

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 februari 2026

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de erkenning
van genderapartheid als afzonderlijke misdaad
tegen de mensheid**

(ingediend door mevrouw Els Van Hoof)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 février 2026

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**appelant à reconnaître l'apartheid fondé
sur le genre en tant que crime distinct
contre l'humanité**

(déposée par Mme Els Van Hoof)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Anders.	: Anders.
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Deze resolutie wil genderapartheid strafbaar stellen als afzonderlijke misdaad tegen de mensheid, teneinde de ernst van deze geïstitutionaliseerde mensenrechtenschendingen te erkennen en er adequaat tegen op te treden.

1. *Het misdrijf apartheid*

Het begrip apartheid vindt zijn oorsprong in het systeem van raciale segregatie dat werd uitgerold tijdens het bewind van de *Nasionale Party* in Zuid-Afrika (1948-1994). Het woord “apartheid” stamt uit het Afrikaans en betekent letterlijk “afgezonderd zijn”, maar is gaandeweg synoniem geworden voor het op raciale segregatie gebaseerde politiek systeem dat gekenmerkt werd door hiërarchisch racisme, geïstitutionaliseerde discriminatie en grootschalige mensenrechtenschendingen. Gelijkaardige systemen bestonden in andere Zuidelijk Afrikaanse landen zoals het huidige Namibië, Zimbabwe, Botswana, Lesotho, Eswatini, Angola of Mozambique. Het woord “apartheid” werd gaandeweg door de internationale gemeenschap gehanteerd om tegen dergelijke systemen en praktijken te protesteren.

Apartheid is vandaag verboden onder internationaal recht en erkend als een misdaad tegen de mensheid. Het Internationaal Verdrag voor het onderdrukken en bestraffen van het misdrijf van apartheid (Apartheidsverdrag) uit 1973 erkent apartheid bijvoorbeeld als een misdaad tegen de mensheid, en ook in het Statuut van Rome van het Internationaal Strafhof werd apartheid opgenomen als misdaad tegen de mensheid. Volgens een aantal experts maakt de erkenning van apartheid als misdaad tegen de mensheid ook deel uit van het internationaal gewoonterecht.

Er is vandaag geen uniforme definitie van het misdrijf apartheid. Gezaghebbende definities zijn te vinden in artikel II van het Apartheidsverdrag uit 1973 en artikel 7 van het Statuut van Rome. Over het algemeen kan echter gesteld worden dat het gaat om onmenselijke handelingen (zoals moord, uitroeijing, slavernij, deportatie, gevangenneming, foltering, verkrachting, vervolging, gedwongen verdwijning of opzettelijke verwonding) die gepleegd worden in de context van een geïstitutioniseerd regime van systematische onderdrukking en dominantie van de ene raciale groep over de andere raciale groep of groepen, en die gepleegd worden met de intentie om dat regime in stand te houden.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de résolution vise à incriminer l'apartheid fondé sur le genre en tant que crime distinct contre l'humanité afin que la gravité de ces violations institutionnalisées des droits de l'homme soit reconnue et pour y apporter une réponse adéquate.

1. *Le crime d'apartheid*

La notion d'apartheid trouve son origine dans le système de ségrégation raciale mis en place sous le régime du Parti national en Afrique du Sud (1948-1994). Le mot “apartheid” est issu de l'afrikaans et signifie littéralement “mise à part”, mais il est progressivement devenu synonyme de tout système politique fondé sur la ségrégation raciale, caractérisé par un racisme hiérarchisé, une discrimination institutionnalisée et des violations massives des droits humains. Des systèmes similaires existaient dans d'autres pays de l'Afrique australe tels que l'actuelle Namibie, le Zimbabwe, le Botswana, le Lesotho, l'Eswatini, l'Angola ou le Mozambique. Le mot “apartheid” a progressivement été adopté par la communauté internationale pour contester ces systèmes et ces pratiques.

L'apartheid est aujourd'hui interdit par le droit international et reconnu comme un crime contre l'humanité. La Convention internationale sur l'élimination et la répression du crime d'apartheid de 1973 (Convention sur l'apartheid) reconnaît par exemple l'apartheid comme un crime contre l'humanité, et l'apartheid est également inclus à titre de crime contre l'humanité dans le Statut de Rome de la Cour pénale internationale. Selon plusieurs experts, la reconnaissance de l'apartheid en tant que crime contre l'humanité fait également partie du droit international coutumier.

Il n'existe aujourd'hui aucune définition uniforme du crime d'apartheid. On trouve cependant des définitions faisant autorité en la matière à l'article II de la Convention internationale sur l'apartheid de 1973 et à l'article 7 du Statut de Rome, et on peut toutefois considérer, à titre général, qu'il s'agit d'actes inhumains (tels que le meurtre, l'extermination, l'esclavage, la déportation, l'emprisonnement, la torture, le viol, la persécution, les disparitions forcées ou les blessures intentionnelles) commis dans le cadre d'un régime institutionnalisé d'oppression systématique et de domination d'un groupe racial sur tout autre groupe racial ou tous autres groupes raciaux et dans l'intention de maintenir ce régime.

2. Genderapartheid

Systemen van raciale of etnische apartheid worden in essentie uitgebouwd met de bedoeling om een fysieke scheiding te creëren of in stand te houden tussen bevolkingsgroepen. Die fysieke scheiding wordt gebruikt als instrument om een parallel systeem van ongelijkheid te creëren, bijvoorbeeld op vlak van politieke participatie, tewerkstelling, onderwijs, huisvesting en bewegingsvrijheid.

Net als raciale of etnische apartheid kan genderapartheid omschreven worden als een door een Staat ontworpen systeem van gecoördineerde en allesomvattende beleidsmaatregelen en praktijken, bedoeld om een bepaalde groep te onderdrukken en te onderwerpen vanwege hun identiteit. Bij genderapartheid gaat het echter niet zozeer om het opwerpen van een zo strikt mogelijke fysieke scheiding, dat zou immers familiale structuren onmogelijk maken. Eerder gaat het bij genderapartheid daarom om uitsluiting: in plaats van een parallel inferieur systeem op te richten, worden personen op basis van gender volledig uitgesloten van het politieke, sociale, economische of culturele leven. Het resultaat is echter hetzelfde als bij raciale of etnische apartheid: een structurele ongelijkheid en het verlies van fundamentele rechten en vrijheden.

Het bekendste voorbeeld van genderapartheid is vandaag te vinden in Afghanistan. Sinds de Taliban in 2021 de controle over Afghanistan opnieuw verworven, rolden zij beleidsmaatregelen uit die systematisch de rechten van vrouwen en meisjes afbouwen. Volgens een gezamenlijk rapport¹ van de VN-Bijzondere Rapporteur over de mensenrechtensituatie in Afghanistan en de VN-Werkgroep over discriminatie tegen vrouwen en meisjes is er in Afghanistan sprake van wijdverspreide en systematische discriminatie tegen vrouwen en meisjes. Elk aspect van hun dagelijkse leven zou er beperkt worden onder het mom van moraliteit en religie. Zij kunnen geen secundair of hoger onderwijs krijgen, mogen vaak niet buitenshuis werken, krijgen geen toegang tot publieke accommodaties zoals parken of sportinfrastructuur, mogen niet vrij door het land reizen, moeten hun gezicht bedekken en mogen hun huis niet verlaten zonder reden en begeleiding van een mannelijke voogd. In het VN-rapport wordt dan ook expliciet gesproken van een systeem van genderapartheid in Afghanistan.

¹ Report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Afghanistan and the Working Group on discrimination against women and girls (A/HRC/53/21).

2. Apartheid fondé sur le genre

Les systèmes d'apartheid racial ou ethnique visent essentiellement à instaurer ou à maintenir une séparation physique entre plusieurs groupes de population. Cette séparation est un instrument qui sert à mettre en place un système inégalitaire parallèle, par exemple en matière de participation politique, d'emploi, d'enseignement, de logement et de libre circulation.

Tout comme l'apartheid racial ou ethnique, l'apartheid fondé sur le genre peut être défini comme étant un système conçu par un État et articulé autour de politiques et de pratiques coordonnées et globales visant à opprimer et à subordonner un groupe spécifique de personnes en raison de leur identité. Dans le cas de l'apartheid fondé sur le genre, il ne s'agit toutefois pas d'établir une séparation physique aussi stricte que possible, car ce serait inconciliable avec les structures familiales, mais plutôt d'une forme d'exclusion: au lieu de mettre en place un système parallèle inférieur, il vise à exclure totalement certaines personnes de la vie politique, sociale, économique ou culturelle en raison de leur genre. Cependant, les résultats sont identiques à ceux de l'apartheid racial ou ethnique: une inégalité structurelle et la privation de droits fondamentaux et de libertés fondamentales.

L'Afghanistan offre aujourd'hui l'exemple le plus connu d'apartheid fondé sur le genre. Depuis que les Talibans ont repris le contrôle de l'Afghanistan en 2021, ils ont en effet mis en place des politiques qui amenuisent systématiquement les droits des femmes et des filles. Selon un rapport conjoint¹ du Rapporteur spécial sur la situation des droits de l'homme en Afghanistan et du Groupe de travail sur la discrimination à l'égard des femmes et des filles, l'Afghanistan est un pays où la discrimination est très répandue et systématique à l'encontre des femmes et des filles. Toutes les dimensions de leur vie quotidienne y sont bridées sous le couvert de la moralité et de la religion. Elles n'ont pas accès à l'enseignement secondaire ou supérieur, elles ne sont souvent pas autorisées à travailler en dehors de chez elles, elles n'ont pas accès aux lieux publics tels que les parcs ou les infrastructures sportives, elles ne peuvent pas circuler librement dans le pays, elles sont contraintes de se couvrir le visage et elles ne peuvent pas sortir de chez elles sans raison et sans être accompagnées d'un tuteur masculin. Le rapport de l'ONU évoque dès lors explicitement l'existence d'un système d'apartheid fondé sur le genre en Afghanistan.

¹ Rapport du Rapporteur spécial sur la situation des droits de l'homme en Afghanistan et du Groupe de travail sur la discrimination à l'égard des femmes et des filles (A/HRC/53/21).

De term genderapartheid werd ook gebruikt in een gezamenlijke verklaring van enkele VN-experten² over voorgestelde Iraanse wetgeving die strengere straffen plaatste op het niet dragen van de hoofddoek. Deze wetgeving zou fundamentele rechten schenden, zoals het recht om deel te nemen aan het culturele leven, het verbod op genderdiscriminatie, vrijheid van mening en meningsuiting, het recht op vreedzaam protest, en het recht op toegang tot sociale, educatieve en gezondheidsdiensten, evenals vrijheid van beweging. Dat zou volgens hen neerkomen op systematische discriminatie met de bedoeling vrouwen en meisjes volledig tot onderwerping te dwingen, wat een vorm van genderapartheid is.

3. Genderapartheid als apart misdrijf

Het spreekt voor zich dat het strafbaar stellen van apartheid als misdaad tegen de mensheid een goede zaak is. Hoewel ze vandaag losstaat van de regionale context in Zuidelijk Afrika, bevat de definitie vandaag echter nog steeds een verwijzing naar onderdrukking op basis van ras of etnische achtergrond. Andere vormen van geïnstitutionaliseerde discriminatie, zoals genderapartheid, vallen niet onder de definitie, en kunnen dan ook niet vervolgd worden als afzonderlijk misdrijf. Vervolging is slechts mogelijk wanneer de handelingen worden ingepast in andere internationale misdrijven. Ernstige mensenrechtenschendingen op basis van gender kunnen bijvoorbeeld onder de noemer “vervolging” een misdaad tegen de mensheid uitmaken onder artikel 7 (1)(h) van het Statuut van Rome. Die term dekt echter niet volledig de dagdagelijkse realiteit waar Afghaanse vrouwen en meisjes vandaag mee geconfronteerd worden: hun fundamentele rechten worden niet alleen geschonden omdat ze vrouw zijn, maar ook vanuit een intentie om vrouwen en meisjes op geïnstitutionaliseerde wijze te onderdrukken en dat systeem in stand te houden.

Het is daarom aangewezen om genderapartheid strafbaar te stellen als afzonderlijke misdaad tegen de mensheid. Dat is wenselijk om verschillende redenen:

a) het zou de dagdagelijkse realiteit van vrouwen en meisjes in landen als Afghanistan adequaat erkennen, en de morele verwerpelijkheid van dergelijke geïnstitutionaliseerde systemen van onderdrukking onderstrepen;

b) het zou duidelijk maken dat niet alleen de afzonderlijke mensenrechtenschendingen, maar het hele geïnstitutionaliseerde systeem van onderdrukking volstrekt illegaal

² <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/09/irans-proposed-hijab-law-could-amount-gender-apartheid-un-experts>

L'expression “*gender apartheid*” (apartheid fondé sur le genre) figure également dans une déclaration conjointe de plusieurs experts des Nations unies² sur un projet de loi iranien qui prévoyait de durcir les sanctions frappant le non-port du voile. Selon eux, ce projet viole plusieurs droits fondamentaux, par exemple le droit de participer à la vie culturelle, l'interdiction de la discrimination fondée sur le genre, la liberté d'opinion et d'expression, le droit de manifester pacifiquement, ainsi que le droit d'accès aux services sociaux, éducatifs et de santé, ainsi que la liberté de mouvement. Selon ces experts, cela constitue une discrimination systématique visant à assujettir complètement les femmes et les filles, et une forme d'apartheid fondé sur le genre.

3. L'apartheid fondé sur le genre en tant que crime distinct

Il va de soi qu'incriminer l'apartheid en tant que crime contre l'humanité serait une bonne chose. Bien que la définition de cette notion soit aujourd'hui indépendante du contexte régional de l'Afrique australe, elle renvoie encore à l'oppression fondée sur la race ou l'origine ethnique. D'autres formes de discrimination institutionnalisées, telles que l'apartheid fondé sur le genre, ne sont pas visées par cette définition et ne peuvent donc pas être poursuivies en tant que crimes distincts. Elles ne peuvent faire l'objet de poursuites que si les actes visés s'inscrivent dans le cadre d'autres crimes internationaux. Toute violation grave des droits de l'homme fondée sur le genre peut, par exemple, être qualifiée de “persécution” et constituer un crime contre l'humanité en vertu de l'article 7, § 1^{er}, alinéa h), du Statut de Rome, mais cette notion ne reflète toutefois pas entièrement la réalité quotidienne des femmes et des filles afghanes aujourd'hui: leurs droits fondamentaux sont bafoués et violés non seulement en raison de leur genre, mais aussi dans le but d'opprimer institutionnellement les femmes et les filles et pour maintenir ce système en place.

C'est pourquoi il convient d'incriminer l'apartheid fondé sur le genre en tant que crime distinct contre l'humanité. Cette incrimination est souhaitable pour plusieurs raisons:

a) elle permettrait de reconnaître correctement la réalité quotidienne des femmes et des filles dans les pays comme l'Afghanistan, et de souligner l'abjection morale des systèmes institutionnalisés d'oppression de cette nature;

b) elle mettrait en évidence l'illégalité totale, au regard du droit international, non seulement des violations individuelles des droits de l'homme, mais aussi du système

² <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/09/irans-proposed-hijab-law-could-amount-gender-apartheid-un-experts>

is onder internationaal recht, en dat de internationale gemeenschap en individuele staten ertoe gehouden zijn ertegen op te treden;

c) net zoals dat het geval was met de raciale apartheid in Zuidelijk Afrika, kan een erkenning als afzonderlijke misdaad tegen de mensheid mensenrechtenverdedigers bovendien een extra instrument geven om de internationale gemeenschap te mobiliseren tegen regimes van genderapartheid;

d) het zou bijdragen aan de effectieve vervolging en bestraffing van genderapartheid zonder dat geprobeerd moet worden de feiten in te passen in bestaande categorieën van misdrijven. Het internationaal of nationaal strafrecht moet het mogelijk maken om een dader verantwoordelijk te houden voor de totaliteit van zijn laakbare gedrag, met inbegrip van de laakbare intentie die hem ertoe bracht zware mensenrechtenschendingen te plegen (de bedoeling om een geïnstitutionaliseerd systeem van onderdrukking in stand te houden).

Genderapartheid als misdaad tegen de mensheid kan dan, naar het voorbeeld van apartheid in artikel 7(2) (h) van het Statuut van Rome, gedefinieerd worden als:

Onmenselijke handelingen gepleegd in het kader van een geïnstitutionaliseerd regime van systematische onderdrukking en overheersing door een groep van een andere groep of groepen, gebaseerd op gender, en begaan met de opzet dat regime in stand te houden.³

Net als bij het misdrijf apartheid in het Statuut van Rome, slaat het begrip “onmenselijke handelingen” dan op zaken als moord, uitroeiing, slavernij, deportatie, gevangenneming, foltering, verkrachting, vervolging, gedwongen verdwijning of opzettelijke verwonding.

Het begrip “gender” dient hier niet te eng te worden geïnterpreteerd en niet beperkt te worden tot een binaire of biologische betekenis. Het slaat op een sociaal geconstrueerde identiteit, en omvat onder meer seksuele oriëntatie, genderidentiteit en geslachtskenmerken. Dat komt overeen met de praktijk van de Aanklager van het Internationaal Strafhof, die bijvoorbeeld vervolging tegen LGBTQI-personen ook als “gendervolging” aanmerkt. De definitie spreekt ook bewust niet van “overheersing door een gendergroep van een andere gendergroep of groepen” maar van “overheersing door een groep van

institutionnaliseerd d'oppression dans son ensemble, et elle indiquerait clairement que la communauté internationale et chaque État individuellement doivent agir pour y mettre fin;

c) tout comme la reconnaissance de l'apartheid raciale en Afrique australe, la reconnaissance de l'apartheid fondé sur le genre en tant que crime distinct contre l'humanité constituerait, pour les défenseurs des droits humains, un instrument supplémentaire de mobilisation de la communauté internationale contre les régimes où sévit l'apartheid fondé sur le genre;

d) Elle permettrait de poursuivre et de sanctionner effectivement l'apartheid fondé sur le genre sans qu'il soit nécessaire d'essayer de faire relever ces faits de catégories de crimes existantes. Le droit pénal international ou national doit permettre de tenir un auteur responsable de tout comportement répréhensible, y compris de l'intention répréhensible ayant amené à commettre des violations graves des droits de l'homme (de l'intention de maintenir en place un système d'oppression institutionnalisé).

L'apartheid fondé sur le genre en tant que crime contre l'humanité pourrait dès lors se définir comme suit, par analogie avec la définition de l'apartheid inscrite à l'article 7, § 2, alinéa h), du Statut de Rome:

Par “crime d'apartheid fondé sur le genre”, on entend des actes inhumains commis dans le cadre d'un régime institutionnalisé de discrimination et d'oppression systématique et de domination d'un groupe sur tout autre groupe ou tous autres groupes, pour des motifs liés au genre, et dans l'intention de maintenir ce régime.³

Tout comme pour le crime d'apartheid prévu dans le Statut de Rome, les mots “actes inhumains” désigneraient, en l'occurrence, le meurtre, l'extermination, l'esclavage, la déportation, la capture, la torture, le viol, la persécution, les disparitions forcées ou les blessures intentionnelles.

La notion de “genre” ne doit pas être interprétée, en l'occurrence, de manière restrictive, ni être limitée à une signification binaire ou biologique. Elle renvoie à une identité socialement construite et inclut, entre autres, l'orientation sexuelle, l'identité de genre et les caractéristiques sexuelles. Cette définition correspond à la pratique du procureur de la Cour pénale internationale, qui qualifie par exemple les persécutions à l'encontre des personnes LGBTQI+ de “persécutions fondées sur le genre”. Cette définition évite par ailleurs délibérément de renvoyer à la “domination d'un groupe de genre sur

³ A/HRC/WG.11/40/1, p. 5.

³ A/HRC/WG.11/40/1, p. 5.

een andere groep of groepen, gebaseerd op gender". Dat een slachtoffer "objectief gezien" behoort tot een specifieke gendergroep, moet immers niet bewezen worden. Wat telt is hoe de dader het slachtoffer ziet.

4. Verzoeken aan de regering

Deze resolutie roept de regering op om te pleiten voor het opnemen van genderapartheid als aparte misdaad tegen de mensheid in relevante internationale instrumenten.

In de eerste plaats kan dat via de VN-conventie over misdaden tegen de mensheid die momenteel binnen de VN wordt onderhandeld. Omdat er vandaag nog geen globaal verdrag bestaat over misdaden tegen de mensheid, besloot de VN-Algemene Vergadering in 2024 werk te maken van een dergelijk verdrag. Op die manier kan niet alleen de bestaande praktijk worden gecodificeerd, maar kunnen ook proactief wijzigingen of vernieuwingen worden doorgevoerd waar de bestaande praktijk tekortschiet. Tot 30 april 2026 krijgt elke VN-lidstaat de mogelijkheid om amendementen voor te stellen op de ontwerptekst. Het opnemen van genderapartheid als misdaad tegen de mensheid in dit nieuwe verdrag zou bijdragen aan de preventie en bestrijding van genderapartheid. De ontwerptekst verplicht staten immers om misdaden tegen de mensheid te voorkomen via "doeltreffende wetgevende, administratieve, rechterlijke of andere passende preventieve maatregelen". Ook moeten staten deze misdaden strafbaar stellen onder het nationale strafrecht en moeten ze deze misdaden vervolgen. Bovendien voorziet de ontwerptekst in een mogelijkheid om staten die het verdrag schenden – en die de rechtsmacht van het Internationaal Gerechtshof niet expliciet uitsluiten – voor het Internationaal Gerechtshof te dagen.

De resolutie vraagt verder dat België als verdragspartij bij het Statuut van Rome actief pleit om genderapartheid via een amendement als misdaad tegen de mensheid op te nemen in dit Statuut. Dat is nodig om ervoor te zorgen dat het Hof individuen kan vervolgen en bestraffen voor deze misdaad. Artikel 121 van het Statuut van Rome bepaalt dat elke verdragsstaat een amendement mag indienen, waarna de Vergadering van Verdragspartijen bij meerderheid beslist of het voorstel in behandeling wordt genomen. Vervolgens dient het met tweederdemeerderheid te worden aangenomen en zal het van kracht worden ten aanzien van verdragspartijen die het ratificeren. In 2009 nam België zo bijvoorbeeld

tout autre groupe ou tous autres groupes de genre", et vise plutôt la "domination d'un groupe sur tout autre groupe ou tous autres groupes, pour des motifs liés au genre". En effet, il ne sera pas nécessaire d'établir qu'une victime appartient "objectivement" à un groupe de genre particulier. Ce qui importera, en l'occurrence, ce sera la perception de la victime par l'auteur.

4. Demandes adressées au gouvernement

La présente proposition de résolution appelle le gouvernement à plaider pour la reconnaissance de l'apartheid fondé sur le genre en tant que crime distinct contre l'humanité dans les instruments internationaux pertinents.

En premier lieu, elle pourrait être inscrite dans la Convention des Nations unies sur les crimes contre l'humanité, qui est actuellement en cours de négociation au sein de l'ONU. Étant donné qu'il n'existe, à ce jour, aucun traité mondial régissant les crimes contre l'humanité, l'Assemblée générale des Nations Unies a décidé, en 2024, d'élaborer un traité poursuivant cet objectif. Cela permettra non seulement de codifier la pratique existante, mais aussi d'introduire de manière proactive des modifications ou des innovations dans les domaines où la pratique actuelle apparaît insuffisante. Tout État membre des Nations unies pourra proposer des amendements au projet de texte jusqu'au 30 avril 2026. L'inclusion de l'apartheid fondé sur le genre en tant que crime contre l'humanité dans ce nouveau traité contribuerait à la prévention et à la lutte contre cette forme d'apartheid. Le projet de texte impose en effet aux États l'obligation de prévenir les crimes contre l'humanité au moyen de "mesures préventives efficaces de nature législative, administrative, judiciaire ou d'autres mesures adaptées". Les États devront en outre incriminer ces crimes dans le droit pénal national et les poursuivre. De plus, le projet de texte prévoit la possibilité de traduire les États qui violeraient le traité en projet devant la Cour internationale de Justice, pour autant qu'ils n'aient pas explicitement refusé de reconnaître la juridiction de la Cour internationale de justice.

La résolution demande ensuite que la Belgique, en tant qu'État partie au Statut de Rome, plaide activement en faveur de l'inscription de l'apartheid fondé sur le genre, par voie d'amendement, dans ledit Statut en tant que crime contre l'humanité. Cette reconnaissance apparaît nécessaire pour permettre à la Cour de poursuivre et de punir les auteurs de ce crime. L'article 121 du Statut de Rome prévoit que tout État partie peut proposer un amendement, après quoi l'Assemblée des États Parties décide, à la majorité, de se saisir ou non de cette proposition. Ensuite, cet amendement doit être adopté à la majorité des deux tiers, après quoi il entre en vigueur à l'égard des États parties qui l'ont accepté. En 2009, par

het initiatief om het gebruik van vergif, verstikkende of giftige gassen of expanderende kogels in een niet-internationaal gewapend conflict als oorlogsmisdaad strafbaar te stellen. België zou ook vandaag opnieuw een voortrekkersrol kunnen opnemen door een amendement voor te stellen dat genderapartheid opneemt in de lijst van misdaden tegen de mensheid in artikel 7 van het Statuut van Rome.

Daarnaast wordt de regering gevraagd genderapartheid strafbaar te stellen in België. Vandaag zijn misdaden tegen de mensheid strafbaar in ons land via artikel 136ter Strafwetboek (artikel 83 Strafwetboek 2024). Ook apartheid staat in die bepaling opgesomd als misdaad tegen de mensheid. Het is aangewezen daar genderapartheid aan toe te voegen. Zo kan het in België vervolgd worden als er een band met België is (via de dader die Belg is of zijn gewoonlijke verblijfplaats in België heeft, of via het slachtoffer dat Belg is of zijn gewoonlijke verblijfplaats in België heeft⁴). België zou daarmee wereldwijd een voortrekkersrol opnemen.

De regering wordt tot slot gevraagd binnen de Europese Unie actief te pleiten voor een gezamenlijke Europees standpunt over de erkenning van genderapartheid als misdaad tegen de mensheid. Een gezamenlijk Europees standpunt daaromtrent zal internationaal immers zwaarder doorwegen. Ook wordt de regering gevraagd internationale initiatieven te ondersteunen om genderapartheid te onderzoeken en te documenteren. Dat moet helpen het fenomeen wereldwijd in kaart te brengen, wat nuttig kan zijn voor zowel de preventie als de vervolging ervan.

Els Van Hoof (CD&V)

exemple, la Belgique a pris l'initiative d'incriminer, en tant que crime de guerre, l'utilisation de poison, de gaz asphyxiants ou toxiques, ou de projectiles expansifs dans un conflit armé non international. La Belgique pourrait aujourd'hui à nouveau jouer un rôle de premier plan en proposant un amendement visant à inscrire l'apartheid fondé sur le genre sur la liste des crimes contre l'humanité figurant à l'article 7 du Statut de Rome.

Nous demandons en outre au gouvernement d'incriminer l'apartheid fondé sur le genre en Belgique. Les crimes contre l'humanité sont aujourd'hui réprimés dans notre pays en vertu de l'article 136ter du Code pénal (article 83 du Code pénal 2024), où le crime d'apartheid figure également parmi les crimes contre l'humanité. Il convient d'y ajouter l'apartheid fondé sur le genre. Ce crime pourra dès lors être poursuivi en Belgique s'il existe un lien avec notre pays (si l'auteur est Belge ou a sa résidence habituelle en Belgique, ou si la victime est Belge ou a sa résidence habituelle en Belgique⁴). La Belgique jouerait ainsi un rôle de pionnier à l'échelle mondiale.

Enfin, il est demandé au gouvernement de plaider activement, au sein de l'Union européenne, en faveur de l'adoption d'une position commune européenne sur la reconnaissance de l'apartheid fondé sur le genre en tant que crime contre l'humanité. Une position européenne commune en la matière aura en effet plus de poids sur la scène internationale. Il est également demandé au gouvernement de soutenir les initiatives internationales visant à examiner et à documenter l'apartheid fondé sur le genre, car cela contribuera à cartographier ce phénomène à l'échelle mondiale, ce qui pourrait être utile tant en matière de prévention qu'en matière de poursuites.

⁴ Artt. 8 & 13 VT.Sv.

⁴ Art. 8 & 13 du titre préliminaire du Code de procédure pénale

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op het Verdrag inzake de uitbanning van alle vormen van discriminatie van vrouwen, ondertekend op 18 december 1979;

B. gelet op de Internationale Conventie inzake de Bestrijding en Bestrafing van het Misdrijf van Apartheid, aangenomen op 30 november 1973 en het Statuut van Rome van het Internationaal Strafhof, ondertekend op 17 juli 1998, waarin apartheid wordt erkend als misdaad tegen de mensheid;

C. gelet op resolutie 79/122 van de VN-Algemene Vergadering van 4 december 2024⁵, die een proces opstartte voor het onderhandelen van een nieuwe internationale conventie over misdaden tegen de mensheid, waaraan elke VN-lidstaat mag deelnemen en amendementen kan indienen op de ontwerptekst;

D. gelet op de oproep van de VN-Werkgroep over discriminatie tegen vrouwen en meisjes⁶ en ngo's, zoals Amnesty International⁷ en Human Rights Watch⁸ om genderapartheid als misdaad tegen de mensheid op te nemen in de nieuwe internationale conventie over misdaden tegen de mensheid;

E. gelet op de verklaringen van de speciale VN-rapporteur over de mensenrechtensituatie in Afghanistan, de heer Richard Bennett, die de situatie van de Afghaanse vrouwen in juni 2023 omschreef als genderapartheid;

F. gelet op haar resolutie van 18 december 2025 betreffende het veroordelen van de schending van de legitieme rechten van Afghaanse vrouwen onder het Talibanregime en het oproepen van België en de Europese landen tot het verlenen van steun, waarin de regering wordt opgeroepen de genderapartheid in Afghanistan te erkennen als een misdaad tegen de mensheid, binnen de EU aan te dringen op formele erkenning van genderapartheid in Afghanistan als een misdaad tegen de mensheid en op een gezamenlijke Europese positie hierover, en initiatieven te steunen binnen VN-instanties

⁵ A/RES/79/122

⁶ Draft articles on prevention and punishment of crimes against humanity – Recommendations from the Working Group on discrimination against women and girls (A/HRC/WG.11/40/1).

⁷ <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2024/06/gender-apartheid-must-be-recognized-international-law/>,

⁸ <https://www.hrw.org/news/2025/12/15/recommendations-for-the-international-convention-on-prevention-and-punishment-of>

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu la Convention sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes, signée le 18 décembre 1979;

B. considérant que la Convention internationale sur l'élimination et la répression du crime d'apartheid, signée le 30 novembre 1973, et le Statut de Rome de la Cour pénale internationale, signé le 17 juillet 1998, reconnaissent l'apartheid en tant que crime contre l'humanité;

C. considérant que la résolution 79/122 de l'Assemblée générale des Nations Unies du 4 décembre 2024⁵ a initié un processus de négociation en vue de l'adoption d'une nouvelle convention internationale sur les crimes contre l'humanité à laquelle tout État membre de l'Organisation des Nations Unies peut participer et dont le projet peut être amendé par tout État membre;

D. considérant que le Groupe de travail des Nations unies sur la discrimination à l'égard des femmes et des filles⁶ et plusieurs ONG telles qu'Amnesty International⁷ et Human Rights Watch⁸ appellent à inclure l'apartheid fondé sur le genre, en tant que crime contre l'humanité, dans la nouvelle convention internationale sur les crimes contre l'humanité;

E. considérant qu'en juin 2023, M. Richard Bennett, Rapporteur spécial des Nations unies sur la situation des droits de l'homme en Afghanistan, a qualifié la situation des femmes afghanes d'apartheid fondé sur le genre;

F. considérant que la résolution de la Chambre des représentants du 18 décembre 2025 dénonçant la violation des droits légitimes des femmes afghanes sous le régime des talibans et appelant à un soutien de la part de la Belgique et des pays européens demande au gouvernement de reconnaître l'apartheid de genre en Afghanistan comme un crime contre l'humanité; d'insister pour la reconnaissance formelle au sein de l'UE de l'apartheid de genre en Afghanistan comme un crime contre l'humanité et pour une position européenne commune à ce sujet; de soutenir les initiatives au sein

⁵ A/RES/79/122

⁶ Projet d'articles sur la prévention et la répression des crimes contre l'humanité – Recommandations du Groupe de travail sur la discrimination à l'égard des femmes et des filles (A/HRC/WG.11/40/1).

⁷ Monde. L'apartheid fondé sur le genre doit être reconnu comme un crime de droit international - Amnesty International

⁸ Défendre les droits humains dans le monde | Human Rights Watch

om onderzoek en documentatie van genderapartheid te versterken;

G. gelet op de resolutie van het Europees Parlement van 19 september 2024⁹ over de verslechterende situatie van vrouwen in Afghanistan als gevolg van de recente goedkeuring van de wet inzake de “bevordering van deugd en het voorkomen van ondeugd”, waarin de EU wordt verzocht haar steun uit te spreken voor de erkenning van genderapartheid als misdaad tegen de mensheid;

H. gelet op de strafbaarstelling van apartheid als misdaad tegen de mensheid in artikel 136^{ter} van het Strafwetboek, en artikel 83 van het nieuwe Strafwetboek;

1. roept op tot de erkenning van genderapartheid als misdaad tegen de mensheid, met name onmenselijke handelingen gepleegd in het kader van een geïnstitutionaliseerd regime van systematische onderdrukking en overheersing door een groep van een andere groep of groepen, gebaseerd op gender, en begaan met de opzet dat regime in stand te houden;

2. VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

2.1. actief deel te nemen aan de werkzaamheden rond de internationale conventie over misdaden tegen de mensheid die in het kader van de Verenigde Naties plaatsvinden, en met name binnen het voorbereidende comité actief te pleiten voor de opname van genderapartheid als misdaad tegen de mensheid in het verdrag en met dat doel namens België een concreet amendement in te dienen;

2.2. in het kader van de Vergadering van Verdragspartijen bij het Statuut van Rome actief te pleiten voor de amendering van het Statuut om genderapartheid op te nemen als misdaad tegen de mensheid;

2.3. binnen de Europese Unie actief te pleiten voor een gezamenlijk Europees standpunt over de erkenning van genderapartheid als misdaad tegen de mensheid;

2.4. op internationale en Europese fora op te roepen tot de erkenning van genderapartheid als misdaad tegen de mensheid en internationale initiatieven te ondersteunen om genderapartheid te onderzoeken en te documenteren;

des instances de l'ONU visant à renforcer la recherche et la documentation sur l'apartheid de genre;

G. considérant que la résolution du Parlement européen du 19 septembre 2024⁹ sur la détérioration de la situation des femmes en Afghanistan du fait de l'adoption récente de la loi sur “la promotion de la vertu et la prévention du vice” invite l'Union européenne à soutenir la reconnaissance de l'apartheid sexiste en tant que crime contre l'humanité;

H. vu l'incrimination de l'apartheid en tant que crime contre l'humanité à l'article 136^{ter} du Code pénal, ainsi qu'à l'article 83 du nouveau Code pénal;

1. appelle à la reconnaissance, en tant que crime contre l'humanité, de l'apartheid fondé sur le genre en tant qu'actes inhumains commis dans le cadre d'un régime institutionnalisé de discrimination et d'oppression systématique et de domination d'un groupe sur tout autre groupe ou tous autres groupes, pour des motifs liés au genre, et dans l'intention de maintenir ce régime;

2. DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

2.1 de participer activement aux travaux relatifs à la convention internationale sur les crimes contre l'humanité menés dans le cadre des Nations unies et, en particulier, de plaider activement, au sein de la Commission préparatoire, pour l'inclusion, dans le traité, de l'apartheid fondé sur le genre en tant que crime contre l'humanité, et de présenter, à cette fin, un amendement concret au nom de la Belgique;

2.2 de plaider activement, au sein de l'Assemblée des États Parties au Statut de Rome, en faveur de l'amendement dudit Statut afin que l'apartheid fondé sur le genre y soit inclus en tant que crime contre l'humanité;

2.3. de plaider activement, au sein de l'Union européenne, en faveur de l'adoption d'une position commune européenne sur la reconnaissance de l'apartheid fondé sur le genre en tant que crime contre l'humanité;

2.4 d'appeler, dans les forums internationaux et européens, à la reconnaissance de l'apartheid fondé sur le genre en tant que crime contre l'humanité, et de soutenir les initiatives internationales visant à étudier et à documenter l'apartheid fondé sur le genre;

⁹ https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-10-2024-0008_NL.pdf

⁹ https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-10-2024-0008_FR.pdf

2.5. te bekijken of genderapartheid in België strafbaar kan gesteld worden, via een verruiming van de definitie van misdaad tegen de mensheid in het Strafwetboek.

29 januari 2026

Els Van Hoof (CD&V)

2.5. d'examiner la possibilité d'incriminer l'apartheid fondé sur le genre en Belgique en élargissant la définition du crime contre l'humanité dans le Code pénal.

29 janvier 2026