

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 juni 2026

WETSONTWERP

houdende instemming met het Protocol tot wijziging van de Overeenkomst van 2 maart 2015 tussen de regeringen van de Benelux-Staten en de regering van de Republiek Kazachstan inzake de afschaffing van de visumplicht voor houders van diplomatieke paspoorten, gedaan te Brussel op 7 november 2024

Verslag

namens de commissie voor Buitenlandse Betrekkingen uitgebracht door mevrouw **Ellen Samyn**

Inhoud

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	4
III. Stemmingen	8

Zie:

Doc 56 **1413/ (2025/2026)**:
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 juin 2026

PROJET DE LOI

portant assentiment au Protocole modifiant l'Accord du 2 mars 2015 entre les gouvernements des États du Benelux et le gouvernement de la République du Kazakhstan relatif à l'exemption de l'obligation de visa pour les titulaires de passeports diplomatiques, fait à Bruxelles le 7 novembre 2024

Rapport

fait au nom de la commission des Relations extérieures par Mme **Ellen Samyn**

Sommaire

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion	4
III. Votes.....	8

Voir:

Doc 56 **1413/ (2025/2026)**:
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

03952

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Els Van Hoof

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Katrijn van Riet, Kathleen Depoorter, Darya Safai
VB	Britt Huybrechts, Ellen Samyn
MR	Charlotte Deborsu, Mathieu Michel
PS	Christophe Lacroix, Lydia Mutyebele Ngoi
PVDA-PTB	Nabil Boukili, Ayse Yigit
Les Engagés	Michel De Maegd, Pierre Kompany
Vooruit	Annick Lambrecht
cd&v	Els Van Hoof
Ecolo-Groen	Rajae Maouane
Anders.	Sandro Di Nunzio

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Eva Demesmaeker, Michael Freilich, Koen Metsu, Wim Van der Donckt
Annick Ponthier, Werner Somers, Wouter Vermeersch
Daniel Bacquellaine, Hervé Cornillie, Youssef Handichi
Hugues Bayet, Philippe Courard, Ludivine Dedonder
Kemal Bilmez, Peter Mertens, Robin Tonnaïu
Luc Frank, Stéphane Lasseaux, Benoît Lutgen
Achraf El Yakhloûfi, Fatima Lamarti
Leentje Grillaert, Sammy Mahdi
Staf Aerts, Meyrem Almaci
Arthur Orlans, Kjell Vander Elst

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Anders.	: Anders.
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 3 juni 2026.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Maxime Prévot, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Ontwikkelingssamenwerking, licht thans het wetsontwerp toe dat, op een wederkerige manier, de houders van een officieel/dienstpaspoort vrijstelt van de visumplicht voor een kortverblijf in Kazachstan en in de Benelux-staten.

Pro memorie brengt de minister graag enkele elementen in herinnering.

Ten eerste beslissen de drie Benelux-staten in principe gezamenlijk over de vrijstelling van de visumvereiste voor houders van diplomatieke, speciale, en officiële/dienstpaspoorten.

Ten tweede is de goedkeuring van een dergelijk protocol in principe gekoppeld aan de ondertekening van een overnameovereenkomst.

Ten derde hebben de Benelux-staten en de Republiek Kazachstan de houders van diplomatieke paspoorten al vrijgesteld van de visumvereiste voor een kort verblijf op hun respectievelijke grondgebied.

Op 2 maart 2015 werden na zes jaar onderhandelen immers twee overeenkomsten ondertekend: een overeenkomst tussen de regeringen van de Benelux-staten en de regering van de Republiek Kazachstan betreffende de vrijstelling van de visumvereiste voor houders van diplomatieke paspoorten, alsook een overnameovereenkomst.

Ten vierde gaat het om een wederzijds akkoord. De vrijstelling van visumplicht voor een kort verblijf op het grondgebied van de Benelux-staten voor houders van een Kazachs diplomatiek paspoort geldt ook voor houders van een diplomatiek paspoort van een Benelux-staat op het grondgebied van de Republiek Kazachstan.

Dankzij het genoemde akkoord mag de houder van een Belgisch diplomatiek paspoort het grondgebied van Kazachstan zonder visum binnenkomen en daar gedurende een periode van ten hoogste negentig dagen verblijven.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 3 juin 2026.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Maxime Prévot, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et de la Coopération au développement, présente le projet de loi à l'examen, qui exempte, de manière réciproque, les titulaires de passeports officiels/de service de l'obligation de visa pour un court séjour au Kazakhstan et dans les États du Benelux.

Pour mémoire, le ministre souhaite rappeler quelques éléments.

Premièrement, les trois États du Benelux décident en principe conjointement de l'exemption de l'obligation de visa pour les titulaires de passeports diplomatiques, spéciaux et officiels/de service.

Deuxièmement, l'adoption d'un tel protocole est en principe liée à la signature d'un accord de réadmission.

Troisièmement, les États du Benelux et la République du Kazakhstan ont déjà exempté les titulaires de passeports diplomatiques de l'obligation de visa pour un court séjour sur leurs territoires respectifs.

En effet, le 2 mars 2015, après six années de négociations, deux accords ont été signés, à savoir un accord entre les gouvernements des États du Benelux et le gouvernement de la République du Kazakhstan relatif à l'exemption de l'obligation de visa pour les titulaires de passeports diplomatiques, ainsi qu'un accord de réadmission.

Quatrièmement, il s'agit d'un accord réciproque. L'exemption de l'obligation de visa pour un court séjour sur le territoire des États du Benelux accordée aux titulaires d'un passeport diplomatique kazakh vaut également, sur le territoire de la République du Kazakhstan, pour les titulaires d'un passeport diplomatique d'un État du Benelux.

Grâce à cet accord, le titulaire d'un passeport diplomatique belge peut entrer sans visa sur le territoire du Kazakhstan et y séjourner pendant une période n'excédant pas nonante jours.

Ten vijfde had het Kazachse verzoek initieel betrekking op de vrijstelling van de visumplicht voor houders van diplomatieke en dienstpaspoorten.

De Benelux-staten hebben echter besloten de visumvrijstelling te beperken tot houders van diplomatieke paspoorten, aangezien het presidentieel decreet tot goedkeuring van de herziening van de Kazachse wetgeving inzake de afgiftemodaliteiten van officiële of dienstpaspoorten op het moment van de ondertekening van de overeenkomst in 2015 nog niet door de president was ondertekend.

De Kazachse autoriteiten hebben in juni 2021 opnieuw een verzoek ingediend om ook houders van officiële en dienstpaspoorten vrij te stellen van de visumplicht.

De onderhandelingen om de vrijstelling van de visumplicht uit te breiden tot houders van officiële/dienstpaspoorten hebben geleid tot de ondertekening op 7 november 2024 in Brussel van een protocol tot wijziging van de oorspronkelijke overeenkomst.

De bevredigende uitvoering van de in 2015 ondertekende en in 2017 in werking getreden overnameovereenkomst, alsook de ondertekening, in de tussentijd, van het presidentieel decreet inzake de afgiftemodaliteiten van officiële en dienstpaspoorten, hebben de Benelux-staten ervan overtuigd dit aanvullend protocol te sluiten, dat in feite slechts een verlenging is van de verbintenissen die voortvloeien uit de oorspronkelijke overeenkomst van 2015.

Tot slot geeft de minister aan dat in de tekst van het wetsontwerp rekening werd gehouden met de opmerkingen van de Raad van State.

II. — **BESPREKING**

A. **Vragen en opmerkingen van de leden**

Mevrouw Katrijn van Riet (N-VA) merkt op dat het over een beperkte maar toch nuttige aanpassing van een bestaande overeenkomst tussen de Benelux-staten en Kazachstan. De goedkeuring van het protocol in kwestie laat toe alle openstaande vragen op te lossen.

Hierdoor zullen zowel de Belgische als de Benelux-functionarissen in Kazachstan dezelfde behandeling krijgen als de Kazachse houders van officiële of dienstpaspoorten in de Benelux. *Mevrouw van Riet* is van mening dat het een goede basis vormt voor internationale samenwerking en diplomatieke contacten.

Cinquièmement, la requête kazakhe portait initialement sur l'exemption de l'obligation de visa pour les titulaires de passeports diplomatiques et de service.

Les États du Benelux ont toutefois décidé de limiter l'exemption du visa aux seuls titulaires de passeports diplomatiques car le décret présidentiel avalisant la révision de la législation kazakhe relative aux modalités de délivrance des passeports officiels ou de service n'avait au moment de la signature de l'accord en 2015 pas encore été signé par le président.

Les autorités kazakhes ont réintroduit une requête en juin 2021 pour exempter également les titulaires de passeports officiels et de service de l'obligation de visa.

Les négociations visant la levée de l'obligation de visa pour les titulaires de passeports officiels/de service ont conduit à la signature, le 7 novembre 2024 à Bruxelles, d'un protocole modifiant l'accord initial.

La mise en œuvre satisfaisante de l'accord de réadmission signé en 2015 et entré en vigueur en 2017, ainsi que la signature dans l'intervalle du décret présidentiel relatif aux modalités de délivrance des passeports officiels et de service, ont convaincu les États du Benelux de conclure ce protocole additionnel, qui n'est, en réalité, qu'une prolongation des engagements liés à l'accord initial de 2015.

Enfin, le ministre précise que le texte du projet de loi tient compte des remarques qui ont été formulées par le Conseil d'État.

II. — **DISCUSSION**

A. **Questions et observations des membres**

Mme Katrijn van Riet (N-VA) fait observer qu'il s'agit d'une adaptation limitée, mais néanmoins utile, d'un accord existant entre les États du Benelux et le Kazakhstan. L'approbation du protocole en question permettra de résoudre toutes les questions en suspens.

Les fonctionnaires belges et les autres fonctionnaires du Benelux au Kazakhstan bénéficieront ainsi du même traitement que les titulaires kazakhs de passeports officiels ou de service dans le Benelux. *Mme van Riet* estime qu'il s'agit d'une bonne base pour la coopération internationale et les contacts diplomatiques.

Zij vraagt de minister op welke manier er op het correcte gebruik van de dienstpaspooten zal worden toegekeken.

Mevrouw Britt Huybrechts (VB) wijst erop dat de visumregeling voor een veel groter aantal derdelanders zou worden versoepeld. Ze wil allereerst weten hoe zal worden gewaarborgd dat de identiteit en de veiligheid van de documenten van de Kazachse onderdanen die houder zijn van een diplomatiek of dienstpaspoot naar aanleiding van de inwerkingtreding van dit protocol terdege worden nagetrokken.

Hoe verantwoordt de minister een dergelijke uitbreiding zonder er striktere voorwaarden of beperkingen aan te koppelen?

Vervolgens wil ze weten waarom de minister geen precieze raming heeft bezorgd van het aantal extra mensen dat als gevolg van die uitbreiding zonder visum naar België zal kunnen reizen. Op basis van welke gegevens kunnen de leden van deze commissie de werkelijke impact van een dergelijke hervorming inschatten?

De minister verantwoordt de aanneming van het protocol op basis van positieve ervaringen uit het verleden. Hoe zal hij waarborgen dat de overnameverplichtingen continu en doelmatig worden opgevolgd zodra de instroom in het kader van het nieuwe protocol op gang gekomen is? Hoe kunnen we de goede relaties en positieve ervaringen in stand houden? En wat zal er gebeuren als dat niet langer het geval is?

Ze vraagt ook de mening van de minister aangaande de internationale signalen dat houders van dienstpaspooten, waarvan vaak misbruik wordt gemaakt, worden vrijgesteld van de visumverplichting. In welke specifieke controlemechanismen, waarmee dergelijk misbruik kan worden voorkomen, voorziet dit protocol? *Mevrouw Huybrechts* verwijst naar de door de Turkse regering uitgereikte groene paspoorten, waardoor de houders ervan in bepaalde landen, met name in het Schengengebied, van de visumverplichting worden vrijgesteld.

Hoe kan worden voorkomen dat van dit protocol misbruik wordt gemaakt om een rotatiesysteem op te zetten waarbij personen onder het mom van een officieel bezoek waarvoor geen visum nodig is, voor langere tijd een professionele of religieuze activiteit in ons land komen uitoefenen? Men mag immers niet vergeten dat Kazachstan een overwegend islamitisch land is.

Zou dit wetsontwerp niet gebaat zijn geweest met een impactanalyse?

Elle demande au ministre de quelle manière il sera veillé à l'utilisation correcte des passeports de service.

Mme Britt Huybrechts (VB) souligne qu'il est question d'assouplir le régime de visas pour un nombre beaucoup plus important de ressortissants d'un pays tiers. Elle aimerait tout d'abord savoir comment sera garantie la vérification d'identité et la sécurité des documents des ressortissants kazakhs titulaires d'un passeport diplomatique ou de service, suite à l'entrée en vigueur de ce protocole.

Comment le ministre justifie-t-il qu'un tel élargissement soit opéré sans y associer des conditions ou des restrictions plus strictes?

Elle demande ensuite pourquoi le ministre n'a pas fourni d'estimation précise du nombre de personnes supplémentaires qui pourront se rendre en Belgique sans visa suite à cet élargissement. Sur quelles données les membres de cette commission peuvent-ils se baser pour estimer l'impact réel d'une telle réforme?

Par ailleurs, le ministre justifie l'adoption de ce protocole par des expériences positives passées. Comment assurera-t-il un suivi continu et efficace des obligations de réadmission une fois que l'afflux de personnes dans le cadre du nouveau protocole aura augmenté? Comment garantir la pérennité des bonnes relations et des expériences positives? Et que se passera-t-il si ce n'est plus le cas?

Elle demande aussi au ministre ce qu'il pense des signaux internationaux concernant l'exemption de visa pour les titulaires de passeports de service, qui sont souvent sujets à des abus. Quels mécanismes de contrôle spécifiques ont été intégrés à ce protocole pour prévenir de tels abus? La membre se réfère aux passeports verts délivrés par le gouvernement turc, qui permettent à leurs titulaires d'être exemptés de visa dans certains pays, notamment de l'espace Schengen.

Comment empêchera-t-on que ce protocole soit détourné pour mettre en place un système de rotation permettant à des individus, sous couvert d'une visite officielle sans visa, de venir exercer une activité professionnelle ou religieuse dans notre pays pendant une période prolongée, sachant que le Kazakhstan est un pays majoritairement musulman?

Une analyse d'impact n'aurait-elle pas été judicieuse pour ce projet de loi?

Mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen) vraagt de minister hoeveel van dergelijke verdragen er specifiek voor de Euraziatische regio bestaan.

Ten tweede wil ze weten onder welke omstandigheden een dergelijk verdrag kan worden opgeschort.

De heer Sandro Di Nunzio (Anders.) stipt aan dat hij dit wetsontwerp zal steunen.

B. Antwoorden van de minister

De heer Maxime Prévot, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Ontwikkelingssamenwerking, licht allereerst toe dat de uitbreiding van de afschaffing van de Benelux-visumplicht voor de Kazachse houders van een dienstpaspoort volledig past in het Belgische beleid om de Europese en bilaterale banden met dit groeieland aan te halen. Hij wijst er tevens op dat de Belgische ambassade in Astana (Kazachstan) niet bevoegd is voor visumzaken.

De Kazachen met een gewoon paspoort, dat wil zeggen de Kazachse staatsburgers, kunnen geen aanspraak maken op een visumvrijstelling voor toegang tot het Schengengebied; zij moeten daarvoor in het bezit zijn van een C-visum. Voor de Schengenvisa voor kort verblijf wordt België in Astana vertegenwoordigd door de Oostenrijkse ambassade en in Almaty door het Hongaarse consulaat. In 2024 werden in Astana 390 aanvragen voor een visum voor kort verblijf ingediend bij de Belgische autoriteiten. De cijfers voor 2025 zijn nog niet beschikbaar. In 2025 werden in Almaty 991 aanvragen voor een visum voor kort verblijf ingediend bij de Belgische autoriteiten.

De houders van een dienstpaspoort moeten hun aanvraag eveneens indienen bij het consulaat van Hongarije of van Frankrijk. De D-visa voor Kazachen worden behandeld door de Belgische ambassade in Moskou. Volgens de cijfers waarover de minister beschikt, betreft het een gering aantal visa (slechts 104 in 2025). Tot op heden werden 6000 dienstpaspoorten afgegeven voor Kazachstan, dat 20 miljoen inwoners telt. Ter vergelijking: België telt 23.466 houders van een dienstpaspoort, voor een bevolking van 11 miljoen inwoners.

De minister geeft voorts aan dat op korte termijn op Europees niveau onderhandelingen worden overwogen, met het oog op een visumversoepelingsovereenkomst met Kazachstan.

Dat land zal de komende maanden ook de bestemming zijn van het volgende staatsbezoek.

Mme Meyrem Almaci (Ecolo-Groen) demande au ministre combien de traités de ce type existent spécifiquement pour la région eurasiatique.

Deuxièmement, elle souhaite savoir dans quelles circonstances un tel traité peut être suspendu.

M. Sandro Di Nunzio (Anders.) indique qu'il soutiendra le projet de loi à l'examen.

B. Réponses du ministre

M. Maxime Prévot, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et de la Coopération au développement, explique tout d'abord que l'extension de l'exemption de visa Benelux aux détenteurs kazakhs de passeports de service s'inscrit pleinement dans la politique belge de renforcement des liens européens et bilatéraux avec ce pays émergent. Il précise également que l'ambassade de Belgique à Astana, au Kazakhstan, n'est pas compétente en matière de visas.

Les Kazakhs titulaires d'un passeport ordinaire, c'est-à-dire les citoyens kazakhs, ne bénéficient pas d'une exemption de visa pour entrer dans l'espace Schengen; ils doivent pour cela être munis d'un visa C. Pour les visas Schengen de court séjour, la Belgique est représentée à Astana par l'ambassade d'Autriche et à Almaty par le consulat de Hongrie. À Astana, 390 demandes de visa de court séjour ont été déposées auprès de la Belgique en 2024. Les chiffres pour 2025 ne sont pas encore disponibles. À Almaty, 991 demandes de visa de court séjour ont été déposées auprès de la Belgique en 2025.

Les titulaires d'un passeport de service doivent également déposer leur demande auprès du consulat de Hongrie ou de France. Les visas D pour les Kazakhs sont traités par l'ambassade de Belgique à Moscou. Selon les chiffres dont dispose le ministre, le nombre de visas en question est limité et ne s'élevait qu'à 104 en 2025. Et à ce jour, 6000 passeports de service ont été délivrés pour le Kazakhstan, qui compte 20 millions d'habitants. En comparaison, la Belgique compte 23.466 détenteurs d'un passeport de service, pour une population de 11 millions d'habitants.

Le ministre précise également que des négociations sont envisagées à court terme au niveau européen en vue de conclure un accord de facilitation des visas avec le Kazakhstan.

Il ajoute que ce pays fera l'objet de la prochaine visite d'État dans les mois à venir.

Mevrouw Christine Grégoire, administratief hoofd consulaire zaken, Directie Visa (C4), DGC, FOD Buitenlandse Zaken, legt uit dat de Belgische overheid, alvorens in te stemmen met de behandeling van dienstpaspoorten, bij verschillende partners, met name bij de Dienst Vreemdelingenzaken, informatie heeft ingewonnen over hoe de samenwerking met dit land verloopt. Daaruit bleek dat die samenwerking zeer bevredigend verloopt, temeer daar het aantal Kazachse onderdanen dat illegaal in België of zelfs in de Schengenzone verblijft, zeer beperkt is. Tot op heden heeft België slechts met twee gevallen te maken gehad, waarbij de Kazachse ambassade in Brussel op voorbeeldige wijze heeft meegewerkt.

Vervolgens verduidelijkt ze dat personen die zijn vrijgesteld van de visumplicht voor toegang tot het Belgische grondgebied, nog steeds moeten voldoen aan de voorwaarden voor toegang tot de Schengenzone. Die voorwaarden zijn duidelijk omschreven en het feit dat iemand een diplomatieke status heeft, betekent niet dat hij niet aan de grens kan worden teruggestuurd.

Het D-visum is in principe niet vereist om een functie te bekleden bij een ambassade of een internationale organisatie in Brussel. De ambassade van Kazachstan in Brussel of het Kazachse ministerie van Buitenlandse Zaken moet de bevoegde Belgische diplomatieke post op de hoogte brengen van de aankomst op Belgisch grondgebied van een persoon die in het bezit is van dat visum, zodat er altijd een controle kan worden uitgevoerd.

De spreekster wijst er bovendien op dat Kazachstan slechts 6000 houders van dienst- of officiële paspoorten telt, terwijl de bevolking twee keer zo groot is als die van België, dat er meer dan 23.000 telt. In vergelijking daarmee gaat het dus om een relatief kleine groep.

Ze licht toe dat toen Kazachstan de eerste keer om een vrijstelling van de visumplicht voor de houders van officiële/dienstpaspoorten had verzocht, dat verzoek om twee redenen werd afgewezen.

Het ging in de eerste plaats om regionale samenhang. Oekraïne had destijds een soortgelijk verzoek ingediend, maar de situatie in dat land was toen totaal anders dan nu. Derhalve werd het toen niet verstandig geacht de houders van Kazachse dienstpaspoorten een dergelijke vrijstelling te verlenen, aangezien die aan Oekraïne was geweigerd.

Kazachstan heeft dat verzoek herhaald toen het in december 2010 het voorzitterschap van de OVSE op zich nam, maar dat werd opnieuw afgewezen omdat

Mme Christine Grégoire, cheffe administrative affaires consulaires, Direction Visas (C4), DGC, SPF Affaires étrangères, explique qu'avant d'accepter de prendre en considération le traitement des passeports de service, l'administration belge s'est informée sur la qualité de la coopération avec ce pays auprès de différents partenaires, et notamment de l'Office des étrangers. Il est apparu que cette coopération est tout à fait satisfaisante, d'autant plus que le nombre de ressortissants kazakhs en séjour irrégulier en Belgique, et même dans l'espace Schengen, est très limité. Jusqu'à présent, la Belgique n'a eu affaire qu'à deux cas de figure, pour lesquels l'ambassade du Kazakhstan à Bruxelles a collaboré de manière exemplaire.

Elle précise ensuite que les personnes dispensées de visa pour accéder au territoire belge sont toujours tenues de remplir les conditions d'entrée à l'espace Schengen. Ces conditions sont bien définies et une personne qui dispose du statut de diplomate n'est pas pour autant assurée de ne pas pouvoir être refoulée à la frontière.

Pour ce qui est du visa D, il n'est en principe pas requis pour prendre des fonctions dans une ambassade ou dans une organisation internationale à Bruxelles. L'ambassade du Kazakhstan à Bruxelles ou le ministère kazakh des Affaires étrangères doivent informer le poste diplomatique belge compétent de l'arrivée sur le territoire belge d'une personne qui détient un tel visa, de sorte qu'un contrôle peut toujours être effectué.

L'intervenante rappelle en outre que le Kazakhstan ne compte que 6000 titulaires de passeports de service ou officiels, pour une population deux fois plus importante que la Belgique, qui en compte plus de 23.000. En comparaison, il s'agit dès lors d'un groupe relativement restreint.

Elle explique que la première fois que le Kazakhstan a requis une exemption de l'obligation de visa pour titulaires de passeports de service ou officiels, cette demande a été refusée, pour deux raisons.

C'était tout d'abord une question de cohérence régionale. L'Ukraine avait introduit une demande similaire au même moment, mais ce pays se trouvait alors dans une situation totalement différente de celle qu'on connaît actuellement. Il n'avait alors pas été jugé judicieux d'accorder une telle dispense aux détenteurs de passeports de service kazakhs, alors qu'elle avait été refusée à l'Ukraine.

Le Kazakhstan a renouvelé sa demande lorsqu'il a assumé la présidence de l'OSCE en décembre 2010 mais cette demande a de nouveau été rejetée, faute de garanties

er onvoldoende garanties waren met betrekking tot de wijze waarop het dienstpaspoort zou worden afgegeven. Die beslissing werd in onderling overleg met de andere Benelux-partners genomen.

Uiteindelijk heeft de Kazachse delegatie, die het vereiste presidentieel decreet niet kon voorleggen, verzocht om de dienstpaspoorten buiten beschouwing te laten. Pas nadat een overtuigend technisch dossier werd ingediend, kon het verzoek door de diensten van de FOD Buitenlandse Zaken worden onderzocht. Die inspanningen hebben ertoe geleid dat het betreffende protocol in 2024 werd ondertekend.

Inzake de door de Turkse regering afgegeven groene paspoorten: die stellen de houders vrij van de visumplicht, maar worden ook gebruikt door religieuze vertegenwoordigers die gedurende een periode van drie maanden preken in moskeeën. De spreekster wijst erop dat het hier gaat om oneigenlijk gebruik dat door de Turkse overheid niet zou mogen worden toegestaan. In principe is voor elke activiteit, al dan niet bezoldigd, een werkvergunning vereist.

Ze benadrukt dat de afgifte van een werkvergunning niet tot de bevoegdheid van de FOD, maar tot die van de gewesten behoort. De gewesten worden echter niet geraadpleegd voor de verblijven van minder dan 3 maanden. Mevrouw Grégoire vindt dat dan inderdaad sprake is van een omzeiling van de procedure door Turkije.

Kazachstan heeft daarentegen bepaald dat geen enkele activiteit, al dan niet bezoldigd, is toegestaan zonder dat men zich in overeenstemming stelt met de toepasselijke wetgeving van het gastland.

Tot slot verzekert de spreekster dat de afgifte van een Kazachs dienstpaspoort uitsluitend bedoeld is voor officiële missies, met uitsluiting van alle andere activiteiten. Met een dergelijk paspoort mag men dus niet zomaar werken. Voorts wijst ze erop dat sinds de bilaterale overeenkomst van 2015 (die de houders van een Kazachs diplomatiek paspoort vrijstelt van de visumplicht) geen misbruik werd vastgesteld.

III. — STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele grondslag van het wetsontwerp. Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

suffisantes concernant les modalités de délivrance du passeport de service. Cette décision a été prise d'un commun accord avec les autres partenaires du Benelux.

Finally, the Kazakh party, which could not present the presidential decree required, requested that the service passports be taken into consideration. It was only once a technical dossier was submitted that the request could be analysed by the services of the SPF Affaires étrangères. These démarches have succeeded, in 2024, with the signature of the protocol in question.

For what concerns the green passports issued by the Turkish government, they exempt their holders from the obligation of visa, but are also used by religious representatives, who preach in mosques for a period of 3 months. The intervenant specifies that it is an abuse of use that should not be authorised by the Turkish party. In principle, a work permit is necessary for any activity, whether it is remunerated or not.

She emphasises that the issuance of a work permit does not fall within the competence of the SPF, but of the Regions. Or these latter are not consulted in the case of stays that do not exceed 3 months. For Mme Grégoire, it is effectively a question of circumventing the procedure on the part of Turkey.

Kazakhstan has established that no activity, whether remunerated or not, would be authorised without conforming to the legislation of the host State in this matter.

Finally, the intervenant assures that the issuance of a Kazakh service passport is only intended for official missions, with the exclusion of any other activity. Such a passport does not allow for working. She also remarks that no abuse has been recorded since the 2015 bilateral agreement, which dispenses holders of a diplomatic Kazakh passport from the obligation of visa.

III. — VOTES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel du projet de loi et ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 2 wordt aangenomen met 13 tegen 2 stemmen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt vervolgens bij naamstemming aangenomen met 13 tegen 2 stemmen.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Wouter Raskin, Darya Safai, Katrijn van Riet;

MR: Daniel Bacquelaïne, Mathieu Michel;

PS: Christophe Lacroix, Lydia Mutyebele Ngoi;

Les Engagés: Michel De Maegd, Pierre Kompany;

Vooruit: Fatima Lamarti;

cd&v: Els Van Hoof;

Ecolo-Groen: Meyrem Almaci;

Anders.: Sandro Di Nunzio.

Hebben tegengestemd:

VB: Britt Huybrechts, Ellen Samyn.

Hebben zich onthouden: nihil.

De rapportrice, *De voorzitter,*
Ellen Samyn Els Van Hoof

Art. 2

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 2 est adopté par 13 voix contre 2.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est ensuite adopté par vote nominatif par 13 voix contre 2.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Wouter Raskin, Darya Safai, Katrijn van Riet;

MR: Daniel Bacquelaïne, Mathieu Michel;

PS: Christophe Lacroix, Lydia Mutyebele Ngoi;

Les Engagés: Michel De Maegd, Pierre Kompany;

Vooruit: Fatima Lamarti;

cd&v: Els Van Hoof;

Ecolo-Groen: Meyrem Almaci;

Anders.: Sandro Di Nunzio.

Ont voté contre:

VB: Britt Huybrechts, Ellen Samyn.

Se sont abstenus: nihil.

La rapporteure, *La présidente,*
Ellen Samyn Els Van Hoof