

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1980-1981

21 MEI 1981

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET 1981

Hoofdstuk V. — P. T. T.

Hoofdstuk XIII. — Verkeerswezen

Hoofdstuk XIV. — Algemene bepalingen

Afdeling 4. Intercommunale verenigingen
van autosnelwegen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE INFRASTRUCTUUR (1)

UITGEBRACHT DOOR
Mevr. DEMEULENAERE-DEWILDE
EN DE HEER RIGO

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Baudson.

A. — Leden : de heren Cardoen, Coppieters, Mevr. Demeulenaere-Dewilde, de heren Desutter, François, Marchal, Pierret, Mathieu Rutten, Smets, Vankeirsbilck. — de heren Baudson, Biefnot, Bourry, Bob Cools, Rigo, Van der Biest, Van Elewyck. — de heren Albert Claes, De Cordier, Pierard, Taelman. — de heer Fiévez. — de heer Somers.

B. — Plaatsvervangers : de heren Beerden, Breyne, Tijl Declercq, De Mey, Hiance, Jérôme, Kelchtermans, le Hardy de Beaulieu, Lenssens, André Rutten, Van Rompaey. — de heren Dejardin, Hurez, Laridon, Nyffels, Van Cauwenberghe, Vanderheyden, Van Der Niepen, Ylieff. — de heren Evers, Kempinaire, Knoops, Van Belle, Vreven. — de heren Brasseur, Mordant. — de heren De Beul, Gabriels.

Zie :

838 (1980-1981) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

— N°s 8, 9 en 34 : Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1980-1981

21 MAI 1981

PROJET DE LOI-PROGRAMME 1981

Chapitre V. — P. T. T.

Chapitre XIII. — Communications

Chapitre XIV. — Dispositions générales

Section 4. Associations intercommunales
des autoroutes

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INFRASTRUCTURE (1)

PAR
Mme DEMEULENAERE-DEWILDE
ET M. RIGO

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Baudson.

A. — Membres : MM. Cardoen, Coppieters, Mme Demeulenaere-Dewilde, MM. Desutter, François, Marchal, Pierret, Mathieu Rutten, Smets, Vankeirsbilck. — MM. Baudson, Biefnot, Bourry, Bob Cools, Rigo, Van der Biest, Van Elewyck. — MM. Albert Claes, De Cordier, Pierard, Taelman. — M. Fiévez. — M. Somers.

B. — Suppléants : MM. Beerden, Breyne, Tijl Declercq, De Mey, Hiance, Jérôme, Kelchtermans, le Hardy de Beaulieu, Lenssens, André Rutten, Van Rompaey. — MM. Dejardin, Hurez, Laridon, Nyffels, Van Cauwenberghe, Vanderheyden, Van Der Niepen, Ylieff. — MM. Evers, Kempinaire, Knoops, Van Belle, Vreven. — MM. Brasseur, Mordant. — MM. De Beul, Gabriels.

Voir :

838 (1980-1981) :

— N° 1 : Projet de loi.

— N°s 8, 9 et 34 : Amendements.

DAMES EN HEREN,

HOOFDSTUK V. — P. T. T.

1. Inleiding van de Minister

« Om de voorgenomen maatregel van de verplichting van het storten van de weddes van de rijksambtenaren te kunnen begrijpen op zijn juiste wezenlijke waarde moet de functie van de Postchecks duidelijk worden gemaakt welke die Dienst inneemt in het kader van de openbare financiën.

Invloed van de Postchecks op de thesauriepolitiek van de Staat

1. De Postchecks en de rijksschuld

Het laat geen twijfel dat de Postchecks de specifieke en volledige rol van vergaarder van fondsen van openbare en private oorsprong en van regelaar der thesauriemiddelen van de Staat vervullen.

De Postchecks verschaffen daarenboven aan de Staat, in de mate van de bestendigheid van die openbare en private fondsen die het beheert, belangrijke thesauriemiddelen, die een regelend effect hebben op de openbare schuld, in het bijzonder op die op korte termijn.

De noden van de thesaurie nopen immers de Staat tot leningen op korte termijn.

Op een totale vlottende schuld van nagenoeg 450 miljard stellen de postchecks zo'n 80 miljard, zijnde 17,5 % van die totale schuld, zonder intrest ter beschikking van de Schatkist.

De kostprijs van de Postchecks voor een som van ongeveer 9 miljard opgenomen in het budget wordt weliswaar in zijn geheel gedragen door de Staat, maar dit is niet uitsluitend de prijs voor dat ter beschikking gestelde geld, vermits het ook de ganse dienst der checks en overschrijvingen dekt en bovendien de Postchecks ook de Staat helpen zijn ontvangsten en uitgaven te comptabiliseren (18 % van de bewerkingen).

Voor 1980 mag die netto-kostprijs op ongeveer 7 miljard 800 miljoen worden geraamd.

Het is dan ook duidelijk, rekening houdend met de intrestvoet op korte termijn, dat de Staat er alle belang bij heeft dat zoveel mogelijk gelden verhandeld worden via de Postchecks en dat die Dienst over de gepaste economische middelen moet kunnen beschikken om zijn tegoeden zo lang mogelijk te bewaren.

Bovendien zijn de Postchecks thans ingebouwd in een gemeenschappelijk systeem samen met de Begroting, het Rekenhof en de Thesaurie, waarin elke partner een eigen rol vervult inzake aanrekening, controle, comptabilisering en vereffening van de ontvangsten en uitgaven van de Staat.

De Postchecks hebben dus duidelijk een taak van openbaar belang.

2. Mogelijkheden tot verhoging en behoud van de tegoeden

De Staat verkeert in de mogelijkheid zijn betalingen te verichten door overschrijving op het credit van de postcheckrekeningen van zijn schuldeisers.

De Staat heeft de rekeningen van het merendeel van zijn rekenplichtigen gecentraliseerd bij de Postchecks, zo ook die van de Thesaurie.

De Staat kan de wedden en de vergoedingen voor zijn ambtenaren en die van de parastatalen van categorie A laten betalen via de Postchecks.

Dit alles is ten dele in onbruik geraakt of wordt niet voldoende meer opgevolgd door de betalende openbare instan-

MESDAMES, MESSIEURS,

CHAPITRE V. — P. T. T.

1. Exposé introductif du Ministre

« Pour bien saisir la portée de la mesure tendant à obliger le personnel de l'Etat à faire verser leur rémunération sur un compte ouvert à l'Office des chèques postaux, il convient de rappeler le rôle que ledit Office joue sur le plan des finances publiques.

Rôle de l'Office des chèques postaux dans la politique de trésorerie de l'Etat

1. L'Office des chèques postaux et la dette publique.

L'Office des chèques postaux joue un rôle spécifique et essentiel sur le plan de la collecte des fonds publics et privés et de la régulation des ressources de trésorerie de l'Etat.

L'Office procure en outre à l'Etat, en fonction de la disponibilité des fonds publics et privés dont il a la gestion, d'importantes ressources de trésorerie qui ont un effet régulateur sur la dette publique et en particulier sur la dette à court terme.

Les besoins de trésorerie obligent en effet l'Etat à emprunter à court terme.

L'Office met ainsi à la disposition du Trésor, et sans intérêt, quelque 80 milliards, soit 17,5 % de la dette flottante qui s'élève à 450 milliards.

Le coût de l'Office, qui représente quelque 9 milliards au budget, est pris en charge par l'Etat. Cette dépense ne représente pas seulement le coût de fonctionnement du service des chèques et virements, mais également la participation de l'Office à la comptabilité des recettes et des dépenses de l'Etat (18 % des opérations).

Le coût net peut dès lors être estimé à 7,8 milliards pour 1980.

Compte tenu des taux des prêts à court terme, l'Etat a donc intérêt à ce que le volume des fonds gérés par l'Office des chèques postaux soit le plus important possible et à faire en sorte que l'Office dispose des moyens économiques nécessaires pour conserver ses avoirs le plus longtemps possible.

Par ailleurs, l'Office des chèques postaux, le budget, la Cour des comptes et la Trésorerie exercent leurs activités dans le cadre d'un système commun où chaque partenaire joue un rôle particulier sur le plan de l'imputation, du contrôle, de la comptabilité et de la liquidation des recettes et des dépenses de l'Etat.

L'Office des chèques postaux remplit donc une mission d'intérêt public.

2. Possibilités d'augmenter et de conserver les avoirs

L'Etat a la possibilité d'effectuer ses paiements par virement au crédit des comptes de chèques postaux de ses créanciers.

L'Etat a centralisé les comptes de la plupart de ses comptables et de la Trésorerie auprès de l'Office des Chèques postaux.

L'Etat peut faire payer les traitements et indemnités de ses agents et du personnel des parastataux de la catégorie par l'intermédiaire de l'Office des Chèques postaux.

Toutes ces procédures sont partiellement tombées en désuétude ou ne sont plus suffisamment suivies par les in-

ties, terwijl het voor de rijksambtenaren tot nu toe zelfs gebleven is bij enkele pogingen tot overtuiging, zonder dat hiervoor iets konkreets werd ondernomen.

Thans geldt de verplichting van betaling via Postrekening enkel voor het personeel van de Regie der Posterijen en voor het rechtstreeks door het Ministerie van Nationale Opvoeding en Nederlandse Cultuur betaalde personeel.

Immers reeds op 5 december 1969 heeft de Ministerraad zich uitgesproken om de wedden en vergoedingen van de personeelsleden te doen uitbetalen via de Postchecks.

Verder is hier echter nooit iets meer van in uitvoering gebracht, wellicht omdat daarvoor een wijziging nodig was van artikel 5 van de wet van 12 april 1965 betreffende de bescherming van het loon.

De vereffening van de betalingen van leveringen aan de Staat is onderzocht door het Vast Comité van de Commissie van de Openbare Aanbestedingen per 8 oktober 1979. Hier zou een gebrek aan overeenstemming tussen artikel 15, § 7, van het ministerieel besluit van 10 augustus 1977 en artikel 15, § 1, van het koninklijk besluit van 22 april 1977 een wettelijk beletsel uitmaken.

Immers, in het koninklijk besluit staat expliciet vermeld dat de postrekening moet worden opgegeven, terwijl in het ministerieel besluit ook de mogelijkheid van een andere betaling wordt opengelaten.

3. Opbrengst

Mogelijke omloopverhoging voor het B. C. H.

— op jaarbasis (permanent meer - obligo	
5 % meer - obligo	32,5 miljard
(realistische schatting)	

— op jaarbasis (toevallig meer - obligo)	
geschat op gemiddeld 5 valutadagen	9,2 miljard
(verschil tussen storting op B. C. H. en volledig gebruik ervan)	(55/6)
	of (620/70)

41,7 miljard

Opbrengst voor de Schatkist

41,7 miljard aan gemiddeld 12,5 % ...	5,2 miljard
---------------------------------------	-------------

Voor 1981 zou de netto-opbrengst $\pm$ 2 miljard belopen omdat de maatregel slechts vanaf de vakantieperiode kan in voege gebracht worden.

Het Postcheckambt zal immers de nog resterende tijd nodig hebben om zo'n 320 000 nieuwe postcheckrekeningen te openen ten behoeve van die staatsambtenaren die nog over geen postcheckrekening beschikken. Momenteel beschikken de Postchecks over meer dan 1 100 000 rekeningen.

Bovendien wordt om echt niemand moeilijkheden te bezorgen, vooral met de grote vakantie voor de deur, de ganse operatie gespreid tussen 1 juli en 1 oktober e.k.

4. Voorzieningen voor een vernieuwde attractiviteit van de Postchecks voor zijn rekeninghouders

Om het Bestuur der Postchecks nieuw leven in te blazen werden, ingevolge de beslissingen van het interministerieel Comité dd. 7 december 1979, in 1980 maatregelen genomen met het oog op een betere en ruimere dienstverlening aan de rekeninghouders, onder meer :

- ruimere mogelijkheden om financiële verrichtingen thuis uit te voeren;
- invoering van een systeem van « doorlopende orders ».

stances publiques qui effectuent des paiements, alors qu'en ce qui concerne les agents de l'Etat, on s'est limité jusqu'à présent à quelques tentatives visant à les convaincre, sans qu'une action concrète ne soit cependant entreprise.

Actuellement, l'obligation d'effectuer les paiements par l'intermédiaire de l'Office des Chèques postaux s'applique uniquement au personnel de la Régie des Postes et au personnel qui est rétribué directement par le Ministère de l'Education nationale et de la Culture néerlandaise.

Le Conseil des ministres a en effet déjà décidé le 5 décembre 1969 de faire verser les traitements et indemnités des membres du personnel par l'intermédiaire de l'Office.

Cette décision est cependant restée lettre morte dans la suite, sans doute parce que son application requerrait une modification de l'article 5 de la loi du 12 avril 1965 concernant la protection de la rémunération.

La liquidation des paiements des livraisons faites à l'Etat a été examinée le 8 octobre 1979 par le Comité permanent de la Commission des marchés publics. Une discordance entre l'article 15, § 7, de l'arrêté ministériel du 10 août 1977 et l'article 15, § 1, de l'arrêté royal du 22 avril 1977 constituerait en l'occurrence un obstacle légal.

En effet, l'arrêté royal prévoit expressément l'obligation de communiquer le numéro de C. C. P., alors que l'arrêté ministériel maintient la possibilité d'un autre mode de paiement.

3. Produit

Accroissement possible des disponibilités de l'O. C. P.

— base annuelle (accroissement permanent - encours) accroissement de 5 % - encours	32,5 milliards
(estimation raisonnable)	

— base annuelle (accroissement occasionnel - encours) estimé à 5 jours-valeur	9,2 milliards
(différence entre versement à l'O. C. P. et partie utilisée)	(55/6)
	ou (620/70)

41,7 milliards

Produit pour le Trésor

41,7 milliards au taux moyen de 12,5 %	5,2 milliards
--	---------------

Le produit net serait d'environ 2 milliards en 1981 du fait que la mesure ne pourra être mise en vigueur qu'à partir de la période des vacances.

Le temps restant à courir sera d'ailleurs nécessaire à l'Office des chèques postaux pour lui permettre d'ouvrir quelque 320 000 nouveaux comptes aux agents de l'Etat qui ne sont pas encore titulaires d'un C. C. P. L'Office gère actuellement plus de 1 100 000 comptes.

Par ailleurs, l'opération s'étalera du 1^{er} juillet au 1^{er} octobre afin de ne mettre personne en difficulté étant donné que l'on se trouve à la veille des vacances.

4. Dispositions visant à renforcer l'attrait de l'Office des chèques postaux pour les titulaires de comptes

Dans le domaine de la relance de l'Office des chèques postaux et consécutivement aux décisions prises en Comité interministériel du 7 décembre 1979, des mesures concernant l'amélioration et l'extension des services offerts aux titulaires ont été réalisées en 1980, entre autres :

- l'élargissement des opérations financières à domicile;
- la création d'un système « d'ordres permanents ».

Indien de ambtenaren verplicht worden om hun wedde via de Postcheck te ontvangen, moeten bepaalde faciliteiten aan het houden van een zichtrekening worden verbonden.

Sinds de wet van 2 mei 1956 op de postcheck bij koninklijk besluit van 26 december 1956 in januari 1957 toepasselijk werd verklaard, is die immers slechts éénmaal gewijzigd, namelijk toen in 1963 werd bepaald: « Postchecks tot een bedrag dat niet hoger mag liggen dan tienduizend frank, kunnen zonder voorafgaande verificatie van het beschikbaar tegood worden uitbetaald » (art. 1 van de wet van 13 maart 1963).

Dit systeem heeft zijn deugdelijkheid bewezen als noodoplossing, maar na 17 jaar zal niemand ontkennen dat het thans verouderd is, wegens de clausule van het maximumbedrag en wegens de reglementering die de gebruiker een aantal verplichtingen oplegt.

Desnoods zou men binnen het raam van die enige bepaling kunnen volstaan met een verhoging van het plafond via een kleine aanpassing van artikel 5 van de wet, en een versoepeling van de voorwaarden voor geldopneming.

Het ligt echter voor de hand dat er in onze huidige samenleving meer nodig is om het vertrouwen van de houders van een postrekening en dat van een mogelijke cliënteel terug te winnen, hetgeen tot gevolg zou hebben:

- een aangroei van de deposito's bij het Bestuur der Postchecks ten voordele van de Schatkist;
- nieuwe financiële verrichtingen voor de uitvoeringsdiensten, waaruit de Regie der Posterijen alleen maar profijt kan trekken.

Daarom legt de Minister een wetsontwerp voor tot wijziging van de wetten van 2 mei 1956 op de postcheck en van 26 december 1956 op de postdienst, ten einde een aantal nieuwe mogelijkheden in het leven te roepen en met name:

- het cliënteel in de gelegenheid te stellen op ieder ogenblik en waar dan ook liquide middelen op te vragen op overlegging van postchecks tot een bepaald maximumbedrag;
- een eenvoudig en veilig betaalinstrument aan te bieden dat daarenboven alle nodige waarborgen biedt voor derden, voor wie de checks binnen de grenzen van het vastgestelde bedrag zijn uitgeschreven;
- kasfaciliteiten en het begrip rente op credit- en debet-saldo in te voeren.

Zoals het ontwerp is opgesteld, past het trouwens in een beleid dat de wet op de postcheck wil wijzigen door die geleidelijk aan te passen aan die betreffende de bankcheck.

Met hetzelfde doel voor ogen werden in de wet van 2 mei 1956 de bepalingen betreffende de postoverschrijving aangepast zodat men van een postrekening rechtstreeks op een rekening-courant van om het even welke financiële instelling zal kunnen overschrijven.

Tevens zal de geldopneming versoepeld worden, wat de integratie van de financiële post- en bankactiviteiten — waartoe wij in de toekomst wel zullen moeten komen — moet vergemakkelijken, zoal niet bespoedigen.

Men diende de nadruk te leggen op het begrip dienstbehoefte voor het cliënteel. Daarom kunnen de twee delen van het ontwerp niet van elkaar gescheiden worden.

2. Artikelgewijze bespreking

Art. 19

De Minister verklaart dat de Regering rekening heeft gehouden met de opmerkingen van de Raad van State en

L'obligation pour les fonctionnaires d'être payés par C. C. P. nécessite que des facilités soient attachées au compte à vue.

Depuis sa mise en application en janvier 1957 par l'arrêté royal du 26 décembre 1956, la loi du 2 mai 1956 sur le chèque postal n'a subi en fait qu'une seule modification par l'instauration en 1963 du « chèque postal payable à concurrence de dix mille francs, sans vérification préalable de la provision » (art. 1 de la loi du 13 mars 1963).

Ce dernier système a certes fait ses preuves en tant que mesure de dépannage mais au terme de 17 ans d'existence, nul n'en contestera le caractère actuellement désuet, en raison de la modalité du montant maximum et d'une réglementation assortie de contraintes pour l'utilisateur.

A la rigueur, dans le contexte de cet unique dispositif, on pourrait se borner à ne prévoir qu'un relèvement du plafond par simple adaptation de l'article 5 de cette même loi et un assouplissement des modalités de retrait.

Toutefois, il est bien certain que, dans notre monde contemporain, il faut faire davantage pour reconquérir la confiance des titulaires des comptes courants postaux et celle de la clientèle potentielle, ce qui aurait pour conséquence:

- un accroissement des avoirs en compte auprès de l'Office des Chèques postaux, au bénéfice du Trésor;
- un renouveau de prestations financières au niveau des services d'exécution, dont la Régie des Postes ne pourrait que tirer profit.

C'est dans ce but que le Ministre présente un projet de loi portant modification des lois du 2 mai 1956 sur le chèque postal et du 26 décembre 1956 sur le service des postes, en vue d'ouvrir une série de possibilités et notamment:

- de donner aux titulaires les moyens d'obtenir des liquidités à tout moment et dans n'importe quel lieu sur présentation de chèques postaux d'un montant maximum déterminé;
- de procurer un instrument de paiement simple et sûr présentant de surcroît toute sécurité pour les tiers au profit desquels les chèques sont établis dans les limites du montant fixé;
- d'introduire la facilité de caisse et la notion d'un intérêt sur solde créateur et débiteur.

Par ailleurs, tel qu'il est établi, ce projet s'inscrit également dans une politique visant à modifier la législation du chèque postal dans le sens d'une assimilation progressive à celle qui régit le chèque bancaire.

Ainsi, dans cette même optique les dispositions de la loi du 2 mai 1956 relatives au virement postal ont été remaniées, pour permettre le transfert direct d'un compte courant postal à un compte courant de tout organisme financier.

Parallèlement, en matière de retraits, les assouplissements introduits sont appelés à faciliter, sinon à accélérer, une intégration des activités financières postales et bancaires que l'avenir semble bien imposer, dans une certaine mesure.

L'accent se devait d'être placé sur la notion du service aux titulaires. C'est pour cette raison que les deux parties du projet sont indissociables.

2. Discussion des articles

Art. 19

Le Ministre déclare que le Gouvernement, tenant compte des observations du Conseil d'Etat, a déposé des amende-

amendementen van formele aard heeft voorgesteld om de verwijzing naar de wet van 12 april 1965 betreffende de bescherming van het loon van de werknemers weg te laten.

De Minister voegt hieraan toe dat de verplichte storting van de wedden op een postcheckrekening niet berust op dirigisme of overwegingen van doctrinaire aard, maar het tekort van de Schatkist wil verlichten en de dienstverlening van het Bestuur der Postchecks wil verbeteren.

De heren Knoops en W. De Clercq stellen een amendement in hoofddorde voor om het artikel weg te laten (Stuk n° 838/9-II).

Een lid vreest dat de voorgenomen maatregel de beheerskosten van het Bestuur der Postchecks zal doen aangroeien, doordat meer personeel zal moeten worden aangeworven.

Een ander lid informeert naar de budgettaire gevolgen van de maatregel voor het Bestuur der Postchecks en voor de subsidie die het Rijk daaraan uitbetaalt.

Voorts wenst hij een vergemakkelijking van de formaliteiten voor het openen van een rekening; die zijn bij het Bestuur der Postchecks ingewikkelder dan bij een particuliere bank; het lid wil tevens weten hoe dat nieuwe systeem zal worden toegepast op de ambtenaren, ongeacht of zij al dan niet een postrekening hebben.

De Minister antwoordt wat volgt :

De gehele operatie zal worden gevoerd in samenwerking met de verschillende ministeriële departementen.

Aan het personeel dat onder § 1 valt, zal een klaar en duidelijk formulier worden toegezonden.

De overwogen maatregel zal anderzijds weinig of niets kosten, want het is bekend dat het Bestuur der Postchecks t.a.v. zijn capaciteiten en zijn uitrusting totaal onderbenut wordt. Het is zelfs zo dat reeds 1 100 personeelsleden naar andere diensten van de Regie der Posterijen werden overgeplaatst.

De uitwerking van bedoelde maatregel zal slechts ongeveer 10 miljoen F kosten voor de structurele aanpassing van de uitrusting, en daar komen nog beheerskosten bij, die noodzakelijk zijn voor de aanwerving van 70 à 80 stagiairs, hetgeen per slot van rekening niet veel is, gelet op de voordelen van de operatie.

Indien de Regering het project voor de vernieuwing van het Bestuur goedkeurt, zullen de beheerskosten vanaf 1984 met 20 % verminderen; als men afwijkt van de overeenkomst met Bell Téléphone, kan immers vanaf 1 januari 1983 een aanbesteding uitgeschreven worden voor informatica-materieel.

Voor 1981 wordt de budgettaire inbreng van de maatregel op 2 miljard F geraamd. Het dagsaldo bedraagt thans immers 80 miljard en dank zij die maatregel zou dat tot 120 miljard stijgen.

In de veronderstelling dat de rente 12,5 % bedraagt, zullen de jaarlijkse rentelasten van de openbare schuld met 5 à 6 miljard dalen, d.i. met 2 miljard in 1981.

Ofschoon een lid het in principe eens is met dat artikel, maakt hij toch een aantal opmerkingen :

1) de in het artikel opgelegde verplichting mag niet het begin zijn van een etappe op de weg naar een tweede overheidsbank;

2) de uitvoering van die bepaling zal technische problemen doen rijzen vanwege de aanzienlijke aangroei van het aantal verrichtingen van het Bestuur der Postchecks en het is dan ook geraden die maatregel over een bepaalde termijn te spreiden, zodat de goede werking van de instelling niet in het gedrang kan komen;

ments (Doc. n° 838/9-I) portant sur la forme du texte et supprimant la référence à la loi du 12 avril 1965 relative à la protection de la rémunération des travailleurs.

Le Ministre ajoute que l'obligation de versement de la rémunération sur un C.C.P. n'est nullement inspirée par des considérations doctrinaires et dirigistes, mais par le souci d'alléger les problèmes de trésorerie de l'Etat et que l'intention est d'améliorer les services rendus par l'Office des Chèques postaux.

MM. Knoops et W. De Clercq ont déposé un amendement en ordre principal tendant à supprimer l'article (Doc. n° 838/9-II).

Un membre craint que la mesure prévue accroisse les frais de gestion de l'Office des Chèques postaux en raison de la nécessité de l'augmentation du personnel.

Un autre membre demande quelles seront les conséquences budgétaires de la mesure pour l'Office des Chèques postaux et pour le subside que l'Etat lui verse.

D'autre part, il souhaite que soient facilitées les formalités d'ouverture de compte, qui sont plus compliquées à l'Office des Chèques postaux que dans une banque privée et désire savoir comment le nouveau système sera appliqué aux fonctionnaires, qu'ils soient ou non titulaires d'un C. C. P.

Le Ministre répond ce qui suit :

Toute l'opération sera menée en collaboration avec les différents départements ministériels.

Un formulaire clair et explicite sera envoyé au personnel tombant sous l'application du § 1.

D'autre part, la mesure prévue ne sera pas ou sera très peu onéreuse financièrement car actuellement, l'Office des Chèques postaux est totalement sous-utilisé eu égard à ses capacités et à son équipement, au point que 1 100 agents ont déjà été transférés vers d'autres services de la Régie des Postes.

La mise au point de la présente mesure ne coûtera qu'environ 10 millions de F pour l'adaptation structurelle de l'outil, auxquels il faut ajouter les frais de gestion nécessités par l'engagement de 70 à 80 stagiaires, ce qui est peu élevé eu égard aux avantages de l'opération.

Si le Gouvernement approuve le plan de renouvellement de l'Office, les frais de gestion seront réduits de 20 % à partir de 1984; la dérogation à la convention Bell Téléphone permet en effet de procéder à un appel d'offre général en matière d'informatique à partir du 1^{er} janvier 1983.

L'apport budgétaire de la mesure est estimé à 2 milliards de F pour l'année 1981. En effet, le solde du jour est actuellement de 80 milliards et l'impact estimé de la mesure est de le porter à 100 ou 120 milliards.

Dans l'hypothèse d'un intérêt de 12,5 %, cela va réduire les charges annuelles d'intérêt de la dette publique de 5 à 6 milliards, c'est-à-dire de 2 milliards pour l'année 1981.

Un membre, tout en n'émettant pas d'objection sur le principe de l'article, formule les remarques suivantes :

1) l'obligation contenue dans l'article ne peut pas constituer le début d'une phase de création d'une seconde banque publique ;

2) l'exécution de cette disposition posera des problèmes techniques en raison de l'important accroissement des opérations à l'Office des Chèques postaux et, dès lors, il serait souhaitable d'étaler cette exécution sur un certain délai, de façon à ne pas compromettre le fonctionnement de l'institution;

3) is de nationale wetgever nog bevoegd voor het onder b) bedoelde personeel van de Gewesten en Gemeenschappen?

Ook andere leden stellen zich daaromtrent vragen. Een van hen informeert naar het standpunt van de Regering inzake de opmerking n° IV van de Raad van State (zie p. 32 van het wetsontwerp).

Een lid vindt dat de tekst inbreuk maakt op de prerogatieven van de Gewesten en Gemeenschappen, zoals die voorkomen in de wet van 8 augustus 1980 en dat het wenselijk zou zijn hun executieven te verzoeken een desbetreffende beslissing te nemen.

Hetzelfde lid vraagt of de huidige tekst later kan worden gewijzigd door een decreet dat in één enkel gewest van toepassing zou zijn.

De Minister antwoordt het volgende :

1) het ligt niet in de bedoeling een tweede Staatsbank op te richten en evenmin het Bestuur der Postchecks met een bankfunctie te belasten of het in de gelegenheid te stellen deposito's te ontvangen, resp. kredieten te verlenen; zijn taak zal alleen bestaan in het verlenen van kasfaciliteiten tot beloop van een maximum bedrag van 25 000 F;

2) de Regering geeft er zich rekenschap van dat de maatregel moeilijk van toepassing kan worden gemaakt op 1 juli e.k. en zij is dan ook voornemens de toepassing ervan te spreiden tussen 1 juli en 1 oktober 1981.

De omvang van het extrawerk voor het Bestuur der Postchecks hoeft echter niet te worden overschat. Die dienst telt thans reeds 1,1 miljoen rekeninghouders.

3) bij artikel 19, § 1, punt b, zijn ook de Gemeenschappen en de Gewesten betrokken.

Het is de vraag of het wel mogelijk is dat de subsidies verleend door de gewesten en gemeenschappen alsook de wedden betaald aan de gewestelijke personeelsleden onder de huidige wet kunnen vallen.

In dit opzicht kan aangestipt worden dat :

a) artikel 6, § 1, VI, 3° van de wet van 8 augustus 1980 stelt dat de bepalingen van deze wet worden toegepast onverminderd de regels opgelegd in het kader van de nationale geld- en kredietpolitiek;

b) artikel 13, § 2 van de wet van 8 augustus 1980 preciseert dat « de bepalingen van de wet van 15 mei 1846 op de Rijkscomptabiliteit van toepassing zijn op het budget, d.w.z. dat ze inzonderheid de weddes van de personeelsleden, ook de gewestelijke beogen (zie ook Vaste Uitgaven en wijze van betalen — artikelen 68 tot 74 van het koninklijk besluit van 10 december 1868 houdende algemene reglementering van de Comptabiliteit van de Staat, gewijzigd bij de opeenvolgende besluiten waaronder het koninklijk besluit van 13 maart 1952);

c) artikel 87, § 3 van de wet van 8 augustus 1980 stelt dat het personeel van de gewestelijke ministeries onder toepassing valt van de wettelijke en statutaire regelen toepasselijk op de rijkspersoneelsleden.

Er zij hier uitdrukkelijk op gewezen dat het door de Raad van State ter zake uitgebrachte advies luidt als volgt : « De nationale wetgever is uit hoofde van artikel 45 van de bijzondere wet op de institutionele hervormingen van 8 augustus 1980 niet bevoegd om het administratief en geldelijk statuut van de Gemeenschaps- en Gewestraden vast te stellen »; derhalve heeft dit advies geen betrekking op de bepalingen van de onderhavige wet.

3) le législateur national est-il encore compétent pour le personnel des communautés et des régions prévu au b) ?

Cette préoccupation est partagée par d'autres membres. L'un d'entre eux demande quelle est la position du Gouvernement à l'égard de l'observation IV du Conseil d'Etat (voir p. 32 du projet de loi).

Un membre estime que le texte porte atteinte aux prérogatives des Communautés et des Régions telles que prévues par la loi du 8 août 1980 et qu'il serait préférable de demander à leurs exécutifs de prendre une décision en ce sens.

Il demande si le présent texte pourrait ultérieurement être modifié par un décret applicable dans une seule région.

Le Ministre fournit la réponse suivante :

1) l'intention n'est pas de créer une seconde banque d'Etat, ni de conférer à l'Office des Chèques postaux une fonction bancaire, ni une possibilité de recevoir des dépôts ou d'accorder des crédits, mais uniquement de lui permettre d'allouer des facilités de caisse d'un montant maximum de 25 000 F;

2) le Gouvernement se rend compte de la difficulté de rendre la mesure applicable au 1^{er} juillet prochain et a dès lors prévu d'étaler cette application entre le 1^{er} juillet et le 1^{er} octobre 1981.

Cependant, il y a lieu de relativiser l'importance du travail supplémentaire qui sera demandé à l'Office des Chèques postaux car il compte déjà actuellement 1,1 million de détenteurs de comptes;

3) les Communautés et les Régions sont visées par l'article 19, § 1, b).

La question se pose de savoir s'il est possible que les subsides accordés par les régions et les traitements des fonctionnaires régionaux tombent sous l'application de cette loi.

A cet égard, il faut faire remarquer :

a) que l'article 6, § 1^{er}, VI, 3°, de la loi du 8 août 1980 stipule que les dispositions de cette loi s'appliquent sans préjudice des règles imposées dans le cadre des politiques nationales monétaires et de crédit;

b) que l'article 13, § 2, de la loi du 8 août 1980 précise que « les dispositions de la loi du 15 mai 1846 sur la comptabilité de l'Etat » sont d'application au budget, c'est-à-dire qu'elles visent explicitement les traitements des fonctionnaires, même régionaux (cfr. Dépenses fixes et mode de paiement — articles 68 à 74 de l'arrêté royal du 10 décembre 1868 portant règlement général sur la comptabilité de l'Etat, modifiés par les arrêtés subséquents, y compris l'arrêté royal du 13 mars 1952);

c) que l'article 87, § 3, de la loi du 8 août 1980 stipule que le personnel des ministères régionaux tombe sous l'application des règles légales et statutaires applicables aux agents de l'Etat.

On doit remarquer expressément que l'avis formulé par le Conseil d'Etat à ce sujet selon lequel « le législateur national n'est pas compétent en vertu de l'article 45 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles pour fixer le statut administratif et pécuniaire des Conseils des communautés et des régions », ne concerne pas les dispositions introduites par la présente loi.

Het gaat hier immers niet om het bepalen van het geldelijk statuut van de personeelsleden, maar slechts om het bepalen van de wijze van betaling van de wedden, net zoals artikel 74 van de wet van 15 mei 1846 op de Rijks-comptabiliteit, afdeling « Wijze van betaling » de periodiciteit daarvan vaststelt.

De Minister verklaart dat de Gewestexecutieven en de Gemeenschapsexecutieven geraadpleegd zullen worden, daar het advies van de Raad van State een dergelijke procedure impliceert.

Een ander lid verklaart dat zijn fractie niet opgezet is met het wetsontwerp en het niet zal goedkeuren. Hij vindt dat het Bestuur der Postchecks tegenover de privé-banken aanmerkelijk bevoordeeld is, omdat de rekeninguittreksels gratis worden verzonden, wat natuurlijk een zeker voordeel oplevert.

Een lid vraagt hoe het aantal houders van een postrekening in de jongste jaren is geëvolueerd, hoeveel de jaarlijkse verrichtingen bedragen en hoeveel personeelsleden bij het Bestuur der Postchecks tewerkgesteld zijn, een en ander tot en met 1980.

De Ministers verstrekken de volgende cijfergegevens :

	1970	1975	1976	1977	1978	1979	1980
Aantal houders van een P. R. — Nombre de titulaires d'un C. C. P.	1 030 000	1 116 000	1 112 000	1 112 449	1 112 300	1 116 260	1 119 798
Aantal verrichtingen. — Nombre d'opérations	287 894 666	287 270 780	281 282 262	278 547 050	270 196 346	267 914 944	267 898 851
Aantal ambtenaren in dienst bij het Bestuur. — Nombre d'agents occupés	4 468	5 600	5 624	5 325	5 174	4 854	4 410

Bedrag van de verrichtingen

1970	9 094 074 544 317
1975	16 783 608 022 916
1976	18 690 102 235 166
1977	20 860 512 500 475
1978	22 149 341 042 105
1979	23 857 582 046 382
1980	25 526 892 546 817

Een lid denkt dat de samenstelling van het personeel van het Bestuur der Postchecks door die maatregel zal worden gewijzigd, omdat het aantal Nederlandstalige rekeninghouders zal toenemen.

Hij vraagt of de Minister daarop zal letten bij het vaststellen van de taalrollen.

De Minister antwoordt dat bij het Bestuur der Postchecks thans meer Nederlandstalig dan Franstalig personeel in dienst is. Hij zal er op toezien dat het personeelsbestand bij een eventuele wijziging in de verhouding tussen het aantal rekeninghouders van beide taalrollen wordt aangepast.

Sommige leden zijn bezorgd om de weerslag van de maatregel op het gemeentepersoneel.

De wedden van het gemeentepersoneel worden vaak op een oranje rekening bij het Gemeentekrediet overgeschreven, wat voordelig is voor het personeel, omdat die rekening rente oplevert, terwijl dat niet het geval is voor de postrekeningen. De nieuwe maatregel zal met zich brengen dat dat de betrokkenen een doorlopende order zullen geven om hun wedde naar het Gemeentekrediet over te schrijven, zodat het Bestuur der Postchecks meer werk zal krijgen, en ook de gemeenten, die de wedden van hun ambtenaren zelf zullen moeten berekenen.

En effet, il ne s'agit nullement de fixer le statut pécuniaire des membres du personnel, mais bien de déterminer le mode de paiement des rémunérations, tout comme l'article 74 de la loi du 15 mai 1846 sur la comptabilité de l'Etat, section « Mode de paiement » en organise la périodicité.

Le Ministre déclare, en ce qui concerne les exécutifs régionaux et communautaires, qu'ils seront consultés, l'avis du Conseil d'Etat impliquant d'ailleurs pareille procédure.

Un autre membre souligne que son groupe accueille le projet de loi sans enthousiasme et ne l'adoptera pas. L'Office des Chèques postaux bénéficie, selon lui, d'un avantage important sur les banques privées, à savoir l'envoi gratuit des extraits de compte, ce qui doit nécessairement lui assurer un certain succès.

Un membre demande quelle est l'évolution, durant les dernières années et jusqu'en 1980, du nombre de titulaires d'un C. C. P., des opérations annuelles et des agents occupés.

Le Ministre fournit les chiffres suivants :

Montant des opérations

1970	9 094 074 544 317
1975	16 783 608 022 916
1976	18 690 102 235 166
1977	20 860 512 500 475
1978	22 149 341 042 105
1979	23 857 582 046 382
1980	25 526 892 546 817

Un membre estime que l'application de la mesure entraînera une modification dans la composition du personnel de l'Office des Chèques postaux par le fait de l'augmentation du nombre de titulaires de comptes néerlandophones.

Il demande si le Ministre en tiendra compte pour la fixation des rôles linguistiques.

Le Ministre répond qu'actuellement, l'Office des Chèques postaux compte plus de personnel néerlandophone que francophone. Il veillera à ce qu'il soit tenu compte d'une éventuelle modification du rapport entre le nombre de titulaires de comptes des deux rôles linguistiques.

Des membres s'inquiètent de l'incidence de la mesure pour le personnel communal.

Les traitements du personnel communal sont souvent versés sur un compte orange du Crédit communal, ce qui est avantageux pour le personnel car ce compte produit un intérêt, tandis que les comptes chèques postaux n'en produisent pas. La nouvelle mesure donnera lieu à des ordres permanents de transfert au Crédit communal et à un surcroît de travail pour l'Office des Chèques postaux et pour les communes qui seront obligées de calculer elles-mêmes le traitement de leurs agents.

De Minister verklaart dat de huidige toestand voor het gemeentekrediet ongewijzigd blijft en dat de Regering thans niet voornemens is om die verplichting tot het gemeentepersoneel uit te breiden.

Een lid zou het abnormaal vinden dat ook het personeel van het vrij onderwijs dat niet door de Staat wordt gesubsidieerd, zijn wedde via het Bestuur der Postchecks moet ontvangen.

De Minister antwoordt dat die verplichting voor het personeel van het vrij onderwijs dat door de Staat wordt gesubsidieerd, reeds opgenomen is in de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van de wetgeving betreffende het bewaarschoolonderwijs, het lager, middelbaar, normaal-, technisch en kunstonderwijs (het Schoolpact), en dat het personeel van het vrij onderwijs dat niet door de Staat wordt gesubsidieerd, verder vrij kan bepalen via welke bankinstelling het wil uitbetaald worden.

Het wetsontwerp verandert dus niets aan die toestand.

Het amendement van de heren Knoops en W. De Clercq tot weglating van artikel 19 (Stuk n° 838/9-II) wordt met 12 tegen 2 stemmen en 1 onthouding verworpen. Het amendement in bijkomende orde wordt door de auteurs ingetrokken.

Het amendement van de Regering (Stuk n° 838/9-I) wordt met 11 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen aangenomen.

In § 1, a), worden de woorden « de diensten afhankelijk van de wetgevende macht » vervangen door de woorden « de diensten van de Kamer van Volksvertegenwoordigers, de Senaat en het Rekenhof ».

Art. 20

Op dit artikel heeft de Regering een amendement voorgesteld ten einde het weg te laten (Stuk n° 838/9-I).

Dit amendement wordt aangenomen met 13 tegen 2 stemmen.

Het amendement van de heren Knoops en W. De Clercq (Stuk n° 838/9-II) vervalt.

Art. 21

Dit artikel betreft de verplichting om de financiële bijdragen van de overheid te storten op een rekening die bij het Bestuur der Postchecks is geopend.

De Minister wijst erop dat het laatste lid van de desbetreffende tekst in de memorie van toelichting moet worden geschrapt.

Op het artikel werd een amendement in hoofddeorde voorgesteld door de heren Knoops en W. De Clercq (Stuk n° 838/9-II) om het weg te laten, en in bijkomende orde om het te wijzigen. Ook de heer Dupré (Stuk n° 838/9-III) stelde een amendement voor om het te wijzigen.

De Minister vraagt het amendement van de heren Knoops en W. De Clercq te verwerpen. In verband met het amendement van de heer Dupré verklaart hij de tekst ervan te kunnen aanvaarden, op voorwaarde dat zulks niet wordt beschouwd als een precedent ten opzichte van de andere instellingen en de particulieren.

De auteur antwoordt dat het amendement met name verantwoord is door de bezorgdheid om nadelige gevolgen van een letterlijke interpretatie van het artikel te voorkomen.

Twee leden zijn bezorgd om de weerslag van de tekst op de toestand van de provincie- en gemeentebesturen die een rekening bij het Gemeentekrediet hebben, en die bij die instelling dan ook op voorschotten kunnen rekenen. Zullen zij die mogelijkheid niet geheel of gedeeltelijk verliezen omdat de Rijkstegemoetkomingen voortaan op een postrekening worden gestort?

Le Ministre précise qu'en ce qui concerne le Crédit Communal, rien n'est modifié à la situation présente et qu'il n'entre pas dans les intentions actuelles du Gouvernement d'étendre l'obligation au personnel communal.

Un membre estime qu'il serait anormal que le personnel de l'enseignement libre qui n'est pas subventionné par l'Etat doive aussi être payé à l'intervention de l'Office des Chèques postaux.

Le Ministre répond qu'en ce qui concerne le personnel de l'enseignement libre qui est subventionné par l'Etat, l'obligation existe déjà dans la loi du 29 mai 1959 modifiant la législation relative à l'enseignement gardien, primaire, moyen, normal, technique et artistique (pacte scolaire) et que le personnel de l'enseignement libre qui n'est pas subventionné par l'Etat continue à choisir librement l'organisme bancaire où sa rémunération est payée.

Le projet de loi ne modifie en rien cette situation.

L'amendement de MM. Knoops et W. De Clercq (Doc. n° 838/9-II) tendant à supprimer l'article 19, est rejeté par 12 voix contre deux et une abstention. Les auteurs retirent leur amendement en ordre subsidiaire.

L'amendement du Gouvernement (Doc. n° 838/9-I) est adopté par 11 voix contre 2 et 2 abstentions.

Au § 1, a), les mots « les services dépendant du pouvoir législatif » sont remplacés par les mots « les services de la Chambre des Représentants, du Sénat et de la Cour des comptes ».

Art. 20

Cet article fait l'objet d'un amendement du Gouvernement (Doc. n° 838/9-I) tendant à sa suppression.

Cet amendement est adopté par 13 voix contre 2.

L'amendement de MM. Knoops et W. De Clercq (Doc. n° 838/9-II) tombe.

Art. 21

Cet article concerne l'obligation de verser les interventions financières accordées par les pouvoirs publics à un compte ouvert auprès de l'Office des Chèques postaux.

Le Ministre signale qu'il y a lieu de modifier l'exposé des motifs en supprimant le dernier alinéa du texte.

Il fait l'objet : d'un amendement de MM. Knoops et W. De Clercq (Doc. n° 838/9-II), tendant en ordre principal à sa suppression et en ordre subsidiaire à sa modification; d'un amendement de M. Dupré (Doc. n° 838/9-III) tendant à sa modification.

Le Ministre demande le rejet de l'amendement de MM. Knoops et W. De Clercq. Quant à l'amendement de M. Dupré, il déclare pouvoir en accepter le texte à condition qu'il ne soit pas considéré comme un précédent vis-à-vis des autres institutions et des particuliers.

L'auteur de l'amendement répond que celui-ci se justifie notamment par le souci d'éviter les conséquences dommageables d'une interprétation littérale de l'article.

Deux membres s'inquiètent de l'incidence du texte sur la situation des administrations provinciales et communales qui ont un compte au Crédit communal et, de ce fait, bénéficient d'avances auprès de cet organisme. Ne verront-elles pas cette possibilité d'avances supprimée ou réduite du fait que les interventions de l'Etat seront dorénavant versées sur un compte chèque postal?

Geldt hetzelfde niet voor de gemeentelijke V. Z. W.'s (bij voorbeeld culturele centra)? De Rijkstegemoetkomsten worden immers met vertraging gestort, zodat de begunstigen in een benarde kastoestand zullen raken.

De Minister antwoordt dat de huidige wijze van subsidiëren ongewijzigd blijft.

Een spreker is tevreden met de verklaring van de Minister luidens welke de subsidies aan de gemeenten op dezelfde wijze als vroeger betaald blijven worden. Hij zal dan ook geen amendement voorstellen.

Het amendement van de heren Knoops en W. De Clercq (Stuk n° 838/9-II) in hoofddorde wordt verworpen met 12 tegen 2 stemmen en 1 onthouding, terwijl het amendement in bijkomende orde door de indieners wordt ingetrokken.

Het amendement van de heer Dupré (Stuk n° 838/9-III) wordt aangenomen met 12 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

De stemming van artikel 21 wordt gesplitst om een afzonderlijke stemming mogelijk te maken over b), dat betrekking heeft op de gemeenschappen en de gewesten.

Artikel 21, b), wordt aangenomen met 14 tegen 1 stem.

De overige bepalingen van artikel 21 worden aangenomen met 12 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Om de tekst in overeenstemming te brengen met artikel 19, zoals dit is aangenomen, wordt het eerste lid van artikel 21 gewijzigd als volgt :

« Elke financiële tussenkomst, met uitzondering van die bestemd voor de in artikel 19, § 2, a) en b), bedoelde instellingen... »

Art. 22

Dit artikel betreft de verplichting voor de « onderschrijvers » (bedoeld wordt « inschrijvers ») om in hun offerte het gironummer van hun postrekening op te geven.

De Minister verklaart dat de term « onderschrijvers » in de ruime zin moet geïnterpreteerd worden en dat hij slaat op alle overheidsopdrachten, m.a.w. de opdrachten ingevolge openbare en beperkte aanbesteding, de opdrachten ingevolge algemene en beperkte offerteaanvraag, en de onderhandelingsopdrachten.

De inschrijving zal niet geldig zijn indien het gironummer van de inschrijver bij het Bestuur der Postchecks niet vermeld is.

Hij herhaalt dat de toepassing van deze maatregel in feite zal gespreid worden van 1 juli tot 1 oktober 1981.

De heren Knoops en W. De Clercq hebben op dit artikel een amendement voorgesteld (Stuk n° 838/9-III) dat in hoofddorde het artikel wil weglaten en in bijkomende orde het wil wijzigen.

Een lid is van gevoelen dat de gebrekkige redactie van het artikel tot tal van betwistingen en beroep bij de Raad van State aanleiding zal geven, want het zal volstaan dat een firma vergeet haar gironummer te vermelden opdat haar inschrijving als ongeldig terzijde wordt geschoven.

Hij voegt hieraan toe dat de ondergeschikte besturen door die bepaling in een lastig parket zullen worden gebracht.

Een ander lid is het daarmee eens en vindt dat men van het laatste lid een afzonderlijk artikel moet maken, waarbij aan de Koning de mogelijkheid wordt gelaten om de uitvoeringsmodaliteiten te bepalen.

De Minister herhaalt dat er een wettelijke grondslag voor de verplichting bestaat, die immers reeds opgelegd is bij artikel 15, § 1, van het koninklijk besluit van 22 april 1977 betreffende de overheidsopdrachten voor aanneming

N'en sera-t-il pas de même pour les A. S. B. L. communales (exemple : centres culturels) ? En effet, les interventions de l'Etat sont souvent versées avec retard, ce qui mettra leurs bénéficiaires dans une situation de trésorerie difficile.

Le Ministre répond que le procédé actuel de subsideation reste inchangé.

Un intervenant se déclare satisfait par la déclaration du Ministre selon laquelle le versement des subsides aux autorités communales notamment continuerait à se faire de la même manière qu'auparavant et, dès lors, décide de ne pas déposer d'amendement.

L'amendement de MM. Knoops et W. De Clercq (Doc. n° 838/9-II) en ordre principal est rejeté par 12 voix contre 2 et une abstention, tandis que l'amendement en ordre subsidiaire est retiré par leurs auteurs.

L'amendement de M. Dupré (Doc. n° 838/9-III) est adopté par 12 voix contre 2 et 1 abstention.

Le vote de l'article 21 est scindé pour permettre une décision distincte sur le b), qui concerne les communautés et les régions.

L'article 21, b), est adopté par 14 voix contre 1.

Le reste de l'article 21 est adopté par 12 voix contre 2 et 1 abstention.

Cependant, afin d'être mis en concordance avec l'article 19 tel qu'il a été adopté, le premier alinéa de l'article 21 est amélioré comme suit :

« Toute intervention financière à l'exception de celle destinée aux institutions visées à l'article 19, § 2, a) et b). »

Art. 22

Cet article concerne l'obligation pour les soumissionnaires de faire connaître dans leur offre le numéro de leur compte à l'Office des Chèques postaux.

Le Ministre déclare que le terme « soumissionnaire » doit être interprété largement et vise tous les marchés publics, c'est-à-dire les marchés par adjudications publiques et restreintes, les marchés sur appel d'offres publics et restreintes et les marchés de gré à gré.

La soumission ne sera pas valable si elle ne porte pas la mention du numéro de compte du soumissionnaire à l'Office des Chèques postaux.

Il répète qu'en fait, l'application de cette mesure sera étalée du 1^{er} juillet au 1^{er} octobre 1981.

L'article fait l'objet d'un amendement de MM. Knoops et W. De Clercq (Doc. n° 838/9-II) tendant, en ordre principal, à supprimer l'article et, en ordre subsidiaire, à le modifier.

Un membre estime que la rédaction défectueuse de l'article donnera lieu à de nombreux litiges et à des recours au Conseil d'Etat, car il suffira qu'une firme oublie de mentionner son numéro de compte pour que son offre soit écartée comme non valable.

Il ajoute que l'application du texte rendra difficile la situation des administrations subordonnées.

Un autre membre est du même avis et estime que le dernier alinéa devrait faire l'objet d'un article séparé, permettant au Roi de régler les modalités d'application.

Le Ministre répète que le fondement légal de l'obligation existe et que celle-ci est déjà prévue par l'article 15, § 1, de l'arrêté royal du 22 avril 1977 relatif aux marchés publics de travaux, de fournitures et de services. Il ajoute

van werken, leveringen en diensten. Ook verklaart hij dat de toezichthoudende instanties aan de ondergeschikte besturen op een duidelijke manier de nodige instructies zullen geven en dat de betrokkenen ook via de berichten voor het bouwbedrijf en de banken op de hoogte zullen worden gebracht.

Beide sprekers zijn van oordeel dat de instructies van het bestuur niet bindend zijn voor particulieren.

Het amendement in hoofddorde van de heren Knoops en W. De Clercq wordt met 12 stemmen en een onthouding verworpen, en het amendement in bijkomende orde wordt door de auteurs ingetrokken.

Artikel 22 wordt aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 23

Op dit artikel werd een amendement in hoofddorde voorgesteld door de heren Knoops en W. De Clercq (Stuk n° 838/9-II), teneinde het weg te laten.

Dit amendement wordt verworpen met 12 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 23 wordt aangenomen met 15 tegen 2 stemmen.

Art. 24

Op de artikelen 24 tot 30 werden door de heren Knoops en W. De Clercq (Stuk n° 838/9-II) amendementen voorgesteld om die weg te laten.

Die amendementen op de artikelen 24 tot 30 worden verworpen met 12 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Een lid vraagt hoe de in het derde lid bedoelde kasfaciliteit door de rekeninghouder kan worden ingetrokken.

De Minister antwoordt dat de wetteksten betreffende de cheques zullen worden aangepast en dat de intrekking op dezelfde manier zal gebeuren als voor de bankcheques. Beide soorten cheques zullen gelijk zijn.

Artikel 24 wordt eenparig aangenomen.

Art. 25

Een lid vraagt of de tekst de Belgische en de vreemde of internationale financiële- of kredietinstellingen bedoelt.

De Minister antwoordt bevestigend.

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Artt. 26 en 27

Deze artikelen worden eenparig zonder opmerkingen aangenomen.

Art. 28

De Minister preciseert dat de tekst de veralgemening van de doorlopende giro-orders mogelijk maakt.

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Artt. 29 en 30

Deze artikelen worden eenparig zonder opmerkingen aangenomen.

que les autorités de tutelle donneront clairement aux administrations subordonnées les instructions nécessaires et que l'information sera également assurée par l'intermédiaire de la chronique de la construction et la chronique bancaire.

Les deux intervenants estiment que des instructions administratives n'obligent pas les personnes privées.

L'amendement en ordre principal de MM. Knoops et W. De Clercq est rejeté par 12 voix contre 2 et une abstention, tandis que l'amendement en ordre subsidiaire est retiré par leurs auteurs.

L'article 22 est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

Art. 23

Cet article fait l'objet d'un amendement en ordre principal de MM. Knoops et W. De Clercq (Doc. n° 838/9-II) tendant à le supprimer.

Cet amendement est rejeté par 12 voix contre 2 et une abstention.

L'article 23 est adopté par 15 voix contre 2.

Art. 24

Les articles 24 à 30 font l'objet d'amendements de MM. Knoops et W. De Clercq (Doc. n° 838/9-II) tendant à leur suppression.

Ces amendements aux articles 24 à 30 sont rejetés par 12 voix contre 2 et une abstention.

Un membre demande de quelle manière la facilité de caisse prévue par l'alinéa 3 pourra être retirée par le titulaire.

Le Ministre répond que la législation relative aux chèques sera adaptée et que le retrait s'effectuera de la même manière que pour les chèques bancaires. Il y aura identification entre les deux sortes de chèques.

L'article 24 est adopté à l'unanimité.

Art. 25

Un membre demande si le texte vise les institutions financières ou de crédit belges, étrangères et internationales.

Le Ministre répond par l'affirmative.

Cet article est adopté à l'unanimité.

Art. 26 et 27

Ces articles sont adoptés à l'unanimité sans observation.

Art. 28

Le Ministre précise que ce texte permettra la généralisation des ordres permanents de transfert.

L'article est adopté à l'unanimité.

Art. 29 et 30

Ces articles sont adoptés à l'unanimité sans observation.

Hoofdstuk XIII. — Verkeerswezen

Art. 77

De Minister verklaart dat artikel 77 beoogt een bedrag van 100 miljoen niet fiscale ontvangsten van het departement toe te wijzen aan het Fonds ter bevordering van het stedelijk vervoer.

Zoals in 1980 ligt deze toewijzing in de lijn van de door de Regering voorgestane politiek van energiebesparing, die noodzakelijkerwijze de bevordering van het openbaar vervoer impliceert in weerwil van de huidige aanzienlijke budgettaire moeilijkheden.

In dit verband zij erop gewezen dat de voorgenomen toewijzing het begrotingstekort niet vergroot, aangezien dit goeddeels gedekt wordt door aanpassingen van verschillende niet fiscale ontvangsten van het Departement van Verkeerswezen.

* * *

Twee leden spreken hun voldoening uit over het belang dat aan het openbaar vervoer wordt gehecht.

Een lid vraagt of de toewijzing van de kredieten reeds concreet vastgelegd is. Hij dringt ook aan op een meer commercieel optreden ten gunste van het openbaar vervoer opdat het resultaat van deze operatie doeltreffender zou wezen.

De Minister antwoordt dat de voorgestelde maatregel betrekking heeft op het stedelijk vervoer.

Artikel 77 wordt met 15 stemmen en één onthouding aangenomen; de onthouding wordt verantwoord met de overweging dat het openbaar vervoer gewestelijke kenmerken vertoont en dat de 100 miljoen F die zijn uitgetrokken verdeeld zouden moeten worden over de nationale overheid en die van de gemeenschappen en de gewesten.

HOOFDSTUK XIV

Algemene bepalingen

AFDELING 4 (nieuw)

Intercommunale verenigingen voor autosnelwegen

Art. 83bis en 83ter

1. Uiteenzetting van de Minister van Openbare Werken

Sedert enige jaren reeds wordt uitgekeken naar de mogelijkheid om, voor de normale einddatum, een einde te maken aan de concessies van autosnelwegen aan de intercommunale verenigingen die daartoe werden opgericht op basis van de wet van 26 juli 1962.

Zo bepaalde de wet dd. 5 januari 1977 tot wijziging van de wet op het Wegenfonds, dat het Fonds bij een in Ministerraad overlegd besluit belast kan worden met de overname van de aan de intercommunale verenigingen voor autosnelwegen toebehorende gronden, constructies, installaties en roerende zaken.

Deze bepaling verwees in feite naar een clausule in ieder concessiecontract volgens de welke de Staat zich het recht voorbehoudt aan de concessie een einde te maken voor de contractuele afloop ervan, en de gronden, constructies, installaties en roerende voorwerpen die deel uitmaken van de autosnelweg en zijn aanhorigheden over te nemen.

Op 22 maart 11. heeft de Regering in principe beslist de intercommunale verenigingen voor autosnelwegen af te schaffen.

Chapitre XIII. — Communications

Art. 77

Le Ministre déclare que l'article 77 vise à affecter un montant correspondant à 100 millions de recettes non fiscales du département au Fonds de promotion des transports urbains.

Cette affectation, comme en 1980, s'inscrit dans la politique que préconise le Gouvernement en matière d'économie énergétique et qui implique évidemment la promotion des transports collectifs, en dépit du contexte budgétaire extrêmement sévère imposé par les circonstances.

Il convient à cet égard de souligner, que l'affectation projetée en l'occurrence n'est pas constitutive d'un alourdissement du déficit budgétaire, étant donné qu'il est largement couvert par des adaptations de diverses recettes non fiscales établies à l'intervention du département des Communications.

* * *

Deux membres estiment qu'il y a lieu de se réjouir de l'attention apportée aux transports en commun.

Un membre demande si l'attribution des crédits est déjà réglée de manière concrète. D'autre part, il insiste pour une action en faveur des transports en commun, qui soit davantage axée sur le plan commercial, en vue de rendre cette opération plus efficace.

Le Ministre répond que la mesure proposée a trait aux transports urbains.

L'article 77 est adopté par 15 voix et une abstention, celle-ci étant justifiée par la considération que les transports en commun présentent des aspects régionaux et que les 100 millions de F prévus devraient, selon l'intervenant, faire l'objet d'une répartition entre les pouvoirs national, communautaires et régionaux.

CHAPITRE XIV

Dispositions générales

SECTION 4 (nouvelle)

Associations intercommunales des autoroutes

Art. 83bis et 83ter

1. Exposé du Ministre des Travaux publics

Il est envisagé depuis quelques années de dénoncer avant l'échéance normale les concessions des autoroutes octroyées aux associations intercommunales créées à cet effet sur base de la loi du 26 juillet 1962.

Ainsi la loi du 5 janvier 1977 modifiant la loi sur le Fonds des routes prévoyait que le Fonds peut être chargé par un arrêté délibéré en Conseil des ministres de la reprise des terrains, constructions, installations et objets mobiliers appartenant aux associations intercommunales des autoroutes.

Cette disposition se référait en fait à une clause qui figure dans chaque concession et par laquelle l'Etat se réserve le droit de mettre fin à la concession avant l'échéance contractuelle et de reprendre les terrains, constructions, installations et objets mobiliers qui font partie de l'autoroute et de ses dépendances.

Le 22 mars dernier, le Gouvernement a pris la décision de principe de supprimer les associations intercommunales des autoroutes.

Hiertoe moet in een eerste stadium een einde gemaakt worden aan de toegekende concessies en dit voor de normale voorziene einddatum ervan.

Het Bestuur der wegen heeft, in nauwe samenwerking met het Bestuur van de thesaurie van het Ministerie van Financiën, onmiddellijk onderzocht volgens welke administratieve procedure deze vroegtijdige beëindiging zou kunnen gerealiseerd worden.

Uit dit onderzoek is gebleken dat de bestaande wettelijke mogelijkheid om het Wegenfonds te belasten met de overname van de gronden, constructies, installaties en roerende zaken van de intercommunales, een aantal beperkingen in zich hield :

1. De concessieovereenkomsten bepalen dat de overname vóór de contractuele afloop van de overeenkomst kan plaatshebben door naasting met onmiddellijke betaling van het saldo van de schuld van de concessiehouder en van het gestort kapitaal dat nog moet terugbetaald worden.

In de wettelijk omschreven statutaire opdracht van het Wegenfonds is nergens voorzien dat het Fonds dergelijke uitgaven, namelijk betaling van het saldo van de schuld van de concessiehouders en van het gestort kapitaal, kan ten laste nemen.

2. De onmiddellijke betaling van het saldo van de schuld van de concessiehouder is praktisch alleen realiseerbaar door een overname van deze schuld.

Aan het Fonds moet dan ook een duidelijk wettelijke basis gegeven worden om de betaling van de renten en de terugbetaling van het kapitaal van deze leningen ten laste te nemen.

Aangezien de door de intercommunale verenigingen uitgegeven leningen bovendien gewaarborgd waren door de provinciën en gemeenten, is een expliciete wettelijke basis noodzakelijk opdat de Staat, na de overname van deze leningen, hieraan zijn waarborg zou kunnen hechten.

3. Tenslotte houden de thans bestaande wettelijke teksten slechts de mogelijkheid in het Wegenfonds te belasten met de overname van de materiële activa van de concessiehouders.

De andere rechten en verplichtingen van de intercommunales zouden derhalve niet kunnen overgenomen worden.

In die omstandigheden zou, bij vervroegde beëindiging van de concessie, een lang aanslepende liquidatieperiode voor ieder der intercommunales noodzakelijk zijn.

Ten einde iedere moeilijkheid of juridische betwisting over de hierboven vermelde punten te vermijden, leek het aangewezen een duidelijk wettelijke basis te creëren.

Dit is de bedoeling van de artikelen 83bis en 83ter die als amendement (Stuk n° 838/8) bij deze programmawet worden ingediend.

2. Bespreking

Een lid maakt zich zorgen over de toestand van het personeel van de intercommunale vereniging voor de E3-autoweg, dat geen aanspraak kan maken op vastheid van betrekking. Hij wil ter zake een subamendement voorstellen.

De Minister antwoordt dat thans een wetsontwerp betreffende het Wegenfonds bij de Senaat in behandeling is en dat de Intercommunale E3 in geen geval zal worden afgeschaft vóór de toestand van het personeel wettelijk geregeld is.

Het lid dringt erop aan dat die waarborg in het ontwerp wordt opgenomen, waarop de Minister verklaart dat de Regering op haar amendement een subamendement in die zin voorstelt (Stuk n° 838/34).

Een ander lid vraagt of de intercommunale verenigingen voor de autowegen over het algemeen hun opdracht uitgevoerd hebben.

A cet effet, il est nécessaire, dans une première phase, de mettre fin aux concessions octroyées et ce avant leur échéance normale.

L'Administration des Routes a examiné immédiatement, en étroite collaboration avec l'administration de la trésorerie du Ministère des Finances, quelle serait la procédure administrative la plus adéquate pour mettre fin anticipativement à ces contrats.

Cet examen a fait apparaître que la possibilité légale existante, qui permet de charger le Fonds des routes de la reprise des terrains, constructions, installations et objets mobiliers des intercommunales, contenait un nombre de restrictions :

1. Les concessions prévoient que la reprise est possible avant l'échéance contractuelle par appropriation avec paiement immédiat du solde de la dette du concessionnaire et du capital libéré restant à rembourser.

Les dispositions légales définissant la mission statutaire du Fonds des routes ne prévoient pas que celui-ci peut prendre à sa charge des dépenses de cette nature, c'est-à-dire le paiement du solde de la dette des concessionnaires et du capital libéré.

2. Le paiement immédiat du solde de la dette du concessionnaire n'est pratiquement réalisable que par une reprise de cette dette.

Il faut dès lors fournir au Fonds une base légale indiscutable afin de prendre en charge le paiement des rentes et le remboursement du capital de ces emprunts.

Etant donné que les emprunts émis par les associations intercommunales étaient en outre garantis par les provinces et les communes, une base légale explicite est nécessaire afin que l'Etat puisse accorder sa garantie après la prise en charge de ces emprunts.

3. Enfin, les dispositions légales actuelles prévoient seulement la possibilité de charger le Fonds des routes de la reprise de l'actif matériel des concessionnaires.

Les autres droits et obligations des associations intercommunales ne pourraient dès lors pas être repris.

Dans ces conditions, et en cas de cessation anticipée de la concession, une longue période de liquidation s'imposerait pour chacune des intercommunales.

En vue d'éviter toute difficulté et toute contestation juridique au sujet des points précités, il semblait indiqué de créer une base légale explicite.

Tel est le but des articles 83bis et 83ter qui ont été insérés par voie d'amendements (Doc. n° 838/8) dans la présente loi-programme.

2. Discussion

Un membre se déclare préoccupé par la situation du personnel de l'intercommunale autoroutière E3, qui ne bénéficie pas de la stabilité de l'emploi. Il souhaite introduire un sous-amendement concernant ce personnel.

Le Ministre répond qu'un projet de loi relatif au Fonds des routes est actuellement à l'examen au Sénat et qu'en tout cas, l'intercommunale E3 ne sera pas supprimée avant que la situation de son personnel ait été réglée par la loi.

Le membre insistant pour que cette garantie figure dans le texte du projet, le Ministre déclare que le Gouvernement dépose en ce sens un sous-amendement (Doc. n° 838/34) à son amendement.

Un autre membre demande si les intercommunales autoroutières ont dans l'ensemble réalisé leur mission.

De Minister antwoordt dat ze zulks voor het overgrote deel of althans voor 90 % — overigens op een voortreffelijke wijze — hebben gedaan.

De wegenintercommunales E 3, E 5, E 39 en I. V. A. W. hebben uitbreidingsconcessies buiten hun hoofdopdracht. Dit is niet het geval voor de andere wegenintercommunales.

Wat de hoofdopdrachten betreft, kunnen de realisaties tot en met 1981, als volgt samengevat worden.

Wegenintercommunale	Gerealiseerd % t/m 1981 (1)	nog uit te voeren hoofdverbindingen (2)	nog uit te voeren uitrustingen (3)	totaal in miljarden F (1) + (2) + (3)
E 3	98,0 %	0,6 %	1,4 %	57,15
E 5	100,0 %	—	—	38,15
E 39	95,0 %	4,0 %	1,0 %	4,75
E 9/40	77,0 %	21,4 %	1,6 %	70,49
B 1	83,0 %	6,0 %	11,0 %	44,65
I. V. A. W. ...	53,0 %	33,0 %	14,0 %	24,67
I. A. C.	91,4 %	6,7 %	1,9 %	26,72
				266,58

Deze resultaten werden optelbaar gemaakt op basis van franken met koopkracht 1981. Voor de uitbreidingsconcessies buiten de hoofdopdrachten werden geen uitvoeringspercentages berekend. Over deze uitbreidingsconcessies werden trouwens reeds opmerkingen door het Rekenhof geformuleerd, omdat deze niet steeds autosnelwegen betreffen, zoals vereist op grond van de wet van 26 juli 1962.

Het lid maakt zich nochtans zorgen over belangrijke werken die bepaalde intercommunale verenigingen niet hebben uitgevoerd, met name te Charleroi, en hij vreest dat het stopzetten van de werkzaamheden nadelig zou kunnen zijn voor de reeds gedane investeringen.

De Minister verbindt zich ertoe ervoor te zorgen dat de gestelde doeleinden worden nageleefd. De kredieten die voor de intercommunale verenigingen zijn uitgetrokken worden naar het Wegenfonds overgedragen en het programma van de werken zal worden uitgevoerd.

Op een vraag van een andere spreker antwoordt de Minister dat het programma voor de Intercommunale Verenigingen voor de Autowegen van West-Vlaanderen onveranderd blijft.

Het subamendement van de Regering (Stuk n° 838/34) op haar amendement tot invoering van een artikel 83bis (Stuk n° 838/8) wordt eenparig aangenomen, alsook het amendement zelf.

Het amendement van de Regering tot invoering van een artikel 83ter (Stuk n° 838/8) wordt eveneens eenparig aangenomen.

* * *

Bij artikel 84 (slotbepaling) zijn geen opmerkingen gemaakt.

* * *

Dit verslag over de hoofdstukken V (P. T. T.) en XIII (Verkeerswezen) is door uw Commissie eenparig goedgekeurd.

De Rapporteurs,
F. DEMEULENARE-DEWILDE
E. RIGO

De Voorzitter,
A. BAUDSON

Le Ministre répond que la grande majorité des intercommunales ont réalisé — très bien d'ailleurs — la tâche principale qui leur était impartie ou au moins 90 % de cette tâche.

Au contraire des autres intercommunales autoroutières, les intercommunales des autoroutes E 3, E 5, E 39 et I. V. A. W. possèdent des concessions qui constituent des extensions de leur mission principale.

En ce qui concerne les missions principales, les réalisations jusque 1981 peuvent être résumées comme suit :

Intercommunale	Réalisé % jusque 1981 (1)	Liaisons principales restant à réaliser (2)	Equipements restant à réaliser (3)	Total en milliards de F (1) + (2) + (3)
E 3	98,0 %	0,6 %	1,4 %	57,15
E 5	100,0 %	—	—	38,15
E 39	95,0 %	4,0 %	1,0 %	4,75
E 9/40	77,0 %	21,4 %	1,6 %	70,49
B 1	83,0 %	6,0 %	11,0 %	44,65
I. V. A. W. ...	53,0 %	33,0 %	14,0 %	24,67
I. A. C.	91,4 %	6,7 %	1,9 %	26,72
				266,58

Ces résultats ont été calculés en francs de 1981. Il n'a pas été calculé de pourcentage de réalisation pour les extensions de concession. Ces extensions de concession ont d'ailleurs fait l'objet d'observations de la Cour des comptes du fait qu'elles ne se rapportent pas toujours à des autoroutes ainsi que le prévoient les dispositions de la loi du 26 juillet 1962.

Le membre s'inquiète cependant de travaux importants qui n'ont pas été réalisés par certaines intercommunales, notamment à Charleroi, et exprime la crainte d'un arrêt des travaux qui serait préjudiciable à l'ensemble des investissements réalisés.

Le Ministre répond qu'il s'engage à ce que les objectifs fixés soient respectés. Les dépenses prévues pour les intercommunales seront transférées au Fonds des routes et le programme des travaux prévu sera respecté.

A la demande d'un autre intervenant, le Ministre précise que le programme prévu pour l'intercommunale autoroutière de Flandre occidentale (I. V. A. W.) demeure inchangé.

Le sous-amendement du Gouvernement (Doc. n° 838/34) à son amendement introduisant un article 83bis (Doc. n° 838/8) est adopté à l'unanimité, ainsi que cet amendement lui-même.

L'amendement du Gouvernement introduisant un article 83ter (Doc. n° 838/8) est également adopté à l'unanimité.

* * *

L'article 84 (disposition finale) n'a pas fait l'objet d'observations.

* * *

Le présent rapport sur les chapitres V (P. T. T.) et XIII (Communications) a été approuvé par votre Commission à l'unanimité.

Les Rapporteurs,
F. DEMEULENARE-DEWILDE
E. RIGO

Le Président,
A. BAUDSON

ARTIKELN GEWIJZIGD DOOR DE COMMISSIE

HOOFDSTUK V

P. T. T.

AFDELING 1

Verplichting van storting van het loon
en de toelagen op een postcheque rekening

Art. 19

§ 1. De betaling van het loon van de personeelsleden door de werkgevers die hierna vermeld zijn, gebeurt door bemiddeling van het Bestuur der Postchecks op een rekening geopend op hun naam :

- a) het Rijk, met ingebrip van de rechterlijke macht, de Raad van State, de diensten van de Kamer van Volksvertegenwoordigers en de Senaat, het Rekenhof, de rijkswacht, het leger met uitzondering van de dienstplichtigen;
- b) de Gemeenschappen en de Gewesten;
- c) de instellingen van openbaar nut en de openbare instellingen, met uitzondering van de financiële of kredietinstellingen;
- d) de gesubsidieerde provinciale en gemeentelijke onderwijsinstellingen, voor zover het loon van de personeelsleden rechtstreeks door de Staat gestort wordt;
- e) de gesubsidieerde vrije onderwijsinstellingen, met inbegrip van het universitair onderwijs;
- f) de Nederlandse Commissie voor de Cultuur, de Franse Commissie voor de Cultuur en de Verenigde Commissies voor de Cultuur van de Brusselse agglomeratie;
- g) de vrije diensten voor studie- en beroepsoriëntering en de vrije psycho-medisch-sociale centra.

§ 2. De Koning kan de toepassing van § 1 bij een in Ministerraad overlegd besluit uitbreiden tot de personeelsleden in dienst van de hierna vermelde categoriën van werkgevers :

- a) de provincies, de verenigingen van provincies, de instellingen ondergeschikt aan de provincies;
- b) de gemeenten, de verenigingen van gemeenten, de agglomeraties en federaties van gemeenten, de instellingen ondergeschikt aan de gemeenten, de instellingen van openbaar nut die afhangen van de verenigingen, agglomeraties en federaties van gemeenten, de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, alsook de verenigingen van openbare centra voor maatschappelijk welzijn;
- c) de polders en de wateringens;
- d) elke instelling naar Belgisch recht die voorziet in collectieve behoeften van lokaal of algemeen belang en bij welke oprichting of bijzondere leiding het overwicht van de openbare overheid vastgesteld wordt.

§ 3. In de zin van dit artikel wordt verstaan onder :

1° loon : alle in geld waardeerbare voordelen waarop het personeelslid ten gevolge van zijn dienstbetrekking vanwege de werkgever recht heeft, onder meer wedden en lonen, toelagen en vergoedingen, vakantiegeld en uitkeringen wegens gezinslast;

2° personeelslid : het vaste, stagedoende, tijdelijk of hulp-personeelslid, zelfs aangeworven bij arbeidsovereenkomst.

ARTICLES MODIFIES PAR LA COMMISSION

CHAPITRE V

P. T. T.

SECTION 1

Obligation de versement de la rémunération
et des subsides sur un compte chèque postal

Art. 19

§ 1. Le paiement des rémunérations aux membres du personnel dont les employeurs sont repris ci-après doit se faire à l'intervention de l'Office des chèques postaux et à un compte ouvert à leur nom :

- a) l'Etat, y compris le pouvoir judiciaire, le Conseil d'Etat, les services de la Chambre des Représentants et du Sénat, la Cour des Comptes, la gendarmerie, les forces armées à l'exclusion des miliciens;
- b) les Communautés et les Régions;
- c) les organismes d'intérêt public et les établissements publics, à l'exclusion des institutions financières ou de crédit;
- d) les établissements d'enseignement provincial et communal subventionnés, pour autant que la rémunération des membres du personnel soit versée directement par l'Etat;
- e) les établissements d'enseignement libre subventionné, en ce compris les établissements universitaires;
- f) la Commission française de la Culture, la Commission néerlandaise de la Culture et les commissions réunies de la Culture de l'agglomération bruxelloise;
- g) les offices d'orientation scolaire et professionnelle et les centres psycho-médico-sociaux libres.

§ 2. Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, étendre l'application du § 1 aux membres du personnel dont les employeurs appartiennent aux catégories suivantes :

- a) les provinces, les associations de provinces, les établissements subordonnés aux provinces;
- b) les communes, les associations, les agglomérations et fédérations de communes, les organismes d'intérêt public qui dépendent des associations, agglomérations et fédérations de communes, les centres publics d'aide sociale, les centres publics intercommunaux d'aide sociale, ainsi que les associations de centres publics d'aide sociale;
- c) les wateringues et les polders;
- d) toute institution de droit belge qui répond à des besoins collectifs, d'intérêt général ou local et dans la création ou la direction particulière de laquelle se constate la prépondérance de l'autorité publique.

§ 3. Au sens du présent article, on entend par :

1° rémunération : tous les avantages évaluable en argent que le membre du personnel a le droit de réclamer à l'employeur en raison des services qu'il est tenu de rendre à celui-ci, et notamment les traitements et salaires, allocations et indemnités, pécule de vacances et allocations pour charges de famille;

2° membre du personnel : le membre du personnel définitif, stagiaire, temporaire ou auxiliaire, même engagé par contrat de travail.

§ 4. Op schriftelijk verzoek van het personeelslid kan de uitbetaling gebeuren van hand tot hand.

§ 5. In geval van beslag op of overdracht van een op de naam van het personeelslid geopende postcheckrekening gebeurt de uitbetaling van het loon van rechtswege van hand tot hand of door middel van een postassigatie.

Art. 20

(Dit artikel vervalt ingevolge de wijziging van artikel 19.)

Art. 21

Elke financiële tussenkomst met uitzondering van deze bestemd voor de in artikel 19, § 2, a) en b) bedoelde instellingen, toegestaan door de hierna opgesomde autoriteiten en diensten dient gestort op een rekening geopend door de begunstigde bij het Bestuur der Postchecks :

- a) de Staat;
- b) de Gemeenschappen en de Gewesten;
- c) de openbare instellingen en instellingen van openbaar nut met uitzondering van de financiële- of kredietinstellingen;
- d) de Franse Commissie van Cultuur, de Nederlandse Commissie van Cultuur en de Verenigde Commissies van Cultuur van de Brusselse agglomeraties.

De Koning kan, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de gevallen bepalen waarbij kan afgeweken worden van deze regel.

HOOFDSTUK XIV

AFDELING 4

Intercommunale Verenigingen voor Autosnelwegen

Art. 83bis

Artikel 2, § 1, tweede lid, van de wet van 9 augustus 1955 tot instelling van het Wegenfonds, gewijzigd door de wetten van 26 juli 1962, 6 juli 1964, 25 januari 1967, het koninklijk besluit n° 41 van 29 september 1967, het koninklijk besluit van 28 november 1969, de wetten van 28 december 1973, 5 januari 1977 en 7 november 1979, wordt aangevuld als volgt : « met uitsluiting van de materies betreffende de toestand van het personeel dat door de Intercommunale Verenigingen voor Autosnelwegen werd aangeworven of te hunner beschikking werd gesteld en dat geheel of gedeeltelijk door deze verenigingen werd bezoldigd of vergoed, kan het Fonds, bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, in de plaats gesteld worden van voornoemde Intercommunale Verenigingen in :

- alle schuldvorderingen en schulden,
- alle rechten en verplichtingen, zowel contractuele als extra-contractuele,
- de onteigeningsprocedures en alle gerechtelijke en administratieve procedures, die voortspuiten uit de hun verleende concessies.

Het Fonds kan op dezelfde wijze belast worden met de betaling van het gestort maatschappelijk kapitaal dat nog moet terugbetaald worden.

Voor wat de Intercommunale E3 betreft, kan dit koninklijk besluit niet getroffen worden dan nadat de toestand van het personeel van de vereniging bij wet zal geregeld zijn. »

§ 4. Sur demande écrite du membre du personnel, le paiement peut s'effectuer de la main à la main.

§ 5. Le paiement de la rémunération s'effectue d'office de la main à la main ou par assignation postale en cas de saisie ou de cession du compte de chèques postaux ouvert au nom du membre du personnel.

Art. 20

(Cet article tombe suite à la modification de l'article 19.)

Art. 21

Toute intervention financière à l'exception de celle destinée aux institutions visées à l'article 19, § 2, a) et b), accordée par les autorités et services énumérés ci-après doit être versée à un compte ouvert auprès de l'Office des chèques postaux au nom du bénéficiaire :

- a) l'Etat;
- b) les Communautés et les Régions;
- c) les organismes d'intérêt public et les établissements publics à l'exclusion des institutions financières ou de crédit;
- d) la Commission française de la Culture, la Commission néerlandaise de la Culture et les Commissions réunies de la Culture de l'agglomération bruxelloise.

Le Roi, par un arrêté délibéré en Conseil des ministres déterminera les cas dans lesquels il peut être dérogé à cette règle.

CHAPITRE XIV

SECTION 4

Associations intercommunales des autoroutes

Art. 83bis

L'article 2, § 1, deuxième alinéa, de la loi du 9 août 1955 portant création du Fonds des routes, modifiée par les lois des 26 juillet 1962, 6 juillet 1964, 25 janvier 1967, l'arrêté royal n° 41 du 29 septembre 1967, l'arrêté royal du 28 novembre 1969, les lois des 28 décembre 1973, 5 janvier 1977 et 7 novembre 1979, est complété comme suit : « à l'exclusion des matières concernant la situation du personnel qui a été recruté par les associations intercommunales des autoroutes ou qui a été mis à leur disposition et qui a été totalement ou partiellement rémunéré ou indemnisé par ces associations, le Fonds peut être subrogé aux associations intercommunales précitées par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, dans :

- toutes créances et dettes,
- tous droits et obligations, aussi bien contractuels que extra-contractuels,
- les procédures d'expropriation et toutes procédures judiciaires et administratives, résultant des concessions qui leur ont été octroyées.

Le Fonds peut être chargé de la même manière, du paiement du capital social libéré restant à rembourser.

Pour ce qui concerne l'Intercommunale E3, cet arrêté royal ne peut être pris qu'après que la situation du personnel de l'Intercommunale aura été réglée par la loi. »

Art. 83ter

Artikel 9 van dezelfde wet wordt aangevuld met een zesde alinea dat luidt als volgt :

« De overeenkomstig artikel 2, § 1, tweede lid, ten laste genomen leningen worden gewaarborgd door de Staat. Het Fonds verzekert de betaling van de renten en de terugbetaling van het kapitaal van deze leningen volgens door de Minister van Openbare Werken en de Minister van Financiën te bepalen modaliteiten. »

Art. 83ter

L'article 9 de la même loi est complété par un sixième alinéa, libellé comme suit :

« Les emprunts pris en charge conformément à l'article 2, § 1, deuxième alinéa, sont garantis par l'Etat. Le Fonds garantit le paiement des rentes et le remboursement du capital de ces emprunts suivant des modalités à déterminer par le Ministre des Travaux publics et le Ministre des Finances. »
