

Chambre des Représentants

SESSION 1982-1983

25 OCTOBRE 1983

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 3 avril 1953
d'organisation judiciaire en ce qui concerne
le tribunal de première instance de Nivelles

(Déposée par Mme Boniface-Delobe)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le problème de l'arriéré judiciaire constitue depuis plusieurs années le « boulet » qui entrave la tâche de la justice et va, à l'évidence, à l'encontre des intérêts des justiciables et surtout des parties civiles.

Cet engorgement déplorable, constitué d'« affaires remises à plus tard », n'est pas uniquement l'apanage des cours d'appel où, il faut le craindre, de trop nombreuses affaires ne seront pas traitées avant 1985. En fait, aucun tribunal ne semble véritablement y échapper, même si la situation est ici moins grave que là.

Cependant, le tribunal de première instance de Nivelles est le seul que l'on puisse étiqueter « à réels problèmes ».

La loi du 30 juin 1976 a créé deux places de juge supplémentaires, portant à 9 juges, vice-présidents et président l'effectif du tribunal de première instance de Nivelles.

Mais l'effectif nouveau, ayant été calculé sur des statistiques anciennes, n'a pas apporté une amélioration sensible du fonctionnement du tribunal. En effet, depuis 1976, le nombre de jugements et ordonnances en matière civile a du fonctionnement du tribunal. En effet, depuis lors, le jugements, en matière correctionnelle, a augmenté de 24 p.c.

Selon les statistiques de Nivelles, l'activité du tribunal, en 1980, a été considérable :

— Jugements et ordonnances en matière civile	5 043
— Chambre du Conseil (renvoi)	455
— Chambre du Conseil (non-lieu)	188
— Jugements en matière correctionnelle	1 558
— Tribunal de la Jeunesse (ordonnances)	585
— Tribunal de la Jeunesse (jugements)	422
Total	8 252

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1982-1983

25 OKTOBER 1983

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 3 april 1953
betreffende de rechterlijke inrichting,
voor de rechtbank van eerste aanleg te Nijvel

(Ingediend door Mevr. Boniface-Delobe)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Verschillende jaren al vormt de achterstand bij het gerecht een hinderpaal die de taak van het gerecht bemoeilijkt. Zulks gaat kennelijk in tegen de belangen van de rechtzoekenden en vooral van de burgerlijke partijen.

Die betreurenswaardige en buitensporige ophoping van uitgestelde zaken is niet alleen het « voorrecht » van de hoven van beroep die — naar moet worden gevreesd — al te veel zaken niet voor 1985 zullen kunnen behandelen. Geen enkele rechtbank schijnt daaraan te ontsnappen, al is de toestand niet overal even zorgwekkend.

Toch is de rechtbank van eerste aanleg te Nijvel de enige waarvan men kan stellen dat ze « reële problemen » heeft.

De wet van 30 juni 1976 voorzag in twee bijkomende rechters. Daarmee werd het aantal zittende magistraten van de rechtbank van eerste aanleg te Nijvel op 9 (rechters, ondervoorzitter en voorzitter) gebracht.

Maar die op oude statistische gegevens gebaseerde uitbreiding heeft de werking van de rechtbank niet merkbaar verbeterd. Van 1976 tot 1980 immers is het aantal vonnissen en verordeningen in burgerlijke zaken met 49 % toegenomen en het aantal vonnissen in correctionele zaken met 24 %.

Volgens de statistieken van Nijvel heeft de rechtbank in 1980 een aanzienlijke activiteit ontplooid :

— Vonnissen en verordeningen in burgerlijke zaken	5 043
— Raadkamer (verwijzing)	455
— Raadkamer (buitenvervolginstelling)	188
— Vonnissen in correctionele zaken	1 558
— Jeugdrechtbank (beschikkingen)	585
— Jeugdrechtbank (vonnissen)	422
Totaal	8 252

Soit une moyenne par juge de Nivelles de 916 alors que la moyenne unitaire pour le Royaume n'est que de 435.

Il ressort de ce qui précède que le tribunal de Nivelles n'a pas été gâté puisqu'il attend, en vain, depuis plus de cinq ans, que le cadre proposé par la Commission des critères, à savoir un président, deux vice-présidents et huit juges, soit voté par le Parlement.

Il est difficile de faire des comparaisons valables avec d'autres tribunaux. Cependant, celui qui ressemble le plus au tribunal de Nivelles est celui de Malines : même distance par rapport à la capitale, même population, axes routiers semblables.

Pour la période s'étalant de 1973 à 1976, il y a eu 4 815 affaires nouvelles par an à Malines contre 4 068 à Nivelles.

Dès 1977-78, la moyenne des affaires nouvelles est passée à Nivelles à 5 180. Il suit de là que, dès 1978, Nivelles avait atteint, et même dépassé, le nombre des affaires nouvelles de Malines pour la période de 1973 à 1976 (4 815), ce qui confirme, s'il est nécessaire, que depuis 1978, pour respecter une simple justice distributive, le nombre des magistrats du siège de Nivelles aurait dû être porté à 11 comme à Malines.

Si l'arriéré judiciaire peut s'expliquer pour beaucoup de tribunaux et de cours par des éléments liés à l'évolution des mœurs, aux méthodes de travail ou encore à la situation de crise économique et sociale, il n'en reste pas moins qu'il existe une situation dans le Brabant wallon qui lui est bien spécifique.

Parmi les causes essentielles, on peut distinguer :

— un accroissement continu et important de la population : de 234 328 habitants en 1971, le nombre d'habitants du Brabant wallon est passé à près de 300 000 âmes, ce qui fait une croissance de près de 25 % en dix ans. Ce chiffre officiel ne tient pas compte des personnes, de plus en plus nombreuses, qui, domiciliées dans l'agglomération bruxelloise, habitent en fait dans le Brabant wallon ou y travaillent;

— la densité du trafic sur les voies publiques qui traversent l'arrondissement et la multiplication des accidents de roulage qui en est, hélas, la conséquence;

— l'expansion économique dans l'ouest et dans le centre du Brabant wallon qui n'a fait qu'accroître les activités du tribunal de Nivelles. Songeons aux 15 000 étudiants et aux 2 000 membres du personnel de l'U. C. L.

La situation actuelle est non seulement alarmante, mais véritablement catastrophique; elle peut réellement être assimilée à un déni de justice.

D'une part, les juges se trouvent dans l'impossibilité de rendre la justice « dans un délai raisonnable », ainsi qu'il est prévu par l'article 6 de la Convention européenne des droits de l'homme.

D'autre part, non seulement les justiciables sont concernés par cet état de choses, mais encore les avocats chargés de la défense des intérêts de leurs clients.

En effet, le public, mal renseigné, leur impute, injustement, les retards insolites apportés à la liquidation des procédures qui leur ont été confiées.

Dat betekent voor elke rechter te Nijvel een gemiddelde van 916 zaken, terwijl het gemiddelde van het hele land slechts 435 bedraagt.

Uit wat voorafgaat blijkt dat men de rechtbank te Nijvel niet verwend heeft, aangezien ze al meer dan vijf jaar tevergeefs wacht op de goedkeuring door het Parlement van het door de Normencommissie voorgestelde personeelsbestand, zijnde een voorzitter, twee ondervoorzitters en acht rechters.

De rechtbank te Nijvel kan uiteraard moeilijk met andere rechtbanken worden vergeleken. De rechtbank te Mechelen benadert het meest die te Nijvel : eenzelfde afstand tot de hoofdstad, zelfde bevolking, zelfde verkeersverbindingen.

Tijdens de periode 1973-1976 telde Mechelen 4 815 nieuwe zaken per jaar, Nijvel 4 086.

Vanaf 1977-1978 is het gemiddelde aantal zaken te Nijvel tot 5 180 gestegen. Daaruit volgt dat Nijvel sinds 1978 het aantal nieuwe zaken te Mechelen gedurende de periode 1973-1976 (4 815) geëvenaard en zelfs overtroffen heeft. Voor zover als nodig, is dat een bevestiging te meer dat het aantal magistraten van de zetel te Nijvel, alleen al om redenen van billijkheid, zoals te Mechelen op 11 had moeten worden gebracht.

Voor heel wat hoven en rechtbanken kan de achterstand in gerechtszaken worden verklaard door factoren die verband houden met de ontwikkeling van de zeden, met de werkmethoden of ook nog met de economische en sociale crisis. Toch blijft de toestand in Waals Brabant echter een heel specifiek karakter vertonen.

Tot de fundamentele oorzaken behoren :

— de gestage en aanzienlijke bevolkingsaan groei : in 1971 telde Waals Brabant 234 328 inwoners. Nu zijn dat er bijna 300 000, of zowat 25 % meer in tien jaar tijd. Dat officiële cijfer houdt geen rekening met het steeds talrijker wordende aantal personen dat in de Brusselse agglomeratie gedomicilieerd is, maar in feite in Waals Brabant woont of werkt;

— de verkeersdichtheid op de openbare wegen die het arrondissement doorkruisen en het stijgende aantal verkeersongevallen dat daar — jammer genoeg — uit volgt;

— de economische expansie in westelijk en centraal Waals Brabant waardoor de activiteit van de rechtbank te Nijvel nog is toegenomen; hierbij verwijzen we slechts naar de 15 000 studenten en de 2 000 personeelsleden van de U. C. L.

De huidige toestand is niet enkel alarmerend, hij is werkelijk katastrofaal en kan in feite met rechtsweigeren worden gelijkgesteld.

Enerzijds kunnen de rechters onmogelijk — zoals artikel 6 van het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens bepaalt — « binnen een redelijke termijn » rechtspreken.

Anderzijds treft die toestand niet enkel de rechtzoekenden maar ook de advocaten, die de belangen van hun cliënten moeten verdedigen.

De slecht geïnformeerde publieke opinie houdt hen immers ten onrechte verantwoordelijk voor de ongewoon lang aanslepende afwikkeling van de hun toevertrouwde procedures.

Actuellement, il faut deux ans pour plaider un banal accident de roulage, trois ans et souvent davantage pour terminer un divorce avec enquête; les affaires de construction traînent : dans deux cas précis, indiquait le président sortant dans son discours d'accession à l'honorariat, le maître de l'ouvrage a vécu de nombreuses années dans une maison déclarée inhabitable par un expert judiciaire.

Tout le corps judiciaire se sent concerné par le problème de l'arriéré et il n'est pas un président de cour et de tribunal qui n'ait un remède à proposer.

Pour le tribunal de Nivelles, une chose en tout cas semble claire : il faut augmenter les effectifs sans quoi l'on ne parviendra jamais à résorber l'arriéré.

Une intervention urgente du législateur s'impose. Les nécessités du service actuel, sans compter l'incidence de la population du Brabant wallon, requièrent de porter le cadre des magistrats du siège (président, vice-présidents, juges) de 9 à 11, celui des magistrats debout (procureur du Roi, premiers substituts, substituts) de 7 à 8, et celui des membres du greffe (greffier en chef, greffiers chefs de service, greffiers, commis-greffiers) de 12 à 14, ce qui serait conforme, d'ailleurs, par comparaison avec le chiffre des populations, à l'effectif d'autres tribunaux, dont celui de Malines.

La proposition de loi a pour objet de supprimer l'anomalie que constitue le nombre de magistrats du tribunal de première instance de Nivelles tel qu'il est actuellement fixé et de remédier aux conséquences graves qui en résultent pour le cours de la justice dans cet arrondissement.

M. BONIFACE-DELOBE

PROPOSITION DE LOI

Article 1

Dans la troisième colonne (juges) du tableau III annexé à la loi du 3 avril 1953 d'organisation judiciaire et intitulé « Tribunaux de première instance », modifié en dernier lieu par la loi du 30 juin 1976, le nombre de juges qui figure en regard du tribunal de première instance de Nivelles est porté à 11.

Art. 2

Dans la troisième colonne (greffiers) dudit tableau, le nombre de greffiers qui figure en regard du tribunal de première instance de Nivelles est porté à 14.

Art. 3

Dans la troisième colonne (substituts) dudit tableau, le nombre de substituts qui figure en regard du tribunal de première instance de Nivelles est porté à 8.

27 mai 1983.

M. BONIFACE-DELOBE
V. FEAUX

Thans moet men twee jaar wachten om een banaal verkeersongeval te pleiten, drie jaar en vaak nog meer om een echtscheiding met onderzoek te beëindigen. Ook bouwzaken slepen lang aan. In zijn rede naar aanleiding van zijn toelating tot het emeritaat had de scheidende voorzitter het over twee specifieke gevallen waarin de opdrachtgever verschillende jaren in een door een deskundige van het gerecht onbewoonbaar verklaard huis had gewoond.

Het probleem van de achterstand gaat de hele rechterlijke macht aan, en elke voorzitter van een hof of een rechtbank heeft wel een oplossing voor te stellen.

Voor de rechtbank te Nijvel is het hoe dan ook duidelijk dat de personeelsformatie moet worden uitgebreid, wil men de achterstand ooit kunnen wegwerken.

De wetgever moet dringend ingrijpen. Gezien de behoeften van het ogenblik — de weerslag van de bevolkingsaan-groei in Waals Brabant terzijde gelaten — moet het aantal magistraten van de zetel (voorzitter, ondervoorzitters, rechters) van 9 op 11 worden gebracht, het aantal staande magistraten (procureur des Konings, eerste substituten, substituten) van 7 op 8, en het aantal leden van de griffie (hoofd-griffier, griffiers-hoofden van dienst, griffiers, klerken-griffiers) van 12 op 14. Rekening houdend met de bevolkingscijfers zou dat overigens met de formatie van andere rechtbanken — waaronder Mechelen — overeenstemmen.

Dit wetsvoorstel wil een anomalie wegwerken, met name het huidige aantal magistraten van de rechtbank van eerste aanleg te Nijvel. Het wil de ernstige gevolgen verhelpen die daaruit voor de rechtsbedeling in dat arrondissement voortvloeien.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

In de derde kolom (rechters) van de bij de wet van 3 april 1953 betreffende de rechterlijke inrichting gevoegde tabel III, « Rechtbanken van eerste aanleg », voor het laatst gewijzigd bij de wet van 30 juni 1976, wordt het aantal rechters in de rechtbank van eerste aanleg te Nijvel op 11 gebracht.

Art. 2

In de derde kolom (griffiers) van dezelfde tabel wordt het aantal griffiers in de rechtbank van eerste aanleg te Nijvel op 14 gebracht.

Art. 3

In de derde kolom (substituten) van dezelfde tabel wordt het aantal substituten bij de rechtbank van eerste aanleg te Nijvel op 8 gebracht.

27 mei 1983.