Chambre des Représentans.

SÉANCE DU 16 FÉVRIER 1837.

DÉVELOPPEMENS de la proposition de M. LEBEAU, tendant à soumettre à la Cour de Cassation les décisions des Députations provinciales en matière de milice et de garde civique

MESSIEURS,

Les articles 137 et 138 de la loi du 8 janvier 1817, organique de la milice, sont ainsi conçus :

ART. 137. Dans tous les cas où un milicien se croirait lésé par la décision du conseil de milice, il pourra se pourvoir en appel.

ART. 138. Ceux qui voudraient en appeler seront tenus de s'adresser par écrit aux Députés des États provinciaux, qui jugeront en dernier ressort.

A son tour l'art. 15 du décret organique de la garde civique, du 31 décembre 1830, porte : « Tout individu qui se croirait lésé par une décision du conseil cantonal, peut s'adresser, dans le délai de 10 jours, à la commission permanente du conseil provincial. Celle-ci juge en dernier ressort, etc. »

On remarquera qu'ici, la députation du conseil provincial n'agit point comme autorité administrative proprement dite; qu'elle ne pourvoit pas à l'exécution des lois et réglemens d'une manière générale; mais qu'elle remplit des fonctions purement judiciaires; qu'elle décide entre Pierre et Paul, au profit de l'un, au préjudice de l'autre.

Or, si, en point de fait, il n'y a nulle difficulté à donner un caractère définitif aux décisions des députations des conseils provinciaux, statuant comme il vient d'être dit, il ne saurait en être de même, lorsqu'il s'agit du point de droit.

Qu'une députation confirme ou réforme la décision d'un conseil de milice ou d'un conseil cantonal de garde civique, qui déclare que tel milicien a ou n'a pas la taille, que tel individu inscrit pour la garde civique a ou n'a pas la vue faible, l'intérêt public n'est point engagé dans ces questions.

Mais qu'il y ait divergence sur le sens de la loi entre ces conseils et la députation provinciale; que, par exemple, là où les uns déclarent que la loi exempte du service, celle-ci déclare que la loi n'exempte pas, alors il y a autre chose qu'un intérêt individuel en jeu; il y a l'inviolabilité de la loi qui est mise en péril, et s'il arrive que dans une province, la députation applique la loi

d'une certaine façon, que dans une autre province la loi reçoive une interprétation différente, il peut y avoir, en matière de milice et de garde civique, autant de jurisprudences qu'il y a de provinces dans le royaume.

Le corps institué parmi nous pour maintenir l'inviolabilité de la loi dans les décisions judiciaires, pour assurer l'uniformité de jurisprudence, c'est la cour de cassation; c'est à elle que déjà la loi du 3 mars 1831, et les lois provinciale et communale, ont remis le soin de maintenir cette uniformité parmi les députations provinciales appelées à prononcer sur les questions relatives à la formation des listes électorales; questions sur lesquelles ces autorités prononcent comme de véritables corps judiciaires, appliquant le texte de la loi à des cas particuliers, à des intérêts individuels.

Il est inutile, sans doute, de faire observer qu'il ne peut résulter de la mesure que je propose, ni confusion d'attributions, ni envahissement du pouvoir judiciaire sur le pouvoir administratif. Ce dernier pouvoir n'en reste pas moins chargé seul de veiller à l'exécution des lois sur la milice et sur la garde civique, de prendre seul toutes les mesures nécessaires à cet effet. Dans le cercle de ces mesures, les députations permanentes et les gouverneurs agissent comme autorités subordonnées au Gouvernement central. Mais dans les cas spécifiés à la proposition, il s'agit de fixer le sens de la loi entre deux ou trois individus qui en réclament le bénéfice, l'un au préjudice de l'autre. Déjà sous la législation actuelle, les députations prononcent non pas comme corps administratifs subordonnés, mais comme autorité judiciaire et souveraine.

Le Gouvernement est d'ailleurs complètement désintéressé dans le litige: que lui fait à lui que *Paul*, plutôt que *Pierre* soit appelé au service? Ce qui lui importe, c'est qu'il ait son contingent, c'est que ni l'appel des décisions des conseils de milice et de garde civique, ni la décision des députations provinciales, ni le recours en cassation non-seulement ne lui enlèvent pas un homme, mais n'arrêtent pas les opérations administratives. Or, rien de semblable n'est à craindre.

L'art. 142 de la loi du 8 janvier 1817 porte que les décisions du conseil de milice sont exécutoires nonobstant l'appel interjeté. Je ne touche pas à cette disposition.

Si l'appel ici n'est pas et ne doit pas être suspensif, à plus forte raison le recours en cassation ne doit-il pas avoir cet effet, et je me garde bien de rien demander de semblable.

L'intervention de la cour de cassation sera dans ce cas ce qu'elle est dans nos diverses lois électorale, provinciale et communale, où elle a pour effet unique de statuer sur des inscriptions ou radiations d'électeurs, maintenues ou prononcées en dernier ressort par les députations permanentes, tout en laissant l'administration seule chargée de prendre les mesures nécessaires aux élections.

Il me reste deux mots à dire, et sur la rédaction de l'art. 2 de ma proposition, et sur la restriction qui termine cet article.

J'ai cru que les formalités relatives au pourvoi, en matière électorale, telles que l'art. 18 de la loi communale les a établies, suffisaient. Je ne propose point de les transcrire dans la loi projetée, parce que les autorités chargées

d'exécuter les lois sur la milice et sur la garde civique, et d'éclairer les parties intéressées, sont familiarisées avec la loi communale.

Je n'ai pas cru pouvoir rendre permanente l'exemption de l'amende dont est frappé celui qui succombe en cassation. Si, par suite de la diversité de jurisprudence qui existe entre des députations de différentes provinces, les pourvois doivent être d'abord assez nombreux, s'il est utile même de les encourager, il y a lieu de penser que d'ici à deux ans cette diversité aura cessé, que la jurisprudence sera fixée; dès lors il faudrait craindre, si les pourvois devenaient trop faciles, de les voir se reproduire encore, soit sur des questions de fait, soit à l'occasion de questions de droit tranchées déjà par la Cour même, et venir enlever au premier corps judiciaire un temps qu'il emploierait plus utilement à d'autres affaires. Cet inconvénient n'est pas aussi à craindre en matière d'inscription et de radiation de listes électorales, parce que l'intérêt qui excite à se pourvoir, en ce cas, est beaucoup moins vif qu'en matière d'exemption de milice.

Il me reste à prier la Chambre de s'occuper le plus tôt possible de ma proposition, qui ne peut, je crois, susciter d'objection sérieuse et qui produirait déjà son effet cette année, si elle était promulguée comme loi avant le mois d'avril prochain, car c'est dans la 2^me session du conseil de milice qu'on s'occupe spécialement des exemptions, et cette seconde session commence d'ordinaire le 1^{er} avril, aux termes de l'article 125 de la loi organique.

Bruxelles, le 16 février 1837.

LEBEAU.

PROJET DE LOI.

Leopold ,

Roi des Belges ,

A tous présents et à venir, Salut :

Nous avons , de commun accord avec les Chambres , dé-
crété et Nous ordonnons ce qui suit :

ARTICLE PREMIER.

Les ordonnances des députations des conseils provinciaux
rendues sur l'appel interjeté contre les décisions des con-
seils de milice et des conseils cantonnaux de la garde ci-
vique, sont sujettes au recours en cassation.

ART. 2.

Les dispositions de l'article 18 de la loi communale sont
applicables à ce recours. Toutefois l'exemption de l'amende
cessera à partir du 1^{er} janvier 1839.

Mandons et ordonnons , etc.