

Chambre des Représentants

SESSION 1979-1980

19 DÉCEMBRE 1979

PROJET DE LOI relatif aux propositions budgétaires 1979-1980

I. — AMENDEMENTS
PRESENTES PAR M. BERNARD

Art. 109.

« In fine » de cet article, ajouter ce qui suit :

« en ce compris la revision et l'adaptation aux consommations réelles, des prévisions initiales, pour chaque source d'énergie et pour l'ensemble de celles-ci ».

JUSTIFICATION

Le choix d'un taux de croissance, aussi bien en énergie primaire totale que dans chacun des secteurs énergétiques, est essentiel et déterminant pour la définition d'une politique de l'énergie à court et long terme.

Les objectifs à prévoir, les options à prendre et les choix à faire sont des décisions politiques qui peuvent comporter des approximations et des aléas.

Il est donc important :

- d'examiner les prévisions partielles par secteur de consommation, afin de contribuer à l'éclaircissement de la validité de la prévision globale;
- de modifier éventuellement et d'adapter avec une fréquence annuelle les prévisions proposées aux consommations réellement constatées.

Le Comité national de l'Energie aura à suivre en permanence et d'une manière prospective les différents secteurs et l'ensemble de ceux-ci.

Cette mission comporte la vérification et l'adaptation éventuelle des prévisions. Il est souhaitable que le volet énergétique de la loi-programme le précise dans son article 109.

Voir :

323 (1979-1980) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 à 12 : Amendements.
- N° 13/1° : Rapport (articles disjoints).
- N° 14 à 20 : Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1979-1980

19 DECEMBER 1979

WETSONTWERP betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980

I. — AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER BERNARD

Art. 109.

« In fine » van dit artikel het volgende toevoegen :

« met inbegrip van de herziening van de aanvankelijke prognoses en de aanpassing daarvan aan het reële verbruik, voor elke energiebron afzonderlijk en voor alle energiebronnen samen ».

VERANTWOORDING

De keuze van een groeivoet, zowel voor het totale primaire energie-verbruik als voor elke energiesector apart is van essentieel en beslissend belang om een energiebeleid op korte en lange termijn te kunnen uitstippelen.

Doelstellingen, beleidsmaatregelen en keuze zijn politieke beslissingen die met afwijkingen en risico's kunnen gaan.

Het is dus geraden :

- de gedeeltelijke prognoses per verbruikssector te bekijken, hetgeen mede ertoe kan bijdragen de globale prognose op haar deugdelijkheid te toetsen;
- de voorgestelde prognoses eventueel te wijzigen en ze jaarlijks aan het werkelijk vastgestelde verbruik aan te passen.

Het Nationaal Comité voor de Energie dient de diverse sectoren op een permanente manier afzonderlijk en gezamenlijk te volgen en daarbij prospectief te werk te gaan.

Die opdracht omvat de verificatie en de eventuele aanpassing van de prognoses. Het is wenselijk daarvan gewag te maken in artikel 109 van het aan de energie gewijde deel van de programmawet.

Zie :

323 (1979-1980) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 tot 12 : Amendementen.
- N° 13/1° : Verslag (afgescheiden artikelen).
- N° 14 tot 20 : Amendementen.

Art. 117.

Compléter comme suit le texte de cet article :

« ou venir en déduction des subsides prévus ».

JUSTIFICATION

La réaction du Gouvernement vis-à-vis d'une société qu'elle subsidie largement et qui, d'autre part, réalise des biens ou distribue des dividendes à ses actionnaires est logique.

Ces subsides étant à charge de l'Etat, il est normal que ce dernier bénéficie de la récupération.

Art. 118.

1) Faire précéder le texte de cet article par la disposition suivante :

« Un bilan précis de l'exploitation des puits encore en activité dans la région wallonne sera établi, en collaboration avec le pouvoir exécutif wallon, afin de pouvoir programmer :

» — soit leur fermeture,
» — soit leur maintien en activité à des conditions à déterminer.

» Ce bilan doit tenir compte des problèmes généraux qui se posent aux bassins wallons entre autres, dans le cadre des projets existants quant à la gazéification profonde des possibilités d'utiliser certains puits pour le stockage de gaz ou d'eau chaude. »

2) Au premier alinéa, deuxième et troisième lignes, remplacer les mots

« déterminer la production houillère de la S.A. « Kempense Steenkolenmijnen » »

par les mots

« déterminer la production houillère générale et la répartition de celle-ci entre les différents bassins ».

JUSTIFICATION

La représentation des régions est prévue dans la Société limbourgeoise d'exploitation minière, ce qui est logique et inévitable, puisque l'énergie et chacun de ses secteurs nous concernent tous et que la sidérurgie et la production d'électricité sont les principaux clients obligatoires des sociétés de production.

La plupart des charbonnages wallons ont cessé d'être exploités pour des motifs de rentabilité, l'extraction devenant trop déficitaire.

Quelques puits sont encore en activité; la programmation de leur fermeture est envisagée.

L'exécutif wallon, dans son avis au Ministre des Affaires économiques, a demandé que cette fermeture soit différée et qu'une contribution parallèle à celle qui est provisoire pour le Limbourg puisse être envisagée.

Des problèmes se posent en cas de fermeture, d'autres sont déjà ou seront rapidement posés :

— pour la gazéification profonde;
— et pour le stockage de gaz ou d'eau chaude.

Une étude approfondie de l'ensemble du problème doit être abordée avec l'exécutif régional responsable.

Il est logique qu'elle soit prévue dans le cadre général des propositions globales qui concernent le secteur charbonnier.

Art. 124.

1) Entre les deux premiers alinéas, insérer ce qui suit :

« Les décisions concrètes à prendre au niveau des régions et en application de l'arrêté royal du 6 juillet 1979 seront étu-

Art. 117.

De tekst van dit artikel aanvullen met wat volgt :

« of in mindering komen van de vastgestelde subsidies ».

VERANTWOORDING

De reactie van de Regering tegenover een vennootschap die op grote schaal door de Staat gesubsidieerd wordt en die anderzijds goederen verkoopt of dividenden aan haar aandeelhouders toekent, is logisch.

Aangezien die subsidies ten laste vallen van de Staat, is het maar normaal dat deze laatste mee profiteert van de recuperatie.

Art. 118.

1) De tekst van dit artikel doen voorafgaan door de volgende bepaling :

« In samenwerking met de Waalse executieve zal een nauwkeurige exploitatiebalans van de nog in werking zijnde mijnen in het Waalse gewest worden opgesteld met het oog op de programmering :

» — van hun sluiting;
» — van hun instandhouding overeenkomstig nader te bepalen voorwaarden.

» Deze balans moet rekening houden met de algemene problemen welke rijzen onder meer voor de Waalse bekkens in het raam van de bestaande plannen betreffende de ondergrondse vergassing, en met de mogelijkheden om bepaalde mijnen te benutten voor het opslaan van gas of van warm water. »

2) In het eerste lid, op de tweede en de derde regel, de woorden

« de steenkoolproductie van de N.V. « Kempense steenkolenmijnen » »

vervangen door de woorden

« de algemene steenkoolproductie en de verdeling ervan tussen de verschillende bekkens ».

VERANTWOORDING

Voor de Limburgse maatschappij voor mijnbouw wordt in de vertegenwoordiging van de gewesten voorzien, hetgeen logisch en onvermijdelijk is aangezien de energie en elke aparte sector ons allen aangaan en de staalindustrie en de elektriciteitsproductie de voornaamste klanten zijn die verplicht zijn zich tot de producerende maatschappijen te wenden.

De meeste Waalse steenkolenmijnen werden gesloten, aangezien zij niet langer rendabel waren nadat de kolenwinning verlieslatend geworden was.

Ofschoon nog enkele mijnen in bedrijf zijn, staat de sluiting daarvan reeds op het programma.

In zijn advies aan de Minister van Economische Zaken heeft de Waalse executieve gevraagd die sluiting uit te stellen en een bijdrage te overwegen in de aard van die welke voorlopig voor Limburg geldt.

In geval van sluiting rijzen problemen; andere problemen bestaan reeds of zullen spoedig ontstaan :

— inzake de ondergrondse vergassing;
— en het opslaan van gas of van warm water.

Het gezamenlijke vraagstuk dient in samenwerking met de bevoegde gewestexecutieve ernstig bestudeerd te worden.

Het is logisch dat daarin wordt voorzien in het algemene kader van de globale voorstellen betreffende de steenkolensector.

Art. 124.

1) Tussen het eerste en het tweede lid het volgende invoegen :

« De concrete beslissingen die moeten worden genomen op het vlak van de gewesten, ter uitvoering van het konink-

diées et programmées au sein d'agences pour les économies d'énergie, à créer dans chacune des trois régions.

« Celles-ci seront sous la tutelle du Ministre régional, ayant les dotations budgétaires régionales qui seront prévues à cet effet dans ses attributions. »

2) Entre les deux derniers alinéas, insérer ce qui suit :

« Ce programme, dont les premières mesures sont urgentes, sera précisé dans un projet de loi-cadre sur l'utilisation rationnelle de l'énergie, qui sera présenté à l'occasion du débat parlementaire. Les arrêtés d'application qui se rapportent à cette loi générale seront programmés et rendus opérationnels dans les délais les plus courts ».

JUSTIFICATION

Si les réglementations à prévoir et la coordination à assurer peuvent avoir un caractère national, les implications régionales par les compétences attribuées, plus spécialement dans le cadre des mesures d'utilisation rationnelle de l'énergie, sont évidentes.

Reprises dans le livre blanc qui mentionne que la politique énergétique recevra une dimension régionale, elles sont précises dans l'arrêté royal du 6 juillet 1979.

Les trois exécutifs régionaux insistent pour leur part sur leur nécessaire participation au programme U.R.E., les problèmes spécifiques propres à chacune d'entre elles et la nécessité de réalisations concrètes dans le cadre des économies à réaliser en application de l'arrêté royal du 6 juillet 1979.

On peut estimer, dans ces conditions, que la mise en œuvre de politiques spécifiques et fonctionnelles nécessite la mise en place d'agences régionales.

La limitation de la croissance de la consommation, sans porter atteinte à notre niveau de vie, implique l'application très stricte d'un programme d'utilisation rationnelle s'intégrant aux recommandations de la Communauté économique européenne.

Les premières mesures s'imposent de façon urgente, si nous voulons rattraper le retard accumulé dans ce domaine par notre pays vis-à-vis des autres partenaires de la communauté.

Il y aurait lieu d'insister davantage sur l'urgence des dispositions à prendre, en évoquant le projet de loi-cadre qui sera soumis au Parlement et dont les arrêtés d'application devraient suivre dans les plus brefs délais.

L. BERNARD.

II. — AMENDEMENT PRESENTE

PAR MM. VAN DEN BRANDE ET LENSSENS

Art. 135.

A la quatrième et à la cinquième lignes, remplacer les mots :

« alinéas 1 et 2 »

par les mots

« alinéas 1, 2 et 3 ».

JUSTIFICATION

Les alinéas 1 et 2 de l'article 37 de la loi du 30 décembre 1970 concernent uniquement le contrôle des pouvoirs publics sur les aides à l'expansion.

lijk besluit van 6 juli 1979, zullen worden bestudeerd en gepland in agentschappen voor energiebesparing, die in elk gewest moeten worden opgericht.

« Die agentschappen zullen onder het toezicht staan van de gewestminister tot wiens bevoegdheid de gewestelijke dotaties, die voor dat doel beschikbaar zullen zijn, behoren ».

2) Tussen de laatste twee leden het volgende invoegen :

« De eerste maatregelen van dat programma zijn dringend; het programma zal worden toegelicht in een ontwerp-kaderwet betreffende het rationeel energieverbruik; dat ontwerp zal worden voorgelegd tijdens het parlamentsdebat. De uitvoeringsbesluiten van die algemene wet zullen zo spoedig mogelijk gepland worden en in werking treden ».

VERANTWOORDING

Ook al kunnen de reglementering en de coördinatie een nationale aangelegenheid blijven, toch is de invloed op de gewesten onmiskenbaar, wegens de toegekende bevoegdheden, meer bepaald in verband met de maatregelen voor een rationeel energieverbruik.

De gevolgen voor de gewesten zijn opgesomd in het witboek dat voor het energiebeleid een gewestelijke dimensie in het vooruitzicht stelt; zij worden nader omschreven in het koninklijk besluit van 6 juli 1979.

De drie gewestelijke executieven stellen nadrukkelijk dat hun deelneming aan het programma voor R.E.V. noodzakelijk is, dat ieder van hen specifieke problemen kent en dat er concrete resultaten moeten komen inzake besparingen ter uitvoering van het koninklijk besluit van 6 juli 1979.

Derhalve mag men aannemen dat voor de uitvoering van een specifiek en doelgericht beleid, gewestelijke agentschappen moeten worden opgericht.

Het is slechts mogelijk de stijging van het verbruik af te remmen zonder afbreuk te doen aan onze levensstandaard, als een zeer streng programma van rationeel energieverbruik wordt toegepast, overeenkomstig de aanbevelingen van de Europese Economische Gemeenschap.

Indien wij op dit vlak de toenemende achterstand van ons land tegenover de partners van de gemeenschap willen ophalen, moeten dringend maatregelen genomen worden.

Er zou nadrukkelijk moeten worden gewezen op de urgentie van de geplande maatregelen, en inzonderheid op het ontwerp-kaderwet die bij het Parlement zal worden ingediend, en waarvan de uitvoeringsbesluiten heel spoedig zouden moeten volgen.

II. — AMENDEMENT VOORGESTELD

DOOR DE HEREN VAN DEN BRANDE EN LENSSENS

Art. 135.

Op de vierde en de zesde regel, de woorden

« alinéa's 1 en 2 »

vervangen door de woorden

« alinéa's 1, 2 en 3 ».

VERANTWOORDING

Alinea's 1 en 2 van art. 37 van de wet van 30 december 1970 handelen uitsluitend over overheidscontrole op expansietoelagen.

L'alinéa 3 prévoit explicitement que les conseils d'entreprises doivent être informés au sujet des aides qui sont accordées à l'entreprise. Cette matière fait d'ailleurs l'objet de l'arrêté royal du 25 septembre 1972 qui prévoit une procédure très stricte, en vertu de laquelle la direction de l'entreprise est tenue d'informer le conseil d'entreprise.

L'insertion des mots « et 3 » implique que les conseils d'entreprises doivent également être informés au sujet des primes en capital qui sont accordées conformément à la loi du 22 décembre 1977. Cette obligation n'existait pas jusqu'à présent.

Cette légère modification paraît souhaitable en vue d'améliorer l'information économique et financière des conseils d'entreprises.

Alinea 3 voorziet expliciet dat de ondernemingsraden moeten ingelicht worden over de toegekende steun aan de onderneming. Hiervoor is trouwens het koninklijk besluit van 25 september 1972 uitgewerkt dat een vrij waterdichte procedure voorziet zodat de bedrijfsleiding verplicht wordt de ondernemingsraad in te lichten.

Door inlassing van « en 3 » zouden de ondernemingsraden ook ingelicht moeten worden over de kapitaalpremies die in het kader van de wet van 22 december 1977 toegekend worden. Dit was tot nu toe niet het geval.

In het kader van de verbetering van de economische en financiële informatie aan ondernemingsraden, valt deze kleine wijziging zeker aan te bevelen.

L. VAN DEN BRANDE.

J. LENSSENS.

G. CARDOEN.