

Chambre des Représentants

SESSION 1981-1982

4 JANVIER 1982

PROJET DE LOI

attribuant certains pouvoirs
au Roi

I. — AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR MM. COLLIGNON,
BURGEON, PERDIEU, VAN GOMPEL ET BROUHON

Art. 2bis

(Sous-amendements aux amendements de M. Van den Bossche
— Doc. n° 28/6-I)

1) Compléter cet article par un 62° libellé comme suit :

« 62° La loi du 15 juillet 1957 tendant à faciliter le dépôt des demandes de brevets, des marques de fabrique ou de commerce ainsi que des dessins et modèles industriels, à l'occasion des expositions internationales officielles ou officiellement reconnues organisées en Belgique ».

2) Compléter cet article par un 63° libellé comme suit :

« 63° la loi du 2 mai 1956 sur le chèque postal; la loi du 1^{er} mars 1961 concernant l'introduction dans la législation nationale de la loi uniforme sur le chèque et sa mise en vigueur; ».

3) Compléter cet article par un 64° libellé comme suit :

« 64° des lois sur le concordat judiciaire coordonnées le 25 septembre 1946; »

Voir :

28 (1981-1982) :

- N° 1 : Projet de loi.
- Nos 2 à 8 : Amendements.
- N° 9 : Avis du Conseil d'Etat.
- Nos 10 à 17 : Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1981-1982

4 JANUARI 1982

WETSONTWERP

tot toekenning van bepaalde machten
aan de Koning

I. — AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE HEREN COLLIGNON
BURGEON, PERDIEU, VAN GOMPEL EN BROUHON

Art. 2bis

(Subamendementen op de amendementen van de heer Van den Bossche
— Stuk n° 28/6-I)

1) Dit artikel aanvullen met een 62°, luidend als volgt :

« 62° De wet van 15 juli 1957 strekkende tot het vergemakkelijken van de indiening der octrooiaanvragen, der fabrieks- en handelsmerken, alsmede der nijverheidstekeningen en -modellen ter gelegenheid van de officiële of officieel erkende internationale tentoonstellingen, in België gehouden ».

2) Dit artikel aanvullen met een 63° luidend als volgt :

« 63° de wet van 2 mei 1956 op de postchecks; de wet van 1 maart 1961 betreffende de invoering in de nationale wetgeving van de eenvormige wet op de inwerkingtreding van deze wet ».

3) Dit artikel aanvullen met 64°, luidend als volgt :

« 64° de wetten op het gerechtelijk akkoord, gecoördineerd op 25 september 1946; »

Zie :

28 (1981-1982) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N°s 2 tot 8 : Amendementen.
- N° 9 : Advies van de Raad van State.
- N°s 10 tot 17 : Amendementen.

4) Compléter cet article par un 65°, libellé comme suit :

« 65° la loi du 22 mars 1886 sur le droit d'auteur; la loi du 25 juin 1921 frappant d'un droit les ventes publiques d'œuvres d'art, au profit des artistes auteurs des œuvres vendues; »

JUSTIFICATION

Comme l'a fait remarquer le Conseil d'Etat, il importe de préciser dans le texte même de la loi la législation qui ne tombe pas sous son application.

5) Compléter cet article par un 66° libellé comme suit :

« 66° la loi créant des institutions communautaires et régionales provisoires coordonnées le 20 juillet 1979; ».

JUSTIFICATION

Le statut de la Région bruxelloise, actuellement régi, à titre provisoire, par une loi ordinaire, ne saurait être modifié en quoi que ce soit sans un débat public au Parlement.

6) Compléter cet article un 67° libellé comme suit :

« 67° la loi de 25 mars 1964 sur les médicaments. »

7) Compléter cet article par un 68°, libellé comme suit :

« 68° la loi du 21 juin 1964 permettant aux Belges porteurs de certains diplômes scientifiques relatif à l'art de guérir d'exercer cet art; la loi du 8 juillet 1964 relative à l'aide médicale urgente; ».

8) Compléter cet article par un 69°, libellé comme suit :

« 69° la législation relative à l'acquisition de la nationalité; ».

9) Compléter cet article par un 70°, libellé comme suit :

« 70° les lois sur la milice, coordonnées le 30 avril 1962 et les lois portant le statut des objecteurs de conscience, coordonnées le 20 février 1980; ».

10) Compléter cet article par un 71°, libellé comme suit :

« 71° la loi du 23 mars 1981 modifiant les droits successoraux du conjoint survivant; ».

11) Compléter cet article par un 72°, libellé comme suit :

« 72° la loi du 30 juillet 1981 tendant à réprimer certains actes inspirés par le racisme ou la xénophobie; ».

JUSTIFICATION

Comme l'a fait remarquer le Conseil d'Etat, il importe de préciser dans le texte même de la loi la législation qui ne tombe pas sous son application.

4) Dit artikel aanvullen met een 65°, luidend als volgt :

« 65° de wet van 22 maart 1886 op het auteursrecht; de wet van 25 juni 1921 tot het innen van een recht op de openbare kunstveilingen, ten bate van de kunstenaars, auteurs der verkochte merken. »

VERANTWOORDING

Conform de opmerking van de Raad van State dient in de tekst van de wet zelf gezegd te worden op welke wetgeving die wet niet van toepassing is.

5) Dit artikel aanvullen met een 66° luidend als volgt :

« 66° de op 20 juli 1979 gecoördineerde wet tot oprichting van voorlopige gemeenschaps- en gewestinstellingen. »

VERANTWOORDING

Het statuut van het Brusselse Gewest dat thans voorlopig geregeld is door een gewone wet zou hoe dan ook niet mogen worden gewijzigd zonder een openbaar debat in de Kamer.

6. Dit artikel aanvullen met een 67°, luidend als volgt :

« 67° de wet van 25 maart 1964 op de geneesmiddelen. »

7) Dit artikel aanvullen met een 68°, luidend als volgt :

« 68° de wet van 21 juni 1964 waarbij aan Belgen, in het bezit van sommige wetenschappelijke diploma's met betrekking tot de geneeskunst de mogelijkheid wordt geboden deze kunst uit te oefenen; de wet van 8 juli 1964 betreffende de dringende geneeskundige hulpverlening; ».

8) Dit artikel aanvullen met een 69°, luidend als volgt :

« 69° de wetten betreffende de verkrijging van de nationaliteit; ».

9) Dit artikel aanvullen met een 70°, luidend als volgt :

« 70° de op 30 april 1962 gecoördineerde dienstplichtwetten en de op 20 februari 1980 gecoördineerde wetten houdende het statuut van de gewetensbezwaarden; ».

10) Dit artikel aanvullen met een 71°, luidend als volgt :

« 71° de wet van 14 mei 1981 tot wijziging van het erfrecht van de langstlevende echtgenoot; ».

11) Dit artikel aanvullen met een 72°, luidend als volgt :

« 72° de wet van 30 juli 1981 tot bestraffing van bepaalde door racisme of xenofobie ingegeven daden; ».

VERANTWOORDING

Zoals de Raad van State liet opmerken dient in de tekst zelf van de volmachten het gepreciseerd te worden welke wetgeving niet onder de toepassing valt van die wet.

Art. 4

Compléter cet article par un § 6, libellé comme suit :

« § 6. Les arrêtés pris en vertu de la présente loi seront délibérés en Comité de concertation visé aux articles 31 et suivants de la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles. »

JUSTIFICATION

Il importe qu'en cette période d'adaptation à de nouvelles institutions, l'usage des pouvoirs spéciaux ne porte pas atteinte aux intérêts des communautés et des régions.

R. COLLIGNON
W. BURGEON
J.-P. PERDIEU
J. VAN GOMPEL
H. BROUHON

II. — AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR M. BROUHON

Art. 3

1) Compléter le § 1 par ce qui suit :

« Ils seront également soumis à l'avis des commissions parlementaires compétentes et à celui des organismes d'intérêt public dont la consultation est requise par la loi. »

2) Compléter le § 2 par ce qui suit :

« Ils seront également soumis à l'avis des commissions parlementaires compétentes et, en réclamant la procédure d'urgence, à celui des organismes d'intérêt public dont la consultation est requise par la loi. »

JUSTIFICATION

La consultation des organismes à gestion paritaire s'impose dans le secteur des travailleurs salariés aussi bien que dans celui des classes moyennes.

3) Insérer un § 2bis, libellé comme suit :

« § 2bis. Les dispositions du § 2 ne peuvent porter préjudice à la prérogative du Président du Sénat et du Président de la Chambre des Représentants de consulter le Conseil d'Etat lorsqu'ils le jugent utile. »

JUSTIFICATION

Les prérogatives des présidents des assemblées législatives ne peuvent être mises en échec par le pouvoir exécutif même lorsque celui-ci exerce une fonction législative.

4) Compléter le § 3 par ce qui suit :

« après avoir reçu l'avis des Commissions de la Justice du Sénat et de la Chambre. »

Art. 4

Dit artikel aanvullen met een § 6, luidend als volgt :

« § 6. De met toepassing van deze wet genomen besluiten worden overlegd in het Overlegcomité, genoemd in de artikelen 31 en volgende van de gewone wet tot hervorming der instellingen van 9 augustus 1980. »

VERANTWOORDING

In dit tijdperk van aanpassing aan de nieuwe instellingen moet ervoor gezorgd worden dat de bijzondere machten geen afbreuk doen aan de belangen van de gemeenschappen en de gewesten.

II. — AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE HEER BROUHON

Art. 3

1) Paragraaf 1 aanvullen met wat volgt :

« Zij worden eveneens voor advies voorgelegd aan de bevoegde parlementscommissies en aan de instellingen van openbaar nut die volgens de wet moeten worden geraadpleegd. »

2) Paragraaf 2 aanvullen met wat volgt :

« Zij worden eveneens voor advies voorgelegd aan de bevoegde parlementscommissies en wanneer de dringendheid wordt gevraagd, aan de instellingen van openbaar nut die volgens de wet moeten worden geraadpleegd. »

VERANTWOORDING

Raadpleging van de instellingen met paritair beheer is zowel voor de sector van de werknemers als voor die van de middenstand vereist.

3) Een § 2bis invoegen, luidend als volgt :

« § 2bis. De bepalingen van § 2 mogen geen afbreuk doen aan het voorrecht van de Voorzitter van de Senaat en van de Voorzitter van de Kamer van Volksvertegenwoordigers om de Raad van State te raadplegen wanneer zij dat nuttig achten. »

VERANTWOORDING

De voorrechten van de voorzitters van de wetgevende vergaderingen kunnen door de uitvoerende macht niet worden uitgeschakeld, zelfs niet wanneer zij een wetgevende taak uitoefent.

4) Paragraaf 3 aanvullen met wat volgt :

« Na het advies van de commissies voor de Justitie van de Senaat en van de Kamer te hebben ontvangen. »

JUSTIFICATION

Cet avis est justifié notamment par la nécessité d'harmoniser les sanctions annoncées.

Art. 4

1) Compléter le § 1 par ce qui suit :

« Toutefois, le Budget des Voies et Moyens de l'année 1983 ne pourra pas tenir compte des mesures prises sous le régime des pouvoirs spéciaux. »

JUSTIFICATION

Il convient d'éviter que les pouvoirs sollicités pour un an soient en réalité applicables pendant deux ans.

2) Compléter le § 2 par ce qui suit :

« Cependant la présente disposition n'est pas valable pour remplacer des lois réclamant une majorité spéciale. »

JUSTIFICATION

Les lois à majorité spéciale ont été voulues pour des raisons sérieuses par le législateur. Y toucher créerait le chaos.

3) Remplacer le § 3 par ce qui suit :

« § 3. Après l'expiration des pouvoirs attribués par la présente loi, les arrêtés peuvent être abrogés, complétés ou modifiés par un arrêté royal lorsque la matière qu'ils couvrent est de la compétence royale ou par une loi lorsque cette compétence appartient au Parlement. Celui-ci peut néanmoins abroger la matière d'un arrêté royal pris grâce aux pouvoirs spéciaux. »

4) Remplacer le § 4 par ce qui suit :

« § 4. Les arrêtés royaux pris en vertu de ces pouvoirs peuvent rétroagir 10 jours après leur publication au Moniteur belge. »

JUSTIFICATION

Il faut en revenir le plus vite possible à la procédure normale.

H. BROUHON
W. BURGEON
F. GUILLAUME
R. GONDRIY
J. VAN GOMPEL

III. — AMENDEMENT

PRÉSENTÉ PAR M. DEROUBAIX

Art. 2

Remplacer le 12° par ce qui suit :

« 12° le régime de la T. V. A., pour le supprimer dans le commerce des œuvres d'art, des objets de collection et de l'or. »

VERANTWOORDING

Dat advies is met name gewettigd door de noodzakelijke harmonisatie van de aangekondigde sancties.

Art. 4

1) § 1 aanvullen met wat volgt :

« In de Rijksmiddelenbegroting voor het jaar 1983 zal echter geen rekening mogen worden gehouden met de maatregelen die krachtens de bijzondere machten zijn genomen. »

VERANTWOORDING

Het komt erop aan te voorkomen dat de machten, die voor een periode van één jaar gevraagd worden, in feite gedurende twee jaar zouden gelden.

2) § 2 aanvullen met wat volgt :

« Deze bepaling is niet geldig om de wetten te vervangen waarvoor een bijzondere meerderheid is vereist. »

VERANTWOORDING

De wetgever heeft de wetten met bijzondere meerderheid om ernstige redenen gewild. Als aan die wetten geraakt wordt, zou er chaos ontstaan.

3) § 3 vervangen door wat volgt :

« § 3. Na het verstrijken van de door deze wet toegekende machten, kunnen de besluiten bij koninklijk besluit opgeheven, aangevuld of gewijzigd worden wanneer de materie waarop ze betrekking hebben, tot de bevoegdheid van de Koning behoort, en bij een wet wanneer die bevoegdheid tot het Parlement behoort. Het Parlement kan echter de materie opheffen van een koninklijk besluit dat op grond van de bijzondere machten genomen is. »

4) § 4 vervangen door wat volgt :

« § 4. De krachtens de bijzondere machten genomen koninklijke besluiten kunnen terugwerkende kracht hebben tot 10 dagen nadat ze in het Belgisch Staatsblad zijn bekendgemaakt. »

VERANTWOORDING

Men moet zo vlug mogelijk naar de normale procedure terugkeren.

III. — AMENDEMENT

VOORGESTELD DOOR DE HEER DEROUBAIX

Art. 2

Het 12° vervangen door wat volgt :

« 12° het B. T. W.-stelsel, om het af te schaffen voor de handel in kunstwerken, voorwerpen van verzamelingen en goud. »

JUSTIFICATION

— La définition exacte de l'« œuvre d'art » est impossible, l'objet de la taxe serait donc imprécis.

— Le commerce des œuvres d'art et objets de collection est devenu quasiment nul en Belgique à la suite de l'interdiction de ce régime. Surtout en comparaison avec les places de Londres et Paris, Bruxelles est, géographiquement, admirablement placée à ce point de vue. Le rapport indirect d'une mesure de libération fiscale de ce commerce compenserait très rapidement et bien au-delà les faibles pertes qu'elle provoquerait pour le trésor.

— L'introduction de la taxe sur l'or n'a eu d'autre effet que de tuer instantanément ce marché et la Bourse de l'or à Bruxelles. Il serait ridicule de maintenir ce type de taxe.

P. DEROUBAIX
Th. DELAHAYE

IV. — AMENDEMENT SUBSIDIAIRE
PRÉSENTÉ PAR MM. DE BATSELIER
ET VAN DEN BOSSCHE
A LEUR AMENDEMENT ANTERIEUR
(Doc. n° 28/8-VII, 11)

Art. 2

Au 12°, à la deuxième ligne, après le mot « livraison », insérer les mots « d'œuvres d'art, pour autant qu'il s'agisse d'une première cession par un artiste toujours en vie ».

JUSTIFICATION

Il convient d'encourager la cession d'œuvres d'art par des artistes de leur vivant. La mesure proposée se limite à la première cession afin que l'avantage fiscal profite aux artistes eux-mêmes.

V. — AMENDEMENTS
PRÉSENTÉS PAR M. COLLIGNON

Art. 2

1) A) En ordre principal :

Supprimer le 4°.

B) Subsidiairement :

Compléter le 4° par ce qui suit :

« en assouplissant les crédits à l'exercice des activités professionnelles dans les petites et moyennes entreprises, de commerce et de l'artisanat; ».

VERANTWOORDING

— Een juiste bepaling van « kunstwerk » is onmogelijk te geven. Het voorwerp van de belasting zou dus onauwkeurig vastgelegd zijn.

— De handel in kunstwerken en voorwerpen van verzamelingen is sedert de invoering van dat stelsel in België vrijwel stilgevallen, vooral in vergelijking met Londen en Parijs. Brussel is daarvoor geografisch merkwaardig goed gelegen. De onrechtstreekse opbrengst van de fiscale vrijstelling van die handel zou het geringe verlies dat voor de Schatkist uit die maatregel zou voortvloeien, zeer snel meer dan goedmaken.

— Het enige gevolg van de invoering van de belasting op het goud was de onmiddellijke dood van die markt en van de goudbeurs te Brussel. Het zou al te gek zijn die soort van belasting te handhaven.

IV. — SUBSIDIAIR AMENDEMENT
VOORGESTELD DOOR DE HEREN DE BATSELIER
EN VAN DEN BOSSCHE
OP HUN VROEGER AMENDEMENT
(Stuk n° 28/8-VII, 11)

Art. 2

In het 12°, tweede regel, na het woord « levering » de woorden « van kunstwerken voor zover het gaat om de eerste overdracht door een nog in leven zijnde kunstenaar » invoegen.

VERANTWOORDING

De overdracht van kunstwerken door nog in leven zijnde kunstenaars dient aangemoedigd. Om ervoor te waken dat het fiscaal voordeel aan de kunstenaars zelf ten goede komt is dit beperkt tot de eerste overdracht.

N. DE BATSELIER
L. VAN DEN BOSSCHE

V. — AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER COLLIGNON

Art. 2

1) A) In hoofdde :

Het 4° weglaten.

B) In bijkomende orde :

Het 4° aanvullen met wat volgt :

« door een soepeler kredietverstrekking ten gunste van de bedrijvigheid in de kleine en middelgrote handels- en ambachtelijke ondernemingen; ».

JUSTIFICATION

Outre les mesures fiscales, il convient de combattre le protectionnisme des organisations corporatives.

R. COLLIGNON
R. GONDRIY
W. BURGEON
J. VAN GOMPEL

2) A) En ordre principal :

Supprimer le 5°.

B) En ordre subsidiaire :

Compléter le 5° par ce qui suit :

« après avis conforme de la Région wallonne et de la Communauté flamande. »

JUSTIFICATION

Conformément à l'article 15 de la loi ordinaire de réformes institutionnelles du 9 août 1980, le produit de l'impôt sur les plus-values, visés à l'article 67, 7°, c, du Code des impôts sur les revenus est attribué à la Communauté flamande et à la Région wallonne, sur la base de la localisation de cet impôt.

Si l'on envisage de supprimer ou de modifier profondément cet article, il convient de le faire sur avis conforme des institutions intéressées.

R. COLLIGNON
R. GONDRIY
W. BURGEON
J. VAN GOMPEL
F. GUILLAUME

VI. — AMENDEMENT

PRÉSENTÉ PAR M. BAERT

Art. 2

A) En ordre principal :

Compléter le 5° par ce qui suit :

« avec l'accord de l'Exécutif de la Communauté flamande et de la Région wallonne. »

B) En ordre subsidiaire :

Compléter le 5° par ce qui suit :

« après avis des Exécutifs de la Communauté flamande et de la Région wallonne. »

JUSTIFICATION

Voir l'article 15 de la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles.

VERANTWOORDING

Niet alleen moeten fiscale maatregelen worden genomen, maar ook moet het protectionisme van de kartels worden bestreden.

2) A) In hoofdorde :

Het 5° weglaten.

B) In bijkomende orde :

Het 5° aanvullen met wat volgt :

« Op eensluidend advies van het Waalse Gewest en van de Vlaamse Gemeenschap. »

VERANTWOORDING

Conform artikel 15 van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen wordt de opbrengst van de bij artikel 67, 7°, c, van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen bedoelde belasting op de meerwaarden, toegewezen aan de Vlaamse Gemeenschap en aan het Waalse Gewest op basis van de localisatie van die belasting.

Indien men van zins is dat artikel weg te laten of grondig te wijzigen, dan moet zulks gebeuren op eensluidend advies van de betrokken instellingen.

VI. — AMENDEMENT

VOORGESTELD DOOR DE HEER BAERT

Art. 2

A) In hoofdorde :

Het 5° aanvullen met wat volgt :

« na akkoord van de Executieven van de Vlaamse Gemeenschap en van het Waalse Gewest. »

B) In bijkomende orde :

Het 5° aanvullen met wat volgt :

« na advies van de Executieven van de Vlaamse Gemeenschap en van het Waalse Gewest. »

VERANTWOORDING

Zie artikel 15 van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

F. BAERT
V. ANCIAUX

VII. — AMENDEMENT
PRÉSENTÉ PAR M. DELAHAYE

Art. 2

Remplacer le 11° par ce qui suit :

« 11° la diminution des impôts sur les immeubles :

- en diminuant la taxe sur la valeur ajoutée dans le secteur de la construction;
- en supprimant l'imposition globale du revenu cadastral de l'habitation personnelle dans le régime de l'impôt des personnes physiques;
- en diminuant les droits d'enregistrement sur les transactions immobilières ».

JUSTIFICATION

Si on veut revitaliser le secteur de la construction (constructions nouvelles et rénovation d'immeubles existants), il est nécessaire de prendre certaines mesures qui non seulement dépassent le cadre de la T. V. A., mais qui en outre contiennent une *diminution* formelle des charges fiscales.

Les mesures proposées par U.D.R.T.-R.A.D. sont de nature à entraîner une véritable « relance » de la construction : la deuxième mesure (« déglobalisation » du revenu cadastral) est prévue explicitement par l'accord de gouvernement.

En ce qui concerne la troisième mesure, il importe de souligner que la Belgique détient à cet égard un record, qui a pour effet de paralyser tout le secteur immobilier.

VII. — AMENDEMENT
VOORGESTELD DOOR DE HEER DELAHAYE

Art. 2

Het 11° vervangen door wat volgt :

« 11° de belasting op onroerende goederen vermindere[n] door :

- de vermindering van de belasting over de toegevoegde waarde in de bouwsector;
- de globalisatie van het kadastraal inkomen van de eigen woning in de personenbelasting afschaffen;
- de vermindering van het registratierecht op onroerende verhandelingen ».

VERANTWOORDING

Wil men de bouwsector (nieuwbouw en vernieuwing van andere gebouwen) dan moet men een aantal maatregelen nemen die niet alleen verder gaan dan de B.T.W. maar bovendien duidelijk een *vermindering* van de fiscale lasten inhouden.

De maatregelen door R.A.D.-U.D.R.T. voorgesteld zijn van aard om een echte « relance » van de bouwsector in de hand te werken. De tweede maatregel (deglobalisatie van het kadastraal inkomen) wordt expliciet voorzien door het regeerakkoord.

Wat de derde maatregel betreft, mag erop gewezen worden dat België in dit verband een record bezit waardoor de hele vastgoedsector verlamd wordt.

T. DELAHAYE
P. DEROUBAIX