

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1982-1983

17 DECEMBER 1982

WETSVOORSTEL

houdende dringende oprichting van een Bijzonder Overlevingsfonds voor de volkeren die door hongersnood met uitroeiing bedreigd worden

(Ingediend door de heren Delahaye, Hendrick en Deroubaix)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Gelet op de catastrofale toestand van talrijke volkeren die door ondervoeding op korte termijn met uitroeiing bedreigd worden;

Gelet op de door alle autoriteiten op dat gebied bevestigde mogelijkheid om, door een onmiddellijk en veelomvattend ingrijpen, de dood van miljoenen mensen te voorkomen en hun behoorlijke overlevingskansen te waarborgen;

Gelet op de morele verplichting die een dergelijke situatie aan iedere georganiseerde macht oplegt, zoals die verplichting bevestigd werd door de desbetreffende resoluties welke door het Europese Parlement, de Kamer van Volksvertegenwoordigers en de Senaat eenparig werden aangenomen;

Gelet op het feit dat het aantal onder die bedreiging levende mensen onvermijdelijk met de dag toeneemt;

Dienen de auteurs, die daarmee de oogmerken onderschrijven van andere parlementsleden welke zopas op dat gebied een initiatief hebben genomen en die wensen te beantwoorden aan een brede stroming in de openbare mening, een wetsvoorstel in om tot een nieuwe definitie te komen van de prioritaire doelstellingen inzake overheidsuitgaven, ten einde de hoogst dringende oprichting van een Bijzonder Overlevingsfonds mogelijk te maken.

Voor de financiering van een dergelijk Fonds staan verschillende mogelijkheden open.

Een daarvan is de verhoging van de rijksbegroting. Dat stuit echter op vrijwel onoverkomelijke bezwaren. De financiële toestand van het Rijk is immers zo erg dat iedere verhoging van de begroting een verdere verzwaring van het netto te financieren saldo tot gevolg zou hebben, waardoor de overheidsschuld waarvan de last nu reeds ondraaglijk is, nog zou aanzwellen.

Chambre des Représentants

SESSION 1982-1983

17 DÉCEMBRE 1982

PROPOSITION DE LOI

portant création d'urgence d'un fonds spécial pour la survie des populations menacées d'extermination par la faim

(Déposée par MM. Delahaye, Hendrick et Deroubaix)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Vu la situation catastrophique dans laquelle se trouvent de nombreuses populations menacées d'être exterminées à très court terme par leur état de malnutrition;

Vu la possibilité, confirmée par toutes les autorités en la matière, d'éviter la mort et d'assurer la survie décente de millions de personnes par une action importante et immédiate;

Vu l'obligation morale qu'impose une telle situation à tout pouvoir organisé, confirmée par les résolutions sur ce sujet votées à l'unanimité par le Parlement européen, la Chambre des Représentants et le Sénat de Belgique;

Vu que chaque jour qui passe représente une augmentation inéluctable du nombre de personnes condamnées;

Les auteurs, partageant les objectifs d'autres parlementaires qui viennent de prendre des initiatives en la matière, et désirant répondre à un large mouvement d'opinion publique, déposent une proposition de loi visant à redéfinir les priorités en matière de dépenses publiques, pour permettre la création, d'extrême urgence, d'un Fonds spécial pour la Survie.

Le financement d'un tel fonds peut s'envisager de plusieurs manières.

L'augmentation du budget de l'Etat en est une. Elle se heurte à des objections pratiquement insurmontables. En effet, la situation financière de l'Etat est telle que toute augmentation du budget aurait pour effet d'aggraver encore le solde net à financer avec comme conséquence l'aggravation de la dette publique dont la charge n'est déjà plus supportable.

Anderzijds is het uitgesloten om aan de burgers of aan een bepaalde categorie van burgers nieuwe belastingen op te leggen. De belastingdruk is immers zo zwaar geworden dat iedere verhoging ervan de ontvangsten zou doen vermindere.

Er kan ook gedacht worden aan een lening met staatswaarborg, wat er in de huidige staat van de overheidsfinanciën op neerkomt dat nieuwe belastingen moeten worden geheven om de rente en aflossingslasten te dekken. Ook in dat geval rijst het bezwaar dat de belastinggrondslag verder zal inkrimpen.

Al die financieringsmethodes zijn dus blijkbaar onbruikbaar en mochten ze worden voorgesteld dan zou het voorstel onuitvoerbaar worden.

Derhalve moet worden gezocht naar een realistische financieringswijze, om tot een voorstel te komen dat uitvoerbaar is en dat een oplossing kan bieden voor dit ernstige probleem.

Klaarblijkelijk bestaat de enige realistische oplossing erin dat fonds te financieren met de thans beschikbare geldmiddelen.

Aangezien de lopende staatsuitgaven, zoals die blijken uit de Rijksmiddelenbegroting voor 1983, 1 524 miljard bedragen, zou het mogelijk zijn, mits een vermindering van 1 % wordt toegepast op de gezamenlijke aan de diverse departementen toegekende kredieten, onmiddellijk en zonder een beroep te doen op een lening, over een bedrag van 15 miljard te beschikken voor de oprichting van het fonds.

De oprichting van een bijzonder overlevingsfonds kan, concreet gezien, dus enkel gebeuren door een nieuwe bestemming te geven aan de Rijksuitgaven in het raam van de in de Rijksmiddelenbegroting voor 1983 vastgestelde ontvangsten.

Dat fonds zal daarenboven gestijfd worden door giften en legaten. Die giften moeten vanzelfsprekend worden aangemoedigd. Daarom bepaalt artikel 6 dat dergelijke giften en legaten vrijgesteld zijn van registratierechten.

Bovendien zal het fonds om de in artikel 71, § 1, 5°, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen bedoelde erkenning kunnen verzoeken, zodat de giften in geld van het belastbaar inkomen mogen worden afgetrokken.

T. DELAHAYE
R. HENDRICK
P. DEROUBAIX

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Er wordt een Fonds opgericht, « Overlevingsfonds » genoemd, met het oog op dringende bijzondere hulpverlening, ten einde de overlevingskansen te waarborgen van personen die bedreigd worden door honger, ondervoeding en onderontwikkeling in streken van de Derde Wereld waar wegens die oorzaken de hoogste sterftecijfers worden opgetekend, en hun de middelen te bezorgen waardoor zij in hun eigen onderhoud kunnen voorzien en hun eigen toekomstige ontwikkeling kunnen bevorderen.

Il est par ailleurs exclu d'imposer aux citoyens ou à une catégorie de citoyens de nouvelles charges fiscales. La fiscalité a en effet atteint un niveau tel que toute aggravation a pour effet de diminuer les recettes.

On pourrait encore recourir à l'emprunt garanti par l'Etat. Ce qui aboutit dans l'état actuel des finances publiques à devoir lever des nouveaux impôts pour assurer les charges d'intérêts et d'amortissement, et partant se heurte à l'objection de retrécissement de l'assiette fiscale rencontré ci-dessus.

Tous ces modes de financement apparaissent donc impossibles à réaliser et les retenir pour le financement du fonds rendrait la proposition impraticable.

Force est donc de rechercher un moyen de financement réaliste afin de présenter une proposition praticable qui réponde à ce grave problème.

Il semble dès lors que la seule voie réaliste est de rechercher les moyens de financement de ce fonds dans les ressources actuellement disponibles.

Considérant que le budget des dépenses courantes de l'Etat tel qu'il résulte du budget des Voies et Moyens pour l'année 1983 s'élève à 1 524 milliards, une réduction globale de 1 % à répartir sur les différents départements permettrait d'affecter immédiatement et sans recourir à l'emprunt 15 milliards à la constitution du fonds.

C'est donc une réaffectation des dépenses de l'Etat dans le cadre des recettes prévues par le budget des Voies et Moyens de 1983, qui, seule, peut assurer concrètement la constitution d'un Fonds spécial pour la Survie.

En outre ce fonds sera alimenté par des dons et legs. Il importe évidemment d'encourager de tels dons. C'est pourquoi l'article 6 prévoit que de tels dons et legs sont exempts de droit d'enregistrement.

En outre le fonds pourra demander l'agrération prévue par l'article 71, § 1^{er}, 5°, du Code des impôts sur les revenus afin de permettre la déduction des dons, faits en espèces, de la base imposable.

PROPOSITION DE LOI

Article 1

Il est créé un Fonds dénommé « Fonds pour la survie » destiné à réaliser des aides spéciales d'urgence pour assurer la survie des personnes menacées par la faim, la malnutrition et le sous-développement dans les régions du Tiers-monde où l'on enregistre les plus hauts taux de mortalité dus à ces causes, et à les pourvoir en moyens les rendant aptes à assurer leur propre subsistance et à promouvoir leur propre développement dans l'avenir.

Art. 2

Het Fonds staat onder de verantwoordelijkheid van de Minister of van de Staatssecretaris tot wiens bevoegdheid de Ontwikkelingssamenwerking behoort.

Art. 3

Het Fonds wordt beheerd door een raad van bestuur die wordt ingesteld op initiatief van de Minister of van de Staatssecretaris tot wiens bevoegdheid de Ontwikkelingssamenwerking behoort en die er het voorzitterschap van waarneemt.

Het aantal leden van die raad en de werkwijze ervan worden vastgesteld door de Minister of de Staatssecretaris na raadpleging van de Raad van advies voor de Ontwikkelingssamenwerking.

Buiten de voorzitter is de raad paritair samengesteld uit leden aangewezen door de Raad van advies voor de Ontwikkelingssamenwerking en door de Minister.

Het Algemeen Bestuur van de Ontwikkelingssamenwerking is belast met de uitvoering van de besluiten van de Raad.

Art. 4

De inkomsten van het Fonds bestaan uit :

1° de opbrengst van de vermindering van de lopende uitgaven van alle ministeriële departementen en van de dotaties aan gewesten, gemeenschappen, provincies en gemeenten. Die vermindering moet voor 1983 ten minste 1 % van de Rijksmiddelenbegroting bedragen;

2° giften en legaten;

3° een Rijksdotatie om de werkingskosten van het Fonds te dekken.

Art. 5

De Schatkist schiet de inkomsten bedoeld in artikel 4, 1°, ten belope van 14 miljard voor, binnen zes maanden te rekenen van de bekendmaking van deze wet in het *Belgisch Staatsblad*.

Art. 6

De giften en legaten bedoeld in artikel 4, 2°, zijn vrijgesteld van het registratierecht.

Art. 7

De Regering moet een informatiecampagne op touw zetten ten einde de bevolking er bewust van te maken dat dit voorstel het belang van de mensheid dient en een spoedeisend karakter heeft.

17 december 1982.

T. DELAHAYE
R. HENDRICK
P. DEROUBAIX

Art. 2

Le Fonds est placé sous la responsabilité du Ministre ou du Secrétaire d'Etat qui a la Coopération au Développement dans ses attributions.

Art. 3

Le Fonds est géré par un conseil d'administration mis en place à l'initiative du Ministre ou du Secrétaire d'Etat qui a la Coopération au Développement dans ses attributions, lequel en assure la présidence.

Le nombre de membres de ce conseil et les modalités de son fonctionnement sont fixés par le Ministre ou le Secrétaire d'Etat après consultation du Conseil consultatif de la Coopération au Développement.

Hormis le président, le conseil est composé paritairement de membres désignés par le Conseil consultatif de la Coopération au Développement et par le Ministre.

L'Administration générale de la Coopération au Développement est chargée de l'exécution des décisions du Conseil.

Art. 4

Les recettes du Fonds sont constituées par :

1° Le produit de la réduction des dépenses courantes de tous les départements ministériels et des dotations aux régions, communautés, provinces et communes. Cette réduction doit, pour l'année 1983, atteindre au moins 1 % du budget des voies et moyens;

2° Des dons et des legs;

3° Une dotation de l'Etat pour assurer les frais de fonctionnement du Fonds.

Art. 5

Le Trésor fait l'avance à concurrence de 14 milliards, des recettes prévues à l'article 4, 1°, dans les six mois à dater de la publication de la présente loi au *Moniteur belge*.

Art. 6

Les dons et legs visés à l'article 4, 2°, sont exempts de tous droits d'enregistrement.

Art. 7

Le Gouvernement devra assumer une campagne d'information afin de sensibiliser la population à l'importance humanitaire de la présente proposition et à son caractère d'urgence.

17 décembre 1982.