

Chambre des Représentants

SESSION 1981-1982

6 MAI 1982

PROJET DE LOI

portant des mesures nouvelles en faveur des résistants au nazisme dans les régions annexées, des réfractaires, des déportés, des victimes civiles des deux guerres et de leurs ayants droit

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTE PUBLIQUE, DE LA FAMILLE
ET DE L'ENVIRONNEMENT (1)

PAR M. GEHLEN

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné le présent projet de loi, transmis par le Sénat, lors de sa réunion du 27 avril 1982.

1. Introduction du Secrétaire d'Etat à la Santé publique et à l'Environnement

Le protocole d'accord conclu en 1975 entre le Gouvernement et les associations patriotiques, en vue du règlement

(1) Composition de la Commission :

Président : M. De Grève.

A. — Membres : MM. Ansoms, Bockstal, Mme Boeraeve-Derycke, Mme De Loore-Raeymaekers, MM. Diegenant, Gehlen, Lestienne. — Mme Brenez, MM. Coëme, M. Colla, J.-J. Delhay, Rubens, Temmerman, Van Cauwenberghe. — MM. Barzin, F. Colla, De Grève, De Groot, Klein, Militis. — MM. Caudron, Valkeniers. — Mme Boniface-Delobe.

B. — Suppléants : M. Beerden, Mme Demeester-De Meyer, M. Detremmerie, Mlle Devos, MM. L. Kelchtermans, Liénard, Marchand, M. Olivier. — MM. Biefnot, De Loor, Mme Detiège, MM. Gondry, Y. Harmegnies, Laridon, Sleenckx, N. — MM. Anthuenis, Bonnel, Cornet d'Elzius, Daems, Flamant, Petitjean, Pierard. — MM. Anciaux, Desaeeyere, Van Boxelaer. — M. Nols, Mme Spaak.

Voir :

260 (1981-1982) :

— N° 1 : Projet transmis par le Sénat.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1981-1982

6 MEI 1982

WETSONTWERP

houdende nieuwe maatregelen ten voordele van de weerstanders tegen het nazisme in de ingelijfde gebieden, de werkweigeraars, de gedeporteerden, de burgerlijke slachtoffers van beide oorlogen en hun rechthebbenden

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET GEZIN
EN HET LEEFMILIEU (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER GEHLEN

DAMES EN HEREN,

De Commissie heeft dit door de Senaat overgezonden wetsontwerp op 27 april 1982 behandeld.

1. Inleiding door de Staatssecretaris voor Volksgezondheid en Leefmilieu

Het protocolakkoord dat in 1975 tussen de Regering en de vaderlandlievende verenigingen gesloten werd met het

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer De Grève.

A. — Leden : de heren Ansoms, Bockstal, Mevr. Boeraeve-Derycke, Mevr. De Loore-Raeymaekers, de heren Diegenant, Gehlen, Lestienne. — Mevr. Brenez, de heren Coëme, M. Colla, J.-J. Delhay, Rubens, Temmerman, Van Cauwenberghe. — de heren Barzin, F. Colla, De Grève, De Groot, Klein, Militis. — de heren Caudron, Valkeniers. — Mevr. Boniface-Delobe.

B. — Plaatsvervangers : de heer Beerden, Mevr. Demeester-De Meyer, de heer Detremmerie, Mevr. Devos, de heren L. Kelchtermans, Liénard, Marchand, M. Olivier. — de heren Biefnot, De Loor, Mevr. Detiège, de heren Gondry, Y. Harmegnies, Laridon, Sleenckx, N. — de heren Anthuenis, Bonnel, Cornet d'Elzius, Daems, Flamant, Petitjean, Pierard. — de heren Anciaux, Desaeeyere, Van Boxelaer. — de heer Nols, Mevr. Spaak.

Zie :

260 (1981-1982) :

— N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.

du contentieux des victimes de la guerre, prévoit qu'une commission permanente est chargée de proposer au Gouvernement la réalisation de mesures concrètes destinées au règlement global dudit contentieux, et ce sur une période de dix ans maximum à raison, pour chacune des années envisagées, d'un crédit de 300 millions de F (fixés à l'indice des prix à la consommation en vigueur au 1^{er} juillet 1975 et liés à l'évolution de cet indice postérieure à cette date). Le présent projet concerne la programmation des années 1981 et 1982.

Environ le 1/4 du crédit prévu est destiné aux victimes civiles et les 3/4 de ce crédit aux victimes militaires. Ces dernières victimes ne sont pas visées par le présent projet.

Le projet comporte également toutes les dispositions à prendre par le département de la Santé publique dans le cadre du crédit annuel de 25 millions prévu par le même protocole en son article 1, pour financer les mesures sociales qui devraient être prises en faveur des résistants au nazisme dans les anciennes régions annexées.

Les mesures prévues par le projet de loi peuvent être groupées comme suit :

1. mesures nouvelles concernant les rentes de guerre (art. 1 à 14).
2. octroi d'une indemnité compensatoire aux résistants au nazisme dans les régions annexées (art. 15 à 19).
3. modifications apportées aux statuts des résistants au nazisme dans les régions annexées, des réfractaires et des déportés (art. 20 à 26).
4. modifications aux lois relatives aux victimes civiles des guerres 1914-1918 et 1940-1945 et à leurs ayants droit (art. 27 à 35).

Le Secrétaire d'Etat déclare enfin qu'une reconnaissance dans les différents statuts ne peut être accordée à de nouveaux bénéficiaires lorsque la demande est introduite après l'expiration des délais. Cette possibilité ne pourra éventuellement être prévue qu'en 1985, lorsque l'application de la programmation prévue par le protocole d'accord sera terminée.

2. Discussion des articles

Articles 1 à 14

Ces articles prévoient des mesures nouvelles concernant les rentes de guerre du secteur civil.

1. Une rente viagère est créée en faveur des résistants au nazisme dans les régions annexées et de leurs ayants droit, avec effet au 1^{er} janvier 1977 (art. 2 à 6).
 2. Une rente viagère est également créée en faveur des résistants au nazisme dans les régions annexées et des réfractaires qui ont effectué du service au cours des différentes phases de la mobilisation 1939-1940, avec effet au 1^{er} janvier 1982.
- Il s'agit d'une mesure complémentaire à celle qui existe dans le secteur militaire et qui vise à accorder une rente à

oog op een regeling van de nog hangende problemen van de oorlogsslachtoffers, bepaalt dat een permanente commissie ermee belet is aan de Regering voorstellen te doen voor de tenuitvoerlegging van concrete maatregelen om tot een volledige oplossing van die problemen te komen, en wel over een periode van maximum tien jaar, naar rata, voor elk van die jaren, van een krediet van 300 miljoen F (tegen het indexcijfer van de consumptieprijzen op 1 juli 1975 en gekoppeld aan de schommelingen ervan na die datum). Het onderhavige ontwerp behelst de programmatie over de jaren 1981 en 1982.

Ongeveer 1/4 van het uitgetrokken krediet is bestemd voor de burgerlijke slachtoffers en de overige 3/4 voor de militaire slachtoffers; het onderhavige ontwerp heeft geen betrekking op de laatstgenoemde categorie.

Het ontwerp bevat tevens alle schikkingen die door het departement van Volksgezondheid moeten worden getroffen in het raam van het jaarlijkse krediet van 25 miljoen dat bij artikel 1 van hetzelfde protocol werd uitgetrokken tot financiering van de sociale maatregelen die genomen zouden moeten worden ten gunste van degenen die zich in de vroeger aangehechte gebieden tegen het nazisme hebben verzet.

De door het wetsontwerp in uitzicht gestelde maatregelen kunnen als volgt worden gegroepeerd :

1. nieuwe maatregelen in verband met de oorlogsrenten (artt. 1 tot 14).
2. toekenning van een compensatievergoeding aan de weerstanders tegen het nazisme in de aangehechte gebieden (artt. 15 tot 19).
3. wijzigingen in de statuten van de verzetslieden tegen het nazisme in de aangehechte gebieden, van de werkweigeraars en van de gedeporteerden (artt. 20 tot 26).
4. wijzigingen in de wetten betreffende de burgerlijke slachtoffers van de oorlogen 1914-1918 en 1940-1945 en hun rechthebbenden (artt. 27 tot 35).

Ten slotte verklaart de Staatssecretaris dat erkenning in de verschillende statuten niet meer kan worden verleend aan nieuwe gerechtigden wanneer de aanvraag wordt ingediend na het verstrijken van de termijnen. Die mogelijkheid zal eerst in 1985 eventueel in overweging genomen kunnen worden, wanneer de toepassing van de programmatie waarin het protocolakkoord voorziet, ten einde loopt.

2. Bespreking van de artikelen

Artikelen 1 tot 14

Die artikelen bevatten nieuwe maatregelen met betrekking tot de oorlogsrenten in de burgerlijke sector.

1. Een lijfrente wordt ingesteld ten voordele van de verzetslieden tegen het nazisme in de aangehechte gebieden en van hun rechthebbenden. Die maatregel heeft uitwerking op 1 januari 1977 (artt. 2 tot 6).
 2. Een lijfrente wordt ingesteld ten voordele van de verzetslieden tegen het nazisme in de aangehechte gebieden en van de werkweigeraars die tijdens de verschillende fasen van de mobilisatie 1939-1940 in militaire dienst zijn geweest. Die maatregel heeft uitwerking op 1 januari 1982.
- Het betreft hier een maatregel ter aanvulling van die welke in de militaire sector bestaat en die de toekenning

des bénéficiaires du statut du mobilisé n'ayant actuellement droit à aucune rente en raison de la durée insuffisante de leur période de reconnaissance dans les différents statuts et qui ne peuvent bénéficier de la rente de mobilisé instituée dans le secteur militaire (art. 7).

3. Le montant des rentes des déportés 1940-1945 et de leurs veuves est augmenté de moitié à partir du 1^{er} janvier 1981 (art. 8 à 13). Elles sont ainsi portées à 75 % du montant des rentes correspondantes de réfractaires.

Les articles 1 à 14 sont adoptés par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 15 à 19

Ces articles concernent l'octroi aux résistants au nazisme d'une indemnité compensatoire ou de réadaptation dont le montant varie avec la durée de la période de reconnaissance et qui est majorée dans certains cas d'un tiers de son montant pour chaque enfant âgé de moins de 14 ans au début de la période de reconnaissance.

Il y a environ 1 500 cas de reconnaissance en qualité de résistant au nazisme. La plupart de ces cas sont concernés par l'octroi de cette indemnité dont le montant varie avec la durée de la période de reconnaissance. Dans de nombreux cas, il atteindra quelque 15 000 F. Toutefois, en cas de reconnaissance en qualité de résistant au nazisme en vertu de l'article 2, 4^o, du statut (personnes réfugiées à l'intérieur du pays), le montant de l'indemnité ne pourra dépasser 5 000 F.

Un membre estime absurde de prévoir des indemnités d'un montant si faible qu'il est largement dépassé par celui des frais administratifs.

Le Secrétaire d'Etat répond que le Gouvernement doit respecter l'engagement qu'il a contracté vis-à-vis des associations patriotiques.

Un autre membre demande si les 1 500 résistants au nazisme sont déjà officiellement reconnus comme tels et, dans l'affirmative, sur base de quels critères.

Le Secrétaire d'Etat répond que la grande majorité de ces résistants au nazisme ont déjà été officiellement reconnus.

Tous les résistants au nazisme doivent satisfaire au critère d'avoir eu, au 31 août 1939, leur résidence habituelle dans la partie du territoire belge annexée abusivement par l'autorité allemande et d'avoir eu, avant cette date, leur résidence habituelle dans cette partie du territoire pendant cinq ans au moins.

Les deux principales catégories de résistants au nazisme sont :

1) les personnes titulaires d'un des statuts de reconnaissance nationale et notamment de nombreux réfractaires à la Wehrmacht, désignées à l'article 2, 1^o, du statut;

2) les personnes visées à l'article 2, 4^o, du statut qui, pour des raisons patriotiques, ont quitté volontairement le territoire susvisé ou qui en ont été expulsées entre le 10 mai 1940 et le 1^{er} janvier 1943.

La loi portant statut de résistant au nazisme dans les régions annexées porte la date du 21 novembre 1974. Les délais qu'elle prévoit pour l'introduction des demandes sont

beoogt van een rente aan gerechtigden op het statuut van gemobiliseerde die thans geen aanspraak hebben op enigerlei rente wegens de ontoereikende duur van de periode van erkenning in de verschillende statuten en noch op de in de militaire sector ingestelde rente voor gemobiliseerde (art. 7).

3. Het bedrag van de renten voor de gedeporteerden 1940-1945 en hun weduwen, wordt vanaf 1 januari 1981 met de helft verhoogd (art. 8 t/m 13) om ze te brengen op 75 % van de overeenstemmende renten voor werkweigerders.

De artikelen 1 tot 14 worden met 10 stemmen en 2 onthoudingen aangenomen.

Artt. 15 tot 19

Deze artikelen betreffen de toekenning aan de verzetslieden tegen het nazisme van een compensatie- of wederaanpassingsvergoeding, waarvan het bedrag schommelt naar gelang van de duur van de periode van erkenning en die in sommige gevallen verhoogd wordt met één derde van dat bedrag voor elk kind dat minder dan 14 jaar oud was bij het begin van de periode van erkenning.

Er zijn ongeveer 1 500 gevallen van erkenning van verzetsstrijder tegen het nazisme. De toekenning van de vergoeding, waarvan het bedrag varieert naar gelang van de duur van de periode van erkenning, slaat op het merendeel van die gevallen. In veel gevallen zou het zowat 15 000 F bedragen. In geval van erkenning als verzetsstrijder tegen het nazisme op grond van artikel 2, 4^o, van het statuut (personen die in het land zelf zijn ondergedoken), zal dat bedrag evenwel niet hoger dan 5 000 F kunnen liggen.

Een lid acht zulke geringe vergoedingen absurd. Het bedrag ervan wordt in ruime mate overtroffen door dat van de administratieve kosten.

De Staatssecretaris antwoordt dat de Regering haar verplichtingen tegenover de vaderlandlievende verenigingen moet nakomen.

Een ander lid vraagt of de 1 500 verzetslieden tegen het nazisme reeds officieel als dusdanig erkend zijn en, zo ja, op grond van welke criteria.

De Staatssecretaris antwoordt dat het grootste gedeelte van de verzetsstrijders tegen het nazisme reeds officieel is erkend.

Alle verzetsstrijders tegen het nazisme moeten voldoen aan het criterium op 31 augustus 1939 hun gewone verblijfplaats te hebben gehad in het gedeelte van het Belgische grondgebied dat wederrechtelijk door de Duitse overheid werd aangehecht en op die datum ten minste vijf jaar hun gewone verblijfplaats in dat gedeelte van het grondgebied gehad te hebben.

De twee voornaamste categorieën van verzetsstrijders tegen het nazisme zijn :

1) personen die een statuut van nationale erkentelijkheid hebben en met name de velen die zich aan inlijving bij de Wehrmacht hebben onttrokken en die in artikel 2, 1^o, van het statuut worden bedoeld;

2) personen bedoeld in artikel 2, 4^o, van het statuut, die tussen 10 mei 1940 en 1 januari 1943 om vaderlandlievende redenen het hogerbedoelde grondgebied vrijwillig hebben verlaten of werden uitgewezen.

De wet houdende het statuut van weerstander tegen het nazisme in de ingelijfde gebieden dateert van 21 november 1974. De termijnen waarin zij voor de indiening van de aan-

actuellement forclos et, par conséquent, il n'est plus possible actuellement d'introduire de nouvelle demande pour bénéficier de ce statut.

Les articles 15 à 19 sont adoptés par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 20 à 26

Le Secrétaire d'Etat déclare qu'il s'agit de modifications apportées aux statuts afin de rectifier certaines anomalies de la loi ou d'adapter certaines dispositions donnant lieu à contestation.

Pour le détail des mesures, il est renvoyé à l'exposé des motifs (Doc. Sénat n° 728/1 de 1980-1981).

Les articles 20 à 26 sont adoptés par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 27 à 35

Le Secrétaire d'Etat déclare que ces articles comportent les mesures dont la répercussion financière est la plus importante.

Il s'agit d'initiatives nouvelles visant essentiellement à majorer les taux uniques des pensions et des indemnités en faveur des victimes civiles des deux guerres.

Les modifications prévues sont opérées dans le respect des deux principes suivants, consacrés par la législation antérieure :

a) équivalence des montants des pensions et des indemnités en faveur des victimes civiles des deux guerres;

b) existence de rapports constants liant les pensions et indemnités du secteur civil aux pensions et indemnités du secteur militaire au taux le plus réduit.

Dans le cadre de ces rapports constants, les mesures nouvelles prévues par le projet sont les suivantes :

I. En ce qui concerne le niveau des rapports constants :

1° nouveau rattrapage dans les rapports constants en matière de pensions (art. 27 et 31);

2° nouveau rattrapage dans les rapports constants en matière d'indemnités spéciales (art. 29 et 34).

Par les nouveaux pourcentages résultant de ce double rattrapage se trouve ainsi atteint un des principaux objectifs du cahier de revendications déposé par le Comité de coordination des associations des déportés, réfractaires et victimes civiles des deux guerres lors de la signature, en 1975, du protocole d'accord.

II. En ce qui concerne le champ d'application des rapports constants existant en matière de pensions

Le projet prévoit la création d'indemnités complémentaires résultant de la mise en place d'un mécanisme permettant d'appliquer les rapports constants existant en matière de pensions par référence à une nouvelle allocation complémentaire instaurée dans le secteur militaire en faveur des invalides à 100 % et en faveur des veuves qui bénéficient du taux maximum (art. 28, 30, 32 et 35).

En octroyant cette nouvelle allocation complémentaire dans le secteur militaire, on rattrapera la différence existant entre le montant de la pension de l'invalidé à 100 %

vragen voorziet, zijn thans verstreken, zodat het niet meer mogelijk is een nieuwe aanvraag in te dienen om dat statuut te verkrijgen.

De artikelen 15 tot 19 worden met 10 stemmen en 2 onthoudingen aangenomen.

Art. 20 tot 26

De Staatssecretaris verklaart dat het gaat om wijzigingen die in de statuten worden aangebracht ten einde sommige ongerijmdheden van de wet recht te zetten of sommige bepalingen die tot betwisting aanleiding geven, aan te passen.

Voor nadere toelichting bij die maatregelen wordt verwezen naar de memorie van toelichting (Stuk Senaat n° 728/1 van 1980-1981).

De artikelen 20 tot 26 worden aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Artt. 27 tot 35

De Staatssecretaris verklaart dat in die artikelen de maatregelen met de grootste financiële weerslag vervat zijn.

Het gaat om nieuwe voordelen waarbij voornamelijk de eenvormige pensioenbedragen en de vergoedingen voor de burgerlijke slachtoffers van de twee oorlogen worden verhoogd.

De wijzigingen worden aangebracht met inachtneming van de twee volgende beginselen, die in de vroegere wetgeving werden gehuldigd :

a) gelijkwaardigheid van de bedragen van de pensioenen en van de vergoedingen voor de burgerlijke slachtoffers van de twee oorlogen;

b) er bestaat een vaste verhouding tussen de burgerlijke pensioenen en vergoedingen enerzijds en het minimumbedrag van de militaire pensioenen en vergoedingen anderzijds.

Rekening houdend met die vaste verhouding voorziet het ontwerp in de volgende maatregelen :

I. Met betrekking tot het niveau van de vaste verhoudingen :

1° nieuwe inhaling in de vaste verhoudingen inzake pensioenen (artt. 27 en 31);

2° nieuwe inhaling in de vaste verhoudingen inzake de speciale vergoedingen (artt. 29 en 34).

Dank zij de nieuwe percentages welke uit die dubbele inhaling volgen, is een van de voornaamste eisen ingewilligd die het Coördinatiecomité van de verenigingen van gedeporteerden, werkweigeraars en burgerlijke slachtoffers van de twee oorlogen bij de ondertekening van het protocolakkoord in 1975 heeft gesteld.

II. Met betrekking tot de toepassingsfeer van de vaste verhoudingen inzake pensioenen

Het ontwerp voorziet in aanvullende vergoedingen die worden ingevoerd krachtens een regeling waarbij de vaste verhoudingen inzake pensioenen kunnen worden toegepast op de basis van een nieuwe aanvullende militaire vergoeding ten gunste van personen die 100 % invalide zijn en ten gunste van weduwen die het maximumbedrag ontvangen (artt. 28, 30, 32 en 35).

Die nieuwe aanvullende vergoeding in de militaire sector wordt toegekend om het verschil weg te werken tussen het bedrag van het invaliditeitspensioen tegen 100 % en dat van

et celui de la pension qu'obtiendrait à situation égale un soldat invalide de la guerre 1914-1918.

Il y a lieu de signaler également que ce même champ d'application des rapports constants existant en matière de pensions est appelé à s'étendre encore suite aux augmentations des montants des pensions dans le secteur militaire, qui vont résulter, pour les invalides de moins de 100 %, de l'application du principe de la proportionnalité dans les taux des pensions d'invalidité.

La programmation 1982 proposée par la Commission permanente prévoit en effet la mise en œuvre dans le secteur militaire d'une première étape dans l'application de ce principe. Celui-ci consiste à établir entre les taux des pensions des proportions identiques à celles existant entre les degrés d'invalidité donnant droit à ces taux.

Lorsque la législation relative au secteur militaire aura consacré l'application de ce principe, il suffira d'un arrêté royal pour qu'en application des rapports constants existant entre les montants des pensions des deux secteurs, ce même principe puisse influencer les montants des pensions du secteur civil.

Relevons enfin que le projet prévoit la suppression dans la plupart des cas de la révision quinquennale (art. 33).

Pour plus de détails concernant la portée de ces articles 27 à 35, il est renvoyé à l'exposé des motifs précité.

Les articles 27 à 35 sont adoptés par 10 voix et 2 abstentions.

* * *

Un membre justifie l'abstention de son groupe en regrettant l'absence d'indemnisation octroyée aux personnes poursuivies en 1945, après la libération du territoire, et dont les poursuites n'ont pas donné lieu à une condamnation.

L'ensemble du projet de loi est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Le Rapporteur,

A. GEHLEN

Le Président,

L. DE GREVE

het pensioen dat een soldaat-invalide van de oorlog 1914-1918 in dezelfde omstandigheden zou ontvangen.

Er zij tevens op gewezen dat de toepassingsfeer van de vaste verhoudingen inzake pensioenen nog zal worden verruimd ingevolge de verhoging van de militaire pensioenen voor personen die minder dan 100 % invalide zijn, zulks wegens de toepassing van het principe van de onderlinge verhouding tussen de bedragen van de invaliditeitspensioenen.

Volgens het door de Permanente Commissie voor 1982 voorgestelde schema zal in de militaire sector met de toepassing van dat principe een aanvang worden gemaakt, in die zin dat tussen de verschillende pensioenbedragen verhoudingen tot stand worden gebracht die overeenstemmen met de verhoudingen tussen de graden van invaliditeit welke op die bedragen recht geven.

Zodra de wetgeving betreffende de militaire sector dat principe gaat toepassen zal men met een koninklijk besluit kunnen volstaan het principe met toepassing van de vaste verhoudingen tussen de pensioenbedragen van de twee sectoren, ook geldend te maken voor de pensioenbedragen van de burgerlijke sector.

Ten slotte zij erop gewezen dat de vijfjaarlijkse herziening door het ontwerp in de meeste gevallen wordt afgeschaft (art. 33).

Voor meer details in verband met de strekking van de artikelen 27 tot 35 wordt naar de voornoemde memorie van toelichting verwezen.

De artikelen 27 tot en met 35 worden aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

* * *

Een lid verklaart dat zijn fractie zich onthouden heeft, omdat personen die in 1945 na de bevrijding van het grondgebied werden vervolgd en wier vervolging niet tot een veroordeling heeft geleid, geen vergoeding krijgen.

Het gehele ontwerp wordt met 10 stemmen en 2 onthoudingen aangenomen.

De Rapporteur,

A. GEHLEN

De Voorzitter,

L. DE GREVE