

Chambre des Représentants

SESSION 1975-1976

29 JANVIER 1976

PROPOSITION DE LOI

abrogeant l'article 31 de la loi du 8 juillet 1970 créant de nouveaux avantages en faveur des victimes du devoir militaire ou d'un devoir assimilé et interprétant les articles 10 et 11 de la loi du 1^{er} juin 1919 établissant une dotation au profit des combattants de la guerre de 1914-1918, en ce qui concerne l'octroi des montants des rentes de chevrons de front aux veuves et orphelins des anciens combattants de la guerre de 1914-1918.

(Déposée par M. Tanghe.)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi a pour objet de réparer une injustice qui a été commise à l'égard des veuves des anciens combattants de la guerre de 1914-1918 ayant droit à une ou plusieurs rentes de chevrons de front et qui résulte de l'adoption de la loi du 8 juillet 1970 (*Moniteur belge* du 15 août 1970) créant de nouveaux avantages en faveur des victimes du devoir militaire ou d'un devoir assimilé, et plus particulièrement de l'article 31 de cette loi qui est libellé comme suit :

« Les montants des rentes de chevrons de front revenant aux veuves et orphelins des combattants de la guerre de 1914-1918 sont fixés, à partir du 1^{er} avril 1970, à 548 F pour le premier chevron et à 272 F pour chacun des autres. »

Cet article institue en faveur de ces veuves une rente qui est fort inférieure à la rente de l'ancien combattant ayant droit qu'elles pouvaient obtenir en vertu des articles 10 et 11 de la loi du 1^{er} juin 1919 établissant une dotation au profit des combattants de la guerre de 1914-1918, articles qui sont libellés comme suit :

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1975-1976

29 JANUARI 1976

WETSVOORSTEL

tot opheffing van artikel 31 van de wet van 8 juli 1970 tot instelling van nieuwe voordelen ten behoeve van de slachtoffers van de militaire plicht of van een daarmee gelijkgestelde plicht en tot interpretatie van de artikelen 10 en 11 van de wet van 1 juni 1919 houdende instelling van een begiftiging ten voordele van de strijders van de oorlog 1914-1918, wat betreft het toekennen van de bedragen van de frontstrepenteren aan de weduwen en wezen van de oud-strijders van de oorlog 1914-1918.

(Ingediend door de heer Tanghe.)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel strekt ertoe ten opzichte van de weduwen van oud-strijders van de oorlog 1914-1918, rechthebbenden op een frontstrepenteren of frontstrepenteren een onrechtvaardigheid te herstellen die werd begaan bij de goedkeuring van de wet van 8 juli 1970 (*Belgisch Staatsblad* van 15 augustus 1970) tot instelling van nieuwe voordelen ten behoeve van de slachtoffers van de militaire plicht of van een daarmee gelijkgestelde plicht, en meer bepaald van artikel 31 van deze wet, dat als volgt luidt :

« De bedragen van de frontstrepenteren die de weduwen en wezen van de oud-strijders van de oorlog 1914-1918 toekomen, worden van 1 april 1970 af vastgesteld op 548 F voor de eerste streep en op 272 F voor elke andere. »

Door dit artikel wordt ten behoeve van de bedoelde weduwen een rente ingesteld die heel wat lager ligt dan de rente van de rechthebbende oud-strijder die zij konden bekomen op grond van artikelen 10 en 11 van de wet van 1 juni 1919 houdende instelling ener begiftiging ten voordele der strijders van de oorlog 1914-1918 die als volgt luiden :

« Art. 10. — En cas de décès du militaire, sa veuve touchera la rente à laquelle il aurait eu droit. En cas de décès de la veuve, la rente sera attribuée aux enfants, jusqu'à ce qu'ils aient atteint respectivement l'âge de 18 ans. »

« Art. 11. — Si le bénéficiaire vient à mourir après l'échéance de la rente, celle-ci sera dévolue à sa veuve et, à son défaut, à ses enfants, dans les conditions énoncées ci-dessus. »

Ce sort qui est fait aux veuves des anciens combattants constitue depuis bon nombre d'années un point litigieux entre les intéressées et les organisations qui les représentent, d'une part, et le Ministère des Finances, d'autre part. Cela nous entraînerait trop loin de faire ici l'historique détaillé de ce litige.

En voici l'essentiel :

Les difficultés relatives au montant des rentes de chevrons de front à verser aux veuves des anciens combattants de la guerre de 1914-1918 ont vraiment débuté lorsque l'article 6 de la loi du 10 août 1948 (*Moniteur belge* des 16, 17 et 18 août 1948) réalisant certains ajustements en matière de pensions militaires et de rentes de chevrons de front a accordé, à partir de l'âge de 65 ou de 55 ans, aux anciens combattants titulaires de chevrons de front une majoration de 100 % de la rente y afférente.

Malgré une disposition de la loi du 24 juin 1952 créant le chevron de captivité pour les militaires capturés par l'ennemi au cours de la campagne de 1914-1918, disposition qui est basée sur des motifs juridiques analogues et qui, après des décisions judiciaires, a été appliquée correctement par le Ministère des Finances en ce qui concerne la liquidation de la rente aux veuves, ce même Ministère a toujours refusé de verser cette rente aux veuves ayant droit à la rente majorée conformément à la loi du 10 août 1948.

De nouvelles décisions judiciaires prononcées en faveur des mêmes veuves en ce qui concerne le bénéfice de la rente majorée ont été ignorées par le Ministère des Finances en ce qui concerne l'application générale des lois sur les rentes de chevrons de front.

Le Ministère des Finances ne parvenant à mettre le droit de son côté, ni auprès des cours et tribunaux, ni davantage en Cour de cassation, un projet de loi fut présenté en vue, notamment, d'interpréter l'article 6 de la loi du 10 août 1948 dans le sens d'une exclusion des veuves du bénéfice de la rente majorée par cette loi (Doc. Chambre n° 692/1 de 1963-1964).

Cette tentative de réduire la portée initiale des articles 10 et 11 de la loi du 1^{er} juin 1919 échoua également, puisque le projet adopté par le Sénat n'a pas encore été examiné depuis par la Chambre.

L'arrêt n° 607 de la Cour de cassation, en date du 6 mars 1970, a confirmé une nouvelle fois le droit de la veuve au bénéfice de la rente majorée.

Or, l'article 31 précité de la loi du 8 juillet 1970 donnera sans doute au Ministère des Finances la possibilité d'éluder la jurisprudence dont nous faisons état.

Il est donc souhaitable que, pour faire respecter le droit acquis par les veuves des anciens combattants bénéficiaires de rentes de chevrons de front, le législateur adopte une loi interprétative qui mettrait fin à la situation engendrée par l'article 31 précité, ainsi qu'aux longues contestations concernant le droit de ces veuves.

Tel est l'objet de la présente proposition de loi.

« Art. 10. — Bij overlijden van de militair, zal zijn weduwe de rente genieten waarop hij recht zou gehad hebben. Bij overlijden van de weduwe wordt de rente aan de kinderen toegekend totdat zij de leeftijd van 18 jaar bereiken. »

« Art. 11. — Bij overlijden van de rechthebbende na de vervaltijd der rente, zal deze overgaan op zijn weduwe en, bij dezer ontstentenis, op zijn kinderen, onder bovengemelde voorwaarden. »

Deze regeling ten bate van de weduwen van oud-strijders vormt sinds jaren een twistpunt tussen de betrokkenen en de organisaties die hun vertegenwoordigen eensdeels en het Ministerie van Financiën anderdeels. Het zou te ver leiden de geschiedenis van dit geschil hier in bijzonderheden uiteen te zetten.

Ziehier de hoofdzaak :

De moeilijkheden omtrent het aan de weduwen van oud-strijders 1914-1918 uit te keren bedrag aan frontstrepenten begonnen voorgoed toen artikel 6 van de wet van 10 augustus 1948 (*Belgisch Staatsblad* van 16-17-18 augustus 1948) houdende verwezenlijking van zekere aanpassingen in zake militaire pensioenen en frontstrepenten, met ingang van de leeftijd van 65 of 55 jaar aan de oud-strijders, houders van frontstrepenten een verhoging met 100 % van die renten toekende.

Ondanks een op gelijkaardige rechtsgronden steunende bepaling in de wet van 24 juni 1952 tot instelling van de gevangenschapstreep voor de militairen die door de vijand werden gevangen genomen tijdens de veldtocht 1914-1918, bepaling die, na gerechtelijke beslissingen, door het Ministerie van Financiën wat de uitkering van de rente aan de weduwe betreft, correct werd toegepast, bleef ditzelfde Ministerie steeds weigeren die rente uit te betalen aan de weduwen rechthebbenden op de verhoogde rente zoals bepaald bij de wet van 10 augustus 1948.

Nieuwe gerechtelijke beslissingen die ten gunste van dezelfde weduwen wat het genot van de verhoogde rente betreft werden uitgesproken, werden door het Ministerie van Financiën, wat de algemene toepassing van de wetten op de frontstrepenten betreft, genegeerd.

Aangezien het Ministerie van Financiën bij de Hoven en rechtbanken en evenmin bij het Hof van Cassatie het recht aan zijn kant kon krijgen, werd dan een wetsontwerp aanhangig gemaakt o.m. strekkende tot interpretatie van artikel 6 van de wet van 10 augustus 1948 en wel in die zin dat de weduwen van de door deze wet verhoogde rente werden uitgesloten (Stuk van de Kamer, n° 692/1 van 1963-1964).

Ook deze poging om de oorspronkelijke draagwijdte van de artikelen 10 en 11 van de wet van 1 juni 1919 te ontcrachten, mislukte aangezien dit door de Senaat aangenomen ontwerp door de Kamer niet in behandeling werd genomen.

Nu werd bij arrest n° 607 van het Hof van Cassatie dd. 6 maart 1970 het recht van de weduwe op de verhoogde rente nogmaals bevestigd.

Door het voormelde artikel 31 van de wet van 8 juli 1970 krijgt het Ministerie van Financiën wellicht de kans om de bovengemelde rechtspraak te ontwijken.

Het is dus wenselijk dat de wetgever, om het verkregen recht van de weduwen van de oud-strijders, rechthebbende op frontstrepenten, te doen eerbiedigen, een interpretatieve wet goedkeurt waardoor aan de door het bovenbedoelde artikel 31 geschapen toestand en de jarenlange betwistingen omtrent het recht van die weduwen een einde wordt gemaakt.

Dit is het doel van het onderhavige wetsvoorstel.

F. TANGHE.

PROPOSITION DE LOI

Article 1.

L'article 31 de la loi du 8 juillet 1970 créant de nouveaux avantages en faveur des victimes du devoir militaire ou d'un devoir assimilé est abrogé.

Art. 2.

Les articles 10 et 11 de la loi du 1^{er} juin 1919 établissant une dotation au profit des combattants de la guerre de 1914-1918 doivent être entendus en ce sens qu'en faveur des veuves et des orphelins d'anciens combattants bénéficiaires de rentes de chevrons de front de la guerre de 1914-1918, ils visent le montant total de la rente allouée par l'article 9 de la même loi, modifiée par les lois des 31 juillet 1923 et 14 mai 1929 et complétée par la loi du 10 août 1948.

15 janvier 1976.

WETSVOORSTEL

Artikel 1.

Artikel 31 van de wet van 8 juli 1970 tot instelling van nieuwe voordelen ten behoeve van de slachtoffers van de militaire plicht of van een daarmee gelijkgestelde plicht wordt opgeheven.

Art. 2.

De artikelen 10 en 11 van de wet van 1 juli 1969 houdende instelling ener begiftiging ten voordele der strijders van de oorlog van 1914-1918 moeten aldus worden verstaan dat zij ten voordele van de weduwen en wezen van oudstrijders, rechthebbenden op frontstrepenteren van de oorlog van 1914-1918 doelen op het volledige bedrag van de rente toegekend bij artikel 9 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wetten van 31 juli 1923 en 14 mei 1929 en aangevuld door de wet van 10 augustus 1948.

15 januari 1976.

F. TANGHE,
Ch. POSWICK,
Godelieve DEVOS,
G. CUDELL.