

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

12 januari 2026

WETSVOORSTEL

**betreffende
nationale beperkende maatregelen
ten gevolge van ernstige
mensenrechtenschendingen**

(ingediend door mevrouw Els Van Hoof)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

12 janvier 2026

PROPOSITION DE LOI

**relative à l'adoption de mesures restrictives
nationales en cas de graves violations
des droits de l'homme ou de graves
atteintes à ces droits**

(déposée par Mme Els Van Hoof)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel wil een nationaal mechanisme creëren voor het opleggen van beperkende maatregelen ten aanzien van personen, entiteiten of organisaties die verantwoordelijk zijn voor ernstige schendingen van de mensenrechten. Het stelt de Koning in staat een inreisverbod uit te vaardigen ten aanzien van de verantwoordelijken, hun tegoeden en economische middelen te bevriezen en/of derden te verbieden tegoeden of economische middelen aan hen ter beschikking te stellen.

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à créer un mécanisme permettant d'imposer des mesures restrictives aux personnes, entités ou organisations responsables de graves violations des droits de l'homme ou de graves atteintes à ces droits. Elle habilite le Roi à décréter une interdiction d'entrée sur le territoire à l'égard des responsables, à geler les fonds et les ressources économiques de ceux-ci et/ou à interdire à des tiers de mettre des fonds ou des ressources économiques à leur disposition.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel voorziet in een autonome rechtsbasis voor de oplegging van gerichte beperkende maatregelen (sancties) tegen personen en entiteiten die verantwoordelijk zijn voor of betrokken zijn bij ernstige mensenrechtenschendingen. Doelstelling van deze beperkende maatregelen is het tegengaan van de verderzetting van deze ernstige mensenrechtenschendingen.

Waar staten en internationale organisaties vroeger sancties richtten tegen landen als geheel – vaak in de vorm van handels- of economische embargo's – werd deze aanpak de laatste jaren bijgesteld. Dergelijke algemene sancties treffen immers niet alleen de verantwoordelijke machthebbers, maar veroorzaken ook aanzienlijke nevenschade voor de bevolking van het geviseerde land. Geïndividualiseerde sancties, waarbij de focus verschuift van staten naar de concrete actoren die mensenrechtenschendingen plegen of faciliteren, zijn vandaag steeds meer de norm geworden. Geïndividualiseerde beperkende maatregelen hebben als voordeel dat zij doelgericht en proportioneel zijn: enkel de personen of instellingen die de schendingen op hun geweten hebben, worden geviséerd. En zij kunnen bovendien worden toegepast op actoren die niet noodzakelijk verbonden zijn met de overheid van een bepaald land.

België heeft vandaag al een nationaal systeem om beperkende maatregelen op te leggen in de strijd tegen terrorisme. Het koninklijk besluit van 28 december 2006¹ maakt het mogelijk om tegoeden en economische middelen te bevriezen van personen en organisaties die terroristische misdrijven plegen, proberen te plegen, vergemakkelijken of eraan meewerken, ter aanvulling van Europese beperkende maatregelen.

Dit wetsvoorstel wil ook ten aanzien van personen, entiteiten of organisaties die verantwoordelijk zijn voor ernstige schendingen van de mensenrechten een mechanisme creëren waarmee België op autonome wijze gerichte, individuele beperkende maatregelen kan opleggen. Het Belgische initiatief sluit aan bij een bredere internationale trend. Sinds de goedkeuring van de *Magnitsky Act* in de Verenigde Staten (2012) hebben onder meer Canada, het Verenigd Koninkrijk, Estland, Letland, Litouwen en Tsjechië soortgelijke wetgeving aangenomen. Ook de Raad van Europa heeft lidstaten aangespoord om in juridische instrumenten te voorzien

¹ Koninklijk besluit van 28 december 2006 inzake specifieke beperkende maatregelen tegen bepaalde personen en entiteiten met het oog op de strijd tegen de financiering van het terrorisme, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 17 januari 2007.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi vise à créer un fondement juridique autonome permettant d'imposer des mesures restrictives ciblées (sanctions) aux personnes et entités responsables de graves violations des droits de l'homme ou de graves atteintes à ces droits ou impliquées dans celles-ci. Ces mesures restrictives ont pour but d'empêcher la poursuite de ces actes.

Dans le passé, les États et les organisations internationales infligeaient des sanctions à un pays entier, souvent sous la forme d'embargos commerciaux ou économiques, mais cette approche a évolué ces dernières années. En effet, de telles sanctions généralisées touchent certes les dirigeants responsables, mais elles causent aussi des dommages collatéraux considérables à la population du pays concerné. Les sanctions individualisées, qui visent non plus les États mais les véritables acteurs qui commettent ou facilitent des violations des droits de l'homme ou des atteintes à ces droits, deviennent de plus en plus la norme de nos jours. Les mesures restrictives individualisées présentent l'avantage d'être ciblées et proportionnées, dès lors qu'elles visent uniquement les personnes ou entités qui se rendent coupables de ces actes. De plus, elles peuvent être appliquées à des acteurs qui ne sont pas forcément liés aux autorités d'un pays.

La Belgique dispose déjà d'un mécanisme national permettant de prendre des mesures restrictives dans le cadre de la lutte contre le terrorisme. L'arrêté royal du 28 décembre 2006¹ prévoit, en complément des mesures restrictives européennes, la possibilité de geler les fonds et les ressources économiques des personnes et entités qui commettent ou tentent de commettre des infractions terroristes, les facilitent ou y participent.

La présente proposition de loi vise à créer un mécanisme grâce auquel la Belgique pourrait également imposer de façon autonome des mesures restrictives ciblées et individuelles à des personnes, entités ou organisations responsables de graves violations des droits de l'homme ou de graves atteintes à ces droits. L'initiative belge s'inscrit dans une tendance internationale plus large. Depuis l'adoption du *Magnitsky Act* aux États-Unis (2012), le Canada, le Royaume-Uni, l'Estonie, la Lettonie, la Lituanie et la Tchéquie, entre autres, ont adopté des législations similaires. Le Conseil de l'Europe a également encouragé les États membres

¹ Arrêté royal du 28 décembre 2006 relatif aux mesures restrictives spécifiques à l'encontre de certaines personnes et entités dans le cadre de la lutte contre le financement du terrorisme, publié au *Moniteur belge* du 17 janvier 2007.

die het mogelijk maken gerichte beperkende maatregelen op te leggen aan individuen die straffeloos ernstige mensenrechtenschendingen begaan.

Op Europees niveau werd deze evolutie concreet met de aanneming van de *EU Global Human Rights Sanctions Regime* op 7 december 2020². Dit regime maakt het mogelijk om financiële tegoeden te bevriezen en reisverboden op te leggen aan personen en entiteiten die verantwoordelijk zijn voor genocide, misdaden tegen de menselijkheid, foltering, slavernij, willekeurige executies, gedwongen verdwijningen en andere ernstige inbreuken op de mensenrechten. Op het moment dat deze lijst met individuen, entiteiten en organen werd verlengd met een jaar tot 8 december 2026, stonden er 135 personen en 37 entiteiten op de lijst.

Het nationale mechanisme dat dit wetsvoorstel invoert, doet geen afbreuk aan de verplichting tot uitvoering van bindend internationaal en EU-recht, maar biedt België de mogelijkheid aanvullende maatregelen te nemen wanneer multilaterale besluiten uitblijven of ontoereikend zijn. De laatste jaren is namelijk meermaals gebleken dat het vinden van een Europese consensus steeds moeilijker wordt. Er geldt namelijk een unanimiteitsvereiste om Europese sancties af te kondigen. De beslissing om Europese sancties te nemen, wordt op die manier vaak uitgesteld of zelfs volledig geblokkeerd.

Het voorgestelde sanctiemechanisme is dan ook complementair aan de bestaande verplichtingen onder internationaal recht, waaronder sanctieregimes opgericht krachtens Hoofdstuk VII van het Handvest van de Verenigde Naties, en het EU-sanctieregime. Het versterkt de mogelijkheden van België om op te treden tegen ernstige mensenrechtenschendingen en aantastingen van de democratische rechtsorde wanneer internationale besluitvorming te traag, geblokkeerd of onvoldoende ruim is.

Het wetsvoorstel gebruikt bewust de term “beperkende maatregelen” in plaats van “sancties”. Internationaal worden die termen vaak door elkaar gebruikt. Op nationaal niveau is het belangrijk om de term “sancties” te vermijden zodat er geen verwarring ontstaat met het bestaande strafrecht. In België kunnen ernstige mensenrechtenschendingen immers vandaag al via het strafrecht worden bestraft. Dit nieuwe mechanisme

à se doter d'instruments juridiques permettant d'imposer des mesures restrictives ciblées aux individus qui commettent en toute impunité de graves violations des droits de l'homme ou de graves atteintes à ces droits.

Au niveau européen, cette évolution s'est concrétisée par l'adoption, le 7 décembre 2020, du régime mondial de sanctions de l'Union européenne en matière de droits de l'homme². Ce régime permet de geler des avoirs financiers et d'imposer des interdictions de voyager aux personnes et entités responsables de génocide, de crimes contre l'humanité, de torture, d'esclavage, d'exécutions arbitraires, de disparitions forcées et d'autres graves violations des droits de l'homme ou graves atteintes à ces droits. Au moment où cette liste d'individus, d'entités et d'organes a été prorogée d'un an, jusqu'au 8 décembre 2026, elle comptait 135 personnes et 37 entités.

Le mécanisme national introduit par la présente proposition de loi ne porte pas atteinte à l'obligation d'exécuter le droit international et européen contraignant, mais offre à la Belgique la possibilité de prendre des mesures complémentaires lorsque les décisions multilatérales font défaut ou s'avèrent insuffisantes. Il est en effet apparu à plusieurs reprises ces dernières années qu'il était de plus en plus difficile de parvenir à un consensus européen, l'unanimité étant requise pour l'adoption de sanctions européennes. L'imposition de sanctions européennes est dès lors souvent retardée, voire totalement bloquée.

Le mécanisme de sanctions proposé est dès lors complémentaire aux obligations déjà imposées par le droit international, notamment aux régimes de sanctions établis en vertu du chapitre VII de la Charte des Nations Unies, ainsi qu'au régime de sanctions de l'Union européenne. À ce titre, il renforce la capacité de la Belgique à agir contre de graves violations des droits de l'homme et de graves atteintes à ces droits ou contre des atteintes à l'ordre juridique démocratique lorsque la prise de décision internationale est trop lente ou lorsqu'elle est bloquée ou trop restreinte.

La présente proposition de loi utilise délibérément la notion de “mesures restrictives” plutôt que celle de “sanctions”. À l'international, ces termes sont souvent utilisés de manière interchangeable. Au niveau national, il est toutefois important d'éviter le terme “sanctions” afin de ne pas créer de confusion avec le droit pénal existant. En Belgique, les graves violations des droits de l'homme et les graves atteintes à ces droits peuvent

² BESLUIT (GBVB) 2020/1999 VAN DE RAAD van 7 december 2020 betreffende beperkende maatregelen tegen ernstige schendingen van de mensenrechten – Raadpleegbaar op:

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:02020D1999-20.250.905>

² DÉCISION (PESC) 2020/1999 DU CONSEIL du 7 décembre 2020 concernant des mesures restrictives en réaction aux graves violations des droits de l'homme et aux graves atteintes à ces droits – Consultable sur:

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/PDF/?uri=CELEX:32020D1999>

heeft echter een andere bedoeling: niet straffen achteraf, maar ingrijpen terwijl de schendingen plaatsvinden, om ze te stoppen of erger te voorkomen.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 2

Het artikel definieert een aantal begrippen voor de toepassing van de wet.

De definitie van ernstige mensenrechtenschendingen is overgenomen van de categorieën uit het zogenaamde “*EU Global Human Rights Sanctions Regime*”, met name artikel 1 van het besluit (GBVB) 2020/1999 van de Raad van 7 december 2020 betreffende beperkende maatregelen tegen ernstige schendingen van de mensenrechten.

De definities van tegoeden, economische middelen en bevrozing van tegoeden/economische middelen komen overeen met de definities in artikel 1 van het koninklijk besluit van 28 december 2006 inzake specifieke beperkende maatregelen tegen bepaalde personen en entiteiten met het oog op de strijd tegen de financiering van het terrorisme.

Art. 3

Het artikel machtigt de Koning om, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, beperkende maatregelen op te leggen aan natuurlijke personen, rechtspersonen of entiteiten die ernstige mensenrechtenschendingen plegen of pogen te plegen, ze vergemakkelijken of eraan meewerken. Ernstige mensenrechtenschendingen hebben vaak een internationale dimensie en raken als dusdanig aan het Belgische buitenlandbeleid. Het artikel vereist daarom een gemotiveerd voorstel van de minister van Buitenlandse Zaken.

Aan het vaststellen van de beperkende maatregelen gaat een beoordeling door de Koning vooraf, wat betreft de gepleegde mensenrechtenschendingen en het risico dat deze worden herhaald of verdergezet. De Koning kan zich hierbij baseren op alle informatie die Hem ter beschikking staat, met inbegrip van de informatie van Belgische of buitenlandse overheden, rapporten van internationale organisaties, betrouwbaar materiaal afkomstig van maatschappelijke organisaties

en effet déjà être punies par le droit pénal. Ce nouveau mécanisme a quant à lui un autre objectif: non pas punir *a posteriori*, mais intervenir au moment des violations, afin de les faire cesser ou d'empêcher une aggravation.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Cet article définit plusieurs notions pour l'application de la loi.

La définition des graves violations des droits de l'homme et des graves atteintes à ces droits trouve son origine dans les catégories figurant dans le “Régime mondial de sanctions de l'Union européenne en matière de droits de l'homme”, en l'espèce l'article 1^{er} de la décision (PESC) 2020/1999 du Conseil du 7 décembre 2020 concernant des mesures restrictives en réaction aux graves violations des droits de l'homme et aux graves atteintes à ces droits.

La définition des fonds, des ressources économiques et du gel des fonds ou des ressources économiques correspond à celle contenue à l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 28 décembre 2006 relatif aux mesures restrictives spécifiques à l'encontre de certaines personnes et entités dans le cadre de la lutte contre le financement du terrorisme.

Art. 3

Cet article habilite le Roi à imposer, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, des mesures restrictives aux personnes physiques, aux personnes morales ou aux entités qui commettent ou tentent de commettre de graves violations des droits de l'homme ou de graves atteintes à ces droits, les facilitent ou y participent. Les graves violations des droits de l'homme et les graves atteintes à ces droits ont souvent une dimension internationale et s'inscrivent dès lors dans le champ de la politique étrangère belge. C'est pourquoi cet article requiert une proposition motivée du ministre des Affaires étrangères.

L'adoption de mesures restrictives est précédée d'une évaluation par le Roi des graves violations des droits de l'homme et des graves atteintes à ces droits déjà commises et du risque que celles-ci se reproduisent ou se prolongent. À cet égard, le Roi peut s'appuyer sur toutes les informations à sa disposition, y compris des informations provenant des autorités belges ou étrangères, des rapports d'organisations internationales, des documents fiables provenant d'organisations de

of private personen, of een onderzoek uitgevoerd door de bevoegde Belgische diensten. Deze niet-limitatieve lijst van bronnen waaruit aanwijzingen kunnen blijken, sluit aan bij internationale praktijken.

De lijst van aangewezen natuurlijke personen, rechtspersonen of entiteiten wordt bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

Art. 4

Het artikel omschrijft de verschillende beperkende maatregelen die de Koning kan opleggen.

Ten aanzien van natuurlijke personen kan een verbod worden opgelegd om het Belgische grondgebied te betreden. Gelet op artikel 3.2 van het vierde aanvullend protocol bij het Europees Verdrag voor de rechten van de mens³, kan deze maatregel niet worden genomen ten aanzien van de eigen onderdanen.

De tegoeden en economische middelen van natuurlijke personen, rechtspersonen of entiteiten kunnen worden bevroren.

Aan derden kan een verbod worden opgelegd om tegoeden of economische middelen ter beschikking te stellen aan natuurlijke personen, rechtspersonen of entiteiten.

Art. 5

Het artikel biedt de mogelijkheid uitzonderingen toe te staan op de vastgelegde beperkende maatregelen. Een inreisverbod mag bijvoorbeeld geen afbreuk doen aan de internationale verplichtingen van België, met inbegrip van de verplichtingen die voortvloeien uit het lidmaatschap van het Schengengebied.

Daarnaast kan het wenselijk zijn in uitzonderingen te voorzien om humanitaire redenen.

Art. 6

Het artikel voorziet in een strafbaarstelling van misdrijven ten aanzien van de in uitvoering van deze wet door de Koning opgelegde beperkende maatregelen, voor zover andere wetsbepalingen niet voorzien in

³ Protocol Nr. 4 bij het Verdrag tot Bescherming van de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden, tot het waarborgen van bepaalde rechten en vrijheden die niet reeds in het Verdrag en in het Eerste Protocol daarbij zijn opgenomen – Straatsburg, 16.IX.1963

la société civile ou de particuliers ou des enquêtes menées par les services belges compétents. Cette liste non exhaustive de sources susceptibles de révéler des indices est conforme aux pratiques internationales.

La liste des personnes physiques, personnes morales ou entités désignées est publiée au *Moniteur belge*.

Art. 4

Cet article décrit les différentes mesures restrictives susceptibles d'être imposées par le Roi.

Les personnes physiques peuvent se voir infliger une interdiction d'entrer sur le territoire belge. Vu l'article 3.2 du Protocole n° 4 à la Convention européenne des droits de l'homme³, cette mesure ne peut pas être imposée par un État à ses propres ressortissants.

Les fonds et les ressources économiques de personnes physiques, de personnes morales ou d'entités peuvent être gelés.

Les tiers peuvent se voir interdire de mettre des fonds ou des ressources économiques à la disposition de personnes physiques, de personnes morales ou d'entités.

Art. 5

Cet article permet d'accorder des dérogations aux mesures restrictives imposées. L'interdiction d'entrée ne doit par exemple pas porter atteinte aux obligations internationales de la Belgique, y compris les obligations découlant de l'appartenance à l'espace Schengen.

En outre, il peut être opportun de prévoir des dérogations pour raisons humanitaires.

Art. 6

Cet article prévoit une incrimination des infractions aux mesures restrictives imposées par le Roi en exécution de la future loi, pour autant que des peines plus sévères ne soient pas prévues par d'autres dispositions

³ Protocole n° 4 à la Convention de sauvegarde des Droits de l'Homme et des Libertés fondamentales, reconnaissant certains droits et libertés autres que ceux figurant déjà dans la Convention et dans le premier Protocole additionnel à la Convention – Strasbourg, 16.IX.1963

strengere straffen. Op die manier is een effectieve handhaving mogelijk.

Paragraaf 1 voorziet in een gevangenisstraf van acht dagen tot vijf jaar en een boete van 25 tot 25.000 euro. De bepalingen van het Eerste Boek van het Strafwetboek blijven onverminderd van toepassing.

Paragraaf 2 biedt ook de mogelijkheid inbreuken te bestraffen met een administratieve boete van 250 tot 2.500.000 euro.

Het artikel voorziet in dezelfde straffen als artikel 6 van de wet van 13 mei 2003 inzake de tenuitvoerlegging van de beperkende maatregelen die genomen worden door de Raad van de Europese Unie ten aanzien van Staten, sommige personen en entiteiten⁴, en artikel 4 van de wet van 11 mei 1995 inzake de tenuitvoerlegging van de besluiten van de Veiligheidsraad van de Organisatie van de Verenigde Naties⁵. Op die manier is eenzelfde strafrechtelijke handhaving mogelijk voor nationale, internationale en Europese beperkende maatregelen.

Art. 7

Het artikel voorziet in de mogelijkheid een beroep tot nietigverklaring in te stellen tegen een koninklijk besluit genomen in uitvoering van artikel 3.

Art. 8

Het artikel machtigt de Koning tot het nemen van maatregelen die nodig zijn voor de uitvoering van deze wet.

Art. 9

Het artikel machtigt de Koning een datum vast te leggen voor de inwerkingtreding van deze wet. Op die manier kan de uitvoering ervan worden voorbereid. De

légales. Cette procédure permet un contrôle efficace de l'application de la loi.

Le § 1^{er} prévoit un emprisonnement de huit jours à cinq ans et une amende de 25 à 25.000 euros. Les dispositions du Livre 1^{er} du Code pénal demeurent pleinement applicables.

Le § 2 permet quant à lui de punir les infractions d'une amende administrative de 250 à 2.500.000 euros.

Cet article prévoit les mêmes peines que celles figurant à l'article 6 de la loi du 13 mai 2003 relative à la mise en œuvre des mesures restrictives adoptées par le Conseil de l'Union européenne à l'encontre d'États, de certaines personnes et entités⁴ et à l'article 4 de la loi du 11 mai 1995 relative à la mise en œuvre des décisions du Conseil de Sécurité de l'Organisation des Nations Unies⁵. Cette procédure permet une application pénale identique pour les mesures restrictives nationales, internationales et européennes.

Art. 7

Cet article prévoit la possibilité de former un recours en annulation contre tout arrêté royal pris en vertu de l'article 3.

Art. 8

Cet article habilite le Roi à prendre les mesures nécessaires en vue de l'exécution de la loi.

Art. 9

Cet article habilite le Roi à fixer la date d'entrée en vigueur de la loi. Cela permettra de préparer l'exécution de celle-ci. En tout état de cause, la loi entrera en vigueur

⁴ Wet van 13 mei 2003 inzake de tenuitvoerlegging van de beperkende maatregelen die genomen worden door de Raad van de Europese Unie ten aanzien van Staten, sommige personen en entiteiten, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 13 juni 2003.

⁵ Wet van 11 mei 1995 inzake de tenuitvoerlegging van de besluiten van de Veiligheidsraad van de Organisatie van de Verenigde Naties, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 29 juli 1995.

⁴ Loi du 13 mai 2003 relative à la mise en œuvre des mesures restrictives adoptées par le Conseil de l'Union européenne à l'encontre d'États, de certaines personnes et entités, publiée au *Moniteur belge* du 13 juin 2003.

⁵ Loi du 11 mai 1995 relative à la mise en œuvre des décisions du Conseil de Sécurité de l'Organisation des Nations Unies, publiée au *Moniteur belge* du 29 juillet 1995.

inwerkingtreding zal hoe dan ook aanvatten uiterlijk op de eerste dag van de zesde maand na die waarin de wet werd bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

Els Van Hoof (cd&v)

au plus tard le premier jour du sixième mois suivant celui de sa publication au *Moniteur belge*.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2**Definities**

Voor de toepassing van deze wet en de uitvoeringsbesluiten ervan wordt verstaan onder:

1° ernstige mensenrechtenschendingen:

- a) genocide;
- b) misdaden tegen de menselijkheid;
- c) de volgende ernstige schendingen van de mensenrechten:
 - i) foltering en andere wrede, onmenselijke of ontorende behandeling of bestraffing;
 - ii) slavernij;
 - iii) buitengerechtelijke, standrechtelijke en willekeurige executies en moorden;
 - iv) gedwongen verdwijning van personen;
 - v) willekeurige arrestatie of detentie;
- d) andere schendingen van de mensenrechten, waaronder onderstaande, voor zover die wijdverbreid of systematisch van aard zijn:
 - i) mensenhandel en mensenrechtenschendingen door migrantensmokkelaars;
 - ii) seksueel en gendergerelateerd geweld;
 - iii) schendingen van de vrijheid van vreedzame vergadering en vereniging;
 - iv) schendingen van de vrijheid van mening en meningsuiting;

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2**Définitions**

Pour l'application de la présente loi et de ses arrêtés d'exécution, il y a lieu d'entendre par:

1° graves violations des droits de l'homme ou graves atteintes à ces droits:

- a) le génocide;
- b) les crimes contre l'humanité;
- c) les graves violations des droits de l'homme ou graves atteintes à ces droits suivantes:
 - i) la torture et les autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants;
 - ii) l'esclavage;
 - iii) les exécutions et assassinats extrajudiciaires, sommaires ou arbitraires;
 - iv) les disparitions forcées de personnes;
 - v) les arrestations ou détentions arbitraires;
- d) les autres violations des droits de l'homme ou atteintes à ces droits, notamment mais pas uniquement les autres violations ou atteintes suivantes, dans la mesure où ces autres violations ou atteintes sont répandues ou systématiques:
 - i) la traite des êtres humains, ainsi que les atteintes aux droits de l'homme commises par les passeurs de migrants;
 - ii) la violence sexuelle et à caractère sexiste;
 - iii) les violations de la liberté de réunion pacifique et d'association ou les atteintes à cette liberté;
 - iv) les violations de la liberté d'opinion et d'expression ou les atteintes à cette liberté;

v) schendingen van de vrijheid van godsdienst en levensovertuiging.

Voor de toepassing van deze begrippen moet passend rekening worden gehouden met het internationaal gewoonterecht en de algemeen aanvaarde instrumenten van internationaal recht, zoals:

a) het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten;

b) het Internationaal Verdrag inzake economische, sociale en culturele rechten;

c) het Verdrag inzake de voorkoming en de bestraffing van genocide;

d) het Verdrag tegen foltering en andere wrede, onmenselijke of ontorende behandeling of bestraffing;

e) het Internationaal Verdrag inzake de uitbanning van alle vormen van rassendiscriminatie;

f) het Verdrag inzake de uitbanning van alle vormen van discriminatie van vrouwen;

g) het Verdrag inzake de rechten van het kind;

h) het Internationaal Verdrag inzake de bescherming van alle personen tegen gedwongen verdwijning;

i) het Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap;

j) het Protocol inzake de voorkoming, bestrijding en bestraffing van mensenhandel, in het bijzonder vrouwenhandel en kinderhandel, dat het Verdrag van de Verenigde Naties tegen grensoverschrijdende georganiseerde misdaad aanvult;

k) het Statuut van Rome inzake het Internationaal Strafhof;

l) het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden;

2° economische middelen: activa van enigerlei aard, materieel of immaterieel, roerend of onroerend, die geen tegoeden vormen, maar kunnen worden gebruikt om tegoeden, goederen of diensten te verkrijgen;

3° tegoeden: financiële activa en economische voordelen van enigerlei aard, met inbegrip van:

v) les violations de la liberté de religion ou de conviction ou les atteintes à cette liberté.

Aux fins de l'application de ces notions, il convient de tenir compte du droit international coutumier et d'instruments de droit international largement reconnus, tels que:

a) le pacte international relatif aux droits civils et politiques;

b) le pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels;

c) la convention pour la prévention et la répression du crime de génocide;

d) la convention contre la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants;

e) la convention internationale sur l'élimination de toutes les formes de discrimination raciale;

f) la convention sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes;

g) la convention relative aux droits de l'enfant;

h) la convention internationale pour la protection de toutes les personnes contre les disparitions forcées;

i) la convention relative aux droits des personnes handicapées;

j) le protocole additionnel à la convention des Nations Unies contre la criminalité transnationale organisée visant à prévenir, réprimer et punir la traite des personnes, en particulier des femmes et des enfants;

k) le statut de Rome de la Cour pénale internationale;

l) la convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales;

2° ressources économiques: les actifs de toute nature, corporels ou incorporels, mobiliers ou immobiliers, qui ne sont pas des fonds, mais qui peuvent être utilisés pour obtenir des fonds, des biens ou des services;

3° fonds: les actifs financiers et les avantages économiques de toute nature, et notamment:

a) de financiële instrumenten zoals gedefinieerd in artikel 2, 1°, van de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten;

b) contanten, cheques, geldvorderingen, wissels, postwissels en andere betaalmiddelen;

c) deposito's bij financiële instellingen of andere entiteiten, saldo's op rekeningen, schulden en schuldbewijzen;

d) in het openbaar en onderhands verhandelde waardepapieren en schuldbewijzen, met inbegrip van aandelen, certificaten van waardepapieren, obligaties, promesses, warrants, schuldbekentenissen en derivatencontracten;

e) interesten, dividenden of andere inkomsten over of waarde voortkomende uit of gegenereerd door activa;

f) krediet, recht op compensatie, garanties, uitvoeringsgaranties of andere financiële verplichtingen;

g) kredietbrieven, cognossementen, koopbrieven;

h) bewijsstukken van een belang in fondsen of financiële middelen;

i) ieder ander exportfinancieringsbewijs.;

4° bevrozing van economische middelen: het voorkomen van het gebruik ervan om op enigerlei wijze tegoeden, goederen of diensten te verkrijgen, inclusief het verkopen, verhuren of verhypothekeren ervan;

5° bevrozing van tegoeden: het voorkomen van het op enigerlei wijze muteren, overmaken, corrigeren, gebruiken van, omgaan met of toegang hebben tot deze tegoeden met als gevolg wijziging van hun omvang, bedrag, locatie, eigenaar, bezit, onderscheidende kenmerken, bestemming of verdere wijzigingen waardoor het gebruik van bedoelde tegoeden, inclusief het beheer van een beleggingsportefeuille mogelijk zou worden gemaakt.

a) les instruments financiers tels que visés à l'article 2, 1°, de la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers;

b) le numéraire, les chèques, les créances en numéraire, les traites, les ordres de paiement et autres instruments de paiement;

c) les dépôts auprès d'établissements financiers ou d'autres entités, les soldes en compte, les créances et les titres de créance;

d) les titres de propriété et d'emprunt, tels que les actions et autres titres de participation, les certificats représentatifs de valeurs mobilières, les obligations, les billets à ordre, les warrants, les obligations non garanties et les contrats sur produits dérivés, qu'ils soient négociés en bourse ou fassent l'objet d'un placement privé;

e) les intérêts, les dividendes ou autres revenus d'actifs ou plus-values perçus sur des actifs;

f) le crédit, le droit à compensation, les garanties, les garanties de bonne exécution ou autres engagements financiers;

g) les lettres de crédit, les connaissements, les contrats de vente;

h) tout document attestant la détention de parts d'un fonds ou de ressources financières;

i) tout autre instrument de financement à l'exportation;

4° gel des ressources économiques: toute action visant à empêcher leur utilisation pour l'obtention de fonds, de biens ou de services de quelque manière que ce soit, et notamment leur vente, leur location ou leur mise sous hypothèque.

5° gel des fonds: toute action visant à empêcher tout mouvement, transfert, modification, utilisation ou manipulation de fonds ou accès à ceux-ci qui aurait pour conséquence un changement de leur volume, de leur montant, de leur localisation, de leur propriété, de leur possession, de leur nature, de leur destination ou toute autre modification qui pourrait en permettre l'utilisation, notamment la gestion de portefeuille;

Art. 3

Vaststelling van beperkende maatregelen

§ 1. De Koning kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, op gemotiveerd voorstel van de minister tot wiens bevoegdheid de Buitenlandse zaken behoren, de in artikel 4 omschreven beperkende maatregelen opleggen aan natuurlijke personen, rechtspersonen of entiteiten die ernstige mensenrechtenschendingen plegen of pogen te plegen, ze vergemakkelijken of eraan meewerken.

§ 2. De vaststelling van beperkende maatregelen kan worden gebaseerd op: informatie van Belgische of buitenlandse overheden; rapporten van internationale organisaties; betrouwbaar materiaal afkomstig van maatschappelijke organisaties of private personen; onderzoek uitgevoerd door de bevoegde Belgische diensten.

§ 3. De lijst van aangewezen natuurlijke personen, rechtspersonen of entiteiten wordt bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

Art. 4

Beperkende maatregelen

De Koning kan volgende beperkende maatregelen opleggen:

1° een verbod om het Belgische grondgebied te betreden aan natuurlijke personen die niet de Belgische nationaliteit hebben;

2° een bevrozing van de tegoeden en economische middelen van natuurlijke personen, rechtspersonen of entiteiten;

3° een verbod voor derden om tegoeden of economische middelen ter beschikking te stellen aan natuurlijke personen, rechtspersonen of entiteiten.

Art. 5

Uitzonderingen

§ 1. De Koning kan uitzonderingen toestaan op het in artikel 4, 1°, bedoelde verbod om humanitaire redenen of ter nakoming van internationale verplichtingen;

§ 2. De Koning kan uitzonderingen toestaan op het in artikel 4, 2° en 3°, bedoelde verbod indien is vastgesteld dat de tegoeden of economische middelen:

Art. 3

Adoption de mesures restrictives

§ 1^{er}. Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, sur proposition motivée du ministre qui a les Affaires étrangères dans ses attributions, imposer les mesures restrictives visées à l'article 4 aux personnes physiques, aux personnes morales ou aux entités qui commettent ou tentent de commettre de graves violations des droits de l'homme ou de graves atteintes à ces droits, les facilitent ou y participent.

§ 2. L'adoption de mesures restrictives peut s'appuyer sur les éléments suivants: des informations provenant des autorités belges ou étrangères; des rapports d'organisations internationales; des documents fiables provenant d'organisations de la société civile ou de particuliers; des enquêtes menées par les services belges compétents.

§ 3. La liste des personnes physiques, des personnes morales ou des entités désignées est publiée au *Moniteur belge*.

Art. 4

Mesures restrictives

Le Roi peut imposer les mesures restrictives suivantes:

1° l'interdiction d'entrer sur le territoire belge pour les personnes physiques qui n'ont pas la nationalité belge;

2° le gel des fonds et des ressources économiques de personnes physiques, de personnes morales ou d'entités;

3° l'interdiction pour les tiers de mettre des fonds ou des ressources économiques à la disposition de personnes physiques, de personnes morales ou d'entités.

Art. 5

Dérogations

§ 1^{er}. Le Roi peut accorder des dérogations à l'interdiction visée à l'article 4, 1°, pour des raisons humanitaires ou en vue de se conformer aux obligations internationales;

§ 2. Le Roi peut accorder des dérogations à l'interdiction visée à l'article 4, 2° et 3°, s'il est établi que les fonds ou les ressources économiques:

1° noodzakelijk zijn voor het dekken van uitgaven voor de basisbehoeften van de aangewezen personen of entiteiten, en de gezinsleden die van deze natuurlijke personen afhankelijk zijn, zoals betalingen voor levensmiddelen, huur of hypotheeklasten, geneesmiddelen of medische behandelingen, belastingen, verzekeringspremies en nutsvoorzieningen;

2° noodzakelijk zijn voor humanitaire doeleinden, zoals de verlening van hulp of het vergemakkelijken daarvan, met inbegrip van medische benodigdheden, levensmiddelen, of de overbrenging van humanitaire hulpverleners en daarmee verband houdende hulp, of bijstand voor evacuatie.

Art. 6

Strafbaarstelling

§ 1. Onverminderd de toemeting van strengere straffen op grond van andere wetsbepalingen worden de inbreuken op de in artikel 4 bedoelde beperkende maatregelen bestraft met een gevangenisstraf van acht dagen tot vijf jaar en met een boete van 25 tot 25.000 euro. Alle bepalingen van het Eerste Boek van het Strafwetboek zijn van toepassing op deze inbreuken.

§ 2. Inbreuken op de in artikel 4 bedoelde beperkende maatregelen kunnen door de bevoegde minister worden bestraft met een administratieve boete van 250 tot 2.500.000 euro.

Art. 7

Toezicht

Tegen een koninklijk besluit genomen krachtens artikel 3 kan een beroep tot nietigverklaring worden ingesteld bij de Raad van State overeenkomstig artikel 14 van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

Art. 8

Uitvoeringsmaatregelen

De Koning neemt de nodige maatregelen voor de uitvoering van deze wet.

1° sont nécessaires pour répondre aux besoins fondamentaux des personnes ou entités désignées et des membres de la famille qui sont à leur charge, y compris pour couvrir les dépenses consacrées à l'achat de vivres, au paiement de loyers ou au remboursement de prêts hypothécaires, à l'achat de médicaments et au paiement de frais médicaux, d'impôts, de primes d'assurance et de redevances de services publics;

2° sont nécessaires à des fins humanitaires, telles que l'acheminement d'une assistance ou la facilitation de cet acheminement, y compris en ce qui concerne les fournitures médicales et les denrées alimentaires ou le transfert de travailleurs humanitaires et de l'aide connexe, ou à des fins d'évacuation.

Art. 6

Incrimination

§ 1^{er}. Sans préjudice de l'application de peines plus sévères prévues par d'autres dispositions légales, les infractions aux mesures restrictives visées à l'article 4 sont punies d'un emprisonnement de huit jours à cinq ans et d'une amende de 25 à 25.000 euros. Toutes les dispositions du Livre 1^{er} du Code pénal sont applicables à ces infractions.

§ 2. Les infractions aux mesures restrictives visées à l'article 4 peuvent être punies d'une amende administrative de 250 à 2.500.000 euros par le ministre compétent.

Art. 7

Contrôle

Conformément à l'article 14 des lois coordonnées du 12 janvier 1973 sur le Conseil d'État, un recours en annulation peut être formé devant le Conseil d'État contre tout arrêté royal pris en vertu de l'article 3.

Art. 8

Mesures d'exécution

Le Roi prend les mesures nécessaires en vue de l'exécution de la présente loi.

Art. 9

Inwerkingtreding

Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de zesde maand na die waarin ze is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

De Koning kan een datum van inwerkingtreding bepalen voorafgaand aan de datum vermeld in het eerste lid.

9 december 2025

Els Van Hoof (cd&v)

Art. 9

Entrée en vigueur

La présente loi entre en vigueur le premier jour du sixième mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge*.

Le Roi peut fixer une date d'entrée en vigueur antérieure à celle mentionnée à l'alinéa 1^{er}.

9 décembre 2025