

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1977-1978

14 SEPTEMBER 1978

WETSONTWERP houdende diverse institutionele hervormingen

I. — SUBAMENDEMENTEN VOORGESTELD
DOOR DE HEREN BERTOUILLE EN MUNDELEER
OP DE AMENDEMENTEN VAN DE REGERING
(Stuk n° 461/54)

Art. 93.

De tekst van dit artikel doen voorafgaan door wat volgt :

« Artikel 125 van de provinciewet van 30 april 1836, gewijzigd door de wet van 27 mei 1975, wordt door de volgende bepaling vervangen : ».

Art. 94.

1. — De tekst van dit artikel doen voorafgaan door wat volgt :

« Artikel 89 van dezelfde wet, gewijzigd door de wet van 27 mei 1975, wordt vervangen door de volgende bepaling : ».

2. — In het eerste lid, op de eerste regel, na de woorden
« bijzonder toezicht »
de woorden
« met bevoegdheid tot vernietiging »
invoegen.

Zie :

461 (1977-1978) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 tot 8 : Amendementen.
- N° 9 : Advies van de Raad van State (artt. 1 tot 33).
- N° 10 tot 18 : Amendementen.
- N° 19 : Advies van de Raad van State (artt. 34 tot 72).
- N° 20 tot 24 : Amendementen.
- N° 25 : Advies van de Raad van State (artt. 73 tot 92).
- N° 26 tot 32 : Amendementen.
- N° 33 : Advies van de Raad van State (nieuw art. 28).
- N° 34 : Advies van de Raad van State (artt. 93 tot 124).
- N° 35 : Advies van de Raad van State (artt. 125 tot 145).
- N° 36 tot 56 : Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1977-1978

14 SEPTEMBRE 1978

PROJET DE LOI portant diverses réformes institutionnelles

I. — SOUS-AMENDEMENTS PRESENTES
PAR MM. BERTOUILLE ET MUNDELEER
AUX AMENDEMENTS DU GOUVERNEMENT
(Doc. n° 461/54)

Art. 93.

Faire précéder le texte de cet article par ce qui suit :

« L'article 125 de la loi provinciale du 30 avril 1836, modifié par la loi du 27 mai 1975, est remplacé par la disposition suivante : ».

Art. 94.

1. — Faire précéder le texte de cet article par ce qui suit :

« L'article 89 de la même loi, modifié par la loi du 27 mai 1975, est remplacé par la disposition suivante : ».

2. — Au premier alinéa, deuxième ligne, après les mots
« une tutelle particulière »
insérer les mots
« d'annulation ».

Voir :

461 (1977-1978) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 à 8 : Amendements.
- N° 9 : Avis du Conseil d'Etat (art. 1 à 33).
- N° 10 à 18 : Amendements.
- N° 19 : Avis du Conseil d'Etat (art. 34 à 72).
- N° 20 à 24 : Amendements.
- N° 25 : Avis du Conseil d'Etat (art. 73 à 92).
- N° 26 à 32 : Amendements.
- N° 33 : Avis du Conseil d'Etat (nouvel art. 28).
- N° 34 : Avis du Conseil d'Etat (art. 93 à 124).
- N° 35 : Avis du Conseil d'Etat (art. 125 à 145).
- N° 36 à 56 : Amendements.

3. — In hetzelfde eerste lid, op de derde en de vierde regel, de woorden

« de wet »

vervangen door de woorden

« de Grondwet, een wet, een decreet, een ordonnantie, een koninklijk besluit of een ministerieel besluit ».

4. — Het derde lid vervangen door wat volgt :

« Van het vernietigingsbesluit wordt binnen vijftien dagen aan de provincie kennis gegeven bij een ter post aangetekende brief ».

5. — Dit artikel aanvullen met een vierde lid, luidend als volgt :

« De besluiten van de provincieraden die overeenkomstig het eerste lid van dit artikel door het gewestelijk uitvoerend college niet werden vernietigd en waartegen geen beroep werd ingesteld, zoals bepaald in artikell 89bis van deze wet, kunnen slechts worden vernietigd door de wetgevende macht, de gemeenschapsmacht of de gewestelijke macht, ieder wat de aangelegenheden betreft die tot haar bevoegdheid behoren ».

6. — Dit artikel aanvullen met een vijfde lid, luidend als volgt :

« De besluiten worden in het Belgisch Staatsblad geplaatst ».

7. — Dit artikel aanvullen met een zesde lid, luidend als volgt :

« De provincieraden mogen onder geen voorwendsel weigeren zich te schikken naar de besluiten houdende vernietiging of schorsing van hun besluiten ».

VERANTWOORDING

De besluiten houdende vernietiging of opschorting van de besluiten van de provincieraad moeten er de redenen van aangeven en door bekendmaking ervan in het Staatsblad aan allen ter kennis worden gebracht. Voorts kan worden overwogen ze in het Bestuursmemoriaal te publiceren.

Het is duidelijk dat de provincieraden niet mogen weigeren zich te schikken naar de vernietigingsbesluiten. Die bepaling stond in de provinciewet van 30 april 1836.

Art. 98.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Totdat erin wordt voorzien bij een ordonnantie, vastgesteld op grond van artikel 28, § 2, 19°, of bij een koninklijk besluit, voorgesteld overeenkomstig artikel 96, blijven de artikelen 87, eerste lid, en 88 van de provinciewet van toepassing op de besluiten bedoeld in de artikelen 96 en 97 van deze wet. »

VERANTWOORDING

De Regering verwijst ten onrechte naar de artikelen 93 en 94, want het gaat om artikelen van de provinciewet die worden vervangen.

Het is beter de tekst over te nemen die de Raad van State in zijn advies van 7 augustus 1978 voorstelt.

Art. 98ter.

1. — Het 5° en het 7° weglaten.

2. — Een 8° toevoegen, luidend als volgt :

« 8° artikel 132, tweede lid, wordt vervangen door de volgende bepaling :

3. — Au même premier alinéa, quatrième ligne, remplacer les mots

« la loi »

par les mots

« la Constitution, une loi, un décret, une ordonnance, un arrêté royal ou un arrêté ministériel ».

4. — Remplacer le troisième alinéa par ce qui suit :

« Il est notifié dans les quinze jours à la province, sous pli recommandé à la poste. »

5. — Compléter cet article par un quatrième alinéa, libellé comme suit :

« Les actes des conseils provinciaux qui n'auront point été annulés par le collège exécutif régional conformément au premier alinéa du présent article et qui n'auront pas fait l'objet du recours prévu à l'article 89bis de la présente loi ne pourront être annulés que par le pouvoir législatif, le pouvoir communautaire ou le pouvoir régional, chacun pour ce qui concerne les matières qui sont de sa compétence ».

6. — Compléter cet article par un cinquième alinéa, libellé comme suit :

« Les arrêtés seront insérés au Moniteur belge. »

7. — Compléter cet article par un sixième alinéa, libellé comme suit :

« Les conseils provinciaux ne pourront, sous aucun prétexte, refuser de se conformer aux arrêtés portant annulation ou suspension de leurs actes ».

JUSTIFICATION

Les arrêtés portant annulation ou suspension des actes du conseil provincial doivent être portés à la connaissance de tous par leur publication au Moniteur. On pourrait, par ailleurs, envisager leur publication au Mémorial administratif.

Il est évident que les conseils provinciaux ne peuvent refuser de se conformer aux arrêtés d'annulation. Cette disposition était prévue dans la loi provinciale du 30 avril 1836.

Art. 98.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Jusqu'à ce qu'il y soit pourvu par une ordonnance prise en application de l'article 28, § 2, 19°, ou par un arrêté royal pris conformément à l'article 96, les articles 87, alinéa 1^{er}, et 88 de la loi provinciale demeurent applicables aux délibérations prévues aux articles 96 et 97 de la présente loi ».

JUSTIFICATION

Les renvois du Gouvernement aux articles 93 et 94 sont erronés, car il s'agit d'articles de la loi provinciale qui sont remplacés.

Il vaut mieux reprendre le texte proposé par le Conseil d'Etat en son avis du 7 août 1978.

Art. 98ter.

1. — Supprimer le 5° et le 7°.

2. — Ajouter un 8° libellé comme suit :

« 8° l'article 132, deuxième alinéa, est remplacé par la disposition suivante :

» Zijn bevoegdheid strekt zich uit over alle gemeenten van het of van de administratieve arrondissementen waarvoor hij werd benoemd ».

3. — Een 9° toevoegen, luidend als volgt :

« 9° in artikel 133, eerste lid, worden na de woorden « de verordeningen van algemeen bestuur » de woorden « van de decreten, van de ordonnanties en van de besluiten en verordeningen die nodig zijn voor de uitvoering van de ordonnanties » ingevoegd. »

4. — Een 10° toevoegen, luidend als volgt :

« 10° in artikel 124, eerste lid, worden na de woorden « de wetten » de volgende woorden ingevoegd : « de decreten, de ordonnanties, de voor de uitvoering van de ordonnanties vereiste besluiten en reglementen ». »

» Ses attributions s'étendent sur toutes les communes du ou des arrondissement(s) administratif(s) pour lequel (lesquels) il a été nommé ».

3. — Ajouter un 9° libellé comme suit :

« 9° dans l'article 133, premier alinéa, après les mots « règlements d'administration générale » sont insérés les mots « des décrets, des ordonnances et des arrêtés et règlements nécessaires pour l'exécution des ordonnances. »

4. — Ajouter un 10° libellé comme suit :

« 10° dans l'article 124, premier alinéa, après les mots « des lois », sont insérés les mots « des décrets, des ordonnances, des arrêtés et règlements nécessaires pour l'exécution des ordonnances. »

A. BERTOUILLE.

G. MUNDELEER.

II. — SUBAMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER BERTOUILLE
OF DE AMENDEMENTEN VAN DE REGERING
(Stuk n° 461/54)

Art. 95.

1. — De tekst van dit artikel laten voorafgaan door wat volgt :

« In de provinciewet van 30 april 1836 wordt een artikel 89bis ingevoegd, luidend als volgt : ».

2. — « In fine » van het eerste lid de woorden

« op beroep van de bestendige deputatie, door de Koning worden vernietigd bij een met redenen omkleed besluit » vervangen door de woorden

« op beroep van de gouverneur, van de bestendige deputatie of van de betrokken natuurlijke of rechtspersoon, door de Koning worden vernietigd bij een met redenen omkleed besluit ».

3. — In het tweede lid, in de eerste zin, tussen de woorden

« bij de provincie »
en de woorden

« is ingekomen »
de woorden

« of bij de betrokkene »
invoegen.

4. — In hetzelfde tweede lid, op de derde regel, tussen de woorden

« aan de »
en het woord

« bevoegde »
de woorden

« ter zake »
invoegen.

II. — SOUS-AMENDEMENTS
PRESENTES PAR M. BERTOUILLE
AUX AMENDEMENTS DU GOUVERNEMENT
(Doc. n° 461/54)

Art. 95.

1. — Faire précéder le texte de cet article par ce qui suit :

« Un article 89bis, libellé comme suit, est introduit dans la loi provinciale du 30 avril 1836 : ».

2. — « In fine » du premier alinéa, remplacer les mots

« sur recours de la députation permanente, être annulé par le Roi, par un arrêté motivé »
par les mots

« sur recours du gouverneur, de la députation permanente ou de la personne morale ou physique intéressée, être annulé par le Roi, par un arrêté motivé ».

3. — Au deuxième alinéa, compléter la première phrase par les mots

« ou par l'intéressé ».

4. — Au même deuxième alinéa, troisième ligne, après le mot

« compétent »
insérer les mots

« en la matière ».

5. — Hetzelfde tweede lid aanvullen met wat volgt :

« De Koning bezorgt binnen drie dagen na de ontvangst ervan aan het gewestelijk uitvoerend college afschrift van het door de betrokkenen ingestelde beroep ».

6. — Het vierde lid vervangen door wat volgt :

« Van de in dit artikel bedoelde koninklijke besluiten wordt dadelijk per aangetekend schrijven kennis gegeven aan het gewestelijk uitvoerend college, aan de provincie en eventueel aan de betrokkenen ».

7. — Een vijfde lid toevoegen, luidend als volgt :

« De besluiten worden in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt ».

Art. 96.

De tekst van het eerste lid laten voorafgaan door wat volgt :

« In afwijking van de provinciewet, zoals die door de onderhavige wet wordt gewijzigd ».

VERANTWOORDING

Er moet duidelijk worden vermeld dat het hier gaat om een afwijking van de provinciewet, zoals die door de onderhavige wet wordt gewijzigd.

5. — Compléter le même deuxième alinéa par ce qui suit :

« Le Roi transmet au collège exécutif régional copie des recours introduits par les intéressés, dans les trois jours de leur réception ».

6. — Remplacer le quatrième alinéa par ce qui suit :

« Les arrêtés royaux visés au présent article sont notifiés immédiatement et par lettre recommandée à la poste, au collège exécutif régional, à la province et, le cas échéant, aux intéressés ».

7. — Ajouter un cinquième alinéa, libellé comme suit :

« Les arrêtés seront publiés au Moniteur Belge ».

Art. 96.

Faire précéder le texte du premier alinéa par ce qui suit :

« Par dérogation à la loi provinciale, telle que modifiée par la présente loi, ».

JUSTIFICATION

Il faut clairement annoncer qu'il s'agit d'une dérogation à la loi provinciale, telle qu'elle est modifiée par la présente loi.

A. BERTOUILLE.

III. — SUBAMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER POMA
OP DE AMENDEMENTEN VAN DE REGERING
(Stuk n^o 461/54).

Art. 93.

1. — Het eerste lid vervangen door wat volgt :

« Wanneer de provincieraad of de bestendige deputatie een besluit heeft genomen dat de Grondwet, een wet, een decreet, een ordonnantie, een koninklijk besluit, een ministerieel besluit of een provinciale verordening schendt of het algemeen belang schendt, is de gouverneur gehouden, binnen de tien dagen, beroep in te stellen bij de Koning. »

2. — In het derde lid, « in fine » van de tweede zin, de woorden

« besluit van de overheid die bevoegd is om het besluit te vernietigen »

vervangen door de woorden :

« koninklijk besluit ».

3. — In het vierde lid, op de eerste regel, de woorden

« de overheid die het beroep ontvangen heeft »

vervangen door de woorden :

« de Koning ».

III. — SOUS-AMENDEMENTS
PRESENTES PAR M. POMA
AUX AMENDEMENTS DU GOUVERNEMENT
(Doc. n^o 461/54)

Art. 93.

1. — Remplacer le premier alinéa par ce qui suit :

« Lorsque le conseil provincial ou la députation permanente a pris une résolution qui viole la Constitution, une loi, un décret, une ordonnance, un arrêté royal, un arrêté ministériel ou un règlement provincial ou qui blesse l'intérêt général, le gouverneur est tenu de prendre son recours dans les dix jours auprès du Roi. »

2. — Au troisième alinéa, « in fine » de la deuxième phrase, remplacer les mots

« arrêté motivé de l'autorité compétente pour annuler la résolution »

par les mots

« arrêté royal motivé ».

3. — Au quatrième alinéa, première et deuxième lignes, remplacer les mots

« l'autorité ayant reçu le recours »

par les mots

« le Roi ».

Art. 94.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Onverminderd de toepassing van de wetten, decreten en ordonnantiën die een bijzonder toezicht inrichten, kunnen de besluiten van de raad en van de bestendige deputatie die de Grondwet, een wet, een decreet, een ordonnantie, een koninklijk besluit, een ministerieel besluit of een provinciale verordening schenden of het algemeen belang schaden, door de Koning bij een met redenen omkleed besluit worden vernietigd.

» Het vernietigingsbesluit moet worden genomen binnen de termijn bepaald in artikel 93.

» Er wordt dadelijk aan de provincie kennis van gegeven bij een ter post aangetekende brief. »

Artt. 95 tot 98ter.

Deze artikelen weglaten.

Art. 98quater.

In het eerste lid, op de voorlaatste regel, de woorden « de wet »

vervangen door de woorden

« de Grondwet, een wet, een decreet, een ordonnantie, een koninklijk besluit, een ministerieel besluit, een provinciale verordening of een gemeentelijke verordening ».

Art. 98quinquies.

Het eerste lid van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Onverminderd de toepassing van artikel 56 van de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten, alsmede van de wetten, decreten en ordonnanties die een bijzonder toezicht inrichten, kunnen de besluiten van de gemeentelijke overheden die de Grondwet, een wet, een decreet, een ordonnantie, een koninklijk besluit, een ministerieel besluit, een provinciale verordening of een gemeentelijke verordening schenden of het algemeen belang schaden bij een met redenen omkleed besluit door de provinciegouverneur worden vernietigd ».

Art. 98sexies.

Het eerste lid van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Tegen het besluit waarbij de gouverneur een beslissing van een gemeenteoverheid heeft vernietigd kan, naar gelang het een nationale, een gemeenschaps- of een gewestelijke aangelegenheid betreft, door de gemeente beroep worden ingesteld bij de Koning, bij de betrokken gemeenschapsexecutieve of bij de betrokken gewestelijke executieve. Betreft de vernietigde gemeentebeslissing twee of drie bevoegdheidssferen, dan moet het beroep bij de Koning worden ingesteld ».

Art. 99.

Dit artikel weglaten.

Art. 99ter.

Dit artikel weglaten.

Art. 94.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Sans préjudice de l'application des lois, décrets et ordonnances qui organisent une tutelle particulière, le Roi peut, par un arrêté motivé, annuler les actes du conseil et de la députation permanente qui violent la Constitution, une loi, un décret, une ordonnance, un arrêté royal, un arrêté ministériel ou un règlement provincial ou qui blessent l'intérêt général.

» L'arrêté d'annulation doit intervenir dans le délai fixé par l'article 93.

» Il est notifié sur-le-champ à la province par lettre recommandée à la poste. »

Art. 95 à 98ter.

Supprimer ces articles.

Art. 98quater.

Au premier alinéa, deuxième ligne, remplacer les mots « la loi »

par les mots

« la Constitution, une loi, un décret, une ordonnance, un arrêté royal, un arrêté ministériel, un règlement provincial ou un règlement communal ».

Art. 98quinquies.

Remplacer le premier alinéa par ce qui suit :

« Sans préjudice de l'application de l'article 56 de la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes ainsi que des lois, décrets et ordonnances qui organisent une tutelle spéciale, les arrêtés des autorités communales qui violent la Constitution, une loi, un décret, une ordonnance, un arrêté royal, un arrêté ministériel, un règlement provincial ou un règlement communal ou qui blessent l'intérêt général, peuvent être annulés par un arrêté motivé pris par le gouverneur de province ».

Art. 98sexies.

Remplacer le premier alinéa de cet article par ce qui suit :

« Selon qu'il s'agit d'une matière nationale, communautaire ou régionale, un recours peut être exercé par la commune auprès du Roi, de l'exécutif communautaire ou régional concerné contre l'arrêté par lequel le gouverneur a annulé une décision d'une autorité communale. Si la décision communale relève de deux ou trois niveaux de compétences, le recours doit être exercé auprès du Roi ».

Art. 99.

Supprimer cet article.

Art. 99ter.

Supprimer cet article.

Art. 99quinquies.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Tot erin wordt voorzien bij een ordonnantie vastgesteld op grond van artikel 28, § 2, 19°, van deze wet, wordt het toezicht op de beslissingen bedoeld in artikel 99quater, al naar gelang van het geval, uitgeoefend volgens de modaliteiten bepaald in de gemeentewet en in artikel 56 van de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten ».

Art. 99nonies.

Dit artikel weglaten.

K. POMA.

A. KEMPINAIRE.

F. VERBERCKMOES.

L. DE GREVE.

Art. 99quinquies.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Jusqu'à ce qu'il y ait été pourvu par une ordonnance prise en application de l'article 28, § 2, 19°, de la présente loi, la tutelle sur les délibérations prévues à l'article 99quater est exercée, selon le cas, conformément aux modalités fixées par la loi communale et par l'article 56 de la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes ».

Art. 99nonies.

Supprimer cet article.