

Chambre des Représentants

SESSION 1981-1982

24 MARS 1982

PROPOSITION DE LOI

complétant l'article 12, § 1, 5°bis,
des lois sur la milice, coordonnées le 30 avril 1962

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR, DES AFFAIRES GENERALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE (1)

PAR M. BREYNE

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi a été déposée par M. Suykerbuyk au cours de la législature précédente (Doc. Chambre n° 560/1, 1979-1980). Elle a été examinée, amendée et adoptée à l'unanimité par la Commission compétente au cours de cette législature (Doc. Chambre n°s 560/2 et 3). Le rapport n'a toutefois pas pu être fait à temps par suite des difficultés politiques qui ont surgi.

La Commission actuelle a repris, le 17 mars 1982, l'examen de cette proposition qui a été redéposée.

* * *

(1) Composition de la Commission :

Président : M. J.-B. Delhay.

A. — Membres : MM. Breyne, Cardoen, Detremmerie, Jérôme, Suykerbuyk, Tant, Vankeirsbilck. — MM. Bogaerts, J.-B. Delhay, De Loor, Guillaume, M. Harmegnies, Lafosse, Temmerman. — MM. A. Claes, Cornet d'Elzies, Evers, Mundeeler, Van Belle, Mme Van den Poel-Welkenhuysen. — MM. De Beul, Desseyn. — M. Nols.

B. — Suppléants : MM. Beerden, Coppieters, Desutter, Marchand, Thys, Van Wambeke, Wauthy, Willems. — Mme Brenez, MM. Collignon, De Batselier, Laridon, Mangelschots, Onkelinx, Perdiu, Rubens. — MM. De Grève, Denys, Flamant, Klein, Militis, Poswick, Taelman. — MM. Anciaux, Gabriels, Van Biervliet. — MM. Clerfayt, Defosset.

Voir :

115 (1981-1982) :

- N° 1 : Proposition de loi.
- N°s 2 et 3 : Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1981-1982

24 MAART 1982

WETSVOORSTEL

tot aanvulling van artikel 12, § 1, 5°bis, van de
op 30 april 1962 gecoördineerde dienstplichtwetten

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER BREYNE

DAMES EN HEREN,

Het onderhavige wetsvoorstel werd reeds tijdens de vorige legislatuur door de heer Suykerbuyk ingediend (Stuk Kamer n° 560/1 van 1979-1980), en door de bevoegde Commissie besproken en na amendering, (Stukken Kamer n°s 560/2 en 3), eenparig goedgekeurd. Wegens de politieke moeilijkheden kon het verslag evenwel niet tijdig worden uitgebracht.

De bespreking van dit opnieuw ingediende wetsvoorstel werd door de huidige Commissie hernomen op 17 maart 1982.

* * *

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer J.-B. Delhay.

A. — Leden : de heren Breyne, Cardoen, Detremmerie, Jérôme, Suykerbuyk, Tant, Vankeirsbilck. — de heren Bogaerts, J.-B. Delhay, De Loor, Guillaume, M. Harmegnies, Lafosse, Temmerman. — de heren A. Claes, Cornet d'Elzies, Evers, Mundeeler, Van Belle, Mevr. Van den Poel-Welkenhuysen. — de heren De Beul, Desseyn. — de heer Nols.

B. — Plaatsvervangers : de heren Beerden, Coppieters, Desutter, Marchand, Thys, Van Wambeke, Wauthy, Willems. — Mevr. Brenez, de heren Collignon, De Batselier, Laridon, Mangelschots, Onkelinx, Perdiu, Rubens. — de heren De Grève, Denys, Flamant, Klein, Militis, Poswick, Taelman. — de heren Anciaux, Gabriels, Van Biervliet. — de heren Clerfayt, Defosset.

Zie :

115 (1981-1982) :

- N° 1 : Wetsvoorstel.
- N°s 2 en 3 : Amendementen.

Dans le développement de sa proposition de loi modifiant l'article 12, § 1, 5^{bis}, des lois sur la milice, l'auteur précise que la loi du 30 juillet 1974 a retenu comme cause morale de dispense du service militaire le service de frère ou de sœur si, dans le chef de la famille dont l'inscrit fait partie, sont remplies les conditions complémentaires ayant trait, en premier lieu, aux services rendus à la patrie et, en second lieu, au nombre d'enfants lorsque les ressources de la famille n'atteignent pas un certain niveau. Le Ministre de l'Intérieur fixe annuellement le nombre d'enfants qui sera retenu comme critère pour déterminer s'il est satisfait à la condition ci-dessus. Ce nombre est actuellement de deux.

La présente proposition de loi vise à élargir cette dernière catégorie de dispense pour cause morale aux miliciens dont la famille compte le nombre d'enfants fixé par arrêté ministériel, si le milicien est lui-même le chef d'une famille avec charge d'enfants, dont il est le soutien indispensable.

Pour mesurer l'incidence de la mesure présentée dans la proposition, on peut se référer aux statistiques que le Ministre de l'Intérieur de l'époque a communiquées lors de l'examen de cette proposition durant la législature précédente.

En réponse à des questions d'un membre, le Ministre a en effet fourni les précisions suivantes :

- 1) 5 740 miliciens âgés de 24 ans ou plus ont été appelés sous les armes en 1980;
- 2) 1 800 d'entre eux étaient mariés;
- 3) le nombre de miliciens dont l'épouse exerçait une activité professionnelle n'était pas connu, les éléments permettant de déterminer ce nombre n'étant pas disponibles;
- 4) 282 miliciens avaient un ou plusieurs enfants à charge.

Les chiffres donnés aux points 2 et 4 sont basés sur les déclarations faites par les miliciens au cours de leur séjour au Centre de recrutement et de sélection, c'est-à-dire parfois un an avant la date réelle de leur appel sous les armes. Il a cependant été tenu compte des modifications intervenues dans la situation familiale de ces miliciens après leur séjour au Centre précité, pour autant que ces modifications aient été signalées aux autorités militaires, ce qui n'est pas toujours le cas.

Lors des réunions de la Commission tenues durant la dernière législature, il était apparu que la portée de la proposition et, partant, les possibilités de dispense et d'exemption devraient être restreintes en augmentant le nombre de conditions prévues pour l'octroi de ces dispenses et exemptions. Il devait notamment ressortir des débats que, si la proposition initiale était réalisée intégralement, un problème grave se poserait pour le Service de santé des forces armées. La diminution du nombre de miliciens-médecins devraient en effet être compensée par le recrutement de quelque 150 médecins, ce qui serait non seulement difficile, mais coûterait en outre des dizaines de millions de F par an.

C'est pourquoi votre rapporteur a représenté son amendement qui, précédemment, avait été adopté à l'unanimité (Doc. n° 560/3, 1979-1980 et doc. n° 115/2, 1981-1982).

Le Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique déclare que, bien que la proposition puisse soulever certaines objections, il l'appuie compte tenu de l'amendement présenté, qui en réduit la portée, et compte tenu de son caractère social indiscutable.

Bij zijn toelichting over zijn wetsvoorstel tot wijziging van artikel 12, § 1, 5^{bis}, van de dienstplichtwetten wijst de auteur erop dat de wet van 30 juli 1974 de broeder- of zusterdienst als morele grond van vrijlating van dienstplicht heeft weerhouden, wanneer in hoofde van de familie waarvan de ingeschrevene deel uitmaakt, bijkomende voorwaarden worden vervuld die betrekking hebben, in de eerste plaats op diensten voor het vaderland gepresteerd en in tweede instantie, op het aantal kinderen, wanneer de inkomsten van de familie beneden een zeker peil liggen. Ieder jaar stelt de Minister van Binnenlandse Zaken het aantal kinderen vast dat voor de vervulling van bovenvermelde voorwaarden in aanmerking komt. Thans is dit aantal op twee bepaald.

Het wetsvoorstel heeft tot doel deze laatste categorie van vrijlating op morele grond uit te breiden tot de dienstplichtigen wier familie het aantal kinderen telt dat bij ministerieel besluit is vastgesteld, wanneer de dienstplichtige zelf hoofd is van een gezin met kinderlast, waarvan hij de enige kostwinner is.

Om een inzicht te hebben in de weerslag van een maatregel zoals die in het voorstel wordt naar voren gebracht, kan verwezen worden naar de statistische gegevens die door de toenmalige Minister van Binnenlandse Zaken naar aanleiding van dezelfde bespreking tijdens de vorige legislatuur werden verstrekt.

In antwoord op de door een lid gestelde vragen werd toen medegedeeld :

- 1) dat het aantal dienstplichtigen van 24 jaar of ouder dat in 1980 onder de wapens werd geroepen 5 740 bedroeg;
- 2) dat hiervan 1 800 gehuwd waren;
- 3) dat het aantal dienstplichtigen waarvan de echtgenote een beroepsactiviteit uitoefent niet gekend was omdat de vereiste gegevens niet voorhouden zijn;
- 4) dat er 282 waren die één of meer kinderen ten laste hadden.

De onder punt 2 en 4 verstrekte gegevens vloeien voort uit de verklaringen afgelegd door de dienstplichtigen tijdens hun verblijf in het Centrum voor Recrutering en Selectie en dit soms één jaar vóór de definitieve oproepingsdatum. Wijzigingen in hun familiale toestand na hun verblijf in dit Centrum werden eveneens verwerkt voor zover deze informatie ter kennis werd gebracht van de militaire autoriteiten, wat niet steeds het geval is.

Tijdens de voorheen gehouden Commissievergaderingen was gebleken dat de draagwijdte van het wetsvoorstel en dus de mogelijkheden tot vrijlatingen en vrijstellingen zouden moeten beperkt worden door de opvoering van het aantal voorwaarden tot toekenning van die vrijlating. Meer bepaald was gebleken dat er bij integrale realisatie van het oorspronkelijk voorstel een ernstig probleem zou kunnen ontstaan voor de Gezondheidsdienst van de strijdkrachten, doordat de vermindering van het aantal geneesheren-dienstplichtigen zou moeten opgevangen worden door de aanwerving van zowat 150 geneesheren, wat niet alleen moeilijk te realiseren is, maar bovendien tientallen miljoenen frank per jaar zou kosten.

Daarom heeft uw rapporteur zijn amendement (Stuk n° 560/3 van 1979-1980) dat voorheen eenparig was aangenomen opnieuw ingediend (Stuk n° 115/2, 1981-1982).

Niettegenstaande het voorstel bepaalde bezwaren zou kunnen oproepen, verklaart de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt dat hij dit voorstel, rekening houdend met het ingediend amendement dat er de draagwijdte van beperkt, kan bijtreden omwille van zijn onbetwistbaar sociaal karakter.

Pour ce qui est de l'article 2 de la proposition, le Ministre fait toutefois observer que l'application de la nouvelle mesure aux miliciens des levées 1980 et 1981 serait contraire au principe de l'identité de traitement de tous les miliciens faisant partie d'une même levée.

Il s'ensuit que la nouvelle mesure ne pourrait normalement s'appliquer qu'à partir de la levée 1984. Toutefois, pour répondre aux préoccupations de l'auteur, le Gouvernement accepte que la loi s'applique dès la levée 1982. Le Ministre présente dès lors un amendement en ce sens (Doc. n° 115/3).

L'auteur de la proposition fait valoir qu'il reste des miliciens, certes peu nombreux, de la levée 1980 qui n'ont pas encore été appelés et que ceux-ci pourraient éventuellement bénéficier de la modification de la loi.

Le Ministre répète que le Gouvernement n'a pas d'objections particulières à l'encontre de la proposition, mais qu'il refuse de déroger au principe de la non-discrimination entre les miliciens d'une même levée.

L'amendement de M. Breyné à l'article 1^{er} et l'article 1^{er} ainsi amendé sont adoptés par 14 voix contre 2.

L'amendement du Gouvernement à l'article 2 et l'article 2 ainsi amendé sont adoptés à l'unanimité.

L'ensemble de la proposition de loi, ainsi qu'elle figure ci-après, est adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,

P. BREYNÉ

Le Président,

J. DELHAYE

TEXTE ADOPTÉ PAR LA COMMISSION

Article 1

A l'article 12, § 1, 5^o*bis*, des lois sur la milice, coordonnées le 30 avril 1962 et modifiées par la loi du 30 juillet 1974, le littéra e) est remplacé par le texte suivant :

« e) compte le plus grand nombre d'enfants en vie, à condition : ou bien que l'inscrit soit lui-même marié, qu'il ait au moins un enfant à charge, qu'il soit le soutien indispensable de sa famille et qu'il ne soit pas porteur du diplôme de candidat en sciences médicales, ou bien que les ressources cumulées du père et de la mère de l'inscrit, ou des personnes qui y sont assimilées en vertu de l'article 10, § 1, 1^o, deuxième alinéa, ne soient pas supérieures au montant fixé par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres. »

Art. 2

La présente loi entre en vigueur à partir de la levée 1982.

Les demandes de dispense pour cause morale, qui sont fondées sur les motifs définis à l'article 1 de la présente loi, peuvent, lorsque l'inscrit est lui-même chef de famille, encore être introduites par les miliciens de la levée 1980 dans les deux mois de la date de publication de la présente loi au *Moniteur belge*.

La demande est adressée, par lettre recommandée à la poste, au gouverneur de la province dans le ressort duquel est situé le domicile de milice de l'intéressé.

Wat artikel 2 van het wetsvoorstel betreft, merkt de Minister evenwel op dat de toepassing van de nieuwe maatregel op de dienstplichtigen van de lichtingen 1980 en 1981 zou indruisen tegen het beginsel van gelijke behandeling van alle dienstplichtigen van eenzelfde lichting.

In deze optiek zou *stricto sensu* de toepassing van de nieuwe maatregel slechts mogen ingaan vanaf de lichting 1984. Om echter tegemoet te komen aan de beweegredenen van de auteur aanvaardt de Regering evenwel dat de wet reeds vanaf de lichting 1982 van toepassing zou zijn, en dient de Minister een amendement in die zin in (Stuk n° 115/3).

De indiener van het wetsvoorstel laat gelden dat er nog steeds enkele, weliswaar niet talrijke, dienstplichtigen van de lichting 1980 niet werden opgeroepen en dat die derhalve eventueel zouden kunnen genieten van de wetswijziging.

De Minister herhaalt dat de Regering geen formele bezwaren heeft tegen het wetsvoorstel, maar niet wil afstappen van het beginsel van niet-discriminatie onder de dienstplichtigen van eenzelfde lichting.

Het amendement van de heer Breyné op artikel 1 en het aldus gewijzigde artikel 1 worden aangenomen met 14 tegen 2 stemmen.

Het amendement van de Regering op artikel 2 en het gewijzigde artikel 2 worden eenparig aangenomen.

Het gehele wetsvoorstel zoals het hierna voorkomt wordt eenparig aangenomen.

De Rapporteur,

P. BREYNÉ

De Voorzitter,

J. DELHAYE

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Artikel 1

In artikel 12, § 1, 5^o*bis*, van de op 30 april 1962 gecoördineerde dienstplichtwetten, gewijzigd door de wet van 30 juli 1974, wordt letter e) vervangen door de volgende tekst :

« e) het grootste aantal kinderen in leven telt op voorwaarde : ofwel dat de ingeschrevene gehuwd is, minstens een kind ten laste heeft, de enige kostwinner is van zijn gezin en geen diploma behaald heeft van kandidaat in de geneeskundige wetenschappen, ofwel dat de samengevoegde inkomsten van vader en moeder van de ingeschrevene, of van de personen die artikel 10, § 1, 1^o, tweede lid, daarmee gelijkstelt, niet hoger liggen dan het bedrag bepaald bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit. »

Art. 2

Deze wet is van toepassing vanaf de lichting 1982.

De aanvragen om vrijlating op morele grond gesteund op de redenen bepaald in artikel 1 van deze wet, wanneer de ingeschrevene zelf gezinshoofd is, kunnen door de dienstplichtigen van de lichting 1980 nog worden ingediend binnen twee maanden na de dag waarop deze wet in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

De aanvraag wordt bij een ter post aangetekende brief gericht aan de gouverneur van de provincie waaronder de militiewoonplaats van de betrokkene ressorteert.