

Chambre des Représentants

SESSION 1969-1970

19 JUIN 1970

REVISION DE LA CONSTITUTION.

Revision du Titre III, Chapitre II, Section II, de la Constitution par l'insertion d'une ou de plusieurs dispositions nouvelles ayant pour objet le statut de secrétaire et de sous-secrétaire d'Etat.

AMENDEMENT

PRÉSENTÉ PAR M. WIGNY.

* Article unique.

1) In fine de cet article, supprimer les mots « et 86bis ».

2) Ajouter un nouvel alinéa, libellé comme suit :

« Le Gouvernement compte autant de secrétaires d'Etat d'expression française que d'expression néerlandaise; la différence peut être d'une unité si le nombre total des membres est impair. »

JUSTIFICATION.

Le principe de la parité gouvernementale est la garantie essentielle qui protège la minorité. Il est appliqué par l'article 86bis aux ministres qui font partie du Conseil des Ministres. Il doit être étendu par l'art. 91bis aux secrétaires d'Etat et aux ministres, à tout le Gouvernement.

Selon la disposition expresse de l'article 91bis, alinéa 4, les secrétaires d'Etat sont de véritables ministres; ils en ont tous les pouvoirs et prérogatives. Il n'y a qu'une réserve : ils ne font pas partie du Conseil des Ministres.

Telle est la règle formelle mais les hommes qui ont l'expérience connaissent la pratique. En droit, les secrétaires d'Etat qui ne peuvent s'imposer au Conseil des Ministres, peuvent y être appelés; en fait, on n'empêchera pas le Premier Ministre de convoquer tout le Gouvernement en conseil en période de crise et spécialement en cas de conflit communautaire. Si même il ne les rassemble pas formellement dans la salle du Conseil, il veillera à les interroger séparément avant la séance.

Il faut aussi considérer l'influence politique du secrétaire d'Etat agissant seul : il contresigne des actes du Roi, à l'entrée dans les deux

Voir :

10 (S. E. 1968) :

- N° 26/1° : Texte transmis par le Sénat.
- N° 26/2° : Rapport.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1969-1970

19 JUNI 1970

HERZIENING VAN DE GRONDWET.

Herziening van Titel III, Hoofdstuk II, Afdeling II, van de Grondwet door invoeging van één of meer nieuwe bepalingen handelend over het statuut van staatssecretaris en van onderstaatssecretaris.

AMENDEMENT

VOORGESTELD DOOR DE HEER WIGNY.

Enig artikel.

1) In fine van dit artikel de woorden « en 86bis » weglaten.

2) Een nieuw lid toevoegen, luidend als volgt :

« De Regering telt evenveel Nederlandstalige als Frans-talige Staatssecretarissen; wanneer het totale aantal leden oneven is, mag er een eenheid verschil zijn. »

VERANTWOORDING.

Het beginsel van de pariteit in de Regering is de essentiële waarborg voor de bescherming van de minderheid. Zij wordt bij artikel 86bis ingevoerd voor de ministers die deel uitmaken van de Ministerraad. Artikel 91bis moet ze uitbreiden tot de Staatssecretarissen en de ministers, d.w.z. tot de ganse Regering.

Het 4de lid van artikel 91bis bepaalt uitdrukkelijk dat de Staatssecretarissen « echte » ministers zijn, waarvan zij alle bevoegdheden en prerogatieven hebben. Er is maar één beperking : zij maken geen deel uit van de Ministerraad.

Dit is de formele regel, doch mensen met ervaring weten hoe het er in de praktijk zal aan toegaan. In rechte kunnen de Staatssecretarissen, die zich niet aan de Ministerraad kunnen opdringen, tot de vergaderingen van die Ministerraad opgeroepen worden; in feite zal niemand de Eerste Minister beletten in crisisperiode of wanneer de gemeenschappen tegenover elkaar komen te staan heel de Regering bijeen te roepen. Zelfs wanneer hij ze niet formeel bijeenroept in de raadszaal zal hij ze wel afzonderlijk vóór de vergadering raadplegen.

Men moet ook rekening houden met de politieke invloed van de afzonderlijk handelende Staatssecretaris : hij is medeondertekenaar van

Zie :

10 (B. Z. 1968) :

- N° 26/1° : Tekst overgezonden door de Senaat.
- N° 26/2° : Verslag.

Chambres où il prend la parole et répond aux interpellations. C'est lui qui nomme les fonctionnaires et prépare les budgets. C'est lui qui instruit les dossiers et a tous les contacts qui servent à l'élaboration d'une politique; c'est lui qui fait accepter cette politique et qui est chargé de l'exécuter.

On objecte que selon le 2^e alinéa de l'art. 86bis, le secrétaire d'Etat est « adjoint » à un Ministre. Croit-on qu'il s'agit d'une tutelle d'un contrôle ? Toutes les affaires journalières échappent à cette surveillance. Quant aux affaires importantes, une expérience répétée nous enseigne qu'il est quasi impossible de donner des ordres, voire des directives à un secrétaire d'Etat qui est un homme politique énergique et dont la politique est soutenue par un groupe important de parlementaires.

Si l'on n'applique pas le principe de la parité aux secrétaires d'Etat on se rend coupable d'une contradiction. Il a été reconnu et décidé que les hauts fonctionnaires chargés d'une mission de conception et de direction générale et ayant un rang égal ou supérieur à celui de directeur seraient également répartis dans les deux pôles linguistiques; telle est la règle de l'art. 43, § 3, de la loi du 2 août 1963. Ce qui est justifié pour les hauts fonctionnaires ne peut être contesté quand il s'agit de leurs chefs politiques.

de door de Koning ondertekende akten, hij heeft zitting in elke Kamer waar hij het woord neemt en op de interpellaties antwoordt. Hij benoemt de ambtenaren en werkt de begrotingen uit. Hij handelt de dossiers af en legt de contacten die moeten dienen bij de uitwerking van een beleid; hij zorgt ervoor dat dit beleid wordt aanvaard en is belast met de uitvoering ervan.

Daarentegen wordt ingebracht dat, volgens het tweede lid van artikel 86bis, de Staatssecretaris aan de minister is « toegevoegd ». Denkt men soms dat dit betekent dat de minister een soort voogdij uitoefent of toezicht houdt ? Het dagelijkse beleid ontsnapt aan zulk een toezicht. En wat de belangrijke aangelegenheden betreft, de ervaring — en niet één ervaring — leert ons dat het praktisch onmogelijk is bevelen te geven of zelfs maar richtlijnen te verstrekken aan een Staatssecretaris die een energiek politicus is, wiens beleid gesteund wordt door een belangrijke groep parlementsleden.

Als men het beginsel van de pariteit niet tot de Staatssecretarissen uitbreidt, spreekt men zichzelf tegen. Men heeft toegegeven, en beslist dat de hoge ambtenaren, die belast zijn met het nemen van initiatieven, wier taak er een van algemeen bestuur is en die een rang bekleden gelijk aan of hoger dan die van directeur, in gelijk aantal tot de twee taalrollen zouden moeten behoren; deze regel wordt voorgeschreven bij § 3 van artikel 43 van de wet van 27 augustus 1963. Wat voor de hoge ambtenaren gewettigd is, mag niet worden betwist wanneer het gaat om hun politieke meerderen.

P. WIGNY.