

Chambre des Représentants

SESSION 1968-1969.

12 JUIN 1969.

PROJET DE LOI DE CADRE portant organisation de la planification et de la décentralisation économique.

I. — AMENDEMENTS
PRESENTES PAR M. LEVAUX
AU TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Article 1^{er}

1. — Aux première et deuxième lignes, supprimer les mots :

« dans le cadre de la politique économique, globale et nationale ».

JUSTIFICATION.

Ces mots ont été ajoutés au texte original du projet de loi par un amendement de M. Vanden Boeynants adopté par la Commission spéciale.

Pris dans leur signification littérale, ils n'ajoutent rien au contenu de l'article 1^{er}; ils font double emploi avec les mots « pour l'ensemble du territoire »; ils sont tautologiques avec des parties de divers autres articles du projet de loi.

Pris dans leur signification économique générale, ces mots ou bien ne recouvrent pas entièrement le concept qu'ils formulent, à savoir l'interdépendance de l'économie et de ses différents aspects ou bien, ils privilégient un de ces aspects : l'aspect « global et national » au détriment de l'aspect régional, européen et même mondial.

Pour comprendre la portée véritable de ces mots, il faut les apprécier dans leur signification politique concrète dans le contexte économique et social du projet de loi.

Dans ce contexte, ils signifient une volonté délibérée de renforcer le contenu centralisateur du projet de loi, quant aux pouvoirs de décision qu'il institue en matière économique.

En d'autres termes, ils tendent à aggraver les obstacles à l'octroi de pouvoirs de décision réels aux régions.

Ces mots sont ainsi en contradiction avec une des raisons essentielles qui ont donné naissance au projet de loi. C'est pourquoi nous proposons leur suppression.

Voir :

125 (S.E. 1968) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N°s 2 à 22 : Amendements.
- N° 23 : Rapport.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1968-1969.

12 JUNI 1969.

ONTWERP VAN KADERWET houdende organisatie van de planning en economische decentralisatie.

I. — AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER LEVAUX
OP DE TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Artikel 1.

1. — Op de eerste en de tweede regel, de woorden :

« in het globale en nationale economische beleid »
weglaten.

VERANTWOORDING.

Deze woorden werden in de oorspronkelijke tekst van het wetsontwerp ingevoegd ingevolge een door de Bijzondere Commissie aangenomen amendement van de heer Vanden Boeynants.

Letterlik opgevat voegen zij niets toe aan de inhoud van artikel 1; zij overlappen de woorden : « voor het geheel van het grondgebied »; zij zijn een tautologie van gedeelten van verscheidene andere artikelen van het wetsontwerp.

Wanneer wij naar de algemene economische betekenis van die woorden kijken, zien wij dat zij ofwel niet volledig de opvatting dekken die zij uitdrukken, namelijk de onderlinge afhankelijkheid van de economie en van haar verschillende aspecten, ofwel de nadruk leggen op één van deze laatste, namelijk het « globale en nationale », zulks ten nadele van het gewestelijk, Europees en zelfs universeel aspect ervan.

Om de juiste draagwijdte van die woorden te begrijpen, moet men ze zien in het perspectief van hun concrete politieke betekenis in het economisch en sociaal kader van het wetsontwerp.

Gezien in dit kader zijn zij de uiting van een weloverwogen bedoeling om het centraliserende aspect van het wetsontwerp te versterken met betrekking tot de beslissende bevoegdheid die het op economisch gebied invoert.

Zij strekken er, anders gezegd, toe de toekenning van werkelijke beslissingsbevoegdheden aan de gewesten te bemoeilijken.

Die woorden zijn aldus strijdig met een van de voornaamste redenen die tot dit wetsontwerp aanleiding hebben gegeven. Wij stellen dan ook voor ze weg te laten.

Zie :

125 (B.Z. 1968) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N°s 2 tot 22 : Amendementen.
- N° 23 : Verslag.

2. — Aux cinquième et sixième lignes, remplacer les mots :

« une constante amélioration en matière d'emplois, de revenus du travail »,

par les mots :

« le plein emploi régional ainsi qu'une constante amélioration en matière de revenus du travail ».

JUSTIFICATION.

Cet amendement constitue une rédaction nouvelle de l'amendement présenté par MM. Drumaux et Levaux dans le Document n° 125/7.

Il était justifié de la manière suivante :

« Les travailleurs dans leur ensemble et les organisations syndicales sont justement préoccupés de l'angoissant problème du chômage, en particulier structurel et du problème des jeunes ainsi que du sous-emploi grandissant dans certaines régions du pays au moment même où l'économie connaît une nouvelle expansion. Il convient donc de rencontrer explicitement cette préoccupation, de fixer à la planification et à la décentralisation économique comme tâche essentielle d'assurer le plein emploi. La réalisation de cette tâche constitue la justification la plus impérieuse de l'intervention des pouvoirs publics dans la vie économique du pays. »

Nous avons donné une forme plus concise à cet amendement : 4 mots supplémentaires au lieu de 11 mots, pour rencontrer le souci de la Commission spéciale de ne pas allonger inconsidérément le texte de l'article.

Assurer le plein emploi régional est une préoccupation que l'on retrouve dans l'exposé des motifs de ce projet de loi ainsi que dans l'annexe à la déclaration gouvernementale.

Il n'y a pas lieu, par conséquent, de ne pas l'exprimer clairement et positivement dans la loi, la rédaction actuelle « une constante amélioration en matière d'emploi » n'étant pas à cet égard satisfaisante en raison de son caractère intentionnellement vague.

Art. 7.

1. — A. — En ordre principal :

Au § 2, remplacer le deuxième alinéa par ce qui suit :

« Le Plan est contractuellement obligatoire pour les entreprises qui bénéficient de l'aide des pouvoirs publics, sous quelque forme que ce soit, y compris fiscale. »

JUSTIFICATION.

Le texte de l'article ne définit pas le contenu du terme « incitants ». On est fondé de croire qu'il recouvre le type d'aide publique prévue dans les lois de 1959 et de 1966 instaurant des mesures spéciales en vue de combattre les difficultés économiques et sociales de certaines régions.

Ce type d'aide ne constitue qu'une des formes multiples de soutien des pouvoirs publics à l'initiative industrielle privée. Ainsi, il ignore par exemple : la détaxation complète des investissements prévue dans la loi sur la T.V.A.; les exonérations fiscales diverses accordées par l'Etat, les provinces et les communes; la cession par les pouvoirs publics, d'installations industrielles, de terrains, d'infrastructures annexes à des conditions anormalement modestes par rapport à leur valeur réelle.

Au moment où l'on estime devoir affirmer la volonté de s'engager dans une certaine planification de l'économie, il appartient aux pouvoirs publics d'utiliser pleinement tous les moyens dont ils disposent pour en assurer le succès. Dès lors, il nous paraît anormal de limiter aux seuls « incitants », les aides publiques donnant naissance à des obligations des entreprises privées à l'égard du Plan.

B. — Subsidiairement :

Au § 2, remplacer le deuxième alinéa par ce qui suit :

« Le Plan est contractuellement obligatoire pour les entreprises qui reçoivent des incitants de l'Etat. »

2. — Op de vijfde en de zesde regel de woorden :

« een bestendige verbetering inzake tewerkstelling, arbeidsinkomsten »,

vervangen door de woorden :

« de volledige tewerkstelling op gewestelijk vlak en een bestendige verbetering inzake arbeidsinkomsten ».

VERANTWOORDING.

Dit amendement is een nieuwe versie van het amendement van de heren Drumaux en Levaux in *Stuk* n° 125/7.

De verantwoording ervan luidde als volgt :

« Terecht maken alle werknemers en vakverenigingen zich bezorgd over het angstwekkende probleem van de ten dele structurele werkloosheid, over het jongerenvraagstuk, alsmede over het tekort aan werkgelegenheid, dat in sommige streken van ons land steeds groter wordt, op een ogenblik dat het bedrijfsleven een nieuwe expansie meemaakt. Derhalve moet aan die bezorgdheid tegemoet worden gekomen, en dient de planning en de economische decentralisatie hoofdzakelijk op het scheppen van volledige werkgelegenheid te worden afgestemd. Die taak vormt een hoogst gewettigde beweegreden voor het ingrijpen van de autoriteiten in 's lands bedrijfsleven. »

Wij hebben dit amendement in een bondiger vorm gegoten : 4 bijkomende woorden in plaats van 11, ten einde tegemoet te komen aan de bekommernis van de Bijzondere Commissie om de tekst van het artikel niet op onbezonnen wijze te verlengen.

Het verzekeren van de volledige tewerkstelling op regionaal vlak is een bekommernis die men terugvindt in de memorie van toelichting van het onderhavige wetsontwerp evenals in de bijlage tot de regeringsverklaring.

Er is dus geen enkele reden om dit niet duidelijk en positief in de wet tot uitdrukking te brengen, want de huidige bewoordingen : « een bestendige verbetering inzake tewerkstelling » schenken ter zake geen voldoening omdat zij slechts een gewild vage bedoeling vertolken.

Art. 7.

1. — A. — In hoofdorde :

In § 2, het tweede lid vervangen door wat volgt :

« Het Plan is contractueel bindend voor de ondernemingen die, in welke vorm ook, fiscale inbegrepen, hulp van de openbare besturen ontvangen. »

VERANTWOORDING.

De tekst van het artikel bepaalt niet wat dient te worden verstaan onder de term « steun ». Men is geneigd te denken dat hij slaat op het soort openbare hulp waarvan sprake is in de wetten van 1959 en 1966 houdende bijzondere maatregelen ter bestrijding van de economische en sociale moeilijkheden in sommige gewesten.

Dit soort hulp is slechts een van de talrijke vormen van ondersteuning vanwege de openbare besturen aan het privé-initiatief op nijverheidsgebied. Daarbij wordt geen rekening gehouden met de integrale vrijstelling voor de belasting voor de beleggingen, waarin voorzien is in de wet betreffende de B.T.W.; de diverse door de Staat, de provincies en de gemeenten toegestane belastingonthefingen; de afstand door de openbare besturen van nijverheidsinstallaties, gronden en de bijhorende infrastructuur aan voorwaarden die abnormaal voordelig zijn ten overstaan van hun werkelijke waarde.

Op het ogenblik dat men uitdrukking meent te moeten geven aan de wil een aanvang te maken met een zekere planning van de economie, moeten de openbare besturen ten volle gebruik maken van de middelen waarover zij beschikken om het welzijn ervan te verzekeren. Wij vinden het dan ook abnormaal de hulp van de openbare besturen die voor de privé-ondernemingen verplichtingen meebrengt i.v.m. het Plan, te beperken tot die « steun ».

B. — In ondergeschikte orde :

In § 2, het tweede lid vervangen door wat volgt :

« Het Plan is contractueel verplicht voor de bedrijven die steun ontvangen van de Staat. »

JUSTIFICATION.

Le Ministre des Relations Communautaires, M. Terwagne, a affirmé devant la Commission spéciale que la rédaction du paragraphe susdit signifiait dans l'esprit du Gouvernement que désormais il n'y aurait plus d'incitants de l'Etat accordés sans des engagements contractuels précis souscrits par les entreprises bénéficiaires de ces incitants.

En considération de cette intention, le texte du projet est juridiquement défectueux. Il laisse la possibilité d'accorder des incitants sans contrepartie d'engagements des entreprises qui en bénéficieraient.

Notre amendement supprime ce divorce entre la volonté affirmée par le Gouvernement et le texte de la loi.

2. — Compléter cet article par un § 3 libellé comme suit :

« § 3. Dans les entreprises publiques et dans les entreprises visées au § 2, deuxième alinéa, les organisations des travailleurs sont associées au contrôle des engagements pris dans le cadre de l'exécution du Plan, selon des modalités à fixer soit par une loi particulière, soit par une révision de la loi sur les délégations syndicales ou de la loi sur les conseils d'entreprises. »

JUSTIFICATION.

Le but poursuivi par cet amendement est de faire naître de la loi de cadre elle-même l'obligation d'associer les organisations syndicales des travailleurs au contrôle de l'exécution du Plan au niveau même des entreprises.

Il s'agit là d'une revendication précise des organisations des travailleurs plus que justifiée. Les expériences des dernières années démontrent que les engagements pris par les entreprises et le contrôle de ceux-ci par les pouvoirs ou institutions publiques accordant des aides à l'initiative privée, sont insuffisants pour assurer la réalisation des buts que ces aides s'assignaient.

Le refus d'inscrire positivement l'obligation d'accorder aux organisations syndicales des travailleurs des pouvoirs nouveaux de contrôle au niveau des entreprises ne peut que contribuer à laisser planer le doute sur la validité de la loi proposée et sur son efficacité.

L'amendement proposé comble une lacune importante du projet de loi.

Art. 9.

Remplacer le n° 3 par ce qui suit :

« 3. pour la région bruxelloise dont les limites seront fixées par une loi, le Conseil Economique pour Bruxelles ».

JUSTIFICATION.

Cet amendement développé dans le Document n° 125/7 a été repoussé par la Commission spéciale.

Nous le maintenons pour les raisons suivantes :

Dans la perspective de la transformation des structures de l'Etat dans le sens fédéraliste, il convient de faire coïncider les limites politiques et économiques des régions et d'éviter les conflits de compétence entre elles, l'harmonisation de leurs programmes de développement économique étant assurée au niveau national dans le cadre de la procédure prévue aux articles 5, 6, 7 du présent projet de loi.

Les limites de la région bruxelloise pourraient être fixées comme elles ont été définies dans la proposition de loi déposée au Sénat le 29 juin 1966 par MM. Terfve et consorts.

Art. 11.

Remplacer le § 2 par ce qui suit :

« § 2. Le Conseil Economique Régional pour Bruxelles se compose :

» 1° de 12 membres des Chambres législatives appartenant à la région bruxelloise ;

VERANTWOORDING.

De heer Terwagne, Minister van Communautaire Betrekkingen, heeft in de Speciale Commissie verklaard dat de bedoeling van de redactie van bovenbedoeld lid er volgens de Regering in bestond voortaan geen staatssteun meer te verlenen zonder duidelijke contractuele verbintenissen van de ondernemingen die de steun ontvangen.

Gelet op dit voornemen is de tekst, juridisch gezien, gebrekkig opgesteld, daar hij het mogelijk maakt steun te verlenen zonder dat de betrokken ondernemingen als tegenprestatie een verbintenis aangaan.

Dank zij ons amendement wordt de tegenstrijdigheid tussen het door de Regering te kennen gegeven voornemen en de tekst van de wet uit de weg geruimd.

2. — Dit artikel aanvullen met een § 3, luidend als volgt :

« § 3. In de openbare instellingen en in de ondernemingen als bedoeld in § 2, tweede lid, worden de werknemersorganisaties betrokken bij het toezicht op de ter uitvoering van het Plan aangegeven verbintenissen; de modaliteiten hiervan zullen worden bepaald bij een bijzondere wet of bij een wet tot wijziging van de wet op de syndicale afvaardigingen of van de wet op de ondernemingsraden. ».

VERANTWOORDING.

De bedoeling van het amendement is in de kaderwet zelf de verplichting op te nemen om de syndicale werknemersorganisaties te betrekken bij het toezicht op de uitvoering van het Plan op het vlak van de ondernemingen.

Het betreft hier een door de werknemersorganisaties duidelijk uitgesproken eis die maar al te zeer verantwoord is. Uit de tijdens de jongste jaren opgedane ervaring blijkt dat de door de ondernemingen aangegeven verbintenissen en het toezicht dat erop wordt uitgeoefend door de overheidsinstellingen die aan het privé-initiatief steun verlenen, niet volstaan om het doel te verwezenlijken waarvoor de steun verleend is.

Indien geweigerd wordt in de wet formeel de verplichting op te nemen om aan de syndicale werknemersorganisaties een nieuwe toezichtsbevoegdheid te verlenen op het vlak van de ondernemingen, dan kan zulks er alleen toe bijdragen twijfel te doen rijzen over de geldigheid en de doeltreffendheid van de voorgestelde wet.

Het voorgestelde amendement voorziet in een grote leemte van het wetsontwerp.

Art. 9.

Nummer 3 vervangen door wat volgt :

« 3°. voor het gewest Brussel, waarvan de grenzen door een wet zullen worden vastgesteld, de Gewestelijke Economische Raad voor Brussel ».

VERANTWOORDING.

Dit amendement, dat in Stuk n° 125/7 toegelicht is, werd door de Speciale Commissie verworpen.

Wij handhaven het om de volgende redenen :

In het vooruitzicht van de structuurwijziging van de Staat in een federalistische richting, dient men de politieke en de economische streekgrenzen te doen samenvallen en moeten onderlinge bevoegdheidsgeschillen vermeden worden; voor de harmonisatie van de programma's voor economische ontwikkeling wordt op nationaal vlak gezorgd in het kader van de in de artikelen 5, 6 en 7 van het onderhavige wetsontwerp bedoelde procedure.

De grenzen van het gewest Brussel zouden vastgesteld kunnen worden zoals bepaald in het wetsvoorstel dat op 29 juni 1966 in de Senaat werd ingediend door de heren Terfve c.s.

Art. 11.

Paragraaf 2 vervangen door wat volgt :

« § 2. De Gewestelijke Economische Raad voor Brussel is samengesteld uit :

» 1° 12 leden van de Wetgevende Kamers die tot het gewest Brussel behoren;

- » 2° de 8 membres, conseillers provinciaux, appartenant à la région bruxelloise;
- » 3° de 10 membres désignés par les organisations représentatives du patronat industriel, du patronat non industriel et des classes moyennes;
- » 4° de 10 membres désignés par les organisations syndicales des travailleurs.

» Les modalités de l'élection ou de la désignation des membres du Conseil Economique Régional pour Bruxelles, la durée de leur mandat, leur renouvellement ou leur remplacement seront réglés conformément aux modalités du § 1 du présent article. »

JUSTIFICATION.

Il s'agit de l'adaptation du texte de cet article à l'amendement que nous présentons à l'article 9.

La justification en est la même.

Art. 13.

1. — Remplacer le n° 1 et le n° 2, 1^{er} alinéa, par ce qui suit :

« 1. Chaque Conseil Economique Régional dispose des pouvoirs d'initiative et de décision en toute matière que la loi lui confère, et notamment :

» 1° il dirige, oriente et contrôle l'action de la Société Régionale de Développement et d'Investissement prévue à l'article 15 de la présente loi et en élit son Comité Directeur.

» 2° il nomme les membres de la direction régionale du Bureau du Plan pour la région de son ressort.

» 3° il nomme ses représentants à l'Office de Promotion Industrielle (O.P.I.) prévu à l'article 8 de la présente loi.

En outre, il dispose d'une compétence d'avis et d'une compétence générale de recommandation. Il a notamment pour mission : ».

2. — Au n° 2, 2°, supprimer les lettres a et b.

Art. 15.

1. — Remplacer le § 1^{er} par ce qui suit :

« § 1^{er}. Il est institué dans chaque région une Société Régionale de Développement et d'Investissement, organisme de droit public, doté de la personnalité civile dont l'aire géographique coïncide avec celle du Conseil Economique Régional concerné

» Le Comité directeur de la Société Régionale de Développement et d'Investissement est élu par le Conseil Economique Régional conformément à l'article 13, § 1^{er}, n° 1. »

2. — A. — En ordre principal :

a) Au § 2, supprimer les lettres c), d), e) et f) ainsi que les deux derniers alinéas.

b) Insérer un § 2bis (nouveau), libellé comme suit :

« § 2bis. La Société Régionale de Développement et d'Investissement assure la mise en œuvre du Plan régional. A cet effet :

» a) elle dispose en vue de réaliser le Plan, d'un pouvoir général de suggestion, d'impulsion et de coordination des

» 2° 8 provincieraadsleden die tot het gewest Brussel behoren;

» 3° 10 leden aangeduid door de representatieve organisaties van de industriële werkgevers, niet-industriële werkgevers en de middenstand;

» 4° 10 leden aangeduid door de syndicale organisaties van werknemers.

» De wijze van verkiezing of aanduiding van de leden van de Gewestelijke Economische Raad voor Brussel, de duur van hun mandaat, de hernieuwing ervan of de vervanging van de leden worden geregeld overeenkomstig het bepaalde in § 1 van dit artikel. »

VERANTWOORDING.

Wij willen hiermede de tekst van dit artikel aanpassen aan het amendement dat wij voorstellen op artikel 9.

De verantwoording is dezelfde.

Art. 13.

1. — N° 1 en n° 2, eerste lid, vervangen door wat volgt :

« 1. Iedere Gewestelijke Economische Raad bezit bevoegdheden om initiatieven en beslissingen te nemen in alle aangelegenheden die de wet daaraan toevertrouwt, en met name :

» 1° bestuurt, oriënteert en controleert hij de actie van de Gewestelijke Ontwikkelings- en Investeringsmaatschappij bedoeld in artikel 15 van deze wet en kiest hij het Bestuurscomité daarvan;

» 2° benoemt hij de leden van de gewestelijke directie van het Planbureau voor het onder hem ressorterend gewest;

» 3° benoemt hij zijn vertegenwoordigers in de Dienst voor Nijverheidsbevordering (D.N.B.) bedoeld in artikel 8 van deze wet.

» Bovendien bezit hij een adviserende bevoegdheid en een algemene bevoegdheid tot het geven van aanbevelingen. Met name heeft hij tot taak : ».

2. — In n° 2, 2°, de letters a en b weglaten.

Art 15.

1. — Paragraaf 1 vervangen door wat volgt :

« § 1. In elk gewest wordt een Gewestelijke Ontwikkelings- en Investeringsmaatschappij opgericht, een publiekrechtelijke instelling met rechtspersoonlijkheid, waarvan het werkgebied samenvalt met dat van de betrokken Gewestelijke Economische Raad.

» Het Bestuurscomité van de Gewestelijke Ontwikkelings- en Investeringsmaatschappij wordt gekozen door de Gewestelijke Economische Raad, overeenkomstig artikel 13, § 1, n° 1. »

2. — A. — In hoofddeorde :

a) In § 2, de letters c), d), e) en f), alsmede de laatste twee leden weglaten.

b) Een § 2bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« § 2bis. De Gewestelijke Ontwikkelings- en Investeringsmaatschappij is belast met de tenuitvoerlegging van het Gewestelijk Plan. Daartoe :

» a) beschikt zij, met het oog op de verwezenlijking van het Plan, ten aanzien van de privé-sector en van de overheid,

propositions, auprès des milieux privés comme des autorités, pour la promotion des activités productrices, de l'aménagement du territoire, des équipements sociaux et des infrastructures régionales;

» b) elle peut, à l'aide de ses ressources propres, exproprier, équiper, louer, vendre ou faire apport de tout immeuble, et engager toute action concrète susceptible d'accélérer ou d'amplifier des investissements privés ou publics prévus au Plan :

» c) par délégation et aux frais de l'Etat ou, éventuellement, de la province ou des communes, elle exécute ou fait exécuter toutes expropriations, tous travaux et toutes autres missions publiques d'ordre technique;

» d) elle peut assumer directement la mise en œuvre des projets industriels, et notamment ceux suggérés par l'Office de Promotion Industrielle, avec le concours technique et financier de la Société Nationale d'Investissement ou de toute Société Régionale d'Investissement concernée. Les pouvoirs nécessaires à ces fins sont définis par arrêté royal, après avis du Conseil Economique Régional compétent.

» Ces tâches ne portent pas préjudice aux compétences des associations intercommunales régies par la loi du 1^{er} mars 1922 et des sociétés d'équipement économique régional prévues par l'article 17 de la loi du 18 juillet 1959. Ces intercommunales peuvent continuer à assumer la réalisation du développement régional, tant en ce qui concerne la préparation que l'exécution, notamment pour les missions prévues aux lettres b et c de ce paragraphe.

» Dans ce cas, les sociétés de développement régional demeurent chargées de la coordination et assurent la coopération requise avec tous les organes ou institutions intéressés. »

JUSTIFICATION.

Cette justification concerne les amendements aux articles 13 et 15 ci-avant. Dans le cadre de la reconnaissance des deux communautés et des trois régions et des perspectives fédéralistes d'adaptation de leurs structures politiques, sociales, culturelles que cette reconnaissance implique, il convient de n'en point séparer l'économie.

Il est donc nécessaire d'en assurer en premier lieu, l'homogénéité institutionnelle.

Dans ce but, il est indispensable de supprimer la double appartenance aux Conseils Economiques Régionaux pour la Wallonie et la Flandre, d'une part, et au Conseil Economique Régional pour le Brabant, d'autre part, des parties wallonnes et flamandes du territoire du Brabant, prévue dans le projet de loi.

En outre, il convient de donner des pouvoirs réels aux Conseils Economiques Régionaux et les instruments leur permettant d'exercer ces pouvoirs. C'est dans ce but, que nous proposons d'instituer une seule Société Régionale de Développement et d'Investissement pour chacune des régions et dont le statut en fait l'organe d'exécution du Conseil Economique Régional concerné et dépendant de lui.

Par analogie avec la structure des sociétés anonymes, par exemple, le Conseil Economique Régional assurerait le rôle du Conseil d'administration, la Société Régionale de Développement et d'Investissement, le rôle des directeurs d'exécution.

Cela ne met nullement en cause les différentes structures : intercommunales, sociétés d'équipement régional créées par un ensemble de communes ou par des provinces, lesquelles ont encore un rôle essentiel à jouer. La Société Régionale de Développement et d'Investissement harmoniserait et coordonnerait leurs efforts et pourrait même, pour certains problèmes concrets, leur déléguer certains de ses pouvoirs ou certaines de ses responsabilités, telles que celles définies à l'article 15, § 2, du projet de loi de a à f.

over een algemeen recht van voorstel, stuwing en coördinatie van de voorstellen ter bevordering van de economische bedrijvigheid, van de ruimtelijke ordening, van de sociale uitrusting en van de gewestelijke infrastructuur;

» b) kan zij, met eigen middelen, elk onroerend goed ont-eigenen, uitrusten, verhuren, verkopen of inbrengen en iedere concrete handeling stellen, die de in het Plan bepaalde private of publieke investeringen kan bespoedigen of uitbreiden;

» c) voert zij uit of laat uitvoeren, op last van de Staat en op diens kosten, eventueel van de provincie of van de gemeenten, alle onteigeningen, alle werken en alle andere openbare opdrachten van technische aard;

» d) kan zij met de technische en financiële medewerking van de Nationale Investeringsmaatschappij of van elke betrokken Gewestelijke Investeringsmaatschappij, zelf industriële projecten op gang brengen, inzonderheid die voorgesteld door de Dienst voor Nijverheidsbevordering. De daartoe vereiste bevoegdheid wordt bepaald bij koninklijk besluit, na advies van de betrokken Gewestelijke Economische Raad.

» Die opdrachten doen geen afbreuk aan de bevoegdheden van de intercommunale verenigingen, beheerst door de wet van 1 maart 1922 en van de vennootschappen voor gewestelijke economische uitrusting, beheerst door artikel 17 van de wet van 18 juli 1959. Die intercommunale verenigingen kunnen verder instaan voor de verwezenlijking van de streekontwikkeling, zowel wat de voorbereiding als wat de uitvoering betreft, bijzonder voor de opdrachten voorzien onder de letters b en c van deze paragraaf.

» In dit geval blijven de gewestelijke ontwikkelingsmaatschappijen belast met de coördinatie en brengen zij de noodzakelijke samenwerking met alle betrokken organen of instellingen tot stand. »

VERANTWOORDING.

Deze verantwoording heeft betrekking op de amendementen op de artikelen 13 en 15 hierboven. In het kader van de erkenning van beide gemeenschappen en van de drie gewesten, alsmede van de federalistische vooruitzichten inzake de aanpassing van hun politieke, sociale, culturele structuren welke die erkenning impliceert, mag de economie niet uitgesloten worden.

Het is dus noodzakelijk in de eerste plaats de institutionele homogeniteit te vrijwaren.

Met dat doel is het onontbeerlijk de dubbele afhankelijkheid van de Gewestelijke Economische Raden voor Wallonië en Vlaanderen enerzijds en van de Gewestelijke Economische Raad voor Brabant anderzijds, van het Waalse en het Vlaamse deel van het grondgebied Brabant zoals dat is bepaald in het wetsontwerp, prijs te geven.

Bovendien moeten werkelijke bevoegdheden aan de Gewestelijke Economische Raden worden gegeven, alsmede de middelen die ze in staat moeten stellen die bevoegdheden uit te oefenen. Daartoe stellen wij voor een enkele Gewestelijke Ontwikkelings- en Investeringsmaatschappij voor elk van de gewesten op te richten, waarvan het statuut er een uitvoeringsorgaan van de betrokken Gewestelijke Economische Raad zal van maken, waarvan zij zal afhangen.

Naar analogie met de structuur van de naamloze vennootschappen, bij voorbeeld, zou de Gewestelijke Economische Raad de rol van Raad van beheer waarnemen en de Gewestelijke Ontwikkelings- en Investeringsmaatschappij de rol van de uitvoerende directeurs.

Zulks raakt geenszins aan de verschillende structuren : intercommunale verenigingen, maatschappijen voor gewestelijke uitrusting, welke zijn opgericht door een groep gemeenten of door provincies, welke laatste nog een belangrijke rol moeten blijven spelen. De Gewestelijke Ontwikkelings- en Investeringsmaatschappij zou hun pogingen harmoniseren en coördineren, en zou zelfs voor bepaalde concrete problemen daaraan sommige van haar bevoegdheden of van haar verplichtingen kunnen overdragen, zoals die welke zijn omschreven in artikel 15, § 2, a tot f, van het wetsontwerp.

B. — Subsidiàirement :

Au § 2, littera f, cinquième et sixième lignes, supprimer les mots :

« en cas de carence du secteur privé ».

JUSTIFICATION.

La carence du secteur privé est suffisamment démontrée ne fût-ce que par les raisons qui ont motivé l'élaboration de ce projet de loi.

Par ailleurs, les mots susdits introduits au littera f ont pour conséquence de limiter les initiatives publiques possibles, d'introduire une procédure de retardement des mesures urgentes propres à assurer le développement de l'emploi, de privilégier le secteur privé par rapport au secteur public en cantonnant strictement celui-ci dans des activités refusées ou abandonnées par les investisseurs privés et singulièrement les grandes sociétés industrielles et financières. La scandaleuse nationalisation des pertes sera ainsi maintenue. Par ailleurs, les éventuelles initiatives industrielles publiques resteront menacées par l'inadmissible processus tendant à confier au secteur privé des activités rentables en cours dans de multiples secteurs publics actuels.

B. — In bijkomende orde :

In § 2, letter f, eerste regel, de woorden :

« indien de privé-sector in gebreke zou blijven »
weglaten.

VERANTWOORDING.

Het is voldoende bewezen, al was het maar door de redenen die geleid hebben tot de uitwerking van het onderhavige wetsontwerp, dat de privé-sector in gebreke blijft.

Anderzijds hebben voornoemde woorden, die voorkomen onder letter f, tot gevolg dat eventuele openbare initiatieven beperkt worden; dat voor de maatregelen die dringend geboden zijn met het oog op de uitbreiding van de tewerkstelling, een verdragingsprocedure wordt ingevoerd; dat de privé-sector bevoordeeld wordt ten opzichte van de openbare sector, doordat deze laatste streng beperkt wordt tot activiteiten die door de privé-beleggers en meer speciaal door de grote industriële en financiële maatschappijen geweigerd of terzijde gelaten worden. De schandelijke nationalisatie van de verliezen wordt aldus in stand gehouden. Anderzijds zullen eventuele openbare initiatieven op industrieel gebied bedreigd blijven door het onaanvaardbare en thans in talrijke openbare sectoren aan de gang zijnde proces om rendabele bedrijvigheden aan de particuliere sector toe te vertrouwen.

M. LEVAUX

**II. — AMENDEMENT
VOORGESTELD DOOR DE HEER LINDEMANS
OP DE TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.**

Art. 9.

In n° 2, de woorden :

« en voor de arrondissementen Leuven en Halle-Vilvoorde »,

vervangen door de woorden :

« en voor het arrondissement Leuven, het arrondissement Halle-Vilvoorde en het afzonderlijke arrondissement, bedoeld in artikel 7 van de op 18 juli 1966 samenvatte wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken ».

VERANTWOORDING.

De huidige tekst zou kunnen geïnterpreteerd worden alsof de zes randgemeenten buiten de bevoegdheid vallen van de Gewestelijke Economische Raad voor Vlaanderen — hetgeen ondenkbaar voorkomt, bijzonder nu het ontwerp de afhankelijkheid van de Gewestelijke Economische Raad voor Vlaanderen en de Brabantse Gewestelijke Economische Raad mogelijk maakt.

Bovendien moet artikel 9 op dit punt in overeenstemming gebracht worden met de nieuwe tekst van artikel 15, § 1.

**II. — AMENDEMENT
PRESENTE PAR M. LINDEMANS
AU TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.**

Art. 9.

Au n° 2, remplacer les mots :

« et pour les arrondissements de Louvain et de Hal-Vilvorde »,

par les mots :

« et pour l'arrondissement de Louvain, l'arrondissement de Hal-Vilvorde et l'arrondissement spécial visé à l'article 7 des lois sur l'emploi des langues en matière administrative, coordonnées le 18 juillet 1966 ».

JUSTIFICATION.

Le texte actuel pourrait être interprété de telle manière que les six communes périphériques échappent à la compétence du « Gewestelijke Economische Raad voor Vlaanderen », ce qui apparaît impensable, particulièrement à présent que le projet permet la double appartenance au « Gewestelijke Economische Raad voor Vlaanderen » et au Conseil Economique Régional pour le Brabant.

En outre, l'article 9 doit, sur ce point, être mis en concordance avec le nouveau texte de l'article 15, § 1^{er}.

L. LINDEMANS.