

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1968-1969.

4 FEBRUARI 1969.

WETSONTWERP

tot invoering van het Wetboek van de belasting
over de toegevoegde waarde.

AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER DE CLERCQ.

Art. 37.

A. — In hoofdde :

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« § 1. Het normale tarief van de belasting bedraagt 18 %.

» § 2. Ingesteld worden :

» — een verlaagd tarief van 6 %, enerzijds voor de levering en de invoer van voor menselijke voeding bestemde produkten — met uitzondering van alcohol en geestrijke dranken — farmaceutische produkten, landbouwprodukten, bepaalde grondstoffen, eerste levensbehoeften en zekere goederen die door hun bijzondere aard uit een economisch, sociaal of cultureel oogpunt van bijzonder belang zijn, anderzijds voor diensten van sociale aard of diensten die thans van de met het zegel gelijkgestelde taksen zijn vrijgesteld op grond van hun aard of omdat zij ten behoeve van particulieren voor eigen gebruik worden verstrekt;

» — een tussenliggend tarief van 12 %, dat toepasselijk is op de levering en de invoer van courante verbruiksgoederen en op bepaalde diensten, wanneer die goederen en diensten niet onder het verlaagde tarief vallen en om sociale of economische redenen niet tegen het normale tarief belastbaar gesteld moeten worden.

» De lijst van de goederen en diensten waarop die tarieven toepasselijk zijn, wordt bij een wet vastgesteld.

» Tot 31 december 1970 kan de Koning, bij een in Ministerraad overlegd besluit, om economische of budgettaire redenen wijziging brengen in de in het vorige lid bedoelde lijst en alle of bepaalde hiervoren vastgestelde tarieven ver-

Zie :

88 (B.Z. 1968) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N°s 2 tot 12 : Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1968-1969.

4 FÉVRIER 1969.

PROJET DE LOI

créant le Code de la taxe
sur la valeur ajoutée.

AMENDEMENTS
PRESENTES PAR M. DE CLERCQ.

Art. 37.

A. — En ordre principal :

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« § 1^{er}. Le taux normal de la taxe est fixé à 18 %.

» § 2. Il est établi :

» — un taux réduit qui est de 6 %, d'une part, pour les livraisons et les importations des produits destinés à l'alimentation humaine, autres que les alcools et boissons spiritueuses, les produits pharmaceutiques, les produits agricoles, certaines matières premières, les biens de première nécessité et certains biens qui, par leur nature spéciale, présentent un intérêt particulier sur le plan économique, social ou culturel, d'autre part, pour les prestations de service à caractère social ou qui, actuellement, sont exemptées des taxes assimilées au timbre par leur nature ou parce qu'elles sont fournies à des particuliers pour leur usage privé;

» — un taux intermédiaire qui est de 12 %, applicable aux livraisons et importations de biens de consommation courante et à certaines prestations de service, lorsque ces biens et prestations de service ne tombent pas sous l'application du taux réduit et que, pour des raisons sociales ou économiques, ils ne doivent pas être soumis à la taxe au taux normal;

» La liste des biens et services qui seront soumis à ces taux sera établie par la loi.

» Jusqu'au 31 décembre 1970, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres et pour des motifs économiques ou budgétaires, modifier la liste dont il est question à l'alinéa précédent et majorer tous ou certains des

Voir :

88 (S.E. 1968) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N°s 2 à 12 : Amendements.

hogen, zonder dat deze hoger mogen zijn dan een normaal tarief van 20 %, een verlaagd tarief van 6 %, een tussengeliggend tarief van 15 % en een verhoogd tarief van 25 %.

» § 3. De Koning zal bij de Wetgevende Kamers, onmiddellijk indien zij in zitting zijn, zoniet bij de opening van de eerstvolgende zitting, een ontwerp van wet indienen tot bekrachtiging van de ter uitvoering van § 2 van dit artikel genomen besluiten. »

VERANTWOORDING.

De beperking van het aantal tarieven tot drie is een goede technische verbetering voor de belastingdiensten zowel als voor de belastingplichtigen. Zulks is trouwens in overeenstemming met wat in de naburige landen is gedaan.

Bovendien geeft zulks veel minder aanleiding tot willekeur inzake klassering, daar het begrip weelde zeer betrekkelijk is geworden (radio's, T.V.-toestellen, geschenkartikelen, auto's).

De voorgestelde tarieven komen overeen met die welke door de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en door de diverse verenigingen van werkgevers en werknemers vooropgezet zijn. Overigens stemmen zij overeen met de door de vorige Regering voorgestelde tarieven, min de terugslag welke het betrekken van de kleinhandel in de B.T.W. zou hebben.

Het verlaagde tarief van 6 % zou in feite toepasselijk zijn op de levering en de invoer van goederen, alsmede op de diensten welke de Regering reeds tegen dat tarief belastbaar wilde stellen, plus alle voor menselijke consumptie bestemde voedingsprodukten (30 % van het gemiddelde gezinsbudget), zeep en wasmiddelen, alsmede bepaalde grondstoffen.

Volgens die nieuwe redactie zal datzelfde tarief het mogelijk maken om, zoals dat in Nederland, Duitsland en Frankrijk het geval is, de belasting te matigen van goederen welke een bijzonder karakter hebben en doorgaans gebruikte of tweedehandsgoederen met een zeker sociaal of cultureel belang zijn, waarvoor de heffing van de B.T.W. tegen het normale tarief te grote onrechtvaardigheden met zich zou brengen of de belastingdruk op de voornaamste kopers — doorgaans de Staat, provincies, musea, onderwijsinstellingen enz. — op aanzienlijke wijze zou verzwaren.

Dat tarief van 6 % zal eveneens een evenwichtiger en harmonischer belasting mogelijk maken ter bevordering van het volktoerisme in de geest van artikel 44, § 2, 3° en 7°, van het wetsontwerp.

Ook moet er in een economisch en sociaal opzicht voor gewaakt worden dat de kosten van bepaalde diensten, waarop thans praktisch generlei met het zegel gelijkgestelde taks wordt geheven (hotels, restaurants, café's, haarkappers, schoenmakers enz.) niet op overdreven wijze opgevoerd worden.

De nieuwe redactie van het tweede lid is soepeler en staat toe tegen het tussenliggende tarief de courante verbruiksgoederen te belasten welke niet onder het verlaagde tarief vallen, maar om sociale of economische redenen niet tegen het normale tarief belast hoeven te worden.

Daar de belastingtarieven slechts een betrekkelijke waarde zullen hebben als de lijst van de produkten en diensten niet vastgesteld wordt, is bepaald dat die lijst bij de wet zal worden vastgelegd. De Wetgevende macht zal dus de gelegenheid krijgen om de onderscheidene goederen of diensten die aan een gematigde taks moeten worden onderworpen, te bepalen.

Daar het regeringsamendement de in het wetsontwerp voorkomende tarieven als maximumtarieven wil beschouwen en zulks moeilijkheden zou kunnen veroorzaken in de economische zowel als in de sociale sector, achten wij het verkieslijk gematigder tarieven in te voeren, met dien verstande dat, als de economische of budgettaire omstandigheden het zouden nodig maken, die tarieven door middel van een soepele en snelle procedure verhoogd kunnen worden binnen de grenzen van een door de wetgevende macht vastgelegd plafond. Ziedaar het doel van het laatste lid van de nieuwe § 2.

B. — In bijkomende orde :

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« § 1. Het normale tarief van de belasting bedraagt 16 %.

» § 2. Ingesteld worden :

» — een verlaagd tarief van 4,80 %, met name voor de levering en de invoer van eerste levensbehoeften en van

taux fixés ci-avant, sans pouvoir dépasser en ce qui les concerne le pourcentage normal de 20, un pourcentage réduit de 6, un pourcentage intermédiaire de 15 et un pourcentage majoré de 25.

» § 3. Le Roi saisira les Chambres législatives, immédiatement si elles sont réunies, sinon dès l'ouverture de leur plus prochaine session, d'un projet de loi de confirmation des arrêtés pris en exécution du § 2 du présent article. »

JUSTIFICATION.

La réduction du nombre de taux à 3 constitue une simplification technique valable tant pour l'administration que pour les administrés. Elle constitue d'ailleurs un alignement sur les pays voisins.

D'autre part, elle entraîne beaucoup moins d'arbitraire dans la classification, la notion de luxe étant devenue toute relative (radios, T.V., articles pour cadeaux, voitures).

Les taux proposés rejoignent ceux avancés par le Conseil central de l'Economie et les diverses associations d'employeurs et de salariés. Ils correspondent d'ailleurs à ceux présentés par le Gouvernement antérieur, diminués de l'incidence de l'incorporation du commerce de détail.

Le taux réduit de 6 % serait en fait applicable aux livraisons et importations de biens, ainsi qu'aux prestations de services que le Gouvernement se proposait d'imposer à ce taux, plus tous les produits alimentaires destinés à l'homme (30 % du budget familial moyen), les savons et préparations pour lessive, certaines matières premières.

Ce même taux réduit pourra, suivant cette nouvelle rédaction, permettre comme aux Pays-Bas, en Allemagne et en France, d'adoucir la taxation des biens de nature spéciale qui sont généralement des biens usagés ou d'occasion présentant un certain intérêt social ou culturel pour lesquels la perception de la T.V.A. au taux normal serait source de trop grandes injustices ou aggraverait lourdement la charge dans le chef des acheteurs principaux qui sont, en général, l'Etat, les provinces, les musées, les établissements d'enseignement, etc.

Ce taux de 6 % permettra également une taxation plus équilibrée et harmonieuse permettant de favoriser le tourisme social dans l'esprit de l'article 44, § 2, 3° et 7° du projet de loi.

Il importe aussi dans un but économique et social de ne pas aggraver exagérément le coût de certains services qui, actuellement, ne subissent pratiquement aucune taxe assimilée au timbre (hôtels, restaurants, cafés, coiffeurs, cordonniers, etc.).

La rédaction nouvelle du deuxième alinéa est plus souple et permet de taxer au taux intermédiaire les biens de consommation courante qui ne tombent pas sous l'application du taux réduit mais qui, pour des raisons sociales ou économiques, ne doivent pas être soumis au taux normal.

Les taux de taxation n'ayant qu'une valeur relative si la liste des produits et services n'est pas fixée, il est prévu que cette liste sera fixée par la loi. Le législateur aura ainsi l'occasion de déterminer les différents biens ou services qui doivent être soumis à un taux modéré.

L'amendement gouvernemental visant à considérer comme des taux maxima, les taux repris au projet de loi pouvant créer des perturbations tant dans le secteur économique que social, nous avons pensé qu'il valait mieux instaurer des taux plus modérés, quitte, si des circonstances économiques ou budgétaires l'imposent, à majorer ces taux par une procédure souple et rapide, et cela dans les limites d'un plafond indiqué par le législateur. Tel est le but du dernier alinéa du § 2 nouveau.

B. — En ordre subsidiaire :

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« § 1^{er}. Le taux normal de la taxe est fixé à 16 %.

» § 2. — Il est établi :

» — un taux réduit qui est de 4,80 %, notamment pour les livraisons et les importations de biens de première néces-

bepaalde goederen die door hun bijzondere aard uit een economisch, sociaal of cultureel oogpunt van bijzonder belang zijn, alsmede voor diensten van sociale aard of diensten die thans van belasting zijn vrijgesteld op grond van hun aard of omdat zij ten behoeve van particulieren voor eigen gebruik, worden verstrekt;

» — een tussenliggend tarief van 12 %, enerzijds voor de levering en de invoer van courante verbruiksgoederen, anderzijds voor diensten die uit een economisch, sociaal of cultureel oogpunt van bijzonder belang zijn en niet onder het verlaagde tarief vallen;

» — een verhoogd tarief van 20 % voor de levering en de invoer van goederen die in de wetgeving op de met het zegel gelijkgestelde taksen waren opgenomen in de tabellen A en B van artikel 179 van de Algemene Verordening op die taksen, of belastbaar waren met een forfaitaire overdrachtaks tegen verhoogd tarief.

» De lijst van de goederen en diensten waarop die tarieven toepasselijk zijn, wordt bij een wet vastgesteld.

» Tot 31 december 1970 kan de Koning, bij een in Ministerraad overlegd besluit, om economische of budgettaire redenen wijziging brengen in de in het vorige lid bedoelde lijst en alle of bepaalde hiervoor vastgestelde tarieven verhogen, zonder dat deze hoger mogen zijn dan een normaal tarief van 20 %, een verlaagd tarief van 6 %, een tussenliggend tarief van 15 % en een verhoogd tarief van 25 %.

» § 3. De Koning zal bij de Wetgevende Kamers, onmiddellijk indien ze in zitting zijn, zoniet bij de opening van de eerstvolgende zitting, een ontwerp van wet indienen tot bekrachtiging van de ter uitvoering van § 2 van dit artikel genomen besluiten. »

VERANTWOORDING.

De vermindering van de door de Regering voorgestelde tarieven met 20 % komt overeen met de adviezen van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en van de diverse verenigingen van werkgevers en werknemers.

Overigens stemmen zij overeen met de door de vorige Regering voorgestelde tarieven, nl. 6, 15 en 22 %, min de terugslag welke het betrekken van de kleinhandel in de B.T.W. zou hebben.

De nieuwe redactie van het eerste lid van § 2 moet het mogelijk maken om, zoals dat in Nederland, Duitsland en Frankrijk het geval is, de belasting te matigen van goederen welke een bijzonder karakter hebben en doorgaans gebruikte of tweedehandsgoederen met een zeker sociaal of cultureel belang zijn, waarvoor de heffing van de B.T.W. tegen het normale tarief te grote onechtvaardigheden met zich zou brengen of de belastingdruk op de voornaamste kopers — doorgaans de Staat, provincies, musea, onderwijsinstellingen enz. — op aanzienlijk wijze zou verzwaren.

Die nieuwe redactie maakt eveneens een evenwichtiger en harmonischer belasting mogelijk ter bevordering van het volkstoerisme in de geest van artikel 44, § 2, 3° en 7°, van het wetsontwerp.

Ook moet er in een economisch en sociaal opzicht voor gewaakt worden dat de kosten van bepaalde diensten, waarop thans praktisch generlei met het zegel gelijkgestelde taks wordt geheven (hotels, restaurants, café's, haarkappers, schoenmakers enz.) niet op overdreven wijze opgevoerd worden.

De nieuwe redactie van het tweede lid is soepeler en staat toe tegen het tussenliggende tarief de courante verbruiksgoederen te belasten welke niet onder het verlaagde tarief vallen, maar om sociale of economische redenen niet tegen het normale tarief belast hoeven te worden.

Daar de belastingtarieven slechts een betrekkelijke waarde zullen hebben als de lijst van de produkten en diensten niet vastgesteld wordt, is bepaald dat die lijst bij de wet zal worden vastgelegd.

Daar het regeringsamendement de in het wetsontwerp voorkomende tarieven als maximumtarieven wil beschouwen en zulks moeilijkheden zou kunnen veroorzaken in de economische zowel als in de sociale

sité et certains biens qui, par leur nature spéciale, présentent un intérêt particulier sur le plan économique, social ou culturel, ainsi que les prestations de service à caractère social ou qui, actuellement, sont exemptées de la taxe par leur nature ou parce qu'elles sont fournies à des particuliers pour leur usage privé;

» — un taux intermédiaire qui est de 12 %, d'une part, pour les livraisons et importations de biens de consommation courante et, d'autre part, pour les prestations de service qui présentent un intérêt particulier sur le plan économique, social ou culturel et qui ne tombent pas sous l'application du taux réduit;

» — un taux majoré qui est de 20 % pour les livraisons et les importations de biens qui, dans la législation sur les taxes assimilées au timbre, étaient rangés dans les tableaux A et B de l'article 179 du Règlement général sur ces taxes ou étaient soumis à une taxe de transmission forfaitaire à taux renforcés.

» La liste des biens et services qui seront soumis à ces taux sera établie par la loi.

» Jusqu'au 31 décembre 1970, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres et pour des motifs économiques ou budgétaires, modifier la liste dont il est question à l'alinéa précédent et majorer tous ou certains des taux fixés ci-avant, sans pouvoir dépasser en ce qui les concerne un pourcentage normal de 20, un pourcentage réduit de 6, un pourcentage intermédiaire de 15 et un pourcentage majoré de 25.

» § 3. Le Roi saisira les Chambres législatives immédiatement si elles sont réunies, sinon dès l'ouverture de leur plus prochaine session, d'un projet de loi de confirmation des arrêtés pris en exécution du § 2 du présent article. »

JUSTIFICATION.

La réduction de 20 % des taux proposés par le Gouvernement rejoint l'avis émis par le Conseil central de l'Economie et les diverses associations d'employeurs et de salariés.

Les nouveaux taux proposés correspondent d'ailleurs à ceux de 6, 15 et 22 % présentés par le Gouvernement antérieur, diminués de l'incidence de l'incorporation du commerce de détail.

La nouvelle rédaction du premier alinéa du § 2 poursuit le but de permettre, comme aux Pays-Bas, en Allemagne et en France, d'adoucir la taxation des biens de nature spéciale qui sont généralement des biens usagés ou d'occasion présentant un certain intérêt social ou culturel pour lesquels la perception de la T.V.A. au taux normal serait source de trop grandes injustices ou aggraverait lourdement la charge dans le chef des acheteurs principaux qui sont en général l'Etat, les provinces, les musées, les établissements d'enseignement, etc.

Cette nouvelle rédaction permet également une taxation plus équilibrée et harmonieuse permettant de favoriser le tourisme social dans l'esprit de l'article 44, § 2, 3° et 7° du projet de loi.

Il importe également dans un but économique et social de ne pas aggraver exagérément le coût de certains services qui, actuellement, ne subissent pratiquement aucune taxe assimilée au timbre (hôtels, restaurants, cafés, coiffeurs, cordonniers, etc.).

La rédaction nouvelle de l'alinéa 2 est plus souple et permet de taxer au taux intermédiaire les biens de consommation courante qui ne tombent pas sous l'application du taux réduit mais qui, pour des raisons sociales ou économiques, ne doivent pas être soumis au taux normal.

Les taux de taxation n'ayant qu'une valeur relative si la liste des produits et services n'est pas fixée, il est prévu que cette liste sera fixée par la loi.

L'amendement gouvernemental visant à considérer comme des taux maxima, les taux repris au projet de loi pouvant créer des perturbations tant dans le secteur économique que social, nous avons pensé qu'il

sector, achten wij het verkieslijk gematigder tarieven in te voeren, met dien verstande dat, als de economische of budgettaire omstandigheden het zouden nodig maken, die tarieven door middel van een soepele en snelle procedure verhoogd kunnen worden, zulks binnen de grenzen van een door de wetgevende macht vastgesteld plafond. Ziedaar het doel van het laatste lid van de nieuwe § 2.

valait mieux instaurer des taux plus modérés, quitte, si des circonstances économiques ou budgétaires l'imposent, à majorer ces taux par une procédure souple et rapide, et cela dans les limites d'un plafond indiqué par le législateur. Tel est le but du dernier alinéa du § 2 nouveau.

W. DE CLERCQ.

Gérard DELRUELLE.

J.-C. CISELET.

J. DEFRAIGNE.
