

Chambre des Représentants

SESSION 1968-1969 .

20 FÉVRIER 1969

PROPOSITION

tendant à instituer une commission d'enquête parlementaire sur les conditions dans lesquelles a été conclue, le 18 septembre 1967, entre le Gouvernement belge et les sociétés fondatrices de la S. A. « Kempische Steenkolenmijnen », la Convention fondant cette société, ainsi que sur ses conséquences directes et indirectes pour le Trésor public.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 5 décembre 1968, lors des interpellations de MM. Raskin, Féris et Wirix à propos de la décision de la S. A. « Kempische Steenkolenmijnen », de réduire, en 1969, de 400.000 tonnes la production du siège d'exploitation d'Eisden, l'attention du Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires économiques, feu M. Merlot, a été attirée sur le caractère étrange de la Convention conclue le 18 septembre 1967 entre le gouvernement de l'époque et les sociétés fondatrices de la S. A. « Kempische Steenkolenmijnen ».

Feu M. le Ministre Merlot a fait observer qu'il n'était pour rien dans cet accord et a non seulement exprimé ses plus vives réserves à son sujet, mais l'a réprouvé sans équivoque.

Le 21 janvier dernier, M. Terwagne, Ministre des Affaires économiques ad interim, a confirmé que M. Merlot avait exprimé l'opinion du Gouvernement.

Il en résulte que la responsabilité des Ministres ayant signé la Convention au nom du gouvernement de l'époque est explicitement engagée.

Les événements intervenus depuis la signature de cette convention en confirment d'ailleurs le caractère pour le moins imprudent à l'égard des finances publiques.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1968-1969

20 FEBRUARI 1969

VOORSTEL

tot instelling van een parlementaire commissie tot onderzoek naar de voorwaarden waaronder de Belgische Regering en de bij de oprichting van de N. V. « Kempense Steenkolenmijnen » betrokken vennootschappen op 18 september 1967 de Overeenkomst hebben gesloten waarbij voornoemde vennootschap is opgericht, alsmede naar de gevolgen die er voor de Schatkist rechtstreeks of onrechtstreeks uit voortvloeien.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Tijdens de op 5 december 1968 door de heren Raskin, Féris en Wirix gehouden interpellaties over de beslissing van de N. V. « Kempense Steenkolenmijnen » tot vermindering van de productie van de exploitatie te Eisden met 400 000 ton in 1969, werd de aandacht van wijlen de heer Merlot, voormalig Vice-Eerste Minister en Minister van Economische Zaken, gevestigd op het eigenaardige karakter van de op 18 september 1967 tussen de toenmalige regering en de bij de oprichting van de N. V. « Kempense Steenkolenmijnen » betrokken vennootschappen gesloten Overeenkomst.

Wijlen Minister Merlot merkte daarbij op dat hij geenszins betrokken is geweest bij het tot stand komen van die overeenkomst; hij maakte niet alleen het grootste voorbehoud dienaangaande, maar keurde de overeenkomst zonder meer af.

Op 21 januari j.l. bevestigde de heer Terwagne, Minister van Economische Zaken ad interim, dat de heer Merlot het standpunt van de Regering had vertolkt.

Daaruit volgt dat de Ministers die namens de toenmalige Regering de Overeenkomst hebben ondertekend, uitdrukkelijk zijn.

De gebeurtenissen die zich sedert de ondertekening hebben voorgedaan, bevestigen trouwens dat het een voor de overheidsfinanciën op zijn minst onvoorzichtige onderneming was.

En effet, les charges acceptées au nom de l'Etat dans le passif des charbonnages en cause en substituant la S. A. Kempische Steenkolenmijnen avec la garantie de l'Etat aux sociétés ont eu une importante répercussion sur les finances publiques.

Il n'est pas douteux que la Convention lèse gravement les deniers publics : en effet, les sociétés fondatrices ont non seulement pu conserver les actifs non liés directement à l'exploitation, mais ont même reçu la garantie qu'un capital estimé à 1 360 000 000 de francs leur serait remboursé. Pour le surplus elles procèdent actuellement à la réalisation de ces actifs et à des remboursements de capital alors qu'elles s'étaient engagées à investir au Limbourg.

Cette impression est encore renforcée par le bond effectué dans les cotations boursières des titres des sociétés fondatrices. Ces cotations ont pratiquement doublé dès le moment où la Convention est devenue irrévocable.

Eu égard à la compétence, en matière économique, des personnalités gouvernementales en cause, il est difficile d'admettre que leur bonne foi a pu être surprise.

Mais même dans ce cas, il importe pour l'honneur du Pouvoir législatif et du Pouvoir exécutif que toute la lumière soit faite sur les conditions dans lesquelles cette Convention a été conclue.

Ceci est d'autant plus nécessaire qu'il apparaît que les Conseils d'Administration des charbonnages wallons, dont font partie d'éminentes personnalités bancaires — et parmi elles certaines ont agi au nom des charbonnages limbourgeois —, négocient actuellement avec le Directoire de l'industrie charbonnière une convention de fusion des charbonnages du Hainaut et de Liège du même type. Selon une déclaration de feu M. le Ministre Merlot faite lors d'un discours aux mineurs de Souvret, cette convention revêtira un caractère financièrement plus grave que celle du Limbourg.

Or, l'Etat doit ménager, de façon impérieuse, ses moyens financiers. C'est notamment en arguant de ce souci que le Gouvernement actuel a refusé l'indexation des barèmes fiscaux. Il importe qu'en matière de dépenses la Chambre soit extrêmement vigilante.

Il nous paraît également utile d'informer le pays tout entier sur cette « convention limbourgeoise » que nous considérons comme gravement dommageable pour l'Etat.

Telles sont les raisons qui justifient cette proposition d'enquête parlementaire.

De lasten die door de Staat in het passief van de betrokken steenkolenmijnen zijn aanvaard, toen de N. V. Kempense Steenkolenmijnen met staatswaarborg in de plaats trad van de stichtingsvennootschappen, hebben immers een aanzienlijke terugslag gehad op de overheidsfinanciën.

Het lijdt geen twijfel dat de Overeenkomst 's Lands midelen ernstig bezwaart : de stichtingsvennootschappen hebben immers niet alleen hun niet rechtstreeks bij de exploitatie betrokken activa mogen behouden, maar zij hebben zelfs de waarborg gekregen dat een op 1 360 000 000 F geraamd kapitaal hun zal worden terugbetaald. Bovendien maken zij die activa thans te gelde en betalen het kapitaal terug, ofschoon zij zich ertoe verbonden hadden in Limburg te investeren.

Die indruk wordt nog versterkt door de sterke stijging van de aandelen der betrokken vennootschappen op de beurs. De koers ervan is nagenoeg verdubbeld sedert de Overeenkomst onherroepelijk geworden is.

Gelet op de bevoegdheid in economische aangelegenheden van de leden der Regering die daarbij betrokken waren, kan moeilijk worden aangenomen dat hun goede trouw werd verschalkt.

Doch zelfs in dat geval eist het aanzien van de Wetgevende en van de Uitvoerende Macht dat de voorwaarden waaronder die Overeenkomst tot stand kwam volledig worden opgehelderd.

Dit is des te meer noodzakelijk daar gebleken is dat de raden van beheer van de Waalse kolenmijnen, waarvan vooraanstaande personen uit het bankwezen deel uitmaken — en sommigen hunner zijn opgetreden namens de Limburgse kolenmijnen — thans met het Directorium voor de Kolennijverheid onderhandelen over een overeenkomst tot samensmelting van de Henegouwse en Luikse kolenmijnen van hetzelfde type. Volgens een verklaring van wijlen Minister Merlot in een rede voor de mijnwerkers te Souvret, zal die overeenkomst nog ernstiger financiële gevolgen hebben dan de overeenkomst voor Limburg.

Voor de Staat is het nochtans een dwingende noodzaak zijn financiële middelen zuinig te beheren. Het is onder meer om die reden dat de huidige Regering geweigerd heeft de belastingschalen aan het indexcijfer te koppelen. Inake uitgaven dient de Kamer uiterst waakzaam te zijn.

Wij achten het eveneens nuttig het ganse land in te lichten over die « Limburgse overeenkomst », die naar ons oordeel voor de Staat zeer nadelig is.

Die redenen wettigen dit voorstel tot parlementair onderzoek.

M. LEVAUX.

PROPOSITION

Article premier.

Il est institué une commission d'enquête parlementaire chargée d'examiner dans quelles conditions a été conclue, le 18 septembre 1967, la Convention relative à l'intervention financière de l'Etat belge, entre, d'une part, l'Etat belge représenté par le Ministre des Finances et le Ministre des Affaires économiques et, d'autre part, les sociétés fondatrices de la S. A. « Kempische Steenkolenmijnen ».

VOORSTEL

Artikel 1.

Er wordt een parlementaire onderzoekscommissie ingesteld, die ermede belast is na te gaan onder welke voorwaarden op 18 september 1967 de Overeenkomst betreffende de financiële tegemoetkoming van de Belgische Staat tot stand gekomen is tussen de Belgische Staat, vertegenwoordigd door de Minister van Financiën en de Minister van Economische Zaken, enerzijds en de maatschappijen die de N. V. « Kempense Steenkolenmijnen » opgericht hebben, anderzijds.

Cette Commission aura notamment pour mission :

- d'examiner le contenu de cette Convention;
- d'examiner pourquoi la Convention ne contient pas l'obligation pour les sociétés fondatrices de faire apport de l'ensemble de leurs actifs et passifs, y compris ceux non liés directement à l'exploitation minière;
- d'examiner pourquoi, dans ces conditions, l'Etat a apporté sa garantie, dans l'acte de novation substituant la société unique aux sociétés fondatrices;
- de procéder à une évaluation de ces actifs et passifs divers et de contrôler leur affectation ultérieure;
- de déterminer les conséquences de ces engagements gouvernementaux pour les finances publiques;
- d'enquêter sur la situation actuelle résultant de l'exécution des engagements contractés par les sociétés fondatrices et sur les garanties ou l'absence de garanties d'exécution de ces engagements.

Art. 2.

La Commission est composée de 13 membres à nommer par la Chambre. Elle comprend obligatoirement, au moins un représentant de chaque groupe politique. Elle désigne son président et son secrétaire.

Art. 3.

Les pouvoirs établis par la loi du 3 mars 1880 sur les enquêtes parlementaires sont conférés à la Commission. Soit à l'initiative individuelle ou collective de ses membres, soit à la demande de membres des Chambres législatives et/ou du Gouvernement, la Commission pourra requérir le témoignage de toute personne qu'elle jugera utile. Toute personne qui sollicite son audition sera entendue. Pour entendre ces divers témoins, il suffit que trois membres de la Commission soient présents. Le procès-verbal de ces témoignages sera communiqué à chacun des membres de la Commission.

Art. 4.

La Commission peut s'adjoindre un ou plusieurs secrétaires et s'assurer le concours d'un ou plusieurs experts qualifiés choisis en dehors de son sein et ne détenant aucun mandat quelconque des sociétés fondatrices ni dans la nouvelle société, ni du Directoire de l'Industrie Charbonnière. Elle peut également s'adjoindre un ou des experts désignés par les organisations syndicales des travailleurs. Seuls les membres de la Commission ont voix délibérative.

Art. 5.

Les membres de la Commission, agissant individuellement ou en groupe, peuvent se faire produire par l'Administration de l'Etat, le Directoire de l'Industrie Charbonnière, les organismes financiers prêteurs, les organismes tels que Fonds national de retraite des ouvriers mineurs, Office National de Sécurité Sociale, etc., et plus généralement tout organisme qui, de près ou de loin, a été ou est impliqué dans la conclusion de cette Convention, ainsi que par les organes de direction et d'administration des entreprises soumises à l'enquête, les documents et renseignements nécessaires à l'accomplissement de leur mission et en prendre connaissance directement dans la comptabilité et les livres où ils sont consignés; ils peuvent se faire assister par des experts.

De taak van deze Commissie zal er met name in bestaan :

- de inhoud van die Overeenkomst te onderzoeken;
- na te gaan waarom de Overeenkomst de stichtingsmaatschappijen niet verplicht hun gezamenlijke activa en passiva in te brengen met inbegrip van die welke geen rechtstreeks verband houden met de mijnexploitatie;
- na te gaan waarom de Staat, gegeven die omstandigheden, zijn waarborg verleend heeft in de schuldvernieuwingsakte die één enkele vennootschap in de plaats stelt van de stichtingsvennootschappen;
- deze onderscheidene activa en passiva te ramen en toezicht te houden op de verdere besteding ervan;
- de weerslag van die regeringsverbintenissen op de openbare financiën te ramen;
- na te gaan hoe toestand er thans uitziet als gevolg van de uitvoering van de door de stichtingsvennootschappen aangegane verbintenissen en in hoeverre de naleving van die verbintenissen al dan niet gewaarborgd is.

Art. 2.

De Commissie is samengesteld uit 13 door de Kamer te benoemen leden. Ten minste één vertegenwoordiger van elke politieke fractie moet daarvan deel uitmaken. Zij wijst haar voorzitter en haar secretaris aan.

Art. 3.

De bij de wet van 3 maart 1880 vastgestelde bevoegdheden inzake parlementaire enquêtes worden aan de Commissie verleend. Op individueel of op collectief verzoek van de commissieleden dan wel op verzoek van leden der Wetgevende Kamers en of der Regering, kan de Commissie de door haar nuttig geachte getuigenis van welke persoon ook vorderen. Ieder die door haar wenst te worden gehoord, zal daartoe gelegenheid krijgen. Voor het horen van die diverse getuigen volstaat het dat drie commissieleden aanwezig zijn. Het verslag van die getuigenissen zal aan elk van de commissieleden worden medegedeeld.

Art. 4.

De Commissie kan een of meer secretarissen aanstellen en zich de medewerking verzekeren van een of meer deskundigen, die worden gekozen buiten haar midden en generlei mandaat bekleden in de stichtingsvennootschappen, noch in de nieuwe vennootschap, noch in het Kolendirectorium. Zij kan zich eveneens een of meer deskundigen toevoegen, die door de vakorganisaties van werknemers worden aangewezen. Alleen de commissieleden zijn stemgerechtigd.

Art. 5.

De commissieleden kunnen individueel of in groep door de rijksdiensten, het Kolendirectorium, de financiële instellingen die leningen toekennen, instellingen zoals het Rijkspensioenfonds voor arbeiders en mijnwerkers, de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid enz., en meer in het algemeen door elke instelling die van verre of van nabij betrokken is of geweest is bij het sluiten van bedoelde Overeenkomst, alsmede door de directie- en bestuursorganen van de aan de enquête onderworpen ondernemingen, de stukken en inlichtingen doen voorleggen die nodig zijn voor de vervulling van hun taak, en zij kunnen daar rechtstreeks inzake van nemen in de boekhouding en de boeken waarin ze opgenomen zijn; zij kunnen zich door deskundigen laten bijstaan.

Art. 6.

Les opérations d'enquête et les pouvoirs de la Commission ne seront suspendus ni par la clôture de la session, ni par l'ajournement de la Chambre.

Art. 7.

La Commission fera rapport à la Chambre avant le 31 décembre 1969.

Art. 8.

Il est prévu un crédit de 2 millions de francs à prélever sur le budget de la Chambre pour couvrir les frais de l'enquête.

13 février 1969.

Art. 6.

De enquêteverrichtingen en de bevoegdheden van de Commissie worden niet opgeschort door het afsluiten van de zitting noch door de verdaging van de Kamer.

Art. 7.

De Commissie brengt vóór 31 december 1969 verslag uit aan de Kamer.

Art. 8.

Een krediet van 2 miljoen frank wordt op de begroting van de Kamer uitgetrokken tot dekking van de enquêtekosten.

13 februari 1969.

M. LEVAUX,
G. MOULIN,
G. GLINEUR,
M. DRUMAUX,
M. COUTEAU.
