

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1982-1983

17 NOVEMBER 1982

WETSONTWERP

tot wijziging van sommige bepalingen van de
provinciewet en van de wet van 19 oktober 1921
tot regeling van de provincieraadsverkiezingen

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Uit de parlementaire voorbereiding van de provinciewet van 1836 blijkt dat de parlementsleden vreesden dat de provincieraaden de suprematie van het Parlement zouden bedreigen. De wetgever heeft dus het recht tot vergaderen voor de provinciale assemblee zoveel mogelijk beperkt, zoals blijkt uit artikel 44 van de provinciewet.

Op dit ogenblik is die *ratio legis* van 1836 volledig verdwenen.

Nu dient de Gouverneur wegens de uitbreiding van de provinciale activiteiten hoe langer hoe meer buitengewone zittingen bijeen te roepen. De buitengewone zitting heeft daardoor voortaan een verandering van haar eigenlijke aard ondergaan in die zin dat zij geleidelijk aan het karakter van uitzonderlijke maatregel heeft verloren die de wetgever van 1836 haar heeft willen geven. Dat beroep op de uitzondering, hoe gerechtvaardigd ook, moet de wetgever er uiteraard toe brengen zijn desbetreffend standpunt te herzien om te voorkomen dat de uitzondering straks de regel wordt.

Om die redenen is het nodig de bepalingen van de provinciewet te wijzigen die het recht tot vergaderen voor de provincieraad regelen door het stelsel van de zittingen te vervangen door dat van de vergadering naar gelang van de noodwendigheden, niet meer van de wet, maar van het beheer van de aangelegenheden die onder de provincieraad ressorteren.

Het ontwerp heeft eveneens tot doel het mechanisme van bijeenroeping van de raad en van bespreking van de onderwerpen die tot zijn bevoegdheid behoren, te versoepelen, wat als een onontbeerlijk uitvloeisel van de in het stelsel van de zittingen gebrachte wijziging voorkomt.

Chambre des Représentants

SESSION 1982-1983

17 NOVEMBRE 1982

PROJET DE LOI

modifiant certaines dispositions de la loi provinciale
et de la loi du 19 octobre 1921 organique
des élections provinciales

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Il ressort des travaux préparatoires de la loi provinciale de 1836 que les parlementaires craignaient que les conseils provinciaux ne menacent la suprématie du Parlement. Le législateur a donc limité au maximum le droit pour l'assemblée provinciale de se réunir, ainsi qu'il ressort de l'article 44 de la loi provinciale.

A l'heure actuelle, cette *ratio legis* de 1836 a complètement disparu.

Or, en raison de l'extension de l'activité provinciale, le Gouverneur est amené de plus en plus souvent à convoquer des sessions extraordinaires. Il s'ensuit que la session extraordinaire est désormais dénaturée, en ce sens qu'elle a perdu progressivement le caractère de mesure exceptionnelle que le législateur de 1836 avait entendu lui donner. Ce recours à l'exception, pour justifié qu'il soit, doit naturellement amener le législateur à reconsidérer son point de vue en la matière à peine de quoi, de manière prétorienne, l'exception serait bientôt la règle.

Pour ces raisons il s'impose de modifier les dispositions de la loi provinciale qui règlent le droit pour le conseil provincial de s'assembler, en substituant au régime des sessions celui de la réunion suivant les impératifs, non plus de la loi, mais de la gestion des affaires qui ressortissent au conseil provincial.

Le projet a également pour objet d'assouplir le mécanisme de convocation du conseil et de discussion des objets rentrant dans les attributions de celui-ci, ce qui apparaît comme un corollaire indispensable de la modification apportée au régime des sessions.

Anderzijds, zoals de spoorweg op het einde van deze XXste eeuw niet meer het enig vervoermiddel is, is het passend de geldelijke regeling voor de raadsleden aan te passen ten aanzien van de vergoeding voor reiskosten.

Tenslotte heeft het ontwerp tot doel de provincies in staat te stellen de techniek van de gesplitste kredieten te gebruiken.

Artikel 7 van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomprabiliteit bepaalt dat, wanneer de uitgaafkredieten betrekking hebben op werken en op leveringen van goederen of diensten die een uitvoeringstermijn van meer dan twaalf maanden vergen, zij kunnen gesplitst worden in vastleggingskredieten en in ordonnancerinkredieten.

De mogelijkheid van splitsing van de kredieten werd uitgedacht om de narigheden te verhelpen die ontstaan bij een strikte toepassing van het beginsel van de eenjarigheid van de begroting (zie *Stuk Senaat*, nr 160, zitting 1958-1959, blz. 7 en 8).

Voorts wordt het door deze voorstelling « mogelijk van jaar tot jaar voor elk begrotingsartikel en -littera de evolutie van de grote werken te volgen van bij de aanvang tot aan het slotstadium van uitvoering ervan » (*ibid.* blz. 9).

Zij maakt het eveneens mogelijk zich een juister idee te vormen :

- van de aangegane verbintenissen;
- van de nieuwe vastleggingen waarvoor machtiging wordt gevraagd;
- van de latere kredieten die nog dienen toegekend te worden om het geheel van de programma's in uitvoering tot stand te brengen.

Niet alleen kan de nieuwe structuur klaarheid brengen in de begrotingen en rekeningen der buitengewone uitgaven doch daar ze vergezeld gaat van een algemeen en vast programma van openbare werken, maakt ze meteen de continuïteit van de ondernemingen en de rationele uitvoering van een samenhangend plan inzake investeringen mogelijk (*ibid.* blz. 9 en 10).

De toepassing van het stelsel van gesplitste kredieten werd eveneens uitgebreid tot de gewone uitgaven wat voordelen kan bieden wanneer bepaalde kredieten betrekking hebben op belangrijke programma's voor de leveringen van goederen of diensten, waarvan de uitvoeringstermijn eveneens de duur van het begrotingsjaar overschrijdt.

Bij artikel 77, § 2 van voormelde wet van 28 juni 1963, werd aan artikel 66 van de provinciewet, een vierde lid toegevoegd, luidend als volgt : « zijn van toepassing op de provincies, de regels gesteld voor de Rijksdiensten van algemeen bestuur, wat betreft de duur van het begrotingsjaar en de overdrachten van kredieten, welke terzelfdertijd de vastleggingsakten en de ordonnanceringsverrichtingen dekken ».

Eigenaardig genoeg heeft de wetgever van 1963 vergeten het stelsel van de gesplitste kredieten tot de provincies uit te breiden zonder daarbij enige verantwoording, aan te voeren voor die bijzondere toestand.

Welnu het is duidelijk dat de overwegingen welke een dergelijk stelsel voor de Staat hebben verantwoord evenzeer voor de provincies gelden.

Zo men in 1963 nog kon aannemen dat de provincies slechts zelden investeringen deden, waarvan de verwezenlijking over meer dan twaalf maanden was gespreid, is zulks vandaag volstrekt niet meer het geval.

Het verbod voor de provincies, om het stelsel van de gesplitste kredieten toe te passen, werd trouwens betreurd in het rondschrijven nr 846/AD van 20 juni 1978, waarbij aan de provincies onderrichtingen werden verstrekt voor de inschrijving op de begroting van kredieten betreffende de werken, leveringen en diensten, waarvan de uitvoering zich over verschillende jaren uitstrekt.

Par ailleurs, comme en cette fin du XX^e siècle le chemin de fer n'est plus le seul moyen de transport, il convient d'adapter le statut pécuniaire des conseillers, notamment en ce qui concerne l'indemnité pour frais de route.

Le projet vise enfin à permettre aux provinces d'utiliser la technique des crédits dissociés.

L'article 7 de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat prévoit que, lorsque les crédits de dépenses concernent des travaux ou des fournitures de biens ou de services qui nécessitent un délai d'exécution supérieur à douze mois, ils peuvent être dissociés en crédits d'engagement et crédits d'ordonnancement.

La possibilité de dissocier les crédits a été imaginée pour pallier les nombreux inconvénients nés d'une stricte application du principe de l'annualité du budget (voir *Doc. Sénat*, n° 160, session 1958-1959, p. 7 et 8).

En outre, cette présentation « permet de suivre d'année en année, pour chaque article et littera budgétaires, l'évolution des travaux de longue durée, depuis leur mise en chantier jusqu'à leur phase finale d'exécution » (*ibid.* p. 9).

Elle permet également de se faire une idée plus exacte :

- des engagements contractés;
- des engagements nouveaux dont l'autorisation est demandée;
- des crédits ultérieurs qui resteront à accorder pour réaliser l'ensemble des programmes en cours d'exécution.

Non seulement cette structure nouvelle est de nature à projeter la clarté dans les budgets et les comptes des dépenses d'investissement, mais elle rend possible, en outre, par son rattachement à un programme général et permanent de travaux publics, la continuité des entreprises et l'exécution rationnelle d'un plan cohérent en matière d'investissement (*ibid.* p. 9 et 10.)

L'application du système des crédits dissociés a été étendue aussi aux dépenses ordinaires, ce qui peut être avantageux lorsque certains crédits se rapportent à d'importants programmes de fournitures de biens ou de services dont le délai d'exécution dépasse également la durée de l'année budgétaire.

L'article 77, § 2 de la loi précitée du 28 juin 1963 a ajouté, à l'article 66 de la loi provinciale, un quatrième alinéa selon lequel « sont applicables aux provinces les règles établies pour les services d'administration générale de l'Etat en ce qui concerne la durée de l'année budgétaire et les reports de crédits couvrant à la fois les actes d'engagement et les opérations d'ordonnancement ».

Assez curieusement, le législateur de 1963 a omis d'étendre aux provinces le système des crédits dissociés, sans apporter de justification précise à cette position particulière.

Or, il est clair que les considérations qui ont motivé le recours à une telle présentation pour l'Etat demeurent tout aussi pertinentes en ce qui concerne les provinces.

Si l'on pouvait peut-être encore concevoir, en 1963, que les provinces ne réalisaient que rarement des investissements dont l'exécution s'étalait sur plus de douze mois, il n'en va plus du tout de même aujourd'hui.

Les inconvénients de l'interdiction pour les provinces de recourir au système des crédits dissociés ont d'ailleurs été reconnus dans la circulaire n° 846/DG du 20 juin 1978 communiquant aux provinces les instructions relatives à l'inscription au budget des crédits visant les marchés de travaux, fournitures et services dont l'exécution s'étale sur plusieurs années.

Veeleer dan zijn toevlucht tot een dergelijke procedure te nemen is het beter de moeilijkheden voortvloeiende uit dat verbod definitief weg te ruimen.

Onderzoek van de artikelen

Artikel 1.

Artikel 1 heeft tot doel artikel 44 van de provinciewet zo te wijzigen dat de provincieraad voortaan zal vergaderen telkens als de aangelegenheden die onder zijn bevoegdheid vallen het vereisen, op bijeenroeping van zijn voorzitter, behalve het recht voor een derde van de raadsleden om de bijeenroeping van de raad te vragen; in dit geval geschiedt de bijeenroeping eveneens door de voorzitter die dan binnen de perken van een gebonden bevoegdheid handelt.

Wat de grond en de vorm betreft, is de bepaling rechtstreeks ingegeven door artikel 62 van de gemeentewet.

Art. 2.

Vanaf het ogenblik dat het stelsel van de zittingen met bijeenroeping op vaste datum vervangen wordt door dat van vergaderingen die worden bijeengeroepen telkens als de aangelegenheden van de provincies het vereisen binnen de perken van de bevoegdheid van de provincieraad, is het onontbeerlijk artikel 57 te wijzigen.

De bepaling die in de plaats ervan moet komen, is overgenomen uit artikel 63 van de gemeentewet. Dienaangaande is het van belang aan te stippen dat het onderscheid, zoals in gemeenterecht trouwens, goed is gemaakt tussen de dringende spoed enerzijds en het recht van initiatief van de provincieraadsleden anderzijds.

Wat het recht van initiatief betreft, d.w.z. de mogelijkheid voor een provincieraadslid om een item aan de reeds meegedeelde agenda te doen toevoegen, moet erop gewezen worden dat het ontwerp van wet niet enkel de begrippen gebonden bevoegdheid voor de voorzitter invoert, maar de verplichting voor andere raadsleden om die toevoeging te ondersteunen, zowel ten aanzien van de indiening als voor de bespreking ervan, afschaft.

Daarentegen wordt in het ontwerp de formaliteit behouden van de schriftelijke kennisgeving van een bijkomend punt, niet alleen omwille van het nut van dergelijke voorwaarde maar ook wegens het feit dat, zoals hierboven uiteengezet, die bepaling van het ontwerp rechtstreeks geïnspireerd is op artikel 63 van de gemeentewet.

Maar die bepaling geeft zonder twijfel aan, vooral sedert zij werd gewijzigd door de wet van 28 juli 1981, dat het toe te voegen agendapunt noodzakelijk schriftelijk moet worden overgemaakt.

Inzake het recht op initiatief moet tenslotte opgemerkt worden dat indien het voorstel zelf vreemd is aan de agenda vermits het geformuleerd werd na het opstellen ervan, het agendapunt betreffende dat voorstel daarentegen, per hypothese, niet vreemd is aan de agenda vermits deze laatste aangevuld werd met het voorgestelde bijkomend punt voor de vergadering.

Daarenboven voert het ontwerp een nieuwigheid in door te bepalen dat twee derden van de raadsleden zich kunnen beroepen op de dringende spoed om te vragen dat een onderwerp dat niet voorzien was en daardoor als vreemd aan de agenda aangemerkt werd, zal worden gesproken.

Ten slotte regelt het ontwerp de bijeenroepingsprocedure en bepaalt het de termijn, te weten vijf vrije dagen, behalve bij dringende spoed. Deze verkort de bijeenroepingstermijn terwijl hij thans, onder bepaalde voorwaarden, slechts de tijd voor het vaststellen van de agenda en de desbetreffende openbaarheid kan wijzigen.

Plutôt que de recourir à une telle procédure il est préférable d'éliminer définitivement les difficultés résultant de cette interdiction.

Examen des articles

Article 1^{er}.

L'article 1^{er} a pour objet de modifier l'article 44 de la loi provinciale en matière telle que désormais, le conseil provincial s'assemblera toutes les fois que l'exigent les affaires comprises dans ses attributions, sur convocation de son président, sauf le droit pour un tiers des conseillers de provoquer la réunion du conseil; dans ce dernier cas, la convocation se fait également par les soins du président mais celui-ci agit alors dans les limites d'une compétence liée.

Quant au fond et quant à la forme, la disposition s'inspire directement de l'article 62 de la loi communale.

Art. 2.

Dès l'instant où le régime des sessions, avec convocation à date fixe, est remplacé par celui des réunions organisées chaque fois que l'exigent les affaires de la province, dans les limites des attributions du conseil provincial, il est indispensable de modifier l'article 57.

La disposition appelée à s'y substituer est reprise de l'article 63 de la loi communale. A ce propos, il est important de noter que le départ est bien fait, comme en droit communal d'ailleurs, entre l'urgence, d'une part, et le droit d'initiative des conseillers provinciaux, d'autre part.

Pour ce qui est du droit d'initiative, c'est-à-dire de la possibilité, pour un conseiller provincial, de faire ajouter un point à l'ordre du jour déjà communiqué, on notera que le projet de loi, non seulement introduit les notions de compétence liée dans le chef du président mais supprime l'obligation, pour d'autres conseillers, d'appuyer cet ajout, tant pour son dépôt que pour sa discussion.

Par contre, le projet maintient la formalité de la remise de l'ajout par écrit, non seulement à cause de l'utilité que présente cette condition mais encore en raison du fait que, comme dit ci-avant, la disposition en projet s'inspire directement de l'article 63 de la loi communale.

Or, cette disposition, surtout depuis qu'elle a été modifiée par la loi du 28 juillet 1981, indique sans conteste que l'ajout à l'ordre du jour doit nécessairement être remis par écrit.

Il convient enfin de noter que, dans le cas du droit d'initiative si la proposition est, par nature, étrangère à l'ordre du jour puisqu'elle est formulée après qu'il a été établi, par contre le point qui la concerne dans l'ordre du jour n'est pas, par hypothèse, étranger à celui-ci puisqu'aussi bien ce dernier a été complété avant la séance par l'ajout proposé.

De plus, le projet innove en prévoyant que deux tiers des conseillers peuvent s'autoriser de l'urgence pour demander qu'un objet qui n'était pas prévu et est, de ce fait, considéré comme étranger à l'ordre du jour, soit débattu.

Enfin, le projet règle la procédure de convocation et en fixe le délai, qui est de cinq jours francs, sauf urgence. L'urgence abrège le délai de convocation alors qu'actuellement, elle ne peut, sous certaines conditions, que modifier l'époque de l'établissement de l'ordre du jour et la publicité qui lui est donnée.

Art. 3.

Artikel 61 wordt zodanig gewijzigd dat de toekenning van een presentiegeld voor het bijwonen van de vergaderingen van de afdelingen niet meer afhankelijk wordt gesteld van de omstandigheid dat de vergadering van de afdelingen op een vastgestelde tijd wordt gehouden. Het is een gevolg van de afschaffing van het stelsel van de zittingen.

Voortaan verleent elke commissievergadering of afdelingsvergadering dus het recht op een presentiegeld, ongeacht het ogenblik waarop zij wordt gehouden.

Inzake reiskosten voorziet het ontwerp voortaan het geval waarin de provincieraadsleden gebruik maken van hun persoonlijk voertuig. Voor de berekening van de vergoeding waarop de provincieraadsleden in dat geval aanspraak kunnen maken, verwijst de bepaling in het ontwerp naar het stelsel dat van toepassing is op het personeel van de ministeries en geeft de rang aan van de ambtenaren waarmee de provincieraadsleden gelijkgesteld worden.

Tenslotte is, zoals voor de zitpenningen, de toekenning van reiskosten voor het bijwonen van een afdelingsvergadering niet meer gebonden aan de voorwaarde dat die vergadering op een vastgesteld tijdstip gehouden wordt.

Art. 4.

Dit artikel heeft tot doel het vierde lid van artikel 66 van de provinciewet te wijzigen teneinde de provincies in staat te stellen de techniek van de gesplitste kredieten te gebruiken.

Art. 5 en 6.

Deze artikelen hebben respectievelijk tot doel de wijziging en de opheffing van sommige bepalingen van de provinciewet en van de wet van 19 oktober 1921 tot regeling van de provincieraadsverkiezingen.

Het gaat in feite om tekstaanpassingen als gevolg van de in de artikelen 44 en 61 van de provinciewet aangebrachte wijzigingen.

Art. 7.

Dit artikel laat aan de Koning toe de datum van inwerkingtreding van het artikel 4 te bepalen.

Het is inderdaad van belang een bepaalde termijn te voorzien voor de effectieve toepassing van de nieuwe comptabiliteitsregelen.

*De Vice-Eerste Minister
en Minister van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt,*

Ch.-F. NOTHOMB.

Art. 3.

L'article 61 est modifié en manière telle que l'octroi d'un jeton de présence pour l'assistance aux réunions des sections n'est désormais plus subordonné à la circonstance que la séance des sections se tienne à une époque déterminée. C'est là une conséquence de la suppression du régime des sessions.

Toute réunion en commission ou en section ouvre donc désormais le droit au jeton de présence, quel que soit le moment où elle se tient.

En ce qui regarde les frais de route, le projet envisage désormais le cas où les conseillers provinciaux utilisent leur véhicule personnel. Pour le calcul de l'indemnité à laquelle les conseillers provinciaux peuvent prétendre dans cette éventualité, la disposition en projet fait référence au régime applicable au personnel des ministères et précise le rang des agents de l'Etat auquel, quant à ce, les conseillers sont assimilés.

Enfin, comme pour les jetons de présence, l'octroi de frais de route pour l'assistance à une réunion de section n'est plus lié à la condition que cette réunion se tienne à une époque déterminée.

Art. 4.

Cet article a pour objet de modifier l'alinéa 4 de l'article 66 de la loi provinciale en vue de permettre aux provinces d'utiliser la technique des crédits dissociés.

Art. 5 et 6.

Ces articles ont respectivement pour but de modifier et d'abroger certaines dispositions de la loi provinciale et de la loi du 19 octobre 1921 organique des élections provinciales.

Il s'agit, en fait, d'adaptations de texte commandées par les modifications apportées aux articles 44 et 61 de la loi provinciale.

Art. 7.

Cet article autorise le Roi à fixer la date de l'entrée en vigueur de l'article 4.

Il importe, en effet, de prévoir un certain délai avant la mise en œuvre effective des nouvelles règles de comptabilité.

*Le Vice-Premier Ministre
et Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique,*

Ch.-F. NOTHOMB.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 29ste juli 1982 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet « tot wijziging van sommige bepalingen van de provinciewet en van de wet van 19 oktober 1921 tot regeling van de provincieraadsverkiezingen », heeft de 22ste september 1982 het volgende advies gegeven:

Bepalend gedeelte

Art. 2.

Het derde lid van het ontworpen artikel 57 maakt een einde aan de bestaande tweeledige verplichting: dié, voor andere raadsleden, om een toevoeging aan de agenda te « steunen » en dié om het voorstel dat niet op de agenda voorkomt « op schrift gesteld » aan de voorzitter te doen toekomen. Men kan zich afvragen of die afschaffing van een voorwaarde, die haar nut blijkt te hebben gehad, niet aan een onachtzaamheid te wijten is; te meer daar zij in de memorie van toelichting niet gerechtvaardigd wordt.

Art. 3.

1. Er is tegenspraak tussen de voor artikel 61 voorgestelde nieuwe tekst en de desbetreffende commentaar in de memorie van toelichting. Die commentaar luidt:

« Wat de reiskosten aangaat, wordt de voorwaarde betreffende het woonachtig zijn op ten minste vijf kilometer van de plaats van de vergadering, afgeschaft », terwijl het ontworpen artikel 61, tweede lid, bepaalt:

« Zij die hun woonplaats hebben op tenminste vijf kilometer van de plaats van de vergadering, ontvangen ... ».

2. Het laatste lid van de commentaar op artikel 3 strookt al evenmin met de tekst zelf van het artikel. Uit die tekst blijkt immers dat de vergoeding voor reiskosten nog wordt vastgesteld onder verwijzing naar de prijs van de reis op de lijnen van de openbare vervoerdiensten.

Volgens de gemachtigde van de Minister is de bedoeling van de Regering juist weergegeven in de tekst zelf.

Art. 5.

1. Uit een oogpunt van wetgevingstechniek zouden aan de bepalingen van het artikel, zoals gebruikelijk is, beter zoveel artikelen worden gewijzigd als er wetten gewijzigd dienen te worden.

2. Het derde lid van artikel 36 van de wet van 19 oktober 1921, zoals het door het ontwerp zal worden gewijzigd, bepaalt:

« De bijeenroeping van het college geschiedt krachtens een beslissing hetzij van de provincieraad, hetzij van de bestendige deputatie ».

De mogelijkheid dat het college door de bestendige deputatie wordt opgeroepen, lijkt weinig overeen te komen met de algemene economie van het ontwerp, vooral met het nieuwe artikel 44 van de provinciewet, volgens hetwelk de provincieraad vergadert telkens als de aangelegenheden die onder zijn bevoegdheid vallen het vereisen. Volgens de gemachtigde van de Minister zou de mogelijkheid dat het college wordt bijeengeroepen door de bestendige deputatie, moeten vervallen.

Anderzijds wordt in de memorie van toelichting niet uitgelegd waarom de mogelijkheid dat het college door de Koning wordt bijeengeroepen zou vervallen, terwijl zij blijft bestaan in artikel 7, tweede lid, van de gemeentekieswet.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Intérieur, le 29 juillet 1982, d'une demande d'avis sur un projet de loi « modifiant certaines dispositions de la loi provinciale et de la loi du 19 octobre 1921 organique des élections provinciales », a donné le 22 septembre 1982 l'avis suivant:

Dispositif

Art. 2.

Le troisième alinéa de l'article 57 en projet supprime non seulement « l'obligation, pour d'autres conseillers, d'appuyer » un ajout à l'ordre du jour, mais aussi l'obligation de remettre, par écrit, au président, la proposition étrangère à l'ordre du jour. On peut se demander si cette suppression d'une condition apparemment utile n'est pas due à une inadvertance, alors surtout qu'elle n'est pas justifiée dans l'exposé des motifs.

Art. 3.

1. Il y a une discordance entre le nouveau texte proposé pour l'article 61 et le commentaire qui en est fait dans l'exposé des motifs. Ce commentaire prévoit que:

« Pour ce qui est des frais de route, la condition d'être domicilié à cinq kilomètres au moins du lieu de la réunion est supprimé »,

alors que l'article 61, alinéa 2, en projet, dispose comme suit:

« Ceux qui sont domiciliés à cinq kilomètres au moins du lieu de la réunion reçoivent, ... ».

2. Le dernier alinéa du commentaire de l'article 3 n'est pas davantage en concordance avec le texte même de l'article. En effet, il résulte de ce texte que l'indemnité de frais de route est encore fixée par référence au prix du parcours sur les lignes du service public de transport.

Selon le délégué du Ministre, c'est le texte lui-même qui reflète exactement l'intention du Gouvernement.

Art. 5.

1. D'un point de vue légistique, il serait plus conforme à l'usage de placer les dispositions de l'article sous autant d'articles qu'il y a de lois à modifier.

2. Suivant le troisième alinéa de l'article 36 de la loi du 19 octobre 1921, tel qu'il sera modifié par le projet:

« La convocation du collège se fait en vertu d'une décision soit du conseil provincial, soit de la députati on permanente ».

L'éventualité d'une convocation du collège par la députati on permanente ne paraît guère compatible avec l'économie générale du projet, et notamment avec l'article 44 nouveau de la loi provinciale, suivant lequel le conseil provincial s'assemble toutes les fois que l'exigent les affaires comprises dans ses attributions. Selon le délégué du Ministre, la possibilité, pour la députati on permanente, de convoquer le collège, devrait être supprimée.

Par ailleurs, l'exposé des motifs ne fournit aucune explication quant aux raisons de la suppression de la possibilité de convocation du collège par le Roi, alors que cette possibilité subsiste dans l'article 7, deuxième alinéa, de la loi électorale communale.

De kamer was samengesteld uit
de HH.:

P. TAPIE, *kamervoorzitter*;
Ch. HUBERLANT,
P. FINCEUR, *staatsraden*;
R. PIRSON,
F. RIGAUX, *assessoren van de afdeling wetgeving*;

Mevr.:

M. VAN GERREWEY, *toegevoegd griffier*.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien
onder toezicht van de heer P. Tapie.

Het verslag werd uitgebracht door de heer Cl. Rousseaux, auditeur.

De Griffier,
(get.) M. VAN GERREWEY.

De Voorzitter,
(get.) P. TAPIE.

La chambre était composée de

MM.:

P. TAPIE, *président de chambre*;
Ch. HUBERLANT,
P. FINCEUR, *conseillers d'Etat*;
R. PIRSON,
F. RIGAUX, *assesseurs de la section de législation*;

Mme:

M. VAN GERREWEY, *greffier assumé*.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée
sous le contrôle de M. P. Tapie

Le rapport a été présenté par M. Cl. Rousseaux, auditeur.

Le Greffier,
(s) M. VAN GERREWEY.

Le Président,
(s) P. TAPIE.

WETSONTWERP

BOUDEWIJN, KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze Vice-Eerste Minister en Minister
van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt en op het advies van
Onze in Raad vergaderde Ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

Onze Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Za-
ken en Openbaar Ambt is gelast in Onze naam bij de Wetgevende
Kamers het ontwerp van wet in te dienen, waarvan de tekst
volgt:

Artikel 1.

Artikel 44 van de provinciewet wordt vervangen door de
volgende bepaling:

« Artikel 44. — De provincieraad vergadert telkens als de
aangelegenheden die onder zijn bevoegdheid vallen het vereisen.

» De raad wordt door zijn voorzitter bijeengeroepen.

» Op verzoek van een derde van de raadsleden is de voorzitter
gehouden de raad op de aangeduide dag en het aangeduide uur
met de voorgestelde agenda bijeen te roepen. »

Art. 2.

Artikel 57 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende
bepaling:

« Artikel 57. — Behalve in dringende gevallen geschiedt de
bijeenoeping van de raad schriftelijk en aan huis ten minste vijf
vrije dagen voor die van de vergadering: zij bevat de agenda.

» Elk aan de agenda vreemd voorstel wordt schriftelijk overge-
maakt aan de voorzitter die het eraan toevoegt indien de aan-
vraag ten minste twee vrije dagen voor die van de vergadering
wordt ingediend.

» Geen enkel aan de agenda vreemd onderwerp mag in bespre-
king worden gebracht behalve in dringende gevallen erkend door
ten minste twee derden van de aanwezige leden; hun naam wordt
in de notulen opgenomen. »

PROJET DE LOI

BAUDOUIN, ROI DES BELGES,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Notre Vice-Premier Ministre et Ministre
de l'Intérieur et de la Fonction publique et de l'avis de Nos
Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Notre Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Intérieur et de la
Fonction publique est chargé de présenter en Notre nom aux
Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit:

Article 1.

L'article 44 de la loi provinciale est remplacé par la disposition
suivante:

« Article 44. — Le conseil provincial s'assemble toutes les fois
que l'exigent les affaires comprises dans ses attributions.

» Le conseil est convoqué par son président.

» Sur la demande d'un tiers des conseillers, le président est tenu
de convoquer le conseil aux jour et heure indiqués avec l'ordre
du jour proposé. »

Art. 2.

L'article 57 de la même loi est remplacé par la disposition
suivante:

« Article 57. — Excepté dans le cas d'urgence, la convocation
du conseil se fait par écrit et à domicile, au moins cinq jours
francs avant celui de la réunion; elle contient l'ordre du jour.

» Toute proposition étrangère à l'ordre du jour est remise par
écrit au président qui doit l'y ajouter si la demande est introduite
au moins deux jours francs avant celui de la réunion.

» Aucun objet étranger à l'ordre du jour ne peut être mis en
discussion, sauf dans les cas d'urgence reconnus par les deux tiers
au moins des membres présents; leur nom est inséré au procès-
verbal. »

Art. 3.

Artikel 61 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Artikel 61. — De provincieraadsleden ontvangen geen wedde. Zij trekken een presentiegeld als zij deelnemen aan de vergaderingen van de provincieraad en aan de vergaderingen van de commissies en van de afdelingen.

» Zij die hun woonplaats hebben op ten minste vijf kilometer van de plaats van de vergadering, ontvangen bovendien een vergoeding wegens reiskosten gelijk aan de prijs van de reis van hun woonplaats naar de zetel van de provincieraad op de lijnen van de openbare vervoerdiensten. Als zij van hun eigen rijtuig gebruik maken, wordt die vergoeding berekend volgens het tarief door de Koning vastgesteld op het stuk van de reiskosten toegekend aan het personeel van de ministeries; in geen geval mag het belastbaar vermogen van het voertuig dat voor de uitkering van de vergoeding wordt aangenomen hoger liggen dan dat vastgesteld voor de ambtenaren van rang 13.

» Het presentiegeld en de vergoeding voor reiskosten worden bepaald volgens de dagen aanwezigheid zoals deze is vastgesteld in de te dien einde gehouden registers. Aan ieder raadslid mag per dag slechts één presentiegeld en één vergoeding voor reiskosten worden toegekend.

» Het bedrag van het presentiegeld en van de vergoeding voor reiskosten wordt door de provincieraad vastgesteld. Die kosten zijn ten laste van de provincie. »

Art. 4.

In artikel 66, vierde lid, van de provinciewet vervallen de woorden « welke terzelfdertijd de vastleggingsakten en de ordonnanceringsverrichtingen dekken. »

Art. 5.

In de hierna aangeduide wettelijke bepalingen worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° In artikel 42 van de provinciewet worden de woorden « door de Koning » vervangen door de woorden « door zijn voorzitter ».

2° Artikel 49 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Artikel 49. — Na elke volledige vernieuwing van de provincieraad, wordt deze samengesteld onder voorzitterschap van het oudste lid in jaren, bijgestaan door de twee jongste leden als secretarissen .

» Na het onderzoek van de geloofsbrieven en de eedaflegging, benoemt de raad een voorzitter, één of meer ondervoorzitters en stelt hij zijn bureau samen ».

3° Artikel 66, tweede lid, van dezelfde wet, wordt met de woorden « en dit ten laatste op 31 oktober » aangevuld.

4° In artikel 68, eerste lid, van dezelfde wet, wordt de eerste zin vervangen door de volgende bepaling :

« De rekeningen, kort samengevat volgens de aard van ontvangsten en uitgaven, worden binnen de maand volgend op die tijdens welke zij werden afgesloten, in het Provincieblad opgenomen en in het archief van beide Kamers neergelegd ».

5° In artikel 106 van dezelfde wet,

— worden in het tweede lid, de woorden « zowel buiten als gedurende de zitting van de raad » geschrapt;

— worden in het derde lid, gewijzigd door artikel 5 van de wet van 30 december 1889 en door artikel 2, 25°, a, van de wet van 27 mei 1975, de woorden « zonder voorafgaande beslissing van de raad, wanneer hij niet vergaderd is », geschrapt.

6° In artikel 112, derde lid, van dezelfde wet, gewijzigd door artikel 1 van de wet van 26 februari 1958 en door artikel 2 van

Art. 3.

L'article 61 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Article 61. — Les conseillers provinciaux ne reçoivent aucun traitement. Ils touchent un jeton de présence lorsqu'ils assistent aux réunions du conseil provincial et aux réunions des commissions et des sections.

» Ceux qui sont domiciliés à cinq kilomètres au moins du lieu de la réunion reçoivent, en outre, une indemnité de frais de route égale au prix du parcours du lieu de leur domicile au siège du conseil provincial, sur les lignes des services publics de transport. S'ils utilisent leur véhicule personnel, cette indemnité est calculée d'après le tarif fixé par le Roi en matière de frais de parcours accordés au personnel des ministères; en aucun cas la puissance imposable du véhicule admise pour la liquidation de l'indemnité ne peut dépasser celle qui est prévue pour les fonctionnaires du rang 13.

» Les jetons de présence et l'indemnité de frais de route sont fixés en fonction de la présence constatée aux registres tenus à cet effet. Il ne peut être alloué, par jour, à chaque conseiller, qu'un seul jeton de présence et une seule indemnité de frais de route.

» Le montant des jetons de présence et de l'indemnité de frais de route est fixé par le conseil provincial. Ces frais sont à charge de la province. »

Art. 4.

A l'article 66, alinéa 4, de la loi provinciale, les mots « couvrant à la fois les actes d'engagement et les opérations d'ordonnancement » sont supprimés.

Art. 5.

Les modifications qui suivent sont apportées aux dispositions législatives indiquées ci-après :

1° Dans l'article 42 de la loi provinciale, les mots « par le Roi » sont remplacés par les mots « par son président ».

2° L'article 49 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Article 49. — Après chaque renouvellement intégral du conseil provincial, celui-ci se constitue sous la présidence du doyen d'âge, assisté des deux membres les moins âgés comme secrétaires.

» Après la vérification des pouvoirs et la prestation de serment, le conseil provincial nomme un président, un ou plusieurs vice-présidents, et forme son bureau ».

3° L'article 66, deuxième alinéa, de la même loi, est complété par les mots « pour le 31 octobre au plus tard ».

4° A l'article 68, premier alinéa, de la même loi, la première phrase est remplacée par la disposition suivante :

« Dans le mois qui suit celui au cours duquel ils ont été arrêtés, les comptes sommaires par nature des recettes et dépenses sont insérés au « Mémorial administratif » et déposé aux archives des deux Chambres ».

5° A l'article 106 de la même loi,

— au deuxième alinéa, les mots « tant en l'absence que durant la session du conseil » sont supprimés;

— au troisième alinéa, modifié par l'article 5 de la loi du 30 décembre 1889 et par l'article 2, 25°, a, de la loi du 27 mai 1975, les mots « sans délibération préalable du conseil, lorsqu'il n'est pas assemblé » sont supprimés.

6° A l'article 112, troisième alinéa, de la même loi, modifié par l'article 1^{er} de la loi du 26 février 1958 et par l'article 2 de

de wet van 10 juli 1979, worden de woorden « tijdens zijn eerstvolgende zitting » vervangen door de woorden « tijdens zijn eerstvolgende vergadering ».

7° In artikel 115, eerste lid, van dezelfde wet, worden de woorden « bij de opening van zijn gewone zitting » vervangen door de woorden « tijdens een vergadering die in de maand oktober wordt gehouden ».

8° Artikel 116 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling:

« Artikel 116. — De artikelen 63, 89 en 91 zijn toepasselijk op de bestendige deputatie ».

9° In artikel 137 van dezelfde wet, worden de woorden « één maand voor de bijeenkomst van de provincieraad » vervangen door de woorden « tijdens de maand september ».

10° Artikel 34 van de wet van 19 oktober 1921 tot regeling van de provincieraadsverkiezingen, gewijzigd door artikel 1 van de wet van 26 juni 1970, wordt vervangen door de volgende bepaling:

« Artikel 34. — De nieuwgekozen raadsleden aanvaarden hun ambt op de bijeenkomst tijdens welke hun geloofsbrieven worden onderzocht overeenkomstig artikel 30 en na de eed te hebben afgelegd ».

11° Artikel 35 van de wet van 10 oktober 1921 tot regeling van de provincieraadsverkiezingen, wordt vervangen door de volgende bepaling:

« Artikel 35. — Ontslag uit de functies van provincieraadslid wordt schriftelijk bij de provincieraad ingediend. Het wordt aan de voorzitter van de raad gericht ».

12° Artikel 36 van de wet van 19 oktober 1921 tot regeling van de provincieraadsverkiezingen, wordt vervangen door de volgende bepaling:

« Artikel 36. — Indien een plaats openvalt door optie, ontslag, overlijden of anderszins en moet worden ingenomen door een opvolger, wordt deze geïnstalleerd op de eerstvolgende vergadering van de provincieraad. Voor de installatie verricht de raad uitsluitend wat het behoud van de verkiesbaarheidsvereisten betreft, een aanvullend onderzoek van de geloofsbrieven.

» Is er geen opvolger, dan vergadert het kiescollege binnen veertig dagen om in de vacature te voorzien; deze termijn geldt niet tijdens de maanden juli en augustus.

» De bijeenroeping van het college geschiedt krachtens een beslissing van de provincieraad.

» De beslissing stelt de datum van de verkiezing vast, die altijd op een zondag moet vallen ».

Art. 6.

De artikelen 43, 45, 46, 50, tweede lid, 90 en 107 van de provinciewet worden opgeheven.

Art. 7.

De Koning bepaalt de datum waarop artikel 4 van deze wet in werking treedt.

Gegeven te Brussel, 8 november 1982.

BOUDEWIJN.

VAN KONINGSWEGE :

*De Vice-Eerste Minister
en Minister van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt,*

Ch.-F. NOTHOMB.

la loi du 10 juillet 1979, les mots « au cours de la session suivante » sont remplacés par les mots « au cours de sa prochaine réunion ».

7° A l'article 115, premier alinéa, de la même loi, les mots « à l'ouverture de la session ordinaire du conseil, la députation lui fait » sont remplacés par les mots « au cours d'une réunion qui se tient au mois d'octobre, la députation fait au conseil ».

8° L'article 116 de la même loi est remplacé par la disposition suivante:

« Article 116. — Les articles 63, 89 et 91 sont applicables à la députation permanente ».

9° A l'article 137 de la même loi, les mots « d'un mois avant la réunion du conseil provincial » sont remplacés par les mots « au cours du mois de septembre ».

10° L'article 34 de la loi du 10 octobre 1921 organique des élections provinciales, modifié par l'article 1^{er} de la loi du 26 juin 1970, est remplacé par la disposition suivante:

« Article 34. — Les conseillers nouvellement élus entrent en fonction lors de la réunion au cours de laquelle leurs pouvoirs sont vérifiés conformément à l'article 30 et après avoir prêté serment ».

11° L'article 35 de la loi du 19 octobre 1921 organique des élections provinciales est remplacé par la disposition suivante:

« Article 35. — La démission des fonctions de conseiller provincial est donnée par écrit au conseil provincial. Elle est adressée au président du conseil ».

12° L'article 36 de la loi du 19 octobre 1921 organique des élections provinciales est remplacé par la disposition suivante:

« Artikel 36. — En cas de vacance par option, démission, décès ou autrement, si le siège devenu vacant doit être occupé par un suppléant, il est procédé à l'installation de celui-ci à la plus prochaine réunion du conseil provincial. Préalablement à l'installation, le conseil provincial procède à une vérification complémentaire des pouvoirs au point de vue exclusif de la conservation des conditions d'éligibilité.

» A défaut de suppléant, le collège électoral se réunit dans les 40 jours à l'effet de pourvoir à la vacance; ce délai ne court pas pendant les mois de juillet et d'août.

» La convocation du collège se fait en vertu d'une décision du conseil provincial.

» La décision fixe la date de l'élection, qui a toujours lieu un dimanche ».

Art. 6.

Les articles 43, 45, 46, 50, deuxième alinéa, 90 et 107 de la loi provinciale sont abrogés.

Art. 7.

Le Roi fixe la date de l'entrée de l'article 4 de la présente loi.

Donné à Bruxelles, le 8 novembre 1982.

BAUDOUIN.

PAR LE ROI :

*Le Vice-Premier Ministre
et Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique,*

Ch.-F. NOTHOMB.