

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1982-1983

4 JANUARI 1983

BEGROTING van Nationale Opvoeding — franstalig regime — voor het begrotingsjaar 1982

AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEER KUIJPERS

Artikel 1.

Het krediet « 103 019,1 miljoen frank » vervangen door
« 101 019,1 miljoen frank ».

VERANTWOORDING

Door deze vermindering willen wij een aanvang maken met de objectieve verdelingscriteria tussen de beide gemeenschappen in deze Staat.

Vlaanderen telt 61% van de Belgische schoolbevolking; op basis hiervan geeft zij sedert jaren via het Belgisch systeem miljarden teveel uit aan het franstalig onderwijs.

TITEL I LOPENDE UITGAVEN

Sectie 31

Algemeen Bestuur

HOOFDSTUK 01

DIVERSEN (blz. 26)

Een artikel 01.03 toevoegen, luidend als volgt:

« Art. 01.03. — *Uitgaven met betrekking tot de oprichting van een studie- en overlegcel « onderwijssamenwerking » (provisio-
neel krediet) — 1,8 miljoen frank ».*

Zie:

4-XIX-A (1981-1982):
Nr 1: Begroting.

Chambre des Représentants

SESSION 1982-1983

4 JANVIER 1983

BUDGET de l'Education nationale — régime français — de l'année budgétaire 1982

AMENDEMENTS PRESENTES PAR M. KUIJPERS

Article 1^{er}.

Remplacer le crédit de « 103 019,1 millions de francs » par
« 101 019,1 millions de francs ».

JUSTIFICATION

Par cette réduction de crédit, nous voulons commencer à appliquer des critères objectifs de répartition entre les deux communautés qui vivent dans notre pays.

La Flandre totalise 61% de la population scolaire. Compte tenu de cette proportion et en raison du système belge, elle dépense depuis des années des milliards de trop pour l'enseignement de langue française.

TITRE I DEPENSES COURANTES

Section 31

Administration générale

CHAPITRE 01

DIVERS (p. 26)

Ajouter un article 01.03, libellé comme suit:

« Art. 01.03. — *Dépenses relatives à la création d'une cellule d'étude et de concertation dénommée « cellule de coopération dans l'enseignement » (crédit provisionnel) — 1,8 million de francs ».*

Voir:

4-XIX-A (1981-1982):
N° 1: Budget.

VERANTWOORDING

Uit de verschillende departementale begrotingen blijkt hoe niet alleen werkings- maar ook investeringskredieten ten gerieve van het schoolse en naschoolse onderwijs (middenstand, landbouw, arbeid en tewerkstelling, enz.) mekaar overlappen.

Miljoenenkostende gebouwen worden — zoals op het industrieterrein te Haasrode — opgericht voor dit in hoofdzaak avondonderwijs, terwijl honderden m² lesruimten onbenut blijven tijdens avond- en weekeind-uren.

Deze in te schrijven som kan verhoudingsgewijze teruggevorderd worden van de verschillende begrotingen die onderwijs behartigen in functie van de besparingen die in dit overleg zullen groeien. Het voorziene krediet wil de studie terzake bekostigen.

Sectie 32

Basisonderwijs

Art. 12.24. — *Kosteloos verstrekken van leerboeken en schoolbehoeften* (blz. 28).

Het krediet van « 16,0 miljoen frank » brengen op « 17,0 miljoen frank ».

VERANTWOORDING

Het behouden van de vastlegging van 1980 en de begrote som van 1981 betekent reeds een inlevering, gezien de prijsverhogingen.

De verhoging kan geput worden uit het teveel dat verhoudingsgewijze aan de onderwijsbegroting, franstalig regime, wordt toegekend.

Art. 44.03. — *Bijdrage van de Staat in de kosten van leerboeken en schoolbehoeften in vrije gesubsidieerde scholen* (blz. 29).

Het krediet van « 33,0 miljoen frank » brengen op « 35,0 miljoen frank ».

VERANTWOORDING

Deze verhoging dekt slechts een deel van de aangroei voor de kosten voor een noodzakelijke uitgave die sedert jaren noch pedagogisch, noch financieel vanuit het beleid herdacht werd.

Art. 44.05. — *Toelagen aan de vrije gesubsidieerde lagere scholen waar proefnemingen worden gedaan voor de praktische toepassing van de nieuwe methoden* (blz. 29).

Het krediet van « 0,4 miljoen frank » brengen op « 4,0 miljoen frank ».

VERANTWOORDING

De Decroly-, Steiner-, Freinet- en andere ervaringsgerichte scholen dienen — op basis van artikel 17 van de Grondwet: « Het onderwijs is vrij; elke preventieve maatregel is verboden » — in principe vanuit hetzelfde betoelagingsprincipe benaderd te worden als de andere scholen.

Sectie 33

Buitengewoon Onderwijs

HOOFDSTUK IV

INKOMENSOVERDRACHTEN
BINNEN DE SECTOR OVERHEID

Art. 43.03. — *Bijdrage van de Staat in de kosten van leerboeken en schoolbehoeften in de officiële gesubsidieerde scholen* (blz. 32).

Het krediet van « 2,4 miljoen frank » brengen op « 3,0 miljoen frank ».

JUSTIFICATION

L'examen des budgets des différents départements (Classes moyennes, Agriculture, Emploi et Travail, etc.) révèle certains doubles emplois en ce qui concerne non seulement les crédits de fonctionnement, mais également les crédits d'investissement en faveur de l'enseignement scolaire et post-scolaire.

Des millions sont affectés à la construction de bâtiments — comme celui qui a été érigé sur le terrain industriel de Haasrode — destinés à l'enseignement et principalement à l'enseignement du soir, alors que des centaines de m² de locaux restent inutilisés le soir et pendant le week-end.

Le montant dont l'inscription est proposée peut être récupéré proportionnellement à charge des différents budgets qui prévoient des crédits pour l'enseignement, en fonction des économies que la concertation permettra de réaliser. Le crédit prévu est destiné à financer l'étude de ce problème.

Section 32

Enseignement fondamental

Art. 12.24. — *Délivrance gratuite de livres et objets classiques* (p. 28).

Porter le crédit de « 16,0 millions de francs » à « 17,0 millions de francs ».

JUSTIFICATION

Etant donné les hausses de prix, le maintien du crédit d'engagement de 1980 et du montant inscrit au budget de 1981, implique déjà un effort de modération.

Le supplément de crédits que nécessite l'augmentation proposée peut être prélevé sur l'excédent qui est attribué proportionnellement au budget de l'Éducation nationale, régime français.

Art. 44.03. — *Intervention de l'Etat dans le coût des livres et objets classiques dans les écoles libres subventionnées* (p. 29).

Porter le crédit de « 33,0 millions de francs » à « 35,0 millions de francs ».

JUSTIFICATION

Cette augmentation ne couvre que partiellement l'accroissement d'une dépense nécessaire que les autorités responsables n'ont jamais repensée, ni sous l'angle pédagogique ni d'un point de vue financier.

Art. 44.05. — *Subventions aux écoles primaires libres subventionnées servant de champ d'expérience pour la pratique des méthodes nouvelles* (p. 29).

Porter le crédit de « 0,4 million de francs » à « 4,0 millions de francs ».

JUSTIFICATION

En vertu de l'article 17 de la Constitution — « L'enseignement est libre; toute mesure préventive est interdite » —, les écoles Decroly, Steiner, Freinet et autres, qui ont une orientation expérimentale, doivent en principe être subventionnées selon la même norme que les autres écoles.

Section 33

Enseignement spécial

CHAPITRE IV

TRANSFERTS DE REVENUS
A L'INTERIEUR DU SECTEUR PUBLIC

Art. 43.03. — *Intervention de l'Etat dans le coût des livres et objets classiques dans les écoles officielles subventionnées* (p. 32).

Porter le crédit de « 2,4 millions de francs » à « 3,0 millions de francs ».

Art. 44.03. — *Bijdrage van de Staat in de kosten van leerboeken en schoolbehoeften in de vrije gesubsidieerde scholen* (blz. 32).

Het krediet van « 5,0 miljoen frank » brengen op « 6,0 miljoen frank ».

VERANTWOORDING

Niettegenstaande de prijsstijging werd deze betoelagingsom met 1/7 en 1/6 vermindert op één begrotingsjaar. Bovendien was deze som al erg laag berekend. De kredieten voor deze verhoging kunnen normalerwijze geput worden uit de gelden die de Vlaamse Gemeenschap teveel aan de franstalige Gemeenschap afdraagt.

Sectie 34

Secundair Onderwijs

HOOFDSTUK I

CONSUMPTIEVE BESTEDINGEN

(LOPENDE UITGAVEN VAN GOEDEREN EN DIENSTEN)

§ 1. Lonen en sociale lasten

Art. 11.03.02. — *Onderwijzend en hulponderwijzend personeel* (blz. 33).

Het krediet van « 14 457,6 miljoen frank » brengen op « 14 467,6 miljoen frank ».

HOOFDSTUK IV

INKOMENSOVERDRACHTEN BINNEN DE SECTOR OVERHEID

Inkomensoverdrachten aan provincies, gemeenten en daarmee gelijkgestelde lichamen

Art. 43.01. — *Weddetoelagen, forfaitaire toelagen en pensioen-toelagen aan de officiële gesubsidieerde inrichtingen* (blz. 34).

Het krediet van « 8 653,4 miljoen frank » brengen op « 9 000,0 miljoen frank ».

Art. 43.02. — *Werkingsstoelagen aan de officiële gesubsidieerde inrichtingen* (blz. 34).

Het krediet van « 833,8 miljoen frank » brengen op « 2 100,0 miljoen frank ».

VERANTWOORDING

In afwachting van een rationalisatieplan voor de internaten, waarbij — geografisch gespreid en bereikbaar — internaatscholen, internaats- en kosthuizen mekaar zouden aanvullen en waarbij voor alle netten de verblijfprijs dezelfde zou zijn, aangepast volgens het inkomen van de ouders, dienen de officiële en vrije gesubsidieerde internaten over dezelfde werkingsstoelagen te beschikken.

De verhoging van deze kredieten is slechts een principiële inschrijving, die tijdens het begrotingsjaar 1983 verder kan uitgebouwd worden.

Art. 44.01. — *Weddetoelagen, forfaitaire toelagen en pensioen-toelagen aan de officiële gesubsidieerde inrichtingen* (blz. 35).

Het krediet van « 17 346,2 miljoen frank » brengen op « 18 000 miljoen frank ».

VERANTWOORDING

Sedert 1 april 1972 werden de weddeschalen van de studiemeesters-opvoeders losgekoppeld van de onderwijzers, alhoewel aan beiden dezelfde diploma-vereisten opgelegd werden (koninklijk besluit van 22 april 1969).

Art. 44.03. — *Intervention de l'Etat dans le coût des livres et objets classiques dans les écoles libres subventionnées* (p. 32).

Porter le crédit de « 5,0 millions de francs » à « 6,0 millions de francs ».

JUSTIFICATION

Nonobstant la hausse des prix, cette intervention a été réduite de 1/7 et de 1/6 en une seule année budgétaire. En outre, ce montant avait déjà été calculé fort bas. Les crédits nécessaires pour réaliser cette augmentation peuvent normalement être prélevés sur les montants payés en trop par le Communauté flamande à la Communauté française.

Section 34

Enseignement secondaire

CHAPITRE I

DEPENSES DE CONSOMMATION

(DEPENSES COURANTES POUR BIENS ET SERVICES)

§ 1. Salaires et charges sociales

Art. 11.03.02. — *Personnel enseignant et enseignant auxiliaire* (p. 33).

Porter le crédit de « 14 457,6 millions de francs » à « 14 467,6 millions de francs ».

CHAPITRE IV

TRANSFERTS DE REVENUS A L'INTERIEUR DU SECTEUR PUBLIC

Transferts de revenus aux provinces, communes et organismes assimilés

Art. 43.01. — *Subventions-traitements, subventions forfaitaires et subventions-pensions aux établissements officiels subventionnés* (p. 34).

Porter le crédit de « 8 653,4 millions de francs » à « 9 000,0 millions de francs ».

Art. 43.02. — *Subventions de fonctionnement aux établissements officiels subventionnés* (p. 34).

Porter le crédit de « 833,8 millions de francs » à « 2 100,0 millions de francs ».

JUSTIFICATION

Dans l'attente d'un plan de rationalisation pour les internats qui permettrait aux écoles disposant d'un internat, aux homes et aux pensions de se compléter au point de vue de leur répartition géographique et de leur accessibilité et qui prévoirait pour tous les réseaux un prix de séjour identique et adapté aux revenus des parents, les internats officiels et libres subventionnés doivent bénéficier des mêmes subventions de fonctionnement.

L'augmentation de ces crédits ne constitue qu'une inscription de principe, qui peut être développée pendant l'année budgétaire 1983.

Art. 44.01. — *Subventions-traitements, subventions forfaitaires et subventions-pensions aux établissements libres subventionnés* (p. 35).

Porter le crédit de « 17 346,2 millions de francs » à « 18 000 millions de francs ».

JUSTIFICATION

Depuis le 1^{er} avril 1972, les échelles barémiques des maîtres d'étude-éducateurs ont été dissociées de celles des instituteurs, bien que le même diplôme soit requis dans les deux cas (arrêté royal du 22 avril 1969).

Sectie 38

Wetenschappelijk Onderzoek

HOOFDSTUK IV

INKOMENSOVERDRACHTEN
BINNEN DE SECTOR OVERHEID

Inkomensoverdrachten aan fondsen
en aan openbare instellingen zonder bedrijfskarakter

Art. 41.02. — *Toelage aan het Fonds voor collectief fundamenteel wetenschappelijk onderzoek :*

01. *Financiering van programma's voor fundamenteel onderzoek op ministerieel initiatief.*
02. *Financiering van programma's voor fundamenteel onderzoek op initiatief van de vorsers (blz. 44).*

De kredieten van « 70,6 miljoen frank » en « 273,0 miljoen frank » respectievelijk terugbrengen op « 65,6 miljoen frank » en « 253,3 miljoen frank ».

VERANTWOORDING

De beide kredieten van het F.C.F.O. worden momenteel verdeeld volgens : N. 51,5% - F. 48,5%. De Ministers passen dus niet toe wat de Vlaamse Gemeenschap volgens haar getalsterkte zou moeten ontvangen.

Ik stel voor de minimale verdeelsleutel 55% N. - 45% F onmiddellijk toe te passen.

Overigens hoort het eerste deel van dit Ministerieel krediet zonder meer thuis op de begroting der Gemeenschappen daar het gaat over het toegepast onderzoek met betrekking tot het onderwijs.

TITEL II

KAPITAALUITGAVEN

Sectie 36

Universitair Onderwijs

HOOFDSTUK VI

VERMOGENSOVERDRACHTEN
BINNEN DE SECTOR OVERHEID

Vermogensoverdrachten aan fondsen
en aan openbare instellingen zonder bedrijfskarakter

Art. 61.05. — *Kredieten voor de onroerende installaties bestemd voor de administratie, het onderwijs en het onderzoek in de inrichtingen voor universitair onderwijs die geheel of gedeeltelijk gefinancierd worden op kosten van de Staat (blz. 50).*

Het krediet van « 281,7 miljoen frank » terugbrengen op « 262,3 miljoen frank ».

VERANTWOORDING

Zie verantwoording van het amendement op artikel 61.04 van de begroting van Nationale Opvoeding — nederlandsstalig regime — voor het begrotingsjaar 1982, *Stuk nr 4-XIX-B/3 (1981-1982).*

Art. 61.06. — *Geschiedmaking van de Rijksfaculteit voor Veeartsenijkunde te Luik (blz. 50).*

Het krediet van « 151,3 miljoen frank » schrappen.

VERANTWOORDING

Dit uitzonderlijk krediet, dat buiten elke wettelijke norm wordt toegekend aan de Luikse universiteit, dient geschrapt te worden. Het is tegenstrijdig met elke notie van objectieve verdeling van investeringskredieten. Overigens maakt het de door de Minister aangekondigde « betere verdeling » van de investeringskredieten tussen de twee grote gemeenschappen betreffende de investeringskredieten (1982: 51,5% N. - 48,5% F.) ongedaan. Verreken men immers deze som, dan wordt deze verdeling: 41% N. - 59% F.

W. KUIJPERS.

Section 38

Recherche scientifique

CHAPITRE IV

TRANSFERTS DE REVENUS
A L'INTERIEUR DU SECTEUR PUBLIC

Transferts de revenus aux fonds
et aux institutions publiques sans caractère d'entreprise

Art. 41.02. — *Subvention au Fonds de la recherche scientifique fondamentale collective :*

01. *Financement de programmes de recherche fondamentale d'initiative ministérielle.*
02. *Financement de programmes de recherche fondamentale d'initiative des chercheurs (p. 44).*

Ramener les crédits de « 70,6 millions de francs » et de « 273,0 millions de francs » respectivement à « 65,6 millions de francs » et à « 253,3 millions de francs ».

JUSTIFICATION

Les deux crédits du F.R.S.F.C. sont répartis actuellement selon la clé suivante : N. 51,5% - F. 48,5%. La Communauté flamande ne reçoit donc pas la part qui lui revient compte tenu de son importance numérique.

Je propose d'appliquer immédiatement la clé de répartition minimale de 55% N. - 45% F.

D'ailleurs, la première partie de ce crédit ministériel ressortait de toute manière au budget des Communautés, étant donné qu'il s'agit de recherche scientifique appliquée en matière d'enseignement.

TITRE II

DEPENSES DE CAPITAL

Section 36

Enseignement universitaire

CHAPITRE VI

TRANSFERTS DE CAPITAUX
A L'INTERIEUR DU SECTEUR PUBLIC

Transferts de capitaux aux fonds
et aux institutions publiques sans caractère d'entreprise

Art. 61.05. — *Crédits pour les installations immobilières destinées à l'administration, l'enseignement et la recherche dans les institutions d'enseignement universitaire, totalement ou partiellement financées aux frais de l'Etat (p. 50).*

Ramener le crédit de « 281,7 millions de francs » à « 262,3 millions de francs ».

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement à l'article 61.04 du budget de l'Education nationale — régime néerlandais — de l'année budgétaire 1982, *Doc. n° 4-XIX-B/3 (1981-1982).*

Art. 61.06. — *Travaux de construction et d'aménagement de la Faculté de médecine vétérinaire de l'Etat à Liège (p. 50).*

Supprimer le crédit de « 151,3 millions de francs ».

JUSTIFICATION

Ce crédit exceptionnel, qui est alloué à l'Université de Liège en dehors de toute norme légale, doit être supprimé. L'accorder serait contraire à la notion de répartition objective des crédits d'investissement et compromettrait d'ailleurs la « meilleure répartition » de ces crédits entre les deux grandes communautés annoncée par le Ministre (1982: 51,5% N. - 48,5% F.). En effet, compte tenu du montant du crédit qu'il est proposé de supprimer, cette répartition serait la suivante: 41% N. - 59% F.