

Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1979

10 MEI 1979

WETSONTWERP

houdende wijziging van de wet van 1 augustus 1974 tot oprichting van gewestelijke instellingen, in voorbereiding van de toepassing van artikel 107quater van de Grondwet

I. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEER MOREAU

Art. 2.

Dit artikel aanvullen met een § 2, luidend als volgt :

« § 2. Artikel 2 van dezelfde wet wordt aangevuld met wat volgt :

» Het gelijkvormig advies van de gewestelijke executieve is vereist vooraleer enige fusie van gemeenten wordt doorgevoerd.

» Binnen de grenzen van zijn bevoegdheid wordt het gewest via zijn executieve betrokken bij het overleg over internationale overeenkomsten.

» Via hun executieve worden de gewesten nauw betrokken :

» a) bij de conceptie en de uitvoering van het energiebeleid;

» b) bij het kredietbeleid;

» c) bij het vervoerbeleid;

» d) bij de buitenlandse handel. »

VERANTWOORDING

Die verschillende bevoegdheden zijn opgenomen in het regeerakkoord dat bij de regeringsverklaring van 5 april 1979 is gevoegd.

Derhalve moeten ze, ook al gaat het om een onmiddellijke fase, in onderhavig ontwerp worden opgenomen, aangezien de Staat binnen afzienbare tijd belangrijke oriëntaties en beslissingen in die materies zal moeten nemen.

Zie :

76 (B.Z. 1979) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

— N° 2 : Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION EXTRAORDINAIRE 1979

10 MAI 1979

PROJET DE LOI

modifiant la loi du 1^{er} août 1974 créant des institutions régionales, à titre préparatoire à l'application de l'article 107quater de la Constitution

I. — AMENDEMENTS PRESENTES PAR M. MOREAU

Art. 2.

Compléter cet article par un § 2 libellé comme suit :

« § 2. L'article 2 de la même loi est complété par ce qui suit :

» L'avis conforme de l'exécutif régional est requis préalablement à toutes fusions de communes.

» Dans la sphère de sa compétence, la région est associée par le biais de son exécutif à la négociation des accords internationaux.

» Par le biais de leur exécutif, les régions sont étroitement associées :

» a) à la conception et au déploiement de la politique énergétique;

» b) à la politique de crédit;

» c) à la politique des transports;

» d) au commerce extérieur. »

JUSTIFICATION

Ces diverses compétences sont reprises dans l'accord du gouvernement annexé à la déclaration gouvernementale du 5 avril 1979.

Il convient donc qu'elles soient reprises dans l'actuel projet, même s'il s'agit d'une phase immédiate, l'Etat étant amené à prendre à bref délai d'importantes orientations et décisions dans ces matières.

Voir :

76 (S.E. 1979) :

— N° 1 : Projet de loi.

— N° 2 : Amendements.

Art. 3.

1. — In artikel 2bis, § 1, op de eerste regel, het woord
« gemeenschapsbeleid »
scheiden en er de woorden
« of gewestelijk »
tussenvoegen.

2. — In hetzelfde artikel 2bis, § 2, op de derde regel, de woorden
« in het Frans taalgebied »
vervangen door de woorden
« in Wallonië ».

3. — In hetzelfde artikel 2bis, § 2, op de tweede regel, de woorden
« in het Nederlands taalgebied »
vervangen door de woorden
« in Vlaanderen ».

VERANTWOORDING

Men wil op het vlak van de bevoegdheden de asymmetrie doortrekken die op het vlak van de instellingen gepland wordt in artikel 4, luidens hetwelk « voor de Nederlandse Gemeenschap en het Vlaamse gewest slechts één ministerieel comité wordt opgericht ».

Het is immers ondenkbaar dat Wallonië geen volledige bevoegdheid krijgt in een zo belangrijke materie als het volksgezondheidsbeleid, het gezinsbeleid, bepaalde aspecten van het tewerkstellingsbeleid (opleiding, omscholing, beroepsomschakeling).

Onderhavig amendement maakt de communautarisering mogelijk op het vlak van het Brusselse gewest en de regionalisering op het vlak van Wallonië.

Art. 4.

Paragraaf 3 aanvullen met wat volgt :

« De voorzitter van elk van de gemeenschaps- en gewestelijke executieven legt een verklaring van algemeen beleid af namens zijn executieve ten overstaan van de verzamelde senatoren en volksvertegenwoordigers die ofwel tot de betrokken gemeenschap ofwel tot het betrokken gewest behoren.

» Die assemblies geven zichzelf een bureau en zij kunnen zich splitsen in werkgroepen voor het onderzoek van de voormelde verklaring.

» Zij kunnen alle adviezen en voorstellen uitbrengen over de materies die tot de bevoegdheid van de gewesten of de gemeenschappen behoren. »

VERANTWOORDING

Punt 6 van het regeerakkoord bepaalt dat « de voorzitter van ieder der executieven een verklaring aflegt van algemeen beleid voor de parlementsleden die, krachtens het politiek akkoord, deel zullen uitmaken van de raad van hun gewest ».

Het gaat derhalve om een voorafbeelding van de toekomstige gewestelijke parlementen.

Hetzelfde geldt voor de gemeenschappen.

Het amendement verleent hun een minimum van wettelijke basis in afwachting van de volgende fase.

Art. 3.

1. — A l'article 2bis, § 1, à la première ligne, entre le mot
« communautaire »
et le mot
« différenciée »
insérer les mots
« ou régionale ».

2. — Au même article 2bis, § 2, deuxième ligne, remplacer les mots
« dans la région de langue française »
par les mots
« en Wallonie ».

3. — Au même article 2bis, § 2, troisième ligne, remplacer les mots
« dans la région de langue néerlandaise »
par les mots
« en Flandre ».

JUSTIFICATION

Il s'agit ici de prolonger au niveau des compétences l'asymétrie prévue sur le plan des institutions à l'article 4, qui prévoit « qu'un seul comité ministériel est constitué pour la communauté néerlandaise et la région flamande ».

Il est inconcevable en effet que la Wallonie ne reçoive pas pleine compétence dans des matières aussi importantes que la politique de santé publique, la politique familiale, certains aspects de la politique de l'emploi (formation, recyclage, reconversion professionnelle).

Le présent amendement permet la communautarisation au niveau de la région bruxelloise et la régionalisation au niveau de la Wallonie.

Art. 4.

Compléter le § 3 par ce qui suit :

« Le président de chacun des exécutifs communautaires ou régionaux fait une déclaration de politique générale au nom de son exécutif devant les sénateurs et députés réunis qui appartiennent soit à la communauté, soit à la région intéressée.

» Ces assemblies se dotent d'un bureau et peuvent se scinder en groupes de travail aux fins d'un examen approfondi de la déclaration prémentionnée.

» Elles peuvent émettre tous avis et suggestions sur les matières relevant de la compétence communautaire ou régionale. »

JUSTIFICATION

En son point 6, l'accord du gouvernement prévoit que « le président de chacun des exécutifs fait une déclaration de politique générale devant les parlementaires qui, en vertu de l'accord politique, composeront le conseil de leur région ».

Il s'agit donc d'une préfiguration des futurs parlements régionaux.

Il en va de même pour les communautés.

L'amendement leur donne un minimum de base légale en attendant la phase suivante.

R. MOREAU.

II. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEER ANCIAUX

Art. 2.

Op de zesde regel, de woorden
« de ondergeschikte besturen »
vervangen door de woorden

« de ondergeschikte besturen behalve wat betreft de provinciale instelling van Brabant en de 19 gemeenten van het Brusselse gewest ».

VERANTWOORDING

Zowel langs Vlaamse als langs Waalse zijde is men terecht voorstander van het principe van niet-inmenging in het autonome gebied.

Het is alleen te rechtvaardigen dat de gemeenten van het Brusselse gewest, dat het hoofdstedelijk gebied is voor de Vlaamse en de Frans-talige gemeenschappen, en de provinciale instelling van Brabant, die te paard zit op de drie gebieden, in deze fase onder nationale voogdij blijven.

Art. 4.

Paragraaf 5 weglaten.

VERANTWOORDING

In de onmiddellijke fase blijven de Ministeriële Comité's in de schoot van de nationale Regering bestaan.

Een collegiale beraadslaging betekent niet een consensus of unaniem akkoord.

Gezien de samenstelling van het Brussels Ministerieel Comité blijft de tweede zin van het laatste lid van artikel 3 van zeer groot belang.

Art. 5.

Dit artikel aanvullen met een § 7 luidend als volgt :

« § 7. Artikel 4 wordt aangevuld met een tweede lid luidend als volgt :

» In het Brusselse gewest zijn de op 18 juli 1966 gecoördineerde wetten op het gebruik der talen in bestuurszaken, van toepassing op de openbare diensten, organismen en instellingen die belast zijn met de uitvoering van het gewestelijke beleid, bedoeld in artikel 2; bovendien tellen de beheers- en/of bestuurslichamen ervan evenveel leden van iedere taalgroep. »

VERANTWOORDING

Zowel de administratie als de parastatalen en andere instellingen die voor het Brusselse Gewest zullen opgesplitst of opgericht worden, dienen in het hoofdstedelijk gebied alle garanties te bieden opdat de twee taal- of cultuurgemeenschappen er op gelijkwaardige wijze zullen bij betrokken en behandeld worden.

V. ANCIAUX.

II. — AMENDEMENTS PRESENTES PAR M. ANCIAUX

Art. 2.

Aux cinquième et sixième lignes, remplacer les mots
« des pouvoirs subordonnés »

par les mots

« des pouvoirs subordonnés sauf en ce qui concerne l'institution provinciale du Brabant et les 19 communes de la région bruxelloise ».

JUSTIFICATION

Du côté wallon comme du côté flamand, on s'est, à juste titre, déclaré partisan du principe de la non-ingérence dans le domaine autonome.

Seul peut se justifier le maintien, dans la phase actuelle, de la tutelle nationale sur les communes de la région bruxelloise qui constitue la « région-capitale » pour les communautés francophone et flamande, ainsi que sur l'institution provinciale du Brabant qui chevauche les trois régions.

Art. 4.

Supprimer le § 5.

JUSTIFICATION

Dans la phase immédiate, les Comités ministériels sont maintenus au sein du Gouvernement national.

Une délibération collégiale ne signifie pas un consensus ou un accord unanime.

Le dernier alinéa de l'article 3 conserve une très grande importance en raison de la composition du Comité ministériel bruxellois.

Art. 5.

Compléter cet article par un § 7, libellé comme suit :

« § 7. L'article 4 est complété par un second alinéa, libellé comme suit :

» Dans la région bruxelloise, les lois sur l'emploi des langues en matière administrative, coordonnées le 18 juillet 1966, s'appliquent aux services, organismes et institutions publics chargés de l'exécution de la politique régionale visée à l'article 2; les organes de gestion et/ou administratifs de ces instances doivent, en outre, compter un nombre égal de membres de chaque groupe linguistique. »

JUSTIFICATION

Il conviendrait que l'administration aussi bien que les parastataux et autres organismes qui seront scindés ou créés dans la région de Bruxelles-Capitale offrent toutes les garanties pour que les deux communautés linguistiques ou culturelles y soient associées de manière équivalente et mises sur un pied d'égalité.

III. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD
DOOR DE HEREN VAN GEYT EN LEVAUX

Art. 2.

Op de tweede regel, tussen de woorden

« 1974 wordt »

en

« 4° »

de volgende woorden invoegen :

« 2° aangevuld met « alsmede de professionele bij- en omscholing en wordt ».

Art. 3.

In artikel 2bis, § 1, in 3°, de woorden

« alsmede de professionele bij- en omscholing »
weglaten.

L. VAN GEYT.

M. LEVAUX.

III. — AMENDEMENTS PRESENTES
PAR MM. VAN GEYT ET LEVAUX

Art. 2.

A la deuxième ligne, entre

« 1974 »

et les mots

« le 4° »,

insérer les mots :

« le 2° est complété par « ainsi que le recyclage et la re-conversion professionnels ».

Art. 3.

Dans l'article 2bis, § 1, « in fine » du 3°, supprimer les
mots

« ainsi que le recyclage et la reconversion professionnels ».