

Chambre des Représentants

SESSION 1975-1976

3 JUIN 1976

PROJET DE LOI

sur la répression du travail frauduleux
à caractère commercial ou artisanal.

RAPPORT

FAIT AU NOM DES COMMISSIONS REUNIES
DE L'EMPLOI ET DU TRAVAIL
ET DES CLASSES MOYENNES (1)

PAR MM. d'ALCANTARA ET Marc OLIVIER.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le projet de loi a pour but de réaliser cette partie de la déclaration gouvernementale qui tend à engager la lutte contre le travail frauduleux.

(1) Composition de la Commission de l'Emploi et du Travail :

Président : M. Namèche.

A. — Membres : MM. Tijl Declercq, Deneir, Lenssens, Magnée, Marc Olivier, Rutten, Schyns, Mlle Steyaert. — MM. De Wulf, Glinne, Namèche, Nyffels, Mme Pétry, éps^e Scheys, MM. Tibbaut, Van Daele, — MM. Buchmann, Cantillon, Evers, Flamant. — MM. Helguers, Talbot. — Mme Maes éps^e Van der Eecken, M. Raskin.

B. — Suppléants : M. Henckens, Mme Ryckmans-Corin, MM. Smets, Wijnen. — Mme Adriaensens éps^e Huybrechts, MM. Dejardin, Ghysbrecht, Onkelinx. — MM. Sprockeels, Verberckmoes. — M. Verhasselt. — M. Baert.

(1) Composition de la Commission des Classes moyennes :

Président : M. Hannotte.

A. — Membres : MM. Bourgeois, Brimant, d'Alcantara, De Keersmaecker, Desmaret, Suykerbuyk, Tanghe, Wijnen. — MM. Cudell, Content, Delhay, Demets, Denison, Laridon, Onkelinx. — MM. Buchmann, Hannotte, Sprockeels, Verberckmoes. — MM. Bila, Verhasselt. — MM. Mattheyssens, Paul Peeters.

B. — Suppléants : MM. Diegenant, Parisi, Plasman, Verhaegen. — MM. De Wulf, Hubin, Mathys, Marcel Remacle. — MM. Damseaux, Gillet. — M. Levecq. — M. Emiel Vansteenkiste.

Voir :

744 (1975-1976) :

- N° 1 : Projet transmis par le Sénat.
- Nos 2 à 6 : Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1975-1976

3 JUNI 1976

WETSONTWERP

tot beteugeling van het sluikwerk
met handels- of ambachtsskarakter.

VERSLAG

NAMENS DE VERENIGDE COMMISSIES
VOOR DE TEWERKSTELLING EN DE ARBEID
EN VOOR DE MIDDENSTAND (1) UITGEBRACHT
DOOR DE HEREN d'ALCANTARA EN Marc OLIVIER.

DAMES EN HEREN,

Het wetsontwerp heeft betrekking op de realisatie van het gedeelte van de regeringsverklaring dat de strijd tegen het sluikwerk wil aanbinden.

(1) Samenstelling van de Commissie voor de Tewerkstelling en de Arbeid :

Voorzitter : de heer Namèche.

A. — Leden : de heren Tijl Declercq, Deneir, Lenssens, Magnée, Marc Olivier, Rutten, Schyns, Meij. Steyaert. — de heren De Wulf, Glinne, Namèche, Nyffels, Mevr. Pétry echtg. Scheys, de heren Tibbaut, Van Daele. — de heren Buchmann, Cantillon, Evers, Flamant. — de heren Helguers, Talbot. — Mevr. Maes echtg. Van der Eecken, de heer Raskin.

B. — Plaatsvervangers : de heer Henckens, Mevr. Ryckmans-Corin, de heren Smets, Wijnen. — Mevr. Adriaensens echtg. Huybrechts, de heren Dejardin, Ghysbrecht, Onkelinx. — de heren Sprockeels, Verberckmoes. — de heer Verhasselt. — de heer Baert.

(1) Samenstelling van de Commissie voor de Middenstand :

Voorzitter : de heer Hannotte.

A. — Leden : de heren Bourgeois, Brimant, d'Alcantara, De Keersmaecker, Desmaret, Suykerbuyk, Tanghe, Wijnen. — de heren Cudell, Content, Delhay, Demets, Denison, Laridon, Onkelinx. — de heren Buchmann, Hannotte, Sprockeels, Verberckmoes. — de heren Bila, Verhasselt. — de heren Mattheyssens, Paul Peeters.

B. — Plaatsvervangers : de heren Diegenant, Parisi, Plasman, Verhaegen. — de heer De Wulf, Hubin, Mathys, Marcel Remacle. — de heer Damseaux, Gillet. — de heer Levecq. — de heer Emiel Vansteenkiste.

Zie :

744 (1975-1976) :

- N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.
- N°s 2 tot 6 : Amendementen.

1. — EXPOSE DU MINISTRE.

La répression du travail frauduleux à caractère commercial ou artisanal est parfaitement justifiée en une période de crise économique où le chômage s'accroît et alors qu'il s'avère que les travailleurs frauduleux portent atteinte à une large part des activités des travailleurs non seulement indépendants mais également salariés.

En effet, le travail frauduleux enlève une possibilité de travail aux petites et moyennes entreprises par la pratique de prix inférieurs à ceux qui sont appliqués par ces entreprises. Le travailleur frauduleux peut prester des services à un tarif plus favorable parce qu'il évite dans son prix de revient toutes les taxes, impositions et cotisations sociales auxquelles il échappe.

Le travailleur frauduleux exerce donc une concurrence déloyale à l'égard des travailleurs indépendants régulièrement installés.

La lutte contre le travail frauduleux est d'autant plus justifiée que ce genre d'activité modifie la répartition des charges fiscales en éludant toute taxation.

Le travail frauduleux peut aussi présenter des inconvénients pour ceux qui croient en bénéficier et perdent toute possibilité de recours contre l'entrepreneur ayant effectué un travail entaché de malfaçon.

Le projet de loi, tout en gardant une certaine souplesse de manière à permettre les activités accessoires nécessaires dans notre système, prévoit une réglementation plus stricte que celle qui existe actuellement. L'élément essentiel de cette nouvelle réglementation réside dans le renversement de la charge de la preuve du caractère non frauduleux d'un travail réalisé hors du cadre de l'activité principale.

Ce projet définit comme travail frauduleux toute activité commerciale ou artisanale :

- a) qui n'est pas occasionnelle;
- b) qui est effectuée à titre lucratif par une personne physique ou morale qui, soit n'est pas immatriculée au registre du commerce ou de l'artisanat, soit viole les dispositions légales en matière d'autorisation, d'assujettissement ou d'immatriculation relatives à l'exercice de cette activité.

Les travaux qui nécessitent une intervention rapide pour préserver la sécurité des personnes sont exclus du champ d'application de la loi.

Les deux conditions exigées par la loi pour qu'un travail soit qualifié de frauduleux, c'est-à-dire le caractère habituel de l'activité exercée à titre principal ou à titre d'appoint, le but de lucre, sont celles requises pour attribuer la qualité de commerçant ou d'artisan à une personne qui accomplit un acte de commerce ou qui exerce une activité réputée artisanale par la loi.

Ces conditions sont souvent remplies dans le chef de ceux qui se livrent à un travail frauduleux; ceux-ci devraient dès lors être poursuivis devant les tribunaux pour ne pas s'être conformés aux obligations auxquelles ils doivent légalement se soumettre.

Les poursuites légales sont cependant rendues très difficiles du fait que la charge de la preuve incombe actuellement au poursuivant, lequel en raison du caractère clandestin de l'activité exercée ne peut en démontrer ni le caractère habituel, ni la poursuite du but de lucre.

C'est pour mettre fin à ces difficultés et faciliter l'application des textes légaux en la matière qu'une présomption

1. — UITEENZETTING VAN DE MINISTER.

De beteugeling van het sluikwerk met handels- of ambachtskarakter komt helemaal gelegen in deze tijd van economische teruggang en groeiende werkloosheid; daarenboven blijken de sluikwerkers veel nadeel te berokkenen aan de activiteiten zowel van de zelfstandigen als van de werknemers.

De sluikwerker tast immers de arbeidsmogelijkheden van de kleine en middelgrote ondernemingen aan doordat hij werkt tegen prijzen die lager liggen dan die welke door die ondernemingen worden toegepast. Hij kan zijn diensten aanbieden tegen een gunstiger tarief, aangezien hij uit zijn kostprijs alle taksen, belastingen en bijdragen weert die hij wil ontlopen.

De sluikwerker is een oneerlijke mededinger voor de regelmatig gevestigde zelfstandigen.

De bestrijding van het sluikwerk is des te meer gerechtvaardigd omdat een dergelijke activiteit door een absolute belastingontduiking de verdeling van de fiscale lasten wijzigt.

Het sluikwerk kan ook nadelig zijn voor degenen die menen er profijt uit te trekken, aangezien zij geen enkel verhaal hebben op de aannemer die slecht werkt.

Ofschoon het wetsontwerp een zekere soepelheid garandeert door sommige voor ons bestel noodzakelijke nevenactiviteiten te gedogen, voorziet het toch in een reglementering die veel strenger is dan die welke wij thans kennen. Bijzonder kenschetsend voor dit nieuwe reglement is het feit dat de verplichting wordt omgekeerd om het bewijs te leveren dat een buiten het bestek van de hoofdactiviteit uitgevoerd werk geen bedrieglijk karakter heeft.

Dit ontwerp bestempelt als sluikwerk iedere handels- en ambachtelijke activiteit :

- a) die niet toevallig is;
- b) die met winstoogmerk wordt uitgevoerd door een natuurlijke of rechtspersoon die, hetzij niet ingeschreven is in het handels- of ambachtsregister, hetzij de wettelijke voorschriften overtreedt inzake vergunning, bijdrageplicht of inschrijving die met de uitoefening van die activiteit verband houden.

Spoedeisende werken met het oog op de veiligheid van de personen zijn uit het toepassingsgebied van de wet uitgesloten.

De twee voorwaarden die door de wet worden vereist opdat een werk als sluikwerk kan worden bestempeld, met name de niet-toevallige aard van het werk dat als hoofd- of bijwerkzaamheid wordt uitgeoefend, alsmede het winstoogmerk, zijn die welke vereist zijn om de hoedanigheid van handelaar of ambachtsman toe te kennen aan een persoon die een door de wet als daad van koophandel aangemerkte daad stelt of een door de wet als ambachtelijke werkzaamheid aangemerkte werkzaamheid uitoefent.

Deze voorwaarden worden vaak vervuld door hen die sluikwerk verrichten; deze personen zouden bijgevolg voor de rechtbanken moeten worden vervolgd om zich niet te hebben geschikt naar de verplichtingen waaraan zij zich wettelijk dienen te onderwerpen.

De wettelijke vervolgingen worden evenwel erg bemoeilijkt door het feit dat het bewijs thans moet worden geleverd door de vervolger die wegens de clandestiene aard van de uitgeoefende werkzaamheid noch de niet-toevallige aard ervan, noch het bestaan van een winstoogmerk kan aantonen.

Om aan deze moeilijkheden een einde te maken en de toepassing van de desbetreffende wetteksten te vergemakkelijken

du caractère habituel et lucratif de l'activité exercée a été instaurée. Cette présomption renverse ainsi la charge de la preuve qui incombait au poursuivant.

Cette présomption peut être déduite :

a) des travaux non occasionnels et effectués à titre lucratif qui en raison, soit de leur importance, soit de leur fréquence, soit de l'usage d'un matériel ou d'un outillage, soit de leur caractère technique, présentent un caractère professionnel;

b) des travaux prestés par suite du recours à la publicité visant à la prospection de la clientèle;

c) des travaux qui, par les conditions particulièrement avantageuses de prix auxquelles ils sont offerts, par l'annonce de la non-application de la T. V. A. ou autres arguments similaires, sont révélateurs de leur caractère frauduleux.

Si la preuve contraire peut, à l'exclusion de l'aveu et du serment, être apportée par toute voie de droit, elle ne pourra cependant être tirée de l'appellation donnée par les parties à leurs rapports et notamment de ce que le donneur d'ouvrage et le travailleur sont d'accord pour affirmer que l'activité ne présente aucun caractère lucratif pour le travailleur.

Afin de faciliter cette preuve, la personne qui, occasionnellement et sans intention de lucre se propose d'accomplir un des actes énumérés, acte réputé de commerce par le Code de commerce ou acte qualifié artisanal par la loi du 18 mars 1965, peut adresser, soit sous forme de lettre recommandée, soit simplement en la déposant au collège des bourgmestres et échevins de son domicile, une déclaration contenant une description des travaux à effectuer et les raisons pour lesquelles ceux-ci sont effectués occasionnellement et sans but lucratif, déclaration qui lui permettra d'échapper à la présomption créée par la loi.

Toutefois le seul fait d'adresser cette déclaration préalable ne permettra pas pour autant de renverser cette présomption; il faudra non seulement que le caractère occasionnel ressorte suffisamment de l'activité décrite mais également que les motifs qui l'inspirent démontrent à suffisance que, en l'espèce, il ne peut s'agir d'un travail frauduleux.

Les déclarations sont accessibles aux agents de l'autorité repris à l'article 3 du projet.

Les travaux à usage personnel prestés dans le cadre familial pour des parents ou alliés jusqu'au deuxième degré sont considérés comme effectués bénévolement et ne nécessitent aucune déclaration à faire au préalable par le collège des bourgmestres et échevins, ce qui évite, d'autre part, la surcharge des travaux administratifs dudit collège. Les travaux se rapportant à des habitations sociales ou des logements y assimilés effectués à titre gratuit, par des parents jusqu'au 4^e degré, ne tombent pas non plus sous l'application de la présente loi.

Le Ministre des Classes moyennes a complété son exposé en rappelant que le projet tendait à réaliser un des points prioritaires du programme du Front commun des travailleurs indépendants.

Il souligne que, lors des tractations qui eurent lieu entre les négociateurs des travailleurs indépendants et le Gouvernement, à l'occasion de l'examen du plan de relance économique, d'importantes modifications aux dispositions originales du plan concernant les indépendants furent acceptées par ceux-ci, notamment les dispositions ayant trait au champ d'application du système du régime légal de la pré-pension, en contrepartie de l'aboutissement du projet de loi concernant le travail frauduleux.

ken werd een vermoeden van de niet-toevallige en winstgevendende aard van de uitgeoefende werkzaamheid in het leven geroepen. Door dit vermoeden wordt de verplichting om het bewijs te leveren, dat voorheen ten laste van de vervolger viel, omgekeerd.

Dit vermoeden kan worden afgeleid :

a) uit de niet-toevallige werken die met winstoogmerk worden uitgevoerd en die, hetzij door hun omvang, hetzij door hun frequentie, hetzij door gebruikmaking van materieel of beroepswerktuigen een specifiek beroepskarakter hebben;

b) de werken verricht ten gevolge van het gebruik van reclame, gericht op de prospectie van clientèle;

c) de werken die zich door opgave van uitermate voordelige prijzen, door de mededeling dat er geen B. T. W. zal worden geheven, of door andere soortgelijke argumenten als sluikwerk laten onderkennen.

Ofschoon het tegenbewijs met alle middelen, bekentenis en eed uitgezonderd, mag worden geleverd, mag het evenwel niet worden gehaald uit de benaming die door de partijen aan hun betrekkingen wordt gegeven en met name uit het feit dat werkgever en werknemer het eens zijn om te beweren dat de werkzaamheid voor de werknemer geen winstoogmerk inhoudt.

Om dit bewijs gemakkelijker te leveren, kan de persoon die toevallig en zonder winstoogmerk het voornemen heeft een van de daden te verrichten die door het Wetboek van koophandel als daad van koophandel of door de wet van 18 maart 1965 als ambachtelijke daad wordt bestempeld, in de vorm van een aangetekende brief of eenvoudig door een brief afgegeven op het gemeentebestuur van zijn woonplaats een verklaring indienen met een beschrijving van de uit te voeren werken en met aanduiding van de redenen waarom die werken toevallig en zonder winstoogmerk worden verricht, welke verklaring het hem zal mogelijk maken aan het door de wet geschapen vermoeden te ontsnappen.

Het feit zelf dat deze voorafgaande verklaring wordt ingediend maakt het evenwel niet mogelijk dit vermoeden weg te nemen, temeer daar niet alleen de toevallige aard voldoende zal moeten blijken uit de omschreven werkzaamheid, doch ook de redenen waardoor zij wordt ingegeven genoegzaam zullen moeten aantonen dat het in dit geval niet om sluikwerk kan gaan.

De in artikel 3 van het ontwerp bedoelde ambtenaren kunnen van die verklaringen inzage nemen.

De werken voor persoonlijk gebruik in familieverband verricht voor bloed- of aanverwanten tot de tweede graad worden geacht kosteloos te worden uitgevoerd en behoeven niet vooraf ter kennis te worden gebracht van het college van burgemeester en schepenen, wat anderzijds een overbelasting van de administratieve taken van dat college voorkomt. Werken aan sociale of daarmee gelijkgestelde woningen, die kosteloos worden uitgevoerd door bloedverwanten tot in de 4^e graad, vallen evenmin onder toepassing van deze wet.

De Minister van Middenstand beëindigt zijn uiteenzetting met de bedenking dat het ontwerp een der hoofdpunten van het programma van het Gemeenschappelijk Front der Zelfstandigen ten uitvoer wil leggen.

Hij wijst erop dat de zelfstandigen tijdens de besprekingen tussen hun onderhandelaars en de Regering naar aanleiding van het onderzoek van het plan voor economische herleving akkoord zijn gegaan met belangrijke wijzigingen in de oorspronkelijke bepalingen van het plan die hen aanbelangden, met name in de bepalingen die op de wettelijke regeling van het brugpensioen betrekking hebben. Zij deden dit in ruil voor de goedkeuring van het wetsontwerp betreffende het sluikwerk.

II. — DISCUSSION GENERALE.

Des commissaires ont répliqué à cette dernière déclaration du Ministre que les commissions parlementaires n'avaient, lors de la discussion du projet de relance, pas été mises au courant de ces accords qui, de toute manière ne pouvaient lier la commission.

Plusieurs remarques ont été formulées au sujet de la terminologie et de la concordance des textes français et néerlandais : elles seront rencontrées dans le texte adopté par la commission.

Un commissaire a soutenu que dans certains secteurs de l'activité économique, le travail frauduleux présente un aspect structurel. Il cite le secteur de l'hôtellerie au littoral qui serait en grande partie organisé sur base d'activités exercées à temps partiel.

Certaines entreprises industrielles auraient même réglé leur temps de travail de telle manière que les travailleurs salariés puissent cumuler leur activité salariée dans cette entreprise avec une autre occupation dans l'hôtellerie. Au cas où ces travailleurs seraient tenus de déclarer cette dernière activité, il serait à craindre que le secteur hôtelier ait à l'avenir des difficultés de recrutement.

Cette intervention a été pour le Ministre des Classes moyennes l'occasion de rappeler la portée exacte du projet.

Le projet concerne les personnes qui, sans avoir satisfait aux obligations légales en la matière, exercent une activité indépendante qui relève de l'artisanat, du petit commerce ou de l'industrie. On peut citer à titre d'exemple la personne qui exerce l'activité de restaurateur sans être immatriculée au registre du commerce, sans respecter les dispositions légales en matière d'autorisation, d'immatriculation ou d'assujettissement relatives à l'exercice de cette profession indépendante. Il est donc essentiel que le travail relève d'une profession indépendante de l'artisanat, du commerce ou de l'industrie et que ce travail soit exercé sans qu'il soit satisfait aux obligations relatives à l'exercice de cette profession. Il ne s'agit donc pas ici du travail effectué au titre de salarié par des personnes qui n'ont pas fait l'objet des déclarations requises pour l'exercice de cette activité salariale. Cette dernière hypothèse est en effet visée par d'autres législations.

De la même manière, le travailleur indépendant régulièrement immatriculé au registre du commerce, affilié à la T. V. A., étant en possession de sa carte d'accès à la profession et régulièrement inscrit à une caisse d'assurance sociale, qui effectuerait certains travaux chez un particulier sans appliquer la T. V. A. ou sans déclarer les revenus de cette activité ne serait pas sanctionné sur base du texte proposé mais bien sur base de la législation fiscale.

Plusieurs causes possibles du travail frauduleux ont été relevées.

Une des causes citées a été l'absence d'hommes de métier dans certaines contrées. Cette désaffectation pour les activités artisanales a été expliquée par le taux élevé de taxation qui frappe ces professions. Ces charges importantes répercutées dans le prix de revient découragent les clients potentiels. Ainsi, les artisans sont de plus en plus remplacés par des entreprises employant des travailleurs salariés. De ce fait, les prix pratiqués sont encore plus élevés que ceux des artisans indépendants dans la mesure où les frais généraux sont encore augmentés. Dans ces conditions, les particuliers font appel à des travailleurs frauduleux qui, échappant à ces obligations, peuvent pratiquer des prix défiant toute concurrence et cette concurrence déloyale est elle-même la cause de la disparition d'un nombre encore plus important d'artisans.

II. — ALGEMENE BESPREKING.

Op die laatste verklaring van de Minister repliceren sommige leden dat de parlementaire commissies bij de bespreking van het herstelplan niet op de hoogte werden gebracht van die akkoorden die hoe dan ook de commissie niet kunnen binden.

Verschillende opmerkingen worden gemaakt betreffende de terminologie van en de overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst : in de door de commissie aangenomen tekst zal daarmee rekening worden gehouden.

Een lid houdt staande dat sluikwerk in sommige takken van onze economie een structureel aspect vertoont. Hij citeert met name het hotelwezen aan onze kust, dat grotendeels georganiseerd is op grond van deeltijdse activiteit.

Bepaalde industriële bedrijven zouden zelfs hun werktijden zo organiseren dat de werknemers hun dagtaak in het bedrijf kunnen cumuleren met een andere bezigheid in het hotelwezen. Als die werknemers de laatstbedoelde activiteit moeten aangeven, zou het hotelwezen in de toekomst wel eens aanwervingsmoeilijkheden kunnen kennen.

Dit betoog geeft de Minister van Middenstand de gelegenheid om de juiste strekking van het ontwerp in herinnering te brengen.

Het ontwerp heeft betrekking op degenen die zonder de wettelijke verplichtingen terzake na te leven een werkzaamheid als zelfstandige uitoefenen die tot de ambachtelijke, de handels- of de industriële tak van het bedrijfsleven behoort. Als voorbeeld kan worden aangehaald een persoon die een restaurant exploiteert zonder in het handelsregister te zijn ingeschreven en zonder de wettelijke voorschriften inzake vergunning, inschrijving of bijdragen betreffende de uitoefening van dit zelfstandige beroep na te leven. Bijgevolg is het essentieel dat de werkzaamheid tot een zelfstandig beroep in de ambachtelijke, handels- of industriële tak van het bedrijfsleven behoort en dat ze wordt uitgeoefend zonder dat aan de daaruit voortvloeiende verplichtingen is voldaan. Het gaat hier dus niet om werk dat als werknemer wordt uitgevoerd door personen van wie geen melding is gemaakt in de aangiften die moeten worden gedaan uit hoofde van die beloonde werkzaamheid. Deze laatste mogelijkheid wordt immers in andere wetten bedoeld.

Evenzo zal de zelfstandige, die regelmatig in het handelsregister is ingeschreven, die een B. T. W.-nummer heeft, in het bezit is van een beroepsvergunning en regelmatig ingeschreven is bij een sociale verzekeringskas, en die bij een particulier een bepaald werk uitvoert zonder B. T. W. aan te rekenen of zonder de inkomsten van die activiteit aan te geven, niet bestraft worden op grond van de voorgestelde tekst, doch wel op grond van de fiscale wetten.

Verschillende mogelijke oorzaken voor sluikwerk worden aangehaald.

Een van de oorzaken is het ontbreken van vaklieden in sommige streken. Dat gebrek aan belangstelling voor ambachtelijke arbeid wordt uitgelegd door de hoge belastingheffingen die op dergelijke beroepen rusten. De aanzienlijke lasten daarvan hebben een weerslag op de kostprijs en schrikken mogelijke klanten af. Aldus worden de ambachtslieden meer en meer vervangen door bedrijven die werknemers tewerkstellen. Dientengevolge liggen de prijzen nog hoger dan die welke de zelfstandige ambachtslui aanrekenen, omdat de algemene kosten nog hoger liggen. De particulieren richten zich dan ook tot sluikwerkers, die aan dergelijke verplichtingen ontkomen en bijgevolg prijzen kunnen aanrekenen die elke concurrentie uitsluiten. Die oneerlijke concurrentie zelf is de oorzaak van de verdwijning van een nog groter aantal ambachtslieden.

Les artisans sont donc nécessaires à notre économie et le projet constitue un des moyens qui permettra la reconstitution d'un corps d'artisans de métier. Certes, la reconstitution d'un tel corps pose le problème de l'accès à la profession. Les normes actuelles en la matière peuvent paraître trop sévères mais il s'avère que les indépendants, tant que le travail frauduleux n'a pas été réprimé, souhaitent le maintien de ces normes.

La répression du travail frauduleux si elle devient effective, ira de pair avec un assouplissement des normes en matière d'accès à la profession, qui fera l'objet de négociations menées entre le Gouvernement et les organisations de travailleurs indépendants, et plus particulièrement celles relevant du secteur de la construction.

A cette occasion, le Ministre a signalé qu'il avait l'intention de déposer d'autres projets ayant pour objet la promotion des activités artisanales. Il a cité à titre d'exemple son projet relatif à « l'artisanat-service ».

Le Ministre a encore souligné que le projet ne s'opposait pas au cumul d'une activité salariée et d'une activité indépendante, mais qu'il réglementait le cumul afin d'éviter que cette pratique n'aboutisse à l'exercice d'une concurrence déloyale vis-à-vis des indépendants.

Un commissaire a posé la question de savoir si un restaurant universitaire pouvait étendre l'objet de son activité à la fourniture de repas à d'autres personnes que les étudiants et le personnel universitaire. Le Ministre des Classes moyennes a répondu que c'est le statut du restaurateur qui amènera à qualifier le travail qu'il exerce de travail frauduleux ou non.

Si un restaurateur universitaire étend l'objet de son activité en fournissant des repas à d'autres personnes qu'aux étudiants ou au personnel universitaire sans satisfaire aux dispositions légales régissant l'exercice d'une activité indépendante, il s'agira de travail frauduleux au sens de la présente loi.

Il appartiendra alors au travailleur de prouver que le travail qu'il a effectué n'était qu'occasionnel et effectué à titre gratuit.

Un certain nombre de commissaires ont fait observer que la pierre d'achoppement du projet, tel qu'il a été adopté par le Sénat, réside dans le renversement de la charge de la preuve qui impose au travailleur, pour décharger sa responsabilité, de prouver que le travail n'était presté qu'à titre occasionnel et gratuit. Ces membres se sont demandé comment il serait possible d'apporter la preuve d'un élément négatif tel celui de ne pas être payé pour un travail.

Le Ministre a répondu que non seulement le renversement de la charge de la preuve ne jouait que pour les travaux importants mais encore qu'il était possible au travailleur de se mettre à l'abri de poursuites en faisant à sa maison communale une déclaration préalable établissant le caractère occasionnel et non lucratif de l'activité qu'il compte exercer.

Bien sûr, des déclarations répétées révéleraient par elles-mêmes le caractère habituel de l'activité.

En conclusion, le Ministre des Classes moyennes souhaite que le projet soit adopté tel qu'il a été transmis par le Sénat.

Par contre, un certain nombre de commissaires craignent que le projet n'aboutisse à une chasse aux sorcières parmi les travailleurs salariés et souhaite en conséquence y apporter des modifications, essentiellement en ce qui concerne le problème de la preuve.

Enfin, après de longues discussions, le Gouvernement a présenté un amendement qui rencontrait les préoccupations exprimées par les deux parties.

De ambachtslieden zijn bijgevolg noodzakelijk voor onze economie en dit ontwerp is een van de middelen om hun korps nieuw leven in te blazen. Zulks stelt weliswaar het probleem van de toegang tot het beroep. De huidige normen terzake kunnen te streng lijken, maar de zelfstandigen zelf blijken die normen te willen behouden zolang het sluikwerk niet is ingedijkt.

Zodra het sluikwerk effectief is uitgeschakeld zullen de normen inzake toegang tot het beroep worden versoepeld. Over die versoepeling zal onderhandeld worden tussen de Regering en de organisaties van zelfstandigen, meer bepaald de organisaties die tot het bouwbedrijf behoren.

In dat verband wijst de Minister erop dat hij voornemens is andere ontwerpen in te dienen die de bevordering van de ambachtelijke activiteit op het oog hebben. Als voorbeeld citeert hij zijn ontwerp betreffende de ambachtelijke dienstverlening.

De Minister onderstreept nog dat het ontwerp zich niet kant tegen de cumulatie van een bezoldigde activiteit en een zelfstandige activiteit, maar dat het die cumulatie regelt om te voorkomen dat zij tot een oneerlijke concurrentie ten opzichte van de zelfstandigen zou leiden.

Een lid vraagt of een universiteitsrestaurant ook maaltijden mag leveren aan andere personen dan studenten en universiteitspersoneel. Volgens de Minister van Middenstand ligt het antwoord op de vraag of dit als sluikwerk moet worden beschouwd, vervat in het statuut van restaurateur.

Indien een universiteitsrestaurant zijn activiteit uitbreidt en maaltijden verschaft aan andere personen dan studenten of universiteitspersoneel, zonder daarbij te voldoen aan de wettelijke voorwaarden inzake de uitoefening van een zelfstandige werkzaamheid, zal zulks volgens de onderhavige wet sluikwerk zijn.

De werknemer zal dan moeten bewijzen dat zijn arbeid slechts toevallig en zonder winstoogmerk is verricht.

Sommige commissieleden merken op dat het grote bezwaar tegen het ontwerp, zoals het door de Senaat is aangenomen, gelegen is in het omkeren van de bewijslast, zodat de werknemer die niet schuldig bevonden wil worden, verplicht is te bewijzen dat het slechts toevallige arbeid zonder winstoogmerk betreft. Die leden vragen zich af hoe het mogelijk is een negatief feit zoals het niet beloond worden voor verrichte arbeid te bewijzen.

De Minister antwoordt dat de omkering van de bewijslast slechts geldt voor grote werken en ook dat de werknemer zich kan vrijwaren tegen vervolging door in zijn gemeentehuis een voorafgaande verklaring in te dienen luidens welke het geplande werk toevallig en zonder winstoogmerk zal worden verricht.

Natuurlijk zouden al te vaak ingediende verklaringen op zichzelf al een bewijs vormen dat het om een gewoonlijk uitgeoefende werkzaamheid gaat.

Tot besluit spreekt de Minister van Middenstand de wens uit dat het ontwerp zal worden aangenomen zoals het door de Senaat is overgezonden.

Sommige leden vrezen nochtans dat het ontwerp aanleiding zal geven tot een heksenjacht bij de loontrekken en zij vragen dan ook dat in het ontwerp wijzigingen worden aangebracht, uiteraard wat het vraagstuk van de bewijslast betreft.

Tenslotte dient de Regering na lange bespreking een amendement in dat tegemoet komt aan de wensen van beide partijen.

III. — EXAMEN DES ARTICLES.

Article 1.

Il a été rappelé les motifs qui ont entraîné la suppression du mot « sciemment » par le Sénat. Cet article a été adopté à l'unanimité des 21 membres présents après application de l'article 18, 4^e du règlement de la Chambre.

Art. 2.

Plusieurs amendements ont été déposés et discutés (Doc. n° 744/3-1; doc. n° 744/4; doc. n° 745/5). Ces amendements n'ont pas pu faire l'objet d'un accord, certains membres ayant estimé qu'ils ne rencontraient pas l'ensemble des préoccupations exprimées. Le Ministre pour sa part, s'en est tenu au texte tel qu'il a été transmis par le Sénat.

Au terme de la discussion, un amendement émanant du Gouvernement (doc. n° 744/6) a été retenu.

Le § 1^{er} de cet amendement définit ce qu'on entend par « travail frauduleux ».

Il est inspiré par les principes suivants :

1^o il n'y a plus aucun renversement de la charge de la preuve. Les conditions de l'infraction doivent être prouvées par la partie poursuivante. Ainsi a été rencontrée la préoccupation ayant donné lieu au dépôt de l'amendement de MM. Lenssens et Marc Olivier (Doc. n°s 744/4 et 5);

2^o c'est le travail, la prestation, indépendamment de toute qualification juridique qui est visé, pour autant que ce travail puisse faire l'objet d'une profession relevant de l'artisanat, du commerce ou de l'industrie.

La notion d'activité suppose une certaine permanence : à cela s'ajoutait dans le texte du projet la nécessité d'apporter la preuve du caractère habituel de l'activité. Telle est la raison pour laquelle la notion de travail a été substituée à celle d'activité;

3^o ce travail doit être effectué en dehors de tout lien de subordination;

4^o la preuve du caractère habituel ou lucratif du travail ne doit plus être apportée. Seule, la preuve de la prestation visée doit l'être;

5^o le défaut d'immatriculation au registre du commerce ou d'autorisation, ou d'assujettissement, ou d'immatriculation requis pour l'exercice d'une profession ayant pour objet le travail incriminé doit être prouvé mais la preuve doit porter uniquement sur le fait de la non-immatriculation au registre du commerce ou du défaut d'autorisation ou d'assujettissement. En effet, la définition du travail frauduleux contenue dans le § 1^{er} ne fait plus référence, contrairement au texte transmis par le Sénat, ni à l'exercice d'une « activité commerciale ou artisanale », ni au caractère habituel et au but de lucre de cette activité. Par conséquent, le § 1^{er} qui crée une infraction spéciale, sera d'application pour tout travail répondant aux critères qu'il détermine, même si peuvent être invoqués des motifs, telle l'absence de caractère habituel ou de but lucratif qui pourraient être invoqués pour justifier une non immatriculation au registre de commerce ou de l'artisanat ou le non respect de prescrits légaux en matière d'assujettissement ou d'immatriculation;

6^o il faut prouver que le travail visé, soit par son importance et son caractère technique (les deux conditions doivent être cumulées), soit par sa fréquence, soit par l'usage

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING.

Artikel 1.

De redenen waarom in de Senaat het woord « vrijwillig » is weggelaten worden in herinnering gebracht. Dit artikel wordt, na toepassing van artikel 18, 4^e van het reglement van de Kamer, door de 21 aanwezige leden eenparig aangenomen.

Art. 2.

Op dit artikel werden een reeks amendementen ingediend en besproken (Stuk n° 744/3-I; Stuk n° 744/4; Stuk n° 744/5). Over deze amendementen kon geen akkoord worden bereikt, aangezien bepaalde leden van de Commissie van oordeel zijn dat ze niet overeenstemmen met het algemeen nagestreefde doel. De Minister zelf is voorstander van de tekst zoals hij door de Senaat is aangenomen.

Na afloop van de bespreking wordt een amendement van de Regering (Stuk n° 744/6) aangenomen.

In § 1 van dit amendement wordt bepaald wat moet worden verstaan onder « sluikwerk ».

Het amendement gaat uit van de volgende principes :

1^o de bewijslast wordt niet omgekeerd. De partij die de vervolging instelt, moet bewijzen dat de voorwaarden van de overtreding vervuld zijn. Aldus wordt tegemoet gekomen aan de bekommernis die aanleiding gaf tot het indienen van het amendement van de heren Lenssens en Marc Olivier (Stukken n°s 744/4 en 5);

2^o bedoeld wordt het werk, de prestaties, ongeacht de juridische kwalificatie die daaraan wordt gegeven, voor zover dit werk kan worden uitgeoefend in het raam van een beroep dat behoort tot ambacht, handel of industrie.

Het begrip activiteit veronderstelt een zeker permanent karakter : daarbij kwam nog dat in de tekst van het ontwerp het bewijs moest worden geleverd dat die activiteit geregeld wordt verricht. Daarom werd het begrip werk in de plaats gesteld van het begrip activiteit;

3^o bedoeld werk moet worden verricht buiten elke band van ondergeschiktheid;

4^o het bewijs moet niet meer worden geleverd dat het werk geregeld of met winstoogmerk wordt verricht. Alleen moet worden bewezen dat de betrokken prestatie is verricht;

5^o het bewijs moet worden geleverd dat de betrokkene niet ingeschreven is in het handelsregister, dat hij de eerste vergunning niet bezit, of dat hij niet voldoet aan de voorgeschreven verzekeringsplicht of inschrijving voor de uitoefening van bedoeld werk; dat bewijs moet evenwel enkel slaan op het feit dat de betrokkene niet in het handelsregister is ingeschreven, dat hij geen vergunning bezit of niet verzekeringsplichtig is. In tegenstelling met de door de Senaat overgezonden tekst verwijst de in § 1 opgenomen definitie van het sluikwerk niet meer naar een « handels- of ambachtswerkzaamheid » noch naar het geregeld karakter van die arbeid of het beoogde winstoogmerk. Paragraaf 1, die een speciale overtreding invoert, zal derhalve van toepassing zijn op elk werk dat beantwoordt aan de in die paragraaf bepaalde criteria, zelfs indien bepaalde redenen — zoals het ontbreken van het geregeld karakter of het winstoogmerk — kunnen worden ingeroepen ter verantwoording van het feit dat de betrokkene niet in het handels- of ambachtsregister is ingeschreven of dat hij de wettelijke voorschriften inzake verzekeringsplicht of inschrijving niet heeft nageleefd;

6^o het bewijs moet worden geleverd dat bedoeld werk, hetzij door zijn omvang en zijn technische aard (de beide voorwaarden moeten verenigd zijn) hetzij door zijn frekwen-

d'un matériel ou d'un outillage, présente un caractère professionnel.

Une modification de forme est apportée au texte néerlandais. Les mots : « waarvan een beroep kan worden gemaakt dat behoort tot » sont remplacés par « dat voorwerp kan zijn van een beroep behorend tot ».

Le § 2 de l'amendement gouvernemental reprend le principe des lettres b) et c) du § 2 du projet transmis par le Sénat. Cependant, comme dans l'amendement de Messieurs Lenssens et Marc Olivier (doc. n° 744/4 et 5, art. 2, § 2) ces travaux seront toujours considérés comme travaux frauduleux sans que la preuve contraire puisse être administrée par le travailleur. Il appartiendra toutefois aux tribunaux d'apprécier ce qu'il y a lieu d'entendre par « des conditions particulièrement avantageuses de prix auxquelles le travail est offert », et par « des arguments similaires à l'annonce de la non application de la T. V. A. ».

Enfin, le § 3 de l'amendement gouvernemental adapte les dispositions prévues par les §§ 4 et 5 de l'article 2 du projet transmis par le Sénat, à la nouvelle définition du travail frauduleux. Une 3^e série de travaux non visés par le présent projet a été ajoutée : il s'agit de ceux qui sont accomplis par les organisations socio-culturelles reconnues par le Roi pour autant que ces travaux entrent dans le cadre de l'objet de ces organisations.

Ce § 3 de l'amendement gouvernemental a encore appelé les précisions suivantes :

1^o comme dans le texte du projet transmis par le Sénat, tous travaux à usage personnel sont autorisés lorsqu'ils sont effectués dans le cadre familial pour des parents et alliés jusqu'au deuxième degré. Il s'agit bien ici de tous travaux sans aucune limitation en ce qui concerne par exemple l'importance de l'habitation;

2^o lorsqu'il s'agit de la construction d'habitations sociales la parenté est étendue au quatrième degré. Cette différence quant au champ d'application résulte de l'adoption d'un amendement au Sénat;

3^o en ce qui concerne la définition de l'habitation sociale et des logements y assimilés, le Ministre des Classes moyennes précise que cette terminologie est reprise du Code du logement. Par logement assimilé à une habitation sociale, le Ministre de l'Emploi et du Travail a précisé qu'il y a lieu d'entendre des habitations modestes.

Un membre a fait remarquer que les notions d'habitation sociale ou d'habitations y assimilées n'étaient pas clairement définies dans le Code du Logement :

— en ce qui concerne les habitations sociales, l'arrêté qui est prévu par l'article 12 du Code n'a jamais pu être promulgué.

Il est généralement admis qu'il faut entendre par habitations sociales, les habitations construites par la Société nationale du Logement et ses sociétés agréées ainsi que par la Société nationale terrienne et ses sociétés agréées.

— en ce qui concerne les habitations assimilées aux habitations sociales, une définition de cette notion ne peut être trouvée que dans le secteur du crédit. dans l'article 9 de l'arrêté royal du 10 août 1967 (modifié une dernière fois par l'arrêté royal du 26 janvier 1976, *Moniteur belge* du 17 février 1976) relatif à l'octroi de la garantie de l'Etat de bonne fin quant au remboursement des prêts hypothécaires consentis pour l'achat ou la construction d'habitations sociales, de petites propriétés terriennes ou d'habitations y assimilées;

tie of het aanwenden van materieel of werktuigen een professioneel karakter heeft.

In de Nederlandse tekst wordt de redactie gewijzigd. De woorden « waarvan een beroep kan worden gemaakt dat behoort tot » worden vervangen door de woorden « dat voorwerp kan zijn van een beroep behorend tot ».

Paragraaf 2 van het regeringsamendement neemt het principe over van de letters b) en c) van § 2 van het door de Senaat overgezonden ontwerp. Zoals in het amendement van de heren Lenssens en Marc Olivier (Stuk n° 744/4 en 5, artikel 2, § 2) wordt genoemd werk echter altijd als sluikwerk beschouwd, zonder dat de betrokkene het tegenbewijs kan leveren. De rechtbanken zullen evenwel moeten oordelen wat moet worden verstaan onder « bijzonder voordelige prijsvoorwaarden » en onder « argumenten die gelijken op het argument » zonder B. T. W. ».

Ten slotte worden in § 3 van het regeringsamendement de bepalingen van de §§ 4 en 5 van artikel 2 van het door de Senaat overgezonden ontwerp aangepast aan de nieuwe definitie van sluikwerk. Een derde reeks werken wordt bijgevoegd, welke niet in het onderhavige ontwerp zijn vermeld, nl. werken verricht door sociaal-culturele organisaties welke door de Koning zijn erkend, voor zover die werkzaamheden verband houden met het doel van die organisaties.

In verband met die § 3 van het regeringsamendement worden volgende bijzonderheden verstrekt :

1^o zoals in de door de Senaat overgezonden tekst zijn toegestaan alle werken die verricht worden voor persoonlijk gebruik en in familieverband door bloed- of aanverwanten tot de tweede graad. Hiermee worden bedoeld alle werken zonder enige beperking, bv. aangaande de omvang van de woning;

2^o wanneer het gaat om de bouw van sociale woningen wordt de graad van bloedverwantschap uitgebreid tot de vierde graad. Deze wijziging van het toepassingsgebied is het gevolg van een door de Senaat aangenomen amendement;

3^o in verband met de definitie van de sociale en de daarmee gelijkgestelde woningen preciseert de Minister van Middenstand dat deze terminologie overgenomen is uit het Huisvestingswetboek. De Minister van Tewerkstelling en Arbeid wijst erop dat de uitdrukking « daarmee gelijkgesteld » doelt op de bescheiden woningen.

Een lid wijst er echter op dat de begrippen volkswoning en daarmee gelijkgestelde woningen in de Huisvestingscode niet duidelijk waren omschreven :

— wat de volkswoningen betreft is men er nooit toegekomen het in artikel 12 van de Code bedoelde besluit uit te vaardigen.

Algemeen wordt aanvaard dat onder volkswoning wordt verstaan de woningen gebouwd door de Nationale Maatschappij voor de Huisvesting en haar erkende vennootschappen en door de Nationale Landmaatschappij en haar erkende vennootschappen.

— m.b.t. de daarmee gelijkgestelde woningen vindt men alleen in de kredietsector een bepaling terug, nl. in artikel 9 van het koninklijk besluit van 10 augustus 1967 (een laatste maal gewijzigd bij koninklijk besluit van 26 januari 1976, *Belgisch Staatsblad* van 17 februari 1976) betreffende het verlenen van de Staatswaarborg voor goede afloop op de terugbetaling van hypothecaire leningen die toegestaan worden voor het aankopen of voor het bouwen van volkswoningen, kleine landeigendommen of daarmee gelijkgestelde woningen;

4° un amendement de Monsieur Paul Peeters (Doc. n° 744/2) visait à remplacer la notion d'habitation sociale par la notion d'habitation unifamiliale. L'auteur de l'amendement fait remarquer que l'importance de l'habitation sociale est établie en fonction de la composition de la famille au moment de la demande. Lorsque plus tard la famille s'agrandit, l'habitation ne répond plus aux besoins.

En usant du terme « unifamiliale », il entend permettre de construire une habitation en tenant compte d'un certain planning dans la composition de la famille. On a objecté qu'en laissant tomber la notion d'habitation sociale, on permettrait la construction de n'importe quelle habitation : le texte perdrait ainsi de son sens qui est d'aider les personnes ne disposant que de revenus modestes. L'amendement a été retiré;

5° l'amendement gouvernemental ne modifie pas l'esprit du texte transmis par le Sénat; il s'agit toujours de la construction d'habitations sociales à l'usage familial des parents au quatrième degré, c'est-à-dire destinées à être occupées par ces personnes.

L'amendement du Gouvernement, avec la modification de forme dans le texte néerlandais du premier paragraphe, est adopté par 25 voix et 2 abstentions.

Art. 3.

Cet article désigne les agents chargés de veiller à l'application de la loi. Un amendement de M. d'Alcantara exclut les agents chargés de l'application du statut social des indépendants (Doc. n° 744/3).

L'auteur attire l'attention sur la mission exacte de ces agents : elle consiste normalement à rechercher si un travailleur est soumis ou non au statut des travailleurs indépendants, eu égard à la nature du travail qu'il effectue.

Il ne convient pas dans le cadre d'une législation visant à réprimer le travail frauduleux, de laisser le soin aux agents chargés de veiller à l'application du statut social des travailleurs indépendants, de rechercher si toutes les conditions requises pour qu'un travail soit qualifié de frauduleux sont réunies.

Ces agents ne sont en effet pas formés pour cette mission.

Le Ministre, quant à lui, fait référence à l'article 2 du projet qui traite de l'immatriculation au registre du commerce ou de l'artisanat, du non respect des prescrits légaux en matière d'autorisation, d'assujettissement ou d'immatriculation relatifs à l'exercice d'une profession. Chacune de ces réglementations a un service d'inspection propre et il est donc tout indiqué que ce soient ces services qui contrôlent l'application de la loi.

Il a également été fait observer que si l'on acceptait l'amendement, on pourrait tout aussi bien supprimer l'intervention de l'inspection fiscale.

Finalement, l'amendement est adopté par 17 voix et 11 abstentions et l'article modifié l'est à l'unanimité.

Art. 4.

Cet article précise les modalités d'exercice des missions des agents visés à l'article 3.

Le 1° les autorise à pénétrer librement, à toute heure du jour et de la nuit et sans avertissement préalable dans les

4° een amendement van de heer Paul Peeters (Stuk n° 744/2) strekt ertoe het begrip « sociale woning » te vervangen door het begrip « gezinswoning ». De auteur van het amendement wijst erop dat de omvang van de sociale woning afhankelijk is van de samenstelling van het gezin op het ogenblik van de aanvraag. Wanneer het gezin later vergroot, beantwoordt de woning niet meer aan de behoeften.

Door het gebruik van de term « eengezinswoning » wil hij het bouwen van woningen mogelijk maken, rekening houdend met een zekere planning in de samenstelling van het gezin. Er is aangevoerd dat door het verdwijnen van het begrip sociale woning het bouwen van om het even welke woning mogelijk wordt : de tekst heeft bijgevolg geen zin meer, want hij had tot doel diegenen te helpen die slechts een bescheiden inkomen hebben. Het amendement wordt ingetrokken;

5° het amendement van de Regering tast de geest van de door de Senaat overgezonden tekst niet aan; het gaat wel degelijk om het bouwen van sociale woningen ten behoeve van bloedverwanten tot de vierde graad, d.w.z. dat die woningen moeten bestemd zijn om door die personen te worden bewoond.

Het amendement van de Regering met de formele wijziging in de Nederlandse tekst van § 1 wordt aangenomen met 25 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 3.

Dit artikel wijst de ambtenaren aan die belast zijn met het toezicht op de naleving van de wet. Bij amendement (Stuk n° 744/3) stelt de heer d'Alcantara voor daarvan uit te sluiten de ambtenaren die belast zijn met de toepassing van het sociaal statuut van de zelfstandigen.

De auteur vestigt de aandacht op de juiste opdracht van die ambtenaren, die er normaliter in bestaat na te gaan of een werknemer al dan niet onder het statuut van de zelfstandigen valt, rekening houdend met de aard van het door hem verrichte werk.

In het kader van en wet tot beteugeling van het sluikwerk past het niet aan ambtenaren die belast zijn met de toepassing van het sociaal statuut van de zelfstandigen, de zorg over te laten om na te gaan of alle voorwaarden vervuld zijn opdat een werk als sluikwerk zou kunnen worden bestempeld.

Die ambtenaren zijn daartoe immers niet opgeleid.

Zijnerzijds verwijst de Minister naar artikel 2 van het ontwerp waarin sprake is van de inschrijving in het handels- of ambtsregister en van de niet-naleving van de wettelijke voorschriften inzake vergunning, verzekeringsplicht of inschrijving in verband met de uitoefening van een beroep. Voor elk van die regelingen bestaat een eigen inspectiedienst en het spreekt dus vanzelf dat de toepassing van de wet door die diensten wordt gecontroleerd.

Voorts wordt opgemerkt dat, indien het amendement werd aangenomen, de fiscale inspectie hier evengoed zou kunnen worden uitgesloten.

Ten slotte wordt het amendement aangenomen met 17 stemmen en 11 onthoudingen en het gewijzigde artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 4.

Dit artikel bepaalt op welke wijze de in het vorige artikel vermelde ambtenaren hun opdracht uitoefenen.

Op grond van het 1° mogen zij op elk ogenblik van de dag of van de nacht, zonder voorafgaande waarschuwing,

bâtiments et locaux où sont présumés être effectués des travaux réputés frauduleux, l'autorisation préalable du juge de police étant requise pour pénétrer dans les bâtiments ou locaux habités.

Un amendement de M. Paul Peeters (Doc. n° 744/2) étend la formalité de l'autorisation préalable du juge de police à toute forme de visite. Cet amendement a été retiré eu égard à sa contradiction avec le principe général de la procédure pénale en la matière.

L'article est adopté à l'unanimité. Le texte néerlandais a fait l'objet de corrections stylistiques.

Art. 5 à 8.

Ces articles ne suscitent aucun commentaire et sont adoptés à l'unanimité.

Art. 9.

Cet article permet la saisie des objets fabriqués ou réparés ou de l'outillage ayant servi à commettre l'infraction.

Un amendement de M. Lenssens (Doc. n° 744/6-II) ne permet la saisie qu'en cas de récidive dans les cinq ans. La récidive n'étant pénalement prévue qu'après une condamnation, l'auteur a modifié son texte en prévoyant « la récidive après procès-verbal ».

Cette notion étant étrangère à notre droit pénal, l'amendement a été rejeté par 12 voix contre 7 et 6 abstentions.

Les articles 42 et 43 du Code pénal, qui traitent de la confiscation spéciale, sont applicables aux infractions prévues par le projet.

L'article a été adopté par 19 voix et 6 abstentions.

* * *

L'ensemble du projet, tel qu'il figure ci-après, a été adopté à l'unanimité, deux membres s'abstenant.

Les Rapporteurs,

Les Présidents,

A. d'ALCANTARA,
Marc OLIVIER.

L. NAMECHE,
L. HANNOTTE.

vrij binnentreden in de gebouwen en lokalen waar werkzaamheden als bedoeld bij deze wet verricht of vermoedelijk verricht worden; toegang tot bewoonde gebouwen of lokalen is slechts mogelijk met voorafgaand verlof van de politierechter.

Bij amendement (Stuk n° 744/2) stelt de heer Paul Peeters voor het voorafgaand verlof van de politierechter verplicht te stellen voor het betreden van om het even welk gebouw. Dit amendement wordt ingetrokken omdat het in strijd is met het algemene principe dat ter zake geldt in de strafrechtelijke procedure.

Het artikel wordt eenparig aangenomen. In de Nederlandse tekst zijn enkele stilistische wijzigingen aangebracht.

Artt. 5 tot 8.

Deze artikelen behoeven geen commentaar en worden eenparig aangenomen.

Art. 9.

Op grond van dit artikel kunnen de vervaardigde of herstelde voorwerpen, alsmede de werktuigen die gediend hebben om de overtreding te begaan, in beslag worden genomen.

De heer Lenssens stelt bij wijze van amendement (Stuk n° 744/6-II) voor de inbeslagneming slechts toe te staan in geval van herhaling binnen vijf jaar. Daar herhaling in ons strafrecht slechts mogelijk is na een veroordeling, wijzigt de indiener zijn oorspronkelijke tekst, die derhalve als volgt luidt : « bij herhaling na proces-verbaal ».

Daar dit begrip in ons strafrecht niet bestaat, wordt het amendement verworpen met 12 tegen 7 stemmen en 6 onthoudingen.

De artikelen 42 en 43 van het Strafwetboek, die handelen over de bijzondere verbeurdverklaring, zijn van toepassing op de in het ontwerp bepaalde misdrijven.

Het artikel wordt aangenomen met 19 stemmen en 6 onthoudingen.

* * *

Het gehele ontwerp, zoals het hieronder voorkomt, wordt op twee onthoudingen na eenparig aangenomen.

De Verslaggevers,

De Voorzitters,

A. d'ALCANTARA,
Marc OLIVIER.

L. NAMECHE,
L. HANNOTTE.

TEXTE ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Article 1.

Il est interdit de se livrer à un travail frauduleux et d'avoir recours aux services d'un travailleur frauduleux.

Art. 2.

§ 1. Pour l'application de la présente loi, il faut entendre par travail frauduleux tout travail pouvant faire l'objet d'une profession relevant de l'artisanat, du commerce ou de l'industrie, effectué en dehors de tout lien de subordination, par une personne physique ou morale qui, soit n'est pas immatriculée au registre du commerce ou de l'artisanat, soit viole les prescrits légaux en matière d'autorisation, d'assujettissement ou d'immatriculation, relatifs à l'exercice de cette profession pour autant que ce travail, soit par son importance et son caractère technique, soit par sa fréquence, soit par l'usage d'un matériel ou d'un outillage, présente un caractère professionnel.

Sont toujours autorisés les travaux de sauvetage et autres travaux urgents qui doivent être exécutés sans retard afin d'éviter des accidents imminents.

§ 2. Est toujours réputé travail frauduleux, le travail effectué par une personne physique ou morale qui ne satisfait pas aux conditions fixées au § 1, lorsque :

a) le travail est presté suite au recours à la publicité visant à la prospection de la clientèle;

b) le travail qui, par les conditions particulièrement avantageuses de prix auxquelles il est offert, par l'annonce de la non-application de la T. V. A. ou autres arguments similaires, est révélateur de son caractère frauduleux.

§ 3. Ne tombent pas sous l'application de la présente loi :

a) tous travaux à usage personnel effectués dans le cadre familial pour des parents ou alliés jusqu'au deuxième degré;

b) les travaux qu'une personne physique fait exercer par son conjoint ou par des parents ou alliés jusqu'au quatrième degré inclusivement, pour autant que ces travaux concernent la construction, la transformation ou l'assainissement d'habitations sociales ou de logements y assimilés;

c) les travaux accomplis par des organisations socio-culturelles reconnues par le Roi, pour autant que ces travaux rentrent dans le cadre de l'objet de ces organisations.

Art. 3.

Sans préjudice des attributions des officiers de police judiciaire, sont chargés de surveiller l'application de la présente loi et sont compétents pour en rechercher et en constater les infractions par des procès-verbaux qui font foi jusqu'à preuve du contraire :

a) les agents de l'Etat commissionnés par le Ministre des Affaires économiques conformément à l'article 70 de la loi du 14 juillet 1971 sur les pratiques du commerce;

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Artikel 1.

Sluikwerk en gebruik maken van de diensten van iemand die sluikwerk verricht, is verboden.

Art. 2.

§ 1. Voor de toepassing van deze wet is sluikwerk het werk dat voorwerp kan zijn van een beroep behorend tot het ambachtswezen, de handel of de industrie en dat niet in ondergeschikt verband wordt verricht door een natuurlijke persoon of een rechtspersoon die ofwel niet is ingeschreven in het ambachts- of handelsregister, ofwel de wettelijke voorschriften inzake vergunning, verzekeringsplicht of inschrijving in verband met de uitoefening van dit beroep overtreedt, voor zover dat werk hetzij door zijn omvang en zijn technische aard, hetzij door zijn frequentie hetzij door het aanwenden van materieel of van werktuigen, een specifiek professioneel karakter heeft.

Toegelaten zijn steeds de reddingswerken en andere dringende werken die zonder uitstel moeten worden uitgevoerd om dreigende ongevallen te voorkomen.

§ 2. Het door een natuurlijke persoon of een rechtspersoon verrichte werk dat niet voldoet aan de in § 1 vastgestelde voorwaarden wordt altijd geacht sluikwerk te zijn wanneer :

a) het werk wordt verricht ingevolge reclame die is gevoerd om cliënte te winnen;

b) het werk dat door de bijzonder voordelige prijsvoorwaarden waartegen het wordt aangeboden, door de mededeling dat de B. T. W. niet zal worden toegepast of door andere soortgelijke argumenten doet blijken van zijn karakter van sluikwerk.

§ 3. Onder de toepassing van deze wet vallen niet :

a) elk voor persoonlijk gebruik in familieverband voor bloed- of aanverwanten tot de tweede graad verricht werk;

b) het werk dat een natuurlijke persoon door zijn echtgenoot of bloed- of aanverwanten tot en met de vierde graad laat verrichten, voor zover die werkzaamheden betrekking hebben op het bouwen, verbouwen of saneren van sociale of daarmee gelijkgestelde woningen;

c) de werkzaamheden van de door de Koning erkende sociaal-culturele organisaties, voor zover die werkzaamheden verband houden met het doel van die organisaties.

Art. 3.

Onverminderd de ambtsbevoegdheid van de officieren van gerechtelijke politie, zijn de onderstaande ambtenaren belast met het toezicht op de naleving van deze wet en bevoegd om desbetreffende overtredingen op te sporen en proces-verbaal daarvan op te maken dat bewijskracht heeft tot het tegendeel is bewezen.

a) de rijksambtenaren daartoe aangesteld door de Minister van Economische Zaken, overeenkomstig artikel 70 van de wet van 14 juli 1971 betreffende de handelspraktijken;

b) les inspecteurs et contrôleurs de l'Administration de la réglementation et des affaires sociales du Ministère des Classes moyennes, désignés en vertu de l'article 16 de la loi du 15 décembre 1970 sur l'exercice des activités professionnelles dans les petites et moyennes entreprises du commerce et de l'artisanat;

c) les agents de l'Administration des contributions directes et de l'Administration de la taxe sur la valeur ajoutée, de l'enregistrement et des domaines;

d) tous autres fonctionnaires et agents désignés par le Roi.

Ils peuvent se communiquer les renseignements recueillis dans l'exercice de leur mission.

Art. 4.

Les agents de l'autorité visés à l'article 3 peuvent, dans l'exercice de leurs fonctions :

1° pénétrer librement, à toute heure du jour ou de la nuit, sans avertissement préalable, dans tous les bâtiments, ateliers, établissements, locaux ou autres lieux où sont effectués ou sont présumés être effectués des travaux réputés frauduleux au sens de la présente loi; toutefois, il ne peuvent pénétrer dans les bâtiments ou les locaux habités que de cinq heures du matin à neuf heures du soir et uniquement avec l'autorisation préalable du juge de police;

2° faire toutes les constatations utiles et recueillir toutes les informations qu'ils estiment nécessaires pour l'accomplissement de leur mission, notamment interroger, seules ou ensemble, les personnes suspectées de se livrer à un travail frauduleux ou d'avoir recours à de pareils services ou toutes autres personnes et se faire produire sans déplacement tous livres, registres et documents, en prendre connaissance ou en faire établir des copies ou des extraits, ou même les saisir contre récépissé;

3° requérir l'assistance de la police communale et de la gendarmerie.

Art. 5.

Sera puni d'un emprisonnement de huit jours à un mois et d'une amende de 26 francs à 500 francs ou d'une de ces peines seulement, celui qui se sera livré à un travail frauduleux ou aura eu recours aux services d'un travailleur frauduleux.

Art. 6.

Sera puni d'un emprisonnement de huit jours à un mois et d'une amende de 100 francs à 1 000 francs ou d'une de ces peines seulement, celui qui met obstacle à la surveillance organisée en vertu de la présente loi.

Art. 7.

En cas de récidive dans les cinq ans qui suivent une condamnation antérieure pour infractions à la présente loi, la peine peut être portée au double du maximum.

Art. 8.

Par dérogation à l'article 100 du Code pénal, le chapitre VII et l'article 85 de ce code sont d'application aux infractions prévues par la présente loi.

b) de inspecteurs en controleurs van de Administratie voor de reglementering en voor sociale zaken van het Ministerie van Middenstand, aangewezen overeenkomstig artikel 16 van de wet van 15 december 1970 op de uitoefening van beroepswerkzaamheden in de kleine en middelgrote handels- en ambachtsondernemingen;

c) de ambtenaren van de Administratie der directe belastingen en van de Administratie van de belasting over de toegevoegde waarde, der registratie en domeinen;

d) alle andere ambtenaren daartoe aangewezen door de Koning.

Zij mogen de bij de uitoefening van hun opdracht ingewonnen inlichtingen onderling uitwisselen.

Art. 4.

De in artikel 3 bedoelde leden van het overheidspersoneel mogen voor het vervullen van hun ambt :

1° op elk ogenblik van de dag of van de nacht, zonder verwittiging, vrij binnentreden in alle gebouwen, werkplaatsen, inrichtingen, lokalen of andere plaatsen waar werkzaamheden als bedoeld bij deze wet verricht of vermoedelijk verricht worden; tot particuliere woningen of bewoonde lokalen hebben zij evenwel alleen toegang tussen vijf uur 's morgens en negen uur 's avonds en met machtiging van de politierechter;

2° alle nuttige vaststellingen doen en alle inlichtingen inwinnen die zij nodig achten voor het vervullen van hun opdracht, met name door de personen die ervan verdacht worden sluikwerk te verrichten of gebruik te maken van dergelijke diensten en alle andere personen, alleen of samen te ondervragen, zich zonder verplaatsing alle boeken, registers en documenten doen overleggen, daarvan kennis nemen, er afschriften of uittreksels van opmaken of ze zelfs tegen ontvangstbewijs in beslag nemen;

3° de bijstand van de gemeentepolitie en van de rijks-wacht vorderen.

Art. 5.

Met gevangenisstraf van acht dagen tot één maand en met geldboete van 26 frank tot 500 frank of met één van die straffen alleen wordt gestraft hij die sluikwerk verricht of gebruik maakt van de diensten van iemand die sluikwerk verricht.

Art. 6.

Met gevangenisstraf van acht dagen tot één maand en met geldboete van 100 frank tot 1 000 frank of met één van die straffen alleen wordt gestraft hij die het krachtens deze wet geregelde toezicht verhindert.

Art. 7.

Bij herhaling binnen vijf jaar na een vorige veroordeling wegens overtreding van deze wet, kan de straf op het dubbel van het maximum gebracht worden.

Art. 8.

In afwijking van artikel 100 van het Strafwetboek zijn hoofdstuk VII en artikel 85 van dat wetboek van toepassing op de bij deze wet bedoelde misdrijven.

Art. 9.

Le ministère public peut, sur le vu des procès-verbaux dressés en vertu de l'article 3, ordonner la saisie des objets mobiliers fabriqués ou réparés et des machines, outillages, matériaux et véhicules qui ont servi à commettre l'infraction ou ont été utilisés à cette occasion.

La saisie est levée de plein droit par le jugement mettant fin aux poursuites lorsqu'il est passé en force de chose jugée ou, le cas échéant, par l'ordonnance de non-lieu ou le classement sans suite.

Art. 9.

Aan de hand van krachtens artikel 3 opgemaakte processen-verbaal kan het openbaar ministerie gelasten beslag te leggen op de vervaardigde of herstelde roerende voorwerpen evenals op de machines, werktuigen, materialen en voertuigen die gediend hebben om de overtreding te begaan of die naar aanleiding daarvan zijn gebruikt.

Het beslag wordt van rechtswege opgeheven door het vonnis dat een einde maakt aan de vervolgingen, zodra dit in kracht van gewijsde is gegaan of, in voorkomende gevallen, door de beschikking van buitenvervolginstelling dan wel door seponering van de zaak.
