

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 juli 2025

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de invoering van een verplichte,
algemene gemeenschapsdienst**

(ingediend door mevrouw Annick Ponthier c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 juillet 2025

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**concernant l'instauration d'un service
communautaire généralisé et obligatoire**

(déposée par Mme Annick Ponthier et consorts)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De opschorting van de Belgische dienstplicht in 1992 onder toenmalig defensie-minister Leo Delcroix betekende een historisch keerpunt in het defensiebeleid. Deze beslissing was het resultaat van een toenmalige euforie na het einde van de Koude Oorlog en een onterechte overtuiging dat grootschalige conflicten tot het verleden behoorden. De ideologie van het liberalisme, de vrije markt, de rechtsstaat en de democratie zouden zich vanuit het Westen uitrollen over de wereld. Het einde van de geschiedenis, zoals Francis Fukuyama het voorspiegelde, was echter nog lang niet in zicht. De Russische inval in Oekraïne deed de ogen over de partijgrenzen heen opengaan. West-Europese politieke leiders van links tot rechts zagen plots in dat het een verkeerde keuze bleek om op de meest primaire overheidstaak, veiligheid en defensie, jarenlang te besparen.

Maar de gevolgen van die structurele onderfinanciering laten zich tot op de dag van vandaag sterk voelen. België kampt nog steeds met een sterk onderbemande krijgsmacht, waarbij het personeelsbestand onder de kritieke ondergrens van 25.000 militairen blijft. Volgens prognoses van militaire experts bewegen we richting 21.000 militairen. De invoering van de pensioenhervorming, waardoor militairen in dienst blijven tot de leeftijd van 67 jaar, zal de loopbaanattritie verhogen. Bovendien blijft de vormingsattritie zeer hoog. Tussen de 35 % en 40 % van de rekruten haakt af nog voor ze hun militaire opleiding hebben beëindigd. Hoewel rekruteringen misschien succesvol blijken, blijft het dus dweilen met de kraan open zolang we de retentie niet structureel verhogen.

Minister Francken sprak de ambitie uit om naar 40.000 manschappen en 20.000 reservisten te evolueren, maar neemt op dit vlak slechts halfslachtige maatregelen. De uitstroom door een ondoordachte pensioenhervorming zal men bijvoorbeeld niet compenseren met een vrijwillige militaire dienst. Deze dienst van 500 plaatsen en tot 1.000 extra plaatsen op jaarbasis vanaf 2027, zal geen zoden aan de dijk brengen. Slechts een deel van deze beperkte nieuwe instroom zal effectief kiezen voor een carrière bij Defensie als beroepsmilitair of reservist.

Er zijn dus doortastendere maatregelen nodig om een hogere instroom te bekomen, waarna een deel van deze instroom effectief blijft “plakken” aan de organisatie. Prominente militaire experts als kolonel Roger Housen

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La suppression du service militaire décidée en Belgique en 1992 par Leo Delcroix, qui était alors ministre de la Défense, a marqué un tournant historique dans la politique de défense. Cette décision a été prise dans le sillage de l'euphorie qui régnait alors, au sortir de la guerre froide, et de la conviction erronée que les conflits de grande envergure appartenaient au passé. L'idéologie du libéralisme, du libre marché, de l'état de droit et de la démocratie devait se répandre dans le monde entier à partir de l'Occident. Or, la fin de l'histoire annoncée par Francis Fukuyama était encore loin. L'invasion de l'Ukraine par la Russie ayant ouvert les yeux de tous les partis au-delà des clivages politiques, les dirigeants politiques de l'Europe occidentale, de gauche comme de droite, ont soudainement compris qu'ils s'étaient fourvoyés en réalisant, pendant de nombreuses années, des économies sur les dépenses primordiales de l'État que sont la sécurité et la défense.

Cependant, les conséquences de ce sous-financement structurel ont encore d'importantes répercussions aujourd'hui. Les effectifs des forces armées de la Belgique sont en effet encore très insuffisants, puisque le nombre de militaires demeure sous le seuil critique de 25.000 unités et, selon les prévisions des experts militaires, ces effectifs avoisineront les 21.000 militaires. La mise en œuvre de la réforme des pensions, qui prévoit de relever l'âge de la pension des militaires à 67 ans, entraînera une augmentation du taux d'attrition. En outre, le taux d'attrition en cours de formation demeure très élevé. De 35 à 40 % des recrues abandonnent avant d'avoir terminé leur formation militaire. Les recrutements ont beau être nombreux, ils resteront inefficaces tant que le taux de rétention n'augmentera pas.

Le ministre Francken a exprimé l'ambition d'atteindre la barre de 40.000 hommes et 20.000 réservistes, mais il ne prend que des mesures timides à cet effet. Par exemple, les départs dus à une réforme des pensions mal conçue ne seront pas compensés par un service militaire volontaire. Ce service, qui prévoit 500 places et jusqu'à 1.000 places supplémentaires par an à partir de 2027, ne changera pas grand-chose. Seules certaines de ces nouvelles recrues opteront effectivement pour une carrière à la Défense en tant que militaires de carrière ou réservistes.

Des mesures plus énergiques seront donc nécessaires pour augmenter le nombre de recrues, dont une partie restera effectivement “durablement” au sein de cette organisation. Plusieurs experts militaires éminents, par

verklaarden zich bijvoorbeeld openlijk voorstander van een verplichte burgerdienst, omdat we in de context van vandaag simpelweg niet anders kunnen dan het te verplichten. Er zijn trouwens genoeg buitenlandse voorbeelden die aantonen dat verplichte dienst geen taboe hoeft te zijn. Acht Europese landen (Cyprus, Denemarken, Estland, Finland, Griekenland, Litouwen, Oostenrijk en Zweden) kennen momenteel een militaire dienstplicht. Dit debat leeft ook opnieuw in andere Europese landen door de gewijzigde geopolitieke context en de oorlog in Oekraïne.

Met dit voorstel van resolutie willen wij dan ook een verplichte, algemene gemeenschapsdienst voorleggen aan het parlement. Deze gemeenschapsdienst is een keuzepalet, met nadrukkelijke promotie van de legerdienst maar met mogelijkheid tot inzet in andere maatschappelijke domeinen zoals de brandweer of het sociaal werk. Op deze manier kunnen we een structurele en significante versterking van ons personeelsbestand bekomen. De bedoeling is namelijk dat het overgrote deel van de schoolverlaters bij zo'n verplichte burgerdienst opteert voor het leger. Hierdoor zal de instroom veel hoger liggen dan bij een vrijwillige dienst, waardoor ook een veel hoger aantal zal opteren voor een carrière als militair of reservist. Daarmee bouwen we dus ook aan een structurele versterking van ons reservekader. Hierdoor komt de ambitie van de minister om naar 40.000 manschappen en 20.000 reservisten te evolueren, dichterbij.

Een verplichte gemeenschapsdienst versterkt niet alleen de personeelsbasis van Defensie, maar draagt ook bij aan een weerbare samenleving. Jongeren worden zo op jonge leeftijd geconfronteerd met verantwoordelijkheid, discipline, fysieke inspanning en samenwerking over maatschappelijke grenzen heen.

Naast het aanleren van essentiële vaardigheden heeft deze gemeenschapsdienst een belangrijke pedagogische en identiteitsvormende rol. Door fysiek en mentaal weerbaarder te worden, ontwikkelen jongeren ook meer resistentie tegen maatschappelijke uitdagingen als radicalisering, vereenzaming, sociaal isolement en depressie. Het biedt de jeugd een vorm van zingeving.

Het voornaamste tegenargument tegen de verplichte burgerdienst was het gebrek aan instructeurs om al die jongeren op te vangen en op te leiden. Wat dit betreft biedt de pensioenhervorming ook een positieve keerzijde. De militairen die langer actief zullen blijven binnen Defensie kunnen we heroriënteren richting een functie als instructeur. Deze oudere militairen beschikken over een schat aan ervaring en kennis en kunnen zo een

exemple le colonel Roger Housen, se sont par exemple ouvertement déclarés favorables à un service civil obligatoire, car le contexte actuel ne laisse tout simplement pas d'autre choix que d'imposer ce service. De nombreux exemples étrangers indiquent d'ailleurs que le service obligatoire ne doit pas être tabou. En Europe, le service militaire est actuellement obligatoire dans huit pays (Chypre, Danemark, Estonie, Finlande, Grèce, Lituanie, Autriche et Suède) et cette question se pose à nouveau dans d'autres pays d'Europe en raison de l'évolution du contexte géopolitique et de la guerre en Ukraine.

La présente proposition de résolution vise donc à proposer au Parlement d'instaurer un service communautaire généralisé et obligatoire au cours duquel plusieurs options seront proposées tout en encourageant explicitement le service militaire mais en permettant également aux participants de s'engager dans d'autres activités au bénéfice de la société, par exemple chez les pompiers ou dans le travail social. Cela permettra d'assurer un renforcement structurel et significatif de nos effectifs. L'objectif est que la majeure partie des jeunes sortis du système scolaire optent pour l'armée lors de ce service civil obligatoire. L'afflux sera dès lors nettement plus important qu'en cas de service volontaire, ce qui encouragera en outre beaucoup plus de jeunes à opter pour une carrière de militaire ou de réserviste. La présente proposition contribuera à renforcer structurellement notre cadre de réserve et à nous rapprocher de l'ambition du ministre d'atteindre la barre de 40.000 hommes et 20.000 réservistes.

Outre que le service communautaire obligatoire renforcera les effectifs de la Défense, il améliorera la résilience de la société. Les jeunes seront ainsi plus rapidement confrontés au sens des responsabilités, à la discipline, à l'effort physique et à la coopération au-delà des frontières sociales.

Outre qu'il permettra d'acquérir des compétences essentielles, ce service communautaire jouera un rôle pédagogique et identitaire important. Le renforcement de la résistance physique et mentale permettra aux jeunes d'apprendre à mieux résister aux défis sociétaux, par exemple à la radicalisation, au repli sur soi, à l'isolement social et à la dépression. Il donnera un certain sens à la vie des jeunes.

Le principal argument invoqué contre le service civil obligatoire était le manque d'instructeurs pour accueillir et former tous les jeunes. La réforme des pensions présente également un avantage à cet égard. Les militaires qui travailleront plus longtemps à la Défense pourront être réorientés vers une fonction d'instructeur. Ces militaires plus âgés, qui disposent d'une riche expérience et de solides connaissances, pourront ainsi jouer un

betekenisvolle rol opnemen, door de vorming van een nieuwe generatie weerbare jongeren. Dat biedt heel wat meer perspectief dan onze oudere militairen “het gras laten afrijden” of andere uitloopjobs te bieden, die vorige regeringen intussen allemaal geoutsourcet hebben.

Wij willen tegenover deze gemeenschapsdienst ook een economische compensatie stellen voor de jongeren. Door een maandelijkse vergoeding, die het equivalent is van een werkloosheidsuitkering, biedt men een degelijke ondersteuning tijdens hun dienst. We moeten tevens de nodige flexibiliteit inbouwen, zodanig dat de burgerdienst geen belemmering vormt voor studerende of werkzoekende schoolverlaters.

Ook op economisch vlak biedt een verplichte gemeenschapsdienst voordelen. Zo zullen de jongeren die na een gemeenschapsdienst opteren voor een carrière in de privésector over tal van vaardigheden beschikken die ze kunnen inzetten in het bedrijfsleven. Zo verbeteren we de synergie tussen Defensie en de private sector. Die jongeren kunnen later ook steeds als reservist aan de slag, gezien hun militaire opleiding tijdens de dienst.

Tot slot kadert dit voorstel van resolutie in een bredere visie op een weerbare samenleving en een Defensie die opnieuw haar kerntaken opneemt: de bescherming van het grondgebied, de infrastructuur en de burgers. De gemeenschapsdienst is geen militarisering van de jeugd, maar een noodzakelijke investering in weerbaarheid, solidariteit en gemeenschapszin.

Om deze visie te realiseren verzoekt dit voorstel van resolutie de regering om concreet:

- a) werk te maken van een verplichte gemeenschapsdienst van zes maanden;
- b) hieraan een vergoeding te koppelen gelijk aan het bedrag van de werkloosheidsuitkering;
- c) oudere militairen in te zetten als instructeurs voor deze jongeren;
- d) het militaire personeelsbeleid structureel te verbeteren;

rôle significatif en formant une nouvelle génération de jeunes résilients. Cette approche offrira beaucoup plus de perspectives que de demander à nos militaires plus âgés de “tondre le gazon” ou d’exercer, en fin de carrière, d’autres emplois que les gouvernements précédents ont aujourd’hui tous externalisés.

Nous souhaitons également assortir ce service communautaire d’une compensation économique pour les jeunes. En prévoyant une rémunération mensuelle équivalente à une allocation de chômage, nous leur offrons un soutien adéquat durant leur service. Il convient aussi d’intégrer la flexibilité nécessaire afin que le service civil ne constitue pas un obstacle pour les étudiants ou les jeunes demandeurs d’emploi récemment sortis de l’école.

Un service communautaire obligatoire présente également des avantages économiques. Les jeunes qui, après leur service, optent pour une carrière dans le secteur privé disposeront ainsi de nombreuses compétences qu’ils pourront valoriser en entreprise. Ce dispositif renforcera la synergie entre la Défense et le secteur privé. Grâce à leur formation militaire, ces jeunes pourront également s’engager par la suite comme réservistes.

Enfin, la présente proposition de résolution s’inscrit dans une vision plus large d’une société résiliente et d’une Défense reprenant ses missions fondamentales: la protection du territoire, des infrastructures et des citoyens. Le service communautaire ne constitue pas une militarisation de la jeunesse, mais un investissement nécessaire dans la résilience, la solidarité et le sens de la collectivité.

Afin de concrétiser cette vision, la présente proposition de résolution demande au gouvernement de:

- a) mettre en place un service communautaire obligatoire d’une durée de six mois;
- b) l’assortir d’une rémunération équivalente au montant de l’allocation de chômage;
- c) mobiliser des militaires expérimentés comme instructeurs de ces jeunes;
- d) procéder à une amélioration structurelle de la politique de gestion du personnel militaire;

e) binnen de zes maanden een concreet en uitvoerbaar plan voor te leggen aan de Kamer van volksvertegenwoordigers

Annick Ponthier (VB)
Kristien Verbelen (VB)
Ellen Samyn (VB)
Kurt Ravyts (VB)
Katleen Bury (VB)

e) présenter un plan concret et réalisable à la Chambre des représentants dans un délai de six mois.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. overwegende dat de dienstplicht in België werd opgeschort in 1992, in het kader van een algemene verwaarlozing van defensie en veiligheid na het einde van de Koude Oorlog;

B. overwegende dat acht Europese landen (Cyprus, Denemarken, Estland, Finland, Griekenland, Litouwen, Oostenrijk en Zweden) momenteel een militaire dienstplicht kennen en dat dit debat ook in andere Europese landen opnieuw leeft door de gewijzigde geopolitieke context en de oorlog in Oekraïne;

C. vaststellende dat het Belgische leger wordt geconfronteerd met een kritiek tekort aan personeel, met een personeelsbestand onder de noodzakelijke ondergrens van 25.000 militairen, wat de uitvoering van kerntaken ernstig bedreigt;

D. vaststellende dat er sprake is van een hoge vormingsattritie bij Defensie waarbij tussen 35 en 40 % van de rekruten vroegtijdig uitvalt tijdens de opleiding;

E. overwegende dat een verplichte, algemene gemeenschapsdienst de sociale cohesie en identiteitsvorming aanzienlijk kan versterken, alsook de fysieke en mentale weerbaarheid van jongeren;

F. overwegende dat dergelijke dienst jongeren de mogelijkheid biedt actief bij te dragen aan de samenleving, waardoor zij verantwoordelijkheid en gemeenschapszin ontwikkelen;

G. vaststellende dat het noodzakelijk is oudere militairen die door de recente pensioenhervorming langer actief blijven, een betekenisvolle rol te geven binnen Defensie;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. een verplichte algemene gemeenschapsdienst in te voeren van zes maanden voor jongeren direct na het afronden van de middelbare school of tijdens of na hun hogere studies, waarbij zij kunnen kiezen voor een legerdienst of andere vormen van maatschappelijke inzet zoals bij de brandweer, de civiele bescherming of het sociaal werk, maar met nadrukkelijke promotie van de legerdienst;

2. een vergoeding te voorzien gelijkwaardig aan een werkloosheidsuitkering voor jongeren die deelnemen aan de verplichte gemeenschapsdienst;

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que le service militaire obligatoire a été suspendu en Belgique en 1992, dans le cadre d'un désengagement général en matière de défense et de sécurité après la fin de la guerre froide;

B. considérant que huit pays européens (Chypre, Danemark, Estonie, Finlande, Grèce, Lituanie, Autriche et Suède) appliquent actuellement le service militaire obligatoire et que ce débat a également été relancé dans d'autres pays européens en raison de l'évolution du contexte géopolitique et de la guerre en Ukraine;

C. constatant que l'armée belge est confrontée à une pénurie critique de personnel, avec des effectifs inférieurs au seuil minimum requis de 25.000 militaires, ce qui compromet gravement l'exécution de ses missions fondamentales;

D. vu le taux d'attrition élevé en cours de formation à la Défense, 35 à 40 % des recrues abandonnant prématurément leur formation;

E. considérant qu'un service communautaire obligatoire et généralisé peut renforcer considérablement la cohésion sociale et le développement de l'identité, ainsi que la résilience physique et mentale des jeunes;

F. considérant qu'un service de ce type offre aux jeunes la possibilité d'apporter une contribution active à la société et, par conséquent, de développer leur sens des responsabilités et du collectif;

G. constatant qu'il est nécessaire de confier un rôle significatif au sein de la Défense aux militaires âgés qui, en raison de la récente réforme des pensions, resteront plus longtemps en activité;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. d'instaurer un service communautaire généralisé obligatoire de six mois pour les jeunes immédiatement après la fin de leurs études secondaires ou pendant ou après leurs études supérieures, en leur laissant le choix entre le service militaire ou d'autres formes d'engagement social, notamment auprès des pompiers, de la protection civile ou dans le domaine de l'action sociale, mais en mettant clairement en avant le service militaire;

2. de prévoir une rémunération équivalente à une allocation de chômage pour les jeunes qui participent au service communautaire obligatoire;

3. oudere militairen, die vanwege de pensioenhervorming langer actief blijven binnen Defensie, prioritair in te zetten als instructeurs om hun expertise en ervaring optimaal te benutten bij het opleiden van jongeren tijdens hun verplichte gemeenschapsdienst;

4. een gedetailleerd uitvoeringsplan voor te leggen aan de Kamer van volksvertegenwoordigers binnen zes maanden na goedkeuring van dit voorstel van resolutie.

3 juli 2025

Annick Ponthier (VB)
Kristien Verbelen (VB)
Ellen Samyn (VB)
Kurt Ravyts (VB)
Katleen Bury (VB)

3. de réserver en priorité les postes d'instructeurs aux militaires plus âgés, qui resteront plus longtemps en service au sein de la Défense en raison de la réforme des pensions, afin de mettre pleinement à profit leur expertise et leur expérience dans la formation des jeunes pendant leur service communautaire obligatoire;

4. de présenter un plan de mise en œuvre détaillé à la Chambre des représentants dans les six mois suivant l'adoption de la présente proposition de résolution.

3 juillet 2025