

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1980-1981

13 MEI 1981

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET 1981

HOOFDSTUK VI. — Binnenlandse Zaken

I. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEER DE BEUL

Art. 31.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Het opschrift van Titel X van de provinciewet en de artikelen 132 tot en met 139 houden op uitwerking te hebben ».

Art. 32.

Paragraaf 2 weglaten.

Art. 33.

Dit artikel weglaten.

Art. 35.

Op de eerste, tweede en derde regel de woorden

« de arrondissementscommissarissen die bij de inwerking-treding van deze wet in dienst zijn, ter beschikking gesteld »

vervangen door de woorden

« de arrondissementscommissarissen die bij de inwerking-treding van deze wet worden ter beschikking gesteld ».

Art. 37.

« In fine » van dit artikel de woorden

« bij uitzondering van de personeelsleden gedetacheerd bij het arrondissementscommissariaat te Moeskroen en bij de adjunct-arrondissementscommissariaten » weglaten.

Zie :

838 (1980-1981) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 tot 16 : Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1980-1981

13 MAI 1981

PROJET DE LOI-PROGRAMME 1981

CHAPITRE VI. — Intérieur

I. — AMENDEMENTS PRESENTES PAR M. DE BEUL

Art. 31.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« L'intitulé du Titre X de la loi provinciale et les articles 132 à 139 figurant sous ce titre cessent de produire leurs effets ».

Art. 32.

Supprimer le § 2.

Art. 33.

Supprimer cet article.

Art. 35.

Au premier alinéa de cet article, remplacer les mots

« en fonction lors de l'entrée en vigueur de la présente loi sont mis à la disposition du Ministre de l'Intérieur qui leur confie »

par les mots

« qui lors de l'entrée en vigueur de la présente loi sont mis à la disposition du Ministre de l'Intérieur, se voient confier ».

Art. 37.

« In fine » de cet article, supprimer les mots « à l'exception des agents détachés au commissariat d'arrondissement de Mouscron et dans les commissariats d'arrondissement adjoints ».

Voir :

838 (1980-1981) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 à 16 : Amendements.

Art. 39 en 40.

Deze artikelen weglaten.

VERANTWOORDING

— Indien men de functie van arrondissementscommissaris wil afschaffen moet men geen uitzondering maken.

— De dotaties van het Gemeentefonds en van het Fonds der provinciën voor de zoveelste keer verminderen, zou noodlottig zijn voor de lokale besturen, die het nu reeds uiterst moeilijk hebben op financieel gebied.

A. DE BEUL.

II. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEER SOMERS

Art. 31 tot 38.

Deze artikelen weglaten.

VERANTWOORDING

De artikelen 31 tot en met 38, die handelen over de afschaffing van de functie van arrondissementscommissaris dienen weggelaten te worden. Het toekomstig statuut en de opdrachten van de arrondissementscommissarissen dienen bij afzonderlijke wet te worden geregeld in het algemeen kader van de hervorming van de Staat.

Wat op een lager beleids- of administratief niveau kan worden uitgevoerd, dient best niet naar een hoger niveau overgeheveld te worden.

De deconcentratie dient zover mogelijk doorgevoerd, zodanig dat het bestuur dicht bij de bevolking is.

De sporadische afschaffing van een of andere uitvoeringsinstelling kan slechts zin hebben wanneer tegelijkertijd fundamentele wijzigingen in de verdeling van de bevoegdheden tot stand komen. Met andere woorden past het niet dat een uitvoeringsinstelling van minder belang, maar die als instelling deel uitmaakt van een geheel, wordt afgeschaft onder het mom van besparingen.

De arrondissementscommissaris, voorzien bij titel X van de Provinciewet, heeft bevoegdheden die het kader van de louter administratieve activiteit ruim overschrijden, met name op het vlak van de ordehandhaving.

De afschaffing van een instelling, voorzien in de Provinciewet, dewelke op haar beurt door artikel 137 van de Grondwet werd beoogd, is een daad van beschikking waarbij een constitutionele wet gewijzigd of afgeschaft wordt door een programmawet, in dit geval een wet die als hoofdzakelijk oogpunt de besparing van geldmiddelen heeft.

Waar het gaat om de hervorming van de instellingen mag geen plaats worden gelaten aan improvisatie met het oog op de misleiding van de openbare mening. De arrondissementscommissaris maakt deel uit van de provincie en de afschaffing van zijn functie dient in een ruimer verband overwogen, dan een geldmiddelenwet.

J. SOMERS.

Art. 39 et 40.

Supprimer ces articles.

JUSTIFICATION

— Si l'on veut supprimer la fonction de commissaire d'arrondissement, il ne faut pas prévoir d'exceptions.

— Une nouvelle réduction des dotations du Fonds des communes et du Fonds des provinces serait fatale aux administrations locales, qui se trouvent déjà dans une situation financière extrêmement difficile.

II. — AMENDEMENTS PRESENTE PAR M. SOMERS

Art. 31 à 38.

Supprimer ces articles.

JUSTIFICATION

Les articles 31 à 38 inclus, qui concernent la suppression de la fonction de commissaire d'arrondissement, doivent être supprimés. Le statut futur et les missions des commissaires d'arrondissement doivent être réglés par une loi particulière dans le cadre général de la réforme de l'Etat.

Il est préférable de ne pas transférer à un plus haut niveau politique ou administratif les tâches qui peuvent être exécutées à un niveau inférieur.

Il faut déconcentrer dans toute la mesure du possible, de manière à rapprocher l'administration de la population.

La suppression sporadique de l'un ou l'autre organe d'exécution ne peut avoir de sens que si des modifications fondamentales sont apportées en même temps au niveau de la répartition des compétences. En d'autres termes, il est inopportun qu'un organe d'exécution de moindre importance, mais qui fait partie d'un tout, soit supprimé sous prétexte d'économies.

Le commissaire d'arrondissement, prévu au titre X de la loi provinciale, a des compétences qui dépassent largement le cadre d'une activité purement administrative, plus spécialement dans le domaine du maintien de l'ordre.

La suppression d'une institution créée par la loi provinciale, qui est à son tour visée par l'article 137 de la Constitution, est un acte de disposition par lequel une loi constitutionnelle est modifiée ou supprimée par une loi-programme, en l'occurrence par une loi qui a pour objet principal de réaliser des économies.

Il faut, quand il s'agit de réformer les institutions, bannir toute improvisation destinée à tromper l'opinion publique. Le commissaire d'arrondissement fait partie intégrante de la province et la suppression de sa fonction doit être envisagée dans un contexte plus large que celui d'une loi de finances.