

Chambre des Représentants

SESSION 1981-1982

22 JUIN 1982

PROPOSITION DE LOI

visant à réajuster la législation relative à l'emploi et au chômage en fonction de l'évolution des circonstances économiques depuis sa mise en application par la modification de l'article 143 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage

(Déposée par M. Fedrigo)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Depuis quelques mois les exclusions du chômage deviennent pratique courante, alors que le nombre de chômeurs complets indemnisés ne cesse d'augmenter.

L'article 143 de l'arrêté royal qui réglemente ces exclusions est vieux déjà de 19 ans puisqu'il date du 20 décembre 1963; l'arrêté ministériel d'application (art. 63 à 67) datant, quant à lui, du 4 juin 1964.

L'article 143 de l'arrêté royal

L'article prévoit, du fait d'un chômage anormalement long, soit l'exclusion définitive, soit la limitation du bénéfice des allocations à un nombre de jours correspondant au nombre de journées de travail prestées au cours des six mois qui précèdent; cette dernière mesure correspond à une exclusion de fait.

L'article 63 de l'arrêté ministériel

Cet article spécifie les critères qui permettent d'apprécier le caractère anormalement long du chômage :

- le passé professionnel du chômeur;
- la situation familiale ou sociale;
- les circonstances économiques;
- la capacité physique.

A cet égard, il est significatif de constater le déséquilibre existant entre les différents critères puisque ce sont les critères subjectifs liés à la condition du chômeur qui l'emportent sur le seul critère objectif tenant compte des circonstances économiques auxquelles celui ou celle qui a perdu son emploi se trouve confronté.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1981-1982

22 JUNI 1982

WETSVOORSTEL

tot aanpassing van de wetgeving betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid aan de ontwikkeling van de economische omstandigheden sinds de toepassing van die wetgeving, door de wijziging van artikel 143 van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid

(Ingediend door de heer Fedrigo)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Sinds enkele maanden zijn de uitsluitingen van de werkloosheid schering en inslag geworden, terwijl het aantal uitkeringsgerechtigde volledig werklozen blijft toenemen.

Artikel 143 van het koninklijk besluit dat die uitsluitingen regelt, is al negentien jaar oud, aangezien het dateert van 20 december 1963; het ministerieel besluit tot uitvoering ervan (artikelen 63 tot 67) dateert zijnerzijds van 4 juni 1964.

Artikel 143 van het koninklijk besluit

Bij abnormaal lange werkloosheid voorziet het artikel in de definitieve uitsluiting of in de beperking van de uitkeringen tot een aantal dagen dat overeenstemt met het aantal arbeidsdagen dat in de voorafgaande zes maanden werd gepresteerd; laatstgenoemde maatregel komt neer op een feitelijke uitsluiting.

Artikel 63 van het ministerieel besluit

Dit artikel specificeert de criteria aan de hand waarvan wordt uitgemaakt of de duur van de werkloosheid abnormaal lang is :

- het beroepsverleden van de werkloze;
- de gezins- of sociale toestand;
- de economische omstandigheden;
- de lichamelijke geschiktheid.

In dat opzicht is het opmerkelijk vast te stellen hoe ongelijk die criteria zijn, aangezien de subjectieve criteria in verband met de toestand van de werkloze zwaarder doorwegen dan het enige criterium dat rekening houdt met de economische omstandigheden waarmee degene die zijn of haar betrekking heeft verloren, wordt geconfronteerd.

Il s'agit d'un réel déséquilibre dans la mesure où si en 1964 la moyenne mensuelle de placement par l'O.N.Em. était de 1 pour 6 demandeurs, en 1980 le rapport s'est aggravé à concurrence de 1 placement pour 32 demandeurs; à ce propos on ne peut taxer de mauvaise volonté les services de placement de l'O.N.Em. De plus, les tribunaux du Travail, saisis eux-même d'un nombre important de dossiers d'exclusions (590 pour 1964, 1 183 pour 1980 et 9 446 pour 1981) hésitent à limiter leur appréciation à la comptabilité étroite des recherches d'emplois prouvées par écrit.

Enfin, si l'on suit à la lettre le point 3 de l'article 63 de l'arrêté ministériel, stipulant les critères économiques d'appréciation du caractère anormal de la durée ou de la fréquence du chômage, on se rend compte qu'au niveau de la situation de l'emploi dans les régions, de l'âge, de la profession et du sexe du chômeur les données statistiques depuis 1964 se sont brutalement aggravées.

A preuve les différents tableaux statistiques suivants :

1. Régions

Rapport entre les moyennes mensuelles de demandeurs d'emploi et les moyennes mensuelles de placements par l'O.N.Em.

	Nombre de demandeurs pour un placement en 1980	Nombre de demandeurs pour un placement en 1964
Wallonie	29	7
Liège	48	6
Pays	32	6

2. Age

Classement des chômeurs complets par catégorie d'âge. Situations comparées au 30 juin 1981 et au 30 juin 1964 (1).

Age	1981	1964
moins de 20	8 % soit 30 481	1 %
entre 20 et 35	55 % soit 209 411	10 %
entre 35 et 50	22 % soit 82 043	12 %
plus de 50	15 % soit 57 117	70 %

(1) Rapport annuel 1964, page 5 et 6 et Rapport mensuel de l'O.N.Em. juin 1981 page 10.

3. Profession

Rapport entre la moyenne mensuelle des demandeurs d'emploi et la moyenne mensuelle des placements de l'O.N.Em. par profession (4 catégories exemplatives de demandeurs d'emploi).

Profession	Nombre de demandeurs pour un placement en 1980	Nombre de demandeurs pour un placement en 1964
1. Tailleurs, coupeurs, fourreurs	83	5
2. Services	62	5
3. Fleurs, tisseurs, tricoteurs ...	70	6
4. Emballeurs et assimilés ...	91	5

Die ongelijkheid is opvallend, aangezien de R. V. A. in 1964 maandelijks gemiddeld een werkzoekende op zes kon plaatsen, terwijl dat in 1980 nog slechts een op 32 is. De R. V. A.-plaatsingsdiensten kan men in dat verband bezwaarlijk van slechte wil beschuldigen. Bovendien aarzelen de arbeidsrechtbanken, waaraan een groot aantal uitsluitingsdossiers worden voorgelegd (590 in 1964, 1 183 in 1980 en 9 446 in 1981) om hun oordeel uitsluitend te steunen op het aantal schriftelijk bewezen pogingen om een betrekking te vinden.

Ten slotte, indien men punt 3 van artikel 63 van het ministerieel besluit, dat de economische criteria voor de beoordeling van de abnormaal lange duur of de herhaling van de werkloosheid bepaalt, naar de letter volgt, geeft men zich er rekenschap van dat de statistische gegevens over de toestand inzake werkgelegenheid per gewest, leeftijdsgroep, beroep en geslacht van de werklozen, sinds 1964 een brutale verslechtering te zien geven.

Ten bewijze hiervan de volgende statistische tabellen :

1. Gewesten

Verhouding tussen de maandgemiddelden van werkzoekenden en de maandgemiddelden van door de R. V. A. geplaatste werkzoekenden.

	Aantal werkzoe- kenden per plaatsing in 1980	Aantal werkzoe- kenden per plaatsing in 1964
Wallonië	29	7
Luik	48	6
Rijk	32	6

2. Leeftijdsgroepen

Rangschikking van de volledig werklozen per leeftijdsgroep. Toestand vergeleken per 30 juni 1981 en 30 juni 1964 (1).

Leeftijd	1981	1964
jonger dan 20	8 % of 30 481	1 %
tussen 20 en 35	55 % of 209 411	10 %
tussen 35 en 50	22 % of 82 043	12 %
ouder dan 50	15 % of 57 117	70 %

(1) Jaarverslag 1964, blz. 5 en 6 en Maandverslag van de R. V. A., juni 1981, blz. 10.

3. Beroep

Verhouding tussen het maandgemiddelde van de werkzoekenden en het maandgemiddelde van door de R. V. A. geplaatste werkzoekenden per beroep (als voorbeeld vier categorieën werkzoekenden).

Beroep	Aantal werk- zoekenden per plaatsing in 1980	Aantal werk- zoekenden per plaatsing in 1964
1. Kleermakers, snijders, bontwerkers	83	5
2. Diensten	62	5
3. Bloemen, wevers, breiers ...	70	6
4. Pakkers en gelijkgestelden ...	91	5

4. Sexe

Caractéristiques du chômage féminin selon les professions. (Rapport annuel 1964 tableaux 4 a) et b) — Rapport annuel 1980, tableaux 5 a) et 5 b).

Profession	Nombre de demandeurs d'emploi en 1980		Soit le chiffre de 1964 multiplié par	
	H	F	H	F
1. Tailleurs, coupeurs, fourreurs	1 033	35 745	2,3	22,5
2. Services	2 197	28 289	8,2	19,5
3. Fileurs, tisseurs, tricoteurs	2 695	9 492	2,4	8,3
4. Emballeurs et assimilés	278	10 568	2,3	21,5

Toutes les données statistiques comparatives montrent à l'évidence que la situation économique et sociale qui prévalait en 1964 n'a plus rien à voir avec la crise économique que traverse actuellement notre pays. Dès lors, la question du chômage de longue durée ne peut plus se poser de façon privilégiée en termes de comportements individuels face au problème du travail.

Si en 1964, le législateur pouvait fonder toute son argumentation sur des questions liées à la motivation du chômeur quant à sa recherche d'un emploi, il devient incontestable que la situation dans la plupart des secteurs économiques est aujourd'hui telle que les chances de retrouver un emploi perdu sont très faibles. La pénalisation du chômeur qui n'est pas en mesure de présenter des preuves des démarches qu'il a effectuées pour retrouver un emploi devient dérisoire dans la mesure où :

1. les démarches effectuées par le chômeur se révèlent souvent inutiles compte tenu de la situation du marché de l'emploi;

2. les employeurs se refusent de plus en plus à délivrer des documents attestant que le chômeur s'est bien présenté pour demander un emploi.

Enfin il faut souligner les limites de la formation professionnelle organisée par l'O. N. E. M. dans la mesure où le chômage de longue durée concerne, en majorité, des personnes ayant un niveau de formation très bas.

Toutes ces considérations mettent mieux en lumière la nécessité de dépasser une législation qui, aujourd'hui plus qu'hier, culpabilise les chômeurs sans parvenir à mettre en cause l'origine des pertes d'emploi. L'objet de la présente proposition de loi est d'adapter à la situation actuelle la législation existante.

D. FEDRIGO

PROPOSITION DE LOI

Article 1

L'article 143 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage est remplacé par la disposition suivante :

4. Geslacht

Kenmerken van de vrouwenwerkloosheid naar gelang van het beroep (Jaarverslag 1964, tabellen 4 a) en b) — Jaarverslag 1980, tabellen 5 a) en b).

Beroep	Aantal werkzoekenden in 1980		Of het cijfer van 1964 vervuld met	
	M	V	M	V
1. Kleermakers, snijders bontwerkers	1 033	35 745	2,3	22,5
2. Diensten	2 197	28 289	8,2	19,5
3. Bloemen, wevers, breiers	2 695	9 492	2,4	8,3
4. Pakkers en gelijkgestelden	278	10 568	2,3	21,5

Alle vergelijkende statistische gegevens bewijzen ten overvloede dat de sociaal-economische toestand van 1964 niets gemeen heeft met de economische crisis die ons land thans teistert. Bijgevolg kan het probleem van de langdurige werkloosheid niet meer in de eerste plaats beoordeeld worden naar de maatstaf van het individueel gedrag tegenover de arbeid.

Terwijl de wetgever in 1964 heel zijn argumentatie kon baseren op kwesties die verband hielden met de motivering van de werkloze en zijn gedrag als werkzoekende, is de toestand in het merendeel van de economische sectoren thans zo dat de kansen om een nieuwe betrekking te vinden erg gering zijn geworden. De bestraffing van een werkloze die niet in staat is te bewijzen dat hij getracht heeft een nieuwe betrekking te vinden, is belachelijk omdat :

1. de pogingen van de werkloze dikwijls vruchteloos blijken, rekening houdend met de toestand van de arbeidsmarkt;

2. de werkgevers steeds meer weigeren attesten af te leveren waaruit blijkt dat de werkloze zich wel degelijk als werkzoekende heeft aangeboden.

Ten slotte zij onderstreept dat de door de R. V. A. georganiseerde beroepsopleiding beperkt is omdat de langdurige werkloosheid voor het merendeel personen met een zeer laag opleidingsniveau treft.

Al die overwegingen tonen duidelijk aan dat een wetsbepaling die, vandaag meer nog dan gisteren, de werklozen een schuldgevoel bijbrengt zonder ertoe te komen de oorzaken van het verlies aan werkgelegenheid aan te pakken, moet worden gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel wil de bestaande wetgeving aan de huidige toestand aanpassen.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Artikel 143 van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid wordt door de volgende bepaling vervangen :

« En cas de chômage complet ou partiel de travailleurs occupés dans un emploi à temps plein ou de travailleurs occupés dans un emploi à temps réduit accepté pour échapper au chômage ou qui leur procure un salaire hebdomadaire égal à six fois le salaire quotidien de référence visé à l'article 130, qui se prolonge ou se renouvelle anormalement, le service de placement de l'Office national de l'Emploi est tenu de présenter aux intéressés une offre d'emploi convenable telle qu'elle est spécifiée à l'article 133. Si cette offre d'emploi convenable est rejetée, le bénéfice des allocations de chômage peut être refusé aux intéressés ou l'octroi des allocations être limité par trimestre civil, à un nombre de jours correspondant, au maximum, au nombre de journées de travail accomplies au cours du semestre civil précédent. »

Art. 2

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

27 avril 1982.

D. FEDRIGO
J. NAGELS
E. RIGO
O. DELEUZE
H. MORDANT

« In geval van volledige of gedeeltelijke werkloosheid van werknemers die voltijds tewerkgesteld zijn of van werknemers die tewerkgesteld zijn in een deeltijdse betrekking die zij hebben aanvaard om werkloosheid te vermijden of die hen een weekloon verschaft dat gelijk is aan zesmaal het dagelijkse referteloon waarvan sprake is in artikel 130, en indien de duur of de herhaling van die werkloosheid abnormaal is, moet de plaatsingsdienst van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening aan de betrokkenen een passende dienstbetrekking aanbieden zoals die in artikel 133 is omschreven. Indien dat aanbod van een passende dienstbetrekking wordt afgewezen, kan het recht op werkloosheidsuitkering worden ontzegd aan de betrokkenen of kunnen de uitkeringen per kalenderkwartaal worden beperkt tot een aantal dat ten hoogste overeenstemt met het aantal arbeidsdagen tijdens het voorgaande kalendersemester. »

Art. 2

Deze wet treedt in werking op de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

27 april 1982.