

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 januari 2026

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende het goedkeuren
van het EU-Mercosur-partnerschapsakkoord
op Europees niveau**

(ingediend door de heer Sandro Di Nunzio c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 janvier 2026

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**concernant l'approbation
de l'accord de partenariat UE-Mercosur
au niveau européen**

(déposée par M. Sandro Di Nunzio et consorts)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Na meer dan vijftientig jaar onderhandelen hebben de Europese Unie (EU) en de vier Mercosur-landen (Brazilië, Argentinië, Paraguay en Uruguay) hun onderhandelingen over het EU-Mercosur-partnerschapsakkoord (EMPA) afgerond. Op 3 september 2025 heeft de Europese Commissie de definitieve teksten goedgekeurd.

Het akkoord is van uitzonderlijk belang, zowel economisch als geopolitiek. Mercosur is vandaag de enige grote handelspartner in Latijns-Amerika waarmee de EU nog geen preferentieel handelsakkoord heeft, terwijl de regio weinig vrijhandelsakkoorden heeft met andere industriële mogendheden. Het akkoord geeft de EU dus een uitgesproken *first-mover advantage* in een markt van ruim 700 miljoen consumenten, waar de douanetarieven nog steeds hoog liggen.

Volgens de impactstudie van de Europese Commissie zal het afbouwen van handelskosten leiden tot een stijging van de EU-uitvoer naar Mercosur met ongeveer 39 % (circa 48,7 miljard euro), met aanzienlijke winsten voor sectoren als motorvoertuigen, machines en chemie. De totale macro-economische impact wordt geraamd op een bbp-stijging van 77,6 miljard euro voor de EU en 9,4 miljard euro voor Mercosur tegen 2040. Het EMPA zal de invoerrechten op ongeveer 91 % van alle producten geleidelijk afschaffen of sterk verminderen, wat vrijwel alle Belgische exportsectoren ten goede komt, in het bijzonder chemie en farmaceutica, machines en elektrotechnisch materieel.

Net deze sectoren – chemie, energie-intensieve basisindustrie en maakindustrie – staan in België vandaag zwaar onder druk door hoge energie- en loonkosten en internationale concurrentie. In dat licht is het creëren van extra, tariefarme afzetmarkten in Latijns-Amerika geen luxe, maar een noodzakelijke hefboom om competitiviteit, tewerkstelling en investeringen op peil te houden. Het akkoord is noodzakelijk voor de Belgische welvaart en versterkt bovendien de open strategische autonomie van de EU door toeleveringsketens te diversifiëren.

Daarnaast zal het akkoord met Mercosur ook 344 Europese voedings- en drankenproducten met een geografische aanduiding beschermen tegen namaak in de Mercosur-landen. Die bescherming maakt deze

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Après plus de vingt-cinq années de pourparlers, l'Union européenne (UE) et les quatre pays du Mercosur (Brésil, Argentine, Paraguay et Uruguay) ont achevé leurs négociations relatives à l'accord de partenariat UE-Mercosur (EMPA). Le 3 septembre 2025, la Commission européenne a approuvé les textes définitifs.

L'accord revêt une importance exceptionnelle, tant du point de vue économique que géopolitique. Le Mercosur est aujourd'hui le seul partenaire commercial important en Amérique latine avec lequel l'UE ne dispose pas encore d'un accord commercial préférentiel, alors que la région a conclu peu d'accords de libre-échange avec d'autres puissances industrielles. L'accord confèrera donc à l'UE une avance concurrentielle notable sur un marché de plus de 700 millions de consommateurs, qui reste caractérisé par des droits de douane élevés.

Selon l'étude d'incidence de la Commission européenne, la réduction des coûts commerciaux entraînera une augmentation des exportations de l'UE vers le Mercosur de l'ordre d'environ 39 % (soit à peu près 48,7 milliards d'euros), qui ira de pair avec des gains substantiels pour des secteurs tels que les véhicules automobiles, les machines et la chimie. L'impact macro-économique total est estimé à une hausse du PIB de 77,6 milliards d'euros pour l'UE et de 9,4 milliards d'euros pour le Mercosur d'ici 2040. L'accord de partenariat supprimera progressivement ou réduira fortement les droits d'importation sur environ 91 % de l'ensemble des produits, ce qui bénéficiera à pratiquement tous les secteurs d'exportation belges, en particulier la chimie et la pharmacie, les machines et le matériel électrotechnique.

Or, ces secteurs – chimie, industrie de base à forte intensité énergétique et industrie manufacturière – sont aujourd'hui soumis à une forte pression en Belgique en raison des coûts élevés de l'énergie et du travail ainsi que de la concurrence internationale. Dans ce contexte, la création de nouveaux débouchés à faibles droits de douane en Amérique latine n'est pas un luxe, mais un levier nécessaire pour préserver la compétitivité, l'emploi et les investissements. L'accord est indispensable à la prospérité belge et il renforcera en outre l'autonomie stratégique ouverte de l'UE en diversifiant les chaînes d'approvisionnement.

Par ailleurs, l'accord avec le Mercosur octroiera à 344 produits alimentaires et boissons européens une indication géographique qui les protégera contre la contrefaçon dans les pays du Mercosur. Cette protection

producten beter herkenbaar en duidelijk onderscheidend, waardoor producenten meer kunnen uitvoeren én een hogere prijs kunnen vragen – producten met een beschermde geografische aanduiding halen gemiddeld twee tot drie keer de prijs van vergelijkbare generieke producten. Voor België betekent dit dat 14 Belgische geografische aanduidingen extra bescherming krijgen, waaronder ook onze Gentse azalea, wat de internationale uitstraling en marktpositie van onze siertelers in Brazilië, Argentinië, Uruguay en Paraguay verder versterkt.

Ook voor de landbouw en agro-voedingssector opent het akkoord nieuwe kansen. Vandaag maken agro-voedingsproducten slechts een klein deel uit van de EU-uitvoer naar Mercosur, onder meer door Mercosur-tarieven tot 55 % die de markt in de praktijk grotendeels afsluiten. Met het EMPA worden die tarieven drastisch verlaagd. Belgische agro-voedingsuitvoer naar Mercosur kan zo verder groeien, terwijl de export van traditionele kwaliteitsproducten wordt ondersteund via de bescherming van geografische aanduidingen.

Tegelijk worden de zorgen van landbouwers niet genegeerd. Voor gevoelige producten zoals rundvlees, pluimvee, suiker, etc. worden permanente quota ingevoerd die beperkt blijven tot een fractie van de Europese productie of consumptie. Het akkoord bevat voor het eerst een specifieke landbouw-safeguard waarmee tariefvoordelen tijdelijk kunnen worden opgeschort indien er een ernstige marktverstoring zou plaatsvinden. De Europese Commissie heeft ook bijkomende steunmaatregelen en een zesmaandelijks monitoring van de import van gevoelige producten aangekondigd. Daarnaast moet alle invoer uit Mercosur uiteraard voldoen aan de strikte EU-normen voor voedselveiligheid.

Ondanks het belang van het EMPA, is het Belgisch standpunt over het akkoord niet duidelijk. Terwijl verschillende lidstaten het akkoord expliciet steunen als hefboom voor economische groei en geopolitieke verankering in Latijns-Amerika, klinkt binnen België terughoudendheid. Op 18 november 2025 gaf de federale minister van Buitenlandse Zaken aan dat België neigt naar een onthouding bij de stemming in de Raad wegens een gebrek aan consensus. Een dergelijke onthouding zou echter haaks staan op het belang dat België hecht aan ambitieuze, open en duurzame handelsakkoorden en zou onze geloofwaardigheid ernstig ondermijnen. Deze

rendra ces produits plus reconnaissables et clairement distinctifs, et permettra dès lors aux producteurs d'exporter davantage et de demander un prix plus élevé – les produits bénéficiant d'une indication géographique protégée atteignent en moyenne un prix deux à trois fois supérieur à celui de produits génériques comparables. Il en résultera, en ce qui concerne la Belgique, que 14 indications géographiques de notre pays, parmi lesquelles notre azalée gantoise, bénéficieront d'une protection supplémentaire qui renforcera encore le rayonnement international et la position commerciale de nos horticulteurs au Brésil, en Argentine, en Uruguay et au Paraguay.

L'accord ouvre également de nouvelles perspectives pour l'agriculture et le secteur agroalimentaire. Aujourd'hui, les produits agroalimentaires ne représentent qu'une petite partie des exportations de l'UE vers le Mercosur, notamment en raison des droits de douane pratiqués par le Mercosur, qui peuvent atteindre 55 % et ferment *de facto* ce marché dans une large mesure. L'accord de partenariat UE-Mercosur entraînera une diminution drastique de ces droits de douane. Les exportations agroalimentaires belges vers le Mercosur pourront ainsi continuer à croître et, de son côté, la protection offerte par les indications géographiques contribuera à l'exportation de produits traditionnels de qualité.

Dans le même temps, les préoccupations des agriculteurs ne seront pas ignorées. Pour les produits sensibles tels que le bœuf, la volaille, le sucre, etc., des quotas permanents seront instaurés et resteront limités à une fraction de la production ou de la consommation européenne. L'accord contient pour la première fois une clause de sauvegarde agricole spécifique qui permettra de suspendre temporairement les avantages tarifaires en cas de perturbation grave du marché. La Commission européenne a également annoncé des mesures de soutien supplémentaires et un suivi semestriel des importations de produits sensibles. En outre, toutes les importations en provenance du Mercosur devront évidemment respecter les normes strictes de l'UE en matière de sécurité alimentaire.

Malgré l'importance de l'accord de partenariat, la position belge à son sujet n'est pas claire. Alors que plusieurs États membres soutiennent explicitement l'accord comme levier de croissance économique et d'ancrage géopolitique en Amérique latine, une certaine réticence se fait entendre en Belgique. Le 18 novembre 2025, le ministre fédéral des Affaires étrangères a indiqué que la Belgique s'orientait vers une abstention lors du vote au Conseil en raison de l'absence de consensus. Une telle abstention serait toutefois en contradiction avec l'importance que la Belgique attache à des accords commerciaux ambitieux, ouverts et durables, et porterait

resolutie roept de federale regering op om proactief in overleg te gaan met de deelstaten en op basis van objectieve cijfers het belang van dit akkoord te duiden.

Een onthouding in de Raad zou een blamage zijn voor de Belgische welvaart en economie.

Sandro Di Nunzio (Open Vld)
Kjell Vander Elst (Open Vld)
Steven Coenegrachts (Open Vld)

gravement atteinte à notre crédibilité. La présente résolution appelle le gouvernement fédéral à engager de manière proactive une concertation avec les entités fédérées et, sur la base de chiffres objectifs, à expliciter l'importance de cet accord.

Une abstention au Conseil constituerait un camouflet pour la prospérité et l'économie belges.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de exclusieve bevoegdheid van de Europese Unie inzake het Gemeenschappelijk Handelsbeleid, en het bijgevolg de Europese Commissie is die bevoegd is voor het onderhandelen en sluiten van vrijhandelsakkoorden met derde staten (Art. 3, eerste lid, e, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), 26.10.2012, C 326/51);

B. gelet op artikel 207, eerste lid, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), dat bepaalt dat de gemeenschappelijke handelspolitiek wordt gevoerd in het kader van de beginselen en doelstellingen van het externe optreden van de Unie;

C. gelet op artikel 21, tweede lid, onder e, van het Verdrag van de Europese Unie (VEU), dat bepaalt dat de Unie de integratie van alle landen in de wereld economie moet bevorderen, onder meer via de geleidelijke afschaffing van beperkingen op de internationale handel;

D. gelet op het feit dat het primaire Unierecht inzake gemeenschappelijke handelspolitiek uitgaat van de geleidelijke afschaffing van belemmeringen voor internationale handel, en protectionistisch beleid daarmee moeilijk te verzoenen is;

E. overwegende dat het federaal regeerakkoord van 31 januari 2025 expliciet erkent dat we voor onze open economie ambitieuze, open en rechtvaardige handels- en investeringsakkoorden op EU-niveau moeten sluiten;

F. gelet op de impactstudie van DG Trade “*EU-Mercosur Partnership Agreement: economic analysis of the negotiated outcome of the EU-Mercosur Partnership Agreement (EMPA)*” van 2025;

G. gelet op de impactstudie van de FOD Economie, die op basis van beschikbare statistieken en gegevens, de bestaande economische relaties in kaart brengt, en inzicht verschaft in de opportuniteiten en uitdagingen die gepaard gaan met het EU-Mercosur-partnerschapsakkoord;

H. gelet op het feit dat federaal minister van Buitenlandse Zaken, Maxime Prévot, op 18 november 2025 heeft aangegeven dat België neigt naar een onthouding wegens een gebrek aan consensus;

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu la compétence exclusive de l'Union européenne en matière de politique commerciale commune, et considérant qu'il appartient dès lors à la Commission européenne de négocier et de conclure des accords de libre-échange avec des États tiers (art. 3, paragraphe 1^{er}, e), du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne (TFUE), 26.10.2012, C 326/51);

B. vu l'article 207, paragraphe 1^{er}, du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne (TFUE), selon lequel la politique commerciale commune est menée dans le cadre des principes et objectifs de l'action extérieure de l'Union;

C. vu l'article 21, paragraphe 2, e), du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne (TFUE), selon lequel l'Union vise à encourager l'intégration de tous les pays dans l'économie mondiale, y compris par la suppression progressive des obstacles au commerce international;

D. considérant que le droit primaire de l'Union en matière de politique commerciale commune repose sur la suppression progressive des entraves au commerce international, et que des politiques protectionnistes sont difficilement conciliables avec cette intention;

E. considérant que l'accord de gouvernement fédéral du 31 janvier 2025 reconnaît expressément la nécessité, pour notre économie ouverte, de conclure des accords ambitieux, ouverts et équitables en matière de commerce et d'investissement au niveau de l'UE;

F. vu l'étude d'incidence “*EU-Mercosur Partnership Agreement: economic analysis of the negotiated outcome of the EU-Mercosur Partnership Agreement (EMPA)*”, réalisée par la DG Commerce en 2025;

G. vu l'étude d'impact du SPF Économie, qui, sur la base des statistiques et données disponibles, cartographie les relations économiques existantes et fournit un aperçu des perspectives et des défis liés à l'accord de partenariat UE-Mercosur;

H. considérant que le ministre fédéral des Affaires étrangères, Maxime Prévot, a indiqué le 18 novembre 2025 que la Belgique s'orientait vers une abstention en raison de l'absence de consensus;

I. gelet op het feit dat een onthouding in de Raad een blamage zou zijn voor de Belgische industrie en exportgerichte sectoren;

J. overwegende dat het akkoord ook veertien Belgische geografische aanduidingen omvat, waaronder de Gentse azalea, die in de Mercosur-landen zullen worden beschermd tegen misbruik en imitatie, waardoor deze Belgische kwaliteitsproducten duidelijker onderscheiden worden en hun producenten hun meerwaarde beter kunnen verzilveren via hogere prijzen en extra exportkansen;

K. gelet op het feit dat deze bescherming de exportkansen van onze siertelers verder kan vergroten;

L. gelet op het feit dat de Europese Commissie op 3 september 2025 de definitieve teksten van het EU-Mercosur-partnerschapsakkoord (EMPA) heeft goedgekeurd;

M. overwegende dat Mercosur vandaag de enige grote handelspartner in Latijns-Amerika is waarmee de EU nog géén preferentieel handelsakkoord heeft;

N. gelet op het feit dat het akkoord de toeleveringsketens van de EU zal beveiligen en diversifiëren en nieuwe kansen creëert voor Belgische bedrijven;

O. overwegende dat in een context van handelsspanningen en protectionisme het voor Belgische ondernemingen geen luxe maar een noodzaak is om hun exportmarkten te diversifiëren, en dat tijdige voorbereiding op de nieuwe kansen in Latijns-Amerika doorslaggevend zal zijn om maximaal te profiteren van deze akkoorden;

P. overwegende dat de overeenkomst de invoerrechten op ongeveer 91 % van alle producten zal afbouwen of schrappen, wat vrijwel alle Belgische exportsectoren ten goede komt;

Q. gelet op het feit dat dit akkoord de Belgische exporteurs een duidelijke marktdiversificatie buiten de VS en China biedt in een regio waar de EU nu nog marktaandeel verliest;

R. overwegende dat de overeenkomst niet enkel tarieven verlaagt, maar ook voorheen beschermde dienstenmarkten en markten voor overheidsopdrachten opent, Europese geografische aanduidingen beschermt en hoge normen inzake voedselveiligheid, consumentenbescherming en reguleringspraktijken bevestigt;

I. considérant qu'une abstention au Conseil constituerait un camouflet pour l'industrie et les secteurs belges tournés vers l'exportation;

J. considérant que l'accord comporte également quatorze indications géographiques belges, dont l'azalée gantoise, qui disposeront d'une protection contre les abus et les imitations dans les pays du Mercosur, ce qui permettra de mieux distinguer ces produits belges de qualité et d'offrir à leurs producteurs la possibilité de mieux valoriser leur valeur ajoutée grâce à des prix plus élevés et à de nouvelles perspectives d'exportation;

K. considérant que cette protection peut encore accroître les perspectives d'exportation de nos horticulteurs;

L. considérant que la Commission européenne a approuvé les textes définitifs de l'Accord de partenariat UE-Mercosur le 3 septembre 2025;

M. considérant que le Mercosur est à ce jour le seul grand partenaire commercial d'Amérique latine avec lequel l'UE n'a pas encore d'accord commercial préférentiel;

N. considérant que l'accord permettra de sécuriser et de diversifier la chaîne d'approvisionnement de l'UE et qu'il ouvrira de nouvelles perspectives aux entreprises belges;

O. considérant que, dans un contexte de tensions commerciales et de protectionnisme, ce n'est pas un luxe mais une nécessité pour les entreprises belges de diversifier leurs marchés d'exportation, et qu'une préparation suffisamment anticipée aux nouvelles perspectives en Amérique latine sera déterminante pour tirer pleinement parti de ces accords;

P. considérant que l'accord prévoit la réduction progressive ou la suppression des droits de douane sur environ 91 % de l'ensemble des produits, ce dont bénéficieront presque tous les secteurs d'exportation belges;

Q. considérant que cet accord offre aux exportateurs belges une diversification évidente de leurs marchés en dehors des États-Unis et de la Chine, dans une région où l'UE perd actuellement des parts de marché;

R. considérant que l'accord ne se contente pas de réduire les droits de douane, mais ouvre également des marchés de service jusqu'ici protégés ainsi que des marchés publics, protège des indications géographiques européennes et confirme des normes strictes en matière de sécurité alimentaire, de protection des consommateurs et de pratiques de régulation;

S. overwegende dat de chemische industrie en andere basisindustrieën in België vandaag zwaar onder druk staan;

T. gelet op het feit dat de uitvoer van goederen van de EU naar Mercosur naar verwachting met ongeveer 39 % (ongeveer 48,7 miljard euro) zal toenemen; waarbij vooral motorvoertuigen, machines en uitrusting en chemie voordelen kunnen halen;

U. gelet op het feit dat de uitvoer van goederen en diensten van Mercosur naar de EU naar verwachting met ongeveer 16,9 % (circa 8,9 miljard euro) zal toenemen;

V. overwegende dat de totale macro-economische impact van het akkoord wordt geraamd op een toename van het bbp van de EU met ongeveer 77,6 miljard euro (0,05 %) en van het bbp van Mercosur met ongeveer 9,4 miljard euro (0,25 %) tegen 2040;

W. overwegende dat het EMPA tastbare economische voordelen biedt, sectorale diversificatie bevordert en tegelijk hoge milieunormen en sociale standaarden verankert, waardoor het zowel de strategische positie van de EU in Latijns-Amerika versterkt als bijdraagt aan de economische weerbaarheid van de EU in een context van mondiale onzekerheid;

X. gelet op het feit dat het EU-Mercosur-partnerschapsakkoord de handelsrelatie tussen de EU en Mercosur verdiept en het voor Belgische ondernemingen – zeker kmo's – aanzienlijk makkelijker en goedkoper zal maken om zaken te doen in de Mercosurlanden;

Y. overwegende dat de totale handel tussen België en Mercosur vandaag ongeveer 8,6 miljard euro bedraagt (goederen 2024 en diensten 2023), en dat 799.000 jobs in België – één op zes – ondersteund worden door export vanuit België en vanuit de EU naar de wereld;

Z. overwegende dat ter bescherming van de Belgische landbouw duidelijke quota worden ingesteld voor gevoelige producten, dat een safeguard-clausule snelle ingrepen mogelijk maakt bij plotse importpieken, en dat de Europese Commissie zich er expliciet toe verbindt landbouwers bijkomend te ondersteunen bij eventuele marktverstoringen;

AA. gelet op het feit dat bepaalde zuivelproducten binnen quota tariefvrij naar Mercosur zullen kunnen

S. considérant que l'industrie chimique et d'autres industries de base belges subissent actuellement une pression considérable;

T. considérant que l'on s'attend à ce que les exportations de marchandises depuis l'UE vers le Mercosur augmentent d'environ 39 % (près de 48,7 milliards d'euros), ce qui devrait essentiellement bénéficier aux secteurs des véhicules motorisés, des machines et de l'équipement, et de la chimie;

U. considérant que les exportations de marchandises et de services depuis le Mercosur vers l'UE augmenteront, selon les prévisions, d'environ 16,9 % (près de 8,9 milliards d'euros);

V. considérant que l'impact macroéconomique total de l'accord se traduira, selon les estimations, par une augmentation du PIB de l'UE d'environ 77,6 milliards d'euros (0,05 %) et du PIB du Mercosur d'environ 9,4 milliards d'euros (0,25 %) d'ici 2040;

W. considérant que l'Accord de partenariat UE-Mercosur génère des avantages économiques tangibles, favorise la diversification sectorielle et ancre par la même occasion des normes environnementales et sociales strictes, ce qui permet, d'une part, de renforcer la position stratégique de l'UE en Amérique latine et, d'autre part, de contribuer à la résilience économique de l'UE dans un contexte d'instabilité mondiale;

X. considérant que l'Accord de partenariat UE-Mercosur consolide la relation commerciale entre l'UE et le Mercosur et qu'il permettra aux entreprises belges (surtout aux PME) de faire des affaires dans les pays du Mercosur de manière nettement plus simple et moins coûteuse;

Y. considérant que le total des flux commerciaux entre la Belgique et le Mercosur se monte aujourd'hui à environ 8,6 milliards d'euros (marchandises 2024 et services 2023) et que 799.000 emplois en Belgique (soit un sur six) reposent sur les exportations depuis la Belgique et l'UE vers le monde;

Z. considérant que des quotas clairs ont été instaurés pour les produits sensibles afin de protéger l'agriculture belge, qu'une clause de sauvegarde permet une intervention rapide en cas de pics soudains dans les importations et que la Commission européenne s'engage explicitement à apporter un soutien complémentaire aux agriculteurs en cas de perturbations du marché;

AA. considérant que certains produits laitiers pourront être exportés vers le Mercosur en franchise de droits

worden uitgevoerd, wat nieuwe afzetkansen creëert voor melkveehouders en zuivelverwerkers;

BB. overwegende dat de uitvoerprocedures voor agro-voeding naar Mercosur sneller, eenvoudiger en voorspelbaarder worden, met uniforme vereisten voor alle EU-lidstaten en transparante auditregels;

CC. overwegende dat de EU tegelijk de toegang tot haar eigen landbouwmakket strikt begrensd houdt: voor gevoelige producten zoals rundvlees, pluimvee en suiker worden permanente quota opgelegd, en kan een bilaterale safeguard-clausule worden geactiveerd indien de invoer uit Mercosur ernstige schade veroorzaakt of dreigt te veroorzaken voor EU-sectoren;

DD. gelet op het feit dat door het rundvlees-quota de invoer beperkt blijft tot 99.000 ton per jaar aan 7,5 % invoerrecht, goed voor slechts 1,5 % van de totale Europese rundvleesproductie en minder dan de helft van de huidige invoer uit Mercosur, terwijl de EU zelf een netto-exporteur van rundvlees blijft met 4,9 miljard euro uitvoer in 2024;

EE. overwegende dat pluimvee-quota overeenkomen met amper 1,3 % van de EU-productie, lager liggen dan de huidige invoer uit Mercosur en in grote mate worden gecompenseerd door de sterke EU-export;

FF. gelet op het feit dat de Europese Commissie al in 2019 heeft aangekondigd in een compensatiefonds te voorzien voor de landbouwsectoren die het sterkst door het EU-Mercosur-akkoord zouden worden getroffen, en dit engagement recent heeft hernomen in de vorm van een voorgesteld fonds aan overgangs- en aanpassingssteun voor Europese landbouwers in het licht van de ratificatie van het akkoord;

GG. overwegende dat verschillende landbouw- en agrovoedingsorganisaties dit geplande compensatiefonds weliswaar bekritisieren als een "quick fix" die hun structurele bezorgdheden niet volledig wegneemt, maar dat het bestaan van dit fonds tegelijk een expliciete erkenning inhoudt van de nood aan sectorspecifieke begeleiding en aanpassingssteun voor landbouwers die onevenredig door extra concurrentie zouden worden geraakt;

dans les limites des quotas, ce qui créera de nouveaux débouchés pour les éleveurs de vaches laitières et les transformateurs laitiers;

BB. considérant que les procédures d'exportation des produits agroalimentaires vers le Mercosur deviendront plus rapides, plus simples et plus prévisibles, avec des exigences uniformes pour tous les États membres de l'UE et des règles d'audit transparentes;

CC. considérant qu'en parallèle, l'Union européenne limite strictement l'accès à son propre marché agricole: des quotas permanents sont imposés pour les produits sensibles tels que la viande bovine, la volaille et le sucre, et une clause de sauvegarde bilatérale peut être activée si les importations en provenance du Mercosur causent ou risquent de causer un préjudice grave à certains secteurs de l'Union européenne;

DD. considérant que le quota en matière de viande bovine limite les importations à 99.000 tonnes par an à un droit d'importation de 7,5 %, ce qui ne représente que 1,5 % de la production européenne totale de viande bovine et moins de la moitié des importations actuelles en provenance du Mercosur, alors que l'UE reste elle-même un exportateur net de viande bovine, avec 4,9 milliards d'euros d'exportations en 2024;

EE. considérant que les quotas en matière de volaille représentent à peine 1,3 % de la production de l'UE, qu'ils sont inférieurs aux importations actuelles en provenance du Mercosur et qu'ils sont largement compensés par les exportations importantes de l'UE;

FF. considérant que la Commission européenne a annoncé dès 2019 la création d'un fonds de compensation pour les secteurs agricoles qui seraient les plus touchés par l'accord UE-Mercosur, et qu'elle a récemment réitéré cet engagement sous la forme d'une proposition de fonds d'aide à la transition et à l'adaptation pour les agriculteurs européens dans la perspective de la ratification de l'accord;

GG. considérant que, même si plusieurs organisations agricoles et agroalimentaires critiquent ce projet de fonds de compensation et y voient une solution à court terme qui ne répond pas entièrement à leurs préoccupations structurelles, l'existence de ce fonds constitue en même temps une reconnaissance explicite de la nécessité d'un accompagnement spécifique du secteur et d'une aide à l'adaptation pour les agriculteurs qui seraient touchés de manière disproportionnée par une concurrence accrue;

HH. gelet op het feit dat de Europese Commissie heeft aangegeven om elke zes maand een impactevaluatie te maken van de import van de gevoelige producten;

II. overwegende dat het van cruciaal belang is dat België er samen met de deelstaten op toeziet dat zowel het geplande compensatiefonds als de nieuwe vrijwarings- en monitoringsmechanismen regelmatig en transparant worden geëvalueerd – per sector en, waar mogelijk, per lidstaat/regio – zodat tijdig kan worden bijgestuurd indien zich onverwachte marktverstoringen zouden voordoen voor de landbouw;

JJ. overwegende dat alle ingevoerde producten uit Mercosur moeten voldoen aan de strikte Europese normen inzake voedselveiligheid en consumentenbescherming, en dat het EMPA ook uitdrukkelijk duurzaamheidsverplichtingen bevat,

1. VERWELKOMT het EU-Mercosur partnerschapsakkoord (EMPA);

2. BENADRUKT het belang van het EU-Mercosur partnerschapsakkoord voor de Belgische welvaart;

3. ROEPT DE FEDERALE REGERING OP het EU-Mercosur partnerschapsakkoord in de Raad goed te keuren en zich niet te onthouden;

4. BENADRUKT dat het EU-Mercosur-partnerschapsakkoord (EMPA) de nodige zuurstof en nieuwe kansen zou bieden voor onze chemische industrie, die vandaag enorm onder druk staat,

5. VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

5.1. in het interfederaal overleg actief te pleiten voor een Belgische goedkeuring in de Raad van de EU;

5.2. in het interfederaal overleg en in bilaterale contacten de deelstaten ervan te overtuigen dat de concrete economische voordelen die het EU-Mercosur-partnerschapsakkoord oplevert essentieel zijn voor de Belgische welvaart en economie, en dat een onthouding in de Raad van de EU een blamage zou zijn voor onze industrie;

5.3. nauw erop toe te zien dat zowel het geplande compensatiefonds als de nieuwe vrijwarings- en monitoringsmechanismen regelmatig en op transparante wijze worden geëvalueerd en om, waar en indien nodig, tijdig corrigerende maatregelen te nemen indien zich onverwachte marktverstoringen voordoen voor de landbouw;

HH. considérant que la Commission européenne a indiqué qu'elle procéderait tous les six mois à une évaluation de l'impact des importations des produits sensibles;

II. considérant qu'il est crucial que la Belgique, en collaboration avec les entités fédérées, veille à ce que tant le fonds de compensation proposé que les nouveaux mécanismes de sauvegarde et de surveillance soient évalués régulièrement et de manière transparente – par secteur et, si possible, par État membre/région – afin de pouvoir prendre à temps des mesures correctives en cas de perturbations imprévues du marché agricole;

JJ. considérant que tous les produits importés du Mercosur doivent respecter les normes européennes strictes en matière de sécurité alimentaire et de protection des consommateurs, et que l'accord de partenariat UE-Mercosur comprend également des engagements explicites en matière de durabilité;

1. SE FÉLICITE DE l'accord de partenariat UE-Mercosur (EMPA);

2. SOULIGNE l'importance de l'EMPA pour la prospérité de la Belgique;

3. APPELLE LE GOUVERNEMENT FÉDÉRAL à approuver l'EMPA au sein du Conseil et à ne pas s'abstenir;

4. SOULIGNE que l'EMPA apporterait une bouffée d'oxygène nécessaire et de nouvelles perspectives à notre industrie chimique, qui est aujourd'hui soumise à une pression énorme,

5. DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

5.1. de plaider activement, dans le cadre de la concertation interfédérale, en faveur d'une approbation belge au sein du Conseil de l'UE;

5.2. dans le cadre de la concertation interfédérale et des contacts bilatéraux, de convaincre les entités fédérées que les avantages économiques concrets découlant de l'accord de partenariat UE-Mercosur sont essentiels pour la prospérité et l'économie belges, et qu'une abstention au sein du Conseil de l'UE constituerait un camouflet pour notre industrie;

5.3. de veiller attentivement à ce que tant le fonds de compensation en projet que les nouveaux mécanismes de sauvegarde et de surveillance soient évalués régulièrement et de manière transparente et, au besoin, de prendre à temps des mesures correctives en cas de perturbations imprévues du marché agricole;

5.4. de deelstaten op te roepen om proactief ondernemingen – zowel industriële bedrijven, als siertelers, als agro-voedingsbedrijven en kmo's – te informeren over de nieuwe kansen in de Mercosurlanden en hen te begeleiden bij hun markttoetreding en -uitbreiding;

5.5. in nauw overleg met landbouworganisaties een begeleidingsstrategie uit te werken die:

5.1.1. de inhoud van de landbouw- en safeguard-bepalingen in het akkoord helder uitlegt;

5.1.2. mogelijke risico's voor specifieke subsectoren identificeert;

5.1.3. aangeeft welke Europese flankerende maatregelen beschikbaar zijn om eventuele negatieve effecten op te vangen;

5.6. op Europees niveau er bij de Europese Commissie op aan te dringen dat de inspanningen van de Mercosurlanden op het vlak van dierenwelzijn, diergezondheid, transparantie in de voedselketen, het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en aanverwante domeinen nauwkeurig in kaart worden gebracht en systematisch worden geëvalueerd ten aanzien van de verplichtingen die gelden voor de Europese landbouwsector en voedingsindustrie;

5.7. het Federaal Parlement regelmatig te informeren over de voortgang van het ratificatieproces, de Belgische positie in de Raad en de concrete impact van het akkoord op de Belgische economie en landbouw.

1 december 2025

Sandro Di Nunzio (Open Vld)
Kjell Vander Elst (Open Vld)
Steven Coenegrachts (Open Vld)

5.4. d'inviter les entités fédérées à informer de manière proactive les entreprises – tant les industries que les horticulteurs, les entreprises agroalimentaires et les PME – des nouvelles perspectives qui s'offrent à elles dans les pays du Mercosur et à les accompagner dans leur accès au marché et leur expansion;

5.5. d'élaborer, en étroite concertation avec les organisations agricoles, une stratégie d'accompagnement qui:

5.1.1. explique clairement le contenu des dispositions agricoles et des clauses de sauvegarde figurant dans l'accord;

5.1.2. identifie les risques potentiels pour certains sous-secteurs spécifiques;

5.1.3. indique quelles mesures d'accompagnement européennes sont disponibles pour compenser d'éventuels effets négatifs;

5.6. au niveau européen, d'insister auprès de la Commission pour que les efforts fournis par les pays du Mercosur en matière de bien-être animal, de santé animale, de transparence dans la chaîne alimentaire et d'utilisation de produits phytopharmaceutiques, ainsi que dans les domaines connexes, soient inventoriés avec précision et évalués systématiquement au regard des obligations applicables au secteur agricole et à l'industrie alimentaire européens;

5.7. d'informer régulièrement le Parlement fédéral de l'avancement du processus de ratification, de la position belge au sein du Conseil et de l'impact concret de l'accord sur l'économie et l'agriculture belges.

1^{er} décembre 2025