

Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1979

27 JUNI 1979

WETSONTWERP

tot bekrachtiging van vier koninklijke besluiten
betreffende het tarief van invoerrechten getroffen
in de loop van het jaar 1977

VERSLAG

NAMENS
DE COMMISSIE VOOR DE FINANCIEN ⁽¹⁾,
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER HERMAN

DAMES EN HEREN,

Dit wetsontwerp wil vier koninklijke besluiten bekrachtigen :

- drie koninklijke besluiten van 1977 om uitvoering te geven aan de tariefbeschikking van de akkoorden, gesloten tussen de Lid-Statens van de E.G.K.S. enerzijds, en de niet tot het Verdrag toegetreden E.V.A.-landen en de Staat Israël anderzijds;
- een koninklijk besluit uit 1977 om uitvoering te geven aan besluiten van 28 juni 1977 van de vertegenwoordigers van de E.G.K.S. toepasselijk vanaf 1 juli 1977 voor pro-

⁽¹⁾ Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Boeykens.

A. — Leden : de heren d'Alcantara, Tijl Declercq, Desmaret, Diegenant, Dupré, Herman, Lenaerts, Maystadt, Van den Brande, Verhaegen. — Boeykens, André Cools, Glinne, Hurez, Mangelschots, Tobback, Van Acker. — Willy De Clercq, Gol, Knoops, Sprockeels. — Clerfayt. — Schiltz.

B. — Plaatsvervangers : de heren *le Hardy de Beaulieu*, *Lenkens*, *Marc Olivier*, *Peeters*, *Wauthy*. — *Busquin*, *Bob Cools*, *M^{re} Detiège*, de heren *Scokaert*. — *Kubla*, *Verberckmoes*. — *Gendebien*. — *Desaeyere*.

Zie :

116 (B.Z. 1979) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

Chambre des Représentants

SESSION EXTRAORDINAIRE 1979

27 JUIN 1979

PROJET DE LOI

portant confirmation de quatre arrêtés royaux
relatifs au tarif des droits d'entrée pris en cours de
l'année 1977

RAPPORT

FAIT
AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ⁽¹⁾,
PAR M. HERMAN

MESDAMES, MESSIEURS,

Le présent projet tend à confirmer quatre arrêtés royaux :

- trois arrêtés royaux pris en 1977 en vue d'assurer l'exécution de la disposition tarifaire des accords conclus entre les Etats membres de la CECA, d'une part, et les pays non adhérents de l'Association européenne de libre-échange (AELE) et l'Etat d'Israël, d'autre part;
- un arrêté royal pris en 1977 en exécution de simples décisions, en date du 28 juin 1977, des représentants des Gouvernements des Etats membres de la CECA, applicables

⁽¹⁾ Composition de la Commission :

Président: M. Boeykens.

A. — Membres : MM. d'Alcantara, Tijl Declercq, Desmaret, Diegenant, Dupré, Herman, Lenaerts, Maystadt, Van den Brande, Verhaegen. — Boeykens, André Cools, Glinne, Hurez, Mangelschots, Tobback, Van Acker. — Willy De Clercq, Gol, Knoops, Sprockeels. — Clerfayt. — Schiltz.

B. — Suppléants : MM. *le Hardy de Beaulieu*, *Lenkens*, *Marc Olivier*, *Peeters*, *Wauthy*. — *Busquin*, *Bob Cools*, *M^{re} Detiège*, MM. *Scokaert*. — *Kubla*, *Verberckmoes*. — *Gendebien*. — *Desaeyere*.

Voir :

116 (S.E. 1979) :

— N° 1 : Projet de loi.

dukten van oorsprong uit Libanon, Egypte, Syrië en Jordanië.

De Minister van Financiën wijst erop dat het tarief van invoerrechten krachtens artikel 11, § 1, van de algemene wet op de douane en accijnzen van 18 juli 1977, wordt gewijzigd bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit. Alle gelijkaardige besluiten die in de loop van een kalenderjaar tot stand kwamen, worden dan samen ter bekrachtiging aan het Parlement voorgelegd.

Die besluiten hadden reeds in de loop van verleden jaar moeten voorgelegd zijn, maar wegens de politieke crisis was zulks niet mogelijk. Er moest dus gewacht worden tot de nieuwe Regering de investituur kreeg.

In zijn advies van 8 mei 1978, oordeelt de Raad van State dat er geen bezwaar is tegen de terugwerkende kracht van de drie koninklijke besluiten ter uitvoering van de akkoorden tussen de Lid-Staten van de E.G.K.S., enerzijds, en de niet tot het Verdrag toetredende E.V.A.-landen en de Staat Israël, anderzijds. Daarentegen stelt de Raad van State vast dat het besluit op grond van een « besluit van de vertegenwoordigers van de Regeringen van de lidstaten, in het kader van de Raad bijeen » elke rechtsgrond mist.

De Minister merkt op dat het wetsontwerp, om dat bezwaar te ondervangen, werd aangevuld met een tweede artikel dat het begrip van internationale akten waarvan sprake in artikel 11, § 1, 3°, van de algemene wet inzake douane en accijnzen uitbreidt. Zo zal de terugwerkende kracht van de koninklijke besluiten ter zake voortaan geen problemen meer doen rijzen.

Op verzoek van de Commissie verstrekte de Minister enige toelichting bij de akkoorden die door de E.G.K.S.-Lid-Staten, enerzijds, en derde landen, anderzijds, werden gesloten. Bedoelde akkoorden omvatten tariefverminderingen welke van kracht worden op grond van gewone beslissingen van de vertegenwoordigers van de regeringen van de Lid-Staten van de E.G.K.S., vergaderd in de Raad van de Europese Gemeenschappen.

Dergelijke beslissingen worden in het Publikatieblad van de Europese Gemeenschappen gepubliceerd, maar ze zijn niet onmiddellijk van toepassing. Bijgevolg moeten koninklijke besluiten in de Ministerraad worden uitgevaardigd die ter bekrachtiging aan de Wetgevende Kamers worden voorgelegd.

Voor de goederen die onder de E.E.G.- of EURATOM-verdragen ressorteren, zijn de tariefverminderingen daarentegen opgenomen in de verordeningen van de Raad van de Europese Gemeenschappen. Bedoelde verordeningen zijn in al hun gedeeltes onmiddellijk van toepassing.

De toepassing van de tariefbepalingen in de E.G.K.S.-akkoorden die ondertussen ter goedkeuring aan het Parlement werden voorgelegd, vergt niet alleen gewone beslissingen van de vertegenwoordigers van de Regeringen van de E.G.K.S.-Lid-Staten waarvan hierboven sprake, doch tevens beslissingen van de Commissie van de Europese Gemeenschappen om de toepassing toe te staan van lagere rechten dan de minima die bij de aanbeveling 1/64 van de Hoge E.G.K.S.-Autoriteit zijn vastgesteld.

Koninklijke besluiten die voor dergelijke maatregelen moeten instaan, vergen uiteraard een terugwerkende kracht, gezien de zeer korte tijdsspanne tussen de datum waarop de beslissingen werden genomen, en de inwerkingtreding.

Op het stuk van die terugwerkende kracht had de Raad van State aanmerkingen telkens wanneer een wetsontwerp tot bekrachtiging van dergelijke koninklijke besluiten werd opgemaakt. Hij stoelt zijn opmerkingen op het feit dat de gewone beslissingen waarvan reeds sprake, bij gebreke van

à partir du 1^{er} juillet 1977 aux produits originaires du Liban, de l'Égypte, de la Syrie et de la Jordanie.

Le Ministre des Finances rappelle qu'en vertu de l'article 11, § 1, de la loi générale du 18 juillet 1977 sur les douanes et accises, le tarif des droits d'entrée est modifié par des arrêtés royaux délibérés en Conseil des ministres. Tous les arrêtés de cet ordre pris dans le cours d'une année civile sont ensuite soumis pour confirmation au Parlement.

Ces arrêtés auraient dû tous être soumis l'année dernière, mais n'ont pu l'être en raison de la crise politique. Il a donc fallu attendre que le nouveau gouvernement ait obtenu l'investiture.

Dans son avis du 8 mai 1978, le Conseil d'Etat constate que les trois arrêtés pris en exécution des accords conclus par les Etats membres de la CECA, d'une part, et les pays non adhérents de l'AELE et l'Etat d'Israël, d'autre part, n'appellent aucune observation quant à leur rétroactivité. En revanche, il observe que l'arrêté pris en exécution d'une « décision des représentants des Gouvernements des Etats membres réunis au sein du Conseil » est dépourvu de fondement légal.

Le Ministre fait observer que, pour remédier à cette situation, le projet a été complété par un article 2 qui élargit la notion d'actes internationaux dont il est question à l'article 11, § 1, 3°, de la loi générale sur les douanes et accises. De cette manière, la rétroactivité des arrêtés pris dans ce domaine ne posera plus aucun problème.

A la demande de la Commission, le Ministre a fourni des précisions au sujet des accords conclus par les Etats membres de la CECA, d'une part, et les pays tiers, d'autre part. Ces accords comportent des réductions tarifaires dont la mise en vigueur s'effectue sur base de simples décisions des représentants des gouvernements des Etats membres de la CECA, réunis au sein du Conseil des Communautés européennes.

De telles décisions publiées au Journal officiel des Communautés européennes ne sont pas directement applicables et doivent dès lors faire l'objet d'arrêtés royaux délibérés en Conseil des ministres qui seront soumis à la confirmation des Chambres législatives.

En revanche, pour les marchandises relevant des Traités C.E.E. et EURATOM, les réductions tarifaires sont reprises dans des règlements du Conseil des Communautés européennes, règlements qui sont directement applicables dans tous leurs éléments.

La mise en application des dispositions tarifaires contenues dans les accords CECA qui ont été soumis entre-temps à l'approbation parlementaire, nécessite non seulement de simples décisions des représentants des gouvernements des Etats membres de la CECA dont il est question ci-avant, mais également des décisions de la Commission des Communautés européennes permettant la pratique de droits inférieurs aux minima prévus par la recommandation 1-64 de la Haute Autorité CECA.

Les arrêtés royaux réalisant de telles mesures postulent inévitablement un effet rétroactif en présence du laps de temps très court qui sépare la date à laquelle de telles décisions sont prises et celle de leur mise en vigueur.

C'est sur le point de cette rétroactivité que le Conseil d'Etat formule des observations lors de l'établissement de chaque projet de loi portant confirmation d'arrêtés royaux pris en la matière. Ce haut collège fonde ses remarques sur le fait que les simples décisions déjà citées ne peuvent, à

parlementaire goedkeuring van de E.G.K.S.-akkoorden, niet als rechtsgrond kunnen dienen voor de toepassing met terugwerkende kracht van de verlaagde invoerrechten.

Ten slotte merkt de Minister op dat de terugwerkende kracht in de praktijk geen enkele invloed heeft aangezien administratieve schikkingen worden getroffen om de toepassing van de tariefverminderingen bij de inwerkingtreding van de akkoorden mogelijk te maken.

*
**

De artikelen en het ontwerp in zijn geheel worden eenparig aangenomen.

De Rapporteur,

F. HERMAN.

De Voorzitter,

G. BOEYKENS.

défaut d'approbation parlementaire des accords CECA, servir de base légale à l'application rétroactive de réductions de droits d'entrée.

Enfin, le Ministre fait observer qu'en pratique, la rétroactivité n'a aucune incidence puisque des dispositions administratives sont prises afin de permettre l'application des réductions de droits à la date d'entrée en vigueur fixée dans les accords.

*
**

Les articles et l'ensemble du projet ont été adoptés à l'unanimité.

Le Rapporteur,

F. HERMAN.

Le Président,

G. BOEYKENS.
