

Chambre des Représentants

SESSION 1981-1982

10 DÉCEMBRE 1981

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'article 498 de l'arrêté royal
du 17 septembre 1975 portant fusion de communes
et modification de leurs limites

(Déposée par M. Mangelschots)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'arrêté royal du 17 septembre 1975 indique déjà le degré de difficulté que présente l'importante « réforme de structure » dont la ville d'Anvers doit faire l'objet.

On peut en effet lire ce qui suit dans le rapport au Roi relatif à cet arrêté :

« Afin qu'une réforme de structure de cette envergure puisse se faire sans heurt au niveau des organes administratifs, il est proposé de ne la réaliser qu'à l'occasion des élections communales d'octobre 1982. Ce délai sera mis à profit pour approfondir l'étude de la région et mettre au point la formule la plus adéquate. Ceci est d'autant plus justifié que nous sommes en présence de communes dont la population est très nombreuse et très dense. »

Les considérations qui justifient notre demande d'ajourner l'entrée en vigueur de la législation relative aux fusions en ce qui concerne les communes anversoises peuvent se ramener à deux points essentiels, à savoir l'expérience acquise à la suite des fusions déjà opérées et la situation actuelle à Anvers.

L'expérience des fusions

Les opérations de fusion déjà réalisées, dont aucune n'a engendré une entité dont les dimensions approchent celles de la future entité anversoise, se traduisent par un éloignement évident entre les habitants et l'administration communale. S'il n'en était pas ainsi, pourquoi donc chercherait-on à mettre en place des structures destinées expressément à améliorer les contacts et à renforcer la collaboration.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1981-1982

10 DECEMBER 1981

WETSVOORSTEL

tot wijziging van artikel 498 van het koninklijk
besluit van 17 september 1975 houdende samen-
voeging van gemeenten en wijziging van hun
grenzen

(Ingediend door de heer Mangelschots)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In bovenvermeld koninklijk besluit wordt reeds de moeilijkheidsgraad van de « diepingrijpende en belangrijke structuurveranderingen » voor Antwerpen aangegeven.

In het verslag aan de Koning dat bij dit besluit is gevoegd lezen wij immers :

« Opdat deze diepingrijpende en belangrijke structuurverandering op het vlak van de bestuurstellingen zonder ontreding zou kunnen verlopen, werd voor een inwerkingtreding na de gemeenteraadsverkiezingen van oktober 1982; geopteerd. Die termijn zal te baat genomen worden om de studie van het gewest verder te zetten en de meest passende formule te vinden. Dit is des te meer gerechtvaardigd omdat het hierbij om gemeenten met een zeer grote en dichte bevolking gaat. »

De motivering om de verdaging te vragen van de inwerkingtreding van de fusiewetgeving voor Antwerpen, kan zich beperken tot twee essentiële punten : de opgedane ervaring met de fusies en de huidige situatie in Antwerpen.

De ervaring met de fusies

De reeds voltrokken fusies, waarvan geen de grootschaligheid benadert van Antwerpen, vertonen een duidelijke verwijdering tussen de inwoners en het bestuur. Hoe is het anders te verklaren dat geëigende vormen worden gezocht om meer contact en medewerking te krijgen.

A ce jour, la formule adéquate et, sans contredit possible, la formule légale qui permettrait d'obvier à cet inconvénient majeur propre aux entités de grandes dimensions reste d'ailleurs à découvrir.

La fusion est une opération coûteuse, ainsi que l'ont constaté les communes qui en sont issues. Est-il dès lors permis de poursuivre dans cette voie au moment où les pouvoirs publics sont contraints à l'austérité ?

Les dossiers s'éloignent de la population. Les problèmes de personnel, qui seraient apparemment résolus à bref délai, n'ont pas encore trouvé de solution satisfaisante. Cette situation suscite un mécontentement général et est à l'origine du manque de pragmatisme dans l'action de l'administration.

Les problèmes posés par les diverses intercommunales et régions du gaz et de l'électricité restent en suspens.

Dans les communes fusionnées, les associations perdent leur vitalité à vue d'œil.

La conclusion générale qui se dégage des expériences réalisées en Belgique et à l'étranger est que le coût des opérations de fusion est plus élevé que prévu initialement, que l'extension de l'entité administrative entraîne une perte de contact humain, que l'on ne peut disperser l'appareil administratif communal et que, lorsque l'on se trouve en présence de communes bien structurées, il faut partir de cette structure saine pour organiser une gestion rationnelle.

Les communes anversoises intéressées n'ont pas seulement une population nombreuses et concentrée, elles possèdent aussi une structure qui leur est propre et qui fonctionne bien.

Situation actuelle à Anvers

L'étude que les communes anversoises ont entamée en vue de réaliser la fusion dans les meilleures conditions en 1982 n'a pas abouti ou n'a donné qu'un résultat insatisfaisant. Les commissions de l'état civil, de la police, de la population, de la propriété publique et des finances, qui ont été créées en vue de cette étude, ont tenu quelques réunions mais sont encore loin d'avoir trouvé une solution adéquate pour 1982. Dans ces conditions, la fusion se traduira par un chaos sur le plan de l'administration.

Les syndicats des services publics (C. G. S. P. et C. C. S. P.) ont exprimé leurs objections à la fusion à l'occasion de réunions publiques et dans des résolutions. Ils se disent disposés à déclencher des mouvements syndicaux. Ils craignent à juste titre que le personnel soit la première victime de la fusion sur le plan des déplacements, mutations, promotions, nominations, de la satisfaction au travail et des contacts humains.

De nombreux mandataires souhaitent étudier à nouveau des formules autres que la fusion. Il est à nouveau question d'agglomérations, de fusions moins ambitieuses, de communes fusionnées conservant des compétences propres en matière de décision et de finances. L'examen de ces formules exige toutefois du temps ainsi qu'une concertation approfondie.

La présente proposition de loi a pour seul objet d'apporter une solution satisfaisante à la situation difficile à laquelle les communes anversoises se trouvent confrontées et dans laquelle la population sera la première victime de la désorganisation de l'administration.

De passende en zeker de wettelijke formule om dit euvel eigen aan grootschaligheid te vermijden werd nog niet gevonden.

De fusie is te duur. Conclusie die door de fusiegemeenten wordt getrokken. Mag dan op deze weg worden verdergegaan op een ogenblik dat overheidsbezuinigingen aan de orde van de dag zijn ?

De dossiers gaan weg van de bevolking. De personeelskwesties, die ogenschijnlijk vlug zouden opgelost worden, hebben nog geen bevredigend resultaat gekregen. Met de daaraan verbonden gevolgen van algemene ontevredenheid en een weinig pragmatische aanpak van de administratie.

De moeilijkheden met de diverse intercommunales en regioën voor gas en electriciteit blijven sudderen.

Het verenigingsleven in de fusiegemeenten neemt zien-derogen af.

Na de ervaringen in binnen- en buitenland opgedaan komt men tot de sluitende conclusie dat de kosten groter zijn dan oorspronkelijk voorzien. Dat de schaalvergroting een verlies is aan menselijk contact. Dat men het bestuurlijk gemeentelijk apparaat niet mag uittrekken. Dat, waar er goed gestructureerde gemeenten zijn, vanuit die goede structuur moet vertrokken worden om een rationeel beheer mogelijk te maken.

De betrokken Antwerpse gemeenten hebben niet alleen een zeer grote en dichte bevolking, zij bezitten ook een aangepaste en een eigen goed functionerende structuur.

Huidige situatie in Antwerpen

De studie die de Antwerpse gemeenten hebben aangevat met het oog op het goed functioneren van de fusie in 1982 heeft tot geen of tot een onbevredigend resultaat geleid. De commissies die voor dit doel werden opgericht zoals burgerlijke stand, politie, bevolking, openbare reinigingsdienst, financiën, zijn enkele malen bijeengeweesd maar zijn ver van een pasklare oplossing voor 1982. Een administratieve chaos zal er het gevolg van zijn.

De vakbonden van de openbare diensten (A. C. O. D. en C. C. O. D.) hebben reeds hun bezwaren tegen de fusie laten vastleggen in openbare vergaderingen en in resoluties. Zij zijn ook bereid tot actie op te roepen. Terecht vrezen zij dat het personeel inzake verplaatsingen, overplaatsingen, bevorderingen, benoemingen, arbeidsvoldoening en menselijke contacten het eerste slachtoffer zal zijn.

Vele mandatarissen wensen ook andere formules dan de fusie terug in beraad te nemen. Er wordt terug gesproken over agglomeraties, over kleinere fusies, over deelgemeenten met eigen beslissings- en financiële bevoegdheden. Maar voor dit alles is tijd en rijp overleg noodzakelijk.

De indiening van dit wetsvoorstel heeft alleen tot doel een bevredigende oplossing te vinden voor de moeilijke situatie waarvoor de Antwerpse gemeenten zich zien geplaatst en waar de bevolking het grote slachtoffer zal worden van een bestuurlijke ontreding.

PROPOSITION DE LOI

Article 1

L'article 498, 2^e alinéa, de l'arrêté royal du 17 septembre 1975 portant fusion de communes et modification de leurs limites, est modifié comme suit :

« Toutefois les dispositions de l'article 1 ne sortissent leurs effets que le jour de l'installation du nouveau conseil communal issu des élections communales de 1988. »

27 novembre 1981.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Artikel 498, tweede lid van het koninklijk besluit van 17 september 1975 houdende samenvoeging van gemeenten en wijzigingen van hun grenzen wordt als volgt gewijzigd.

« De bepalingen vervat in artikel 1 hebben evenwel eerst uitwerking op de dag van de installatie van de nieuwe gemeenteraad, na de gemeenteraadsverkiezingen van 1988. »

27 november 1981.

J. MANGELSCHOTS
L. DETIEGE
M. COLLA
B. COOLS
J. VAN ELEWYCK