

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1971-1972.

25 JANUARI 1972.

WETSVOORSTEL

tot vermindering
van de militaire dienstplicht.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Bij de jongste algemene verkiezingen dd. 7 november 1971 werd door de belangrijkste politieke partijen een inkrimping van de gewone dienstplicht voorgesteld, rekening houdende met de moderne vereisten van de technologie, de doeltreffendheid van een te behouden leger en de economische weerslag van een blijkbaar niet meer aangepaste militaire dienstplicht in de huidige internationale constellatie.

Nochtans is het opvallend dat het meer dan 10 jaar geleden is dat nog enig wetsvoorstel ter zake werd ingediend. Ook na algemene verkiezingen moeten de aan de openbare opinie en het kiezerskorps gedane beloften getoetst worden aan de mogelijke veranderingen van de werkelijkheid.

Bepaling van de duur van dienst.

De huidige duur van de dienstplicht wordt bepaald bij artikel 66 van de op 30 april 1966 gecoördineerde wetten op de dienstplicht.

Artikel 66, § 1, bepaalt: « Voor de dienstplichtigen, die in het contingent zijn opgenomen, bedraagt de werkelijke diensttermijn 2 jaar.

De Koning kan echter, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de klassen met onbepaald verlof huiswaarts zenden, vanaf het verstrijken van de twaalfde dienstmaand. »

In het raam van een vastgestelde maximum- en minimumduur van de dienstplicht (24 maand - 12 maand) behoort het aan de uitvoerende macht de duur bij koninklijk besluit te herleiden.

De evolutie is de volgende geweest :

— koninklijk besluit van 27 februari 1953 (*Belgisch Staatsblad* van 1 maart 1953) : 21 maand werkelijke dienst voor de klasse 1952;

Chambre des Représentants

SESSION 1971-1972.

25 JANVIER 1972.

PROPOSITION DE LOI

tendant à réduire
la durée du service militaire.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

A l'occasion des dernières élections générales du 7 novembre 1971, les principaux partis politiques ont proposé de réduire la durée du service militaire ordinaire, compte tenu des exigences de la technologie moderne, de l'efficacité de l'armée à garder sur pied et des répercussions économiques d'un service militaire qui n'est manifestement plus adéquat dans la constellation internationale actuelle.

Or, il est frappant de constater que depuis plus de 10 ans aucune proposition de loi n'a été présentée en la matière. Mais après des élections générales, les promesses faites à l'opinion publique et au corps électoral doivent être comparées aux modifications qu'il est possible d'apporter à la réalité.

Durée du service militaire.

La durée actuelle du service militaire a été fixée par l'article 66 des lois sur la milice, coordonnées le 30 avril 1962.

Le paragraphe premier de cet article dispose : « Le terme du service actif imposé aux miliciens compris dans le contingent est de deux ans.

Néanmoins, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, envoyer les classes en congé illimité à partir de l'expiration du douzième mois de service. »

Dans la marge comprise entre une durée maximum et une durée minimum du service militaire (24 mois et 12 mois), il appartient donc au pouvoir exécutif de réduire, par arrêté royal, la durée du service actif.

A cet égard, l'évolution a été la suivante :

— arrêté royal du 27 février 1953 (*Moniteur belge* du 1^{er} mars 1953) : 21 mois de service actif pour la classe 1952;

— koninklijk besluit van 15 februari 1954 (*Belgisch Staatsblad* van 20 februari 1954) : 21 maand werkelijke dienstplicht voor de klasse 1953;

— koninklijk besluit van 15 mei 1954 (*Belgisch Staatsblad* van 17 en 18 mei 1954) : 18 maand werkelijke dienst voor de klasse 1954 en volgende;

— koninklijk besluit van 8 augustus 1954 (*Belgisch Staatsblad* van 20 augustus 1954) : 12 maand werkelijke dienst voor de klasse 1957 en volgende.

De Uitvoerende macht kan dus geen lagere dienstplicht invoeren dan 12 maand. Zij is immers gebonden door hogervermelde wettekst.

Een wijziging van de wet komt derhalve noodzakelijk voor. Het is onnodig het plafond van 24 maand in te krimpen. In geval van nationale of internationale crisis, moet de Uitvoerende macht steeds bij machte zijn om te reageren op een eventuele noodwendigheid.

Vrijwillige dienstneming.

Benevens de normale dienstplichtduur werd een vrijwillige dienstneming voorzien waaraan in feite zoniet in rechte voordelen schijnen te zijn gekoppeld wat betreft de plaats van militaire dienstplichtuitoefening.

Het koninklijk besluit van 3 september 1952 (*Belgisch Staatsblad* van 24 september 1952) regelt de vrijwillige dienstnemingen en wederdienstnemingen in vredestand.

Het werd achtereenvolgens gewijzigd door het koninklijk besluit van 26 juni 1953 (*Belgisch Staatsblad* van 3 juli 1953), het koninklijk besluit van 2 januari 1956 (*Belgisch Staatsblad* van 7 januari 1956), het koninklijk besluit van 1 juli 1957 (*Belgisch Staatsblad* van 3 juli 1957), het koninklijk besluit van 10 juli 1962 (*Belgisch Staatsblad* van 18 juli 1962).

De duur van de vrijwillige dienstneming en de wederdienstneming is geregeld door ministeriële besluiten van 13 juli 1964 (*Belgisch Staatsblad* van 23 juli 1964), achtereenvolgens gewijzigd door de ministeriële besluiten van 1 april 1965 (*Belgisch Staatsblad* van 23 april 1965) en het ministerieel besluit van 10 november 1969 (*Belgisch Staatsblad* van 28 november 1969). Deze wederindienstneming bedraagt minimum 3 maanden.

In de volksmond wordt aan deze koninklijke en ministeriële besluiten de mogelijkheid gekoppeld om de militaire dienstplicht in België te vervullen en vóór de verkiezingen van 7 november 1971 werd door sommige politieke partijen de vermindering beloofd tot 12 maand van de « legerdienst in België » en « 10 maand voor de legerdienst in Duitsland ». Deze beloften stemmen echter op geen enkel punt overeen met de huidige wettelijke regeling, daar noch in de koninklijke besluiten noch in de ministeriële besluiten met betrekking tot de vrijwillige dienstneming of wederdienstneming ergens melding wordt gemaakt van welkdanige voorwaarden om zijn legerdienst als dienstplichtige in België te mogen vervullen.

De enige allusie omtrent deze aangelegenheid treft men aan in het verslag dat namens de Commissie voor de Landsverdediging werd uitgebracht door Senator Verboven (Senaat, Stuk n° 89 van 1970-1971 dd. 27 november 1970) waar op blz. 6 van de algemene bespreking een lid opmerkt dat jongelingen die een dienstverbintenis van 15 maanden wensen aan te gaan, niettemin in West-Duitsland dienst moesten doen.

De Minister van Landsverdediging antwoordde dat in ieder geval degene die de wettelijke prioriteit kunnen inroepen, in het binnenland hun dienst vervullen, tenzij zij zulks niet wensen. M.b.t. de jongelingen die langs de korte dienst-

— arrêté royal du 15 février 1954 (*Moniteur belge* du 20 février 1954) : 21 mois de service actif pour la classe 1953;

— arrêté royal du 15 mai 1954 (*Moniteur belge* des 17 et 18 mai 1954) : 18 mois de service actif pour les classes 1954 et suivantes;

— arrêté royal du 8 août 1954 (*Moniteur belge* du 20 août 1954) : 12 mois de service actif pour les classes 1957 et suivantes.

Il est donc impossible au pouvoir exécutif de réduire la durée du service militaire en deçà de 12 mois : en effet, il est tenu par le texte de loi précité.

Une modification de la loi semble dès lors nécessaire. Il est inutile de réduire le plafond de 24 mois. En cas de crise nationale ou internationale, le pouvoir exécutif doit toujours être à même de faire face à une nécessité éventuelle.

Engagement volontaire.

Outre la durée normale du service militaire, un engagement volontaire a été prévu, auquel il semble qu'en fait sinon en droit des avantages soient liés en ce qui concerne le lieu où est accompli le service militaire.

L'arrêté royal du 3 septembre 1952 (*Moniteur belge* du 24 septembre 1952) règle les engagements et rengagements volontaires en temps de paix.

Il a été successivement modifié par l'arrêté royal du 26 juin 1953 (*Moniteur belge* du 3 juillet 1953), l'arrêté royal du 2 janvier 1956 (*Moniteur belge* du 7 janvier 1956), l'arrêté royal du 1^{er} juillet 1957 (*Moniteur belge* du 3 juillet 1957), l'arrêté royal du 10 juillet 1962 (*Moniteur belge* du 18 juillet 1962).

La durée de l'engagement et du rengagement volontaires est réglée par les arrêtés ministériels du 13 juillet 1964 (*Moniteur belge* du 23 juillet 1964), modifiés successivement par les arrêtés ministériels du 1^{er} avril 1965 (*Moniteur belge* du 23 avril 1965) et du 10 novembre 1969 (*Moniteur belge* du 28 novembre 1969). Ce rengagement est de trois mois au moins.

On lie communément à ces arrêtés royaux et ministériels la possibilité d'accomplir son service militaire en Belgique et à l'occasion des élections du 7 novembre 1971 certains partis politiques ont promis de ramener à 12 mois le service militaire en Belgique et à 10 mois le service militaire en Allemagne. Ces promesses ne correspondent toutefois en rien au régime légal actuel étant donné que, ni dans les arrêtés royaux, ni dans les arrêtés ministériels relatifs aux engagements et rengagements volontaires, il n'est fait allusion à des conditions quelconques en vue de pouvoir accomplir en qualité de milicien son service militaire en Belgique.

Il semble que la seule allusion à cette question se trouve dans le rapport fait par le Sénateur Verboven au nom de la Commission de la Défense nationale (Doc. Sénat n° 89 de 1970-1971 en date du 27 novembre 1970), où, à la page 6 de la discussion générale, un membre fait observer que certains jeunes gens qui étaient disposés à souscrire un engagement de 15 mois ont dû néanmoins accomplir leur service en Allemagne de l'Ouest.

Le Ministre de la Défense nationale a répondu que, de toute façon, ceux qui peuvent invoquer les priorités légales effectuent leur service en Belgique, à moins qu'ils ne le souhaitent pas. Le Ministre a précisé qu'en ce qui concerne

verbintenis van 15 maanden — dit was een ongelukkige uitdrukking — in het binnenland wensen te dienen, rezen er volgens de Minister problemen met name vooral wat de nederlandstalige miliciens betreft. De Minister verklaarde te zullen nagaan of het mogelijk was andermaal de operatie door te voeren van overbrenging van eenheden naar het binnenland. Zulks zou meer mogelijkheden bieden.

Mogelijke oplossing.

Bij wetswijziging blijken ons twee mogelijkheden te bestaan :

— ofwel wordt artikel 66 van de hogervermelde gecoördineerde dienstplichtwetten dermate gewijzigd dat men verplicht is tot een minimale dienstplicht over te gaan, wat zeer weinig speling zou laten aan de bij de door de Koning na deliberatie in Ministerraad te nemen besluiten;

— ofwel zonder aan het maximaal plafond te raken, vermindert men bijvoorbeeld op 6 maand de mogelijkheid om de militieklassen met onbepaald verlof huiswaarts te zenden, zodat het voor de Koning mogelijk is om trapsgewijze de militieplicht tot 10 maand, 8 maand, enz. te verminderen.

Het is de laatste oplossing die wij ter zake verkiezen.

Het onderhavige wetsvoorstel strekt er dus toe de duur van de dienstplicht te laten schommelen tussen het theoretisch behouden maximum van 24 maand en het nu bij wetswijziging bepaald minimum van 6 maand.

Wat echter de duur van de wederdienstneming betreft, blijkt geen enkele wettelijke beschikking te bestaan die het mogelijk maakt de militaire dienstplicht in België te vervullen, gekoppeld aan een wederdienstneming.

Inderdaad, de ingewikkelde lijst van prioriteiten en de wisselvallige noodwendigheden van de dienstplicht maken dergelijke wetgevende beschikkingen moeilijk; hier behoort het aan de uitvoerende macht eventueel op basis van de hogervermelde koninklijk besluiten bepaalde voordelen aan een wederdienstneming te koppelen.

Gelet op een klaarblijkelijk eenparig streven naar vermindering van de dienstplicht dat tot uiting kwam gedurende de jongste algemene verkiezingsperiode, hopen wij dat dit wetsvoorstel met overgrote meerderheid door de Kamer zal worden goedgekeurd.

H. DE CROO.

WETSVOORSTEL

Enig artikel.

Artikel 66, § 1, van de op 30 april 1962 gecoördineerde dienstplichtwetten, wordt als volgt gewijzigd :

« Voor de dienstplichtigen die in het contingent zijn opgenomen bedraagt de werkelijke diensttermijn twee jaar.

De Koning kan echter, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de klassen met onbepaald verlof huiswaarts zenden vanaf het verstrijken van hun zesde dienstmaand. »

5 januari 1972.

H. DE CROO.

les jeunes gens désireux d'effectuer leur service dans le pays sous la forme de court engagement de 15 mois — expression malheureuse — des problèmes se posent surtout dans le cas des miliciens d'expression néerlandaise. Le Ministre a déclaré qu'il examinerait la possibilité de procéder à un nouveau rapatriement d'unités. On disposerait ainsi de plus de possibilités.

Solution possible.

En cas de modification de la loi, deux possibilités nous semblent se présenter :

— ou bien l'article 66 des lois coordonnées sur la milice serait modifié de telle sorte qu'il y aurait obligation d'en revenir à un temps de service minimum, ce qui laisserait bien peu de latitude pour prendre des arrêtés royaux après délibération en Conseil des Ministres;

— ou bien — sans pour autant en modifier le maximum — la durée de service après lequel les classes de milice peuvent être envoyées en congé illimité est réduite à 6 mois, de sorte que le Roi aurait la faculté de réduire la durée du service militaire à 10 mois, à 8 mois, etc.

Nous optons pour cette dernière solution.

La présente proposition de loi tend donc à établir une durée de service militaire se situant entre un maximum maintenu théoriquement à 24 mois et un minimum fixé à présent à 6 mois par la modification de la loi.

Quant à la durée du rengagement, aucune disposition légale ne semble permettre l'accomplissement du service militaire en Belgique moyennant un rengagement.

Il semble en effet malaisé de prévoir des dispositions légales de ce genre en raison de la liste complexe des priorités et des nécessités changeantes du service militaire; il appartiendra en l'occurrence au pouvoir exécutif de subordonner, éventuellement sur la base des arrêtés royaux précités, certains avantages à un rengagement.

Etant donné que l'intention de réduire la durée du service militaire a été exprimée de tous côtés au cours de la récente campagne électorale, nous espérons que la Chambre adoptera la présente proposition de loi à la plus large majorité.

PROPOSITION DE LOI

Article unique.

L'article 66, § 1^{er}, des lois sur la milice, coordonnées le 30 avril 1962, est modifié comme suit :

« Le terme du service actif imposé aux miliciens compris dans le contingent est de deux ans.

Néanmoins, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, envoyer les classes en congé illimité à partir de l'expiration du sixième mois de service ».

5 janvier 1972.