfaire la formation générale des jeunes et à développer leurs aptitudes professionnelles sera lui aussi frappé par le fameux « coefficient réducteur » alors que ce type d'enseignement a précisément besoin d'un très solide encadrement. L'étude de plusieurs matières dont la connaissance est jugée indispensable à l'exercice d'un métier doit être poussée à fond. Or, on constate que le contraire se fera dorénavant. Comment encore mobiliser et stimuler les jeunes lorsqu'on diminue leur encadrement ?

M. Delizée se pose en outre des questions au sujet de l'application de la scolarité et de l'application de l'enseignement à horaire réduit organisé à titre exceptionnel pour deux ans. Quels résultats cela a-t-il livré ? De quelle manière ces expériences peuvent-elles être évaluées ?

Enfin, M. Delizée regrette que les économies dans le secteur de l'enseignement toucheront davantage la population scolaire francophone. La soi-disant indépendance reconnue aux deux Ministres de l'Education nationale s'avère être un leurre.

On constate en toute hypothèse que les conséquences des mesures décidées pour la prochaine année scolaire seront néfastes pour les francophones. On peut, par ailleurs, se demander pourquoi les chiffres (F.) diffèrent quelque peu des chiffres (N.), lorsqu'il s'agit de calculer les pertes d'emplois. Il en va de même lorsqu'on analyse les amputations pratiquées sur les budgets. Comment arrive-t-on à ces chiffres ? Quel est le mode de calcul retenu ?

En conclusion : M. Delizée se déclare consterné de constater combien le Gouvernement et le titulaire du portefeuille de l'Education nationale en particulier traitent l'enseignement avec mépris.

Le corps enseignant est démobilisé et choqué. Les enseignants du rénové constatent avec amertume que leurs efforts sont à présent anéantis puisqu'aussi bien le Gouvernement semble vouloir retourner vers une politique d'éducation plus « élitiste ».

Les journalistes ont condamné les plans du Gouvernement en matière d'enseignement et des tas d'articles émanant de personnes ou groupes sans attaches particulières avec les partis d'opposition en témoignent abondamment.

M. Delizée conjure le Ministre d'être attentif à préserver ce bel outil de développement plein de ressource qu'est l'enseignement.

∴

beweert dat haar herstelbeleid gericht is op een stijging van de werkgelegenheid en een daling van de werkloosheid.

De heer Delizée wijst vervolgens op de onuitvoerbaarheid van die maatregelen in de secundaire scholen van de plattelandsgebieden, die het ergst zullen worden getroffen.

In het Franstalige landsgedeelte vormen die 25 % van de bestaande scholen. 10 % van de schoolbevolking loopt er school. Het gaat dus om een pedagogische realiteit die goed functioneert, althans wat het Waalse Gewest betreft.

Voordien reeds hebben de plattelandsscholen zwaar moeten inleveren. De vraag rijst of nu niet de fatale grens werd bereikt, gezien het feit dat de schoolbevolking toch lichtjes toeneemt. Wil de Regering die 140 middelbare plattelandsscholen gewoonweg doen verdwijnen ?

Fundamenteel luidt de vraag dan ook : hoe kan een hoogstaand middelbaar onderwijs gewaarborgd blijven ?

De heer Delizée snijdt vervolgens het beroepsonderwijs aan en onderstreept het onrechtvaardige karakter van verschillende beslissingen, die dat type onderwijs zullen treffen. Dat onderwijs, dat de algemene vorming van de jongeren moet verbeteren en hun beroepsbekwaamheid moet ontwikkelen, zal eveneens worden getroffen door de beruchte « verminderingscoëfficiënt », terwijl juist daar een erg solide begeleiding nodig is. De studie van verschillende leerstoffen waarvan de kennis onontbeerlijk wordt geacht voor de uitoefening van een beroep, moet ten gronde worden doorgedreven. We stellen echter vast dat voortaan het tegenovergestelde zal gebeuren. Hoe kan men de jongeren nog mobiliseren en stimuleren indien men hun begeleiding vermindert ?

Bovendien heeft de heer Delizée vragen bij de toepassing van de leerplicht en van het onderwijs met beperkt leerplan dat uitzonderlijk voor twee jaar wordt georganiseerd. Welke resultaten heeft dat opgeleverd ? Hoe kunnen die experimenten worden geëvalueerd ?

Tenslotte betreurt de heer Delizée dat de besparingen in de onderwijssector vooral de Franstalige schoolbevolking zullen treffen. De zogenaamde onafhankelijkheid van de twee Ministers van Onderwijs blijkt een lachertje te zijn.

Men stelt hoe dan ook vast dat de gevolgen van de maatregelen die met het oog op het volgende schooljaar genomen zijn, de Franstaligen benadelen. De vraag kan trouwens worden gesteld waarom de cijfers (F.) enigszins afwijken van de cijfers (N.) wanneer het erop aankomt het verlies van het aantal arbeidsplaatsen te berekenen. Hetzelfde verschijnsel doet zich voor bij de ontleding van de besnoeiingen die in de begroting zijn doorgevoerd. Hoe komt men tot die cijfers ? Hoe gebeurde de berekening ?

Tot besluit verklaart de heer Delizée dat hij versteld staat over de minachting waarmede de Regering en de Minister van Nationale Opvoeding in het bijzonder het onderwijs bejegenen.

Het leraarenkorps is ontmoedigd en geërgerd. De leraars van het vernieuwd onderwijs stellen met verbittering vast dat hun inspanningen thans teniet worden gedaan aangezien de Regering blijkbaar wil terugkeren naar een meer « elitair » gericht onderwijsbeleid.

De journalisten hebben de regeringsplannen inzake onderwijs veroordeeld en de talrijke artikelen die uitgaan van personen of verenigingen die met de oppositie geen speciale binding hebben, zijn daar een duidelijk bewijs van.

De heer Delizée bezweert de Minister te waken voor het behoud van het onderwijs dat een prachtig instrument vormt de ontwikkeling en tal van mogelijkheden biedt.

∴

M. Beckers souhaite prouver, à l'aide d'exemples pratiques, qu'il existe encore des besoins réels dans l'enseignement officiel et qu'aucun bureau d'étude n'est nécessaire pour fixer des priorités. Il souhaite en outre obtenir des informations plus claires sur la partie de l'arrêté de pouvoirs spéciaux n° 411 qui traite de l'obligation de céder, dans certains cas, son patrimoine à d'autres pouvoirs organisateurs et à d'autres écoles. Les discussions approfondies concernant le budget ne sont pas de simples exercices de réflexion, mais ont une incidence sur les situations quotidiennes.

A la mi-mai, l'intervenant a d'ailleurs déjà développé une interpellation concernant les problèmes des bâtiments scolaires de l'Etat en général et le problème du « K.T.A. Herentals » en particulier.

Le « K.T.A. Herentals » était quasiment le symbole de l'injustice de la politique du Gouvernement en matière de construction scolaire.

Le cas du « K.T.A. Herentals » faisait apparaître clairement que le Ministre souhaitait abandonner le principe du financement du réseau dont il a la charge, à savoir l'enseignement officiel. Il fut démontré à l'époque que d'énormes problèmes se posaient encore dans l'enseignement officiel, tant sur le plan de l'infrastructure pédagogique et didactique que sur le plan de la sécurité.

La réduction budgétaire actuelle est très inéquitable. De plus, elle repose davantage sur des considérations idéologiques que sur le souci de réaliser des économies. Le Ministre souhaite en effet réaliser des économies dans un secteur — la construction — alors qu'il encourage la construction d'écoles dans l'enseignement libre. Comment peut-il affirmer dans ce cas que les économies affectent davantage les bâtiments que les personnes ? Dans le « K.T.A. Turnhout », d'énormes problèmes se posent en matière d'infrastructure. Les locaux sont trop petits pour leur destination et pour le nombre de personnes qui doivent y travailler.

M. Beckers souligne qu'il n'est pas nécessaire de commander une étude McKinsey-Van Dijck pour se rendre compte que des problèmes se posent.

Des constructions nouvelles sont réclamées depuis 5 ans déjà. Le 12 décembre 1985, l'adjudication provisoire pour la première phase aurait été approuvée par le Fonds des bâtiments scolaires de l'Etat. Le dossier d'adjudication aurait atterri à la direction générale de ce Fonds. La situation du centre d'enseignement est inadmissible.

Dans la nuit du 5 au 6 juin, l'école gardienne libre de Rijkevorsel a été entièrement détruite par le feu. A la demande du cabinet de l'Education nationale, le K.T.A. a cédé 3 pavillons du site de Rijkevorsel à cette école libre le 7 juin 1986.

En dépit de la pénurie de locaux qui règne au K.T.A., cette opération a été possible grâce au fait que les élèves étaient déjà en examens. Selon les promesses verbales qui ont été faites, le K.T.A. disposerait de suffisamment de locaux pour le 1er septembre 1986.

La solution consisterait à accorder de nouveaux pavillons au K.T.A. et à laisser l'école gardienne libre s'installer définitivement dans les locaux de la Rijksbasisschool de Rijkevorsel.

Pour résumer, l'école gardienne libre de Rijkevorsel a donc eu des problèmes en raison d'un incendie et l'Etat a, pour des raisons humanitaires, mis des locaux à sa disposition. Et voilà qu'à présent, l'enseignement de l'Etat fait les frais de cette opération. En effet, le Fonds des bâtiments scolaires de l'Etat devra consacrer des millions de francs à l'acquisition d'un certain nombre de pavillons pour venir en aide à l'enseignement libre. En outre, cette opération ne constitue pas une solution pour le K.T.A., puisqu'une partie de ses locaux restera à Rijkevorsel.

De heer Beckers wil aan de hand van voorbeelden uit de praktijk aantonen dat er nog werkelijk behoeften bestaan in het Rijksonderwijs en dat er geen studiebureaus nodig zijn om prioriteiten vast te leggen. Bovendien wenst hij meer en duidelijkere informatie te verkrijgen over het gedeelte van het bijzondere-machtenbesluit nr. 411 dat handelt over de verplichting om in bepaalde gevallen patrimonium af te staan aan andere inrichtende machten en aan andere scholen. De uitgebreide discussies rond de begroting zijn niet zo maar intellectuele denkoefeningen, maar hebben een concrete weerslag op dagelijkse situaties.

Half mei heeft spreker trouwens reeds een interpellatie gehouden in verband met de problemen van de Rijksscholenbouw in het algemeen en het probleem van het K.T.A. Herentals in het bijzonder.

Het K.T.A. Herentals was zowat het symbool van het onrechtvaardige karakter van de politiek die de Regering volgt op het vlak van de scholenbouw.

Het K.T.A. Herentals was een typisch voorbeeld waaruit blijkt dat de Minister echt wenst af te stappen van het principe van financiering van het net waarvoor hij instaat, namelijk het Rijksonderwijs. Toen werd aangetoond dat er zich zowel op het vlak van de pedagogisch-didactische infrastructuur als op het vlak van de veiligheid nog enorme problemen stellen wat de behoeften voor het Rijksonderwijs betreft.

De huidige budgettaire inkrimping is een zeer onrechtvaardige maatregel. Zij berust bovendien veel méér op grond van ideologische dan besparingsoverwegingen. De Minister wenst immers te besparen in een sector — de bouw — hoewel hij de scholenbouw voor het vrij onderwijs extra stimulansen geeft. Waar zit dan de kracht van zijn stelling dat liever op stenen dan op mensen wordt bespaard ? In het K.T.A. Turnhout stellen zich enorme problemen op het vlak van de infrastructuur. De lokalen aldaar zijn duidelijk te klein voor hun functie of voor het aantal mensen dat er moet werken.

Er zijn geen McKinsey-Van Dijk rapporten nodig om de behoeften vast te stellen, aldus nog *de heer Beckers*.

Al 5 jaar wordt aangedrongen op de noodzakelijke nieuwbouw. Op 12 december 1985 zou de voorlopige aanbesteding plaatsgevonden hebben voor de eerste fase bij het Gebouwenfonds voor de Rijksscholen. Het aanbestedingsdossier zou beland zijn bij het hoofdbestuur van het Gebouwenfonds voor de Rijksscholen. Deze toestand is voor deze schoolgemeenschap onhoudbaar.

In de nacht van 5 op 6 juni brandde de vrije kleuterschool te Rijkevorsel volledig uit. Op verzoek van het kabinet van Onderwijs stond de direktie van het K.T.A. op 7 juni 1986, 3 paviljoenen van de vestiging Rijkevorsel af aan de vrije kleuterschool.

Ondanks de lokalennood van het K.T.A. was dit mogelijk omdat de leerlingen begonnen met hun examens. Er werden mondelinge garanties gegeven dat het K.T.A. per 1 september 1986 over huisvesting zou kunnen beschikken.

De oplossing zou erin bestaan het K.T.A. bijkomende paviljoenen te geven en de vrije kleuterschool verder te laten beschikken over de lokalen van de Rijksbasisschool te Rijkevorsel.

Bij wijze van samenvatting stelt men vast dat een vrije kleuterschool te Rijkevorsel in de problemen geraakt omwille van een brand en dat dientengevolge het Rijksonderwijs om humanitaire redenen een tegemoetkoming doet, namelijk het ter beschikking stellen van een aantal lokalen. Nu wordt die Rijksschool de dupe van haar eigen tegemoetkoming. Inderdaad het Gebouwenfonds voor het Rijksonderwijs zou verplicht worden om miljoenen uit te geven voor een aantal paviljoenen om het vrije net uit de nood te helpen. Voor het K.T.A. is zulks geen oplossing omdat toch een deel zou gevestigd blijven in Rijkevorsel.

Au K.T.A. de Turnhout, on se demande à juste titre quelle sera la situation en septembre.

M. Beckers pose à ce propos un certain nombre de questions concrètes :

1) quelles sont les mesures pratiques précises qui ont été prises ?

2) comment recherchera-t-on une solution à long terme pour le K.T.A. de Turnhout et pour la vrije kleuterschool de Rijkevorsel ?

3) quelle mesure prendra-t-on au 1er septembre 1986 ?

4) quel montant précis prévoira-t-on éventuellement pour cette opération dans le cadre du Fonds des bâtiments scolaires de l'Etat ?

Il ne suffit manifestement pas que l'on ait procédé à une réduction budgétaire : il faudrait que les problèmes qui se posent dans l'enseignement libre soient en outre résolus par le biais d'une intervention du Fonds des bâtiments scolaires de l'Etat. Une telle solution est inacceptable.

Il semble que le Ministre se préoccupe avant tout de savoir comment rendre l'enseignement de l'Etat aussi inattractif que possible.

La nécessité d'une infrastructure convenable se fait sentir depuis des années en ce qui concerne le K.T.A., mais elle est manifestement ignorée.

Qu'un besoin apparaisse par contre subitement dans une école du réseau libre, et l'impossible est fait pour remédier à ce problème, dût-on dépenser des millions provenant du Fonds des bâtiments scolaires de l'Etat. M. Beckers estime qu'une telle politique est inacceptable.

∴

Le Ministre de l'Education nationale (N.) rappelle que les mesures du plan de la Pentecôte portent à la fois sur 1986 et sur 1987. Un certain nombre d'entre elles seront prises par la voie d'arrêtés de pouvoirs spéciaux, à propos desquels le Gouvernement fournira encore des explications.

Le Ministre (N.) souligne en guise d'introduction que l'enseignement a pendant trop longtemps été approché et examiné de manière trop peu scientifique.

Une approche scientifique s'impose toutefois si l'on veut affecter aussi efficacement que possible les moyens disponibles aux besoins actuels. Il convient de souligner que malgré les économies prévues, notre pays reste en tête de classement européen en ce qui concerne les dépenses dans le domaine de l'enseignement. La Belgique consacre en effet 20 % de ses dépenses courantes à l'enseignement (Dette publique non comprise).

Si l'on établit une comparaison avec les mesures d'assainissement de 1982-1985, on peut affirmer que celles-ci étaient « horizontales », c'est-à-dire réparties sur l'ensemble du secteur économique. On avait en effet constaté combien il était difficile de prendre des mesures spécifiques dans le secteur de l'enseignement.

En ce qui concerne les mesures actuelles, il convient de souligner que malgré l'impact budgétaire important, les priorités ont été maintenues. C'est ainsi qu'il n'a pas été touché à la formation de base et que les moins doués conservent toutes leurs chances.

L'économie de 21,5 milliards qui sera réalisée dans le secteur de l'enseignement le sera pour plus de 60 % par le biais d'interventions dans des secteurs autres que les dépenses de personnel. L'emploi dans l'enseignement est ainsi préservé au maximum. On a donc voulu épargner en premier lieu dans les « briques », c'est-à-dire dans les constructions scolaires (secteur où des gaspillages ont en effet parfois été constatés). Ce n'est par contre que

Terecht wordt binnen het K.T.A. Turnhout de vraag gesteld welke nu in september de toestand zal zijn.

De heer Beckers stelt in dit verband een aantal concrete vragen :

1) welke praktische regelingen zijn er precies getroffen ?

2) hoe zal naar een oplossing op lange termijn worden gezocht én voor het K.T.A. Turnhout en voor de vrije kleuterschool van Rijkevorsel ?

3) welke regeling zal getroffen worden per 1 september 1986 ?

4) welk bedrag precies zal eventueel voorzien worden bij het Gebouwenfonds voor de Rijksscholen voor deze operatie ?

Het is blijkbaar nog niet voldoende dat overgegaan wordt tot een budgettaire inkrimping. De problemen die zich stellen voor het vrije onderwijs zouden bovendien nog opgelost worden door een tussenkomst van het Gebouwenfonds voor het Rijksonderwijs. Zulks kan toch niet.

Het gaat de Minister blijkbaar in de eerste plaats om de vraag hoe hij het Rijksonderwijs zoveel mogelijk « on-attractief » kan maken.

Een behoefte aan degelijke infrastructuur is reeds jaren vastgesteld voor het K.T.A. en toch wordt zij duidelijk miskend.

Plots ontstaat een behoefte bij een school uit het vrije net, en het onmogelijke wordt gedaan om hiervoor een oplossing te vinden, ten koste van miljoenen uit het Gebouwenfonds voor het Rijksonderwijs. Welnu zo een beleid is voor de heer Beckers onaanvaardbaar.

∴

De Minister van Onderwijs (N.) herinnert eraan dat de maatregelen van het Pinksterplan hun weerslag hebben op 1986 en voor een deel ook op 1987. Een aantal ervan worden bij bijzondere-machtenbesluiten uitgewerkt. Hierover zal de Regering nog uitleg verschaffen.

Bij wijze van inleiding wijst de Minister (N.) erop dat het onderwijs te lang te weinig « wetenschappelijk » werd benaderd en onderzocht.

Nochtans is een wetenschappelijke aanpak nodig wil men de bestaande middelen voor de huidige noden zo efficiënt mogelijk gebruiken. Ondanks de voorziene besparingen dient toch te worden benadrukt dat ons land aan de Europese top blijft inzake onderwijsuitgaven. Inderdaad, ons land besteedt 20 % van zijn lopende uitgaven (de Rijksschuld niet meegerekend) aan onderwijs.

Als nu een vergelijking wordt gemaakt met de bezuinigingsmaatregelen van 1982-1985, kan worden gesteld dat de vorige maatregelen meer « horizontaal » waren, dat wil zeggen verspreid over het geheel moeilijk van de economische sector. Er werd immers vastgesteld hoe specifieke maatregelen voor de onderwijssector door te voeren zijn.

Met betrekking tot de huidige maatregelen dient gesteld dat ondanks de zware impact op het budgettaire vlak ook daar de prioriteiten veilig werden gesteld. Aan de basisvorming werd niet getornd en de kansarmen behouden hun volle mogelijkheden.

De besparingen van 21,5 miljard in de onderwijssector worden voor méér dan 60 % gerealiseerd in andere sectoren dan de personeelskosten. Aldus wordt de onderwijswerkgelegenheid minimaal aangetast. Men heeft dus eerst willen saneren in « stenen », dit wil zeggen op de eerste plaats inzake scholenbouw (sector waar inderdaad soms verspillingen werden vastgesteld). In de personeelsuitgaven zal pas, indien echt nodig, met veel

si cela s'avère vraiment nécessaire que l'on opérera, avec beaucoup de réticences et de scrupules, des coupes dans les dépenses de personnel. Celles-ci iront d'ailleurs de pair avec des mesures d'accompagnement nécessaires.

Le Ministre de l'Education nationale (N.) souligne que l'on s'est efforcé d'effectuer des économies dans d'autres domaines avant de chercher à en réaliser sur le plan du personnel. Les décisions globales pour la prochaine année scolaire seront prises très bientôt. Les décisions nécessaires ont été prises la semaine dernière en ce qui concerne l'enseignement secondaire et seront prises cette semaine en ce qui concerne l'enseignement supérieur.

En fin d'année, il sera organisé avec tous les milieux intéressés une concertation qui permettra notamment d'avoir un meilleur aperçu de l'évolution démographique. Les décisions pour 1987 et 1988 pourront être prises après cette concertation.

Le Ministre (N.) répond à M. Baldewijns qu'il ne serait pas logique de ne pas imposer d'économies aux universités au moment où l'on procède à des économies aussi fondamentales. Les universités qui, en fin de compte, disposent encore de moyens convenables, doivent également contribuer à l'effort d'assainissement. Ces économies s'accompagnent d'un renforcement de l'autonomie.

Les universités flamandes ont l'intention de coopérer dans le cadre du V.L.I.R. et le Ministre (N.) espère qu'un consensus pourra également être obtenu en ce qui concerne le montant du droit d'inscription.

A MM. Baldewijns et Moors qui ont attiré l'attention sur la situation du Limbourg, le Ministre (N.) répond qu'il reconnaît que la situation de cette province revêt un caractère particulier. Un enseignement supérieur non universitaire de qualité, qui est traditionnellement plus proche de la région que l'université, est toutefois plus susceptible de contribuer au développement d'une région que l'expansion universitaire.

Le Ministre (N.) souligne par ailleurs que l'enseignement secondaire fera l'objet, en fin d'année, d'une large concertation qui s'inscrira dans le cadre de la réforme de cet enseignement. Il constate que l'adaptation de l'enseignement secondaire constitue un problème pour l'ensemble des pays. Notre enseignement fondamental est parmi les meilleurs du monde, mais notre enseignement secondaire pose des problèmes.

Les pouvoirs organisateurs, les directions, les syndicats, les parents et les milieux économiques et sociaux, participeront à la concertation qui portera sur le contenu, la structure et le financement de l'enseignement secondaire. Il est entendu que cette concertation sera suivie d'un débat parlementaire qui constituera un élément du processus de décision politique.

Le Ministre (N.) répond à Mme Maes que la répartition communautaire des ressources retient également son attention. La communautarisation de l'enseignement paraît réalisable à terme, mais cela ne doit pas empêcher de rechercher dès à présent une redistribution équitable. Le plan d'économie apporte d'ailleurs une contribution en ce domaine (par exemple dans l'enseignement secondaire rénové). Le principe d'un encadrement unique dans l'enseignement secondaire est également intéressant à cet égard. Il en va de même de la rationalisation de l'enseignement supérieur universitaire et non universitaire.

Mme Maes s'est également préoccupée de la promotion de la qualité de l'enseignement. Le Ministre souligne que la rationalisation peut également contribuer à la promotion de la qualité. Personne n'a intérêt à voir se développer l'anarchie dans l'enseignement secondaire et supérieur.

En ce qui concerne le perfectionnement professionnel, le Ministre souligne qu'un crédit de 800 millions permettra d'améliorer la qualité de l'enseignement. Cette qualité sera également améliorée par des mesures de programmation qui permettront d'organiser des formations offrant de meilleures perspectives d'avenir.

schroom en angstvallig worden gesnoeid. Men zal hierbij trouwens de nodige begeleidingsmaatregelen treffen.

De Minister van Onderwijs (N.) benadrukt dat in de eerste plaats andere besparingen worden nagestreefd vooraleer er sprake kan zijn van besparingen op personeel. Eerstdaags zullen de volledige beslissingen worden genomen met betrekking tot het aanstaande schooljaar. Voor het secundair onderwijs werden reeds vorige week de nodige beslissingen genomen. Voor het hoger onderwijs zal dit deze week gebeuren.

In het najaar zal dan een overleg plaatsvinden met alle betrokkenen, onder meer om een beter zicht te hebben op de demografische evolutie. Daarna kunnen de beslissingen voor 1987-1988 worden genomen.

Aan de heer Baldewijns antwoordt de Minister (N.) dat het onredelijk zou zijn aan de universiteiten geen besparingen op te leggen, wanneer er zo ingrijpende algemene besparingen gebeuren. Het is nodig dat ook de universiteiten hun deel bijdragen, ten slotte beschikken zij nog over behoorlijke middelen. Deze besparing gaat gepaard met een ruimere autonomie.

In de Vlaamse universiteiten bestaat de wil om onderling samen te werken in het kader van de V.L.I.R. en de Minister (N.) hoopt dat ook over het bedrag van het inschrijvingsgeld een consensus mogelijk zal zijn.

Aan de heren Baldewijns en Moors die de bijzondere aandacht hebben gevraagd voor Limburg antwoordt de Minister (N.) dat hij de bijzondere situatie van deze provincie erkent. De ontwikkeling van een streek wordt echter, meer nog dan door de universitaire expansie, vooral gesteund door een degelijk uitgebouwd H.O.B.U. dat traditioneel veel nauwer met de streek is verbonden dan de universiteit.

Wat het secundair onderwijs betreft antwoordt de Minister (N.) dat het overleg dat in het najaar zal plaatsvinden, een bijdrage zal zijn tot de hervorming van dit onderwijs. Hij stelt vast dat alle landen ter wereld moeite hebben met de aanpassing van het secundair onderwijs. Ons basisonderwijs behoort tot het beste ter wereld maar ons secundair onderwijs stelt problemen.

Het overleg zal plaatsvinden met inrichtende machten, directies, vakbonden, ouders en met het sociaal-economische milieu, over inhoud, structuur en financiering van het secundair onderwijs. Het zal vanzelfsprekend worden gevolgd door een parlementair debat als element van de politieke besluitvorming.

Aan Mevr. Maes antwoordt de Minister (N.) dat de communautaire verdeling van de middelen ook zijn aandacht gaande houdt. Op termijn lijkt de communautarisering van het onderwijs een haalbaar principe, doch dit belet niet dat nu reeds wordt gestreefd naar een billijke herverdeling. Het spaarplan levert daartoe ook een bijdrage (bijvoorbeeld in het V.S.O.). Het principe van een eenheidsomkadering in het secundair onderwijs is ook in dat opzicht waardevol. De rationalisatie van het hoger onderwijs zowel in als buiten de universiteit is ook van belang op dit vlak.

Mevr. Maes heeft haar bezorgdheid uitgesproken voor de kwaliteitsbevordering van het Onderwijs. De Minister wijst erop dat een rationalisering kwaliteitsbevorderend kan zijn. In het secundair en het hoger onderwijs is niemand gebaat met een wildgroei.

Wat de mogelijkheden tot beroepsvervolmaking betreft wijst de Minister er op dat het voor dit doel uitgetrokken krediet van 800 miljoen een mogelijkheid biedt om de kwaliteit van het onderwijs te verhogen. Deze kwaliteit wordt eveneens bevorderd door maatregelen van programmatie, zodat meer toekomstgerichte opleidingen kunnen worden uitgebouwd.

En ce qui concerne l'enseignement pluraliste, *le Ministre (N.)* fait remarquer que la loi existante et les arrêtés d'exécution offrent des possibilités. Il estime toutefois que l'initiative doit venir de la base.

Tous les réseaux estiment que l'enseignement supérieur pédagogique est nécessaire pour le développement d'un projet pédagogique propre. Les défenseurs de la pédagogie Steiner par exemple cherchent également à développer leur propre enseignement pédagogique.

Sur le plan budgétaire, ce n'est pas tellement la multitude des réseaux qui est hors de prix mais bien l'existence d'écoles trop petites et non viables. La rationalisation, ou, comme certains le proposent au sein de cette commission, la collaboration, doit permettre de résoudre ce problème. Cette collaboration est positive et peut venir à bout de toutes les oppositions.

M. Ramaekers a puisé, dans le passé de la politique scolaire, un certain nombre d'éléments qui peuvent avoir une importance pour la politique actuelle.

Le Ministre (N.) se propose d'allier le respect des principes historiques qui sont à la base de l'enseignement et des nouveaux éléments :

— l'enseignement doit pouvoir relever le défi que lui lance une société en mutation;

— l'enseignement doit rester accessible à tous sur le plan financier;

— un véritable libre choix doit être garanti.

La future politique sera, comme prévu, discutée au cours d'une nouvelle concertation avec tous les intéressés et sera ensuite soumise au Parlement et à la commission du Pacte scolaire. Cette commission est très importante et devra prendre des décisions à propos des matières qui relèvent de sa compétence.

Le Ministre (N.) souligne qu'une économie ne doit pas nécessairement compromettre l'équilibre et les principes d'égalité.

M. Galle est apparemment aussi partisan de la mise en place progressive d'un système d'enseignement unique, pluraliste et interne.

Il a également évoqué le problème de la rentabilité de l'enseignement.

Le Ministre (N.) tient à souligner que le but de l'enseignement ne doit pas simplement consister à assurer la formation professionnelle, mais à préparer à réussir dans la vie. Les statistiques de l'ONEm montrent qu'il y a un lien entre le niveau de qualification et les chances de trouver un emploi. Il est très important que les écoles et les élèves aient la capacité de s'adapter. Cet élément aura encore beaucoup plus d'importance à l'avenir. Le recyclage ne peut jamais apporter entièrement cet élément fondamental de la formation. L'enseignement le peut, à moindres frais et de façon plus optimale.

Le Ministre (N.) attire l'attention sur les qualités pédagogiques du personnel enseignant et constate que les entreprises où certains ont effectué leur stage reconnaissent leurs capacités, alors que le personnel enseignant était jadis dédaigné.

Le Ministre (N.) répond à M. Galle que l'on procède à une véritable adaptation dans l'enseignement. La collaboration avec les entreprises est réelle et elle sera certainement encore développée grâce aux nouveaux moyens de 800 millions.

M. Laridon a formulé un certain nombre de considérations à propos du transport des élèves, de l'enseignement rénové, des bâtiments, etc.

Le Ministre (N.) estime que ces questions témoignent du souci qu'il a de préserver l'enseignement de l'Etat. Il y a en effet une tension entre les possibilités budgétaires et les objectifs pédagogiques. Il y a toutefois aussi une relation entre les deux. Le Gouvernement est tenu tout d'abord de mettre les moyens néces-

Wat het pluralistisch onderwijs betreft wijst *de Minister (N.)* erop dat de bestaande wet en de uitvoeringsbesluiten mogelijkheden bieden. Hij meent echter dat het initiatief vanuit de basis moet groeien.

Het pedagogisch hoger onderwijs wordt door alle netten als wezenlijk beschouwd voor de uitbouw van hun geëigend pedagogisch project. Ook bijvoorbeeld de personen die de Steiner-pedagogie voorstaan, zoeken naar de uitbouw van hun eigen pedagogisch onderwijs.

Op het budgettaire vlak is het niet zozeer de veelheid van netten die onbetaalbaar is, als wel het bestaan van te kleine, onleefbare scholen. Dit probleem moet via rationalisatie worden opgevangen, of zoals hier in de commissie is voorgesteld, door samenwerking. Deze samenwerking is positief en kan aan de basis alle tegenstellingen overstijgen.

De heer Ramaekers heeft vanuit het verleden van de schoolpolitiek een aantal elementen aangebracht die voor het huidige onderwijsbeleid belangrijk kunnen zijn.

De Minister (N.) neemt zich voor het respect voor wat het onderwijs historisch bepaalt, te koppelen aan nieuwe elementen :

— het onderwijs moet kunnen inspelen op de uitdaging van een veranderende maatschappij;

— het onderwijs moet betaalbaar blijven;

— een reële vrije keuze moet worden gegarandeerd.

Het toekomstige beleid zal, zoals gezegd, worden besproken tijdens een nieuw overleg met alle betrokkenen en daarna worden voorgelegd aan het Parlement en in de Schoolpactcommissie. Deze commissie is zeer belangrijk en zal worden gevat met besluiten die tot haar bevoegdheid behoren.

De Minister (N.) onderstreept dat een besparing daarom nog niet de mechanismen van evenwicht en gelijkberechtiging hoeft aan te tasten.

De heer Galle kiest blijkbaar voor de geleidelijke verwezenlijking van een intern pluralistisch eenheidssysteem van onderwijs.

Hij heeft het eveneens gehad over de rentabiliteit van het onderwijs.

De Minister (N.) wenst te benadrukken dat onderwijs meer moet zijn, dan enkel beroepsvorming en opleiding, maar ook moet vormen om te slagen in het leven. De werkloosheidsstatistieken bewijzen dat er een verband is tussen de graad van scholing en de kansen op de arbeidsmarkt. Een zeer belangrijk element is dat de scholen en de leerlingen het vermogen om zich aan te passen zouden ontwikkelen. In de toekomst zal dit nog veel belangrijker worden. Herscholing kan nooit volledig dit fundamentele element van de vorming opvangen. Het onderwijs kan dit wel en tegen een lagere prijs en met een hogere kwaliteit.

De Minister (N.) wijst op de pedagogische kwaliteiten van het onderwijzend personeel en stelt vast dat na de stages die sommigen in bedrijven hebben doorgemaakt, ook vanuit die hoek deze bekwaamheid erkend wordt, daar waar vroeger het onderwijzend personeel nogal laatdunkend werd bekeken.

Aan de heer Galle antwoordt de Minister (N.) dat binnen het onderwijs een reële aanpassing gebeurt. De samenwerking met het bedrijfsleven is reëel en zal met de nieuwe middelen van 800 miljoen zeker nog worden uitgebreid.

De heer Laridon heeft een aantal beschouwingen gegeven over leerlingenvervoer, V.S.O., gebouwen enz.

De Minister (N.) onderkent in deze vragen de zorg voor het Rijksonderwijs. Er is inderdaad een spanning tussen de budgettaire mogelijkheden en de pedagogsiche doelstellingen. Er is echter ook een relatie tussen beide. Het beleid is allereerst verantwoordelijk voor het ter beschikking stellen van de nodige midde-

saires à la disposition de l'enseignement et non tant de déterminer les objectifs pédagogiques. Ceux-ci doivent plutôt être définis par les directions, les parents, les enseignants et l'inspection. Le Gouvernement doit déterminer les possibilités et les limites financières.

En ce qui concerne le financement de l'enseignement de l'Etat en fonction des besoins, le Ministre renvoie à la discussion qu'il a eue avec M. Baldewijns, à propos de la gestion de l'enseignement de l'Etat, le 2 juillet dernier à la suite de son interpellation.

Le Ministre (N.) estime qu'un financement fondé sur des critères objectifs peut également contribuer à assurer l'autonomie de l'enseignement de l'Etat. C'est même, eu égard aux restrictions budgétaires, la seule voie possible.

En réponse à M. Beckers, qui l'a interpellé à la suite de l'incendie d'une école de Rijkevorsel en soulignant l'état déplorable des bâtiments d'un certain nombre d'écoles de l'Etat, le Ministre (N.) précise qu'il a fait le nécessaire pour que les K.T.A. de Herentals et de Turnhout obtiennent ce dont ils ont besoin.

Il souligne enfin que chacun de ces points pourra être réexaminé lors de l'examen du budget de l'Education nationale.

Il confirme que les pouvoirs organisateurs conservent leur liberté pédagogique et que cette liberté est restaurée dans l'enseignement de l'Etat.

En ce qui concerne le coefficient de réduction des normes d'encadrement, le Ministre précise qu'il sera adapté en fonction du type d'enseignement. C'est ainsi qu'il ne sera que de 4 % dans l'enseignement du premier degré et de 0 % dans les deuxième et troisième degrés. Dans l'enseignement technique de qualification, ce coefficient sera ramené à 2 %. Dans l'enseignement général et l'enseignement technique de transition, il s'élèvera encore à 4 %. Dans les écoles rurales, il est également ramené à 0 %.

En ce qui concerne la définition de « l'école rurale », le Ministre renvoie à une communication du Conseil des Ministres du 1er août 1983, qui prévoit que c'est la densité de la population de la région (125 habitants par km^2) qui fait office de norme, pour autant que la population scolaire soit inférieure à respectivement 112, 224 et 284 élèves.

∴

Le Ministre de l'Education nationale (F.) commence par faire observer que ce n'est pas la première fois que le budget de l'Enseignement n'est pas encore déposé. Il était déposé également fort tardivement dans le passé.

Une autre remarque préalable concerne les arrêtés royaux qui doivent encore être discutés en Conseil des Ministres : le Ministre ne peut préjuger de ces décisions étant donné que les textes ne sont pas encore définitifs.

En ce qui concerne le blocage des allocations de fonctionnement, le Ministre (F.) répond à Mlle Burgeon que cette mesure n'est pas spécifique à l'enseignement fondamental mais qu'elle s'applique à tous les niveaux d'enseignement. Son incidence sur l'emploi et minime.

En ce qui concerne les transports scolaires, la partie à charge de l'élève sera calculée sur base des tarifs de la S.N.C.V., soit 15 à 20 % du coût réel. Le tarif moyen correspondrait au prix de trois cigarettes par jour, ce qui ne peut quand même pas être considéré comme une lourde charge.

En ce qui concerne le coût moyen par élève et par réseau, il faudrait effectuer une étude approfondie qui pourrait être fort longue.

Les obligations de l'enseignement officiel et de l'enseignement subventionné sont en effet différentes.

len en niet zozeer voor het bepalen van de pedagogische oogmerken. Dit laatste is meer een zaak van directies, ouders, leerkrachten, en de inspectie. Het beleid moet de financiële mogelijkheden en grenzen aanduiden.

Wat de financiering van het Rijksonderwijs op basis van behoeften betreft verwijst de Minister (N.) naar zijn gesprek met de heer Baldewijns naar aanleiding van diens interpellatie, gehouden op 2 juli laatstleden over het beheer van het Rijksonderwijs.

De Minister (N.) is van oordeel dat ook de financiering op basis van objectieve criteria, de wezenlijke autonomie van het Rijksonderwijs kan verzekeren. Omwille van de beperkte beschikbare middelen is dit trouwens de enige uitweg.

Aan de heer Beckers die naar aanleiding van de brand in een school te Rijkevorsel heeft geïnterpelleerd en gewezen heeft op de slechte toestand van de gebouwen van een aantal Rijksscholen, antwoordt de Minister (N.) dat het nodige gedaan is om de K.T.A.'s van Herentals en Turnhout datgene wat zij nodig hebben te bezorgen.

Ten slotte wijst hij erop dat elke van deze punten nog aan bod zal komen bij de bespreking van de begroting voor Onderwijs.

Hij bevestigt dat de inrichtende machten hun pedagogische vrijheid behouden en dat in het Rijksonderwijs deze vrijheid nu opnieuw wordt toegekend.

Wat de verminderingscoëfficiënt voor de omkaderingsnormen betreft, bevestigt de Minister dat die zal worden aangepast naargelang van het type onderwijs. Hij zal in het beroepsonderwijs slechts 4 % bedragen in het onderwijs van de eerste graad en 0 % in de tweede en derde graad. In het kwalificatie-technisch onderwijs zal deze coëfficiënt worden teruggebracht tot 2 %. In het algemene en het overgangs-technisch onderwijs zal deze coëfficiënt nog 4 % bedragen. In de landelijke scholen is deze coëfficiënt ook tot 0 % teruggebracht.

Wat de definitie van « landelijke school » betreft, verwijst de Minister naar een mededeling van de Ministerraad van 1 augustus 1983 waarin de bevolkingsdichtheid van de streek (125 inwoners per km^2) als norm wordt gesteld en voor zover de schoolbevolking lager ligt dan respectievelijk 112, 224 en 284 leerlingen.

∴

De Minister van Onderwijs (F.) maakt de voorafgaande vaststelling dat het niet de eerste maal is dat de Begroting van Onderwijs nog niet is ingediend. Ook in het verleden gebeurde zulks met grote vertraging.

Een andere voorafgaande opmerking behelst een aantal koninklijke besluiten die nog moeten worden besproken in ministerraad : de Minister kan niet vooruitlopen op deze beslissingen aangezien de teksten nog niet definitief vaststaan.

Aan Mej. Burgeon antwoordt de Minister (F.) in verband met de blokkering van de werkingstoelagen dat deze blokkering niet specifiek is voor het basisonderwijs maar op alle onderwijsniveau's van toepassing is. De weerslag op de tewerkstelling is miniem.

Wat het leerlingenvervoer betreft, zal het gedeelte van de kostprijs die de leerling met betalen, berekend worden op basis van de tarieven van de N.M.V.B., met andere woorden 15 tot 20 % van de werkelijke kostprijs. Het gemiddelde tarief zou overeenkomen met de prijs van drie sigaretten per dag, wat toch geen hoge last kan worden genoemd.

Wat de gemiddelde kostprijs per leerling en per net betreft, dient een uitgebreide studie te gebeuren die van lange duur kan zijn.

De verplichtingen van het Rijksonderwijs en van het gesubsidieerde onderwijs zijn immers verschillend.

Le calcul doit tenir compte de toute une série d'éléments : il y a par exemple la possibilité de placer auprès d'une banque les enveloppes destinées à couvrir les frais de fonctionnement, l'organisation obligatoire de cours philosophiques dans l'enseignement officiel, le paiement direct des enseignants de l'enseignement subventionné par le Ministère de l'Education nationale, qui occupe à cet effet du personnel à charge du budget de l'Enseignement.

Il y a la prise en charge des transports scolaires par l'Etat dans les zones où une rationalisation a été réalisée. Il y a le problème des avantages sociaux que certaines communes accordent à l'enseignement confessionnel et le problème de la scolarité obligatoire, qui font que l'enseignement officiel a des obligations que les autres réseaux n'ont pas. La comparaison est donc difficile.

Il existe pour l'instant environ quarante-huit écoles de ce type, contre environ quinze écoles néerlandophones à Bruxelles. Il y a un parallélisme entre ces deux types d'écoles.

Il s'agit de la dernière décision officielle relative à « l'école rurale », étant donné que les décisions officielles en ce qui concerne l'enseignement secondaire ne sont pas encore prises à l'heure actuelle.

Comme on l'a déjà vu, les mesures prévues pour 1987-1988 feront l'objet d'une véritable concertation et toutes les mesures alternatives seront examinées. Le Ministre (F.) ne demande pas mieux que de trouver des mesures qui ne touchent ni à la qualité de l'enseignement, ni à l'emploi.

En ce qui concerne les paiements indus, il semble que pour l'ensemble du département, 0,7 % des dossiers seulement aient donné lieu à des paiements indus.

En ce qui concerne les chefs des écoles dont le nombre d'élèves varie entre 180 et 299, ceux-ci devront en effet donner 6 heures de cours par semaine, au lieu de remplacer les instituteurs malades pendant 60 à 120 jours comme il avait été décidé initialement. Cela constituera une amélioration pour certains de ces chefs d'école.

Au niveau pédagogique, cette nouvelle mesure présentera en tout état de cause l'avantage d'une plus grande stabilité. Il va de soi que le chef d'établissement pourra fixer lui-même son horaire.

La mesure relative aux excédents a été décidée à la suite d'une remarque de la Cour des comptes.

En ce qui concerne le capital-périodes, 224 stagiaires seront mis à la disposition de l'enseignement de l'Etat dans l'enseignement fondamental en vue de compenser les effets de ce capital période. Dans l'enseignement secondaire, les heures consacrées à la morale et à la religion seront soustraites du nombre d'heures total avant le calcul du coefficient.

En ce qui concerne les cours de néerlandais, le Ministre fait observer que ceux-ci seront obligatoires dans l'enseignement de l'Etat et qu'ils seront donné par des stagiaires ou par des enseignants en réaffectation.

En réponse à Mme Maes, Le Ministre (F.) confirme que ces enseignants ne donneront que des cours de langues, et plus précisément de néerlandais, sauf dans la partie germanophone du pays, où l'allemand peut également être enseigné.

Aux questions de M. Walry relatives à l'incidence des mesures sur l'emploi, le Ministre (F.) répond que sur un total de 21 296 700 000 francs d'économies, 17 049 400 000 francs n'auront aucune conséquence pour l'emploi.

Certaines économies, représentant un montant de 4 247 300 000 francs, auraient pu avoir une incidence sur l'emploi, mais toutes les adaptations que le Gouvernement a apportées à son plan initial concernaient ce deuxième volet. C'est ainsi, par exemple, qu'une des mesures prévues, à savoir le non-remplacement des enseignants malades avant 20 jours ouvrables, n'a finalement pas été retenue. C'est ainsi également que le coefficient

Bij deze berekening dient men rekening te houden met een aantal elementen : zo is er de mogelijkheid de enveloppes voor werkingskosten bij een bank te plaatsen, het verplicht organiseren van filosofische kursussen in het Rijksonderwijs, de directe betaling van de leerkrachten in het gesubsidieerde onderwijs door het departement van Onderwijs waar personeel voor moet worden ingezet dat ten laste komt van de begroting onderwijs.

Er is het leerlingenvervoer ten laste van de Staat in de zones waar een rationalisering werd doorgevoerd. Er is het probleem van de sociale voordelen die sommige gemeenten aan het confessioneel onderwijs toekennen en het probleem van de schoolplicht waardoor het Rijksonderwijs verplichtingen heeft die de andere netten niet hebben. Het gaat dus om een moeilijke vergelijking.

Momenteel zijn er ongeveer achtenveertig van dergelijke scholen tegenover ongeveer vijftien Nederlandstalige scholen in Brussel. Er is een parallellisme tussen beide soorten scholen.

Dit is de laatste officiële beslissing over de « landelijke school » aangezien de officiële besluiten van het secundair onderwijs op dit ogenblik niet genomen zijn.

Zoals reeds gezegd, zal over de voorgenomen maatregelen in 1987-1988 een echt overleg plaatsvinden en zullen alle alternatieve maatregelen worden onderzocht. De Minister (F.) vraagt niet beter dan maatregelen te vinden die noch de kwaliteit van het onderwijs, noch de tewerkstelling aantasten.

Wat de onverschuldigde betaling betreft, blijkt dat voor het gehele departement, slechts 0,7 % van de dossiers tot onverschuldigde betalingen aanleiding heeft gegeven.

Wat de schoolhoofden van scholen met een leerlingenaantal tussen 180 en 299 betreft, zij zullen inderdaad 6 uur les per week moeten geven, in plaats van de zieke onderwijzers te vervangen gedurende 60 tot 120 dagen zoals aanvankelijk was beslist. Voor sommigen onder hen zal dit een verbetering inhouden.

Op pedagogisch vlak heeft deze nieuwe regeling in ieder geval het voordeel hebben van een grotere stabiliteit. Het instellingshoofd kan natuurlijk zelf zijn uurrooster bepalen.

De maatregel betreffende de overschotten worden uitgevoerd tengevolge van een opmerking van het Rekenhof.

Wat het lestijdenpakket betreft, zullen in het basisonderwijs 224 stagiairs ter beschikking van het Rijksonderwijs worden gesteld als compensatie voor de effecten van dit lestijdenpakket. Voor het secundair onderwijs worden de uren besteed aan zedenleer en godsdienst uit het totale aantal uren gelicht, vóór de coëfficiënt wordt berekend.

Wat de cursussen Nederlands betreft, wijst de Minister erop dat deze in het Rijksonderwijs verplicht zullen zijn en dat zij zullen worden gegeven door stagiairs of door gereaffecteerde leerkrachten.

Op vraag van Mevr. Maes bevestigt de Minister (F.) dat deze leerkrachten enkel taalcursussen zullen geven, dit zijn lessen Nederlands behalve in het Duitstalige landsgedeelte waar ook Duits kan worden onderwezen.

Aan de heer Walry die vragen stelde over de weerslag van de maatregelen op de tewerkstelling, antwoordt *de Minister (F.)* dat op een totaal van 21 miljard 296 miljoen 700 duizend frank er voor 17 miljard 49 miljoen 400 duizend frank maatregelen zijn die geen enkel gevolg op de tewerkstelling hebben.

Een bedrag van 4 miljard 247 miljoen 300 duizend frank had een mogelijke weerslag op de tewerkstelling, maar alle aanpassingen die de Regering heeft aangebracht aan haar oorspronkelijke plannen hadden betrekking op dit tweede luik; zo werd bijvoorbeeld één van de voorziene maatregelen, het niet vervangen van de zieke leerkrachten tenzij na 20 werkdagen, uiteindelijk niet weerhouden. Zo werd de 5 % verminderingscoëfficiënt van de

de réduction des normes d'encadrement de 5 % a été ramené à un pourcentage moins élevé en fonction du type d'enseignement.

M. *Walry* a également abordé le problème de la formation d'une élite et de la démocratisation de l'enseignement.

Il importe effectivement que la qualité de ce dernier soit élevée, car ceux qui proviennent d'un milieu moins favorisé n'ont en effet que la qualité de leur diplôme pour s'assurer un bon niveau professionnel. La qualité du diplôme constitue l'objectif du Ministre (F.), indépendamment des conflits relatifs au type 1 et au type 2, à propos desquels le Ministre se réserve le droit d'une appréciation personnelle.

En ce qui concerne la concertation qui aura lieu à l'automne, le Ministre (F.) confirme qu'il s'agira bien d'une véritable concertation en vue d'essayer de fixer les mesures pour l'année scolaire 1987-1988.

Le Ministre (F.) répond à M. Wauthy qu'il n'est compétent que pour le projet éducatif de l'enseignement de l'Etat; il est effectivement exact que celui-ci est quelque peu vieilli et qu'une initiative sera prise en vue de le renouveler.

En ce qui concerne le personnel de l'enseignement subventionné, le Ministre (F.) peut préciser que l'arrêté royal a été soumis pour avis au Conseil d'Etat.

Pour ce qui est des internats libres de la partie francophone du pays, le Ministre (F.) répond qu'il a fait le nécessaire dès le 30 avril 1986. L'administration s'occupe pour l'instant des paiements. La vérification doit cependant être effectuée par la suite; il se peut donc que des corrections doivent intervenir.

Pour l'infrastructure, on fera appel à des C.S.T. en compensation du financement des internats libres et ceux-ci continueront de disposer du concours de personnes provenant du T.C.T.

M. Ylieff a demandé un certain nombre d'informations de nature statistique au sujet du budget. Le Ministre (F.) les a transmises à l'administration et, dans toute la mesure du possible, il communiquera les réponses obtenues.

Au sujet du fonds de garantie, le Ministre de l'Education nationale (F.) aurait proposé une clef de répartition de 55-45 dans l'enseignement libre et de 60-40 dans l'enseignement communal et provincial. A son avis, il a toujours été question jusqu'à présent d'une répartition de 2/3 pour l'enseignement libre et d'1/3 pour les communes et les provinces et jusqu'à présent, le S.N.E.C. n'a jamais insisté pour que la répartition se fasse sur une base communautaire. Au cours de la période 1973-1982, les réserves au sein de la Communauté française s'élèveraient à 3 milliards 577 millions pour l'enseignement confessionnel et à 3 milliards 169 millions pour l'enseignement subventionné non confessionnel.

Pour ce qui est de l'incidence de l'arrêté royal n° 411 et du montant des économies en 1987, on peut dire que la réduction globale est identique en 1986 et 1987.

Mais, comme les fonds sont alimentés d'une façon différente, on a prévu, en 1987, 3 milliards 500 millions pour le Fonds des bâtiments scolaires de l'Etat et 600 millions pour celui des provinces et des communes. Ces chiffres ne sont toutefois que provisoires dans l'attente des résultats de l'étude McKinsey-Van Dijck, après quoi le Gouvernement fixera les dotations en fonction des besoins réels.

En ce qui concerne l'objectif budgétaire, *le Ministre (F.)* peut préciser qu'il reste fixé à 21 milliards 296 millions 700 mille francs; l'inventaire des mesures figure dans le document distribué en annexe de la communication gouvernementale du 23 mai 1986, pp. 41 à 47.

En ce qui concerne 1986, on peut affirmer que tous les arrêtés royaux n'entreront pas en vigeur au même moment. Il faut donc attendre jusqu'à ce que le Gouvernement ait pris une décision pour chacun d'eux.

omkaderingsnormen teruggebracht tot een lager percentage naargelang van het soort onderwijs.

De heer Walry heeft ook gesproken van elitevorming en van de democratisering van het onderwijs.

De kwaliteit van het onderwijs moet inderdaad hoog zijn, want wie uit een minder begoed milieu komt heeft inderdaad slechts de kwaliteit van zijn diploma om zich een beroepsniveau op te bouwen. Deze kwaliteit van het diploma is wat de Minister (F.) nastreeft, los van de conflichten over type 1 en type 2, waar de Minister het recht opeist er een persoonlijke mening op na te houden.

Wat het overleg in het najaar betreft, bevestigt de Minister (F.) dat het om een werkelijk overleg zal gaan om de maatregelen voor het schooljaar 1987-1988 te pogen vast te stellen.

Aan de heer Wauthy antwoordt de Minister (F.) dat hij slechts bevoegd is voor het pedagogisch project (project educatif) van het Rijksonderwijs; het is inderdaad juist dat dit enigszins verouderd is en dat een initiatief tot vernieuwing zal worden genomen.

Wat het statuut van het personeel van het gesubsidieerde onderwijs betreft, kan de Minister (F.) meedelen dat het koninklijk besluit voor advies is voorgelegd aan de Raad van State.

Wat de vrije internaten in het Franstalige landsgedeelte betreft, antwoordt de Minister (F.) dat hij reeds op 30 april 1986 het nodige heeft gedaan. De administratie is momenteel bezig met de betalingen. De verificatie dient echter achteraf te geschieden, het is dus mogelijk dat correcties zullen moeten gebeuren.

Voor de infrastructuur zullen B.T.K.'ers worden ingeschakeld als compensatie voor de financiering van de vrije internaten en de vrije internaten behouden de medewerking van personen uit het D.A.C.

De heer Ylieff heeft een aantal inlichtingen van statistische aard in verband met de begroting gevraagd. De Minister (F.) heeft deze vragen overgemaakt aan de administratie, en zal in de mate van het mogelijke de antwoorden meedelen.

Wat het waarborgfonds betreft zou de vorige Minister van Onderwijs (F.) een verdeelsleutel van 55-45 in het vrij onderwijs en van 60-40 voor het gemeentelijk en provinciaal onderwijs hebben voorgesteld. Volgens hem was er tot nu toe steeds sprake van 2/3 voor het vrije onderwijs en 1/3 voor gemeenten en provincies en was er tot nu toe door het N.S.K.O. nooit aangedrongen op een verdeling per gemeenschap. Over de periode 1973-1982 zouden in de Franse Gemeenschap voor het confessionele onderwijs de reserves 3 miljard 577 miljoen bedragen en 3 miljard 169 miljoen voor het niet-confesssionele gesubsidieerde onderwijs.

Wat de invloed van het koninklijk besluit nr. 411 en het bedrag van de besparing in 1987 betreft, kan worden gezegd dat de globale reductie dezelfde is in 1986 en in 1987.

Maar aangezien de fondsen op een verschillende wijze werden gestijfd, werden in 1987, 3 miljard 500 miljoen voorzien voor het Gebouwenfonds voor de Rijksscholen en 600 miljoen voor dat van de provincies en gemeenten. Dit is echter slechts voorlopig in afwachting van de resultaten van de studie McKinsey-Van Dijck, waarna de Regering de dotaties zal kunnen vaststellen op basis van de werkelijke behoeften.

Wat de begrotingsdoelstelling betreft, kan *de Minister (F.)* mededelen dat die behouden blijft op 21 miljard 296 miljoen 700 duizend frank en dat de inventaris van de maatregelen is opgenomen in het document dat werd rondgedeeld bij de regeringsmededeling van 23 mei 1986, blz. 41 to 47.

Wat 1986 betreft kan worden gezegd dat niet alle koninklijke besluiten op hetzelfde ogenblik in werking zullen treden. Er dient dus te worden gewacht tot wanneer de Regering over elk ervan een beslissing heeft genomen.

Il est impossible de calculer quelle sera l'incidence, pour l'emploi, d'économies à concurrence d'un milliard. Si ce milliard est économisé sur le fonds des bâtiments scolaires, il n'y aura pas de retombées dans le secteur de l'enseignement. Le coefficient de réduction peut néanmoins avoir une influence sur l'emploi.

D'autre mesures peuvent, selon le cas, avoir ou non une incidence sur l'emploi. Une économie de 83 millions sur les dépenses des internats peut dans certains cas être réalisée sans pertes d'emplois : ainsi, la fusion de deux internats et la vente de l'un des bâtiments ont rapporté 10 millions sans la suppression du moindre emploi.

M. Delizée, M. Ylieff et d'autres ont demandé à quelle pertes d'emplois il fallait éventuellement s'attendre. Le Ministre (F.) attire l'attention sur l'influence de la situation démographique, qui ne peut être attribuée aux décisions du Gouvernement.

Certains enseignants ne seront pas remplacés. L'année prochaine semble cependant être assez favorable pour ce qui est du nombre d'enseignants qui atteindront l'âge de la retraite; par ailleurs, il n'y aura pas de nouveaux demandeurs d'emplois, hormis les doubleurs dans trois secteurs : les puéricultrices, les instituteurs et les régents (les études donnant accès à ces professions seront en effet prolongées d'un an).

En ce qui concerne le placement des subsides dans un établissement bancaire par les écoles concernées, le Ministre (F.) répond à M. Busquin qu'il est préférable, selon lui, d'accorder le plus de liberté possible. Il confirme ainsi sa réponse antérieure.

Le Ministre (F.), revenant sur le problème des internats, répond qu'il serait souhaitable, à son avis, que les places libres dans les internats de l'enseignement de l'Etat soient occupées, par exemple, par des élèves de l'enseignement provincial, pour éviter de créer côte à côte deux internats insuffisamment occupés.

En ce qui concerne les écoles gardiennes, le Ministre (F.) confirme que le Gouvernement n'a pas décidé de ne plus prendre en considération les enfants de 2,5 ans pour l'octroi des subsides.

Pour ce qui est de l'enseignement supérieur pédagogique et de l'enseignement supérieur en général, le Gouvernement n'a pas encore pris de décision. La rationalisation de l'enseignement spécial n'est pas encore au point et aucune mesure d'économie n'est prévue.

En ce qui concerne l'enseignement universitaire, les universités pourront fixer elles-mêmes le minerval.

En réponse à une question de M. Degroeve concernant le moratoire, le Ministre (F.) déclare qu'il ne sera probablement pas nécessaire de prolonger les plans d'assainissement pour les universités. L'augmentation du droit d'inscription assure, en effet, la compensation. Le nouveau montant de la subvention sociale semble d'ailleurs suffire au paiement des frais fixes.

Le Ministre (F.) souhaite souligner une nouvelle fois que, comme par le passé, le droit d'inscription reviendra entièrement aux universités.

En ce qui concerne les transferts du patrimoine 1 (droits d'inscription) au patrimoine 3 (subventions de fonctionnement), le Ministre confirme qu'ils peuvent se faire. Dans ce cas, le personnel qui était payé autrefois à l'aide du patrimoine de l'université même peut être repris au budget des frais de fonctionnement, son ancienneté étant prise en compte.

En ce qui concerne la sélection des étudiants ne provenant pas de la C.E.E., le Ministre déclare que ce problème est encore à l'étude. Les problèmes principaux sont en l'occurrence l'équivalence des diplômes et les connaissances linguistiques. En ce qui concerne les étudiants provenant des pays de la C.E.E., Le Ministre (F.) ne peut s'avancer, étant donné que la Cour européenne de justice ne s'est pas encore prononcée.

De invloed van 1 miljard aan besparingen op de tewerkstelling valt onmogelijk te becijferen. Wanneer dat miljard wordt bespaard op het fonds voor de schoolgebouwen is er geen enkele weerslag op de sector onderwijs. De reductiecoëfficiënt kan wel een invloed hebben op de tewerkstelling.

Andere maatregelen kunnen al dan niet een invloed hebben op de werkgelegenheid. Een besparing van 83 miljoen op de uitgaven van de internaten kan in bepaalde gevallen zonder verlies voor de tewerkstelling gebeuren : zo heeft de samenvoeging van twee internaten en de verkoop van één van de gebouwen 10 miljoen opgebracht zonder aan één arbeidsplaats te raken.

De heer Delizée, de heer Ylieff en anderen hebben gevraagd welk verlies aan arbeidsplaatsen er eventueel te verwachten was. De Minister (F.) wijst op de invloed van de demografische toestand die niet kan worden toegeschreven aan Regeringsbeslissingen.

Er zullen leerkrachten zijn die niet worden vervangen. Het komende jaar lijkt echter relatief gunstig wat betreft het aantal leerkrachten dat de pensioenleeftijd bereikt en anderzijds zijn er 3 sectoren waar geen nieuwe werkzoekenden zullen zijn tenzij degenen die overzitten : de kleuterleidsters, de onderwijzers en de regenten (aangezien de studies die tot deze beroepen leiden met een jaar werden verlengd).

Wat de plaatsing van de subsidies bij een bankinstelling betreft door de betrokken scholen antwoordt de Minister (F.) aan de heer Busquin dat hij voorstander is van de grootst mogelijke vrijheid en bevestigt aldus zijn vroeger gegeven antwoord.

Terugkomend op het probleem van de internaten antwoordt de Minister (F.) dat hij voorstander is van het opvullen van openstaande plaatsen in internaten van het Rijksonderwijs door bijvoorbeeld leerlingen van het Provinciaal onderwijs, eerder dan twee internaten met onvoldoende bezetting naast mekaar op te richten.

Wat het kleuteronderwijs betreft, bevestigt de Minister (F.) dat de Regering niet heeft beslist kinderen van 2,5 jaar oud niet meer in aanmerking te nemen bij de toekenning van subsidies.

Wat het hoger pedagogisch onderwijs betreft en het hoger onderwijs in het algemeen, heeft de Regering nog geen beslissing genomen. De rationalisatie van het bijzonder onderwijs is nog niet klaar en er is geen enkele besparingsmaatregel voorzien.

Wat het universitair onderwijs betreft, zal het inschrijvingsgeld door de universiteiten zelf kunnen worden bepaald.

In antwoord op een vraag van de heer Degroeve betreffende het moratorium stelt de Minister (F.) dat het waarschijnlijk niet nodig al zijn de saneringsplannen voor de universiteiten te verlengen. De verhoging van het inschrijvingsgeld zorgt hier immers voor compensatie. Het nieuwe bedrag van de sociale toelage schijnt trouwens voldoende te zijn voor de betaling van de vaste kosten.

De Minister (F.) wenst nogmaals te benadrukken dat het inschrijvingsgeld zoals vroeger volledig aan de universiteiten zal toekomen.

Wat de transferten van het patrimonium 1 (inschrijvingsgelden) naar het patrimonium 3 (werkingstoelagen betreft, bevestigt de Minister dat deze mogelijk zijn. Het personeel dat vroeger werd betaald uit het patrimonium van de universiteit zelf kan dan worden overgenomen door de begroting van de werkingskosten met erkenning van hun anciënniteit.

Wat de selectie van studenten van buiten de E.E.G. betreft, dit probleem ligt nog ter studie. De grootste problemen zijn hier de gelijkwaardigheid van de diploma's en de taalkennis. Wat de studenten uit E.E.G.-landen betreft, kan de Minister (F.) weinig mededelen aangezien het Europees Hof van Justitie nog geen uitspraak heeft gedaan.

En ce qui concerne trois questions plus spécifiques de M. Degroeve, Le Ministre (F.) répond que l'U.L.B. a effectivement payé une cotisation de modération salariale pour des membres du personnel pour lesquels elle n'était pas obligatoire. L'indu sera considéré par la sécurité sociale comme une avance, ce qui a été également le cas pour l'université de Liège.

En ce qui concerne les conventions relatives à la prépension, le Ministre (F.) renvoie au Ministre de l'Emploi et du Travail.

Pour ce qui est du procès entre l'U.L.B. et l'Etat, concernant un crédit de 760 millions qui devait figurer au budget pour 1986 ou 1987, le Ministre (F.) fait savoir que le dossier est encore à l'étude. L'accord conclu n'a pas encore été soumis au Conseil des Ministres et, par conséquent, ce montant ne figure toujours pas au budget.

En ce qui concerne l'exécution du plan Maystadt, le Ministre (F.) fait savoir que les avances seront versées sans retard. Le solde sera liquidé dès que les universités auront communiqué les données nécessaires. Enfin, le Ministre (F.) confirme que l'actuel Ministre de la Politique scientifique a décidé d'augmenter les crédits affectés au Fonds de la recherche scientifique médicale.

Répliques

M. Baldewijns considère que les Ministres ont répondu très superficiellement aux questions posées. Il s'attendait à ce que le Ministre (F.) lui apporte la preuve que le plan d'assainissement créerait de l'emploi.

En ce qui concerne le pluralisme, M. Baldewijns déplore qu'il ne peut être accru. Il estime cependant qu'il sera sans doute possible de le réaliser partiellement dans un avenir proche.

Il n'a pas obtenu de réponse à la question de savoir si le transport scolaire gratuit qui doit garantir le libre choix serait supprimé ou non.

L'objectif budgétaire global doit être maintenu, mais les modalités de cette économie et la catégorie de dépense qu'elle touche sont très importantes; leur importance varie en fonction des réseaux et leurs effets peuvent même être différents selon les aspects de la politique menée.

La commission n'a pu se former une idée bien claire de cette répartition.

M. Baldewijns constate que la prochaine concertation ne sera pas réelle puisqu'une série de mesures sont déjà annoncées dans le présent budget des Voies et Moyens et que des circulaires ont déjà été envoyées.

L'intervenant demande aussi comment on appliquera le coefficient réducteur dans les établissements qui, parallèlement à un enseignement professionnel, dispensent aussi un enseignement technique.

Le Ministre répond que la non-application d'un coefficient réducteur ne concerne que l'enseignement professionnel spécifique, mais il estime que la mise en œuvre concrète de la mesure ne posera aucun problème. Il communiquera le texte des circulaires aux membres de la commission.

M. Baldewijns demande si le personnel statutaire qui, à la suite des mesures, ne devrait plus normalement être réaffecté le 1er septembre à une fonction temporaire pourra faire valoir un droit aux allocations de chômage.

Comment le Ministre envisage-t-il les possibilités de réaffectation des membres du personnel de l'enseignement supérieur du type court qui exercent actuellement une fonction de sélection ou de direction ?

Wat drie meer specifieke vragen van de heer Degroeve betreft, antwoordt de Minister (F.) dat de U.L.B. inderdaad een loonmatigingsbijdrage heeft betaald voor personeelsleden waarvoor dit niet verplicht was. Het onverschuldigde zal door de R.S.Z. worden beschouwd als een voorschot, wat ook gebeurd is voor de universiteit van Luik.

Wat de overeenkomsten voor brugpensioen betreft verwijst de Minister (F.) naar de Minister van Tewerkstelling en Arbeid.

Wat het proces tussen de U.L.B. en de Staat betreft over een krediet van 760 miljoen dat moest worden ingeschreven op de begroting 1986 of 1987, deelt de Minister (F.) mee dat het dossier nog ter studie is. De afgesloten overenkomst was niet voorgelegd aan de Ministerraad en daarom werd dit bedrag nog steeds niet in de begroting ingeschreven.

Wat de uitvoering van het plan Maystadt betreft kan de Minister (F.) meedelen dat de voorschotten zonder verwijl zullen worden gestort. Het saldo zal worden vereffend zodra de universiteiten de nodige gegevens zullen meedelen. Ten slotte bevestigt de Minister (F.) dat de huidige Minister voor Wetenschapsbeleid heeft beslist de kredieten voor het Fonds voor medisch wetenschappelijk onderzoek te verhogen.

Replieken

De heer Baldewijns is van oordeel dat de Ministers zeer oppervlakkig hebben geantwoord op de gestelde vragen. Van de Minister (F.) had hij het bewijs verwacht van zijn vroegere verklaringen dat het besparingsplan voor bijkomende werkgelegenheid zou zorgen.

Wat het pluralisme betreft betreurt de heer Baldewijns dat men daarin niet verder kan gaan. Toch meent hij dat het in de nabije toekomst waarschijnlijk toch mogelijk zal zijn deelaspecten te realiseren.

Hij heeft geen antwoord ontvangen op de vraag of het gratis leerlingenvervoer dat de vrije schoolkeuze moet waarborgen, nu zou worden afgeschaft of niet.

De globale budgettaire doelstelling moet worden behouden, maar de manier waarop deze besparing wordt toegepast en de soort uitgaven waarop wordt bespaard zijn zeer belangrijk, kunnen voor het ene net belangrijker zijn dan voor het andere en kunnen zelfs per beleidsaspect verschillende uitwerkingen hebben.

De commissie heeft van deze verdeling geen klaar beeld gekregen.

De heer Baldewijns stelt vast dat het komende overleg geen echt overleg zal zijn aangezien een reeks maatregelen reeds in deze Rijksmiddelenbegroting wordt aangekondigd en aangezien reeds circulaires zijn verstuurd.

Verder stelt spreker de vraag hoe de verminderingscoëfficiënt zal worden toegepast in instellingen die niet enkel beroepsonderwijs, maar ook technisch onderwijs verstrekken.

De Minister antwoordt dat het niet toepassen van een verminderingscoëfficiënt enkel voor het specifieke beroepsonderwijs is voorbehouden maar is de mening toegedaan dat de concrete toepassing van de maatregel geen enkel probleem zal stellen. Hij zal de tekst van de omzendbrieven aan de leden van de commissie mededelen.

De heer Baldewijns vraagt of het statutaire personeel, dat normaal op 1 september, gezien de maatregelen, niet zou worden gereaffecteerd in een tijdelijke betrekking een recht zal kunnen doen gelden op werkloosheidsuitkeringen.

Hoe ziet de Minister de mogelijkheden tot reaffectatie voor personeelsleden van het hoger onderwijs van het korte type die momenteel in een selectie- of directieambt zijn tewerkgesteld ?

En ce qui concerne la commission du Pacte scolaire, l'intervenant tient à souligner qu'elle a une méthode de travail spécifique et qu'elle ne pourra reprendre ses travaux que lorsque cette méthode sera respectée.

Enfin, M. Baldewijns relève que des circulaires ont été envoyées aux écoles alors que les arrêtés royaux sur lesquels elles doivent se fonder n'ont pas encore été publiés.

Les mesures relatives à l'enseignement supérieur n'ont toujours pas été publiées. Finalement, on en arrivera à ce que ces mesures essentielles pour la carrière de nombreux enseignants parviendront dans les écoles au plein milieu des vacances.

∴

M. Ylieff constate que les réponses des Ministres se sont révélées très brèves, par opposition aux questions détaillées qui ont été posées. Il comprend que ce contraste est dû à l'incertitude résultant du fait que de nombreuses décisions doivent encore être prises. Celles-ci sont sans cesse reportées. Même les questions de membres de la majorité n'ont pas reçu de réponse ou alors des données dépassées ont été fournies.

C'est ainsi qu'au sujet des « écoles rurales », le Ministre n'a rien pu répondre d'autre que jusqu'à nouvel ordre, la situation est toujours réglée par une décision du Conseil des Ministres de 1983. Cela signifie donc que les choses peuvent changer prochainement.

M. Ylieff ne s'étonne dès lors pas que toute la communauté éducative est opposée au Gouvernement et ne peut plus admettre l'incertitude qui pèse sur l'avenir. En outre, les réponses fournies sont incomplètes.

Le Ministre (F.) signale que les fonds prévus par le plan Maystadt seront versés mais il omet de mentionner l'opposition de la Cour des comptes à ce paiement parce que le plan ne se fonde pas sur un texte approuvé par les deux Chambres.

Quant aux internats, *M. Ylieff* ne s'oppose pas à ce que les internats de l'Etat accueillent les élèves d'autres réseaux, mais il tient à faire observer que l'Inspection des Finances a calculé qu'un élève ainsi pris en charge entraînera des frais supplémentaires supérieurs au montant de la contribution versée par l'interne. L'Etat doit donc payer davantage lorsque le nombre d'élèves augmente dans ses internats. De plus, le budget ne prévoit pas les moyens requis pour faire face à ces dépenses.

Pour ce qui est de la clé de répartition du Fonds national de garantie, M. Ylieff estime que le Ministre (F.) commence à s'aligner sur la position de son collègue (N.) en la matière.

En ce qui concerne l'incidence des 21 milliards d'économies sur l'emploi, le Ministre (F.) a indiqué que sur cette somme, 17 milliards n'auraient aucune influence sur l'emploi. Il reste à voir si ce sera effectivement le cas.

Enfin, M. Ylieff constate qu'aucun des deux Ministres ne considère l'enseignement pluraliste comme un véritable objectif. Pourtant, l'organisation de l'enseignement d'après ce modèle permettrait de réaliser des économies considérables.

Wat de Schoolpactcommissie betreft, wenst spreker erop te wijzen dat deze commissie een geëigende werkwijze heeft en slechts opnieuw kan functioneren, wanneer deze werkwijze wordt geëerbiedigd.

Ten slotte stelt de heer Baldewijns vast dat omzendbrieven naar de scholen zijn gestuurd, maar dat de koninklijke besluiten waarop deze bepalingen moeten steunen, nog niet zijn uitgevaardigd.

Wat het hoger onderwijs betreft worden de maatregelen nog steeds niet bekendgemaakt. Uiteindelijk zal het erop neerkomen dat deze maatregelen die van groot belang zijn voor de loopbaan van vele leerkrachten in volle vakantie op de scholen zullen aankomen.

∴

De heer Ylieff stelt vast dat de antwoorden van de Ministers zeer kort zijn uitgevallen in tegenstelling met de gedetailleerde vragen die werden gesteld. Hij begrijpt dat dit te wijten is aan de onzekerheid omdat nog tal van beslissingen moeten worden genomen. Deze beslissingen worden steeds maar verder verschoven. Ook op vragen van leden van de meerderheid werd niet geantwoord of werden verouderde gegevens naar voor geschoven.

Zo was er de vraag over de « landelijke scholen » waar de Minister niets anders kan antwoorden dan dat de toestand tot nader order nog wordt geregeld door een beslissing van de Ministerraad van 1983. Dit betekent dus dat deze regeling eerstdaags kan veranderen.

Het verwondert de heer Ylieff dan ook niet dat de gehele onderwijsgemeenschap zich tegen deze regering heeft gekeerd en niet meer akkoord gaat met de onzekerheid over de toekomst. Bovendien zijn de gegeven antwoorden onvolledig.

De Minister (F.) deelt mede dat de gelden die door het plan Maystadt worden voorzien, zullen worden gestort, maar maakt geen melding van het verzet van het Rekenhof tegen deze betaling omdat dit plan niet steunt op een tekst die in beide Kamers werd goedgekeurd.

Wat de internaten betreft verzet *de heer Ylieff* zich niet tegen het feit dat Rijksinternaten leerlingen van andere netten zouden opvangen maar wel wil hij laten opmerken dat de Inspectie van Financiën heeft berekend dat een dergelijke leerling van een internaat, hogere supplementaire kosten zal meebrengen dan het bedrag van de door de intern gestorte bijdrage. Hoe meer leerlingen de internaten tellen, hoe meer de Staat dus moet betalen. Bovendien werden in de begroting niet de nodige middelen voorzien om deze uitgaven aan te kunnen.

Wat de verdeelsleutel van het nationaal Waarborgfonds betreft, meent de heer Ylieff dat de Minister (F.) hier meer en meer het standpunt van de Minister (N.) begint over te nemen.

Wat de invloed van de 21 miljard besparingen op de tewerkstelling betreft heeft de Minister (F.) erop gewezen dat 17 miljard ervan geen invloed op de tewerkstelling zullen hebben. Het valt te bezien of dit inderdaad zo zal zijn.

Ten slotte stelt de heer Ylieff vast dat het pluralistisch onderwijs door geen van beide Ministers als een werkelijke doelstelling wordt erkend. Nochtans zou een organisatie van het onderwijs in die richting belangrijke besparingen kunnen verwezenlijken.

IX. — CELLULE SOCIALE

M. Denys constate qu'il est souvent question ces derniers temps de la participation des travailleurs aux bénéfices des entreprises. Ce point a-t-il été examiné lors de la récente concertation sociale ? Quel objectif le Gouvernement poursuit-il par le biais de cette mesure ?

∴

Le Ministre des Finances déclare que la participation des travailleurs aux bénéfices des entreprises se heurte à l'opposition des syndicats, qui voient dans cette mesure une tentative de briser la solidarité entre les divers secteurs économiques.

La généralisation de cette formule nécessite une modification de la législation fiscale et du droit des sociétés. Le taux d'imposition de ces participations aux bénéfices est actuellement trop élevé.

∴

M. Bossuyt constate que les objectifs du Gouvernement en matière de sécurité sociale sont très vagues.

Il constate également que la sécurité sociale dépasse de plus en plus le cadre national. Il faut de plus en plus rechercher des solutions au niveau européen.

Ce Gouvernement tente à nouveau d'associer le secteur social au plan général d'économies, alors que des sacrifices considérables ont déjà été consentis dans ce secteur. C'est l'ensemble de la société qui doit décider du prix qu'elle est prête à payer pour la sécurité sociale. Jusqu'il y a quelques années, il était admis que les objectifs économiques étaient subordonnés aux objectifs sociaux. Depuis quelques années, on constate que c'est l'inverse et que la compétitivité est la première préoccupation.

C'est surtout dans le secteur du chômage que d'importantes économies ont été réalisées. En effet, par le passé, les pouvoirs publics devaient sans cesse combler l'écart entre les cotisations et les allocations. Toute économie dans ce secteur équivaut donc à une économie directe pour le Trésor. L'allocation journalière moyenne en 1984 est inférieure de 17 % à celle de 1981, ce qui représente une forte réduction.

L'imposition des allocations de chômage a également augmenté au cours de la précédente législature. Par comparaison aux autres pays européens, ces allocations sont pourtant assez peu élevées.

Les cotisations des employés et des employeurs en matière de chômage ont fortement augmenté au cours des dernières années : elles sont passées de 23 % en 1981 à près de 100 % en 1986 et, initialement, le Gouvernement avait même l'intention de ne plus subventionner ce secteur. Il estime cependant devoir intervenir de plus en plus dans la réglementation. Pour certaines catégories professionnelles, l'argument du parallélisme entre les cotisations et les prestations est admis, mais il semble superflu de l'invoquer en matière de sécurité sociale.

Même dans les autres secteurs de la sécurité sociale, dans lesquels un certain équilibre a été atteint par le biais de fortes augmentations des cotisations et par le biais d'économies, le moindre excédent revient au Trésor.

Les assurés sociaux ne comprennent plus rien au système, qui a été totalement modifié par le biais de nombreuses interventions ponctuelles. Une des lois importantes qui devaient sauvegarder la sécurité sociale, à savoir la « loi Dhoore » du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés, est oubliée. La structure du financement a aussi été fortement modifiée au cours des années écoulées. Les subventions de l'Etat décroissent systématiquement : de 35,3 % en 1981 à 24,68 % en 1985. En termes réels, cela équivaut à une diminu-

IX. — SOCIALE CEL

Volgens *de heer Denys* is er de jongste tijd vaak sprake over de participatie van de werknemer in de winst van de bedrijven. Werd dit punt op het recente sociaal overleg besproken ? Wat beoogt de Regering met dergelijke maatregel ?

∴

De participatie door de werknemers in de winst van hun bedrijf stuit volgens *de Minister van Financiën* op tegenkanting van de vakbonden, die daarin een poging zien om de solidariteit binnen de bedrijfssectoren de doorbreken.

De veralgemeende invoering van dergelijk systeem vereist een ingreep zowel in het vennootschapsrecht als in het fiscaal recht. Momenteel worden dergelijke winstparticipaties te zwaar belast.

∴

De heer Bossuyt stelt vast dat de doelstellingen van de Regering op het vlak van de sociale zekerheid zeer vaag zijn.

Ook stelt hij vast dat hoe langer hoe meer de sociale zekerheid het nationale niveau overstijgt. Meer en meer moeten oplossingen worden gezocht op Europees vlak.

De kosten die men bereid is te maken voor de sociale zekerheid dienen te worden beslist door de ganse gemeenschap. Tot voor enige jaren kon men er van uitgaan dat de economische doelstellingen ondergeschikt waren aan de sociale doelstellingen. Sedert een paar jaar is echter het omgekeerde merkbaar en staat de competitiviteit op het voorplan. Deze Regering probeert opnieuw de sociale sectoren te betrekken in de algemene besparingstrend. Nochtans werden hier reeds aanzienlijke inspanningen geleverd.

Vooral binnen de sector van de werkloosheid werden grote besparingen verwezenlijkt. Hier moest de overheid immers vroeger steeds de leemte tussen bijdragen en uitkeringen opvullen. Elke besparing in deze sector is dus steeds een rechtstreekse besparing voor de Staatskas. De gemiddelde daguitkering in 1984 is 17 % lager dan die in 1981, wat toch wel ingrijpend kan worden genoemd.

Ook de belastingen op werkloosheidsuitkeringen zijn tijdens de vorige legislatuur zwaarder geworden. Vergeleken met andere Europese landen zijn deze uitkeringen nochtans relatief laag.

De bijdragen van werknemers en werkgevers voor de werkloosheid zijn de voorbije jaren sterk toegenomen : van 23 % in 1981 zijn zij gestegen tot bijna 100 % in 1986 en aanvankelijk was het zelfs de bedoeling van de overheid geen toelagen meer te verlenen aan deze sector. Toch meent zij meer en meer te moeten ingrijpen in de reglementering. Voor sommige beroepskategoriën wordt het parallellisme tussen bijdragen en prestaties als argument aanvaard, maar in de sociale zekerheid schijnt dit niet nodig te zijn.

Ook in andere sectoren van de sociale zekerheid waar via belangrijke bijdrageverhogingen en via besparingen een zeker evenwicht tot stand kwam, worden alle mogelijke kleine overschotten afgeroomd ten bate van de Staatskas.

De sociaal verzekerden hebben geen zicht meer op het systeem dat via tal van kleine ingrepen totaal gewijzigd is. Een van de belangrijke wetten die de sociale zekerheid moest behoeden, namelijk de wet Dhoore, van 29 juni 1981, houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers, wordt opzij geschoven. Ook de financieringstruktuur is de afgelopen jaren sterk gewijzigd. De Rijkstoelagen nemen stelselmatig af : van 35,3 % in 1981 tot 24,68 % in 1985. In reële termen komt dit neer op een daling met 58,86 miljard of 28,3 %. Terwijl in

tion de 58,86 milliards ou 28,3 %, alors qu'au cours de la même période, un nombre sans cesse croissant de personnes ont bénéficié des prestations de sécurité sociale.

Si la part des subventions de l'Etat destinées à la sécurité sociale dans les dépenses de 1981 était proportionnellement la même dans les dépenses actuelles, on constaterait que l'Etat a économisé plus de 110 milliards. En l'occurrence, la barre n'est certainement pas mise à la même hauteur que pour les économies générales.

Ce n'est que dans le secteur des soins de santé que les subventions de l'Etat ne diminuent pas, malgré maintes autres économies. C'est là le signe que ce secteur connaît encore de nombreux problèmes, même si le Ministre ne semble plus s'en préoccuper.

Il convient cependant de suivre de près cette évolution. M. Bossuyt estime que c'est surtout l'organisation du secteur qui est responsable de l'augmentation des dépenses.

Le Gouvernement précédent a également tenté de réduire les prestations sociales, non pas tant au profit du système lui-même qu'au profit du Trésor. C'est ainsi que pour 1985, la réduction globale a été de 65,6 milliards, ce qui équivaut à une économie de 20 milliards pour le budget de l'Etat.

Dans le secteur des allocations de chômage, le produit de la modération s'est élevé à 21,5 milliards, mais au budget, l'économie nette réalisée dans ce secteur a été de 42 milliards de francs.

Les subventions de l'Etat ont diminué, mais en 1986, les recettes de la sécurité sociale ont augmenté de 22,5 milliards par rapport à 1981, en raison de la hausse des cotisations.

En 1986, l'économie nette totale dans la sécurité sociale s'élève à 126 milliards. Ce chiffre ne comprend pas l'augmentation des recettes fiscales résultant de la modification du statut fiscal des revenus de remplacement. Les dépenses courantes totales, à l'exclusion des charges d'intérêt, ont diminué de 5 % depuis 1981. Les prestations sociales ont toutefois diminué de 10,5 % au cours de la même période et les dépenses de l'Etat en matière de sécurité sociale des travailleurs ont diminué de 28,3 %.

Cela signifie qu'en fait, 71 % de l'ensemble des économies ont été mis à charge de la sécurité sociale depuis 1981. De ce fait, les dépenses courantes de l'Etat ont diminué de 57 milliards par rapport à 1981.

M. Bossuyt aborde ensuite le problème de la pauvreté. Il déplore que le Secrétaire d'Etat à l'Emancipation sociale et à l'Environnement ait créé un groupe de travail constitué de fonctionnaires pour rechercher les causes de la pauvreté. Il estime que ces causes sont en effet déjà très bien connues et que des études de la Fondation Roi Baudouin et de la Fédération des institutions d'aide sociale (Caritas Catholica) ont décrit ces causes en détail.

C'est surtout en raison de l'effet cumulé de différentes mesures d'économie qu'un ménage bénéficiant d'un revenu raisonnable peut se retrouver au-dessous du seuil de pauvreté.

M. Bossuyt cite l'exemple d'un ménage ayant un enfant, où le mari gagne 39 000 francs brut et son épouse (qui travaille à temps partiel) 18 000 francs. L'époux devient invalide et bénéfice de l'indemnité minimum de 19 650 francs et du régime de faveur pour les V.I.P.O. parce qu'il a un enfant à charge. Les revenus du ménage ne s'élèvent donc plus qu'à 37 650 francs. Conformément au plan d'assainissement de 1984, l'allocation minimum d'invalidité est supprimée pour quiconque vit avec une personne dont le revenu mensuel est supérieur à 17 000 francs; de ce fait, l'allocation est ramenée à 16 à 17 000 francs. Ce ménage doit en outre faire face à de nombreuses dépenses pour les soins médicaux, les hospitalisation prolongées, etc. Si les personnes qui se trouvent dans une telle situation ont fait construire une maison, il arrive souvent qu'elles ne soient plus en mesure de s'acquitter de leurs obligations financières.

dezelfde periode steeds meer mensen op prestaties van de sociale zekerheid waren aangewezen.

Als het aandeel van de Rijkstoelagen aan de sociale zekerheid in de uitgaven van 1981 evenredig zou worden toegepast op de huidige uitgaven, kan worden vastgesteld dat de Staat meer dan 110 miljard heeft bespaard. In vergelijking met de algemene besparingen ligt de lat hier zeker niet gelijk.

Enkel in de sector van de gezondheidszorgen nemen de Rijkstoelagen niet af, ondanks heel wat andere besparingen. Dit is een signaal dat deze sector nog veel problemen kent, al schijnt de Minister er niet meer zo erg de nadruk op te leggen.

Nochtans moet de toestand hier van nabij worden gevolgd. Volgens de heer Bossuyt is het vooral de organisatie van de sector die schuld heeft aan de stijgende uitgaven.

De vorige Regering heeft er ook naar gestreefd de sociale uitkeringen te verminderen, niet zozeer ten bate van het stelsel zelf, maar vooral ten bate van de Staatskas. Voor 1985 werden op die manier globaal 65,6 miljard ingeleverd, wat neerkomt op een besparing van 20 miljard voor de Rijksbegroting.

In de sector werkloosheidsuitkeringen werd 21,5 miljard ingeleverd, voor de begroting was er in deze sektor echter een netto besparing van 42 miljard.

De staatstoelagen zijn gedaald maar de inkomsten van de sociale zekerheid zijn in 1986 gestegen met 22,5 miljard t.o.v. 1981, dit is te wijten aan de toename van de bijdragen.

In 1986 bedraagt de totale netto-besparing in de sociale zekerheid ten bate van de overheid 126 miljard. Dit cijfer houdt dan nog geen rekening met de verhoogde belastingsontvangsten door de wijziging van het fiscaal statuut van de vervangingsinkomens. De totale lopende uitgaven, exclusief de rente kosten zijn sedert 1981 gedaald met 5 %. De sociale prestaties zijn in de dezelfde periode echter gedaald met 10,5 procent en de uitgaven van de staat voor de sociale zekerheid der werknemers zijn, zoals reeds gezegd, gedaald met 28,3 %.

Zulks betekent dat uiteindelijk 71 % van de totale besparingsinspanning sedert 1981 ten laste is gekomen van de sociale zekerheid. Dit had als gevolg dat de totale lopende uitgaven van de Staat daalden met 57 miljard t.o.v. 1981.

De heer Bossuyt heeft het vervolgens over het probleem van de armoede. Hij betreurt dat de Staatssecretaris voor Maatschappelijke Emancipatie en Leefmilieu een ambtenarenwerkgroep heeft opgericht om de oorzaken van de armoede op te sporen. Volgens hem, zijn die oorzaken immers reeds zeer duidelijk gekend en hebben studies van de Koning Boudewijn-stichting en van het Verbond van Instellingen voor welzijnswerk (Caritas Catholica) die oorzaken uitvoerig beschreven.

Vooral de gecumuleerde uitwerking van verschillende besparingsmaatregelen kan tot gevolg hebben dat een gezin met een redelijk inkomen tot onder de armoedegrens wordt teruggebracht.

De heer Bossuyt citeert het voorbeeld van een gezin met 1 kind, waar de man een bruto loon van 39 000 frank verdient en zijn echtgenote (die deeltijds werkt) van 18 000 frank. De man wordt invalide, ontvangt de minimum uitkering van 19 650 frank en geniet de voorkeurregeling voor W.I.G.W.'s omdat hij een kind ten laste heeft. Het gezinsinkomen bedraagt dus nog 37 650 frank. Ingevolge het spaarplan van 1984 wordt de minimum invaliditeitsuitkering afgeschaft voor wie samenwoont met een persoon die meer dan 17 000 frank per maand verdient, waardoor de uitkering nu terugvalt op 16 à 17 000 frank. Dit gezin wordt bovendien geconfronteerd met heelwat uitgaven voor geneeskundige verzorging, langdurige hospitalisatie, enz... Wanneer zij een huis hebben gebouwd komt een dergelijke toestand er dikwijls op neer dat zij hun financiële verplichtingen niet meer kunnen voldoen.

Le Gouvernement actuel, comme le précédent, soutient qu'il veut protéger les moins favorisés. Mais pour le Gouvernement, cette notion est cependant très extensible. Au début de 1982, le Ministre des Affaires sociales a précisé qu'il fallait entendre par là les personnes dont le revenu se situe entre le salaire minimum garanti et l'allocation minimum garantie en matière de sécurité sociale.

On a cependant pu constater au cours des dernières années que le Gouvernement prend le montant du minimex comme référence.

Certaines indemnités et allocations sont entre-temps devenues inférieures au minimex. Le minimex a été augmenté quelques fois, mais cela n'a pas été le cas pour les prestations sociales minimales. Celles-ci ont également dû subir un certain nombre de « sauts d'index ».

Les moins favorisés ont également vu augmenter un certain nombre de leurs dépenses. Ainsi, la gratuité des soins médicaux a été supprimée pour les V.I.P.O. et cette mesure s'est accompagnée d'une augmentation du prix de certains médicaments.

M. Bossuyt répète une fois encore qu'il convient d'envisager l'effet cumulatif des différentes mesures plutôt que de se contenter de les examiner distinctement. Il passe ensuite en revue les différentes mesures prévues dans le « plan Sainte-Anne » et évalue leur incidence sur les secteurs de la sécurité sociale.

Beaucoup vivent depuis plusieurs mois déjà dans l'incertitude, par suite de l'annonce des mesures qui seraient prévues dans le secteur des pensions et des prépensions.

Aucune mesure concrète n'est connue à ce jour et, *a fortiori*, aucune mesure n'a été promulguée, mais dans certaines entreprises, des demandes de prépension ont déjà été refusées ou annulées. C'est inadmissible. Le Gouvernement, qui avait jusqu'à présent toujours estimé qu'un abaissement de l'âge de la pension pouvait favoriser l'accès des jeunes au marché de l'emploi, décide à présent subitement de relever l'âge de la pension sans se préoccuper des graves conséquences sociales de cette décision.

Certaines personnes, qui pouvaient prendre leur prépension l'année prochaine, se voient à présent obligées de travailler pendant dix ans encore, et ce, dans des conditions très difficiles parfois.

M. Bossuyt comprend que l'évolution démographique cause des soucis au Gouvernement, mais il estime que si celui-ci a décidé de relever l'âge de la pension, c'est en réalité afin de tenter d'effectuer une économie à court terme, étant donné que 24 000 à 25 000 femmes ne pourront faire valoir leurs droits à la pension avant l'âge de 60 ans.

Dans les secteurs nationaux, la prépension ne pourrait être anticipée que dans les entreprises en difficulté. Qu'entend le Gouvernement par « entreprises en difficulté » ?

Ce problème a, semble-t-il, été abordé lors de la concertation sociale, mais le Parlement n'a pas été informé. Si les prépensions ne se sont pas traduites par la création d'un nombre suffisant d'emplois de remplacement, ne serait-il dès lors pas préférable de prendre des mesures tendant à garantir ce nombre d'emplois ?

M. Bossuyt fait ensuite remarquer que la situation économique de certains secteurs n'est pas aussi bonne qu'on veut le faire croire et que la création d'emplois par le biais de la redistribution du travail est plus que jamais une nécessité.

Un problème qui prend de plus en plus d'importance est celui du travail au noir et de la multiplication des heures supplémentaires. Même certains travailleurs à temps partiel doivent prester un grand nombre d'heures supplémentaires.

Dans le secteur des soins de santé, un ticket modérateur a également été instauré pour les V.I.P.O. Cette mesure ne s'attaque toutefois pas à la cause de la surconsommation. L'étude de

Deze Regering en ook de vorige heeft het er steeds over dat zij de minst begoeden wil beschermen. Het gaat hier echter in hoofde van de Regering over een zeer rekbaar begrip. Begin 1982 stelde de Minister van Sociale Zaken dat daarmee personen werden bedoeld wier inkomen gelegen was tussen het gewaarborgd minimumloon en de gewaarborgde minimumuitkering in de sociale zekerheid

De laatste jaren is echter gebleken dat de Regering het bedrag van het bestaansminimum als grens neemt.

Sommige vergoedingen en uitkeringen zijn inmiddels lager geworden dan het bedrag van het bestaansminimum. Dat bedrag is een paar maal verhoogd, maar dit was niet het geval voor de minimale sociale uitkeringen. De sociale uitkeringen dienden ook een aantal indexsprongen over te slaan.

Ook voor de minst begoeden zijn een aantal uitgaven gestegen. Zo werd bijvoorbeeld voor de W.I.G.W.'s de kosteloze geneeskundige verzorging afgeschaft, en terzelfdertijd verhoogde de prijs van bepaalde geneesmiddelen.

De heer Bossuyt benadrukt nogmaals dat het noodzakelijk is het cumulatief effect van de verschillende maatregelen te onderzoeken in plaats van er zich mee te vergenoegen deze los van mekaar te bekijken. Vervolgens overloopt hij de verschillende maatregelen van het Pinksterplan en de weerslag ervan op de sectoren van de sociale zekerheid.

De maatregelen die werden aangekondigd in de sector pensioenen en brugpensioenen hebben velen reeds sedert maanden in de onzekerheid gebracht.

Er zijn nog steeds geen concrete maatregelen bekend, laat staan uitgevaardigd, maar toch worden in sommige bedrijven reeds aanvragen voor brugpensioen niet meer aanvaard of ongeldig verklaard. Dit is onduldbaar. De Regering die er tot nu toe van uitging dat een verlaging van de pensioenleeftijd de toegang van jongeren tot de arbeidsmarkt zou stimuleren, streeft nu plotseling naar een verhoging van de pensioenleeftijd zonder zich te bekommeren om de zware weerslag van deze beslissing op sociaal gebied.

Sommigen die volgend jaar met brugpensioen konden gaan blijken nu plotseling nog 10 jaar te moeten werken, en dit soms in zeer zware omstandigheden.

De heer Bossuyt begrijpt dat de demografische ontwikkeling de Regering zorgen baart, doch meent dat de werkelijke reden van de verhoging van de pensioenleeftijd een poging is om op korte termijn besparingen te doen, omdat 24 000 tot 25 000 vrouwen ingevolge deze maatregel geen pensioen kunnen aanvragen vóór de leeftijd van 60 jaar.

Brugpensioen zou in de nationale sectoren enkel nog vervroegd worden toegekend in ondernemingen in moeilijkheden. Wat verstaat de Regering onder dit begrip ?

Blijkbaar is dit probleem op het sociaal overleg ter sprake gekomen; het Parlement wordt echter niet ingelicht. Indien de brugpensioenen onvoldoende vervangende tewerkstelling zouden meegebracht hebben, waarom dan niet liever maatregelen nemen om die tewerkstelling te verzekeren ?

De heer Bossuyt wijst er verder nog op dat in een aantal sectoren de economische toestand er niet zo rooskleurig voorstaat en dat het scheppen van werkgelegenheid door arbeidsherverdeling dus meer dan ooit nodig blijkt.

Een steeds maar toenemend probleem vormt het sluikwerk en het overmatig presteren van overuren. Zelfs zogenaamd deeltijds werkenden worden verplicht zeer veel overuren te presteren.

In de sector gezondheidszorgen werd, zoals gezegd, ook voor W.I.G.W.'s een remgeld ingevoerd. Daarmee werd echter niet de oorzaak van de overconsumptie aangepakt. De studie van de

MM. Vuylsteek et Leroy a montré entre-temps que le ticket modérateur influençait très peu sur cette surconsommation.

En ce qui concerne la limitation du nombre de lits d'hôpitaux, une prime est octroyée en cas d'occupation trop faible. Cet avantage sera toutefois utilisé par la suite pour supprimer des lits.

Lors de la suppression de lits, sera-t-il tenu compte d'un certain équilibre idéologique ? Tel ne semble en tout cas pas être le cas en ce qui concerne le thermalisme social.

Dans le secteur du chômage, les allocataires sont répartis en trois catégories. Comment la Commission européenne juge-t-elle cette répartition au regard du principe de l'égalité de traitement des hommes et des femmes ? Quelle a été la réponse du Gouvernement ?

D'une manière générale, on peut également affirmer que les pourcentages des prestations accordées dans les différents régimes aux ménages, aux isolés et aux cohabitants sont assez variables.

Pour l'indemnité minimum d'invalidité, ces pourcentages sont :
— Avec charge de famille : 100,0 %
— Isolé : 80,0 %
— Cohabitant : 70,0 %

Pour l'indemnité d'invalidité, ces pourcentages sont :
— Avec charge de famille : 100,0 %
— Isolé : 69,0 %
— Cohabitant : 61,5 %

Dans le secteur du chômage :
— Avec charge de famille : 100,0 %
— Isolé : 66,6 %
— Cohabitant : forfait

Pour le minimum de moyens d'existence :
— Avec charge de famille : 100,0 %
— Isolé : 73,4 % (sera porté à 75 %)
— Cohabitant : 50,0 %

M. Bossuyt s'oppose à la suppression de l'allocation pour frais funéraires.

Cette mesure peut avoir de lourdes conséquences pour les familles qui doivent, par exemple, rembourser une partie de l'assistance que la personne décédée recevait du C.P.A.S.

Il y a encore une grande injustice dans le secteur des allocations familiales. Les personnes bénéficiant de revenus élevés percoivent davantage pour l'éducation de leurs enfants. Elles reçoivent non seulement les mêmes allocations familiales, mais il leur est également possible d'opérer une déduction fiscale pour charge d'enfants. On constate que cette mesure profite en général le plus aux familles fortunées.

En Angleterre et en R.F.A., le gouvernement a déjà revu ces dépenses fiscales.

M. Bossuyt attire l'attention sur la situation des jeunes ménages à revenu modeste et examine ensuite le problème du minimum de moyens d'existence.

Le montant de ce minimum a, en effet, été relevé à différentes reprises, et le Gouvernement ne manque pas de le souligner.

Mais il oublie que les prix d'un certain nombre de produits de première nécessité ont augmenté dans une proportion beaucoup plus grande que les prix des produits de luxe.

De même, 50 % du minimum de moyens d'existence sont encore toujours à charge des communes. A cet égard, une plus grande solidarité serait nécessaire, géographiquement parlant, parce que ce sont précisément les communes les plus pauvres qui doivent dépenser le plus pour les minima de moyens d'existence.

Dans la sécurité sociale également, la solidarité est battue en brèche. Conscients du fait que la solidarité est plus difficile à

heren Vuylsteek en Leroy heeft inmiddels aangetoond dat de inning van remgeld zeer weinig invloed heeft op deze overconsumptie.

Wat de beperking van het aantal ziekenhuisbedden betreft, wordt een premie toegekend in geval van te lage bezetting, een voordeel dat later echter zal worden gebruikt om bedden af te schaffen.

Zal wanneer zulks gebeurt rekening worden gehouden met een zeker ideologisch evenwicht ? Dit lijkt alleszins niet het geval bij de maatregelen aangaande het sociaal thermalisme.

In de sector werkloosheid worden de uitkeringsgerechtigden ingedeeld in 3 categorieën : welk is hieromtrent het standpunt van de Europese Commissie gezien vanuit het oogpunt van de gelijke behandeling van mannen en vrouwen ? Welk antwoord heeft de Regering gegeven ?

Algemeen gezien kan ook worden gezegd dat de percentages van de uitkeringen, die in de verschillende stelsels worden toegekend aan gezinnen, alleenstaanden en samenwonenden nogal verschillend zijn.

Voor de minimum uitkering-Invaliditeit is dit :
— Met gezinslast : 100,0 %
— Alleenstaande : 80,0 %
— Samenwonende : 70,0 %

Voor de uitkering-Invaliditeit is deze verdeling :
— Met gezinslast : 100,0 %
— Alleenstaande : 69,0 %
— Samenwonende : 61,5 %

In de sector werkloosheid :
— Met gezinslast : 100,0 %
— Alleenstaande : 66,6 %
— Samenwonende : forfait

En voor het bestaansminimum :
— Met gezinslast : 100,0 %
— Alleenstaande : 73,4 % (zal op 75 % worden gebracht)
— Samenwonende : 50,0 %

De heer Bossuyt kant zich tegen het afschaffen van de vergoeding voor begrafeniskosten.

Dit is een maatregel die zwaar kan doorwegen voor families die bijvoorbeeld reeds een gedeelte van de steun die de overledene ontving van het O.C.M.W., moeten terugbetalen.

In de sector kinderbijslagen heerst er nog steeds een grote onrechtvaardigheid. Wie een hoog inkomen heeft ontvangt meer voor de opvoeding van zijn kinderen. Niet alleen ontvangt hij dezelfde kinderbijslag maar bovendien kan hij een fiscale aftrek toepassen wegens kinderlast. Het blijkt dat het meestal vermogende gezinnen zijn die het meeste voordeel halen uit deze maatregel.

In Engeland en in West-Duitsland is de overheid er reeds toe gekomen deze fiscale uitgaven te herzien.

De heer Bossuyt vraagt aandacht voor de jonge gezinnen met een gering inkomen en spreekt vervolgens over het bestaansminimum.

Het bedrag ervan is inderdaad een paar maal verhoogd en de Regering laat niet na daarop te wijzen.

Zij verliest echter uit het oog dat de prijzen van een aantal primaire behoeften veel meer zijn gestegen dan van luxe producten.

Ook dienen de gemeenten nog steeds 50 % ten laste te nemen van het bestaansminimum. Hier zou er geografisch gezien, een grotere solidariteit moeten komen, want nu zijn het juist de armste gemeenten die het meeste moeten uitgeven voor bestaansminima.

Ook in de sociale zekerheid wordt de solidariteit meer en meer uitgehold. Degenen die aan de basis liggen van ons sociaal

réaliser en temps de crise, ceux qui sont à la base de notre sécurité sociale ont élaboré des règles de nature à préserver cette solidarité.

On constate cependant de plus en plus que le Gouvernement porte atteinte à cette solidarité.

Une réforme globale et profonde de la sécurité sociale ne paraît plus possible. M. Bossuyt en est également conscient.

Il déplore cependant que le Gouvernement ne fasse pas son profit du rapport final de la Commission royale chargée de la codification, de l'harmonisation et de la simplification de la législation relative à la sécurité sociale dans le cadre de la réforme globale de cette législation (*Doc.* Chambre n° 1352, 1984-1985).

En ce qui concerne la réforme du régime des allocations aux handicapés (*Doc.* Chambre n° 448, 1985-1986), M. Bossuyt souhaite savoir comment des crédits provenant du secteur des allocations familiales seront transférés au secteur des handicapés.

Une autre question concerne les « primes de rattrapage » : combien de personnes ont-elles reçu une telle prime et quel est le montant qui a été payé par secteur ?

M. Bossuyt déplore enfin que le budget des Voies et Moyens ne soit guère explicite en ce qui concerne la sécurité sociale en 1986.

L'Exposé général consacre huit pages à 1981-1985, deux pages et demie à 1987 et seulement une demi-page à 1986.

Quelle incidence le plan d'austérité de 1984 a-t-il encore sur les budgets pour 1986 et 1987, globalement et par régime ?

La participation des travailleurs aux décisions prises en matière de sécurité sociale est fortement entravée. Même les comités de gestion des parastataux n'ont plus une vue précise de la situation, notamment à cause du Fonds pour l'équilibre financier de la sécurité sociale.

Lorsque l'on considère comment on s'efforce de protéger les assurances privées, on ne peut que s'interroger; les travailleurs, qui paient en définitive des cotisations élevées, n'ont-ils pas droit à la même protection ? L'intervenant insiste pour que soit maintenu le lien entre les revenus et les revenus de remplacement.

M. Bossuyt souhaite ensuite connaître la raison de la baisse des montants des prestations familiales qui figurent au tableau de la page 99 de l'Exposé général.

Il conclut son intervention en constatant que la sécurité sociale a surmonté la crise et qu'elle a droit aujourd'hui à des garanties, afin d'empêcher que les excédents péniblement acquis ne soient systématiquement versés au Trésor.

∴

Comme M. Bossuyt, *M. Delhaye* tient à attirer l'attention du Gouvernement sur le développement continu de la fraude sociale, qui commence tout doucement à prendre les mêmes proportions que la fraude fiscale.

Il constate ensuite que le Gouvernement a déclaré, dans l'accord de gouvernement du 19 novembre 1985, qu'il accorderait la priorité absolue au redressement social et économique.

M. Delhaye estime toutefois que les mesures annoncées semblent plutôt aller dans le sens d'un recul social. Vingt-sept pour cent des 195 milliards d'économies prévues seront réalisées dans le secteur social.

On ne dispose cependant d'aucun chiffre budgétaire officiel.

Les prévisions pour 1986 indiquent un solde positif de 12 milliards pour la sécurité sociale, auxquels il convient encore d'ajou-

zekerheidsstelsel hadden er oog voor dat solidariteit in crisistijd moeilijker te verwezenlijken is en hebben de regels zodanig opgesteld dat deze solidariteit toch gevrijwaard bleef.

Meer en meer stellen we echter vast dat de Regering deze solidariteit aantast.

Een volledige, ingrijpende hervorming van de gehele sociale zekerheid lijkt niet meer tot de mogelijkheden te behoren. Ook de heer Bossuyt is zich daarvan bewust.

Hij betreurt echter dat geen gebruik wordt gemaakt van het eindverslag van de Koninklijke Commissie belast met de codificering, de harmonisering en de vereenvoudiging van de wetgeving betreffende de sociale zekerheid in het kader van de algemene hervorming van die wetgeving (*Stuk* Kamer nr. 1352, 1984-1985).

Wat de hervorming van het stelsel van de tegemoetkomingen aan gehandicapten (*Stuk* Kamer nr. 448, 1985-1986) betreft, wenst de heer Bossuyt te vernemen op welke manier kredieten die afkomstig zijn van de sector kinderbijslagen zullen worden aangewend in de sector van de gehandicapten.

Een andere vraag betreft de zogenaamde « inhaalpremies » : hoeveel personen hebben een dergelijke premie ontvangen en welk bedrag werd uitgekeerd per sector ?

Ten slotte betreurt de heer Bossuyt de grote ondoorzichtigheid omtrent de sociale zekerheid voor 1986 in deze rijksmiddelenbegroting.

In de Algemene Toelichting zijn 8 bladzijden gewijd aan 1981-1985; 2,5 bladzijden aan 1987 en slechts 1/2 bladzijde aan 1986.

Welke weerslag is er nog op de begrotingen 1986 en 1987 van het besparingsplan van 1984, globaal en per regime ?

De inspraak van de werknemers in de sociale zekerheid wordt zeer bemoeilijkt. De beheerscomités van de parastatalen hebben evenmin nog zicht op de toestand, onder meer door de werking van het Fonds voor het Financieel Evenwicht.

Wanneer men ziet op welke manier wordt aangestuurd op het beschermen van privé-verzekeringen dan roept zulks toch de vraag op : hebben de werknemers die ten slotte voor aanzienlijke bijdragen betalen geen recht op dezelfde bescherming ? Spreker dringt erop aan de band tussen de inkomens en de vervangingsinkomens te behouden.

De heer Bossuyt wenst nog te vernemen hoe het komt dat de bedragen van de gezinsprestaties in de tabel op bladzijde 99 van de Algemene Toelichting zijn gedaald.

Hij besluit zijn uiteenzetting met de vaststelling dat de sociale zekerheid de crisis heeft overwonnen en nu recht heeft op waarborgen, zodat de moeizaam bekomen overschotten niet meer systematisch in de Staatskas worden gestort.

∴

De heer Delhaye wenst, zoals de heer Bossuyt, de aandacht van de Regering te vestigen op de steeds maar toenemende sociale fraude die stilaan dezelfde proporties als de fiscale fraude begint aan te nemen.

Vervolgens stelt hij vast dat de Regering er in het regeerakkoord van 19 november 1985 op wijst dat zij absolute prioriteit wil geven aan het sociale en economisch herstel.

Volgens de heer Delhaye lijken de aangekondigde maatregelen echter veel meer gericht op sociale achteruitgang. De voorziene besparingen van 195 miljard zullen voor 27 % in de sociale sector terug te vinden zijn.

Er zijn echter geen officiële begrotingscijfers terug te vinden.

De vooruitzichten voor 1986 wijzen op een positief saldo van 12 miljard in de sociale zekerheid, waarbij dan nogmaals 15 mil-

ter 15 milliards du Fonds pour l'équilibre financier de la sécurité sociale; cela donne donc au total un boni de 27 milliards, rendu possible par toute une série d'économies et de cotisations nouvelles. De 1982 à 1986, ces mesures représentent 144 milliards. Depuis 1982, les cotisations ont augmenté de 35 %, alors que les mesures d'économie pour la seule année 1985 représentent 86 milliards de francs.

M. Delhaye se demande pourquoi de nouvelles économies sont imposées dans ce secteur.

Il constate par ailleurs que depuis 1982, les subventions de l'Etat à la sécurité sociale ont diminué de plus de 6 %, ce qui représente un montant de 14 milliards de francs.

Les « sauts d'index » de 1984, 1985 et 1986, qui seront consolidés à partir de 1987, permettront de diminuer encore ces subventions. Il s'interroge dès lors sur l'utilité d'économies supplémentaires ?

M. Delhaye fait remarquer que les prévisions du Ministre du Budget et du Ministre des Affaires sociales divergent.

C'est ainsi que le Ministre du Budget escompterait une économie de 13 900 millions, tandis que le Ministre des Affaires sociales prévoit une économie de 15 078 millions.

En ce qui concerne la biologie clinique et le radiodiagnostic, les prévisions des deux ministres quant aux effets d'économie escomptés diffèrent également.

En ce qui concerne l'assurance-maladie, le Gouvernement a l'intention d'instaurer un ticket modérateur forfaitaire pour les actes médico-techniques de diagnostic, et le produit de cette mesure est estimé à quelque 4 milliards de francs.

Cet objectif sera-t-il atteint ?

Les mesures qui ont déjà été prises en biologie clinique (limitation à une enveloppe globale) n'ont pas permis de réduire les dépenses.

Le patient n'a d'ailleurs aucune influence sur ce type de prestations. Cette franchise déguisée posera de nombreuses difficultés administratives aux mutualités, étant donné qu'elles devraient établir quelque deux millions de dossiers.

L'intervenant ne peut marquer son accord sur l'interdiction du remboursement et de la réassurance du ticket modérateur pour les soins ambulatoires, qui lui paraît dangereuse pour les patients et contraire aux objectifs initiaux des mutualités : garantir aux moins favorisés les mêmes soins qu'aux riches.

Cette mesure est d'ailleurs contraire à la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et affecte les soins de santé de première ligne, de même que l'interdiction du système du tiers-payant pour les soins ambulatoires.

M. Delhaye a en outre l'impression que le Gouvernement vise surtout à atteindre les cliniques socialistes et cite à titre d'exemple les mesures concernant le thermalisme social.

En ce qui concerne le secteur des hôpitaux, le Gouvernement a prévu un certain nombre de mesures structurelles.

En 1987, ces économies devraient atteindre 259 millions.

En 1989, cette mesure devrait toutefois avoir une répercussion totale de 1 820 millions de francs sur base annuelle.

La fermeture de plus de 6 000 lits dans les hôpitaux généraux en 1987 et en 1988 est également envisagée; cette mesure devrait rapporter 124 millions.

Quant au non-remboursement déjà évoqué des prestations sana et thermalisme, il devrait avoir une incidence de 40 millions.

∴

jard van het Fonds voor het Financieel Evenwicht moeten worden gevoegd. Samen maakt dit dus een boni van 27 miljard, die werd verwezenlijkt via een ganse reeks besparingen en nieuwe bijdragen. Deze maatregelen vertegenwoordigen van 1982 tot 1986 een bedrag van 144 miljard. Sedert 1982 werden de bijdragen verhoogd met 35 % en de besparingsmaatregelen in het ene jaar 1985 vertegenwoordigen 86 miljard frank.

De heer Delhaye vraagt zich af waarom hier nog bijkomende besparingen worden opgelegd.

Hij stelt verder vast dat de Rijkstoelagen aan de sociale zekerheid sedert 1982 met meer dan 6 % zijn gedaald, wat een bedrag van 14 miljard vertegenwoordigt.

De indexsprongen van 1984, 1985 en 1986 die worden geconsolideerd vanaf 1987, zullen nog een verdere daling van de toelagen mogelijk maken. Nogmaals, waarom nog bijkomende besparingen ?

De heer Delhaye heeft opgemerkt dat er geen overeenstemming bestaat tussen de vooruitzichten van de Minister van Begroting en die van de Minister van Sociale Zaken.

Zo zou de Minister van Begroting in de sector gezondheidszorgen rekenen op een besparing van 13 miljard 900 miljoen terwijl de Minister van Sociale Zaken een besparing van 15 miljard 78 miljoen verwacht.

Wat betreft de klinische biologie en de radiodiagnose zijn er eveneens verschillen tussen beide ministers in de verwachte besparingseffecten.

Wat betreft de ziekteverzekering is het de bedoeling van de Regering een forfaitair remgeld in te voeren voor de medisch-technische prestaties van diagnoses en de opbrengst ervan wordt op ongeveer 4 miljard geraamd.

Zal dit doel worden bereikt ?

De reeds getroffen maatregelen in de klinische biologie (beperking tot een globale enveloppe) hebben de uitgaven niet kunnen verminderen.

De patiënt heeft hier trouwens zelf geen enkele invloed op de prestatie. Deze vermomde franchise zal grote administratieve moeilijkheden opleveren voor de mutualiteiten want ongeveer 2 miljoen dossiers zouden moeten worden opgemaakt.

Spreker kan niet akkoord gaan met het verbod tot terugbetaling en tot herverzekering van remgelden voor ambulante verzorging. Dit lijkt hem gevaarlijk voor de patiënten en in strijd met de oorspronkelijke doelstellingen van de ziekenfondsen : aan de minder-begoeden dezelfde verzorging waarborgen als aan de rijken.

Deze maatregel gaat trouwens in tegen het Europese Verdrag tot Bescherming van de Rechten van de Mens en tast de eerstelijnsgezondheidszorg aan. Zoals trouwens ook het verbod van derde-betalersregeling voor ambulante verzorging negatief is voor deze eerstelijnsgezondheidszorg.

De heer Delhaye heeft trouwens de indruk dat de Regering vooral de socialistische klinieken wil treffen, getuige de maatregelen betreffende het sociaal thermalisme.

Wat betreft de Ziekenhuissector heeft de Regering een aantal strukturele maatregelen voorzien.

In 1987 zouden deze besparingen 259 miljoen bedragen.

Het volledige rendement van deze maatregel zou in 1989 leiden tot een opbrengst van 1 miljard 820 miljoen frank op jaarbasis.

Ook de sluiting van meer dan 6 000 bedden voorzien in 1987 en in 1988 in de algemene ziekenhuizen wordt in uitzicht gesteld, een maatregel die 124 miljoen zou opbrengen.

De reeds vermelde niet-terugbetaling van de diensten sana en thermalisme zou een weerslag hebben van 40 miljoen.

∴

M. *Gondry* articule son exposé autour des critiques formulées dans un article récent de la *Ligue des Familles*, paru le 13 juin 1986 et intitulé « Deux cents milliards entre le réalisme et l'inadmissible ». Ces critiques portent sur quatre points :

a) la fixation à 10 % de l'indemnité complémentaire pour repos d'accouchement après le premier mois;

b) la suspension du droit aux allocations de chômage pour les chômeurs cohabitants;

c) le relèvement de l'âge de la retraite pour les femmes;

d) l'instauration d'un ticket modérateur forfaitaire en ce qui concerne les prestations médicales techniques.

a) En ce qui concerne les allocations pour repos d'accouchement, force est de constater que la situation en Belgique n'est guère favorable si on la compare aux régimes en vigueur dans d'autres pays. Les mesures relatives à la maternité ne sont absolument pas compatibles avec une politique de natalité.

b) Les mesures sanctionnant les cohabitants, et donc aussi le mariage (en ce qui concerne l'octroi des allocations de chômage), provoqueront en fin de compte une forme de fraude. Il pourrait en effet en résulter des séparations fictives. L'intervenant souligne également le caractère arbitraire de la fixation d'un plafond en matière de revenus. Cette mesure aboutira à ce que les travailleurs demandent à leurs employeurs de les payer un peu moins afin de ne pas atteindre ce plafond.

c) Le relèvement de l'âge de la retraite pour les femmes aura une influence négative sur l'emploi des jeunes. Le fait que les femmes cotiseront pendant cinq années de plus pour la pension équivaut à une diminution de la pension de 11 %.

d) L'instauration d'un ticket modérateur en ce qui concerne les actes médicaux techniques ne réduira en rien les abus constatés en ce domaine. Ce n'est pas le malade qui décide que l'on procède à des examens médicaux; il ne fait que les subir.

L'intervenant critique ensuite les récents arrêtés de pouvoirs spéciaux qui ont été pris au cours du Conseil des ministres du 4 juillet 1986 et qui concernent les pensions dans le secteur privé.

La fusion de l'assurance contre les accidents du travail et de celle contre les maladies professionnelles en une assurance contre les risques professionnels, réalisée par les assureurs agréés en accidents du travail, indique que l'on va dans le sens d'une privatisation. Est-ce bien souhaitable ?

Certaines charges seraient également transférées aux employeurs, qui les refusent dès à présent.

L'intervenant critique encore le fait que la pension correspondant au mois de décès de son destinataire ne sera plus payée, sinon au conjoint survivant. Il critique d'autre part le fait que l'indexation des rentes complémentaires aux pensions de salariés sera abandonnée et que, pour les pensions prenant cours en 1987, le coefficient de bien-être sera moins généreux que pour les pensions ayant pris cours antérieurement.

Malgré les promesses faites par le Secrétaire d'Etat aux Pensions lors de la discussion de la loi d'harmonisation, il est également prevu actuellement que les pensions des enseignants du primaire communal et libre ne tiendront plus compte des avantages pécuniaires spécifiques accordés durant la carrière au-delà du traitement. Il s'agit donc d'une importante diminution du droit de ces agents.

A propos des soins de santé, l'intervenant renvoie à la page 105 de l'Exposé général, où est décrite l'évolution des dépenses de prestations sociales, et examine les mécanismes qui sont à l'origine de cette augmentation des coûts.

M. Gondry craint que le Gouvernement ne soit pas en mesure de limiter le déficit en matière de soins de santé sans augmenter les cotisations. Le Gouvernement envisage trois moyens pour réduire le déficit :

De heer Gondry bouwt zijn uiteenzetting op rond de kritieken geuit in een recent artikel van de « Ligue des Familles » van 13 juni 1986 met als titel « Deux cents milliards entre le réalisme et l'inadmissible ». Deze kritiek slaat op 4 punten :

a) het vastleggen op 10 % van de bijkomende vergoeding voor bevallingsrust na de eerste maand;

b) de opschorting van het recht op een werkloosheidsvergoeding van een samenwonende werknemer;

c) de verhoging van de pensioenleeftijd voor vrouwen;

d) de invoering van een forfaitair remgeld in de medische technische prestaties.

a) Inzake de zwangerschapstegemoetkomingen moet worden vastgesteld dat ons land in vergelijking met andere landen een niet zo gunstige plaats inneemt. De maatregelen met betrekking tot zwangerschap beantwoorden in het geheel niet aan een nataliteitspolitiek.

b) De maatregelen die de samenwonenden en dus ook het huwelijk sanctioneert (met betrekking tot de uitkering van de werkloosheidsvergoeding) zal uiteindelijk leiden tot een vorm van fraude. Het is niet uitgesloten dat fictieve scheidingen zullen plaatshebben. Spreker illustreert tevens het arbitraire van een grensbepaling inzake het inkomen. De maatregel zal ertoe aanleiding geven dat werknemers hun werkgever verzoeken hen iets minder te vergoeden om toch maar niet gesanctioneerd te worden door de maatregel.

c) De verhoging van de pensioenleeftijd voor vrouwen heeft een negatief effect op de tewerkstelling van jongeren. Het feit dat de vrouwen 5 jaar langer zullen bijdragen tot het pensioensysteem, komt neer op een vermindering van 11 % van het pensioen.

d) De invoering van het remgeld op bepaalde medische technische handelingen zal geenszins de vastgestelde misbruiken verminderen. Het is niet de zieke die beslist tot het verrichten van medische onderzoekingen : hij ondergaat ze alleen.

Spreker kritiseert vervolgens de recente bijzondere machtenbesluiten getroffen in de Ministerraad van 4 juli 1986, inzake de pensioenen in de privésector.

Door de fusie van de verzekering tegen arbeidsongevallen en tegen beroepsziekten tot een verzekering tegen beroepsrisico's, uitgevoerd door de gemachtigde verzekeraars arbeidsongevallen, gaat men in de richting van een privatisering. Is dit wel wenselijk ?

Ook zouden bepaalde lasten worden getransfereerd naar de werkgevers, hoewel deze dit nu reeds weigeren.

Spreker hekelt ook het feit dat het pensioen voor de maand van het overlijden van de rechthebbende nog alleen aan de langstlevende echtgenoot zal worden uitbetaald, dat de indexering van aan de pensioenen toegevoegde renten wordt afgeschaft, en dat de welvaartscoëfficiënt voor in 1987 ingaande pensioenen minder gunstig zal zijn dan voor vroeger ingegane pensioenen.

Ondanks de beloften van de Staatssecretaris van Pensioenen bij de bespreking van de harmonisatiewet is nu ook bepaald dat voor de pensioenen van de leerkrachten van het gemeentelijk en vrij lager onderwijs geen rekening meer zal worden gehouden met tijdens de loopbaan boven de wedde verleende specifieke geldelijke voordelen. Dat is dus een aanzienlijke vermindering van het recht van die personeelsleden.

In verband met het aspect « gezondheidszorgen » verwijst spreker naar de Algemene Toelichting (blz. 105) waar de evolutie van de uitgaven inzake sociale prestaties wordt beschreven en gaat daarbij dieper in op de mechanismen die deze kostentoename veroorzaken.

De heer Gondry vreest dat de overheid niet in staat zal zijn het deficit inzake gezondheidszorgen te beperken zonder de bijdragen te verhogen. De overheid ziet drie wegen om het deficit te reduceren :

— maîtrise de la surcapacité hospitalière;
— maîtrise du volume des actes techniques spéciaux;
— attention particulière pour la consommation médicale des V.I.P.O.

a) Maîtrise du nombre de lits.

Un « commerce de lits » s'est développé à la suite des mesures qui ont été prises antérieurement. Certaines régions ont été gravement touchées par ces mesures, surtout en ce qui concerne l'infrastructure médicale, de sorte que l'offre minimum d'infrastructure médicale n'y est plus garantie.

En ce qui concerne les hôpitaux universitaires, l'intervenant voudrait connaître les répercussions financières, par région et par université (tant sur le plan des lits que du personnel), de la diminution de 33 % de l'enveloppe de ces hôpitaux.

b) Maîtrise du volume des actes techniques spéciaux.

L'intervenant estime que l'instauration du ticket modérateur pour ces actes n'est pas une méthode adéquate.

Selon lui, les accords existant entre les généralistes et les spécialistes constituent un des principaux mécanismes d'augmentation des coûts. En ce qui concerne la prescription des médicaments, les médecins ont trop souvent tendance à opter pour des médicaments qu'eux-mêmes et leurs patients connaissent, alors que des médicaments génériques ou des préparations magistrales peuvent avoir le même résultat.

Il importe donc avant tout de placer les prestataires de soins devant leurs responsabilités.

L'intervenant critique également les laboratoires de biologie clinique et les services de radiographie. Ce sont eux, et non les malades, qui contribuent à augmenter le coût des soins de santé.

c) Augmentation du nombre de V.I.P.O. et augmentation du coût de leurs soins de santé.

Les abus de cette catégorie de personnes n'ont jamais été évoqués.

L'intervenant demande que l'on ne modifie pas le plafond qui donne accès au statut de V.I.P.O., sauf dans le sens positif, et que le Gouvernement dise clairement quelles sont ses intentions à l'égard de cette catégorie de personnes.

∴

Mme Maes constate que le plan d'assainissement suscite des réactions hostiles dans de nombreux milieux.

Le plan a également été condamné par la Communauté européenne pour les mesures discriminatoires qu'il prévoit à l'encontre des femmes.

Le Gouvernement a promis d'examiner cette critique. On peut toutefois se demander si le plan d'assainissement sera éventuellement modifié.

Si le Ministre des Finances ne semble pas vouloir introduire la notion de « cohabitants » dans la fiscalité, cela n'est pas du tout le cas dans le secteur social.

Cette notion a cependant un caractère très ambigu. En effet, si, dans le langage courant, ce mot désigne habituellement le fait, pour des personnes non mariées, de vivre ensemble de façon permanente, le plan d'assainissement lui confère une signification beaucoup plus étendue, qui englobe également les couples mariés.

La question est dès lors de savoir quelle sera la définition exacte de la notion de « cohabitation » dans la pratique, ce qui aura son importance lorsqu'il s'agira de prendre des sanctions.

Une des sanctions les plus remarquables est la suspension du droit aux allocations de chômage lorsque les revenus du ménage

— beheersing van de overcapaciteit aan ziekenhuizen;
— beheersing van de gespecialiseerde technische handelingen;
— bijzondere aandacht voor de medische consumptie van de W.I.G.W.'s.

a) Beheersing van het beddenaantal.

Door eerder genomen maatregelen heeft er zich een « beddenhandel » ontwikkeld. Sommige regio's zijn daardoor qua medische infrastructuur zwaar geraakt, zodat een minimaal aanbod aan medische infrastructuur niet meer gegarandeerd is.

In verband met de universitaire ziekenhuizen wenst spreker, per regio, en per universiteit, de financiële repercussies te kennen (wat bedden en personeel betreft) ingevole de vermindering met 33 % van de enveloppe van deze ziekenhuizen.

b) Volumebeheersing van de gespecialiseerde technische handelingen.

Het invoeren van het remgeld op deze handelingen, acht spreker een niet adekwate methode.

Een van de belangrijkste kostenverhogende mechanismen ziet spreker in de akkoorden tussen de huisartsen en de geneesherenspecialisten. Ook inzake het voorschrijven van medicamenten verlaten de geneesheren zich te gemakkelijk op medicamenten die zijzelf en de patienten kennen, daar waar generische medicamenten of magistrale bereidingen hetzelfde resultaat kunnen hebben.

De belangrijkste taak is dus de zorgenverstrekkers voor hun verantwoordelijkheid te plaatsen.

Spreker laakt ook de laboratoria voor klinische biologie en diensten voor radiografie. Het zijn in wezen deze instanties die kostenverhogend werken en niet de zieken.

c) Verhoging van het aantal W.I.G.W.'s en de verhoging van de kosten inzake hun gezondheidszorgen.

Misbruiken van deze categorie zijn nooit ingeroepen geworden.

Spreker vraagt dat niet zou worden geraakt aan het plafond om toegang te krijgen tot het statuut van W.I.G.W., behalve dan in gunstige zin. Gevraagd wordt de intenties van de overheid, met betrekking tot deze groep, duidelijk te stellen.

∴

Mevr. Maes stelt vast dat er in tal van middens weerstand is tegen het spaarplan.

Ook de Europese Gemeenschap heeft het spaarplan veroordeeld, m.b.t. de discriminerende maatregelen die erin voorkomen ten aanzien van vrouwen.

De Regering heeft beloofd deze kritiek te onderzoeken. Wat zal hiervan de weerslag zijn (de eventuele wijziging) op het spaarplan.

Daar waar de Minister van Financiën niet geneigd is het begrip « samenwonende » in te voeren in de fiscaliteit, is men in de sociale sector daarentegen wel zinnens dit begrip te hanteren.

Nochtans is het een zeer verwarrend begrip. In de omgangstaal verstaat men onder « samenwonenden », het verblijven van niet gehuwden op permanente wijze, onder hetzelfde dak. Het Spaarplan geeft aan het begrip een ruimere inhoud waardoor ook de gehuwden worden bedoeld.

Vraag is hoe men dit « samenwonen » in de praktijk zal vaststellen. Voor het treffen van sancties wordt dit namelijk vrij belangrijk.

Eén van de meest frappante sancties is het koppelen van de schorsing van het recht op een werkloosheidsvergoeding, aan het

dépassent 40 000 francs. Grâce aux réactions que cette mesure a suscitées, le plafond a toutefois été porté à 50 000 francs. Quelle sera l'incidence de cette concession sur le plan d'assainissement ?

Mais on peut aussi et surtout se demander ce que l'on attend de cette mesure à long terme.

L'intervenant estime que la notion de « chômage de longue durée » va devenir élastique. A l'heure actuelle, les exclusions sont fonction de la durée moyenne de chômage dans la région. Or, les suspensions prévues par le plan entraîneront précisément une baisse systématique de la durée moyenne du chômage. Il s'agit donc une fois de plus de manœuvres permettant de manipuler les statistiques et de réduire la durée moyenne du chômage, de manière à faciliter les exclusions.

Le Gouvernement a-t-il l'intention d'encore modifier cette mesure ?

Certes, le Gouvernement affirme que le droit aux allocations est maintenu lorsque les revenus ne dépassent pas un certain seuil, mais cela ne peut qu'inciter les citoyens à « vivre seuls ».

Les gens ne seront plus tentés de nouer des relations durables. Toutes ces mesures vont finalement à l'encontre de la politique axée sur la famille que le Gouvernement prétend mener.

Ces mesures ont pu être prises du fait que les femmes constituent un groupe sans défense.

La Commission du travail des femmes n'a probablement pas été consultée au moment où ces décisions ont été prises.

Le relèvement de l'âge de la pension pour les femmes est également une mesure condamnable. Cette décision a été prise sans tenir compte le moins du monde du service que les femmes rendent à la société en sacrifiant une partie de leur carrière professionnelle pour mettre des enfants au monde et assurer leur éducation.

Les femmes sont de ce fait dans l'impossibilité de se constituer une carrière complète en vue de leur pension.

C'est la raison pour laquelle notre groupe a proposé l'introduction d'un crédit-pension pour les femmes. Selon ce système, un crédit de deux années de pension serait accordé pour chaque enfant, de telle sorte qu'une femme ayant trois enfants aurait le droit de prendre sa retraite à 59 ans.

Nous aimerions connaître l'avis du Ministre à ce sujet. Il faut dire que cette mesure va totalement à l'encontre des mesures prises antérieurement en vue d'abaisser l'âge de la pension pour combattre le chômage des jeunes.

La prolongation du repos d'accouchement démontre que le Gouvernement a perdu tout contact avec la réalité sociale. On s'inquiète soi-disant de l'évolution démographique, mais on décourage les gens d'avoir des enfants.

En ce qui concerne le chômage, la question est de savoir dans quelle mesure celui-ci augmentera par suite de l'exécution du plan d'assainissement.

Selon une étude de la Société générale de banque, le plan d'assainissement entraînerait de 30 000 à 60 000 pertes d'emplois (suivant les modalités de son exécution).

A combien le Ministre évalue-t-il ces pertes d'emplois ?

Pour conclure, l'intervenant déclare que le plan d'assainissement touche principalement les plus démunis de la société ainsi que les jeunes.

∴

M. Delhaye ne s'oppose pas à la réduction des lits d'hôpitaux. Selon lui, le nombre excessif d'hôpitaux est dû à la concurrence

gezinsinkomen. Door verzet is de inkomensgrens in dit verband opgetrokken van 40 000 naar 50 000 frank. Wat is het effect van deze toegeving van het spaarplan ?

Vraag is echter vooral wat men van deze maatregel verwacht op lange termijn.

Het begrip « langdurige werkloosheid » zal mijns inziens daardoor een variabel begrip worden. Voor de uitsluiting uit de werkloosheidsvergoeding baseert men zich thans op de gemiddelde werkloosheidsduur per regio. Welnu, door deze voorziene schorsingen zal men systematisch ook de gemiddelde werkloosheidsduur verlagen. Het is dus eveneens een middel om de statistieken te manipuleren en de gemiddelde werkloosheidsduur te verlagen, zodat men vlugger tot uitsluiting kan overgaan.

Is men zinnens aan deze maatregel nog iets te wijzigen.

De Regering zegt wel dat het recht op uitkering blijft bestaan van zodra het inkomen onder de gestelde drempel valt. Dit is eigenlijk een stimulans om het « alleen zijn » te bevorderen.

Mensen zullen niet meer geneigd zijn nog duurzame relaties aan te gaan. Uiteindelijk druist dit alles in tegen het zogenaamde gezinsgericht beleid dat de Regering zegt te voeren.

Deze maatregelen konden genomen worden omdat de vrouwen een machteloze groep vormen.

De « commissie vrouwenarbied » werd bij het nemen van deze beslissingen wellicht niet geraadpleegd.

De andere laakbare maatregel is het optrekken van de pensioenleeftijd voor vrouwen. Hierbij heeft men helemaal geen rekening gehouden met de maatschappelijke dienst die vrouwen leveren door voor een stuk hun beroepscarrière op te offeren om kinderen te krijgen en op te voeden.

Hierdoor is het voor vrouwen onmogelijk een volledige loopbaan op te bouwen in functie van het pensioen.

Daarom heeft onze groep voorgesteld een pensioenkrediet in te voeren voor vrouwen. Per kind zouden aldus twee pensioenjaren krediet worden gegeven, zodat een vrouw met drie kinderen recht heeft op een pensioenleeftijd van 59 jaar.

Zouden wij mogen vernemen welke de houding van de Minister hierover is ? Deze pensioenmaatregel is nochtans geheel tegenstrijdig aan eerder genomen maatregelen die beoogden de pensioenleeftijd te verlagen om aldus de jeugdwerkloosheid te bestrijden.

De verlenging van de zwangerschapsrust bewijst dat de Regering elke voeling met de sociale werkelijkheid verloren heeft. Men is zogezegd bezorgd om de demografische evolutie, maar men ontmoedigt mensen om kinderen te krijgen.

Met betrekking tot de werkloosheid, is de vraag welke de toename ervan zal zijn ingevolge het Spaarplan.

Een studie van de Generale Bankmaatschappij raamt het effect van het spaarplan (naargelang de modaliteiten waaronder het spaarplan wordt doorgevoerd) op een verlies van 30 000 tot 60 000 arbeidsplaatsen.

Welke is de raming van de Minister desaangaande ?

Tot besluit stelt spreker dat het spaarplan vooral de sociaal zwakkeren en de jongeren treft.

∴

De heer Delhaye is niet gekant tegen de vermindering van ziekenhuisbedden. De grote oorzaak van het te groot aantal

que se livrent le secteur public des hôpitaux (organisations laïques) et le secteur catholique (Caritas Catholica).

Il dénonce ensuite la mesure qui touche les services-S (Sana et Thermalisme), qui ne seront plus remboursés. Cette mesure montre que le Gouvernement préfère le thermalisme mondain (cf. Vichy, etc.) au thermalisme social.

En ce qui concerne l'assurance maladie-invalidité, il estime que les mesures prises imposeront un effort global de 5 milliards de francs aux invalides (6 milliards si l'on tient compte des charges fiscales supplémentaires).

Pourtant, les invalides ont déjà consenti des sacrifices importants au cours des dernières années (notamment par l'application du « saut d'index »).

L'intervenant critique également la suppression des allocations pour frais funéraires.

En ce qui concerne la prévoyance sociale, il critique la modification de la notion de « personnes à charge ».

Les mesures qui touchent les handicapés sont donc totalement injustifiées. Les allocations qu'il perçoivent suffisent d'ailleurs à peine à couvrir leurs besoins.

La suppression du subside de l'Etat à l'assurance libre touchera surtout les indépendants. L'économie supplémentaire de 100 millions que cette mesure permet de réaliser n'aura aucun impact structurel sur le budget.

L'équilibre financier de la sécurité sociale est donc essentiellement assuré par une augmentation des cotisations, une accentuation des efforts demandés aux plus faibles et un blocage des frais d'administration des organismes assureurs. Cette dernière mesure aurait une incidence de 224 millions en 1986, mais elle devrait également entraîner la suppression de nombreux emplois dans ces organismes.

L'intervenant souligne que même les organisations proches de la majorité gouvernementale sont très hostiles aux mesures qui ont été prises.

M. Delhaye affirme que le régime de la sécurité sociale doit être réformé. A l'heure actuelle, les allocation de sécurité sociale sont essentiellement liées aux cotisations perçues en fonction des revenus du travail.

Or, la solidarité, qui est une des caractéristiques essentielles de la sécurité sociale, devrait s'étendre à tous les revenus. Il serait donc logique que la sécurité sociale soit financée par la fiscalité.

∴

Mlle Burgeon examine les mesures qui ont été prises en faveur des ménages et que le Gouvernement qualifie de positives. Ces mesures sont :

— le plan pluriannuel relatif aux allocations familiales;
— la prime de rattrapage pour les moins favorisés;
— la possibilité de remboursement de certaines cotisations d'allocations familiales;
— l'interdiction de toucher aux ménages bénéficiant d'un seul revenu de remplacement.

a) Plan pluriannuel en matière d'allocations familiales.

Si l'on fait le bilan de l'application de cette mesure, on s'aperçoit qu'un montant supplémentaire de 4,7 milliards a été affecté aux allocations familiales au cours de la période 1985-1989 (du moins en principe). Il faut d'autre part préciser que plus de 31 milliards ont été épargnés dans ce secteur au cours de la période 1982-1986. Ce que le Gouvernement donne d'une main, il le reprend de l'autre. Ce bilan montre clairement que la politique familiale du Gouvernement est ambiguë.

ziekenhuizen is volgens hem te wijten aan de onderlinge concurrentie tussen de openbare ziekenhuissector en de katolieke (in hoofde van Caritas Catholica.)

Een tweede punt van kritiek betreft de maatregel die de S-diensten, Sana en Thermalisme, raken (niet terugbetaling ervan). Uit deze maatregel blijkt dat de Regering eerder het mondaine thermalisme prefereert (cfr. Vichy, e.d.), dan wel het sociaal thermalisme.

Inzake de ziekte- en invaliditeitsverzkering raamt spreker de globale inspanning van de invalieden op 5 miljard frank, ingevolge de genomen maatregelen. (6 miljard inclusief de bijkomende fiscale lasten).

Nochtans hebben de invaliden de laatste jaren reeds in belangrijke mate ingeleverd. (o.m. door de toepassing van de indexsprong).

Spreker klaagt eveneens de afschaffing aan van de tussenkomsten in de begrafeniskosten.

Inzake sociale voorzorg laakt hij de wijziging van de notie « personen ten laste ».

De maatregelen die de gehandicapten treffen zijn dus geheel onverantwoord. De uitkeringen zijn nauwelijks voldoende om hun noden te dekken.

De afschaffing van de rijkstoelage aan de vrijwillige ziekteverzekering zal vooral de zelfstandigen treffen. De 100 miljoen die hierdoor meer bespaard wordt heeft in het geheel geen structurele impact op de begroting.

Het financieel evenwicht in de sociale zekerheid werd dus in hoofdzaak bereikt door bijdragenverhogingen; inlevering door de zwakste groepen alsook door de blokkering van de administratiekosten van de uitbetalingsinstellingen. De impact van deze laatste maatregel zou neerkomen op een besparing van 224 miljoen in 1986. Ook hierdoor zullen er in deze instellingen heelwat arbeidsplaatsen verloren gaan.

Spreker wijst erop dat ook de organisaties die verwant zijn aan de regeringsmeerderheid, helemaal niet akkoord gaan met de genomen maatregelen.

De heer Delhaye besluit met te stellen dat het sociaal zekerheidssysteem moet herzien worden. Thans zijn de sociale zekerheidsuitkeringen in hoofdzaak gebonden aan de bijdragen geleverd in functie van de arbeidsprestaties.

Solidariteit, dat het wezenlijk kenmerk is van sociaal zekerheidssysteem, moet zich evenwel uitstrekken over alle inkomens. Het is dus logisch dat de sociale zekerheid gefinancieerd wordt via de fiscaliteit.

∴

Mej. Burgeon onderzoekt de maatregelen die genomen werden m.b.t. de gezinnen en die volgens de Regering positief zijn. Deze maatregelen zijn :

— het meerjarenplan inzake gezinsbijslagen;
— de inhaalpremier voor de minstvermogenden;
— de mogelijkheid tot terugbetaling van sommige bijdragen voor de gezinsbijslagen;
— het niet raken aan de gezinnen met één vervangingsinkomen.

a) Meerjarenplan inzake gezinsbijslagen.

Wanneer men hiervan de bilan maakt komt het erop neer dat over de periode 1985-1989 een bedrag van 4,7 miljard extra wordt uitgegeven aan gezinsbijslagen (althans in principe). Anderzijds is het zo dat in de periode 1982-1986, meer dan 31 miljard werd bespaard op de gezinsbijslagen. Wat de overheid met de ene hand geeft, neemt zij weer met de andere. Dit toont duidelijk de ambigue houding aan van de overheid inzake gezinsbeleid.

L'intervenant demande si le Gouvernement a l'intention de proroger la retenue de 350 francs.

b) L'octroi d'une prime de rattrapage aux plus défavorisés.

L'intervenant estime que cette mesure ne correspond plus à la réalité de notre temps. Elle constitue un acte de charité et est si minime qu'elle n'augmente pas réellement les moyens financiers des ménages. Il serait préférable de mettre au point un véritable système de protection sociale, qui éviterait l'appauvrissement de la population (contrairement à la politique actuelle, qui ne fait que favoriser cet appauvrissement).

c) La possibilité de remboursement de certaines cotisations d'allocations familiales.

Les ménages les plus défavorisés peuvent obtenir le remboursement de ces cotisations. Ce sont toutefois ces ménages qui sont le moins bien informés du fonctionnement de la sécurité sociale. Il serait préférable d'exempter directement ces ménages du paiement de cotisations, sans mettre au point une procédure complexe de remboursement.

d) L'interdiction de toucher aux ménages bénéficiant d'un seul revenu de remplacement.

La politique actuelle remet en cause un des principes de base de la sécurité sociale. Ce qui devait en principe être un droit individuel devient à présent un droit familial. Le revenu du ménage devient à présent un « leitmotiv » pour imposer des sacrifices à ceux qui ont droit à des allocations en raison des cotisations (les cohabitants).

Les quatre exemples montrent que cette politique a peu d'effets. Les mesures qui ont été prises au cours des dernières années ont en outre de nombreux effets néfastes pour les ménages et n'ont en fait entraîné qu'une augmentation des dépenses (abonnements scolaires, prolongation de l'obligation scolaire, diminution des bourses d'études, etc.) De ce fait, le fossé entre les riches et les pauvres s'est encore élargi.

L'intervenant parle d'une « dualisation » de la société.

Les mesures relatives aux coûts salariaux (« saut d'index », manipulation de l'indice des prix) ont également contribué à déséquilibrer le budget familial.

Les initiatives prises au sein de cette Chambre en vue de venir en aide aux familles qui ont des difficultés à payer leurs factures énergétiques ont été retardées par toutes sortes de procédures.

L'instauration d'un ticket modérateur pour certains actes médicaux techniques créera des situations dramatiques, surtout parmi les familles avec enfants.

La couverture des petits risques a été maintenue, tandis que le système de franchise n'a pas été instauré. Le résultat est une dégradation de la politique de soins de santé.

Les mesures prises concernant la famille ne sont pas du tout de nature à améliorer la situation démographique.

L'intervenant attire enfin l'attention sur la situation d'un grand nombre de services d'aide familiale qui devront fortement réduire leurs activités à la suite des mesures qui ont été prises.

Tous ces exemples montrent que le Gouvernement ne se soucie guère des répercussions sociales des mesures qu'il décide et que sa seule préoccupation est de présenter un budget en équilibre.

∴

M. Leclercq constate tout d'abord que le Gouvernement a tenté de résoudre le problème du financement de la sécurité sociale entre 1982 et 1986 par le biais :

1) d'une augmentation énorme des cotisations;

2) de nouvelles recettes (prélèvements spéciaux sur les prépensions et sur les revenus supérieurs à 3 millions de francs par an,

Spreker vraagt of het de bedoeling is de inhouding van 350 frank te verlengen.

b) De toekenning van een inhaalpremie aan de minvermogenden.

Spreker beschouwt deze maatregel als niet meer beantwoordend aan onze tijd. Hij heeft het karakter van liefdadigheid en is zo minimaal dat hij niet wezenlijk de financiële mogelijkheden van de gezinnen verhoogt. Het ware beter een heus systeem van sociale bescherming te ontwerpen dat de verarming van de bevolking vermijdt (in tegenstelling tot de huidige politiek die deze verarming slechts in de hand werkt).

c) De mogelijkheid tot terugbetaling van sommige bijdragen voor de gezinsbijslagen.

De minstbemiddelde gezinnen kunnen deze bijdragen terugbetaald krijgen. Het zijn evenwel deze gezinnen die het minst geïnformeerd zijn over het functioneren van de sociale zekerheid. Beter ware het deze gezinnen van bij den beginne vrij te stellen van bijdragen zonder een ingewikkelde terugbetalingsprocedure te ontwikkelen.

d) Het niet raken aan de gezinnen met één vervangingsinkomen.

Door het huidig beleid wordt één van de basisprincipes van de sociale zekerheid aangetast. Wat in principe een individueel recht moest zijn wordt nu een familiaal recht. Het gezinsinkomen wordt nu een « leitmotiv » om te besparen op diegenen die ingevolge hun bijdragen recht hebben op een uitkering (de samenwonenden)

Deze vier voorbeelden tonen aan dat dit beleid weinig effect sorteert. De maatregelen die bovendien de laatste jaren genomen werden hebben tal van nefaste effecten voor de gezinnen en komen neer op een verhoging van de kosten (schoolabonnementen, verlenging van de leerplicht, vermindering van de studietoelagen, enz...) Hierdoor is ongetwijfeld de kloof tussen arm en rijk vergroot.

Spreker gewaagt van een dualisering van de maatschappij.

Maatregelen met betrekking tot de loonkosten (indexsprong, en manipulatie van de index) hebben eveneens het gezinsbudget uit evenwicht gehaald.

Initiatieven genomen in deze Kamer, om tegemoet te komen aan de gezinnen die hun energierekening nauwelijks of niet kunnen betalen werden vertraagd door allerlei procedures.

Ingevolge het invoeren van het remgeld voor sommige technische medische handelingen zullen dramatische situaties ontstaan (vooral in gezinnen met kinderen).

Men heeft de kleine risico-dekking behouden terwijl het franchisesysteem niet werd ingevoerd. Uiteindelijk komt dit neer op een degradatie van het gezondheidsbeleid.

De genomen gezinsmaatregelen helpen in het geheel niet de demografische situatie te verbeteren.

Spreker vestigt tenslotte de aandacht op de toestand van tal van diensten voor gezinshulp, die hun activiteiten sterk zullen moeten verminderen ingevolge de genomen maatregelen.

Al deze voorbeelden tonen aan dat de overheid zich geen zorgen maakt over de sociale repercussies, maar enkel een evenwichtige begroting op het oog heeft.

∴

De heer Leclercq stelt vooreerst vast dat in de periode 1982-1986 gepoogd werd het financieringsprobleem van de sociale zekerheid op te lossen en dit via :

1) een enorme verhoging van de bijdragen;

2) nieuwe ontvangsten (bijzondere heffingen op de brugpensioenen en op de inkomen boven 3 miljoen frank per jaar, de

fonctionnement du Fonds pour l'équilibre financier de la sécurité sociale);

3) des sauts d'index, qui sont en fait des impôts déguisés;

4) d'économies sur les dépenses (notamment grâce au plan d'assainissement de mars 1984, dont les 2/3 des économies étaient réalisées dans la sécurité sociale).

L'intervenant constate ensuite qu'il n'est pratiquement pas question de l'année budgétaire 1986 dans l'Exposé général. Il y est seulement précisé que le produit de la modération salariale, qui est estimé à 55 700 millions de francs, est destiné au secteur du chômage.

M. Leclercq cite ensuite l'avis du C.N.T. du 25 mars 1986 relatif aux prévisions budgétaires de la sécurité sociale des travailleurs salariés pour 1986 (avis n° 837).

Sur la base des chiffres connus à ce moment, le C.N.T. a tout d'abord estimé le solde budgétaire positif pour 1986 à 27 milliards de francs (y compris le montant de 14,8 milliards de francs destiné au Fonds pour l'équilibre financier de la sécurité sociale).

Les dépenses (y compris les programmes spéciaux pour l'emploi et les dépenses relatives aux prépensions) ont augmenté de 27 % entre 1982 et 1986.

Compte tenu d'une progression de l'indice des prix à la consommation de 2,5 % en 1986, le C.N.T. a calculé que :

— l'évolution de l'indice des prix à la consommation est égale à :

  — 23,08 % (sur la base d'une moyenne des index de 1982 et 1986).

  — 30,1 % (sur la base de l'indice des prix entre le 31 décembre 1981 et le 31 décembre 1986);

— l'évolution de la masse salariale totale est égale à ± 22,3 %.

— l'évolution du salaire horaire brut est égale à ± 25,3 %.

Pour terminer, M. Lerclecq constate que les dépenses de sécurité sociale ont progressé moins vite que l'indice des prix à la consommation, mais plus vite que le salaire horaire brut.

Dans la seconde partie de son intervention, l'orateur compare l'évolution des cotisations de sécurité sociale avec celle des subventions de l'Etat.

Entre 1982 et 1986, les subventions de l'Etat ont progressé de plus de 6,5 % et ce, pour l'ensemble de la sécurité sociale.

Par contre, dans le secteur des allocations de chômage, ces subventions ont diminué de près de 80 %.

La part des cotisations et des subventions dans le financement de la sécurité sociale a évolué comme suit :

a) *Abstraction faite des prépensions et du programme pour l'emploi :*

	Cotisations	Subventions
1982	66,2 %	33,8 %
1986	75,8 %	24,2 %

b) *Compte tenu des prépensions :*

	Cotisations	Subventions
1982	63,3 %	36,7 %
1986	72,3 %	27,7 %

c) *Compte tenu des prépensions et des mises au travail :*

	Cotisations	Subventions
1982	61,2 %	38,8 %
1986	68,8 %	31,2 %

M. Leclercq en conclut que cette modification fondamentale de la proportion entre les cotisations et les subventions est sans

werking van het Fonds voor het financieel evenwicht van de sociale zekerheid);

3) de indexinleveringen die in feite verkapte belastingen zijn;

4) besparingen op de uitgaven (o.m. het spaarplan van maart 1984 waarvan de gerealiseerde besparingen voor 2/3 terug te vinden zijn in de sociale zekerheid).

Spreker stelt vervolgens vast dat in de Algemene Toelichting nauwelijks gesproken wordt over het begrotingsjaar 1986. Er wordt enkel gezegd dat de opbrengst van de loonmatiging, die geraamd wordt op 55 700 miljoen frank, bestemd is voor de werkloosheid.

De heer Leclercq citeert vervolgens uit het advies van de N.A.R. dd. 25 maart 1986 betreffende de begrotingsvooruitzichten van de sociale zekerheid van de werknemers voor 1986 (advies nr. 837).

De N.A.R. heeft vooreerst op basis van de toen bekende cijfers, het positief begrotingssaldo in 1986 geraamd op 27 miljard frank (met inbegrip van de 14,8 miljard die bestemd zijn voor het Fonds voor het financieel evenwicht van de sociale zekerheid).

De uitgaven (met inbegrip van de bijzondere tewerkstellingsprogramma's en de uitgaven voor brugpensioenen) zijn tussen 1982 en 1986 toegenomen met 27 %.

Rekening houdend met een stijging van het indexcijfer der consumptieprijzen in 1986 met 2,5 %, berekent de N.A.R. dat :

— de ontwikkeling van het indexcijfer van de consumptieprijzen gelijk is aan :

  — 23,08 % (op grond van een gemiddelde van de indexcijfers in 1982 en 1986);

  — 30,1 % (op grond van het indexcijfer tussen 31 december 1981 en 31 december 1986).

— de ontwikkeling van de totale loonsom gelijk is aan ± 22,3 %.

— de ontwikkeling van de bruto uurloonksosten gelijk is aan ± 25,3 %.

De heer Leclercq stelt tot besluit vast dat de sociale zekerheidsuitgaven minder sterk zijn gestegen dan het indexcijfer der consumptieprijzen doch sterker dan de bruto uurloonkosten.

In het tweede deel van zijn tussenkomst vergelijkt spreker vervolgens de evolutie van de sociale zekerkeidsbijdragen met die van de rijkstoelagen.

De rijkstoelage steeg tussen 1982 en 1986 met ruim 6,5 % en dit voor het geheel van de sociale zekerheid.

In de sector van de werkloosheidsuitkeringen daalde deze toelage evenwel met bijna 80 %.

Het aandeel van de bijdragen en de tolagen in de financiering van de sociale zekerheid evolueerde als volgt :

a) *Zonder rekening te houden met de brugpensioenen en het tewerkstellingsprogramma :*

	Bijdragen	Toelagen
1982	66,2 %	33,8 %
1986	75,8 %	24,2 %

b) *Rekening houdend met de brugpensioenen :*

	Bijdragen	Toelagen
1982	63,3 %	36,7 %
1986	72,3 %	27,7 %

c) *Rekening houdend met de brugpensioenen en de tewerkstellingen :*

	Bijdragen	Toelagen
1982	61,2 %	38,8 %
1986	68,8 %	31,2 %

De heer Leclercq besluit dat deze fundamentele wijziging in de verhouding bijdrage-toelagen ongetwijfeld beantwoordt aan een

conteste le fruit d'une politique sciemment voulue par les gouvernements Martens V et Martens VI.

Selon l'intervenant, le démantèlement complet de la subvention de l'Etat au secteur des allocations de chômage est d'ailleurs contraire à la philosophie de base de la sécurité sociale, qui considère que le chômage est imputable à la fois à l'Etat et aux entreprises.

L'intervenant en conclut que le Gouvernement accentue le chômage par sa politique, mais qu'il refuse d'en supporter les conséquences financières.

L'intervenant se penche ensuite sur les problèmes liés au Fonds pour l'équilibre financier de la sécurité sociale, dont le Ministre des Affaires sociales est en quelque sorte le père spirituel. Le C.N.T. estime que pour 1986, les recettes de ce Fonds atteignent près de 15 milliards de francs.

Il fait observer que, depuis 1985, les recettes de ce Fonds servent à réduire les interventions de l'Etat, bien que ce Fonds ait été créé pour aider certains secteurs déficitaires ou pour résoudre certaines difficultés de trésorerie dues à ces déficits. Il s'interroge, dès lors, sur la philosophie qui est à la base de la répartition des montants de ce Fonds et estime en tout cas injustifié qu'un secteur puisse recevoir une intervention du Fonds tout en présentant un résultat positif, comme ce fut le cas pour les allocations familiales en 1984.

Il estime également qu'il n'y a pas de véritable gestion paritaire de ce Fonds, étant donné que le comité de gestion de l'O.N.S.S. n'est consulté que pour la forme au sujet des décisions du Ministre des Affaires sociales.

Le Conseil estime enfin que la multiplication des sources de financement présente de nombreux inconvénients, puisqu'elle est préjudiciable à la transparence du système, qu'elle réduit la responsabilité des secteurs et qu'elle porte atteinte à leur gestion paritaire.

M. Leclercq formule également quelques observations spécifiques concernant certains sous-secteurs de la sécurité sociale.

Il conteste l'affirmation selon laquelle, dans le sous-secteur des soins de santé, ce seraient surtout les V.I.P.O. qui seraient à l'origine de l'augmentation des dépenses en matière d'hospitalisation et d'actes techniques.

Il déplore aussi le fait que les excédents du sous-secteur des indemnités soient systématiquement transférés au sous-secteur des soins de santé.

M. Leclercq consacre la troisième partie de son intervention à la protection des plus démunis.

Il constate que l'accord de Gouvernement du 24 novembre 1985 (point G, 4) mentionne à nouveau l'expression « plus démunis », mais que l'on ne trouve nulle part de définition générale de ce terme.

M. Leclercq déplore ce manque de précision, qui est en outre préjudiciable à la sécurité juridique.

Une dangereuse dualité risque de se faire jour dans notre société entre, d'une part, ceux qui disposent d'un revenu du travail ou d'un revenu de remplacement décent et, d'autre part, ceux qui n'en disposent pas.

Il constate qu'alors que sous le gouvernement précédent, la modération avait essentiellement touché la population active, le plan d'assainissement du gouvernement Martens VI s'attaque surtout aux non-actifs.

Dans la quatrième et dernière partie de son intervention, M. Leclercq aborde l'évolution de notre système de sécurité sociale depuis 1981.

Il rappelle que la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés (*Moniteur belge* du 2 juillet 1981) — appelée loi Dhoore — poursuivait un double objectif :

bewuste politiek van de opeenvolgende regeringen Martens V en Martens VI.

Het volledig afbouwen van de staatstoelage voor de sector van de werkloosheidsuitkeringen is volgens spreker trouwens strijdig met de basisfilosofie van de sociale zekerheid waarin de werkloosheid wordt beschouwd als een gedeelde verantwoordelijkheid van de Staat en het bedrijfsleven.

Spreker concludeert dat de overheid enerzijds door haar beleid werkloosheid creëert doch anderzijds weigert in de daaruit voortsprintende kosten tussen te komen.

Spreker gaat vervolgens nader in op de problematiek in verband met het Fonds voor het financieel evenwicht van de sociale zekerheid, waarvan de Minister van Sociale Zaken de geestelijke vader is. De ontvangsten van dit Fonds voor 1986 worden door de N.A.R. geraamd op bijna 15 miljard frank.

Hij merkt ook op dat de ontvangsten van dat Fonds sedert 1985 dienen om de Rijkstegemoetkomingen te verminderen, hoewel dat Fonds werd opgericht om hulp te verlenen aan sommige sectoren die een tekort hebben of om sommige thesauriemoeilijkheden ten gevolge van die tekorten te verhelpen. Hij heeft dan ook vragen omtrent de filosofie die aan de verdeling van de bedragen van dat Fonds ten grondslag ligt en acht het in elk geval onverantwoord dat een sector een tegemoetkoming van het Fonds kan krijgen, hoewel hij een positief resultaat te zien geeft, zoals dat het geval was voor de kinderbijslag in 1984.

Hij is ook van oordeel dat er geen echt paritair beheer van dat Fonds is, aangezien het beheerscomité van de R.S.Z. slechts voor de vorm wordt geraadpleegd over de beslissingen van de Minister van Sociale Zaken.

De Raad meent ten slotte dat de toename van de financieringsbronnen tal van nadelen inhoudt, aangezien zulks de doorzichtigheid van het systeem schaadt, de financiële verantwoordelijkheid van de sectoren vermindert en het partitair beheer ervan aantast.

De heer Leclercq maakt ook enkele specifieke bemerkingen met betrekking tot bepaalde subsectoren van de sociale zekerheid.

Hij betwist dat in de subsector van de geneeskundige verzorging het vooral de W.I.G.W. zouden zijn die aan de basis liggen van de toename van de uitgaven voor hopitalisatie en technische prestaties.

Hij betreurt ook dat de overschotten in de subsector van de uitkeringen stelselmatig worden overgeheveld naar de subsector van de geneeskundige verzorging.

Het derde deel van de tussenkomst van de heer Leclercq heeft betrekking op de bescherming van de minstbedeelden.

Spreker stelt vast dat in het regeerakkoord van 24 november 1985 (punt G, 4) het begrip « minstbedeelden » opnieuw opduikt. Een algemeen geldende omschrijving van dit begrip blijkt evenwel niet voorhanden te zijn.

De heer Leclercq betreurt dit; dit schaadt bovendien de rechtszekerheid.

In onze maatschappij dreigt een gevaarlijke dualiteit te ontstaan tussen enerzijds degenen die hetzij een loon uit arbeid hetzij een behoorlijk vervangingsinkomen hebben en anderzijds degenen die zulks ontberen.

Hij stelt vast dat waar de inleveringen onder de vorige regering vooral de actieve bevolking hebben getroffen, thans via het Pinksterspaarplan van de regering Martens VI vooral de niet-actieven worden aangepakt.

In een vierde en laatste onderdeel van zijn tussenkomst bespreekt de heer Leclercq de evolutie van ons sociaal zekerheidsstelsel sinds 1981.

Hij herinnert eraan dat de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers (*Belgisch Staatsblad* van 2 juli 1981) — de zogenaamde wet Dhoore — een dubbele bedoeling had :

1) fixer les principes du système de sécurité sociale (article 3 à 20);

2) garantir le financement de la sécurité sociale (article 21 à 31).

M. Leclercq constate que ces deux objectifs sont actuellement menacés.

Il souhaite poser au Ministre des Affaires sociales quelques questions précises à ce propos :

1) Il ressort de l'Exposé général (p. 113) que le Gouvernement anticipe sur la réassurance des maladies professionnelles par les organismes agréés pour l'assurance contre les accidents de travail : la subvention de l'Etat est en effet supprimée, en supposant que cette opération se réalise.

M. Leclercq demande au Ministre des Affaires sociales ce qu'il compte faire au cas où les assureurs refuseraient cette opération.

2) Cette réassurance ne va-t-elle pas entraîner soit des hausses tarifaires, soit une réduction de la couverture des assurés ?

3) Que va-t-il advenir du personnel du Fonds des maladies professionnelles ?

4) Comment le Ministre explique-t-il qu'alors qu'il avait promis de ne pas augmenter la pression fiscale et parafiscale, le Gouvernement prévoie une économie de 1,7 milliard de francs dans le secteur des indemnités d'invalidité (Exposé général, p. 114, réduction de l'indemnité minimum d'invalidité pour cohabitant).

5) Le Gouvernement tiendra-t-il compte des directives de la C.E.E. concernant l'égalité des hommes et des femmes ?

Enfin, *M. Leclercq* constate que des montants de plus en plus importants sont prévus pour le paiement du minimum de moyens d'existence. De 2,4 milliards en 1982, ce montant est passé à 4,7 milliards en 1985 et à 8,3 milliards en 1986.

M. Leclercq en conclut que le Gouvernement a conscience du fait que sa politique contraint de plus en plus de gens à vivre du minimum de moyens d'existence.

L'intervenant estime par ailleurs qu'il est grand temps que l'on accorde une pension décente aux indépendants qui ont accompli une carrière complète. A l'heure actuelle, le montant de leur pension est en effet inférieur au minimum de moyens d'existence.

∴

M. Sleeckx évoque tout d'abord les pertes d'emplois dans le secteur public. Il évalue globalement ces pertes à environ 38 000 unités. Ce chiffre comprend notamment les départs naturels à la S.N.C.V. (environ 3 000 unités) et dans les ministères, la réduction du personnel administratif dans les universités, le remplacement des militaires de carrière par des miliciens, les réductions du personnel à la poste (environ 2 000 en 1986, 3 800 en 1987 et sans doute 4 000 à la suite de l'étude de Team Consult), les réductions de personnel dans les communes, les C.P.A.S. et les hôpitaux.

M. Sleeckx aborde ensuite le problème des chômeurs âgés (de plus de cinquante ans). Leur nombre s'élève à environ 80 000.

Depuis 1974 existe dans notre pays ce qu'on appelle la prépension conventionnelle — l'allocation de chômage complétée par un versement de l'employeur — pour les chômeurs de plus de 60 ans.

Le régime est réglé par la C.C.T. n° 17 du 19 décembre 1974, l'arrêté royal du 16 janvier 1975 (*Moniteur belge* du 31 janvier 1975), l'arrêté royal du 1er février 1984 et l'arrêté royal du 29 novembre 1984.

1) de beginselen van het sociale zekerheidsstelsel vastleggen (art. 3 tot 20);

2) de financiering van de sociale zekerheid veilig stellen (art. 21 tot 31).

De heer Leclercq stelt vast dat deze beide doelstelling en thans op de helling komen te staan.

Hij wenst de Minister van Sociale Zaken in dit verband enkele preciese vragen te stellen :

1) Blijkens de Algemene Toelichting (blz. 113) loopt de Regering vooruit op de herverzekering van de beroepsziekten door de erkende instellingen voor de verzekering van de arbeidsongevallen : de tegemoetkoming van de Staat wordt immers afgeschaft in de veronderstelling dat de verrichting wordt doorgevoerd.

De heer Leclercq wenst te vernemen wat de Minister van Sociale Zaken denkt te doen indien de verzekeraars zulks zouden weigeren.

2) Zal deze herverzekering niet leiden tot hetzij tariefverhogingen hetzij verminderde dekking voor de verzekerden ?

3) Wat zal er gebeuren met het personeel van het Fonds der Beroepsziekten ?

4) Hoe verklaart de Minister dat de Regering enerzijds beloofd heeft de fiscale en parafiscale druk niet te verhogen doch anderzijds een besparing van 1,7 miljard frank doordrukt in de invaliditeitsuitkeringen (Algemene Toelichting, blz. 114 : vermindering van de minimale invaliditeitsuitkering voor samenwonenden).

5) Zal de Regering rekening houden met de richlijnen van de E.E.G. betreffende de gelijkheid van man en vrouw ?

Tot slot van zijn tussenkomst stelt *de heer Leclercq* vast dat voor de uitkering van het bestaansminimum steeds hogere bedragen worden voorzien. Van 2,4 miljard in 1982 evolueerde dit bedrag naar 4,7 miljard in 1985 en 8,3 miljard in 1986.

De heer Leclercq leidt daaruit af dat de Regering er zelf rekening mee houdt dat haar beleid meer en meer mensen verplicht met het bestaansminimum te leven.

Spreker acht het ook hoog tijd voor de toekenning van een behoorlijk pensioen na een volledige loopbaan aan zelfstandigen. Momenteel liggen deze pensioenbedragen immers onder het niveau van het bestaansminimum.

∴

De heer Sleeckx heeft het vooreerst over het verlies aan betrekkingen in de openbare sector. Hij schat dit verlies globaal op ± 38 000 eenheden. Dit cijfer omvat onder andere de natuurlijke afvloeiingen in de N.M.B.S. (± 3 000 eenheden), en in de ministeris, de vermindering van het administratief personeel van de universiteiten, het vervangen van beroepsmilitairen door miliciens, de personeelsafvloeiing bij de post (± 2 000 in 1986, ± 3 800 in 1987 en wellicht 4 000 als gevolg van de studie van Team Consult), de personeelsreductie in gemeenten, O.C.M.W.'s en ziekenhuizen.

Vervolgens snijdt de heer Sleeckx de problematiek aan van de oudere werklozen (meer dan vijftig jaar). Het betreft hier zo'n 80 000 mensen.

Sedert 1974 bestaat in ons land het zogenaamd conventionele brugpensioen — de werkloosheidsvergoeding aangevuld met een uitkering door de werkgever — voor werklozen boven de zestig jaar.

Dit stelsel wordt geregeld door de C.A.O. nr. 17 van 19 december 1974, het koninklijk besluit van 16 januari 1975 (*Belgisch Staatsblad* van 31 januari 1975), het koninklijk besluit van 1 februari 1984 en het koninklijk besluit van 29 november 1984.

Dans certaines C.C.T. sectorielles, le seuil de soixante ans a été diminué jusqu'à cinquante-cinq ou cinquante ans.

Les dernières années, cette prépension conventionnelle a de plus en plus été utilisée par les employeurs comme un système de désengagement indolore.

Ces prépensionnés peuvent prétendre, jusqu'à l'âge de la pension, à une allocation de chômage à concurrence de 60 % de leur salaire plafonné (46 000 francs par mois).

Cela revient à environ 28 000 francs par mois.

Pour les autres chômeurs par contre, qui ne sont pas chef de famille, l'aide financière accordée est dégressive. Leurs allocations de chômage sont ramenées à 40 % de leur salaire plafonné après un an de chômage, c'est-à-dire à environ 18 500 francs par mois.

A partir de la deuxième année de chômage, cette allocation est remplacée par une indemnité forfaitaire qui est différente pour les isolés et les cohabitants, sauf s'ils peuvent prouver une carrière professionnelle de vingt ans.

Près de la moitié des chômeurs complets indemnisés de plus de 50 ans jouit de ce statut de prépensionné conventionnel.

Grâce au versement complémentaire de l'employeur, ce groupe jouit de revenus nettement supérieurs à ceux des chômeurs ordinaires plus âgés, qui n'ont même pas l'assurance d'un revenu garanti.

L'intervenant estime qu'il s'agit là d'une discrimination inouïe.

En outre, certains employeurs licencient leurs employés plus âgés juste avant qu'ils n'atteignent l'âge de la prépension conventionnelle et cela pour échapper au paiement d'une indemnisation complémentaire.

En décembre 1985, on comptait environ 124 000 prépensionnés.

M. Sleeckx estime que la discrimination entre chômeurs âgés et prépensionnés peut le mieux être démontrée par un exemple. Ainsi, un travailleur âgé de 56 ans dont l'usine fait faillite reçoit au maximum 28 000 francs en tant que chômeur alors qu'il recevrait 36 000 francs en tant que chef de famille prépensionné; à 60 ans, il recevrait même 42 000 francs de prépension.

Comme chômeur, il sera toutefois préjudicié. En effet, s'il devient veuf, il ne se verra plus octroyer que 18 500 francs en sa qualité d'isolé.

Paradoxalement, s'il meurt avant l'âge de 65 ans, sa veuve recevra une somme de 33 984 francs en tant que pension de retraite d'isolée.

L'intervenant renvoie à ce sujet à l'interpellation qu'il a adressée à ce propos, le 30 avril dernier, au Ministre de l'Emploi et du Travail.

Il a, à l'époque, soumis la proposition suivante au Ministre: les employeurs qui licencient des travailleurs de plus de 50 ans qui comptent 25 ans d'activité professionnelle, sont obligés de payer une indemnité complémentaire. Les travailleurs en question doivent également recevoir des allocations de chômage équivalentes à celles accordées aux chefs de famille. Cette allocation doit demeurer inchangée, même si des modifications se produisent dans la situation familiale.

M. Sleeckx estime que l'incidence budgétaire de sa proposition s'élèvera à environ 1 milliard de francs. Ce montant est, selon lui, assez limité par rapport aux graves injustices engendrées par la situation actuelle. 80 000 personnes se trouvent actuellement dans cette situation; environ 40 000 personnes viendront sans doute encore s'y ajouter au cours des prochaines années.

Dans le domaine des programmes de résorption du chômage (C.S.T., T.C.T., C.M.T.) également, l'emploi est menacé, comme en témoigent les mesures suivantes:

In een aantal sectoriële C.A.O.'s werd de drempel verlaagd tot vijfenvijftig of vijftig jaar.

Het conventioneel brugpensioen wordt de laatste jaren door de werkgevers steeds meer aangewend als een zacht afvloeiingssysteem.

De bruggepensioneerden maken tot de pensioengerechtige leeftijd aanspraak op een werkloosheidsvergoeding a rato van 60 % van hun geplafonneerd loon (46 000 frank per maand).

Dit komt neer op zo'n 28 000 frank per maand.

De andere werklozen daarentegen, die geen gezinshoofden zijn, kennen een degressieve tegemoetkoming. Hun werkloosheidsvergoedingen worden na één jaar werkloosheid teruggebracht tot 40 % van hun geplafonneerd loon. Dit wil zeggen ± 18 500 frank per maand.

Vanaf het tweede jaar werkloosheid wordt deze vergoeding vervangen door een forfaitaire uitkering die verschillend is voor alleenstaanden en samenwonenden, behalve wanneer zij een beroepsverleden van twintig jaar kunnen bewijzen.

Bijna de helft van de volledig uitkeringsgerechtigde werklozen boven de vijftig jaar bezit dit statuut van conventioneel bruggepensioneerde.

Dank zij de aanvullende vergoeding door de gewezen werkgever heeft deze groep een aanzienlijk hoger inkomen dan de gewone oudere werklozen, die zelfs niet zeker zijn van een gewaarborgd inkomen.

Spreker vindt dit een ongehoorde discriminatie.

Daarenboven ontslaan sommige werkgevers hun oudere werknemers net voor deze de conventioneel bepaalde brugpensioenleeftijd bereiken teneinde te ontsnappen aan de betaling van de aanvullende vergoeding.

In december 1985 telde men ± 124 000 bruggepensioneerden.

De discriminatie tussen de andere werklozen en de bruggepensioneerden kan volgens de heer Sleeckx best aangetoond worden aan de hand van een voorbeeld. Een zesenvijftigjarige arbeider wiens fabriek falliet gaat krijgt als werkloze maximaal 28 000 frank, terwijl hij 36 000 frank zou krijgen als bruggepensioneerd gezinshoofd. Op zestigjarige leeftijd zou hij zelfs 42 000 frank als brugpensioen ontvangen.

Maar als werkloze wordt hij gediscrimineerd. Wordt hij weduwnaar dan krijgt hij nog amper 18 500 frank als alleenstaande.

Indien hij voor zijn vijfenzestigste jaar komt te overlijden, dan zal zijn weduwe — paradoxaal genoeg — 33 894 frank als rustpensioen voor alleenstaande ontvangen.

Spreker herinnert in dit verband aan de interpellatie die hij op 30 april jongstleden hierover tot de Minister van Tewerkstelling en Arbeid heeft gericht.

Toen heeft hij de Minister het hiernavolgend voorstel gesuggereerd: werkgevers die arbeiders van boven de vijftig jaar met vijfentwintig jaar beroepsactiviteit ontslaan, moeten verplicht worden een aanvullende vergoeding te betalen. Aan die werknemers moet bovendien een werkloosheidsvergoeding worden toegekend gelijk aan die van de gezinshoofden. Die vergoeding moet onveranderd blijven, zelfs indien zich wijzigingen voordoen in de gezinstoestand.

De heer Sleeckx schat de budgettaire impact van zijn voorstel op ± 1 miljard frank. Dit bedrag is naar zijn oordeel relatief gering ten overstaan van de grove onbillijkheid van de huidige situatie. Momenteel gaat het over 80 000 mensen, wellicht komen daar in de eerstvolgende jaren nog zo'n 40 000 bovenop.

Ook op het vlak van de opslorpingsprogramma's inzake werkloosheid (B.T.K., D.A.C., T.W.W.) wordt de tewerkstelling bedreigd. Een overzicht van enkele maatregelen:

1) A partir du 1er octobre 1986, l'intervention de l'Etat pour la mise au travail des C.M.T. par les communes et les C.P.A.S. qui ont conclu une convention de travail est diminuée de 10 % de la charge totale du salaire. Cette mesure concerne 13 300 personnes.

2) A partir du 1er janvier 1987, un statut uniforme de contractuel subsidié remplacera les C.M.T., les C.S.T. et les T.C.T. mis au travail par les communes, les C.P.A.S. et les A.S.B.L. créées par ces institutions. L'intervention de l'Etat dans le coût salarial de ces contractuels sera limitée à un montant forfaitaire de 398 365 francs. De ce fait, les communes devront supporter une charge supplémentaire de quelque 1 350 millions de francs pour les C.S.T. actuellement occupés. Dans le cas des T.C.T., cette charge nouvelle représenterait même plus de trois milliards de francs. Cela est dû au fait que le coût des personnes mises au travail dans le cadre de ces programmes est nettement supérieur au montant prévu de l'intervention de l'Etat. Le coût d'un C.S.T. serait même, en moyenne, de 747 000 francs.

Le Ministre des Affaires sociales réplique que pour l'ensemble des programmes de mise au travail, les dépenses supplémentaires des communes ne dépasseront pas 1 200 000 000 de francs. L'intervention de l'Etat n'a en outre pas été fixée à un montant uniforme de 398 000 francs; des adaptations devraient inciter les communes à embaucher plus de chômeurs structurels.

Le montant précité doit donc plutôt être considéré comme une moyenne. La simplification qui consiste à instaurer un statut uniforme devrait permettre de mieux adapter les programmes de résorption à la politique des communes en matière de personnel. Toutes les communes ne devront d'ailleurs pas supporter des dépenses nouvelles.

Ce seront surtout les communes occupant beaucoup de C.S.T. et de T.C.T. qui devront supporter la charge la plus lourde, mais ce sont également ces communes qui, par le passé, ont le plus profité des programmes de résorption du chômage.

M. Sleeckx donne ensuite un aperçu des mesures prévues en ce qui concerne les allocations de chômage. La situation reste inchangée pour les chefs de ménage, puisqu'ils continuent à bénéficier de 60 % de leur salaire pendant toute la durée de leur chômage. Pour les chômeurs isolés, il y a même une légère amélioration. Mais le problème se pose surtout pour les cohabitants. Ce sont 340 000 personnes dont le revenu sera considérablement réduit. Certes, le fameux article 143 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage est abrogé, mais les nouvelles règles proposées en matière de suspension du droit aux allocations de chômage sont encore plus draconiennes. Ce ne sont pas moins de 50 000 personnes qui risquent d'être privées immédiatement de leurs allocations de chômage. Le Ministre des Affaires sociales conteste formellement ce chiffre.

M. Sleeckx pose enfin quelques questions précises :

1) Combien de cohabitants seront-ils touchés par les nouvelles mesures en matière d'allocations de chômage et quelle est la proportion de femmes et de jeunes dans ce chiffre ?

2) A combien s'élève le coût supplémentaire qu'entrainera pour les commues et les C.P.A.S. le remplacement des régimes de C.M.T., T.C.T. et C.S.T. par une prime par poste de travail ?

3) Combien de programmes dans le cadre desquels des C.S.T. et T.C.T. ont été engagés par les communes vont-ils disparaître ?

4) Qu'adviendra-t-il des A.S.B.L. et des organisations qui ne peuvent plus supporter le coût des programmes de mise au travail ? L'Etat interviendra-t-il ?

5) Comment le Gouvernement compte-t-il défendre les mesures discriminatoires à l'égard des femmes auprès de la Commis-

1) Vanaf 1 oktober 1986 wordt staatstussenkomst in de tewerkstelling van de T.W.W.-ers bij gemeenten en O.C.M.W.'s die een tewerkstellingsconventie afsloten, verminderd met 10 % van de totale loonlast. Hierbij zijn 13 300 mensen betrokken.

2) Vanaf 1 januari 1987 zal een uniform statuut van gesubsidieerd contractueel worden ingevoerd ter vervanging van de T.W.W., B.T.K. en D.A.C. tewerkgesteld bij gemeenten, O.C.M.W.'s en hun V.Z.W.'s. Er zal forfaitaire vergoeding van 398 365 frank worden uitgekeerd als staatstussenkomst in de loonkost van deze contractuelen. Voor de thans tewerkgestelde B.T.K.-ers gaan de gemeenten een meeruitgave hebben van ± 1 350 miljoen frank, uitgekeerd als staatstussenkomst in de loonkost van deze contractuelen. Voor de D.A.C.-ers zou die meeruitgave zelfs meer dan 3 miljard frank bedragen. Dit is een gevolg van het feit dat de personen die in deze stelsels zijn tewerkgesteld, veel meer kosten dan het voorziene bedrag van de staatstussenkomst. Voor een B.T.K.-er is de werkelijke kostprijs zelfs gemiddeld 747 000 frank.

De Minister van Sociale Zaken repliceert hierop dat de meeruitgave van de gemeenten voor alle tewerkstellingsprogramma's samen maximaal 1 200 000 000 frank zal bedragen. De staatstussenkomst is trouwens niet eenvormig vastgesteld op 398 000 frank, aangezien er een modulatie zal komen teneinde de gemeenten aan te zetten om meer structureel werklozen op te nemen in hun personeelskader.

Het voormelde bedrag behelst dus eerder een gemiddelde. De vereenvoudiging die erin bestaat een uniform statuut in te voeren biedt de gemeente het voordeel de opslorpingsprogramma's beter in te passen in hun personeelsbeleid. Niet alle gemeenten zullen trouwens een meeruitgave hebben.

Het zullen vooral de gemeenten zijn die veel B.T.K.-ers en D.A.C.-ers tewerkstellen, die een hogere last zullen moeten dragen. Maar het zijn dan ook die gemeenten die in het verleden de meeste voordelen uit de opslorpingsprogramma's hebben gepuurd.

De heer Sleeckx geeft vervolgens een overzicht van de maatregelen die worden voorzien in het stelsel van de werkloosheidsvergoeding. Voor de gezinshoofden blijft de situatie ongewijzigd, aangezien ze 60 % van hun loon behouden gedurende de ganse werkloosheid. Voor de alleenstaande werklozen wordt de situatie zelfs licht verbeterd. Maar het probleem situeert zich vooral op het niveau van de samenwonende werklozen. Het gaat hier om een groep van 340 000 personen die hun inkomen drastisch zullen verminderd zien. Het beruchte artikel 143 van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid wordt weliswaar opgeheven, doch de voorgestelde nieuwe regeling tot opschorting van het recht op een werkloosheidsvergoeding is nog veel slechter. Niet minder dan 50 000 personen dreigen onmiddellijk van hun werkloosheidsvergoeding te worden beroofd. De Minister van Sociale Zaken betwist dit cijfer ten stelligste.

Tot slot stelt de heer Sleecks nog een aantal preciese vragen :

1) Hoeveel samenwonenden worden er getroffen door de nieuwe maatregelen inzake werkloosheidsvergoedingen en ten belope van welk percentage zijn dit vrouwen en jongeren ?

2) Wat gaat de vervanging van de stelsel van T.W.W. en D.A.C. en B.T.K. door een arbeidsplaatspremie betekenen aan meerkost voor de gemeenten en O.C.M.W.'s ?

3) Hoeveel programma's waarvoor B.T.K.'ers en D.A.C.-ers werden aangeworven in de gemeenten zullen er verdwijnen ?

4) Wat zal er gebeuren met de V.Z.W.'s en de organisaties die de meerkost inzake de tewerkstellingsprogramma's niet meer kunnen betalen ? Zal de Staat deze kosten op zich nemen ?

5) Hoe denkt de Regering de discriminerende maatregelen ten opzichte van de vrouwen te verdedigen bij de F.b. die in 1978

sion européenne, qui a promulgué en 1978 une troisième directive concernant l'égalité de traitement des hommes et des femmes dans le domaine de la sécurité sociale ?

6) Comment le problème de la « nouvelle pauvreté » sera-t-il abordé ?

7) Comment l'ONEm va-t-il procéder pour connaître les revenus d'un ménage ? Va-t-il demander des renseignements fiscaux, au risque d'obtenir des données vieilles de 2 à 3 ans ?

8) Est-il prévu que des chômeurs cohabitants exclus du bénéfice des allocations pourront s'adresser au C.P.A.S. ?

Mme Vogels constate que le Gouvernement veut réduire le déficit budgétaire et qu'il prévoit une série de mesures à cette fin.

Elle se demande néanmoins quel type de société le Gouvernement veut créer par ces mesures. L'une des priorités absolues devait être — et cela a été répété à plusieurs reprises — la protection des plus démunis.

Cela est nécessaire, d'autant plus que depuis 1980, le nombre de personnes qui vivent au-dessous du seuil de la pauvreté a considérablement augmenté. Une des catégories les plus touchées est celle des jeunes. Selon le Gouvernement, cette priorité se retrouve dans deux points importants :

1. Les revenus de remplacement des chefs de famille et des isolés sont épargnés par les mesures.

2. Le minimum de moyens d'existence est augmenté de 2 %.

Mme Vogels estime que l'on peut à ce propos se poser certaines questions :

— En ce qui concerne ies revenus de remplacement, le Gouvernement ne se rend manifestement pas compte qu'il est très difficile de joindre les deux bouts avec 25 000 francs par mois.

— Cette augmentation du minimum de moyens d'existence représente 280 francs par mois pour un isolé et 450 francs par mois pour un chef de famille. Elle entraîne pour le budget de l'Etat un surplus de dépenses de 718 millions de francs pour 1987.

Il va de soi qu'elle ne suffit pas à porter le minimum de moyens d'existence à un niveau viable.

Selon des études du « V.I.W. », du « Belgisch Forum voor strijd tegen de armoede » et du « Werkgroep Bestaansminimum », le minimum de moyens d'existence devrait être augmenté de 30 % pour être suffisant.

C'est surtout lorsque l'on établit une comparaison avec les autres priorités du Gouvernement que l'on réalise combien la protection des plus démunis constitue en fait pour lui une préoccupation accessoire.

C'est ainsi qu'un montant de 1 905 000 000 de francs sera libéré en 1987 pour la sécurité des citoyens. Or, il ressort des statistiques que les meurtres et les homicides ne sont responsables que de 2 % du nombre des décès dus à une cause extérieure et que le pourcentage de décès consécutifs à des accidents de la route (25 %) ou des suicides (25 %), dont beaucoup sont dus à la misère sociale, est bien plus élevé.

On constate de plus en plus clairement ces dernières années que le fossé entre les riches et les pauvres s'élargit. C'est ainsi qu'il ressort d'une enquête effectuée par le Ministère des Affaires économiques en 1984 que le pouvoir d'achat des salariés et des chômeurs avait baissé de 3,7 %, alors que celui des personnes tirant leurs revenus de la propriété s'était accru de 4,8 %.

Une étude du « Hoger Instituut van Arbeid (HIVA) » montre que les allocations sociales diminuent, alors que les avantages fiscaux augmentent, ce qui joue également au détriment des ménages les plus démunis, car ceux-ci ne peuvent profiter entière-

een derde richtlijn betreffende de gelijke behandeling van mannen en vrouwen in de sociale zekerheid uitvaardigde ?

6) Hoe zal de « nieuwe armoede » worden aangepakt ?

7) Hoe wil de R.V.A. te weten komen hoeveel een gezin verdient ? Zullen hiertoe fiscale gegevens worden opgevraagd, op gevaar af dan nog dat het gaat om 2 tot 3 jaar oude gegevens ?

8) Voorziet men de mogelijkheid waarbij de uitgesloten werkloze samenwonenden toch nog een beroep kunnen doen op het O.C.M.W. ?

Mevrouw Vogels stelt vast dat de Regering het begrotingstekort wil terugschroeven en daartoe een aantal maatregelen voorziet.

Vraag is welk soort maatschappij de Regering met deze maatregelen wil scheppen. Eén van de prioriteiten zoals overigens reeds meermaals herhaald zou de zorg van de minstbedeelden zijn.

Uiteraard is dit een noodzaak, vooral omdat, sedert 1980, het aantal mensen dat onder de armoedegrens leeft, aanzienlijk is gestegen. En één van de ergst getroffen groepen is deze van de jongeren. Deze prioriteit wordt volgens de Regering vertaald in 2 grote punten :

1. Aan het vervangingsinkomen van de gezinshoofden en alleenstaande wordt niet geraakt.

2. Het bestaansminimum wordt verhoogd met 2 %.

Men kan zich, volgens Mevrouw Vogels, hierbij wel enige vragen stellen :

— Wat de vervangingsinkomens betreft, beseft de Regering klaarblijkelijk niet dat het zeer moeilijk is om met 25 000 frank de eindjes aan mekaar te knopen.

— Deze verhoging van het bestaansminimum vertegenwoordigt 280 frank per maand voor een alleenstaande en 450 frank per maand voor een gezinshoofd. Voor het jaar 1987 betekent dit in de staatsbegroting een meeruitgave van 718 miljoen frank.

Het is zonder meer duidelijk dat het bestaansminimum hierdoor nog niet op een leefbaar niveau wordt gebracht.

Volgens studies van het « V.I.W. », het « Belgisch Forum voor strijd tegen de armoede » en de « Werkgroep Bestaansminimum », moet het bestaansminimum met 30 % worden verhoogd om toereikend te zijn.

Vooral wanneer men een vergelijking maakt met andere prioriteiten van de Regering merkt men dat de zorg voor de minstbedeelden eigenlijk maar bijkomstig is.

Zo zal voor de veiligheid van de burgers 1 905 000 000 frank worden uitgegeven in het begrotingsjaar 1987. Nochtans blijkt uit de statistieken dat slechts 2 % van het aantal sterfgevallen met een externe doodsoorzaak te wijten is aan moord en doodslag. Dit is veel minder dan de overlijdens ten gevolge van verkeersongevallen (25 %) en ten gevolge van zelfmoord(25 %) en van deze zelfmoorden vinden vele hun oorzaak in ellendige sociale omstandigheden.

Men kan de laatste jaren steeds duidelijker vaststellen dat de kloof tussen rijk en arm aan het vergroten is. Zo blijkt uit een onderzoek van het Ministerie van Economische Zaken van 1984 dat de koopkracht van loontrekkende en werklozen met 3,7 % was gedaald terwijl de koopkracht van het inkomen uit eigendom met 4,8 % was gestegen.

Volgens een onderzoek van het Hoger Instituut van Arbeid (HIVA) blijkt dat de sociale uitkeringen verminderen en de fiscale voordelen toenemen. Dit laatste is eveneens in het nadeel van de minderbegoede gezinnen, omdat zij niet ten volle van de fiscale

ment des avantages fiscaux mais subissent par contre tout le poids de la diminution des allocations sociales.

La politique actuelle du Gouvernement est totalement inadaptée.

Quelles sont les valeurs sous-jacentes de cette politique ?

1. L'apologie de l'éthique du travail.

Bien qu'il soit question depuis dix ans déjà du caractère structurel du chômage, le Gouvernement semble n'avoir de respect que pour les actifs, alors qu'il considère les chômeurs comme des citoyens de second rang pouvant tout au plus prétendre à une faveur précuniaire.

2. Le glissement de la solidarité sociale vers la solidarité familiale.

Ce glissement ressort directement de l'obligation d'entretien imposée par l'arrêté royal n° 244. Quand cet arrêté sera-t-il d'ailleurs abrogé ? D'autre part, la dépendance des jeunes vis-à-vis de leurs parents et celle des femmes vis-à-vis de leur mari s'accroissent sans cesse de manière indirecte.

En dissuadant les femmes de travailler à l'extérieur, le Gouvernement mène une politique de redistribution du travail de style rétro : la femme travaille à la maison et le mari à l'extérieur. Cette dépendance croissante des jeunes et des femmes contraste fort avec l'image officielle de notre société, qui proclame l'indépendance des jeunes et l'égalité entre les hommes et les femmes.

Les droits des cohabitants sont systématiquement annihilés, ce qui augmente la dépendance de la femme et met en péril l'égalité entre les hommes et les femmes.

Mme Vogels déplore également que le Gouvernement réalise des économies au détriment des catégories de citoyens les moins influentes et les moins émancipées.

L'intervenant estime que la politique en matière de soins de santé doit être reconsidérée en fonction de la qualité et d'une diminution des coûts. Il convient d'étudier d'autres systèmes, tels que les soins à domicile, les traitements ambulatoires et les soins en polyclinique, qui peuvent assurer une meilleure qualité à moindre coût.

Il est erroné de penser que l'instauration du ticket modérateur permettra de réaliser des économies du fait que la cotisation forfaitaire ne tient pas compte des moyens financiers du patient. Il ressort de plusieurs études que l'augmentation du ticket modérateur n'a aucune répercussion sur le nombre de visites chez le médecin. La politique prévue fait en outre supporter la responsabilité du déficit aux patients. En matière d'analyses de laboratoire, ce ne sont certes pas lesdits patients qui sont responsables de la surconsommation.

L'intervenant conclut que le Gouvernement veut remettre d'anciennes valeurs à l'honneur et briser la solidarité.

∴

Selon *M. Bondroit*, il ressort de l'augmentation considérable des crédits destinés au paiement du minimex (cf. tableau blz. 99 de l'Exposé général) que la politique menée par le Gouvernement est à l'origine de l'aggravation de la pauvrèté.

L'intervenant évalue ensuite les différentes techniques élaborées par le Ministre des Affaires sociales en vue de diminuer la capacité hospitalière de 2 000 lits en 1987 et de 4 000 lits en 1988 et formule à ce sujet une série de remarques :

1° Il n'est pas certain que ces techniques permettront de réaliser des économies; ce sont essentiellement les lits les moins occupés qui sont supprimés en premier lieu.

2° La mesure d'assainissement doit tenir compte de la capacité hospitalière par région et de la mesure dans laquelle chaque

voordelen kunnen genieten, doch wel de volledige last ondervinden van de vermindering der sociale uitkeringen.

De Regering voert momenteel een totaal onaangepast beleid.

Welke zijn de achterliggende waarden van dit beleid ?

1. De verheerlijking van het arbeidsethos.

Hoewel er nu reeds 10 jaar sprake is van structurele werkloosheid blijkt de Regering alleen de werkenden met respect te behandelen, terwijl de werklozen als tweederangsburgers worden beschouwd die hoogstens aanspraak kunnen maken op een geldelijke gunst.

2. De verschuiving van de maatschappelijke solidariteit naar de familiale solidariteit.

Dit blijkt op een rechtstreekse manier uit de onderhoudsplicht opgelegd door het koninklijk besluit nr. 244. Wanneer zal dit trouwens worden afgeschaft ? Onrechtstreeks worden de jongeren ook steeds meer afhankelijk gemaakt van hun ouders en de vrouwen afhankelijk gemaakt van hun man.

Via een politiek van ontmoediging van het buitenhuiswerken van de vrouw wordt een beleid gevoerd van arbeidsherverdeling in retro-stijl : de vrouw werkt thuis, de man buitenshuis. Zowel de toenemende afhankelijkheidspositie van de jongere als van de vrouw staan in fel kontrast tot de officieel verkondigde maatschappijbeelden van de zelfstandige jongere en de gelijke rechten van man en vrouw.

De rechten van de samenwonenden worden stelselmatig afgebouwd wat de onafhankelijkheid van de vrouw vergroot en de gelijkheid tussen mannen en vrouwen op de helling zet.

Mevr. Vogels betreurt eveneens dat de Regering besparingen doorvoert ten koste van de minstinvloedrijk- en minstmondige bevolkingscategorieën.

Spreker is van mening dat het gezondheidsbeleid moet herbekeken worden in functie van kwaliteit en minder kost. Andere systemen moeten worden bestudeerd zoals thuisverzorging, ambulante verzorging en polyklinische behandeling die met minder kosten een grotere kwaliteit kunnen opleveren.

Het remgeld als besparingsinstrument hanteren is verkeerd omdat de forfaitaire bijdrage geen rekening houdt met de financiële draagkracht van de patiënt. Uit verschillende studies blijkt dat een hoger remgeld geen repercussie heeft op het aantal doktersbezoeken. Bovendien legt men op die manier de verantwoordelijkheid voor het deficit alleen bij de patiënt. Zeker wat de labo-onderzoeken betreft is het niet de onmondige patiënt die verantwoordelijk is voor de overkonsumptie.

Spreker verklaart dat de Regering oude waarden in ere wil herstellen en de solidariteit afbreekt.

∴

Volgens *de heer Bondroit* blijkt uit de forse stijging van de kredieten voor het bestaansminimum, (zie tabel p. 99 van de Algemene Toelichting) dat het beleid van de Regering leidde tot een toename van de armoede.

Spreker evalueert vervolgens de verschillende technieken die de Minister van Sociale Zaken heeft uitgewerkt ter vermindering van de ziekenhuiscapaciteit met 2 000 bedden in 1987 en met 4 000 bedden in 1988 en maakt hierbij een reeks bedenkingen :

1° Het besparingseffect is onzeker; het zijn hoofdzakelijk de minst bezette bedden die het eerst worden afgebouwd.

2° De saneringsmaatregel moet rekening houden met de ziekenhuiscapaciteit per regio en de mate waarin elk gewest de

région excède la capacité. Quels critères le Ministre des Affaires sociales retiendra-t-il ?

3° La suppression de 6 000 lits d'hôpitaux entraînera la perte de 4 000 à 5 000 emplois au total. Le Gouvernement prendra-t-il des mesures pour compenser ces pertes et créer des emplois nouveaux ?

4° De véritables économies peuvent être réalisées à condition de revoir les mécanismes résultant des pactes onéreux existant dans le régime des soins de santé.

5° La diminution de l'enveloppe budgétaire des hôpitaux universitaires peut avoir plusieurs effets négatifs, surtout en ce qui concerne la recherche et le progrès technologique.

L'intervenant aborde en outre le problème spécifique des hôpitaux publics et souhaite réfuter l'argument selon lequel ces institutions seraient trop coûteuses. Vu leur caractère spécifique, ces hôpitaux sont confrontés à une série de frais supplémentaires (obligations imposées par l'autorité de tutelle, gestion du personnel, etc.)

Les hôpitaux publics ont cependant une importante mission sociale. Leur déficit s'amenuise d'ailleurs depuis 1983. L'intervenant demande si des statistiques plus récentes sont disponibles.

En ce qui concerne les sanas et le thermalisme, *M. Bondroit* déplore que les établissements de thermalisme d'Ostende et de Spa soient menacés de fermeture alors que dans d'autres pays européens, ces équipements prennent encore de l'extension.

L'intervenant se demande si l'interdiction d'instaurer le système du tiers payant pour les traitements ambulatoires permettra de réaliser les économies escomptées. Cette mesure n'incitera-t-elle pas certains patients à opter pour une hospitalisation plutôt que pour un traitement ambulatoire ?

En ce qui concerne le problème de la surconsommation, M. Bondroit est convaincu que ce n'est pas le patient mais les médecins qui en sont responsables.

En guise de conclusion, l'intervenant cite l'exemple de New York, où le nombre d'hospitalisations a diminué de 600 000 l'année dernière. Les hôpitaux sont rachetés par des investisseurs privés et l'hospitalisation devient si onéreuse qu'une partie de la population ne peut plus la payer. *M. Bondroit* espère que le Gouvernement n'entend pas suivre la même voie, celle de la privatisation.

∴

M. Marc Olivier souligne que le Gouvernement a donné la priorité à une politique de redressement qui a permis de restaurer la compétitivité des entreprises et de diminuer l'inflation.

Des résultats positifs ont été obtenus en matière d'emploi. De nouveaux emplois ont été créés et le taux de chômage est en baisse : fin juin 1986, il y avait 7 041 chômeurs de moins qu'à la fin mai 1986. La baisse du nombre de jeunes chômeurs incite à l'optimisme : en juin 1986, la Flandre comptait 10 837 jeunes chômeurs en moins qu'en juin 1985.

L'intervenant considère que la lutte contre le chômage reste un défi majeur et émet le vœu qu'à ce niveau, des résultats pourront être obtenus par le biais de la concertation sociale.

Le rétablissement de l'équilibre financier de la sécurité sociale était également une des priorités du Gouvernement. Les droits des plus défavorisés ont cependant été sauvegardés : dans le régime des handicapés, les allocations sont passées de 17,4 milliards de francs en 1982 à 27,4 milliards de francs en 1986 et les crédits affectés au minimum de moyens d'existence sont passés de 2,4 milliards en 1982 à 8,3 milliards en 1986.

M. Marc Olivier attire ensuite l'attention sur une série d'exceptions à la règle générale de la cotisation obligatoire, telles que le

capaciteit overschrijdt. Welke criteria zullen door de Minister van Sociale Zaken worden gehanteerd ?

3° De afbouw van 6 000 ziekenhuisbedden zal in totaal 4 000 tot 5 000 arbeidsplaatsen vernietigen. Worden er maatregelen genomen om compenserende tewerkstelling te creëren ?

4° Reële besparingen kunnen worden gerealiseerd door de mechanismen veroorzaakt door kostenverslindende pacten in het stelsel van de gezondheidszorg te herzien.

5° De verminderde budgettaire enveloppe voor de universitaire ziekenhuizen kan meerdere negatieve gevolgen teweegbrengen vooral inzake research en technologische vooruitgang.

Spreker behandelt verder het specifiek probleem van de openbare ziekenhuizen en wenst het argument te weerleggen als zouden deze ziekenhuizen te duur zijn. Gelet op hun specifiek karakter worden deze instellingen met een reeks bijkomende kosten geconfronteerd (verplichtingen opgelegd door voogdij-overheid, beheer van het personeel, enz.).

De openbare ziekenhuizen hebben evenwel een belangrijke sociale opdracht. Het deficit van deze ziekenhuizen daalt trouwens sedert 1983. Spreker vraagt of recentere statistieken beschikbaar zijn.

Inzake de sana's en het thermalisme betreurt *de heer Bondroit* dat, in tegenstelling tot andere Europese landen waar deze voorzieningen nog worden uitgebreid, de instellingen voor thermalisme van Oostende en Spa met sluiting bedreigd worden.

Spreker betwijfelt of het verbod van het derde betalerssysteem voor ambulante verzorging wel de gewenste besparing zal opleveren. Zal het gevolg hiervan niet zijn dat sommige patiënten zullen opteren voor hospitalisatie in plaats van ambulante verzorging ?

Met betrekking tot het probleem van overconsumptie is de heer Bondroit ervan overtuigd dat niet de patiënt maar de artsen de verantwoordelijkheid hiervoor dragen.

Tot besluit citeert spreker het voorbeeld van New York waar vorig jaar het aantal hospitalisaties met 600 000 afnam. De hospitalen worden door de privé-beleggers opgekocht en hospitalisatie wordt zo duur dat een deel van de bevolking deze niet meer kan betalen. *De heer Bondroit* hoopt dat de Regering niet dezelfde weg van privatisering wil opgaan.

∴

De heer Marc Olivier benadrukt dat de Regering voorrang heeft gegeven aan een herstelbeleid dat heeft geleid tot een heropleving van de concurrentiekracht van de ondernemingen en een dalende inflatie.

Inzake tewerkstelling werden positieve resultaten geboekt. Nieuwe arbeidsplaatsen werden gecreëerd en de werkloosheidsgraad daalt : einde juni 1986 telde men 7 041 minder werklozen dan einde mei 1986. Hoopgevend is het dalend aantal jonge werklozen : in juni 1986 telde men in Vlaanderen 10.837 jonge werklozen minder dan in juni 1985.

De bestrijding van de werkloosheid blijft volgens spreker een zware uitdaging. Hij drukt de hoop uit dat op dit vlak via het sociaal overleg resultaten kunnen worden geboekt.

Het herstel van het financieel evenwicht van de sociale zekerheid was eveneens één van de prioriteiten van de Regering. De rechten van de minderbegoeden werden evenwel duidelijk gevrijwaard : in het stelsel van de mindervaliden namen de uitkeringen toe van 17,4 miljard frank in 1982 tot 27,4 miljard in 1986 en stegen de kredieten voor het bestaansminimum van 2,4 miljard in 1982 tot 8,3 miljard in 1986.

De heer Marc Olivier wijst verder op het bestaan van een hele reeks uitzonderingen op de algemene regel van de bijdrageplicht

travail des étudiants, les emplois de courte durée, le travail occasionnel, le personnel domestique extérieur, et propose de procéder à une évaluation sérieuse de ces exceptions. Pour toutes ces catégories, il se justifie de faire une exception, mais finalement, cette situation entraîne d'importantes moins-values de recettes pour la sécurité sociale et provoque également un nombre sans cesse croissant d'abus.

M. Marc Olivier se demande donc si la cotisation obligatoire de sécurité sociale ne devrait pas être généralisée, étant donné que les moins-values de recettes doivent sans cesse être compensées par des retenues spéciales ou par de nouvelles économies.

Enfin, l'intervenant pose les questions suivantes :

1° Pourquoi les cotisations sont-elles calculées sur base des salaires non plafonnés dans le régime des travailleurs salariés et sur base des revenus professionnels dans le régime des indépendants ?

2° Pourquoi la subvention de l'Etat au régime des indépendants s'élève-t-elle à 44 % et à 25 % à peine dans le cas des travailleurs salariés ?

Dans le régime des travailleurs salariés, les subventions de l'Etat sont réduites et remplacées par une multitude de cotisations de solidarité.

3° Quelle est l'évolution en matière de recouvrement des arriérés de cotisation ? En 1978, les arriérés s'élevaient à 7,9 milliards et en 1982, ils frôlaient les 12 milliards.

Quelle est la situation actuelle dans chacune des Régions ?

∴

M. Harmegnies doute que les emplois créés dans le secteur privé à la faveur de l'amélioration de la situation économique puissent compenser la diminution de l'emploi dans le secteur public résultant de l'exécution du plan d'assainissement.

A la page 16 de l'Exposé général, le Gouvernement déclare qu'il ne prévoit pas avec certitude quelle sera la réaction des ménages et des entreprises à la croissance de leurs revenus réels. Les ménages vont-ils davantage consommer ou épargner ? Les entreprises vont-elles consacrer leurs surplus financiers à de nouveaux investissements ? Il semble que le Gouvernement non plus n'ait pas de réponse à ces questions.

Le Gouvernement affirme par ailleurs que la croissance de la productivité peut se traduire par une légère hausse des salaires réels. La C.S.C. préfère cependant une hausse de l'emploi.

L'intervenant demande quelle a été l'évolution de l'emploi dans le secteur public et dans le secteur privé en 1985.

Le tableau II.9 figurant à la page 23 de l'Exposé général montre que le nombre total des chômeurs n'a diminué que de 5 000 unités en 1985 par rapport à 1984. Le système 5-3-3 a plutôt entraîné une mise au travail supplémentaire de 36 000 unités dans les P.M.E. Il faudrait fournir des données concernant l'influence de ce système sur l'emploi dans les différents secteurs. Il convient en tout cas de poursuivre l'application de ce système.

L'intervenant demande quelles sont exactement les entreprises qui ont bénéficié d'une réduction des cotisations de sécurité sociale en vertu des arrêtés royaux n^{os} 181 et 185. De quels montants s'agit-il ?

Combien d'emplois supplémentaires l'opération Maribel a-t-elle créés ? On peut déplorer que cette opération ait été supprimée, étant donné que tous les partenaires sociaux étaient convaincus de son utilité.

Est-il exact que l'emploi dans le secteur de la construction a baissé de 27 300 unités entre 1983 et 1984 ?

zoals ondermeer bij studentenarbeid, betrekkingen van korte duur, gelegenheidswerk, uitwonende dienstboden en stelt voor deze uitzonderingen ernstig te evalueren. Voor al deze categorieën bestaat er wel een reden om de uitzondering te motiveren maar uiteindelijk leidt die situatie tot belangrijke minderontvangsten voor de R.S.Z. en ook tot steeds meer misbruiken.

De heer Marc Olivier stelt zich derhalve de vraag of het veralgemenen van de R.S.Z.-bijdrageplicht niet opnieuw dient nagestreefd want de minder-ontvangsten moeten steeds meer gecompenseerd worden door bijzondere inhoudingen of nieuwe besparingen.

Tot slot stelt spreker volgende vragen :

1° Waarom worden de bijdragen in het stelsel der werknemers op niet-geplafoneerde lonen berekend en in het stelsel der zelfstandigen op geplafoneerde bedrijfsinkomsten ?

2° Waarom bedraagt de Staatstoelage voor het stelsel der zelfstandigen 44 percent en amper 25 percent voor de werknemers ?

Voor het stelsel der werknemers worden de Rijkstoelagen verminderd en vervangen door tal van solidariteitsbijdragen.

3° Welke is de evolutie inzake invordering van de bijdrage-achterstallen ? In 1978 beliepen de achterstallen 7,9 milliard en in 1982 bijna 12 miljard.

Wat is per Gewest de huidige stand van zaken ?

∴

De heer Harmegnies betwijfelt dat de verbeterde economische toestand aanleiding zal geven tot een toenemende werkgelegenheid in de privé-sector, die, als gevolg van de besparingen, de dalende werkgelegenheid in de overheidssector dient te compenseren.

De Regering stelt in de Algemene Toelichting dat ze niet zeker is van de reactie van gezinnen en bedrijven tegenover de stijging van hun reële inkomen (blz. 16). Zullen eerder het verbruik of de besparingen van de gezinnen toenemen ? Zullen de ondernemingen hun financiële overschotten voor nieuwe investeringen aanwenden ? Deze vragen blijken ook voor de Regering open te blijven.

Verder stelt de Regering dat de toegenomen arbeidsproductiviteit in een beperkte stijging van de reële lonen kan worden vertaald. De C.S.C. geeft echter de voorkeur aan een toenemende tewerkstelling.

Spreker vraagt hoe in 1985 de tewerkstelling in de overheidssector en de private sector precies is geëvolueerd.

Uit tabel II.9 op blz. 23 van de Algemene Toelichting blijkt dat de totale werkloosheid in 1985 ten aanzien van 1984 slechts met 5 000 eenheden is gedaald. Het 5-3-3 stelsel heeft meer een bijkomende tewerkstelling van 36 000 eenheden in de K.M.O.'s teweeggebracht. Er zouden gegevens beschikbaar dienen te worden gesteld in verband met het tewerkstellingseffect van dit stelsel, onderverdeeld in de verschillende sectoren. In ieder geval dient de uitvoering van dit mechanisme te worden verdergezet.

Spreker vraagt welke ondernemingen precies van de krachtens koninklijke besluiten nrs. 181 en 185 verminderde sociale zekerheidsbijdragen hebben genoten ? Om welke bedragen gaat het ?

Tot hoeveel bijkomende arbeidsplaatsen heeft de Maribel-operatie geleid ? Jammer dat deze operatie wordt afgebouwd, aangezien al de sociale partners het over haar nut eens waren.

Is het waar dat de tewerkstelling in de bouwsector tussen 1983 en 1984 met 27 300 eenheden afgenomen is ?

Quels sont les montants concernés ? Combien d'emplois supplémentaires l'opération Maribel a-t-elle créés ? Il est regrettable que cette opération soit abandonnée, étant donné que tous les interlocuteurs sociaux s'accordaient à reconnaître son utilité.

Le Ministre pense-t-il réellement qu'un accord interprofessionnel peut être conclu au cours de la période limitée prévue dans l'Exposé général ? Si aucun accord n'est conclu, il conviendra que le Gouvernement prenne des mesures.

En ce qui concerne les programmes de mise au travail, l'intervenant regrette que 529 projets C.S.T. et 508 projets T.C.T. soient bloqués pour des motifs budgétaires. La plupart de ces projets ont pourtant une utilité sociale. L'intervenant déplore par ailleurs que le Ministre de l'Emploi et du Travail ait politisé les projets T.C.T.

L'intervenant demande au Ministre de commenter et d'actualiser les données suivantes :

— le nombre de chômeurs mis au travail est tombé de 33 000 en 1981 à 26 000 en 1983, avant de remonter à 35 000 en 1985;

— le nombre de C.S.T. est tombé de 33 000 en 1981 à 26 000 en 1983, et est remonté à 35 000 en 1985;

— le nombre de T.C.T. s'élevait à 31 000 unités en 1985.

Les chiffres cités par *M. Vandenbroucke* lors de l'examen du projet de loi d'habilitation n'ont jamais été contestés par le Gouvernement. Celui-ci avait affirmé que le nombre de personnes occupées dans les programmes de mise au travail avait augmenté de 29 000 unités entre 1983 et 1985. Parmi ces personnes, 9 000 seulement avaient été précédemment chômeurs complets indemnisés.

L'intervenant en conclut dès lors que le Gouvernement ne considère plus l'emploi comme une priorité. Certaines mesures en faveur de l'emploi — telles que l'opération Maribel — ont d'ailleurs été supprimées.

Le Gouvernement trafique en outre les statistiques du chômage. Lorsqu'ils ont la chance de trouver du travail, les chômeurs doivent souvent se contenter d'un emploi à temps partiel : le nombre d'emplois à temps partiel est passé de 16 000 en 1981 à 91 000 en 1985. Le nombre de chômeurs âgés dispensés de pointage dépasse les 59 000 unités, qui échappent aux statistiques du chômage. Sont également écartés des statistiques, les nombreux jeunes qui sont occupés dans les programmes alternatifs de mise au travail.

M. Harmegnies estime que la progression de l'emploi des jeunes à raison de 50 000 unités, prévue par le Gouvernement, sera plutôt une conséquence de la baisse de la natalité.

Le Gouvernement doit être ouvert à toutes propositions en matière d'emploi. Il doit en outre définir à cet effet une politique économique et financière appropriée.

Le « plan Hansenne » prévoit notamment un stage pour les non-universitaires. Ces stages ont connu un grand succès, vu le nombre important de jeunes chômeurs peu ou non qualifiés. Ce régime est également intéressant pour l'employeur en raison des charges sociales réduites. Toutefois, il est à craindre que le stage ne soit pas très utile à la formation des jeunes et que l'employeur se serve de cette facilité pour engager une main-d'œuvre bon marché, qui sera vite remplacée.

Un second volet du « plan Hansenne » est le stage à temps partiel. Le plan ne prévoit cependant aucune mesure visant à inciter les entreprises à y recourir.

En outre, ce plan ne tient pas compte de la prolongation du stage d'attente et du service militaire.

Om welke bedragen gaat het ? Tot hoeveel bijkomende arbeidsplaatsen heeft de Maribel-operatie geleid ? Jammer dat deze operatie wordt afgebouwd, aangezien al de sociale partners het over haar nut eens waren.

Gelooft de Minister echt dat een interprofessioneel akkoord binnen de beperkte periode waarnaar in de Algemene Toelichting wordt verwezen, kan worden afgesloten ? Het is goed dat de Regering maatregelen zal nemen indien geen akkoord wordt afgesloten.

In verband met de tewerkstellingsprogramma's betreurt spreker, dat omwille van budgettaire redenen, 529 B.T.K.- en 508 D.A.C.-projecten worden geblokkeerd. Deze projecten zijn nochtans vaak sociaal nuttig. Verder betreurt spreker dat de Minister van Tewerkstelling de D.A.C.-projecten heeft gepolitiseerd.

Spreker wenst dat de Minister de volgende gegevens zou commentariëren en actualiseren :

— het aantal tewerkgestelde werklozen is van 33 000 in 1981 gedaald tot 26 000 in 1983, en weerom gestegen tot 35 000 in 1985;

— het aantal B.T.K.-ers is van 33 000 in 1981 gedeeld tot 26 000 in 1983, en gestegen tot 35 000 in 1985;

— het aantal D.A.C.-ers was gelijk aan 31 000 eenheden in 1985.

De naar aanleiding van de bijzondere machtenbespreking door *de heer Vandenbroucke* aangehaalde cijfers, werden nooit door de Regering ontkend. Deze had gesteld dat het aantal in de tewerkstellingsprogramma's tewerkgestelde personen tussen 1983 en 1985 toegenomen is met 29 000 eenheden. Hiervan waren slechts 9 000 personen voorheen volledig werkloosheidsgerechtigd.

Spreker besluit dan ook dat de Regering de tewerkstelling niet meer als een prioriteit beschouwt. Bepaalde maatregelen ten gunste van de tewerkstelling — zoals de Maribel-operatie — werden afgebouwd.

Tevens wordt er met de werkloosheidsstatistieken geknoeid. Vaak kunnen werklozen wanneer ze werk vinden, slechts aan deeltijds werk geraken : de deeltijdse banen zijn van 16 000 in 1981 tot 91 000 in 1985 toegenomen. Het aantal oudere werklozen dat van stempelcontrole wordt vrijgesteld, bedraagt meer dan 59 000 eenheden, die niet voorkomen in de werkloosheidsstatistieken. Ook de talrijke jongeren die in de alternatieve tewerkstellingsprogramma's zijn tewerkgesteld, worden aldus uit de statistieken geweerd.

De heer Harmegnies is van oordeel dat de door de Regering voorziene toegenomen stijging van de jeugdtewerkstelling met 50 000 eenheden, eerder het gevolg zal zijn van de dalende nataliteit.

De Regering dient open te staan voor al de voorstellen inzake tewerkstelling. Verder dient daartoe een gepast economisch en financieel beleid te worden uitgewerkt.

Het « Hansenne-plan » voorziet onder meer in een stage voor niet-universitairen. Er is een grote vraag naar deze stages aangezien het aantal ongeschoolde of weinig geschoolde jongere werklozen groot is. Voor de werkgever is dit regime omwille van de gereduceerde sociale uitkeringen gunstig. Het gevaar bestaat echter dat de stage voor de opleiding van de jongeren weinig zinvol is en dat de werkgever van deze faciliteit gebruik maakt om goedkope arbeidskrachten aan te werven, die nadien opnieuw snel worden vervangen.

Een tweede luik van het Hansenne-plan is de deeltijdse stage. Het plan voorziet echter niet in maatregelen om de ondernemingen aan te sporen daarop in te gaan.

Bovendien voldoet het plan niet aan de verlenging van de wachttijd en van de legerdienst.

L'intervenant souligne que l'équilibre de la sécurité sociale ne peut pas être rompu par l'octroi d'avantages immodérés au patronat.

En ce qui concerne la politique alternative à mener en matière d'emploi, le P.S. et la F.G.T.B. préconisent une harmonisation et une revalorisation des différents statuts temporaires afin que l'on puisse remédier à leur caractère précaire. Les projets C.S.T. doivent en outre être adaptés aux nouveaux besoins et aucun stage ne peut être accordé en fonction de la couleur politique du candidat.

Le problème de l'enseignement sera abordé au cours du prochain Conseil des ministres. Le Gouvernement devra faire appel à son imagination pour assurer une meilleure formation aux jeunes et les protéger ainsi du chômage. Jusqu'à présent, on n'a pas suffisamment exploité la possibilité des stages dans l'industrie.

La baisse des allocations de chômage pour certains jeunes fait qu'ils dépendent encore plus longtemps de leurs parents. Il convient également de remédier au fait que certains programmes de mise au travail n'ont pas beaucoup d'intérêt pour la formation des jeunes, ce qui les démotive.

∴

M. Hancké évoque l'extension de la nouvelle pauvreté. L'intervenant a déjà abordé ce problème en octobre 1984, lors de la discussion du budget des Voies et Moyens.

Ce problème a toujours été ignoré par le Gouvernement. Toutefois, au cours de cette nouvelle législature, il a subitement crtéé un Secrétariat d'Etat à l'Emancipation, qui étudiera aussi ce problème. En 1983 et 1984 déjà, la Fondation Roi Baudouin avait présenté 135 propositions pour faire face à ce problème. A la suite d'une enquête menée par le Conseil flamand, M. Busquin a élaboré une proposition de loi très détaillée.

M. Ansoms a demandé la création d'une commission *ad hoc*.

M. Hancké demande que soit instituée une commission d'enquête parlementaire qui devra notamment examiner le lien qu'il y a entre la nouvelle pauvreté et la pauvreté structurelle. L'augmentation des crédits destinés au paiement du minimum de moyens d'existence, à savoir 2,4 milliards en 1982, 4,7 milliards en 1985 et 8,3 milliards en 1986, prouve que le problème a été reconnu implicitement.

Il se confirme que l'emploi constitue un rempart contre la pauvreté. La nouvelle pauvreté s'est développée en raison de la crise, de l'augmentation du chômage qui en résulte et du travail à temps partiel. Cet effet se renforcera encore en raison de la diminution d'un certain nombre de prestations sociales; de ce fait, le revenu de certains groupes de la population risque de descendre sous le minimex. Le Secrétaire d'Etat, Miet Smet, déclare que la crise économique et l'augmentation sensible du nombre de divorces au cours des quinze dernières années (de 6 000 à 17 000 par an) constituent les deux principales causes du développement de la nouvelle pauvreté.

Il existe en outre un certain nombre d'indices non négligeables de cette recrudescence de la pauvreté :

1. Le recours au minimum de moyens d'existence : alors qu'en 1981, 21 000 personnes avaient demandé à bénéficier du minimum de moyens d'existence, ce nombre est passé à 38 949 en janvier 1984. Ces chiffres n'ont toujours pas été actualisés, mais il est probable qu'ils dépassent actuellement les 50 000, ce qui représente une augmentation de 215 % par rapport à 1981.

Spreker wijst erop dat het evenwicht in de sociale zekerheid niet door te vergaande voordelen ten aanzien van het patronaat mag worden verbroken.

In verband met een te volgen alternatief tewerkstellingsbeleid zijn de P.S. en de F.G.T.B. voorstander van een harmonisering en herwaardering van de verschillende tijdelijke tewerkstellingsstatuten, zodat aan hun precaire aard kan worden gewerkt. Verder dienen de B.T.K.-projecten naar de bevinding van nieuwe behoeften toe te groeien en mogen geen stages worden toegekend op basis van de politieke kleur van de kandidaat.

Het onderwijs zal op de eerstkomende ministerraad aan bod komen. De Regering zal haar verbeelding dienen aan te spreken teneinde aan de jongeren een verbeterde opleiding te verzekeren en ze zo tegen de werkloosheid te beschermen. Tot hiertoe werd onvoldoende gebruik gemaakt van de stages in de industrie.

De daling van de werkloosheidsuitkeringen voor bepaalde jongeren, heeft tot gevolg dat ze nog langer afhankelijk blijven van hun ouders. Ook dient te worden gestreden tegen het feit dat bepaalde tewerkstellingsprogramma's weinig waardevol zijn voor de opleiding van de jongeren, hetgeen tot demotivatie leidt.

∴

De heer Hancké snijdt het onderwerp van de toegenomen nieuwe armoede aan. Spreker heeft reeds in oktober 1984 ten tijde van de bespreking van de Rijksmiddelenbegroting op dit probleem gewezen.

Dit probleem werd door de Regering steeds ontkend. Tijdens deze nieuwe legislatuur werd echter plotseling een Staatssecretariaat voor Emancipatie opgericht, dat zich ook met deze problematiek zal bezighouden. Reeds in 1983 en 1984 had de Koning Boudewijnstichting 135 voorstellen uitgewerkt om aan dit probleem het hoofd te bieden. De heer Busquin heeft als gevolg van een door de Vlaamse Gemeenschapsraad gevoerde enquête een uitvoerig wetsvoorstel uitgewerkt.

De heer Ansoms heeft de oprichting van een commissie *ad hoc* gevraagd.

De heer Hancké verzoekt om de instelling van een parlementaire onderzoekscommissie die, onder meer, het verband tussen de nieuwe en de structurele armoede dient na te gaan. De toename van de kredieten besteed aan het bestaansminimum, namelijk van 2,4 miljard in 1982 tot respectievelijk 4,7 en 8,3 miljard in 1985 en 1986, wijst op de impliciete erkenning van het probleem.

Steeds meer blijkt dat de tewerkstelling de beveiliging tegen de armoede vormt. Door de crisis en de daaruit voortvloeiende gestegen werkloosheid en deeltijdse arbeid neemt de nieuwe armoede toe. Dit effect zal nog worden versterkt door de vermindering van een aantal sociale zekerheidsuitkeringen, waardoor het inkomen van bepaalde bevolkingsgroepen, onder het bestaansminimum dreigt te vallen. Staatssecretaris Miet Smet beweert dat, naast de economische crisis, het gedurende de laatste 15 jaar sterk toegenomen aantal echtscheidingen (namelijk een toename van 6 000 tot 17 000 per jaar) de twee belangrijkste oorzaken vormen van de ongunstige ontwikkeling inzake nieuwe armoede.

Verder bestaan er een aantal niet te miskennen indicatoren voor deze toegenomen armoede :

1. Het beroep op het bestaansminimum : terwijl er in 1981 21 000 personen waren die het minimum aanvroegen, nam dit aantal toe tot 38 949 in januari 1984. Deze cijfers werden nog steeds niet geactualiseerd, maar ze zullen momenteel de 50 000 wel overtreffen, hetgeen een stijging met 215 % ten aanzien van 1981 betekent. Wanneer worden deze cijfers geactualiseerd ?

Quand ces chiffres seront-ils actualisés ? Ces données sont en effet nécessaires si l'on veut mener une politique efficace de lutte contre la pauvreté.

L'intervenant demande par ailleurs des précisions quant à l'état civil et la composition du ménage des indigents.

2. Les nombreuses résiliations d'abonnement téléphonique, qui, outre les coupures de gaz et d'électricité, indiquent une baisse substantielle des revenus.

3. Le nombre de recours à la caisse des prêts de Bruxelles a décuplé au cours des dix dernières années, ce qui est l'indice de difficultés financières considérables.

4. Le recours aux avocats *pro deo* a considérablement augmenté (de 40 % en cinq ans à Courtrai).

5. Les résiliations d'emprunts hypothécaires ont augmenté jusqu'à atteindre 10 % du nombre d'emprunts enregistrés.

6. Le montant total des arriérés de loyer dans les logements sociaux est passé de 46 millions en 1976 à plus d'un demi-milliard en 1985.

Depuis 1983, le Gouvernement a augmenté le minimum de moyens d'existence deux fois de 2 % et une fois de 5 %. Il ressort cependant de certaines enquêtes budgétaires que le prix de la plupart des produits de première nécessité (denrées alimentaires, etc.) a augmenté de 30 à 35 % au cours de la même période.

Une autre enquête s'est attachée à comparer le minimum de moyens d'existence aux moyens nécessaires pour satisfaire aux besoins élémentaires. Il a ainsi été démontré qu'il manquait 3 000 francs aux isolés et 10 000 à 12 000 aux couples avec deux enfants.

On assiste en outre à une certaine « féminisation » de la pauvreté; ce sont surtout les femmes isolées avec des enfants qui éprouvent des difficultés.

Il s'avère également qu'au cours des dernières années, les C.P.A.S. ont surtout économisé au niveau des aides financières et des aides en nature qu'ils accordent.

Enfin, M. Hancké demande l'abrogation de l'arrêté royal n° 244, qui permet de récupérer les aides accordées auprès de membres de la famille. Sur un montant total de 4,5 milliards d'aides accordées, seulement 36 millions, soit 0,8 %, ont été récupérés de la sorte. Outre qu'elle rapporte peu, la récupération des aides entraîne des dépenses administratives très importantes.

M. Hancké termine la première partie de son intervention par un certain nombre de réflexions relatives à la « nouvelle pauvreté ».

L'arrêté royal n° 244 réintroduit le principe de la solidarité familiale. Dans les milieux gouvernementaux (le secrétaire d'Etat Aerts), on souligne le caractère positif de cette mesure, à savoir le retour à des valeurs authentiques.

On oublie toutefois que ce retour implique par la même occasion une limitation importante de la liberté individuelle.

M. Hancké illustre cette affirmation par un exemple. Avant la seconde guerre mondiale, l'aide aux personnes âgées n'était pas encore organisée. C'est la famille qui s'occupait de cette tâche, et surtout les femmes, qui à l'époque n'étaient pas encore intégrées dans le circuit du travail.

A l'issue de la guerre sont apparues, sous l'influence socialiste, les premières maisons de repos. Les pensions ont été portées à un niveau acceptable et l'Etat-providence organisé. L'accusation de « froideur » qui est formulée actuellement à l'égard de ce système (par nécessité) néglige ce qui est véritablement l'essentiel, à savoir que cet Etat-providence s'accompagne d'une plus grande liberté et d'un glissement des pouvoirs. Les plus faibles ont ainsi également leur place et l'intervention sociale permet une plus grande liberté individuelle.

Le principe de la solidarité sociale doit être maintenu. Cette solidarité ne peut pas être qu'une bouée de sauvetage pour les plus

Deze gegevens zijn noodzakelijk indien men een degelijk beleid inzake de bestrijding der armoede wil voeren.

Graag zou spreker ook gegevens verwerven aangaande het burgerlijk statuut en de gezinssamenstelling van de behoeftigen.

2. De talrijke telefoonopzeggingen, die naast de gas- en elektriciteitsafsluitingen, op een merkelijke daling van het inkomen wijzen.

3. Het beroep op de Kas van leningen in Brussel is gedurende de laatste tien jaar vertienvoudigd, hetgeen duidt op aanzienlijke financiële moeilijkheden.

4. Het beroep op de *pro deo* rechtsverdeling is sterk toegenomen (in Kortrijk met 40 % op 5 jaar).

5. De opzeggingen van de hypotheekleningen zijn toegenomen tot 10 % van het aantal opgenomen leningen.

6. De totale huurachterstallen in de sociale woningbouw zijn gestegen van 46 miljoen in 1976 tot meer dan 1/2 miljard in 1985.

De Regering heeft het bestaansminimum sinds 1983 tweemaal met 2 % en eenmaal met 5 % verhoogd. Volgens bepaalde budgettaire enquêtes zijn de prijzen van de meest noodzakelijke produkten (levensmiddelen enz...) echter gedurende dezelfde periode met een percentage van 30 tot 35 % gestegen.

Een andere enquête heeft het bestaansminimum vergeleken met de middelen die vereist zijn voor het voldoen van de elementaire behoeften. Daarbij komt tot uiting dat een alleenstaande 3 000 frank en een echtpaar met 2 kinderen, 10 000 tot 12 000 frank tekort komen.

Bovendien treedt er steeds meer een « feminisering » van de armoede op; vooral alleenstaande vrouwen met kinderen hebben het moeilijk.

Ook blijkt dat de O.C.M.W.'s gedurende de laatste jaren vooral bespaard hebben inzake het toekennen van financiële steun en van steun in natura.

Tot slot vraagt de heer Hancké de afschaffing van het K.B. nr. 244, die de terugvordering van de geboden hulp bij familieleden mogelijk maakt. Op een bedrag van 4,5 miljard aan toegekende steun, werd slechts 36 miljoen, dat is 0,8 %, gerecupereerd. Het geringe financiële rendement gaat bovendien gepaard met erg hoge administratieve inningskosten.

De heer Hancké rondt het eerste luik van zijn interventie af met een aantal bedenkingen bij de « nieuwe armoede ».

Het koninklijk besluit nr. 244 voert het principe van de familiale solidariteit terug in. Vanuit regeringskringen (staatssecretaris Aerts) wijst men op het positieve aspect hiervan : de terugkeer naar authentieke waarden.

Men vergeet evenwel dat deze terugkeer tegelijk een belangrijke inlevering van individuele vrijheid met zich meebrengt.

De heer Hancké wil deze bewering met een voorbeeld illustreren. Bejaardenzorg was vóór de tweede wereldoorlog niet georganiseerd. De familie nam deze taak op zich, en dan vooral de vrouwen, die toen nog niet deelnamen aan het maatschappelijk arbeidsproces.

Na de tweede wereldoorlog kwamen er, onder socialistische invloed, rustoorden; de pensioenen werden tot een leefwaardig niveau opgetrokken. De verzorgingsstaat werd georganiseerd. De kritiek van de « verkoeling » die hierop nu geleverd wordt (uit noodzaak !) gaat voorbij aan wat werkelijk essentieel is : de verzorgingsstaat gaat gepaard met een grotere vrijheidsbeleving en een verschuiving van de machten. Er wordt ruimte gemaakt voor de zwakken. Dankzij de maatschappelijke tussenkomst kan er een grotere individuele vrijheid ontstaan.

De sociale solidariteit moet als principe blijven bestaan. Het mag niet alleen een vangnet zijn voor de minstbedeelden. Er moet

démunis. Le libre choix doit subsister, même s'il va de soi que certaines corrections peuvent être apportées. C'est ainsi que la fiscalisation permet de redresser certaines inégalités qui résultent de l'application du principe général. Il n'en reste pas moins que l'Etat-providence peut être critiqué. C'est d'ailleurs de la gauche que sont venues les premières critiques. Ainsi, Illich a toujours souligné le danger d'une professionnalisation de l'aide sociale. Les critiques sont nécessaires lorsqu'elles sont justifiées, mais le système en soi doit être maintenu, et ce, essentiellement en raison de sa contribution primordiale à la liberté individuelle.

M. Hancké consacre le deuxième volet de son exposé à l'assurance-maladie.

Dans sa déclaration de 1981, le Gouvernement avait déjà constaté que l'équilibre de la sécurité sociale était gravement perturbé mais que « l'édifice serait maintenu en place ».

Aujourd'hui, en 1986, il existe toujours un déficit structurel important dans le secteur des soins de santé. Dans les autres secteurs de la sécurité sociale, l'équilibre est rétabli. Cela n'empêche pas que la manie d'assainir persiste.

Un quart des 194 milliards d'économies prévus portera sur la sécurité sociale. Ce choix est lourd de conséquences ! Ni la C.S.C. ni la F.G.T.B. ne peuvent l'accepter. Il ressort des rapports budgétaires du Conseil national du travail que les travailleurs ont déjà apporté une contribution déterminante au rétablissement de l'équilibre. Ce sont eux qui ont supporté les augmentations de cotisations et les économies en 1985 et 1986.

Les données relatives à la croissance des différents départements, rassemblées par le Ministre des Affaires économiques, montrent que, jusqu'à présent, les départements d'autorité ont consenti très peu de sacrifices. La majeure partie de l'effort a été fournie par le secteur social !

Il ne restera pas grand-chose de l'édifice social si l'on impose un nouvel effort important à la sécurité sociale !

C'était peut-être l'objectif idéologique poursuivi par le Ministre du Budget, mais ce ne peut tout de même pas être l'intention du Ministre des Affaires économiques !

Le budget des soins de santé accuse un déficit. On l'évaluait à plus de 3 milliards pour 1985 et il a atteint 4 milliards. Le déficit sera encore plus important en 1986 !

Le montant des cotisations individuelles et la contribution de l'Etat ont pourtant augmenté.

Les sacrifices consentis au cours de la période de 1982 à 1986 ont procuré au secteur des soins de santé (prestations) 97 milliards de rentrées supplémentaires (augmentation des cotisations sociales et des subventions de l'Etat, intervention du Fonds pour l'équilibre financier de la sécurité sociale, etc.).

A cela sont venus s'ajouter 36 milliards d'économies.

Le secteur des indemnités a bénéficié de 14 milliards de rentrées supplémentaires.

M. Hancké conclut que le secteur « soins de santé » reste bien malade, puisque en dépit du plan budgétaire sorti du conclave de Val-Duchesse, l'équilibre n'y sera pas atteint. Il apparaît au contraire que le déficit de cette année sera doublé l'année prochaine.

Il faut constater que, depuis 1983, ce secteur a pu bénéficier de transferts provenant du secteur des allocations. Le Conseil national du Travail (Nationale Arbeidsraad) a, dans ses avis du 5 février 1985 et du 25 mars 1986, critiqué cette procédure.

M. Hancké désire savoir si cette solidarité entre le secteur des soins de santé et le secteur des allocations sera encore d'application en 1987.

Dans son avis du 5 février 1985, le Conseil national du Travail estimait qu'un certain nombre de mécanismes de dépenses n'avaient pas été fondamentalement revus. Dans ce domaine, les transformations sont donc trop lentes — de là, ce déficit permanent.

een vrije keuze blijven. Bepaalde correcties kunnen uiteraard gebeuren. Via de fiscalisering kunnen ongelijkheden, die het gevolg zijn van de toepassing van het principe, rechtgetrokken worden. Dat neemt niet weg dat er kritiek kan geleverd worden op de verzorgingsstaat. Dit gebeurde overigens voor het eerst vanuit linkse hoek. Zo wees Illich reeds op het gevaar van de professionalisering in de hulpverlening. Gerechtvaardigde kritiek moet er zijn, maar het systeem alsdusdanig moet behouden blijven en dit vooral omwille van zijn essentiële bijdrage aan de individuele vrijheid.

Het tweede luik van de uiteenzetting van de heer Hancké behandelt de ziekteverzekering.

In de regeringsverklaring van 1981 werd er reeds op gewezen dat het evenwicht in de sociale zekerheid grondig verstoord was, maar dat « het gebouw in stand zou gehouden worden ».

Nu, in 1986, is er nog steeds een belangrijk structureel tekort in de sector gezondheidszorgen. Het evenwicht in de andere sectoren van de sociale zekerheid is hersteld. Dat neemt niet weg dat de besparingsdrift blijft voortwoeden.

Van de 194 miljard voorziene besparingen, zal er 1/4 op de sociale zekerheid gebeuren. Dit is een zwaarwegende optie ! A.C.V. noch A.B.V.V. gaan hiermee akkoord. Uit de begrotingsverslagen van de N.A.R. blijkt dat de werknemers reeds een overwegende bijdrage leverden tot het herstel van het evenwicht. De bijdrageverhogingen en besparingen van '85 en '86 werden door hen gedragen.

Uit gegevens over de groeicijfers van de verschillende departementen, verzameld door Minister van Economische Zaken, blijkt dat de gezagsdepartementen tot nog toe nauwelijks iets ingeleverd hebben. De grote inlevering gebeurde in de sociale sector !

Indien de sociale zekerheid nu opnieuw een zware inspanning moet doen, zal het sociale gebouw nauwelijks overeind blijven !

Dat was misschien ideologisch zo ook bedoeld door de Minister van Begroting. Het kan toch niet de bedoeling zijn van de Minister van Sociale Zaken !

De begroting gezondheidszorgen vertoont een tekort. Het tekort was voor 1985 geraamd op meer dan 3 miljard, het liep op tot 4 miljard. Het tekort voor 1986 zal nog groter zijn !

Nochtans stegen de individuele bijdragen en de rijksbijdragen.

Door inlevering in de periode van 1982 tot 1986 kon de sector gezondheidszorgen (prestaties) op 97 miljard bijkomende inkomsten rekenen (verhoging sociale bijdragen en rijkstoelagen, tussenkomst van het Fonds voor Financieel Evenwicht van de sociale zekerheid, enz.).

Daarnaast waren er voor 36 miljard besparingen.

In de sector uitkeringen werd er voor 14 miljard bijkomende inkomsten gezorgd.

De heer Hancké besluit dat de sector « geneeskundige verzorging » nog zwaar ziek blijft, aangezien het evenwicht niet zal kunnen worden bereikt ondanks het budgettair plan dat tijdens het Sint-Anna-conclaaf is opgesteld. Nu blijkt integendeel dat het tekort volgend jaar dubbel zo groot zal zijn als in 1986.

Men moet constateren dat die sector sinds 1983 heeft kunnen rekenen op overdrachten uit de sector van de uitkeringen. In zijn adviezen van 5 februari 1985 en 25 maart 1986 bracht de Nationale Arbeidsraad kritiek uit op die procedure.

De heer Hancké wenst te weten of die solidariteit tussen de sector van de geneeskundige verzorging en de sector van de uitkeringen in 1987 nog zal spelen.

In zijn advies van 5 februari 1985 was de Nationale Arbeidsraad van oordeel dat een zeker aantal uitgavenmechanismen niet op fundamentele wijze werd herzien. Die herziening verloopt te traag en dat is de oorzaak van het permanent tekort.

Il apparaît que l'intervention de l'Etat dans ce secteur doit être augmentée. M. Hancké aimerait savoir si le Ministre des Affaires sociales et des Réformes institutionnelles compte maintenir cette orientation.

En ce qui concerne les V.I.P.O. l'intervention de l'Etat ne sera-t-elle pas réduite ?

Quel sera l'impact budgétaire de la convention médico-mutualiste signée le 20 janvier 1986 ? Dans ce domaine, une réduction des honoraires est prévue. Est-il exact que, cette année par contre, il n'y a eu aucune diminution ?

L'enveloppe prévue pour la biologie clinique est en augmentation dans le budget, sans qu'il soit pourtant question d'indexation. L'intervenant relève ici une contradiction entre le chiffre figurant dans l'Exposé général (p. 114), qui est de 1 983 milliards et le chiffre cité à la conférence de presse donnée par le Ministre, qui s'élevait à 6 129 milliards. Comment faut-il interpréter cette économie de quatre milliards ?

Il demande comment a été calculée l'enveloppe nationale prévue pour la biologie clinique. Il rappelle que c'est un instrument qu'il désapprouve, mais qui a été choisi par le Ministre. Il faut maintenant rester logique par rapport à ce choix initial.

Quel sera l'impact sur le budget des contrats-programmes conclus avec l'industrie pharmaceutique ? Il apparaît qu'ils engendrent des dépenses supplémentaires pour l'Etat, et que les montants de ces dépenses sont loin d'être négligeables. Ces surcoûts ont-ils été comptabilisés dans le budget ?

Quel sera l'effet du ticket modérateur en ce qui concerne les institutions psychiatriques ? En a-t-on tenu compte dans l'établissement du budget ? Peut-on savoir sur quelle base ont été établies les estimations relatives aux journées d'hospitalisation ?

Dans ce domaine, les chiffres fournis lors de la conférence de presse faisaient mention d'économies tant pour l'I.N.A.M.I. que pour les finances de l'Etat. Les chiffres dont a pu disposer l'orateur font apparaître après calculs non pas des économies, mais bien un déficit d'à peu près 5 milliards.

M. Hancké conteste d'autre part la manière dont a été calculée l'enveloppe relative aux jours d'hopitalisation. L'année qui a servi de base de référence est en effet 1980. Or, cette année a marqué un record dans le nombre de journées d'hospitalisation. Depuis lors, la tendance est en effet à la baisse. L'enveloppe a donc volontairement été fixée trop haut dès le départ.

Dès lors, le chiffre des économies que revendique le Gouvernement dans ce secteur, est quelque peu flatté. En conséquence, M. Hancké estime que des économies pourraient être réalisées sur le prix des journées d'hospitalisation.

L'intervenant pose ensuite une triple question :

1) Combien de lits d'hôpitaux ont-ils été fermés depuis 1982 ?

2) Combien de lits de repos et de soins (lits M.R.S.) ont-ils été crées durant cet intervalle (R.V.T.-bedden) ?

3) Comment s'effectue la répartition de ces pertes et de ces créations, par régions et par réseaux ?

M. Hancké a l'impression que la réorientation de l'infrastructure de soins s'effectue selon deux vitesses différentes, la création du nouveau réseau de lits de repos et de soins étant plus rapide que la fermeture de lits d'hôpitaux.

De l'avis de l'orateur, le rythme de cette dernière opération est insuffisamment soutenu. Combien des 6 000 lits dont question dans l'arrêté royal n° 407 ont-ils été supprimés et combien ont-ils été transférés ?

La fermeture des lits d'hôpitaux semble devoir se dérouler en trois étapes sur une base volontaire d'abord, sur la base de la capacité et du taux d'utilisation ensuite, et finalement via une action sur l'enveloppe nationale pour les hôpitaux. M. Hancké

Naar blijkt zou de staatstegemoetkoming in die sector worden verhoogd. De heer Hancké wenst te vernemen of de Minister van Sociale Zaken en Institutionele Hervormingen nog achter dat plan blijft staan.

Zullen de uitkeringen van de Staat aan de W.I.G.W.'s niet verminderd worden ?

Wat is de budgettaire weerslag van de op 20 januari tussen de artsen en de ziekenfondsen gesloten overeenkomst ? In die overeenkomst is een vermindering van de erelonen opgenomen.

De begrotingsenveloppe voor de klinische biologie is gestegen, maar er is geen sprake van indexering. In dat verband merkt spreker een tegenstrijdigheid op tussen het bedrag dat vermeld is in de Algemene Toelichting (blz. 114), nl. 1 983 miljard, en het bedrag dat geciteerd werd op de persconferentie van de Minister, die het had over 6 129 miljard. Hoe verklaart men die besparing van vier miljard ?

Hij wil graag vernemen hoe de nationale enveloppe voor de klinische biologie berekend werd. Hij herinnert eraan dat het hier gaat om een procédé dat hij afkeurt maar dat door de Minister gekozen werd. Men moet nu logisch blijven tegenover die oorspronkelijke keuze.

Wat zal de weerslag zijn voor de begroting van de met de farmaceutische nijverheid afgesloten programma-contracten ? Het schijnt dat zij voor de Staat bijkomende uitgaven zullen meebrengen en dat daarmee aanzienlijke bedragen gemoeid zijn. Zullen die bijkomende uitgaven in de begroting worden opgenomen ?

Wat zal de weerslag zijn van het remgeld op de psychiatrische instellingen ? Werd daarmee rekening gehouden bij de opstelling van de begroting ? Op welke basis werden de ramingen opgesteld i.v.m. de verpleegdagen ?

Op dat stuk wezen de op de persconferentie verstrekte cijfers op bezuinigingen zowel voor het R.I.Z.I.V. als voor de rijksfinanciën. Met de cijfers waarover spreker kon beschikken is er echter geen sprake meer van besparingen, maar van een tekort van zowat 5 miljard.

Hij betwist ook de manier waarop het krediet voor de verpleegdagen is berekend. Als referentiejaar werd 1980 genomen, maar dat was voor het aantal verpleegdagen een recordjaar. Sedertdien is er een neiging tot dalen. Het krediet werd dus van bij de start vrijwillig te hoog vastgesteld.

Het cijfer van de besparingen in die sector is dan ook wat te mooi voorgesteld ! Volgens de heer Hancké zou er op de verpleegdagprijs kunnen worden bezuinigd.

Spreker stelt dan een drievoudige vraag :

1) Hoeveel ziekenhuisbedden zijn er sedert 1982 afgeschaft ?

2) Hoeveel zgn. R.V.T.-bedden (rust en verpleging) zijn er sedertdien bijgekomen ?

3) Hoe zijn die verliezen en aanwinsten per gewest en per net verdeeld ?

De heer Hancké heeft de indruk dat de herschikking van de infrastructuur voor geneeskundige verzorging met twee verschillende snelheden gebeurt, waarbij de uitbreiding van het nieuwe net bedden in rust- en verpleeghuizen sneller gaat dan de afschaffing van de ziekenhuisbedden.

Spreker vindt het tempo voor de afschaffing van de ziekenhuisbedden onvoldoende. Hoeveel van de 6 000 bedden waarvan sprake in koninklijk besluit nr. 407 zijn er afgeschaft, en hoeveel zijn er overgedragen ?

De afschaffing van de ziekenhuisbedden zou in drie fasen moeten gebeuren : om te beginnen op vrijwillige basis, vervolgens naar gelang van het aantal en het gebruikscijfer en ten slotte onder druk via het nationale krediet voor de ziekenhuizen. De

fait observer que la deuxième phase frappera davantage le secteur public que le secteur privé, car le taux d'occupation n'est pas le même dans les deux réseaux.

Quel est d'autre part l'impact des mesures budgétaires concernant les maisons de repos et de soins d'une part, et les lits (G-bedden) d'autre part ? La fermeture de 6 000 lits d'hôpitaux coûtera-t-elle leur emploi à un nombre équivalent de membres du personnel hospitalier ? En ce cas, où sont les économies espérées, puisqu'il y aura davantage de chômeurs à payer ?

Dans le secteur de la psychiatrie, *M. Hancké* désire savoir comment ont été calculées les normes de programmation.

Le budget prévoit une dépense de 801 millions pour les mini journées d'hospitalisation (minidagen). Cette dépense représenterait une économie. *M. Hancké* se demande comment il est possible de réaliser des économies pour ce poste.

Enfin, le thermalisme-S représente à l'heure actuelle un peu moins de 400 lits, destinés à des rhumatisants. Le prix en est faible. La suppression de cette catégorie apparaît comme une mesure contestable, puisque qu'elle ne représente qu'une économie limitée, alors que ces lits répondent à un besoin très réel. En outre, s'agira-t-il d'une réelle suppression, ou d'une transformation en lits d'hôpitaux ou en lits M.R.S. ? Si les patients des sanatoriums où ne séjournent plus à l'heure actuelle que des tuberculeux résistant à tout traitement par antibiotiques, doivent-être transférés dans les hôpitaux, n'y-a-t-il pas là un risque de contamination ?

M. Hancké souhaite savoir si une enveloppe sera un jour fixée en ce qui concerne les scanners.

Il se demande enfin si certaines mesures prévues dans le plan de mars 1984 sont reprises actuellement. Qu'en est-il, par exemple, de la volonté de promouvoir les soins à domicile ? Le stage institué pour les médecins généralistes sera-t-il réellement indemnisé ? Quelles mesures sont prises pour limiter le nombre d'étudiants diplômés en médecine, qui reste toujours stable. S'agira-t-il d'un *numerus claussus* ? L'idée d'établir une franchise en ce qui concerne les petits risques a-t-elle complètement disparu ? Y aura-t-il réellement une réduction des aides à l'assurance maladie volontaire ?

∴

M. Collart examine successivement les points suivants :

1) Les crédits destinés à la cellule sociale;

2) La politique en matière de soins de santé.

1) L'intervenant renvoie d'emblée à l'Exposé général pour 1986.

— Il ressort du tableau « dépenses courantes et financières (en %) » figurant à la page 57, tableau qui permet de comparer le budget ajusté pour 1985 et le budget initial pour 1986, que les dépenses pour les différentes cellules ne varient pas ou guère, sauf pour la cellule « Dette publique ». Les dépenses pour la cellule sociale se sont donc aussi stabilisées. Il est difficile de comparer la situation de cette cellule à celle de 1984 du fait que le mode de financement de la sécurité sociale a été modifié (réduction des subventions de l'Etat, en particulier pour le chômage).

— Il ressort de l'évolution générale des dépenses courantes 1980-1986 (pp. 58 et 59) que la cellule sociale est la cible par excellence des économies depuis plusieurs années déjà.

— La forte augmentation des dépenses afférentes au minimum de moyens d'existence entre 1982 et 1986 (tableau page 99) fait apparaître l'ampleur de l'appauvrissement de la population. L'intervenant demande que le Ministre présente un tableau qui fasse apparaître le nombre de minimums de moyens d'existence octroyés par région depuis 1981.

heer Hancké wijst erop dat de tweede fase de overheidssector meer zal raken dan de privé-sector, aangezien de bezettingsgraad in beide netten niet dezelfde is.

Wat is voorts de weerslag van de begrotingsmaatregelen betreffende de rust- en verpleegtehuizen enerzijds en de G-bedden anderzijds ? Zal de afschaffing van 6 000 ziekenhuisbedden aan een even groot aantal leden van het ziekenhuispersoneel hun betrekking kosten ? Waar blijft dan de verhoopte besparing, als er zoveel meer werklozen te betalen zullen zijn ?

Spreker wil weten hoe in de sector psychiatrie de programmatienormen berekend zijn.

De begroting voorziet in een uitgave van 801 miljoen voor miniverpleegdagen. Die uitgave zou een besparing zijn. *De heer Hancké* vraagt zich af hoe voor die post bezuinigingen mogelijk zijn.

Het S-thermalisme ten slotte vertegenwoordigt momenteel iets minder dan 400 bedden voor reumapatiënten. De prijs daarvan is laag. De afschaffing van die categorie is een betwistbare maatregel, aangezien de besparing zeer beperkt is terwijl er aan die bedden een zeer reële behoefte is. Worden die bedden overigens werkelijk afgeschaft, of veranderen zij in ziekenhuis- of R.V.T.-bedden ? Als de patiënten van de sanatoria, waar thans nog slechts teringlijders op wie behandelingen met antibiotica geen vat hebben, verblijven, naar ziekenhuizen moeten worden overgebracht, bestaat er dan gevaar voor besmetting ?

De heer Hancké wil weten of er ooit wel eens kredieten zullen worden vastgesteld voor de scanners.

Ten slotte vraagt hij zich af of bepaalde maatregelen waarin werd voorzien door het plan van maart 1984, thans weer worden opgenomen. Wat komt er bijvoorbeeld terecht van de bevordering van de thuisverzorging ? Zal de stage die is ingevoerd voor de huisartsen, echt worden vergoed ? Welke maatregelen worden genomen om het aantal gediplomeerde studenten in de geneeskunde — dat nog steeds stabiel blijft — te beperken ? Zal het hier gaan om een *numerus clausus* ? Is de idee om een franchise in te voeren voor de kleine risico's volledig verdwenen ? Zal er werkelijk een vermindering komen van de hulpverlenging voor de vrije ziekteverzekering ?

∴

De heer Collart behandelt achtereenvolgens volgende punten :

1) de kredieten voor de sociale cel;

2) het beleid inzake de gezondheidszorg.

1) Spreker verwijst meteen naar de Algemene Toelichting 1986.

— Uit de tabel « lopende en financiële uitgaven (in %) », blz. 57, waarin een vergelijking wordt gemaakt tussen het aangepast budget 1985 en het initieel budget 1986, blijkt dat de uitgaven voor de verschillende cellen weinig of niet wijzigen, behoudens voor de cel « Rijksschuld ». Er is dus ook een stabilisatie van de uitgaven voor de sociale cel. Een vergelijking met 1984 voor deze cel wordt bemoeilijkt door de gewijzigde financiering van de sociale zekerheid (beperking van de Staatstoelagen, inzonderheid voor de werkloosheid).

— Uit de algemene evolutie van de lopende uitgaven van 1980 tot 1986 (blz. 58-59) blijkt dat de sociale cel al meerdere jaren het doelwit bij uitstek is voor overheidsbesparingen.

— De forse stijging van de uitgaven voor het bestaansminimum van 1982 tot 1986 (tabel blz. 99) toont de enorme verarming van de bevolking aan. Spreker vraagt dat de Minister een tabel zou voorleggen waaruit het aantal toegekende bestaansminima sinds 1981 per regio blijkt.

— Les dépenses afférentes à la cellule sociale ont augmenté d'environ 18 % entre 1982 et 1986. Comment les autres cellules ont-elles évolué au cours de la même période ? Une grande partie des prestations sociales est financée par les cotisations des travailleurs et des employeurs. Il importe donc de savoir comment les cotisations de ces deux groupes et les subventions de l'Etat ont évolué.

L'intervenant considère cependant que la part des travailleurs dans le financement de la sécurité sociale s'accroît sans cesse. Il observe également le paradoxe suivant : au plus les travailleurs contribuent à la sécurité sociale, au moins ils participent à sa gestion.

— Il ressort du tableau de la page 101 que les subventions destinées à la sécurité sociale (sans chômage) sont passées de 187 à 233,9 milliards entre 1982 et 1986; par contre, les subventions destinées au chômage sont passées de 75,7 milliards à 1,5 milliard au cours de la même période. Cette évolution est curieuse puisque le chômage ne diminue pas. Cette forte baisse n'est pas compensée par une augmentation proportionnelle des subventions destinées à l'emploi : elles sont passées de 51,7 milliards en 1982 à 78,6 milliards en 1986.

Les subventions destinées à la politique de l'emploi proprement dite ont même été réduites alors que celles prévues pour les prépensions ont sensiblement augmenté. On est donc manifestement passé d'une véritable politique de l'emploi à une politique de mise à la prépension.

L'addition des subventions à la sécurité sociale et de celles destinées au chômage et à l'emploi ne fait pas apparaître une différence essentielle entre 1982 et 1986.

L'intervenant s'attarde alors sur les glissements intervenus dans le domaine des subventions en faveur des handicapés, des victimes de la guerre, de la politique du logement, etc.

— En outre, on ne comprend pas pourquoi les recettes fiscales attribuées aux prestations sociales — c'est-à-dire l'« opération Maribel » — ont été ramenées de 27,9 milliards pour 1982 à 13 milliards pour 1986.

— Pour ce qui est du redressement financier de la sécurité sociale, l'intervenant souhaiterait disposer d'un tableau mentionnant pour chaque secteur les nouvelles recettes et les économies.

Enfin, l'intervenant estime que les prévisions du Gouvernement en matière de chômage pèchent par un excès d'optimisme.

Les prévisions relatives au chômage (nombre moyen de chômeurs : 494 000 en 1986 et 493 000 en 1987) et aux prépensions ne tiennent manifestement pas compte du tout du plan de Val-Duchesse. Elles sont en tout cas trop optimistes.

2) La politique en matière de soins de santé :

Pour dresser un inventaire des mesures prises récemment dans le domaine des soins de santé — en l'occurrence, les sacrifices consentis en la matière —, l'intervenant se réfère aux documents du Ministre de la Prévoyance sociale intitulés « Prélude à la réforme de la Sécurité sociale » et « Mesures prises dans le cadre des pouvoirs spéciaux et leurs effets ».

Finalement, les économies à réaliser dans le secteur des soins de santé devraient représenter plus de 10 % de toutes les économies.

Les récentes mesures vident de sa vraie substance la sécurité sociale; au principe de l'assurance on subsitue en effet celui de l'assistance qui subordonne les prestations aux revenus de l'intéressé.

En ce qui concerne la suppression de lits d'hôpitaux, il déplore que l'on ne se base pas sur un programme global. En outre, cette opération n'est ni politiquement ni philosophiquement neutre.

— De uitgaven voor de sociale cel zijn van 1982 tot 1986 gestegen met ongeveer 18 %. Hoe evolueerden de andere cellen in diezelfde periode ? Een groot deel van de sociale prestaties wordt gefinancierd door bijdragen van de werknemers en werkgevers. Het is derhalve zeer de vraag hoe de bijdragen van beide groepen alsmede de Staatstoelagen evolueerden.

Spreker is er evenwel van overtuigd dat de werknemers een steeds groter aandeel hebben in de financiering van de sociale zekerheid. Hij stelt tevens volgende paradox vast : hoe meer de werknemers bijdragen in de sociale zekerheid, hoe minder zij participeren in het beheer ervan.

— Uit de tabel op blz. 101 blijkt dat de toelagen aan de sociale zekerheid (zonder werkloosheid) van 1982 tot 1986 zijn gestegen van 187 tot 233,9 miljard; de toelagen voor werkloosheid zijn daarentegen in dezelfde periode gedaald van 75,7 miljard in 1982 tot 1,5 miljard in 1986. Dit laatste is merkwaardig, daar de werkloosheid toch niet afneemt. Deze sterke daling wordt ook niet gecompenseerd door een evenredige verhoging van de subsidies voor werkvoorziening : 51,7 miljard voor 1982 en 78,6 miljard voor 1986.

De toelagen voor het eigenlijke werkvoorzieningsbeleid zijn zelfs gedaald; deze voor het brugpensioen zijn daarentegen sterk toegenomen. Men is dus blijkbaar van een echt werkvoorzieningsbeleid naar een politiek van brugpensionering overgeschakeld.

Uit een samentelling van de toelagen aan de maatschappelijke zekerheid en deze voor werkloosheid en werkvoorziening blijkt geen wezenlijk verschil tussen 1982 en 1986.

Voorts schenkt spreker ook nog aandacht aan de verschuivingen op het stuk van de toelagen voor minder-validen, oorlogsslachtoffers, huisvestingsbeleid, enz.

— Het is voorts onbegrijpelijk waarom de voor de sociale prestaties toegewezen fiscale ontvangsten — dit is de zogenaamde Maribel-operatie — werden herleid van 27,9 miljard voor 1982 tot 13 miljard voor 1986.

— In verband met het financiële herstel van de sociale zekerheid wenst spreker een tabel waarin de nieuwe ontvangsten voor elke sector en de besparingen worden vermeld.

Tenslotte acht spreker de Regering nogal optimistisch wat haar prognoses aangaat inzake de werkloosheid.

De prognoses inzake werkloosheid (gemiddeld aantal werklozen : 494 000 in 1986 en 493 000 in 1987) en brugpensioenen houden blijkbaar helemaal geen rekening met het Sint-Annaplan; zij zijn alleszins te optimistisch.

2) Het beleid inzake de gezondheidszorg :

Voor een inventaris van de recente maatregelen inzake gezondheidszorg — *in casu* de inleveringen op dit vlak — verwijst spreker naar volgende documenten van de Minister van Sociale Zaken : « Prélude à la réforme de la Sécurité Sociale ». « Mesures prises dans le cadre des pouvoirs spéciaux et leurs effets ».

Uiteindelijk zouden de besparingen in de sector « Gezondheidszorgen » meer dan 10 % bedragen van alle besparingen.

De sociale zekerheid verliest, door de recente maatregelen, haar wezenlijke inhoud; van het verzekeringsprincipe wordt er immers overgeschakeld naar het bijstandsprincipe, waarbij de uitkeringen afhankelijk zijn van het inkomen van de betrokkene.

Wat de afschaffing van ziekenhuisbedden betreft betreurt hij dat zulks niet gebeurt op grond van een globaal programma. De operatie is bovendien vanuit politiek en filosofisch oogpunt niet neutraal.

Pour qu'il y ait une réforme fondamentale et efficace, il faudrait revoir les « pactes sociaux », c'est-à-dire décloisonner tout le système sanitaire et hospitalier.

La suppression de 6 000 lits d'hôpitaux en 1986 et 1987 entraînera une perte importante de postes de travail.

S'il est conscient de l'excédent de lits d'hôpitaux, l'intervenant souhaite néanmoins connaître les critères qui ont présidé à la suppression de ces lits. A-t-on utilisé une espèce de « cadastre de la santé » ou des critères linéaires et uniformes ?

La suppression de lits d'hôpitaux est également censée réduire les prestations médicales. Ne risque-t-elle pas plutôt de provoquer un « glissement » des prestations médicales importantes, celles-ci s'effectuant désormais dans des conditions moins, voire peu appropriées. Ne serait-il pas préférable de conserver le nombre actuel de lits d'hôpitaux et de mettre au point un nouveau système de financement pour le secteur des hôpitaux ?

La suppression d'un certain nombre de lits d'hôpitaux risque sans doute de compromettre la rentabilité des hôpitaux moyens. Cette remarque vaut également pour bon nombre d'hôpitaux relevant de C.P.A.S. (répercussion sur les plans d'assainissement communaux).

L'intervenant qualifie ensuite la généralisation du ticket modérateur pour les actes médicaux techniques de mesure linéaire. Il estime qu'il est en tout cas souhaitable de prendre des mesures plus sélectives.

Par ailleurs, il s'oppose à la suppression du système du « tiers payant » dans le secteur des soins de santé ambulatoires. Il apparaît de toute évidence que l'impact budgétaire de cette mesure n'a pas non plus été prévu.

L'intervenant critique enfin le manque d'intérêt porté au thermalisme social. Les mesures prévues en la matière entraîneront la fermeture d'un certain nombre d'institutions. Le thermalisme est cependant reconnu par l'Organisation mondiale de la santé comme une thérapie effective (tant curative que préventive). Il constitue en outre une forme très bon marché de soins de santé.

Il poursuit en insistant sur le rôle du traitement thermal. Il est scientifiquement prouvé qu'il contribue au bien-être général de l'homme. L'organisation mondiale de la Santé a d'ailleurs reconnu qu'il s'agissait d'une « médecine douce » dont la fonction préventive et curative ne peut être déniée !

Envisager la suppression des deux établissements thermaux précités n'est donc pas justifié d'un point de vue médical. Il faut d'ailleurs souligner que le nombre de lits non occupés de ces établissements est minime; leur rôle n'est donc pas négligeable. La même observation vaut d'ailleurs pour les services-S et les sana (encore efficaces en ce qui concerne le traitement des affections des voies respiratoires) pour lesquels le Gouvernement prévoit des mesures qui auront pour effet de limiter leur fonctionnement.

Outre ces considérations quant à la qualité des soins de santé, il y a lieu également de souligner les conséquences des mesures envisagées sur l'emploi. La suppression de l'établissement thermal de Spa implique, par exemple, la perte de 400 emplois. Ce problème se pose d'ailleurs des deux côtés de la frontière linguistique.

L'orateur estime également inacceptable la diminution de l'enveloppe budgétaire pour les hôpitaux ayant des lits universitaires. L'argument selon lequel 33 % de ces lits sont utilisés comme lits d'hôpitaux généraux non-universitaires ne peut être retenu dans la mesure où ce problème peut être réglé par d'autres mesures. Ici également il faut souligner l'impact sur l'emploi que représente la réduction qui est prévue.

Le cadre du personnel sera, en effet, diminué de manière drastique. Ces mesures s'ajoutent à celle relative à la diminution des lits d'hôpitaux non-universitaires. Il s'agirait de répartir ces 6 000 lits (2 000 en 1987 et 4 000 en 1988) par Région. Un choix devrait être effectué (il y a en aurait 4 600 en Flandre,

Een fundamentele en nuttige hervorming impliceert een herziening van de « sociale pacten », dit wil zeggen een ontzuiling van het hele gezondheids- en ziekenhuissysteem.

De afschaffing van 6 000 ziekenhuisbedden in 1986-1987 zal een belangrijk verlies aan arbeidsplaatsen betekenen.

Spreker is zich bewust van het overschot aan ziekenhuisbedden, doch wenst niettemin de criteria te kennen die gelden voor de afschaffing van bedden. Wordt er gewerkt met een soort gezondheidskadaster of betreft het lineaire en uniforme criteria ?

Van de afschaffing van ziekenhuisbedden verwacht men ook een vermindering van de medische prestaties. Dreigt echter niet veeleer een verschuiving waarbij dezelfde medische prestaties in minder of ongeschikte omstandigheden worden verricht ? Is het niet veeleer aangewezen de bestaande ziekenhuisbedden te handhaven en een nieuw financieringssysteem voor de ziekenhuissector uit te werken ?

In de middelgrote ziekenhuizen, wordt de rentabiliteit wellicht bedreigd door de afschaffing van een aantal ziekenhuisbedden. Dit geldt ook voor heel wat O.C.M.W.-ziekenhuizen (impact op de gemeentelijke saneringsplannen).

De veralgemening van het remgeld voor medisch-technische prestaties wordt door spreker vervolgens bestempeld als een lineaire maatregel. Meer selectieve maatregelen zijn volgens hem alleszins aangewezen.

Hij kant zich voorts tegen de opheffing van het systeem van derde-betalers in de ambulante gezondheidszorg. Blijkbaar werd de budgettaire impact van deze maatregel ook niet berekend.

Spreker hekelt nadien de veronachtzaming van het sociaal thermalisme. De terzake geplande maatregelen zullen leiden tot de sluiting van een aantal instellingen. Nochtans erkent de Wereldgezondheidsorganisatie het thermalisme als een effectieve therapie (zowel curatief als preventief). Het is bovendien één zeer goedkope vorm van gezondheidszorg.

Hij vestigt dan de aandacht op de betekenis van een thermale behandeling, waarvan wetenschappelijk bewezen is dat zij het algemeen welzijn van de mens bevordert. De Wereldgezondheidsorganisatie heeft overigens erkend dat de preventieve en genezende rol van die « zachte geneeskunst » niet te loochenen valt !

De afschaffing van beide hogervermelde kuurinrichtingen is uit medisch oogpunt dan ook niet te rechtvaardigen. Het aantal ongebruikte bedden van die inrichtingen is overigens uiterst gering, zodat zij dus een niet te versmaden rol vervullen. Dezelfde opmerking geldt trouwens voor de S-diensten en de sanatoria (die nog doeltreffend zijn voor de behandeling van aandoeningen van de ademhalingswegen), waarvoor de Regering in maatregelen voorziet die hun werking moeten beperken.

Naast die bedenkingen bij de kwaliteit van de geneeskundige verzorging, dient ook op de gevolgen van de beoogde maatregelen op de werkgelegenheid te worden gewezen. De afschaffing van de kuurinrichting te Spa betekent bijvoorbeeld het verlies van 400 arbeidsplaatsen. Dat probleem rijst trouwens aan beide zijden van de taalgrens.

Spreker vindt ook de vermindering van het begrotingskrediet voor ziekenhuizen met academische bedden onaanvaardbaar. Het argument dat 33 % van die bedden als niet-academisch ziekenhuisbed wordt gebruikt, houdt geen steek, omdat dat probleem met andere maatregelen kan worden opgelost. Ook hier moet gewezen worden op de gevolgen die de beoogde beperking voor de werkgelegenheid heeft.

De personeelsformatie zal inderdaad drastisch worden ingekrompen. Daarbij komt nog de vermindering van de niet-academische ziekenhuisbedden. Die 6 000 bedden (2 000 in 1987 en 4 000 in 1988) zouden per Gewest moeten worden verdeeld. Het zouden er 4 600 in Vlaanderen, 2 800 in Wallonië en 1 300 in

2 800 en Wallonie et 1 300 à Bruxelles). Ici encore il faudra constater des répercussions sur l'emploi.

La limitation prévue dans les dépenses de la biologie clinique par le système de financement par enveloppes pénalise également les travailleurs et des institutions déterminées alors que les laboratoires privés ne seront pas touchés par les mesures prévues.

Il déplore aussi le blocage des frais administratifs des organismes assureurs au niveau de 1985 pour l'année 1986/1987. Il rappelle que cette mesure s'ajoute à celle de l'article 20 de la loi de redressement du 22 janvier 1985 contenant les dispositions sociales (*Moniteur belge* du 24 janvier 1985) qui limitait à 5,5 % par rapport à l'année 1984, l'augmentation des frais d'administration des mutuelles pour 1985.

En ce qui concerne les diverses mesures d'économie à prendre en concertation avec les organisations patriotiques concernant les dépenses de l'Institut National pour Invalides de Guerre, l'orateur déclare que l'intention du Gouvernement d'exécuter en 1986 et 1987 la dernière tranche du protocole d'accord 1975-1985 et de prolonger ce protocole pour une période de trois ans a pour conséquence que ne seront exécutées que les normes prises antérieurement. Les promesses faites aux victimes de la guerre ne seront pas concrétisées malgré les déclarations successives du Gouvernement. Il est vrai que l'âge des intéressés et leur état de santé précaire peuvent constituer pour d'aucuns des arguments pour ne pas prendre en considération leurs intérêts. Dès lors, il est à craindre que leurs revendications soient négligées. Il estime, par conséquent, que les économies de 170 millions envisagées dans ce secteur sont inadmissibles.

L'orateur aborde également la diminution de la capacité résiduaire et moratoire dans les hôpitaux psychiatriques. Il estime qu'en cette matière il convient d'être nuancé. En effet, la fermeture de certains établissements psychiatriques ne peut être encouragée. Cependant, il est regrettable que les crédits qui concernent la santé mentale ne soient pas affectés à une autre politique en cette matière.

A cet égard, il rappelle l'évolution de l'hôpital psychiatrique. Celui-ci était à l'origine uniquement le lieu d'enfermement des sujets déviants. Les raisons et les caractéristiques de ces déviances n'étaient pas prises en compte. Les maladies mentales n'ont été identifiées qu'au 19e siècle et au début du 20e siècle.

Si les critères d'hospitalisation et l'établissement d'un diagnostic se sont dès lors imposés, il reste que le modèle asilaire est resté dominant. Aujourd'hui encore, l'hospitalisation n'est pas un moyen thérapeutique mais reste une réponse sociale. Dès lors, une politique de santé mentale qui, d'une part, limiterait l'hospitalisation à des cas précis et, d'autre part, prônerait une psychiatrie préventive et curative en milieu extra-hospitalier serait dès lors à préférer. Des efforts sont d'ailleurs déjà intervenus en ce domaine. Cela implique cependant que soient définies les pathologies qui nécessitent un enfermement et que des moyens financiers soient octroyés pour assurer la prévention et le traitement en milieu extra-hospitalier. Les deux systèmes devraient, en outre, être complémentaires et coordonnés.

L'orateur estime qu'il y a lieu de prendre des mesures afin qu'un secteur de soins alternatifs puisse exister parallèlement au secteur traditionnel de soins, notamment pour faire face aux conséquences du vieillissement de la population. Des mesures en ce domaine pourraient compenser la diminution des lits dits « surnuméraires ».

Dans ses propositions en vue de réformer la sécurité sociale (p. 106), le Ministre des Affaires sociales déclare d'ailleurs que l'offre hospitalière doit également être freinée et réorientée vers les secteurs des soins alternatifs afin de mieux faire face à la

Brussel zijn. Ook hier moet weer aan de gevolgen voor de werkgelegenheid worden gedacht.

De voorziene beperking van de uitgaven voor klinische biologie door de financiering per « enveloppe » treft ook de werknemers en bepaalde instellingen, terwijl privé-laboratoria door die maatregelen niet worden geraakt.

De heer Collart betreurt voorts dat de administratiekosten van de verzekeringsinstellingen voor het jaar 1986/1987 op het peil van 1985 worden geblokkeerd. Die maatregel is toe te voegen aan artikel 20 van de herstelwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen (*Belgisch Staatsblad* van 24 januari 1985) waarbij de verhoging van de administratiekosten van de ziekenfondsen in 1985 niet meer mocht bedragen dan 5,5 % ten opzichte van 1984.

In verband met de verschillende besparingsmaatregelen die in overleg met de vaderlandslievende verenigingen betreffende de uitgaven van het Nationaal Instituut voor Oorlogsinvaliden moeten worden genomen, verklaart spreker dat de Regering van plan is in 1986 en 1987 de laatste schijf uit te voeren van het protocolakkoord 1975-1985 en dat protocol voor een periode van drie jaar te verlengen. Een en ander heeft tot gevolg dat alleen de vroeger vastgelegde normen zullen worden uitgevoerd. De aan de oorlogsslachtoffers gedane beloften worden niet nagekomen, alle opeenvolgende verklaringen van de Regering ten spijt. De leeftijd en de precaire gezondheidstoestand van de belanghebbenden kunnen voor sommigen inderdaad een argument zijn om hun belangen niet ter harte te nemen. Het valt dan ook te vrezen dat hun eisen ter zijde zullen worden geschoven. Spreker acht bijgevolg de in deze sector geplande besparingen van 170 miljoen onaanvaardbaar.

Spreker heeft het tevens over de vermindering van de overblijvende en moratoire capaciteit in de psychiatrische ziekenhuizen. Zijns inziens is in dezen enige omzichtigheid geboden. De sluiting van sommige psychiatrische inrichtingen mag immers niet aangemoedigd worden. Het valt echter te betreuren dat de kredieten die op de behandeling van geesteszieken betrekking hebben, niet voor een ander doel in deze materie worden ingezet.

Dienaangaande wijst hij op de evolutie van de psychiatrische ziekenhuizen. Aanvankelijk waren het alleen maar tehuizen waarin personen met afwijkingen werden opgesloten. Met de redenen en de kenmerken van hun afwijkingen werd geen rekening gehouden. Geesteszieken werden pas in de 19de en in de 20ste eeuw als zodanig herkend.

Criteria voor ziekenhuisbehandeling en voor het maken van een diagnose bleken van dan af nodig, maar het karakter van « opsluiting » is toch blijven domineren. Nu nog is de opname in een ziekenhuis geen therapeutisch middel, maar blijft ze een sociale reactie. Een beleid op het stuk van de geesteszieken, dat enerzijds de ziekenhuisopname tot welbepaalde gevallen zou beperken en anderzijds een preventieve en curatieve psychiatrie buiten het ziekenhuis voorstaat, zou bijgevolg aanbeveling verdienen. Op dat vlak zijn reeds inspanningen geleverd. Zulks impliceert dat de ziektebeelden die opsluiting noodzakelijk maken, duidelijk worden omschreven en dat financiële middelen worden vrijgemaakt om preventie en behandeling buiten het ziekenhuis mogelijk te maken. Bovendien zouden beide systemen elkaar moeten aanvullen en gecoördineerd worden.

Overigens vindt spreker dat maatregelen genomen moeten worden om een sector alternatieve verzorging naast de traditionele verzorgingssector te laten bestaan, met name om de gevolgen van de veroudering van de bevolking op te vangen. Op dat vlak zouden maatregelen de vermindering van de zogenaamde « overtallige » ziekenhuisbedden kunnen goedmaken.

In zijn voorstellen tot hervorming van de sociale zekerheid (blz. 106) verklaart de Minister van Sociale Zaken overigens dat het ziekenhuisaanbod eveneens moet worden afgeremd en naar de alternatieve verzorgingssector moet worden geheroriënteerd

demande grandissante par suite du vieillissement de la population.

M. Collart constate que l'intervention personnelle du patient ou de sa famille peut atteindre dans certains cas 1 000 francs par jour.

Des enquêtes sociales ont révélé que seul un quart des patients ou des personnes dont ils dépendent peuvent faire face à de telles dépenses.

Il ressort d'une de ces études que 45 % des patients bénéficiaient d'un revenu inférieur à 10 000 francs par mois, que 33 % des patients bénéficiaient d'un revenu compris entre 10 000 et 22 000 francs, et 22 % d'un revenu allant de 20 000 à 30 000 francs.

Aucun des patients de l'échantillon ne bénéficiait d'un revenu mensuel supérieur à 30 000 francs.

Cela signifie que c'est à la famille, par le biais des C.P.A.S., qu'il sera fait appel, mais reste encore à savoir si cette famille pourra payer ces frais.

Il en résulte en définitive que ce sont les sevices sociaux qui devront supporter la majeure partie de ces frais.

La transformation radicale de lits de soins en lits de repos et de soins a également une incidence sur la structure des hôpitaux. L'accueil de tels patients nécessite en effet une infrastructure spéciale dont l'absence peut créer des situations invivables.

Des patients gravement malades seront dirigés vers des institutions qui ne seront pas en mesure de dispenser les soins requis. Chez certains patients, le transfert vers une autre institution peut provoquer une aggravation de la maladie et peut même être mortel. En fin de compte, cette opération coûtera plus cher que le maintien de la situation actuelle. C'est également une erreur que de vouloir donner les mêmes soins à tous les patients. Les soins doivent en effet être adaptés à leur situation spécifique.

M. Collart estime qu'une solution consisterait peut-être à augmenter la part contributive personnelle en fonction du revenu et à confier à une commission créée à cet effet le soin de décider s'il est réellement nécessaire que le patient séjourne dans un service de soins plutôt que dans une maison de repos et de soins.

En ce qui concerne la possibilité de laisser les personnes âgées malades aussi longtemps que possible dans leur milieu familial, l'intervenant estime qu'il faut dans ce cas remettre en question nos structures sociales ainsi que l'architecture même de nos habitations. Il estime que ce problème ne peut se résoudre en quelques années.

En ce qui concerne la programmation des lits de repos et de soins et des lits de gériatrie, on ne dispose pas de suffisamment de données scientifiques quant aux besoins réels. Il convient d'examiner quel lits sont nécessaires en fonction de la pathologie et des besoins en soins et en fonction des catégories d'âge.

Le retrait de l'agréation des lits de gériatrie a des effets néfastes pour les patients et pour le personnel. Pour l'« Intercommunale des œuvres sociales de Charleroi » et surtout pour « Le rayon de soleil » de Montigny-le-Tilleul, ces mesures vont entrainer la perte de 85 emplois. Des mesures d'économie avaient pourtant déjà été prises et 38 membres du personnel non statutaire avaient déjà été licenciés.

En ce qui concerne les prestations techniques, M. Collart souligne encore que ce ne sont pas seulement les honoraires, mais également le nombre des prestations qui font augmenter les dépenses. Il constate à ce propos que le plan d'assainissement ne fait guère allusion aux honoraires des médecins.

Revenant à la brochure « Propositions du Ministre des Affaires sociales en vue de réformer la sécurite sociale » de mai 1983,

om de verhoogde vraag ingevolge de veroudering van de bevolking op te vangen.

De heer Collart stelt vast dat de persoonlijke tussenkomst van de patiënt of zijn familie in sommige gevallen kan oplopen tot 1 000 frank per dag.

Sociale onderzoeken hebben uitgewezen dat slechts 1/4 van de patiënten of hun onderhoudsplichtigen dergelijke uitgaven aankunnen.

Bij een van deze studies kwam tot uiting dat 45 % van de patiënten een inkomen had dat lager lag dan 10 000 frank/maand; 33 % van de patiënten hadden een inkomen tussen 10 000 en 22 000 en 22 % tussen 20 000 en 30 000.

Geen van de patiënten uit de genomen steekproef had een maand inkomen dat hoger lag dan 30 000 frank.

Dit betekent dat via het O.C.M.W., de familie wordt aangesproken en dan blijft nog de vraag of deze familie deze kosten wel kan betalen.

Uiteindelijk komt het erop neer dat de sociale hulpverlening het grootste deel te dragen krijgt.

De dratische omschakeling van V-bedden naar Rust- en Verzorgingsbedden heeft ook een invloed op de structuur van de ziekenhuizen. De opvang van dergelijke patiënten vraagt immers een speciale infrastructuur en is die niet voorhanden dan wordt een onleefbare toestand gecreëerd.

Zwaar zieke patiënten worden ondergebracht in instellingen die de nodige verzorging niet kunnen verstrekken. De overplaatsing naar een andere instelling leidt bij sommige patiënten tot een verergering van hun ziekte en zelfs tot overlijden. Uiteindelijk blijkt ook dat de kosten van deze operatie hoger zijn dan wanneer men de bestaande toestand had gehandhaafd. Het gaat ook niet op aan alle patiënten dezelfde verzorging te willen verstrekken, die moet immers aangepast zijn aan hun specifieke toestand.

Als mogelijke oplossingen ziet de heer Collart een eventuele verhoging van de persoonlijke bijdrage in de kosten in functie van het inkomen en de beslissing over het al dan niet noodzakelijk verblijf in een V-dienst, dan wel in een Rust- en verzorgingstehuis zou aan een daartoe opgerichte commissie kunnen worden toevertrouwd.

Wat betreft de mogelijkheid zieke bejaarden zo lang mogelijk in hun familiaal milieu te behouden meent spreker dat daartoe onze sociale structuren en ook de architectuur van onze woningen in vraag moet worden gesteld. Hij meent dat dit probleem niet in enkele jaren kan worden opgelost.

Wat betreft de programmatie van Rust- en verzorgingsbedden en van geriatrische bedden zijn onvoldoende wetenschappelijke gegevens bekend over de echte behoeften. Er dient te worden onderzocht welke bedden er nodig zijn in functie van de pathologie en van de behoefte aan verzorging en in functie van de leeftijdscategorieën.

Het intrekken van de erkenning van geriatrische bedden heeft nefaste gevolgen voor patiënten en personeel. Voor de « Intercommunale des œuvres sociales de Charleroi » en vooral voor « Le rayon de soleil » in Montigny-le-Tilleul heeft deze maatregel het verlies van 85 arbeidsplaatsen voor gevolg. Nochtans zijn er reeds besparingsmaatregelen genomen en werden reeds 38 niet-statutaire personeelsleden ontslagen.

Wat betreft de technische prestaties wenst de heer Collart er nog op te wijzen dat het niet enkel de honoraria zijn maar ook het aantal prestaties die de uitgaven doen stijgen. Terloops stelt hij vast dat in het spaarplan weinig wordt gezegd van de honoraria van de geneesheren.

Terugkomend op de brochure « Voorstellen van de Minister van Sociale Zaken tot hervorming van de Sociale Zekerheid » van

M. Collart précise qu'il est question à la page 207 de ce document de la réforme de l'aide urgente à domicile.

La Communauté française avait prévu à cet effet la création de centres de santé intégrés. Ce projet a toutefois été abandonné il y a peu.

A la page 216, il est question de groupes d'hôpitaux qui dispensent les mêmes soins. Sur quelles bases ces groupes seront-ils constitués ?

A la page 220, il est question du comportement des médecins en matière de prescriptions. M. Collart fait observer à ce propos qu'environ 88 % des habitants ont un médecin de famille fixe et que c'est en général lui qui détermine quels sont les médicaments ou les autres prestations médicales qui sont nécessaires, parce que les patients ont une grande confiance dans leur médecin de famille.

En ce qui concerne la consommation de médicaments, l'intervenant renvoie à un document du Conseil professionnel de la chimie. En 1981, 154 entreprises étaient actives dans ce secteur. Elles occupaient ensemble 14 245 personnes et réalisaient un chiffre d'affaires de 47 milliards.

Le chiffre d'affaires des activités purement industrielles s'est élevé à 43 milliards, pour un personnel de 11 500 unités.

Enfin, M. Collart souhaite attirer l'attention sur le fait que dans la région de Charleroi, un front commun des soins de santé, qui regroupe les hôpitaux de toutes les tendances idéologiques et philosophiques, s'est constitué. Il souligne l'inquiétude qui règne parmi le personnel des institutions concernées. En effet, sur les 6 000 lits que le Ministre compte supprimer, 1 200 se trouveraient dans les hôpitaux de Charleroi. Une telle politique est inacceptable.

∴

Mme Lefeber souhaite attirer l'attention sur un certain nombre de phénomènes qui menacent notre environnement.

C'est surtout la pollution atmosphérique et les pluies acides qui en résultent qui affectent notre environnement. Quant aux émissions de dioxyde de soufre et d'azote, elles sont responsables du déclin de la flore et de la faune et s'attaquent aux monuments.

Les zones les plus touchées sont le nord d'Anvers, Vilvorde, le Limbourg et Gand. Mais on a également mesuré des phénomènes de pollution atmosphérique à Ostence, par exemple. Les pluies acides sont à l'origine du dépérissement de nos forêts.

Ce problème pourrait être résolu par l'établissement d'un inventaire des émissions et par un renforcement de la législation pénale.

Un autre problème est celui des émissions d'hydrocarbures, de métaux lourds, etc. En ce qui concerne la circulation routière, une directive de la C.E.E. obligera bientôt tous les Etats membres à commercialiser de l'essence sans plomb. Les émissions de plomb dues à la circulation routière atteindraient en effet près de 230 000 tonnes par an. L'adaptation des automobiles entrainera des frais supplémentaires, mais ceux-ci pourraient être compensés par un alignement du prix de l'essence sans plomb sur celui de la super.

La surproduction d'engrais menace également notre environnement et particulièrement notre eau potable. L'industrie produit en outre une grande quantité de produits dangereux qui pourraient être à l'origine de véritables catastrophes.

Les centrales nucléaires constituent également une menace permanente, et la catastrophe de Tchernobyl a montré qu'un accident est toujours possible.

mei 1983 stelt *de heer Collart* dat op blz. 211 van dit document gesproken wordt van de hervorming van de dringende hulpverlening ten huize.

In de Franse Gemeenschap bestonden plannen om voor dat doel geïntegreerde Gezondheiscentra op te richten. Die werden echter kortgeleden ontmanteld.

Op blz. 216, wordt gesproken van groepen van ziekenhuizen die dezelfde diensten bieden. Hoe zal dit worden opgevat ?

Op blz. 220 van hetzelfde document wordt gehandeld over het voorschrijvend gedrag van de geneesheren. De heer Collart wenst daarbij op te merken dat ongeveer 88 % van de inwoners een vaste huisdokter heeft en dat hij het is die meestal bepaalt welke geneesmiddelen of welke andere medische prestaties nodig zijn, omdat de patiënten veel vertrouwen stellen in hun huisarts.

Wat betreft de consumptie van geneesmiddelen verwijst spreker naar een document van de Bedrijfsraad scheikunde. In 1981 waren er 154 ondernemingen actief in deze sector, stelden samen 14 245 personeelsleden tewerk en verwezenlijkten een zakencijfer van 47 miljard.

De zuiver industriële activiteiten zorgden voor een zakencijfer van 43 miljard en er waren 11 500 personeelsleden bij betrokken.

Tenslotte wenst de heer Collart er de aandacht op te vestigen dat in de streek van Charleroi een gemeenschappelijk front van de gezondheidszorg tot stand is gekomen, dat ziekenhuizen van alle ideologische en filosofische strekkingen groepeert en wijst op de grote onrust die er heerst bij het personeel van de betrokken instellingen. Van de 6 000 bedden die de Minister wil sluiten zouden er zich immers 1 200 in de ziekenhuizen van Charleroi bevinden, een dergelijk beleid is onaanvaardbaar.

∴

Mevrouw Lefeber wenst de aandacht te vestigen op een aantal verschijnselen die ons leefmilieu bedreigen.

Vooral de luchtverontreiniging en de zure neerslag die daarvan het gevolg is stelt ons leefmilieu zwaar op de proef. Vooral de lozingen van zwaveldioxide en van stikstof zijn de oorzaak van de teloorgang van flora en fauna en van monumenten.

De zwaarst getroffen zones zijn het Noorden van Antwerpen, Vilvoorde, Limburg en Gent. Maar ook bijvoorbeeld in Oostende werd luchtverontreiniging vastgesteld. De zure neerslag is oorzaak van een toenemende bossterfte.

Oplossingen kunnen hier worden gevonden door het opmaken van een emissieinventaris en door de strafbepalingen te verstrengen.

Een ander probleem vormt de emissie van koolwaterstoffen, zware metalen, enz. Wat betreft het wegverkeer zal ingevolge een E.G.-richtlijn elke lid Staat loodvrije benzine op de markt moeten brengen. De loodemissie door het verkeer zou immers oplopen tot 230 000 ton per jaar. De aanpassing van de wagens zal wel supplementaire kosten veroorzaken, maar is toch niet onoverkomelijk indien er voor wordt gezorgd de prijs van de loodvrije benzine niet hoger te laten stijgen dan die van super-benzine.

Een ander probleem dat ons leefmilieu bedreigt is de overproductie van drijfmest die een groot gevaar vormt voor het drinkwater. Verder produceert de industrie tal van gevaarlijke stoffen die tot regelrechte rampen kunnen leiden.

De kerncentrales vormen eveneens een voortdurende bedreiging. De ramp van Tchernobyl heeft aangetoond dat een ongeluk helemaal niet uitgesloten is.

La répartition des compétences entre le pouvoir national et les Régions ne facilite guère l'application des directives de la C.E.E. en matière de protection de l'environnement.

Pour éviter toute catastrophe, il conviendrait que l'industrie fournisse un maximum de renseignements, de façon à permettre aux autorités de prendre les mesures nécessaires.

Une meilleure coordination des différents services est par ailleurs absolument indispensable. C'est ainsi que l'application de la directive de Seveso nécessiterait une législation coordonnée, de sorte que toutes les informations puissent être centralisées par une seule autorité.

La réforme des institutions doit donc être adaptée sur ce plan.

Mme Lefeber a d'ailleurs déposé une proposition de résolution dans ce sens le 13 février 1986, ainsi qu'une proposition de loi le 6 juillet 1986.

C'est en vain qu'elle a cherché des postes relatifs à la protection de l'environnement dans le budget. Enfin, elle demande quelles sont les directives européennes qui ont été exécutées et celles qui ne l'ont pas été. En ce qui concerne cette dernière catégorie, elle demande pour quelles raisons ?

Elle demande par ailleurs, si un inventaire des dommages causés à l'environnement a été dressé, et quel est le montant de ces dommages.

Les centrales nucléaires sont-elles soumises à des contrôles suffisants et réguliers, et ces contrôles sont-ils exécutés par des institutions suffisamment spécialisées ?

Dispose-t-on d'assez d'appareils de mesure et de personnel qualifié pour les utiliser ?

En ce qui concerne l'environnement, l'Exposé général ne contient aucune ligne politique précise.

∴

Mme Detiège pose un certain nombre de questions concernant la politique de l'emploi.

En ce qui concerne le chômage des jeunes, le Gouvernement s'est engagé devant le Parlement, par le truchement du Ministre de l'Emploi et du Travail, a créer 50 000 emplois nouveaux en faveur des jeunes. Les partenaires de la majorité partagent-ils tous cette interprétation de l'accord du Gouvernement ?

Dans son rapport au Gouvernement sur l'emploi des jeunes, le Ministre de l'Emploi et du Travail a proposé une série de mesures en vue de stimuler cet emploi.

Il est frappant de constater que bon nombre de ces mesures ressortissent en fait à la compétence des Régions et des Communautés. Dans quelle mesure de telles propositions sont-elles réalisables ?

Le Ministre précise par ailleurs que les secteurs de l'enseignement et de la construction sont des secteurs à problèmes en ce qui concerne le chômage des jeunes. Or, le Gouvernement semble n'avoir tenu aucun compte de cette remarque, puisque les récentes propositions d'économie touchent précisément ces secteurs et entraîneront des dizaines de milliers de pertes d'emploi.

Le rapport contient toutefois également quelques idées positives. Il est notamment envisagé :

— que les stages des jeunes dans le secteur privé soient plus axés sur ceux qui possèdent peu de qualifications;

— d'étendre au maximum les possibilités de formation pour les chômeurs;

— de compléter l'aide à l'expansion des entreprises par une aide supplémentaire au cas où elles engageraient des chômeurs de longue durée.

Door de bevoegdheidsverdeling tussen de nationale overheid en de Gewesten blijkt het zeer moeilijk om de E.G.—richtlijnen op het vlak van de milieubescherming na te komen.

Om rampen te voorkomen moet de industrie een groot aantal inlichtingen verstrekken zodat de overheid de nodige maatregelen kan treffen.

Een betere coördinatie tussen de verschillende diensten is absoluut noodzakelijk. Bijvoorbeeld voor het toepassen van de Seveso richtlijn is er nood aan een overkoepelende wetgeving, zodat alle informatie wordt gecentraliseerd bij één overheid.

De hervorming van de instellingen moet op dit stuk worden aangepast.

Mevr. Lefeber heeft zelf in dit verband op 13 februari 1986 een voorstel tot resolutie ingediend en op 6 juli 1986 een wetsvoorstel.

In de onderhavige begroting heeft zij tevergeefs gezocht naar cijfers die wijzen op de bescherming van het leefmilieu. Tenslotte wenst zij te vernemen welke Europese richtlijnen werden uitgevoerd en zo niet, waarom niet ?

Zij vraagt of een inventaris van de schade aan het leefmilieu wordt opgemaakt en welke bedragen daarmee gemoeid zijn.

Is er voldoende en regelmatige controle op de kerncentrales en gebeurt dit door voldoende gespecialiseerde instellingen ?

Is er voldoende meetapparatuur beschikbaar en voldoende geschoold personeel om ze te bedienen ?

Van het beleid inzake leefmilieu is in de Algemene Toelichting geen duidelijke beleidslijn opgenomen.

∴

Mevr. Detiège stelt een aantal vragen in verband met het tewerkstellingsbeleid.

Wat de jongerenwerkloosheid betreft heeft de Regering er zich bij monde van de Minister van Tewerkstelling en Arbeid in het Parlement toe verbonden 50 000 bijkomende arbeidsplaatsen voor jongeren te creëren. Delen alle regeringspartners deze interpretatie van het regeerakkoord ?

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid heeft in zijn verslag aan de Regering over de tewerkstelling van jongeren een aantal maatregelen voorgesteld om deze tewerkstelling te stimuleren.

Wat hierbij opvalt is dat een groot deel van deze maatregelen in feite tot de bevoegdheid van de Gewesten en de Gemeenschappen behoren. Wat is de uitvoerbaarheid van dergelijke voorstellen ?

Verder noemt de Minister de sectoren van het onderwijs en de bouw als probleemsectoren voor jonge werklozen. De Regering schijnt daar helemaal geen rekening mee te houden gezien de recente besparingsvoorstellen juist deze sectoren treffen en tot tienduizenden werklozen méér leiden.

Het verslag bevat nochtans ook enkele goede ideeën :

— de overweging dat de stages van jongeren in de privé-sector meer zouden moeten worden gericht op laaggeschoolden;

— de opleidingsmogelijkheden voor werklozen maximaal uitbreiden;

— de expansiesteun van bedrijven aanvullen met een extra-steun indien zij langdurig werklozen in dienst nemen.

La politique de l'emploi devient toutefois de plus en plus chaotique, l'accumulation des mesures rendant apparemment tout bilan impossible.

En ce qui concerne le rapport précité du Ministre de l'Emploi et du Travail, Mme Detiège demande quelles sont, parmi les mesures suivantes, celles qui seront finalement exécutées :

1. Ne plus admettre les diplômés de l'enseignement supérieur de type long et des universités aux stages dans le secteur privé.

2. Encourager les stages dans les P.M.E. par la réduction des cotisations O.N.S.S.

3. Encourager les combinaisons stage à mi-temps/formation à mi-temps par la réduction des cotisations O.N.S.S.

4. Engager 2 280 stagiaires à charge du Trésor dans un certain nombre de secteurs qui sont dispensés de cette obligation (hôpitaux publics et privés, universités,...)

5. Intervention supplémentaire en faveur des P.M.E. qui, à l'occasion de nouveaux investissements, engagent des chômeurs de longue durée.

6. Création d'une « administration de l'économie sociale » au Ministère de l'Emploi et du Travail.

7. Extension du service T de l'O.N.Em.

8. Création d'« agences locales pour l'emploi ».

9. Enseignement fondamental : donner tous les moyens nécessaires.

10. Un comité d'experts fournira chaque année au Gouvernement un rapport sur l'évaluation du marché du travail et sur les besoins en formation qui en découlent.

11. Développer rapidement une « véritable formation en alternance » par les centres d'enseignement à horaire réduit, devant permettre de trouver des entreprises où les jeunes pourraient être placés.

12. Limiter de manière drastique l'offre dans certains secteurs de l'enseignement professionnel qui n'offrent plus de perspectives d'avenir.

13. L'organisation de modules de recyclage professionnel permettant d'obtenir un second diplôme en un temps relativement court.

14. Donner plus de moyens à la formation professionnelle des chômeurs, en concertation avec les Communautés.

15. Etendre le nombre de formations pour lesquelles les chômeurs peuvent obtenir une dispense.

16. L'organisation d'une formation en alternance pour les chômeurs (qui ont déjà satisfait à l'obligation scolaire), par exemple en portant à 23 ans l'âge limite pour le contrat d'apprentissage industriel.

17. Meilleur accompagnement des stages des jeunes dans le secteur public.

18. Fournir à chaque chômeur venant de quitter l'école une formation ou un emploi (au C.P.A.S. ou à la commune) après un an de chômage. Ces emplois donneraient lieu à la prestation d'un certain nombre d'heures moyennant le salaire minimum, jusqu'à ce que l'allocation de chômage soit récupérée. Les refus seraient sanctionnés.

19. Ateliers d'intégration professionnelle.

20. Valorisation du service militaire.

21. Certaines formations de l'enseignement de promotion sociale doivent donner accès aux allocations de chômage.

22. L'accès à la formation professionnelle doit être possible sans conditions pour tous les jeunes demandeurs d'emploi.

Het tewerkstellingsbeleid wordt echter steeds meer chaotisch, de opeenstapeling van maatregelen maakt het blijkbaar onmogelijk een bilan op te maken.

Wat betreft het reeds vernoemde verslag van de Minister van Tewerkstelling en Arbeid wenst Mevr. Detiège te vernemen welke van de volgende maatregelen nu uiteindelijk zullen worden uitgevoerd :

1. Gediplomeerden van hoger onderwijs van het lange type en van de universiteit niet meer toelaten tot de stages in de privé-sector.

2. Stages in K.M.O.'s aanmoedigen door vermindering van de R.S.Z.-bijdragen.

3. Combinatie halftijdse stage/halftijdse opleding aanmoedigen door vermindering R.S.Z.-bijdragen.

4. 2 280 stagiairs aanwerven, op kosten van de Schatkist, in een aantal sectoren die van deze verplichting vrijgesteld zijn (openbare- en privé-ziekenhuizen, universiteiten,...).

5. Bijkomende tegemoetkoming voor K.M.O.'s die bij nieuwe investeringen langdurig werklozen aanwerven.

6. Oprichting van een « Administratie voor sociale economie » bij het Ministerie van Tewersktelling en Arbeid.

7. Uitbreiding van de T-service bij de R.V.A.

8. Oprichting van « Plaatselijke Werkgelegenheidsagentschappen ».

9. Basisonderwijs : alle nodige middelen geven.

10. Elk jaar zal een comité van deskundigen de Regering een verslag overhandigen over de evaluatie van de arbeidsmarkt en de daarmee gepaard gaande opleidingsbehoeften.

11. Een « echte alternerende opleiding », door de S.B.L. (Scholengemeenschappen met Beperkt Leerplan) snel uit te rusten met de middelen die het mogelijk moeten maken ondernemingen te vinden waar de jongeren terecht kunnen.

12. Het aanbod in bepaalde sectoren van het beroepsonderwijs, die geen toekomst bieden, drastisch beperken.

13. Het organiseren van beroepsomscholingsmodules waarin tijdens een relatief korte periode een tweede diploma kan worden behaald.

14. Meer middelen geven aan de beroepsopleiding van werklozen, in overleg met de Gemeenschappen.

15. Het aantal opleidingen waarvoor werklozen vrijstelling kunnen krijgen, uitbreiden.

16. Het organiseren van een alternerende opleiding voor werklozen (die reeds aan de leerplicht voldaan hebben), b.v. door de uitbreiding van het industrieel leercontract tot 23 jaar.

17. Jongerenstages in de overheidssector beter begeleiden.

18. Iedere werkloze schoolverlater zal na één jaar werkloosheid, een opleiding of een betrekking (bij O.C.M.W. of gemeente) aangeboden krijgen. In deze betrekking zal men zoveel uren tegen het minimumloon moeten werken, tot de werkloosheidsvergoeding is « terugverdiend ». Weigering leidt tot sancties.

19. Werkplaatsen voor professionele integratie.

20. Legerdienst met rijkere inhoud.

21. Bepaalde opleidingen uit het onderwijs voor sociale promotie moeten toegang verlenen tot de werkloosheidsuitkeringen.

22. Toegang tot de beroepsopleiding moet voor alle werkzoekende jongeren mogelijk zijn zonder voorwaarden.

En ce qui concerne les programmes spécifiques de mise au travail, Mme Detiège pose également une série de questions concernant les mesures relatives à ces programmes figurant dans le plan Sainte-Anne.

A partir du 1er janvier 1987, un statut uniforme de contractuel subventionn remplacera les programmes de mise au travail par les communes et les C.P.A.S. L'intervention de l'Etat dans le coût salarial de ces contractuels sera limitée à un montant forfaitaire de 398 365 francs.

Comment ce moment a-t-il été calculé ? Comment le passage au nouveau système sera-t-il organisé et quels seront les droits des agents actuels dans le cadre de ce statut ?

L'enveloppe affectée en 1987 à cette opération s'élève à 11 958,8 millions de francs. Suffira-t-elle au maintien du nombre actuel d'agents ?

Les promoteurs des projets de C.S.T. et T.C.T. devront intervenir à concurrence de 10 % dans le coût salarial pendant la première année. En fonction de quels critères la dérogation sera-t-elle éventuellement accordée ?

Mme Detiège se penche ensuite sur la manière dont le Gouvernement considère le rôle de la femme dans la société.

Au congrès international de l'économie sociale et coopérative publique, le Ministre des Affaires sociales a souligné dans son discours que nous allions vers une nouvelle société dans laquelle le travail effectué dans le cadre d'un contrat d'emploi ne jouera plus un rôle prédominant et dans laquelle la réduction croissante du temps de travail accroîtra le nombre d'emplois à temps partiel et le temps libre disponible.

Mme Detiège craint cependant que dans cette société nouvelle, les emplois à temps plein ne soient pour les hommes et les emplois à temps partiel pour les femmes.

Elle fournit les chiffres suivants à l'appui de cette affirmation : c'est l'accroissement du nombre de femmes (+ 300 000 : d'1 040 000 à 1 347 000 en 1984) qui a permis de maintenir la population active belge à son niveau de 1960, car la population active masculine a diminué dans le même temps (de 2 500 000 à 2 292 000).

Une tendance qui se confirme, ce qui apparaît également dans l'Exposé général; il est en outre précisé que ce sont surtout les femmes qui travaillent à temps partiel.

D'après le rapport qui a été fait à la Conférence de Nairobi au nom de la Commission du travail des femmes, tout porte à croire que le nombre de femmes qui veulent travailler continuera à augmenter en dépit des tentatives parfois sournoises qui sont menées pour garder les femmes au foyer.

Selon ce rapport, les préjugés contre le travail des femmes se sont renforcés en raison du manque d'emplois disponibles. La discrimination directe est prohibée par la loi mais la discrimination indirecte est plus difficile à prouver.

La Commission du travail des femmes existe depuis 1974, mais les discriminations se multiplient de sorte que les Communautés européennes ont finalement protesté. *Mme Detiège* aimerait connaître le contenu de la lettre de la Commission européenne ainsi que de la réponse du Gouvernement.

En ce qui concerne la modification de la réglementation du chômage pour les cohabitants, le *Ministre des Finances* estime qu'il est difficile de contrôler si un chômeur ou une chômeuse cohabite avec une personne qui gagne plus de 480 000 francs et ne semble donc pas croire beaucoup en cette modification.

En ce qui concerne les pensions, le Gouvernement a apparemment renoncé momentanément à porter l'âge de la pension à soixante-cinq ans pour les femmes. *Mme Detiège* tient cependant à souligner que la Commission du travail des femmes a émis un avis proposant que la durée de la carrière entrant en ligne de compte pour la pension soit fixée à quarante ans pour les hommes et pour les femmes, les intéressés pourraient choisir de prendre

Ook wat betreft de bijzondere tewerkstellingsprogramma's heeft Mevr. Detiège een aantal vragen over de maatregelen die in het St.-Annaplan met betrekking tot deze programma's werden aangekondigd.

In de gemeenten en O.C.M.W.'s worden deze programma's vanaf 1 januari 1987 vervangen door een uniform statuut van gesubsidieerde contractuelen. De Staatstussenkomst zal worden beperkt tot een forfaitair bedrag van 398 365 frank. Hoe is dit berekend ?

Hoe zal de overgang naar het nieuwe stelsel worden georganiseerd en welke zijn daarbij de rechten van de huidige werknemers in die programma's ?

In 1987 wordt voor deze operatie een enveloppe van 11 958,8 miljoen frank uitgetrokken, zal die volstaan om het huidige aantal tewerkgestelden te behouden ?

De promotoren van B.T.K.- en B.A.C.-projecten zullen tijdens het eerste jaar een tussenkomst van 10 % in de loonkosten moeten betalen. Volgens welke criteria zal eventueel vrijstelling worden verleend ?

Mevr. Detiège gaat vervolgens nader in op de manier waarop de Regering de rol van de vrouw in de maatschappij beschouwt.

Op het internationaal congres van de openbare sociale en coöperatieve economie heeft de Minister van Sociale Zaken er in zijn toespraak op gewezen dat wij evolueren naar een nieuwe maatschappij waar de arbeid in dienstverband geen dominante rol meer zal spelen en waar een toenemende arbeidsduurverkorting zal leiden tot een groeiend aantal deeltijdse jobs, en tot het meer beschikbaar komen van vrije tijd.

Mevr. Detiège vreest echter dat in die nieuwe maatschappij de voltijdse tewerkstelling voor de mannen en de deeltijdse tewerkstelling voor de vrouwen zal zijn.

Ter staving geeft zij volgende cijfers : de aktieve bevolking in ons land is sedert 1960 op peil gebleven door het toegenomen aantal vrouwen (+ 300 000 : van 1 miljoen 40 duizend tot 1 miljoen 347 duizend in 1984). De mannelijke aktieve bevolking is immers in dezelfde periode gedaald (van 2 miljoen 500 duizend tot 2 miljoen 292 duizend).

Een tendens die zich verderzet wat ook in de algemene toelichting tot uiting komt en bovendien wordt er daarbij medegedeeld dat het vooral om deeltijds tewerkgestelden gaat.

Het verslag dat op de Conferentie van Nairobi namens de Commissie Vrouwenarbeid werd uitgebracht stelt dat alles erop wijst dat het aantal vrouwen dat wil werken nog steeds zal toenemen spijts soms geniepige pogingen om de vrouwen in het gezin te houden.

De vooroordelen tegen de vrouwenarbeid worden volgens dit verslag versterkt door het gebrek aan arbeidsplaatsen. Directe discriminatie is door de wet verboden maar indirecte discriminatie is moeilijker te bewijzen.

De Commissie Vrouwenarbeid bestaat sedert 1974, maar de discriminaties vergroten. De Europese Gemeenschap heeft uiteindelijk geprotesteerd. *Mevr. Detiège* zou er prijs op stellen de inhoud van het schrijven van de Europese Commissie en van het antwoord van de Regering te vernemen.

Wat betreft de voorgenomen wijziging van de werkloosheidsreglementering voor samenwonenden heeft de *Minister van Financiën* de controle op het samenwonen met een persoon die meer dan 480 000 frank verdient zeer moeilijk genoemd en schijnt dus niet erg in deze wijziging te geloven.

Wat de pensioenen betreft is de voorgenomen verhoging tot vijfenzestig jaar van de pensioenleeftijd voor de vrouwen blijkbaar uitgesteld. Toch wenst *Mevr. Detiège* er de aandacht op te vestigen dat de Commissie Vrouwenarbeid een advies heeft uitgebracht dat ertoe strekt de pensioenloopbaan van mannen en vrouwen eenvormig op veertig jaar te brengen, met de keuze op pensioen te gaan tussen zestig en vijfenzestig jaar, met in aanmer-

leur pension entre soixante et soixante-cinq ans et toutes les années de travail seraient prises en considération. M. Bossuyt et elle-même ont déposé une proposition de loi dans ce sens. *Mme Detiège* demande que l'avis du C.N.T. et de la Commission du travail des femmes soit demandé à ce sujet.

En ce qui concerne les mesures positives du programme du Gouvernement, Mme Detiège souhaite savoir où en est la nomination de placeurs féminins. Un accord a-t-il déjà été conclu avec les exécutifs régionaux ?

Il paraît qu'une proposition visant à exécuter la directive européenne en matière d'actions positives à mener contre la discrimination a été déposée au Cabinet du Ministre de l'Emploi et du Travail, mais elle ne semble pas progresser. La Belgique sera un des derniers pays à exécuter cette directive.

∴

M. Derycke déplore que le Secrétaire d'Etat aux Pensions ne vienne pas défendre en personne la politique menée en matière de pensions. Les objectifs de cette politique ont en effet totalement été modifiés en l'espace de quelques mois.

L'intervenant estime que cette politique va également à l'encontre des idées dont le Ministre des Affaires sociales se faisait le défenseur en mai 1983.

Dès 1981, on avait déclaré que le régime des pensions devait dépendre de l'emploi. C'est pourquoi un certain nombre de statuts de pension anticipée furent créés auxquels 125 000 personnes allaient avoir recours.

A cet égard, *M. Derycke* demande s'il est exact que les prépensions conventionnelles et les prépensions de retraite vont être supprimées respectivement le 31 décembre 1988 et le 31 décembre 1987 et par quel système elles seront éventuellement remplacées.

Le Ministre des Affaires sociales répond que les personnes déjà soumises à ces régimes conserveront leurs droits.

M. Derycke demande si cela implique que les personnes en prépension de retraite demeureront soumises au tout récent système fiscal — lequel est moins avantageux que le précédent — jusqu'à la fin de leur prépension de retraite.

Le Ministre répond par l'affirmative.

M. Derycke constate que les économies portant sur le secteur des pensions augmentent : en 1984, près de 40 milliards; en 1985 : 41 milliards et en 1986 : 44 milliards.

Ces économies ne suffisent manifestement pas, car on compte encore réaliser 4,8 milliards d'économies en 1986.

Il est évident que ces mesures visent à laisser le champ libre aux pensions privées.

M. Derycke demande au Ministre des Affaires sociales de fournir également quelques explications à ce sujet.

Il constate que le système du C.P.P. est un fait acquis alors que le ministre parlait encore en 1983 d'une intégration du deuxième pilier et même d'une solidarisation du deuxième pilier avec le premier pilier. Que deviendra à présent le troisième pilier, lequel est totalement distinct des deux autres.

En ce qui concerne les subsides de l'Etat qui ne sont plus payés pour les pensions octroyées aux ressortissants des pays avec lesquels aucun accord n'a été conclu sur le plan de la sécurité sociale, M. Derycke demande de quels pays il s'agit et quelle est la raison de cette mesure.

M. Derycke attire en outre l'attention sur un problème juridique qui surgit manifestement en raison de l'augmentation de l'âge auquel les femmes peuvent prétendre à la pension.

L'avis du C.N.T. a été sollicité au sujet de cette mesure, mais en attendant, les femmes ne peuvent plus prendre leur retraite à l'âge de soixante ans.

king nemen van alle gewerkte jaren. De heer Bossuyt en zijzelf hebben een wetsvoorstel in die zin ingediend en vraagt dat zowel de N.A.R. als de Commissie Vrouwenarbeid om advies daarover worden verzocht.

Wat het Regeringsprogramma inzake positieve maatregelen betreft wenst Mevr. Detiège te vernemen hoever het staat met de aanstelling van vrouwelijke arbeidsbemiddelaars. Is er reeds een akkoord met de gewestexecutieven ?

Er zou een voorstel op het Kabinet van de Minister van Tewerkstelling en Arbeid liggen om de Europese richtlijn inzake positieve acties tegen discriminatie uit te voeren, maar daar schijnt geen vooruitgang in te komen. België zal één van de laatste landen zijn om deze richtlijn uit te voeren.

∴

De heer Derycke betreurt dat de Staatssecretaris voor Pensioenen het beleid inzake pensioenen niet persoonlijk komt verdedigen. In enkele maanden is dit beleid immers volledig van doelstellingen veranderd.

Spreker meent dat dit beleid ook ingaat tegen de opvattingen die de Minister van Sociale Zaken in mei 1983 nog voorstond.

Vanaf 1981 werd medegedeeld dat de pensioenregeling in functie moest staan van de tewerkstelling. Daarom werd een aantal statuten van vervroegd pensioen gecreëerd waar intussen 125 000 personen een beroep op hebben gedaan.

In dit verband wenst *de heer Derycke* te vernemen of het juist is dat de conventionele brugpensioenen een einde zouden nemen op 31 december 1988 en de brugrustpensioenen op 31 december 1987 en door welk stelsel zij eventueel zullen worden vervangen.

De Minister van Sociale Zaken antwoordt dat wie reeds in het systeem is opgenomen zijn rechten blijft behouden.

De heer Derycke vraagt of dit ook meebrengt dat de brugrustgepensioneerden voor de rest van hun brugrustpensioen onder het pas ingevoerde fiscaal systeem onderworpen zullen blijven, dat minder voordelig is dan het vroegere.

De Minister antwoordt bevestigend.

De heer Derycke stelt vast dat de besparingen waaraan de pensioensektor onderworpen is toeneemt : 1984 : bijna 40 miljard, 1985 : 41 miljard en 1986 : 44 miljard.

Dit is blijkbaar nog onvoldoende want voor 1986 slaagt men er in toch nog 4,8 miljard bijkomend te besparen.

Dit is blijkbaar bedoeld om alle ruimte te maken voor de privé-pensioenen.

Ook daarover wilde de heer Derycke enige verduidelijking vanwege de Minister van Sociale zaken.

Hij stelt vast dat het systeem van P.P.R. blijkbaar verworven is, daar waar de Minister in 1983 nog sprak van een integratie van de tweede pijler en zelfs van een solidarisatie van de tweede pijler naar de eerste pijler. Wat zal er nu gebeuren met de derde pijler die volkomen los staat van deze eerste twee.

Wat betreft de Rijkstoelagen die niet meer worden betaald voor pensioenen voor onderdanen van landen waar geen akkoord mee werd afgesloten op het stuk van de sociale zekerheid vraag de heer Derycke over welke landen het hier gaat en welke de reden is van deze maatregel.

De heer Derycke wijst verder op een juridisch probleem dat zich blijkbaar stelt in verband met de verlenging van de pensioenleeftijd voor vrouwen.

Het advies van de N.A.R. werd gevraagd over deze maatregel maar intussen kunnen geen vrouwen meer op pensioen gaan op de leeftijd van zestig jaar.

Le Ministre répond que cette limite d'âge n'a pas encore été reculée et que le problème évoqué ne se pose pas encore. Il a seulement été décidé que l'on ne pourra pas prendre une retraite anticipée avant l'âge de soixante ans.

M. Bossuyt cite, à titre d'exemple, le cas d'un secteur bien déterminé dans lequel les femmes peuvent actuellement solliciter la prépension à l'âge de 52 ans et ce, jusqu'à soixante ans, l'âge auquel elles bénéficient d'une pension de retraite.

Si la loi est applicable dans trois ans, ces personnes seront confrontées à un problème, puisqu'à l'âge de soixante ans, l'âge de la pension ayant entre-temps été relevé, elles ne pourraient pas passer à la pension de retraite.

Selon *le Ministre*, cela ne pose pas le moindre problème; il considère en effet que l'introduction de l'âge flexible de la retraite aura une série de conséquences pour d'autres régimes, celui des prépensions par exemple, et il faut donc nécessairement en tenir compte.

Enfin, *M. Derycke* déplore qu'aucune mesure positive n'ait été prise à ce jour pour les pensions les plus basses.

Qu'est-il advenu, par exemple, de la proposition visant à porter ces pensions à 15 000 francs pour les isolés et à 20 000 francs pour les cohabitants ?

∴

REPONSE DU MINISTRE DES AFFAIRES SOCIALES

Le Ministre des Affaires sociales peut comprendre que l'on considère qu'il n'était pas nécessaire de prendre des mesures d'économie supplémentaires dans le secteur de la sécurité sociale étant donné que ce secteur est en boni. Il fait toutefois observer que ce boni n'est obtenu qu'au prix d'une importante intervention de l'Etat.

Il est absolument nécessaire d'assainir les finances publiques si l'on veut assurer la sauvegarde du système. Les mesures qui ont été prises ont entraîné une diminution de l'intervention de l'Etat, mais cette dernière se situe toujours au même niveau qu'avant la crise économique, à savoir 25 % des ressources totales de la sécurité sociale.

Les économies n'ont d'ailleurs pas été effectuées au hasard, mais avec le souci constant de préserver les allocations minimales ainsi que les isolés et les familles dont la seule ressource est un revenu de remplacement.

En ce qui concerne la concertation sociale, la note qui a été remise par le Gouvernement aux interlocuteurs sociaux, concernant les adaptations proposées au plan d'assainissement, figure ci-après :

« Après avoir entendu les interlocuteurs sociaux, le Gouvernement estime pouvoir apporter les précisions et les aménagements suivants au volet social du Plan de la Pentecôte.

Le Gouvernement confirme préalablement qu'il maintient son objectif budgétaire global pour la cellule dans le cadre du plan d'assainissement.

1. *Assurance chômage.*

A. En matière de précompte professionnel sur l'indemnité de chômage le Gouvernement précise que celui-ci n'est pas généralisé. Il est limité à ceux à qui une retenue de 10 % était actuellement applicable, c'est-à-dire aux :

a) chômeurs partiels;
b) isolés, mais limité à la première année de chômage;
c) cohabitants.

B. Le Gouvernement maintient la réforme globale de l'assurance chômage. A ce sujet, le Gouvernement fait remarquer que cette réforme vise d'abord des économies, mais aussi une simplification

De Minister antwoordt dat deze grens nog niet is verlegd en dat het geschetste probleem zich nog niet stelt. Nu is enkel bepaald dat men voor de leeftijd van zestig jaar niet vervroegd met pensioen kan gaan.

De heer Bossuyt geeft als voorbeeld een bepaalde sector waar momenteel vrouwen op de leeftijd van 52 jaar met brugpensioen kunnen gaan en dit tot 60 jaar, de leeftijd waarop zij een rustpensioen ontvangen.

Wanneer nu binnen drie jaar de wet van toepassing wordt dan stelt zich voor deze personen een probleem indien zij eens zestig jaar niet mogen overschakelen op rustpensioen omdat intussen de pensioenleeftijd zou verhoogd zijn.

Volgens *de Minister* stelt zich geen probleem want volgens hem houdt het invoeren van de flexibele pensioenleeftijd een aantal consequenties in voor andere stelsels, zoals bijvoorbeeld brugpensioenen en moet daar dus noodzakelijk rekening mee worden gehouden.

Tenslotte betreurt *de heer Derycke* dat nog geen enkele positieve maatregel genomen is voor de laagste pensioenen.

Waar is bijvoorbeeld het voorstel gebleven om die pensioenen op 15 000 frank voor een alleenstaande en op 20 000 frank voor een samenwonende te brengen ?

∴

ANTWOORD VAN DE MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN

De Minister van Sociale Zaken kan begrip opbrengen voor het argument dat bijkomende besparingsmaatregelen in de sociale zekerheid niet nodig waren ingevolge het boni dat binnen het stelsel bestaat, maar wijst erop dat het overschot slechts tot stand komt mits belangrijke staatstussenkomst.

Om het stelsel op termijn veilig te stellen is de sanering van de overheidsfinanciën absoluut noodzakelijk. Ingevolge de genomen maatregelen daalt de staatstussenkomst wel maar bevindt zich volgens de Minister nog steeds op het niveau van vóór de economische crisis, namelijk 25 % van het totale inkomen van de sociale zekerheid.

De besparingen gebeuren trouwens niet blindelings maar met constante aandacht voor minimumuitkeringen en voor de alleenstaanden en gezinnen voor wie een vervangingsinkomen de enige bron van inkomsten betekent.

Met betrekking tot het sociaal overleg volgt hierna de nota betreffende de voorgestelde aanpassingen aan het spaarplan die de Regering aan de sociale gesprekspartners heeft overhandigd :

« Na de sociale gesprekspartners gehoord te hebben is de Regering van oordeel dat zij volgende preciseringen en aanpassingen kan aanbrengen aan het sociaal luik van het Pinksterplan.

Vooraf bevestigt de Regering dat zij het globale budgettaire objectief voor de sociale cel in het kader van de begroting 1987 handhaaft.

1. *Werkloosheidsverzekering.*

A. Inzake de bedrijfsvoorheffing op de werkloosheidsuitkering bevestigt de Regering dat deze niet algemeen is. Ze is enkel van toepassing op diegenen die nu 10 % inhouding hebben, dit wil zeggen :

a) de gedeeltelijke werklozen;
b) de alleenstaanden, beperkt tot het eerste jaar werkloosheid;
c) de samenwonenden.

B. De Regering handhaaft de globale hervorming van de werkloosheidsverzekering. De Regering benadrukt hierbij dat naast het besparingsobjectief met deze hervorming ook gestreefd wordt

et une plus grande transparence de la réglementation, une plus grande sécurité juridique et aussi une amélioration de certaines situations sociales.

Avec le règlement alternatif, qui sera mis sur pied suite à l'abrogation de l'article 143 et qui s'inscrit dans une perspective européenne, le Gouvernement vise à réduire le chômage de durée anormalement longue tout en sauvegardant les droits sociaux. En outre, il faut remarquer que la nouvelle réglementation n'est d'application ni aux chefs de ménage et isolés, ni aux personnes au-delà de 50 ans. En même temps, le Gouvernement propose les précisions et aménagements suivants :

a. Le revenu net mensuel au-delà duquel l'indemnité est suspendue est fixé à 40 000 francs ([1]), majoré de 2 000 francs par personne à charge.

Une fois suspendue, l'indemnité est rétablie si le revenu tombe à moins de 30 000 francs nets par mois ([2]), majoré de 2 000 francs par personne à charge. L'indemnité reprend automatiquement cours si le statut het social est modifié.

b. Quant à la définition de la période considéré comme durée anormalement longue de chômage, les critères de l'article 143 en vigueur seront repris. Cette durée ne peut jamais être inférieure au double de la moyenne nationale globale. Ces périodes seront recalculées tous les quatre ans.

c. Les chômeurs dont l'indemnité est suspendue restent bénéficiaires de l'assurance chômage et entrent donc aussi en ligne de compte pour les programmes d'emploi. S'ils ne le sont déjà par une autre voie, ils sont aussi assurés pour les soins de santé et bénéficiaires des allocations familiales.

En matière de pension, ils peuvent régulariser les années au cours desquelles l'indemnité a été suspendue, en payant leurs cotisations personnelles.

d. La suspension est notifiée aux organismes payeurs et aux intéressés, trois mois avant l'entrée en vigueur effective de la suspension.

e. Un recours, qui n'est pas suspensif, est possible auprès du tribunal du travail. Celui-ci statue selon le droit commun.

2. *Assurance invalidité.*

Dans le prolongement de la réforme de l'assurance chômage, le Gouvernement estime aussi devoir maintenir la réforme proposée de l'assurance invalidité. Les deux assurances sont ainsi harmonisées avec un pourcentage d'indemnité plus élevé en assurance invalidité, compte tenu des frais supplémentaires.

Le Gouvernement fait remarquer que cette réforme relève l'indemnité de tous les isolés.

Le Gouvernement confirme sa décision relative à l'indemnité pendant le congé de grossesse, mais veillera dans l'exécution à ce que le salaire net soit garanti, comme cela était d'ailleurs l'intention initiale.

Le Gouvernement est aussi disposé à examiner des formules alternatives pour la seconde semaine de salaire garanti pour les ouvriers afin que, pour les entreprises, le surcoût soit limité à l'ampleur de l'économie prévue. En outre, il tiendra compte de la situation spécifique des P.M.E.

3. *Secteur des pensions.*

La généralisation de l'âge normal de la retraite à soixante-cinq ans avec calcul de la pension en 45èmes et l'instauration simultanée d'un système de retraite flexible entre soixante et soixante-

([1]) Ce montant correspond à 600 000 francs nets imposables par an. A partir du même montant, le credit d'impôt est progressivement reduit.

([2]) Ce montant correspond à 480 000 francs nets imposable par an.

naar een vereenvoudiging en een grotere doorzichtigheid van de reglementering, naar een grotere juridische zekerheid en tenslotte ook naar de verbetering van sommige sociale toestanden.

Met de alternatieve regeling, na afschaffing van artikel 143, streeft de Regering een regeling na, die kadert in een Europees perspectief, de abnormaal lange werkloosheid tegengaat doch anderzijds ook de sociale rechten veilig stelt. Er weze aan herinnerd dat de nieuwe regeling niet van toepassing is op gezinshoofden en alleenstaanden noch op personen ouder dan 50 jaar. Tevens stelt de Regering volgende preciseringen en aanpassingen voor :

a. De inkomensgrens boven dewelke tot opschorting van de vergoeding wordt overgegaan, wordt vastgelegd op 40 000 frank netto per maand ([1]), verhoogd met 2 000 frank per persoon ten laste.

Eens opgeschort wordt de vergoeding maar opnieuw verworven indien het inkomen daalt tot 30 000 frank netto per maand ([2]), verhoogd met 2 000 frank per persoon ten laste. De vergoeding gaat automatisch terug in als sociaal statuut wijzigt.

b. Wat betreft de omschrijving van de periode die als abnormale werkloosheidsduur wordt beschouwd, worden de criteria van het huidig artikel 143 overgenomen. Deze duur mag nooit lager zijn dan het dubbel van het globale nationale gemiddelde. Deze periodes zullen om de vier jaar worden herberekend.

c. De werklozen van wie de uitkering werd opgeschort blijven rechthebbenden in de werkloosheidsverzekering, komen dus ook in aanmerking voor de tewerkstellingsprogramma's. Zij zijn tevens, indien zij het niet zijn langs een andere weg, verzekerd voor gezondheidszorgen en rechthebbenden op kinderbijslag.

Inzake pensioenen kunnen zij de jaren tijdens dewelke hun uitkering is opgeschort, regulariseren mits betaling van de persoonlijke bijdragen.

d. De opschorting wordt genotificeerd aan de betrokkene en aan de uitbetalingsorganismen drie maand vóór de opschorting in werking treedt.

e. Een verhaal, dat niet opschortend is, is mogelijk bij de Arbeidsrechtbank. Deze beslist overeenkomstig het gemeenrecht.

2. *Invaliditeitsverzekering.*

In het verlengde van de hervorming van de werkloosheidsverzekering is de Regering eveneens van oordeel dat zij de voorgestelde hervorming van de invaliditeitsverzekering dient te handhaven. Hierdoor worden beide verzekeringen geharmoniseerd met een hoger vergoedingspercentage in invaliditeitsverzekering, rekening houdende met de bijkomende kosten.

De Regering benadrukt dat door deze hervorming de vergoeding voor alle alleenstaanden wordt opgetrokken.

De Regering bevestigt de beslissing inzake de vergoeding tijdens het zwangersschapsverlof maar zal er bij de uitvoering over waken dat het netto loon gewaarborgd blijft zoals van meet af aan de bedoeling was.

De Regering is tevens bereid alternatieve formules te onderzoeken voor de tweede week gewaarborgd loon voor arbeiders teneinde de meerkost voor de ondernemingen te beperken tot de omvang van de voorziene besparing; daarboven zal rekening gehouden worden met de specifieke situatie van de K.M.O.'s.

3. *Pensioensector.*

Over de veralgemening van de pensioengerechtigde leeftijd op vijfenzestig jaar met berekening van het pensioen in 45sten en de gelijktijdige invoering van een flexibel pensioenstelsel tussen zes-

([1]) Dit betekent 600 000 frank netto belastbaar per jaar, dit wil zeggen dezelfde inkomensgrens vanaf waar het belastingskrediet wordt afgebouwd.

([2]) Dit komt overeen met 480 000 frank netto belastbaar per jaar.

cinq ans sur la base des années de carrière, feront l'objet d'une demande d'avis au Conseil national du travail et au Groupe de travail chargé de l'étude du statut social des travailleurs indépendants.

L'avis doit également porter sur des mesures transitoires éventuelles, tant en ce qui concerne les modalités, que l'étalement dans le temps.

L'avis des instances consultées devra être rendu pour le 1er décembre prochain afin que les mesures relatives à la flexibilité de l'âge de la retraite puissent entrer en vigueur à partir de 1988 en tenant compte des avis précités. A titre conservatoire, à partir de 1987, aucune pension de retraite ne pourra être accordée avant l'âge de soixante ans.

Rappelons que cette problématique ne concerne que les régimes de pension des travailleurs salariés et des indépendants, étant donné que l'âge de la retraite flexible est déjà d'application dans le secteur public.

4. *Prépensions.*

Tout en maintenant l'objectif budgétaire concerné, le Gouvernement propose :

— pour les entreprises en difficulté, la partie « indemnités de chômage » reste fixée à 60 % et la prépension reste possible à partir de cinquante ans étant entendu qu'il faut une durée d'activité minimum de cinq ans;

— dans les conventions en vigueur, l'âge facultatif de la prépension est porté à cinquante-cinq ans au moins. Si l'âge prévu dans les conventions existantes est plus élevé que cinquante-cinq ans, il ne peut être diminué. Dans les nouvelles conventions, cet âge minimum est porté à cinquante-sept ans au moins. Les C.C.T. d'entreprises ne peuvent pas déroger aux conventions sectorielles;

— pour les autres entreprises, cette partie ne reste fixée à 60 % que si le prépensionné est remplacé par un chômeur. S'il n'y a pas de remplacement, la partie « indemnités de chômage » est assimilée à ce que l'intéressé aurait réellement perçu en tant que chômeur. Dans ce cas, l'employeur doit suppléer toute la différence avec une prépension en cas de remplacement;

— toutes les conventions en matière de prépensions viennent à échéance à la date prévue et au plus tard le 31 décembre 1988;

— en matière de fiscalité, les nouveaux prépensionnés sont assimilés aux pensionnés. Cette mesure prend cours le 1er juin 1986, sauf exceptions à déterminer.

5. *Assurance maladie.*

L'instauration d'un ticket modérateur sur les prestations techniques ne peut pas être dissociée d'une réforme du système même de financement des services techniques et, plus spécialement, des laboratoires de biologie clinique. Les deux mesures entrent en vigueur simultanément.

Comme prévu, il s'agira toujours d'un ticket modérateur forfaitaire c'est-à-dire que, contraitement aux tickets modérateurs actuels, il ne sera pas proportionnel aux prix de la prestation mais, indépendamment de la nature de la prestation, il représentera au contraire toujours un montant fixe.

En outre, une solution spécifique s'appliquera aux VIPO avec statut privilégié comme cela est le cas pour les autres prestations médicales.

6. *Programmes d'emploi.*

Il est précisé que le Comité ministériel qui doit approuver les projets peut dispenser en tout ou en partie de la règle générale

tig en vijfenzestig jaar, op grond van de jaren van de loopbaan zal het advies worden gevraagd van de Nationale Arbeidsraad en van de werkgroep belast met de studie van het sociaal statuut der zelfstandigen.

Het advies dient ook betrekking te hebben op mogelijke overgangsmaatregelen zowel wat de modaliteiten betreft als de spreiding in de tijd.

De geraadpleegde instanties moeten hun advies geven tegen 1 december a.s. zodat de maatregelen in verband met de flexibiliteit van de pensioenleeftijd vanaf 1988 in werking kunnen treden rekening houdend met hogervermelde adviezen. Ondertussen zal als bewarende maatregel, vanaf 1987, geen enkel rustpensioen vóór zestig jaar mogen worden toegekend.

Er weze aan herinnerd dat deze problematiek enkel de pensioenregeling van de werknemers en van de zelfstandigen betreft, vermits flexible pensioenleeftijd in de overheidsdiensten al wordt toegepast.

4. *Brugpensioenen.*

Met behoud van het desbetreffende begrotingsobjectief, stelt de Regering voor :

— voor de ondernemingen in moeilijkheden blijft het deel werkloosheidsuitkeringen op 60 % en blijft brugpensioen mogelijk vanaf vijftig jaar;

— in de bestaande conventies wordt de mogelijkheid om op brugpensioen te gaan, opgetrokken tot vijfenvijftig jaar minimum; indien in de bestaande conventies de leeftijd hoger ligt dan vijfenvijftig jaar kan deze niet worden verlaagd. Voor de nieuwe conventies is de minimumleeftijd vastgesteld op minimum zevenenvijftig jaar. Ondernemings-CAO kunnen niet afwijken van de sectoriële;

— voor de andere ondernemingen blijft dit deel enkel op 60 % zo de bruggepensioneerde vervangen wordt door een werkloze. Zo er geen vervanging is wordt het deel werkloosheidsuitkering gelijksgesteld met wat betrokkene werkelijk zou hebben ontvangen als werkloze. In dat geval moet de patroon het volledige verschil met een brugpensioen in geval van vervanging bijbetalen;

— alle conventies inzake brugpensioenen vervallen op 31 december 1988;

— inzake fiscaliteit worden de nieuwe bruggepensioneerden gelijkgesteld met gepensioneerden. Deze maatregel gaat in op 1 juni 1986, met uitzonderingen die nog moeten bepaald worden.

5. *Ziekteverzekering.*

De invoering van een remgeld voor technische prestaties mag niet los gezien worden van een hervorming van het financieringssysteem zelf van de technische diensten en meer bepaald van de laboratoria voor klinische biologie. De beide operaties zullen terzelfder tijd in voege treden.

Het zal ten slotte zoals voorzien steeds om een forfaitair remgeld gaan, dit wil zeggen dat het, in tegenstelling tot het bestaande remgeld, niet in verhouding zal zijn met de prijs van de prestatie, maar integendeel afgezien van de aard van de prestatie, een vast bedrag zal vertegenwoordigen.

Daarenboven zal een specifieke regeling getroffen worden voor de W.I.G.W.'s met bevoorrecht statuut.

6. *Tewerkstellingscircuits.*

Bevestigd wordt dat op de algemene regel dat de promotoren moeten tussenkomen in de financiering van D.A.C.- en B.T.K.-

selon laquelle les promoteurs doivent intervenir dans le financement des projets T.C.T.-C.S.T.

En outre, le Gouvernement fait remarquer que l'intervention des promoteurs est destinée notamment à mettre le même nombre de personnes au travail endéans l'enveloppe budgétaire prévue et à financer les augmentations barémiques.

Enfin, le statut des chômeurs mis au travail par les pouvoirs locaux a été harmonisé et amélioré. »

Le Gouvernement a également demandé l'avis du Conseil national du travail sur le problème des pensions :

« Le Gouvernement envisage de généraliser l'âge de la retraite à soixante-cinq ans avec calcul de la pension en 45es et d'instaurer en même temps, sur la base de la carrière, un régime flexible de retraite entre soixante et soixante-cinq ans. Dans le cadre de la concertation interprofessionnelle et sociale, le Gouvernement a convenu avec les interlocuteurs sociaux de demander préalablement l'avis du Conseil national du rravail.

Nous prions dès lors votre Conseil d'émettre un avis sur le fond de la proposition comme sur les mesures transitoires, les modalités d'application et les répercussions sur les autres régimes de la sécurité sociale. Il serait opportun aussi d'associer à la problématique globale, les différents régimes de pension anticipée en vue de l'emploi (prépensions et prépensions de retraite) ainsi que d'examiner le problème du travail autorisé (aux pensionnés, prépensionnés et aux bénéficiaires de prépensions de retraite, les chômeurs âgés de longue durée ainsi que les invalides) et que le Conseil national du travail émette un avis et formule des réformes possibles de ces régimes en vue de la réforme projetée des lois des pensions.

Le Secrétaire d'Etat Mainil est disposé à faire un exposé introductif sur toute la problématique des pensions. Les collaborateurs de nos cabinets et les techniciens des différents parastataux sont à la disposition du Conseil national du travail pour fournir les informations et avis nécessaires.

Nous prions le Conseil national du travail d'émettre son avis pour le 1er décembre prochain afin que, compte tenu de celui-ci, la réforme puisse entrer en vigueur dès 1988. Il serait possible de procéder à une harmonisation avec les prépensions par une adaptation des conventions à partir de 1989. A titre conservatoire, le Gouvernement a décidé de ne plus accorder de pension de retraite avant l'âge de soixante ans, à partir du 1er janvier 1987. »

L'avis du groupe de travail chargé d'étudier le statut social des travailleurs indépendants a également été demandé.

En ce qui concerne l'épargne-pension, cette question pourra encore faire l'objet d'un débat à l'occasion de la discussion du projet de loi portant des dispositions fiscales. Les pensions extra-légales ne doivent bien entendu pas compromettre la pension légale.

En ce qui concerne la problématique de l'assurance-maladie, le Ministre des Affaires sociales se déclare disposé à participer à un débat sur le fond au sujet du secteur des hôpitaux et des actes techniques lors de la discussion des budgets de la Santé publique et de la Prévoyance sociale.

Le Ministre fait observer que la compétence en matière d'hôpitaux se situe à la limite entre les compétences de la Communauté et celles du pouvoir central, de sorte qu'une étroite collaboration sera nécessaire.

Le Ministre souligne en outre qu'en ce qui concerne les circuits de mise au travail, le budget prévu permet de maintenir le niveau de l'emploi. Le nouveau système des contractuels subsidiés entraîne effectivement une charge supplémentaire de 1,2 milliard de francs pour les communes, mais son application est en revanche beaucoup plus souple que celle des systèmes C.S.T. et T.C.T.

projekten, kan worden afgeweken (geheel of gedeeltelijk) door het ministerieel comité, dat deze projecten moet goedkeuren.

Tevens benadrukt de Regering dat deze middelen worden aangewend onder meer om de baremieke verhogingen te financieren en om minstens eenzelfde aantal mensen aan het werk te stellen binnen de voorziene budgettaire enveloppe.

Ten slotte moet ook worden onderstreept dat het statuut van de werklozen die door de lokale besturen worden tewerkgesteld werd geharmoniseerd en verbeterd. »

De Regering heeft tevens aan de Nationale Arbeidsraad een advies betreffende de pensioenproblematiek gevraagd :

« De Regering overweegt de pensioengerechtigde leeftijd te veralgemenen op 65 jaar, met berekening van het pensioen in 45sten, waarbij gelijktijdig een stelsel van flexibel pensioen tussen zestig en vijfenzestig jaar, op grond van de loopbaanjaren, zou worden ingevoerd. In het kader van het interprofessioneel en sociaal overleg is de Regering met de sociale gesprekspartners overeengekomen hierover voorafgaand het advies in te winnen van de Nationale Arbeidsraad.

Wij verzoeken dan ook bij deze de Nationale Arbeidsraad advies te willen uitbrengen zowel over de grond van het voorstel als over mogelijke overgangsmaatregelen en toepassingsmodaliteiten en over de repercussies in de andere stelsels van de Sociale Zekerheid. Het is ook aangewezen dat de verschillende stelsels van vervroegde pensionering met het oog op de tewerkstelling (brugrustpensioen, brugpensioen, enzovoort) alsook de vraag naar de toegelaten arbeid (zowel voor gepensioneerden en voor brug(rust)gepensioneerden als voor langdurig oudere werklozen en invaliden) bij de globale problematiek zouden worden betrokken en dat de Nationale Arbeidsraad derhalve ook advies zou uitbrengen en mogelijke hervormingen in deze stelsels in relatie tot de overwogen hervorming van het pensioenstelsel.

Staatssecretaris Mainil is bereid een inleidende uiteenzetting te houden voor de Raad over de globale pensioenproblematiek en onze kabinetsmedewerkers evenals de technici uit de verschillende parastatalen staan ter beschikking van de Raad om alle vereiste informatie en adviezen te verlenen.

Wij verzoeken de Nationale Arbeidsraad zijn advies uit te brengen tegen 1 december aanstaande, zodat de hervorming, rekening houdend met het uitgebrachte advies, in werking zou kunnen treden vanaf 1988. Een harmonisering met de brugpensioenen zou dan kunnen doorgevoerd worden door een aanpassing van de conventies vanaf 1989. Ondertussen heeft de Regering beslist als bewarende maatregel, vanaf 1 januari 1987 geen enkel rustpensioen meer toe te kennen vóór zestig jaar. »

Advies werd eveneens gevraagd aan de werkgroep belast met de studie van het sociaal statuut der zelfstandigen.

Over het pensioensparen zal naar aanleiding van de bespreking van de wet houdende fiscale bepalingen nog een debat kunnen worden gehouden. Extra-legale pensioenen mogen uiteraard het wettelijk pensioen niet in het gedrang brengen.

Wat de problematiek van de ziekteverzekering betreft, is de Minister van Sociale Zaken bereid over de Ziekenhuissector en de technische prestaties een debat ten gronde te voeren bij de bespreking van de begrotingen van Volksgezondheid en van Sociale Voorzorg.

De Minister merkt op dat de bevoegdheid inzake ziekenhuizen zich bevindt op de rand van de Gemeenschaps- en nationale bevoegdheid en dat intense samenwerking noodzakelijk zal zijn.

Voorts benadrukt de Minister dat wat de tewerkstellingscircuits betreft, de voorziene begroting toelaat de werkgelegenheid te behouden. Het nieuw stelsel van gesubsidieerde contractuelen veroorzaakt voor de gemeenten inderdaad een bijkomende last van 1,2 miljard frank, maar daar staat tegenover dat het gebruik ervan veel soepeler is dan de B.T.K.- en D.A.C.-stelsels.

L'impact de ces contractuels subsidiés sur la sécurité sociale sera nul : une partie des cotisations personnelles de ces contractuels subsidiés et une partie de la modération salariale (« sauts d'index ») seront versées à l'O.N.S.S.

En ce qui concerne la réglementation en matière d'invalidité un certain nombre de mesures nouvelles entreront en vigueur le 1er août 1986.

Quant aux régimes des maladies professionnelles et des accidents de travail, la discussion est en cours.

Le Ministre des Affaires sociales reconnaît que la réforme entraînera une augmentation des charges pour les entreprises.

Il conclut en précisant que si le Gouvernement n'a pas, jusqu'à présent, développé de politique en matière d'emploi, c'est parce qu'il estime que la concertation sociale doit avoir sa chance.

Il espère que l'accord interprofessionnel aboutira à un certain nombre de mesures concrètes en matière d'emploi, de sorte que l'effet négatif du plan d'assainissement sur l'emploi puisse être entièrement neutralisé.

∴

Réplique.

M. Bossuyt déplore que le Parlement n'ait plus eu l'occasion de débattre du problème de la sécurité sociale depuis 1985.

Tous les domaines de la sécurité sociale suscitent des questions et des incertitudes au sein de la population, qui se demande quelles seront les conséquences des nouvelles mesures.

De même, on ne sait rien de la politique qui sera menée en matière de lutte contre la pauvreté.

En conclusion, *M. Bossuyt* déclare craindre que des problèmes se posent en matière d'emploi — bien que la responsabilité en ce domaine incombe en partie aux partenaires sociaux, et surtout au patronat.

De impact van deze gesubsidieerde contractuelen op de sociale zekerheid zal nihil zijn : een deel van de persoonlijke bijdragen voor deze gesubsidieerde contractuelen en een deel van de loonmatiging (indexsprongen) zal aan de R.S.Z. worden gestort.

Inzake invaliditeitsreglementering worden bepaalde nieuwe maatregelen van kracht op 1 augustus 1986.

Voor de regimes van beroepsziekten en arbeidsongevallen is de discussie aan de gang.

De Minister van Sociale Zaken geeft toe dat de hervorming een lastenverhoging voor de bedrijven zal teweegbrengen.

De Minister besluit dat de Regering voorlopig geen tewerkstellingsbeleid heeft uitgewerkt omdat ze van oordeel is dat het sociaal overleg hiervoor de kans moet krijgen.

Hij hoopt dat het interprofessioneel akkoord tot een aantal concrete maatregelen inzake tewerkstelling zal leiden, zodat de negatieve impact van het besparingsplan op de werkgelegenheid volledig kan worden geneutraliseerd.

∴

Repliek.

De heer Bossuyt betreurt dat het Parlement sedert 1985 geen gelegenheid meer kreeg om op het probleem van de sociale zekerheid in te gaan.

In alle domeinen van de sociale sector zit de bevolking met vragen en onzekerheden en vraagt zich af welke gevolgen de nieuwe maatregelen zullen hebben.

Ook in verband met de strijd tegen de armoede is niets bekend over de inhoud van het beleid dat zal worden gevoerd.

Tot slot uit *de heer Bossuyt* de vrees dat zich inzake tewerkstelling — hoewel een deel van de verantwoordelijkheid berust bij de sociale gesprekspartners en vooral bij het patronaat — problemen zullen voordoen.

X. — CELLULE ECONOMIQUE

M. Tasset demande au Ministre des Affaires économiques comment, tenant compte de l'impact que la baisse du prix des articles énergétiques aura sur les bénéfices des entreprises, sur les revenus soumis à l'impôt et, par delà sur l'évolution des recettes de l'Etat, il a pu accepter, en tant que Wallon, la décision de rendre le Fonds de Rénovation Industrielle (F. R. I.) « self supporting », ce qui signifie une limitation de l'alimentation budgétaire de ce fonds à 2 milliards pour 1986.

A. *L'impact de la baisse du prix des articles énergétiques*

Dans l'indice des prix à la consommation, les articles énergétiques réprésentent 125,65 % du poids total des articles. Or, de juillet 1985 à avril 1986, l'indice du prix « énergie » est passé de 133,44 points à 111,73, ce qui représente une baisse de 19,43 %. Par conséquent, l'impact de la baisse des prix « énergie » sur l'ensemble des produits de consommation peut être déterminé globalement par la formule suivantes: 133,44 – 111,73 × 125,65 % c'est-à-dire 2,72 points ou encore plus ou moins 2,4 % de baisse au niveau moyen des prix. (voir questions de M. Tasset et réponses du Ministre des Affaires économiques parues au *Bulletin des Questions et Réponses* de la Chambre, n° 8, du 25 février 1986.)

B. *L'incidence de ce chiffre sur les recettes de l'Etat*

L'orateur demande si l'effet positif que la diminution des coûts aura sur les rentrées de l'Etat a été estimé par le Gouvernement. Si c'est le cas, faut-il en conclure que sans cette estimation les mesures de Val-Duchesse auraient été encore plus drastiques? Dans le cas contraire, ces mesures n'ont-elles pas été plutôt exagérées?

C. *La décision du Gouvernement de rendre le F. R. I « self supporting »*

L'intervenant s'interroge sur le point de savoir si cette décision signifie une orientation budgétaire et comptable nouvelle. Il demande au Ministre de préciser la politique qu'il entend mener à ce niveau et de fournir des chiffres récents, sur l'utilisation des crédits du F. R. I.

La région wallonne risque d'être plus durement touchée par cette politique déflatoire que la région flamande.

Par ailleurs, l'orateur insiste sur ce que, si l'impact de la baisse des prix des article « énergie » sur l'indice des prix à la consommation est bien de 2,72 points l'indice général s'est toutefois accru de juillet 1985 à avril 1986, de 1,02 points ce qui signifie une hausse de l'ensemble des autres articles de consommation de 3,74 points en 9 mois.

En termes annuels, la progression est donc de $\frac{3,74 \times 4}{3}$ soit 4,99 points ou 4 %

L'intervenant interroge le Ministre sur la part des frais énergétiques comprise dans les frais de fonctionnement couverts par les budgets de Ministères.

Si l'on tient compte des taux de hausse (ou de baisse) qui affectent différemment ces frais il y a lieu de s'interro-

X. — ECONOMISCHE CEL

De heer Tasset vraagt de Minister van Economische Zaken hoe hij, gezien de weerslag van de prijsdaling voor energieprodukten op de winst van de ondernemingen, op de belastbare inkomsten en dus op de inkomsten van de Staat, als Waal heeft kunnen instemmen met de beslissing om het Fonds voor Industriële Vernieuwing (F. I. V.) self-supporting te maken, wat betekent dat er in 1986 slechts 2 miljard uit de begroting naar dat fonds gaat.

A. *Weerslag van de prijsdaling voor energieprodukten*

In het indexcijfer der kleinhandelsprijzen vertegenwoordigen de energieprodukten 125,65 % van het totale gewicht van de artikelen. Maar van juli 1985 tot april 1986 daalde het indexcijfer van de energieprijs van 133,44 tot 111,73 punten, of met 19,43 %. De weerslag van de gedaalde energieprijzen op het totaal van de verbruiksartikelen kan dus met de volgende formule worden bepaald: 133,44 – 111,73 × 125,65 %, d.w.z. 2,72 punten of ca. 2,4 % daling tot het gemiddelde prijspeil. (zie vragen van de heer Tasset en antwoord van de Minister van Economische Zaken gepubliceerd in het *Bulletin van Vragen en Antwoorden* van de Kamer, nr 8, van 25 februari 1986.)

B. *Weerslag van dat cijfer op de inkomsten van de Staat*

Spreker vraagt of de Regering een raming heeft gemaakt van de positieve uitwerking van de verminderde kosten op de inkomsten van de Staat. Zo ja, moet daaruit dan worden afgeleid dat de maatregelen van Hertoginnedal zonder die raming nog strenger zouden zijn geweest. Zo niet, zijn die maatregelen dan niet eerder overdreven?

C. *Beslissing van de Regering om het F. I. V. « self-supporting » te maken*

Spreker vraagt zich af of die beslissing een nieuwe budgettaire en boekhoudkundige oriëntatie betekent. Hij vraagt de Minister zijn beleid op dat vlak te verduidelijken en recente cijfers over het gebruik van de F. I. V.-kredieten te verstrekken.

Het Waalse gewest dreigt door die deflatoire politiek harder te worden getroffen dan het Vlaamse gewest.

De heer Tasset wijst er anderzijds op dat de weerslag van de prijsdaling voor de energieprodukten op het indexcijfer der kleinhandelsprijzen weliswaar 2,72 punten vertegenwoordigt, maar dat het algemene indexcijfer van juli 1985 tot april 1986 niettemin met 1,02 punt is gestegen, wat een stijging van alle andere verbruiksgoederen met 3,74 punten in 9 maanden betekent.

In jaarcijfers is de stijging dus $\frac{3,74 \times 4}{3}$ of 4,99 punten, hetzij 4 %.

Spreker vraagt welk gedeelte aan energiekosten in de door de begrotingen van de ministeries gedekte werkingskosten begrepen is.

Wanneer wij rekening houden met het stijgings- of dalingspercentage dat die kosten op een verschillende

ger sur la portée réelle de la politique budgétaire entreprise dans le domaine des départements d'autorité.

Le membre évoque le problème de l'inflation en rappelant dans un premier temps plusieurs passages de l'exposé général du budget.

1. A la page 15 de l'Exposé général il est mentionné que « les fortes diminutions des prix mondiaux du pétrole intervenues depuis le début de l'année ont amené à revoir à la baisse les prévisions à court terme en matière d'inflation. En Europe, le mouvement a été renforcé par la dépréciation du dollar ».

Trois facteurs permettent d'espérer que cette amélioration n'est pas passagère :

1) les marchés mondiaux du produit de base restent déprimés;

2) le maintien des politiques monétaires prudentes;

3) la relative modération salariale qui doit se poursuivre et se transmettre dans les coûts et dans les prix.

2. A la page 16, l'on précise que « l'indice des prix à la consommation n'a plus augmenté que de 4,9 % en 1985 contre 6,3 % en 1984, 7,7 % en 1983 et 8,7 % en 1982 » (Tableau II-1).

3. A la page 17 l'on peut lire « qu'en raison du poids de la consommation privée dans le produit national, le déflateur du P.N.B. suit généralement une évolution assez semblable à celle de l'indice des prix à la consommation. Il s'en écarte cependant dans les cas où une évolution marquée affecte l'une des autres composantes du P.N.B.; c'est ce qu'on prévoit pour 1986 : alors que l'O.C.D.E. anticipe une augmentation de l'indice des prix à la consommation de seulement 1,5, elle s'attend à un déflateur de 4,25. Cette différence s'explique essentiellement par l'amélioration des termes de l'échange, conséquence du contre-choc pétrolier. »

4. Enfin il est mentionné aux pages 27 et 28 « que la diminution très nette de l'inflation ... ne doit pas occulter le fait que le processus inflatoire est en partie d'origine structurelle... »

« Dans cette optique, le Conseil des Ministres a approuvé le 14 mars 1986 le projet de loi sur la concurrence économique. Son objectif est de donner aux pouvoirs publics les moyens nécessaires pour combattre les ententes entre producteurs et les abus de position dominante.

Parallèlement à ce projet le Gouvernement a entrepris de sortir progressivement et sélectivement du contrôle des prix devenu trop rigide... »

L'orateur relève les contradictions suivantes :

1) il est difficile de prétendre que le processus inflatoire est d'origine structurelle, même pour partie, après avoir exposé les arguments pour lesquels l'on espère que la diminution de l'inflation n'est pas passagère;

2) il est trompeur de parler de baisse très nette du rythme de l'inflation lorsque l'ensemble des articles de consommation, hormis les articles énergétiques, augmentent de ± 4 %;

3) pourquoi réduire encore le rythme d'inflation en instituant le cadre idéal qu'est la concurrence pour garantir les prix les plus bas possibles si l'écart entre le déflateur

manier beïnvloedt, dan rijst twijfel over de werkelijke betekenis van het begrotingsbeleid op het gebied van de gezagsdepartementen.

In verband met de inflatie verwijst het lid naar verscheidene passussen in de Algemene Toelichting bij de begroting.

1. Op blz. 15 van de Algemene Toelichting staat : « De sterke verminderingen van de internationale olieprijzen sedert het begin van het jaar hebben geleid tot een neerwaartse herziening van de prognoses op korte termijn inzake inflatie. In Europa werd die beweging door de depreciatie van de dollar nog versterkt. »

Drie factoren wettigen de hoop dat die verbetering niet van voorbijgaande aard is :

1) de wereldmarkten van het basisprodukt blijven gedrukt;

2) de handhaving van de voorzichtige monetaire politiek;

3) de betrekkelijke loonmatiging die moet worden volgehouden en op de kosten en de prijzen moet overgaan.

2. Op blz. 16 staat : « Het indexcijfer van de consumptieprijzen is in 1985 nog slechts met 4,9 % gestegen, tegen 6,3 % in 1984, 7,7 % in 1983 en 8,7 % in 1982 » (tabel II-1).

3. Op blz. 17 staat te lezen : « Wegens het gewicht van de privé-consumptie in het nationaal produkt volgt de deflator van het B.N.P. over het algemeen een evolutie die vrij identiek is met die van het indexcijfer van de consumptieprijzen. Hij wijkt er nochtans van af in de gevallen waar een ongewone evolutie het een of het andere bestanddeel van het B.N.P. treft; dit voorziet men voor 1986 : daar waar de O.E.S.O. een verhoging van het indexcijfer van de kleinhandelsprijzen met slechts 1,5 % verwacht, raamt zij een deflator van 4,25 %. Dit verschil wordt voornamelijk verklaard door de verbetering van de ruilvoet ten gevolge van de omgekeerde olieschok. »

4. Ten slotte wordt op de bladzijden 27 en 28 gezegd « dat de zeer gevoelige vermindering van de inflatie ... niet het feit moet verbergen dat het inflatieproces van structurele aard is... »

« In deze optiek heeft de Ministerraad op 14 maart 1986 het wetsontwerp op de economische concurrentie goedgekeurd. Het doel ervan is aan de publieke overheden de vereiste middelen te geven om de afspraken tussen producenten te bestrijden alsook de misbruiken van dominerende posities.

Terzelfdertijd is de Regering begonnen met op een progressieve en selectieve wijze het systeem van de prijzencontrole, dat veel te strak geworden was, af te bouwen. »

Spreker wijst dan op de volgende tegenstrijdigheden :

1) men kan moeilijk beweren dat het inflatieproces van structurele oorsprong is als men eerst argumenten aanvoert om aan te tonen dat de hoop gewettigd is dat de daling van de inflatie niet van voorbijgaande aard is;

2) van een zeer forse daling van de inflatie gewagen als alle verbruiksartikelen, de energieprodukten niet te na gesproken, ± 4 % opslaan is de goegemeente om de tuin leiden;

3) waarom het inflatietempo nog verder doen dalen door het creëren van een ideaal concurrentiekader om zo laag mogelijke prijzen te garanderen, als de afwijking

et l'indice des prix est dû à l'amélioration des termes de l'échange ?

4) quel intérêt y a-t-il à changer de législation (libéraliser les prix à un moment d'inflation prétendument faible) alors que le Gouvernement utilise les possibilités qu'offre la réglementation actuelle pour appliquer cette politique ?

L'orateur conclut en affirmant que les incohérences de la politique budgétaire suivie par le Gouvernement risque de la rendre inefficace.

* * *

M. De Batselier évoque le problème du chômage.

Contrairement à ce que prétend le Gouvernement, et même si les premiers mois de l'année sont généralement favorables, les chiffres montrent que depuis trois ans le nombre de chômeurs s'est accru.

Le chômage est principalement dû aux manquements structurels de l'économie. Celle-ci est par trop dépendante du contexte international tout en n'étant pas assez souple pour pouvoir profiter d'une amélioration de celui-ci.

Nous produisons trop de produits semi-finis que pour être réellement compétitifs sur les marchés étrangers et nous risquons, à terme, d'être dépassés dans les secteurs traditionnels.

La production industrielle ne s'est du reste pas améliorée en 1985, sauf le cas de l'industrie chimique (et d'autres secteurs stimulés ponctuellement).

D'autre part, il est peu cohérent de prétendre que nous maîtrisons l'inflation alors que, hormis les articles énergétiques — que le Gouvernement ne maîtrise pas non plus, mais pour des raisons différentes — l'ensemble des articles de consommation augmente de ± 4 % (contre 4,9 en 1985) et que l'indice des services fait état d'une hausse de 5 %. Il y a par conséquent lieu d'être circonspect quant à une éventuelle libération des prix.

L'orateur se demande dans quelle mesure l'effet déflatoire des économies projetées et les conséquences néfastes du Plan Saint-Anne sur l'emploi (10 à 15 000 pertes d'emploi) pourront être compensés au niveau budgétaire par l'amélioraion du contexte international (baisse du dollar, des taux d'intérêt internationaux et du prix du pétrole).

En particulier, au niveau de l'emploi, il demande si l'on peut chiffrer les amélioration escomptées en distinguant le secteur public du secteur privé et, pour ce dernier, en spécifiant des données relatives au domaine industriel.

Celui-ci est en perte de vitesse, non seulement dans les secteurs traditionnels mais aussi, et c'est plus grave, dans les secteurs de technologie de pointe.

L'orateur insiste pour que l'on ne mette pas en péril, pour des raisons d'économie, certains instruments nécessaires à la reconversion de nos industries (le F.R.I. notamment) à un moment où la conjoncture internationale nous est favorable.

D'autre part, malgré que la position concurrentielle des entreprises ait été restaurée (fixation de la norme de compétitivité sur base des coûts salariaux), nous perdons encore des parts de marché ce qui montre d'une part le caractère « arbitraire » de cette norme et d'aure part, la faiblesse de la structure industrielle.

tussen het deflatieverschijnsel en het indexcijfer van de prijzen te wijten is aan een verbetering van de omzet ?

4) wat voor zin heeft het de wetten te veranderen (de prijzen loslaten op een moment dat de inflatie zogezegd gering is) terwijl de Regering van de door de huidige reglementering geboden mogelijkheden gebruik weet te maken om dat beleid aan te passen ?

Tot besluit van zijn betoog bevestigt het lid dat van de gebrekkige samenhang van het door de Regering gevoerde budgettair beleid kan worden gevreesd dat dit beleid er nog minder efficiënt door wordt.

* * *

De heer De Batselier snijdt het probleem van de werkloosheid aan.

In tegenstelling tot wat de Regering beweert en ofschoon de eerste maanden van het jaar doorgaans gunstig zijn, blijkt uit de cijfers dat het aantal werklozen de jongste drie jaar is toegenomen.

De werkloosheid is in hoofdzaak te wijten aan de structurele tekortkomingen van de economie. Deze is te afhankelijk van de internationale context en tevens niet soepel genoeg om van een verbetering van die context te kunnen profiteren.

Wij produceren te veel half-afgewerkte produkten om werkelijk concurrentieel te kunnen zijn op de buitenlandse markten en wij lopen het gevaar op termijn in de traditionele sectoren voorbij te worden gestreefd.

De industriële produktie is er in 1985 overigens niet op vooruitgegaan, behalve dan de chemische industrie (en andere gericht gestimuleerde sectoren).

Voorts is het voorbarig te beweren dat wij de inflatie beheersen terwijl de prijzen van alle consumptiegoederen de energieprijzen — die de Regering evenmin in de hand heeft, maar om andere redenen — uitgenomen, met ± 4 % zijn gestegen (tegen 4,9 in 1985) en het indexcijfer van de dienstensector een stijging met 5 % te zien geeft. Derhalve is behoedzaamheid geboden wat een eventuele vrijmaking van de prijzen betreft.

Spreker vraagt zich af in welke mate het deflatoir effect van de aangekondigde bezuinigingen en de nefaste gevolgen van het Sint-Annaplan op de werkgelegenheid (verlies van 10 à 15 000 banen) op het vlak van de begroting zullen kunnen worden gecompenseerd door een verbetering van het internationaal klimaat (daling van de dollarkoers, de rentetarieven en de olieprijzen).

Meer bepaald met betrekking tot de werkgelegenheid vraagt hij of de verwachte verbeteringen in cijfers kunnen worden uitgedrukt, waarbij een onderscheid wordt gemaakt tussen de overheidssector en de particuliere sector en of voor deze laatste de gegevens betreffende de industrie kunnen worden gespecificeerd.

Deze raakt achterop niet alleen in de traditionele sectoren, maar ook in de sectoren met spitstechnologie, wat erger is.

Spreker vraagt met aandrang dat een aantal instrumenten die onmisbaar zijn voor de omschakeling van onze industrie (met name het F.I.V.) niet in het gedrang worden gebracht op een ogenblik waarop de internationale conjunctuur gunstig is voor ons land.

Anderzijds, en niettegenstaande het feit dat het concurrentievermogen van de ondernemingen hersteld is (concurrentienorm op grond van de loonkosten) verliezen wij nog steeds bepaalde marktsegmenten; zulks wijst enerzijds op het « arbitrair » karakter van voornoemde norm en anderzijds op de zwakheid van de industriële structuur.

En ce qui concerne la limitation des ressources budgétaires du F.R.I. à 2 milliards (moins 1 milliard par rapport aux prévisions initiales) et la décision de rendre le F.R.I. « self supporting », l'intervenant pose trois questions :

1) Y a-t-il eu une concertation préalable à la prise de pareille mesure avec les instances régionales puisque celle-ci entraîne indirectement une diminution des ressources des Régions ?

2) Comment sera effectivement réalisée la décision de rendre le F.R.I. « self supporting » ? Quels sont les montants prévus pour les remboursements ? Le Ministre peut-il fournir des renseignements Région par Région ?

3) Est-il vrai que l'« enveloppe » prévue pour la Région flamande est épuisée ?

Puisqu'il est question de réduire l'aide publique à l'expansion économique, l'orateur s'enquiert de savoir dans quelle mesure la politique des avantages fiscaux et/ou la baisse des taux d'intérêt parviendront à compenser la réduction en question.

Il fait remarquer que la rentabilité nette des entreprises privées (± 7 %) n'incitait pas particulièrement l'investissement dans le capital à risque. Il souhaite savoir ce qu'il en est pour 1985 (comparaison du taux de rentabilité nette des entreprises avec le rapport des obligations d'Etat).

D'une manière générale, il souligne que la politique de relance du Gouvernement est basée essentiellement sur une politique d'allègement fiscal et d'avantages fiscaux.

Il relève que pareille politique n'est pas « sélective », ne met pas en place de contrôle sur l'utilisation des fonds « libérés » et n'est pas chiffrable d'une façon précise.

Il y aurait lieu par contre d'évaluer l'action de l'ensemble des instruments financiers et budgétaires actuels (centres de coordination, sociétés de reconversion, etc...).

A propos des secteurs nationaux, l'intervenant demande quels sont les soldes des montants préalablement affectés dont on peut encore disposer et quels sont les fonds prévus pour couvrir les pertes en 1987 (reconversion et autres domaines)

En ce qui concerne les K.S., il s'enquiert de savoir comment l'ensemble des pertes de 1986 sont couvertes au niveau budgétaire.

Les droits de succession perçus en Flandre s'élèvent en effet à ± 6 milliards alors que les pertes des K.S. pour 1986 se chiffrent à 13,8 milliards.

L'intervenant souhaite savoir si l'on a prévu un plan à long terme. L'on sait, en effet, que le régime des « droits de succession » est en principe temporaire.

Il s'inquiète par ailleurs de la situation difficile du Fonds National pour la Restructuration des Secteurs nationaux.

Selon le Gouvernement, la recherche scientifique sera partiellement financée par des apports privés par le truchement d'un système de dépenses fiscales. M. De Batselier demande à cet égard quels secteurs seront concernés par cette recherche privée. Quelles seront les pertes de recettes

Wat betreft de beperking van de begrotingsmiddelen van het F.I.V. tot 2 miljard (één miljard minder dan in de oorspronkelijke prognoses) en de beslissing om het F.I.V. « self supporting » te maken, stelt de interveniënt drie vragen :

1) Ging aan het treffen van dergelijke maatregel een overleg met de gewestelijke instanties vooraf, gezien het feit dat die maatregel de middelen van de Gewesten onrechtstreeks vermindert ?

2) Hoe zal de beslissing om het F.I.V. « self supporting » te maken in praktijk worden gebracht ? Welke bedragen werden uitgetrokken voor de terugbetalingen ? Kan de Minister inlichtingen geven voor elk Gewest afzonderlijk ?

3) Is het waar dat de kredieten voor de Vlaamse Gemeenschap uitgeput zijn ?

Aangezien er sprake is van het verminderen van de overheidshulp voor economische expansie, zou spreker graag weten in welke mate het beleid van fiscale voordelen en/of de daling van de rentevoeten de betrokken vermindering zullen kunnen compenseren.

Hij wijst er op dat de netto-rendabiliteit van de privéondernemingen (± 7 %) niet bepaald aanzette tot investeren in risicodragend kapitaal. Hij wil weten hoe de toestand er uitziet in 1985 (vergelijking van de netto-rentabiliteit van de ondernemingen met de opbrengst van staatsobligaties).

In het algemeen benadrukt hij dat het heroplevingsbeleid van de Regering vooral steunt op een beleid van belastingvermindering en fiscale voordelen.

Hij doet opmerken dat een dergelijk beleid niet « selectief » is, dat het geen toezicht instelt op het gebruik van de « vrijgemaakte » fondsen, en dat het niet nauwkeurig becijferbaar is.

Daarentegen is er alle reden om de uitwerking van het geheel van de huidige financiële en budgettaire middelen te evalueren (coordinatiecentra, reconversievenootschappen, enz...)

Wat betreft de nationale sectoren vraagt de interveniënt welke de saldi zijn van de voorafgaandelijk toegewezen bedragen, waarover nog kan worden beschikt, en welke fondsen worden voorzien om de verliezen te dekken in 1987 (reconversie en andere domeinen).

Wat betreft de K.S. informeert hij naar de wijze waarop het geheel van de verliezen voor 1986 gedekt wordt in de begroting.

De in Vlaanderen geïnde successierechten bedragen immers ± 6 miljard, terwijl de verliezen van de K.S. voor 1986, 13,8 miljard belopen.

De interveniënt wil weten of er in een lange termijn plan is voorzien. Het is immers bekend dat het stelsel van de « successierechten » in beginsel van tijdelijke aard is.

Bovendien maakt hij zich zorgen over de moeilijke toestand waarin het Nationaal Fonds voor de Herstructurering van de Nationale Sectoren zich bevindt.

Het wetenschappelijk onderzoek zal volgens de Regering, via een systeem van fiscale uitgaven, gedeeltelijk met privé-inbreng gefinancierd worden. Hierbij stelt de heer De Batselier de vraag op welke sectoren dat privé-onderzoek zal gericht worden. Hoeveel minderontvangsten betekent

que ces dépenses fiscales entraîneront pour l'Etat et quelle sera leur répartition par région ?

L'intervenant constate par ailleurs que la recherche scientifique est surtout axée sur la technologie industrielle et qu'elle ne s'occupe pas suffisamment d'affaires sociales. Selon l'intervenant, on aurait dû se conformer dans une plus large mesure à l'avis émis par le Conseil national de la Politique scientifique.

En ce qui concerne notre politique énergétique, M. De Batselier s'étonne que les producteurs d'électricité reçoivent 250 millions de F pour l'installation d'un surrégénérateur, alors que dans d'autres pays, l'énergie nucléaire est remise en question.

M. De Batselier souligne ensuite qu'il est nécessaire d'élaborer une enquête sur l'utilisation rationnelle de l'énergie et que le développement de techniques permettant d'économiser l'énergie doit être encouragé.

Enfin, l'intervenant souhaite obtenir une réponse aux questions suivantes :

a) quel est le montant des dépenses publiques en faveur du secteur nucléaire (qu'il s'agisse de subventions pour la promotion de l'énergie nucléaire, des cellules nucléaires des départements de la Santé publique et de l'Emploi et du Travail, etc.) ?

b) quel est le coût des avances sans intérêt consenties aux entreprises privées du secteur nucléaire ?

c) quel est le montant de la contribution belge aux organisations internationales (Euratom, etc.) ?

d) quel est le coût qui résulte de notre coopération internationale ? Où en est le N8 ?

e) le Parlement est-il assuré de pouvoir consacrer une nouvelle discussion au plan d'équipement avant qu'il ne soit mis en œuvre, et pourra-t-il proposer des alternatives ?

Qu'en est-il des autres parties du plan d'équipement ?

* * *

Dans un premier temps, *M. Desaeyere* se penche sur les prix énergétiques et sur leurs effets sur notre économie.

M. Desaeyere n'approuve pas la politique suivie par le Gouvernement en la matière.

Selon l'intervenant, on sous-estime les possibilités de substitution en matière d'énergie. Au cours de la décennie écoulée, l'évolution de la consommation d'énergie a montré qu'en cas de forte augmentation des prix, la consommation d'énergie baisse et un phénomène de substitution apparaît. L'on pensait à tort que la consommation d'énergie resterait relativement stable en dépit des augmentations de prix.

M. Desaeyere affirme qu'aujourd'hui encore, malgré la baisse des prix, le Gouvernement ne peut sous-estimer les possibilités de substitution.

M. Desaeyere pose deux questions à ce propos :

1) compte tenu de la baisse des prix, quel serait l'accroissement des importations énergétiques si l'élasticité de substitution du passé était incorporée dans ce calcul ?

2) quelles mesures le Gouvernement compte-t-il prendre pour maîtriser l'augmentation de nos importations énergétiques induite par la baisse des prix ?

En ce qui concerne le problème du charbon, M. Desaeyere considère que l'intention du Gouvernement de désigner un manager pour les charbonnages campinois,

dit voor de Staat gelet op de fiscale uitgaven en hoe zal de spreiding per Gewest gebeuren ?

Spreker stelt eveneens vast dat het wetenschappelijk onderzoek vooral de industriële technologie steunt en zich onvoldoende richt op sociale aangelegenheden. Volgens hem had men in ruimere mate het advies van de Nationale Raad voor Wetenschapsbeleid moeten volgen.

Inzake de gevolgde energiepolitiek verwondert de heer De Batselier er zich over dat, net nu men in andere landen de kernenergie in vraag stelt, de elektriciteitsbedrijven 250 miljoen F ontvangen voor de installatie van een kweekreactor.

Vervolgens meent de heer De Batselier dat een onderzoek met betrekking tot een rationeel energiegebruik noodzakelijk is en dat de ontwikkeling van energiezuinige technieken moet worden gesteund.

Tot slot wenst spreker antwoord op volgende vragen :

a) wat ontvangt de nucleaire sector als overheidsuitgaven (zowel toelagen voor nucleaire promotie, de nucleaire cellen op de departementen Volksgezondheid en Tewerkstelling en Arbeid, enz.) ?

b) wat zijn de kosten verbonden aan renteloze voorschotten toegekend aan de privé-nijverheid uit de nucleaire sector ?

c) hoeveel bedraagt de Belgische bijdrage aan internationale organisaties (Euratom, enz.) ?

d) wat zijn de kosten die voortvloeien uit onze internationale samenwerking ? Hoever staat het met de N8 ?

e) garandeert men het Parlement een nieuwe discussie over het uitrustingsplan voor het in werking treedt en krijgt het de mogelijkheid alternatieven uit te werken ?

Hoever staat het met de andere delen van het uitrustingsplan ?

* * *

In een eerste deel behandelt *de heer Desaeyere* de energieprijzen evenals de effecten daarvan op onze economie.

De heer Desaeyere gaat niet akkoord met de terzake gevoerde regeringspolitiek.

Volgens spreker onderschat men de substitutiemogelijkheden inzake energie. De evolutie van het energieverbruik in het voorbije decennium heeft aangetoond dat bij forse prijsstijgingen het energieverbruik daalt en er een subsitutie plaatsheeft. Men dacht verkeerdelijk dat de consumptie van energie vrij stabiel zou blijven ingevolge prijsstijgingen.

De heer Desaeyere stelt dat de Regering ook nu, bij de huidige prijsdaling de substitutiemogelijkheden niet mag onderschatten.

De heer Desaeyere stelt in dat verband twee vragen :

1) rekening houdend met de dalende prijs, met hoeveel zou de energie-invoer stijgen wanneer de substitutie-elasticiteit uit het verleden bij die berekening wordt gehanteerd ?

2) welke maatregelen gaat de Regering nemen om de door prijsdaling stijgende energie-invoer tegen te gaan ?

In verband met de steenkoolproblematiek vindt de heer Desaeyere het voornemen van de Regering om een manager voor de Kempense Steenkoolmijnen, zoals Gandois voor

comme il l'avait fait pour Cockerill-Sambre avec M. Gandois, est erronée. Les charbonnages Campinois et Cockerill-Sambre ne sont en effet pas comparables.

L'intervenant affirme que l'évolution du prix de revient du charbon des K.S. est très favorable par rapport à ce qui se passe dans d'autres pays. Le rythme réel de croissance du prix de revient du charbon des K.S. est inférieur à la moyenne européenne: pour la période 1975-1982 le rythme réel de croissance a été de 4 % en Angleterre, de 2 à 2,5 % dans les autres pays européens et de 0,8 % aux K.S.

Toujours à propos du problème du charbon, M. Desaeyere pose les questions suivantes:

1) lors d'un conseil de cabinet, il a été question de problèmes de bilan qui se poseraient aux K.S. De quels problèmes s'agit-il?

2) ne va-t-on pas chercher l'accroissement de la productivité dans des réalisations négatives?

3) un crédit provisionnel de 3,7 milliards a été inscrit dans le budget pour couvrir les dépenses d'accompagnement social liées à certaines nouvelles restructurations dans les secteurs nationaux. Ce crédit peut-il éventuellement être utilisé pour couvrir les pertes d'exploitation.

L'intervenant examine ensuite le problème de l'énergie nucléaire.

M. Desaeyere a évalué dans une note les conséquences néfastes sur la santé dans notre pays de la catastrophe survenue dans la centrale nucléaire de Tchernobyl. En sachant que la quantité de radiations émises s'élève à un demi rem par habitant, notre pays pourrait réclamer 1 milliard de F à l'Union soviétique à titre de dédommagement. Si nous ne réclamons pas d'indemnités, cela n'aura pour effet que d'augmenter l'insécurité. La responsabilité des exploitants de centrales nucléaires doit en effet être engagée.

M. Desaeyere préconise ensuite l'introduction de la notion de « coût social forfaitaire par rem libéré ».

L'intervenant désire également connaître l'intention du Gouvernement en ce qui concerne la construction de la 8e centrale.

Le point suivant de l'intervention de M. Desaeyere concerne la régionalisation des dépenses fiscales.

L'intervenant rappelle en premier lieu le débat auquel a donné lieu l'examen en séance plénière du projet de loi portant un régime fiscal particulier pour le rachat d'actions privilégiées sans droit de vote émises par des sociétés anonymes relevant des secteurs nationaux (Doc. nº 372/1, 1985-1986).

M. Desaeyere a cru comprendre que le Ministre des Affaires économiques interprète le revenu du rachat d'actions par les entreprises comme un revenu net et non comme un revenu brut et demande au Ministre de fournir une interprétation précise à ce sujet.

L'intervenant prétend que les économistes wallons préconisent une régionalisation des dépenses fiscales mais non des recettes fiscales, la solidarité demeurant souhaitable dans ce cas-là.

M. Desaeyere signale qu'un tel système serait préjudiciable pour la Flandre et précise qu'une fédéralisation doit s'effectuer tant sur le plan des dépenses fiscales que des recettes fiscales. L'intervenant souhaiterait connaître la position du Ministre des Affaires économiques à ce sujet.

Cockerill-Sambre, aan te stellen verkeerd. De Kempense steenkoolmijnen en Cockerill-Sambre kunnen niet worden vergeleken.

Spreker stelt dat de evolutie van de kostprijs van de steenkool bij K.S. heel gunstig is in vergelijking met de evolutie in andere landen. Het reële groeiritme van de kostprijs van de steenkolen van de K.S. ligt beneden het Europees gemiddelde: over de periode 1975-1982 bedraagt het reële groeiritme 4 % voor Engeland, 2-2,5 % voor andere Europese landen en 0,8 % voor K.S.

Met betrekking tot de steenkoolproblematiek stelt de heer Desaeyere volgende vragen:

1) op de kabinetsraad was sprake van de balansproblemen voor K.S. Welke problemen bedoelt men hiermee?

2) gaat men de verhoging van de produktiviteit niet zoeken in negatieve realisaties?

3) in de begroting is een provisioneel krediet van 3,7 miljard F tot dekking van de uitgaven voor de sociale begeleiding van bepaalde bijkomende herstructureringen van de nationale sectoren ingeschreven. Kan dat krediet eventueel gebruikt worden om de exploitatieverliezen te dekken?

In een volgend punt gaat spreker in op het kernenergieprobleem.

In een werknota heeft de heer Desaeyere een berekening gemaakt van de gezondheidsschade die ons land opgelopen heeft door de ramp in de kerncentrale van Tsjernobyl. Ervan uitgaand dat de lange termijn immissie een halve rem per inwoner bedraagt zou ons land bij wijze van schadevergoeding 1 miljard F kunnen claimen van de Sovjetunie. Stel dat we geen schadevergoeding eisen dan zal de onveiligheid alleen maar verhogen. De kernenergie-exploitanten moeten immers verantwoordelijk worden gesteld.

De heer Desaeyere pleit verder voor het invoeren van het begrip « forfaitaire sociale kosten per geloosde rem ».

Spreker wenst ook het voornemen van de Regering te kennen aangaande de bouw van de N.8.

In een volgend luik bespreekt de heer Desaeyere de regionalisatie van de fiscale uitgaven.

Spreker herinnert vooreerst aan de discussie die bij de bespreking van het wetsontwerp houdende een bijzonder fiscaal regime voor de inkoop van bevoorrechte aandelen zonder stemrecht uitgegeven door naamloze vennootschappen behorend tot de nationale sectoren (Stuk nr 372/1, 1985-1986) in plenaire vergadering werd gehouden.

De heer Desaeyere meende te verstaan dat de Minister van Economische Zaken de opbrengst van de wederinkoop van de aandelen door de firma's interpreteert als een netto-opbrengst en niet als een bruto-opbrengst en wenst van de Minister een ondubbelzinnige interpretatie terzake.

Volgens de spreker zouden Waalse economisten pleiten voor een regionalisering van de fiscale uitgaven maar niet voor de fiscale inkomsten, waarvoor de solidariteit zou blijven gelden.

De heer Desaeyere wijst erop dat dergelijk systeem nadelig zou zijn voor Vlaanderen en stelt dat wanneer men federaliseert dat zowel op het vlak van de fiscale uitgaven als van de fiscale inkomsten moet gebeuren. Spreker zou het standpunt van de Minister van Economische Zaken hieromtrent willen kennen.

M. Desaeyere demande ensuite quelle est l'incidence de l'aide accordée à l'industrie métallurgique sur la Dette publique.

* * *

M. Dierickx constate qu'au moment où le Gouvernement national propose à la population de fournir des efforts importants, le service d'études de la Banque nationale utilise le même langage. En examinant les ouvrages que plusieurs Ministres ont publiés récemment, l'intervenant dit y découvrir un autre langage et constate donc qu'il y a une contradiction entre ce que le Gouvernement dit et ce qu'il écrit. M. Dierickx estime que cette contradiction est le signe de la déchéance idéologique qui caractérise notre pensée actuelle.

L'intervenant conteste ensuite la thèse selon laquelle la propension de l'homme à la consommation serait illimitée. On ne peut en effet consommer et produire indéfiniment.

M. Dierickx cite les résultats d'une enquête, réalisée en France, qui révèlent notamment que:

— 53 % des personnes interrogées accepteraient de freiner la consommation et la croissance si on leur offrait, en contrepartie, un nouveau mode de vie;

— 75 % de ces personnes considèrent les produits jetables comme absurdes;

— 78 % sont favorables à l'instauration d'une soirée sans télévision par semaine.

Un changement est donc possible. Ce que redoute surtout la grosse majorité de la population, c'est le chômage, l'automatisation et la destruction de la nature par une pollution sans cesse croissante.

* * *

M. Baudson examine ensuite les problèmes de la Régie des Postes et de l'Office des Chèques postaux.

En ce qui concerne la R.T.T., M. Baudson juge inadmissible la mesure visant à imposer une rente de monopole d'1 % sur le chiffre d'affaires (650 millions), d'autant plus que d'autres entreprises publiques ou privées qui jouissent également d'un monopole échappent à cette mesure.

L'intervenant juge par ailleurs incompréhensible le prélèvement par l'Etat d'une commission de 0,25 % sur la dette de la R.T.T. (environ 450 millions) pour la garantie de l'Etat. M. Bauson demande si de telles commissions existent également dans d'autres secteurs.

Les deux mesures coûteront 1,1 milliard de F à la R.T.T. chaque année. Il est clair que le Gouvernement n'offre pas suffisamment de chances à la R.T.T. d'améliorer son autofinancement.

Depuis 1983, la Régie des Postes est soumise à un plan d'assainissement. De 1983 à 1985, l'intervention de l'Etat a été fixée conformément aux dispositions de l'arrêté royal n° 182.

L'intervenant note que depuis 1983, la dotation n'a guère varié, ce qui, compte tenu de l'inflation, a abouti à une diminution réelle de l'intervention de l'Etat.

Or, depuis 1986, la dotation est réduite suite à l'application des mesures de rationalisation et d'assainissement. L'intervention de l'Etat prévue pour 1986 passe de 17,1

De heer Desaeyere stelt verder de vraag welke uitgaven in de Rijksschuld veroorzaakt worden door de steun aan de staalindustrie.

* * *

De heer Dierickx stelt vast dat op het ogenblik dat de Nationale Regering het publiek voorstelt grote inspanningen te leveren, de studiedienst van de Nationale Bank dezelfde taal spreekt. Wanneer spreker de boeken die tal van Ministers de laatste tijd hebben gepubliceerd doorneemt meent hij hierin een andere taal te herkennen en stelt dus een contradictie vast tussen wat men zegt en schrijft. Dit wijst volgens de heer Dierickx op een ideologisch verval, wat het huidig denken kenmerkt.

Spreker zet zich verder af tegen de stelling dat de consumptiedrang van de mens onbeperkt is. Men kan niet onbeperkt blijven consumeren en produceren.

De heer Dierickx haalt de resultaten aan van een in Frankrijk gehouden enquête waaruit ondermeer blijkt dat:

— 53 % van de ondervraagden akkoord gaan met een afremmen van consumptie en groei als daar tegenover een nieuwe manier van leven wordt geboden;

— 75 % de wegwerpprodukten als zinloos beschouwt;

— 78 % een gunstige houding aanneemt tegenover 1 televisieloze avond per week.

Een kentering is dus mogelijk. De grootste vrees bij een overgroot deel van de bevolking is de vrees voor werkloosheid, automatisering en een afbraak van de natuur door de steeds toenemende vervuiling.

* * *

De heer Baudson gaat achtereenvolgens in op de problemen van de R.T.T., Regie der Posterijen en het Bestuur der Postchecks.

In verband met de R.T.T. vindt de heer Baudson de maatregel om een monopolierente van 1 % op het zakencijfer op te leggen (650 miljoen) onaanvaardbaar temeer daar andere openbare bedrijven of privé-ondernemingen die eveneens een monopolie positie innemen aan deze maatregel niet onderworpen zijn.

Verder vindt spreker de vordering van de overheid van een commissieloon van 0,25 % op de schuld van de R.T.T. (± 450 miljoen F) als tegenprestatie voor de staatswaarborg onbegrijpelijk. De heer Baudson wenst te vernemen of dergelijke commissielonen ook in andere sectoren bestaan.

Beide maatregelen kosten de R.T.T. 1,1 miljard F per jaar. Het is duidelijk dat de Regering de R.T.T. niet voldoende kansen biedt zijn autofinanciering te verbeteren.

De Regie der Posterijen is sinds 1983 onderworpen aan een saneringsplan. De vaststelling van de Staatstussenkomst gebeurde van 1983 tot 1985 overeenkomstig de bepalingen van het koninklijk besluit nr 182.

Spreker stelt dat de dotatie sedert 1983 vrij stabiel is gebleven wat gelet op de inflatie tot een reële vermindering van de staatstussenkomst leidde.

Vanaf 1986 wordt die dotatie evenwel verminderd door de toepassing van de rationaliserings- en saneringsmaatregelen. De voorziene staatstussenkomst voor 1986 daalt van

milliards à 16,1 milliards et en 1978, elle sera même ramenée à 14,6 milliards de F.

Cette forte réduction de la dotation entraînera pour la Régie la perte de 10 000 emplois, sans pour autant résoudre les causes structurelles du déficit. L'intervenant estime qu'il faut régler le problème autrement.

Selon M. Baudson, la politique suivie fera perdre des clients à la Régie des Postes et des firmes privées reprendront les services les plus rentables. La réduction de la subvention de l'Etat de près de 4 milliards pour 1986 et 1987 empêche de bien organiser et de faire fonctionner convenablement ce service public.

L'intervention de l'Etat en faveur de l'Office des Chèques Postaux diminuera également en 1986 puisqu'elle sera adaptée au coût des fonds mis à sa disposition (avoirs des particuliers). Pour 1987, l'intervention pourra être ajustée en fonction de l'audit effectué par Team Consult et dont le résultat sera disponible pour la fin de 1986.

M. Baudson estime pourtant que l'O.C.P. rend d'énormes services au Trésor et il déplore qu'on ne lui reconnaisse pas la valeur qu'il mérite de par sa fonction bancaire.

* * *

Mme Detiège souligne qu'elle ne retrouve dans le budget aucune trace du regroupement du Bureau du plan, de l'Institut national des statistiques et du Service d'études du Ministère des Affaires Economiques, comme l'avait annoncé le Gouvernement.

Elle déplore que le Bureau du plan n'ait pas été associé directement aux investissements publics et ne peut marquer son accord sur la façon dont le programme des investissements a été arrêté pour 1986. Le programme d'engagement a été réalisé en 2 phases:

— dans une première phase, les administrations ont été chargées d'établir un programme qui atteindrait environ 80 % des budgets proposés;
— dans une deuxième phase, le Comité de la hache du département du Budget a ramené les montants à 64 %, sans aucune concertation.

Pour Mme Detiège, on ne peut faire état d'une programmation puisque le programme des investissements a été établi arbitrairement, sans consultation des départements et des Régions et sans analyse des besoins réels et de son incidence sur l'emploi. On estime à 20 000 le nombre d'emplois que cette mesure fera perdre. Dans certains secteurs, cette décision aura des conséquences catastrophiques.

Mme Detiège considère que cette façon de procéder gênera également le secteur privé dans l'élaboration de ces prévisions.

Elle estime que certains projets seront effectivement épargnés et bénéficieront donc d'un traitement de faveur, tels que le port de Zeebrugge et le canal du Centre, ce qui est contraire à la politique qui devrait normalement être suivie.

Mme Detiège formule des doutes quant au financement alternatif prévu pour le tunnel du Liefkenshoek et du projet CANAC puisque ces services devront être payés par le consommateur et que leur coût sera imputé d'une autre façon que celui des autres travaux d'infrastructure.

Quant au programme complémentaire, Mme Detiège considère que la politique suivie en matière d'utilisation

17,1 miljard naar 16,1 miljard en wordt in 1987 zelfs herleid tot 14,6 miljard F.

Die forse vermindering van de dotatie zou de Regie 10 000 arbeidsplaatsen kosten en de structurele oorzaken van het deficit niet oplossen. Spreker meent dat het probleem anders moet worden aangepakt.

Door de gevolgde politiek, aldus de heer Baudson, zal de Regie der Posterijen klanten verliezen en zullen privébedrijven de meest rendabele diensten overnemen. Met een verminderde Staatstussenkomst van bijna 4 miljard F voor 1986 en 1987 is het onmogelijk deze openbare dienst goed te organiseren en te laten functioneren.

Voor het Bestuur der Postchecks wordt de Staatstussenkomst voor 1986 eveneens verminderd door ze aan te passen aan de kost van de ter beschikking gestelde gelden (tegoeden van particulieren). Voor 1987 kan de tussenkomst worden aangepast op grond van de doorlichting door Team Consult die voor het einde van 1986 beschikbaar zal zijn.

De heer Baudson is nochtans de mening toegedaan dat het B.C.H. enorme diensten bewijst aan de Schatkist en betreurt dat men deze openbare dienst niet de waarde toekent die ze als bankier verdient.

* * *

Mevrouw Detiège wijst erop dat zij in de begroting niets terugvindt inzake de door de Regering aangekondigde hergroepering van het Planbureau, het Nationaal Instituut voor de Statistiek en de studiedienst van het Ministerie van Economische Zaken.

Spreekster betreurt dat het Planbureau niet rechtstreeks bij de overheidsinvesteringen wordt betrokken en gaat niet akkoord met de wijze waarop het investeringsprogramma voor 1986 werd vastgesteld. Het vastleggingsprogramma kwam tot stand in 2 fasen:

— in een eerste fase werd de administraties gevraagd een programma op te stellen dat ongeveer 80 % van de vooropgestelde begrotingen zou bereiken;
— in een tweede fase heeft het hakbijlcomité van het Departement Begroting zonder overleg de bedragen tot 64 % herleid.

Er kan, aldus Mevrouw Detiège, geen sprake zijn van programmatie aangezien het investeringsprogramma op arbitraire wijze werd opgemaakt zonder overleg met de Departementen, de Gewesten en zonder analyse van de reële behoeften en een onderzoek van de gevolgen op het vlak van de tewerkstelling. Het verlies aan arbeidsplaatsen ingevolge die maatregel wordt op 20 000 geraamd. Voor bepaalde sectoren zal die beslissing rampzalige gevolgen hebben.

Mevr. Detiège oordeelt dat de privésector eveneens door die werkwijze wordt gehinderd in zijn op te stellen planning.

Spreekster meent dat een aantal projecten wel gespaard blijven en dus een voorkeurbehandeling genieten, namelijk de Haven van Zeebrugge en het Canal du Centre, wat in tegenstelling staat tot de politiek die normaal zou moeten worden gevoerd.

Mevr. Detiège heeft twijfels over de alternatieve financiering van de Liefkenshoektunnel en het CANAC-project daar deze diensten door de verbruiker zullen moeten worden betaald en de kosten ervan dus op een andere wijze zullen worden aangerekend dan voor de overige infrastructuurwerken.

Wat het aanvullend programma betreft, stelt Mevr. Detiège dat de inzake rationeel energieverbruik gevolgde

rationnelle de l'énergie est à l'opposé d'une politique énergétique sérieuse. Les crédits prévus sont ramenés de 700 millions de F en 1986 à 300 millions de F en 1987, ce qui implique la liquidation complète de la politique énergétique.

Elle ajoute qu'il ne subsiste plus rien du programme décennal des Voies hydrauliques. Les ports d'Anvers et de Gand en subissent les conséquences néfastes.

Mme Detiège conclut en posant les questions suivantes:

a) quelles sont les intentions du Gouvernment en ce qui concerne le Bureau du plan? Jusqu'à présent, il n'y a pas eu de collaboration. Le Bureau du plan doit pourtant être plus qu'un service d'études;

b) pour ce qui est de la législation en matière d'expansion économique, il y a lieu de revoir les données et il faudra procéder à un inventaire.

* * *

M. Lenaerts constate que le climat industriel et économique s'est sensiblement amélioré:

— en Flandre, le nombre de chômeurs complets indemnisés diminue depuis trois ans;

— on parvient à maintenir l'inflation à un niveau très bas;

— la balance des paiements présente un excédent considérable;

— le franc belge est actuellement très solide;

— les taux d'intérêts ont baissé, mais ils doivent pouvoir être réduits davantage grâce à un assainissement des finances publiques.

* * *

M. Tomas annonce les trois thèmes qu'il abordera au cours de son intervention, à savoir: la politique énergétique, la politique en matière d'investissements industriels et, enfin, la politique scientifique.

En ce qui concerne la politique énergétique, M. Tomas déplore tout d'abord que l'incidence des prix énergétiques sur le budget de l'Etat ne fasse pas l'objet d'un chapitre distinct dans l'Exposé général du budget des Voies et Moyens pour 1986. Il rappelle à ce propos la promesse que le Gouvernement avait faite lors du débat sur l'énergie (1982-1983).

En l'absence d'une telle note justificative, il se propose d'examiner de plus près quelques extraits de l'Exposé général relatifs à la politique énergétique.

Ainsi, le Gouvernement considère que l'amélioration de l'environnement économique (notamment grâce à la baisse des prix énergétiques) constitue une occasion unique pour ramener le solde net à financer à 8 % du P. N. B. en 1987.

M. Tomas constate que cette affirmation n'est fondée sur aucune donnée chiffrée. Il demande par conséquent quelle est l'incidence exacte de la baisse des prix énergétiques sur le budget de l'Etat et sur la balance des paiements.

Il souhaite en autre connaître le calendrier que s'est fixé le Gouvernement.

L'Exposé général précise également que la baisse des prix énergétiques a également une influence favorable sur le revenu disponible des ménages.

politiek ingaat tegen een ernstig energiebeleid. De kredieten dalen van 700 miljoen F in 1986 tot 300 miljoen F in 1987, wat een volledige liquidatie van het energiebeleid inhoudt.

Voorts wijst de spreekster erop dat van het tien-jarenprogramma voor de Waterwegen niet veel meer overblijft. De havens van Antwerpen en Gent ondervinden hiervan nadelige gevolgen.

Mevrouw Detiège stelt tot besluit volgende vragen:

a) welke bedoelingen heeft de Regering met het Planbureau? Tot hiertoe is er geen samenwerking; nochtans moet het Planbureau meer zijn dan een studiedienst;

b) inzake de economische expansiewetgeving moeten de gegevens worden herzien en zou een inventaris moeten worden opgemaakt.

* * *

De heer Lenaerts stelt vast dat het industrieel en economische klimaat merkelijk is verbeterd:

— in Vlaanderen daalt het aantal volledig uitkeringsgerechtigde werklozen sedert drie jaar;

— de inflatie werd bedwongen tot op een zeer laag peil;

— de betalingsbalans heeft een ruim overschot;

— de Belgische frank staat vrij stevig;

— het rentepeil is gedaald maar moet verder kunnen worden verminderd door sanering van de overheidsfinanciën.

* * *

De heer Tomas kondigt de drie thema's aan die hij in zijn tussenkomst zal behandelen, te weten: de energiepolitiek, het beleid inzake industriële investeringen en tenslotte het wetenschapsbeleid.

Wat de energiepolitiek betreft, betreurt de heer Tomas vooreerst dat in de Algemene Toelichting bij de Rijksmiddelenbegroting 1986 geen apart hoofdstuk werd gewijd aan de weerslag van de energieprijzen op de Staatbegroting. Hij herinnert terzake aan de belofte die destijds door de Regering ter gelegenheid van het energiedebat (1982-1983) werd gedaan.

Bij afwezigheid van een dergelijke verklarende nota, neemt hij zich voor om te blijven stilstaan bij enkele uittreksels van de Algemene Toelichting m.b.t. het energiebeleid.

Zo beschouwt de Regering de verbeterde economische context (o.m. door de daling van de energieprijzen) als een unieke kans om het netto te financieren saldo in 1987 terug te brengen tot 8 %

De heer Tomas stelt vast dat deze bewering nergens gestaafd wordt door cijfergegevens. Hij vraagt bijgevolg welke de preciese weerslag is van de gedaalde energiekosten op de Staatsbegroting en op de betalingsbalans.

Bovendien wenst hij de door de Regering gebruikte werkhypothesen te kennen.

De Algemene Toelichting maakt eveneens gewag van de gunstige weerslag van de daling van de energieprijzen op het beschikbaar inkomen van de gezinnen.

M. Tomas se demande sur quelles études se fonde cette affirmation, qui paraît peu crédible, compte tenu notamment du système de facturation de la consommation de gaz et d'électricité, en raison duquel la baisse ne se fera sentir que plus tard.

Le dernier plan d'assainissement du Gouvernement comprend en outre nombre de mesures (notamment celles relatives aux chômeurs cohabitants) qui affecteront le budget familial.

A propos de la thèse selon laquelle la baisse des prix énergétiques influencerait favorablement la compétitivité des entreprises belges, l'intervenant pose les questions suivantes :

1) quelle est l'incidence exacte de cette baisse sur la rentabilité des entreprises ?

2) quelle en est l'incidence sur les prix au consommateur ?

Il a le sentiment que ni les travailleurs, ni les consommateurs n'ont profité de cette baisse, à l'encontre du grand capital.

Il demande que le Ministre fournisse un tableau qui comparerait, par secteur industriel, l'évolution des prix des matières premières et celle des prix payés par le consommateur.

M. Tomas se réfère également à l'analyse réalisée par le Conseil central de l'économie au sujet de l'incidence de facteurs de production autres que les coûts salariaux sur la compétitivité des entreprises.

Il estime que, tout comme pour l'élément « coûts salariaux », il faudrait également mettre au point une norme de compétitivité en ce qui concerne les coûts énergétiques.

Il constate également que la consommation d'énergie a baissé de 7 % environ par rapport à 1973. La consommation d'énergie électrique a néanmoins connu une augmentation sensible (+ 45 %). Il faut cependant constater que la transformation en énergie électrique utilisable s'accompagne de pertes importantes, qui ne sont pas suffisamment récupérées. Cette transformation pose en outre des problèmes de pollution de l'air et de l'eau.

Il demande au Ministre quelles initiatives il a prises pour développer l'autoproduction d'énergie. Il estime que les objections sont principalement de nature tarifaire et qu'elles résultent de la position monopolistique des producteurs d'électricité.

En ce qui concerne l'implantation éventuelle d'une huitième centrale nucléaire, il demande au ministre d'ajourner cette décision.

Quant au fond, il se demande si l'option nucléaire est justifiée, tant en ce qui concerne l'aspect macro-économique qu'en ce qui concerne les répercussions sur l'environnement et la sécurité des citoyens. Il estime que le degré d'indépendance et le prix par kilowatt/heure ne sont pas des arguments convaincants.

Dans d'autres pays européens, où l'option nucléaire n'a pas été retenue, on n'a constaté aucune baisse sensible du niveau de vie. M. Tomas examine ensuite le prix de l'électricité. Il demande au Gouvernement comment il a l'intention d'appliquer le projet de loi sur la concurrence économique au secteur de l'électricité, qui abuse couramment de son monopole et où les accords de production sont

De heer Tomas vraagt zich af op welke studies deze bewering steunt. Er zijn redenen om die stelling te betwijfelen, indien men o.m. rekening houdt met het systeem van fakturering van gas- en elektriciteitsverbruik, waardoor de daling slechts later voelbaar wordt.

Bovendien bevat het jongste spaarplan van de Regering tal van maatregelen (waaronder die m.b.t. de samenwonenede werklozen) die een vermindering van het gezinsbudget met zich mee brengen.

In verband met de bewering dat de gedaalde energieprijzen de concurrentiepositie van de Belgische bedrijven gunstig heeft beïnvloed, wenst spreker een antwoord op de volgende vragen :

1) welke is de juiste impact van die daling op de rendabiliteit van de ondernemingen ?

2) welke is de weerslag ervan op de prijzen aan verbruiker ?

Hij heeft het gevoel dat noch de arbeiders, noch de verbruikers hierbij baat hebben gevonden, dit in tegenstelling tot het grootkapitaal.

Hij vraagt de Minister om een tabel op te stellen waarbij per industriële sector, een vergelijking zou worden gemaakt van de evolutie van de grondstoffenprijzen en die aan verbruiker.

De heer Tomas verwijst verder naar de analyse die door de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven werd gemaakt, inzake de weerslag van andere produktiefaktoren dan die van de loonkosten, op de competitiviteit van de ondernemingen.

Hij is van oordeel dat zoals voor het element van de loonkosten, er eveneens een competitiviteitsnorm zou moeten uitgewerkt worden inzake de energiekosten.

Hij stelt eveneens vast dat op het vlak van het energieverbruik er thans een achteruitgang is van ongeveer 7 % ten overstaan van 1973. Wel is er een gevoelige stijging van het gebruik van electriciteitsenergie (+ 45 %). Nochtans moet worden vastgesteld dat met de omzetting in bruikbare electriciteitsenergie belangrijke verliezen gepaard gaan, die onvoldoende gerecupereerd worden. Bovendien stelt die omzetting problemen inzake lucht- en waterverontreiniging.

Hij vraagt de Minister welke initiatieven hij heeft genomen om de autoproduktie van energie te ontwikkelen. Hij is van oordeel dat de bezwaren vooral van tarifaire aard zijn en veroorzaakt worden door de monopoliepositie van de electriciteitsbedrijven.

Inzake de eventuele inplanting van een achtste kerncentrale (N 8), vraagt hij de Minister om die beslissing uit te stellen.

Ten gronde vraagt hij zich af of de nucleaire optie verantwoord is, zowel wat het macro-economische aspect betreft, als dit van de weerslag op de natuurlijke omgeving en de veiligheid van de burgers. De argumenten inzake de onafhankelijkheidsgraad en de prijs per kilowatt/uur zijn volgens hem niet overtuigend.

In andere Europese landen, waar de nucleaire optie niet werd gekozen, werd geen gevoelige daling van de levensstandaard vastgesteld. Vervolgens schenkt de heer Tomas aandacht aan de prijs van de electriciteit. Hij vraagt de Regering hoe zij de toepassing ziet van het wetsontwerp op de economische concurrentie op de electriciteitssector, waar produktieafspraken en misbruik van een dominante

monnaie courante. Il doute entre autres de l'efficacité du Comité de contrôle de l'Electricité et du Gaz.

Quoi qu'il en soit, il ressort d'une étude de la Commission européenne, que le prix de l'électricité demandé dans notre pays est un des plus élevés de la Communauté. Les prix aux petits consommateurs sont même les plus élevés. En moyenne, les prix belges sont supérieurs de 20 % aux prix français, de 16 % aux prix anglais, de 4 % aux prix allemands et de 5 % aux prix néerlandais.

Force est de constater que les bénéfices des entreprises privées de distribution d'électricité sont aussi très importants. Leur rentabilité atteint environ 12 % alors que la moyenne industrielle ne s'élève qu'à 2 à 3 %.

En ce qui concerne l'énergie nucléaire, M. Tomas attire encore l'attention sur les problèmes que pose le retraitement des déchets et sur la décision relative au surrégénérateur de Kalkar.

Il formule ensuite quelques remarques à propos du gaz. En dépit du récent accord conclu à Londres à propos de la fourniture de gaz naturel algérien, il y aurait encore une surcapacité de 500 000 m^3. S'il en est vraiment ainsi, cet excédent servirait éventuellement de combustible dans les centrales électriques, ce qui entraînerait une augmentation des dépenses de 1,5 milliard. Qui supportera cette augmentation des dépenses ?

Il est également question de surcapacité en ce qui concerne le *Methania*.

M. Tomas pose quelques questions concrètes à propos de la situation des charbonnages de Campine :

— l'enveloppe nationale était-elle oui ou non épuisée à la fin du mois de juin 1986 ?

— les pertes professionnelles seront-elles ensuite financées par la ligne de crédit auprès de la S.N.C.I. (2,5 milliards) ?

— les droits de succession perçus en Flandre suffiront-ils ?

— envisage-t-on encore d'augmenter éventuellement le prix de l'électricité pour financer les K.S. ?

— existe-t-il un plan de restructuration ?

— qu'en est-il de la nomination d'un « Gandois du charbon » ?

M. Tomas consacre la deuxième partie de son exposé aux investissements industriels.

Il constate que les entreprises ont pu, ces derniers temps, réaliser des bénéfices importants grâce à la politique menée par le Gouvernement. Ces bénéfices ne se traduisent toutefois pas par de nouveaux investissements entraînant la création d'emplois.

Il considère le cadastre des subventions aux entreprises comme une mesure positive mais il craint qu'elle ne soit pas appliquée en raison de l'opposition patronale.

En ce qui concerne les investissements publics, la situation est tout simplement catastrophique par suite de la réduction de 36 % des programmes d'investissements.

M. Tomas critique le manque de continuité de la politique du Gouvernement en se basant sur l'exemple du programme complémentaire en matière d'utilisation rationnelle de l'énergie dans les administrations publiques. Alors qu'un montant d'un milliard était prévu à cet effet en 1985, ce montant est ramené à 700 millions pour 1986 et à 300 millions pour 1987.

positie schering en inslag zijn. Hij betwijfelt ten andere de doeltreffendheid van het Controlecomité voor Gas en Electriciteit.

Op basis van een studie van de EEG-commissie blijkt dat de Belgische electriciteitsprijzen hoe dan ook bij de hoogste van de Gemeenschap behoren. Voor de prijzen aan de kleine verbruikers zijn ze zelfs de hoogste. Gemiddeld gesproken blijkt dat de Belgische prijzen 20 % hoger liggen dan de Franse, 16 % hoger dan de Engelse, 4 % hoger dan de Duitse en 5 % hoger dan die in Nederland.

Daartegenover staat dat de winsten van de privé-electriciteitsbedrijven zeer belangrijk zijn. Zij boeken een rendabiliteit van 12 %, daar waar het industrieel gemiddeld slechts 2 à 3 % bedraagt.

Inzake de nucleaire energie vestigt de heer Tomas nog de aandacht op de problemen inzake de verwerking van de afvalstoffen en op de beslissing met betrekking tot de kweekreactor van Kalkar.

Hierna brengt hij een aantal bedenkingen naar voor betreffende het gas. Niettegenstaande het recente compromis bereikt in Londen betreffende de levering van Algerijns aardgas, zou er nog een overcapaciteit van 500 000 m^3 blijven. Indien dit juist is, zou dit overschot eventueel voor verbranding in elektrische centrales aangewend worden, wat een meeruitgave van 1,5 miljard betekent. Wie zal deze meeruitgave ten laste nemen ?

Ook met betrekking tot de aardgastanker *Methania* wordt gesproken van een overcapaciteit.

Inzake de toestand van de Kempense steenkoolmijnen wenst de heer Tomas een antwoord op enkele concrete vragen :

— is de nationale enveloppe eind juni 1986 al dan niet uitgeput ?

— zullen de bedrijfsverliezen daarna worden gefinancierd via de kredietlijn van de N.M.K.N. (2,5 miljard) ?

— zullen de erfenisrechten uit Vlaanderen volstaan ?

— is er nog sprake van een eventuele toeslag op de elektriciteitsprijs tot financiering van de K.S. ?

— bestaat er al dan niet een herstructureringsplan ?

— hoe ver staat het met de benoeming van een « Kolen-Gandois » ?

Het tweede gedeelte van zijn uiteenzetting heeft betrekking op de industriële investeringen.

De heer Tomas stelt vast dat de bedrijven thans, ingevolge het gevoerde regeringsbeleid, belangrijke winsten hebben kunnen verwezenlijken. Deze winsten worden evenwel niet vertaald naar nieuwe investeringen met bijkomende tewerkstelling.

Als positieve maatregel stipt hij het kadaster der bedrijfssubsidies aan, doch hij vreest dat deze ingevolge patronaal verzet niet zal worden verwezenlijkt.

Op het vlak van de openbare investeringen is de toestand gewoon rampzalig, dit ingevolge de beperking met 36 % van de investeringsprogramma's.

Hij brengt kritiek uit op het gebrek aan continuïteit van het regeringsbeleid, aan de hand van het voorbeeld van het aanvullend programma inzake de rationele aanwending van de energie in de overheidsbesturen. Daar waar hiervoor in 1985 een bedrag van 1 miljard voorzien was, wordt dit geleidelijk teruggebracht tot 700 miljoen (1986) en 300 miljoen (1987).

La troisième partie de l'intervention de M. Tomas porte sur la politique en matière de recherche scientifique. L'attitude du Gouvernement, qui affirme que ce budget est en hausse, témoigne d'un manque d'honnêteté scientifique.

Selon M. Tomas, le budget de la politique scientifique se monte à 57,7 milliards contre 58,5 milliards en 1985, soit une réduction de 1,14 %. Par rapport au récent plan pluriannuel destiné à combler le retard sur l'étranger et qui prévoyait un montant de 62,5 milliards pour 1986, la différence atteint près de 5 milliards.

L'argument selon lequel la réduction de l'intervention de l'Etat sera compensée par le système des stimulants fiscaux en faveur des entreprises privées n'est selon lui pas valable.

Par rapport à l'étranger, l'effort des pouvoirs publics représente 31 % en Belgique, contre une moyenne européenne de 47 %.

M. Tomas reproche également au Ministre des Affaires économiques de remettre en question certaines initiatives intéressantes dont il fut lui-même l'initiateur en tant que Ministre de la Politique scientifique sous le Gouvernement précédent. Il renvoie notamment à ce propos au programme spécial de recherche destiné aux universités.

Il pose enfin un certain nombre de questions concrètes en ce qui concerne :

— l'affectation du crédit de 1,7 milliard destiné au Fonds des Prototypes;

— les crédits disponibles pour l'IRSIA, le F.N.R.S. et les Fonds associés;

— la situation des établissements scientifiques;

— l'importance des efforts que le Gouvernement attend du secteur privé et des moins-values de recettes fiscales qui en découlent.

* * *

M. Schiltz examine tout d'abord sur l'évolution actuelle des prix à la suite de la baisse des prix des combustibles. La baisse des prix des combustibles est apparue depuis longtemps sur les marchés internationaux, mais elle ne produit des effets sensibles pour le consommateur que depuis peu. Cela voudrait dire que les sociétés productrices et distributrices ont longtemps réalisé des bénéfices importants au détriment du consommateur. Dans quelle mesure ce constat est-il exact ?

Les changements apparus récemment seraient dus à une modification du mode de calcul des prix. De quelle modification s'agit-il exactement ?

Le Gouvernement s'est toujours targué des succès qu'il a remportés dans le domaine de la lutte contre l'inflation.

L'intervenant se demande si ces succès ne sont pas essentiellement dus à la baisse des prix des combustibles. Pour vérifier cela, il faudrait calculer deux index différents, l'un tenant compte de l'évolution du prix du pétrole et l'autre pas.

M. Schiltz estime que la politique que le Gouvernement a menée au cours des 4 dernières années a suffisamment favorisé les entreprises, de sorte que le consommateur devrait à présent profiter de la baisse des prix du pétrole. Dans le cas contraire, cela démontrerait que le mécanisme du marché n'est pas suffisamment souple. En théorie, l'assouplissement du contrôle des prix devrait favoriser la concurrence et provoquer une baisse des prix. Cette politique d'assouplissement du contrôle des prix sera-t-elle pour-

Het derde gedeelte van zijn tussenkomst betreft het beleid inzake wetenschappelijk onderzoek. Het getuigt van wetenschappelijke oneerlijkheid om, zoals de Regering doet, te stellen dat dit budget toeneemt.

Naar de mening van de heer Tomas bedraagt het budget voor wetenschapsbeleid 57,7 miljard tegen 58,5 miljard in 1985, wat een vermindering betekent met 1,14 %. In vergelijking met het recente meerjarenplan tot inhaling van de achterstand t.o.v. het buitenland, waarin voor 1986 in 62,6 miljard voorzien was, is er een verschil van om en bij de 5 miljard.

Het argument dat de verminderde staatstussenkomst gekompenseerd zal worden door het systeem van fiscale stimuli voor de privé-bedrijven, houdt zijns inziens geen steek.

In vergelijking met het buitenland bedraagt de overheidsinspanning in België ongeveer 31 % terwijl het Europees gemiddelde 47 % bedraagt.

Spreker verwijt de huidige Minister van Economische Zaken dat hij thans waardevolle initiatieven terugschroeft, waarvan hij als Minister voor Wetenschapsbeleid onder de vorige Regering zelf de auteur was. In dit verband verwijst hij o.m. naar het bijzonder onderzoeksprogramma bestemd voor de universiteiten.

Tenslotte wenst hij een antwoord op enkele concrete vragen i.v.m. :

— de aanwending van het krediet van 1,7 miljard voor het Fonds der Prototypes;

— de voor het I.W.O.N.L., NFWO en de geassocieerde fondsen beschikbare kredieten;

— de toestand van de wetenschappelijke inrichtingen;

— de omvang van de inspanningen waarop de Regering rekent vanwege de privé-sector en de daarmee gepaard gaande fiscale minderopbrengst.

* * *

Als eerste punt van zijn tussenkomst bespreekt *de heer Schiltz* de actuele prijzenevolutie ten gevolge van de dalende brandstofprijzen. De op de wereldmarkt reeds sinds geruime tijd afnemende brandstofprijzen worden slechts sinds kort en in geruime mate, voor de consument voelbaar. Dit zou betekenen dat de productie- en verdelingsmaatschappijen gedurende een geruime tijd ten koste van de consument, grote winsten hebben geboekt. In hoeverre is dit het geval ?

Dat hierin verandering is gekomen, zou te wijten zijn aan een wijziging in de berekeningsmethode van de prijzen. Welke wijziging werd er precies ingevoerd ?

De Regering heeft steeds gewezen op de successen die in verband met de inflatiebestrijding werden geboekt.

Spreker vraagt zich af of deze successen niet hoofdzakelijk het gevolg zijn van de dalende brandstofprijzen. Om dit na te gaan, zouden twee verschillende indexcijfers moeten worden berekend, nl. één index die de olieprijswijzigingen omvat en één index die ze niet omvat.

De heer Schiltz is van oordeel dat het gedurende de laatste 4 jaar gevoerde Regeringsbeleid de positie van het bedrijfsleven voldoende heeft bevoordeeld, zodat de huidige olieprijsdalingen ten voordele van de consument kunnen worden doorgerekend. Indien zulks niet gebeurt, zou dit erop wijzen dat het marktmechanisme niet soepel genoeg is. Theoretisch althans zou de op dit ogenblik gevoerde verminderde prijzencontrole, tot een verhoogde concurrentie en zodoende tot lagere prijzen moeten leiden. Zal dit

suivie? Peut-être ne tient-on pas suffisamment compte du fait que la concurrence réelle dans certains secteurs est trop limitée.

L'intervenant se demande par ailleurs si l'excédent de la balance des opérations courantes est dû à un accroissement de nos exportations ou, au contraire, à une diminution de nos importations. Selon de nombreuses publications universitaires, cet excédent serait en effet la conséquence de l'évolution favorable des taux d'intérêt et de la baisse de nos importations.

Ces mêmes publications font également état d'une régression structurelle de notre part du marché international. Qu'en pense le Ministre?

S'il faut en croire ces publications, cela signifie qu'en cas d'évolution défavorable des taux d'intérêt et des prix énergétiques à l'avenir, les bénéfices des entreprises connaîtraient une nouvelle baisse et les efforts budgétaires auraient été vains.

En ce qui concerne les secteurs nationaux, le Gouvernement a l'intention de modifier les mesures d'exécution concernant la loi d'expansion économique. Il a sans doute été tenu compte de l'ordonnancement sur les autorisations dans le budget. De quels montants s'agit-il?

Le Ministre répond que les ordonnancements pour 1986 et 1987 s'élèvent à 800 millions.

Une deuxième question concerne l'accroissement des charges sociales, parmi lesquelles le coût des prépensions, à la suite de la restructuration des secteurs nationaux. Le crédit provisionnel qui a été libéré à cette fin se monte à 3,7 milliards. De quels secteurs s'agit-il? Quels sont, par secteur, les montants budgétaires prévus?

Toujours à propos des secteurs nationaux, une troisième question concerne les créances engagées par le Fonds de crédit maritime à l'égard des armateurs. Quel est le montant des charges d'intérêt dues?

Le Ministre répond que sur les créacnes actuelles, 3 à 4 milliards ont été remboursés.

En ce qui concerne l'établissement d'un cadastre concernant les aides de l'Etat qui ont été accordées par entreprise, M. Schiltz précise que cela serait utile. L'intervenant se demande de quelle manière ce cadastre pourrait être réalisé dans la pratique. Des échanges d'informations sont-ils organisés à ce propos entre le Gouvernement et les Exécutifs régionaux, lesquels accordent également des aides?

Il importe qu'il y ait une coordination à ce niveau.

Etant donné que les entreprises sont obligées d'informer le conseil d'entreprise de l'aide octroyée par l'Etat, il conviendrait que le Gouvernement examine si les données correspondent à celles du cadastre. Cela constituerait un contrôle supplémentaire de l'aide octroyée par l'Etat.

En ce qui concerne les invests, l'intervenant demande quelle est l'ampleur des droits de tirage perçus par les invests et de l'engagement en matière d'investissements industriels.

En ce qui concerne le rachat des actions sans droit de vote détenues par les pouvoirs publics, la V.U. estime que l'engagement que le Gouvernement a pris au sein de la Commission des Finances doit être respecté.

En ce qui concerne le contrat R.T.T., M. Schiltz fait observer que la question fondamentale posée initialement était la suivante: les pouvoirs publics doivent-ils protéger certaines entreprises pour permettre que les activités de recherche et de développement aient lieu sur le marché intérieur? (Ce qui conduirait à la cession du savoir-faire industriel belge).

beleid van een verminderde prijzencontrole worden verdergezet? Misschien houdt het onvoldoende rekening met het feit dat de reële concurrentie in bepaalde sectoren te beperkt is.

Spreker vraagt zich ook af of het surplus op de balans der lopende verrichtingen eerder het gevolg is van een toename van de export of van een vermindering van de import. In tal van academische publikaties wordt er immers gesteld dat deze positieve balans het gevolg is van de gunstige ontwikkeling inzake de ruilvoet en van de afgenomen invoer.

Tevens komt in deze publikaties echter aan het licht dat er sprake is van een structurele teruggang van het Belgische marktaandeel in de wereld. Wat is het oordeel van de Minister terzake?

Indien deze publikaties het bij het rechte eind hebben, zou dit betekenen dat in de toekomst bij een ongunstige kentering m.b.t. wisselkoersen en energieprijzen, de bedrijfswinsten opnieuw zouden afnemen, en de budgettaire inspanningen vruchteloos zouden geweest zijn.

In verband met de nationale sectoren, is de Regering van plan de uitvoeringsmaatregelen met betrekking tot de wet op de economische expansie te wijzigen. In de begroting is waarschijnlijk rekening gehouden met de ordonnancering op de machtigingen. Over welke bedragen gaat het?

De Minister antwoordt dat de ordonnanceringen zowel voor 1986 als voor 1987 800 miljoen bedragen.

Een tweede vraag heeft betrekking op de toegenomen sociale lasten waaronder de brugpensioenkosten als gevolg van de herstructurering van de nationale sectoren. Het provisioneel krediet dat hiertoe werd vrijgemaakt, werd vastgesteld op 3,7 miljard. Over welke sectoren gaat het? Wat zijn de per sector voorziene budgettaire bedragen?

Een derde vraag in verband met de nationale sectoren, betreft de omvang van de vorderingen ten aanzien van de reders van het Fonds voor Scheepskrediet. Hoeveel bedragen de verschuldigde rentelasten?

De Minister antwoordt dat 3 tot 4 miljard van de uitstaande vorderingen, werden terugbetaald.

In verband met het opstellen van een kadaster aangaande de overheidssteun die per bedrijf wordt toegekend, merkt de heer Schiltz op dat dit nuttig is. Spreker vraagt zich af op welke wijze dit in de praktijk kan worden gerealiseerd. Bestaat er terzake een onderlinge uitwisseling van informatie tussen de centrale regering en de Gewestexecutieven, die eveneens steun toekennen?

Op dat vlak dient er zeker een coördinatie te bestaan.

Aangezien de ondernemingen verplicht zijn de ondernemingsraad inzake de verleende overheidssteun in te lichten, zou het nuttig zijn dat de Regering zou nagaan of de gegevens met het kadaster overeenstemmen. Dit zou dan een aanvullende controle zijn op de toegekende overheidssteun.

Met betrekking tot de investen, vraagt spreker naar de omvang van de door de investen opgenomen trekkingsrechten en van de vastlegging inzake industriële investeringen.

Wat de wederinkoop van de door de overheid aangehouden aandelen zonder stemrecht betreft, is de V.U. de mening toegedaan dat de verbintenis die de Regering in de Commissie voor de Financiën heeft aangegaan, dient te worden nageleefd.

In verband met het R.T.T.-contract merkt de heer Schiltz op dat de aanvankelijke gestelde kernvraag de volgende was: moet de overheid de positie van sommige bedrijven beschermen teneinde de onderzoeks- en ontwikkelingsactiviteiten op de binnenlandse markt te laten plaatsgrijpen, hetgeen zou leiden tot het afstaan van een Belgische industriële know-how?

Le Secrétaire d'Etat à l'Energie a cependant déclaré récemment que les dépenses de recherche et de développement ne seraient plus répercutées sur le prix linéaire.

Qui se chargera dans ce cas du financement de ces frais ?

Il est normal que les entreprises supportent elles-mêmes une partie des frais.

Toutefois, dans tous les pays, une partie importante de ces dépenses est supportée par la communauté. Comment garantir que, dans ce cas, la Belgique puisse développer une technologie de haut niveau, du moins dans le secteur des télécommunications ?

L'intervenant doute qu'un montant équivalent à celui qui était dégagé soit mis à disposition par le conglomérat à créer. En outre, on peut difficilement coter la R.T.T. en Bourse sans la privatiser. Est-il réellement prévu de coter la R.T.T. en Bourse ? Est-ce bien nécessaire ? Existe-t-il des restrictions en ce qui concerne les acquéreurs ou l'ampleur des actions acquises ?

Des holdings étrangers peuvent-ils acheter des actions ?

Pour ce qui est du Comité des sages chargé du contrôle de la structure de la R. T. T., l'intervenant demande quels sont les politiciens qui y siègent.

En ce qui concerne le secteur des travaux publics, l'Exposé général précise que les priorités retenues par le Gouvernement sont basées sur une analyse coût-profit.

Comment concilier cette affirmation et la réduction importante — à raison de plusieurs centaines de millions — des investissements portuaires. Les pertes d'exploitation du Linkeroeverhaven d'Anvers ne sont plus à charge du budget des Voies et Moyens. Les efforts en matière d'exploitation ou d'industrialisation de ce port sont de ce fait compromis.

Est-ce la Ville d'Anvers qui devra supporter les pertes ?

A propos du « projet de loi encourageant le capital à risques et les investissements industriels » que doit déposer le Gouvernement, l'intervenant demande si par capital à risques, on entend plutôt « stock options » ou « venture capital ».

La politique industrielle du Gouvernement repose apparemment sur trois piliers :

1) le programme national en matière d'investissements publics;

2) les mesures de stimulation, parmi lesquelles figure le projet de loi à déposer;

3) la régionalisation qui a surtout attribué aux régions la compétence juridique en matière de politique industrielle.

La plaque tournante opérationnelle coordonnant ces différents piliers semble cependant faire défaut, de telle sorte que les différentes formes de politique mènent une existence indépendante. Quand le Gouvernement assurera-t-il réellement la compétence juridique des régions en matière de politique industrielle en accordant à ces régions des moyens suffisants ? Les régions mèneront cette politique avec beaucoup de dynamisme et sans doute également avec une grande efficacité.

* * *

M. De Weirdt aborde la question du régime de financement fixé par le Gouvernement pour les entreprises subis-

Onlangs heeft de Staatssecretaris voor Energie echter verklaard dat de uitgaven voor onderzoek en ontwikkeling niet meer op de lijnprijs zouden worden verhaald.

Wie zal dan voor de financiering van deze kosten instaan ?

Het is normaal dat de bedrijven zelf een deel van de kosten dragen.

In alle landen wordt een aanzienlijk deel van deze uitgaven echter door de gemeenschap bekostigd. Hoe kan men nog garanderen dat België tenminste inzake de telecommunicatiesector nog een hoogwaardige technologie zou ontwikkelen ?

Spreker betwijfelt of een aan het verleden equivalent bedrag door het op te richten conglomeraat zal worden ter beschikking gesteld. Bovendien kan men moeilijk met de R.T.T. op de beurs komen, zonder deze te privatiseren. Is het werkelijk de bedoeling om de R.T.T. op de beurs te brengen ? Is dit wel noodzakelijk ? Bestaan er beperkingen inzake de aankopers of de omvang van de aangekochte aandelen ?

Kunnen buitenlandse holdings aandelen aankopen ?

In verband met het Comité der wijzen dat belast is met de controle inzake de R. T. T.-structuur, vraagt spreker welke politici hierin zetelen ?

Met betrekking tot de sector openbare werken staat in de Algemene Toelichting dat de door de Regering weerhouden prioriteiten gebaseerd zijn op een kosten-batenanalyse.

Hoe valt deze bewering te rijmen met de verregaande afbouw — voor meerdere honderden miljoenen — van de haveninvesteringen. Het exploitatieverlies van de Antwerpse Linkeroeverhaven komt niet meer ten laste van de Rijksmiddelenbegroting. Hierdoor komen de inspanningen inzake de exploitatie of industrialisatie van de linkeroeverhaven in het gedrang.

Is het de Stad Antwerpen die het verlies zal moeten dragen ?

In verband met het door de Regering in te dienen « wetsontwerp tot stimulering van het risicodragend kapitaal en de industriële investeringen », vraagt spreker of met risicodragend kapitaal eerder « stock options » of « venture capital » worden verstaan.

Het industrieel beleid van de Regering berust blijkbaar op 3 peilers :

1) het nationaal programma inzake overheidsinvesteringen;

2) de stimuleringsmaatregelen, waaronder het in te dienen wetsontwerp;

3) de gewestvorming die vooral de juridische bevoegdheid inzake het industriële beleid aan de gewesten heeft toegekend.

De operationele draagschijf die deze verschillende peilers coördineert, blijkt echter te ontbreken, zodat de verschillende beleidsvormen naast elkaar bestaan. Wanneer zal de Regering de juridische bevoegdheid die inzake de industriële politiek aan de gewesten werd toevertrouwd, reëel verzekeren door voldoende middelen aan deze gewesten toe te vertrouwen ? Dit beleid zal door de gewesten met een groot dynamisme en waarschijnlijk ook met een grote efficientie worden doorgevoerd.

* * *

De heer De Weirdt heeft het over de door de Regering vastgestelde financieringsregeling met betrekking tot de

sant des pertes. L'accord de gouvernement précisait que les dispositions de la loi du 5 mars 1984 seraient appliquées. Or, le plan d'assainissement prévoit que:

— les entreprises doivent continuer de réduire les pertes d'exploitation subies;
— les besoins financiers dépassant les moyens prévus par la loi du 5 mars 1984 seraient couverts grâce au recyclage de fonds antérieurement octroyés à d'autres entreprises des secteurs nationaux et à des invests. Le solde positif qui en résulterait pourrait en outre être utilisé au profit de la reconversion.

D'un point de vue juridique et budgétaire, ce régime manque de clarté. Le Gouvernement estime par exemple que les pertes d'exploitation subies par le secteur du charbon et de l'acier doivent être ramenées à un niveau permettant un financement permanent.

Les recettes provenant des droits de succession perçus en Flandre et dont ce secteur bénéficiera en 1987 s'élèveront à 5 ou 6 milliards seulement, ce qui, si la politique reste inchangée, entraînera la fermeture de trois mines.

En 1987, les pertes d'exploitation atteindront en effet de 14 à 17 milliards. Le Gouvernement veut financer le solde négatif de 8 milliards grâce à la vente d'actifs relatifs à certaines entreprises des secteurs nationaux et aux invests. L'on peut cependant douter que le secteur privé veuille acheter de tels actifs. Les moyens ne sont pas suffisants pour résoudre les problèmes des entreprises subissant des pertes. Febeltex estime que dans le secteur textile, on peut s'attendre à un rendement de 440 millions de F par an (pendant 10 ans). Les recettes à réaliser dans le secteur de l'acier se situeront également à un faible niveau.

On peut considérer comme cynique l'affirmation du Gouvernement selon laquelle, avec le solde de la vente des actifs, après l'amortissement des pertes d'exploitation subies par le secteur du charbon et de l'acier, on disposerait encore de moyens financiers permettant la reconversion de la province de Limbourg.

En fait, la seule possibilité pour le Gouvernement de couvrir les déficits des « K.S » est de contracter des emprunts et de mettre ces actifs en gage. Cela revient toutefois à remettre le problème à plus tard.

La vente d'actions sans droit de vote par les pouvoirs publics ne rapportera dans le meilleur des cas que 10 milliards F. Mais la vente de ces actions n'a lieu qu'une seule fois alors le financement des « K.S. » est un problème récurrent. Cela ne témoigne d'ailleurs pas d'une gestion efficace que de vendre des actifs rémunérateurs — comme dans le cas de Sidmar et de certaines industries textiles. En outre, on ne peut pas affirmer avec certitude que les entreprises seront disposées a racheter à temps leurs actifs. Des entreprises comme Sidmar préféreront en effet affecter leurs liquidités à leurs propres projets d'investissement.

En ce qui concerne le secteur de l'acier, il faut également souligner que le Gouvernement a conclu une convention avec la Société nationale pour la Restructuration du secteur de l'acier. Cette convention prévoit qu'une réserve ne serait consituée qu'en 1994 pour être utilisée seulement en l'an 2004.

Le Gouvernement va-t-il rompre cette convention, laquelle repose tout de même sur un fondement juridique? Même en leur octroyant certains avantages fiscaux, il n'est pas certain que les entreprieses donneront suite à la demande des pouvoirs publics de racheter leurs actifs.

verlieslatende bedrijven. In het Regeerakkoord werd gesteld dat de bepalingen van de wet van 5 maart 1984 zouden worden toegepast. Het Spaarplan bepaalt echter dat:

— de geleden exploitatieverliezen door de bedrijven verder dienen te worden afgebouwd;
— de financiële behoeften boven de middelen voorzien in de wet van 5 maart 1984, zouden worden verzekerd door de recyclage van gelden die voorheen waren toegekend aan andere ondernemingen van de nationale sectoren en aan investen. Het hieruit resulterende positieve saldo zou bovendien ten bate van de reconversie kunnen worden aangewend.

Deze regeling is vanuit juridisch en budgettair oogpunt onduidelijk. De Regering stelt bijvoorbeeld dat het door de K.S. geleden exploitatieverlies moet worden verminderd tot een niveau, waarop een permanente financiering mogelijk wordt.

De voor de K.S. in 1987 voortvloeiende ontvangsten uit de in Vlaanderen geheven successierechten, zullen slechts 5 à 6 miljard bedragen, hetgeen bij ongewijzigd beleid leidt tot de sluiting van drie mijnen.

De exploitatieverliezen zullen in 1987 namelijk oplopen tot 14 à 17 miljard. Het negatieve saldo van 8 miljard wil de Regering financieren via de verkoop van activa met betrekking tot bepaalde bedrijven van de nationale sectoren en de investen.Het is echter twijfelachtig dat de privé sector dergelijke activa zou willen kopen. De middelen zijn ontoereikend om de problemen van de verliezende bedrijven op te lossen. Febeltex raamt de te verwachten opbrengsten in de textielsector op 440 miljoen F per jaar (gedurende 10 jaar). De te verwezenlijken ontvangsten in de staalsector zullen zich eveneens op een laag peil bevinden.

Het kan als een cynische uitlating worden beschouwd, wanneer de Regering verklaart dat met het saldo van de verkoop der activa, na delging van de door de K.S.-geleden exploitatieverliezen, ook nog middelen zouden overblijven om de reconversie van de provincie Limburg mogelijk te maken.

In werkelijkheid echter, bestaat de enige mogelijkheid voor de Regering om de KS-tekorten te dekken, erin leningen aan te gaan met de activa als onderpand. Dit komt echter neer op een verschuiving van het probleem naar de toekomst.

De verkoop van non-voting shares door de overheid zal in het beste geval slechts 10 miljard F opleveren. Terwijl de financiering van de KS een steeds weer terugkerend probleem vormt, is de verkoop van deze non-voting shares slechts een eenmalige operatie. Het getuigt overigens niet van een goed beheer dat juist winstgevende activa — zoals m.b.t. Sidmar en bepaalde textielbedrijven — worden verkocht. Bovendien kan niet met zekerheid worden gesteld dat de bedrijven bereid zullen zijn om hun activa op tijd terug in te kopen. Bedrijven zoals Sidmar zullen immers verkiezen hun liquide middelen aan te wenden voor eigen investeringsprojecten.

Wat de staalsector betreft, dient er eveneens op te worden gewezen dat de Regering een Conventie met de Nationale Maatschappij van de Herstructurering van de staalsector heeft afgesloten. Deze Conventie voorziet dat pas in 1994, een reserve zou worden aangelegd voor de werking die dan pas tegen het jaar 2004 zou doorgaan.

Zal deze Conventie, die toch op een bepaalde rechtsgrond berust, door de Regering worden verbroken? Zelfs met het verlenen van bepaalde fiscale voordelen, is het niet zeker dat de bedrijven op het verzoek van de overheid om hun activa weer in te kopen, zullen ingaan.

Enfin, M. De Weirdt pose un certain nombre de questions :

— Quel est le revenu que le Gouvernement compte obtenir de la remise en circulation des fonds qui étaient précédemment accordés aux entreprises des secteurs nationaux et aux invests ?

— Les entreprises seront-elles mises sous pression pour racheter les actions sans droit de vote détenues par l'Etat ? Si tel est le cas, comment procédera-t-on ? Des avantages fiscaux supplémentaires seront-ils accordés à cette fin ?

— Dans le contexte des « K.S. », qu'est-ce-que le Gouvernement entend au juste par activités minières « importantes », par l'introduction d'une période d'attente et par « Pertes supportables » ?

Quelle est l'intention précise du Gouvernement en ce qui concerne le financement des secteurs nationaux ?

En conclusion de son intervention, M. De Weirdt souligne que le règlement financier prévu par le Gouvernement pour les entreprises déficitaires est faible et difficilement réalisable. Il n'offre en outre aucune solution définitive pour les entreprises telles que les K.S.

* * *

M. Bossuyt s'intéresse au rachat, par le secteur textile, d'actions sans droit de vote. Une partie du produit de cette vente sera consacrée aux K.S. Elle ne sera cependant pas suffisante pour permettre de faire face aux pertes d'exploitation des K.S.

En ce qui concerne la restructuration du secteur textile, le bureau d'étude Mac-Kinsey a effectué une bonne analyse. Le Gouvernement doit tenir compte des conclusions de ce rapport et devrait également en actualiser les données. Le secteur textile devrait également disposer de moyens financiers suffisants afin de mettre un terme à la baisse du niveau de l'emploi dans ce secteur, qui est également prévue pour l'avenir.

En ce qui concerne l'établissement d'un cadastre relatif aux aides de l'Etat octroyées aux entreprises, l'intervenant fait observer que les données qui y figurent doivent être comparées aux informations qui sont communiquées en la matière par les sociétés au conseil d'entreprise. Ces aides doivent également bénéficier d'une meilleure publicité. Les aides à la restructuration en faveur d'entreprises telles que UCO ou Santens ont atteint des centaines de millions. On ne peut dès lors tolérer que la direction de cette dernière entreprise déclare aujourd'hui aux médias que les entreprises doivent résoudre seules leurs difficultés pécuniaires. Le Gouvernement doit rectifier de telles déclarations.

En ce qui concerne la politique à suivre en matière de transports et la restructuration de la S.N.C.B., M. Bossuyt fait observer qu'il y a un besoin urgent d'une politique intégrée des transports.

L'intervenant rappelle les efforts fournis à Courtrai en vue de coordonner les transports par chemin de fer et par route. De même, des travaux sont actuellement en cours dans le port de Zeebruges en vue de la mise au point d'un centre de transport. Il ressort de ces exemples qu'une politique de transport intégrée est possible.

Il convient de renforcer cette tendance. Le Gouvernement doit également souligner son souci de mener une politique de transport intégrée dans le budget des Voies et Moyens.

* * *

M. Burgeon souhaite interroger spécialement le Ministre au sujet du projet de loi portant un régime fiscal particulier pour le rachat d'actions privilégiées sans droit de vote émises par des sociétés anonymes relevant des secteurs

Tot slot, stelt de heer De Weirdt een aantal vragen :

— Welke opbrengst voorziet de Regering voor de hercyclage der gelden die voorheen aan ondernemingen van de nationale sectoren en investen werden toegekend ?

— Zullen de ondernemingen onder druk worden gezet om de op dit ogenblik door de Staat aangehouden non-voting shares, terug in te kopen ? Zo ja, op welke wijze ? Zullen hiertoe bijkomende fiscale voordelen worden toegekend ?

— Wat wordt in verband met de KS, precies door de Regering verstaan onder « belangrijke » mijnactiviteiten, het « inschakelen van een tussenpauze » en « draaglijke verliezen » ?

Wat is de Regering precies van plan met de financiering van de nationale sectoren ?

De heer De Weirdt besluit zijn betoog door erop te wijzen dat de door de Regering voorziene financiële regeling van verlieslatende bedrijven, zwak en moeilijk te realiseren is. Bovendien vormt het geen definitieve oplossing voor bedrijven zoals de K.S..

* * *

De heer Bossuyt verwijst naar de wederinkoop door de textielsector van aandelen zonder stemrecht. Een deel van de uit deze verkoop voortvloeiende opbrengsten zal aan de K.S. worden besteed. Deze opbrengst zal echter niet volstaan om aan de exploitatieverliezen van de K.S. het hoofd te kunnen bieden.

In verband met de herstructurering van de textielsector heeft het studiebureau Mac-Kinsey een goede analyse gemaakt. De Regering moet rekening houden met de conclusies van het rapport en zou ook voor de actualisering van de gegevens dienen te zorgen. Tevens dient de textielsector over voldoende financiële middelen te beschikken, teneinde aan de ook voor de toekomst verwachte daling van de tewerkstelling in die sector, een einde te stellen.

In verband met het opstellen van een kadaster m.b.t. de aan de ondernemingen verstrekte overheidssteun, merkt spreker op dat de daarin weergegeven gegevens ook dienen te worden gecontroleerd aan de hand van de informatie die terzake door de bedrijven aan de ondernemingsraad wordt medegedeeld. De aan de bedrijven toegekende steun moet beter bekend worden gemaakt. De herstructureringssteun ten behoeve van bedrijven zoals UCO of Santens beliep in de honderden miljoenen. Het is dan ook niet te dulden dat de leiding van laatstgenoemde onderneming nu in de media verklaart dat de bedrijven hun financiële moeilijkheden zelf moeten oplossen. De Regering dient dergelijke verklaringen recht te zetten.

Met betrekking tot het te volgen vervoerbeleid en de herstructurering van de NMBS, merkt de heer Bossuyt op, dat er dringend nood is aan een geïntegreerd vervoerbeleid.

Spreker verwijst naar de in Kortrijk geleverde inspanningen om tot een coördinatie van het spoorweg- en baanvervoer te komen. Tevens zijn in de haven van Zeebrugge werkzaamheden inzake het op punt stellen van een vervoercentrum aan de gang. Deze voorbeelden wijzen erop dat een geïntegreerd vervoerbeleid mogelijk is.

Deze tendens moet worden versterkt. De Regering moet ook in de Rijksmiddelenbegroting verwijzen naar de bekommernis om een geïntegreerd vervoerbeleid te voeren.

* * *

De heer Burgeon wil de Minister speciaal ondervragen over het wetsontwerp houdende een bijzonder fiscaal regime voor de inkoop van niet stemgerechtigde aandelen uitgegeven door naamloze vennootschappen behorend tot

nationaux. Ce projet a déjà été adopté par la Chambre et est pour l'instant en discussion au Sénat.

Or l'incidence de ce projet est particulièrement négative pour la Wallonie.

En application de l'article 32 de la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles, le Conseil régional wallon a déposé une motion en vue de consulter le Comité de concertation à ce propos. Cette initiative n'a toutefois eu aucun résultat. Or il semble malgré tout que la Flandre retirera un avantage énorme de l'application de ce projet. En effet, alors que les entreprises flamandes pouvant bénéficier des avantages fiscaux prévus par ce projet de loi recevraient ensemble environ 21 milliards de F, les entreprises wallonnes ne recevraient que 2 à 3 milliards de F et les avantages pour Bruxelles se limiteraient à 0,5 milliard de F. Le problème de la reconversion est donc abordé de manière très inégale dans les différentes régions.

La Wallonie ne peut plus mener aucune politique de reconversion. En effet, par suite des problèmes des secteurs du charbon et de l'acier, tous les moyens qui auraient éventuellement pu être affectés à une telle politique, ont été épuisés.

La Flandre s'occupe bien de ses propres intérêts! Elle bénéficie d'une position de départ économiquement meilleure et elle s'attire en outre toutes les ressources parce qu'elle est également plus forte politiquement. Cette situation est fondamentalement injuste.

Le Gouvernement précise à la page 47 de l'Exposé général qu'il convient « d'encourager les entreprises à s'orienter vers des activités nouvelles, notammemnt par la création d'un climat fiscal plus favorable ». Si la Wallonie n'est pas mieux défendue au sein de ce Gouvernement, il est facile de comprendre à qui est destinée cette déclaration.

* * *

Le Ministre des Affaires économiques répond que le Comité de concertation n'a pas pu se prononcer en ce qui concerne le projet de loi dont a parlé M. Burgeon. La motion du Conseil régional wallon ne portait en effet pas sur le projet de loi lui-même, mais sur son application possible. Or il n'appartient pas au Comité de concertation de se prononcer à ce sujet.

* * *

M. De Loor demande l'attention du Gouvernement en ce qui concerne le secteur de la construction. Ce secteur a fait dès 1981 (accord de Gouvernement Martens V du 16 décembre 1981) l'objet d'importantes déclarations d'intentions et celles-ci ont été renouvelées en 1985 (accord de Gouvernement Martens VI du 24 novembre 1985).

Ces déclarations n'ont malheureusement abouti qu'à des résultats très limités. Les quatre tables rondes organisées à ce sujet n'ont en outre guère été plus efficaces!

La mesure la plus importante prise en vue de stimuler le secteur de la construction, à savoir l'abaissement à 6 % du taux de la T.V.A. dans ce secteur, sera abrogée au 31 juillet 1986, sauf en ce qui concerne les rénovations qui se font sans le recours à un emprunt hypothécaire. Ce dernier point est pafaitement illogique. Pourquoi en effet les personnes qui n'ont pas besoin d'un emprunt pour rénover leur logement devraient-elles bénéficier d'un avantage supplémentaire?

Il a également été prévu, en vue de stimuler le secteur de la construction, de rendre les charges d'intérêt des emprunts hypothécaires partiellement déductibles du revenu imposable. Cette mesure est appliquée de manière beaucoup plus poussée chez certains de nos voisins, où cette déduction est totale.

de nationale sectoren. Het ontwerp werd reeds goedgekeurd door de Kamer en is nu voor bespreking in de Senaat.

Welnu, dit ontwerp valt uiterst negatief uit voor Wallonië.

De Waalse Gewestraad diende, in toepassing van artikel 32 van de Gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen, een motie in om het overlegcomité hierover te vatten. Echter zonder resultaat. Het blijkt nochtans dat Vlaanderen enorm bevoordeeld zal worden door de toepassing van dit ontwerp. De Vlaamse bedrijven, die van de fiscale voordelen van het wetsontwerp kunnen genieten, zouden samen ongeveer 21 miljard F ontvangen, de Waalse bedrijven 2 à 3 miljard F en voor Brussel zouden de voordelen zich tot 0,5 miljard beperken. Het probleem van de reconversie wordt daardoor in de verschillende gewesten op een zeer ongelijke manier aangepakt.

Wallonië kan geen reconversiebeleid meer voeren. Ingevolge de problemen in de steenkool- en staalsector werden al de middelen die hiervoor eventueel zouden kunnen aangewend worden, verbruikt.

Vlaanderen zorgt goed voor zichzelf! Het heeft een economisch betere uitgangspositie en haalt bovendien, omdat het ook politiek sterker is, al de middelen naar zich toe. Dit is fundamenteel onrechtvaardig.

In de Algemene Toelichting zegt de Regering dat het past de ondernemingen... « aan te moedigen om zich te oriënteren naar nieuwe activiteiten, meer bepaald door het schepen van een gunstiger fiscaal klimaat. » (blz. 47). Als Wallonië niet beter zal verdedigd worden in de Regering, is het wel duidelijk voor wie deze verklaring bedoeld is.

* * *

De Minister van Economische Zaken antwoordt dat het overlegcomité zich, inzake het door de heer Burgeon aangehaalde wetsontwerp, niet kon uitspreken. De motie van de Waalse Gewestraad betrof immers niet het wetsontwerp zelf maar handelde over de mogelijke toepassing ervan. Het behoort niet tot de bevoegdheden van het overlegcomité om hierover te oordelen.

* * *

De heer De Loor vraagt de aandacht van de Regering voor de bouwnijverheid. Er werden reeds in 1981 (regeerakkoord Martens V van 16 december 1981) en opnieuw in 1985 (regeerakkoord Martens VI van 24 november 1985) belangrijke intentieverklaringen met betrekking tot de bouwnijverheid afgelegd.

De resultaten zijn jammer genoeg bijzonder beperkt gebleven. De vier ronde-tafel conferenties hebben weinig opgeleverd!

De zowat belangrijkste maatregel tot stimulering van de bouwnijverheid, nl. de verlaging van de B.T.W.-tarieven in de bouwsector tot 6 % zal op 31 juli 1986 zelfs ophouden van kracht te zijn, behalve voor de vernieuwbouw die gebeurt zonder hypothecaire lening. Dit laatste is compleet onlogisch. Waarom worden degenen die geen lening hoeven aan te gaan om aan vernieuwbouw te doen, extra begunstigd?

Als stimulans voor de bouwnijverheid werd ook de mogelijkheid voorzien om de intrestlasten van hypothecaire leningen gedeeltelijk aftrekbaar te maken van het belastbaar inkomen. In bepaalde buurlanden gaat men veel verder en wordt de volledige aftrek toegelaten.

Les investissements publics dans le secteur de la construction de logements sociaux ne cessent de diminuer. Le plan Sainte-Anne prévoit que les investissements publics seront ramenés en général à 64 % du programme initial. Selon ce même plan, la construction d'écoles sera aussi réduite de façon draconienne.

Les pouvoirs locaux ne pourront pas non plus procéder à des investissemnts; ils auront en effet déjà suffisamment de difficultés financières.

M. De Loor conclut en disant que le plan Sainte-Anne constitue une petite catastrophe pour le secteur de la construction: il entraînera la perte de 40 000 emplois!

* * *

M. Willockx pose quelques questions au sujet de la construction navale.

A la page 65 de l'Exposé général, on peut lire «En ce qui concerne les crédits maritimes, le Gouvernement a décidé, dans le cadre de son plan d'assainissement, de ne pas attribuer de dotations pour les années 1986 et 1987. Ainsi, le Fonds (des crédits maritimes) devra s'autofinancer».

M. Willockx estime que les remboursements du Fonds ne suffiront sans doute pas à financer des éventuelles commandes. Il constate par ailleurs qu'il n'y a pratiquement plus de commandes de navires en 1986.

Le Ministre des Communications a déclaré qu'il tenterait de décrocher de nouvelles commandes. Toutefois, en l'absence de moyens, ces commandes ne pourront même pas être acceptées!

M. Willockx pose en outre une question concrète au sujet de la situation au chantier Boel. Le conseil d'entreprise aurait décidé de créer plusieurs S.P.R.L.-satellites, qui exerceraient chacune une activité bien déterminée (peinture, entretien, soudure,...). Est-il exact que les travailleurs du chantier Boel seraient repris par ces nouvelles S.P.R.L. mais que leur statut social serait alors moins avantageux que celui dont ils bénéficient actuellement? On tenterait en outre d'obtenir une intervention de l'Etat dans la sécurité sociale pour ces nouveaux recrutements.

M. Lenaerts conteste cette rumeur. Il estime cependant devoir souligner que le statut social des travailleurs du chantier Boel est beaucoup trop favorable. Ce n'est pas honnête à l'égard d'autres petites entreprises du secteur qui sont aussi en difficultés. Les travailleurs de Boel peuvent, grâce au Fonds social, notamment bénéficier de la prépension à 48 ans. L'octroi d'une enveloppe déterminée à une entreprise en difficultés risque de donner lieu à des avantages trop importants, voire même à des abus!

Le Ministre des Affaires économiques en est conscient. Il précise que le C.M.C.E.S. a certes accordé une enveloppe déterminée, mais que l'affectation de celle-ci fait encore l'objet de négociations entre les syndicats et l'entreprise.

M. Willockx demande que le Ministre lui fournisse une réponse précise à propos de la création de S.P.R.L. au chantier Boel et du transfert éventuel de membres du personnel.

* * *

Selon *M. Happart*, le nombre d'agriculteurs dans notre pays a fortement diminué au cours de la dernière décennie. A l'heure actuelle, il n'y a plus que 100 000 agriculteurs (alors qu'ils étaient encore 450 000 après la guerre, 265 000 en 1960, 185 000 en 1970 et 110 000 en 1980). Par contre, les dettes ont fortement progressé dans ce secteur. En 1985, l'endettement représentait ainsi quelque

De overheidsinvesteringen in de sociale woningbouw verminderen gestadig. In het St Annaplan wordt aangekondigd dat de overheidsinvesteringen in het algemeen zullen verminderd worden tot 64 % van het oorspronkelijk programma. Volgens hetzelfde plan zal ook de scholenbouw drastisch beperkt worden.

Van de plaatselijke besturen kan men ook geen investeringen verwachten, zij zullen het financieel al moeilijk genoeg hebben.

De heer De Loor besluit dat het St Annaplan voor de bouwsector een kleine ramp betekent; het zal tot gevolg hebben dat weer eens 40 000 bouwvakkers hun baan verliezen!

* * *

De heer Willockx heeft een aantal vragen over de scheepsbouw.

In de Algemene Toelichting leest men op p. 65: «Wat de scheepskredieten betreft zullen, ingevolge de beslissingen vervat in het spaarplan van de Regering, in 1986 en 1987 geen dotaties worden toegekend en dat het Fonds (voor scheepskredieten) bijgevolg «self supporting» dient te zijn».

Volgens de heer Willockx zullen de terugbetalingen aan het Fonds wellicht niet volstaan om eventuele bestellingen te financieren. Hij stelt tevens vast dat er voor 1986 bijna geen bestellingen van schepen meer zijn.

De Minister van Verkeerswezen verklaarde dat hij zal trachten nieuwe bestellingen te verkrijgen. Echter, als er geen middelen zullen zijn, kunnen die bestellingen niet eens aanvaard worden!

De heer Willockx heeft bovendien een concrete vraag over de toestanden op de Boelwerf. Er zou in de ondernemingsraad beslist zijn om verschillende «satelliet-B.V.B.A.'s» op te richten, telkens voor één bepaalde bedrijvigheid (verven, onderhoud, lassen...). Nu, zou het de bedoeling zijn dat werknemers van de Boelwerf door deze nieuwe opgerichte B.V.B.A.'s zouden aangeworven worden onder een slechter sociaal statuut dan ze nu genieten. Bovendien zou getracht worden om voor deze nieuwe aanwervingen een overheidstussenkomst in de sociale zekerheid te verkrijgen.

De heer Lenaerts betwist dit gerucht. Hij meent er evenwel te moeten op wijzen dat het sociaal statuut van de werknemers van de Boelwerf veel te gunstig is. Dat is niet eerlijk ten opzichte van andere kleine bedrijven in dezelfde sector die ook moeilijkheden kennen. De werknemers van Boel kunnen, dank zij het Sociaal Fonds o.m. genieten van brugpensioen op 48 jaar. Het toekennen van een bepaalde enveloppe aan een onderneming in moeilijkheden houdt het gevaar van al te grote voordelen tot zelfs misbruiken in!

De Minister van Economische Zaken is zich daarvan bewust. Hij merkt op dat er weliswaar een bepaalde enveloppe door het M.C.E.S.C. toegekend werd, maar dat er nog onderhandeld wordt tussen de vakbonden en het bedrijf over de aanwending ervan.

De heer Willockx vraagt of de Minister hem een duidelijk antwoord wil verschaffen over de oprichting van B.V.B.A.'s bij de Boelwerf en de mogelijke overheveling van personeelsleden.

* * *

Het aantal landbouwers in ons land is de laatste decennia sterk afgenomen, aldus *de heer Happart*. Momenteel zijn er nog slechts 100 000 landbouwers (tegenover 450 000 na de oorlog, 265 000 in 1960, 185 000 in 1970 en 110 000 in 1980). De schulden in deze sector zijn daarentegen ernstig toegenomen. In 1985 kampt men met een schuldenlast van ± 100 miljard F (tegenover slechts

cent milliards de F (contre seulement 2 milliards de F en 1950, environ 12 milliards de F en 1962 et 70 milliards de F en 1980).

En 1980, les revenus agricoles représentaient 60 % de ceux des autres secteurs économiques. Il faut en outre tenir compte de certains écarts importants d'une région à l'autre.

Au niveau européen, les agriculteurs sont sans cesse victimes de nombreuses limitations de la production. Mais d'un autre côté, les frontières sont ouvertes à ces mêmes produits (lait, céréales, denrées fourragères, inondent notre marché. C'est là que réside la véritable cause de tous les « excédents ».

Parallèlement à la marginalisation de l'agriculture, les industries agro-alimentaires se sont affirmées comme un élément important de notre structure industrielle.

Quelques chiffres permettent d'en prendre la mesure. En terme de valeur ajoutée d'abord : l'industrie agro-alimentaire a contribué en 1983 pour plus de 170 milliards de F au produit intérieur brut belge (soit pour plus de 4.5 % de celui-ci), ce qui place ce secteur au deuxième rang des industries manufacturières, après les fabrications métalliques, mais avant les industries chimiques.

En terme d'emplois ensuite : 88 858 emplois salariés, soit 3 % du total des salariés et plus de 10 % de l'emploi des industries manufacturières. Enfin, la balance commerciale est devenue, depuis 1983, positive; avec un excédent des exportations sur les importations de plus de sept milliards de F en 1984.

Depuis 1976, après une légère décroissance, la production industrielle de ce secteur n'a pas cessé de croître.

Lorsqu'on parle d'industries agro-alimentaires, on ne peut jamais oublier qu'il existe aussi une agriculture et que, s'il y a eu un développement de l'agro-alimentaire, il est dû, en grande partie, à un développement de l'agriculture. Il est dû aussi au fait que l'agriculture, en s'intégrant au processus de développement de l'agro-alimentaire, a vu sa part de valeur ajoutée se disperser tout au long de sa chaîne industrielle.

Une concurrence entre les industries agro-alimentaires et l'agriculture n'a pas de sens. Par contre, il faut défendre le principe de la transparence des marchés, de telle sorte que les producteurs ne soient pas les otages de certaines stratégies industrielles développées par certaines firmes et qui, à court ou moyen terme, contribueront au démantèlement des structures de production. Il s'agit là, avant tout, d'un problème de législation et d'observation continue des marchés par les milieux agricoles.

M. Happart rappelle que le secteur de l'industrie agro-alimentaire est essentiellement constitué d'entreprises coopératives, et ce, précisement parce que le secteur privé ne s'y intéresse pas.

C'est également le cas dans le secteur laitier, où le capital privé s'est retiré en raison du manque de rentabilité.

Dans aucun de ces 2 secteurs, les coopératives n'échappent à la tendance à la concentration, et des entreprises plus importantes sont constituées.

M. Happart regrette que l'on ne tienne plus aucun compte des producteurs individuels. Il se déclare partisan de structures d'entreprises à dimension humaine (l'industrie de la conserve est un bon exemple à cet égard).

Ce ne sera certes pas une tâche facile. En effet, dans le secteur laitier, les 10 plus grandes entreprises représentent 52 % de la production; dans le secteur céréalier, les 10

± 2 miljard F in 1950, ± 12 miljard F in 1962, 70 miljard F in 1980).

De landbouwinkomens bedroegen in 1980 60 % van deze in de andere economische sectoren. Daarenboven moet men rekening houden met belangrijke verschillen per gewest.

Op Europees vlak worden er aan de boeren allerlei produktiebeperkende verplichtingen opgelegd. Anderzijds laat men de grenzen open zodat dezelfde produkten (melk, graan, veevoeders) via de import onze markt overspoelen. Dat is de ware oorzaak van al de « overschotten ».

De landbouw is een marginaal verschijnsel geworden, ofschoon de agro-voedselindustrie daarnaast toch een belangrijk gegeven van onze industriële structuur is geworden.

Dat belang kan met enkele cijfers worden aangetoond. Ten eerste op het vlak van de toegevoegde waarde : de agro-voedselindustrie heeft in 1983 voor meer dan 170 miljard F bijgedragen tot het Belgisch bruto-binnenlands produkt (naar rata van meer dan 4,5 % ervan), waardoor die sector de tweede plaats is gaan innemen van de verwerkende industrie, na de metaalindustrie en vóór de chemische nijverheid.

Ten tweede op het vlak van de werkgelegenheid : 88 858 betrekkingen in loondienst, zijnde 3 % van het totaal aantal loontrekkenden en meer dan 10 % van het aantal banen in de verwerkende industrie. Ten slotte geeft de handelsbalans sedert 1983 een uitvoeroverschot te zien van meer dan 7 miljard F in 1984.

Na een geringe daling is de industriële produktie in die sector sedert 1976 onophoudelijk gestegen.

Wanneer men het heeft over agro-voedselindustrie, mag men nooit de landbouw zelf uit het oog verliezen en dat een ontwikkeling van die agro-voedselindustrie grotendeels aan een ontwikkeling van de landbouw zelf moet worden toegeschreven. Deze is ook te wijten aan het feit dat de landbouw zich geïntegreerd heeft in de ontwikkeling van de agro-voedselindustrie en daardoor zijn aandeel in de toegevoegde waarde over de gehele industrieketen heeft zien versnipperen.

Een concurrentie tussen de agro-voedselindustrie en de landbouw heeft geen zin. Daarentegen moet het beginsel van de doorzichtigheid van de markten worden verdedigd, zodat de producenten niet de gijzelaars worden van een bepaalde industriële strategie, die door bepaalde firma's ontwikkeld wordt en die op korte of op middellange termijn tot de ontmanteling van de produktiestructuren zal bijdragen. Het gaat echter in de eerste plaats om een probleem van wetgeving, waarbij de landbouwkringen de markten voortdurend in het oog houden.

De heer Happart herinnert eraan dat de sector van de agro-voedselindustrie in hoofdzaak bestaat uit coöperatieve ondernemingen en dit precies omdat de private sector geen interesse betoonde.

Hetzelfde is waar in de zuivelsector, waar het privaat kapitaal het bij gebrek aan rentabiliteit liet afweten.

In beide sectoren ontsnappen de coöperatieven niet aan de ontwikkeling naar meer concentratie, er worden grote, belangrijke ondernemingen gevormd.

De heer Happart betreurt dat aldus de individuele producent niet meer meetelt. Hij pleit voor ondernemingsstructuren op mensenmaat (de conservenindustrie is daar een goed voorbeeld van).

Dit wordt zeker geen gemakkelijke opdracht. In de zuivelindustrie zijn de tien grootste melkerijen samen goed voor 52 % van de produktie; in de sector van de graange-

premières entreprises assurent 48 % de la production; dans l'industrie de la conserve, la moitié de la production est à mettre au compte des 4 premières entreprises du secteur; quant au secteur du sucre, les 4 premières raffineries assurent 75 % de la production.

Les agriculteurs sont impuissants devant cette situation; ils ne peuvent que constater.

M. Happart regrette également que certains supermarchés fassent la loi dans le secteur alimentaire et qu'ils se permettent par exemple de n'acquitter le prix des marchandises qui leur ont été livrées que 5 ou 6 mois plus tard.

Un producteur agricole qui dépend d'un supermarché pour 25 % de sa production n'a aucun recours devant de telles pratiques.

C'est ainsi qu'à la suite de la concurrence à laquelle se livrent les cinq producteurs belges de lait destiné à la consommation, le prix du lait a baissé d'un franc.

Cette situation est la conséquence de l'oligopole qui règne dans le secteur de la distribution.

M. Happart critique également le rôle dominant que le « Boerenbond » joue dans le secteur agricole en Flandre.

Il regrette enfin l'absence d'initiatives des producteurs agricoles pour tenter de remédier ensemble à cette situation.

* * *

Dans la première partie de son intervention, *Mme Vogels* évalue la politique économique qui a été menée. Les lois du 17 juillet 1959 (*Moniteur belge* du 29 août 1959) et du 30 décembre 1970 (*Moniteur belge* du 1er janvier 1971) d'expansion économique qui avaient pour but de créer de nouveaux emplois (loi du 30 décembre 1970, art. 10), de mettre de nouveaux produits sur le marché (loi du 17 juillet 1959, art. 7, loi du 30 décembre 1970, art. 7), de permettre l'expansion des entreprises existantes (loi du 30 décembre 1970, art. 10), d'épurer les eaux usées (loi du 30 décembre 1970, art. 33) n'ont jamais, faute d'une politique intégrée, donné les résultats escomptés en ce qui concerne les normes de pollution et l'utilisation rationnelle de l'énergie.

L'intervenant constate qu'à présent que les années de haute conjoncture économique sont révolues, il n'y a plus de moyens disponibles pour mener une politique industrielle à long terme. Les moyens destinés à l'expansion économique sont à présent utilisés pour couvrir les besoins de capitaux les plus pressants dans les industries et secteurs en difficulté.

Les entreprises continuent à considérer l'Etat comme un bailleur de fonds (bon marché) mais ne prennent quant à elles aucun engagement en matière d'emploi ou d'investissements.

Comme exemple caractéristique, Mme Vogels cite le secteur de la construction navale, où 10 années d'aides publiques n'ont donné que de maigres résultats. L'instrument le plus important des aides accordées à ce secteur est incontestablement constiué par le crédit maritime. S'il faut en croire son intitulé, la loi du 23 août 1948 (*Moniteur belge* du 11 septembre 1948) devait permettre le maintien et le développement de la marine marchande et de la pêche maritime. Actuellement, le crédit maritime est utilisé pour permettre au dernier grand chantier naval (Boelwerf) — après la faillite de Cockerill Yards en 1981 — de survivre jusqu'en 1990, en espérant que la situation s'améliore d'ici là.

En contrepartie, il n'est demandé aux actionnaires privés qu'un effort d'assainissement, sous forme d'une diminution de l'emploi; il n'est donc plus question de nouveaux investissements dans le secteur de la construction navale.

Comme M. Schiltz, Mme Vogels espère en effet qu'un cadastre permanent sera établi, par entreprise, en ce qui

wassen zorgen de tien grootste ondernemingen voor 48 % van de produktie; in de conservenindustrie wordt de helft van de produktie geleverd door de vier grootste ondernemingen; de vier grootste suikerraffinaderijen nemen samen 75 % van de produktie voor hun rekening.

De landbouwers kunnen daar niets aan verhelpen; zij kunnen daar enkel akte van nemen.

De heer Happart betreurt eveneens dat het de supermarkten zijn die de wet stellen in de voedingssector en bijvoorbeeld pas na 5 à 6 maanden de geleverde waren betalen.

Een landbouwproducent die voor 25 % van zijn afzet afhangt van een supermarkt heeft hiertegen geen verweer.

Zo werd onlangs, als gevolg van de onderlinge concurrentieslag tussen de 5 bestaande producenten voor consumptiemelk in België de prijs verlaagd met één frank.

Dit alles is ook het gevolg van het bestaande oligopolie in de distributiesector.

De heer Happart hekelt ook de dominante rol die de « Boerenbond » in Vlaanderen in de landbouwsector speelt.

Hij betreurt tenslotte het ontbreken van initiatieven vanwege de producenten van landbouwprodukten om gezamelijk te pogen deze toestand te verhelpen.

* * *

In een eerste onderdeel van haar tussenkomst evalueert *Mevrouw Vogels* het gevoerde economisch beleid. De wetten van 17 juli 1959 (*Belgisch Staatsblad* van 29 augustus 1959) en 30 december 1970 (*Belgisch Staatsblad* van 1 januari 1971) betreffende de economische expansie die bedoeld waren om bijkomende tewerkstelling te creëren (wet van 30 december 1970, art. 10), nieuwe produkten op de markt te brengen (wet van 17 juli 1959, art. 7; wet van 30 december 1970, art. 7), bestaande ondernemingen uit te breiden (wet van 30 december 1970, art. 10), en de afvalwaters te zuiveren (wet van 30 december 1970, art. 33) hebben, bij gebrek aan geïntegreerde visie nooit gegeven wat ervan kon verwacht worden inzake milieunormen en rationeel energiebeleid.

Spreker stelt vast dat nu de jaren van economische hoogconjunctuur voorbij zijn er geen middelen meer zijn voor een industrieel beleid op lange termijn. De gelden bestemd voor economische expansie, worden nu gebruikt om in industrieën en sectoren in moeilijkheden de meest dringende kapitaalbehoeften te voldoen.

De ondernemingen blijven de Staat als een (goedkope) geldschieter beschouwen doch gaan zelf geen enkele verbintenis aan inzake tewerkstelling of bijkomende investeringen.

Als kenmerkend voorbeeld neemt Mevrouw Vogels de scheepsbouwsector, waar de resultaten van 10 jaar overheidssteun ronduit pover zijn. Het belangrijkste instrument voor de in deze sector verstrekte overheidshulp is ongetwijfeld het scheepskrediet. Blijkens haar opschrift was de wet van 23 augustus 1948 (*Belgisch Staatsblad* van 11 september 1948) bedoeld om de koopvaardij- en vissersvloot in stand te houden en uit te breiden. Thans wordt het scheepskrediet aangewend om de — na het faillissement van Cockerill Yards in 1981 — enige overgebleven grote scheepswerf (de Boelwerf) toe te laten te overleven tot 1990, in de hoop dat de situatie dan beter zal zijn dan nu.

Als tegenprestatie wordt van de privé-aandeelhouders enkel en alleen een saneringsinspanning d.i. een vermindering van de tewerkstelling gevergd; van nieuwe investeringen in de scheepsbouwsector is geen sprake meer.

Met de heer Schiltz hoopt Mevrouw Vogels dat inderdaad per onderneming een permanent kadaster van de

concerne les aides publiques déjà octroyées. il est en effet indéniable que des abus ont été commis par le passé à ce niveau.

L'intervenant déplore ensuite le démantèlement progressif des instruments existants permettant de mener une politique industrielle orientée vers l'avenir. Elle pense ici surtout au Fonds des prototypes (art. 60.10. A du Titre IV) et au Fonds pour la rénovation industrielle (art. 60.04. A du Titre IV) qui, selon le « plan Sainte-Anne » (Cellule économique, point 1.4) devra s'autofinancer dès 1987 grâce aux remboursements.

Dans le domaine de la politique énergétique, les seules initiatives consistent en des mesures purement économiques à court terme. Mme Vogels aimerait qu'un nouveau débat sur l'énergie soit organisé au Parlement, pour autant que le Gouvernement ne supprime pas entre-temps toute possibilité de mener une politique alternative. Elle constate que l'énergie nucléaire est devenue la priorité par excellence (à côté de la bureautique et de l'informatique) mais que les charbonnages de Campine reçoivent juste assez de moyens pour survivre.

Dans la deuxième partie de son intervention, Mme Vogels examine la politique des transports. Elle constate que les tarifs des transports en commun augmentent et que le confort diminue, ce qui fait que le nombres d'usagers diminue également. Pourtant, le coût réel des transports privés est au moins aussi élévé (dépenses du Fonds des routes, police, aide en cas d'accidents...). Il lui paraît injustifié de continuer de construire de nouvelles routes.

Mme Vogels plaide dès lors en faveur d'une politique des transports intégrée, qui devrait rendre les transports en commun plus attrayants.

Elle estime que le projet T.G.V., même s'il était exclusivement financé par des capitaux privés, témoigne d'une certaine mégalomanie. Ce projet ne vise en effet qu'à garantir le confort d'une petite élite et porte en outre préjudice à l'environnement. Elle estime enfin qu'il serait souhaitable d'effecteur une analyse coût-profit pour les investissements publics et surtout pour le projet du tunnel de Liefkenshoek, à propos duquel l'option actuelle (en matière de voies d'accès) du Ministère des Travaux publics ne constitue certainement pas la meilleure solution, ni du point de vue budgétaire, ni du point de vue écologique.

* * *

M. Féaux constate tout d'abord que les économies que le « plan Sainte-Anne » prévoit pour le secteur des communications reflètent clairement l'absence d'une politique coordonnée des transports.

Il constate que des économies relativement importantes sont imposées à la cellule économique du budget des Voies et Moyens, et plus particulièrement au secteur des communications

Ces économies concernent essentiellement l'effectif du personnel.

L'intervenant donne l'aperçu général suivant des réductions de personnel auxquelles il faut s'attendre :

— S.N.C.B. : – 3 700 unités;
— S.N.C.V. : – 190 unités;
— S.T.I. : – 300 unités;
— R.T.T. : – 1 600 unités;
— R.V.A. : – 888 unités;
— Poste : – 9 400 unités (2 000 en 1986, 3 400 en 1987 et 4 000 après exécution du plan « Team Consult »);
— Total : réduction de plus de 16 000 unités en deux ans.

reeds genoten overheidssteun zou worden samengesteld. Het is immers onmiskenbaar dat er in het verleden op dit vlak misbruiken zijn geweest.

Spreker betreurt vervolgens dat de bestaande instrumenten tot het voeren van een toekomstgerichte industriële politiek geleidelijk worden afgebouwd. Zij denkt hierbij in de eerste plaats aan het Fonds der prototypes (art. 60.10. A van titel IV) en het Fonds voor Industriële Vernieuwing (art. 60.040 A van titel IV), dat blijkens het « Sint-Annaplan » (Economische cel, punt 1.4) vanaf 1987 volledig self-supporting zal dienen te werken dank zij de teruggestorte middelen.

Inzake energiebeleid blijft alles beperkt tot louter economische maatregelen op korte termijn. Mevrouw Vogels is voorstander van een nieuw energiedebat in het Parlement, voor zover de Regering intussen niet alle mogelijkheden voor een alternatief energiebeleid afbouwt. Zij stelt vast dat kernenergie de prioriteit bij uitstek (naast burotica en software) is geworden, doch dat de Kempense Steenkoolmijnen amper genoeg middelen krijgen om te overleven.

In een tweede onderdeel van haar tussenkomst handelt spreker over het vervoerbeleid. Zij stelt vast dat de tarieven van het openbaar vervoer stijgen en het komfort terugloopt, met als gevolg dat ook het reizigersaantal daalt. Nochtans is de werkelijke kost van het privé-vervoer minstens zo groot (uitgave van het Wegenfonds, politie, hulp bij ongevallen). De aanleg van steeds nieuwe wegen lijkt haar onverantwoord.

Mevrouw Vogels pleit dan ook voor een geïntegreerd vervoerbeleid waardoor het openbaar vervoer aantrekkelijker moet worden gemaakt.

Het T.G.V.-project lijkt haar, ook wanneer het uitsluitend met private gelden zou worden gefinancierd, grootheidswaanzin. Het is immers enkel bestemd voor het comfort van een kleine elite en schadelijk voor de omgeving bovendien. Een kosten-baten analyse voor de overheidsinvesteringen tenslotte lijkt haar wenselijk en in de eerste plaats dan voor het project van de Liefkenshoektunnel, waar de huidige optie (inzake toegangsweg) van het Ministerie van Openbare Werken gewis noch vanuit budgettair, noch vanuit milieustandpunt de beste oplossing is.

* * *

De heer Féaux stelt vooreerst vast dat, uit de door het « Sint-Annaplan » in de sector verkeerswezen doorgevoerde besparingen, duidelijk het ontbreken van een gecoördinerd vervoersbeleid tot uiting komt.

Hij heeft ook berekend dat aan de economische cel van de Rijksbegroting en aan het onderdeel Verkeerswezen in het bijzonder, relatief grote besparingen worden opgelegd.

Deze besparingen treffen in hoofdzaak het personeelsbestand.

Spreker geeft het hiernavolgend overzicht van de te verwachten vermindering van het personeelseffectief :

— N.M.B.S. : – 3 700 eenheden;
— N.M.V.B. : – 190 eenheden;
— M.I.V.'s : – 300 eenheden;
— R.T.T. : – 1 600 eenheden;
— R.L.W. : – 888 eenheden;
— Post : – 9 400 eenheden (2 000 in 1986, 3 400 in 1987 en 4 000 na uitvoering van het plan « Team Consult »);
— Totaal : meer dan 16 000 eenheden in twee jaar tijd.

En outre, au cours des années 1982-1985, l'effectif du personnel a déjà été réduit de quelque 20 000 unités :

— S.N.C.B.	:	− 11 000
— S.N.C.V.	:	− 1 600
— S.T.I.	:	− 1 000
— R.T.T.	:	− 1 800
— Poste	:	− 4 000
Total	:	± 20 000 unités

M. Féaux en conclut qu'au cours de la période 1982 - 1987, 36 000 emplois disparaîtront dans le secteur des transports publics. Les économies ainsi réalisées ne constitueront nullement des économies nettes, étant donné l'augmentation du nombre de chômeurs indemnisés à laquelle il faut s'attendre.

L'intervenant émet ensuite des réserves au sujet du chiffre des recettes propres nettes escomptées pour la Régie des transports maritimes pour 1986, qui est mentionné dans l'exposé général (page 63, tableau IV). Il lui paraît peu probable que ces recettes passent de 3 988 millions de F en 1985 à 6 120 millions de F en 1986.

En ce qui concerne l'extension envisagée de l'aéroport de Bruxelles, M. Féaux déplore que l'on fasse de plus en plus appel aux capitaux privés pour financer des investissements de la Régie des voies aériennes.

Il souligne également que l'on parle trop facilement « du déficit d'exploitation de la S.N.C.B. », ce qui pourrait faire croire à tort que ce déficit résulte d'une mauvaise gestion.

En réalité, ce dernier est imputable dans sa majeure partie à des dépenses qui devraient en fait figurer à une autre rubrique du budget.

M. Féaux s'intéresse ensuite à l'incidence du « plan de Sainte-Anne » sur la S.N.C.B.

A Val-Duchesse on a décidé de 5,5 milliards d'économies en deux ans (1,5 en 1986, 4 en 1987).

Si l'on s'en tient aux articles budgétaires 32.01.01 et 32.01.02, on trouve cet objectif :

Le budget initial de 1985 prévoyait pour l'article 32.01.01 de 33 892,9 millions. (Compensation des charges de la S. N. C. B. résultant des obligations de service public, de la normalisation des comptes, de la coordination des transports et des charges inhérentes à la notion de service public).

Dans l'Exposé général, pour 1986, 37 940 millions sont prévus, dont il faut déduire 4 837,9 millions, de charges d'amortissement. Donc 33 102,1 millions.

Compte tenu de la diminution de 1 % imposée par l'arrêté royal n° 140, les interventions de l'Etat à l'article 32.01.01 auraient dû être de 34 694,7 millions. On retrouve donc bien l'objectif d'un milliard et demi pour 1986.

Pour 1987, encore que l'on puisse se demander ce que ces chiffres viennent faire dans le budget de 1986, l'intervention, à politique inchangée, aurait dû être de 34 313 millions, elle sera de 35 440 millions, dont il faut retirer quelques 4,8 milliards pour intervention dans les amortissements : on retrouve à peu de choses près l'objectif de 4 milliards en 1987, pour autant que les amortissements soient correctement évalués.

Daarenboven was het personeelseffectief in de jaren 1982-1985 reeds verminderd met ± 20 000 eenheden :

— N.M.B.S.	:	− 11 000
— N.M.V.B.	:	− 1 600
— M.I.V.'s	:	− 1 000
— R.T.T.	:	− 1 800
— Post	:	− 4 000
Totaal	:	± 20 000 eenheden

De heer Féaux komt tot de slotsom dat in de periode 1982 tot 1987 in het openbaar vervoer 36 000 arbeidsplaatsen zullen verdwijnen. De aldus doorgevoerde besparingen zullen geenszins netto-besparingen zijn gezien de te verwachte stijging van het aantal uitkeringsgerechtigde werklozen.

Vervolgens plaatst spreker vraagtekens bij het in de Algemene Toelichting (p. 63, tabel IV) vermelde cijfer der verwachte netto eigen ontvangsten van de Regie voor Maritiem Transport in 1986. Een verhoging van deze ontvangsten van 3 988 miljoen F in 1985 naar 6 120 miljoen F in 1986 lijkt hem weinig waarschijnlijk.

In verband met de geplande uitbreiding van de luchthaven van Brussel betreurt de heer Féaux dat meer en meer beroep wordt gedaan op privé-kapitaal bij de financiering van de investeringen voor de Regie der Luchtwegen.

Spreker wijst er ook op dat men al te gemakkelijk spreekt over « het exploitatietekort in de N.M.B.S. », waaruit men verkeerdelijk zou kunnen afleiden dat dit tekort veroorzaakt wordt door slecht beheer.

In werkelijkheid is dit tekort grotendeels te wijten aan uitgaven die in feite elders op de rijksbegroting zouden moeten ingeschreven staat.

De heer Féaux heeft het vervolgens over de weerslag van het Sint-Annaplan voor de N.M.B.S.

Te Hertoginnedal werd beslist in twee jaar tijds 5,5 miljard besparingen te doen (1,5 in 1986, 4 in 1987).

Als men zich tot de begrotingsartikelen 32.01.01 en 32.01.02 beperkt, vindt men het volgende doel terug :

Op de aanvankelijke begroting voor 1985 werd onder artikel 32.01.01 de som van 33 892,9 miljoen uitgetrokken (Compensatie van de lasten van de N. M. B. S. voortvloeiende uit haar verplichtingen als openbare dienst, uit de normalisatie van de rekeningen, uit de coördinatie van het vervoer en uit de lasten die eigen zijn aan het begrip openbare dienst).

In de Algemene Toelichting wordt voor 1986 37 940 miljoen uitgetrokken, waarvan men 4 837,9 miljoen aan afschrijvingskosten dient af te trekken. Blijft dus 33 102,1 miljoen.

Met inachtneming van de bij het koninklijk besluit n^{r} 140 opgelegde vermindering met 1 % zou de tegemoetkoming van het Rijk in artikel 32.01.01 34 694,7 miljoen hebben moeten bedragen. Men vindt dus wel degelijk het doel van anderhalf miljard voor 1986 terug.

Voor 1987 zal de tegemoetkoming, mits hetzelfde beleid wordt voortgezet (ofschoon men zich kan afvragen of die cijfers in de begroting van 1986 thuishoren), 34 313 miljoen moeten bedragen, doch het zal 35 440 miljoen zijn waarvan men circa 4,8 miljard als bijdrage in de afschrijvingen dient af te trekken : men vindt het oogmerk van 4 miljard in 1987 vrijwel volledig terug, voor zover de afschrijvingen correct geraamd worden.

Cela suppose que l'intervention de l'Etat à la S.N.C.B. sera réduite de + de 10 % par rapport à ce qu'elle aurait dû être avec application de l'arrêté royal n° 140 (Arrêté royal du 30 décembre 1982 — *Moniteur belge* du 20 janvier 1983).

Ceci suppose à tout le moins, pour la S.N.C.B., comme pour les S.T.I. et la S.N.C.V. que l'on modifie fondamentalement les règles du jeu imposées par cet arrêté royal numéroté et que l'on doit aller maintenant au-delà de celui-ci, et ce au moment où l'on recommence avec un compte d'exploitation en équilibre.

M. Féaux voudrait poser quatre questions:

1) Qu'est-ce que la S.N.C.B. va devoir abandonner comme activités du fait que les économies porteront essentiellement sur des réductions de personnel et qu'en certains endroits de l'exploitation la situation est devenue très difficile?

2) Quelles conséquences tarifaires cela aura-t-il puisque, à la page 64 de l'Exposé Général, on indique que l'arrêté royal n° 174 permettra de dégager des recettes nouvelles qui devront amener les sociétés à pouvoir faire face aux exigences de Val-Duchesse, à côté de certaines restructurations. Cet arrêté prévoyant une adaptation des tarifs au coût de la vie, compte tenu de l'inflation favorable, on ne peut que craindre que l'on aille au-delà de 174 dans l'avenir.

3) Du point de vue juridique, les décisions de Val Duchesse supposent une dérogation à l'arrêté royal n° 140, puisqu'elles modifient les modes de calcul de l'intervention de l'Etat.

4) L'Etat décidant de réduire d'office ses interventions, dans quelle mesure le contrat-programme ou protocole de gestion préconisé par la SOBEMAP pour la S.N.C.B., et par ailleurs accepté dans la déclaration gouvernementale, a-t-il encore un sens, puisque la question des moyens ne peut plus être discutée?

En conclusion M. Féaux fait les remarques suivantes au sujet des investissements prévus pour 1986:

1) En 1985, les crédits budgétaires pour investissements étaient de 22128 millions de F (P.T.U. + S.N.C.B.). En 1986, ils n'atteindront plus que 16252,7 millions. Ceci est naturellement à replacer dans le contexte de la réduction globale des investissements publics.

2) Parallèlement, les investissements sur fonds propres sont en forte régression.

3) Cela suppose un étalement dans le temps de certains projets et un report d'autres. On relèvera une contradiction dans l'Exposé Général. D'une part l'on affirme que l'on va travailler en priorité pour l'électrification et le matériel roulant et d'autre part que les perspectives de développements de la demande provoquent une réorientation de la politique infrastructurelle non vers de nouvelles installations, mais bien vers la levée des goulets d'étranglement. Or, les travaux de sécurité, de vitesse, de régularité et aux B.N. n'ont plus une priorité première.

Een en ander veronderstelt dat de tegemoetkoming van het Rijk ten gunste van de N.M.B.S. met meer dan 10 % zal dalen in vergelijking met wat die bijdrage bij toepassing van het koninklijk besluit nr 140 (koninklijk besluit van 30 december 1982, *Belgisch Staatsblad* van 20 januari 1983) had moeten zijn.

Zulks houdt trouwens in — althans voor de NMB.S. net zoals voor de M.I.V.'s en de N.M.V.B. — dat de bij dat koninklijk besluit opgelegde spelregels fundamenteel gewijzigd worden en dat men thans verder moet gaan op een moment dat de exploitatierekening opnieuw sluitend geworden is.

De heer Féaux wenst dan vier vragen te stellen:

1) Welke activiteiten zal de N.M.B.S. moeten afschaffen, aangezien de besparingen voornamelijk betrekking hebben op verminderingen van de personeelsbezetting en de toestand op bepaalde plaatsen uiterst moeilijk geworden is?

2) Welke gevolgen zal dat voor de tarieven hebben, aangezien op blz. 64 van de Algemene Toelichting gezegd wordt dat het koninklijk besluit nr 174 de mogelijkheid zal bieden nieuwe ontvangsten te vinden zodat de maatschappijen het hoofd zullen kunnen bieden aan de verplichtingen van Hertoginnedal, bepaalde herstructureringen niet te na gesproken. Aangezien dat besluit in een aanpassing van de tarieven aan de kosten van levensonderhoud voorziet, kan men alleen maar vrezen dat men in de toekomst nog verder gaat dan het koninklijk besluit nr 174.

3) Vanuit een juridisch oogpunt onderstellen de beslissingen van Hertoginnedal dat wordt afgeweken van het koninklijk besluit nr 140, aangezien ze de berekeningswijze van de Staatstoelagen veranderen.

4) Aangezien de Staat heeft besloten zijn subsidies automatisch te beperken, rijst de vraag in welke mate het door SOBEMAP voor de N.M.B.S. voorgestelde programmacontract of beheerscontract, dat overigens in de Regeringsverklaring werd aangenomen, nog zin heeft, aangezien het vraagstuk van de Middelen niet meer mag worden besproken.

Met betrekking tot de in 1986 geplande investeringen maakt de heer Féaux tenslotte de hiernavolgende opmerkingen:

1) In 1985 bedroegen de begrotingskredieten voor investeringen 22128 miljoen (B.S.V. + N.M.B.S.). In 1986 zullen zij nog slechts 16252,7 miljoen F bedragen. Dit moet uiterraard opnieuw in de algemene context van de inkrimping van de overheidsinvesteringen worden geplaatst.

2) Parallel daarmee lopen de investeringen met eigen middelen aanzienlijk terug.

3) Zulks veronderstelt dat bepaalde projecten in de tijd worden gespreid en dat andere worden verdaagd. In dat verband moet op een contradictie worden gewezen in de Algemene Toelichting. Enerzijds beweert men dat prioriteit zal worden verleend aan de elektrifikatie en het rollend materieel en anderzijds zegt men dat de vooruitzichten inzake de groei van de vraag leiden tot heroriëntering van het infrastructuurbeleid — niet naar nieuwe installaties maar naar opheffing van de knelpunten. Nu krijgen werken inzake veiligheid, snelheid, regelmaat en BN niet langer volstrekte prioriteit.

4) Par ailleurs, ces décisions prises à la mi 1986 rendent douteux le sérieux avec lequel on déterminera les priorités dans les investissements.

5) Subsistent aussi de sérieux doutes concernant des projets tels que le Transport Automatisé Urbain dont on ne sait pas s'ils se feront. Or de tels projets prennent une nouvelle importance dès le moment où le secteur de la construction du matériel roulant sort un plan de survie et doit faire face à un effondrement de la demande intérieure.

* * *

M. Galle renvoie à une étude des professeurs Moesen et Van Poeck (U.F.S.I.A., 1984) qui montre que malgré toute une série de mesures qui leur sont favorables, les entreprises ont fait peu d'efforts en vue de valoriser leur compétitivité retrouvé. Cette étude indique que les instruments d'exportation existants sont mal utilisés.

Selon le Gouvernement, les entreprises devraient maintenant aider à résorber le chômage grâce aux mesures dont elles ont profité ces dernières années. Toutefois, les économies prévues par le Plan « Sainte-Anne » feront encore baisser le pouvoir d'achat intérieur. Des économies sont en outre prévues dans le domaine de la promotion des exportations : réduction des moyens de Copromex, blocage des crédits d'Etat à Etat, réduction des moyens d'action de l'Office belge du commerce extérieur et de la dotation du Fonds du commerce extérieur.

On peut se demander comment le Ministre du Commerce extérieur peut justifier une telle politique à un moment où l'économie mondiale traverse une crise et où la concurrence s'accroît de jour en jour sur le marché des exportations.

Un précédent ministre du Commerce extérieur avait envisagé de regrouper les différentes instances responsable du commerce extérieur en une « Maison du commerce extérieur ». Un groupe d'experts aurait été créé au sein du conseil d'administration de l'O.B.C.E., en vue d'examiner cette proposition.

M. Galle estime qu'il conviendrait notamment de regrouper les services suivants dans cette « Maison du commerce extérieur » : le service du Ducroire, INBEL, le service des expositions des Affaires économiques et l'Office des contingents et licences.

Ces services ne devraient pas pour autant perdre leur personnalité juridique propre. On peut enfin se demander où en sont les travaux du groupe de coordination visé ci-dessus.

M. Galle renvoie ensuite aux récentes déclarations du Secrétaire d'Etat au Commerce extérieur quant à la privatisation possible de certains services de l'O.B.C.E. tels que le service des publications et celui des foires.

M. Galle estime que cette privatisation compromettrait l'exactitude et l'objectivité des informations communiquées au sujet de la Belgique, sans qu'elle permette de réaliser des économies budgétaires significatives.

M. Galle déplore le manque de publicité concernant la politique financière menée envers les pays en voie de développement (notamment, les prêts d'Etat à Etat) et concernant la réalisation par les entreprises belges de projets dans ces pays.

4) Overigens kan in het licht van de medio 1986 genomen beslissingen worden getwijfeld aan de ernst waarmee prioriteiten inzake investeringen zullen worden bepaald.

5) Ook blijft ernstige twijfel bestaan omtrent projecten zoals het Geautomatiseerd Stedelijk Vervoer, waarvan men niet weet of ze zullen worden uitgevoerd. Nu krijgen dergelijke projecten opnieuw belang vanaf het ogenblik dat de sector constructie van het rollend materieel met een overlevingsplan komt en wordt geconfronteerd met een incenstorting van de binnenlandse vraag.

* * *

De heer Galle verwijst naar een studie van de professoren Moesen en Van Poeck (U.F.S.I.A., 1984) waarin wordt aangetoond dat, ondanks een hele reeks ondernemingsvriendelijke maatregelen, de ondernemingen weinig hebben gedaan om de nieuwe concurrentiekracht te valoriseren. De studie toont ook aan dat de bestaande exportinstrumenten slecht worden gebruikt.

Volgens de Regering moeten de ondernemingen, gezien de maatregelen waarvan ze de voorbije vier jaar genoten hebben, nu de werkloosheid helpen opvangen. Door de besparingen van het Sint-Annaplan zal de binnenlandse koopkracht echter nog verminderen. Bovendien worden besparingen gepland op het vlak van de exportpromotie : vermindering van de middelen van Copromex, blokkering van de kredieten van Staat, vermindering van de actiemiddelen van de Belgische Dienst voor Buitenlandse Handel en van de dotatie van het Fonds voor Buitenlanse Handel.

Het is zeer de vraag hoe de Minister van Buitenlandse Handel dergelijk beleid kan verantwoorden op een ogenblik dat de wereldeconomie in crisis is en dat de concurrentie op de exportmarkt bestendig wordt verscherpt.

Een vorige Minister van Buitenlandse Handel had het plan opgevat om de verschillende instanties die verantwoordelijk zijn voor de buitenlandse handel te groeperen in een « Huis van de Buitenlandse Handel ». In de schoot van de Raad van Beheer van de B.D.B.H. zou nu een stuurgroep opgericht zijn die ditzelfde plan dient te onderzoeken.

De heer Galle meent dat o.m. de hiernavolgende diensten in datzelfde « Huis van de Buitenlandse Handel » zouden moeten worden ondergebracht : de Delcrederedienst, INBEL, de dienst Tentoonstellingen van Economische Zaken en de dienst Contingenten en Vergunningen.

Genoemde diensten dienen daarom geenszins hun rechtspersoonlijkheid te verliezen. Het is tenslotte de vraag hoever voornoemde stuurgroep met zijn werkzaamheden is gevorderd.

Vervolgens verwijst de heer Galle naar de recente verlangens van de Staatssecretaris voor Buitenlandse Handel over de mogelijke privatisering van bepaalde diensten van de B.D.B.H., zoals die voor de publikaties en de organisatie van vakbeurzen.

De getrouwe en objectieve voorlichting over België zou volgens hem aldus in het gedrang komen, en wellicht zonder dat door deze maatregelen betekenisvolle begrotingsbesparingen worden verwezenlijkt.

De heer Galle betreurt het gebrek aan publiciteit over het financiële beleid ten opzichte van de ontwikkelingslanden (o.m. leningen van Staat tot Staat) en derhalve ook over de uitvoering door Belgische ondernemingen van projecten in die landen.

En ce qui concerne l'Afrique du Sud et le Chili, M. Galle demande que le Gouvernement se montre suffisamment réservé dans sa politique en matière de promotion des exportations.

Notre politique zaïroise dénote notre « amateurisme ». Alors que des restrictions budgétaires sont imposées à l'O.B.C.E. et au Fonds du commerce extérieur, le Ministre de la Défense nationale conclut au Zaïre un accord visant à augmenter de 100 millions de FB l'aide militaire octroyée à ce pays. M. Willockx croit savoir que le Premier Ministre et le Ministre des Relations extérieures étaient au courant. Tout cela est inadmissible.

M. Galle conclut en déclarant que la politique menée en matière de Commerce extérieur est incohérente.

* * *

M. Coëme souligne que dans les zones d'emploi (dans les régions confrontées à un chômage structurel), des conditions de faveur sont offertes à l'industrie privée pour créer ainsi des emplois. Ces conditions de faveur sont de nature fiscale et profitent aux entreprises qui viennent s'installer dans ces zones, et ce, pendant 10 ans à compter du début de leurs activités. Cette aide est subordonnée à la condition que les entreprises exercent leurs activités dans le domaine de la recherche des technologies de pointe ou dans certains secteurs bien définis (micro-électronique, bureautique, télécommunications). Par ailleurs, chacune de ces entreprises doit être une nouvelle entreprise indépendante de droit belge, avoir son siège social ou tous ses sièges d'exploitation dans la zone d'emploi, occuper au moins 10 travailleurs salariés dans un délai de deux ans à partir du début de ses activités et maintenir ce minimum sans dépasser un maximum de 200 personnes.

En ce qui concerne la répartition des zones, M. Coëme se limite à la Wallonie, qui en compte 3 (Liège, Marche-en-Famenne et Hainaut). La superficie totale de ces zones s'élève pour l'instant à 140 hectares, alors que la Wallonie a droit à 150 hectares.

Le Ministre des Affaires économiques répond qu'on a renoncé à ces 10 hectares à la suite d'une décision de la Communauté européenne.

L'organisme public doté de la personnalité juridique (intercommunale) qui assume la responsabilité de la zone d'emploi comporte un conseil d'administration dont 3 membres sont désignés par le Gouvernement national et 2 membres par la Région.

M. Coëme donne ensuite un aperçu des travaux d'infrastructure déjà réalisés et de ceux qui doivent encore l'être dans les zones et demande au Ministre des Affaires économiques par quelle instance ces travaux sont financés.

Il n'est en effet pas logique que ce soit le Gouvernement national qui décide de créer de telles zones, alors que c'est la Région qui octroie les subsides.

Trois ans après la création des zones d'emploi, le bilan n'est pas très positif. Quelques entreprises ont de nouveau retiré leur demande de subsides. Quelles en sont les raisons ?

Quel est le nombre d'emplois déjà créés grâce aux zones d'emploi et quelles sont les prévisions en ce domaine ? Ne s'agit-il pas finalement de zones franches destinées aux multinationales ? Le Gouvernement national a également insisté pour que des exemptions d'impôts communaux et provinciaux soient octroyées. Quel en a été le résultat ?

Enfin, M. Coëme demande au Ministre de donner une appréciation globale de la politique menée.

Wat Zuid-Afrika en Chili betreft, vraagt de heer Galle dat op het vlak van exportpromotiebeleid voldoende terughoudendheid aan de dag gelegd wordt.

Uit ons Zaïre-beleid, blijkt « amateurisme ». Terwijl budgettaire restricties worden opgelegd aan de B.D.B.H. en aan het Fonds voor Buitenlandse Handel sluit de Minister van Landsverdediging in Zaïre een akkoord om de militaire hulp aan dit land met 100 miljoen BF te verhogen. Volgens de heer Willockx zou zulks met medeweten van de Eerste Minister en de Minister van Buitenlandse Betrekkingen gebeurd zijn ! Dit alles is ontoelaatbaar.

De heer Galle besluit dat het beleid van Buitenlandse Handel onsamenhangend is.

* * *

De heer Coëme wijst erop dat in de tewerkstellingszones (in gebieden met structurele werkloosheid) gunstvoorwaarden worden geboden aan de privé-industrie om aldus werkplaatsen te creëren. Deze gunstvoorwaarden zijn van fiscale aard en komen ten goede aan de ondernemingen die zich in deze zones komen vestigen, en dit gedurende 10 jaar vanaf het begin van hun activiteit. Er wordt voor die hulp als voorwaarde gesteld dat de ondernemingen actief zijn in onderzoek naar spitstechnologie of in welbepaalde sectoren (micro-electronica, burotica, telecommunicatie,...). Bovendien moet elk van die ondernemingen een nieuwe onafhankelijke maatschappij naar Belgisch recht zijn, haar sociale zetel of alle uitbatingszetels hebben in de tewerkstellingszone en tenminste 10 werknemers tewerkstellen binnen 2 jaar na het begin van de activiteit en dit minimum handhaven, zonder een maximum van 200 personen te overschrijden.

Wat de verdeling van de zones betreft, beperkt de heer Coëme zich tot Wallonië waar er 3 zijn (Luik, Marche-en-Famenne en Henegouwen). De totale oppervlakte bedraagt momenteel 140 hectaren, terwijl Wallonië recht heeft of 150 hectaren.

De Minister van Economische Zaken repliceert dat van 10 hectaren werd afgezien ingevolge een beslissing van de Europese Gemeenschap.

De openbare instelling met rechtspersoonlijkheid (intercommunales) die verantwoordelijk is voor de tewerkstellingszone heeft een raad van bestuur waarvan 3 leden door de Nationale Regering en 2 leden door het Gewest worden aangeduid.

De heer Coëme geeft vervolgens overzicht van de reeds uitgevoerde en nog uit te voeren infrastructuurwerken in de zones en vraagt aan de Minister van Economische Zaken welke instantie deze werken bekostigt.

Het is immers niet vanzelfsprekend dat de Nationale Regering de beslissing neemt tot oprichting van dergelijke zones, terwijl het het gewest de subsidies toekent.

Drie jaar na de oprichting van de tewerkstellingszones is de balans niet zeer positief. Enkele ondernemingen trokken hun aanvraag voor subsidiëring opnieuw in. Wat zijn de redenen daarvan ?

Hoeveel werkplaatsen zijn aldus reeds gecreëerd en hoeveel zullen er nog volgen ? Betreft het uiteindelijk toch geen belastingvrije zones die bestemd zijn voor multinationals ? De Nationale Regering heeft ook aangedrongen op vrijstelling van de gemeentelijke en provinciale belastingen. Wat was het resultaat daarvan ?

Tenslotte vraagt de heer Coëme aan de Minister van Economische Zaken een globale beoordeling van het gevoerde beleid.

L'intervenant s'intéresse ensuite sur le Fonds de rénovation industrielle (F.R.I.). Une somme de 9,25 milliards a été répartie comme suit: 54 % pour la Flandre, 37 % pour la Wallonie et 9 % pour Bruxelles. L'enveloppe flamande est épuisée; si l'on prévoit encore des sommes pour la Flandre, cela sera au détriment de la Wallonie.

Enfin, M. Coëme souligne la position adoptée par le Mouvement ouvrier chrétien. Selon ce mouvement, le « plan de Sainte-Anne » a une coloration libérale prononcée et est inefficace et injuste.

* * *

M. Van Elewyck s'intéresse successivement au secteur des communications et à celui des travaux publics, et en particulier à l'extension du port d'Anvers.

1) *Le secteur des communications:*

a) Le Ministre compétent a annoncé une modification du code de la route en ce qui concerne notamment la limitation de vitesse.

Le Ministre doit demander l'avis du Parlement avant de prendre des arrêtés, lesquels ne manqueront pas d'avoir des conséquences budgétaires.

b) Le plan ferroviaire IC-IR est en vigueur déjà depuis plus d'un an. Il est donc grand temps de faire le bilan de la situation.

Le groupe SP ne s'oppose pas au principe de ce plan, mais à la manière dont il est exécuté. Les points suivants revêtent à cet égard une importance capitale:

b.1) il faut assurer la correspondance avec les chemins de fer vicinaux; dans la pratique, on constate cependant que les temps d'attente et la durée des trajets sont plus longs;

b.2) la fermeture injustifiée d'un certain nombre de gares de chemin de fer;

b.3) le « plan Sainte-Anne » impose de nouvelles mesures d'économie à la S.N.C.V., à la S.N.C.B. et aux S.T.I. Le Ministre estime que ces économies peuvent être réalisées par une réduction des services ou du personnel.

La baisse du coût de l'énergie rapportera en fait davantage que les économies imposées par le Gouvernement.

Le Ministre des Affaires économiques répond que la baisse du prix de l'énergie constitue une raison de plus de ne pas augmenter les tarifs des transports.

2) *Le secteur des travaux publics:*

De nombreux investissements communaux sont productifs, c'est-à-dire qu'ils profitent entre autres au pouvoir central par l'intermédiaire des impôts.

M. Van Elewyck fait ensuite observer que le contrat passé entre la grande société de transports par conteneurs Sealand et le port de Rotterdam expire dans trois ans. Ladite société est disposée à s'établir à Anvers, à condition qu'il y ait un port flottant pour conteneurs en plus des écluses. L'Etat pourrait probablement récupérer le coût de cet équipement (6,5 milliards de F) en quatre ans et réaliser ensuite cent pour cent de bénéfices.

La durée requise pour la construction d'un tel port pour conteneurs est de 3 ans, alors que le contrat en question avec Rotterdam expire dans 3 ans!

Vervolgens schenkt spreker aandacht aan het Fonds voor Industriële Vernieuwing (F.I.V.). 9,25 miljard werd verdeeld als volgt: 54 % voor Vlaanderen, 37 % voor Wallonië en 9 % voor Brussel. De Vlaamse enveloppe is momenteel opgebruikt; indien er nu nog bedragen voor Vlaanderen worden voorzien, gebeurt zulks dus ten nadele van Wallonië.

Tenslotte wijst de heer Coëme op de zienswijze van de Waalse Christelijke Arbeidersbeweging. Volgens deze beweging is het « Sint-Annaplan » sterk liberaal getint, ondoeltreffend en onrechtvaardig.

* * *

De heer Van Elewyck schenkt achtereenvolgens aandacht aan de sectoren verkeerswezen en openbare werken en eer bepaald aan de Antwerpse havenuitbreiding.

1) *De sector verkeerswezen:*

a) De bevoegde Minister heeft een wijziging aangekondigd van de verkeersreglementering betreffende o.m. de snelheidsbeperking.

De Minister dient de mening van het Parlement in te winnen alvorens besluiten te nemen, die ongetwijfeld een budgettair impact zullen hebben.

b) Het IC-IR spoorwegplan is reeds meer dan één jaar van kracht. Het is derhalve de hoogste tijd voor een evaluatie.

Welnu, de SP-fractie is principieel niet tegen dit plan gekant, doch wel tegen de wijze van uitvoering ervan. Volgende punten zijn daarbij van wezenlijk belang:

b.1) de aansluiting van de buurtspoorwegen moet voldoende verzekerd zijn: in de praktijk worden echter zowel de wachttijden als de reistijden groter;

b.2) de onverantwoorde sluiting van een aantal spoorwegstations;

b.3) Op grond van het « Sint-Annaplan » moeten de N.M.V.B., N.M.B.S. en de M.I.V.'s opnieuw besparen. Die besparingen zouden volgens de Minister door inkrimping van de diensten of van het personeel kunnen worden verwezenlijkt.

De daling van de energieprijs zal echter meer opleveren dan de door de Regering opgelegde besparingen.

De Minister van Economische Zaken repliceert dat een daling van de energieprijs mede een reden is om het vervoertarief niet te verhogen.

2) *De sector openbare werken:*

Vele gemeentelijke investeringen zijn productief; d.w.z. dat zij mede de centrale overheid, via de belastingen, ten goede komen.

Vervolgens wijst de heer Van Elewyck erop dat het contract van de grote wereldtransportcontainermaatschappij Sealand met de haven van Rotterdam over 3 jaar afloopt. Genoemde maatschappij is bereid zich te Antwerpen te vestigen op voorwaarde dat aldaar buiten de sluizen een drijvende containerhaven komt. De Staat zou de kostprijs daarvan (6,5 miljard F) wellicht op 4 jaar tijd recupereren en nadien zuivere winst kunnen boeken.

De bouwtijd voor dergelijke containerhaven bedraagt 3 jaar, terwijl het genoemde contract met Rotterdam binnen 3 jaar afloopt!

Le temps presse donc!

M. Van Elewyck formule la proposition suivante:

1) contracter un emprunt de 6,5 milliards;

2) déroger exceptionnnellement au principe de l'universalité du budget; en d'autres termes, affecter directement des recettes aux charges de cet emprunt, qui sera ainsi amorti en 8 ans (3 ans pour la construction, 1 année de réserve, 4 années d'exploitation).

Il est certain qu'il y aura un effet multiplicateur en ce qui concerne l'emploi et le trafic ferroviaire.

* * *

M. Derycke examine successivement les conséquences du «plan Saint-Anne» pour la R.T.T. et pour la Régie des postes.

1) *R.T.T.*

Les mesures annoncées concernant la rente de monopole sur le chiffre d'affaires et une commission pour la garantie de l'Etat pour la dette de la R.T.T. (produit: 1,1 milliard).

Le Gouvernement n'encourage nullement les entreprises publiques qui réalisent de bons résultats (la R.T.T. a fait 3,3 milliards de bénéfice au cours des deux dernières années). La R.T.T. est dans l'impossibilité de poursuivre sa politique dynamique, alors que la poursuite de cette politique permettrait un autofinancement plus important. Une grande partie des bénéfices de la R.T.T. disparaîtra dans les caisse de l'Etat, sous la forme d'une rente de monopole et d'une indemnité pour commission, et ce, au moment où la R.T.T. doit procéder à d'importants investissements, à savoir au renouvellement du contrat portant sur la fourniture de centraux téléphoniques.

En outre, la subvention prévue dans le programme des investissements publics (encore 12 milliards en 1985) sera également supprimée.

La R.T.T. devra donc chercher d'autres moyens financiers. Tout cela ne va-t-il pas dans le sens d'un financement privé (partiel) de ce «contrat du siècle»?

M. Derycke pose ensuite les questions concrètes suivantes:

— Va-t-on quand même procéder à une digitalisation accélérée et quels seront alors les besoins financiers?

— Fera-t-on appel ou non au financement privé pour cette digitalisation?

— Quand vont finalement débuter les négociations sur le «contrat du siècle» (la décision doit en effet être prise en octobre 1986)?

2) *Régie des postes*

Les mesures budgétaires annoncées portent, d'une part, sur la poursuite de la réduction de la dotation (première phase du rapport Team Consult) et, d'autre part, sur l'adaptation de l'intervention de l'Etat au profit de l'Office des chèques postaux en fonction de l'évolution des taux d'intérêt.

La politique d'assainissement menée jusqu'à présent (arrêtés royaux n^{os} 97, 182 et 292) a déjà eu de lourdes conséquences pour la Régie des postes: réduction de l'emploi, réduction de services et accumulation injustifiée d'heures supplémentaires à récupérer.

De tijd dringt dus!

De heer Van Elewyck doet het volgend voorstel:

1) er wordt een lening van 6,5 miljard afgesloten;

2) voor éénmaal wordt afgeweken van het budgettaire universaliteitsbeginsel; d.w.z. er worden rechtstreeks inkomsten geaffecteerd voor de lasten van die lening en aldus wordt de lening binnen 8 jaar (3 jaar bouw, 1 jaar reserve, 4 jaar exploitatie) afgeschreven.

Het economisch multiplicatoreffect zal ongetwijfeld gelden voor de tewerkstelling en het spoorverkeer.

* * *

De heer Derycke schenkt achtereenvolgens aandacht aan de gevolgen van het St.-Annaplan voor de R.T.T. en de Regie der Posterijen.

1) *R.T.T.*

De aangekondigde maatregelen betreffen de monopolierente op het zakencijfer en een commissie voor de Staatswaarborg op de uitstaande R.T.T.-schuld (opbrengst 1,1 miljard).

Overheidsbedrijven die goede resultaten boeken (de R.T.T. boekte een winst van 3,3 miljard in de voorbije 2 jaar) worden geenszins aangemoedigd. De voortzetting van het dynamisch beleid van de R.T.T. — voortzetting die tot een belangrijker autofinanciering zou leiden — wordt onmogelijk gemaakt. Een groot deel van de winst van de R.T.T. zal via de zgn. monopolierente en de commissievergoeding verdwijnen in de schatkist, op een ogenblik dat de R.T.T. belangrijke investeringen dient te verrichten, met name de vernieuwing van het contract voor de levering van telefooncentrales.

Bovendien zal ook de toelage voorzien in het openbaar investeringsprogramma (in 1985 nog 12 miljard) worden geschrapt.

De R.T.T. zal dus naar andere financiële middelen moeten zoeken. Wijst dit alles niet in de richting van een (gedeeltelijke) private financiering van het zgn. «contract van de eeuw»?

Vervolgens stelt de heer Derycke volgende konkrete vragen:

— Volgt er nu toch een versnelde digitalisering en wat zijn dan de financieringsbehoeften?

— Zal voor voornoemde digitalisering beroep worden gedaan op privé-financiering of niet?

— Wanneer zullen eindelijk de onderhandelingen over het zogenaamde «contract van de eeuw» starten (in oktober van 1986 moet immers worden beslist)?

2) *Regie der Posterijen*

De aangekondigde budgettaire maatregelen betreffen enerzijds een verdere vermindering van de dotatie (eerste fase van het rapport Team Consult) en anderzijds de aanpassing van de staatstussenkomst voor de B.C.H. aan de gewijzigde rentetarieven.

De gevoerde saneringspolitiek (via koninklijke besluiten n^{rs} 97, 182 en 292) had reeds zware gevolgen voor de Regie der Posterijen: afbraak van de werkgelegenheid, afbouw van de dienstverlening en een onverantwoorde cumulatie van nog te recupereren overuren.

Selon M. Derycke, les principales conséquences du plan Sainte-Anne sont :

1) la réduction de la dotation entraînera indubitablement des modifications tarifaires (les éditeurs de journaux ne feront sans doute plus appel à la poste);
2) des menaces d'économies supplémentaires pèsent sur les dépenses de personnel (les plus de 5,2 millions d'heures à récupérer semblent définitivement perdues pour le personnel);
3) la première phase du rapport Team-Consult implique le licenciement de 4 800 personnes;
4) la transformation des 17 centres de tri, dont le nombre sera ramené à 5 ou 9, et la disparition de 2.200 emplois qui en résultera (comment les conséquences sociales de cette opération seront-elles compensées ?);
5) la suppression de la distribution nationale à partir du 1er juillet 1986 et, par conséquent, la perte de la distribution des journaux (qui menace 10 000 emplois);

6) le plan de sécurité pour les bureaux de poste (il paraît exclu que ce plan soit réalisé pour la fin de 1986).

L'intervenant souligne par ailleurs que la réduction de la subvention de l'Etat au BCH (subvention pour la mise à disposition des avoirs des particuliers) sera essentiellement récupérée au détriment du personnel. Il faut dès lors tenir compte de licenciement de 600 à 700 personnes.

Enfin, l'intervenant demande au Ministre des Affaires économiques si les contrats de progrès s'appliquent également aux entrerprises d'Etat ?

Réponses du Ministre des Affaires économiques

En ce qui concerne les hypothèses en fonction desquelles le Gouvernement définit sa politique pour 1986, le Ministre des Affaires économiques souhaite concentrer son attention sur les observations formulées à cet égard en ce qui concerne l'inflation.

La baisse prononcée de l'inflation est due principalement à la baisse des prix des produits pétroliers. De juin 1985 à juin 1986, les prix de détail ont augmenté de 1,23 %. Mais le résultat est beaucoup moins favorable si l'on excepte les prix des produits pétroliers : en effet, on obtient alors une hausse de 3,62 %. Il subsiste une différence structurelle avec nos pays voisins.

Une politique des prix demeure donc indispensable. Cela implique la nécessité de prendre certaines précautions et de veiller à ce que les entreprises ne créent pas entre elles leur propre réglementation au moment où les pouvoirs publics suppriment la réglementation des prix dans un secteur déterminé en vue de favoriser la libre concurrence.

Un projet de loi a été déposé visant à mieux garantir la libre concurrence.

* * *

En ce qui concerne les secteurs nationaux, le Ministre fournit un aperçu de la situation dans les différents secteurs.

Les charbonnages de Campine

Trois décisions importantes doivent être prises avant les vacances :

De voornaamste gevolgen van het Sint-Annaplan zijn volgens de heer Derycke :

1) de vermindering van de dotatie zal ongetwijfeld leiden tot tariefwijzigingen (krantenuitgevers zullen wellicht geen beroep meer doen op de post);
2) er dreigen verder besparingen op de personeelkosten (de meer dan 5 miljoen nog te rekupereren uren lijken definitief verloren voor het personeel);

3) de eerste fase van het rapport Team-Consult impliceert een afvloeing van 4 800 arbeidseenheden;
4) de omschakeling van 17 sorteercentra naar 5 of 9 met als gevolg het verdwijnen van 2 200 betrekkingen in de sorteercentra. (Hoe zullen de sociale gevolgen daarvan worden opvangen ?);
5) de afschaffing van de vervroegde postbedeling op 1 juli 1986 en dientengevolgen het verlies voor de post van de krantenbedeling (en de bedreiging van 10 000 arbeidsplaatsen);
6) het beveilgingsplan voor de postkantoren (de verwezenlijking ervan tegen eind 1986 lijktuitgesloten)

Spreker wijst er voorts op dat de vermindering van de vergoeding door de Staat voor de BCH (vergoeding voor de ter beschikking gestelde gelden van de particulieren) hoofdzakelijk zal worden afgewenteld op het personeel. Er dient derhalve rekening gebonden met de afvloeiing van 6 à 700 eenheden.

Tenslotte vraagt spreker aan de Minister van Economische Zaken of de vooruitgangscontracten ook toepasselijk zijn op de onverheidsbedrijven ?

Antwoorden van de Minister van Economische Zaken

Wat betreft de macro-economische hypothesen waar de Regering haar beleid voor 1986 op steunt, wenst de Minister van Economische Zaken nader in te gaan op de opmerkingen die op dit vlak werden gemaakt in verband met de inflatie.

De aanzienlijke daling van de inflatie is in hoofdzaak toe te schrijven aan de daling van de prijzen van petroleum producten. De kleinhandelsprijzen zijn van juni 1985 tot juni 1986 toegenomen met 1,23 %. Worden echter de prijzen van de petroleum producten niet meegerekend, dan is het resultaat heel wat minder gunstig. Dan bekomt men inderdaad een stijging met 3,62 %. Er blijft een structureel verschil met onze buurlanden.

Een prijzenbeleid blijft dus zeker noodzakelijk. Zulks houdt in dat een aantal voorzorgen moeten worden genomen en dat wanneer de overheid in een bepaalde sector de prijzenreglementering afschaft om de vrije concurrentie te bevorderen, er voor moet worden gewaakt dat de bedrijven onderling geen eigen reglementering in het leven roepen.

Een wetsontwerp werd ingediend om de vrije mededinging beter te kunnen waarborgen.

* * *

Wat betreft de Nationale Sectoren geeft de Minister een overzicht van de toestand in de verschillende sectoren.

Kempense Steenkoolmijnen

Hier moeten vóór de vakantie 3 belangrijke beslissingen worden genomen :

1) Il faut nommer un manager. Des contacts préliminaires ont été établis à cette fin.

Il faut trouver une formule pour mettre l'entreprise à l'abri des dangers pouvant affecter son équilibre. On pourrait s'inspirer des formules déjà utilisées pour Cockerill-Sambre.

3) Il faut prendre des mesures pour réduire les pertes d'exploitation en attendant qu'une restructuration soit appliquée.

Pour 1986, on évalue que le déficit sera de 13,5 à 13,8 milliards, lequel peut être couvert par les montants suivants :

— le solde de l'enveloppe : 6,5 milliards;

— les droits de succession;

— la ligne de crédit S.N.C.I. : 2,5 milliards;

— éventuellement par un préfinancement au moyen de fonds de l'enveloppe prévue pour des investissements (comme ce fut également le cas pour Cockerill-Sambre).

Des problèmes peuvent cependant se poser en 1987 si des mesures ne sont pas prises dès aujourd'hui.

Construction navale

Le Ministre attachera une attention toute particulière aux faits que lui a communiqués M. Willockx et les fera examiner.

Jusqu'à présent, rien ne laisse toutefois supposer que « Boelwerf » créeerait une sorte d'entreprise-satellite.

Il est vrai que certains cadres, dont le licenciement serait immirrent, prépareraient la création d'une nouvelle entreprise.

M. Willockx souligne qu'il ne s'agit pas en l'occurrence d'un simple cadre, mais du directeur du personnel.

Le Ministre estime toutefois ne pas pouvoir contrecarrer le droit à la libre initiative. Toutefois, s'il apparaissait que par la création d'une filiale, des tentatives seraient entreprises pour soustraire des avoirs à « Boelwerf » ou pour imposer un statut social moins avantageux au personnel, des mesures seraient à coup sûr prises.

En ce qui concerne la situation financière du fonds pour la construction navale, le Ministre précise que des engagements à concurrence de 4 milliards peuvent être effectués en 1986. Jusqu'à présent, on a décidé d'engager 3 milliards 200 millions (montant qui comprend les 2,5 milliards prévus pour les deux navires-citernes). Il est donc encore possible d'effectuer pour 800 millions d'engagements en 1986.

En ce qui concerne les ordonnancements, le solde s'élevait à 3 milliards 700 millions au 3 décembre 1985. Les recettes pour 1986 sont évaluées à 3 milliards 300 millions. Cela représente donc au total un montant de 7 milliards d'ordonnancements.

Comme on a eu affaire à de mauvais payeurs, un moratoire a été prévu pour un montant de 400 millions. Il reste donc encore 6 milliards 600 millions de crédits. 3 milliards seront prélevés de ce montant pour pouvoir acquitter des engagements des années antérieures et couvrir la partie pour 1986 des nouveaux engagements de 1986.

1) Een manager moet worden aangesteld. Daartoe zijn voorbereidende contacten gelegd.

2) Er moet een formule worden gevonden om de onderneming veilig te stellen voor alle risico's die haar balans zou kunnen lopen. Men zou zich kunnen laten leiden door formules die reeds werden aangewend voor Cockerill-Sambre.

3) Maatregelen moeten worden genomen om de exploitatieverliezen te verminderen, in afwachting dat een herstructurering wordt uitgewerkt.

Voor 1986 wordt het deficit geraamd op 13,5 tot 13,8 miljard. Het kan worden gedekt door volgende bedragen :

— het saldo van de enveloppe : 6,5 miljard;

— de successierechten;

— een kredietlijn bij de N.M.K.N. : 2,5 miljard;

— eventueel via prefinanciering uit de enveloppe die voorzien is voor investeringen (zoals ook voor Cockerill-Sambre is gebeurd).

Voor 1987 kunnen zich echter problemen stellen indien niet reeds nu een aantal maatregelen worden genomen.

Scheepsbouw

De Minister zal grote aandacht besteden aan hetgeen hem door de heer Willockx werd medegedeeld en zal deze feiten nader laten onderzoeken.

Tot nu toe zijn er echter geen aanwijzingen dat de Boelwerf een soort satellietonderneming in het leven zou roepen.

Wel zouden kaderleden die hun ontslag zien naderen de oprichting van een nieuwe onderneming voorbereiden.

De heer Willockx merkt op dat het hier niet zomaar om een gewoon kader gaat maar om de personeelsdirecteur.

De Minister meent echter dat hij niet kan ingaan tegen het vrije initiatiefrecht. Indien echter zou blijken dat via filiaalvorming pogingen worden gedaan om activa aan Boelwerf te onttrekken of om het personeel een minder gunstig sociaal statuut op te dringen dan zal zeker worden opgetreden.

Wat de financiële toestand van het fonds voor de scheepsbouw betreft, deelt de Minister mede dat in 1986 vastleggingen kunnen worden verricht ten belope van 4 miljard. Tot nu toe werden (de 2,5 miljard, bestemd voor de 2 product-tankers inbegrepen), voor 3 miljard 200 miljoen aan vastleggingen beslist. Het is dus nog mogelijk in 1986 voor 800 miljoen vastleggingen te doen.

Wat de ordonnanceringen betreft, bedroeg het saldo op 3 december 1985, 3 miljard 700 miljoen. De ontvangsten voor 1986 worden geraamd op 3 miljard 300 miljoen. Samen maakt dit dus een bedrag van 7 miljard aan ordonnanceringen.

Wegens het feit dat men te maken kreeg met slechte betalers werd een moratorium ingesteld ten belope van 400 miljoen. Er blijft dus nog voor 6 miljard 600 miljoen aan kredieten. Daarop zal een voorafneming gebeuren van 3 miljard om aan verbintenissen van voorgaande jaren te kunnen voldoen en om het gedeelte voor 1986 van de nieuwe verbintenissen van 1986 te dekken.

Au 31 décembre 1986, il reste finalement un solde de 3 milliards 600 millions, qui peut être reporté à 1987.

M. Willockx demande si les nouvelles dispositions de l'arrêté royal n° 402 relatives au report de crédits s'appliqueront également à ce montant.

Le Ministre confirme le point de vue de M. Schiltz que cet arrêté royal ne s'applique pas aux Fonds.

Textile

Le Ministre fournit un aperçu de la situation en ce qui conerne les différents volets du plan textile:

Le volet financier s'achève. M. Bossuyt a demandé s'il était possible le prolonger, mais, pour ce faire, au moins une partie des montants recyclés doit rester dans le secteur textile, ce qui n'est pas exclu. En outre, la Commission européenne doit marquer son accord sur la prorogation du plan textile. Aussi a-t-il été décidé d'inscrire au budget les montants nécessaires à l'application des lois d'expansion économiques.

Le montant affecté au volet des services est intégralement maintenu, mais l'application du volet est étalée sur quatre ans. Le volet est donc prolongé de deux ans, de manière à ce que son utilisation puisse être étalée.

En ce qui concerne le volet social, il est prévu de dégager 700 millions du montant total de 3,7 milliards affecté, au budget, aux enveloppes sociales destinées à l'ensemble des secteurs nationaux. Pour ce qui est du secteur textile, le volet social sera donc supporté par le budget, comme il avant été convenu à la table ronde sur le secteur textile. Les prépensions seront donc à charge de l'Etat mais l'octroi de l'indemnité journalière complémentaire forfaitaire n'est pas prolongé.

Des critères simples seront mis au point pour les autres secteurs en vue de l'application du volet social.

Un arrangement est déjà intervenu pour Boelwerf et Tubemeuse sur une base de 800 000 F par poste de travail perdu par suite de la restructuration, mais les modalités précises sont encore examinées par la directions et les syndicats concernés.

En ce qui concerne les lois d'expansion économique, le Ministre communique les soldes des crédits prévus au 31 décembre 1985.

Titre I: 2 milliards 415 millions de F.

Titre II: 1 milliard 716 millions de F.

Le plan d'assainissement prévoit de réduire de moitié environ les aides accordées en vertu de ces lois. Jusqu'à présent, aucune décision n'a encore été prise dan ce sens. Une proposition a cependant été élaborée, qui sera soumise au Gouvernement et qui vise à:

— ramener, par l'application de la loi du 30 décembre 1970, l'intervention de 7 % sans toucher à la durée maximum. L'aide maximum s'élève donc à 4 % sur base de 75 % du programme d'investissements pendant 5 ans;

— ramener, pour l'application de la loi du 17 juillet 1959, l'intervention de 4 % à 3 %, sur base de 75 % du programme d'investissement, mais la durée maximum de l'aide serait ramenée de 6 à 4 ans.

Er zal uiteindelijk op 31 december 1986 een saldo zijn van 3 miljard 600 miljoen dat kan worden overgedragen naar 1987.

De heer Willockx vraagt of de nieuwe bepalingen van het koninklijk besluit nr 402 over de overdraagbaarheid van kredieten ook op dit bedrag van toepassing zal zijn.

De Minister bevestigt het standpunt van de heer Schiltz dat dit koninklijk besluit niet van toepassing is op de Fondsen.

Textiel

De Minister geeft een overzicht van de toestand in de verschillende luiken van het textielplan:

Het financiële luik loopt ten einde. De heer Bossuyt heeft gevraagd of verlenging mogelijk was, maar daarom moet tenminste een deel van de gerecycleerde bedragen in de textielsector blijven, wat niet uitgesloten is. Bovendien moet de Europese commissie akkoord gaan met de verlenging van het textielplan. Daarom werd beslist op de begroting de bedragen in te schrijven die nodig zijn voor de toepassing van de wetten op de economische expansie.

Van het diensten-luik wordt het volledige bedrag behouden, maar de toepassing wordt gespreid over 4 jaar. De toepassing wordt dus met 2 jaar verlengd zodat de besteding ervan meer kan worden gespreid.

Voor het sociale luik zijn 700 miljoen voorzien van het totale bedrag van 3,7 miljard dat op de begroting is ingeschreven voor de sociale enveloppes van het geheel van de nationale sectoren. Voor de textielsector zal het sociale luik dus door de begroting worden gedragen zoals was overeengekomen op de rondetafel over de textielsector. De brugpensioenen komen dus ten laste van de Staat maar de toekenning van de bijkomende forfaitaire dagvergoeding wordt niet verlengd.

Voor de andere sectoren zullen eenvoudige criteria voor de aanwending van het sociale luik worden uitgewerkt.

Voor Boelwerf en Tubemeuse werd reeds een regeling uitgewerkt op basis van 800.000 F per verloren arbeidsplaats ten gevolge van de herstructurering maar de juiste modaliteiten worden nog besproken tussen de betrokken directies en de vakbonden.

Wat de wetten op de economische expansie betreft, geeft de Minister een overzicht van de saldi van de voorziene kredieten op 31 december 1985:

Titel I: 2 miljard 415 miljoen F.

Titel II: 1 miljard 716 miljoen F.

Het spaarplan wil de steun op basis van deze wetten met ongeveer de helft verminderen. Tot nu toe zijn daartoe nog geen beslissingen genomen. Wel werd een voorstel uitgewerkt dat aan de Regering zal worden voorgelegd en dat er toe strekt:

— voor de toepassing van de wet van 30 december 1970 de tegemoetkoming van 7 % tot 4 % terug te brengen zonder te raken aan de maximum duur. De maximale steun bedraagt aldus 4 % op basis van 75 % van het investeringsprogramma gedurende 5 jaar;

— voor de toepassing van de wet van 17 juli 1959 zou de tussenkomst van 4 % op 3 % worden gebracht, gesteund op 75 % van het investeringsprogramma, maar de maximum duur van de steun zou worden teruggebracht van 6 jaar tot 4 jaar.

Vu les taux d'intérêt actuel, l'incidence de cette aide pour les entreprises reste pratiquement inchangée. Il n'est pas question de la remplacer par des mesures d'aide fiscale.

En ce qui concerne l'établissement d'un cadastre relatif aux aides octroyées aux entreprises, le Ministre fait observer que telle chose n'est possible que moyennant le concours des Régions, puisque celles-ci octroyent également des aides aux entreprises.

* * *

En ce qui concerne le Fonds de Rénovation Industrielle le Ministre souligne:

1) la pérennité du F. R. I. A l'inverse de certaines rumeurs, le F. R. I. n'a nullement été supprimé.

Les autorisations d'engagement restant disponibles pour chaque région sont intégralement maintenues.

C'est précisément pour assurer la pérennité du F. R. I. que l'actuelle majorité a approuvé la déclaration gouvernementale du 29 novembre 1985 qui stipule expressément que le Gouvernement prendra les dispositions nécessaires pour modifier les dispositions organiques du Fonds de rénovation industrielle. Il veillera notamment à ce que:

— l'apport des investisseurs et actionnaires privés soient accru;

— les sociétés publiques d'investissement participent d'abord avec leurs moyens propres;

— l'apport du F. R. I. soit rémunéré d'une manière appropriée;

— le rachat des apports du F. R. I. par les entreprises soit activé de même que le rachat des participations publiques par le secteur privé.

2) En raison des décisions du Gouvernement qui ont été pleinement confirmées dans le plan de Val-Duchesse, le Ministre des Affaires économiques a demandé au Comité de Gestion du F. R. I. de suspendre toute nouvelle autorisation d'engagement tant que ne lui sera pas parvenu de nouvelles directives quant à l'affectation des moyens d'action du F. R. I..

Une proposition de nouvelles directives quant à l'affectation et à la rémunération des interventions du F. R. I. sera soumise au Gouvernement dans le courant de ce mois.

Sur le plan financier, il faut savoir que la pérennité du F. R. I. est basée sur le principe du « Revolving », c'est-à-dire sur le principe du remboursement obligatoire des parts sociales financées par le F. R. I. Ces remboursements sont réinjectés dans le F. R. I. afin de permettre le financement de nouveaux projets.

Le principe du « Revolving » a déjà fonctionné à concurrence de 1,2 milliard.

A terme, la pérennité du F. R. I. sera donc fonction de l'efficacité des politiques régionales d'investissement qui auront été menées à l'aide de cet instrument.

Les apports du F. R. I. réalisés par les sociétés régionales d'investissement et qui seront progressivement remboursés retourneront dans les sous-comptes régionaux correspondants.

Gezien de huidige interestvoeten blijft de weerslag van deze steun voor de bedrijven praktisch ongewijzigd. Er is geen sprake van deze steun te vervangen door fiscale steunmaatregelen.

Wat betreft het inrichten van een kadaster voor de steun aan bedrijven wijst de Minister erop dat dat slechts mogelijk is mits de medewerking van de Gewesten, aangezien ook zij steun aan de bedrijven verlenen.

* * *

In verband met het Fonds voor Industriële Vernieuwing onderstreept de Minister:

1) het voortbestaan van het F.I.V. In tegenstelling tot sommige geruchten werd het Fonds voor Industriële Vernieuwing absoluut niet afgeschaft.

De vastleggingsmachtigingen die voor elk Gewest beschikbaar blijven, worden integraal gehandhaafd.

Juist omwille van het voortbestaan van het F. I. V. heeft de huidige meerderheid de regeringsverklaring van 29 november 1985 goedgekeurd, luidens welke de Regering uitdrukkelijk de nodige maatregelen zal nemen om de organieke bepalingen van het Fonds voor Industriële Vernieuwing te wijzigen. Met name zal zij erover waken dat:

— de inbreng van de particuliere investeerders en aandeelhouders toeneemt;

— de openbare investeringsmaatschappijen eerst met hun eigen middelen participeren;

— de inbreng van het F. I. V. op een passende wijze wordt beloond;

— de wederinkoop van de inbreng van het F. I. V. door de ondernemingen evenals de wederinkoop van de overheidsdeelnemingen door de particuliere sector in de hand wordt gewerkt.

2) Ingevolge de beslissingen van de Regering, die in het Sint-Annaplan ten volle werden bevestigd, heeft de Minister van Economische Zaken aan het beheerscomité van het F. I. V. gevraagd elke nieuwe vastleggingsmachtiging op te schorten zolang het geen nieuwe richtlijnen betreffende de besteding van de actiemiddelen van het F. I. V. heeft ontvangen.

Een voorstel van nieuwe richtlijnen betreffende de bestemming en de vergoeding van de tegemoetkomingen van het F. I. V., zal in de loop van deze maand aan de Regering worden voorgelegd.

Op financieel vlak zij erop gewezen dat het voortbestaan van het F. I. V. steunt op het « Revolving » beginsel, d.w.z. op het beginsel van de verplichte terugbetaling van de door het F. I. V. gefinancierde maatschappelijke aandelen. Die terugbetalingen vloeien naar het F. I. V. terug, om de financiering van nieuwe projecten mogelijk te maken.

Het « Revolving » beginsel heeft aldus al 1,2 miljard opgebracht.

Op lange termijn zal het voortbestaan van het F. I. V. dus afhangen van de doeltreffendheid van het investeringsbeleid dat in elk gewest door middel van die steun wordt gevoerd.

De inbreng van het F. I. V. via de gewestelijke investeringsmaatschappijen wordt geleidelijk terugbetaald en zal terugvloeien naar de overeenkomstige gewestelijke subrekeningen.

Le Ministre confirme que chaque région retrouvera donc les retombées de ses propres projets.

Pour rappel, la création du F. R. I. s'inscrit directement dans le cadre de la problématique des pertes d'emplois subies dans les secteurs nationaux.

C'est précisément le volume des emplois perdus dans chaque région au sein des cinq secteurs nationaux qui a présidé à la définition de la clé de répartition régionale des moyens du F. R. I.

Ayant les secteurs nationaux dans ses attributitons, il est donc normal que le Ministère des Affaires économiques prenne en charge la totalité des charges d'intérêt afférentes aux emprunts contractés pour alimenter le F. R. I.

Loin d'amputer les régions de leurs moyens d'action, le F. R. I. contribue donc au contraire à l'augmentation de leurs possibilités d'apport de capital à risque au profit de projets qu'elles ont elles-mêmes initiés et dont les sociétés régionales d'investissement apprécient l'opportunité dans le respect des prescrits légaux et réglementaires.

Le F R. I. constitue donc un apport du budget national au renforcement des moyens d'action dont disposent les régions en matière de politique industrielle.

En ce qui concerne l'épuisement des soldes d'autorisations d'engagement au 24 avril 1986 par Région, le Ministre communique les chiffres suivants:

1er compte principal

Flandre: – 241,5 millions de F.
Wallonie: 331,5 millions de F.

2e compte principal

Flandre: 857,0 millions de F.
Wallonie: 351,7 millions de F.
Bruxelles: 1 342,6 millions de F.

* * *

Zones d'emploi

En réponse à une question de M. Coëme le Ministre communique le bilan actuel des zones d'emploi. Ces chiffres concernent les entreprises ayant déjà bénéficié d'une décision favorable des Ministres de Tutelle (Finances, Affaires Economiques, Emploi et Travail et Classes Moyennes) (situation au mois de mai 1986)

1) *Flandre:*

Zone de Tessenderlo:
— nombre d'entreprises: 3;
— montant des investissements: 470 900 000 F;
— Nombre d'emplois: 237.

De Minister bevestigt dat elk gewest dus de weerslag van zijn eigen projecten zal terugkrijgen.

Er zij aan herinnerd dat de oprichting van het F. I. V. rechtstreeks in het raam van de problematiek van de dalende werkgelegenheid in de nationale sectoren moet worden gezien.

Juist het aantal verloren gegane arbeidsplaatsen in elk gewest, binnen de nationale sectoren heeft ten grondslag gelegen aan de bepaling van de gewestelijke verdeelsleutel voor de middelen van het F. I. V.

Aangezien de nationale sectoren onder de bevoegdheid van het Ministerie van Economische Zaken vallen, is het normaal dat dit alle intrestlasten die betrekking hebben op de leningen die zijn aangegaan om het F. I. V. te financieren, voor zijn rekening neemt.

Het F. I. V. ontneemt geen actiemiddelen aan de gewesten, maar draagt integendeel bij tot het verhogen van hun mogelijheden om risicodragend kapitaal in te brengen voor projecten die zij zelf hebben opgezet en waarvan de gewestelijke investeringmaatschappijen het nut waarderen, met inachtneming van de wettelijke en reglementaire voorschriften.

Het F. I. V. is dus een bijdrage van de nationale begroting tot de versterking van de actiemiddelen waarover de gewesten beschikken bij het voeren van hun industrieel beleid.

Met betrekking tot het opgebruiken van de saldi van de vastleggingsmachtigingen op 24 april 1986 per gewest verstrekt de Minister de volgende cijfers:

1ste hoofdrekening

Vlaanderen: – 241,5 miljoen F.
Wallonië: 331,5 miljoen F.

2e hoofdrekening

Vlaanderen: 857,0 miljoen F.
Wallonië: 351,7 miljoen F.
Brussel: 1 342,6 miljoen F.

* * *

Tewerkstellingszones

In antwoord op een vraag van de heer Coëme deelt de Minister de huidige stand mede inzake de tewerkstellingszones. De voorgelegde cijfers hebben betrekking op de ondernemingen waarvoor door de toeziende Minister een gunstige beslissing werd genomen (Minister van Financiën, Economische Zaken, Tewerkstelling en Arbeid, Middenstand) (Toestand in mei 1986).

1) Vlaanderen:

Zone Tessenderlo:
— aantal ondernemingen: 3;
— bedrag van de investeringen: 470 900 000 F;
— aantal betrekkingen: 237.

Zone de Geel-Punt :

— nombre d'entreprises : 7;

— montants des investissements : 236 450 000 F;
— nombre d'emplois : 329.

Zone d'Ieperleekanaal :

— nombre d'entreprises : 2;
— montant des investissements : 218 500 000 F;
— nombre d'emplois : 68.

Le total est donc, au niveau de la Région flamande, de 12 entreprises en zones d'emploi, correspondant à des investissements d'un montant de 925 850 000 F, et à une création de 634 emplois.

2) *Wallonie :*

Zone de Liège :

— nombre d'entreprises : 3;
— montant des investissements : 219 400 000 F;
— nombre d'emplois : 38.

Zone du Hainaut :

— nombre d'entreprises : 3;
— montant des investissements : 151 500 000 F;
— nombre d'emplois : 112.

Zone de Marche-en-Famenne :

— néant.

Le total au niveau de la Région wallonne, s'élève donc à 6 entreprises, correspondant à un montant d'investissement de 370 900 000 de F et à un nombre d'emplois de 150.

Par ailleurs, il est utile de souligner que toutes les données reprises ci-dessus concernent les prévisions réalisées par les entreprises au moment de l'introduction de leur demande : les données réelles ne sont en effet disponibles qu'après installation effective en zone d'emploi et fin des programmes d'investissement.

* * *

Energie

En ce qui concerne la politique énergétique, des décisions doivent encore être prises en vue de permettre l'exécution du plan d'équipement en moyens de production d'énergie électrique :

— construction d'une nouvelle centrale nucléaire N8;
— installation de centrales au charbon de préférence selon le principe du lit fluidisé;
— production combinée de chaleur et d'électricité.

Aussi longtemps cependant que les producteurs d'électricité ne se montreront pas disposés à négocier des réductions de tarif, aucune décision ne sera prise sur les autres points.

Zone Geel-Punt :

— aantal ondernemingen : 7;

— bedrag van de investeringen : 236 450 000 F;
— aantal betrekkingen : 329.

Zone Ieperkanaal :

— aantal ondernemingen : 2;
— bedrag van de investeringen : 218 500 000 F;
— aantal betrekkingen : 68.

In totaal gaat het dus, wat het Vlaamse Gewest betreft, om 12 ondernemingen in tewerkstellingszones, wat overeenkomt met investeringen voor een bedrag van 925 850 000 F en met het scheppen van 634 betrekkingen.

2) *Wallonië :*

Zone Luik :

— aantal ondernemingen : 3;
— bedrag van de investeringen : 219 400 000 F;
— aantal betrekkingen : 38;

Zone Henegouwen :

— aantal ondernemingen : 3;
— bedrag van de investeringen : 151 500 000 F;
— aantal betrekkingen : 112.

Zone Marche-en-Famenne :

— nihil.

Wat het Waalse Gewest betreft, beloopt het totaal dus 6 ondernemingen, wat overeenkomt met een investeringsbedrag van 370 900 000 F en 150 betrekkingen.

Het is bovendien nuttig het erop te wijzen dat alle hierboven vermelde gegevens betrekking hebben op de ramingen van de ondernemingen op het ogenblik van de indiening van hun aanvraag : de reëlle gegevens zijn immers slechts beschikbaar na de effectieve inplanting in de tewerkstellingszone en de voltooiing van de investeringsprogramma's.

* * *

Energie

Wat het energiebeleid betreft, zijn een aantal beslissingen nog hangende die de uitvoering van het uitrustingsplan voor de produktie van electriciteit moeten mogelijk maken :

— de bouw van een bijkomende kerncentrale N8;
— de installatie van kolencentrales bij voorkeur volgens het wervelbedprincipe;
— de gecombineerde productie van warmte en electriciteit.

Zolang echter de electriciteitsproducenten niet bereid zijn te onderhandelen over tariefbeperkingen zal ook over de andere punten geen beslissing worden genomen.

Les récents événements qui se sont produits en Union Soviétique ont en tout cas eu pour effet que le problème de l'énergie nucléaire sera discuté d'abord au Parlement.

Le Ministre signale en outre que le Gouvernement a préparé et soumettra en septembre au Parlement un rapport sur les conséquences de l'accident de Tchernobyl.

Dans ce rapport, le Gouvernement rappelle les dispositions en vigueur en matière de responsabilité civile dans le domaine de l'énergie nucléaire. En réponse à une question de M. Desaeyere le Ministre fait remarquer que la loi du 22 juillet 1985 règle l'application de la Convention de Paris, de la Convention complémentaire de Bruxelles et de leurs Protocoles additionnels sur la responsabilité civile dans le domaine de l'énergie nucléaire.

L'objet principal de la Convention de Paris et de ses Protocoles est l'instauration d'une régime de responsabilité objective à charge de l'exploitant d'une installation nucléaire.

La Convention complémentaire de Bruxelles et ses Protocoles organisent, en plus du montant à concurrence duquel l'exploitant peut être tenu responsable, un régime de réparation complémentaire comprenant deux nouvelles tranches d'indemnités, l'une à charge de l'Etat membre, l'autre à charge de tous les Etat contractants.

La loi du 22 juillet relative à la responsabilité civile dans le domaine de l'Energie nucléaire met en œuvre ce régime à trois niveaux:

— à charge de l'exploitant: une tranche de 4 milliards de F;

— à charge de l'Etat belge: jusqu'à 175 millions de Droits de Tirage Spéciaux (tels qu'ils sont définis par le Fonds Monétaire International) soit ± 9,3 milliard de F;

— à charge des Etats contractants, y compris l'Etat belge: jusqu'à 300 millions de Droits de Tirage Spéciaux, soit ± 15,9 milliards de F, la contribution de chacun d'eux étant fonction du P.N.B. et de la puissance thermique des installations nucléaires sur son territoire.

A titre indicatif, le montant annuel des primes d'assurances pour le parc nucléaire belge est de l'ordre de 150 millions de F pour la responsabilité civile.

Malheureusement, aucun pays de l'Est n'est partie prenante dans un de ces traités: cela signifie qu'il n'est pas possible d'obtenir de l'Union Soviétique une intervention couvrant des préjudices éventuels en Belgique, sous le couvert de ces conventions.

Le Ministre déclare, en réponse à la question de M. Diegenant, qu'il examinera la possibilité de soumettre également au Parlement le rapport soviétique concernant la catastrophe de Tchernobyl.

En ce qui concerne le prix de l'électricité, le Ministre fait savoir que ce problème sera examiné en septembre au Comité de contrôle.

Une série de secteurs industriels se plaignent en effet du niveau trop élevé des prix de l'électricité et estiment que ces prix sont moins élevés dans les pays voisins.

Pour ce qui est du prix du pétrole, il sera tenté de remplacer progressivement par les prix du marché, les prix officiels qui s'appliquent au commerce avec certains pays (Arabie Saoudite, Nigeria, Union soviétique).

En ce qui concerne le terminal à conteneurs d'Anvers, le Ministre considère qu'il s'agit d'un investissement très utile, d'une importance capitale pour le port et la région d'Anvers et dont la rentabilité est assurée.

La construction de la superstructure de ce terminal sera confiée à une société privée. L'Etat et la ville d'Anvers

De recente gebeurtenissen in de Sovjet-Unie hebben in ieder geval tot gevolg dat het probleem van de kernenergie eerst in het Parlement zal worden besproken.

De Minister merkt bovendien op dat de Regering een aan het Parlement gericht verslag over de gevolgen van het ongeval te Tsjernobyl voorbereid heeft en in september aan het Parlement zal voorleggen.

In dat rapport herinnert de Regering aan de bepalignen die van kracht zijn in verband met de burgerlijke aansprakelijkheid op het gebied van de kernenergie. In antwoord op een vraag van de heer Desaeyere merkt de Minister op dat de wet van 22 juli 1985 de toepassing regelt van het Verslag van Parijs, van het Aanvullend Verslag van Brussel en van de Aanvullende protocols betreffende de burgerlijke aansprakelijkheid op het gebied van de kernenergie.

Het Verdrag van Parijs en de aanvullende protocols ervan hebben als voornaamste doel de invoering van een regeling op het stuk van de objectieve aansprakelijkheid van de exploitant van een kerninstallatie.

Het aanvullend Verdrag van Brussel en de protocols ervan organiseren bovendien het bedrag tot beloop waarvan de exploitant aansprakelijk kan worden gesteld alsmede een regeling van aanvullende vergoeding die twee nieuwe vergoedingstranches omvat waarvan de ene ten laste van de Lidstaat en de andere ten laste van alle verdragsluitende staten komt.

Conform de wet van 22 juli 1985 betreffende de wettelijke aansprakelijkheid op het gebied van de kernenergie zal die regeling op drie niveaus toepassing vinden:

— ten laste van de exploitant: een tranche van 4 miljard F;

— ten laste van de Belgische Staat: tot 175 miljoen aan bijzondere trekkingsrechten (zoals zij door het International Monetaire Fonds bepaald zijn) zijnde ± 9,3 miljard F;

— ten laste van de Verdragsluitende Staten, met inbegrip van de Belgische Staat: tot 300 miljoen aan bijzondere trekkingsrechten, zijnde ± 15,9 miljard F waarbij de bijdrage van ieder van die Staten afhangt van het B.N.P. en van het thermisch vermogen van de zich op hun grondgebied bevindende kerninstallaties.

Zo beloopt het jaarlijks bedrag van de verzekeringspremies voor de Belgische kerninstallaties om de burgerlijke aansprakelijkheid te dekken bijvoorbeeld 150 miljoen F.

Ongelukkiglijk is geen enkel land van het Oostblok bij één van die verdragen betrokken: dit betekent dat van de Sovjetunie onmogelijk een tegemoetkoming kan worden bekomen om via die verdragen de eventueel door België geleden schade te dekken.

Op vraag van de heer Diegenant antwoordt de Minister dat hij de mogelijkheid zal onderzoeken om ook het Sovjet-Russisch verslag over de kernramp van Tsjernobyl aan het Parlement voor te leggen.

Wat de electriciteitsprijs betreft deelt de Minister mede dat dit probleem in september ter sprake zal komen in het Controlecomité.

Een aantal sectoren van de industrie klagen immers over de te hoge electriciteitsprijzen en menen dat die prijzen in onze buurlanden lager liggen.

Wat de petroleumprijs betreft, zal er worden naar gestreefd de officiële prijzen die in de handel met sommige landen (Saoedi-Arabië, Nigeria, de Sovjetunie enz.) nog van toepassing zijn, stapsgewijze te vervangen door de marktprijzen.

Wat betreft de Containerterminal te Antwerpen, meent de Minister dat het hier om een zeer nuttige investering gaat, van prioritair belang voor de Antwerpse haven en het land en waarvan de rentabiliteit verzekerd is.

De suprastructuur van deze terminal zal worden toevertrouwd aan een privémaatschappij. Voor de infrastructuur-

envisagent de créer conjointement un organisme spécial chargé des travaux d'infrastructure.

* * *

M. De Clercq souligne la nouveauté d'une telle initiative et demande si ce système s'appliquera également aux travaux d'infrastructure à effectuer dans les autres ports.

M. Schiltz demande qui supportera les pertes d'exploitations des équipements portuaires de la rive gauche? L'intercommunale ou la ville d'Anvers?

M. Willockx estime que, dans la mesure où le financement de ce développement font l'objet d'un compromis, il serait normal que la ville d'Anvers modifie son attitude en ce qui concerne le mode de gestion de la rive gauche.

M. Schiltz demande que toute le clarté soit faite sur le crédit provisionnel de 3,7 milliards couvrant les dépenses résultant de l'accompagnement social des restructurations supplémentaires des secteurs nationaux. A quelles fins sera-t-il affecté?

Le Ministre répète que 700 millions de F seront affectés au volet spécial du plan textile. Une autre part reviendra à Boelwerf et à Tubemeuse. Etant donné qu'il s'agit d'un crédit provisionnel, de plus amples renseignements ne peuvent être fournis.

A la demande de M. Schiltz, le Ministre confirme que ces crédits seront affectés, le cas échéant, aux K.S. et au secteur sidérurgique.

XI. — COMMUNAUTES ET REGIONS

M. Van Miert souhaite formuler une série de remarques préliminaires sur l'incidence du budget et du plan d'assainissement sur les moyens prévus pour les Communautés et les Régions. Ce thème sera ensuite approfondi par d'autres intervenants de son parti.

Lors de la réforme de l'Etat de 1980 on s'était mis d'accord sur certains principes. La répartition des compétences entre les différents niveaux devait être clairement définie; en cas de conflits, ceux-ci devaient être rapidement réglés et chaque niveau aurait ses propres responsabilités. Ce dernier point n'est évidemment possible que dans la mesure où chaque niveau dispose d'une autonomie financière. Et c'est précisément ici que réside le fossé entre ce qui avait été initialement convenu et ce qui a finalement été réalisé. L'autonomie financière n'est atteinte que pour 9 à 10 %. Pour le reste, il faut recourir aux dotations. Et ni le budget ni le plan d'assainissement ne modifient quoi que ce soit. Au contraire, on poursuit dans la même voie.

M. Van Miert proteste avec énergie contre cette situation.

Il est donc temps de renouer le dialogue à ce propos.

Au cours du débat d'investiture, il a été question de la création d'une Commission spéciale réunissant toutes les forces politiques. Cette Commission devrait préparer une proposition en vue de débloquer la situation lors de la prochaine législative, dont on espère qu'elle sera constituante.

De nombreux problèmes doivent être examinés sans délai.

Un problème se pose actuellement à Bruxelles. L'accord de gouvernement du 24 novembre 1985 précise que « Le produit des droits de succession est dû, dès 1986, à la Région bruxelloise ».

Il sera libéré aussitôt que l'Exécutif de la Région bruxelloise aura approuvé:

werken wordt de oprichting overwogen van een speciale instelling door de Staat en de stad Antwerpen samen.

* * *

De heer De Clercq wijst op het innoverende van een dergelijke initiatief en vraagt of dit systeem ook voor infrastructuurwerken in andere havens zal worden toegepast.

De heer Schiltz vraagt zich af wie nu het exploitatieverlies van de havenuitrusting op de Linkeroever zal dragen? De intercommunale of de stad Antwerpen?

De heer Willockx meent dat in de mate dat de financiering van deze exploitatieverliezen deel uitmaakt van een vergelijk, het ook normaal zou zijn dat de stad Antwerpen, haar houding wijzigt tegenover de beheersvorm van de Linkeroever.

De heer Schiltz dringt nog aan op meer duidelijkheid inzake het provisioneel krediet van 3,7 miljard tot dekking van de uitgaven van de sociale begeleiding van bijkomende herstructureringen van de nationale sectoren. Waar zal dit kunnen worden aangewend?

De Minister antwoordt dat zoals reeds gezegd 700 miljoen F naar het sociaal luik van de textielsector gaan. Een ander gedeelte zal worden aangewend voor Boelwerf en Tubemeuse. Aangezien het om een provisioneeel krediet gaat kunnen nog geen verdere details worden gegeven.

Op vraag van de heer Schiltz bevestigt de Minister dat deze kredieten in voorkomend geval ook kunnen worden aangewend voor K.S. en voor de staalsector.

XI. — GEMEENSCHAPPEN EN GEWESTEN

De heer Van Miert zal een aantal inleidende bedenkingen formuleren over de weerslag van de begroting en het spaarplan op de middelen, voorzien voor Gemeenschappen en Gewesten. Dit thema zal verder uitgediept worden door andere sprekers van zijn partij.

Bij de staatshervorming van 1980 was men het eens over een aantal principes. Er zou een duidelijke bevoegdheidsafbakening komen op de verschillende niveau's, bij conflicten zou er voor een snelle en efficiënte regeling gezorgd worden en elk niveau zou een eigen verantwoordelijkheid hebben. Dit laatste is uiteraard pas mogelijk als er ook voor financiële autonomie gezorgd wordt. Hier ligt evenwel de grote oorzaak van de kloof tussen datgene wat oorspronkelijk bedoeld was en wat uiteindelijk bereikt werd. De financiële autonomie is slechts voor 9 à 10 % bereikt. Voor de rest moet men terugvallen op dotaties. De begroting en het spaarplan wijzigen daaraan niets. Integendeel, men gaat voort op de ingeslagen weg.

De heer Van Miert protesteert hier met klem tegen.

Het wordt tijd dat de dialoog in dit verband terug opgenomen wordt.

Tijdens het investituurdebat werd er reeds gesproken over de oprichting van een speciale Commissie waarbij alle politieke krachten zouden betrokken worden. Deze Commissie zou een voorstel moeten uitwerken dat bij de volgende (hopelijk) grondwetgevende vergadering de zaken zou kunnen deblokkeren.

Heel wat problemen moeten dringend besproken worden.

Er is een aktueel probleem in verband met Brussel. In het regeerakkoord van 24 november 1985 staat dat « ... de opbrengst van de successierechten vanaf 1986 verschuldigd is aan het Brusselse Gewest ».

Deze zal vrijgegeven worden van zodra de Executieve van het Brusselse Gewest haar goedkeuring zal hebben gehecht aan:

1) des plans d'assainissement financier rigoureux par commune;
2) un plan de restructuration ... »

Où en est-on à présent ? N'est-il pas indispensable de mettre un peu de clarté dans ce dossier avant les prochaines élections communales ? Et qu'adviendra-t-il finalement du Conseil d'Agglomération ?

Le Ministre des Affaires sociales répond qu'il n'y a pas de problème en ce qui concerne l'attribution des moyens, mais que les conditions ne sont toujours pas remplies.

M. Van Miert propose l'organisation d'une concertation à propos de Bruxelles. Le S.P. serait disposé à y participer à condition que les véritables problèmes soient abordés (logement, immigrés, circulation).

Il convient d'aborder d'urgence le problème de la communautarisation de l'enseignement. Au cours de la législature précédente, cette matière avait fait l'objet d'un accord entre le Gouvernement et les quatre partis flamands. Le P.S.C. a soudainement tout remis en question. Sans cela, les Chambres actuelles auraient été constituantes.

M. Swaelen vient d'adresser une lettre aux partis pour leur demander d'urgence un dialogue au sujet de la réforme de l'Etat. Les partis de l'opposition y seraient également associés. Il serait utile de rediscuter de tous ces problèmes, et surtout du financement en général.

A propos de ce dernier point, il est peut-être intéressant d'attirer l'attention sur une note récente de M. Geens, Président de l'Exécutif flamand. Il propose que les autorités nationales cèdent à l'avenir des centimes additionnels à l'impôt des personnes physiques aux institutions régionales autonomes. Il estime que le plan d'assainissement ne peut être approuvé qu'à cette condition.

M. Van Miert demande si le Gouvernement est d'accord sur ce point et quel effet cela aura sur les dotations et les ristournes.

Le Ministre des Affaires sociales répond que, dans ce cas, les dotations seraient maintenues et que les ristournes seraient supprimées.

M. Van Miert conclut qu'un dialogue s'impose. Le S.P. veut y être associé. Pour son parti aussi, les problèmes économiques et sociaux ont la priorité. Cela ne peut toutefois pas servir de prétexte pour démanteler la réforme de l'Etat ou la placer dans le frigo de l'un ou l'autre centre d'études.

Si l'opposition est associée à cette concertation, il conviendra de créer un climat qui soit finalement propice à des travaux sérieux.

* * *

Bien que de nombreuses mesures du Plan Ste-Anne relatives aux Communautés et aux Régions n'entreront en vigueur qu'en 1987, *M. Biefnot* souhaite d'ores et déjà critiques ces mesures, à, l'occasion de l'examen du budget des Voies et Moyens pour 1986. En élaborant ces mesures, la majorité actuelle a clairement montré qu'elle n'avait aucun respect de la loi ordinaire de réformes institutionnelles d'août 1980 concernant le financement des Communautés et des Régions. Qui plus est, le calendrier de la vie socio-culturelle ne correspond pas toujours au calendrier budgétaire : l'année scolaire commence en septembre et se termine en juin, la saison culturelle s'étend d'octobre à mai, etc. C'est la raison pour laquelle l'intervenant estime qu'il s'indigne d'examiner dès à présent ces mesures.

La Communauté, habilitée à prendre en compte les matières qui touchent directement à la vie des gens, se trouve bien souvent en aval des mesures prises en amont par le pouvoir central. Il est à noter que les mesures annoncées pour 1987 ne sont pas accompagnées de mesu-

1) strenge financiële saneringsplannen per gemeente;
2) een herstructureringsplan ... »

Hoever staat het hiermee ? Moet er niet dringend duidelijkheid in dit dossier komen vooraleer de gemeenteraadsverkiezingen plaatsvinden ? En wat gebeurt er eigenlijk met de agglomeratieraad ?

De Minister voor Sociale Zaken antwoordt dat er geen problemen zijn rond de toekenning van de middelen, maar dat de voorwaarden nog steeds niet vervuld zijn.

De heer Van Miert stelt voor dat er een overleg over Brussel zou georganiseerd worden. De S.P. wil hieraan deelnemen, op voorwaarde dat er over echte problemen gesproken wordt (woningbouw, migranten, verkeer).

Een ander probleem dat dringend aangepakt dient te worden is de communautarisering van het onderwijs. Er was hiervoor, tijdens de vorige legislatuur, een akkoord tussen de Regering en de vier Vlaamse partijen. De P.S.C. heeft dit alles plots op de helling gezet. Anders zou de constituante een feit geweest zijn.

De heer Swaelen heeft zopas in een brief aan de partijen opnieuw een oproep gedaan om een gesprek aan te vatten over de Staatshervorming. Ook de oppositiepartijen zouden hierbij betrokken worden. Het zou nuttig zijn indien al deze problemen, en dan vooral ook de financiering in het algemeen, opnieuw bediscussieerd zouden worden.

In verband met dit laatste is het misschien interessant om de aandacht te vestigen op een recente nota van de heer Geens, Voorzitter van de Vlaamse Executieve. Hij stelt voor dat de nationale autoriteiten in de toekomst opcentiemen op de personenbelasting zouden afstaan aan de autonome gewestinstellingen. Volgens hem kan alleen onder die voorwaarde het spaarplan goedgekeurd worden.

De heer Van Miert vraagt of men op regeringsvlak bereid is hierop in te gaan en welk effect dit zal hebben op de dotaties en ristorno's.

De Minister van Sociale Zaken antwoordt dat in dat geval de dotaties zouden blijven bestaan en dat de ristorno's zouden afgeschaft worden.

De heer Van Miert besluit dat een gesprek zich opdringt. De S.P. wil hieraan deelnemen. Ook voor zijn partij hebben economische en maatschappelijke problemen prioriteit. Dit mag echter geen voorwendsel zijn om de Staatshervorming af te bouwen of in de koelkast van één of andere studiecentrum te stoppen.

Als de oppositie bij dit overleg zal betrokken worden moet hiervoor wel de nodige sfeer gecreëerd worden zodat er eindelijk ernstig werk kan geleverd worden.

* * *

Niettegenstaande talrijke Sint-Anna maatregelen met betrekking tot de Gemeenschappen en de Gewesten, pas zullen worden ingevoerd in 1987, wil *de heer Biefnot* toch nu reeds deze maatregelen bij de bespreking van de Rijksmiddelenbegroting van 1986 aanklagen. Met het op punt stellen van deze maatregelen, heeft de huidige meerderheid immers te kennen gegeven dat ze de gewone wet van institutionele hervormingen dd. 9 augustus 1980, m.b.t. de financiering der Gemeenschappen en Gewesten met voeten wil treden. Bovendien verloopt het socio-culturele leven niet steeds gelijk met het budgettaire kalenderjaar : het schooljaar loopt van september tot en met juni; het culturele seizoen van october tot in mei, enz.. Vandaar dat spreker het gepast acht deze maatregelen nu reeds onder de loep te nemen.

De Gemeenschap die bevoegd is om aangelegenheden te regelen welke rechtstreeks verband houden met het dagelijkse leven, treedt immers vaak slechts op, nadat de Centrale Overheid terzake reeds maatregelen genomen heeft. Opgemerkt zij dat de voor 1987 aangekondigde

res transitoires pour les 6 mois restants de 1986. L'absence de cette transition risque, par ses effets démobilisateurs de détruire, dès maintenant, la détermination et le courage, concernant ce qui est pourrait encore est préservé pour 1986.

Les deux lois d'août 1980 ont pu compter sur une large majorité de deux fois 2/3. Elles assurent donc une identité, une autonomie, imparfaite mais réelle des Communautés et Régions. Or, elles ont assisté, depuis plus de 6 mois, à ce qui relève du mépris et de l'arrogance à cause de la non-concertation préalable à l'élaboration du budget des recettes, à propos des dotations inscrites par le Gouvernement dans le Budget des Voies et Moyens. L'orateur estime que, par respect pour ces institutions nouvelles et fragiles, le Gouvernement devrait leur fixer et leur garantir leurs dotations respectives. Ainsi, il leur donnerait une chance de mieux pouvoir respecter leurs délais et engagements.

Les lois d'août 1980 ne sont pas strictement respectées concernant les deux points suivants.

1) *La modification du régime d'indexation des dotations communautaires.*

Les dotations de la Communauté sont, en application de l'article 4 de la loi du 9 août 1980, indexées en fonction de l'indice des prix à la consommation de l'année précédant celle du budget.

Le Gouvernement a décidé que les dotations évolueraient en fonction de l'évolution des dépenses courantes de l'Etat, dépenses relatives à la dette publique exclues. La perte directe pour la Communauté représente un montant de 1 milliard.

2) *L'intervention obligée de la Communauté dans les dépenses salariales des C.S.T., du 3e circuit de travail, employé dans les matières relevant de sa compétence.*

L'incidence estimée pour les deux Communautés est de 1,3 milliard dont environ 500 millions concernent la Communauté française.

Globalement, à partir de 1987, la Communauté française perdra donc 1,5 milliard par rapport à ce qu'elle était normalement en droit d'espérer dans le cadre de l'application stricte des lois de réformes institutionnelles de 1980.

Si l'on sait que les ressources de la Communauté, hors dépenses culturelles de l'Education nationale qui devraient être octroyées selon les besoins et ne le sont pas depuis 1980, atteignent environ 35 milliards, la réduction opérée sur ses moyens budgétaires est d'environ 5 %.

En soi, l'opération est grave dans la mesure où le Gouvernement ampute arbitrairement une dotation dont la fixation était quant à sa croissance assortie d'une garantie légale qui avait notamment motivé la définition de la responsabilité financière des nouvelles institutions. L'Etat, en s'attaquant au principe de l'indexation normale des dotations légales, s'attaque au mécanisme de financement qui avait la faveur des Wallons et des francophones du pays face aux revendications flamandes d'utiliser systématiquement un financement par le biais de ristournes dont la répartition leur est évidemment plus favorable.

En s'attaquant au financement par dotations, le Gouvernement s'attaque à la seule forme de solidarité interrégionale prévue dans les lois d'août 1980, puisque les dotations

maatregelen niet gepaard gaan met overgangsmaatregelen voor de resterende 6 maanden van 1986. Het ontbreken van een dergelijke overgangsregeling houdt het gevaar in dat de onverschilligheid die daaruit voortvloeit elke dynamische en moedige houding te niet doet m.b.t. hetgeen nog in 1986 zou kunnen worden gered.

De twee wetten van augustus 1980 werden goedgekeurd met een ruime meerderheid van twee keer 2/3. Zij verlenen dus aan de Gemeenschappen en aan de Gewesten een eigen identiteit en een autonomie die, ook al is ze niet volmaakt, toch reëel is. Nu zijn die sinds meer dan 6 maanden gestoten op het misprijzen en de arrogantie van de Regering, aangezien zij met het oog op de in de Rijksmiddelenbegroting opgenomen dotaties elk voorafgaand overleg geweigerd heeft in verband met de opstelling van de Begroting van ontvangsten. Spreker meent dat de Regering, uit respect voor die nieuwe en broze instellingen, hun respectieve dotaties zou moeten vaststellen en waarborgen. Zo doende zou zij aan de Gemeenschappen de kans bieden hun vervaldagen en hun verbintenissen beter na te komen.

De strikte naleving van de wetten van augustus 1980 loopt mank op twee punten.

1) *De wijziging van de regeling van de indexering van de communautaire dotaties.*

Overeenkomstig artikel 4 van de wet van 9 augustus 1980 worden de dotaties van de Gemeenschappen geïndexeerd op grond van de index van de consumptieprijzen van het jaar dat het begrotingsjaar voorafgaat.

De Regering heeft beslist dat de dotaties zullen worden aangepast aan de ontwikkeling van de lopende uitgaven van de Staat, met uitzondering van de uitgaven voor de Rijksschuld. Voor de Gemeenschap betekent dat een verlies van 1 miljard.

2) *Verplichte tegemoetkoming van de Gemeenschappen in de loonkosten van de B.T.K. en het derde arbeidscircuit, in aangelegenheden die tot hun bevoegdheid behoren.*

Voor de twee Gemeenschappen wordt de weerslag daarvan geraamd op 1,3 miljard, waarvan 500 miljoen betrekking hebben op de Franse Gemeenschap.

Globaal gezien zal de Franse Gemeenschap dus, vanaf 1987, 1,3 miljard verliezen in vergelijking met hetgeen waarop zij normaal gezien aanspaak had hunnen maken indien de wetten van 1980 tot hervorming der instellingen strikt zouden worden nageleefd.

Uitgaande van het feit dat de middelen van de Gemeenschap, buiten de culturele dotaties van Onderwijs die volgens de behoeften zouden moeten worden toegekend maar dat sinds 1980 niet meer zijn, zowat 35 miljard bedragen, worden ze met ongeveer 5 % verminderd.

Op zichzelf is dat een ernstige zaak, aangezien de Regering willekeurig een dotatie afneemt waarvan de vaststelling, wat de toename ervan betreft, gepaard ging met een wettelijke waarborg die inzonderheid de omschrijving van de financiële verantwoordelijkheid van de nieuwe instellingen motiveerde. Wanneer de Staat het beginsel van de normale indexering van de wettelijke dotaties wil veranderen, dan verandert hij tevens het financieringsmechanisme, dat in de gunst lag bij de Walen en bij de Franstaligen van het land, in tegenstelling tot de Vlaamse eisen om stelselmatig gebruik te maken van een financiering via ristorno's, waarvan de verdeling voor hen inderdaad gunstiger uitvalt.

Wanneer de Staat de financiering via dotaties op losse schroeven zet, dan ondergraaft hij de enige vorm van intergewestelijke solidariteit die in de wetten van augustus

sont réparties entre les régions sur base de la triple clé, intégrant les trois facteurs de la population, la superficie et le rendement de l'impôt des personnes physiques.

En outre, en ce qui concerne les dépenses de l'Education nationale, le Gouvernement effectue des économies plus importantes dans le secteur français et dénature ainsi au profit de la Flandre l'équilibre global des moyens attribués.

Les décisions de Val Duchesse sont donc, non seulement, celles d'un Gouvernement néo-unitariste et conservateur mais aussi celles d'un Gouvernement qui néglige délibérément les intérêts wallons et francophones sans que les membres francophones du Gouvernement réagissent.

En ce qui concerne les incidences des décisions de Val Duchesse pour la Communauté française, il est à noter en général que toutes les décisions relatives à l'enseignement, à la santé, au pouvoir d'achat de diverses catégories de la population visées et au personnel des services publics, auront une influence sur la Communauté compétente en matière d'enseignement, de santé, d'aide aux personnes (famille, enfance, jeunesse, handicapés, troisième âge, tutelle sur les C.P.A.S., etc.). Il appartiendra donc à la Communauté soit de renforcer la politique gouvernementale, soit de s'y soumettre, faute de moyens suffisants pour compenser, par sa propre politique, les effets sur les particuliers et sur les agents de la Communauté, des mesures prises par le Gouvernement.

En particulier, les Communautés devront subir les incidences directes suivantes:

— les communautés interviendront à concurrence de 5 % dans le coût salarial des C.S.T. et des T.C.T. pour les projets relevant de leurs compétences. L'effet en a déjà été mentionné ci-avant;

— rationalisation de l'O.N.E. dans l'attente du transfert de cet organisme vers les Communautés. Economie prévue par le Gouvernement: 248,1 millions. Il est impossible de chiffrer l'impact sur chacune des Communautés puisqu'il n'existe à ce jour aucun accord sur la répartition des crédits nationaux à transférer;

— dépenses d'hôpitaux — diminution de la capacité résiduaire et moratoire dans les hôpitaux psychiatriques. Poste non chiffré ni autrement précisé par le Gouvernement. Cela concerne-t-il Mons et Tournai?

— l'augmentation de la T.V.A. sur la construction se traduira nécessairement par une augmentation des coûts d'investissements de la Communauté; il est impossible de chiffrer pour l'instant;

— diminution de la rémunération de l'Etat pour le service des C.C.P. Economie prévue par le Gouvernement: 2031,8 millions. Qu'elle se traduise par une hausse de tarif ou une diminution de la qualité du service, cette mesure aura un impact direct sur la Communauté qui utilise beaucoup le C.C.P. Cet impact est impossible à chiffrer pour le moment.

— Fin du préfinancement par l'Etat des pensions de retraite des parastataux.

— Toutes les mesures prises à l'égard des travailleurs du secteur public applicables ou non au personnel (statutaire ou non) de la Communauté, auront un impact direct sur le budget dans la mesure où elles ne sont pas appliquées par la Communauté ou la Région, puisque l'évolution des

1980 is opgenomen, aangezien de dotaties onder de gewesten verdeeld worden op grond van een drievoudige verdeelsleutel, bestaande uit de drie factoren: bevolking, oppervlakte en opbrengst van de personnenbelasting samen.

Bovendien bespaart de Regering op de uitgaven inzake Onderwijs meer in de Franstalige sector en verbreekt aldus ten voordele van Vlaanderen het algemene evenwicht van de toegekende middelen.

Bijgevolg is het Sint-Annaplan niet alleen typisch voor een neo-unitaristische en conservatieve Regering, maar ook voor een Regering die opzettelijk de belangen van de Walen en de Franstaligen verwaarloost, zonder dat de Franstalige leden van de Regering reageren.

Wat de gevolgen van het Sint-Annaplan voor de Franse Gemeenschap betreft, kan algemeen genomen worden opgemerkt dat alle beslissingen betreffende onderwijs, volksgezondheid, koopkracht van verschillende categorieën van de bevolking en overheidspersoneel, een invloed zullen hebben op de Gemeenschap die bevoegd is inzake onderwijs, volksgezondheid, steunverlening aan personen (gezinnen, kinderen, jeugd, minder-validen, derde leeftijd, toezicht over de O.C.M.W.'s, enz.). Bijgevolg moet de Gemeenschap ofwel het regeringsbeleid versterken, ofwel zich eraan onderwerpen, bij gebrek aan voldoende middelen om met haar eigen beleid de gevolgen van de regeringsmaatregelen op de particulieren en op de personeelsleden van de Gemeenschap te compenseren.

In het bijzonder zullen de Gemeenschappen de volgende rechtstreekse gevolgen ondergaan:

— de Gemeenschappen zullen 5 % moeten zelf betalen van de loonkosten van de B.T.K.'s en de D.A.C.'s voor de projecten welke onder hun bevoegdheid vallen. De weerslag hiervan werd hierboven reeds vermeld;

— rationalisering van de R.V.A. in afwachting van de overheveling van die instelling naar de Gemeenschappen. De Regering verwacht hier een besparing van 248,1 miljoen. Het is onmogelijk de weerslag op elke Gemeenschap afzonderlijk te ramen, aangezien er thans nog geen enkele overeenkomst over de verdeling van de over te hevelen nationale kredieten bestaat;

— ziekhuisuitgaven — vermindering van de residuele en moratoire capaciteit in de psychiatrische ziekenhuizen. Niet becijferde of enigszins anders gepreciseerde post. Slaat dat op Bergen en Doornik?

— de verhoging van de B.T.W. in de bouwsector zal noodzakelijkerwijze de investeringskosten van de Gemeenschap doen stijgen; voorlopig is de weerslag daarvan onmogelijk te ramen;

— vermindering van de vergoeding vanwege de Staat voor de P.C.R.-dienst. Verwachte besparing van de Regering: 2031,8 miljoen. Of die nu tot uiting komt in een tariefverhoging of in een verminderde kwaliteit van de dienstverlening, toch zal die maatregel een rechtstreekse invloed hebben op de Gemeenschap, die veel van de P.C.R. gebruik maakt. Die weerslag kan thans onmogelijk worden geraamd.

— Einde van de voorfinanciering door de Staat van de rustpensioenen van het personeel van de parastatale instellingen.

— Alle ten aanzien van de werknemers uit de overheidssector getroffen maatregelen die al dan niet van toepassing zijn op het (al dan niet statutaire) personeel van de Gemeenschap zullen een rechtstreekse weerslag op de begroting hebben, inzoverre zij niet door de Gemeenschap

dotations se fait en fonction non pas des prix, mais des dépenses de l'Etat.

De surcroît, les coïncidences indirectes du plan de Val-Duchesse sont impossibles à chiffrer. M. Biefnot en cite quelques exemples:

— Attribution plus sélective de l'aide directe à la presse d'opinion: économies s'élevant à 80,5 millions.

— En ce qui concerne le vagabondage, une économie de 100 millions doit être effectuée. Les intéressés se tourneront davantage vers les structures communautaires d'aide aux personnes.

— Remplacement des subsides à l'industrie cinématographique par le «tax shelter»: 109,2 millions d'économies. Les Communautés seront davantage solicitées pour subsidier des projets.

— Enseignement: minerval libéré et diminution des allocations sociales aux universités, ainsi que toutes les mesures accroissant le coût réel de la fréquentation scolaire primaire, secondaire et post-secondaire.

Il y aura impact en tout cas sur les prêts et allocations d'études.

Il faut enfin rappeler que, par application de la loi sur les soldes et charges du passé, la Communauté ne bénéficiera plus à partir de la fin de l'année prochaine, de la créance annuelle de 657,1 millions (1/7 du total des soldes des années antérieures à restituer).

Enfin, M. Biefnot évoque les problèmes spécifiques suivants.

1) Le non-paiement à la Communauté de son dû à propos des redevances radio- et TV perçues à Bruxelles.

Sur base de la loi ordinaire de réformes institutionnelles du 9 août 1980 (art. 10), l'Etat peut ristourner aux communautés tout ou partie des radio-télé-redevances. Le budget des voies et moyens fixe annuellement les montants globaux des ristournes. Ces montants sont fixés après concertation entre le Gouvernement et les Exécutifs des Communautés.

L'année 1985 n'a représenté que 40,08 % du produit total de la redevance qui sur cet exercice peut être évalué à 14 660 millions. La répartition du montant global des ristournes est effectuée sur base de la localisation des perceptions; la part de Bruxelles aurait dû être répartie par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, comme le prévoit le paragraphe 3 de l'article 11 de la loi du 9 août 1980 précitée. En fait, en raison de controverses entre les Communautés, la part de Bruxelles a été versée à concurrence de 20 % pour la Communauté flamande et 50 % pour la Communauté française, le solde des 30 % étant non réparti. Sur cette base, pour 1985, le montant estimé des ristournes provenant des produits de la redevance a donné lieu à la répartition suivante en 1985 (en millions):

— à la Communauté flamande: 3 593,1
— à la Communauté française: 2 078,9

of het Gewest worden toegepast, aangezien de dotaties niet op grond van de prijzen, maar van de Staatsuitgaven evolueren.

Bovendien kan de rechstreekse weerslag van het plan van Hertoginnedal onmogelijk worden berekend. De heer Biefnot haalt een paar voorbeelden aan:

— Selectievere rechtstreekse steunverlening aan de opiniepers: besparingen ten belope van 80,5 miljoen.

— Met betrekking tot de landloperij moet 100 miljoen worden bespaard. De belanghebbenden zullen vaker een beroep doen op de gemeenschapsinstellingen voor hulpverlening aan personen.

— Vervanging van de subsidies aan de filmmindustrie door een «tax shelter»: besparing van 109,2 miljoen. De Gemeenschappen zullen vaker worden aangesproken om projecten te subsidiëren.

— Onderwijs: vrijmaking van het collegeld en vermindering van de sociale uitkeringen, alsmede alle maatregelen die een stijging tot gevolg hebben van de reële kosten van het schoolbezoek in het lager, secundair en post-secundair onderwijs.

Het plan zal hoe dan ook een weerslag hebben op de studieleningen en -toelagen.

Tot slot zij er aan herinnerd dat met toepassing van de wet op de saldi en de lasten uit het verleden, de Gemeenschap met ingang van eind volgend jaar niet meer zal beschikken over de jaarlijkse schuldvordering van 657,1 miljoen (1/7e van het totaal aantal terug te betalen saldi van de voorgaande jaren).

Tot slot gaat de heer Biefnot in op de volgende specifieke problemen.

1) het niet uitbetalen aan de Gemeenschap van wat haar verschuldigd is inzake te Brussel geheven kijk- en luistergeld.

Op grond van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (art. 10) kan de Staat het kijk- en luistergeld geheel of gedeeltelijk aan de gemeenschappen ristorneren. Het totaal bedrag van de ristorno's wordt jaarlijks in de Rijksmiddelenbegroting vastgesteld. De bedragen worden bepaald na overleg tussen de Regering en de Gemeenschapsexecutieven.

Het jaar 1985 heeft slechts 40,08 % opgeleverd van de totale opbrengst van de retributies, die voor dit boekjaar op 14 660 miljoen kan worden geraamd. De verdeling van het totale bedrag van de ristorno's geschiedt op grond van de localisatie van de inningen; het aandeel van Brussel had moeten worden verdeeld bij in Ministerraad overlegd koninklijke besluit, zoals wordt voorgeschreven door art. 11, § 3, van de voornoemde wet van 9 augustus 1980. Wegens twistpunten tussen de gemeenschappen onderling werd het aandeel van Brussel in feite gestort ten belope van 20 % voor de Vlaamse gemeenschap en 50 % voor de Franse gemeenschap, waarbij de 30 resterende percent niet werden verdeeld. Op grond daarvan werd het geraamde bedrag van de uit de opbrengst van de retributies afkomstige ristorno's voor 1985 als volgt gespreid (in miljoenen):

— Vlaamse gemeenschap: 3 593,1
— Franse gemeenschap: 2 078,9

— à la Communauté germanophone: 35,3
— non réparti: 168,8
Total: 5 876,1

Il ressort d'une réponse du Ministre des Finances que les membres du Comité de concertation Gouvernement-Exécutifs, réuni le 13 mai dernier, auraient accepté de considérer que seuls 30 % de la part ristournée fera l'objet de discussions. Or, chacun sait qu'au moins 89 % des auditeurs de radio et téléspectateurs, dans les dix-neuf communes de Bruxelles, sont francophones.

De surcroît, le Conseil de la Communauté française a adopté à l'unanimité, il y a 3 à 4 mois une résolution invitant à réclamer sans plus attendre l'arriéré calculé sur base 90 %.

On relève que le projet de décret contenant le budget des recettes de la Communauté française de l'année budgétaire 1985, prévoyait que 87 % des redevances perçues dans la région bruxelloise reviendraient à la Communauté française.

Selon cette hypothèse, la ristourne attribuée à la Communauté française aurait dû s'élever à 2 288,7 millions, ce qui représente ± 210 millions de plus que le montant réel attribué.

Que compte faire le Gouvernement afin de rembourser la Communauté à ce qui lui est dû?

2) L'abandon de l'aide à la Cinémathèque royale de Belgique

On ne connaît nulle part ailleurs dans le monde un Musée du Cinéma d'une telle qualité culturelle que celui qui se situe à Bruxelles, non seulement pour les films qu'il projette, mais aussi pour la manière dont la programmation est assurée, par thèmes mensuels.

Depuis le début de la présente décennie, la Cinémathèque doit vivre avec des subventions bloquées à 30 millions, alors qu'a triplé depuis lors le prix de la pellicule vierge noir et blanc, matériau de base pour la conservation des films — et, dès lors, principal poste de dépenses de la Cinémathèque en dehors des charges sociales en hausse.

Le Gouvernement avait amputé l'an dernier de près de la moitié cette dotation déjà très insuffisante: 17 millions au lieu des 30 officiellement accordés jusqu'alors, et qui auraient dû être devenus 49 pour simplement pouvoir faire aussi bien qu'en 1980. Il en résulte que le Musée a dû emprunter pour faire face au découvert imprévu. A cause de son statut bicommunutaire, les deux Communautés ne peuvent rien faire pour résoudre ses problèmes financiers. De surcroît, au Conclave budgétaire, c'est le seul secteur où la décision budgétaire pour 1986 a été reportée au mois de septembre. Quel est donc l'avenir de ce trésor culturel?

3) La disparition de l'aide à la production cinématographique au profit du « tax shelter ».

Dans l'Exposé Général (page 61), le Gouvernement stipule qu'« à partir de 1987, les subsides à l'industrie cinématographique seront remplacés par un système de "tax shelter" ».

Dans le projet de loi portant des dispositions fiscales, l'exposé des motifs annonce: « Pour atteindre ces objectifs, le Gouvernement déposera, avant le 1er août 1986, un

— Duitstalige gemeenschap: 35,3
— niet-verdeeld: 168,8
Totaal: 5 876,1

Uit een antwoord van de Minister van Financiën blijkt dat de leden van het Overlegcomité Regering-Executieven, dat op 13 mei laatstleden bijeen was, hadden aanvaard dat alleen 30 % van het geristorneerde aandeel zouden worden besproken. Iedereen weet evenwel dat ten minste 89 % van de kijk- en luistergeldbetalers in de negentien Brusselse gemeenten Franstaligen zijn.

Daarenboven heeft de Conseil de la Communauté française 3 à 4 maanden geleden eenparig een resolutie aangenomen waarin onverwijld de terugbetaling werd geëist van de op een 90 %-grondslag berekende achterstallige bedragen.

Men wijst erop dat het ontwerp van decreet betreffende de begroting der ontvangsten van de Franse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1985 bepaalde dat 87 % van de in het Brusselse Gewest ontvangen belastingen aan de Franse Gemeenschap zouden toekomen.

In die onderstelling had het aan de Franse Gemeenschap toegekende ristorno 2 288,7 miljoen moeten bedragen, hetgeen ± 210 miljoen meer beteken dan het toegekende reëele bedrag.

Wat is de Regering voornemens te doen om aan de Gemeenschap terug te betalen wat men haar verschuldigd is?

2) De afschaffing van de hulp aan de Koninklijke Cinematheek van België

Nergens elders in de wereld bestaat er een filmmuseum van een dergelijk hoog gehalte als dat van Brussel en zulks niet alleen wegens de films die er vertoond worden maar ook voor de manier waarop de programmatie met maandelijkse thema's verzorgd wordt.

Sedert het begin van dit decennium moet de Cinematheek het rooien met subsidies die geblokkeerd zijn op 30 miljoen, terwijl de prijs van de ongebruikte wit-zwart film, die dus het basismateriaal voor het bewaren van de films en derhalve de voornaamste uitgavenpost van de Cinematheek is, de stijgende sociale lasten niet te na gesproken, verdrievoudigd is.

De Regering had verleden jaar die reeds zeer ontoereikend geworden dotaties met bijna de helft verminderd: 17 miljoen in plaats van de tot dat ogenblik officieel toegekende 30 miljoen die er 49 hadden moet worden om even goed werk te kunnen presteren als in 1980. Daaruit volgt dat het Museum geld heeft moeten ontlenen om aan het onverwachte tekort het hoofd te kunnen bieden. Wegens het bicommunautaire statuut van het Museum kunnen de beide Gemeenschappen niets nieuws ondernemen om de financiële problemen op te lossen. Bovendien vormde het Museum op het begrotingsconclaaf de enige sector waarvoor de begrotingsbeslissing 1986 tot in september uitgesteld werd. Men kan zich dan ook afvragen welk lot die cultuurschat beschoren is.

3) Het wegvallen van de hulp aan de filmproduktie ten voordele van de « Tax shelter ».

In de Algemene Toelichting (blz. 61) zegt de Regering dat: « met ingang van 1987 de subsidies aan de cinematografische nijverheid zullen worden vervangen door een stelsel van "tax shelter" ».

In het wetsontwerp houdende fiscale bepalingen (stuk Senaat nr 310/1) wordt in de memorie van toelichting het volgende gezegd: « Met dit doel zal de Regering voor

projet de loi pour la promotion du capital à risque des investissements industriels; ce projet de loi comprendra notamment :

— l'introduction d'un système « tax shelter » pour l'industrie cinématographique belge. »

Ce projet de loi octroierait des faveurs fiscales aux investisseurs qui font apport de capitaux à des sociétés de production qui ont exclusivement pour but la production et la commercialisation d'un film belge.

M. Biefnot cite à cet effet l'avis de la Commission consultative de l'Audiovisuel. Cette Commission a noté avec satisfaction que « les accords gouvernementaux de Val Duchesse envisagent l'instauration du « tax shelter » au profit de l'industrie audiovisuelle; mais ces mêmes accords décident la suppression de l'aide automatique des Affaires Economiques. Il est dangereux de croire que l'application d'un « tax shelter » puisse remplacer complètement les aides actuellement en vigueur. »

M. Biefnot afoute qu'en 1987, ces aides accordées par le Ministre des Affaires économiques seront diminuées d'un montant de 109 millions de F. Ensuite la Commission consultative a constaté que « ces aides automatiques soutiennent les principaux artisans de la production des films de court et long métrage en fonction de la réussite commerciale de leurs films lors de la distribution dans les salles ».

Un incitant de type « tax shelter » ne pourra se substituer entièrement aux aides automatiques. Car les effets économiques d'incitations fiscales ne joueront jamais sur les courts métrages; or, ceux-ci représentent un secteur fragile mais indispensable à la formation professionnelle des réalisateurs et techniciens. Les courts métrages de fiction doivent être préservés par des encouragements à leur diffusion en salle et à la télévision.

La Commission consultative conclut que le « tax-shelter » doit être établi au profit de l'ensemble de la production audiovisuelle et pas seulement, comme il est prévu dans le projet de loi, en faveur de l'industrie cinématographique réduite aux seuls films destinés aux salles de cinéma.

La Commission consultative a formulé de nombreuses propositions en vue d'améliorer le système du « tax-shelter ». Les avantages de ce système ne se feront toutefois pas sentir avant quelques années. C'est pourquoi il est nécessaire de maintenir le montant des subventions accordées au secteur cinématographique à leur niveau actuel jusque là.

Pour terminer, M. Biefnot dénonce l'attitude du Gouvernement à l'égard des Régions et des Communautés. Il est scandaleux que les Exécutifs n'aient pas été consultés à propos des mesures de Val-Duchesse qui les concernent.

* * *

M. M. Olivier donne tout d'abord un aperçu de la situation financière de la Communauté flamande. L'évolution du compte-courant de la Communauté flamande jusqu'au 31 mai 1986 a été la suivante :

1981 : + 2,158 milliards de solde cumulé;
1986 : – 24,631 milliards de déficit cumulé.

1 augustus 1986 een ontwerp van wet indienen tot stimulering van het risico dragend kapitaal en de industriële investeringen inzonderheid door :

— de invoering van een stelsel van « tax shelter » ten voordele van de Belgische cinematografische industrie. »

Dit wetsontwerp zou belastingvoordelen toekennen aan de investeerders die kapitalen beleggen in produktiemaatschappijen die geen ander doel hebben dan het produceren en het verhandelen van Belgische films.

De heer Biefnot haalt in dat verband het advies aan van de Adviescommissie voor de media. Die Commissie heeft met voldoening vastgesteld dat de akkoorden van Hertoginnedal de invoering van een « tax shelter » ten voordele van de audio-visuele industrie overwegen; in diezelfde akkoorden wordt evenwel beslist de automatische tegemoetkoming van Economische Zaken af te schaffen. Het is gevaarlijk te denken dat de toepassing van een « tax shelter » de thans van kracht zijnde tegemoetkomingen volledig kan vervangen. »

De heer Biefnot voegt eraan toe dat die door de Minister van Economische Zaken toegekende hulp in 1987 met 109 miljoen F verminderd zal worden. Vervolgens heeft de Adviescommissie geconstateerd dat « die automatische hulp een steun betekent voor de voornaamste producenten van korte en lange films gelet op het commercieel sukses van hun films wanneer zij in de bioscoopzalen vertoond worden ».

Een stimulans van het type «tax shelter » zal de automatische tegemoetkomingen niet helemaal kunnen vervangen, want de fiscale stimuli zullen nooit alle effect sorteren wat de korte film betreft; nu zijn die films een broze sector, die echter onontbeerlijk is voor de beroepsopleiding van de realisatoren en van de technici. De sector van de fictiefilms van het korte type moet worden gevrijwaard door de verspreiding ervan in de bioskoopzalen en op de televisie aan te moedigen.

De Adviescommissie is de mening toegedaan dat de « tax-shelter » moet worden ingevoerd ten voordele van de gehele audiovisuele produktie en niet alleen, in tegenstelling met wat in het wetsontwerp bepaald wordt, ten voordele van de filmindustrie, die beperkt blijft tot het produceren van films die voor de bioskoopzalen bestemd zijn.

De Raadgevende Commissie heeft heel wat voorstellen geformuleerd ten einde het « tax-shelter »-systeem te verbeteren. De voordelen van dit systeem zullen zich echter pas over verschillende jaren laten gevoelen. Het is dan ook noodzakelijk de aan de cinematrografische sector verleende subsidies, tot dan op hetzelfde niveau te behouden.

De heer Biefnot besluit zijn betoog door de houding van de Regering ten aanzien van de Gewesten en Gemeenschappen aan te klagen. Het is ongehoord dat niet het oordeel van de Executieven inzake de op hen van toepassing zijnde Sint-Annamaatregelen werd gevraagd!

* * *

De heer M. Olivier geeft vooreerst een overzicht van de financiële toestand waarin de Vlaamse Gemeenschap zich bevindt. De rekening-courant van de Vlaamse Gemeenschap evolueerde tot op 31 mei 1986 als volgt :

1981 : + 2,158 miljard gecumuleerd saldo;
1986 : – 24,631 miljard gecumuleerd tekort.

Le groupe C.V.P. est convaincu de la nécessité de la politique de redressement et que l'assainissement des finances publiques s'avérera également profitable à la Flandre.

Il aborde ensuite l'incidence du plan d'assainissement sur les dotations aux Communautés et aux Régions. Il souligne qu'un nouveau débat relatif au financement est nécessaire et déplore que l'Exécutif wallon refuse de discuter de la révision du système des ristournes.

Il rappelle les récentes déclarations du Premier Ministre, qui est favorable à une large concertation à ce propos. Le Gouvernement central a en outre annoncé dans son programme de gouvernement que l'exécution de la réforme de l'Etat de 1980 sera examinée en concertation avec les Exécutifs.

Le plan d'assainissement contient également des décisions importantes en ce qui concerne les charges financières du secteur du logement.

Le membre rappelle que les charges financières globales du secteur du logement représentent pour la Communauté flamande un montant de 72,7 milliards.

Sur la base de la note du Ministre d'Etat Grootjans, actuellement président du Vlaamse Raad, la Région flamande aurait supporté une part de 26,540 milliards au cours de la période 1985-1990. Aux termes de cette proposition, l'Etat prenait en charge l'amortissement des emprunts alors que les Régions en supportaient les charges d'intérêts. Cela impliquait également que la Région flamande ne devrait plus rien payer après 1990.

Le plan d'assainissement du Gouvernement prévoit toutefois en ce qui concerne les charges du passé dans le secteur du logement une répartition conforme à la loi du 5 mars 1984. Cette réglementation prévoit un transfert de 87 milliards sur l'ensemble de la période. Pour ce qui concerne le refinancement des charges des Régions, les sociétés de logement pourront émettre de nouveaux emprunts qui seront exemptés de précompte mobilier.

Contrairement à la proposition Grootjans, cette dernière réglementation implique que les Régions auront encore à supporter de lourdes charges en ce qui concerne les investissements des sociétés nationales du logement au-delà de l'an 2000.

M. M. Olivier attire ensuite l'attention sur un certain nombre de points moins importants mais malgré tout préoccupants. En ce qui concerne le transfert de biens aux Communautés et aux Régions, il constate que certains immeubles sont lourdement hypothéqués, ce qui oblige la conclusion de certains accords.

En ce qui concerne l'instauration du nouveau statut des contractuels subventionnés, il rappelle que les réglementations précédentes s'étaient basées sur un protocole élaboré avec les Régions. Le nouveau statut prévoit-il également un tel protocole ?

En matière de politique scientifique et d'expansion, la Communauté flamande a toujours joué un rôle actif. Le membre insiste pour que la promesse de concertation en ce domaine soit strictement tenue.

M. M. Olivier fait enfin un certain nombre de suggestions en ce qui concerne les discussions à venir.

Un nouveau débat devrait tout d'abord être organisé à propos du financement des Communautés et des Régions. Les ressources devraient être réparties selon le principe de la responsabilité financière propre dans un esprit de collaboration loyale et de respect de l'autonomie de chacun. Cela implique la reconnaissance du fait que le système des ristournes doit jouer un rôle plus important. Le transfert doit en outre être basé sur des besoins réciproques fixés objectivement. Il déplore à ce propos l'absence d'une telle

De C.V.P.-fractie is overtuigd van de noodzaak van het herstelbeleid en de sanering van de overheidsfinanciën zal ook gunstig zijn voor Vlaanderen.

Vervolgens besteedt hij aandacht aan de weerslag van het spaarplan op de dotaties aan de Gemeenschappen en de Gewesten. Hij wijst erop dat een nieuw gesprek over de financiering noodzakelijk is en betreurt het feit dat de Waalse Executieve weigert te praten over de herziening van de ristorno's.

Hij beroept zich op de recente verklaringen van de Eerste Minister die dienaangaande open staat voor een breed overleg. Bovendien heeft de centrale Regering in haar regeerprogramma aangekondigd dat de uitvoering van de staatshervorming van 1980 in overleg met de Executieven zal worden bekeken.

Het spaarplan houdt eveneens belangrijk beslissingen in i.v.m. de financiële lasten van de huisvestingssektor.

Het lid herinnert eraan dat de globale financiële lasten de huisvesting voor de Vlaamse Gemeenschap 72,7 miljard bedragen.

Op basis van de nota van Staatsminister Grootjans, thans voorzitter van de Vlaamse Raaad, zou het Vlaamse Gewest in de periode van 1985-1990 een aandeel gedragen hebben van 26,540 miljard. Dat voorstel kwam erop neer dat de Staat de aflossing van de leningen op zich nam en de Gewesten de intresten. Dit betekent eveneens dat na 1990 het Vlaamse Gewest niets meer zou moeten betalen.

Her spaarplan van de Regering voorziet evenwel voor de lasten van het verleden in de huisvestingssektor in een verdeling volgens de wet van 5 maart 1984. Deze regeling houdt een overdracht over de gehele periode in van 87 miljard. Voor de herfinanciering van de lasten van de Gewesten zullen de huisvestingsmaatschappijen nieuwe leningen mogen uitschrijven die echter vrijgesteld worden van de roerende voorheffing.

Deze regeling houdt wel in dat in tegenstelling tot het voorstel Grootjans, de Gewesten tot na het jaar 2000 nog zware lasten zullen te dragen hebben i.v.m. de investeringen van de nationale huisvestingsmaatschappijen.

De heer M. Olivier vestigt vervolgens de aandacht op enkele minder belangrijke punten, waaromtrent hij zich toch zorgen maakt. In verband met de overdracht van goederen aan de Gemeenschappen en de Gewesten, stelt hij vast dat sommige onroerende goederen sterk bezwaard zijn, wat tot bepaalde afspraken dwingt.

Wat de invoering van het nieuwe statuut van de gesubsidieerde kontraktuelen betreft, herinnert hij eraan dat in de vroegere regelingen gewerkt werd op basis van een protokol met de Gewesten. Voorziet het nieuwe statuut eveneens zo'n protokol ?

Inzake het wetenschappelijk onderzoek en de expansiewetgeving heeft de Vlaamse Gemeenschap steeds een aktieve rol gespeeld. Het lid dringt erop aan dat de belofte tot overleg op dit domein strikt zou worden nageleefd.

Tenslotte doet de heer M. Olivier een aantal suggesties i.v.m. de komende besprekingen.

Vooreerst zou een nieuw debat op gang moeten komen over de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten. In een geest van loyale samenwerking en van respekt van eenieders autonomie, zouden de middelen moeten worden verdeeld volgens het principe van de eigen financiële verantwoordelijkheid. Dit houdt de erkenning in van een grotere rol van het systeem der ristorno's. Bovendien moet de overdracht gebaseerd zijn op wederzijdse, objektief bepaalde behoeften.Op dat vlak betreurt hij het uitblijven

répartition en ce qui concerne le Fonds des communes et les redevances radio et télévision.

Il convient par ailleurs d'achever la réforme de l'Etat de 1980, et ce plus particulièrement dans le sens d'une délimitation claire des compétences. Cette tâche peut entre autres être abordée dans le cadre de la procédure de concertation instaurée par les lois de 1980

* * *

M. Schiltz s'étendra sur cinq points concernant la réforme de l'Etat; il tirera ensuite quelques conclusions politiques. Une première remarque consiste à constater que le Gouvernement actuel refuse de jouer un rôle actif dans le domaine de la réforme de l'Etat. Pourtant, certaines réformes seraient parfaitement réalisables dans le contexte constitutionnel actuel. Il cite à ce propos quelques points plutôt techniques et sans connotation politique, tels que la suppression du double mandat et la délimitation précise des compétences. La question des garanties financières pour les Communautés et les Régions ne nécessite pas non plus de revision de la Constitution, même s'il est vrai que ce problème est plus difficile à résoudre.

Sa deuxième remarque découle du fait que les objectifs initiaux de la réforme de l'Etat sont vidés de leur contenu dès le moment ils sont appliqués. A titre d'exemple, M. Schiltz cite quelques domaines concrets. C'est ainsi qu'en ce qui concerne le département de l'Intérieur, les provinces et les communes sont de plus en plus considérées comme les partenaires privilégiés du Gouvernement central, et ce, au détriment des communautés et des régions. C'est ce qui ressort notamment des récentes opérations d'assainissement et du projet de loi relatif au Fonds des routes.

La même critique s'applique également à l'égard du F.R.I., dont la vocation régionale ne fait aucun doute, mais qui dépend entièrement du Gouvernement central. C'est d'ailleurs également le cas en ce qui concerne le fonds de participation pour les P.M.E.

Alors que les institutions conservent un caractère unitaire, le caractère hybride des moyens contribue à vider la réforme de l'Etat de son contenu.

M. Schiltz critique également le fait que dans certains domaines, la réforme de l'Etat n'est pas ou mal appliquée. Il cite notamment la recherche scientifique appliquée, le regroupement et la scission du service d'étude des Affaires économiques, l'Institut national de Statistique et le Bureau du Plan, ainsi que la scission de la Société nationale d'Investissement. En ce qui concerne la représentation de la Communauté Flamande sur le plan international, l'attitude du Gouvernement central témoigne également d'un manque de loyauté. C'est notamment le cas en ce qui concerne l'Office belge du commerce extérieur et le tourisme, domaine dans lequel la Flandre n'est pas reconnue en tant que telle.

Sa cinquième critique concerne la manière dont le Gouvernement central se concerne avec les Communautés et les Régions. Selon l'intervenant, cette concertation n'est respectée que lorsque des sanctions juridiques sont prévues à la clé. Si dans la phase initiale, on pouvait invoquer les différences de majorité politique entre le pouvoir central et le pouvoir régional, cela n'est plus le cas aujourd'hui. Et rien n'a changé depuis que le majorités sont identiques aux deux niveaux.

C'est ainsi que la concertation prévue sur la fixation du montant des ristournes n'a jamais eu lieu.

M. Schiltz critique ensuite l'attitude du Gouvernement central en ce qui concerne le recours à la Cour d'Arbitrage.

van een dergelijke verdeling voor het Gemeentefonds en het kijk- en luistergeld.

Daarnaast moet de staatshervorming van 1980 voltooid worden, in het bijzonder in de richting van een duidelijker afbakening van de bevoegdheden. Deze opdracht kan ten andere aangepakt worden in het kader van de door de wetten van 1980 ingevoerde overlegprocedure.

* * *

De heer Schiltz zal uitweiden over een vijftal thema's rond de Staatshervorming, waarna hij enkele politieke conclusies wil trekken. Een eerste bedenking houdt verband met de vaststelling dat de huidige Regering weigert om een actieve rol te spelen op het domein van de Staatshervorming. Nochtans zijn bepaalde hervormingen perfect denkbaar binnen de huidige grondwettelijke context. Hij citeert in dit verband enkele eerder technische, niet politiek-geladen onderwerpen, zoals de afschaffing van het dubbele mandaat en de duidelijke afbakening der bevoegdheden. Ook de kwestie van de financiële waarborgen voor de Gemeenschappen en de Gewesten vergt geen grondwetswijziging, al ligt dit punt uiteraard wat moeilijker.

Een tweede bedenking spruit voort uit het feit dat bij de concrete uitvoering van de Staatshervorming de oorspronkelijke bedoelingen worden uitgehold. Ter illustratie van deze bewering verwijst de heer Schiltz naar een aantal concrete domeinen. Zo worden op het vlak van binnenlandse zaken de provincies en de gemeenten meer en meer de bevoorrechte partners van de centrale Regering, dit achter de rug van de Gemeenschappen en Gewesten. Deze evolutie blijkt o.m. uit de recente saneringsoperaties en uit het wetsontwerp betreffende het Wegenfonds.

Eenzelfde kritiek geldt ten aanzien van het F.I.V., dat een duidelijke regionale roeping heeft, doch waar de centrale Regering autonoom beslist. Dis is eveneens het geval voor het Participatiefonds voor de K.M.O.'s.

Naast het behoud van het unitair karakter van de instellingen, draagt het gemengde karakter van de middelen bij tot uitholling van de geest van de Staatshervorming.

De heer Schiltz klaagt verder de niet-uitvoering of de gebrekkige uitvoering van de Staatshervorming op welbepaalde domeinen aan. Hij verwijst inzonderheid naar het toegepast wetenschappelijk onderzoek, de hergroepering en opsplitsing van de Studiedienst van Economische Zaken, het Nationaal Instituut voor de Statistiek en het Planbureau, en naar de opsplitsing van de Nationale Investeringsmaatschappij. Ook op het vlak van de vertegenwoordiging van de Vlaamse Gemeenschap op het internationale forum getuigt de houding van de centrale Regering van een gebrek aan loyauteit. Dit is o.m. het geval voor de Belgische Dienst voor Buitenlandse Handel en ook voor het toerisme, waarbij Vlaanderen als dusdanig niet erkend wordt.

Een vijfde bedenking houdt verband met de wijze waarop de centrale Regering het overleg met de Gemeenschappen en de Gewesten opvat. Zijn ervaring is dat dit overleg enkel geëerbiedigd wordt indien aan de niet-eerbiediging juridische sancties gekoppeld zijn. Waar men zich in de beginfase kon verschuilen achter het verschil in de politieke meerderheden op centraal en op gewestelijk vlak, speelt dit argument thans niet meer. Want ook in het systeem van de « gestroomlijnde » meerderheden, is in deze praktijk geen beterschap gekomen.

Zo heeft het vooropgestelde overleg inzake de vaststelling van het bedrag van de ristorno's, nooit plaatsgehad.

Voorts brengt de heer Schiltz kritiek uit op het optreden van de Centrale Regering inzake de inschakeling van het

Il regrette que le Gouvernement ne s'adresse à cette Cour que lorsqu'il s'agit de divergences de vues minimes et jamais lorsqu'il s'agit de violations flagrantes de la législation.

Il demande au Gouvernement de communiquer la liste de tous les recours, actions et demandes qu'il a introduits devant la Cour d'arbitrage.

Enfin, il souhaite aborder le mode de financement des Communautés et des Régions.

La liaison des dotations à la croissance des dépenses de l'Etat prévue par le plan Sainte-Anne, constitue selon lui une modification fondamentale dans la conception de la réforme de l'Etat, puisqu'elle implique une limitation des pouvoirs des Communautés et des Régions, dans la mesure où les options de base sont décidées à un autre niveau.

Il reconnaît la nécessité de réaliser des économies, mais il estime que les institutions compétentes devraient avoir leur mot à dire à ce propos. C'est pourquoi la Volksunie propose de remplacer la moitié des dotations par des impôts partagés, tout en maintenant la totalité des dépenses. Il se réfère à ce propos à une proposition analogue qui a été formulée par le Président de l'Exécutif flamand.

M. Schiltz souhaite à présent tirer les conclusions politiques de ce qu'il a dit:

1) L'évolution de la réforme de l'Etat montre que l'on se trouve actuellement dans une situation perverse, de sorte que le dossier communautaire a pesé sur la qualité de la démocratie.

Considérant le nombre de voix qui sont nécessaires pour obtenir un siège au Parlement belge (entre 27 098 et 29 421 pour la Flandre et entre 21 512 et 23 936 pour la Wallonie), M. Schiltz estime que les sièges wallons sont manifestement « meilleur marché ».

D'autre part, l'évolution favorable du nombre de sièges flamands (118 en 1971, 121 en 1981 et 124 en 1985) est en grande partie neutralisée par les procédures de majorité spéciale, la procédure de la sonnette d'alarme, etc. Les sièges wallons ne sont donc pas seulement meilleur marché, ils ont également plus de poids. Selon lui, la Flandre a troqué sa majorité pour une autonomie pitoyable de 80 milliards de F.

2) Tous les spécialistes s'accordent à dire que la maîtrise des finances publiques passe par une responsabilisation des Communautés et des Régions.

Outre les économies, d'autres mesures devront également être prises rapidement, notamment en ce qui concerne la modernisation de la politique industrielle. Les régions ont en effet un rôle à jouer dans ce domaine, mais ce rôle n'est hélas pas reconnu par le Gouvernement actuel.

Il demande au Gouvernement s'il compte changer d'attitude sur ce point.

* * *

M. Galle constate ce qui suit:

1) Le système de financement des communautés et des régions en Belgique est diamétralement opposé à celui d'un Etat fédéral. Dans un Etat fédéral, les Etats fédérés bénéficient en première instance des recettes qu'ils perçoivent eux-mêmes (fiscalité propre) ou des ressources qui sont mises à leur disposition en fonction de leur propre apport fiscal, il s'agit des impôts répartis, que l'on appelle erronément « ristournés » en Belgique.

Les moyens financiers du Länder en R.F.A. étaient constitués pour 79,3 % d'impôts propres ou d'impôts

Arbitragehof. Hij betreurt het feit dat de Regering slechts initiatieven neemt voor kleinere meningsverschillen en niet optreedt in geval van flagrante schendingen van de wetgeving.

Hij vraagt de Regering een lijst van alle beroepen, vorderingen en vragen die op initiatief van de Regering bij het Arbitragehof werden ingediend.

Tenslotte wenst hij in te gaan op de financieringswijze van de Gemeenschappen en de Gewesten.

De door het St.-Annaplan voorziene koppeling van de dotaties aan de stijging van het uitgavenritme van de Staat, betekent zijns inziens een fundamentele wijziging in de conceptie van de staatshervorming. Dit houdt een beperking in van de eigen zeggenschap van de Gemeenschappen en Gewesten, in die zin dat de basisopties elders worden genomen.

Hij aanvaardt de noodzaak van besparingen, maar de bevoegde instellingen moeten daarin zeggenschap hebben. In dat verband stelt de Volksunie voor om de totaliteit van de uitgaven te behouden maar de helft van de dotaties te vervangen door gedeelde belastingen. Hij maakt in dit verband nog gewag van een analoog voorstel van de Voorzitter van de Vlaamse Executieve.

Uit al wat voorafgaat, wenst de heer Schiltz enkele politieke conclusies te trekken:

1) De evolutie van de Staatshervorming toont aan dat we ons momenteel in een perverse situatie bevinden, waardoor het communautaire dossier in ongunstige zin heeft gewogen op de kwaliteit van de demokratie.

Aan de hand van het aantal stemmen nodig voor een zetel in het Belgisch Parlement (Vlaanderen: tussen 27 098 en 29 421 kiezers, terwijl in Wallonië dit aantal gaat van 21 512 tot 23 936) komt de heer Schiltz tot de conclusie dat de Waalse zetels duidelijk « goedkoper » zijn.

Anderzijds wordt de gunstige evolutie van het aantal Vlaamse zetels (118 in 1971, 121 in 1981 en 124 in 1985) in belangrijke mate geneutraliseerd door de regelingen van de bijzondere meerderheden, de alarmbelprocedure enz. Niet alleen zijn de Waalse zetels goedkoper, ze wegen dus ook nog zwaarder door. De Vlaamse meerderheidspositie werd volgens hem afgekocht in ruil voor een schamele autonomie van 80 miljard F.

2) Alle specialisten zijn het ermee eens dat de beheersing van de overheidsfinanciën een responsabilisering vereist van de Gemeenschappen en de Gewesten.

Naast de besparingen zullen dringend andere maatregelen moeten worden getroffen, o.m. inzake de modernisering van de industriële politiek. Op dat vlak hebben de gewesten een eigen rol te spelen, doch die rol wordt helaas niet gewaardeerd door de huidige Regering.

Hij vraagt de Regering of zij hierin verandering wenst te brengen?

* * *

De heer Galle stelt het volgende vast:

1) Het financieringsstelsel van de deelgebieden in België vertrekt vanuit een diametraal tegengesteld standpunt van een federale staat. In een federale staat zijn de deelstaten in eerste instantie aangewezen op de inkomsten die ze zelf innen (eigen fiscaliteit) of op de inkomsten die hen ter beschikking worden gesteld in functie van hun eigen fiscale aanbreng, de zgn. gedeelde belastingen die in « slecht Belgisch » « ristorno's » worden genoemd.

Zo bestonden de financiële middelen van de Länder in de B.R.D. voor 79,3 % en deze van de kantons in

réparis; les moyens financiers des cantons suisses étaient constitués, en 1981, pour 74,1 % d'impôts propres ou d'impôts répartis. Ce n'est qu'après que ces moyens ont été attribués à l'Etat fédéré qui les a produits, que l'on attribue des dotation pour aplanir les différences de revenus entre les Etats fédérés. Dietmar Grimm affirme que ceci est nécessaire : « On incite ainsi le Länder à stimuler la productivité de sa population et à augmenter sa propre capacité financière ». Les constitutionnalistes belges, qui sont liés aux partis de la majorité actuelle, n'ont pas tenu compte de ces vérités allemande (réalisme) et suisse (parcimonie). Ils ont opté pour un système selon lequel les communautés et les régions sont financées pour plus des 9/10 par des dotations, dont le montant n'est pas proportionnel à l'effort fiscal consenti par ces entités. En outre, un montant représentant à peine 9 % est octroyé sous forme de « ristournes ». Le Gouvernement ignore, de façon flagrante, le principe de base du financement des communautés et des régions dans un Etataussi complexe du point de vue politique : on ne peut demander aux communautés et aux régions de fournir des efforts si leurs recettes n'y sont pas proportionnelles.

2) Le Gouvernement ne respecte pas les promesses qu'il a faites aux communautés et aux régions.

a) Dans l'exposé des motifs du projet de loi qui allait devenir la loi ordinaire du 9 août 1980, il est prévu littéralement que le système de financement des communautés et des régions « comporte un ensemble de moyens de financement et tient compte, en même temps, de l'élément de la solidarité et de l'élément de la responsabilité financière (Doc. Sénat 435/1, 1979-1980, p. 2). Six ans plus tard, les ristournes ne représentent pas moins de 9 % des revenus des communautés et des régions. Peut-on dire que l'on tient compte, en même temps, de l'élément de la responsabilité financière !

b) le système prévu dans la loi ordinaire du 9 août 1980 disposait que toutes les nouvelles tâches confiées aux communautés et aux régions seraient financées par des ristournes. Depuis lors, la majorité actuelle a prévu des dotations complémentaires et supplémentaires pour les matières qui devaient normalement être financées par des ristournes.

c) La loi ordinaire du 9 août 1980 avait établi un ordre suivant lequel il convenait de ristourner les impôts. Force est de constater que la majorité n'a pas respecté cet ordre.

3) L'actuel Gouvernement place continuellement les Flamands dans une position d'infériorité. Compte tenu du fait que la triple clé de répartition utilisée pour la répartition de la dotation aux Régions vaut également pour la répartition du Fonds des communes et de la répartition actuelle du Fonds des provinces, les montants mis à la disposition des Régions en 1985 étaient les suivants (toutes sources réunies) :

— 17 642 F par Wallon;
— 13 076 F par Flamand;
— 12 372 F par Bruxellois.

L'actuelle majorité gouvernementale estime donc que chaque Wallon a droit à une montant par tête supérieur de 35 % à celui auquel un Flamand a droit. Elle trouve normal que la Région flamande ne reçoive pas de subsides pour un quart des Flamands.

A examiner de plus près la répartition des dotations pour les Communautés, il apparaît que l'on affecte 8 088 F pour chaque sujet de la Communauté française et 7 021 F pour chaque sujet de la Communauté flamande. (On considère que Bruxelles est à 20 % néerlandophone).

Zwitserland in 1981 voor 74,1 % uit middelen die hetzij uit eigen, hetzij uit gedeelde belastingen voortsproten. Pas nadat deze middelen werden toegekend aan de deelstaat die ze had voortgebracht, werd overgegaan tot het toekennen van de dotaties om het inkomensverschil onder de deelstaten te milderen, Dietmar Grimm poneert dat zulks noodzakelijk is : « Aldus wordt het streven van de Länder om de produktiviteit van hun bevolking te stimuleren en daardoor ook hun eigen financiële capaciteit op te voeren, gewaarborgd ». De Belgische partijgebonden constitutionele experten van de huidige meerderheid hebben aan deze nuchtere Duitse en zuinige Zwitserse waarheid geen boodschap gehad. Zij verzeilen in een systeem dat de deelgebieden voor meer dan 9/10 financiert volgens een dotatiesysteem, waarvan het bedrag in geen relatie staat tot de fiscale inspanning van het deelgebied. Daarnaast wordt een bedrag van nog geen 9 % ter beschikking gesteld in de vorm van « ristorno's ». Deze Regering, miskent flagrant het elementaire basisprincipe van de financiering van deelgebieden in een politiek meerledige staat : men kan geen inspanning van de deelgebieden verwachten, wanneer hun inkomsten er niet naar gerelateerd worden.

2) Deze Regering doet ononderbroken aan woordbreuk tegenover de deelgebieden.

a) In de memorie van toelichting bij het wetsontwerp dat later de gewone wet van 9 augustus 1980 zou worden, werd letterlijk gesteld dat het financieringssysteem van de deelgebieden « een geheel van financieringsmiddelen omvat en tegelijkertijd rekening houdt met het element solidariteit en met het element financiële verantwoordelijkheid » (Stuk Senaat 435/1, 1979-1980, p. 2). Zes jaar later betekenen de ristorno's nog geen 9 % van de inkomsten van de deelgebieden. Staat dit gelijk met het tegelijkertijd rekening houden met het element financiële verantwoordelijkheid !

b) het stelsel voorzien in de gewone wet van 9 augustus 1980 was een stelsel dat ervan uitging dat alle nieuwe taken die aan de deelgebieden zouden worden toevertrouwd met ristorno's gefinancierd zouden worden. Sindsdien heeft deze meerderheid aanvullende dotaties en bijkomende dotaties voorzien voor aangelegenheden die normaal met ristorno's dienden gefinancierd te worden.

c) De gewone wet van 9 augustus 1980 had een volgorde vastgelegd volgens dewelke belastingen dienden geristorneerd te worden. Men moet vaststellen dat deze meerderheid die volgorde niet geëerbiedigd heeft.

3) Deze Regering plaatst de Vlamingen ononderbroken in een minderwaardigheidspositie. Rekening ermede gehouden dat de drieledige verdeelsleutel die geldt voor de verdeling van de gewestdotatie ook geldt voor de verdeling van het Gemeentefonds en met de huidige verdeling van het Provinciefonds, werden in 1985 aan de Gewesten de volgende middelen ter beschikking gesteld (alle bronnen tesamen) :

— 17 642 F per Waal;
— 13 076 F per Vlaming;
— 12 372 F per Brusselaar.

Deze regeringsmeerderheid meent derhalve dat elke Waal recht heeft op een hoofdelijk bedrag dat 35 % hoger ligt dan dat van een Vlaming. Ze vindt het normaal dat per vier Vlamingen het Vlaams Gewest geen middelen krijgt voor één onder hen.

Wanneer men de verdeling van de dotaties voor de Gemeenschappen van meer nabij beschouwt, blijkt dat er per onderhorige van de Franse Gemeenschap 8 088 F wordt uitgetrokken en dat er per onderhorige van de Vlaamse Gemeenschap 7 021 F wordt uitgetrokken (Brussel wordt geacht voor 20 % Nederlandstalig te zijn).

Un francophone vaut par conséquent 15,2 % en plus qu'un Flamand.

4) Le système de financement que le Gouvernement impose à la Flandre depuis cinq ans n'est pas seulement humiliant. Il est également fondamentalement immoral et hypocrite. Cette majorité apaise la partie flamande de ce pays en lui disant que, solidarité oblige, la Wallonie a droit à une dotation par tête supérieure à celle de la Flandre. Selon cette même majorité, le système des dotations aux Régions doit être revu dès que le montant par tête dans l'impôt sur les personnes en Wallonie atteint celui de la Flandre.

Ce principe est en effet immoral. Le Gouvernement ne fait ainsi rien d'autre qu'inciter les Régions à comprimer la productivité de la population et à démanteler leur propre capacité financière. Il fait donc exactement l'inverse de ce que font la R.F.A. et la Suisse, ce qui explique pourquoi la situation des finances publiques est nettement plus saine en R.F.A. et en Suisse qu'en Belgique.

En 1985, le rendement de l'impôt des personnes physiques par habitant s'élevait :

— en Flandre : à 51 563 F, soit 98,3 % de la moyenne nationale;

— en Wallonie : à 49 163 F, soit 93,8 % de la moyenne nationale;

— à Bruxelles : à 68 154 F, soit 130 % de la moyenne nationale;

— en Belgique : à 52 436 F.

M. Galle constate donc :

a) que, alors que ses recettes I.P.P. sont inférieures de 2 400 F, par habitant à la moyenne nationale, la Wallonie reçoit, dans le financement des Régions, 4 568 F de plus que la Flandre, et cela ne représente que 7 % du budget de l'Etat,

b) que, dans un système fédéral normal basé sur la solidarité, tel qu'il existe en R.F.A., la Flandre ne serait jamais obligée d'aider la Wallonie. Le rendement de l'IPP en Flandre est en effet inférieur à la moyenne nationale.

La tromperie du Gouvernement devient encore plus manifeste lorsque l'on examine les chiffres des Communautés. En 1985, le rendement de l'I.P.P. par habitant peut-être évalué à 52 120 F dans la Communauté flamande; 52 900 F dans la Communauté française.

Bien que la Communauté française ait une situation fiscale plus favorable que celle de la Flandre, elle reçoit des moyens supérieurs de 1 000 F par habitant.

5) Les mesures d'assainissement du Gouvernement sont inéquitables, car s'il avait donné à la Wallonie les mêmes moyens qu'à la Flandre, il aurait pu économiser 14,7 milliards de F par an. Au niveau des Communauté, cette économie représenterait un montant de 4,3 milliards de F par an. Le Gouvernement ne tient pas compte du principe de l'égalité, car s'il avait donné à la Flandre les mêmes moyens qu'à la Wallonie, la Flandre aurait dû recevoir annuellement 25,9 milliards de F en plus en ce qui concerne les matières régionales et 6,3 milliards de F en plus en ce qui concerne les matières communautaires.

Een Franstalige is derhalve 15,2 % meer waard dan een Vlaming.

4) De Regering legt niet alleen Vlaanderen gedurende vijf jaar een financieringsstelsel op dat vernederend is. Ze legt eveneens een systeem op dat immoreel en hypocriet is in zijn grondslagen. Deze meerderheid sust het Vlaamse deel van het land met de bewering dat omwille van de solidariteit Wallonië recht heeft op een hogere hoofdelijke dotatie dan Vlaanderen. Zodra het hoofdelijk bedrag in de personenbelasting in Wallonië even hoog ligt als in Vlaanderen, zo stelt deze meerderheid, dient het dotatiestelsel voor de Gewesten herzien te worden.

Dit principe is inderdaad immoreel. Er wordt net aan de deelgebieden een impuls gegeven om de produktiviteit van de bevolking te onderdrukken en de eigen financiële capaciteit af te bouwen. Deze regering doet derhalve net het tegengestelde van hetgeen de B.R.D. en Zwitserland doen. Dit legt ook meteen uit waarom de situatie van de openbare financiën in de B.R.D. en Zwitserland heel wat gezonder is dan in België.

In 1985 bedroeg de opbrengst van de personenbelasting per inwoner in :

— Vlaanderen : 51 563 F, of 98,3 % van het nationaal gemiddelde;

— Wallonië : 49 163 F, of 93,8 % van het nationaal gemiddelde;

— Brussel : 68 154 F, of 130 % van het nationaal gemiddelde;

— België : 52 436 F.

De heer Galle stelt dus het volgende vast :

a) voor een minderinkomen van 2 400 F personenbelasting die betrekking heeft op het gehele Belgische beleid, ontvangt Wallonië per inwoner 4 568 F meer in de gewestelijke financiering dan Vlaanderen, en dit slaat op amper 7 % van het Rijksbudget,

b) in een normaal federaal solidariteitssysteem, zoals in de B.R.D., zou Vlaanderen tot geen enkele ondersteuning van Wallonië gehouden zijn. De opbrengst van de personenbelasting in Vlaanderen ligt immers beneden het Rijksgemiddelde.

Het Regeringsbedrog wordt nog meer schrijnend wanneer de cijfers van de gemeenschappen onder ogen worden genomen. In 1985 kon de opbrengst van de personenbelasting per inwoner geraamd worden op 52 120 F in de Vlaamse Gemeenschap; 52 900 F in de Franse Gemeenschap.

Niettegenstaande de Franse Gemeenschap een hoofdelijke fiscale situatie heeft die gunstiger is dan die van de Vlaamse, ontvangt zij middelen die per hoofd 1 000 F hoger liggen.

5) De saneringsplannen van de Regering steunen op een onbillijke basis, want had men aan Wallonië dezelfde middelen toegekend als aan Vlaanderen, dan had ze 14,7 miljard F per jaar kunnen besparen. Op het vlak der Gemeenschappen beloopt deze besparing 4,3 miljard F per jaar. De Regering houdt geen rekening met het principe van de gelijkwaardigheid, want had men aan Vlaanderen dezelfde middelen toegekend als aan Wallonië, dan diende Vlaanderen in de Gewestaangelegenheden jaarlijks 25,9 miljard F en in de Gemeenschapsaangelegenheden jaarlijks 6,3 miljard F meer te ontvangen.

M. Galle a déposé une proposition de loi modifiant la loi ordinaire de réformes institutionnelles du 9 août 1980, la loi créant des institutions communautaires et régionales provisoires coordonnée par l'arrêté royal du 20 juillet 1979 et la loi de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone du 31 décembre 1983 (Doc. Chambre, n° 122/1). Cette proposition se base en grande partie sur le système allemand du « Horizontalen Finanzausgleich » qui est en vigueur en Allemagne fédérale depuis 1975 et qui y a fait ses preuves depuis lors. Cette proposition ne nécessite en outre pas de dépenses supplémentaires. Elle vise à valoriser le dynamisme des Régions. Le fait que le système actuel des dotations soit favorable à la Wallonie est exclusivement dû, en ce qui concerne les matières régionales, à l'influence de la superficie dans la triple clé de répartition.

Or, la doctrine francophone reconnaît également qu'« en Belgique, c'est une péréquation interrégionale involontaire qui résulte de l'application des critères de population (favorable à la Région flamande) et du territoire (favorable à la Région wallonne). Sans doute ce dernier critère est-il peu adéquat dans le domaine financier » (Yves Lejeune, U. C. L., Commentaire sur la communication de E. Vandevelde, *Bulletin de documentation du Ministère des Finances*, septembre 1985, pages 128-129).

La solidarité doit en effet toujours tenir compte des habitants (parce que ce sont eux qui sont importants) et non de la superficie des régions.

M. Galle espère qu'il sera possible d'élaborer pour les Régions un système de financement qui permette de supprimer les conflits et dans lequel la solidarité peut être calculée et réalisée de manière efficace.

M. Diegenant demande s'il n'est pas illogique que le fonds wallon des communes soit réparti partiellement en fonction de la densité de la population, c'est-à-dire de manière inversement proportionnelle à la superficie, alors que, sur le plan national, un tiers du fonds est réparti de manière directement proportionnelle à la superficie.

* * *

M. Tomas pose différentes questions relatives aux finances de la Région bruxelloise

La première concerne l'attribution des droits de succession à la Région bruxelloise. La déclaration gouvernementale prévoit que « le produit des droits de succession est dû, dès 1986, à la Région bruxelloise ».

Il sera libéré aussitôt que l'Exécutif de la Région bruxelloise aura approuvé :

1) des plans d'assainissement financier rigoureux par commune;
2) un plan de restructuration pouvant comporter :

— la mise en commun de certains services communaux;
— le transfert de certaines missions communales à d'autres pouvoirs;
— des rectifications de limites de communes entre elles;
— des fusions volontaires;
— la définition de nouveaux rapports entre les communes et les différents autres pouvoirs. (p. 34).

En revanche, un exposé général du Budget des Voies et Moyens prévoit que « Le produit de droits de succession est à partir de 1986, dû à la Région bruxelloise. Il précise uniquement que provisoirement, il n'a pas été tenu compte du transfert des droits de succession à la Région bruxelloise. (Doc. Chambre n° 4, 1985-1986, p. 122).

De heer Galle heeft een wetsvoorstel ingediend tot wijziging van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en van de wet tot oprichting van voorlopige Gemeenschaps- en Gewestinstellingen gecoördineerd bij koninklijk besluit van 20 juli 1979 alsook van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap (Stuk Kamer, nr 122/1). Dit voorstel is grotendeels gecopieerd van het Duitse stelsel van de « Horizontalen Finanzausgleich » dat in de B. R. D. sinds 1975 operationeel is en er sindsdien zijn deugdelijkheid heeft bewezen. Het vergt geen bijkomende uitgaven. Zijn voorstel poogt net de dynamiek van de Gewesten te valoriseren. Dat het huidige dotatiestelsel voordelig is voor Wallonië is, wat de gewestelijke aangelegenheden betreft, uitsluitend toe te schrijven aan het element oppervlakte uit de drieledige verdeelsleutel.

Welnu, ook de Franstalige rechtsleer erkent : « En Belgique, c'est une péréquation interrégionale involontaire qui résulte de l'application des critères de population (favorable à la Région flamande) et du territoire (favorable à la Région Wallonne). Sans doute ce dernier critère est-il peu adéquat dans le domaine financier; » (Yves Lejeune, U. C. L. « Commentaire sur la communication de E. Van de Velde », *Documentatieblad Ministerie van Financiën*, september 1985, p. 128-129).

Inderdaad, solidariteit wordt steeds vertaald naar de inwoners (omdat mensen belangrijk zijn) en niet naar de oppervlakte van gebieden.

De heer Galle hoopt dat een financieringssysteem voor de deelgebieden zal worden uitgebouwd waaruit de conflictstof verwijderd is en waarin solidariteit effectief berekend en gerealiseerd wordt.

De heer Diegenant stipt aan dat daar voor de verdeling van het nationaal gemeentefonds de factor oppervlakte voor een derde recht evenredig meetelt, in Wallonië het waals gemeentefonds over de gemeenten verdeeld wordt o.m. volgens de factor bevolkingsdichtheid d.w.z. omgekeerd evenredig met de factor oppervlakte. Is dit geen opmerkelijk illogisme ?

* * *

De heer Tomas stelt een aantal vragen omtrent de financiën van het Brusselse Gewest.

De eerste vraag heeft betrekking op de toekenning van de erfenisrechten aan dat Gewest. In de Regeringsverklaring wordt bepaald dat : « de opbrengst van de successierechten vanaf 1986 verschuldigd is aan het Brusselse Gewest ».

Deze zal vrijgegeven worden van zodra de Executieve van het Brusselse Gewest haar goedkeuring zal hebben gehecht aan :

1) strenge financiële saneringsplannen per gemeente;

2) een herstructureringsplan dat kan bevatten :

— het samenbrengen van sommige gemeentediensten;
— de overdracht van bepaalde taken van de gemeenten aan andere machten;
— onderlinge wijzigingen van gemeentegrenzen;
— vrijwillige fusies;
— de bepalingen van nieuwe verhoudingen tussen de gemeenten en de verschillende andere machten ». (p. 34).

Daarentegen wordt in Algemene toelichting bij de Rijksmiddelenbegroting gezegd dat « de opbrengst van de successierechten vanaf 1986 verschuldigd is aan het Brusselse Gewest ». Er wordt uitsluitend gepreciseerd dat alsnog geen rekening werd gehouden met de overdracht van de successierechten aan het Brusselse Gewest (Stuk Kamer nr 4, 1985-1986, p. 122).

M. Tomas souhaite savoir si ces deux textes doivent être interprétés différemment et si, il peut dès lors être déduit de l'Exposé général que les droits de succession seront effectivement versés en 1986.

Le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Justice et des Réformes institutionnelles rappelle que les deux ministres des réformes institutionnelles ont déjà déclaré en commission que les montants des droits de succession seront inscrits au Budget de la Région bruxelloise de 1986 mais qu'ils ne seront libérés que dans la mesure où les conditions stipulées dans la déclaration gouvernementale sont réalisées.

Le Vice-Premier Ministre précise que ces montants figureront au titre IV du Budget de dépenses de la Région bruxelloise pour pouvoir être reportés d'année en année.

2) M. Tomas constate une discordance de chiffres dans l'exposé général du Budget des Voies et Moyens.

La dotation légale de la Région bruxelloise est d'un côté (p. 123) égale à 5 milliards 828 millions de F et de l'autre (p. 130) de 2 milliards 412,5 millions de F (Titre I) + 3 milliards 413,4 millions de F (Titre II) c'est-à-dire de 5 milliards 825 millions.

M. Tomas souhaite obtenir des explications quant à la différence entre ces chiffres.

3) Il se demande pourquoi la dotation complémentaire accordée à la Région bruxelloise n'est que de 536,5 millions de F alors que selon les estimations de l'Administration Régionale Bruxelloise, cela nécessite 1 milliard 100 millions de F.

M. Tomas voudrait également connaître l'impact de la réduction de la dotation du Fonds des communes sur les finances des communes bruxelloises. Si cet impact est précisé pour la ville de Bruxelles (70,3 millions) il ne l'est pas pour les autres communes.

Si pour les deux autres régions, une dotation complémentaire est prévue correspondant à la régionalisation d'une partie des crédits de recherche de l'I.R.S.I.A. et du Fonds des Prototypes, rien ne semble être prévu pour la région bruxelloise. M. Tomas souhaiterait obtenir confirmation de cette constatation.

L'exposé général prévoit qu'en ce qui concerne la main morte les besoins en ordonnancement pour 1986 sont estimés à 400 millions de francs. M. Tomas rappelle qu'en 1985, les besoins auraient été estimés à 1 milliard 428 millions. La région bruxelloise a reçu 691 millions. M. Tomas se demande dès lors ce qu'il en est des 792 millions restants.

M. Tomas rappelle que l'administration régionale bruxelloise a fait état d'un déficit de 4,3 milliards dans le cadre du Titre IV du budget de la Région bruxelloise constatant que même si les droits de succession sont octroyés, il ne pourront suffire. Dès lors, M. Tomas demande comment ce déficit sera comblé.

* * *

M. Clerfayt constate que le système institutionnel belge présente une double lacune.

La première résulte du fait que la région bruxelloise n'a pas de statut propre: elle ne dispose d'aucune assemblée, d'aucun exécutif responsable et elle n'est pas correctement délimitée. Cette situation est en contradiction avec l'article 107*quater* de la Constitution.

De heer Tomas wou graag weten of beide teksten op verschillend wijzen geïnterpreteerd dienen te worden en of uit de Algemene toelichting derhalve kan worden afgeleid dat de erfenisrechten in 1986 wel degelijk aan het Brusselse Gewest zullen worden overgedragen.

De Vice-Eerste Minister en Minister van Justitie en van Institutionele Hervormingen herinnert eraan dat de beide Ministers van Institutionele Hervormingen in de Commissie reeds verklaard hebben dat de bedragen van de erfenisrechten op de begroting van het Brusselse Gewest voor 1986 zullen worden ingeschreven, doch dat zij niet eerder zullen kunnen worden vrijgemaakt dan wanneer de in de regeringsverklaring gestelde voorwaarden vervuld zullen zijn.

De Vice-Eerste Minister merkt op dat die bedragen opgenomen zijn in Titel IV van de Begroting van de uitgaven van het Brussels Gewest om jaarlijks te kunnen worden overgedragen.

2) De heer Tomas constateert een gebrek aan overeenstemming tussen de cijfers die voorkwamen in de Algemene Toelichting bij de Rijksmiddelenbegroting.

Enerzijds is de wettelijke dotatie voor het Brusselse Gewest (blz. 123) gelijk aan 5 miljard 828 miljoen F en anderzijds (blz. 130) aan 2 miljard 412,5 miljoen F (Titel I) + 3 miljard 413,4 miljoen F (Titel II) met name 5 miljard 825 miljoen F.

De heer Tomas wenst uitleg omtrent die afwijkende bedragen.

3) Hij vraagt zich af waarom de aan het Brusselse Gewest toegekende bijkomende dotatie slechts 536,5 miljoen F bedraagt, terwijl volgens de ramingen van het Brussels gewestelijk Bestuur 1 miljard 100 miljoen F nodig is.

De heer Tomas informeert tevens naar de gevolgen van de vermindering van de dotatie van het Gemeentefonds voor de financiën van de Brusselse gemeente. Ofschoon die gevolgen voor de stad Brussel aangegeven worden (70,3 miljoen), is dat niet het geval met de andere gemeenten.

Voor de beide andere gewesten wordt in een bijkomende dotatie voorzien, die overeenstemt met de regionalisering van een gedeelte van de vorsingskredieten van het I.W.O.N.L. en van het Fonds voor Prototypes, doch voor het Brusselse Gewest schijnt men helemaal niets uit de bus te komen. De heer Tomas wenst dat die constatering zou worden bevestigd.

In de Algemene toelichting wordt bepaald dat op basis van de «dode hand» de ordonanceringsbehoeften voor 1986 op 400 miljoen frank geraamd worden. De heer Tomas herinnert eraan dat die behoeften in 1985 op 1 miljard 428 miljoen geraamd werden. Het Brusselse Gewest heeft 691 miljoen gekregen. De heer Tomas vraagt zich derhalve af wat er met de resterende 792 miljoen aan de hand is.

De heer Tomas herinnert eraan dat het Brussels gewestelijk bestuur gewag gemaakt heeft van een tekort van 4,3 miljard in het raam van Titel IV van de begroting van het Brusselse Gewest en hij komt daarbij tot de bevinding dat zelfs al zouden de erfenisrechten aan dat Gewest worden toegekend zij nog ontoereikend zouden zijn en hij vraagt zich dan ook af hoe het tekort kan worden weggewerkt.

* * *

De heer Clerfayt constateert dat het Belgische institutionele systeem een tweevoudige leemte vertoont.

De eerste resulteert uit het feit dat het Brusselse Gewest geen eigen statuut heeft: het beschikt over geen enkele assemblée, geen enkele verantwoordelijke executieve en het is niet correct afgebakend. Die situatie is in strijd met het bepaalde in artikel 107*quater* van de Grondwet.

La seconde consiste en un degré d'autonomie qui est insuffisant.

Les compétences des Régions et Communautés sont trop peu nombreuses et les moyens financiers trop faibles. La Belgique ne peut dès lors être qualifiée d'Etat fédéral. Il ne peut de même être question de Bundestreue (ou fidélité fédérale) dans la mesure où certains principes démocratiques (de suffrage universel - droits de l'homme et droits de minorité) ne sont pas respectés.

M. Clerfayt plaide pour l'établissement d'un véritable fédéralisme.

M. Clerfayt constate d'abord que le plan de Val-Duchesse a encore réduit les finances des communautés et des Régions par rapport à 1985. D'autres que lui s'opposent à cette réduction et voudraient amender le Budget des Voies et Moyens en remplaçant une partie des dotations par des ristournes d'impôts.

Même si elle nécessite des compensations pour la Wallonie, M. Clerfayt n'est pas en principe opposé à la formule des ristournes d'impôts. Mais il estime que le mode de financement des communautés et régions ne peut être revu avant que Bruxelles ne reçoive un statut propre.

M. Clerfayt rappelle ensuite que depuis 1982, la Communauté française ne reçoit que 50 % du produit des recettes des redevances radio-TV, perçues à Bruxelles, 20 % étant attribué à la communauté flamande et 30 % étant non réparti.

Si la communauté flamande reçoit trop par rapport à la population néerlandophone habitant Bruxelles, M. Clerfayt estime inadmissible que les 30 % restants ne soient pas attribués à la Communauté française.

Il demande dès lors que ces 30 % qui représentent 189,4 millions pour 1986 lui soient accordés dès cette année.

M. Diegenant demande à ce propos si tous les ressortissants étrangers habitant sur le territoire de la capitale sont considérés purement et simplement comme faisant partie de la communauté française.

Enfin, quant aux droits de succession, à attribuer à la région bruxelloise, M. Clerfayt demande si le versement de ces droits en 1986 aboutirait à accroître le solde net à financer de 2,4 milliards.

Le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Justice et des Réformes Insitutionnelles répond que dans l'hypothèse où les droits de succession étaient versés en 1986, il y aurait soit des mesures complémentaires d'économie, soit une augmentation du solde net à financer.

Il reconnaît que s'ils ont été comptabilisés dans les recettes, les droits de succession de la région bruxelloise ne l'ont pas été dans les dépenses et ne sont dès lors pas intervenus dans le calcul du solde net à financer.

Le Gouvernement a en effet présumé qu'une grande part de ceux-ci ne pourrait être versée en 1986 étant donné la difficulté de réunir les conditions prévues dans la déclaration gouvernementale.

M. Clerfayt estime qu'il ressort d'articles de presse (le *Financieel Ekonomische Tijd* du 24 juin 1986 et *La Libre Belgique* du 9 juillet 1986) que certains milieux flamands interprètent de façon incorrecte l'accord de gouvernement. C'est au point 2.2. qu'on parle de la modification de la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes. Cela n'a donc rien à voir avec

De tweede bestaat in een ontoereikende graad van autonomie.

De bevoegdheden van de Gewesten en Gemeenschappen zijn te weinig talrijk en de financiële middelen te beperkt. Bijgevolg kan België niet als een federale Staat worden aangemerkt. Zelfs van Bundestreue, (dit wil zeggen federale trouw) is geen sprake, bepaalde demokratische beginselen betreffende het algemeen stemrecht, de mensenrechten en de rechten van de minderheden niet in acht worden genomen.

De heer Clerfayt pleit voor de totstandbrenging van een echt federalisme.

De heer Clerfayt constateert dat ten gevolge van het Plan van Hertoginnedal de financiële middelen van de Gemeenschappen en Gewesten nog maar eens zijn ingekrompen vergeleken bij 1985. Hij is niet de enige die zich tegen die inkrimping verzet en de Rijksmiddelenbegroting zou willen amenderen door een gedeelte van de dotaties door belastingristorno's te vervangen.

Ook al vergt zij kompensaties voor Wallonië, toch is spreker in beginsel niet gekant tegen de formule van de belastingristorno's. Hij is evenwel van mening dat de financieringswijze van de Gemeenschappen en Gewesten niet kan worden herzien alvorens Brussel een eigen statuut heeft gekregen.

Hij memoreert vervolgens dat de Franse Gemeenschap sedert 1982 slechts 50 % van de opbrengsten van het te Brussel geïnde kijk- en luistergeld ontvangt, aangezien 20 % aan de Vlaamse Gemeenschap worden toegekend en 30 % niet worden verdeeld.

De Vlaamse Gemeenschap ontvangt te veel in verhouding tot de in Brussel wonende Nederlandstalige bevolking, maar de heer Clerfayt acht het vooral onaanvaardbaar dat de resterende 30 % niet aan de Franse Gemeenschap worden toegekend.

Derhalve vraagt hij die 30 %, d.w.z. 189,4 miljoen voor 1986, vanaf dit jaar naar de Franse Gemeenschap gaan.

De heer Diegenant stelt hierbij de vraag of alle niet-Belgen uit het hoofdstedelijk gebied zomaar bij de Franstalige gemeenschap geteld worden.

Wat, tot slot, de succesierechten betreft die aan het Brusselse Gewest moeten worden toegekend, vraagt de heer Clerfayt of de storting van die rechten in 1986 ertoe zou leiden dat het netto te financieren saldo in 1986 met 2,4 miljard zou stijgen.

De Vice-Eerste Minister en Minister van Justitie en Institutionele Hervormingen antwoordt dat, in de veronderstelling dat de successierechten in 1986 werden gestort, er ofwel aanvullende besparingsmaatregelen zouden moeten worden getroffen, ofwel het netto te financieren saldo zou moeten worden opgetrokken.

Hij erkent dat, hoewel de successierechten van het Brusselse Gewest in de ontvangsten werden verrekend, zij niet in de uitgaven voorkomen en bijgevolg geen rol hebben gespeeld in de berekening van het netto te financieren saldo.

De Regering is er immers van uitgegaan dat een groot gedeelte van die successierechten niet in 1986 kon worden gestort, gelet op de moeilijkheid om aan de daartoe in de Regeringsverklaring gestelde vereisten te voldoen.

Uit krantenberichten (de *Financieel Ekonomische Tijd* van 24 juni 1986 en de *Libre Belgique* van 9 juli 1986) leidt de heer Clerfayt af dat het regeerakkoord in bepaalde Vlaamse kringen verkeerd wordt uitgelegd. Bij punt 2.2. is sprake van de wijziging van de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en federaties van gemeenten. Dat heeft dus niets te maken met de

les droits de succession et les conditions qu'il faut remplir car tout cela est prévu ailleurs, c'est-à-dire au point 2.5.

Ensuite, dans ce point 2.5., quand on énumère le contenu du plan de restructuration, on emploie l'expression « pouvant comporter » et pas « devant comporter ». Il n'y a pas d'obligation d'y faire figurer tous les points qui suivent, ceux-ci ne sont que facultatifs. Enfin, le dernier point: « la définition de nouveaux rapports entre les communes et les différents pouvoirs » ne fait pas référence à des garanties pour les Flamands. Ceux-ci donnent de ce texte une interprétation fantaisiste.

M. Clerfayt estime qu'il est inadmissible de subordonner l'octroi des droits de succession qui reviennent à la Région bruxelloise au résultat de nouvelles négociations sur les garanties à accorder aux Flamands.

En ce qui concerne la fusion éventuelle des 19 communes bruxelloises, l'intervenant estime que tous les Bruxellois y sont opposés. Une telle fusion préjudicierait les habitants de ces communes sur le plan financier. Il craint en outre que les Flamands n'abusent d'une telle opération pour obtenir encore des avantages supplémentaires.

M. Clerfayt affirme que Bruxelles a besoin d'urgence du produit des droits de succession qui lui sont dus (environ 2,4 milliards) pour son redressement économique, la rénovation urbaine, l'intégration des immigrants et pour compenser la diminution des recettes qui résulte des nouveaux critères de répartition du Fonds des communes.

Bruxelles a besoin d'un statut démocratique et de moyens propres. La libération des droits de succession ne peut dès lors pas être soumise à des conditions qui ne figurent même pas dans l'accord de Gouvernement du 24 novembre 1985 (qui en soit n'était déjà pas très favorable pour Bruxelles).

* * *

M. Diegenant fait remarquer à ce propos que la déclaration gouvernementale constitue un tout. Toutes les dispositions concernant Bruxelles sont liées.

* * *

Le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Justice et des Réformes institutionnelles déclare qu'une concertation est encore en cours actuellement entre le Gouvernement national et les Exécutifs régionaux et communautaires au sujet des modalités d'application du plan Sainte-Anne. Quant aux questions portant sur le statut des provinces et des communes, le Ministre renvoie à la discussion du budget du Ministre de l'Intérieur pour 1986.

Un aperçu des affaires pendantes à la Cour d'arbitrage peut être obtenue auprès des services du Premier Ministre. Le Ministre ne voit pas d'objection à ce qu'un tel aperçu soit procuré aux membres de la commission.

Les mesures d'assainissement prévues par le plan Sainte-Anne doivent en tout cas être mises en exécution. Le Ministre entend exécuter les lois des 8 et 9 août 1980 de réformes intitutionnelles.

Des problèmes tels que celui du double mandat des Parlementaires peuvent être examinés par le Centre d'études de la Réforme de l'Etat (arrêté royal du 14 mars 1983, *Moniteur Belge* du 15 mars 1983).

En ce qui concerne le financement à long terme des Communautés et des Régions, le Ministre renvoie à la discussion de la proposition de loi de M. Galle (Doc.

successierechten en de te vervullen voorwaarden, want daarin is elders voorzien, namelijk bij punt 2.5.

Waar dan in dat punt 2.5. de inhoud van het herstructureringsplan wordt opgesomd, wordt daarvan gezegd dat het « kan bevatten » en niet « moet bevatten ». Het is dus niet noodzakelijk dat alle vermelde punten erin voorkomen, want dat zijn slechts mogelijkheden. Ten slotte wordt in het laatste punt, « de bepaling van nieuwe verhoudingen tussen de gemeenten en de verschillende andere machten » niet verwezen naar waarborgen voor de Vlamingen. Deze laatsten geven aan die tekst een uit de lucht gegrepen uitleg.

Het afhankelijk maken van het vrijgeven van de aan het Brusselse Gewest toe te kennen successierechten, van nieuwe onderhandelingen over garanties voor de Vlamingen is voor de heer Clerfayt onaanvaardbaar.

Wat een eventuele fusie van de 19 Brusselse gemeenten betreft is spreker van oordeel dat alle Brusselaars daarentegen gekant zijn. Dergelijke fusieoperatie zou de inwoners van deze gemeenten financieel nadeel berokkenen. Daarenboven vreest hij dat de Vlamingen dergelijke fusieoperatie zouden misbruiken om nog meer voordelen te bekomen.

Brussel, zo stelt de heer Clerfayt, heeft de opbrengst van de aldaar verschuldigde successierechten (± 2,4 miljard F) dringend nodig voor zijn economische heropbouw, voor stadshernieuwing, voor het voeren van een beleid om immigranten te integreren en om de minderontvangsten te compenseren die voortspruiten uit de nieuwe verdelingscriteria voor het Gemeentefonds.

Brussel heeft een eigen democratisch statuut nodig en eigen middelen. Het vrijgeven van de erfenisrechten mag dan ook niet gekoppeld aan voorwaarden die zelfs niet in het Regeerakkoord van 24 november 1985 (dat op zich al niet voordelig was voor Brussel) zijn ingeschreven.

* * *

De heer Diegenant merkt hierbij op dat de regeringsverklaring in haar geheel dient te worden gelezen. Alle bepalingen in verband met Brussel houden met mekaar verbond.

* * *

De Vice-Eerste Minister en Minister van Justitie en Institutionele Hervoringen verklaart dat over de modaliteiten van de toepassing van het Sint-Annaplan momenteel nog overleg wordt gepleegd tussen de Nationale Regering en de gewest- en gemeenschapsexecutieven. Voor wat de vragen over het statuut van de provincies en de gemeenten betreft, verwijst de Minister naar de bespreking van de begroting 1986 van het Ministerie van Binnenlandse Zaken.

Een overzicht van de zaken die bij het Arbitragehof aanhangig zijn kan worden bekomen bij de diensten van de Eerste Minister. De Minister heeft geen bezwaar tegen het feit dat dergelijk overzicht aan de commissieleden zou worden verstrekt.

De in het Sint-Annaplan vervatte besparingsmaatregelen moeten in ieder geval worden gerealiseerd. De Minister wil de wetten van 8 en 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen uitvoeren.

Problemen zoals dat van het dubbel mandaat der Parlementsleden kunnen in het Studiecentrum voor de hervorming van de Staat (koninklijk besluit van14 maart 1983, *Belgisch Staatsblad* van 15 maart 1983) worden besproken.

Voor de financiering op lange termijn van de Gemeenschappen en Gewesten verwijst de Minister naar de bespreking van het wetsvoorstel van de heer Galle (Stuk Kamer

Chambre 122/1, 1985-1986) qui a eu lieu à la Commission de la Chambre du règlement des conflits et des réformes institutionnelles.

Le problème de Bruxelles doit être examiné par le Centre d'études.

M. Schiltz s'indigne de ce que l'occasion n'ait pas été donnée à la commission de vérifier si ces matières faisaient l'unanimité au sein du Gouvernement, du fait du départ prématuré du Vice-Premier Ministre et Ministre de la Justice et des Réformes institutionnelles au cours de la réunion.

Il constate que selon le Vice-Premier Ministre, les lois des 8 et 9 août 1980 doivent être considérées comme un ensemble. Or, cette position est tout à fait contraire à la politique menée par le Gouvernement, qui déroge sans aucune forme de concertation aux dispositions de la loi ordinaire du 9 août 1980.

Aucune des deux lois n'est selon M. Schiltz appliquée correctement.

M. Van Miert déplore que le Vice-Premier Ministre reste vague en ce qui concerne le financement futur des Communautés et des Régions.

Le président de l'Exécutif flamand, M. Geens, a déclaré que ce système devait être fondamentalement modifié. Quel est à ce propos le point de vue du Gouvernement?

Son groupe ne voit pas ce que pourrait amener la reprise des travaux du Centre d'études. C'est au sein du Parlement que doit avoir lieu le nouveau dialogue sur la réforme de l'Etat.

Le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Justice et de Réformes institutionnelles (F) déclare que pour ce qui est du dialogue sur le réforme de l'Etat, le Gouvernement n'exclut pas la formule d'une commission parlementaire mixte composée de députés et de sénateurs.

M. Tomas déplore que le Vice-Premier Ministre renvoie sans plus certaines questions relatives à des données budgétaire à son collègue des Relations extérieures.

* * *

M. *Moureaux* s'adresse (par la force des choses) au Ministre des Affaires sociales et des Réformes insititutionnelles (N).

Les intentions du Gouvernement se trouvent selon lui précisées dans le passage suivant de l'Exposé général (p. 122):

Dans le cadre de l'option que le Gouvernement a prise pour le plan d'assainissement, en vue de répartir de manière équitable les efforts entre toutes les parties du secteur public, celui-ci a proposé de laisser évoluer les dotations aux Communautés et aux Régions à partir de 1987, en fonction des dépenses courantes de l'Etat, abstraction faite des dépenses relatives à la Dette publique comme c'est déjà le cas pour les dotations aux pouvoirs locaux.

Il déclare, comme M. Schiltz, qu'en prenant cette mesure, le Gouvernement traite les Communautés et les Régions comme des provinces et des communes.

L'intervenant rappelle ensuite le contenu de l'accord de base de 1980 relatif en financement futur des Communautés et des Régions.

Cet accord comportait trois éléments principaux:

122/1, 1985-1986) in de Kamercommissie voor de regeling van conflicten en voor de institutionele hervormingen.

Het probleem van Brussel moet besproken worden in het Studiecentrum.

De heer Schiltz protesteert tegen het feit dat de commissie (door het vroegtijdig verlaten van de vergadering door de Vice-Eerste Minister en Minister van Justitie en Institutionele Hervormingen) niet in de gelegenheid wordt gesteld de eensgezindheid binnen de Regering over deze materie te toetsen.

Hij stelt vast dat volgens de Vice-Eerste Minister de wetten van 8 en 9 augustus 1980 als één geheel moeten worden beschouwd. Dit is flagrant in tegenstrijd met de politiek die de Regering voert en waarbij zonder enige vorm van overleg afgeweken wordt van de bepalingen van de gewone wet van 9 augustus 1980.

De beide wetten van 1980 worden volgens de heer Schiltz geenszins correct uitgevoerd.

De heer Van Miert betreurt dat de Vice-Eerste Minister vaag blijft over de financiering in de toekomst van de Gewesten en Gemeenschappen.

De Voorzitter van de Vlaamse Executieve, de heer Geens, heeft verklaard dat dit systeem fundamenteel moet worden gewijzigd. Welk is terzake het standpunt van de Regering?

Zijn groep ziet niets in een hervatting van de werkzaamheden van het Studiecentrum. De nieuwe dialoog over de Staatshervorming moet binnen het Parlement worden gevoerd.

De Vice-Eerste Minister en Minister van Justitie en Institutionele Hervormingen (F) verklaart dat de Regering voor de dialoog over de staatshervorming de formule van een gemengde parlementaire commissie, bestaande uit Kamerleden en Senatoren, niet uitsluit.

De heer Tomas is ontgoocheld over het feit dat de Vice-Eerste Minister bepaalde vragen over begrotingscijfers zonder meer doorverwijst naar zijn collega van Binnenlandse Zaken.

* * *

De heer Moureaux richt zich (noodgedwongen) tot de Minister van Sociale Zaken en Institutionele Hervormingen (N).

De bedoelingen van deze Regering liggen volgens hem vervat in de hiernavolgende passus (blz. 122) uit de Algemene Toelichting:

In het kader van de optie die de Regering heeft genomen in het saneringsplan om de besparingsinspanningen gelijkmatig te verdelen over alle geledingen van de publieke sector heeft de Regering voorgesteld de dotaties aan de Gemeenschappen en de Gewesten vanaf 1987 te laten evolueren in functie van de lopende Staatsuitgaven met uitzondering van de uitgaven betreffende de rijksschuld, zoals dit reeds het geval is voor de dotaties aan de locale besturen.

Zoals de heer Schiltz stelt hij hierbij vast dat de Regering door deze maatregel de Gewesten en Gemeenschappen behandelt zoals de provincies en gemeenten.

Spreker brengt vervolgens de inhoud van de basisovereenkomst van 1980 betreffende de toekomstige financiering van de Gemeenschappen en Gewesten in herrinnering.

Deze overeenkomst bevatte 3 grote elementen:

1) le système des dotations qui, certes, ne figurait pas sous cette dénomination dans la loi (« un crédit à charge du budget national » — voir art. 1er de la loi du 9 août 1980);

2) les ristournes sur le produit de certains impôts et perceptions fixés par la loi (loi du 9 août 1980, art. 1er);

3) le financement national des cinq secteurs économiques nationaux (loi du 8 août 1980, article 6, VI).

En outre, l'accord comportait également la promesse politique que la situation de la Région bruxelloise et son financement seraient rapidement réglés et qu'à plus longue échéance, les Communautés et Régions se verraient octroyer la fiscalité propre qui était prévue.

M. Moureaux reconnaît que les ristournes n'ont pas augmenté dans la mesure où on le prévoyait en 1980.

Pour être complet, il convient d'ajouter que pour certaines matières (par exemple, la formation professionnelle à Bruxelles), qui ne furent transformées de facto en matières communautaires qu'après 1980 (de jure, elles l'étaient bien sûr depuis l'adoption de la loi spéciale), des ristournes ont été accordées, la Communauté française se voyant octroyer moins de moyens et la Communauté flamande plus, par rapport à leurs besoins respectifs.

M. Moureaux évoque la problématique du respect du compromis de 1980 sur la réforme de l'Etat (lois des 8 et 9 août 1980). L'application du principe des crédits globaux a été, dans l'ensemble, favorable aux francophones. Par contre, celle du système des ristournes les a désavantagés, notamment pour ce qui concerne le financement des administrations transférées aux Communautés et Régions et dans certains secteurs « accessoires » de l'enseignement (comme l'enseignement par correspondance, par exemple) où l'article 7 de la loi du 9 août 1980 n'a pas été respecté (la notion de « besoin » y est posée comme critère de base à la détermination des crédits pour les dépenses culturelles).

Par ailleurs, les principes de financement des secteurs nationaux ont été battus en brèche puisque l'on est passé d'une gestion en termes de crédits nationaux à celle basée sur les ristournes de droits de succession « régionalement imputables » dont une fraction reste toutefois destinée à ces mêmes secteurs, ce qui a eu pour effet de désavantager là aussi les Wallons.

L'intervenant constate enfin que, malgré les promesses du Gouvernement, la situation globale de la Région bruxelloise n'a pas été réglée.

A propos du problème des droits de succession dus à cette Région, la déclaration gouvernementale stipule que ceux-ci lui seront attribués à condition que des mesures d'assainissement et de restructuration soient prises qui reçoivent l'aval de « l'exécutif régional ». La page 122 de l'exposé général pose un problème d'interprétation puisqu'il y est précisé que « le produit des droits de succession est, à partir de 1986, dû à la Région bruxelloise » et « qu'il sera versé dès l'accomplissement des conditions... évoquées ci-avant ».

C'est pourquoi l'orateur demande au Ministre des Réformes institutionnelles (N):

— si les droits de succession — avec comme année d'imposition 1985 — seront effectivement inscrits au budget 1986;

— si les conditions fixées par la déclaration gouvernementale sont les seules dont on tiendra compte — et le

1) het dotatiestelsel dat weliswaar niet onder die benaming in de wet werd ingeschreven (« een krediet ten laste van de Rijksbegroting » — zie art. 1 van de wet van 9 augustus 1980).

2) de ristorno's van de opbrengst van sommige bij de wet vastgestelde belastingen en heffingen (wet van 9 augustus 1980, art. 1);

3) de nationale financiering van de 5 nationale economische sectoren (wet van 8 augustus 1980, art. 6, VI).

Daarnaast bevatte het akkoord ook nog de politieke belofte van een spoedige regeling van de situatie van het Brusselse Gewest en zijn financiering alsmede, op langere termijn, de in uitzicht gestelde eigen fiscaliteit van de Gemeenschappen en Gewesten.

Het is juist aldus de heer Moureaux dat de ristorno's niet in die mate in omvang zijn toegenomen als in 1980 was gedacht.

Volledigheidshalve dient hier echter te worden aan toegevoegd dat voor bepaalde materies (bijvoorbeeld de beroepsopleiding te Brussel) welke pas na 1980 ook de facto tot gemeenschapsmaterie werden ongevormd (de jure waren ze dit uiteraard sinds de goedkeuring van de bijzondere wet) ristorno's werden toegekend waardoor de Franse Gemeenschap minder en de Vlaamse Gemeenschap meer middelen kregen dan hetgeen in verhouding tot de behoeften vereist is.

De heer Moureaux snijdt de problematiek aan van de naleving van het compromis van 1980 over de Staatshervorming (wetten van 8 en 9 augustus 1980). De toepassing van het beginsel van de globale kredieten viel algemeen genomen gunstig uit voor de Franstaligen. Daarentegen was de regeling der ristorno's voor hen nadelig, met name wat betreft de financiering van de naar de Gemeenschappen en Gewesten overgehevelde besturen en in sommige « bijkomstige » sectoren van het onderwijs (zoals het onderwijs per briefwisseling), waar artikel 7 van de wet van 9 augustus 1980 niet werd in acht genomen (het begrip « behoefte » werd er als basiscriterium gehanteerd ter vaststelling van de kredieten voor de culturele uitgaven).

Overigens werden de beginselen inzake financiering van de nationale sectoren aangetast, aangezien men van een beheer door middel van nationale kredieten is overgestapt naar een beheer op basis van ristorno's van « gewestelijk aanrekenbare » successierechten, waarvan een gedeelte echter voor diezelfde sectoren bestemd blijft, hetgeen tot gevolg heeft dat ook daar de Walen worden benadeeld.

Spreker constateert tenslotte dat de algemene toestand van het Brusselse Gewest, spijts de beloften van de Regering, nog geen oplossing heeft gekregen.

In verband met het probleem van de aan dat Gewest verschuldigde successierechten, stelt de regeringsverklaring dat deze zullen worden toegekend op voorwaarde dat er sanerings- en herstructureringsmaatregelen komen die door de Gewestexecutieve worden goedgekeurd. Bladzijde 122 van de Algemene Toelichting doet een interpretatieprobleem rijzen aangezien er gepreciseerd wordt dat: « de opbrengst van de successierechten vanaf 1986 verschuldigd is aan het Brusselse Gewest en zal gestort worden zodra aan de gestelde voorwaarden (...) is voldaan ».

Daarom vraagt spreker aan de Minister van Institutionele Hervormingen (N):

— of de successierechten — met als aanslagjaar 1985 — wel degelijk op de begroting 1986 zullen worden uitgetrokken;

— of de in de regeringsverklaring gestelde voorwaarden de enige zijn waarmee rekening moet worden gehouden —

président d'un parti de la majorité a fait, à ce sujet, des déclarations inquiétantes;

— si elle seront « vérifiées » par le Comité ministériel de la Région bruxelloise ou par le Gouvernement tout entier.

Il craint que la déclaration gouvernementale ne soit pas respectée sur ce point, ce qui causerait préjudice à tous les Bruxellois, y compris les Bruxellois néerlandophones. C'est pourquoi il dépose un amendement au texte proposé. En effet, les termes de la page 122 de l'exposé général cités ci-avant ont provoqué une certaine émotion chez les mandataires communaux bruxellois. Plusieurs conseils communaux, et au sein de ceux-ci les conseillers néerlandophones, ont voté une motion exigeant la mise à la disposition immédiate des droits de succession.

A cet égard, il est à noter que les néerlandophones bruxellois commencent à faire montre d'une sensibilité régionale plutôt que communautaire.

* * *

M. Diegenant répond que les néerlandophones bruxellois ont toujours été intéressés par les problèmes politiques bruxellois, mais que, pendant tout un temps, il n'ont pu exprimer cet intérêt que difficilement.

Ils n'ont en outre jamais plaidé en faveur de l'attribution de droits de succession sans réformes de structure politiques.

* * *

M. Van Rompuy estime que l'inscription des droits de succession dus à la Région bruxelloise au budget de cette région pour 1986 ne pose pas directement problème.

Le versement des sommes prévues est par contre lié au respect des conditions fixées par la déclaration gouvernementale.

Le groupe politique de l'orateur avait fait valoir, lors du débat d'investiture que la mise à la disposition desdits droits de succession au profit de la Région bruxelloise devait s'accompagner de garanties portant sur l'égalité de traitement des deux communautés.

Le projet de restructuration des communes bruxelloises proposé par le Ministre de la Région bruxelloise est, comme tel, inacceptable puisque d'une part certaines « notions clés » comme, par exemple, la distinction entre matières personnalisables et localisables, consacrées par la réforme de l'Etat, sont remises en question et, d'autre part, parce que certaines compétences culturelles ou d'enseignement sont transférées aux provinces et intercommunales.

Un plan de restructuration pour Bruxelles doit tenir compte en premier lieu des institutions existantes que sont les Conseils d'agglomération et les Commissions de la Culture.

Les matières personnalisables doivent être transférées à la C.N.C. et les matières localisables, susceptibles d'être transférées, doivent être confiées à un nouveau Conseil d'agglomération.

Il faut modifier la loi relative à l'agglomération bruxelloise. Le texte adapté devra prévoir l'établissement des listes électorales séparées en fonction de la langue, la répartition des mandats par la constitution de pools ainsi qu'une garantie d'attributions pour les échevins flamands.

La formule d'une organisation chapeautant les communes et destinée à permettre l'exécution de l'accord de Gouvernement est totalement rejetée pour qu'elle entérime en fait la situation qui prévaut actuellement au niveau communal et qui ne prévoit aucune garantie pour les Flamands de Bruxelles.

en in dat verband heeft de voorzitter van een meerderheidspartij onrustbarende verklaringen afgelegd;

— of de naleving ervan zal worden gecontroleerd door het Ministercomité van het Brusselse Gewest ofwel door de hele Regering.

Hij vreest dat de regeringsverklaring op dat punt niet zal worden nageleefd, hetgeen alle Brusselaars, ook de Nederlandstaligen, nadeel zou berokkenen. Daarom dient hij een amendement op de voorgestelde tekst in. Ingevolge de hierboven aangehaalde termen op blz. 122 van de Algemene Toelichting is er immers bij de Brusselse gemeentemandatarissen enige beroering ontstaan. Verschillende gemeenteraden, waaronder ook de Nederlandstalige raadsleden, hebben een motie goedgekeurd om de onmiddellijke terbeschikkingstelling van de successierechten te eisen.

Dienaangaande zij aangestipt dat de Nederlandstalige Brusselaars blijk beginnen te geven van een gewestelijke, veeleer dan van een communautaire gevoeligheid.

* * *

De heer Diegenant antwoordt dat de Nederlandstalige Brusselaars steeds belangstelling voor de Brusselse beleidsvraagstukken hebben gehad, maar dat zij, deze een tijd lang slechts moeilijk tot uiting hebben kunnen brengen.

Zij hebben daarenboven nooit gepleit voor successierechten zonder structurele beleidshervormingen.

* * *

De heer Van Rompuy vindt dat de inschrijving van de aan het Brusselse gewest verschuldigde successierechten in de begroting van dat gewest voor 1986 niet onmiddellijk een moeilijkheid doet rijzen.

Voor de storting van de voorziene bedragen gelden daarentegen de in de regeringsverklaring vastgelegde voorwaarden.

De politieke fractie van spreker had er in het investituurdebat op gewezen dat aan de terbeschikkingstelling van die successierechten aan het gewest Brussel voorwaarden betreffende een gelijke behandeling van de twee gemeenschappen dienden te worden gekoppeld.

Het door de Minister van het Brusselse gewest voorgestelde herstructureringsplan voor de Brusselse gemeenten is als zodanig onaanvaardbaar omdat bepaalde in de staatshervorming vastgelegde belangrijke begrippen zoals bij voorbeeld het onderscheid tussen persoonsgebonden en plaatsgebonden aangelegenheden, op losse schroeven worden gezet en omdat sommige culturele of onderwijsbevoegdheden naar de provincies en intercommunale verenigingen worden overgeheveld.

In een herstructureringsplan voor Brussel dient in de eerste plaats rekening te worden gehouden met de bestaande instellingen die de agglomeratieraad en de cultuurcommissies zijn.

De persoonsgebonden materies dienen overgeheveld naar de N.C.C. en de plaatsgebonden aangelegenheden welke voorwerp kunnen uitmaken voor overdracht, moeten toegewezen worden aan een vernieuwde agglomeratieraad.

De wet op de Brusselse agglomeratie moet gewijzigd worden. Deze wetsaanpassing dient te slaan op verkiezingen op basis van taalgesplitste lijsten, verdeling van mandaten via poolvorming en gewaarborgde bevoegdheidspakketten voor de Vlaamse schepenen.

De overkoepelende organisatie over de Gemeenten heen als techniek van uitvoering van het regeerakkoord wordt totaal afgewezen omdat ze een bevestiging inhoudt van de politieke toestand op gemeentelijk vlak waarbij geen enkele waarborg bestaat voor de Brusselse Vlamingen.

* * *

M. Diegenant demande à ce propos s'il ne faudrait pas envisager d'attribuer à la communauté française et à la communauté flamande un nombre de sièges sur lequel on se serait mis d'accord auparavant. Il rappelle, à titre d'exemple, l'arrangement qui avait été conclu au cours de la précédente législature en ce qui concerne la Société bruxelloise de logement.

* * *

M. Busquin pose trois questions au Ministre.

1) La solution au problème des logements sociaux prévue avant l'élaboration du plan Sainte-Anne et qui consistait en la préparation d'un emprunt de consolidation pour l'automne est-elle encore retenue à l'heure actuelle puisque les autorités régionales ne semblent plus d'accord à ce propos?

2) Si l'on ne parvient pas à lancer cet emprunt en automne et si l'on reporte, par conséquent, la question à 1987, comment couvrira-t-on les besoins financiers de ce secteur étant entendu que rien n'est prévu au budget de la Région wallonne tandis que la Communauté flamande n'a inscrit qu'un montant insuffisant?

3) En ce qui concerne la répartition des charges entre les Régions, tiendra-t-on compte des avances de trésorerie dont la Flandre a bénéficié?

* * *

M. Denys fait une remarque préalable. Le système du double mandat Parlement/Conseil des Communautés et Régions, lui parait inapproprié tant il est difficile de rester cohérent dans l'exercice de chacun de ceux-ci.

Aussi bien, si les Communautés et Régions sont conscientes de la nécessité qu'il y a d'assainir les finances publiques et si elles sont prêtes à réaliser les efforts qui s'imposent, il est foncièrement erronné de les leur demander comme à des entités subordonnées.

Cela va à l'encontre de la philosophie même de la réforme de l'Etat et du concept d'Etat fédéral (cfr Canada, Suisse, R. F. A.).

Ainsi la lutte contre la crise économique et le mauvais état de nos finances publiques doit aller de paire avec une répartition toujours plus large des compétences au profit des Régions et Communautés de telle façon que celles-ci soient responsables financièrement de leurs politiques.

Il est clair que dans l'état actuel des choses: les dotations représentant 9 % de leurs moyens financiers et les ristournes 10 %, les Communautés et Régions ne peuvent réellement ni exercer leurs responsabilités ni se sentir responsables (cf. nouvelle proposition du président de l'Exécutif flamand).

Il faut espérer que l'on parviendra via une concertation politique — les mêmes partis composant les majorités aux niveau régional, communautaire et national — à rendre les entités « fédérées » plus responsables.

A cet égard l'orateur propose les mesures suivantes:

— le transfert d'un certain nombre de parastataux;

— le transfert intégral des compétences des instruments de la recherche scientifique appliquée, tels que l'I. R. S. I. A. et le Fonds des Prototypes;

— la compétence intégrale en matière de formation et de perfectionnement professionnels;

— un protocole confiant aux gouvernements régionaux les matières régionales et communautaires ainsi que les décisions concernant les incitants fiscaux;

* * *

Hierbij stelt de heer Diegenant de vraag of het geen overweging verdient aan de Vlaamse en Franstalige gemeenschap een vooraf afgesproken aantal zetels te voorzien. Hij verwijst bij wijze van voorbeeld naar de tot stand gekomen bestuursregeling tijdens de vorige legislatuur met betrekking tot de Brusselse Maatschappij voor Huisvesting.

* * *

De heer Busquin stelt de Minister drie vragen.

1) Blijft de vóór de uitwerking van het Sint-Annaplan voorgestelde oplossing voor het probleem van de volkswoningen, ni. de voorbereiding van een in het najaar uit te schrijven consolidatielening, gehandhaafd nu de gewestelijke overheden het daarover niet meer eens blijken te zijn?

2) Als die lening er in het najaar niet komt en die kwestie dus naar 1987 wordt verschoven, hoe zullen dan de financiële behoeften van die sector worden gedekt? Op de begroting van het Waalse gewest is daarvoor immers niets en op die van de Vlaamse gemeenschap slechts een ontoereikend bedrag ingeschreven.

3) Wordt voor de verdeling van de lasten onder de gewesten rekening gehouden met de thesaurievoorschotten die Vlaanderen heeft gekregen?

* * *

In een inleidende opmerking wijst de heer Denys erop dat hij het dubbele mandaat — Parlement/Gemeenschaps- en Gewestraden — ongeschikt vindt omdat het zo moeilijk is bij de uitoefening van beide logisch te blijven.

Zo beseffen de Gemeenschappen en de Gewesten dat het noodzakelijk is de overheidsfinanciën te saneren en zijn zij bereid daartoe de nodige inspanningen te doen, maar het is volstrekt verkeerd hun die inspanningen te vragen als aan ondergeschikte entiteiten.

Dat druist in tegen de opzet van de Staatshervorming en tegen het begrip bondsstaat (cfr. Canada, Zwitserland, Bondsrepubliek Duitsland).

De bestrijding van de economische crisis en van de erbarmelijke toestand van onze overheidsfinanciën moet gepaard gaan met steeds ruimere bevoegdheden voor de Gewesten en Gemeenschappen zodat zij financieel verantwoordelijk kunnen zijn voor hun beleid.

Het is duidelijk dat de Gemeenschappen en de Gewesten bij de huidige gang van zaken — de dotaties vertegenwoordigen 9 % van hun geldmiddelen en de ristorno's 10 % — hun rol niet kunnen vervullen noch zich verantwoordelijk kunnen voelen (cfr. het nieuwe voorstel van de voorzitter van de Vlaamse executieve).

Het is te hopen dat via politiek overleg — dezelfde partijen vormen immers zowel op het gewestelijke en het communautaire als op het nationale vlak de meerderheid — aan de « deelstaten » een ruimere verantwoordelijkheid zal kunnen worden toegediend.

Spreker stelt daartoe de volgende maatregelen voor:

— de overheveling van een aantal parastatalen;

— de volledige bevoegdheidsoverdracht van de instrumenten van het toegepast wetenschappelijk onderzoek zoals het I. W. O. N. L. en de prototypes;

— de integrale bevoegdheid inzake beroepsopleiding en bijscholing;

— een protocol waarbij voor de gewest- en gemeenschapsmateries, de beslissingen inzake fiscale stimuli bij de Gewestregeringen komen te liggen;

— le développement de la fiscalité propre, combinée avec une trésorerie propre;

— un nouveau plan de rattrapage pour les compensations flamandes aux organismes publics en ce qui concerne les achats de l'armée.

* * *

M. Defosset fait trois remarques:

1) Afin de mettre fin à un système budgétaire qui met les Communautés et Régions sur le même pied que les entités subordonnées et les pouvoirs locaux, le Ministre des Finances a évoqué la possibilité de « transferts gratuits (sans moyens financiers correspondant) de compétences ».

L'orateur demande que le Ministre des Réformes institutionnelles (N) s'exprime à ce sujet.

2) En ce qui concerne la redevance radio-télévision à Bruxelles, l'intervenant rappelle qu'elle faisait l'objet d'une ristourne aux Communautés et non pas à la Région bruxelloise. Il fallait alors une répartition à raison de 80 % au profit des francophones et de 20 % pour les néerlandophones.

Celle-ci est remise en cause pour 1986 et c'est pourquoi M. Defosset a déposé un amendement, conforme à la résolution qu'il avait déposée au Conseil de la Communauté française et qui a été adoptée à l'unanimité par celui-ci il y a quelques semaines.

3) Enfin, à propos des droits de succession dus à la Région bruxelloise, l'intervenant relève tout d'abord que M. Van Rompuy prend argument des termes de la déclaration gouvernementale consacrés aux intercommunales (point 2.2 de la II[e] partie) pour interpréter les conditions mises au versement desdits droits.

Si par ailleurs la technique utilisée pour libérer l'argent (fonds + crédit reporté) paraît correcte à l'intervenant sur un plan strictement budgétaire, il marque toutefois sa crainte que, combinée avec une interprétation extensive des conditions évoquées ci-avant, elle ne soit généralement un obstacle au versement des fonds.

Enfin l'orateur rappelle que les plans d'assainissement et de restructuration des communes bruxelloises devaient n'être soumis qu'au seul exécutif bruxellois.

Il semble à M. Simonet, qu'après les déclarations du Ministre des Réformes institutionnelles (F), l'on ne peut plus douter de ce que les droits de succession dus à la Région bruxelloise seront inscrits au budget 1986.

Quand à l'interprétation des deux conditions mises à la « libération » de ces droits, le problème reste entier.

Si l'intervenant comprend que les néerlandophones puissent s'opposer au plan de restructuration proposé par le Ministre de la Région bruxelloise parce que ce plan risque de soustraire certaines matières personnalisables au régime de protection mis en place par les lois de 1980, et s'il peut comprendre que des mandats soient garantis aux Flamands au sein des collèges échevinaux, il insiste toutefois sur le fait qu'il ne faudrait pas non plus en arriver à ce que l'on propose aux Bruxellois un marché de « dupes » pour pouvoir bénéficier du montant des droits de succession (± 2,5 milliards sur base de 1985). Les Bruxellois devraient accepter que soit remis en question le principe de leur autonomie régionale.

— een ruimere eigen fiscaliteit gecombineerd met een eigen thesaurie;

— een nieuw inhaalplan inzake de Vlaamse compensaties voor de overheidsinstellingen inzake legeraankopen.

* * *

De heer Defosset heeft 3 opmerkingen:

1) Om een einde te maken aan een begrotingsregeling die de Gemeenschappen en Gewesten op voet van gelijkheid stelt met de ondergeschikte entiteiten en de lokale besturen, heeft de Minister van Financiën gewezen op « gratis (zonder overeenkomstige financiële middelen) bevoegdheidsoverdrachten ».

Spreker vraagt dat de Minister van Institutionele Hervormingen (N) zich daarover nader uitspreekt.

2) Wat het te Brussel geïnde kijk- en luistergeld betreft, herinnert spreker eraan dat het aan de Gemeenschappen en niet aan het Brusselse Gewest werd geristorneerd. Bijgevolg was er een verdeling naar rato van 20 % ten gunste van de Nederlandstaligen en van 80 % ten gunste van de Franstaligen noodzakelijk.

Die verdeling wordt voor 1986, opnieuw op losse schroeven gezet, zodat de heer Defosset dienaangaande een amendement heeft voorgesteld dat overeenstemt met de resolutie die hij in de « Conseil de la Communauté française » ingediend had en door die Raad enkele weken geleden eenparig goedgekeurd werd.

3) Wat, tot slot, de aan het Brusselse Gewest verschuldigde successierechten betreft, wijst de spreker er in de eerste plaats op dat de heer Van Rompuy de op de intercommunales betrekking hebbende bewoordingen uit de regeringsverklaring (punt 2.2 van het II[e] deel) als argument gebruikt om de vereisten die aan de storting van voornoemde rechten worden gekoppeld te interpreteren (punt 2.5 van het II[e] deel).

Hoewel spreker de techniek die wordt gebruikt om geld (fondsen + overgebrachte kredieten) vrij te maken, correct acht op strikt budgettair vlak, spreekt hij toch de vrees uit dat wanneer zij wordt gecombineerd met een ruime interpretatie van de hiervoren vermelde vereisten, zij uiteindelijk toch een storting van de fondsen in de weg staat.

Tot slot memoreert spreker dat de sanerings- en herstructureringsplannen voor de Brusselse gemeenten alleen aan de Brusselse executieve zouden moeten worden voorgelegd.

Na de verklaring van de Minister van Institutionele Hervormingen (F) te hebben gehoord, komt het de heer Simonet voor dat er niet langer aan kan worden getwijfeld dat de aan het Brusselse Gewest verschuldigde successierechten op de begroting 1986 zullen worden ingeschreven.

Het probleem dat rijst naar aanleiding van de interpretatie van de twee vereisten die aan de « vrijgeving » van die rechten worden gesteld, blijft onopgelost.

Ofschoon spreker begrijpt dat de Nederlandstaligen zich tegen het door de Minister van het Brusselse gewest voorgestelde herstructureringsplan kunnen kanten, aangezien door dit plan bepaalde persoonsgebonden materies worden onttrokken aan het door de wetten van 1980 ingestelde stelsel van bescherming, en hij erin kan komen dat de Vlamingen binnen de Schepencolleges gegarandeerd functies bezetten, beklemtoont hij evenwel dat men evenmin tot een toestand moet komen waarbij aan de Brusselaars een « koehandel » wordt voorgesteld: willen zij het bedrag van de successierechten (± 2,5 miljard voor 1985) integraal ontvangen, dan moeten zij aanvaarden dat het beginsel van hun gewestelijke autonomie op de helling wordt gezet.

Les problèmes du déficit des communes bruxelloises et le règlement global de la situation de la région bruxelloise comprenant les garanties « Communautaires » nécessaires doivent rester distincts.

Réponse du Ministre

Le Ministre des Affaires sociales et des Réformes institutionnelles (N) répond à M. Moureaux que, comme l'a d'ailleurs fait observer M. Van Miert, les ristournes n'ont pas connu l'évolution décrite dans le Rapport Knoops-Van Elewyck (Doc n° 619/13, 1979-1980) sur ce qui est devenu la loi ordinaire de Réformes institutionnelles du 9 août 1980.

La transmission des ristournes devait être symbolique pendant au moins une dizaine d'années, parce qu'elles allaient servir à payer les dettes que reprenaient les Régions. En fait, ni les ristournes, ni les dettes n'ont été transmises selon le rythme prévu.

A M. Busquin, qui fait remarquer que ces ristournes devaient servir à financer des politiques nouvelles, le Ministre répond que tel n'aurait dû être le cas que bien des années pluis tard.

En ce qui concerne le compromis sur la dette de logement, le Ministre confirme que le problème a fait l'objet d'une négociation dans le cadre d'une discussion d'ensemble entre le Gouvernement et les Exécutifs régionaux, et qu'un accord avait été obtenu, qui tenait compte de l'investissement et des moyens de trésorerie.

Le nouvel élément constitué par le plan gouvernemental a cependant amené les Régions à vouloir rediscuter. Il convient qu'un accord puisse intervenir et qu'un emprunt puisse se faire. Le projet de loi portant des dispositions fiscales (Doc. Sénat n° 310/1) contient des dispositions qui permettront d'émettre un emprunt sans précompte.

La question fait partie du problème plus global de la répartition des charges entre l'Etat et les Régions.

Les Régions se sont montrées disposées à participer aux efforts d'assainissement, mais elles souhaitent que la discussion de ce problème soit l'occasion de résoudre d'autres problèmes qui se posent à elles, particulièrement en ce qui concerne le financement. Le Ministre répond ensuite à M. Defosset que, dans le cadre de la concertation en cours, d'autres voies pourront être suivies que celles de la modification des lois de 1980.

En ce qui concerne la redevance radio-TV, il est exact que 30 % restent en suspens.

Le Ministre rappelle avoir personnellement toujours dit que les institutions bi-communautaires comprennent des choses qui devraient en fait être supportées par les communautés.

En matière de droits de succession, il convient d'établir une distinction entre l'inscription de ces crédits et leur libération.

L'inscription des droits de succession ne pose aucun problème, ni politique, ni budgétaire. Ils ont été inscrits au titre IV du budget de 1986; ainsi, ils ne disparaîtront pas à la fin de l'année.

Le Ministre espère personnellement qu'il sera ultérieurement possible de trouver une solution plus structurelle.

La libération des droits de succession est, aux termes de la déclaration gouvernementale, soumise à deux conditions, qui ne sont pas encore réalisées: la réalisation de plans d'assainissement et d'un plan de restructuration. Dans les deux cas, la procédure est en cours.

Les plans de restructuration doivent être approuvés par l'exécutif bruxellois.

De problematiek van het tekort van de Brusselse gemeenten en de globale regeling van de situatie van het Brusselse Gewest, waarin de nodige « Communautaire » garanties zijn ingebouwd, moeten van voornoemde rechten gescheiden blijven.

Antwoord van de Minister

De Minister van Sociale Zaken en Institutionele Hervormingen (N) antwoordt aan de heer Moureaux dat de ristorno's, zoals de heer Van Miert het trouwens al heeft doen opmerken, niet geëvolueerd zijn zoals beschreven in het verslag Knoops-Van Elewyck (Stuk nr 619/13, 1979-1980) over wat de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen is geworden.

De overdracht van de ristorno's moest ten minste een tiental jaren symbolisch zijn, want zij moesten dienen voor de betaling van de schulden die de Gewesten overnamen. In werkelijkheid werden de ristorno's noch de schulden volgens het voorziene tempo overgedragen.

Aan de heer Busquin, die meende dat die ristorno's moesten dienen voor de financiering van een nieuw beleid, antwoordt de Minister dat dit pas heel wat jaren later het geval had moeten zijn.

Wat het vergelijk over de schuld van de huisvesting betreft, bevestigt de Minister dat daarover onderhandeld is in het raam van een algemene bespreking tussen de Regering en de gewestregeringen, en dat in het bereikte akkoord rekening werd gehouden met de investeringen en met de kasmiddelen.

Het nieuwe element dat het regeringsplan inbrengt heeft er de gewesten evenwel toe gebracht dat zij de zaak opnieuw willen bespreken. Er zou een akkoord en een lening moeten komen. Het wetsontwerp houdende fiscale bepalingen (Stuk Senaat nr 310/1) bevat maatregelen die een lening zonder voorheffing mogelijk maken.

De kwestie maakt deel uit van het meer algemene probleem van de verdeling van de lasten tussen het Rijk en de Gewesten.

De Gewesten hebben bewezen dat zij bereid zijn om mee te werken aan de saneringinspanningen maar zij wensen dat de bespreking van dat probleem te baat genomen wordt om nog andere problemen op te lossen, meer bepaald dat van de financiering. De Minister antwoordt aan de heer Defosset dat in het raam van het aan de gang zijnde overleg, aan andere maatregelen kan worden gedacht dan aan de wijziging van de wetten van 1980.

Het is inderdaad juist dat voor 30 % van de radio- en TV-taksen nog geen beslissing is genomen.

De Minister herinnert eraan dat hij persoonlijk altijd volgehouden heeft dat de bi-communautaire instellingen opgezadeld zitten met lasten die in feite voor rekening van de gemeeschappen zouden moeten komen.

In verband met de successierechten moet een onderscheid worden gemacht tussen de toebedeling van de kredieten en het vrijgeven ervan.

De toebedeling van de successierechten stelt geen enkel probleem, noch op politiek noch op budgettair vlak. Zij zijn uitgetrokken op titel IV van de begroting voor 1986; zo zullen zij dus niet vervallen op het einde van dat jaar.

Persoonlijk hoopt de Minister dat het later mogelijk zal zijn een meer structurele oplossing te vinden.

Het vrijgeven van de successierechten is, vervolgens de regeringsverklaring, afhankelijk van twee voorwaarden die vooralsnog niet vervuld zijn: de uitvoering van saneringsplannen en van een herstructureringsplan. Voor die beide punten is de procedure aan de gang.

De saneringsplannen moeten door de Brusselse Executieve worden goedgekeurd.

Le Ministre rappelle d'une part que l'exécutif bruxellois comprend des représentants des deux communautés et, d'autre part, que les décisions doivent y faire l'objet d'un consensus.

A défaut d'un tel consensus, il appartiendrait au Conseil des Ministres de se prononcer.

Le Ministre estime que la région bruxelloise a des problèmes financiers réels et qu'elle a été victime de la manière dont a été effectuée la répartition au sein du Fonds des Communes. Il espère qu'une solution interviendra rapidement, dans le respect des deux conditions qu'il a rappelées.

Répliques

M. Moureaux estime que le plan fourni par l'Exécutif de la région bruxelloise contenait des erreurs manifestes — tel le transfert des matières d'enseignement aux régions, qui ne tenait pas compte de la répartition institutionnelle existante. Il craint que, si on retravaille ce plan, ce ne soit pas pour le rendre plus logique, mais bien pour répondre aux conditions imposées par le C. V. P.

Il fait observer à M. Simonet que garantir la participation au collège échevinal d'élus flamands risque d'être parfois en contradiction avec le respect des résultats du suffrage universel.

M. Van Miert estime pouvoir déceler des intentions inavouées dans les propos du Ministre relatifs au financement. Ne ressort-il pas de la réponse du Ministre que la solution retenue se situera dans le cadre des accords de 1980? Il semble dès lors que le Gouvernement ait une conception différente de celle exprimée dans le cadre de la présente discussion par M. Van Rompuy.

M. Clerfayt souligne que le Ministre a reconnu que Bruxelles avait été lésée dans la répartition du Fonds des Communes.

Il se réjouit de ce que le Ministre souhaite la mise en place d'une solution organique, par laquelle la Région bruxelloise se verrait automatiquement attribuer son dû. Il rappelle que c'est là l'objet de la proposition de loi visant à compléter la loi du 5 mars 1984 relative aux soldes et aux charges du passé des Communautés et des Régions et aux secteurs économiques nationaux (Doc. n° 478/1), dont il est coauteur.

Il exprime son pessimisme quant au plan de restructuration, cité par le Ministre comme une des deux conditions à la libération des droits de succession. L'intention d'un consensus au sein de l'Exécutif bruxellois lui paraît en effet illusoire.

Il rappelle que des déclarations de MM. Suykerbuyk et Swaelen, ainsi que l'intervention de M. Van Rompuy dans le cadre de la présente discussion, remettent en question l'interprétation de l'accord de Gouvernement.

Il souligne qu'il convient de ne pas mélanger les besoins financiers de Bruxelles et la solution institutionnelle du problème bruxellois.

Pour M. Clerfayt, une telle solution doit être trouvée dans le respect des droits de la démocratie et des droits des minorités.

Si des représentants sont élus par des minorités, ils obtiennent du fait même un droit de codécision. Il ne peut toutefois être question d'établir des règles privilégiées, exorbitantes des principes généraux de la démocratie.

De Minister herinnert er enerzijds aan dat die Executieve samengesteld is uit vertegenwoordigers van de beide Gemeenschappen en anderzijds dat over de beslissingen een consensus tot stand moet komen.

Bij ontstentenis van een dergelijke consensus zou de Ministerraad de knoop moeten doorhakken.

De Minister vindt dat het Brusselse Gewest wel degelijk financiële problemen heeft en dat het het slachtoffer is geworden van de wijze waarop de verdeling in het Gemeentefonds is gebeurd. Hij hoopt dat er vlug een oplossing zal komen die aan beide bovenstaande voorwaarden voldoet.

Replieken

De heer Moureaux meent dat het door de Executieve van het Brusselse Gewest voorgelegde plan klaarblijkelijk vergissingen bevat — zoals de overheveling van onderwijsmaterieën naar de Gewesten, waarbij geen rekening werd gehouden met de thans bestaande institutionele verdeling. Hij vreest dat dat plan niet zozeer zal herwerkt worden om het logischer te maken, maar wel om het beter aan de eisen van de C. V. P. te doen beantwoorden.

Aan de heer Simonet doet hij opmerken dat een gewaarborgde deelneming van Vlaamse verkozenen aan het schepencollege wel eens in tegenspraak zou kunnen zijn met de inachtneming van de resultaten van het algemeen stemrecht.

De heer Van Miert meent enkele tegenstrijdigheden in het betoog van de Minister inzake de financiering te bespeuren. Blijkt uit het antwoord van de Minister niet dat de gekozen oplossing zal stroken met de akkoorden van 1980? De Regering lijkt dus een opvatting te hebben die verschilt van die welke de heer Van Rompuy in de loop van deze bespreking naar voren heeft gebracht.

De heer Clerfayt beklemtoont dat de Minister toegegeven heeft dat Brussel bij de verdeling van het Gemeentefonds benadeeld werd.

Hij verheugt er zich over dat de Minister voorstander is van een organieke oplossing waarbij het Brusselse Gewest automatisch datgene zou krijgen waarop het recht heeft. Hij herinnert eraan dat dit het doel is van het wetsvoorstel tot aanvulling van de wet van 5 maart 1984 betreffende de saldi en de lasten van het verleden van de Gemeenschappen en de Gewesten en de nationale economische sectoren (stuk nr 478/1), waarvan hij coauteur is.

Hij toont zich pessimistisch ten aanzien van het herstructureringsplan dat door de Minister aangehaald werd als een van de twee voorwaarden voor het vrijmaken van de erfenisrechten. Het lijkt hem immers een illusie dat in de Brusselse Executieve een akkoord zal worden bereikt.

Hij herinnert eraan dat uit de verklaringen van de heren Suykerbuyk en Swaelen, alsmede uit het betoog van de heer Van Rompuy in het raam van de huidige bespreking, blijkt dat de interpretatie van het regeerakkoord opnieuw in discussie gesteld wordt.

Hij wijst erop dat de financiële behoeften en de institutionele oplossing van het Brusselse vraagstuk niet mogen worden verward.

Volgens de heer Clerfayt moet een dergelijke oplossing worden gevonden met inachtneming van de rechten van de democratie en van de minderheden.

Het is waar dat vertegenwoordigers door minderheden verkozen *ipso facto* recht hebben op medezeggenschap. Er mag echter geen sprake zijn van de invoering van bevoorrechte regelingen die ten aanzien van de algemene democratische beginselen buitensporig zijn.

M. Clerfayt conclut en soulignant qu'il convient de protéger les droits de toutes les minorités, que ce soit à Bruxelles, dans les périphéries ou à Fouron.

M. Simonet marque la satisfaction que lui ont inspirée les propos du Ministre.

Il fait observer à M. Moureaux qu'en parlant d'échevins représentant la minorité linguistique, il a voulu indiquer un exemple de garantie et non une solution.

XII. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

A) Budget des Voies et Moyens

Amendements aux articles

Article 1er

Des amendements ont été présentés à l'article 1er par MM. De Batselier et Willockx (amendements nos 7, 8, 9, 10 et 11 — Doc. no 4-I/5) et M. Willockx (amendements nos 13, 14, 15, 16, 17 et 18 — Doc. no 4-I/5).

Des amendements ont également été présentés au tableau de la loi relatif aux recettes fiscales courantes par M. W. Burgeon (amendements nos 2, 3 et 4 — Doc. no 4-I/3).

* * *

Amendement no 17

L'amendement no 17 de M. Willockx vise à augmenter de 29,7 milliards de F les dépenses fiscales courantes (1 366 427 600 000 F).

Pour la justification de cet amendement, il y a lieu de se référer au Doc. no 4-I/5.

Amendement no 18

L'amendement no 18 de M. Willockx vise à augmenter de 14 milliards de F les dépenses fiscales courantes (1 366 427 600 000 F).

Pour la justification de cet amendement, il y a lieu de se référer au Doc. no 4-I/5.

Amendement no 10

L'amendement no 10 de MM. De Batselier et Willockx vise à augmenter de 5 milliards de F les recettes fiscales courantes (1 366 427 600 000 F).

Pour la justification de cet amendement, il y a lieu de se référer au Doc. no 4-I/5.

Amendement no 9

L'amendement no 9 de MM. De Batselier et Willockx vise à augmenter de 4 milliards de F les recettes fiscales courantes (1 366 427 600 000 F).

Pour la justification de cet amendement, il y a lieu de se référer au Doc. no 4-I/5.

De heer Clerfayt besluit zijn betoog met erop te wijzen dat de rechten van alle minderheden, zowel te Brussel als in de randgemeenten of in Voeren, bescherming verdienen.

De heer Simonet spreekt zijn voldoening uit over de verklaringen van de Minister.

Aan het adres van de heer Moureaux merkt hij op dat wanneer hij het had over schepenen die de taalminderheid vertegenwoordigen, hij daarmede een voorbeeld van waarborg en geen oplossing heeft willen aangeven.

XII. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

A) Rijksmiddelenbegroting

Amendementen op de artikelen

Artikel 1

Op artikel 1 werden amendementen ingediend door de heren De Batselier en Willockx (amendementen nrs 7, 8, 9, 10 en 11 — Stuk nr 4-I/5), en de heer Willockx (amendementen nrs 13, 14, 15, 16, 17 en 18 — Stuk nr 4-I/5).

Voorts werden ook amendementen ingediend op de wetstabel betreffende de lopende fiscale ontvangsten door de heer W. Burgeon (amendementen nrs 2, 3 en 4 — Stuk nr 4-I/3).

* * *

Amendement nr 17

Het amendement nr 17 van de heer Willockx strekt ertoe de lopende fiscale ontvangsten (1 366 427 600 000 F) te verhogen met 29,7 miljard F.

Voor de verantwoording van dit amendement wordt verwezen naar Stuk nr 4-I/5.

Amendement nr 18

Het amendement nr 18 van de heer Willockx strekt ertoe de lopende fiscale ontvangsten (1 366 427 600 000 F) te verhogen met 14 miljard F.

Voor de verantwoording van dit amendement wordt verwezen naar Stuk nr 4-I/5.

Amendement nr 10

Het amendement nr 10 van de heren De Batselier en Willockx strekt ertoe de lopende fiscale ontvangsten (1 366 427 600 000 F) te verhogen met 5 miljard F.

Voor de verantwoording van dit amendement wordt verwezen naar Stuk nr 4-I/5.

Amendement nr 9

Het amendement nr 9 van de heren De Batselier en Willockx strekt ertoe de lopende fiscale ontvangsten (1 366 427 600 000 F) te verhogen met 4 miljard F.

Voor de verantwoording van dit amendement wordt verwezen naar Stuk nr 4-I/5.

Amendement n° 13

L'amendement n° 13 de M. Willockx vise à augmenter de 3 572 400 000 F les recettes fiscales courantes (1 366 427 600 000 F).

Pour la justification de cet amendement, il y a lieu de se référer au Doc. n° 4-I/5.

Amendement n° 11

L'amendement n° 11 de MM. De Batselier et Willockx vise à augmenter de 600 millions de F les recettes fiscales courantes (1 366 427 600 000 F).

Pour la justification de cet amendement, il y a lieu de se référer au Doc. n° 4-I/5.

Amendements n^os 7 et 8

Les amendements n^os 7 et 8 de MM. De Batselier et Willockx visent à augmenter de 55 millions de F les recettes fiscales courantes (1 366 427 600 000 F).

Pour la justification de ces amendements, il y a lieu de se référer au Doc. n° 4-I/5.

Amendement n° 16

L'amendement n° 16 de M. Willockx vise à réduire de 4,8 milliards F les recettes fiscales courantes (1 366 427 600 000 F).

Pour la justification de cet amendement, il y a lieu de se référer au Doc. n° 4-1/5.

Amendements n^os 14 et 15

Les amendements n^os 14 et 15 de M. Willockx visent à réduire de 100 millions de F les recettes fiscales courantes (1 366 427 600 000 F).

Pour la justification de ces amendements, il y a lieu de se référer au Doc. n° 4-1/5.

Art. 5

Des amendements ont été présentés à l'article 5 par MM. Anciaux et Gabriels (amendement n° 1 — Doc. n° 4-I/2), MM. Clerfayt et Defosset (amendement n° 6 — Doc. n° 4-I/4) et MM. Van Elewyck et Willockx (amendement n° 12 — Doc. n° 4-I/5).

Amendement n° 1

L'amendement n° 1 de MM. Anciaux et Gabriels vise à remplacer le premier alinéa du § 1^er par ce qui suit :

« § 1^er. Par dérogation aux articles 3 et 4 de la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles et en application de l'article 9 de la même loi, les montants globaux des impôts et perceptions ristournés, d'une part, à la Région flamande et à la Région wallonne et, d'autre part, à la Communauté flamande et à la Communauté française s'élèvent respectivement à 30 524 700 000 F et à 36 295 150 000 F pour l'année budgétaire 1986. »

Amendement n^r 13

Het amendement n^r 13 van de heer Willockx strekt ertoe de lopende fiscale ontvangsten (1 366 427 600 000 F) te verhogen met 3 572 400 000 F.

Voor de verantwoording van dit amendement wordt verwezen naar Stuk n^r 4-I/5.

Amendement n^r 11

Het amendement n^r 11 van de heren De Batselier en Willockx strekt ertoe de lopende fiscale ontvangsten (1 366 427 600 000 F) te verhogen met 600 miljoen F.

Voor de verantwoording van dit amendement wordt verwezen naar Stuk n^r 4-I/5.

Amendementen n^rs 7 en 8

De amendementen n^rs 7 en 8 van de heren De Batselier en Willockx strekken ertoe de lopende fiscale ontvangsten (1 366 427 600 000 F) te verhogen met 55 miljoen F.

Voor de verantwoording van deze amendementen wordt verwezen naar Stuk n^r 4-I/5.

Amendement n^r 16

Het amendement n^r 16 van de heer Willockx strekt er toe de lopende fiscale ontvangsten (1 366 427 600 000 F) te verminderen met 4,8 miljard F.

Voor de verantwoording van dit amendement wordt verwezen naar Stuk n^r 4-I/5.

Amendementen n^rs 14 en 15

De amendementen n^rs 14 en 15 van de heer Willockx strekken er toe de lopende fiscale ontvangsten (1 366 427 600 000 F) te verminderen met 100 miljoen F.

Voor de verantwoording van dit amendement wordt verwezen naar Stuk n^r 4-I/5.

Art. 5

Op artikel 5 werden amendementen ingediend door de heren Anciaux en Gabriels (amendement n^r 1 — Stuk n^r 4-I/2), de heren Clerfayt en Defosset (amendement n^r 6 — Stuk 4-I/4) en de heren Van Elewyck en Willockx (amendement n^r 12 — Stuk n^r 4-I/5).

Amendement n^r 1

Het amendement n^r 1 van de heren Anciaux en Gabriels strekt ertoe het eerste lid van § 1 te vervangen door wat volgt :

« § 1. In afwijking van de artikelen 3 en 4 en bij toepassing van artikel 9 van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen worden de totale bedragen van de geristorneerde belastingen en heffingen voor het begrotingsjaar 1986 voor het Vlaamse Gewest en het Waalse Gewest enerzijds en voor de Vlaamse Gemeenschap en de Franse Gemeenschap anderzijds, op respectievelijk 30 524 700 000 F en 36 295 150 000 F bepaald. »

Amendement n° 12

L'amendement n° 12 de MM. Van Elewyck et Willockx vise, d'une part, à porter de 6 528 900 000 F à 15 762 000 000 F le montant global des impôts et perceptions ristournés pour l'année budgétaire 1986 à la Communauté flamande et à la Communauté française et, d'autre part, à porter de 40 600 000 F à 98 000 000 F le montant des ristournes destinées à la Communauté germanophone pour l'année budgétaire 1986.

Pour la justification de cet amendement, il y a lieu de se référer au Doc. n° 4-I/5.

Amendement n° 6

L'amendement n° 6 de MM. Clerfayt et Defosset vise à compléter l'article 33, § 1er, premier alinéa, de la loi de finances du 23 décembre 1985 par les mots: « ce dernier montant est réparti en 4 041,8 millions pour la Communauté flamande et 2 487,1 millions pour la Communauté française ».

Pour la justification de cet amendement, il y a lieu de se référer au Doc. n° 4-I/4.

Art. 6*bis* (nouveau)

Amendement n° 5

L'amendement n° 5 de MM. Busquin, Defosset et Moureaux vise à insérer un article 6*bis*, libellé comme suit:

« Art. 6*bis*. — Le produit des droits de succession levés dans la Région bruxelloise est attribué au budget de cette Région.

Ce produit est arrêté à deux milliards trois cent nonante-sept millions. »

Amendements au tableau de la loi

Amendement n° 2

L'amendement n° 2 de M. W. Burgeon vise à insérer dans le tableau de la loi, page 6, au Titre I, Section I, Chapitre I, Administration des contributions directes, un article 37.09, libellé comme suit:

« Art. 37.09. — Produit de la lutte contre la fraude fiscale: 22 840 millions de F. »

Pour la justification de cet amendement, il y a lieu de se référer au Doc. n° 4-I/3.

Amendement n° 3

L'amendement n° 3 de M. W. Burgeon vise à insérer dans le tableau de la loi, page 7, au Titre I, Section I, Chapitre II, Administration des douanes et accises, un article 36.05, libellé comme suit:

« Art. 36.05. — Produit de la lutte contre la fraude fiscale: 2 600 millions de F. »

Amendement nr 12

Het amendement nr 12 van de heren Van Elewyck en Willockx strekt ertoe de totale bedragen van de geristorneerde belastingen en heffingen voor het begrotingsjaar 1986 van de Vlaamse Gemeenschap en de Franse Gemeenschap te verhogen van 6 528 900 000 F tot 15 762 000 000 F en het ristornobedrag aan de Duitstalige Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1986 te verhogen van 40 600 000 F tot 98 000 000 F.

Voor de verantwoording van dit amendement wordt verwezen naar Stuk nr 4-I/5.

Amendement nr 6

Het amendement nr 6 van de heren Clerfayt en Defosset strekt ertoe *in fine* van artikel 33, § 1, eerste lid, van de Financiewet van 23 december 1985 toe te voegen wat volgt: « dit laatste bedrag is gesplitst in 4 041,8 miljoen voor de Vlaamse Gemeenschap en 2 487,1 miljoen voor de Franse Gemeenschap ».

Voor de verantwoording van dit amendement wordt verwezen naar Stuk nr 4-I/4.

Art. 6*bis* (nieuw)

Amendement nr 5

Het amendement nr 5 van de heren Busquin, Defosset en Moureaux strekt ertoe een artikel 6*bis* in te voegen, luidend als volgt:

« Art. 6*bis*. — De opbrengst van de in het Brusselse Gewest geïnde successierechten wordt aan de begroting van dat Gewest toegewezen.

Die opbrengst wordt vastgesteld op twee miljard driehonderdzevenennegentig miljoen. »

Amendementen op de wetstabel

Amendement nr 2

Het amendement nr 2 van de heer W. Burgeon strekt ertoe in de wetstabel, blz. 6, in Titel I, Sectie I, Hoofdstuk I, Administratie der directe belastingen, een artikel 37.09 in te voegen, luidend als volgt:

« Art. 37.09. — Opbrengst van de strijd tegen de belastingontduiking: 22 840 miljoen F. »

Voor de verantwoording van dit amendement wordt verwezen naar Stuk nr 4-I/3.

Amendement nr 3

Het amendement nr 3 van de heer W. Burgeon strekt ertoe in de wetstabel, blz. 7, in Titel I, Sectie I, Hoofdstuk II, Administratie der douanen en accijnzen, een artikel 36.05 in te voegen, luidend als volgt:

« Art. 36.05. — Opbrengst van de strijd tegen de belastingontduiking: 2 600 miljoen F. »

Pour la justification de cet amendement, il y a lieu de se référer au Doc. n° 4-I/3.

Amendement n° 4

L'amendement n° 4 de M. W. Burgeon vise à insérer dans le tableau de la loi, page 7, au Titre I, Section I, Chapitre III, Administration de la T.V.A., de l'enregistrement et des domaines, un article 36.06, libellé comme suit :

« Art. 36.06. — Produit de la lutte contre la fraude fiscale : 9 560 millions de F. »

Pour la justification de cet amendement, il y a lieu de se référer au Doc. n° 4-I/3.

* * *

B. VOTES

B.1. Budget des Voies et Moyens

Article 1er

Les amendements nos 17 et 18 de M. Willockx (Doc. n° 4-1/5) sont rejetés par 13 voix contre 9 et une abstention.

Les amendements nos 10 et 9 de MM. De Batselier et Willockx (Doc. n° 4-I/5) sont rejetés par 13 voix contre 10.

L'amendement n° 13 de M. Willockx (Doc. n° 4-I/5) est rejeté par 13 voix contre 9 et une abstention.

Les amendements nos 11, 7 et 8 de MM. De Batselier et Willockx (Doc. n° 4-I/5) sont rejetés par 13 voix contre 10.

L'amendement n° 16 de M. Willockx (Doc. n° 4-I/5) est rejeté par 13 voix contre 9 et une abstention.

L'amendement n° 14 de M. Willockx (Doc. n° 4-I/5) est rejeté par 13 voix contre 10.

L'amendement n° 15 de M. Willockx (Doc. n° 4-I/5) est rejeté par 13 voix contre 9 et une abstention.

Les amendements nos 2, 3 et 4 de M. W. Burgeon au tableau de la loi (Doc. n° 4-I/3) sont rejetés par 13 voix contre 8 et 2 abstentions.

L'article 1er est adopté, sans modification, par 13 voix contre 10.

Art. 5

Les amendements n° 1 de MM. Anciaux et Gabriels (Doc. n° 4-I/2), n° 12 de MM. Van Elewyck et Willockx (Doc. n° 4-I/5) et n° 6 de MM. Clerfayt et Defosset (Doc. n° 4-I/4) sont rejetés par 18 voix contre 5.

L'article 5 est adopté, sans modification, par 13 voix contre 10.

Voor de verantwoording van dit amendement wordt verwezen naar Stuk nr 4-I/3.

Amendement nr 4

Het amendement nr 4 van de heer W. Burgeon strekt ertoe in de wetstabel, blz. 7, in Titel I, Sectie I, Hoofdstuk III, Administratie van de B.T.W., registratie en domeinen, een artikel 36.06 in te voegen, luidend als volgt :

« Art. 36.06. — Opbrengst van de strijd tegen de belastingontduiking : 9 560 miljoen F. »

Voor de verantwoording van dit amendement wordt verwezen naar Stuk nr 4-I/3.

* * *

B. STEMMINGEN

B.1. Rijksmiddelenbegroting

Artikel 1

De amendementen nrs 17 en 18 van de heer Willockx (Stuk nr 4-I/5) worden verworpen met 13 tegen 9 stemmen en 1 onthouding.

De amendementen nrs 10 en 9 van de heren De Batselier en Willockx (Stuk nr 4-I/5) worden verworpen met 13 tegen 10 stemmen.

Het amendement nr 13 van de heer Willockx (Stuk nr 4-I/5) wordt verworpen met 13 tegen 9 stemmen en 1 onthouding.

De amendementen nrs 11, 7 en 8 van de heren De Batselier en Willockx (Stuk nr 4-I/5) worden verworpen met 13 tegen 10 stemmen.

Het amendement nr 16 van de heer Willockx (Stuk nr 4-I/5) wordt verworpen met 13 tegen 9 stemmen en 1 onthouding.

Het amendement nr 14 van de heer Willockx (Stuk nr 4-I/5) wordt verworpen met 13 tegen 10 stemmen.

Het amendement nr 15 van de heer Willockx (Stuk nr 4-I/5) wordt verworpen met 13 tegen 9 stemmen en 1 onthouding.

De amendementen nrs 2, 3 en 4 van de heer W. Burgeon op de Wetstabel (Stuk nr 4-I/3) worden verworpen met 13 tegen 8 stemmen en 2 onthoudingen.

Artikel 1 wordt ongewijzigd aangenomen met 13 tegen 10 stemmen.

Art. 5

De amendementen nr 1 van de heren Anciaux en Gabriels (Stuk nr 4-I/2), nr 12 van de heren Van Elewyck en Willockx (Stuk nr 4-I/5) en n° 6 van de heren Clerfayt en Defosset (Stuk nr 4-I/4) worden verworpen met 18 tegen 5 stemmen.

Artikel 5 wordt ongewijzigd aangenomen met 13 tegen 10 stemmen.

Art. 6*bis* (nouveau)

L'amendement n° 5 de MM. Busquin, Defosset et Moureaux (Doc. n° 4-I/4) est rejeté par 18 voix contre 5.

* * *

Les autres articles et l'ensemble du projet sont adoptés par 13 voix contre 10.

B.2. **Budget de la Dette publique**

Tous les articles et l'ensemble du projet sont adoptés, sans modification, par 13 voix contre 10.

Les Rapporteurs, *Le Président,*

A. DIEGENANT
L. LENAERTS

J. MICHEL

Art. 6*bis* (nieuw)

Het amendement nr 5 van de heren Busquin, Defosset en Moureaux (Stuk nr 4-I/4) wordt verworpen met 18 tegen 5 stemmen.

* * *

De overige artikelen en het gehele ontwerp worden aangenomen met 13 tegen 10 stemmen.

B.2. **Rijksschuldbegroting**

Alle artikelen en het gehele ontwerp worden ongewijzigd aangenomen met 13 tegen 10 stemmen.

De Rapporteurs, *De Voorzitter,*

A. DIEGENANT
L. LENAERTS

J. MICHEL

ANNEXE

Evaluation de l'impact des mesures prises depuis 1982 dans le secteur hospitalier

Les mesures prises depuis 1982 dans le secteur hospitalier ont été centrées autour des trois grands axes suivants:

I. — Maîtrise du nombre de lits et réorientation de l'infractructure de soins.

II. — Blocage et réduction du nombre de journées d'hospitalisation.

III. — Maîtrise du prix de journée.

Ces trois axes sont analysés séparément en présentant à chaque fois l'évolution jusqu'en 1982, les mesures prises et les résultats atteints.

Ces trois axes sont toutefois complémentaires. La maîtrise complète des dépenses totales d'hospitalisation nécessite une action conjointe dans les trois domaines. Ces actions ont pu être menées simultanément grâce à l'introduction progressive d'un nouveau mode de financement des dépenses d'hospitalisation.

Des nouvelles mesures de maîtrise et de réduction pourront être prises dans la mesure où ce nouveau mode de financement sera d'application. Aussi dans la quatrième partie ce nouveau mode de financement et surtout les perspectives d'avenir qu'il contient sont brièvement décrites.

I. — Maîtrise du nombre de lits Réorientation de l'infrastructure des soins

A. *Evolution jusqu'en 1982 et perspectives à politique inchangée*

Entre 1972 et 1981, le nombre de lits a augmenté au rythme de ± 1 000 lits par an. L'augmentation des journées réalisées a connu un rythme d'augmentation similaire: ± 280 000 journées d'hospitalisation en plus chaque année.

En juillet 1982 on estimait à près de 6 500 le nombre de lits supplémentaires en construction. Sans intervention nous aurions enregistré une nouvelle augmentation moyenne de 1 000 lits par an pendant 5 à 6 ans alors que la surcapacité est manifeste.

B. *Mesures prises depuis 1982*

1) *Blocage du nombre total de lits*

Par arrêté royal n° 60 du 22 juillet 1982 le nombre de lits d'hôpitaux agréés et existant au 1er juillet 1982 ne peut plus augmenter. Depuis cette date la mise en service d'un nouveau lit hospitalier doit être compensée par une réduction équivalente.

2) *Blocage sélectif pour certains types de lits*

Par arrêté royal n° 284 du 21 mars 1984 le Roi peut dorénavant déterminer des règles de blocage des lits par type de service. On évite de cette manière que des lits à faible prix de journée ne soient désaffectés au profit de lits à prix de journée élevé. Cette règle a déjà fait l'objet d'une première application pour les lits V, les lits S, sana et thermalisme.

3) *Réduction des lits résiduaires en psychiatrie.*

Une circulaire spécifique aux organes de gestion des hôpitaux psychiatriques datant du 28 décembre 1983 a imposé un mécanisme automatique de réduction dans le secteur psychiatrique. Par cette circulaire les lits dits «résiduaires», c'est-à-dire existant au-delà du nombre de lits programmés disparaissent progressivement.

4) *Création d'une structure de soins alternatifs moins coûteuse pour les soins aux personnes âgées*

Les arrêtés royaux n° 58 et n° 59, ainsi que tous les arrêtés d'exécution qui ont suivi ont mis en place les normes d'agréation, le critère de programmation et les règles de financement des maisons de repos et de soins. Les moyens pour financer ces maisons de repos et de soins ont pu être trouvés en subordonnant leur ouverture à la fermeture ou la non-ouverture équivalente de lits d'hôpitaux.

Depuis lors près de 3 500 lits de repos et de soins ont été agréés suite à des fermetures d'hôpitaux ou à des non-ouvertures. En mettant en

BIJLAGE

Beoordeling van de gevolgen van de sedert 1982 genomen maatregen in de ziekenhuissector.

De maatregelen die sedert 1982 in de ziekenhuissector werden getroffen waren gericht op de volgende drie grote lijnen:

I. — Controle op het aantal bedden en heroriëntering van de zorgeninfrastructuur.

II. — Blokkeren en vermindering van het aantal verpleegdagen.

III. — Controle op de verpleegdagprijs.

Die drie hoofdpunten worden afzonderlijk onder ogen genomen met telkens de evolutie tot 1982, de getroffen maatregelen en de bereikte resultaten.

Die drie hoofdlijnen vullen elkaar echter aan. Volledige beheersing van de totale hospitalisatiekosten vergt een gezamenlijke actie op de drie vlakken. Zij konden gelijktijdig worden gevoerd dank zij de geleidelijke invoering van een nieuwe financieringswijze voor de hospitalisatie-uitgaven.

Nieuwe controle- en beperkende maatregelen zullen worden genomen voor zover die nieuwe financieringswijze toepasselijk zal zijn. In het vierde deel worden die nieuwe financieringswijze en vooral de vooruitzichten op dat stuk kort beschreven.

I. — Controle op het aantal bedden Heroriëntering van de zorgeninfrastructuur

A. *Evolutie tot 1982 en verrichtingen bij ongewijzigd beleid*

Tussen 1972 en 1981 steeg het aantal bedden met een duizendtal bedden per jaar. Het aantal verpleegdagen nam in dezelfde verhouding toe elk jaar: ± 280 000 dagen meer.

In juli 1982 waren er naar schatting bijna 6 500 bijkomende bedden in de maak. Zonder in te grijpen zouden er nog gedurende 5 of 6 jaar, gemiddeld 1 000 bedden per jaar zijn bijgekomen, hoewel er al duidelijk een teveel was.

B. *Sedert 1982 getroffen maatregelen*

1) *Blokkeren van het aantal bedden*

Volgens het koninklijk besluit nr 60 van 22 juli 1982 mag het aantal op 1 juli 1982 bestaande erkende bedden niet meer worden verhoogd. Sedertdien moet elke ingebruikneming van een nieuw ziekenhuisbed door een gelijkwaardige vermindering worden gecompenseerd.

2) *Selectief blokkeren voor bepaalde soorten bedden*

Krachtens het koninklijk besluit nr 284 van 21 maart 1984 kan de Koning voortaan regels voor het blokkeren van het aantal bedden per soort van dienst voorschrijven. Zo wordt voorkomen dat bedden met lage dagprijs worden vervangen door dure bedden. Die regel is al een eerste maal toegepast voor de V- en de S-bedden, en de bedden in sanatoria en kuurinstellingen.

3) *Vermindering van de overblijvende bedden in de psychiatrie*

Bij rondschrijven van 28 december 1983 aan de beheersorganen van de psychiatrische ziekenhuizen is een automatische regeling voor de vermindering in de psychiatrische sector opgelegd. Zo moeten de bedden die het geprogrameerde aantal overschrijden, geleidelijk verdwijnen.

4) *Oprichting van een structuur voor minder dure zorgen voor bejaarden*

De koninklijke besluiten nrs 58 en 59 en alle daarop volgende uitvoeringsbesluiten bevatten de normen voor de erkenning, het programmatiecriterium en de regels voor de financiering van de rust- en verpleegtechnieken. Middelen voor de financiering daarvan zijn gevonden door de opening van een rust- en verpleegtehuis afhankelijk te maken van de sluiting of de niet-opening van een overeenkomstig aantal ziekenhuisbedden.

Sedertdien zijn onder die voorwaarde bijna 3 500 rust- en verpleegbedden erkend. Met een zorgeninfrastructuur die aan de behoeften van

place une infrastructure de soins qui corresponde au niveau des besoins des personnes âgées invalides il sera possible de faire face aux nouvelles demandes issues de notre population vieillissante.

C. *Résultats*

Au niveau global, tout d'abord, on constate après une croissance constante et régulière du nombre de lits pour atteindre un sommet historique au 1er janvier 1982 (92 686 lits), une inversion de la tendance après la prise des mesures. Depuis juillet 1982 le nombre total de lits n'a plus augmenté. Il a même diminué de près de 2 000 unités. (90 790 lits au 1er janvier 1985) (voir graphique 1).

1982 est donc une année charnière. Toutefois la stabilisation voire réduction du nombre total de lits depuis 1982 contient des sous-tendances assez différentes:

a) Dans le secteur psychiatrique le mécanisme de réduction automatique des lits résiduaires porte ses fruits. Près de 5 % de la capacité (1 200 lits) a été éliminée en quatre ans.

b) On note un début de reconversion dans le secteur des lits V: 400 lits, soit près de 5 % du nombre de lits V, ont été fermés.

c) De nombreux lits dans les services E (pédiatrie) et M (maternité) ont été convertis en lits aigus (A, psychiatrie et R, gériatrie). Ce dernier type de tendance doit être empêché. Un arrêté royal sera pris incessamment à cet effet.

II. Blocage et réduction du nombre de journées d'hospitalisation

A. *Evolution jusqu'en 1982 et perspective à politique inchangée*

Jusqu'en 1982 le nombre de journées d'hospitalisation augmentait en moyenne de 284 347 journées par an. Vu le nombre de lits en construction cette tendance se serait poursuivie à politique inchangée.

En dehors de l'augmentation des lits il était également admis que les services hospitaliers soient occupés à plus de 100 %. L'augmentation du nombre de journées trouvait donc aussi son origine dans l'acceptation d'un taux d'occupation supérieur à 100 %. Par ce biais, il était donc possible de contourner la limitation du nombre de lits.

B. *Mesures prises depuis 1982*

1) *Blocage du nombre de journées: introduction du sytème d'enveloppes.*

Afin d'éviter que le blocage des lits soit contourné par une augmentation du nombre de journées, le nombre de journées donnant lieu à une intervention de 100 % du prix de journée a été limité au nombre de journées réalisées en 1980. Par ce système d'enveloppes on a non seulement pu éviter un accroissement des dépenses mais de plus un système efficace de maîtrise des budgets Santé publique et I.N.A.M.I. a pu être mis en place.

2) *Réduction des enveloppes de journées.*

Vu le dépassement de la capacité du secteur hospitalier par rapport aux critères de programmation la réduction du nombre de lits hospitaliers s'imposait au-delà d'un simple blocage du nombre de lits. Les décisions concrètes de réduction de lits ressortissent cependant de la compétence des Ministres communautaires.

Aussi cette mesure s'est concrétisée au travers des règles de financement des hôpitaux. La circulaire aux organes de gestion des hôpitaux du 14 juillet 1982 a ainsi imposé une réduction linéaire du nombre de journées en 1983 et 1984 de respectivement 3 % et de 5 % par rapport à l'enveloppe de 1980 dans les hôpitaux généraux, et de 4 % et 6 % dans les hôpitaux psychiatriques.

3) *Limitation des enveloppes de journées à 100 % du taux d'occupation.*

Par la même circulaire l'utilisation des lits agréés a été limitée à 100 % du taux d'occupation. Les journées réalisées dépassant 100 % ne sont dès lors plus remboursées.

gebrekkige bejaarden beantwoordt zal aan de nieuwe vraag vanuit onze verouderende bevolking kunnen worden voldaan.

C. *Resultaten*

Na een aanhoudende aangroei van het aantal bedden tot de historische top van 92 686 op 1 januari 1982 is die tendens na de uitvaardiging van de maatregelen omgeslagen. Het aantal bedden is sedert juli 1982 niet alleen niet meer gestegen, maar het is met 2 000 eenheden gedaald tot 90 790 op 1 januari 1985 (zie grafiek 1).

1982 is dus een overgangsjaar. De stabilisering en zelfs de vermindering van het totale aantal bedden sedert 1982 heeft vrij uiteenlopende ondertonen:

a) In de sector psychiatrie draagt de regeling voor de automatische vermindering van de residuele bedden vruchten. In vier jaar is bijna 5 % van het aantal (1 200 bedden) uitgeschakeld.

b) Er is een begin van reconversie in de sector V-bedden: 400 bedden of bijna 5 % van het aantal is opgedoekt.

c) In de diensten E (kindergeneeskunde) en M (kraaminrichtingen) zijn talrijke bedden veranderd in acute bedden (A, psychiatrie en R, geriatrie). Deze laatste neiging moet worden tegengegaan. Daartoe zal onverwijld een koninklijk besluit worden uitgevaardigd.

II. Blokkeren en verminderen van het aantal verpleegdagen

A. *Evolutie tot 1982 en verrichtingen bij ongewijzigd beleid*

Tot 1982 steeg het aantal verpleegdagen met gemiddeld 284 347 per jaar. Gezien het aantal bedden in de maak zou die strekking bijn ongewijzigd beleid zijn verdergegaan.

Naast het stijgende aantal bedden werd eveneens aangenomen dat de ziekenhuisdiensten voor meer dan 100 % bezet werden. De stijging van het aantal dagen vloeide dus ook voort uit de aanvaarding van een bezettingsgrond van meer dan 100 %. Zo was het dan ook mogelijk de beperking van het aantal bedden te omzeilen.

B. *Sedert 1982 getroffen maatregelen*

1) *Blokkeren van het aantal dagen: invoering van het enveloppesysteem*

Om te voorkomen dat de beddenstop zou worden omzeild door een verhoging van het aantal dagen, werd het aantal dagen dat recht geeft op een uitkering van 100 % van de verpleegdagprijs, beperkt tot het in 1980 geboekte aantal dagen. Met dat enveloppensysteem werd niet alleen een stijging van de uitgaven voorkomen, maar is tevens een doeltreffend systeem om de begrotingen van volksgezondheid en van het R.I.Z.I.V. in de hand te houden, ingevoerd.

2) *Beperking van de verpleegdagenveloppen*

Gezien de overschrijding van het vermogen van de ziekenhuissector ten opzichte van de programmatiecriteria was niet alleen het blokkeren maar ook een vermindering van het aantal ziekenhuisbedden geboden. De concrete beslissingen tot beperking van de bedden vallen evenwel onder de bevoegdheid van de gemeenschapsministers.

Die maatregel is dan ook in een concrete vrom gegoten via de regels voor de finaniering van de ziekenhuizen. Bij rondschrijven van 14 juli 1982 aan de beheersorganen van de ziekenhuizen is dan voor 1983 en 1984 een lineaire vermindering van het aantal verpleegdagen met onderscheidenlijk 3 en 5 % ten opzichte van de enveloppe van 1980 voor de algemene ziekenhuizen opgelegd, en met 4 en 6 % voor de psychiatrische ziekenhuizen.

3) *Beperking van de verpleegdagenveloppen tot 100 % van de bezettingsgrond*

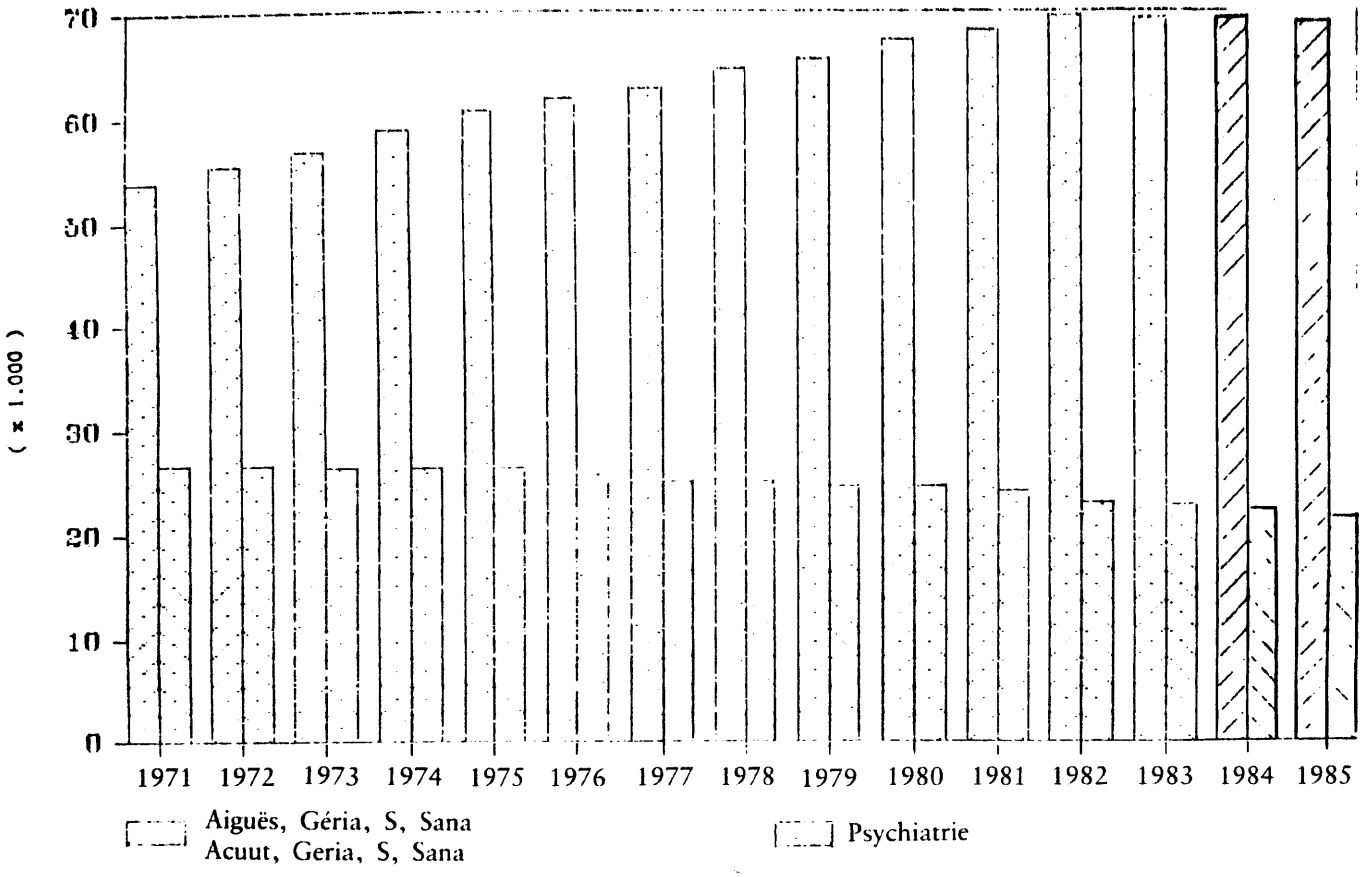
Door hetzelfde rondschrijven werd het gebruik van de erkende bedden tot 100 % van de bezettingsgraad beperkt. Boven die 100 % worden geen verpleegdagen meer terugbetaald.

GRAPHIQUE 1

Evolution lits

GRAFIEK 1

Evolutie bedden

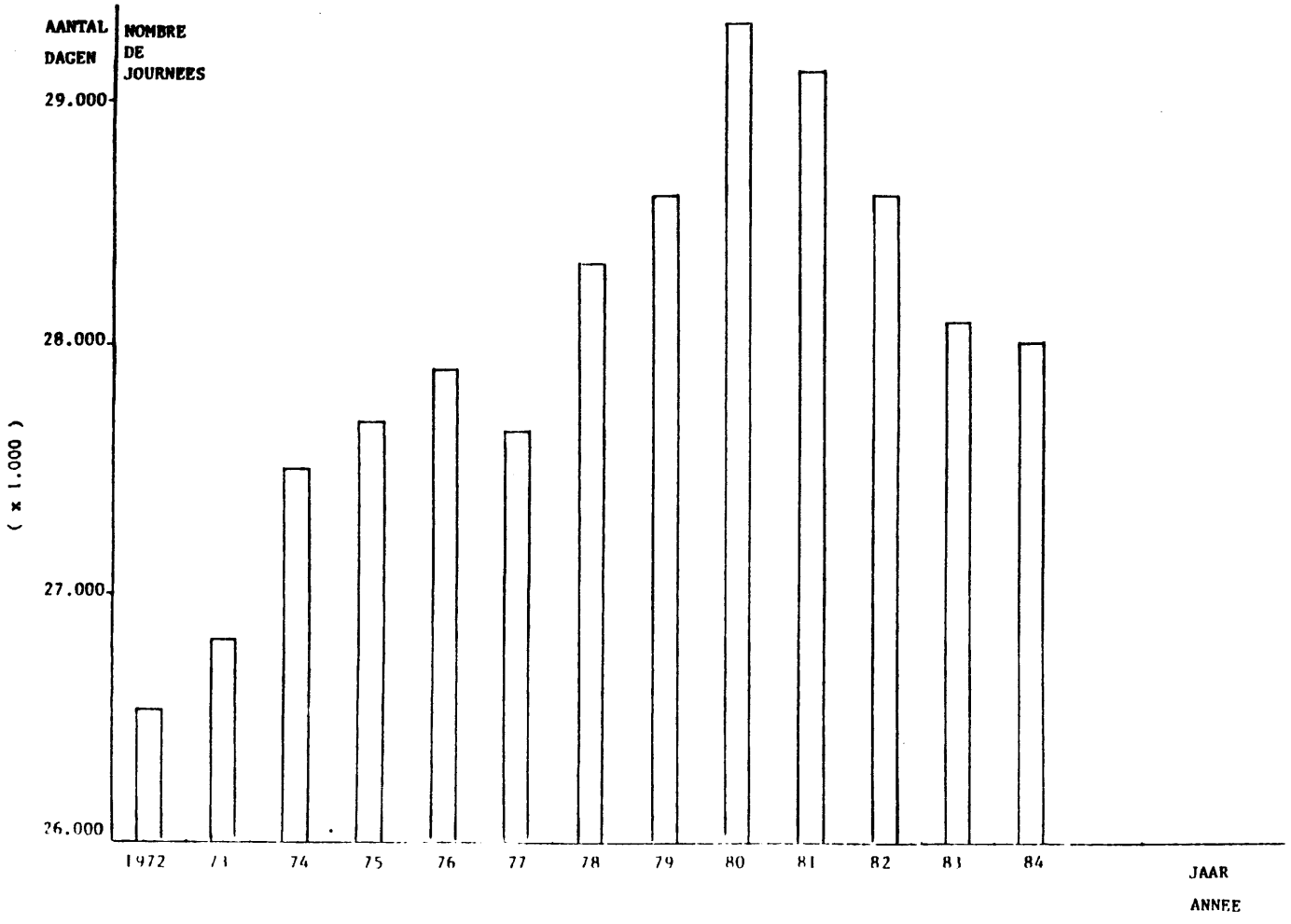


GRAPHIQUE 2

Evolution nombre de journées d'hospitalisation réalisées

GRAFIEK 2

Evolutie aantal gerealiseerde verpleegdagen



4) *Limitation des transferts de journées.*

Pour rappel les échanges de journées ont été admis pour introduire un peu de souplesse dans la fixation et la réduction des enveloppes de journées. Bien que le nombre de journées échangées représente à peine 0,7 % du total des journées et que ces échanges n'augmentent pas l'enveloppe totale des journées, ces opérations ont été fortement limitées à partir du 1er janvier 1986.

C. *Résultats*

Comme pour le nombre de lits on constate aussi que 1982 fut une année charnière. La tendance s'est inversée tant et si bien qu'en quatre années le nombre de journées d'hospitalisation a diminué consécutivement de plus de 1 000 000 de journées (voir graphique 2).

Etant donné les décalages existants entre les moments de réalisation et de paiement des journées ainsi que par suite de l'accélération de la facturation par les hôpitaux ce mouvement de baisse ne s'est fait sentir à l'I.N.A.M.I. qu'à partir de 1983 (voir graphique 3).

Ce mouvement de réduction n'est pas terminé puisqu'en 1985 le nombre de journées autorisées à l'intérieur des enveloppes octroyées aux hôpitaux est inférieur au nombre de journées réalisées en 1984.

III. Maîtrise du prix de journée

A. *Evolution jusqu'en 1982 et perspective à politique inchangée*

Le poids des décisions prises jusqu'en 1981.

— En effet le système de financement en vigueur jusqu'en 1981 permettait à chaque hôpital de faire revoir son prix de journée entièrement après que l'année soit écoulée et en fonction des coûts réels. Ce système était inflationniste par essence. Il rendait tout contrôle des dépenses d'hospitalisation par l'Etat difficile puisqu'on pouvait pas prévoir les dépenses que les hôpitaux introduiraient pour la révision de leur prix de journée.

Comme toutes les charges pouvaient être revues l'examen des dossiers prenait beaucoup de temps et il fallait en moyenne deux ans entre l'exercice concerné et la détermination finale du prix de journée, l'hôpital recevait donc deux ans plus tard un complément appelé refacturation pour les manques de recettes des années précédentes. Vu les retards dans le traitement des dossiers l'Etat a payé jusqu'en 1983 de très gros montants de refacturations pour des révisions de prix de journée autorisées jusqu'en 1981. Le graphique 5 indique que l'I.N.A.M.I. a en effet payé en 1982 et 1983 respectivement plus de 3,6 milliards et plus de 2,5 milliards pour des refacturations donc pour les décisions prises jusqu'en 1981.

Enfin le mode d'indexation du prix de journée conduisait à une croissance du prix de journée trop rapide. La technique d'indexation tenait en effet compte d'un pourcentage forfaitaire pour les investissements et les crédits de caisse au lieu de leur valeur réelle.

B. *Mesures prises*

1) *Stricte limitation du nombre d'éléments révisables*

Depuis 1982 et plus encore 1983 la procédure de révision complète a uniquement été réservée aux nouveaux hôpitaux. En 1983 et en 1984 le nombre d'éléments révisables a été limité à quatre et en 1985 à trois. Pour le reste le prix de journée est simplement indexé. L'effet de cette mesure ne s'est pas fait attendre puisqu'en 1983 l'augmentation du prix de journée, hors rattrapage, n'a, pour la première fois en dix ans, pas dépassé le taux d'inflation.

La limitation du nombre d'éléments révisables a aussi un effet indirect sur l'importance des crédits de caisse. Auparavant l'importance des révisions possibles du prix de journée entraînait des retards conséquents dans le traitement des dossiers. Un hôpital devait compter en moyenne deux ans entre la fin de l'année considérée et le moment où il touchait le supplément pour cette année. Les hôpitaux devaient préfinancer ces retards et ils étaient répercutés dans les crédits de caisse. Ces crédits de caisse servaient donc non pas à la couverture des retards de paiement des organismes assureurs, mais bien pour couvrir les délais nécessaires pour le traitement du dossier prix de journée. A présent, les dossiers sont

4) *Beperking van de overdracht van verpleegdagen*

Het uitwisselen van dagen werd aanvaard om enige soepelheid te brengen in de voorstelling en de vermindering van de dagenenveloppen. Hoewel het aantal uitgewisselde dagen amper 0,7 % van het totale aantal vertegenwoordigt en die uitwisselingen de totale verpleegdagenveloppe niet verhogen, werden die verrichtingen van 1 januari 1986 af sterk beperkt.

C. *Resultaten*

1982 was, zoals voor het aantal bedden, een overgangsjaar. De strekking is toen omgeslagen zodat het aantal verpleegdagen achtereenvolgens met meer dan één miljoen is afgenomen (zie grafiek 2).

Gezien het tijdsverschil tussen de prestatie en de betaling van de verpleegdagen en ingevolge de versnelde facturering door de ziekenhuizen was die dalende tendens voor het R.I.Z.I.V. slechts vanaf 1983 voelbaar (zie grafiek 3).

De vermindering is niet geëindigd aangezien in 1985 het aantal dagen dat binnen de aan de ziekenhuizen verleende enveloppen toegestaan is, lager is dan het aantal in 1984 gerealiseerde dagen.

III. Controle op de verpleegdagprijs

A. *Evolutie tot in 1982, en vooruitzichten bij ongewijzigd beleid*

Gevolgen van de tot in 1981 getroffen beslissingen.

— Het financieringsstelsel dat tot 1981 van kracht was, bood aan elk ziekenhuis de gelegenheid zijn verpleegdagprijs volledig te herzien na afloop van het jaar en in functie van de werkelijke kosten. Dit stelsel werkte per definitie inflatoir. Het maakte elke vorm van toezicht op de verpleegkosten door de Staat moeilijk omdat niet kon worden voorzien welke uitgaven de ziekenhuizen zouden aanvoeren voor de herziening van hun verpleegdagkosten.

Aangezien alle lasten konden worden herzien, nam het onderzoek van de dossiers veel tijd in beslag, en verliep er gemiddeld twee jaar tussen het betrokken boekjaar en de uiteindelijke vaststelling van de verpleegdagprijs. Aangezien alle lasten konden worden herzien, nam het onderzoek van de dossiers veel tijd in beslag, en verliep er gemiddeld twee jaar tussen het betrokken boekjaar en de uiteindelijke vaststelling van de verpleegdagprijs. Het ziekenhuis ontving dus twee jaar later een complement dat de naam herfacturering voor tekort aan ontvangsten in de vorige jaren meekreeg. Gezien de achterstand in de behandeling van de dossiers heeft de Staat tot in 1983 zeer grote herfactureringsbedragen betaald voor herzieningen van de verpleegdagprijzen die tot in 1981 waren toegestaan. Grafiek 5 toont aan dat het R.I.Z.I.V. in 1982 en 1983 inderdaad respectievelijk 3,6 en meer dan 2,5 miljard heeft betaald voor herfactureringen, dus voor beslissingen die tot in 1981 waren genomen.

Ten slotte leidde de indexeringswijze van de verpleegdagprijs tot een al te snelle stijging van die prijs. De indexeringstechniek hield immers rekening met een forfaitair percentage voor de investeringen en de kaskredieten, en niet met hun werkelijke waarde.

B. *Genomen maatregelen*

1) *Strenge beperking van het aantal voor herziening vatbare elementen*

Sinds 1982, en vooral sinds 1983 is de procedure van de volledige herziening voorbehouden aan de nieuwe ziekenhuizen. In 1983 en 1984 werd het aantal voor herziening vatbare elementen tot vier beperkt, en in 1985 tot drie. Verder wordt de verpleegdagprijs gewoonweg geïndexeerd. De gevolgen van deze maatregel lieten niet op zich wachten, aangezien de verpleegdagprijs, het inhaaleffect niet meegerekend, 1983 voor het eerst in 10 jaar niet hoger was dan het inflatiecijfer.

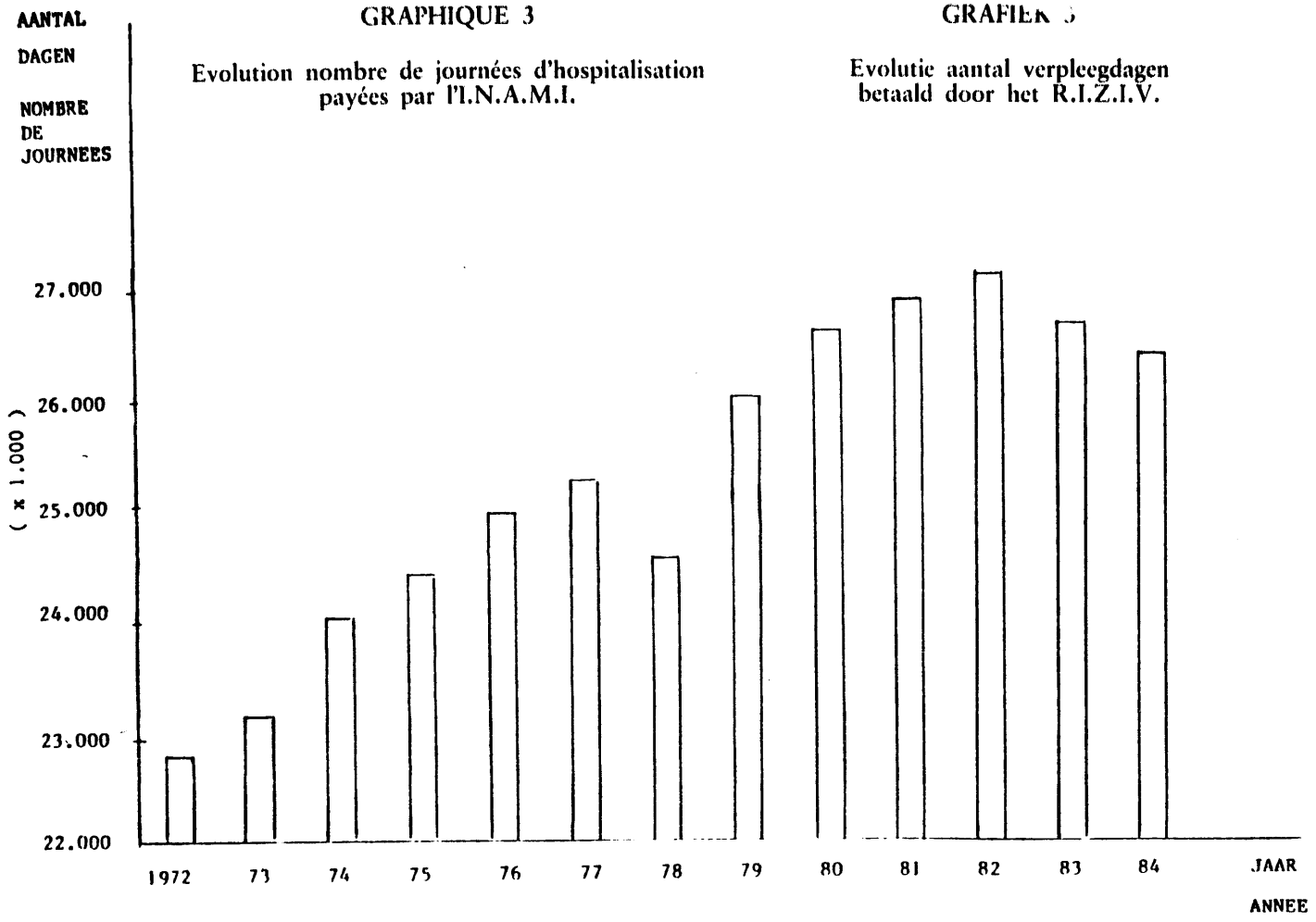
De beperking van het aantal elementen die voor herziening vatbaar zijn, heeft ook een rechtstreeks gevolg voor de omvang aan de kaskredieten. Vroeger bracht de omvang van de mogelijke herzieningen van de verpleegdagprijs aanzienlijke vertragingen met zich mee in de behandeling van de dossiers. Een ziekenhuis moest gemiddeld rekening houden met een tijdsverloop van twee jaar tussen het einde van het beschouwde jaar, en het ogenblik waarop het de toeslag voor dat jaar ontving. De ziekenhuizen moesten deze vertragingen « voor-financieren », wat zijn weerslag had op de kaskredieten. Deze kaskredieten dienden dus niet meer voor het dekken van de achterstallige betalingen van de verzeke-

GRAPHIQUE 3

Evolution nombre de journées d'hospitalisation payées par l'I.N.A.M.I.

GRAFIEK 3

Evolutie aantal verpleegdagen betaald door het R.I.Z.I.V.

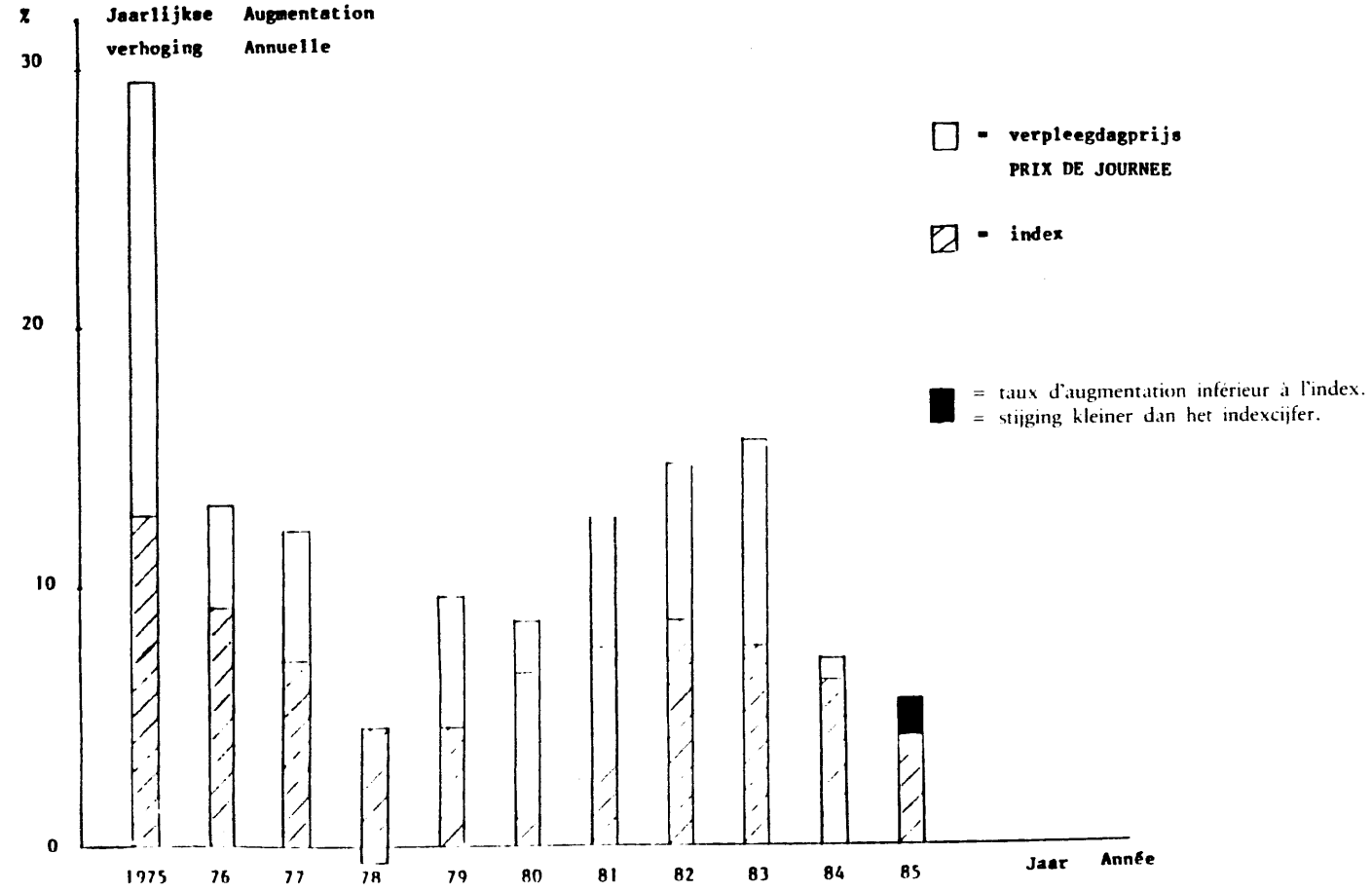


GRAPHIQUE 4

Evolution prix de journée moyen

GRAFIEK 4

Evolutie gemiddelde verpleegdagprijs



plus simples puisque le nombre d'éléments révisables est très limité tant et si bien que 80 % des dossiers de révision sont terminés au 1er août, soit 7 mois après la fin de l'année concernée.

2) *Nouvelle formule d'indexation du prix de journée*

A partir du 1er janvier 1985 seule la partie du prix de journée véritablement influencée par l'inflation est indexée. Les charges d'investissement et de crédits de caisse furent donc isolées dans le prix de journée de chaque hôpital.

3) *Des adaptations globales, forfaitaires et a priori*

Dans la perspective du nouveau mode de financement seuls quelques éléments hors du pouvoir de décision du gestionnaire pourraient donner lieu à des adaptations de l'enveloppe budgétaire. De telles adaptations très limitées furent déjà appliquées mais afin de pouvoir clairement en mesurer l'impact sur le budget de l'Etat et de pouvoir contrôler les conséquences, elles furent appliquées a priori, globalement et de manière forfaitaire.

4) *Introduction de la formule de rattrapage*

Jusqu'en 1982 y compris, lorsque la révision du prix de journée donnait droit à un supplément, les journées du passé pouvaient être refacturées pour le supplément. Lorsque la refacturation était autorisée elle avait un effet immédiat sur les budgets de l'I.N.A.M.I. et de la Santé publique. De plus ce système posait certains problèmes d'acceptation auprès des assurances autres que les mutuelles.

A partir de 1983, lorsque la révision donne droit à un supplément, les hôpitaux reçoivent ce supplément sur le prix de journée pour les journées d'hospitalisation à venir. L'octroi de ce supplément peut facilement être contrôlé puisqu'il se situe à l'intérieur d'une enveloppe de journées. L'effet sur les budgets de l'I.N.A.M.I. et de la Santé publique est mieux réparti et il n'y a plus de problèmes d'acceptation par les assurances autres que les mutuelles.

C. *Résultats*

De 1977 à 1983 le prix de journée a augmenté en moyenne de 10,4 % alors que l'index augmentait en moyenne de 6,7 % (voir graphique 4). Les très fortes augmentations de 1982 et 1983 trouvent leur origine dans les nombreuses révisions de prix accordées en vertu des décisions prises en 1980 et 1981. Ces décisions, avec effets tardifs, se retrouvent aussi dans les énormes montants de refacturations payés par l'I.N.A.M.I. en 1982 et 1983.

A partir de 1984 les mesures commencent à sortir leurs effets sur le prix de journée. On remarque ainsi qu'en 1984 le prix de journée évolue au rythme de l'index et en 1985 il augmente moins que l'index (voir graphique 4). Le montant de refacturation est dérisoire en 1984 et nul en 1985 (voir graphique 5).

RESULTATS GLOBAUX

IV. — Le nouveau mode de financement

Le nouveau mode de financement progressivement mis en place depuis 1982 se présente en fait comme la synthèse des mesures prises dans les trois domaines d'action décrits ci-avant. L'ensemble en devient plus cohérent et surtout il offre des perspectives nouvelles en termes de maîtrise budgétaire pour l'Etat et de rationalisation du secteur hospitalier.

Pour rappel les grands principes du nouveau mode de financement sont :

— Le budget prévisionnel c'est-à-dire un budget de moyens financiers forfaitaire, global et annoncé avant le début de l'année.

— Stricte limitation du nombre d'éléments révisables.

— Un mode d'indexation portant sur les charges évoluant effectivement avec l'index.

— Une partie fixe et une partie variable.

ringsinstellingen, maar wel om de termijn te overbruggen die nodig was voor de behandeling van het dossier van de verpleegdagprijs. Tegenwoordig zijn de dossiers minder ingewikkeld, omdat het aantal voor herziening vatbare elementen zeer beperkt is, in die mate dat 80 % van de herzieningsdossiers zijn afgehandeld op 1 augustus, m.a.w. 7 maanden na het einde van het betroffen jaar.

2) *Nieuwe formule voor de indexering van de verpleegdagprijs*

Vanaf 1 januari 1985 wordt alleen het gedeelte van de verpleegdagprijs dat werkelijk door de inflatie beïnvloed wordt, nog geïndexeerd. De lasten m.b.t. investeringen en de kaskrediet worden dus geïsoleerd in de verpleegdagprijs van elke ziekenhuis.

3) *Globale, forfaitaire en a priori aanpassingen*

In het vooruitzicht van de nieuwe financieringswijze zouden slechts enkele elementen die aan de beslissingsmacht van de beheerder ontsnappen, aanleiding kunnen geven tot aanpassingen van de kredieten. Dergelijke — zeer beperkte — aanpassingen werden reeds uitgevoerd, maar ten einde hun weerslag op de Rijksbegroting duidelijk te kunnen evalueren, en hun gevolgen te kunnen controleren, gebeurden die aanpassingen a priori, globaal en op forfaitaire wijze.

4) *Invoering van de inhaalformule*

Tot en met 1982 konden de verpleegdagen uit het verleden geherfactureerd worden met het oog op de toeslag, wanneer de herziening van de verpleegdagprijs recht gaf op een toeslag. Wanneer de herfacturering toegestaan werd, had zij een onmiddellijke uitwerking op de begrotingen van het R.I.Z.I.V. en van Volksgezondheid. Bovendien werd dit stelsel soms moeilijk aanvaard door verzeekeringsinstellingen die geen ziekenfondsen waren.

Vanaf 1983 krijgen de ziekenhuizen — wanneer de herziening recht geeft op een toeslag — deze toeslag op de verpleegdagprijs voor de toekomstige verpleegdagen. De toestemming van deze toeslag kan gemakkelijk gecontroleerd worden, aangezien zij deel uitmaakt van een enveloppe voor de verpleegdagkosten. De weerslag op de begrotingen van het R.I.Z.I.V. en van Volksgezondheid is beter gespreid, en er bestaat geen probléém meer wat betreft de aanvaarding door verzekeringsinstellingen die geen ziekenfondsen zijn.

C. *Resultaten*

Van 1977 tot 1983 is de verpleegdagprijs gemiddeld met 10,4 % gestegen, terwijl het indexcijfer gemiddeld met 6,7 % steeg (zie grafiek 4). De sterke stijgingen in 1982 en 1983 zijn te wijten aan de talrijke pirjsherzieningen die weden toegekend krachtens in 1980 en 1981 genomen beslissingen. Deze beslissingen zijn, met enige vertraging, ook terug te vinden in de enorme herfactureringsbedragen die in 1982 en 1983 door het R.I.Z.I.V. werden uitbetaald.

Vanaf 1984 beginnen de maatregelen hun uitwerking te hebben op de verpleegdagprijs. Aldus kan worden opgemerkt dat de verpleegdagprijs in 1984 gelijke tred houdt met het indexcijfer, en dat hij in 1985 minder snel stijgt dan het indexcifer (zie grafiek 4). Het bedrag van de herfacturering is in 1984 belachelijk klein, en in 1985 is het zelfs onbestaande (zie grafiek 5).

GLOBALE RESULTATEN

IV. — De nieuwe financieringswijze

De nieuwe financieringswijze die vanaf 1982 geleidelijk werd ingevoerd, is eigenlijk een synthese van de maatregelen die zijn genomen op de drie hierboven beschreven gebieden. Het geheel krijgt hierdoor meer samenhang, en biedt vooral nieuwe perspectieven op het vlak van de beheersing van de begroting door het Rijk, en op het vlak van de rationalisering van de ziekenhuissector.

Ter herinnering sommen wij hieronder nogmaals de grote beginselen van de nieuwe financieringswijze op :

— De voorlopige begroting, d.w.z. een forfaitaire, globale en vóór de aanvang van het jaar aangekondigde begroting van financiële middelen.

— Een strenge beperking van het aantal elementen die voor herziening vatbaar zijn.

— Een indexeringswijze die betrekking heeft op de kosten die echt met de indes mee-evolueren.

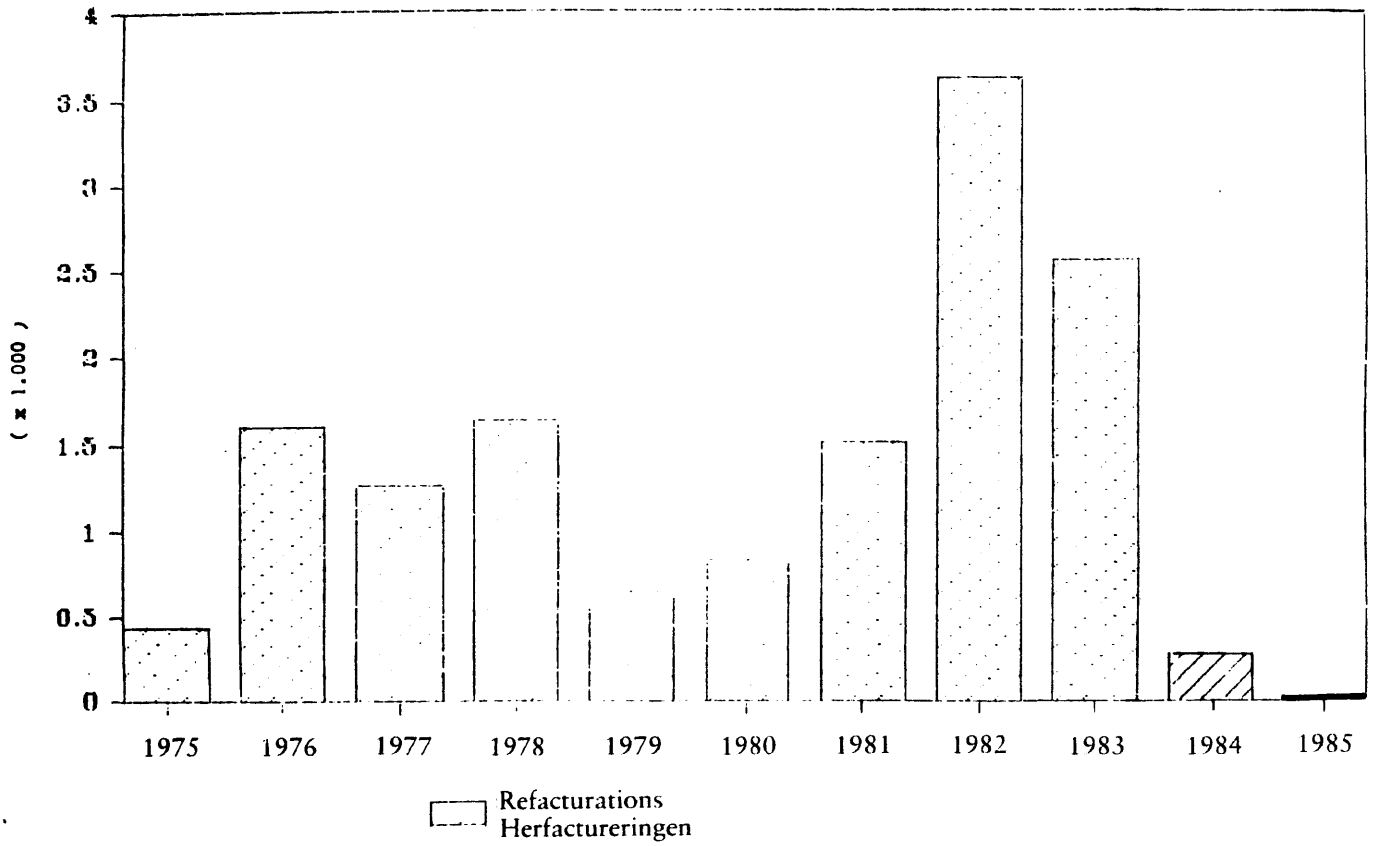
— Een vast deel en een veranderlijk deel.

GRAPHIQUE 5

Evolution refacturations A.M.I. (en millions)

GRAFIEK 5

Evolutie herfactureringsbedragen Z.I.V. (in miljoenen)



— Une adaptation progressive des enveloppes budgétaires qui tient compte des activités réelles de l'hôpital, de son infrastructure et de sa performance en comparaison avec des hôpitaux semblables.

Ce nouveau mode de financement est progressivement mis en place. Deux étapes ont déjà été franchies au 1er janvier 1985 et au 1er janvier 1986. Il apparaît dès à présent qu'il ouvre de nouvelles perspectives d'économies tout en garantissant une meilleure qualité des soins:

— Il permet tout d'abord une approche non-linéaire c'est-à-dire nuancée et sélective de la réduction du nombre de lits et surtout des journées d'hospitalisation. Alors qu'en 1983 et 1984 l'approche a dû être linéaire par manque de données il sera possible à l'avenir de nuancer les budgets et les quota des journées annoncées en tenant compte des activités réelles de chaque hôpital. Les hôpitaux dynamiques offrant des soins de qualité ne seront donc pas pénalisés.

— Il permet une véritable maîtrise des dépenses d'hospitalisation dans les budgets I.N.A.M.I et Santé Publique. Cette maîtrise peut non seulement porter sur les dépenses totales mais aussi de manière plus fine sur les budgets d'investissement, de crédits de caisse, des services communs et des services cliniques.

Par cette technique l'Etat peut vraiment élaborer un budget qui ne sera pas dépassé par des révisions a postériori.

— Il donne au gestionnaire un véritable incitant à mener une gestion moderne, économe.

Dès à présent, on remarque par exemple que les contrats avec les sous-traitants et les fournisseurs sont régulièrement renégociés et que de nombreux efforts sont réalisés au point de vue de la consommation d'énergie.

— La nouvelle technique permettra aussi à l'avenir d'intégrer plus facilement d'autres dépenses de fonctionnement relatives aux services médico-techniques. En effet, la mesure des activités réelles (par exemple les pathologies soignées) de chaque hôpital pour déterminer son enveloppe budgétaire actuelle sera aussi utile et nécessaire pour déterminer

— Een geleidelijke aanpassing van de kredieten, waarbij rekening wordt gehouden met de werkelijke activiteiten van het ziekenhuis, met de infrastructuur, en met de prestaties van het ziekenhuis in vergelijking met gelijkaardige ziekenhuizen.

Deze nieuwe financieringswijze wordt geleidelijk toegepast. Op 1 januari 1985 en 1 januari 1986 werden reeds twee fases afgesloten. Het is nu reeds duidelijk, dat aldus nieuwe besparingsmogelijkheden ontstaan, terwijl tegelijkertijd een betere kwaliteit van de geneeskundige zorgen gewaarborgd blijft:

Ten eerste maakt deze financieringswijze een niet-lineaire — dus selectieve en genuanceerde — benadering mogelijk van de vermindering van het aantal ziekenhuisbedden en vooral van het aantal verpleegdagen. In tegenstelling tot 1983 en 1984, waar een lineaire benadering moest worden gevolgd bij gebrek aan gegevens, zal het in de toekomst mogelijk zijn om de begrotingen en de quota van de aangekondigde verpleegdagen te nuanceren in functie van de werkelijke acitiviteiten van elk ziekenhuis. Dynamische ziekenhuizen die kwaliteitsverzorging bieden, zullen dus niet gestraft worden.

— Ten tweede maakt ze een daadwerkelijke controle mogelijk van de uitgaven voor verpleging in de begrotingen van het R.I.Z.I.V. en van Volksgezondheid. Deze controle kan niet enkel slaan op de totale uitgaven, maar ook — op meer verfijnde wijze — op de investeringsbegrotingen, de kaskredieten, de gemeenschappelijke diensten en de klinische diensten.

Met behulp van deze techniek kan het Rijk werkelijk een begroting opstellen die niet zal worden overschreden door herzieningen a posteriori.

— Ten derde stimuleert ze de ziekenhuisbeheerder echt tot het voeren van een modern en spaarzaam beleid.

Nu reeds kan bijvoorbeeld worden vastgesteld dat over de overeenkomsten met onderaannemers en leveranciers regelmatig opnieuw vordt onderhandeld, en dat heel wat inspanningen worden gedaan om het energieverbruik te beperken.

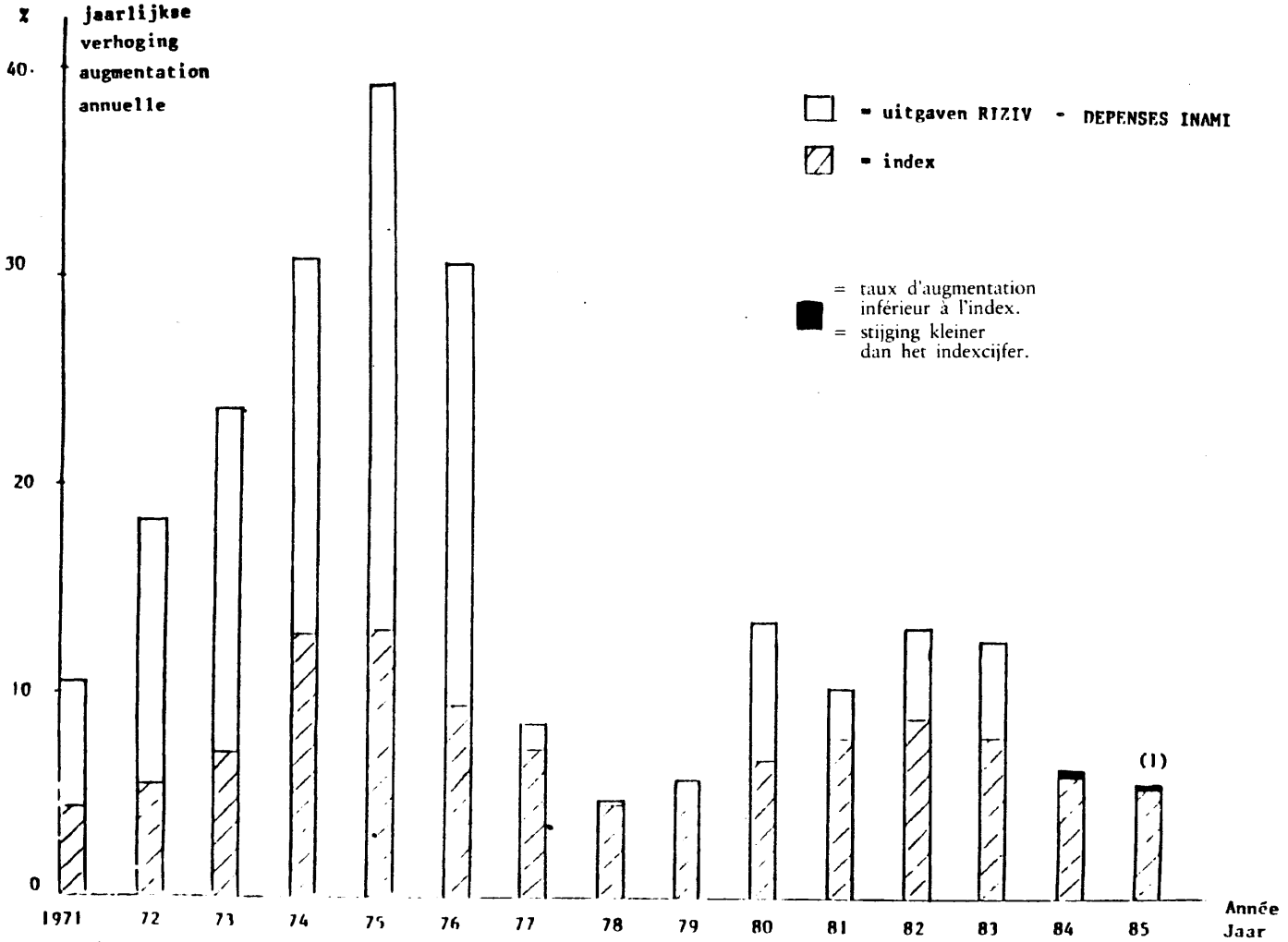
— Ten slotte zal de nieuwe techniek het in de toekomst ook mogelijk maken, de andere werkingsuitgaven voor medisch-technische diensten gemakkelijker te integreren. De maatstaf van de werkelijke activiteiten (bijvoorbeeld het aantal verzorgde ziektegevallen) van elk ziekenhuis om zijn huidige kredieten te bepalen, zal immers ook nuttig en noodzakelijk

GRAPHIQUE 6

Evolution dépenses I.N.A.M.I. (hospitalisation) refacturations y compris

GRAFIEK 6

Evolutie uitgaven R.I.Z.I.V. (hospitalisatie) m.i.v. herfacturaties



(1) Budget
(1) Begroting

l'enveloppe budgétaire de certains services médico-techniques, comme prévu dans la déclaration gouvernementale.

Premiers résultats

Etant donné qu'il existait dans l'ancien mode de financement un décalage important dans le temps entre les décisions et leurs effets, les décisions prises jusqu'en 1981 ont pesé sur les budgets I.N.A.M.I. et Santé Publique jusque respectivement en 1983 et 1984. Le fonctionnement de ces décalages a été décrit dans la partie III. Aussi ce n'est qu'à partir de 1984 que le budget I.N.A.M.I. a pour la première fois ressenti l'impact des mesures prises. En 1984 les dépenses totales d'hospitalisation ont augmenté moins rapidement que l'index (voir graphique 6). Ce n'était jamais arrivé depuis l'existence de l'I.N.A.M.I. La croissance prévue pour 1985 est également en dessous du niveau de l'index et ce d'autant plus que le prix de journée a crû moins rapidement que l'index.

Depuis 1981 la politique hospitalière a connu une véritable réorientation. Maîtrise de l'offre des lits, maîtrise et réduction du nombre de journées d'hospitalisation, contrôle de l'évolution du prix de journée et introduction d'un nouveau mode de financement, toutes ces mesures ont engendré de sérieuses économies pour le budget de l'Etat. De plus elles ont abouti à une meilleure allocation des moyens. La population et surtout les personnes âgées disposent déjà d'une structure de soins plus adéquate par rapport à leurs besoins sanitaires.

zijn om de kredieten van sommige medisch-technische diensten te bepalen, zoals is aangekondigd in de regeringsverklaring.

Eerste resultaten

Aangezien er in de vroegere finanieringswijze een belangrijke verschuiving in de tijd bestond tussen de beslissingen en hun uitwerking, hebben de in 1981 getroffen beslissingen respectievelijk tot in 1983 en 1984 op de begroting van het R.I.Z.I.V. en van Volksgezondheid gewogen. De werking van deze verschuivingen is in deel III beschreven. Het is dan ook eerst vanaf 1984 dat de begroting van het R.I.Z.I.V. de uitwerking van de getroffen maatregelen heeft gevoeld. In 1984 zijn de totale uitgaven voor verpleging minder snel gestegen dan het indexcijfer (zie grafiek 6). Dit was nog nooit gebeurd in de geschiedenis van het R.I.Z.I.V. De voor 1985 voorziene groei blijft ook kleiner dan het indexcijfer, te meer daar de verpleegdagprijzen minder snel zijn gestegen dan het indexcijfer.

Sinds 1981 is het ziekenhuisbeleid werkelijk een nieuwe richting ingeslagen. Controle van het aanbod van ziekenhuisbedden, controle en vermindering van het aantal verpleegdagen, toezicht op de evolutie van de verpleegdagprijzen en invoering van een nieuwe financieringswijze: dat zijn zoveel maatregelen die ernstige besparingen hebben mogelijk gemaakt in de Rijksbegroting. Bovendien worden door dit alles de beschikbare middelen ook beter aangewend. De bevolking, en vooral de bejaarden beschikken reeds over een verzorgingsstructuur die beter is aangepast aan hun gezondheidsbehoeften.