

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1977-1978

14 JUNI 1978

WETSONTWERP

tot wijziging van de wet van 9 augustus 1955
betreffende het Wegenfonds

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Ten gevolge van het gestadig toenemende wegverkeer neemt het probleem van de verkeersveiligheid met de dag scherpere vormen aan.

De fietsers en bromfietsers behoren tot de minst beschermde en de meest kwetsbare categorie weggebruikers. Dit blijkt duidelijk uit de statistieken. In het jaar 1975 b.v. waren 25,6 % van het totaal aantal verkeersslachtoffers fietsers en bromfietsers.

Vooraf op plaatsen waar zij samen met het snelle gemotoriseerde verkeer de rijbaan moeten volgen, lopen zij het grootste gevaar. De overheid is zich van deze situatie bewust en werkt thans aan een verbetering van de wegeninfrastructuur ter beveiliging van deze categorie weggebruikers. Zo is op het investeringsprogramma van het Wegenfonds voor 1978 een krediet van 500 miljoen uitgetrokken voor de aanleg van fietspaden.

Het ligt in de bedoeling van de overheid, het verkeer van de fietsers en bromfietsers op de rijkswegen in de mate van het mogelijke te scheiden van het snelle gemotoriseerde verkeer.

Om dat doel te bereiken, neemt de overheid zich voor vrijliggende fietspaden langs de rijkswegen aan te leggen.

In sommige gevallen zal het uit financiële, technische en veiligheidsoverwegingen echter geboden zijn, voor de bouw van het fietspad een tracé te volgen dat verschilt van dat van de rijksweg.

Dit tracé zal naargelang van de omstandigheden over een verlaten spoorbaan, over een jaagpad, langs de rand van een provinciale of gemeenteweg of om 't even welke bestaande of te bouwen baan, wegenis of pad, kunnen lopen.

Chambre des Représentants

SESSION 1977-1978

14 JUIN 1978

PROJET DE LOI

modifiant la loi du 9 août 1955
relative au Fonds des Routes

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'accroissement constant du trafic aggrave de jour en jour le problème de la sécurité routière.

Les cyclistes et les cyclomotoristes appartiennent à la catégorie la moins protégée et la plus vulnérable des usagers de la route. Les statistiques font ressortir que, pour l'année 1975, 25,6 % des victimes des accidents de la circulation étaient des cyclistes et des cyclomotoristes.

C'est aux endroits où ils sont contraints d'utiliser la route en même temps que le trafic motorisé rapide qu'ils courent le plus grand danger. Conscients de cette situation, les pouvoirs publics améliorent actuellement l'infrastructure routière en vue de les protéger. C'est ainsi qu'un crédit de 500 millions est prévu en 1978 au programme d'investissements du Fonds pour la construction de pistes cyclables.

L'objectif des pouvoirs publics consiste à séparer dans toute la mesure du possible sur les routes de l'Etat le trafic motorisé rapide de celui des cyclistes et cyclomotoristes.

En vue d'atteindre ce but, les pouvoirs publics envisagent la construction de pistes cyclables séparées en bordure des routes de l'Etat.

Dans certains cas, des considérations financières et techniques ainsi que des raisons de sécurité dictent cependant le choix d'un tracé différent de celui de la route d'Etat pour la construction de la piste.

Ce tracé pourra être, selon les circonstances, une assiette délaissée de chemin de fer, un chemin de halage, le bord d'une route provinciale ou communale ou toute autre voirie, chemin ou sentier existant ou à créer.

Het zijn dus fietspaden ter vervanging van die welke langs rijkswegen zouden zijn aangelegd, ware het niet dat de omstandigheden een dergelijke oplossing uitsluiten.

Daar dit nieuw beleid op het stuk van de wegeninfrastructuur zich tot het gehele land uitstrekt, is een gecoördineerde actie van de verschillende overheidsorganen vereist. Welnu, het Wegenfonds is het beste in staat die taak op zich te nemen.

Dit Fonds bezit nu reeds de wettelijke macht daartoe wat de aanleg van fietspaden op verlaten spoorbanen en op jaagpaden betreft. Alle fietspaden die worden aangelegd op voor rekening van het Rijk verworven gronden worden immers met rijkswegen gelijkgesteld, ook al liggen ze niet direct langs deze wegen.

Alleen de bouw van fietspaden op het domein van de provinciale en gemeentelijke wegenis doet een wettelijkheidsprobleem rijzen, dat door het onderhavige wetsontwerp kan worden opgelost.

Met dit ontwerp wordt de opdracht van het Wegenfonds uitgebreid tot de aanleg van fietspaden op het domein van de provinciale en gemeentelijke wegenis, door artikel 2 van de wet betreffende het Wegenfonds aan te vullen met een vierde paragraaf.

Volgens de voorgestelde tekst zal de bijdrage van het Wegenfonds zich beperken tot de financiering en de bouw van deze fietspaden.

Een ruimere opdracht van het Wegenfonds, die mede het onderhoud, de verbetering en de modernisering zou omvatten, zou namelijk een te vermijden tweeheid van beheer over een en dezelfde openbare weg met zich medebrengen. De redactie van de voorgestelde aanvulling laat de beslissingsbevoegdheid van de provinciale en gemeentelijke overheid met betrekking tot het beheer en de aanwending van hun respectief domein onaangeroerd.

De Minister van Openbare Werken,
G. MATHOT.

Il s'agit donc de pistes cyclables qui remplacent celles qui, si les circonstances n'avaient pas rendu une autre solution préférable, auraient été construites le long des routes de l'Etat.

Cette nouvelle politique en matière d'infrastructure routière s'étendant à l'ensemble du territoire national, exige une action coordonnée des pouvoirs publics; le Fonds des Routes est le plus à même pour assumer cette tâche.

Il en possède d'ores et déjà légalement le pouvoir en ce qui concerne la construction de pistes sur des assiettes délaissées de chemins de fer ou de chemins de halage. On assimile en effet, même si elle ne lui est pas juxtaposée, toute piste cyclable construite sur des terrains acquis pour compte de l'Etat à une route de l'Etat.

Seule la construction de pistes sur le domaine des voiries provinciales et communales pose un problème légal que ce projet de loi permet de résoudre.

Il étend la mission du Fonds des Routes à la construction de pistes cyclables sur le domaine des voiries provinciales et communales en complétant l'article 2 de la loi relative au Fonds des Routes par un quatrième paragraphe.

Dans le texte proposé, l'intervention du Fonds des Routes se limite au financement et à l'exécution des travaux de construction de ces pistes cyclables.

Une extension plus large de la mission du Fonds, incluant l'entretien, l'amélioration et la modernisation, provoquerait, en effet, sur une même voie publique une dualité de gestion dommageable. Par la modification proposée il n'est pas touché au pouvoir de décision dont les autorités provinciales et communales sont investies en matière de gestion et d'affectation de leurs domaines respectifs.

Le Ministre des Travaux publics,
G. MATHOT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 3^e maart 1978 door de Minister van Openbare Werken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet « tot wijziging van de wet van 9 augustus 1955 betreffende het Wegenfonds », heeft de 9^e maart 1978 het volgend advies gegeven :

Omtrent de draagwijdte van de wet in ontwerp heeft de gemachtigde ambtenaar verduidelijkt dat met dit ontwerp de beslissingsbevoegdheid van de provinciale en gemeentelijke overheid met betrekking tot het beheer en de aanwending van hun respectief domein onaangeroerd wordt gelaten. Om elk misverstand te vermijden, kan het aanbeveling verdienen dat in de tekst tot uiting te brengen.

Voor het bepaalde in § 4 wordt volgende tekst in overweging gegeven :

« § 4. Het Fonds is gemachtigd om op verzoek of met goedvinden van de provincie of de gemeente op het domein van provincie- of gemeentewegen werken tot aanleg van fietspaden voor rekening van het Rijk te financieren en in samenwerking met de rijksdiensten uit te voeren ».

Het past dat de Ministers die bij de voordracht van het indieningsbesluit betrokken worden, dat besluit ook medeondertekenen.

Voor het overige lijkt het geraden dat, gelet op de draagwijdte van het ontwerp, ook de Minister van Binnenlandse Zaken bij de medevoordracht en de medeondertekening zou optreden.

De kamer was samengesteld uit

de HH. :

Ch. SMOLDERS, *kamervoorzitter*;
H. COREMANS,
A. VANDER STICHELE, *staatsraden*;
J. LIMPENS,
S. FREDERICQ, *bijzitters van de afdeling wetgeving*;
E. VAN VYVE, *afdelingsgriffier*.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer A. VANDER STICHELE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. GROMMEN, eerste auditeur.

De Griffier,

(get.) E. VAN VYVE.

De Voorzitter,

(get.) Ch. SMOLDERS.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Travaux publics, le 3 mars 1978, d'une demande d'avis sur un projet de loi « modifiant la loi du 9 août 1955 relative au Fonds des Routes », a donné le 9 mars 1978 l'avis suivant :

Précisant la portée de la loi en projet, le fonctionnaire délégué a déclaré qu'il n'est pas touché au pouvoir de décision dont les autorités provinciales et communales sont investies en matière de gestion et d'affectation de leurs domaines respectifs. Afin d'éviter tout malentendu, il se recommanderait de traduire cette précision dans le texte du projet.

La rédaction suivante est dès lors proposée pour la disposition du § 4 :

« § 4. Le Fonds est autorisé, à la demande ou avec l'accord de la province ou de la commune, à financer pour le compte de l'Etat et à exécuter en collaboration avec les services de celui-ci, des travaux de construction de pistes cyclables situées sur le domaine de la voirie provinciale ou communale. »

Les Ministres appelés à proposer l'arrêté de présentation devraient aussi être associés au contreseing de celui-ci.

Il serait par ailleurs souhaitable, vu la portée du projet, de faire également participer à la proposition et au contreseing de cet arrêté le Ministre de l'Intérieur.

La chambre était composée de

MM. :

Ch. SMOLDERS, *président de chambre*;
H. COREMANS,
A. VANDER STICHELE, *conseillers d'Etat*;
J. LIMPENS,
S. FREDERICQ, *assesseurs de la section de législation*;
E. VAN VYVE, *greffier de section*.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. A. VANDER STICHELE.

Le rapport a été présenté par M. M. GROMMEN, premier auditeur.

Le Greffier,

(s.) E. VAN VYVE.

Le Président,

(s.) Ch. SMOLDERS.

WETSONTWERP

BOUDEWIJN, KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze Minister van Openbare Werken, van Onze Minister van Financiën, van Onze Minister van Binnenlandse Zaken, van Onze Staatssecretaris voor Begroting en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Openbare Werken, Onze Minister van Financiën, Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Onze Staatssecretaris voor Begroting zijn gelast in Onze naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Enig artikel.

Aan artikel 2 van de wet van 9 augustus 1955 betreffende het Wegenfonds, gewijzigd bij de wet van 5 januari 1977, wordt een § 4 toegevoegd luidend als volgt :

« § 4. Het Fonds is gemachtigd om op verzoek of met goedvinden van de provincie of de gemeente op het domein van provincie- of gemeentewegen werken tot aanleg van fietspaden voor rekening van het Rijk te financieren en in samenwerking met de rijksdiensten uit te voeren ».

Gegeven te Brussel, 9 juni 1978.

BOUDEWIJN.

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van Openbare Werken,

G. MATHOT.

De Minister van Financiën,

G. GEENS.

De Minister van Binnenlandse Zaken,

H. BOEL.

De Staatssecretaris voor Begroting,

M. EYSKENS.

PROJET DE LOI

BAUDOUIN, ROI DES BELGES,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre des Travaux publics, de Notre Ministre des Finances, de Notre Ministre de l'Intérieur, de Notre Secrétaire d'Etat au Budget et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre des Travaux publics, Notre Ministre des Finances, Notre Ministre de l'Intérieur et Notre Secrétaire d'Etat au Budget sont chargés de présenter en Notre nom aux Chambres législatives, le projet de loi dont le texte suit :

Article unique.

L'article 2 de la loi du 9 août 1955 relative au Fonds des Routes, modifiée par la loi du 5 janvier 1977, est complété par un § 4, rédigé comme suit :

« § 4. Le Fonds est autorisé, à la demande ou avec l'accord de la province ou de la commune, à financer pour le compte de l'Etat et à exécuter en collaboration avec les services de celui-ci, des travaux de construction de pistes cyclables situées sur le domaine de la voirie provinciale ou communale ».

Donné à Bruxelles, le 9 juin 1978.

BAUDOUIN.

PAR LE ROI :

Le Ministre des Travaux publics,

G. MATHOT.

Le Ministre des Finances,

G. GEENS.

Le Ministre de l'Intérieur,

H. BOEL.

Le Secrétaire d'Etat au Budget,

M. EYSKENS.