

Chambre des Représentants

SESSION 1981-1982

18 FÉVRIER 1982

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 23 décembre 1963
sur les hôpitaux

(Déposée par M. Desutter)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 34 de la loi du 28 décembre 1973 relative aux propositions budgétaires 1973-1974 contient une solution destinée à apurer le déficit des hôpitaux gérés à l'époque par les commissions d'assistance publique.

Cette solution, qui a été reprise dans le cadre de l'article 13 modifié de la loi du 23 décembre 1963, se fondait notamment sur la nécessité de rétablir le principe de la responsabilité financière des pouvoirs locaux en répartissant les charges entre les communes dont des habitants sont admis dans ces hôpitaux publics.

Dans ce même ordre d'idées, le législateur avait également estimé qu'il était logique et souhaitable que les communes qui contribuent dans une mesure plus ou moins importante à l'apurement du déficit soient représentées dans les organes de gestion des hôpitaux relevant des C. A. P.

Afin de garantir ce droit de regard, il a été prévu que la commission d'assistance publique de toute commune dont le nombre d'habitants admis représente plus de 10 % du nombre total des admissions dans l'hôpital en question a le droit de désigner un de ses membres en qualité de membre avec voix consultative de l'organe de gestion de l'hôpital.

Les statistiques ayant toutefois révélé que la représentation des commissions d'assistance publique des communes participantes ne pourrait, dans bien des cas, être assurée du fait que les 10 % du nombre total d'admissions ne sont que très rarement atteints, le législateur a prévu d'emblée que lorsqu'aucune commune n'atteint les 10 %, la commission d'assistance publique de la commune qui, suivant

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1981-1982

18 FEBRUARI 1982

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 23 december 1963
op de ziekenhuizen

(Ingediend door de heer Desutter)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Bij artikel 34 van de wet van 28 december 1973 betreffende de budgettaire voorstellen 1973-1974 werd een regeling uitgewerkt voor het aanzuiveren van de tekorten van de ziekenhuizen beheerd door de toenmalige commissies van openbare onderstand.

Deze regeling, opgenomen in het gewijzigd artikel 13 van de wet van 23 december 1963 op de ziekenhuizen, ging onder meer uit van het principe dat de financiële verantwoordelijkheid van de plaatselijke besturen diende hersteld te worden en wel in de zin van een spreiding van de lasten over de gemeenten waarvan inwoners opgenomen worden in deze openbare ziekenhuizen.

In deze gedachtengang was de wetgever tevens van oordeel dat het maar logisch en gewenst was dat de gemeenten die in een min of meer belangrijke mate bijdragen tot het aanzuiveren van het deficit, voortaan vertegenwoordigd zouden zijn in het bestuur van de C. O. O.-ziekenhuizen.

Om dit inblikrecht te waarborgen werd aldus bepaald dat de commissie van openbare onderstand van elke gemeente waarvan de opgenomen inwoners meer dan 10 % van het totaal aantal opnamen in het betrokken ziekenhuis vertegenwoordigen, het recht heeft om een van haar leden aan te wijzen als lid van het beheersorgaan van het ziekenhuis met raadgevende stem.

Vermits evenwel uit de verzamelde cijfergegevens was gebleken dat de vertegenwoordiging van de commissies van openbare onderstand van de tussenkomende gemeenten in heel wat gevallen niet zou verzekerd zijn omdat de drempel van 10 % van het totaal aantal opnamen slechts uiterst zelden wordt bereikt, werd door de wetgever meteen aangenomen dat, indien geen enkele gemeente dit percentage

la dernière statistique, compte le plus grand nombre de patients admis a le droit de désigner un de ses membres dans l'organe de gestion.

* * *

L'article 168 de la loi du 22 décembre 1977 relative aux propositions budgétaires 1977-1978 a modifié l'article 13 de ladite loi sur les hôpitaux en accordant au conseil communal, et non plus au conseil des commissions d'assistance publique (remplacées depuis par les centres publics d'aide sociale conformément à la loi du 8 juillet 1976), le droit de se faire représenter par un de ses membres, étant donné que c'est en général effectivement la commune et non le centre public d'aide sociale qui couvre les déficits.

La disposition modifiée de l'article 13 prévoit donc que :

« Toute commune dont les habitants représentent plus de 10 % du nombre total des admissions, ou éventuellement la commune ayant le chiffre d'admissions le plus élevé, a le droit de désigner l'un de ses conseillers comme membre du comité de gestion de l'hôpital avec voix consultative. »

* * *

A présent que cette solution est d'application depuis un certain temps déjà et que l'intérêt du droit de regard est démontré, il semble opportun d'étendre logiquement ce droit de regard, en prévoyant que toute tranche de 10 % du nombre total d'admissions donne droit à un représentant ayant voix consultative au comité de gestion. Aucune commune ne pourrait toutefois désigner plus d'un représentant avec voix consultative, même si le nombre de ses habitants admis représente un multiple de 10 %.

Tel est donc l'objet de la présente proposition de loi, dont le texte ne requiert par ailleurs aucun commentaire.

Signalons encore, que pour être complet, qu'une proposition de loi similaire a été déposée au cours de la session 1978-1979 (Doc. n° 495/1 du 11 octobre 1978), mais qu'elle a été frappée de caducité par suite de la dissolution des Chambres législatives le 14 novembre 1978.

PROPOSITION DE LOI

Article unique

L'article 13, § 2, 5°, de la loi du 23 décembre 1963 sur les hôpitaux, modifiée par les lois des 28 décembre 1973, 5 janvier 1976, 24 décembre 1976 et 22 décembre 1977, est remplacé par la disposition suivante :

« 5° a) Le conseil communal de toute commune dont les habitants admis représentent plus de 10 % du nombre total des admissions a le droit de désigner l'un de ses conseillers comme membre du comité de gestion de l'hôpital, avec voix consultative.

van 10 % bereikt, de commissie van openbare onderstand van de gemeente die volgens de laatst gekende statistieken het grootste aantal opgenomen patiënten telt, het recht heeft om een van haar leden als dusdanig aan te wijzen.

* * *

Bij artikel 168 van de wet van 22 december 1977 betreffende de budgettaire voorstellen 1977-1978 werd voormeld artikel 13 van de wet op de ziekenhuizen gewijzigd in deze zin dat het recht om een van zijn leden als vertegenwoordiger aan te duiden voortaan aan de gemeenteraad en niet meer aan de raad van de commissies van openbare onderstand (inmiddels door de wet van 8 juli 1976 vervangen door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn) wordt toegekend, vermits de facto het meestal de gemeente en niet het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn is die de tekorten dekt.

De gewijzigde bepaling van artikel 13 luidt dan ook als volgt :

« Elke gemeente waarvan de inwoners meer dan 10 % van het totaal aantal ziekenhuisopnamen uitmaken, of gebeurlijk de gemeente met het hoogste opnamecijfer, mag één van haar raadsleden aanduiden als lid van het beheerscomité van het ziekenhuis met raadgevende stem. »

* * *

Nu de voormelde regeling reeds enkele tijd van toepassing is en aldus het nut van het ingesteld inkijsrecht is bewezen, lijkt het aangewezen om dit inkijsrecht logisch en konsekwent door te trekken in deze zin dat, in principe en mits het hierna gemaakte voorbehoud, elke volledige schijf van 10 % opgenomen inwoners ten opzichte van het totaal aantal opnamen recht zou geven op één vertegenwoordiger met raadgevende stem in het beheerscomité. Nochtans zou een gemeente niet meer dan één dergelijke vertegenwoordiger met inkijsrecht mogen aanduiden zelfs wanneer het aantal van haar opgenomen inwoners een veelvoud van 10 % bedraagt.

Dit is dan ook het doel van het onderhavige wetsvoorstel waarvan de tekst zelf voor het overige geen bijkomende commentaar vergt.

Volledigheidshalve kan nog worden vermeld dat tijdens de zitting 1978-1979 een gelijkaardig wetsvoorstel werd ingediend (Stuk n° 495/1 van 11 oktober 1978) dat evenwel ingevolge de ontbinding van de Wetgevende Kamers op 14 november 1978 vervallen is.

E. DESUTTER

WETSVOORSTEL

Enig artikel

Artikel 13, § 2, 5°, van de wet van 23 december 1963 op de ziekenhuizen, gewijzigd bij de wetten van 28 december 1973, 5 januari 1976, 24 december 1976 en 22 december 1977, wordt door de volgende bepaling vervangen :

« 5° a) De gemeenteraad van elke gemeente waarvan de opgenomen inwoners meer dan 10 % van het totaal aantal ziekenhuisopnamen uitmaken, mag één van zijn leden aanduiden als lid van het beheerscomité van het ziekenhuis met raadgevende stem.

b) Les conseils communaux des communes dont les habitants admis représentent moins de 10 % du nombre total des admissions ont, le cas échéant, le droit de désigner des conseillers comme membres du comité de gestion de l'hôpital, avec voix consultative.

Le nombre de ces membres est fixé sur la base du nombre total des habitants admis de ces communes, de telle sorte qu'un membre puisse être désigné par tranche complète de 10 % du nombre total des admissions.

A défaut d'accord général entre ces communes en ce qui concerne la désignation des conseillers, celle-ci s'opère comme suit :

— les accords passés entre les communes qui, ensemble, représentent plus de 10 % du nombre des admissions ou un multiple de ce pourcentage sont respectés;

— les autres membres restant éventuellement encore à désigner sont choisis par les conseils communaux des communes restantes qui comptent le plus grand nombre d'admissions.

Chaque commune ne peut être représentée au sein du comité de gestion que par un seul de ses conseillers. »

25 janvier 1982.

b) De gemeenteraden van de gemeenten waarvan de opgenomen inwoners minder dan 10 % van het totaal aantal ziekenhuisopnamen uitmaken, mogen in voorkomend geval raadsleden aanduiden als lid van het beheerscomité van het ziekenhuis met raadgevende stem.

Het aantal van deze leden wordt vastgesteld op basis van het gezamenlijk aantal opgenomen inwoners van deze gemeenten derwijze dat, per volledige schijf van 10 % in het totaal aantal ziekenhuisopnamen, één lid mag worden aangeduid.

Bij ontstentenis van een algemeen akkoord onder deze gemeenten betreffende de aanduiding van de raadsleden, geschiedt deze als volgt :

— de overeenkomsten aangegaan tussen de gemeenten die samen meer dan 10 % van de opnamen of een veelvoud van dit percentage hebben, worden geëerbiedigd;

— de gebeurlijk nog overige aan te duiden leden worden verkozen door de gemeenteraden van de overblijvende gemeenten met het hoogste aantal opnamen.

Een gemeente kan slechts door één van haar gemeenteraadsleden in het beheerscomité vertegenwoordigd zijn. »

25 januari 1982.

E. DESUTTER