

**BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

25 november 2025

**WETSVOORSTEL**

**tot wijziging  
van de programmawet van 18 juli 2025  
betreffende de toepassingsmodaliteiten  
van de tijdelijke beperking van de indexering  
van de wettelijke pensioenen**

(ingediend door de dames Eva Demesmaeker,  
Florence Reuter, Isabelle Hansez,  
Anja Vanrobaeys en Nahima Lanjri)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE**

25 novembre 2025

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant  
la loi-programme du 18 juillet 2025  
concernant les modalités d'application  
de la limitation temporaire  
de l'indexation des pensions légales**

(déposée par Mmes Eva Demesmaeker,  
Florence Reuter, Isabelle Hansez,  
Anja Vanrobaeys et Nahima Lanjri)

**SAMENVATTING**

*De programmawet van 18 juli 2025 voorziet in een tijdelijke beperking van de indexering van de wettelijke pensioenen indien deze pensioenen ingevolge de indexering het toepasselijke grensbedrag overschrijden.*

*De orde van voorrang die daarbij wordt toegepast, veroorzaakt ernstige praktische problemen.*

*Dit wetsvoorstel strekt er daarom toe om het systeem waarbij de beperking van de indexering van de pensioenen in een bepaalde orde van voorrang geschiedt te vervangen door een systeem waarbij de beperkte indexering proportioneel per pensioen wordt toegepast.*

**RÉSUMÉ**

*La loi-programme du 18 juillet 2025 prévoit une limitation temporaire de l'indexation des pensions légales lorsque, en raison de l'indexation, ces pensions dépassent le montant plafond applicable.*

*L'ordre de priorité appliqué à cet égard pose des problèmes pratiques graves.*

*Le présent projet de loi vise donc à remplacer le système selon lequel la limitation de l'indexation des pensions s'effectue selon un certain ordre de priorité par un système dans lequel l'indexation limitée est appliquée proportionnellement à chaque pension.*

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Hoofdstuk 1 (“Maatregelen tot tijdelijke beperking van de indexering”) van titel 6 (“Pensioenen”) van de programmawet van 18 juli 2025 voorziet in een tijdelijke beperking van de indexering van de wettelijke pensioenen indien deze pensioenen ingevolge de indexering het toepasselijke grensbedrag zouden overschrijden.

Voor de situatie waarin een rechthebbende meerdere wettelijke pensioenen geniet, bepaalt artikel 222 van de programmawet van 18 juli 2025 een orde van voorrang overeenkomstig welke de beperking van de indexering moet worden toegepast. Artikel 222 bevat dus een opsomming in een bepaalde rangorde van alle wettelijke pensioenen die worden beoogd met de maatregel tot beperking van de indexering. Indien het totaal van de geïndexeerde bruto maandbedragen van de wettelijke pensioenen het grensbedrag bereikt, bepaalt de vastgestelde rangorde voor welk(e) pensioen(en) de indexering dient te worden beperkt of niet meer kan worden toegekend.

Bij nader inzien moet evenwel worden vastgesteld dat deze werkwijze met een orde van voorrang ernstige praktische problemen stelt, zeker in de situatie waarin een rechthebbende meerdere wettelijke pensioenen geniet die worden uitbetaald door verschillende pensioeninstellingen.

Om een oplossing te bieden voor deze praktische problemen, wordt het systeem waarbij de beperking van de indexering van de pensioenen in een bepaalde orde van voorrang geschiedt vervangen door een systeem waarbij de beperkte indexering proportioneel per pensioen wordt toegepast.

Het is belangrijk op te merken dat deze wijziging van de toepassingsmodaliteiten van de beperking van de indexering geen enkele impact heeft op het totale bedrag van de pensioenen van de rechthebbenden.

## TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

### Artikel 2

Artikel 2 wijzigt artikel 221, derde lid, van de programmawet van 18 juli 2025 om te verduidelijken dat de beperking van de indexering niet langer wordt toegepast in een bepaalde orde van voorrang.

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le chapitre 1<sup>er</sup> (“Mesures visant à limiter temporairement l’indexation”) du titre 6 (“Pensions”) de la loi-programme du 18 juillet 2025 prévoit une limitation temporaire de l’indexation des pensions légales lorsque, en raison de l’indexation, ces pensions dépasseraient le montant plafond applicable.

Pour la situation dans laquelle un bénéficiaire perçoit plusieurs pensions légales, l’article 222 de la loi-programme du 18 juillet 2025 fixe un ordre de priorité selon lequel la limitation de l’indexation doit être appliquée. L’article 222 contient donc une énumération, dans un certain ordre, de toutes les pensions légales visées par la mesure de limitation de l’indexation. Si le total des montants mensuels bruts indexés des pensions légales atteint le montant plafond, l’ordre établi détermine pour quelle(s) pension(s) l’indexation doit être limitée ou ne peut plus être accordée.

À y regarder de plus près, il convient toutefois de constater que cette méthode, qui accorde la priorité à certains cas, pose des problèmes pratiques graves, en particulier dans les situations où un bénéficiaire perçoit plusieurs pensions légales versées par différents organismes de pension.

Afin d’apporter une solution à ces problèmes pratiques, le système selon lequel la limitation de l’indexation des pensions s’effectue selon un certain ordre de priorité est remplacé par un système dans lequel l’indexation limitée est appliquée proportionnellement à chaque pension.

Il est important de noter que cette modification des modalités d’application de la limitation de l’indexation n’a aucune incidence sur le montant total des pensions des bénéficiaires.

## COMMENTAIRE DES ARTICLES

### Article 2

L’article 2 modifie l’article 221, alinéa 3, de la loi-programme du 18 juillet 2025 afin de préciser que la limitation de l’indexation n’est plus appliquée selon un ordre de priorité déterminé.

## Art. 3

Artikel 3 vervangt artikel 222 van de programmawet van 18 juli 2025 om, voor de situaties waarin de indexering dient te worden beperkt en er meerdere wettelijke pensioenen zijn, het systeem met een bepaalde orde van voorrang te vervangen door een systeem waarbij de beperkte indexering proportioneel per pensioen wordt toegepast volgens een aangepaste indexcoëfficiënt.

Deze aangepaste indexcoëfficiënt weerspiegelt de verhouding tussen enerzijds de som van het totaal van de bruto maandbedragen van de wettelijke pensioenen en het beperkte bedrag van de indexering en anderzijds het totaal van de bruto maandbedragen van de wettelijke pensioenen.

Om de voormelde verhouding te bepalen wordt bij elke indexering uitgegaan van de bruto maandbedragen van de wettelijke pensioenen zoals deze zijn op de vooravond van de indexering.

Het nieuwe proportionele systeem van beperkte indexering kan het best worden verduidelijkt met een fictief voorbeeld.

Een persoon geniet vóór de indexering de volgende bruto maandbedragen aan wettelijke pensioenen: een rustpensioen in de ambtenarenregeling van 2000,00 euro, een rustpensioen in de werknemersregeling van 1000,00 euro en een overlevingspensioen in de werknemersregeling van 2610,00 euro. Deze bruto maandbedragen vertegenwoordigen een totaal bedrag van 5610,00 euro en overschrijden derhalve het grensbedrag (= 5286,17 euro aan spilindexcijfer 2,1647).

De betrokkene zal bij de eerstvolgende spilindexoverschrijding ingevolge de maatregel van de tijdelijke beperking van de indexering slechts recht hebben op een beperkte indexering van 36,17 euro (= gewaarborgd indexatiebedrag).

Om deze beperkte indexering proportioneel te verdelen over de verschillende wettelijke pensioenen wordt een aangepaste indexcoëfficiënt berekend.

De aangepaste indexcoëfficiënt is in voorliggende situatie:  $(5610,00 + 36,17) / 5610,00 = 1,00.644.742$ .

De te indexeren bruto maandbedragen van de pensioenen dienen met deze aangepaste indexcoëfficiënt te worden vermenigvuldigd om de indexverhoging van elk pensioen te bekomen.

## Art. 3

L'article 3 remplace l'article 222 de la loi-programme du 18 juillet 2025 afin, dans les situations où l'indexation doit être limitée et où il existe plusieurs pensions légales, de remplacer le système prévoyant un ordre de priorité déterminé par un système dans lequel l'indexation limitée est appliquée proportionnellement par pension selon un coefficient d'indexation adapté.

Ce coefficient d'indexation adapté reflète le rapport entre, d'une part, la somme du total des montants mensuels bruts des pensions légales et le montant limité de l'indexation et, d'autre part, le total des montants mensuels bruts des pensions légales.

Pour déterminer le rapport susmentionné, chaque indexation se base sur les montants mensuels bruts des pensions légales tels qu'ils sont à la veille de l'indexation.

Le nouveau système proportionnel d'indexation limitée peut être illustré à l'aide d'un exemple fictif.

Une personne bénéficie, avant indexation, des montants mensuels bruts suivants au titre des pensions légales: une pension de retraite dans le régime des fonctionnaires de 2000,00 euros, une pension de retraite dans le régime des travailleurs salariés de 1000,00 euros et une pension de survie dans le régime des travailleurs salariés de 2610,00 euros. Ces montants mensuels bruts représentent un montant total de 5610,00 euros et dépassent donc le montant plafond (= 5286,17 euros à l'indice pivot 2,1647).

En cas de dépassement prochain de l'indice pivot, la personne concernée n'aura droit, en vertu de la mesure de limitation temporaire de l'indexation, qu'à une indexation limitée de 36,17 euros (= montant d'indexation garanti).

Afin de répartir proportionnellement cette indexation limitée entre les différentes pensions légales, un coefficient d'indexation adapté est calculé.

Dans la présente situation, le coefficient d'indexation adapté est:  $(5610,00 + 36,17) / 5610,00 = 1,00.644.742$ .

Les montants mensuels bruts à indexer des pensions doivent être multipliés par ce coefficient d'indexation adapté afin d'obtenir l'augmentation de l'indice de chaque pension.

Na toepassing van de beperkte indexering zal de betrokkene dus recht hebben op volgende bruto maandbedragen aan wettelijke pensioenen: een rustpensioen in de ambtenarenregeling van 2012,89 euro (= 2000 euro x 1,00.644.742), een rustpensioen in de werknemersregeling van 1006,45 euro (= 1000 euro x 1,00.644.742) en een overlevingspensioen in de werknemersregeling van 2626,83 euro (= 2610 euro x 1,00.644.742). Deze bruto maandbedragen vertegenwoordigen een totaal bedrag van 5646,17 euro, zijnde 36,17 euro meer dan het totaal pensioenbedrag vóór indexering.

#### Art. 4

Artikel 4 stelt de datum van inwerkingtreding van deze wet vast op 1 juli 2025.

Eva Demesmaeker (N-VA)  
Florence Reuter (MR)  
Isabelle Hansez (Les Engagés)  
Anja Vanrobaeys (Vooruit)  
Nahima Lanjri (cd&v)

Après application de l'indexation limitée, l'intéressé aura donc droit aux montants mensuels bruts suivants au titre de pensions légales: une pension de retraite dans le régime des fonctionnaires de 2012,89 euros (= 2000 euros x 1,00.644.742), une pension de retraite dans le régime des travailleurs salariés de 1006,45 euros (= 1000 euros x 1,00.644.742) et une pension de survie dans le régime des travailleurs salariés de 2626,83 euros (= 2610 euros x 1,00.644.742). Ces montants mensuels bruts représentent un montant total de 5646,17 euros, soit 36,17 euros de plus que le montant total des pensions avant indexation.

#### Art. 4

L'article 4 fixe la date d'entrée en vigueur de cette loi au 1<sup>er</sup> juillet 2025.

**WETSVOORSTEL****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

**Art. 2**

In artikel 221, derde lid, van de programmawet van 18 juli 2025 worden de woorden “in de orde van voorrang” vervangen door de woorden “op de wijze”.

**Art. 3**

Artikel 222 van dezelfde wet wordt vervangen als volgt:

“Art. 222. In geval van cumulatie van meerdere wettelijke pensioenen wordt het beperkte indexatiebedrag dat voortvloeit uit de toepassing van artikel 221, eerste en tweede lid, proportioneel toegekend op elk wettelijk pensioen. Te dien einde wordt het bedrag van elk wettelijk pensioen vermenigvuldigd met een breuk waarvan de teller wordt gevormd door de som van het totaal van de bruto maandbedragen van de wettelijke pensioenen en het voormelde beperkte indexatiebedrag en waarvan de noemer wordt gevormd door het totaal van de bruto maandbedragen van de wettelijke pensioenen.

De in het eerste lid bedoelde bruto maandbedragen van de wettelijke pensioenen zijn deze vastgesteld op de vooravond van de indexering.”

**Art. 4**

Deze wet heeft uitwerking met ingang van 1 juli 2025.

25 november 2025

Eva Demesmaeker (N-VA)  
 Florence Reuter (MR)  
 Isabelle Hansez (Les Engagés)  
 Anja Vanrobaeys (Vooruit)  
 Nahima Lanjri (cd&v)

**PROPOSITION DE LOI****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

**Art. 2**

À l'article 221, alinéa 3, de la loi-programme du 18 juillet 2025, les mots “dans l'ordre de priorité déterminé” sont remplacés par les mots “de la manière déterminée”.

**Art. 3**

L'article 222 de la même loi est remplacé par ce qui suit:

“Art. 222. En cas de cumul de plusieurs pensions légales, le montant limité de l'indexation résultant de l'application de l'article 221, alinéas 1<sup>er</sup> et 2, est attribué proportionnellement à chaque pension légale. À cette fin, le montant de chaque pension légale est multiplié par une fraction dont le numérateur est constitué par la somme du total des montants mensuels bruts des pensions légales et du montant limité de l'indexation précité et dont le dénominateur est constitué par le total des montants mensuels bruts des pensions légales.

Les montants mensuels bruts des pensions légales visés à l'alinéa 1<sup>er</sup> sont ceux fixés à la veille de l'indexation.”

**Art. 4**

La présente loi produit ses effets le 1<sup>er</sup> juillet 2025.