

Chambre des Représentants

SESSION 1981-1982

3 JUIN 1982

PROPOSITION DE LOI

rectifiant la limite
entre les communes d'Ekeren et de Kapellen

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR, DES AFFAIRES GENERALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE ⁽¹⁾
PAR M. TANT

MESDAMES, MESSIEURS,

I. — Exposé de l'auteur.

L'auteur rappelle que la correction des limites de ces communes ne peut être comparée à d'autres. En effet, celle-ci doit être comprise dans le contexte de la fusion d'Anvers. Elle a, en outre, fait l'objet d'un accord entre les quatre principaux partis politiques.

Le Gouvernement n'ayant apporté aucune correction à ces limites, l'initiative parlementaire ne peut avoir recours qu'au dépôt d'une proposition de loi.

On sort dès lors de la procédure prévue par la loi du 23 juillet 1971 concernant la fusion des communes et la modification de leurs limites. Il ne s'agira donc pas d'une correction apportée par un arrêté royal soumis ultérieurement au Parlement, pour ratification, mais bien par une loi.

⁽¹⁾ Composition de la Commission :

Président : M. J.-B. Delhay.

A. — Membres : MM. Breyne, Cardoen, Detremmerie, Jérôme, Suykerbuyk, Tant, Vankeirsbilck. — Bogaerts, J.-B. Delhay, De Loor, Guillaume, M. Harmegnies, Lafosse, Temmerman. — A. Claes, Cornet d'Elzies, Evers, Munde-leer, Van Belle, M^{me} Van den Poel-Welkenhuysen. — MM. De Beul, Desseyn. — Nols.

B. — Suppléants : MM. Beerden, Coppieters, Desutter, Marchand, Thys, Van Wambeke, Wauthy, Willems. — M^{me} Brenez, MM. Collignon, De Batselier, Laridon, Mangelschots, Onkelinx, Perdieu, Rubens. — De Grève, Denys, Flamant, Klein, Militis, Poswick, Taelman. — Anciaux, Gabriels, Van Biervliet. — Clerfayt, Defosset.

Voir :

228 (1981-1982) :

- N° 1 : Proposition de loi.
- Nos 2 et 3 : Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1981-1982

3 JUNI 1982

WETSVOORSTEL

ter verwezenlijking van een grenscorrectie
tussen de gemeente Ekeren en de gemeente Kapellen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT ⁽¹⁾
UITGEBRACHT DOOR DE HEER TANT

DAMES EN HEREN,

I. — Uiteenzetting van de indiener.

De auteur wijst erop dat de bedoelde grenscorrectie niet met de andere correcties van gemeentegrenzen kan worden vergeleken. Ze moet immers worden gezien tegen de achtergrond van de Antwerpse fusie. Bovendien berust ze op een akkoord tussen de vier belangrijke politieke partijen.

Aangezien de Regering die grenzen niet heeft gewijzigd, kan dit alleen nog gebeuren via een wetsvoorstel.

Er wordt derhalve geen gebruik gemaakt van de procedure voorgeschreven bij de wet van 23 juli 1971 betreffende de samenvoeging van gemeenten en de wijziging van hun grenzen. De correctie zal dus niet bij een door het parlement te bekrachtigen koninklijk besluit maar bij een wet worden aangebracht.

⁽¹⁾ Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer J.-B. Delhay.

A. — Leden : de heren Breyne, Cardoen, Detremmerie, Jérôme, Suykerbuyk, Tant, Vankeirsbilck. — Bogaerts, J.-B. Delhay, De Loor, Guillaume, M. Harmegnies, Lafosse, Temmerman. — A. Claes, Cornet d'Elzies, Evers, Munde-leer, Van Belle, Mevr. Van den Poel-Welkenhuysen. — de heren De Beul, Desseyn. — Nols.

B. — Plaatsvervangers : de heren Beerden, Coppieters, Desutter, Marchand, Thys, Van Wambeke, Wauthy, Willems. — Mevr. Brenez, de heren Collignon, De Batselier, Laridon, Mangelschots, Onkelinx, Perdieu, Rubens. — De Grève, Denys, Flamant, Klein, Militis, Poswick, Taelman. — Anciaux, Gabriels, Van Biervliet. — Clerfayt, Defosset.

Zie :

228 (1981-1982) :

- Nr 1 : Wetsvoorstel.
- Nrs 2 en 3 : Amendementen.

H. — 502

Enfin, il s'indique de délimiter les nouvelles limites et d'en donner une description détaillée sur base des données d'identification cadastrale plutôt qu'en fonction de cours d'eau qui, entre-temps, peuvent avoir cessé d'exister.

II. — Discussion générale.

M. Suykerbuyk dépose un amendement (*Doc.* 228/3) visant à remplacer l'article unique de la proposition par un texte qui délimite la partie rattachée à Kapellen sur base de données d'identification cadastrale plutôt qu'en fonction de cours d'eau.

Le même membre dépose trois amendements (*Doc.* 228/2) visant à ajouter des articles à l'article unique de la proposition.

Le premier amendement ajoute un article 2 permettant, en prévision des prochaines élections communales, aux électeurs domiciliés sur la partie de territoire transférée à la commune de Kapellen, d'exercer leurs droits électoraux dans cette commune, tant sur le plan de l'électorat que du point de vue de l'éligibilité.

Le second amendement ajoute un article 3, disposition prévoyant que les arrêtés, règlements et ordonnances en vigueur dans les territoires rattachés y sont maintenus jusqu'à leur abrogation par l'autorité compétente de la commune de Kapellen.

Enfin, le troisième amendement ajoute un article 4 prévoyant que la rectification de limite faisant l'objet de la présente loi ne sera effective que le jour de l'installation du nouveau conseil communal, c'est-à-dire au jour où la fusion d'Anvers, de Berchem, Borgerhout, Deurne, Ekeren, Hoboken, Merksem et Wilrijk entrera en vigueur.

A moins de cette mesure, il serait impossible d'encore administrer aucune des deux communes intéressées.

Un membre demande au Ministre à quel stade le Gouvernement en est en matière de rectifications des limites des communes fusionnées.

Celui-ci déclare qu'avant les élections communales d'octobre 1982, les corrections ne seront apportées que dans toutes les communes où il y a accord entre les communes intéressées.

Un autre orateur se demande pourquoi l'on s'écarte de la procédure prévue par la loi du 23 juillet 1971 et si l'on ne va pas créer un précédent qui engendrerait la tentation de ne plus attendre la mise en application de la loi du 23 juillet 1971 et le dépôt d'une cascade de propositions visant à rectifier les limites de communes.

Le Ministre fait observer que dans ce cas-ci, on se trouve devant des circonstances exceptionnelles qui exigent une rectification d'urgence. En effet, il ne faut pas oublier que la commune d'Ekeren est comprise dans la fusion d'Anvers et qu'il faut rectifier avant que cette fusion n'entre effectivement en vigueur, de façon à assurer une sécurité juridique. Ces circonstances ne risquent pas de se représenter ailleurs.

Enfin, un membre estime que de telles propositions devraient être plutôt discutées au niveau de la région.

L'amendement (*Doc.* 228/3) est adopté par 14 voix et 2 abstentions.

Les trois amendements (*Doc.* 228/2) sont adoptés par 15 voix et 1 abstention.

La proposition amendée telle qu'elle figure ci-après, est adoptée également par 15 voix et 1 abstention.

Le Rapporteur,

P. TANT.

Le Président,

J.-B. DELHAYE.

Wel is het aangewezen de nieuwe grenzen aan de hand van herkenbare kadastrale gegevens in detail te beschrijven, veeleer dan ze met soms inmiddels verdwenen waterlopen te laten samenvallen.

II. — Algemene bespreking.

De heer Suykerbuyk stelt een amendement voor (*Stuk* 228/3) tot vervanging van het enige artikel van het wetsvoorstel door een tekst waarbij het bij Kapellen gevoegde gedeelte aan de hand van kadastrale identificatiegegevens wordt afgebakend in plaats van de grens met waterlopen te laten samenvallen.

Hetzelfde lid stelt drie amendementen voor (*Stelt.* 228/2) tot toevoeging van een aantal artikelen aan het artikel van het voorstel.

Het eerste amendement voegt een artikel 2 toe om, met het oog op de komende gemeenteraadsverkiezingen de kiezers die hun woonplaats hebben in het gebiedsdeel dat naar de gemeente Kapellen wordt overgeheveld, in staat te stellen hun kiesrecht zowel actief als passief in die gemeente uit te oefenen.

Het tweede amendement voegt een artikel 3 toe, volgens hetwelk de in het overgehevelde gebiedsdeel van kracht zijnde besluiten, reglementen en verordeningen van toepassing blijven tot ze door de bevoegde overheid van de gemeente Kapellen worden opgeheven.

Het derde amendement voegt een artikel 4 toe, waarbij wordt bepaald dat de grenscorrectie waarin bij de onderhavige wet is voorzien, pas op de dag van de installatie van de nieuwe gemeenteraad uitwerking zal hebben, dat wil zeggen op de dag dat de samenvoeging van Antwerpen, Berchem, Borgerhout, Deurne, Ekeren, Hoboken, Merksem en Wilrijk van kracht wordt.

Bij gebreke van die maatregel zou geen van beide betrokken gemeenten nog bestuurbaar zijn.

Een lid vraagt aan de Minister hoe ver de Regering gevorderd is met de grenscorrecties in de samengevoegde gemeenten.

De Minister antwoordt dat vóór de gemeenteraadsverkiezingen van oktober 1982 grenscorrecties alleen zullen worden aangebracht op die plaatsen waar tussen de betrokken gemeenten een akkoord is bereikt.

Een andere spreker vraagt waarom wordt afgeweken van de bij de wet van 23 juli 1971 bepaalde procedure en of dit geen precedent zal scheppen, zodat de verleiding zal ontstaan om een vloed van voorstellen inzake grenscorrecties in te dienen en de uitvoering van de wet van 23 juli 1971 dus niet af te wachten.

De Minister merkt op dat we hier met uitzonderlijke omstandigheden te maken hebben waarbij een correctie dringend vereist is. Er zij immers andermaal op gewezen dat de gemeente Ekeren deel uitmaakt van de Antwerpse fusie en dat, met het oog op de rechtszekerheid, de grenscorrectie vóór de inwerkingtreding van de samenvoeging moet plaatsvinden. Een dergelijke samenloop van omstandigheden zal zich elders niet voordoen.

Een lid is ten slotte van mening dat soortgelijke voorstellen eerder op gewestelijk vlak moeten worden behandeld.

Het amendement (*Stuk* 228/3) wordt met 14 stemmen en 2 onthoudingen aangenomen.

De drie amendementen (*Stuk* 228/2) worden met 15 stemmen en 1 onthouding aangenomen.

Het gewijzigde voorstel, zoals het hieronder voorkomt, wordt eveneens met 15 stemmen en 1 onthouding aangenomen.

De Rapporteur,

P. TANT.

De Voorzitter,

J.-B. DELHAYE.

TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION

Article 1.

Est distraite de la nouvelle commune d'Anvers et rattachée à la commune de Kapellen la partie de territoire de la première citée comprise dans ce qui, jusqu'au jour où les dispositions de l'article 1 de l'arrêté royal du 17 septembre 1975 portant fusion de communes et modification de leurs limites ratifié par la loi du 30 décembre 1975 sortiront leurs effets, constitue la commune de Ekeren et qui figure aux plans cadastraux Ekeren, 1^{re} division, section H., 1^{re} feuille, 2^e partie, section H., 2^e feuille et section H, 3^e feuille, située au nord-est de la ligne formée par :

— l'axe et le prolongement de l'axe de la « Veldstraat » en direction du Sud jusqu'à l'axe du chemin dénommé « Klein Heiken »;

— l'axe de ce chemin, en direction de l'Est jusqu'au prolongement de l'axe du « Steenweg naar Puyhoek »;

— ledit prolongement et l'axe du « Steenweg naar Puyhoek » en direction du Sud jusqu'au prolongement de l'axe du chemin dénommé « Vloeiende straat »;

— ensuite la perpendiculaire sur l'axe du « Steenweg naar Puyhoek » au point d'intersection de l'axe du « Steenweg naar Puyhoek » et du prolongement de l'axe du chemin dénommé « Vloeiende straat » — en direction de l'Est jusqu'à l'axe de la « Caertsche Beek »;

— enfin l'axe de la « Caertsche Beek » en direction du Nord-Est jusqu'à la limite de Brasschaat.

Art. 2.

A la date prévue à l'article 7 de la loi électorale communale pour le prochain renouvellement ordinaire des conseils communaux, il est procédé à l'élection d'un conseil communal pour la commune agrandie de Kapellen par un collège électoral réunissant les électeurs de la commune de Kapellen et ceux domiciliés sur la partie de territoire visée à l'article 1.

Le collège des bourgmestre et échevins de la commune d'Ekeren dresse, d'une part, la liste des électeurs communaux domiciliés sur la partie de territoire transféré et d'autre part, la liste des électeurs communaux domiciliés sur la partie restante du territoire d'Ekeren.

Il transmet chacune de ces listes au commissaire d'arrondissement, lequel, par voie d'arrêté, unit la première à la liste des électeurs communaux dressée par l'administration communale de Kapellen et la seconde, à la liste unique visée à l'article 2, alinéa 2, de l'arrêté royal du 26 mars 1982 réglant certaines modalités et conséquences de la fusion des communes d'Anvers, Berchem, Borgerhout, Deurne, Ekeren, Hoboken, Merksem et Wilrijk en une nouvelle commune d'Anvers, réalisée par la loi du 30 décembre 1975, ratifiant l'arrêté royal du 17 septembre 1975.

A la date d'installation du conseil communal de la commune agrandie de Kapellen, les électeurs domiciliés sur la partie de territoire visée à l'article 1 sont rayés du registre des électeurs généraux de l'ancienne commune d'Ekeren et inscrits dans celui de la commune de Kapellen.

TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Artikel 1.

Van de nieuwe gemeente Antwerpen wordt afgescheiden en bij de gemeente Kapellen wordt gevoegd het gebiedsdeel van eerst genoemde begrepen in wat tot de dag waarop de bepalingen van artikel 1 van het koninklijk besluit van 17 september 1975 houdende samenvoeging van gemeenten en wijziging van hun grenzen, bekrachtigd door de wet van 30 december 1975, uitwerking zullen hebben, de gemeente Ekeren vormt en dat is afgebeeld op de kadastrale planbladen Ekeren, 1ste afdeling, sectie H, 1ste blad, 2de deel, sectie H, 2de blad en sectie H, 3de blad, gelegen ten noordoosten van de lijn gevormd door :

— de as en het verlengde van de as van de « Veldstraat », in zuidelijke richting, tot waar de as van de weg genaamd « Klein Heiken » wordt bereikt;

— de as van deze weg, in oostelijke richting, tot waar het verlengde van de as van de « Steenweg naar Puyhoek » wordt bereikt;

— voornoemd verlengde en de as van de « Steenweg naar Puyhoek » in zuidelijke richting tot waar het verlengde van de as van de weg genaamd « Vloeiende straat » wordt bereikt;

— vervolgens de loodlijn op de as van de « Steenweg naar Puyhoek » — in het snijpunt van de as van de « Steenweg naar Puyhoek » en het verlengde van de as van de weg genaamd « Vloeiende straat » — in oostelijke richting, tot waar de as van de « Caertsche Beek » wordt bereikt;

— tenslotte de as van de « Caertsche Beek » in noordoostelijke richting, tot waar de grens met Brasschaat wordt bereikt.

Art. 2.

Op de in artikel 7 van de gemeentekieswet vastgestelde datum voor de eerstvolgende gewone algemene vernieuwing van de gemeenteraden wordt overgegaan tot de verkiezing van een gemeenteraad voor de vergrote gemeente Kapellen door een kiescollege dat bestaat uit de kiezers van de gemeente Kapellen en de kiezers die hun woonplaats hebben op het in artikel 1 bedoelde gebiedsdeel.

Het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Ekeren maakt enerzijds de lijst op van de op het overgehevelde gebiedsdeel wonende gemeenteraadskiezers en anderzijds de lijst van de gemeenteraadskiezers die hun woonplaats op het overblijvende deel van het grondgebied van Ekeren hebben.

Het stuurt elk van die lijsten aan de arrondissementscommissaris die, bij besluit, de eerste verenigt met de door het gemeentebestuur van Kapellen opgemaakte lijst van de gemeenteraadskiezers en de tweede met de enige lijst bedoeld in artikel 2, tweede lid, van het koninklijk besluit van 26 maart 1982 houdende regeling van zekere modaliteiten en gevolgen van de samenvoeging van de gemeenten Antwerpen, Berchem, Borgerhout, Deurne, Ekeren, Hoboken, Merksem en Wilrijk tot een nieuwe gemeente Antwerpen, verwezenlijkt door de wet van 30 december 1975 tot bekrachtiging van het koninklijk besluit van 17 september 1975.

Op de datum van de installatie van de gemeenteraad van de vergrote gemeente Kapellen, worden de kiezers die hun woonplaats hebben op het in artikel 1 bedoelde gebiedsdeel afgevoerd van het register van de parlementschiezers van de vroegere gemeente Ekeren en ingeschreven in dat van de gemeente Kapellen.

Art. 3.

Sauf dispositions particulières, les arrêtés, règlements et ordonnances en vigueur dans les territoires rattachés y sont maintenus jusqu'à leur abrogation par l'autorité compétente de la commune de Kapellen.

Art. 4.

Les dispositions de l'article 1^{er} ne sortissent leurs effets que le jour de l'installation du nouveau conseil communal issu des élections communales du deuxième dimanche d'octobre 1982.

Art. 3.

Behoudens bijzondere bepalingen blijven de in het overgehevelde gebiedsdeel van kracht zijnde besluiten, reglementen en verordeningen van toepassing tot wanneer zij door de bevoegde overheid van de gemeente Kapellen worden opgeheven.

Art. 4.

Het bepaalde in artikel 1 heeft eerst uitwerking op de dag van de installatie van de nieuwe gemeenteraad na de gemeenteraadsverkiezingen op de tweede zondag van oktober 1982.
