

Chambre des Représentants

SESSION 1981-1982

10 DÉCEMBRE 1981

PROJET DE LOI

des Finances pour l'année budgétaire 1982
et de fixation du contingent de l'armée

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES
PAR M. BURGEON

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a consacré la réunion du 10 décembre 1981 à l'examen du projet de loi de finances pour l'année budgétaire 1982. Elle a examiné exclusivement les sections I et II de ce projet concernant les crédits provisoires et les dispositions financières.

I. Introduction

Le Premier Ministre expose que ce projet résulte de l'impossibilité de faire voter par le Parlement en temps utile, c'est-à-dire avant le premier janvier, le budget des Voies et Moyens et de la Dette publique pour 1982.

Le présent projet permet l'ouverture de crédits provisoires; il renouvelle en outre certaines dispositions légales à caractère financier traditionnellement repris dans le budget des Voies et Moyens.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. A. Cools.

A. — Membres : MM. d'Alcantara, Dupré, le Hardy de Beaulieu, Mme Smet, MM. Van den Brande, Verhaegen, Wauthy. — MM. André Cools, Burgeon, Busquin, Mme Detiège, MM. Gondry, Mangelschots, Ramaekers. — MM. Willy De Clercq, Gol, Henrion, Knoops, Sprockeels, Verberckmoes. — MM. Desaeyere, Schiltz. — M. Defosset.

B. — Suppléants : M. Coppieters, Mme De Loore, MM. Deneir, Jérôme, Lenssens, Moors, Marc Olivier, Lestienne. — MM. M. Colla, Bob Cools, Delizée, Harmegnies, Van Acker, Van den Bossche, Van der Biest, N. — MM. Beysen, Bonnel, Bril, Ducarme, Grootjans, Kubla, Petitjean. — MM. Desseyn, Meyntjens, Van Steenkiste. — MM. Clerfayt, N.

Voir :

8 (1981-1982) :

— N° 1 : Projet de loi.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1981-1982

10 DECEMBER 1981

ONTWERP

van Financiewet voor het begrotingsjaar 1982
en wet tot vaststelling van de legersterkte

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN
UITGEBRACHT DOOR DE HEER BURGEON

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft de vergadering van 10 december 1981 gewijd aan het onderzoek van het ontwerp van financiewet voor het begrotingsjaar 1982. Haar aandacht ging uitsluitend naar de afdelingen I en II van dit ontwerp, die over de voorlopige kredieten en de financiële bepalingen handelen.

I. Inleiding

De Eerste Minister deelt mee dat het ontwerp het gevolg is van het feit dat het Parlement onmogelijk te gepasten tijde — m.a.w. vóór 1 januari — de Rijksmiddelenbegroting en de Rijksschuldbegroting voor 1982 kan goedkeuren.

Onderhavig ontwerp biedt de mogelijkheid voorlopige kredieten te openen; bovendien hernieuwt het sommige wetsbepalingen van financiële aard, die traditiegetrouw in de Rijksmiddelenbegroting voorkomen.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer A. Cools.

A. — Leden : de heren d'Alcantara, Dupré, le Hardy de Beaulieu, Mevr. Smet, de heren Van den Brande, Verhaegen, Wauthy. — de heren André Cools, Burgeon, Busquin, Mevr. Detiège, de heren Gondry, Mangelschots, Ramaekers. — de heren Willy De Clercq, Gol, Henrion, Knoops, Sprockeels, Verberckmoes. — de heren Desaeyere, Schiltz. — de heer Defosset.

B. — Plaatsvervangers : de heer Coppieters, Mevr. De Loore, de heren Deneir, Jérôme, Lenssens, Moors, Marc Olivier, Lestienne. — de heren M. Colla, Bob Cools, Delizée, Harmegnies, Van Acker, Van den Bossche, Van der Biest, N. — Beysen, Bonnel, Bril, Ducarme, Grootjans, Kubla, Petitjean. — Desseyn, Meyntjens, Van Steenkiste. — de heren Clerfayt, N.

Zie :

8 (1981-1982) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

Le Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget de sa part expose, quant à l'inopportunité de consulter le Conseil d'Etat, qu'en effet l'article 18 de la loi ordinaire, modifiant les lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, stipule que les projets de loi relatifs au budget ne sont pas obligatoirement soumis à l'avis du Conseil d'Etat.

Le Gouvernement n'a pas soumis préalablement ce projet comme tel au Conseil, mais dans une procédure parallèle, il a demandé au Conseil de confirmer que le projet ne contient rien d'autre que des dispositions financières strictement relatives aux budgets et comptes.

En effet, il pourrait être craint que des cavaliers budgétaires subrepticement introduits dans un budget permettent au pouvoir national d'empiéter sur les compétences régionales sans aucun contrôle.

II. Discussion générale

a) Questions des membres de la Commission

Il est apparu clairement lors de la discussion générale que les membres de la Commission étaient surtout préoccupés par les points suivants : l'urgence du présent projet, le financement des Régions et des Communautés et, surtout, la situation budgétaire du pays.

Un premier intervenant, qui exprime également sa préoccupation au sujet des points cités ci-dessus, désire savoir si le F. M. I. et les instances européennes ont déjà adressé au Gouvernement belge des observations concernant la situation financière de notre pays.

Le deuxième intervenant souligne avec force ses inquiétudes quant à la situation budgétaire. Cette situation est selon lui effrayante. Il voudrait dès lors connaître l'état exact de la dette publique et le montant du déficit afférent aux dépenses courantes.

L'orateur suivant s'inquiète en outre des aspects techniques et politiques du problème. La Commission, mais aussi l'opinion publique, ont le droit d'être informées de l'état exact des finances publiques. Il estime que le Gouvernement doit s'exprimer clairement au sujet des perspectives financières de notre pays. Les versements des allocations de chômage et des pensions seront-ils compromis dans un proche avenir ? Quelle confiance a-t-on à l'étranger dans la solvabilité de la Belgique ?

Un autre membre désire connaître les précédents en ce qui concerne les projets de loi de finances. Il émet par ailleurs, sur le plan des principes, des critiques au sujet du contenu de l'article 19.

Le membre estime que cet article aboutit à camoufler le mode de perception des impôts. L'inflation provoque une hausse des prix de plus de 7 %, ce qui, selon certains calculs, entraîne une augmentation des impôts de quelque 2 %, même si la législation fiscale reste inchangée. Le membre propose dès lors de compléter l'article 19 par les mots « compte tenu de la hausse de l'indice des prix ».

b) Réponses du Gouvernement

En ce qui concerne les aspects politiques de ce projet, le Premier Ministre insiste sur le fait qu'il est souhaitable que le présent projet soit voté rapidement.

D'une part, le projet doit encore être examiné par le Sénat et, d'autre part, les Conseils de Communauté et de Région doivent également s'attaquer dès le 22 décembre prochain à un ordre du jour chargé.

In verband met de raadpleging van de Raad van State verklaart de Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting dat luidens artikel 18 van de gewone wet tot wijziging van de gecoördineerde wetten op de Raad van State de ontwerpen van begrotingswet niet verplicht voor advies aan de Raad van State hoeven te worden voorgelegd.

De Regering heeft het ontwerp als zodanig niet aan de Raad voorgelegd, maar zij heeft, middels een gelijkaardige procedure, aan de Raad gevraagd te bevestigen dat het ontwerp geen andere dan financiële bepalingen bevat, die strikt verband houden met de begrotingen en rekeningen.

De vrees bestaat immers dat, door middel van tersluiks ingevoegde begrotingsruikers, de nationale regering afbreuk zou kunnen doen aan de bevoegdheid van de gewesten zonder enige controle.

II. Algemene bespreking

a) Vragen van de Commissieleden

Uit de algemene bespreking bleek duidelijk dat de bezorgdheden van de commissieleden rond drie punten draaiden, nl. het spoedeisende karakter van dit ontwerp, de financiering van de gewesten en gemeenschappen en vooral de budgettaire toestand van het land.

Een eerste spreker wenst, naast zijn bezorgdheid om de drie bovenvermelde punten, te weten of het I. M. F. en de E. E. G.-instanties aan de Belgische Regering al dan niet reeds opmerkingen hebben gemaakt over de financiële situatie van ons land.

De tweede spreker beklemtoont sterk zijn bezorgdheid over de budgettaire toestand. Deze toestand is volgens het lid schrikwekkend. Hij wenst dan ook de juiste stand van de openbare schuld te kennen, alsook de hoegrootheid van het deficit op de lopende uitgaven.

Deze vraag wordt gesteund door de volgende spreker, die naast het technische ook het politieke aspect van dit ontwerp belicht. De commissie, maar ook de openbare opinie, heeft het recht de juiste toestand van onze openbare financiën te kennen. Volgens hem moet de Regering duidelijk zijn aangaande de financiële toekomst van het land. Komt de betaling van werkloosheidsvergoedingen en van de pensioenen in het gedrang in de nabije toekomst ? Hoe staat het met de kredietwaardigheid van België in het buitenland ?

Een volgende spreker wenst kennis te nemen van de precedenten van ontwerpen van financiewet. Anderzijds vecht hij, vanuit principieel standpunt, de inhoud van artikel 19 aan.

Dit artikel hangt volgens het lid een mistgordijn op over de wijze van inning van de belastingen. Door de inflatie stegen de prijzen met meer dan 7 %. Volgens berekeningen verhogen in dit geval de belastingen met ongeveer 2 %, zelfs indien de belastingwetgeving onveranderd blijft. Het lid stelt dan ook voor om artikel 19 aan te vullen met de woorden « rekening houdend met de stijging van het indexcijfer ».

b) Antwoorden van de Regering

Inzake de politieke aspecten van het ontwerp drong de Eerste Minister erop aan om dit ontwerp zo spoedig mogelijk af te handelen.

Eenzijds moet het ontwerp nog behandeld worden door de Senaat en anderzijds moeten de Gemeenschaps- en Gewestraden vanaf 22 december e.k. een drukke agenda afwerken.

Au sujet du financement des Régions et des Communautés, le Premier Ministre répond que le Gouvernement démissionnaire a pour mission de veiller à la continuité de l'Etat, tel qu'il a été réformé par les lois des 8 et 9 août 1980.

Il se réfère à cet égard au point 11 du titre I (p. 3 du Doc. n° 8/1). Les crédits provisoires pour les Dotations des Régions et Communautés sont fixées à 30 % du budget initial de 1981.

Ce chiffre correspond aux 3 douzièmes que prévoit le présent projet de loi pour l'ensemble des départements, ainsi qu'une avance à valoir sur les ristournes dues aux Régions et Communautés en vertu de l'article 9 de la loi ordinaire du 9 août 1980.

Le montant de cette avance a été fixé pour chaque Région et Communauté à 5 % du montant de sa dotation et couvrira les frais d'installation des institutions régionales et communautaires.

Le Gouvernement a donc anticipé sur l'application du régime des ristournes.

En ce qui concerne les précédents en matière de lois de finances, le Premier Ministre fait référence à l'année 1971, soit à la période située entre les deux gouvernements Eyskens-Cools et à la loi de finances relative à l'année budgétaire 1979.

Quant aux aspects techniques du projet, le Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget expose qu'à quelques exceptions près, les crédits provisoires représentent 3/12 des crédits des budgets 1981 ajustés. Pour la dette publique ainsi que pour l'emploi et le travail, on a également pris en considération les deux dernières délibérations du Conseil des Ministres d'octobre et de septembre 1981 (pour des montants respectivement de 25,3 milliards et 12,8 milliards).

En ce qui concerne le dépassement des 3/12 des crédits des budgets ajustés de 1981, le Ministre cite les exemples suivants :

— L'Agriculture :

Les subventions-intérêts en faveur des agriculteurs victimes de la sécheresse de 1976 doivent être intégralement versées avant janvier 1982.

— L'Education nationale :

Les dépassements de la règle des 25 % sont dus, d'une part, au fait que les subventions de fonctionnement à l'enseignement libre et officiel subventionné sont dues pour 6 mois dès le 1^{er} janvier tandis que, d'autre part, des dépenses culturelles (Education nationale) correspondent aux besoins en matière de paiement pour les bourses d'études. D'autres exceptions à la règle des 3/12 sont détaillées dans l'exposé des motifs.

En réponses aux questions de plusieurs membres, le Ministre des Finances et le Ministre du Budget fournissent les précisions ci-après au sujet des écarts constatés entre les estimations et les données réelles concernant le budget de 1981.

Initialement (c'est-à-dire dans « l'Exposé général » - Doc. Chambre n° 4 1980-1981), le déficit sur les opérations courantes était évalué à 90 milliards de F pour l'année budgétaire 1981.

Au moment d'examiner le Budget des Voies et Moyens le Ministre de l'époque a cependant procédé à une nouvelle

Inzake de financiering van Gewesten en Gemeenschappen, antwoordt de Eerste Minister dat deze ontslagnemende Regering tot taak heeft te waken voor de continuïteit van de door de wetten van 8 en 9 augustus 1980 hervormde staat.

Hij verwijst daarom naar punt 11 van titel I (blz. 3 van stuk n° 8/1). De voorlopige kredieten voor de Dotaties aan de Gewesten en Gemeenschappen zijn vastgesteld op 30 % van de oorspronkelijke begroting 1981.

Dit cijfer komt overeen met de drie twaalfden waarin het onderhavige wetsontwerp voorziet voor de gezamenlijke departementen, verhoogd met een voorschot dat in mindering gebracht moet worden van de ristornos's die aan de Gewesten en Gemeenschappen verschuldigd zijn, met toepassing van artikel 9 van de gewone wet tot hervorming der instellingen van 9 augustus 1980.

Het bedrag van dat voorschot werd voor elk Gewest en voor elke Gemeenschap vastgesteld op 5 % van het bedrag van zijn dotatie en het zal de inrichtingskosten van de gewestelijke en gemeenschapsinstellingen dekken.

De Regering liep dus vooruit op de toepassing van de restornoregeling.

Inzake de precedenten van financiewetten verwijst de Eerste Minister naar het jaar 1971, d.w.z. naar de periode tussen de beide regeringen Eyskens-Cools en naar de financiewet voor het begrotingsjaar 1979.

Inzake de technische aspecten van het ontwerp betoogt de Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting dat de voorlopige kredieten, op enkele uitzonderingen na, 3/12 van de kredieten der aangepaste begrotingen voor 1981 vertegenwoordigen. Voor de Rijksschuld en voor Teverkstelling en Arbeid werd tevens rekening gehouden met twee beraadslagingen van de Ministerraad van oktober en september 1981 (voor bedragen van resp. 25,3 miljard en 12,8 miljard).

Als voorbeelden van overschrijding van de 3/12 van de kredieten der aangepaste begrotingen van 1981 citeert de Minister :

— De Landbouw :

De rentetoeelagen en vergoedingen aan de landbouwers die het slachtoffer zijn van de droogte van 1976, moeten volledig gestort worden vóór januari 1981.

— De Nationale Opvoeding :

Dat de 25 %-regel wordt overschreden is enerzijds te wijten aan het feit dat de werkingstoelagen aan het gesubsidieerde vrije en officiële onderwijs verschuldigd zijn voor een periode van zes maanden met ingang vanaf 1 januari, terwijl anderzijds culturele uitgaven (Nationale Opvoeding) beantwoorden aan de behoeften inzake de uitkeringen voor de studiebeurzen. Andere uitzonderingen op de 3/12-regel worden uitvoerig uiteengezet in de memorie van toelichting.

In antwoord op de vragen van verschillende leden verstrekten de Minister van Financiën en de Minister van Begroting de hiernavolgende gegevens over de verschillen tussen de ramingen en verwezenlijkingen voor de begroting 1981.

Aanvankelijk (d.w.z. in de « Algemene Toelichting » - Stuk Kamer n° 4, 1980-1981) werd het tekort op de lopende verrichtingen voor het begrotingsjaar 1981 geraamd op 90 miljard F.

Bij het onderzoek van de Rijksmiddelenbegroting heeft de toenmalige regering nochtans een nieuwe raming van de

évaluation des recettes courantes, inférieure de 50 milliards de F à la précédente. Ainsi, le déficit sur les opérations courantes a alors été évalué à 140 milliards de F.

Il convient encore de majorer ce montant de 61 milliards de F (moins-values des recettes), ce qui porte le déficit à plus de 200 milliards de F.

En ce qui concerne les dépenses supplémentaires pour 1981, le Ministre du Budget les évalue à 66 milliards de F. (Dans le projet de loi N° 893/1 du 7 juillet 1981 — que seule la Chambre a voté — figurait déjà un montant de 14 068,7 millions de F à titre de crédits supplémentaires destinés à couvrir les dépenses courantes, tandis que, sur la base de délibérations du Conseil des ministres, des départements de crédits jusqu'à concurrence d'environ 50 milliards ont ensuite été autorisés). Quoi qu'il en soit, l'augmentation du déficit est imputable en grande partie à la Dette publique et aux dépenses à charge du budget du Ministère de l'Emploi et du Travail.

Si l'on tient compte du déficit signalé ci-dessus de 200 milliards de F et d'une augmentation des dépenses (66 milliards de F), le déficit s'élève déjà à plus de 266 milliards de F.

Par ailleurs, il ne faut pas perdre de vue le déficit de 170 milliards en matière d'opérations de capital. Si l'on ajoute ce dernier chiffre de 170 milliards de F au montant précité de 266 milliards de F, on obtient déjà un déficit de 436 milliards de F.

Pour les 9 premiers mois de 1981, les pertes de change s'élèvent à 13 milliards de F.

Sur base des opérations de caisse, le déficit global du budget de l'Etat est évalué à $\pm$ 475 milliards de F. (Le montant précité de 436 milliards de F augmenté des pertes de change de 13 milliards de F pour les 9 premiers mois de 1981 donne un déficit de quelque 450 milliards de F. La différence entre 475 et 450 milliards de F s'explique par les opérations de trésorerie).

Pour être complet, votre rapporteur entend encore souligner que, suite à une demande formulée par la Commission, les délibérations du Conseil des Ministres relatives aux dépassements de crédits ultérieurs au projet n° 893 du 7 juillet 1981 sont annexées au rapport (voir Annexe I).

Le Ministre des Finances a encore ajouté que le produit de l'impôt est inférieur aux prévisions. Le produit global ne s'est en effet accru que de 2,6 %. Le produit des impôts directs n'a augmenté que de 2,2 % en 1981. Il est évident que l'évolution du produit de l'impôt n'est pas équivalente à celle de l'inflation (7,8 %).

Le produit du précompte professionnel a augmenté de 8,6 %. L'évolution des versements anticipés, qui révèle plus particulièrement l'état de santé des entreprises, est par contre inquiétante puisque le produit est en diminution de 8 %.

Le produit des droits d'enregistrement, qui reflète la situation du secteur de l'immobilier, a diminué de 21 % par rapport à 1980.

Le Ministre des Finances précise que le déficit a pu être financé jusqu'à présent, fût-ce d'une manière très malsaine.

Un membre demande s'il est exact que les emprunts sont déjà placés auprès de banques étrangères qui ne figurent pas parmi les plus importantes. Le Ministre des Finances répond que les grandes banques ont accepté jusqu'à présent de prêter leur concours, mais que dans le domaine financier le crédit international de notre pays ne cesse de se détériorer dans des proportions inquiétantes.

Plusieurs membres signalent que de nombreuses communes ont des problèmes de liquidités du fait que l'Etat ne leur verse pas à temps la quotité des impôts qui leur est due.

* * *

lopende ontvangsten gemaakt, die 50 miljard lager lag dan de oorspronkelijke. Aldus werd het tekort op de lopende verrichtingen op dat ogenblik op 140 miljard geraamd.

Laatstgenoemd bedrag dient nogmaals te worden verhoogd met 61 miljard F minderontvangsten, zodat het deficit reeds 200 miljard F overtreft.

De meeruitgaven voor 1981 worden door de Minister van Begroting op 66 miljard F geraamd. (In wetsontwerp N° 893/1 van 7 juli 1981 — dat alleen door de Kamer werd goedgekeurd — werd reeds melding gemaakt 14 068,7 miljoen bijkredieten voor lopende uitgaven, terwijl achteraf op grond van beraadslagingen van de Ministerraad nog kredietoverschrijdingen ten bedrage van $\pm$ 50 miljard werden toegestaan.) Hoe dit ook zij, de stijging is grotendeels te wijten aan de Rijksschuld en aan de uitgaven ten laste van de begroting voor Arbeid en Tewerkstelling).

Voegt men het hogervermelde tekort ten bedrage van 200 miljard F en de meeruitgaven (66 miljard F) samen, dan overtreft het tekort reeds 266 miljard F.

Voorst dient ook nog rekening te worden gehouden met een tekort van 170 miljard inzake de kapitaalverrichtingen. Dit laatste cijfer levert, samen met het vorige cijfer van 266 miljard F, reeds een tekort van 436 miljard F op.

Voor de eerste 9 maanden van 1981 de wisselverliezen 13 miljard F.

Op kasbasis wordt het globale tekort voor de Rijksbegroting geraamd op $\pm$ 475 miljard F. (Hogergenoemd cijfer van 436 miljard F vermeerderd met wisselverliezen ten bedrage van 13 miljard F voor de eerste 9 maanden van 1981 levert een tekort van $\pm$ 450 miljard F op. Een verklaring voor het verschil tussen 475 en 450 miljard F dient te worden gezocht in schatkistoperaties.)

Volledigheidshalve wenst uw rapporteur nog aan de beraadslagingen van de ministerraad i.v.m. kredietoverschrijdingen, die dateren vanna ontwerp n° 893 van 7 juli 1981, in de bijlagen van het verslag worden opgenomen (zie bijlage I).

Voorts verklaarde de Minister van Financiën dat de inning van de belastingen teleurstellend verloopt. De globale inning in 1981 steeg met slechts 2,6 %. Voor de inning van de directe belastingen bedroeg de stijging in inning niet de trend van de inflatie (7,8 %) volgt.

De inning van de bedrijfsvoorheffing steeg evenwel met 8,6 %. De evolutie daarentegen van de voorafgetalingen die vooral de toestand van het bedrijfsleven weerspiegelen is echter zorgwekkend, nl. een nominale vermindering van de inning met 8 %.

De opbrengst van de Registratierechten, die de toestand van de vastgoedsector weergeeft, daalde zelfs met 21 % tegenover 1980.

De financiering van het tekort, aldus de Minister van Financiën, was tot nu toe mogelijk, zij het op zeer ongezone wijze is gebeurd.

In antwoord op de vraag van een lid of het juist is dat de leningen nu reeds geplaatst worden bij kleinere buitenlandse banken, antwoordt de Minister van Financiën dat de grote banken tot op heden nog hun medewerking verlenen, maar dat de internationale financiële standing van ons land aanzienlijk en voortdurend daalt.

Terloops zij er nog op gewezen dat meerdere leden onderstrepen dat tal van gemeenten kampen met likwiditeitsproblemen, omdat het aandeel van de belastingen dat eraan toekomt door het Rijk niet tijdig wordt gestort.

* * *

Plusieurs questions concernent le fait que le montant de certains crédits provisoires est supérieur à trois douzièmes (25 %) du total des crédits des différents budgets.

Ce problème fait l'objet d'une discussion.

En ce qui concerne les crédits provisoires (dépenses courantes) qui représentent plus de 25 %, le Ministre du Budget fournit les précisions suivantes :

a) Pour le département des Affaires économiques, les crédits non dissociés s'élèvent à 43,6 %. Dans le budget de 1981, aucun crédit n'est prévu en faveur du Fonds national de solidarité, qui a reçu une partie des gains de la Loterie nationale. Les intérêts relatifs à des emprunts antérieurs contractés au profit de la sidérurgie, de la construction navale et du secteur textile devront être payés en 1982. Les échéances de ces emprunts sont semestrielles et la première de ces échéances se situera en janvier 1982.

b) Pour l'emploi et le travail, les crédits non dissociés s'élèvent à 33,1 %. Les crédits provisoires ont été calculés sur 4/12, étant donné que les charges financières du chômage sont plus lourdes en début d'année. Pour leur calcul on ne s'est pas seulement basé sur le projet de loi n° 893, mais aussi sur la délibération du Conseil des Ministres relative aux dépassements de crédits pour l'emploi et le travail pour le budget de 1981, lesquelles sont ultérieures au projet n° 893. Le Ministre a également fourni une justification plus détaillée concernant l'évaluation de ces crédits (voir Annexe II).

Enfin l'accent a encore été mis sur les crédits non dissociés — dépenses de capital pour les communications qui s'élèvent à 32,5 %. La possibilité est ainsi donnée de payer dès le début du mois de janvier 1982 la totalité du versement anticipatif sur la participation supplémentaire de l'Etat à l'augmentation de capital de la Sabena.

Le Ministre du Budget fait observer que ce versement éventuel est lié à un plan d'assainissement.

III. Discussion des articles et votes.

MM. Schiltz et Desaeyere ont présenté à l'article 1 un amendement tendant à ramener de 7 431 300 000 F à 4 261 000 000 F les crédits provisoires attribués au Ministère des Affaires économiques, Dépenses courantes / Crédits non dissociés. Cet amendement a pour but de maintenir le pourcentage uniforme de 25 % au profit du Ministère des Affaires économiques et de ne pas anticiper sur la responsabilité financière propre des régions en ce qui concerne les secteurs nationaux.

Cet amendement est rejeté par 16 voix contre 2.

Ensuite, l'article 1 est adopté sans modification par 12 voix contre 2 et 5 abstentions.

M. Desaeyere a présenté à l'article 19 un amendement tendant à tenir compte de la hausse de l'index lors du recouvrement des impôts en 1982 sur la base de la législation existante. L'auteur estime que, conformément à l'esprit de la législation fiscale, les impôts doivent être calculés en prix constants afin qu'ils se maintiennent réellement à un niveau constant.

Cet amendement est rejeté par 11 voix contre 2 et 1 abstention.

Uiteraard werden meerdere vragen gesteld betreffende de voorlopige kredieten die meer bedragen dan drie twaalfden (25 %) van de gezamenlijke kredieten van elke begroting.

Ook over dit laatste probleem ontspint zich een discussie.

I.v.m. de voorlopige kredieten (lopende uitgaven) die meer dan 25 % bedragen, verstrekt de Minister van Begroting volgende toelichtingen :

a) Voor Economische Zaken bedragen de niet-gesplitste kredieten 43,6 %. In de begroting 1981 werd voor het Nationaal Solidariteitsfonds, dat een aandeel in de Nationale Loterij verkreeg, in geen krediet voorzien. De rentelasten van vroeger afgesloten leningen ten bate van de sectoren staal, scheepsbouw en textiel, dienen in 1982 te worden betaald. De vervaldagen van deze leningen zijn zesmaandelijks en de eerste vallen in 1982 tijdens de maand januari.

b) Voor arbeid en tewerkstelling bedragen de niet-gesplitste kredieten 33,1 %. Deze voorlopige kredieten werden berekend op 4/12, aangezien de financiële lasten van de werkloosheid zwaarder doorwegen tijdens het begin van het jaar, en voor de berekening ervan steunde men niet alleen op wetsontwerp n° 893, doch ook op de beraadslaging van de Ministerraad i.v.m. kredietoverschrijdingen voor arbeid en tewerkstelling voor de begroting 1981 die dateren van na het ontwerp n° 893. De Minister verstrekt tevens een uitvoeriger verantwoording i.v.m. de raming van deze kredieten (zie Bijlage II).

Ten slotte werd ook nog gewezen op de niet-gesplitste kredieten-kapitaaluitgaven voor verkeerswezen die 32,5 % bedragen. Aldus wordt de mogelijkheid geschapen om reeds vanaf januari 1982 de totale vervroegde betaling op het bijkomende aandeel van de Staat in de kapitaalverhogingen van Sabena te storten.

De Minister van Begroting wijst erop dat deze eventuele uitbetaling met een saneringsplan verbonden is.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Op artikel 1 is een amendement ingediend door de heren Schiltz en Desaeyere, dat ertoe strekte de voorlopige kredieten voor het Ministerie van Economische Zaken — lopende uitgaven / niet gesplitste kredieten — in te krimpen van 7 431 200 000 F tot 4 261 000 000 F. Dit amendement had tot doel voor het Ministerie van Economische Zaken het uniforme percentage van 25 % te behouden en aldus niet vooruit te lopen op de eigen financiële verantwoordelijkheid van de Gewesten wat betreft de nu nog nationale sectoren.

Dit amendement wordt verworpen met 16 tegen 2 stemmen.

Artikel 1 wordt dan ongewijzigd aangenomen met 12 tegen 2 stemmen en 5 onthoudingen.

Op artikel 19 werd een amendement ingediend door de heer Desaeyere, dat ertoe strekte dat bij de invordering van de belastingen tijdens 1982 op grond van de bestaande wetgeving rekening zou worden gehouden met de stijging van het indexcijfer. Volgens de auteur moeten de belastingen, naar de geest van de belastingwetgeving, berekend worden in constante prijzen, zodat ze werkelijk constant kunnen blijven.

Dit amendement wordt verworpen met 11 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Ensuite, l'article 19 est adopté sans modification par 12 voix contre 2 et 5 abstentions.

Les autres articles, jusqu'à l'article 28 y compris, sont adoptés par 11 voix contre 2 et 5 abstentions.

La Commission a également approuvé l'entrée en vigueur des articles des sections I et II du présent projet au 1^{er} janvier 1982.

Le Rapporteur,

W. BURGEON

Le Président,

A. COOLS

Artikel 19 wordt dan ongewijzigd aangenomen met 12 tegen 2 stemmen en 5 onthoudingen.

De overige artikelen — tot en met artikel 28 — worden aangenomen met 11 tegen 2 stemmen en 5 onthoudingen.

De Commissie hechtte eveneens haar goedkeuring aan de inwerkingtreding van de artikelen van de afdelingen I en II van dit ontwerp op 1 januari 1982.

De Rapporteur,

W. BURGEON

De Voorzitter,

A. COOLS

ANNEXE I

A) Budget du Ministère de l'Emploi
et du Travail

ANNEE BUDGETAIRE 1981

TITRE I

SECTION 31

Article 42.01

N° 2784.

LE CONSEIL DES MINISTRES,

Vu l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, notamment l'article 7;

Vu l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage, notamment l'article 2;

Considérant que les subventions de l'Etat pour le chômage inscrites au budget voté du Ministère de l'Emploi et du Travail pour 1981, pour un montant de 44 141 600 000 F, ainsi que les crédits supplémentaires pour l'année courante et ceux pour les années antérieures, respectivement 5 186 400 000 F et 2 079 000 000 F inscrits au projet de loi augmentant et réduisant certains crédits ouverts pour l'année budgétaire 1981 et allouant des crédits supplémentaires pour les dépenses se rapportant aux années budgétaires 1980 et antérieures et qui ont été autorisés par délibération n° 2779 du Conseil des Ministres du 31 juillet 1981, seront épuisés au cours du mois de septembre;

Considérant qu'un montant de 4 800 000 000 F, transféré du budget de l'Emploi et du Travail au budget des Pensions, sera compensé, selon le projet de loi précité, par une intervention du fonds spécial institué dans le cadre du budget de la Prévoyance sociale, ainsi que du fonds de solidarité créé auprès de l'Office national de sécurité sociale;

Considérant que de ce montant précité de 4 800 000 000 F seulement un montant de 1 500 000 000 F a été versé à l'Office national de l'Emploi, mais que le solde, représentant 3 300 000 000 F, ne pourra être transmis en temps voulu à cet organisme;

Considérant qu'un crédit de 7 158 000 000 F, présenté au cours des dernières discussions budgétaires, a été renvoyé à un feuillet séparé, ainsi qu'un montant de 2 300 000 000 F, provenant de la non-indexation des honoraires des médecins (I. N. A. M. I.) et destiné au chômage (décision du 2 mars 1981), ne pourra être utilisé à cette fin suite à la lettre du 9 septembre 1981 de M. le Ministre du Budget;

Considérant qu'il y a lieu de permettre immédiatement à l'Office national de l'Emploi d'assurer le paiement des charges résultant de sa mission statutaire;

Considérant que cette dépense sera régularisée en soumettant au Parlement un projet de loi séparé demantant les crédits nécessaires jusqu'à la fin de l'année;

Vu l'urgence;

Vu l'article 24 de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat tel qu'il a été modifié et complété par l'article 181 de la loi du 22 décembre 1977 relative aux propositions budgétaires 1977-1978;

Vu l'arrêté royal du 7 avril 1978 portant exécution de l'article 181 précité de la loi du 22 décembre 1977 relative aux propositions budgétaires 1977-1978 et l'article 7 de l'arrêté du 5 octobre 1961 portant organisation du contrôle administratif et budgétaire;

Décide :

Article 1er. — Sont autorisés l'engagement, l'ordonnement et le paiement, au-delà des crédits approuvés à l'article 42.01, section 31, titre I, du budget du Ministère de l'Emploi et du Travail de l'année budgétaire 1981, des dépenses à concurrence d'un montant de douze milliards sept cent cinquante-huit millions de francs (12 758 000 000) et relatives à la subvention à l'Office national de l'Emploi en matière de chômage et d'emploi.

BIJLAGE I

A) Begroting van het Ministerie van Tewerkstelling
en Arbeid

BEGROTINGSJAAR 1981

TITEL I

SECTIE 31

Artikel 42.01

Nr 2784

DE MINISTERRAAD,

Gelet op de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, inzonderheid op artikel 7;

Gelet op het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid, inzonderheid op artikel 2;

Overwegende dat de Rijkstoelagen voor de werkloosheid, ingeschreven in de gestemde begroting van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid voor 1981 voor een bedrag van 44 141 600 000 F, alsmede de bijkredieten voor het lopende jaar en deze voor vorige jaren, respectievelijk 5 186 400 000 F en 2 079 000 000 F, ingeschreven in het wetsontwerp houdende verhoging en vermindering van sommige voor het begrotingsjaar 1981 uitgetrokken kredieten, zomede toekenning van bijkredieten voor de uitgaven met betrekking tot 1980 en de vorige begrotingsjaren, waarvoor machtiging werd verleend bij be-raadslaging n° 2779 van de Ministerraad van 31 juli 1981, in de loop van september zullen opgebruikt zijn;

Overwegende dat een bedrag van 4 800 000 000 F, overgeheveld van de begroting van Tewerkstelling en Arbeid naar de begroting van Pensioenen, volgens hoger genoemd wetsontwerp, zal worden gecompenseerd door een tussenkomst van het binnen het raam van de begroting van Sociale Voorzorg opgerichte bijzonder fonds, alsook door een tussenkomst van het solidariteitsfonds opgericht bij de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid;

Overwegende dat van bedoelde 4 800 000 000 F tot op heden slechts 1 500 000 000 F gestort werd aan de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, maar het saldo, zijnde 3 300 000 000 F, niet tijdig aan deze instelling zal kunnen worden overgemaakt;

Overwegende dat een krediet van 7 158 000 000 F, voorgedragen tijdens de laatste begrotingsbesprekingen, werd verwezen naar een afzonderlijk bijblad, alsmede 2 300 000 000 F, voortkomend uit de niet-indexering van de honoraria der geneesheren (R. I. Z. I. V.) en bestemd voor de werkloosheid (beslissing van 22 maart 1981), ingevolge de brief van 9 september 1981 van de heer Minister van Begroting deze bestemming niet zal krijgen;

Overwegende dat de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening onmiddellijk in staat moet worden gesteld de lasten, welke uit zijn statutaire opdracht voortvloeien, te dragen;

Overwegende dat deze uitgave zal geregulariseerd worden door voorlegging van een afzonderlijk wetsontwerp aan het Parlement, waarmee de vereiste kredieten tot het einde van het jaar zullen worden aangevraagd;

Gelet op de dringende noodzakelijkheid;

Gelet op artikel 24 van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit zoals het werd gewijzigd en aangevuld door artikel 181 van de wet van 22 december 1977 betreffende de begrotingsvoorstellen 1977-1978;

Gelet op het koninklijk besluit van 7 april 1978 houdende uitvoering van het voormeld artikel 181 van de wet van 22 december 1977 betreffende de begrotingsvoorstellen 1977-1978 en op artikel 7 van het koninklijk besluit van 5 oktober 1961 tot regeling van de administratieve- en begrotingscontrole;

Besluit :

Artikel 1. — Machtiging wordt verleend tot het vastleggen, ordonnanceren en betalen, boven de kredieten goedgekeurd op artikel 42.01, sectie 31, titel I, van de begroting van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid voor het begrotingsjaar 1981, van uitgaven ten belope van twaalf miljard zevenhonderdachtenvijftig miljoen frank (12 758 000 000) met betrekking tot de toelage aan de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening in verband met de werkloosheid en de werkgelegenheid.

Art. 2. — Ce montant sera mis à la disposition de l'organisme au fur et à mesure de ses besoins.

Art. 3. — Une copie de la présente décision sera transmise outre aux Chambres législatives et à la Cour des Comptes, à l'Administration du Budget et du Contrôle des dépenses, à l'Administration de la Trésorerie, à l'Inspecteur des Finances et au Contrôleur des Engagements.

Art. 4. — L'article 1^{er} de la délibération n° 2779 du Conseil des Ministres du 31 juillet 1981 est remplacé par la disposition suivante : « Sont autorisés l'engagement, l'ordonnancement et le paiement, au-delà des crédits approuvés à l'article 42.01, section 31, titre 1^{er}, du budget du Ministère de l'Emploi et du Travail de l'année budgétaire 1981, des dépenses à concurrence de cinq milliards cent quatre-vingt-six millions quatre cent mille francs (année courante) et de deux milliards septante-neuf millions de francs (années antérieures) et relatives à la subvention à l'Office national de l'Emploi en matière de chômage et d'emploi. »

Bruxelles, le 28 septembre 1981.

Le Premier Ministre,

M. EYSKENS

Le Ministre du Budget,

G. MATHOT

Le Ministre de l'Emploi et du Travail,

R. DEWULF

Pour copie conforme :

Le Directeur général

à l'Administration de la Chancellerie,

R. D'AMOUR

B) Budget de la Dette publique

ANNEE BUDGETAIRE 1981

TITRE I

SECTION 31

Article 21.08

N° 2790.

Le Conseil des Ministres,

Considérant que l'article 9 de la loi du 24 décembre 1980 concernant le budget des Voies et Moyens de l'année budgétaire 1981 autorise le Gouvernement à couvrir par des emprunts, notamment l'excédent des dépenses budgétaires sur les recettes budgétaires et permet au Ministre des Finances de créer des certificats de trésorerie ou des bons du Trésor portant intérêt et pouvant être émis soit en Belgique ou à l'étranger, soit en monnaie belge ou en devises;

Considérant que l'article 4 de la loi du 24 décembre 1980, concernant le budget de la Dette publique pour l'année budgétaire 1981 autorise le Ministre des Finances à payer par avances, dans la limite des moyens budgétaires et à charge de régularisation ultérieure, les dépenses incombant au Trésor du chef des charges d'intérêt, escompte et frais des certificats de Trésorerie et bons du Trésor;

Considérant que les certificats et bons émis pour permettre au Trésor de faire face aux dépenses journalières qui lui incombent, sont cédés aux conditions en vigueur sur les marchés monétaires;

Considérant que les taux d'intérêt en application sur ces marchés ont depuis le début de cette année très largement dépassé ceux en vigueur au moment de l'établissement du budget et qui avaient servi

Art. 2. — Dit bedrag zal ter beschikking gesteld worden van de instelling, naarmate zij het nodig heeft.

Art. 3. — Een afschrift van deze beslissing zal benevens aan de Wetgevende Kamers en aan het Rekenhof, aan de Administratie van de Begroting en van de Controle op de Uitgaven, aan de Administratie van de Thesaurie, aan de Inspecteur van Financiën en aan de Contrôleur der Vastleggingen worden overgemaakt.

Art. 4. — Artikel 1 van de beraadslaging n° 2779 van de Minister-raad van 31 juli 1981 wordt vervangen door de volgende bepaling : « Machtiging wordt verleend tot het vastleggen, ordonnanceren en betalen, boven de kredieten goedgekeurd op artikel 42.01, sectie 31, titel I, van de begroting van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid voor het begrotingsjaar 1981, van uitgaven ten belope van vijf miljard honderdzesentachtig miljoen vierhonderdduizend frank (lopend jaar) en van twee miljard negenenzeventig miljoen frank (vorige jaren), met betrekking tot de toelage aan de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening in verband met de werkloosheid en de werk-gelegenheid ».

Brussel, 28 september 1981.

De Eerste Minister,

M. EYSKENS

De Minister van Begroting,

G. MATHOT

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid,

R. DEWULF

Voor eensluitend afschrift :

De Directeur-generaal

bij het Bestuur van de Kanselarij,

R. D'AMOUR

B) Rijksschuldbegroting

BEGROTINGSJAAR 1981

TITEL I

SECTIE 31

Article 21.08

N° 2790.

DE MINISTERAAD,

Overwegende dat artikel 9 van de wet van 24 december 1980 houdende de Rijksmiddelenbegroting voor het begrotingsjaar 1981 de Regering onder andere machtigt het excédent van de budgettaire uitgaven op de budgettaire ontvangsten door leningen te dekken en de Minister van Financiën toelaat rentegevende schatkistcertificaten of schatkistbons uit te geven in België of in het buitenland, in Belgische frank of in vreemde munt;

Overwegende dat artikel 4 van de wet van 24 december 1980 houdende de Rijksschuldbegroting voor het begrotingsjaar 1981, binnen de perken van de begrotingsmiddelen en mits latere regularisatie, de Minister van Financiën ertoe machtigt door middel van voorschotten de uitgaven te betalen die ten laste vallen van de Schatkist uit hoofde van rentelasten, disconto en kosten betreffende schatkistcertificaten en schatkistbons;

Overwegende dat de schatkistcertificaten en -bons die uitgegeven worden om de Schatkist in staat te stellen de dagelijks ten haren laste vallende uitgaven te verrichten, afgestaan worden tegen de op de geldmarkt vigerende voorwaarden;

Overwegende dat sinds het begin van dit jaar de op deze markten van toepassing zijnde rentevoeten, veel hoger liggen dan deze die bij het opmaken van de begroting als berekeningsgrondslag voor de lasten

de base au calcul des charges et que d'autre part, une forte expansion de la dette flottante tant intérieure qu'extérieure s'est manifestée en 1981;

Considérant que les crédits inscrits à l'article 21.08 et les recettes affectées prévues au budget de la Dette publique de l'année budgétaire 1981 se révèlent de ce fait insuffisants;

Considérant que le Trésor ne peut suspendre sa mission, ni poser le paiement des intérêts échéant aux dates contractuelles;

Considérant que selon les dernières estimations, le coût supplémentaire des dépenses sera de 36 679,8 millions F par rapport aux moyens budgétaires attribués initialement;

Considérant qu'une tranche provisoire de 11 395,9 millions — à valoir sur ce crédit supplémentaire — a été libérée par délibération n° 2781 du Conseil des Ministres en date du 6 août 1981 et que dès lors il subsiste un passif de 25 283,9 millions à régulariser;

Vu l'urgence;

Vu l'article 24 de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat tel qu'il a été modifié et complété par l'article 181 de la loi du 22 décembre 1977 relative aux propositions budgétaires 1977-1978;

Vu l'arrêté royal du 7 avril 1978 portant exécution à l'article 181 précité de la loi du 22 décembre 1977 relative aux propositions budgétaires 1977-1978 et l'article 7 de l'arrêté royal du 5 octobre 1961 portant organisation du contrôle administratif et budgétaire.

Décide :

Article 1^{er}. — Sont autorisés l'engagement, l'ordonnancement et le paiement au-delà des crédits approuvés à l'article 21.08, section 31, titre I du budget de la Dette publique de l'année budgétaire 1981, des dépenses à concurrence d'un montant de 25 283,9 millions de F et relatives aux intérêts et frais des capitaux empruntés ou à emprunter et dont les charges ne sont pas prévues aux autres articles.

Art. 2. — Une copie de la présente décision sera transmise outre aux Chambres législatives et à la Cour des Comptes, à l'Administration du Budget et du Contrôle des dépenses, à l'Administration de la Trésorerie, à l'Inspecteur des Finances et au Contrôleur des engagements.

Bruxelles, le 16 octobre 1981.

Le Premier Ministre,

M. EYSKENS

Le Ministre du Budget,

G. MATHOT

Le Ministre des Finances,

R. VANDEPUTTE

Pour copie conforme :

*Le Directeur général,
à l'Administration de la Chancellerie,*

R. D'AMOUR

gediend hebben, en dat, anderzijds, in 1981 zowel de binnenlandse als de buitenlandse vlottende schuld strek is toegenomen;

Overwegende dat de kredieten uitgetrokken op artikel 21.08 en de geaffecteerde ontvangsten voorzien op de Rijksschuldbegroting voor het begrotingsjaar 1981 derhalve onvoldoende blijken te zijn;

Overwegende dat de Schatkist haar taak niet kan schorsen, noch de betaling van de intresten die vervallen op de contractuele data kan uitstellen;

Overwegende dat volgens de laatste ramingen de bijkomende lasten 36 679,8 miljoen F bedragen ten opzichte van de aanvankelijk toegekende begrotingsmiddelen;

Overwegende dat een voorlopige tranche groot 11 395,9 miljoen — ten laste van dit bijkomend krediet — werd vrijgemaakt bij beraadslaging n° 2781 van de Ministerraad de dato van 6 augustus 1981 en dat er sindsdien een te regulariseren passief van 25 283,9 miljoen overblijft;

Gelet op de dringende noodzakelijkheid;

Gelet op artikel 24 van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit zoals het werd gewijzigd en aangevuld door artikel 181 van de wet van 22 december 1977 betreffende de begrotingsvoorstellen 1977-1978;

Gelet op het koninklijk besluit van 7 april 1978 houdende uitvoering van het voormeld artikel 181 van de wet van 22 december 1977 betreffende de begrotingsvoorstellen 1977-1978 en op artikel 7 van het koninklijk besluit van 5 oktober 1961 tot regeling van de administratieve- en begrotingscontrole.

Besluit :

Artikel 1. — Machtiging wordt verleend tot het vastleggen, ordonnanceren en betalen boven de kredieten goedgekeurd op artikel 21.08, sectie 31, titel I van de Rijksschuldbegroting voor het begrotingsjaar 1981 van uitgaven ten belope van een bedrag van 25 283,9 miljoen frank met betrekking tot rente en kosten van de te leen genomen of te nemen kapitalen, waarvan de lasten niet in de andere artikelen werden voorzien.

Art. 2. — Een afschrift van deze beslissing zal benevens aan de Wetgevende Kamers en aan het Rekenhof, aan de Administratie van de Begroting en van de Controle op de Uitgaven, aan de Administratie van de Thesaurie, aan de Inspectie van Financiën en aan de Controleur der Vastleggingen worden toegezonden.

Brussel, 16 oktober 1981.

De Eerste Minister,

M. EYSKENS

De Minister voor Begroting,

G. MATHOT

De Minister van Financiën,

R. VANDEPUTTE

Voor eensluidend afschrift :

*De Directeur-generaal,
bij het Bestuur van de Kanselarij,*

R. D'AMOUR

ANNEXE II

Emploi et travail

Les crédits provisoires pour 1982 : 34 717,8 millions ont été évalués selon les principes suivants :

1. Comme pour l'ensemble des départements, la base est constituée par le budget ajusté de 1981 (en ce compris une délibération du 28 septembre 1981 de 12,8 milliards).

2. Une distinction a été opérée entre d'une part les crédits pour l'O.N.E.M. (chômage et plan de résorption) et d'autre part les autres crédits.

3. Pour ces derniers, la règle générale a été suivie : ont été sollicités 3/12 soit 25 % des crédits de 1981 ajustés.

Seule exception, mentionnée d'ailleurs dans l'Exposé des Motifs : la subvention pour l'Organisation Internationale du Travail qui doit être versée dans sa totalité en janvier 1982 a été prévue intégralement.

4. Pour les crédits O.N.E.M. par contre, les 4/12 ont été retenus étant donné, ainsi que le précise l'Exposé des Motifs, (cf. p. 3), « que les sommes dues pour le mois d'avril doivent être ordonnancées au cours du mois de mars ».

Le tableau suivant résume le calcul :

	Crédits 1981 ajustés	%	Crédits provisaires 1982
O. N. E. M.	102 633,9	4/12	34 211,3
O. I. T.	44,1	12/12	44,1
Autres	1 849,5	3/12	462,4
	104 527,5		34 717,8

BIJLAGE II

Tewerkstelling en arbeid

De voorlopige kredieten ten bedrage van 34 717,8 miljoen voor 1982 zijn geraamd volgens de onderstaande beginselen :

1. Zoals voor alle departementen is de grondslag de aangepaste begroting voor 1981 (met inbegrip van een bedrag van 12,8 miljard, dat gedekt is door een besluit van 28 september 1981).

2. Er is een onderscheid gemaakt tussen de kredieten voor de R.V.A. (werkloosheid en plan tot terugdringing van de werkloosheid) en de andere kredieten.

3. Voor deze laatste geldt als algemene regel dat 3/12 of 25 % van de aangepaste kredieten voor 1981 wordt gevraagd.

De enige uitzondering op die regel — ze wordt trouwens vermeld in de memorie van toelichting — is de toelage aan de Internationale Arbeidsorganisatie. Die toelage moet geheel betaald zijn in januari 1982 en is dan ook voor haar volle bedrag in de voorlopige kredieten opgenomen.

4. Van de kredieten voor de R.V.A. daarentegen wordt 4/12 gevraagd aangezien, zoals in de memorie van toelichting (blz. 3) te lezen staat, « de voor de maand april verschuldigde sommen gedurende de maand maart geordnanceerd worden ».

De berekening kan in onderstaande tabel worden samengevat :

	Aangepaste kredieten voor 1981	%	Voorlopige kredieten voor 1982
R. V. A.	102 633,9	4/12	34 211,3
I. A. O.	44,1	12/12	44,1
Andere	1 849,5	3/12	462,4
	104 527,5		34 717,8