

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1980-1981

17 JUNI 1981

WETSVOORSTEL

tot wijziging van artikel 202 van het Gerechtelijk Wetboek en houdende verlenging van de duur van het mandaat van de rechters en raadsheren in sociale zaken tot 5 jaar

WETSVOORSTEL

tot wijziging van artikel 204 van het Gerechtelijk Wetboek met betrekking tot de verlenging van de duur van het mandaat van de werkende en plaatsvervangende rechters in handelszaken

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE JUSTITIE ⁽¹⁾
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER VAN CAUWENBERGHE

⁽¹⁾ Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer L. Remacle.

A. — Leden : de heren Bourgeois, François, Grafé, Léon Remacle, M^{re} Ryckmans-Corin, de heren Suykerbuyk, Uyttendaele, Van Rompaey, Weckx, Willems. — Boel, Brouhon, Bob Cools, Dejardin, M^{re} Detiège, de heren Jandrain, Van Cauwenberghe. — Defraigne, Mundeleer, Van Belle, Van de Velde. — Havelange. — Baert.

B. — Plaatsvervangers : de heer Aerts, M^{re} Demeester-De Meyer, de heer Deschamps, M^{re} Dielens, de heren le Hardy de Beaulieu, Lernoux, M^{re} Smet, de heren Smets, Steverlynck, Van den Brande, Verhaegen. — M^{re} Adriaensens echtg. Huybrechts, de heer Baudson, M^{re} Brenez, de heren Delizée, Mangelschots, Van Acker, Van Gompel, Vanvelthoven. — Albert Claes, De Winter, Gol, Kempinaire, Verberckmoes. — Mordant, Risopoulos. — Raphaël Declercq, Schiltz.

Zie :

719 (1980-1981) :

— N° 1 : Wetsvoorstel.

732 (1980-1981) :

— N° 1 : Wetsvoorstel.

Chambre des Représentants

SESSION 1980-1981

17 JUIN 1981

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'article 202 du Code judiciaire et portant à 5 ans la durée du mandat des juges et des conseillers sociaux

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'article 204 du Code judiciaire en ce qui concerne la prolongation de la durée du mandat des juges consulaires effectifs et suppléants

RAPPORT

FAIT
AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE ⁽¹⁾
PAR M. VAN CAUWENBERGHE

⁽¹⁾ Composition de la Commission :

Président : M. L. Remacle.

A. — Membres : MM. Bourgeois, François, Grafé, Léon Remacle, M^{re} Ryckmans-Corin, MM. Suykerbuyk, Uyttendaele, Van Rompaey, Weckx, Willems. — Boel, Brouhon, Bob Cools, Dejardin, M^{re} Detiège, MM. Jandrain, Van Cauwenberghe. — Defraigne, Mundeleer, Van Belle, Van de Velde. — Havelange. — Baert.

B. — Suppléants : M. Aerts, M^{re} Demeester-De Meyer, M. Deschamps, M^{re} Dielens, MM. le Hardy de Beaulieu, Lernoux, M^{re} Smet, MM. Smets, Steverlynck, Van den Brande, Verhaegen. — M^{re} Adriaensens épouse Huybrechts, M. Baudson, M^{re} Brenez, MM. Delizée, Mangelschots, Van Acker, Van Gompel, Vanvelthoven. — Albert Claes, De Winter, Gol, Kempinaire, Verberckmoes. — Mordant, Risopoulos. — Raphaël Declercq, Schiltz.

Voir :

719 (1980-1981) :

— N° 1 : Proposition de loi.

732 (1980-1981) :

— N° 1 : Proposition de loi.

DAMES EN HEREN,

Artikel 202 van het Gerechtelijk Wetboek bepaalt dat elke gegadigde voor een benoeming tot werkend of plaatsvervangend rechter in sociale zaken volle 25 jaar oud moet zijn.

Hij wordt benoemd voor drie jaar en die benoeming kan na iedere termijn voor drie jaar worden hernieuwd.

De rechter in sociale zaken die wordt benoemd als plaatsvervanger voor een ontslagnemende of overleden rechter in sociale zaken, wordt benoemd voor de tijd die het ambt van zijn voorganger nog moest lopen.

Artikel 216, derde lid, van hetzelfde Wetboek bepaalt voorts dat artikel 202 van toepassing is op de werkende en plaatsvervangende raadsheren in sociale zaken. Bijgevolg worden ook die voor een termijn van drie jaar benoemd.

Bovendien stelt artikel 198 van het Gerechtelijk Wetboek dat de werkende en plaatsvervangende rechters in sociale zaken worden benoemd door de Koning op voordracht van de Minister die de Arbeid in zijn bevoegdheid heeft. De werkende en plaatsvervangende rechters in sociale zaken, die zijn voorgedragen door organisaties van zelfstandigen, worden evenwel benoemd door de Koning op de voordracht van de Minister die de Middenstand in zijn bevoegdheid heeft. Tevens bepaalt artikel 216 van het Gerechtelijk Wetboek dat de werkende en plaatsvervangende raadsheren in sociale zaken worden benoemd door de Koning op de voordracht van de Minister die voor de Arbeid bevoegd is.

De raadsheren die voorgedragen zijn door de organisaties van zelfstandigen, worden evenwel benoemd door de Koning op de voordracht van de Minister die voor de Middenstand bevoegd is.

De benoeming van de rechters en raadsheren in sociale zaken impliceert bijgevolg dat verschillende instanties moeten worden geraadpleegd. Bij de hernieuwing van de mandaten heeft die tijdrovende procedure dikwijls tot gevolg dat de verlenging van het mandaat van een rechter of een raadsheer in sociale zaken of de benoeming van een nieuwe rechter of raadsheer in sociale zaken niet tijdig gebeurt, omdat de voordracht van de Minister die voor de Arbeid bevoegd is of van de Minister die voor de Middenstand bevoegd is, nog niet aan de Koning werd meegegeeld.

Beide Ministers dienen immers te wachten op de voorlegging van kandidaturen door de representatieve organisaties van werkgevers, arbeiders, bedienden en zelfstandigen (artt. 199 en 201 van het Gerechtelijk Wetboek). Bijgevolg is de termijn van drie jaar blijkbaar te kort.

Bij de bespreking van het wetsontwerp houdende verlening van het mandaat van de raadsheren in sociale zaken in de Arbeidshoven te Antwerpen en te Bergen (*Stuk Senaat* n° 306/1, 1977-1978), hebben de leden zo goed als eenparig de wens uitgesproken dat de duur van het mandaat van de rechters in sociale zaken op vijf of zes jaar wordt gebracht (*Handelingen van de Senaat* van 23 februari 1978). De verlenging van het mandaat van de rechters en van de raadsheren in sociale zaken zou eveneens tot gevolg hebben dat zij een grotere ervaring opdoen.

Daarom stelt de heer Bourgeois voor artikel 202 van het Gerechtelijk Wetboek te wijzigen en de duur van het mandaat van drie op vijf jaar te brengen.

Het tweede doel van het wetsvoorstel is meer pragmatisch.

Artikel 316 van het Gerechtelijk Wetboek bepaalt dat in de hoven en rechtbanken een lijst voor de regeling van de

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 202 du Code judiciaire stipule que, pour pouvoir être nommé juge social, effectif ou suppléant, le candidat doit être âgé de vingt-cinq ans accomplis.

Il est nommé pour trois ans et sa nomination peut être renouvelée pour trois ans après chaque terme.

Le juge social nommé en remplacement d'un juge social démissionnaire ou décédé est nommé pour la durée restant à courir des fonctions de son prédécesseur.

L'article 216, troisième alinéa, du même Code, prévoit par ailleurs que l'article 202 du Code judiciaire est applicable aux conseillers sociaux, effectifs et suppléants. Ces derniers sont, par conséquent, également nommés pour trois ans.

En outre, l'article 198 du Code judiciaire stipule que les juges sociaux, effectifs et suppléants, sont nommés par le Roi, sur proposition du Ministre qui a le Travail dans ses attributions. Lorsque ces juges sont présentés par les organisations de travailleurs indépendants, ils sont nommés par le Roi sur proposition du Ministre qui a les Classes moyennes dans ses attributions. De même, l'article 216 du Code judiciaire prévoit que les conseillers sociaux, effectifs et suppléants, sont nommés par le Roi, sur la proposition du Ministre qui a le Travail dans ses attributions.

Lorsque ces conseillers sont présentés par les organisations de travailleurs indépendants, ils sont nommés par le Roi sur la proposition du Ministre qui a les Classes moyennes dans ses attributions.

La nomination des juges et des conseillers sociaux implique par conséquent la consultation de plusieurs instances. Lors du renouvellement des mandats, cette longue procédure a souvent pour effet que la prolongation du mandat d'un juge social ou d'un conseiller social ou la nomination d'un nouveau juge social ou d'un nouveau conseiller social, ne s'effectue pas en temps utile, les propositions du Ministre ayant le Travail dans ses attributions ou du Ministre ayant les Classes moyennes dans ses attributions n'étant pas encore communiquées au Roi.

Ces deux ministres sont en effet tributaires de la présentation des candidatures par les organisations représentatives d'employeurs, de travailleurs ouvriers et employés, de travailleurs indépendants (art. 119 et 201 du Code judiciaire). Le délai de trois ans paraît par conséquent trop court.

Lors de la discussion du projet de loi portant prorogation du mandat des conseillers sociaux des Cours du travail d'Anvers et de Mons (*Doc. Sénat* n° 306/1, 1977-1978), la quasi-unanimité des membres a souhaité que la durée des mandats des juges sociaux soit portée à 5 ou à 6 ans (*Annales du Sénat* du 23 février 1978). La prolongation du mandat des juges et des conseillers sociaux permettrait également l'acquisition d'une plus grande expérience.

M. Bourgeois propose, par conséquent, de modifier l'article 202 du Code judiciaire et de porter la durée du mandat de trois ans à cinq ans.

Le second objectif de la proposition de loi est plus pragmatique.

L'article 316 du Code judiciaire stipule qu'il est dressé dans les cours et tribunaux une liste pour régler l'ordre de service.

dienst wordt bijgehouden. De lijst wordt voor de hoven opgemaakt door de eerste voorzitter en voor de rechtbanken door hun voorzitter.

De dienstregeling wordt ieder jaar vernieuwd in de loop van de aan de vakantie voorafgaande acht dagen.

Doorgaans wordt de benoeming van de rechters in sociale zaken pas in oktober of november bekendgemaakt, zodat artikel 316 van het Gerechtelijk Wetboek niet kan worden nageleefd.

Die laattijdige bekendmaking heeft bovendien tot gevolg dat de werkzaamheden van de rechtbanken aanzienlijk worden vertraagd, omdat de pas benoemde rechters midden in het gerechtelijk jaar en zonder enige ervaring, moeten deelnemen aan de werkzaamheden ten zetel van de rechtbanken.

De heer Bourgeois stelt daarom voor in artikel 202, tweede lid, van het Gerechtelijk Wetboek, te bepalen dat de benoeming van rechters en raadsheren in sociale zaken in het *Belgisch Staatsblad* moet worden bekendgemaakt vóór de aanvang van de gerechtelijke vakantie die voorafgaat aan het gerechtelijk jaar waarin de rechters hun mandaat moeten opnemen of voortzetten.

De leden van de commissie en de Minister stemmen met dit voorstel in omdat het, zonder bijkomende kosten voor de begroting, in een betere rechtsbedeling voorziet.

Een lid betreurt evenwel dat het presentiegeld van de rechters in sociale zaken, dat in 1970 op 500 frank was vastgesteld en sindsdien nooit is gewijzigd, niet wordt verhoogd, zodat belangstellenden er niet toe worden aangezet hun kandidatuur in te dienen.

Het enige artikel van het wetsvoorstel wordt eenparig aangenomen.

♦♦

Het wetsvoorstel tot wijziging van artikel 204 van het Gerechtelijk Wetboek inzake de verlenging van de duur van het mandaat van de werkende en plaatsvervangende rechters in handelszaken is door dezelfde zorg ingegeven als het vorige wetsvoorstel.

Artikel 204 van het Gerechtelijk Wetboek bepaalt immers dat de werkende en plaatsvervangende rechters in handelszaken voor drie jaar worden benoemd en dat hun benoeming na iedere termijn voor drie jaar kan worden vernieuwd. Rechters in handelszaken die worden benoemd om ontslagnemende of overleden rechters in handelszaken te vervangen, worden benoemd voor de tijd die het ambt van hun voorganger nog moet lopen.

Artikel 203 van het Gerechtelijk Wetboek bepaalt voorts dat de werkende en plaatsvervangende rechters in handelszaken door de Koning worden benoemd op de gezamenlijke voordracht van de ministers tot wier bevoegdheid Justitie, Economische Zaken en Middenstand behoren.

De kandidaten voor die ambten kunnen zichzelf aanmelden of worden voorgedragen door representatieve professionele of interprofessionele organisaties uit de handel of de industrie.

Wegens de besprekingen die voorafgaan aan de gezamenlijke voordracht door drie Ministers en die zelf volgen op uitvoerig overleg binnen de verschillende representatieve organisaties, is de duur van het mandaat ook veel te kort.

De heer Bourgeois stelt bijgevolg voor artikel 204 van het Gerechtelijk Wetboek te wijzigen in die zin dat werkende en plaatsvervangende rechters in handelszaken voor vijf jaar worden benoemd en dat hun benoeming na elke termijn voor vijf jaar kan worden vernieuwd.

Cette liste est établie respectivement pour les cours par le premier président et pour les tribunaux par leur président.

Cet ordre de service est renouvelé tous les ans, dans la huitaine qui précède les vacances.

En général, les nominations de juges sociaux ne sont publiées que dans le courant du mois d'octobre ou de novembre, de sorte qu'il est impossible d'observer les dispositions de l'article 316 du Code judiciaire.

Cette publication tardive a, de surcroît, pour effet de freiner considérablement les travaux des tribunaux, puisque les juges nouvellement nommés doivent, sans aucune expérience, participer, au beau milieu d'une année judiciaire, aux activités du siège des tribunaux.

Aussi M. Bourgeois propose-t-il de spécifier à l'article 202, deuxième alinéa, du Code judiciaire que la nomination des juges et conseillers sociaux doit être publiée au *Moniteur belge* avant le début des vacances judiciaires qui précèdent l'année judiciaire au cours de laquelle les juges doivent commencer ou poursuivre leur mandat.

Les membres de la commission et le Ministre approuvent cette proposition qui améliore l'administration de la Justice tout en n'ayant aucun impact budgétaire.

Un membre regrette cependant que les jetons de présence des juges sociaux, dont le montant de 500 francs fixé en 1970 n'a jamais été revu, ne soient pas augmentés afin d'encourager les personnes intéressées à poser leur candidature.

L'article unique de la proposition de loi est adopté à l'unanimité.

♦♦

La proposition de loi modifiant l'article 204 du Code judiciaire en ce qui concerne la prolongation de la durée du mandat des juges consulaires effectifs et suppléants est motivée par les mêmes préoccupations que celles qui sont à l'origine de la précédente proposition de loi.

L'article 204 du Code judiciaire prévoit en effet que les juges consulaires, effectifs et suppléants sont nommés pour trois ans et que leur nomination peut être renouvelée pour trois ans après chaque terme. Les juges consulaires nommés en remplacement des juges consulaires démissionnaires ou décédés sont nommés pour la durée restant à courir des fonctions de leur prédécesseur.

L'article 203 du Code judiciaire prévoit d'autre part que les juges consulaires, effectifs et suppléants, sont nommés par le Roi, sur la proposition conjointe des Ministres ayant la Justice, les Affaires économiques et les Classes moyennes dans leurs attributions.

Les candidatures à ces fonctions pourront être présentées soit par les candidats eux-mêmes, soit par des organisations professionnelles ou interprofessionnelles représentatives du commerce ou de l'industrie.

Les discussions préalables à la présentation conjointe par trois Ministres, précédées elles-mêmes par de nombreuses discussions au sein des diverses organisations représentatives, rendent également la durée du mandat beaucoup trop courte.

M. Bourgeois propose par conséquent de modifier l'article 204 du Code judiciaire et de stipuler que les juges consulaires, effectifs et suppléants soient nommés pour cinq ans et que leur nomination puisse être renouvelée pour cinq ans après chaque terme.

Ook stelt hij voor dat die benoeming in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt vóór de aanvang van de gerechtelijke vakantie die voorafgaat aan het gerechtelijk jaar waarin de rechters hun mandaat moeten opnemen of voortzetten.

Het enige artikel van het voorstel wordt eenparig aangenomen.

De Rapporteur,

J.-C. VAN CAUWENBERGHE.

De Voorzitter,

L. REMACLE.

Il propose également que leur nomination soit publiée au *Moniteur belge* avant le début des vacances judiciaires qui précèdent l'année judiciaire pendant laquelle les juges doivent entamer ou poursuivre leur mandat.

L'article unique de la proposition est adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,

J.-C. VAN CAUWENBERGHE.

Le Président,

L. REMACLE.
