

Chambre des Représentants

SESSION 1968-1969.

15 AVRIL 1969.

PROJET DE LOI DE CADRE portant organisation de la planification et de la décentralisation économique.

I. — AMENDEMENTS PRESENTES PAR M. HUMBLET.

Art. 7bis (nouveau).

Insérer un article 7bis (nouveau), libellé comme suit :

« § 1. Il est créé un Office de promotion industrielle; celui-ci est constitué sous forme d'une société anonyme d'intérêt public, à laquelle participent paritairement la Société nationale d'investissement et l'Etat.

» Cet Office a pour buts :

- » — de rechercher systématiquement de nouvelles productions;
- » — d'en apprécier les perspectives de rentabilité;
- » — de les proposer aux entreprises du secteur privé, ainsi qu'à la Société nationale d'investissement;
- » — d'assurer les contacts nécessaires avec les administrations et pouvoirs publics compétents pour aider à la réalisation de ces projets;
- » — de favoriser l'acquisition, la prise et la commercialisation de brevets;
- » — de donner avis sur les innovations industrielles faisant l'objet d'une demande d'aide de l'Etat, ou des Sociétés de développement régional.

» § 2. a) Si un projet sélectionné par l'Office de promotion industrielle et proposé au secteur privé n'a pu être réalisé par celui-ci seul, la Société nationale d'investissement est chargée de le mettre en œuvre en participation avec le secteur privé, ou seule, dans le cas où cette participation n'est pas possible.

» b) A cette fin, la Société nationale d'investissement bénéficiera d'une dotation annuelle destinée à financer la recherche de partenaires capables de contribuer à la réalisation des projets de l'Office de promotion industrielle.

Voir :

125 (S.E. 1968) :

- N° 1 : Projet de loi.
- Nos 2 à 12 : Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1968-1969.

15 APRIL 1969.

ONTWERP VAN KADERWET houdende organisatie van de planning en economische decentralisatie.

I. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEER HUMBLET.

Art. 7bis (nieuw)

Een artikel 7bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« § 1. Er wordt een Dienst tot bevordering van de industrie opgericht; deze neemt de vorm aan van een naamloze vennootschap van openbaar nut, waarin de Nationale Investeringsmaatschappij en de Staat paritair deel hebben.

» Die Dienst heeft tot doel :

- » — stelselmatig naar nieuwe produkties te zoeken;
- » — de rentabiliteitsvooruitzichten daarvan na te gaan;
- » — die produkties voor te stellen aan de particuliere ondernemingen en aan de Nationale Investeringsmaatschappij;
- » — de nodige contacten te leggen met de overheidsdiensten en de openbare instanties die kunnen bijdragen tot de tenuitvoerlegging van die ontwerpen;
- » — de aankoop, het nemen en het commercialiseren van patenten in de hand te werken;
- » — van advies te dienen in verband met de industriële innovaties waarvoor steun wordt aangevraagd bij de Staat of de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen.

» § 2. a) Indien een door de Dienst voor Nijverheidsbevordering gekozen ontwerp aan de particuliere sector is voorgesteld en door deze sector alleen niet kan worden uitgevoerd, wordt de Nationale Investeringsmaatschappij belast met de tenuitvoerlegging ervan, in samenwerking met de particuliere sector, dan wel alleen, indien die samenwerking niet mogelijk is.

» b) Daartoe zal de Nationale Investeringsmaatschappij een jaarlijkse dotatie ontvangen, bestemd voor de financiering van het opzoeken van partners die in staat zijn bij te dragen tot de tenuitvoerlegging van de ontwerpen van de Dienst voor Nijverheidsbevordering.

Zie :

125 (B.Z. 1968) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- Nos 2 tot 12 : Amendementen.

» c) La loi lèvera les entraves légales et statutaires empêchant actuellement la Société nationale d'investissement de prendre des initiatives nécessaires à la création, la réorganisation ou l'extension d'entreprises industrielles ou commerciales.

» d) A la demande des Conseils économiques régionaux, seront créées les Sociétés régionales d'investissement dont la compétence géographique sera identique à celle du Conseil économique régional qui aura pris l'initiative de sa création.

» La Société nationale d'investissement participera à concurrence de 50 % à la constitution du capital et à la composition du conseil d'administration des Sociétés régionales d'investissement.

» La gestion technique de la Société régionale d'investissement sera assurée par la Société nationale d'investissement.

» Les décisions de prise de participation de la Société régionale d'investissement seront prises par son conseil d'administration sur rapport du délégué de la Société nationale d'investissement.

» e) L'expansion des moyens de la Société nationale d'investissement sera assurée par l'émission d'actions dont la valeur nominale et la rémunération minimale sera garantie par l'Etat, pendant un temps déterminé ».

Art. 14.

Sous-amendement à l'amendement du Gouvernement
(Doc. n° 125/8).

Au § 2, supprimer le littéra c.

JUSTIFICATION.

Il faut éviter de multiplier les organismes qui sont chargés de la promotion industrielle.

Comment se présente la situation sur ce plan :

Première hypothèse :

Les groupes ou les sociétés industrielles privées sélectionnent par leurs bureaux d'étude ou leurs relations avec l'étranger des projets d'investissements. Dans ce cas, s'ils disposent des moyens financiers propres à réaliser le projet et désirent les utiliser, il n'y a d'autre problème pour l'Etat que d'apprécier l'aide qu'il veut apporter à cet investissement dans le cadre des lois d'expansion économique. La direction de l'expansion au Ministère des Affaires économiques est compétente. Par contre, si l'investisseur privé ne dispose pas suffisamment de capitaux à risque pour réaliser son projet, l'organisme compétent est la S.N.I. Celle-ci ne dispose pas actuellement de la structure ni des moyens suffisants pour apprécier suffisamment les perspectives de rentabilité de ces projets.

Il faut donc apporter un remède à cette situation.

Deuxième hypothèse :

Les groupes privés sont en défaut sur le plan de l'innovation et de la promotion industrielles.

En conséquence, le pays ne bénéficie pas des avantages consécutifs aux productions nouvelles et dépend de plus en plus de l'étranger pour ces nouveaux produits.

Dans ce cas, il est souhaitable que l'Etat prenne l'initiative de rechercher et de proposer ces nouvelles productions. C'est d'ailleurs ce qui est prévu à l'article 71 de l'annexe à la déclaration gouvernementale. Cet article prévoit la création d'un Office de Promotion Industrielle relié au Bureau de programmation économique. L'amendement du Gouvernement ne fait plus état de cette liaison. Il nous paraît que ce serait une erreur d'ériger cet Office de façon tout à fait indépendante et dans l'ignorance de ce qui existe : cela entraînerait une dispersion de moyens et de nouveaux chevauchements.

Il vaut mieux utiliser un organisme existant et concentrer les efforts que de multiplier et disperser les institutions et les expériences.

Il nous semble cependant que le Bureau de Programmation a une tâche qui ne le destine pas à parrainer l'O.P.I.; c'est plutôt le rôle de la S.N.I.

» c) Bij de wet zullen worden opgeheven de wettelijke en statutaire belemmeringen welke de Nationale Investeringsmaatschappij thans beletten de nodige initiatieven te nemen voor de oprichting, de reorganisatie of de uitbreiding van industriële of commerciële ondernemingen.

» d) Op verzoek van de Gewestelijke Economische Raden zullen Gewestelijke Investeringsmaatschappijen worden opgericht met dezelfde geografische werkingssfeer als de Gewestelijke Economische Raad die het initiatief tot de oprichting ervan zal hebben genomen.

» De Nationale Investeringsmaatschappij zal tot een beloop van 50 % deelnemen aan het bijeenbrengen van het kapitaal en aan de samenstelling van de raad van beheer van de Gewestelijke Investeringsmaatschappijen.

» Het technisch beheer van de Gewestelijke Investeringsmaatschappijen zal bij de Nationale Investeringsmaatschappij berusten.

» De beslissingen inzake het verwerven van participaties door de Gewestelijke Investeringsmaatschappijen zullen door de betrokken Raad van beheer worden genomen op grond van een verslag van de afgevaardigde van de Nationale Investeringsmaatschappij.

» e) De expansie van de middelen der Nationale Investeringsmaatschappij zal worden bevorderd door de emissie van aandelen waarvan de nominale waarde en het minimale rendement door de Staat gedurende een bepaalde tijd worden gegarandeerd. »

Art. 14.

Subamendement op het amendement van de Regering
(Stuk n° 125/8).

In § 2, letter c weglaten.

VERANTWOORDING.

Er moet voorkomen worden dat al te veel instellingen voor bevordering van de industrie ontstaan.

Hoe is de toestand op dit gebied ?

Eerste veronderstelling :

De groepen of de particuliere industriemaatschappijen maken, via hun studiebureaus of hun betrekkingen in het buitenland, een keuze onder de investeringsplannen. In dat geval, indien zij over eigen financieringsmiddelen beschikken om hun plannen te verwezenlijken en zij wensen die middelen daartoe te gebruiken, dan dient de Staat alleen te beslissen over de hulp die hij aan die investering wil verlenen in het kader van de wetten op de economische expansie. De directie voor de expansie van het Ministerie van Economische Zaken is ter zake bevoegd. Daarentegen, indien de particuliere investeerder niet over voldoende risicodragend kapitaal beschikt om zijn plannen te verwezenlijken, dan is de N.I.M. het bevoegd organisme. Deze beschikt thans niet over de structuur noch over de middelen om de rentabiliteit van die plannen met kennis van zaken te kunnen beoordelen.

Die toestand moet bijgevolg worden verholpen.

Tweede veronderstelling :

De particuliere groepen schieten te kort inzake industriële vernieuwing en ontwikkeling.

Het land heeft derhalve geen baat bij de nieuwe produktievormen en hangt daarvoor steeds meer van het buitenland af.

In dat geval is het wenselijk dat de Staat het initiatief neemt om die nieuwe vormen van produktie op te sporen en te suggereren. Dat is trouwens vervat in artikel 71 van de bijlage tot de Regeringsverklaring. Dit artikel voorziet in de oprichting bij het Programmatiebureau van een Dienst voor Nijverheidsbevordering. In het regeringsamendement is geen sprake meer van een band tussen beide instellingen. Het komt ons voor dat het een vergissing zou zijn de bedoelde Dienst geheel zelfstandig op te richten, zonder rekening te houden met wat reeds bestaat; zulks zou tot een versnippering van de beschikbare middelen en tot nieuwe overlappings leiden.

Het is beter een bestaande instelling te gebruiken en de inspanningen te bundelen dan steeds nieuwe en verspreide inrichtingen en experimenten op het getouw te zetten.

Het komt ons nochtans voor dat het Programmatiebureau niet geroepen is om de D.N. onder zijn hoede te nemen; zulks ressorteert eerder onder de N.I.M.

En effet, la S.N.I. a déjà un ensemble de participations diversifiées et elle est représentée par des délégués dans les sociétés associées; certaines de ces sociétés constituent des pôles utilisables d'innovation et de développement; la S.N.I. dispose d'un service d'étude de secteurs et a constitué un réseau de relations nationales et internationales; elle est associée à des groupes financiers ou industriels importants, belges et étrangers; elle a acquis une expérience de l'analyse, de la préparation et de la négociation de projets d'investissements.

Donc, dans cette seconde hypothèse également, il faut utiliser la S.N.I. et l'adapter.

Cela permettra également d'éviter le danger grave que comporte l'amendement gouvernemental à l'article 14, § 2, c, qui prévoit que les S.D.R. peuvent assumer des projets industriels.

Ces S.D.R. n'existent pas et de nombreux mois s'écouleront avant leur création. Personne ne peut dire quelle sera leur dimension. Elles ne disposeront d'aucune expérience industrielle et vraisemblablement pas des moyens humains et financiers leur permettant de s'attaquer utilement à cette tâche.

Confier aux S.D.R. une tâche de promotion industrielle est soit inopérant, soit néfaste.

C'est à la S.N.I. que revient cette tâche; la loi instituant la S.N.I. prévoit d'ailleurs la création de S.R.I., ce qui répond au souci de régionalisation.

Cependant, pour éviter que les S.R.I. ne méritent les mêmes reproches que ceux qui seraient adressés aux S.D.R. en matière de promotion industrielle, il faut qu'elles restent étroitement liées à la S.N.I.

L'article 68 de l'annexe à la déclaration gouvernementale prévoit d'ailleurs le moyen d'assurer à la S.N.I. les moyens financiers nécessaires à cette action.

De N.I.M. heeft immers reeds heel wat participaties van diverse aard en zij is vertegenwoordigd in de geassocieerde maatschappijen; sommige van die maatschappijen zijn nuttige instrumenten voor vernieuwing en ontwikkeling; de N.I.M. beschikt over een studiedienst die de onderscheidene sectoren bestudeert en zij heeft een net van nationale en internationale betrekkingen tot stand gebracht; zij is geassocieerd met belangrijke Belgische en buitenlandse financiële of industriële groepen; zij heeft ervaring verworven inzake analyse, en voorbereiding van, c.q. onderhandelingen over investeringsontwerpen.

Ook in dit tweede geval dient men dus van de N.I.M. gebruik te maken en ze aan te passen.

Zodoende zal men ook het ernstige gevaar kunnen ontwijken dat verbonden is aan het Regeringsamendement op artikel 14, dat sub § 2, c, bepaalt dat de G.O.M. industriële projecten mogen uitvoeren.

Die G.O.M. bestaan nog niet en er zullen nog veel maanden verlopen vooraleer zij worden opgericht. Niemand weet wat hun omvang zal zijn. Zij zullen geen enkele industriële ervaring bezitten en wellicht niet over de personen en de financiële middelen beschikken waarmee zij die taak doelmatig zouden kunnen aanpakken.

Het is zinloos zomet schadelijk aan de G.O.M. een taak op het gebied van de bevordering van de industrie toe te vertrouwen.

Die taak komt toe aan de N.I.M.; de wet tot oprichting van de N.I.M. voorziet trouwens in de oprichting van G.I.M., wat beantwoordt aan het streven naar regionalisering.

Om nochtans te vermijden dat op de G.I.M. dezelfde kritiek als op de G.O.M. inzake bevordering van de industrie zou kunnen worden uitgeoefend, moeten zij nauw met de N.I.M. verbonden blijven.

Punt 68 van de bijlage tot de Regeringsverklaring voorziet trouwens in de maatregel om de N.I.M. de met het oog op die actie vereiste financiële middelen te verschaffen.

A HUMBLET.

II. — SOUS-AMENDEMENTS PRÉSENTES PAR M. MOREAU.

Art. 7bis (nouveau).

Sous-amendement à l'amendement du Gouvernement
(Doc. n° 125/8).

Compléter le premier alinéa par ce qui suit :

« Cet Office comporte une section flamande, une section wallonne et une section bruxelloise. »

JUSTIFICATION.

Le présent projet de loi de cadre vise à organiser la décentralisation économique au niveau des communautés.

La promotion industrielle peut prendre des formes et des orientations différentes suivant les besoins ou les aspirations de ces communautés. Il est donc logique de prévoir également comme pour le Bureau du Plan une décentralisation dans ce domaine capital, la coordination restant assurée par l'Office au niveau national.

Art. 8.

Sous-amendement à son amendement distribué précédemment
(Doc. n° 125/6).

Au 1°, après les mots :

« de langue allemande »,

insérer les mots :

« et les Fourons ».

JUSTIFICATION.

Les communes des Fourons sont étroitement liées au plan économique avec la région liégeoise beaucoup plus qu'elles ne le sont avec le Limbourg. Il y a donc lieu de faire dépendre ces communes du C.E.R. pour la Wallonie.

II. — SUBAMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEER MOREAU.

Art. 7bis (nieuw).

Subamendement op het amendement van de Regering
(Stuk n° 125/8.)

Het eerste lid aanvullen met wat volgt :

« Die Dienst bevat een Vlaamse, een Waalse en een Brusselse afdeling. »

VERANTWOORDING.

Het onderhavige ontwerp van kaderwet wil de economische decentralisatie op het niveau van de gemeenschappen organiseren.

De bevordering van de industrie kan uiteenlopende vormen en richtingen aannemen, al naar de behoeften of het streven van die gemeenschappen. Het is dus logisch dat, zoals voor het Planbureau, ook in decentralisatie op dit zeer belangrijke gebied wordt voorzien, terwijl de coördinatie op nationaal gebied in handen blijft van de Dienst.

Art. 8.

Subamendement op zijn eerder rondgedeeld amendement
(Stuk n° 125/6).

In 1°, na de woorden :

« Duitstalige streken »,

de woorden invoegen :

« en de Voerstreek ».

VERANTWOORDING.

De gemeenten uit de Voerstreek zijn op het economische vlak veel meer met het Luikse dan met Limburg verbonden. Derhalve moeten zij van de Gewestelijke Economische Raden voor Wallonië afhangen.

R. MOREAU.

III. — SUBAMENDEMENT VOORGESTELD
DOOR DE HEREN SCHILTZ EN WOUTERS
OP HET AMENDEMENT VAN DE REGERING
(Stuk n° 125/8).

Art. 5.

« In fine » van n° 4, de woorden :

« het programma dat hun wordt toegewezen of de doelstellingen die voor hen worden vastgelegd, samen met het geheel van de middelen die hun daartoe ter beschikking gesteld worden »,

vervangen door de woorden :

« het programma dat hen wordt voorgesteld of de doelstellingen die voor hen worden bepaald, samen met de middelen die hun daartoe ter beschikking worden gesteld ».

H. SCHILTZ.
L. WOUTERS.

III. — SOUS-AMENDEMENT
PRESENTE PAR MM. SCHILTZ ET WOUTERS
A L'AMENDEMENT DU GOUVERNEMENT
(Doc. n° 125/8).

Art. 5.

A la fin du n° 4, remplacer les mots :

« le programme qui leur est assigné ou les objectifs qui leur sont fixés avec le volume des moyens mis à leur disposition pour la réalisation »,

par les mots :

« le programme qui leur est proposé ou les objectifs qui leur sont fixés avec les moyens mis à leur disposition pour la réalisation ».

IV. — SUBAMENDEMENT
VOORGESTELD DOOR DE HEER VAN HOORICK
OP HET AMENDEMENT VAN DE REGERING
(Stuk n° 125/8).

Art. 6.

Een § 1bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« § 1bis. Dezelfde procedure wordt gevolgd voor de jaarlijkse aanpassingen ter gelegenheid van de bespreking van de economische begroting. »

A. VAN HOORICK.

IV. — SOUS-AMENDEMENT
PRESENTE PAR M. VAN HOORICK
A L'AMENDEMENT DU GOUVERNEMENT
(Doc. n° 125/8).

Art. 6.

Ajouter un § 1bis (nouveau), libellé comme suit :

« § 1bis. La même procédure est suivie pour les adaptations annuelles à l'occasion de la discussion du budget économique. »