

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1971-1972.

27 JANUARI 1972

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 10 oktober 1967 houdende het Gerechtelijk Wetboek, met het oog op de aanhechting van het kanton Ninove bij het gerechtelijk arrondissement Oudenaarde.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel wijzigt de n^{os} 14 en 16 van artikel 4 van het « Bijvoegsel bij het Gerechtelijk Wetboek » m.b.t. de gebiedsomschrijving en de zetel van hoven en rechtbanken, ten einde het kanton Ninove dat krachtens de huidige wetgeving deel uitmaakt van het gerechtelijk arrondissement Dendermonde over te hevelen naar het gerechtelijk arrondissement Oudenaarde, waartoe het vroeger behoorde.

Het in de Senaat ingediende wetsontwerp houdende het Gerechtelijk Wetboek voorzag het behoud van het kanton Ninove in het gerechtelijk arrondissement Oudenaarde (zie stuk van de Senaat, n^o 60 van 10 december 1963, blz. 390).

Zulks was de oorspronkelijke zienswijze van de Koninklijke Commissaris voor de gerechtelijke hervorming en van de Regering.

Zij was het resultaat van de grondige en langdurige voorbereiding die dit belangrijk wetsontwerp had gekend en stelde op de bevoegde adviezen van de magistratuur.

Het oorspronkelijk wetsontwerp had voor het opmaken van de nieuwe kaart van de gerechtelijke kantons rekening gehouden met de volgende criteria :

- criteria inzake volstreckte bevoegdheid;
- demografische en sociale factoren;
- economische factoren.

De procureur-generaal bij het Hof van beroep te Gent en hogere magistraten verleenden hun medewerking aan de studie van de gebiedsomschrijving (blz. 359 van het hoger-vermeld Senaatsdocument n^o 60 van 1963-1964).

Bij bespreking van dit wetsontwerp in de Commissie voor de Justitie werd het kanton Ninove overgeheveld naar het gerechtelijk arrondissement Dendermonde, zonder dat

Chambre des Représentants

SESSION 1971-1972.

27 JANVIER 1972

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 10 octobre 1967, contenant le Code judiciaire, en vue du rattachement du canton de Ninove à l'arrondissement judiciaire d'Audenarde.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi modifie les n^{os} 14 et 16 de l'article 4 de l'« Annexe au Code judiciaire », relative aux limites territoriales et au siège des cours et tribunaux, en vue de rattacher le canton de Ninove, qui, en vertu de la législation actuelle, fait partie de l'arrondissement judiciaire de Termonde, à l'arrondissement judiciaire d'Audenarde, auquel il appartenait auparavant.

Le projet de loi contenant le Code judiciaire, présenté au Sénat, prévoyait le maintien du canton de Ninove dans l'arrondissement judiciaire d'Audenarde (voir Doc. n^o 60 du Sénat du 10 décembre 1963, p. 390).

Telle était la position initiale du Commissaire royal à la réforme judiciaire et du Gouvernement.

Elle découlait des longs et minutieux travaux préparatoires qui avaient caractérisé cet important projet de loi et se fondait sur les avis compétents de la magistrature.

Le projet de loi initial avait tenu compte, pour l'élaboration de la carte nouvelle des cantons judiciaires, des critères suivants :

- critères relatifs à la compétence d'attribution;
- facteurs démographiques et sociaux;
- facteurs économiques.

Le procureur général près la cour d'appel de Gand et de hauts magistrats ont collaboré à l'étude des circonscriptions territoriales (p. 359 du Doc. n^o 60 précité du Sénat, de 1963-1964).

Lors de la discussion de ce projet à la Commission de la Justice, le canton de Ninove a été transféré dans l'arrondissement judiciaire de Termonde, sans que la moindre

hieromtrent de minste verrechtvaardiging werd gegeven (blz. 283 van het Stuk van de Kamer, n° 59/49 van 1965-1966).

Bij de openbare bespreking van het wetsontwerp werden door de Regering geen amendementen meer aanvaard onder de belofte dat latere amendering bij middel van wetsvoorstellen of wetsontwerpen mogelijk zou zijn.

Rekening houdende met alle elementen inzake demografie, sociale organisatie, nijverheid, handel en maatschappelijke omgangsvormen werd in het oorspronkelijk ontwerp beslist het kanton Ninove te handhaven in het gerechtelijk arrondissement Oudenaarde.

Inderdaad heeft Ninove geen contact met Dendermonde, zijn de verbindingen tussen deze steden uiterst moeilijk en behoort het kanton Ninove sinds talloze jaren tot het gerechtelijk arrondissement Oudenaarde. Te Ninove wenst niemand de aanhechting bij Dendermonde.

In 1969 werd door de bevoegde instanties en vertegenwoordigers van de gemeenten van het kanton Ninove stelling genomen ten voordele van de terugkeer van het kanton Ninove naar het gerechtelijk arrondissement Oudenaarde, om aldus het feitelijk status-quo te behouden.

De gemeenteraden van Meerbeke, Nederhasselt, Denderleeuw, Appelterre-Eichem en Denderwindeke stemden hieromtrent moties.

De voornaamste nijveraars en beoefenaars van vrije beroepen ondertekenden petitities terwijl al de in het kanton verblijvende notarissen en gerechtsdeurwaarders eveneens de terugkeer naar het kanton Ninove tot het arrondissement Oudenaarde vroegen. Ook de deken van Ninove legde namens de geestelijkheid van het kanton een verklaring in die zin af.

Ook de in het kanton verblijvende vertegenwoordigers van de balie dringen aan op de terugkeer van het kanton Ninove naar het gerechtelijk arrondissement Oudenaarde.

Aangezien de beoogde hervorming beantwoordt aan de in het oorspronkelijk ontwerp genomen beslissing en gelet op de grondige voorbereiding van dit ontwerp, past het tegemoet te komen aan de door de bevolking, de magistratuur, de balie en de verantwoordelijken vurig gekoesterde wens.

Huidige toestand sedert de overheveling van het kanton Ninove naar het arrondissement Dendermonde dd. 1 november 1970.

I. Toestand in de rechtbank te Dendermonde :

A. Penaal.

Het parket te Dendermonde is overbelast en kan het aantal zaken dat door Ninove wordt aangebracht niet verwerken.

Gevolgen :

Duizenden brieven blijven onbeantwoord; zware schade-loostellingen blijven achter; verzekeringen wachten op de uitslag van het penaal onderzoek voor het vaststellen der verantwoordelijkheden.

Mogelijk gevaar voor verjaring van de publieke vordering.

Benadeelden, die niet zeer vermogend zijn geraken, niet tijdig schadeloos gesteld. De ziekenfondsen wachten met uitbetalen wanneer ze vernemen dat er rechterlijke betwisting is.

De onderzoeken lopen niet meer vlot met als gevolg : soms te lange preventieve aanhouding van gedetineerden.

Overbelasting van de correctionele kamers. De meeste kamers zetelen 's voor- en 's namiddags.

justification ait été donnée à cet égard (p. 283 du Doc. n° 59/49 de la Chambre, de 1965-1966).

Lors de la discussion du projet de loi en séance publique, plus aucun amendement n'a été accepté par le Gouvernement, qui promet de permettre des modifications ultérieures par voie de propositions de loi ou de projets de loi.

Compte tenu de tous les éléments en matière de démographie, d'organisation sociale, d'industrie, de commerce et de vie sociale, il fut décidé dans le projet de loi initial de maintenir le canton de Ninove dans l'arrondissement judiciaire d'Audenarde.

En effet, Ninove n'a aucun contact avec Termonde, les communications entre ces villes sont extrêmement difficiles et le canton de Ninove fait partie, depuis de très nombreuses années, de l'arrondissement judiciaire d'Audenarde. A Ninove, nul ne désire le rattachement à Termonde.

En 1969, les autorités compétentes et les représentants des communes du canton de Ninove ont pris position en faveur de la réintégration du canton dans l'arrondissement judiciaire d'Audenarde, en vue de maintenir ainsi la situation de fait.

Les conseils communaux de Meerbeke, Nederhasselt, Denderleeuw, Appelterre-Eichem et Denderwindeke ont voté des motions à ce sujet.

Les principaux industriels et titulaires de professions libérales ont signé des pétitions, tandis que tous les notaires et huissiers de justice ayant leur résidence dans le canton demandaient également le retour du canton de Ninove à l'arrondissement d'Audenarde. Le doyen de Ninove a également fait une déclaration en ce sens ou nom des ecclésiastiques du canton.

Les représentants du barreau habitant le canton réclament également avec insistance le retour du canton de Ninove à l'arrondissement judiciaire d'Audenarde.

Comme la réforme en question correspond à la décision figurant dans le projet initial et étant donné les travaux préparatoires approfondis dont ce projet a fait l'objet, il convient de réserver un accueil favorable au vœu manifeste de la population, de la magistrature, du barreau et des instances responsables.

Situation actuelle depuis le rattachement du canton de Ninove à l'arrondissement de Termonde, le 1^{er} novembre 1970.

I. Situation au tribunal de Termonde :

A. Procédure pénale.

Le parquet de Termonde est surchargé et ne peut traiter le nombre important d'affaires introduites par Ninove.

Conséquences :

des milliers de lettres restent sans réponse; des dédommagements importants restent en suspens; des assurances attendent le résultat de l'instruction pénale pour établir les responsabilités.

Il y a danger de prescription de l'action publique.

Les préjudiciés, qui ne sont pas très fortunés, ne sont pas indemnisés en temps voulu. Les mutuelles diffèrent leurs paiements lorsqu'elles apprennent qu'il y a action en justice.

Les instructions ne connaissent plus un déroulement rapide : il en résulte parfois pour les détenus une incarcération préventive trop longue.

Les chambres correctionnelles sont surchargées. La plupart des chambres siègent le matin et l'après-midi.

B. Burgerlijk.

In de burgerlijke rechtbanken heerst dezelfde toestand als in de correctionele kamers. Men zetelt er 's voor- en 's namiddags. Nochtans kan men bij de inleiding van de zaak bij de inleidingskamer geen vonnis bekomen. De inleidingskamer dient uitsluitend om de massa inleidingen ofwel naar de rol ofwel naar andere kamers te verwijzen. Men heeft dus niet de gelegenheid om een dringende zaak bij de inleiding te behandelen.

De schadelijkste gevolgen daarvan zijn speciaal te constateren in de familiale zaken. Vele familiale zaken beginnen met het laten treffen van voorlopige maatregelen, vooral met het oog op de belangen van de minderjarige kinderen en van gezinnen, waar tijdelijke moeilijkheden voorkomen.

De voorzitter van de rechtbank moet dergelijke zaken behandelen hetzij in kortgeding, hetzij in het kader van de procedure voorgeschreven door artikel 221 van het Burgerlijk Wetboek. Deze procedures worden zeer dikwijls gebruikt in gevallen waar er ernstige kans op verzoening bestaat, zodat de voorzitter er de nodige tijd moet kunnen aan besteden om de partijen de gevolgen van een gebeurlijke volgende echtscheidingsprocedure voor ogen te houden.

De magistraten van Dendermonde kunnen het onmogelijk volhouden en zijn verplicht tot abnormale prestaties; bij voorbeeld een zelfde rechter fungeert als enige rechter in de correctionele kamer, als beslagrechter en voorzitter van de kamer voor kosteloze rechtsbijstand. Het duurt verscheidene maanden vooraleer een burgerlijke zaak door de rechtbank kan behandeld worden.

II. Toestand in de rechtbank te Oudenaarde :

Oudenaarde was ingericht en had een gerechtelijke apparatuur voor het behandelen van de belangen der rechtsonderhorigen van het kanton Ninove en van drie belangrijke gemeenten van het kanton Herzele, namelijk Erembodegem, Haaltert en Welle, die overgeheveld zijn naar Dendermonde (49 020 rechtsonderhorigen).

Wat van het kanton Kruishoutem van Gent naar Oudenaarde gekomen is, zijn landelijke gemeenten. Die apparatuur is nog verstrekt, er zijn te Oudenaarde op dit ogenblik een voorzitter, twee ondervoorzitters en zeven rechters, daar waar er vroeger een voorzitter, een ondervoorzitter en vijf rechters waren.

De huidige rechters zijn ontlast van de koophandelszaken, vermits een afzonderlijke rechtbank van koophandel werd opgericht; zij zijn bovendien ontlast van sommige zaken, die nu behoren tot de bevoegdheid van de vrederechter (tot 25 000 F., vroeger tot 10 000 F.).

Het parket te Oudenaarde dat vroeger benevens de procureur des Konings, een eerste substituut en drie substituten telde, telt nu de procureur des Konings, twee eerste substituten en vier substituten. Vroeger werden per jaar ongeveer 14 000 notitienummers geboekt en volgens de huidige prognose zullen er nog maar 8 000 zijn.

Men heeft dus het werk van de rechtbank te Oudenaarde enigszins verminderd en het kader ervan uitgebreid.

De burgerlijke rechtbank te Oudenaarde telt op dit ogenblik twee kamers met drie rechters en twee kamers met één rechter, die zetelen in burgerlijke zaken.

Zij kunnen het volume van de zaken dat zij vroeger hadden, het kanton Ninove inbegrepen, zeer gemakkelijk behandelen.

De zittingen van al deze kamers kennen thans zelfs geen normale duurtijd.

B. Procédure civile.

Les tribunaux civils connaissent une situation semblable à celle des chambres correctionnelles. Les audiences y ont lieu le matin et l'après-midi. Cependant, il est impossible d'obtenir un jugement lors de l'introduction de la cause devant la chambre d'introduction. Celle-ci sert uniquement à renvoyer la masse des introductions, soit au rôle, soit à d'autres chambres. On n'a donc pas l'occasion d'instruire une affaire urgente dès l'introduction.

Les conséquences les plus néfastes de cet état de choses se constatent particulièrement dans les causes familiales. Bon nombre de celles-ci débutent par la prise de mesures provisoires, surtout en vue de sauvegarder les intérêts des enfants mineurs et des familles dans lesquelles surgissent des difficultés temporaires.

Le président du tribunal doit instruire ces causes, soit en référé, soit dans le cadre de la procédure prescrite par l'article 221 du Code civil. Ces procédures sont très fréquemment utilisées dans des cas où les chances de conciliation sont fort sérieuses, de sorte que le président doit pouvoir consacrer le temps requis à exposer aux parties les conséquences d'une éventuelle procédure en divorce ultérieure.

Les magistrats de Termonde ne peuvent faire face à la situation et sont contraints à des prestations anormales; par exemple, un même juge siège en qualité de juge unique en chambre correctionnelle, en qualité de juge des saisies et de président de la chambre de procédure gratuite. Il faut plusieurs mois avant qu'une cause civile ne puisse être instruite par le tribunal.

II. Situation au tribunal d'Audenarde :

Audenarde disposait d'un équipement et d'un appareil judiciaire lui permettant de s'occuper des intérêts des justiciables du canton de Ninove et de trois communes importantes du canton de Herzele, à savoir Erembodegem, Haaltert et Welle, qui ont été rattachées à Termonde (49 020 justiciables).

La partie du canton de Kruishoutem qui a été distraite de Gand pour être rattachée à Audenarde se compose de communes rurales. Cet appareil judiciaire a encore été renforcé; Audenarde compte à présent un président, deux vice-présidents et sept juges, alors qu'auparavant on n'y dénombrait qu'un président, un vice-président et cinq juges.

Les juges actuels sont déchargés des affaires commerciales, un tribunal de commerce distinct ayant été créé; en outre, ils sont déchargés de certaines causes qui sont maintenant de la compétence des juges de paix (affaires jusqu'à 25 000 F., antérieurement jusqu'à 10 000 F.).

Le parquet d'Audenarde qui comptait auparavant, outre le procureur du Roi, un premier substitut et trois substituts, se compose maintenant du procureur du Roi, de deux premiers substituts et de quatre substituts. Auparavant, on enregistrait quelque 14 000 notices par an, et, selon les prévisions actuelles, il n'y en aura plus que 8 000.

Le volume de travail attribué au tribunal d'Audenarde a donc été quelque peu réduit et son cadre élargi.

Le tribunal civil d'Audenarde compte à l'heure actuelle deux chambres de trois juges et deux chambres d'un juge siégeant en matière civile.

Elles peuvent très facilement traiter le volume des causes qui leur étaient attribuées auparavant, y compris celles du canton de Ninove.

Audiences de toutes ces chambres n'ont même pas, pour l'instant, une durée normale.

Besluit :

Met het terugbrengen van het kanton Ninove naar het arrondissement Oudenaarde bereikt men alleen twee zeer gunstige resultaten : de rechtsonderhorigen van het kanton Ninove zullen terug op een normale wijze worden bedeed en deze van het arrondissement Dendermonde zullen hun normale rechtsbedeling terugvinden.

L. WALTNIEL.

WETSVOORSTEL

Enig artikel

Artikel 4 van het « Bijvoegsel bij het Gerechtelijk Wetboek », m.b.t. de gebiedsomschrijving en zetel van hoven en rechtbanken, zoals zij werden bepaald door de wet van 10 oktober 1967 houdende het Gerechtelijk Wetboek, wordt als volgt gewijzigd :

Onder n° 14 wordt het kanton « Ninove » weggelaten.

Onder n° 16 wordt na het kanton « Brakel » het kanton « Ninove » ingevoegd.

4 december 1971.

L. WALTNIEL,
J. VERROKEN,
H. DE CROO,
M. VANDERHAEGGEN,
A. KEMPINAIRE.

Conclusion :

Le réintégration du canton de Ninove dans l'arrondissement d'Audenarde n'aurait que deux conséquences très favorables : les justiciables du canton de Ninove bénéficieraient à nouveau d'une administration normale de la justice et ceux de l'arrondissement de Termonde retrouveraient leur administration normale de la justice.

PROPOSITION DE LOI

Article unique.

L'article 4 de l'« Annexe au Code judiciaire », relative aux limites territoriales et au siège des cours et tribunaux, tels qu'ils ont été fixés par la loi du 10 octobre 1967 contenant le Code judiciaire, est modifié comme suit :

Au n° 14, le canton de « Ninove » est supprimé.

Au n° 16, le canton de « Ninove » est inséré après le canton de « Brakel ».

4 décembre 1971.