

Chambre des Représentants

SESSION 1965-1966

3 MAI 1966

PROJET DE LOI

relatif à la pension de retraite et de survie des
ouvriers, des employés, des marins naviguant sous
pavillon belge, des ouvriers mineurs et des assurés
libres.

AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR M. DEMETS

AU TEXTE

ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Art. 2.

Au § 2, avant le dernier alinéa du 2°, insérer un littéra
c) libellé comme suit :

« c) si ayant été occupé pendant toute la période com-
mençant le 1^{er} janvier de l'année du 20^e anniversaire de sa
naissance et, au plus tôt, le 1^{er} janvier 1926 et prenant fin le
31 décembre de l'année précédant soit le 65^e anniversaire ou
le 60^e anniversaire de sa naissance, selon qu'il s'agit d'un
homme ou d'une femme, soit la date de prise de cours
anticipée de la pension, il a intérêt à faire la preuve de sa
carrière pour toutes les années de ladite période. »

JUSTIFICATION.

Seules, les années à cotisations suffisantes, de la période 1926-1945
permettront une amélioration de la pension valorisée par la présomption
découlant de l'occupation en 1946.

L'obligation cotisation « employés » débute en 1930, les crises écono-
miques ont dans bien des cas provoqué des périodes de chômage
importantes, la guerre a stoppé les activités professionnelles, le fait
d'avoir dû accepter une occupation « ouvrier » en 1946 ne peut pénaliser

Voir :

- 116 (1965-1966) :
— N° 1 : Projet de loi.
— N° 2 à 9 : Amendements.
— N° 10 : Rapport.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1965-1966

3 MEI 1966

WETSONTWERP

betreffende de rust- en overlevingspensioenen voor
arbeiders, bedienden, zeevarenden onder Belgische
vlag, mijnwerkers en vrijwillig verzekerden.

AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE HEER DEMETS

OP DE TEKST

AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Art. 2.

1) In § 2, vóór het laatste lid van het 2° een littera c)
invoegen, die luidt als volgt :

« c) indien hij gedurende de gehele periode, beginnende
op 1 januari van het jaar waarin hij 20 jaar wordt en ten
laatste op 1 januari 1926 en eindigende op 31 december
van het jaar vóór de 65^e of de 60^e verjaardag, al naar
gelang het een man resp. een vrouw betreft, d.i. de datum
waarop het vervroegd pensioen ingaat, heeft hij er belang
bij het bewijs van zijn loopbaan voor alle jaren van de
gezegde periode te leveren. »

VERANTWOORDING.

Alleen de jaren van de periode 1926-1945 waarin een voldoende
bijdrage is gestort, zullen een verbetering mogelijk maken van het
pensioen, dat gevaloriseerd wordt door het vermoeden voortvloeiend
uit de tewerkstelling in 1946.

De verplichting om bij te dragen in de sector « bedienden » vangt
in 1930 aan; de economische crises waren in tal van gevallen de
oorzaak van periodes van aanzienlijke werkloosheid, de oorlog heeft de
beroepswerkzaamheden stopgezet, het feit in 1946 een werkzaamheid
als « arbeider » te hebben moeten aannemen mag degenen die van 1926
tot 1945 bedienden waren, niet tot nadeel strekken. Bij de wet van

Zie :

- 116 (1965-1966) :
— N° 1 : Wetsontwerp.
— N° 2 tot 9 : Amendementen.
— N° 10 : Verslag.

ceux qui étaient des employés de 1926 à 1945. La loi du 3 avril 1962 leur bonifiait leur occupation « employé ». Il ne se peut qu'un projet qui se veut plus large soit préjudiciable à une catégorie de bénéficiaires.

L'amendement n'a d'autre but que de corriger cette situation en permettant aux intéressés de faire, s'ils le désirent, la preuve de leur activité avant 1946.

2) Compléter le § 5 par un 6°, libellé comme suit :

« 6° les règles selon lesquelles l'Office national des pensions pour travailleurs indépendants intervient dans le financement des pensions de retraite et de survie octroyées par l'application du § 2 du présent article, qui concernent les années avant 1946. »

JUSTIFICATION.

La présomption 1926-1946 va bonifier dans un régime des activités qui appartiennent à un autre et partant lui valoir des charges qui normalement ne lui reviennent pas. Pour ce qui est des régimes de pensions « ouvriers » et « employés », une solution est prévue dans le projet de loi. Pour les activités en qualité de travailleur indépendant, rien de semblable n'existe.

Les régimes de pensions de « salariés » supportent sans aucune compensation les charges de pensions qu'ils octroient pour des activités de « travailleurs indépendants ».

Le but de l'amendement est de corriger cette injustice et de mettre à charge du régime des pensions des travailleurs indépendants la quotité de pensions qui normalement devrait lui incomber, l'Office national des pensions pour ouvriers ou la Caisse nationale des pensions pour employés supportant la différence.

Art. 10.

Compléter le § 5 par un 6° libellé comme suit :

« 6° les règles selon lesquelles l'Office national des pensions pour travailleurs indépendants intervient dans le financement des pensions de retraite et de survie octroyées par application du § 2 du présent article, qui concernent les années avant 1946. »

Art. 23.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« A l'article 25 de la loi du 3 avril 1962 précitée, sont apportées les modifications suivantes :

1°) au § 1^{er}, les mots « et conformément à l'un des régimes de pension visés à l'article 1^{er}, 2° alinéa, de ladite loi » sont remplacés par les mots « ou à la loi du 12 juillet 1957 et conformément à l'un des autres régimes de pension visés à l'article 1^{er}, alinéa 2, de la loi du 21 mai 1955 » ;

2°) la première phrase du § 2 est remplacée par la disposition suivante :

Le Ministre de la Prévoyance Sociale ou les personnes qu'il délègue statuent sur les demandes visées au § 1^{er}, introduites en vue de bénéficier de prestations du régime de pension des ouvriers ou des employés.

3°) à l'alinéa 1^{er}, des §§ 3 et 4, sont ajoutés respectivement les mots « l'Office national des pensions pour ouvriers » et « de l'Office national des pensions pour ouvriers » après les mots « la Caisse nationale des pensions de retraite et de survie ».

3 avril 1962 werd hun de werkzaamheid als bediende ten goede aangerekend. Het mag niet zijn dat een ontwerp dat ruimer bedoeld is, nadelig is voor een bepaalde categorie rechthebbenden.

Het amendement heeft slechts tot doel die toestand te verhelpen door de belanghebbenden in staat te stellen om, zo zij dit wensen, het bewijs van hun activiteit vóór 1946 te leveren.

2) § 5 aanvullen met een 6°, dat luidt als volgt :

« 6° de regelen volgens welke de Rijksdienst voor de pensioenen der zelfstandigen bijdraagt in de financiering van de bij toepassing van § 2 van dit artikel toegekende rust- en overlevingspensioenen, die betrekking hebben op de jaren vóór 1946. »

VERANTWOORDING.

Het vermoeden voor de periode 1926-1946 zal tot gevolg hebben dat in een regeling activiteiten aangerekend worden die onder een andere regeling vallen en dat aan eerstbedoelde regeling lasten opgelegd worden die zij normaal niet moet dragen. Wat de pensioenregelingen voor arbeiders en bedienden betreft, voorziet het wetsontwerp in een oplossing. Doch er bestaat niets dergelijks voor de activiteiten als zelfstandige.

De pensioenregelingen voor loontrekkenden moeten zonder enige tegenprestatie de last dragen van pensioenen die worden toegekend op grond van activiteiten als zelfstandigen.

Het amendement strekt ertoe een einde te maken aan die onrechtvaardigheid, en door de pensioenregeling voor zelfstandigen de last te doen dragen voor het deel van de pensioenen die zij normaal zou moeten dragen, terwijl de Rijksdienst voor arbeiderspensioenen of de Nationale Kas voor bediendenpensioenen het verschil zou betalen.

Art. 10.

§ 5 aanvullen met een 6°, dat luidt als volgt :

« 6° de regelen volgens welke de Rijksdienst voor de pensioenen der zelfstandigen bijdraagt in de financiering van de bij toepassing van § 2 van dit artikel toegekende rust- en overlevingspensioenen die betrekking hebben op de jaren vóór 1946. »

Art. 23.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« In artikel 25 van bovengenoemde wet van 3 april 1962 worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1°) in § 1 worden de woorden « aan een van de beide pensioenregelingen waarvan sprake in het eerste artikel, tweede lid, van bedoelde wet » vervangen door de woorden « of aan de wet van 12 juli 1957 en aan één van de andere pensioenregelingen bedoeld bij artikel 1, tweede lid, van de wet van 21 mei 1955 » ;

2°) de eerste zin van § 2 wordt vervangen door de volgende bepaling :

De Minister van Sociale Voorzorg of de door hem gemachtigde personen beslissen over de aanvragen beoogd in § 1, ingediend met het oog op het genieten van de uitkeringen van de pensioenregelingen voor arbeiders en voor bedienden » ;

3°) in het eerst lid van §§ 3 en 4 worden respectievelijk de woorden « de Rijksdienst voor arbeiderspensioenen » en « van de Rijksdienst voor arbeiderspensioenen » ingevoegd na de woorden « de Rijkskas voor rust- en overlevingspensioenen ».

JUSTIFICATION.

Tant que n'interviendra pas une réforme administrative importante du système d'attribution des pensions, le service des carrières mixtes demeurera un élément indispensable à une plus grande célérité dans l'examen des demandes de pension.

Art. 26.

Modifier comme suit le § 1^{er} de cet article :

« § 1^{er}. — Les dispositions des articles 2, §§ 2 et 3, et 7, §§ 2 et 3, de la loi du 3 avril 1962, modifiées par la présente loi, sont applicables aux pensions de retraite et de survie dont la date de prise de cours est antérieure à la publication de la présente loi, pour autant que ces pensions aient été accordées :

1^o en application soit de l'article 2 ou 7, soit de l'article 5 ou 10 de la loi du 3 avril 1962 précitée.

2^o en application des lois des 21 mai 1955 et 12 juillet 1957 sans pouvoir bénéficier de la présomption d'une carrière complète parce que les activités de la période de référence appartenaient à plusieurs régimes de pension des salariés.

Elles sont appliquées :

a) d'office, avec effet au plus tôt le 1^{er} janvier 1966, lorsque l'octroi de la pension de retraite ou de survie n'a pas encore fait l'objet d'une décision administrative à la date de publication de la présente loi.

b) à la demande des intéressés dans les autres cas. »

JUSTIFICATION.

Pour bénéficier de la présomption pour carrière complète en application des lois des 21 mai 1955 et 12 juillet 1957, il fallait que les 15 dernières années d'activités se situent dans le même régime. Celui qui avait été alternativement ouvrier et employé ou employé et ouvrier au cours de cette période devait justifier toute la carrière pour bénéficier d'une pension complète. Cette disposition pénalisait l'effort de promotion et le refus d'activité.

Des pensionnés, heureusement peu nombreux, en ont été victimes.

Le moment est venu de corriger ce qui doit être considéré comme une injustice sociale en permettant la révision de ces cas et l'octroi d'une pension complète à d'aucuns qui le méritent indiscutablement.

Art. 29.

Supprimer cet article.

VERANTWOORDING.

Zolang geen belangrijke administratieve hervorming ingetreden is bij de wijze van toekenning van de pensioenen, zal de Dienst der gemengde loopbanen noodzakelijk zijn voor een snellere behandeling van de pensioenaanvragen.

Art. 26.

§ 1 van dit artikel wijzigen als volgt :

« § 1. — De bepalingen van de artikelen 2, §§ 2 en 3, en 7, §§ 2 en 3, van voormelde wet van 3 april 1962, gewijzigd bij deze wet, zijn van toepassing op de rust- en overlevingspensioenen waarvan de ingangsdatum de bekendmaking van deze wet voorafgaat, voor zover deze pensioenen toegekend geweest zijn :

1^o) bij toepassing hetzij van artikel 2 of 7, hetzij van artikel 5 of 10 van voormelde wet van 3 april 1962;

2^o) bij toepassing van de wetten van 21 mei 1955 en 12 juli 1957, zonder het vermoeden van een volledige loopbaan te kunnen genieten, omdat de activiteiten van de referentieperiode tot verschillende pensioenregelingen voor loontrekkenden behoorden.

Zij worden toegepast :

a) ambtshalve, met uitwerking ten vroegste op 1 januari 1966, wanneer de toekenning van het rust- of overlevingspensioen nog niet het voorwerp heeft uitgemaakt van een administratieve beslissing op de datum van bekendmaking van deze wet;

b) op aanvraag van de belanghebbenden in de andere gevallen. »

VERANTWOORDING.

Om bij toepassing van de wetten van 21 mei 1955 en 12 juli 1957 het vermoeden voor een volledige loopbaan te kunnen genieten, diende de activiteit van de laatste 15 jaar tot dezelfde regeling te behoren. Degene die achtereenvolgens arbeider en bediende of bediende en arbeider was geweest tijdens die periode, moest het bewijs leveren van zijn ganse loopbaan om een volledig pensioen te kunnen genieten. Die bepaling betekende een straf voor degenen die zich een inspanning hadden getroost om zich op te werken, en een beloning voor degenen die deze inspanning hadden geweigerd.

Enkele gepensioneerden, gelukkig niet zo heel talrijk, werden het slachtoffer van die maatregel.

Het ogenblik is gekomen om te verbeteren wat als een sociaal onrecht moet worden beschouwd, door de herziening van die gevallen mogelijk te maken en tevens de toekenning van een volledig pensioen aan degenen die dit onbetwistbaar verdienen.

Art. 29.

Dit artikel weglaten.

M. DEMETS,
R. LAMERS,
L. MAJOR,
H. CASTEL,
G. COPEE-GERBINET,
R. HICGUET.