

Chambre des Représentants

SESSION 1983-1984

30 MAI 1984

PROJET DE LOI modifiant la loi du 9 août 1955 relative aux Fonds des Routes

RAPPORT FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE L'INFRASTRUCTURE ⁽¹⁾ PAR M. CARDOEN

MESDAMES, MESSIEURS,

I. — Exposé introductif du Ministre des Travaux publics et des Classes moyennes

Le projet de loi a été déposé le 13 octobre 1980 par le prédécesseur du Ministre, en vue :

- d'une part, de préciser certaines dispositions de la loi du 5 janvier 1977, modifiant la loi du 9 août 1955 relative au Fonds des routes ;
- d'autre part, de régler la reprise par le Fonds des routes du personnel de l'« Intercommunale Vereniging van de Autoweg E 3 ».

Depuis lors, une grande partie de ces matières a été réglée par des arrêtés de pouvoirs spéciaux pris par le Gouvernement : l'arrêté royal n° 106 du 23 novembre 1982 modifiant l'article 4, troisième alinéa, de la loi du 9 août 1955 relative au Fonds

⁽¹⁾ Composition de la Commission.

Président : M. Baudson.

A. — Membres : MM. Cardoen, Coppieters, Desutter, Dhoore, T. Kelchtermans, le Hardy de Beaulieu, Lernoux, Vankeirsbilck. — Anselme, Baudson, Bogaerts, Derycke, M. Harmegnies, Rigo, Van Elewyck. — A. Claes, Daems, Huylebrouck, Kubla, Pierard, Van Renterghem. — Gabriels, Somers.

B. — Suppléants : MM. Ansoms, Beerden, Breyne, Jérôme, L. Kelchtermans, Marchand, M. Olivier, Thys, Willems. — Féaux, Guillaume, Leclercq, Mathot, Peuskens, Ramaekers, Vander Biest, Vanderheyden. — Anthuenis, D'hondt, Evers, Heughebaert, L. Michel, Taelman, Mme Van den Poel-Welkenhuysen. — MM. De Beul, De Mol, Meyntjens.

Voir :

897 (1983-1984) :

- N° 1 : Projet transmis par le Sénat.
- N° 2 : Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1983-1984

30 MEI 1984

WETSONTWERP tot wijziging van de wet van 9 augustus 1955 betreffende het Wegenfonds

VERSLAG NAMENS DE COMMISSIE VAN DE INFRASTRUCTUUR ⁽¹⁾ UITGEBRACHT DOOR DE HEER CARDOEN

DAMES EN HEREN,

I. — Inleidende uiteenzetting van de Minister van Openbare Werken en Middenstand

Het wetsontwerp werd op 13 oktober 1980 door de voorganger van de Minister ingediend, ten einde :

- enerzijds sommige bepalingen van de wet van 5 januari 1977 tot wijziging van de wet van 9 augustus 1955 betreffende het Wegenfonds nader te preciseren ;
- anderzijds de overname van het personeel van de « Intercommunale Vereniging voor de Autoweg E 3 » door het Wegenfonds te regelen.

Sindsdien werd een groot deel van deze aangelegenheden geregeld bij door de Regering genomen bijzondere-machtenbesluiten : het koninklijk besluit nr. 106 van 23 november 1982 tot wijziging van artikel 4, derde lid, van de wet van 9 augustus 1955

⁽¹⁾ Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Baudson

A. — Leden : de heren Cardoen, Coppieters, Desutter, Dhoore, T. Kelchtermans, le Hardy de Beaulieu, Lernoux, Vankeirsbilck. — Anselme, Baudson, Bogaerts, Derycke, M. Harmegnies, Rigo, Van Elewyck. — A. Claes, Daems, Huylebrouck, Kubla, Pierard, Van Renterghem. — Gabriels, Somers.

B. — Plaatsvervangers : de heren Ansoms, Beerden, Breyne, Jérôme, L. Kelchtermans, Marchand, M. Olivier, Thys, Willems. — Féaux, Guillaume, Leclercq, Mathot, Peuskens, Ramaekers, Van der Biest, Vanderheyden. — Anthuenis, D'hondt, Evers, Heughebaert, L. Michel, Taelman, Mevr. Van den Poel-Welkenhuysen. — De heren De Beul, De Mol, Meyntjens.

Zie :

897 (1983-1984) :

- Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.
- Nr. 2 : Amendementen.

des routes (*Moniteur belge* du 27 novembre 1982) et l'arrêté royal n° 183 du 30 novembre 1982 modifiant la même loi (*Moniteur belge* du 20 janvier 1983).

De ce fait, seuls les articles 1, 3 et 4, § 1^{er}, du projet restent d'actualité.

Les articles 2 et 4, § 2, figurent cependant encore par erreur dans le projet tel qu'il a été transmis par le Sénat.

Le Gouvernement dépose dès lors des amendements (*Doc.* n° 897/2) pour redresser cette situation.

L'article 1 tend à préciser les avantages conservés par les membres du personnel lors de leur nomination définitive en date du 1^{er} février 1977, en vertu de l'article 2 de la loi du 5 janvier 1977. A partir du 1^{er} février 1977, il sera fait application des règles statutaires normales pour l'octroi de tels avantages.

L'instauration de ce système est demandée par la Cour des comptes pour régulariser une situation existante.

L'article 3 tend principalement à donner au Roi la possibilité réglementaire d'accorder, dans certains cas, des allocations et des indemnités à charge du Fonds des routes aux fonctionnaires du Ministère des Travaux publics qui accomplissent pour le Fonds des routes des missions spéciales et qui sont chargés de responsabilités supplémentaires.

L'article 4, § 1^{er}, prévoit, pour l'entrée en vigueur de l'article 1, la date du 1^{er} février 1977, c'est-à-dire la date à laquelle le texte initial de l'article 4, quatrième alinéa de la loi du 9 août 1955, inséré par la loi du 5 janvier 1977, est entré en vigueur.

II. — Discussion

Un membre demande ce qu'il est advenu du personnel des intercommunales autoroutières autres que l'« Intercommunale Vereniging voor de Autoweg E3 ».

Le Ministre répond qu'elles n'avaient pas de personnel propre et étaient desservies par des agents du Ministère des Travaux publics, tandis que l'intercommunale précitée a été autorisée à recruter du personnel. Lorsque le Gouvernement a décidé la suppression des intercommunales autoroutières, il a dû auparavant régler la situation de ce personnel.

Le Ministre ajoute, en réponse à une question, que la date du 1^{er} février 1977 est celle où est entrée en vigueur la régularisation des agents du Fonds des routes en vertu de la loi du 5 janvier 1977.

∴

Article 1.

Un membre demande :

- comment s'explique la date du 30 avril 1976 qui figure dans l'article 1;
- si le problème qui s'est posé au sujet des agents de niveau 1 a été résolu.

Le Ministre répond que la date du 30 avril 1976 est l'ancienne date de régularisation des agents du Fonds des routes.

Quant aux agents de niveau 1, ils ont effectivement posé un problème qui a été résolu par la révision des cadres au niveau de la fonction publique.

L'article 1 est adopté à l'unanimité.

betreffende het Wegenfonds (*Belgisch Staatsblad* van 27 november 1982) en het koninklijk besluit nr. 183 van 30 december 1982 tot wijziging van dezelfde wet (*Belgisch Staatsblad* van 20 januari 1983).

Derhalve blijven alleen de artikelen 1, 3 en 4, § 1, van het ontwerp actueel.

Bij vergissing komen de artikelen 2 en 4, § 2, echter nog voor in het door de Senaat overgezonden ontwerp.

De Regering dient derhalve amendementen in (*Stuk* nr. 897/2) om die toestand recht te zetten.

Artikel 1 beoogt een nadere toelichting van de voordelen die de personeelsleden bij hun benoeming in vast verband op 1 februari 1977, krachtens artikel 2 van de wet van 5 januari 1977 hadden behouden. Met ingang van 1 februari 1977 zullen de normale statutaire regelen voor de toekenning van dergelijke voordelen van toepassing zijn.

Het Rekenhof heeft om de invoering van die regeling verzocht ten einde een bestaande toestand te regulariseren.

Artikel 3 wil vooral aan de Koning de mogelijkheid bieden in bepaalde gevallen toelagen en vergoedingen ten laste van het Wegenfonds toe te kennen aan het personeel van het Ministerie van Openbare Werken dat bijzondere opdrachten vervult voor het Wegenfonds of met bijkomende verantwoordelijkheden belast wordt.

Artikel 4, § 1, bepaalt dat artikel 1 in werking treedt op 1 februari 1977, dat is de datum waarop de oorspronkelijke tekst van artikel 4, vierde lid, van de wet van 9 augustus 1955, ingevoegd door de wet van 5 januari 1977, van kracht geworden is.

II. — Bespreking

Een lid vraagt wat gebeurd is met het personeel van de intercommunale verenigingen voor autowegen dat niet in dienst was bij de « Intercommunale Vereniging voor de Autoweg E3 ».

De Minister antwoordt dat die Verenigingen geen eigen personeel hadden en dat de dienst er waargenomen werd door ambtenaren van het Ministerie van Openbare Werken, terwijl de voornoemde Intercommunale Vereniging gemachtigd was om personeel aan te werven. Toen de Regering besloot de intercommunale verenigingen voor autowegen af te schaffen diende zij vooraf de toestand van dat personeel te regelen.

In antwoord op een vraag voegt de Minister eraan toe dat 1 februari 1977 de datum is waarop de regularisatie van de ambtenaren van het Wegenfonds conform de wet van 5 januari 1977 van kracht geworden is.

∴

Artikel 1.

Een lid vraagt :

- hoe de in artikel 1 bepaalde datum van 30 april 1976 moet worden uitgelegd;
- hoe het vraagstuk dat in verband met de ambtenaren van niveau 1 gerezen is, opgelost werd.

De Minister antwoordt dat 30 april 1976 de vroegere datum is waarop de toestand van de ambtenaren van het Wegenfonds geregulariseerd werd.

Voorts is er inderdaad een probleem gerezen met betrekking tot de ambtenaren van niveau 1, maar dat werd opgelost via de herziening van de personeelsformaties op het vlak van het Openbaar Ambt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Article 2.

Cet article fait l'objet d'un amendement du Gouvernement (*Doc. n° 897/2*) tendant à sa suppression pour les raisons évoquées par le Ministre dans son exposé introductif (voir plus haut).

L'amendement du Gouvernement est adopté à l'unanimité.

Art. 3.

Un membre demande en quoi consistent les missions spéciales et les responsabilités supplémentaires prévues dans cet article.

Le Ministre répond qu'elles sont énumérées par la loi budgétaire. Il s'agit essentiellement de la comptabilité du Fonds des routes, qui est complexe et est tenue par des agents du Ministère des Travaux publics.

Un autre membre s'étonne de cette pratique dans la conjoncture économique actuelle et estime que les tâches supplémentaires devraient être réparties équitablement entre tous les agents.

S'agit-il de tâches spécialisées ?

Le Ministre répond que ces tâches ont été confiées à des agents du Ministère des Travaux publics pour éviter que l'Etat doive recruter pour y faire face, ce qui aurait été plus onéreux pour lui.

L'intervenant estime qu'en ce cas, le personnel était insuffisant et demande si le nouveau cadre en discussion au niveau de la fonction publique va en tenir compte et si l'ensemble du problème sera revu.

Le Ministre répond que l'article 3 ne tend à régulariser que quelques cas, la situation de tous les autres ayant été réglée.

L'article 3 est adopté à l'unanimité et devient l'article 2.

Art. 4.

Un amendement du Gouvernement (*Doc. n° 897/2*) tend à supprimer le § 2.

Il est adopté à l'unanimité ainsi que l'article 4 amendé, qui devient l'article 3.

∴

L'ensemble du projet de loi tel qu'il a été amendé est adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,
G. CARDOEN.

Le Président,
A. BAUDSON.

Artikel 2.

De Regering heeft op dat artikel een amendement ingediend (*Stuk nr. 897/2*) tot weglating van dit artikel om de redenen die door de Minister in zijn inleidende uiteenzetting (cf. hierboven) aangehaald werden.

Het amendement van de Regering wordt eenparig aangenomen.

Art. 3.

Een lid vraagt waarin de bijzondere opdrachten en aanvullende taken waarin dit artikel voorziet, eigenlijk bestaan.

De Minister antwoordt dat zij in de begrotingswet opgesomd worden en dat het voornamelijk gaat om de boekhouding van het Wegenfonds, die ingewikkeld is en door ambtenaren van het Ministerie van Openbare Werken gevoerd wordt.

Het verwondert een ander lid dat zoiets in de huidige economische conjunctuur mogelijk is. Naar zijn mening zouden de bijkomende taken tussen alle ambtenaren billijk moeten worden verdeeld.

Gaat het hier om gespecialiseerde taken ?

De Minister antwoordt dat die taken toevertrouwd werden aan ambtenaren van het Ministerie van Openbare Werken om te voorkomen dat het Rijk andere ambtenaren zou moeten aanwerven om die taken te vervullen, wat nog duurder zou uitvallen.

Het lid meent dat het personeelsbestand dus ontoereikend was en vraagt of de nieuwe personeelsformatie, die thans op het vlak van het openbaar ambt besproken wordt, daarmee rekening zal houden en of het hele probleem opnieuw zal worden bekeken.

De Minister antwoordt dat artikel 3 alleen beoogt enkele gevallen te regulariseren, aangezien alle andere gevallen geregeld zijn.

Artikel 3 wordt eenparig aangenomen en wordt artikel 2.

Art. 4.

Een amendement van de Regering (*Stuk nr. 897/2*) beoogt § 2 weg te laten.

Het wordt, evenals het gewijzigde artikel 4 — dat artikel 3 wordt — eenparig aangenomen.

∴

Het hele wetsontwerp wordt, zoals het gewijzigd werd, eenparig aangenomen.

De Rapporteur,
G. CARDOEN.

De Voorzitter,
A. BAUDSON.

TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION

Article 1.

A l'article 4, quatrième alinéa, de la loi du 9 août 1955 relative au Fonds des routes, les mots « ..., et conservent leur ancienneté et les droits qui s'y rattachent. » sont remplacés par le texte suivant : « ... ou dont ils exerçaient les fonctions à la date précitée. Pour la détermination de la classe et du groupe des échelles de traitements et pour la fixation de l'ancienneté pécuniaire, il est également tenu compte des décisions prises, à titre individuel, par le Ministre des Travaux publics, jusqu'au 30 avril 1976. Ils conservent, en outre, tous les avantages administratifs et pécuniaires qui découlent de l'ancienneté pécuniaire ainsi acquise ».

Art. 2. (ancien art. 3).

Dans la loi du 9 août 1955 précitée, il est inséré un article 4^{ter}, rédigé comme suit :

« Art. 4^{ter}. — Le Roi peut accorder des allocations et des indemnités au personnel du Fonds des routes et du Ministère des Travaux publics qui accomplit des missions spéciales pour le Fonds des routes ou qui est chargé des responsabilités supplémentaires.

» Les allocations et indemnités sont prises en charge par le Fonds des routes. »

Art. 3. (ancien art. 4).

Les dispositions de l'article 1 produisent leurs effets le 1^{er} février 1977.

TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Artikel 1.

In artikel 4, vierde lid, van de wet van 9 augustus 1955 betreffende het Wegenfonds, wordt de vermelding « ..., met behoud van hun anciënniteit en de daaraan verbonden rechten. » vervangen door de volgende tekst : « ... of waarvan zij de functie uitoefenden op voormelde datum. Voor de vaststelling van de klasse en de groep van de weddeschalen en voor de berekening van de geldelijke anciënniteit wordt eveneens rekening gehouden met de tot op uiterlijk 30 april 1976 door de Minister van Openbare Werken individueel genomen beslissingen. Zij behouden daarenboven alle administratieve en geldelijke voordelen voortvloeiend uit de aldus verworven geldelijke anciënniteit ».

Art. 2. (vroeger art. 3).

Een artikel 4^{ter}, luidend als volgt, wordt in voornoemde wet van 9 augustus 1955 ingevoegd :

« Art. 4^{ter}. — De Koning kan toelagen en vergoedingen toekennen aan het personeel van het Wegenfonds en van het Ministerie van Openbare Werken dat bijzondere opdrachten vervult voor het Wegenfonds of met bijkomende verantwoordelijkheden belast wordt.

» De toelagen en vergoedingen worden gedragen door het Wegenfonds. »

Art. 3 (vroeger art. 4).

De bepalingen van artikel 1 hebben uitwerking met ingang van 1 februari 1977.