

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

23 juli 2025

**Rekenhof, Grondwettelijk Hof,
Hoge Raad voor de Justitie, Vast Comité
van Toezicht op de politiediensten,
Vast comité van Toezicht op
de inlichtingen- en veiligheidsdiensten,
Federale ombudsmannen,
Gegevensbeschermingsautoriteit,
Benoemingscommissies voor het notariaat,
BIM-Commissie, Controleorgaan
op de politionele informatie,
Federale Deontologische Commissie,
Centrale Toezichtsraad
voor het Gevangeniswezen,
Federaal Instituut
voor de Rechten van de Mens**

• **Budgettaire cyclus
van de dotatiegerechtigde instellingen**

• **Ontwerprekeningen
van het begrotingsjaar 2024**

• **Ontwerpbegrotingen
voor het begrotingsjaar 2026**

Verslag

namens de commissie
voor de Comptabiliteit
uitgebracht door
de heren **Khalil Auasti** en **Wim Van der Donckt**

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

23 juillet 2025

**Cour des comptes, Cour constitutionnelle,
Conseil supérieur de la Justice,
Comité permanent de contrôle
des services de police,
Comité Permanent de contrôle
des services de renseignements et
de sécurité, Médiateurs fédéraux,
Autorité de protection des données,
Commissions de nomination
pour le notariat, Commission BIM,
Organe de contrôle de l'information policière,
Commission fédérale de déontologie,
Conseil central de surveillance pénitentiaire,
Institut Fédéral pour la Protection et
la Promotion des Droits Humains**

• **Cycle budgétaire
des institutions à dotation**

• **Projet de comptes
de l'année budgétaire 2024**

• **Projet de budget
pour l'année budgétaire 2026**

Rapport

fait au nom de la commission
des de la Comptabilité
par
MM. **Khalil Auasti** et **Wim Van der Donckt**

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Jeroen Bergers, Wim Van der Donckt
VB	Lode Vereeck, Wouter Vermeersch
MR	Hervé Cornillie, Benoît Piedboeuf
PS	Éric Thiébaud
PVDA-PTB	Sofie Merckx
Les Engagés	Stéphane Lasseaux
Vooruit	Jan Bertels
cd&v	Steven Matheï

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Kathleen Depoorter, Steven Vandeput, Charlotte Verkeyn
Dieter Keuten, Kurt Moons, Reccino Van Lommel
Pierre Jadoul, Florence Reuter, Vincent Scourneau
Khalil Aouasti, Pierre-Yves Dermagne
Kemal Bilmez, Nabil Boukili
N ., Xavier Dubois
Achraf El Yakhoulfi, Oskar Seuntjens
Nahima Lanjri, Nathalie Muylle

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Inhoud	Blz.
I. Budgettaire cyclus van de dotatiegerechtigde instellingen.....	4
II. Voorstelling van de ontwerprekeningen en de ontwerpbegrotingen.....	15
1. Federale Ombudsmannen.....	15
2. Grondwettelijk Hof.....	20
3. Hoge Raad voor de Justitie.....	29
4. Comité P.....	33
5. Comité I.....	38
6. Rekenhof.....	43
7. Gegevensbeschermingsautoriteit.....	49
8. Centrale Toezichtsraad voor het Gevangenis- wezen.....	54
9. Federaal Instituut voor de bescherming en de bevordering van de Rechten van de Mens.....	60
10. Beraadslaging.....	68

Sommaire	Pages
I. Cycle budgétaire des institutions à dotation	4
II. Présentation des projets de comptes et des projets de budget.....	15
1. Médiateurs fédéraux.....	15
2. Cour constitutionnelle.....	20
3. Conseil supérieur de la Justice	29
4. Comité P.....	33
5. Comité R.....	38
6. Cour des comptes	43
7. Autorité de protection des données.....	49
8. Conseil central de surveillance pénitentiaire	54
9. Institut fédéral pour la protection et la promotion des droits humains	60
10. Délibération.....	68

DAMES EN HEREN,

Uw commissie vergaderde op 12 maart 2025 en 23 april 2025 over de opvolging van de budgettaire cyclus van de dotatiegerechtigde instellingen door de Commissie voor de Comptabiliteit.

Uw commissie vergaderde vervolgens op 4 en 17 juni en 2 en 15 juli 2025 over de ontwerpreekeningen 2024 en de ontwerpbegrotingen 2026 van de Federale ombudsmannen, het Grondwettelijk Hof, de Hoge Raad voor de Justitie, het Comité P, het Comité I, het Rekenhof, de Gegevensbeschermingsautoriteit, de Centrale Toezichtsraad voor het Gevangeniswezen en het Federaal Instituut voor de Rechten van de Mens.

I. — BUDGETTAIRE CYCLUS VAN DE DOTATIEGERECHTIGDE INSTELLINGEN

1. *Bespreking tijdens de vergadering van 12 maart 2025*

De heer Peter De Roover, Kamervoorzitter, verwijst naar de nota van 5 maart 2025 die aan de leden werd bezorgd en licht toe waarom hij het verloop van de werkzaamheden van de commissie voor verbetering vatbaar acht. In het bijzonder wijst hij erop dat het beperkte contact met de dotatiegerechtigde instellingen op het einde van het jaar niet getuigt van het nodige respect voor de betrokken instellingen zelf, noch bijdraagt tot een afdoende financiële opvolging van hun begrotingsbeleid. Hij erkent dat de Kamer deze opdracht vaak zelf bemoeilijkt door via wetgeving nieuwe taken toe te kennen aan deze instellingen en vervolgens de budgettaire gevolgen hiervan stiefmoederlijk te behandelen.

Met het oog op een verbetering van de werkzaamheden van de commissie voor de Comptabiliteit, stelt hij een zestal maatregelen voor. Hij benadrukt dat deze maatregelen louter suggesties zijn waarover de leden van de commissie in alle vrijheid kunnen beraadslagen:

1. voor het zomerreces de grootste dotatiegerechtigde instellingen horen over de begroting 2026 (jaar YY+1) en de langetermijnevolutie van hun dotaties, zonder livestream;

2. na afloop van deze hoorzittingen, de conclusies van de commissie voor de Comptabiliteit m.b.t. de dotaties voor het jaar 2026 (YY+1) mededelen aan de regering;

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission s'est réunie les 12 mars et 23 avril 2025 en vue d'examiner le suivi du cycle budgétaire des institutions à dotation par la commission de la Comptabilité.

Votre commission s'est ensuite réunie les 4 et 17 juin et 2 et 15 juillet 2025 en vue d'examiner le projet de comptes 2024 et le projet de budget 2026 des Médiateurs fédéraux, de la Cour constitutionnelle, du Conseil supérieur de la Justice, du Comité P, du Comité R, de la Cour des comptes, de l'Autorité de protection des données, du Conseil central de surveillance pénitentiaire et de l'Institut fédéral pour la Protection et la Promotion des Droits Humains.

I. — CYCLE BUDGÉTAIRE DES INSTITUTIONS À DOTATION

1. *Discussion au cours de la réunion du 12 mars 2025*

M. Peter De Roover, président de la Chambre, renvoie à la note du 5 mars 2025 qui a été fournie aux membres. Il explique pourquoi il estime que le déroulement des travaux de la commission est susceptible d'amélioration. En particulier, il souligne que le bref contact avec les institutions à dotation à la fin de l'année ne témoigne pas du respect nécessaire envers les institutions concernées et ne permet pas non plus d'assurer un suivi financier suffisant de leur politique budgétaire. Il reconnaît que la Chambre complique souvent elle-même cette mission en votant des lois octroyant de nouvelles tâches à ces institutions et en négligeant ensuite leurs conséquences budgétaires.

Le président de la Chambre propose six mesures visant à améliorer les travaux de la commission de la Comptabilité. Il souligne que ce ne sont que des suggestions à propos desquelles les membres de la commission peuvent délibérer librement:

1. entendre les plus grandes institutions à dotation avant les vacances d'été en ce qui concerne le budget 2026 (année YY+1) et l'évolution à long terme de leurs dotations, sans *live streaming*;

2. à l'issue de ces auditions, communiquer au gouvernement les conclusions de la commission de la Comptabilité sur les dotations pour l'année 2026 (YY+1);

3. de commissieleden uitnodigen om de bespreking van jaarverslagen van de dotatiegerechtigde instellingen in de inhoudelijk bevoegde commissie bij te wonen;

4. een verplichte raadpleging van de commissie voor de Comptabiliteit in het Reglement van de Kamer inschrijven voor wetgevende initiatieven die een nieuwe dotatiegerechtigde instelling oprichten of die een budgettaire weerslag hebben op bestaande instellingen;

5. de organieke wetten van de dotatiegerechtigde instellingen harmoniseren zodat er één enkele procedure wordt ingevoerd tot vaststelling van hun personeelsstatuten en -kaders;

6. één geharmoniseerde rechtspositieregeling uitwerken voor de voltijds benoemde leden van de dotatiegerechtigde instellingen.

In het bijzonder met betrekking tot voorstellen vijf en zes benadrukt *de Kamervoorzitter* de specificiteit van elk van de dotatiegerechtigde instellingen, waardoor éénzelfde oplossing passend, noch wenselijk zal zijn voor het geheel van alle dotatiegerechtigde instellingen. Wellicht is het aangewezen om clusters te onderscheiden van instellingen die voldoende op elkaar gelijken om een nuttige harmonisatie toe te laten.

De diensten van de Kamer lichten toe dat de nieuwe werkwijze ertoe moet leiden dat het inhoudelijke zwaartepunt van de werkzaamheden van de commissie voor de Comptabiliteit zich situeert voor het zomerreces. De formele bespreking van de ontwerpbegrotingen zal nog steeds plaatsvinden, maar zou vlotter moeten verlopen doordat de instellingen door de voorafgaande bespreking voortaan rekening kunnen houden met de verwachtingen van de commissie. Zij stippen aan dat het aangewezen lijkt dat de commissie al een overkoepelend standpunt inneemt over de langetermijnevolutie van de dotaties voordat zij de dotatiegerechtigde instellingen hoort over de begrotingsvoorstellen voor 2026.

De heer Wouter Vermeersch (VB) erkent dat de concentratie van alle werkzaamheden van de commissie in de maanden november en december problemen schept. Hij wijst er echter op dat de vernieuwde werkwijze haalbaar moet zijn voor de dotatiegerechtigde instellingen die voortaan al veel vroeger hun begrotingsvooruitzichten zouden moeten toelichten in de commissie. De commissie dient er zich ook voor te behoeden dat ze niet eenvoudigweg haar werkzaamheden dubbel gaat voeren door de instellingen tweemaal per jaar te horen. Hij herinnert zich dat de commissie in het verleden ook al heeft vergaderd zonder livestream, maar benadrukt

3. inviter les membres de la commission à assister à l'examen des rapports annuels des institutions à dotation au sein des commissions compétentes;

4. prévoir, dans le Règlement de la Chambre, une consultation obligatoire de la commission de la Comptabilité pour les initiatives législatives visant à créer une nouvelle institution à dotation ou ayant une incidence budgétaire sur des institutions existantes;

5. harmoniser les lois organiques des institutions à dotation afin d'instaurer une procédure unique pour fixer leurs statuts et cadres du personnel;

6. élaborer un statut unique harmonisé pour les membres des institutions à dotation nommés à temps plein.

En ce qui concerne, en particulier, la cinquième et la sixième propositions, le *président de la Chambre* met l'accent sur la spécificité de chaque institution à dotation. Il ne serait dès lors ni opportun ni souhaitable de prévoir une solution unique pour toutes les institutions à dotation. Il s'indiquerait sans doute de dégager des groupes d'institutions qui se ressemblent suffisamment pour permettre une harmonisation utile.

Les services de la Chambre expliquent que la nouvelle méthode de travail doit permettre de mener l'essentiel des travaux de la commission de la Comptabilité avant les vacances d'été. La discussion formelle des projets de budget aura toujours lieu, mais sera facilitée par le fait que les institutions pourront désormais tenir compte des attentes de la commission grâce à la discussion préalable. Selon eux, il semble indiqué que la commission adopte déjà un point de vue global sur l'évolution à long terme des dotations avant d'entendre les institutions à dotation sur les propositions budgétaires pour 2026.

*M. Wouter Vermeersch (VB) reconnaît que la concentration de tous les travaux de la commission en novembre et en décembre pose problème. Il souligne cependant qu'en vertu de la nouvelle méthode de travail, les institutions à dotation devront dorénavant commenter leurs prévisions budgétaires beaucoup plus tôt en commission. On peut se demander s'il sera possible pour elles de procéder de la sorte. La commission doit également veiller à ne pas faire deux fois le même travail en entendant les institutions deux fois par an. L'intervenant se rappelle que, dans le passé, la commission s'est déjà réunie sans *live streaming*. Il souligne toutefois que les travaux*

dat de werkzaamheden van de commissie steeds transparant moeten verlopen en vatbaar moeten zijn voor publieke controle.

De heer Khalil Aouasti (PS) heeft meerdere bezorgdheden. Met betrekking tot de werkwijze, stelt hij dat de dotatiegerechtigde instellingen de rekeningen van het jaar 2024 moeten hebben kunnen afsluiten, alvorens een nuttige gedachtewisseling over de begroting 2026 kan plaatsvinden.

Voorts, wijst hij op de studie van het Rekenhof over het geharmoniseerde statuut voor de dotatiegerechtigde instellingen en uit hij zijn bezorgdheid over de voorstellen die raken aan de rechtspositieregelingen van zowel het personeel als de leden van de dotatiegerechtigde instellingen. Hij wijst op de grote verscheidenheid inzake de wettelijke verankering van deze rechtspositieregelingen en stelt dat de commissie hier uiterst behoedzaam mee dient om te springen.

Hij benadrukt dat het publieke karakter van de debatten in de commissie voor de Comptabiliteit moet gewaarborgd blijven.

Inzake de verplichte raadpleging van de commissie voor de Comptabiliteit wijst hij erop dat dit voorstel slechts zinvol is in zoverre dat dit advies ertoe leidt dat er becijferde informatie beschikbaar wordt over de voorgenomen wetwijziging. Zo niet, zal de raadpleging louter een vertragsmechanisme vormen, waarbij de fracties eenvoudigweg hun oorspronkelijke standpunt gaan herhalen in de commissie voor de Comptabiliteit. Hij stipt aan dat vele wetgevende initiatieven die het takenpakket van de instellingen wijzigen, voortvloeien uit door de regering ingediende wetsontwerpen. Dit noopt tot een diepgaandere reflectie over de wijze waarop de budgettaire impact van wetsontwerpen van de regering, moet worden geëvalueerd tijdens de parlementaire bespreking.

De heer Jan Bertels (Vooruit) verwelkomt de voorstellen om de opvolging van de begrotingsprocessen van de dotatiegerechtigde instellingen te verbeteren. Hij merkt op dat de commissie bij deze oefening een louter eenjaarsperspectief dient te overstijgen en met name aandacht dient te besteden aan de langetermijnevolutie van de begrotingen. Hij ziet voorts geen noemenswaardige problemen om deze nieuwe werkwijze te implementeren, aangezien de meeste overheidsinstellingen zich voor de zomer al buigen over hun ontwerpbegrotingen.

De heer Stéphane Lasseaux (Les Engagés) valt de analyse van de Kamervoorzitter bij dat het verloop van de hoorzittingen in het najaar te haastig was om met de gepaste diepgang te beraadslagen over de toch wel

de la commission doivent toujours être transparents et publiquement contrôlables.

M. Khalil Aouasti (PS) exprime plusieurs préoccupations. En ce qui concerne la procédure, il indique que les institutions à dotation devraient avoir clôturé leurs comptes de l'année 2024 avant qu'une réflexion utile puisse être menée sur leur budget pour 2026.

Il renvoie ensuite à l'étude réalisée par la Cour des comptes sur le statut harmonisé des institutions à dotation et fait part de son inquiétude concernant les propositions visant à modifier les statuts juridiques du personnel et des membres des institutions à dotation. Il évoque la grande hétérogénéité qui caractérise l'ancrage légal de ces statuts juridiques et indique que la commission doit faire preuve d'une extrême prudence à cet égard.

Il souligne par ailleurs qu'il convient de préserver le caractère public des débats en commission de la Comptabilité.

En ce qui concerne la consultation obligatoire de la commission de la Comptabilité, il indique que cette proposition est seulement pertinente si elle permet d'obtenir des informations chiffrées à propos de la modification de loi envisagée. En l'absence de ces informations, la consultation ne constituera qu'un mécanisme dilatoire, dès lors que les groupes se borneront à répéter leur position initiale en commission de la Comptabilité. Il indique que de nombreuses initiatives législatives modifiant les missions confiées aux institutions découlent de projets de loi déposés par le gouvernement. Cela nécessite une réflexion plus approfondie sur la manière dont l'impact budgétaire des projets de loi du gouvernement doit être évalué lors de l'examen parlementaire.

M. Jan Bertels (Vooruit) salue les propositions visant à améliorer le suivi des processus budgétaires des institutions à dotation. Il fait observer que, dans cet exercice, la commission doit dépasser la simple perspective annuelle et être notamment attentive à l'évolution des budgets sur le long terme. Il ne voit pas d'obstacles particuliers à l'instauration de cette nouvelle procédure, étant donné que la plupart des organismes publics confectionnent déjà leurs projets de budget avant l'été.

M. Stéphane Lasseaux (Les Engagés) se rallie à l'analyse du président de la Chambre selon laquelle le déroulement des auditions organisées en automne était trop hâtif pour pouvoir délibérer avec la profondeur

aanzienlijke dotaties die worden toegekend. Bovendien getuigde deze werkwijze ook niet van het nodige respect ten aanzien van de dotatiegerechtigde instellingen zelf. Hij meent dat de instellingen in staat zijn om vroeger op het jaar hun begrotingsplannen toe te lichten en pleit voor een zo vrij mogelijke gedachtewisseling hierover tussen de commissie en de instellingen.

De diensten van de Kamer verstrekken bijkomende achtergrondinformatie om de bemerkingen van de leden te beantwoorden.

Wat het openbaar karakter van de vergaderingen van de commissie betreft, lichten de diensten toe dat de vergaderingen van de commissie steeds openbaar zijn, en dus toegankelijk voor het publiek, ook indien zij plaatsvinden in commissiezalen zonder live streaming. Van elke vergadering van de commissie wordt een verslag opgesteld dat nadien als parlementair stuk worden gepubliceerd.

Inzake mogelijke bezwaren van de instellingen ten aanzien van de omkering van de budgettaire cyclus wordt erop gewezen dat zij momenteel reeds jaarlijks in mei aan de FOD Financiën het bedrag dienen mee te delen dat zij in de Rijksbegroting wensen ingeschreven te zien. Daarnaast dienen zij ook in mei hun ontwerp van rekeningen in te dienen bij het Rekenhof. Op dat ogenblik hebben zij dus reeds een zicht op de beschikbare boni die kunnen worden aangewend voor de financiering van hun begroting. Het Rekenhof formuleert immers zelden opmerkingen bij het begrotingsresultaat. Tot slot wordt erop gewezen dat de instellingen jaarlijks een meerjarenbegroting dienen in te dienen waardoor zij kennis hebben van hun budgettaire (lange termijn) vooruitzichten.

Met betrekking tot het geharmoniseerd personeelsstatuut, brengen zij in herinnering dat de studie van het Rekenhof over de harmonisering van de loonschalen en de loopbanen tot stand kwam op vraag van acht dotatiegerechtigde instellingen. Er is dus bereidheid bij deze instellingen om een geharmoniseerd personeelsstatuut uit te werken, maar deze verwachten een standpunt van de commissie over het financieel kader voor de harmonisering van de loonschalen. Deze harmonisering is immers nodig om personeelsmobiliteit tussen de instellingen mogelijk te maken, wat een centrale doelstelling is van het geharmoniseerd personeelsstatuut.

Wat betreft de harmonisering van de juridische onderbouw voor het vaststellen van de personeelskaders en –statuten, bevestigen de diensten dat er een onderscheid moet worden gemaakt tussen de instellingen in functie van hun aard. Zij wijzen echter op enkele voorbeelden

requis à propos des dotations octroyées, dont le montant est tout de même élevé. Cette méthode de travail ne témoigne en outre pas du respect nécessaire à l'égard des institutions à dotation mêmes. Il considère que ces institutions sont en mesure de présenter leurs projets de budget plus tôt dans l'année et il préconise l'organisation d'un échange de vues aussi libre que possible à ce sujet entre la commission et les institutions.

Les services de la Chambre fournissent des informations contextuelles supplémentaires pour répondre aux observations des membres.

En ce qui concerne le caractère public des réunions de la commission, les services expliquent que les réunions de la commission ont toujours un caractère public et qu'elles sont donc accessibles au public, même si elles ont lieu dans une salle de commission sans retransmission en direct. Toute réunion de la commission fait l'objet d'un rapport qui est publié par la suite sous la forme d'un document parlementaire.

En ce qui concerne les réticences éventuelles des institutions à l'égard de l'inversion du cycle budgétaire, les services indiquent qu'ils doivent d'ores et déjà communiquer au SPF Finances, dès le mois de mai, le montant qu'elles souhaitent voir inscrit dans le budget de l'État. En outre, elles doivent déposer en mai leur projet de comptes auprès de la Cour des comptes. Elles ont donc déjà une idée à ce moment-là des bonis disponibles qui peuvent être affectés au financement de leur budget. La Cour des comptes formule en effet rarement des observations sur le résultat comptable. Enfin, les services précisent que les institutions doivent déposer chaque année un budget pluriannuel, de sorte qu'elles connaissent leurs perspectives budgétaires (à long terme).

En ce qui concerne le statut du personnel harmonisé, ils rappellent que l'étude de la Cour des comptes relative à l'harmonisation des barèmes et des carrières a été réalisée à la demande de huit institutions à dotation. Ces institutions sont donc prêtes à œuvrer à un statut du personnel harmonisé, mais elles attendent une position de la commission sur le cadre financier pour l'harmonisation des barèmes. Cette harmonisation est en effet nécessaire pour permettre la mobilité du personnel entre les institutions, qui constitue un objectif prioritaire du statut du personnel harmonisé.

Concernant l'harmonisation du fondement juridique pour la fixation des cadres et des statuts du personnel, les services confirment qu'il convient d'opérer une distinction entre les institutions selon leur nature. Ils citent toutefois quelques exemples dans lesquels ce fondement

waar deze onderbouw verschilt zonder dat aard van de instellingen dit rechtvaardigt of hiervoor een andere aantoonbare reden lijkt te bestaan.

De Kamervoorzitter, stelt voor om een nieuwe vergadering samen te roepen om het debat verder te voeren en tot besluiten te komen. Hij ontwaart een groeiende consensus over de vaststelling dat de organisatie van de werkzaamheden van de commissie voor verbetering vatbaar is en herhaalt dat bij de uitvoering van sommige voorstellen niet alle dotatiegerechtigde instellingen over eenzelfde kam kunnen worden geschoren.

2. Bespreking tijdens de vergadering van 23 april 2025

De heer Peter De Roover, Kamervoorzitter, licht toe dat hij enkele aangepaste voorstellen van besluit wenst voor te leggen aan de leden van commissie voor de Comptabiliteit. Deze houden rekening met de bezorgdheden die werden geuit tijdens de vergadering van 12 maart 2025, met name:

— dat de dotatiegerechtigde instellingen voldoende tijd moeten krijgen om de hoorzittingen voor het zomerreces voor te bereiden en de rekeningen van het voorbije begrotingsjaar af te sluiten;

— dat de transparantie en het publieke karakter van de debatten gewaarborgd moet blijven;

— dat de verplichte raadpleging van de commissie voor de Comptabiliteit bij wetgevende initiatieven een concrete en inhoudelijke meerwaarde moet bieden voor de parlementaire bespreking;

— dat rekening moet worden gehouden met de specificiteit van elke dotatiegerechtigde instelling bij de harmonisering van de rechtspositieregelingen van hun personeel en hun leden; en dat

— dat er overleg dient te worden gepleegd met de betrokken dotatiegerechtigde instellingen.

Hij licht voorts toe dat de betrokken dotatiegerechtigde instellingen per mailbericht van 7 april 2025 al op de hoogte werden gebracht van de voorstellen waarover de commissie zich thans buigt, in het bijzonder wat betreft de herziene budgettaire cyclus.

Hij overloopt de vier voorstellen tot besluit hij voorlegt aan de commissie voor de Comptabiliteit:

diffère sans que la nature des institutions le justifie ni qu'un autre motif tangible semble exister.

Le président de la Chambre propose de convoquer une nouvelle réunion afin de poursuivre le débat et de tirer des conclusions. Il entrevoit un consensus croissant à propos du constat que l'organisation des travaux de la commission reste perfectible, et il répète que, pour la mise en œuvre de certaines propositions, toutes les institutions à dotation ne pourront pas être traitées de façon identique.

2. Discussion au cours de la réunion du 23 avril 2025

M. Peter De Roover, président de la Chambre, explique qu'il souhaite soumettre quelques propositions de décision modifiées aux membres de la commission de la Comptabilité. Ces propositions tiennent compte des préoccupations qui ont été exprimées au cours de la réunion du 12 mars 2025, à savoir:

— que les institutions à dotation doivent se voir accorder suffisamment de temps pour préparer les auditions avant les vacances parlementaires d'été et pour clôturer les comptes de l'année budgétaire précédente;

— que la transparence et la publicité des débats doivent être garanties à tout moment;

— que la consultation obligatoire de la commission de la Comptabilité pour les initiatives législatives doit apporter une valeur ajoutée concrète et substantielle au débat parlementaire;

— que la spécificité de chaque institution à dotation doit être prise en compte dans le cadre de l'harmonisation des statuts du personnel et des membres; et, enfin

— qu'une concertation doit être menée avec les institutions à dotation concernées.

Le président de la Chambre ajoute que les institutions à dotation concernées ont déjà été informées, par courriel du 7 avril 2025, des propositions sur lesquelles la commission se penche aujourd'hui, en particulier en ce qui concerne le nouveau cycle budgétaire.

Il parcourt les quatre propositions de décision qu'il présente à la commission de la Comptabilité:

*a. Nieuwe budgettaire cyclus**Voorstel:*

De commissie voor de Comptabiliteit voert een nieuwe budgettaire cyclus in voor de opvolging van de begrotingen van de dotatiegerechtigde instellingen, met de volgende modaliteiten:

— in juni 2025 organiseert de commissie vergaderingen waarbij de volgende instellingen worden gehoord: het Rekenhof, het Grondwettelijk Hof, de HRJ, het Comité P, het Comité I, de federale ombudsmannen, de GBA, de CTRG en het FIRM;

— ter voorbereiding van de hoorzitting wordt de instellingen gevraagd om de volgende informatie te bezorgen aan de commissie:

- een meerjarenbegroting met toelichting voor de periode 2026 – 2029 (aan constante prijzen);
- een grafiek met de evolutie van de uitgavenbegroting, de boni en de dotatie sinds 2010 (met toelichting);
- een grafiek met de evolutie van het personeelsbestand sinds 2010 (met toelichting en projectie tot 2029);
- de ontwerprekeningen 2024;
- een ontwerpbegroting voor het jaar 2026. De toelichting mag zich beperken tot de begrotingsposten die structureel bijdragen tot een toename van de uitgaven. Bij een verzoek tot verhoging van de dotatie worden de oorzaken daarvan geduid alsook de verdeling tussen personeels-, werkings- en investeringsuitgaven.

— van deze vergaderingen wordt een verslag opgesteld dat wordt opgenomen in het jaarlijkse verslag van de werkzaamheden van de commissie;

— na afloop van de hoorzittingen beraadslaagt de commissie over de langetermijnevolutie van de dotaties en in het bijzonder over de dotaties voor 2026. Het resultaat van de beraadslaging wordt meegedeeld aan de instellingen;

— de hoorzittingen in het najaar over de formele begrotingsstukken blijven bestaan, maar zullen zich eerder beperken tot wijzigingen ten opzichte van de ontwerpbegroting die werd besproken voor de zomer.

Deze nieuwe cyclus kan in 2026 worden geëvalueerd.

*a. Nouveau cycle budgétaire**Proposition:*

La commission de la Comptabilité instaure un nouveau cycle budgétaire pour le suivi des budgets des institutions à dotation, selon les modalités suivantes:

— En juin 2025, la commission organise des réunions au cours desquelles les institutions suivantes sont entendues: la Cour des comptes, la Cour constitutionnelle, le CSJ, le Comité P, le Comité R, les médiateurs fédéraux, l'APD, le CCSP et l'IFDH;

— en vue de la préparation de l'audition, les institutions sont invitées à fournir les informations suivantes à la commission:

- un budget pluriannuel assorti d'un commentaire pour la période 2026 – 2029 (à prix constants);
- un graphique présentant l'évolution du budget des dépenses, des bonis et de la dotation depuis 2010 (assorti d'un commentaire);
- un graphique présentant l'évolution des effectifs depuis 2010 (assorti d'un commentaire et d'une projection jusqu'à 2029);
- le projet de comptes 2024;
- un projet de budget pour l'année 2026. Le commentaire peut se limiter aux postes budgétaires qui contribuent structurellement à une augmentation des dépenses. En cas de demande d'augmentation de la dotation, il y a lieu d'en préciser les raisons ainsi que la répartition entre les dépenses de personnel, de fonctionnement et d'investissement;

— ces réunions font l'objet d'un rapport qui est intégré dans le rapport annuel des travaux de la commission;

— à l'issue des auditions, la commission délibère sur l'évolution à long terme des dotations et en particulier sur les dotations pour 2026. Le résultat de la délibération est communiqué aux institutions;

— les auditions d'automne au sujet des documents budgétaires formels sont maintenues, mais elles se limiteront plutôt aux modifications par rapport au projet de budget discuté avant l'été.

Ce nouveau cycle pourra être évalué en 2026.

— 2. *Informatiedeling met de regering*

Voorstel:

Na afloop van de hoorzittingen in juni brengt de Kamervoorzitter namens de commissie de regering op de hoogte van de conclusies van de commissie over de dotaties voor het jaar 2026 (YY+1) die moeten worden ingeschreven in de tabellen van de algemene uitgavenbegroting.

— 3. *Informatiedeling binnen de Kamer*

Voorstel:

De Kamervoorzitter vraagt namens de commissie aan de voorzitters van de vaste commissies om de leden van de commissie voor de Comptabiliteit ook uit te nodigen wanneer een jaarverslag van een dotatiegerechtigde instelling wordt besproken, tenzij het jaarverslag achter gesloten deuren wordt besproken.

— 4. *Verplichte raadpleging van de commissie Comptabiliteit*

Voorstel:

De Kamervoorzitter dient het voorstel tot wijziging van het Reglement van de Kamer wat betreft de verplichte raadpleging van de commissie voor de Comptabiliteit bij de oprichting van dotatiegerechtigde instellingen of bij wijziging van hun takenpakket opgesteld in voor bespreking in de commissie voor het Reglement.

Om te ertoe bij te dragen dat dit advies een inhoudelijke meerwaarde biedt voor de parlementaire bespreking, wordt in de toelichting bij het voorstel verduidelijkt dat:

— de commissie voor de Comptabiliteit, alvorens advies uit te brengen, zowel de indiener van het wetsvoorstel als het betrokken regeringslid (als het een wetsontwerp betreft) kan horen, evenals de betrokken dotatiegerechtigde instelling;

— aan de betrokken dotatiegerechtigde instelling wordt gevraagd om een raming voor te leggen van de budgettaire impact die voortvloeit uit het wetsvoorstel of –ontwerp.

De heer Wouter Vermeersch (VB) vestigt de aandacht erop dat meerdere leden van de commissie voor de Comptabiliteit tevens lid zijn van de commissie voor Financiën, waardoor het eerder gepast lijkt om de instellingen te horen in de maand juli, aangezien de commissie Financiën zich in de maand juni gewoonlijk buigt over de begrotingscontrole. Hij brengt voorts in herinnering

— 2. *Partage d'informations avec le gouvernement*

Proposition:

À l'issue des auditions de juin, le président de la Chambre, au nom de la commission, informe le gouvernement des conclusions de la commission sur les dotations pour l'année 2026 (YY+1) qui doivent être inscrites dans les tableaux du budget général des dépenses.

— 3. *Partage d'informations au sein de la Chambre*

Proposition:

Au nom de la commission, le président de la Chambre demande aux présidents des commissions permanentes d'inviter également les membres de la commission de la Comptabilité lorsque le rapport annuel d'une institution à dotation est examiné, pour autant que cette discussion n'ait pas lieu à huis clos.

— 4. *Consultation obligatoire de la commission de la Comptabilité*

Proposition:

Le président de la Chambre dépose la proposition de modification du Règlement de la Chambre en ce qui concerne la consultation obligatoire de la commission de la Comptabilité en cas de création d'institutions à dotation ou de modification de leurs tâches en vue de son examen par la commission du Règlement.

Afin de contribuer à ce que cet avis présente une valeur ajoutée substantielle au débat parlementaire, il est précisé dans les développements de la proposition:

— qu'avant de rendre un avis, la commission de la Comptabilité peut auditionner à la fois l'auteur de la proposition de loi et le membre du gouvernement concerné (s'il s'agit d'un projet de loi) ainsi que l'institution à dotation concernée;

— qu'il est demandé à l'institution à dotation concernée de présenter une estimation de l'incidence budgétaire de la proposition ou du projet de loi.

M. Wouter Vermeersch (VB) fait observer que plusieurs membres de la commission de la Comptabilité sont également membres de la commission des Finances. Il paraît dès lors plus opportun d'entendre les institutions dans le courant du mois de juillet, étant donné que la commission des Finances s'attelle habituellement au contrôle budgétaire durant le mois de juin. L'intervenant

dat hij tijdens de vorige vergadering wees op het risico dat de commissie haar werkzaamheden dubbel zal voeren en dat hiervoor geen sluitende oplossing naar voren wordt geschoven.

Wat de transparantie van de vergaderingen betreft, benadrukt hij dat hij de beschikbaarheid van de online livestream cruciaal acht, zowel voor de vergaderingen voor het zomerreces als deze die in het najaar plaatsvinden. Hij merkt op dat het bovendien wenselijk zou zijn om al naar aanleiding van de beraadslaging van de commissie in juni te beschikken over een gepubliceerd verslag, veeleer dan te wachten tot het einde van het jaar.

Hij merkt op dat de voorgestelde informatiedeling binnen de Kamer geen dwingend karakter heeft. Het voorstel beperkt zich slechts tot het invoeren van een gebruik, maar zal niet kunnen worden afgedwongen bij gebrek aan een reglementaire verankering. Hij vraagt zich af of de commissie de uitnodiging van de commissie voor de Comptabiliteit als een gebruik wil invoeren, dan wel dit in steen wil beitelen en vastleggen in het Reglement.

In aanvulling op de voorgestelde reglementswijziging wijst hij erop dat artikel 79 van het Reglement toelaat om aan het Rekenhof een raming te vragen van de financiële gevolgen van een wetsvoorstel. Hij pleit ervoor om, in zoverre een raming betrekking heeft op een dotatiegerechtigde instelling, het eventuele advies van het Rekenhof dat door de bevoegde vaste commissie zou worden gevraagd, automatisch te laten overmaken aan de commissie voor de Comptabiliteit.

Hij vraagt waarom de eerder besproken voorstellen met betrekking tot het geharmoniseerd personeelsstatuut, de harmonisering van de organieke wetten en de rechtspositieregelingen van de leden niet werden hernomen in de nota die de commissie thans bespreekt. Hij wenst te vernemen welk gevolg er werd gegeven aan deze voorstellen.

Hij besluit met de vaststelling dat wat zijn partij betreft er nog geen consensus bestaat over de thans voorliggende voorstellen.

De heer Jan Bertels (Vooruit) acht de thans voorliggende voorstellen een goede weergave van het gemeenschappelijke beeld dat tot stand kwam tijdens de voorgaande vergadering. Wat betreft de voorgestelde reglementswijziging wenst hij twee suggesties te formuleren. Ten eerste, zou de tekst van de reglementswijziging best vermelden dat deze regeling geldt niet alleen bij de oprichting van een nieuwe instelling, maar tevens bij de hervorming van bestaande instellingen. Ten tweede,

rappelle par ailleurs que lors de la réunion précédente, il a mis en avant le risque que la commission doive organiser deux fois les mêmes activités. Il souligne qu'aucune solution satisfaisante n'a été proposée pour éviter cette duplication.

En ce qui concerne la transparence des réunions, l'intervenant juge essentiel de pouvoir accéder en ligne à la retransmission en direct des réunions, tant pour les réunions avant les vacances parlementaires que pour celles qui se tiendront à l'automne. Il ajoute qu'il serait également opportun de disposer d'un rapport écrit dès la fin de la délibération de la commission en juin, plutôt que d'attendre la fin de l'année.

Le membre fait en outre observer que le partage d'informations proposé au sein de la Chambre n'aura pas de caractère contraignant. La proposition ne vise qu'à instaurer une pratique, mais celle-ci ne pourra pas être imposée en l'absence d'un ancrage réglementaire. Il se demande si la commission souhaite faire entrer l'invitation de la commission de la Comptabilité dans l'usage, ou la graver dans le marbre et l'inscrire dans le Règlement.

En complément de la modification du Règlement proposée, le membre souligne que l'article 79 du Règlement permet de demander à la Cour des comptes d'estimer les conséquences financières d'une proposition de loi. Dans la mesure où cette estimation concernerait une institution à dotation, l'intervenant préconise de transmettre automatiquement à la commission de la Comptabilité l'avis éventuel qui serait demandé à la Cour des comptes par la commission permanente compétente.

Il demande pourquoi les propositions précédemment discutées concernant l'harmonisation des statuts du personnel, des lois organiques et des statuts des membres ne figurent pas dans la note à l'examen. Il s'interroge sur la suite qui a été réservée à ces propositions.

Il conclut en constatant que, dans son parti, aucun consensus n'a été trouvé à propos des propositions actuellement soumises.

M. Jan Bertels (Vooruit) estime que les propositions à l'examen reflètent bien l'intention commune exprimée au cours de la réunion précédente. Il souhaite faire deux suggestions à propos de la proposition de modification du Règlement. Premièrement, le texte de cette proposition gagnerait à préciser que la nouvelle règle s'appliquera non seulement en cas de création d'une nouvelle institution, mais aussi en cas de réforme des institutions existantes. Deuxièmement, les développements de la

zou minstens uit de toelichting bij het voorstel moeten blijken dat de verplichte raadpleging alleen geldt voor zover er sprake is van een rechtstreekse en significante budgettaire weerslag op de betrokken instelling. Het is immers niet de bedoeling dat de commissie zou worden gevat voor elk wetgevend initiatief dat er onrechtstreeks toe bijdraagt dat de werklast van een dotatiegerechtigde instelling toeneemt of slechts een minimale weerslag heeft op de taken van de betrokken instelling.

De heer Khalil Aouasti (PS) stelt dat in het kader van de nieuwe budgettaire cyclus, de commissie ook oog moet hebben voor het toegenomen takenpakket van verschillende instellingen. Aldus zou het voorstel moeten worden aangevuld met de vermelding dat de evolutie van het personeelsbestand in perspectief dient te worden geplaatst ten opzichte van de eventuele bijkomende taken die aan de betrokken instellingen werden toevertrouwd.

Wat het voorstel over de informatiedeling binnen de Kamer betreft, heeft hij geen bezwaren, maar betwijfelt hij of de voorgestelde maatregel effectief zal zijn.

Met betrekking tot de voorgestelde reglementswijziging wenst hij te vernemen of ook wetgevende initiatieven die indirect wegen op de werklast van dotatiegerechtigde instellingen hierdoor worden gevat.

Bovendien wijst hij erop dat erover dient te worden gewaakt dat de inhoudelijke bespreking van het betrokken wetsontwerp of –voorstel niet verschuift van de bevoegde commissie naar de commissie voor de Comptabiliteit. Het advies van de commissie voor de Comptabiliteit moet zich dan ook strikt beperken tot de budgettaire gevolgen van de voorgestelde wetsaanpassing.

De heer Stéphane Lasseaux (Les Engagés) stelt dat de geformuleerde voorstellen getrouw aansluiten bij de conclusies van de voorgaande vergadering. Hij benadrukt het belang om te beschikken over een performante procedure voor de budgettaire controle, waarbij de begrotingsdocumenten reeds veel vroeger ter beschikking worden gesteld en besproken. Hij pleit ervoor om naar aanleiding van deze oefening de werking van de commissie preciezer en helderder te maken.

De Kamervoorzitter wijst erop dat de planning van de werkzaamheden van de commissie rekening moet houden met de budgettaire kalender van de regering, waardoor de maand juli minder geschikt is om de dotaties te bespreken.

Met betrekking tot de livestream benadrukt hij dat een passend evenwicht dient te worden gezocht tussen de mogelijkheid om de instellingen toe te laten zo

proposition devraient, à tout le moins, indiquer que la consultation obligatoire s'appliquera uniquement aux initiatives législatives qui auront un impact budgétaire direct et significatif sur l'institution concernée. En effet, l'objectif n'est pas que la Commission soit saisie de toute initiative législative contribuant indirectement à accroître la charge de travail d'une institution de dotation, ou qui n'a qu'une incidence minimale sur les missions de l'institution concernée.

Concernant le nouveau cycle budgétaire, *M. Khalil Aouasti (PS)* estime que la commission doit également tenir compte de l'augmentation du volume des missions confiées aux différentes institutions. La proposition devrait donc également indiquer que l'évolution des effectifs doit être mise en rapport avec les missions supplémentaires éventuellement confiées aux institutions concernées.

L'intervenant n'émet aucune objection à l'égard de la proposition relative à l'échange d'informations au sein de la Chambre, mais doute de l'efficacité de la mesure proposée.

En ce qui concerne la proposition de modification du Règlement, il demande si elle porte également sur les initiatives législatives qui pèseront indirectement sur la charge de travail des institutions à dotation.

En outre, il ajoute qu'il faut veiller à éviter que le débat de fond sur le projet ou la proposition de loi à l'examen ait lieu en commission de la Comptabilité plutôt qu'au sein de la commission compétente. L'avis de la commission de la Comptabilité devra donc être strictement limité à l'impact budgétaire de la modification législative proposée.

M. Stéphane Lasseaux (Les Engagés) déclare que les propositions formulées correspondent fidèlement aux conclusions de la réunion précédente. Il souligne l'importance de disposer d'une procédure de contrôle budgétaire performante, dans le cadre de laquelle les documents budgétaires sont mis à disposition des membres et examinés à un stade bien plus précoce. Il préconise de profiter de cette démarche pour rendre le fonctionnement de la commission plus précis et plus clair.

Le président de la Chambre souligne que la planification des travaux de la commission doit tenir compte du calendrier budgétaire du gouvernement, si bien que le mois de juillet est moins propice à l'examen des dotations.

Concernant la retransmission en direct des réunions, il insiste sur la nécessité de trouver un équilibre adéquat entre, d'une part, la liberté accordée aux

vrijuit mogelijk van gedachten te wisselen met de commissieleden en het publieke karakter van de debatten.

Hij stelt dat de regering op de hoogte zal worden gebracht van de conclusies van de commissie en dat dit gepaard zal gaan met een officieel verslag.

Hij licht toe dat de gevraagde toelichting bij de evolutie van het personeelsbestand de mogelijkheid biedt om tevens de evolutie van het takenpakket te kaderen.

Hij erkent dat de informatiedeling tussen de commissies in eerste instantie niet dwingend zal zijn. Dit betreft een opportuniteitsafweging die eventueel later kan worden herbekeken.

Inzake de voorgestelde reglementswijziging deelt hij de mening dat de impact van het voorliggende wetgevende initiatief significant moet zijn om de commissie te kunnen vatten. Dit aspect dient te worden betrokken bij de bespreking van het voorstel, zodat de interpretatie van de nieuwe bepaling duidelijk is op dit punt.

Hij verduidelijkt dat het advies van de commissie voor de Comptabilitéit geenszins de inhoudelijke bespreking in de bevoegde commissie mag vervangen en zich dient te beperken tot de budgettaire aspecten van het wetgevend initiatief.

De voorstellen met betrekking tot het geharmoniseerd personeelsstatuut, de harmonisering van de organieke wetten en de rechtspositieregelingen van de leden werden niet opgenomen in deze nota, aangezien het de bedoeling is om de dotatiegerechtigde instellingen hierover eerst te raadplegen.

Tot slot erkent de *Kamervoorzitter* dat de werklast van de commissie zal toenemen, maar het komt hem voor dat het belang van de opdracht dit ruimschoots rechtvaardigt.

De heer Wouter Vermeersch (VB) betreurt dat de werkzaamheden van de commissie zich zouden moeten schikken naar de agenda van de regering en waarschuwt dat een druk gevulde agenda van de leden in de maand juni kan leiden tot een lage aanwezigheid. Hij wenst tot slot te vernemen of de vergaderingen al dan niet zullen worden gestreamd en wanneer het verslag van de vergadering zal worden neergelegd.

De heer Khalil Aouasti (PS) leidt uit de toelichting van de Kamervoorzitter af dat ook onrechtstreekse verzwaringen van het takenpakket van de instellingen ertoe kunnen leiden dat de commissie voor de Comptabilitéit

institutions d'échanger aussi librement que possible avec les membres de la commission et, d'autre part, le caractère public des débats.

Il indique que le gouvernement sera informé des conclusions de la commission, lesquelles seront accompagnées d'un rapport officiel.

Il explique que la demande de précisions sur l'évolution des effectifs permet aussi de mieux comprendre comment les tâches ont évolué.

Il reconnaît que, dans un premier temps, le partage d'informations entre les commissions ne sera pas contraignant. Il s'agit d'une appréciation d'opportunité qui pourra, le cas échéant, être réévaluée par la suite.

S'agissant de la proposition de modification du Règlement, il est également d'avis que l'impact de cette initiative législative doit être suffisamment important pour en justifier l'examen par la commission. Cet aspect doit être pris en compte lors de la discussion de la proposition, afin de garantir une interprétation claire de la nouvelle disposition.

Il précise que l'avis de la commission de la Comptabilité ne peut en aucun cas remplacer la discussion de fond au sein de la commission compétente et doit se limiter aux aspects budgétaires de l'initiative législative.

Les propositions relatives au statut du personnel harmonisé, à l'harmonisation des lois organiques et aux statuts juridiques des membres n'ont pas été intégrées dans cette note, l'intention étant de consulter au préalable les institutions à dotation.

Enfin, le *président de la Chambre* admet que la charge de travail de la commission va augmenter, mais il considère que l'importance de la tâche le justifie largement.

M. Wouter Vermeersch (VB) regrette que la commission doive adapter ses travaux à l'agenda du gouvernement. L'intervenant prévient que les membres risquent d'être peu présents dans le courant du mois de juin en raison de leur agenda bien rempli en cette période. Enfin, il souhaite savoir si les réunions seront ou non diffusées en *streaming* et quand le rapport de la réunion sera déposé.

M. Khalil Aouasti (PS) déduit des explications du président de la Chambre que la commission de la Comptabilité pourra également être saisie à la suite d'un accroissement indirect des tâches des institutions. Il

zou worden gevat. Het verdient aanbeveling dit te expliciteren. Hij suggereert dat het passend zou zijn om de toepassing van de nieuwe werkwijze te evalueren.

De *Kamervoorzitter* benadrukt dat de betrokkenheid van de Kamer in de budgettaire opvolging van de dotatiegerechtigde instellingen door de nieuwe werkwijze toeneemt, waardoor zij net meer op het regeringsbeleid zal wegen dan voorheen het geval was.

Tot besluit van de bespreking stelt hij de volgende aanpassingen voor:

— wat betreft de vernieuwde budgettaire cyclus (punt 1):

- wordt verduidelijkt dat de toelichting bij de evolutie van het personeelsbestand ook de ruimte biedt om de evolutie van het takenpakket van de instelling te schetsen;
- de vergaderingen vinden plaats in juni;
- er wordt een halfjaarlijks verslag gepubliceerd van de vergaderingen;
- de vergaderingen zijn openbaar, met livestream voor zover het aantal beschikbare commissiezalen dit toelaat, tenzij de commissie beslist om achter gesloten deuren te vergaderen;
- de commissie evalueert de nieuwe cyclus in 2026.

— Wat betreft de informatiedeling binnen de Kamer (punt 3):

- wordt naar aanleiding van de evaluatie in 2026 nagegaan of het opportuun is om dit voorstel op te nemen in het Kamerreglement;

— Wat betreft het voorstel tot wijziging van het Kamerreglement (punt 4):

- wordt in de toelichting verduidelijkt dat de commissie voor de Comptabiliteit enkel wordt gevat voor zover de budgettaire impact significant is;
- wordt naast de oprichting van nieuwe instellingen ook de hervorming van bestaande instellingen opgenomen in de tekst van het artikel.

De commissie stemt in met de vier voorstellen van besluit die overeenkomstig worden aangepast.

conviendrait d'expliciter cet aspect. L'intervenant estime qu'il serait utile d'évaluer l'application de la nouvelle méthode de travail.

Le président de la Chambre souligne qu'avec la nouvelle méthode de travail, la Chambre sera davantage impliquée dans le suivi budgétaire des institutions à dotation, ce qui lui permettra en réalité de peser davantage sur la politique menée par le gouvernement.

En conclusion de la discussion, il propose les modifications suivantes:

— En ce qui concerne le nouveau cycle budgétaire (point 1):

- il est précisé que les commentaires relatifs à l'évolution des effectifs permettent également de suivre l'évolution des tâches de l'institution;
- les réunions auront lieu en juin;
- un rapport des réunions sera publié deux fois par an;
- les réunions seront publiques, avec un *live streaming* pour autant que le nombre de salles de commission disponibles le permette, à moins que la commission décide de se réunir à huis clos;
- la commission évaluera le nouveau cycle en 2026.

— En ce qui concerne le partage d'informations au sein de la Chambre (point 3):

- dans le cadre de l'évaluation qui aura lieu en 2026, il sera déterminé s'il est opportun d'intégrer cette proposition au Règlement de la Chambre.

— En ce qui concerne la proposition de modification du Règlement de la Chambre (point 4):

- il est précisé dans les commentaires que la commission de la Comptabilité ne sera saisie que si l'incidence budgétaire est significative;
- outre la création de nouvelles institutions, le texte de l'article prévoit la réforme d'institutions existantes.

La commission marque son accord sur les quatre propositions de décision, qui sont modifiées en conséquence.

II. — VOORSTELLING VAN DE ONTWERPREKENINGEN EN DE ONTWERPBEGROTINGEN

Tijdens de vergadering van 4 juni 2025 deelt de Kamervoorzitter mede dat de dotatiegerechtigde instellingen voortaan al voor het zomerreces zullen worden gehoord over hun ontwerpbegrotingen ingevolge de nieuwe werkwijze die de commissie tijdens haar vergadering van 23 april 2025 heeft vastgesteld.

Hij wijst erop dat de instellingen kennis hebben genomen van de omzendbrief van de minister van Begroting over de begrotingscontrole 2025, de begroting 2026 en de meerjarenramingen 2027-2030. De omzendbrief stelt dat overeenkomstig de notificaties van de Ministerraad van 14 februari 2025, de dotaties voor instellingen van de wetgevende macht nominaal worden bevroren (Moesennorm).

1. *Federale Ombudsmannen*

De heer David Baele en de heer Jérôme Aass, respectievelijk Nederlandstalige en Franstalige federale Ombudsman, geven tijdens de vergadering van 4 juni 2025 toelichting over de ontwerp rekeningen 2024, de ontwerp begroting 2026 en de meerjarenbegroting 2027-2029 van hun instelling, alsook over de evolutie sinds 2010 van de uitgavenbegroting, de dotatie, de boni en het personeelsbestand.

1.1. *Ontwerprekeningen 2024*

De Franstalige federale Ombudsman licht toe dat de rekeningen 2024 een overschot vertonen van 1.346.689,20 euro, dit is het resultaat van een positief saldo van:

- 1.135.291,93 euro op de globale personeelsuitgaven, met inbegrip van deze voor de ombudsmannen;
- 184.569,34 euro op de andere werkingskosten met inbegrip van de financiële kosten;
- 26.827,93 euro voor de kapitaaluitgaven.

Dit saldo vertegenwoordigt een globale benuttingsgraad van 83,07 %, tegenover 84,40 % in 2023.

De rekening van uitvoering van de ontvangstenbegroting 2024 toont een overschot van 168.746,52 euro door eigen, diverse en toevallige ontvangsten.

Het globaal resultaat van het begrotingsjaar 2024 bedraagt 1.515.477,14 euro, samengesteld uit

II. — PRÉSENTATION DES PROJETS DE COMPTES ET DES PROJETS DE BUDGET

Au cours de la réunion du 4 juin 2025, le président de la Chambre communique que les institutions à dotation seront dorénavant déjà entendues avant les vacances d'été à propos de leurs projets de budget respectifs, en application de la nouvelle méthode de travail établie par la commission au cours de sa réunion du 23 avril 2025.

L'intervenant indique que ces institutions ont pris connaissance de la circulaire du ministre du Budget sur le contrôle budgétaire 2025, le budget 2026 et les prévisions pluriannuelles 2027-2030. Cette circulaire indique qu'en application des notifications du Conseil des ministres du 14 février 2025, les dotations allouées aux institutions du pouvoir législatif seront gelées en termes nominaux (norme Moesen).

1. *Médiateurs fédéraux*

Au cours de la réunion du 4 juin 2025, *M. David Baele, Médiateur fédéral néerlandophone, et M. Jérôme Aass, Médiateur fédéral francophone*, commentent le projet de comptes 2024, le projet de budget 2026 et le budget pluriannuel 2027-2029 de leur institution, ainsi que l'évolution, depuis 2010, de son budget des dépenses, de sa dotation, de ses bonis et de ses effectifs.

1.1. *Projet de comptes 2024*

Le Médiateur fédéral francophone explique que les comptes 2024 présentent un excédent de 1.346.689,20 euros, provenant d'un solde positif de:

- 1.135.291,93 euros en ce qui concerne l'ensemble des dépenses de personnel, y compris pour les Médiateurs;
- 184.569,34 euros pour les autres coûts de fonctionnement, y compris les coûts financiers;
- 26.827,93 euros pour les dépenses de capital.

Ce solde correspond à un taux global d'utilisation de 83,07 %, contre 84,40 % en 2023.

Le compte d'exécution du budget des recettes 2024 présente un excédent de 168.746,52 euros issu de recettes diverses et accidentelles.

Le résultat global de l'année budgétaire 2024 s'élève à 1.515.477,14 euros, soit 926.735,72 euros pour le

926.735,72 euro als begrotingsresultaat van het jaar en 588.741,42 euro als overgedragen boni.

De federale ombudsmannen verklaren dit aanzienlijke overschot door de moeilijkheden om de opeenvolgende kaderuitbreidingen van 2023 en 2024 voor in totaal 8 VTE in te vullen. Er wordt gezocht naar specifieke profielen (bijvoorbeeld forensische auditeurs) en gelet op het tweetalig kader dienen kandidaten te slagen voor de taalexamens. Deze examens worden georganiseerd in samenwerking met “werkenvoor.be” en kennen een lange doorlooptijd.

1.2. Ontwerpbegroting 2026

De Franstalige federale Ombudsman deelt mee dat op basis van een interne analyse van de personeelsuitgaven en andere werkings- en investeringskosten voor 2026 een dotatie van 6.753.000 euro werd vastgesteld, wat neerkomt op een vermindering van 164.000 euro ten opzichte van de dotatie 2025.

De totale geraamde uitgaven voor 2026 bedragen 8.268.000 euro (+29.600 euro ten opzichte van 2025) die kunnen worden gefinancierd via de dotatie (6.753.000 euro) vermeerderd met de boni 2024 (1.515.477,14 euro).

De stijging van de gevraagde kredieten is voornamelijk toe te schrijven aan de hogere IT-uitgaven, zowel voor de werking (21.200 euro) als voor investeringen (4.000 euro).

De Nederlandstalige federale ombudsman overloopt vervolgens de belangrijkste wijzigingen in het ontwerp van de uitgavenbegroting 2026.

— de stijging van littera A “Federale Ombudsmannen” (+5000 euro) is het gevolg van een lichte stijging van de loonmassa als gevolg van de indexering;

— de littera I “Post/Telecom” wordt verhoogd (+1900 euro) om rekening te houden met de facturen van Belnet die hun meerkosten doorrekenen aan de klanten die gebruikmaken van hun internetverbinding, alsook met de kosten van het 0800-nummer van de ombudsmannen;

— de grootste stijging is toe te schrijven aan littera J “Informatica en bureautica” (+21.200 euro EUR) gelet op de verouderde IT-infrastructuur die verbeterd dient te worden om te voldoen aan de veiligheidsnormen (NIS2-wet), op de voltooiing van de overdracht van het dossierbeheersysteem naar Microsoft 365 en op de uitgebreide externe ondersteuning (zowel qua

résultat budgétaire de l’année et 588.741,42 euros pour le boni reporté.

Les médiateurs fédéraux expliquent que cet excédent substantiel découle des difficultés à recruter 8 ETP au total pour donner suite aux extensions de cadre successives de 2023 et 2024. Les profils recherchés sont spécifiques (par exemple celui d’auditeur forensic) et, compte tenu du cadre bilingue de l’institution, les candidats doivent réussir les examens linguistiques. Or, ces examens sont organisés en coopération avec “travaillerpour.be” et les délais y afférents sont longs.

1.2. Projet de budget 2026

Le Médiateur fédéral francophone indique que, sur la base d’une analyse interne des dépenses de personnel et d’autres coûts de fonctionnement et d’investissement, la dotation demandée pour l’année 2026 s’élève à 6.753.000 euros, soit 164.000 euros de moins que la dotation de 2025.

Le montant total des dépenses estimées pour 2026 s’élève à 8.268.000 euros (+29.600 euros par rapport à 2025), qui pourront être financés par la dotation (6.753.000 euros) majorée du boni 2024 (1.515.477,14 euros).

La hausse des crédits sollicités est principalement due à la hausse des dépenses informatiques, tant en matière de fonctionnement (21.200 euros) qu’en matière d’investissements (4.000 euros).

Le Médiateur fédéral néerlandophone passe ensuite en revue les principales modifications apportées au projet de budget des dépenses 2026:

— la hausse du littera A “Médiateurs fédéraux” (+5000 euros) découle d’une légère hausse de la masse salariale due à l’indexation;

— le littera I “Poste/Télécom” est majoré (+1900 euros) pour tenir compte des factures de Belnet, qui répercute ses coûts additionnels sur les clients qui utilisent sa connexion internet, ainsi que des coûts liés au numéro de téléphone 0800 des Médiateurs;

— la hausse la plus forte concerne le littera J “Informatique et bureautique” (+21.200 euros). Elle est due au vieillissement de l’infrastructure informatique, qui doit être améliorée pour satisfaire aux normes de sécurité (loi NIS2), à la finalisation de la migration du système de gestion des dossiers vers Microsoft 365 et au recours intensif à un appui externe (tant pour la

security als operationeel) om over te stappen naar nieuwe technologieën.

De overige litterae (met inbegrip van de littera B “Personeel”) van de lopende uitgaven blijven ongewijzigd ten opzichte van 2025.

De Nederlandstalige federale ombudsman merkt voorts op dat de kredieten voor de kapitaaluitgaven voor litterae EE: “Gebouwen” en GG “Uitrusting en onderhoud” lichtjes dalen (met respectievelijk 2000 euro en 500 euro).

De investeringsuitgaven voor litterae JJ “Informatica en bureautica” zijn daarentegen gestegen (+4000 euro) om de pc's, waarvan de onderhoudscontracten in december 2025 aflopen, gedeeltelijk te kunnen vernieuwen.

Hij herinnert er tot slot aan dat de ombudsmannen geen kredieten hebben ingeschreven voor de littera MM “Wagenpark” aangezien de ombudsmannen niet over eigen voertuigen beschikken maar een beroep doen op het gedeeld wagenpark van de Kamer.

1.3. Meerjarenbegroting 2027-2029

Wat de meerjarenbegroting 2027-2029 betreft, deelt de Nederlandstalige federale ombudsman mee dat de kredieten maximaal werden geraamd aangezien de boni voor 2025 nog niet bekend zijn.

Wat de personeelskosten betreft, wordt geen rekening gehouden met de inflatie, maar wel met een jaarlijks gemiddelde van 48.000 euro aan “wage drift”, hetgeen de afgevlakte raming van de loonafwijking in verband met de anciënniteit weergeeft.

Er werd een stijging van 10.000 euro (10 man-dagen) per jaar geraamd voor de werkingskosten om de modernisering en beveiliging van de IT-infrastructuur te dekken.

Tot slot worden kredieten voorzien voor de vervanging van laptops in de loop van 2028 na een levensduur van 7 jaar (+42.000 euro).

1.4. Bespreking

De heer Wim Van der Donckt (N-VA) verwijst naar de omzendbrief van de minister van Begroting over de begrotingscontrole 2025, de begroting 2026 en de meerjarenramingen 2027-2030 waarin staat dat de dotaties voor instellingen van de wetgevende macht nominaal worden bevroren. Hij stelt vast dat hiermee geen rekening

sécurité que sur le plan opérationnel) pour le passage à de nouvelles technologies.

Les autres litteræ (y compris le littera B “Personnel”) des dépenses courantes demeurent inchangés par rapport à 2025.

Le Médiateur fédéral néerlandophone fait ensuite observer que les crédits relatifs aux dépenses de capital pour les litteræ EE: “Bâtiments” et GG “Équipement et entretien” diminuent légèrement (de respectivement 2000 et 500 euros).

En revanche, les dépenses d'investissement relatives aux litteræ JJ “Informatique et bureautique” augmentent (+4000 euros) pour permettre le remplacement progressif des ordinateurs personnels, dont les contrats de maintenance expireront en décembre 2025.

Il conclut en rappelant que les Médiateurs n'ont inscrit aucun crédit pour le littera MM “Parc automobile” étant donné que les Médiateurs ne disposent d'aucun véhicule de fonction propre mais font appel au parc automobile partagé de la Chambre.

1.3. Budget pluriannuel 2027-2029

En ce qui concerne le budget pluriannuel 2027-2029, le médiateur fédéral néerlandophone indique que les crédits ont été estimés de façon maximaliste, car les bonis pour 2025 ne sont pas encore connus.

En ce qui concerne les frais de personnel, il n'est pas tenu compte de l'inflation, mais bien d'une moyenne annuelle de 48.000 euros de dérive salariale (*wage drift*), qui reflète l'estimation lissée de la dérive salariale liée à l'ancienneté.

Une augmentation de 10.000 euros (10 jours-homme) par an a été estimée pour les frais de fonctionnement liés à la modernisation et à la sécurisation de l'infrastructure informatique.

Enfin, des crédits sont prévus pour le remplacement des ordinateurs portables au cours de l'année 2028, après une durée de vie de 7 ans (+42.000 euros).

1.4. Discussion

M. Wim Van der Donckt (N-VA) renvoie à la circulaire du ministre du Budget relative au contrôle budgétaire 2025, au budget 2026 et aux estimations pluriannuelles 2027-2030, qui prévoit le gel nominal des dotations destinées aux institutions du pouvoir législatif. L'intervenant constate que cet élément n'a pas été pris en compte dans le budget

wordt gehouden in de meerjarenbegroting en vraagt of de ombudsmannen mogelijkheden zien om hier alsnog aan tegemoet te komen.

De heer Hervé Cornillie (MR) benadrukt het belang van een goed werkende ombudsdienst voor de burger. Hij verwondert zich erover dat de ombudsmannen moeilijkheden hebben om personeel aan te werven aangezien de ombudsmannen in zijn ogen een aantrekkelijke werkgever zijn. Hij informeert hoeveel dossiers per medewerker worden behandeld en vraagt of kan worden bespaard door vertrekkende personeelsleden eventueel niet te vervangen.

De heer Stéphane Lasseaux (Les Engagés) wijst op de aanzienlijke verhoging van de dotatie in de meerjarenbegroting doordat geen rekening wordt gehouden met eventuele boni. Hij vraagt om de toegekende middelen waakzaam te besteden en de meerjarenbegroting bij te sturen van zodra er meer zicht is op de beschikbare boni.

Wat de omzendbrief van de minister van Begroting betreft, deelt *de Nederlandstalige federale ombudsman* mee dat de meerjarenbegroting rekening houdt met maximale ramingen en dat de boni dienen te worden afgewacht om per begrotingsjaar de kredieten fijner te kunnen ramen. Hij benadrukt dat de ombudsmannen geen stijging van de dotatie vragen en ook geen bijkomend personeel wensen aan te werven.

Hij merkt ook op dat er de komende jaren kredieten nodig zullen zijn voor de vernieuwing (ontwikkeling en onderhoud) van het dossierbeheerssysteem en voor de alsmaar strenger wordende veiligheidsvoorschriften.

Hij wijst er voorts op dat 3 van de 4 VTE voorzien voor de nieuwe bevoegdheid met betrekking tot de klokkenluiders werden aangeworven. De aanwerving van een Franstalig forensisch auditeur is evenwel moeilijk gelet op het specifieke profiel en de concurrentie met de privémarkt. Hij deelt mee dat recent intern een kandidaat werd gevonden die zal moeten worden opgeleid en worden vervangen. Daarnaast merkt hij op dat een nieuwe selectie wordt georganiseerd voor de aanwerving van klachtenbehandelaars.

Hij deelt mee dat per medewerker ongeveer 25 dossiers per maand kunnen worden behandeld om een kwalitatieve dienstverlening te garanderen en dat zal worden nagegaan of vertrekkende personeelsleden die geen kerntaken vervullen, dienen te worden vervangen. *De Franstalige federale ombudsman* merkt op dat niet-vervangingen ten koste kunnen gaan van de kwaliteit van de dienstverlening en van het welzijn

pluriannuel et demande si les médiateurs entrevoient des possibilités d'y remédier.

M. Hervé Cornillie (MR) souligne l'importance d'un service de médiation efficace pour les citoyens. Il s'étonne que les médiateurs aient des difficultés à recruter du personnel, car il estime qu'il s'agit d'un employeur attractif. Il s'enquiert du nombre de dossiers traités par collaborateur et demande s'il serait possible de réaliser des économies en ne remplaçant éventuellement pas les membres du personnel qui quittent cette institution.

M. Stéphane Lasseaux (Les Engagés) souligne l'augmentation considérable de la dotation dans le budget pluriannuel. Celle-ci découle du fait qu'il ne tient pas compte de l'éventuel boni. Il demande que les moyens alloués soient dépensés avec vigilance et que le budget pluriannuel soit actualisé dès que l'on pourra estimer le boni disponible.

En ce qui concerne la circulaire du ministre du Budget, *le médiateur fédéral néerlandophone* indique que le budget pluriannuel se fonde sur des estimations maximales et qu'il convient d'attendre le boni pour pouvoir estimer plus précisément les crédits pour chaque année budgétaire. Il souligne que les médiateurs ne demandent ni une augmentation de la dotation ni le recrutement de personnel supplémentaire.

Il fait également observer que des crédits seront nécessaires dans les années à venir pour le renouvellement (développement et maintenance) du système de gestion des dossiers et pour les prescriptions de plus en plus strictes en matière de sécurité.

Il souligne en outre que 3 des 4 ETP prévus pour la nouvelle compétence concernant les lanceurs d'alerte ont été recrutés. Le recrutement d'un auditeur légal francophone est toutefois difficile en raison de la spécificité de ce profil et de la concurrence avec le marché privé. L'orateur indique qu'un candidat a récemment été trouvé en interne. Ce dernier devra être formé et remplacé. Il fait en outre observer qu'une nouvelle sélection est organisée pour le recrutement de gestionnaires de plaintes.

Le médiateur fédéral néerlandophone indique que chaque collaborateur peut traiter environ 25 dossiers par mois tout en garantissant un service de qualité. La question de savoir si les membres du personnel qui n'exercent aucune tâche essentielle et qui quittent l'institution doivent être remplacés sera examinée. Le médiateur fédéral néerlandophone fait ensuite observer que le non-remplacement pourrait nuire à la qualité du service

van de medewerkers tenzij het aantal klachten de komende jaren zou afnemen.

De Nederlandstalige federale ombudsman herinnert aan de synergieën en besparingsmaatregelen die de laatste jaren werden doorgevoerd: het gebruik van de drukkerij van de Kamer voor het jaarverslag en andere publicaties, de vervanging van papieren door digitale abonnementen, het gebruik van het wagenpark van de Kamer, de niet-vervanging van een chauffeur, samenwerkingsverbanden met andere dotatiegerechtigde instellingen (FIRM, Benoemingscommissies notariaat, CTRG, ...) en het gebruik van aangepaste abonnementen voor het openbaar vervoer gelet op het telewerk.

De Kamervoorzitter vraagt of er in het regeerakkoord maatregelen zitten die een impact hebben op de werking van de federale ombudsmannen.

De Franstalige federale ombudsman wijst erop dat de ombudsmannen door de FOD Economie werden gekozen als één van de instellingen om klachten te behandelen over het gebruik van AI overeenkomstig de AI-act (Verordening(EU) 2024/1689 van 13 juni 2024).

De Nederlandstalige federale ombudsman merkt op dat de minister belast met Administratieve Vereenvoudiging evenals de minister van Financiën werk wensen te maken van een aantal aanbevelingen die in het jaarverslag van de federale ombudsmannen werden opgenomen, hetgeen zou kunnen leiden tot een daling van het aantal klachten.

Daarnaast heeft de minister bevoegd voor Asiel en Migratie aangegeven dat zij de achterstand bij de dienst Vreemdelingenzaken wenst weg te werken hetgeen eveneens tot een daling van de klachten kan leiden.

De heer Khalil Aouasti (PS) vraagt nadere toelichting over de oorsprong en de aanwending van de gecumuleerde boni 2024 voor de financiering van de kredieten 2026. Hij stelt ook vast dat er in de meerjarenbegroting geen rekening werd gehouden met de inflatie en de daarbij horende indexering van de uitgaven hetgeen mogelijks op lange termijn budgettaire moeilijkheden met zich mee kan brengen.

De heer Laurent Finet, administrateur van de federale ombudsmannen, licht de werkwijze voor de aanwending van de boni voor de financiering van de kredieten toe. Hij deelt mee dat de boni van begrotingsjaar X niet wordt teruggestort aan de Schatkist maar worden gebruikt voor de cofinanciering van de kredieten voor het begrotingsjaar X+2. Hierdoor kan de gevraagde dotatie dalen. Voor de financiering van de begroting 2026 kan, onder

et au bien-être des collaborateurs, sauf si le nombre de plaintes diminue au cours des prochaines années.

Le médiateur fédéral néerlandophone rappelle les synergies et les mesures d'économie mises en œuvre ces dernières années: utilisation de l'imprimerie de la Chambre pour le rapport annuel et d'autres publications, remplacement des abonnements papier par des abonnements numériques, utilisation du parc automobile de la Chambre, non-remplacement d'un chauffeur, partenariats avec d'autres institutions à dotation (IFDH, Commissions de nomination pour le notariat, CCSP, etc.) et utilisation d'abonnements aux transports publics adaptés au télétravail.

Le président de la Chambre demande si l'accord de gouvernement prévoit des mesures qui auront une incidence sur le fonctionnement des médiateurs fédéraux.

Le médiateur fédéral francophone souligne que les médiateurs ont été désignés par le SPF Économie comme l'une des institutions chargées de traiter les plaintes relatives à l'utilisation de l'intelligence artificielle (IA) conformément au règlement sur l'IA (règlement (UE) 2024/1689 du 13 juin 2024).

Le médiateur fédéral néerlandophone fait observer que le ministre chargé de la Simplification administrative et le ministre des Finances souhaitent mettre en œuvre plusieurs recommandations formulées dans le rapport annuel des médiateurs fédéraux, et que cela pourrait entraîner une diminution du nombre de plaintes.

Par ailleurs, la ministre compétente en matière d'Asile et de Migration a indiqué qu'elle souhaitait résorber le retard accumulé par l'Office des Étrangers, ce qui pourrait également entraîner une diminution du nombre de plaintes.

M. Khalil Aouasti (PS) demande des précisions à propos de l'origine et de l'utilisation du boni 2024 cumulé pour le financement des crédits 2026. Il constate également que le budget pluriannuel ne tient compte ni de l'inflation ni de l'indexation des dépenses qui en découle, ce qui pourrait entraîner des difficultés budgétaires à long terme.

M. Laurent Finet, administrateur des médiateurs fédéraux, explique la procédure d'utilisation des bonis pour le financement des crédits. Il indique que le boni de l'année budgétaire X n'est pas reversé au Trésor, mais est utilisé pour cofinancer les crédits de l'année budgétaire X+2. Cela permet de réduire la dotation demandée. Sous réserve du rapport de la Cour des comptes sur les comptes 2024, l'excédent budgétaire

voorbehoud van het verslag van het Rekenhof over de rekeningen 2024, het gecumuleerd begrotingsoverschot van 1.515.000 worden aangewend.

Hij wijst er voorts op dat voor het opstellen van de meerjarenbegroting enkel rekening werd gehouden met baremieke verhogingen (en niet met indexeringen) overeenkomstig de instructies in de omzendbrief.

2. Grondwettelijk Hof

De heren Luc Lavrysen en Pierre Nihoul en mevrouw Joséphine Moerman, respectievelijk voorzitters en rechter van het Grondwettelijk Hof, geven tijdens de vergadering van 4 juni 2025 toelichting over de ontwerpreekeningen 2024, de ontwerp-begroting 2026, de meerjarenbegroting 2027-2029, alsook over de evolutie sinds 2010 van de uitgavenbegroting, de dotatie, de boni en het personeelsbestand van hun instelling.

Voorafgaand overhandigt *de heer Lavrysen* het jaarverslag 2024 van het Hof aan de leden van de commissie met o.a. meer informatie over het aantal en het type dossiers.

2.1. Ontwerprekeningen 2024

De heer Lavrysen deelt mee dat de rekeningen 2024 werden onderzocht door de rechters-verificateurs en werden overgezonden aan de voorzitters van het Rekenhof voor het verslag over de controle van de rekeningen.

Hij merkt op dat een begrotingsaanpassing 2024 werd ingediend die een verhoging van de kredieten beoogde met 115.000 euro als gevolg van de indexering van de wedden en de lonen vanaf juni 2024 waarmee in de initiële begroting 2024 geen rekening werd gehouden. De Kamer keurde deze begrotingsaanpassing goed tijdens de plenaire vergadering van 19 december 2024.

Wat de boni 2024 betreft, merkt hij op dat, onder voorbehoud van het resultaat van het verder onderzoek van de rekeningen 2024, ervan uit kan worden gegaan dat op 31 december 2024 het gecumuleerde begrotingsresultaat 1.431.368,93 euro bedroeg. Van dat bedrag moet 663.205,42 euro worden afgetrokken, een bedrag dat reeds is toegewezen aan de begroting 2025. Bijgevolg kan een bedrag van 768.163,51 euro worden aangewend voor de cofinanciering van de begroting 2026.

2.2. Ontwerp-begroting 2026

De heer Nihoul deelt mee dat in de ontwerp-begroting de gevraagde kredieten voor het begrotingsjaar 2026 14.593.000 euro bedragen tegenover

cumulé de 1.515.000 euros pourra être utilisé pour financer le budget 2026.

Il souligne en outre que seules les augmentations barémiques (et non les indexations) ont été prises en compte pour l'établissement du budget pluriannuel, conformément aux instructions énoncées dans la circulaire.

2. Cour constitutionnelle

Lors de la réunion du 4 juin 2025, *MM. Luc Lavrysen et Pierre Nihoul ainsi que Mme Joséphine Moerman, respectivement présidents et juge de la Cour constitutionnelle*, commentent le projet de comptes 2024, le projet de budget 2026, le budget pluriannuel 2027-2029 ainsi que l'évolution, depuis 2010, du budget des dépenses, de la dotation, du boni et des effectifs de leur institution.

Au préalable, *M. Lavrysen* remet le rapport annuel 2024 de la Cour aux membres de la commission. Ce rapport contient notamment des informations supplémentaires sur le nombre et la nature des dossiers traités.

2.1. Projet de comptes 2024

M. Lavrysen indique que les comptes 2024 ont été examinés par les juges-vérificateurs et transmis aux présidents de la Cour des comptes en vue de l'établissement du rapport sur le contrôle des comptes.

Il fait observer qu'un ajustement budgétaire 2024 a été déposé en vue d'augmenter les crédits de 115.000 euros consécutivement à l'indexation des traitements et salaires à partir de juin 2024, indexation qui n'avait pas été prise en compte dans le budget initial 2024. La Chambre a approuvé cet ajustement budgétaire en séance plénière du 19 décembre 2024.

En ce qui concerne le boni 2024, *M. Lavrysen* fait observer que, sous réserve du résultat de la poursuite de l'examen des comptes 2024, il peut être postulé que le résultat budgétaire cumulé s'élevait à 1.431.368,93 euros au 31 décembre 2024, dont il convient de déduire le montant déjà imputé au budget 2025, à savoir 663.205,42 euros. Par conséquent, un montant de 768.163,51 euros peut être affecté au cofinancement du budget 2026.

2.2. Projet de budget 2026

M. Nihoul indique que, dans le projet de budget, les crédits demandés pour l'année budgétaire 2026 s'élèvent à 14.593.000 euros, contre 14.236.000 euros

14.236.000 euro aan kredieten in 2025, dit is een stijging met 2,5 %. Hij herinnert eraan dat de commissie de begroting van het Hof in 2025 heeft verminderd met 150.000 euro als gevolg van de moeilijke budgettaire context.

Hij vestigt de aandacht erop dat de nominale bevestiging van de dotatie van het Hof leidt tot een tekort in de uitgavenbegroting van 252.000 euro, berekend als volgt:

14.593.000 euro kredieten

-768.000 euro boni 2024 (onder voorbehoud van de goedkeuring van de rekeningen)

-13.573.000 euro: dotatie 2025

= -252.000 euro.

Hij benadrukt dat de uitgaven in de ontwerpbegroting voornamelijk betrekking hebben op de wedden en de lonen van de rechters, de griffiers en de leden van het administratief personeel (werkgeversbijdragen inbegrepen) van het Hof.

Indien in de ontwerpbegroting 2026 rekening wordt gehouden met één indexatie in 2025 en geen in 2026 bedragen de personeelsuitgaven 87,70 % van de totale uitgaven.

Wat het tekort in de uitgavenbegroting betreft, merkt hij op dat er nauwelijks marge is om te saneren in de personeelsuitgaven gelet op de volgende elementen:

— de wettelijk bepaalde indexering van de wedden en de lonen, volgens de beginselen die door de wetgever worden vastgesteld;

— de wettelijke vaststelling van een aantal ambtsdragers waarvan niet kan worden afgeweken, namelijk de rechters (12) en de griffiers (2);

— de wettelijke vaststelling van de omvang van de bezoldiging van de ambtsdragers;

— het eerder geringe kader van het administratief personeel, waarbij bepaalde functies solitaire functies zijn in het organieke kader (1 boekhouder, 1 HR-medewerkster, 1 onthaalmedewerker, 1 bode, 1 technicus, 1 chauffeur);

— het relatief jonge kader waardoor er eind 2026 slechts één natuurlijke afvloeiing is gepland in een functie waarvan er slechts één beschikbaar is in het kader;

en 2025, soit une augmentation de 2,5 %. Il rappelle qu'en 2025, la commission a réduit le budget de la Cour de 150.000 euros en raison des difficultés du contexte budgétaire.

Il souligne que le gel nominal de la dotation de la Cour entraîne un déficit de 252.000 euros dans le budget des dépenses, calculé comme suit:

14.593.000 euros de crédits

-768.000 euros de boni 2024 (sous réserve de l'approbation des comptes)

-13.573.000 euros: dotation 2025

= -252.000 euros.

Il souligne que les dépenses prévues par le projet de budget concernent principalement les traitements et les salaires (cotisations patronales comprises) des juges, des greffiers et des membres du personnel administratif de la Cour.

Partant du principe, en ce qui concerne le projet de budget 2026, qu'il n'y aura qu'une (seule) indexation en 2025 et qu'il n'y en aura aucune en 2026, les dépenses de personnel s'élèveront à 87,70 % des dépenses totales.

En ce qui concerne le déficit relatif au budget des dépenses, *M. Nihoul* fait observer que la marge disponible pour assainir les dépenses de personnel est quasi inexistante. Il mentionne les raisons suivantes:

— l'indexation légale des traitements et salaires, selon les principes fixés par le législateur;

— l'impossibilité de déroger au cadre légal relatif à certains titulaires de fonction, à savoir aux juges (12) et aux greffiers (2);

— le montant, fixé par la loi, de la rémunération des titulaires de fonction;

— la taille relativement petite du cadre du personnel administratif, certaines fonctions étant des fonctions uniques dans le cadre organique (1 comptable, 1 collaboratrice RH, 1 réceptionniste, 1 huissier, 1 technicien, 1 chauffeur);

— la jeunesse relative des membres du cadre, en raison de laquelle un seul départ naturel est prévu à la fin de l'année 2026 dans une fonction unique du cadre;

— de daaruit voortvloeiende bijkomende wedden- en lonenkost, vermits met een jong kader de personeelsleden recht hebben op baremieke verhogingen die uitgaven met zich meebrengen voor het Hof.

Wat de werkingskosten betreft (die ongeveer 12 % van de begroting uitmaken), deelt hij mee dat het Hof in het verleden steeds een beleid van soberheid en voorzichtigte omgang met de publieke middelen heeft gevoerd.

Om desalniettemin toch nog te besparen in de werkingskosten, werd waar mogelijk in bepaalde begrotingsposten bijkomend gesnoeid, waardoor de bedragen van bepaalde litterae zelfs sterk zijn gedaald (m.n. waterverbruik, elektriciteit, receptiekosten, organisatie studiedagen, internationale delegaties).

Hij wijst er evenwel op dat voor een aantal rubrieken de kredieten dienden te worden verhoogd. Het betreft in het bijzonder de postkosten, waar de indexering van die kosten door Bpost een onvermijdelijke invloed heeft op de begroting van het Hof. Verder werd een bijkomende bedrag van 105.000 euro ingeschreven voor de implementering van de elektronische procedure, die reeds werd opgestart in 2025 in het kader van een samenwerking met de Raad van State en die moet worden voortgezet om volledig operationeel te zijn in 2026, ter uitvoering van artikel 82 van de bijzondere wet van 6 januari 1989 op het Grondwettelijk Hof en het koninklijk besluit van 12 september 2024 betreffende de elektronische procesvoering voor het Grondwettelijk Hof.

Hij benadrukt voorts dat voor bepaalde werkingskosten de marge waarover het Hof beschikt om in te grijpen in zijn uitgaven beperkt zijn omdat zij voortspruiten uit wettelijke verplichtingen. Het betreft:

— de verplichting om in een Duitse vertaling te voorzien voor de in het *Belgisch Staatsblad* bekend te maken berichten met toepassing van artikel 74 van de voormelde bijzondere wet van 6 januari 1989, voor de op beroep tot vernietiging uit te spreken arresten en voor de in het *Belgisch Staatsblad* bekend te maken uittreksels van de arresten;

— de verplichting om in simultaanvertaling van de debatten te voorzien tijdens de terechtzittingen van het Hof;

— de verplichting om alle zendingen per aangetekend schrijven met ontvangstbewijs te versturen.

Ook wijst hij op de bezettingsvergoeding die het Hof voor zijn gebouw dient te betalen aan de Regie der

— les coûts supplémentaires qui en découlent en matière de traitements et de rémunération, étant donné que les jeunes membres du personnel ont droit à des augmentations barémiques entraînant des dépenses supplémentaires pour la Cour.

En ce qui concerne les frais de fonctionnement (qui représentent environ 12 % du budget), il indique que la Cour a toujours mené une politique de sobriété et de gestion prudente des moyens publics.

Afin de néanmoins réaliser des économies en matière de frais de fonctionnement, des coupes supplémentaires ont été opérées, dans la mesure du possible, dans certains postes budgétaires. Elles ont entraîné une forte diminution des montants inscrits dans certains *litteræ* (consommation d'eau et d'électricité, frais de réception, organisation de journées d'étude, délégations internationales).

Il souligne toutefois qu'il a fallu augmenter les crédits pour certaines rubriques, en particulier en ce qui concerne les frais postaux. L'indexation de ces coûts par Bpost a inévitablement eu une incidence sur le budget de la Cour. En outre, un montant complémentaire de 105.000 euros a été affecté à la mise en œuvre de la procédure électronique. Cette procédure avait déjà été lancée en 2025, en collaboration avec le Conseil d'État, et son déploiement doit se poursuivre pour qu'elle soit pleinement opérationnelle en 2026, en application de l'article 82 de la loi spéciale du 6 janvier 1989 sur la Cour constitutionnelle et de l'arrêté royal du 12 septembre 2024 relatif à la procédure par voie électronique pour la Cour constitutionnelle.

Il souligne en outre que la marge dont la Cour dispose pour réduire certains frais de fonctionnement est limitée, dès lors que ceux-ci découlent d'obligations légales. Il mentionne:

— l'obligation d'assurer une traduction en allemand des avis à publier au *Moniteur belge* en application de l'article 74 de la loi spéciale précitée du 6 janvier 1989, pour les arrêts rendus sur recours en annulation et pour les extraits des arrêts à publier au *Moniteur belge*;

— l'obligation d'assurer une traduction simultanée des débats lors des audiences de la Cour;

— l'obligation de recourir systématiquement à des envois recommandés avec accusé de réception.

Il souligne également la redevance d'occupation que la Cour doit verser à la Régie des Bâtiments (238.000 euros).

Gebouwen (238.000 euro). Samen met het Rekenhof blijft het Grondwettelijk Hof de enige dotatiegerechtigde instelling die een dergelijke bezettingsvergoeding verschuldigd is.

2.3. Meerjarenbegroting 2027-2029

Wat de meerjarenbegroting betreft, deelt *de heer Nihoul* mee dat een grondige en gedetailleerde berekening werd gemaakt van de personeelskosten, rekening houdend met slechts één jaarlijkse indexatie van 2 % en de te verwachten statutaire en baremieke verhogingen van de wedden en lonen. De werkingskosten worden zo goed als bevroren voor dezelfde periode.

Hij merkt op dat de geraamde uitgaven in 2029 zullen stijgen met 784.000 euro, wat een toename is met 5,5 % tegenover de uitgavenbegroting van 2025.

Hij wijst erop dat niet zozeer de uitgavenbegroting problematisch is maar wel de wijze waarop deze dient te worden gefinancierd. Vanaf de begroting 2027 kan het Hof immers niet langer een beroep doen op boni uit het verleden om de kredieten te cofinancieren. Er moet bijgevolg worden van uitgegaan dat de begrotingen van de jaren 2027 tot 2029 integraal zullen moeten worden gefinancierd door de dotatie.

Indien daarbij wordt uitgegaan van een bevroering van de dotatie op het niveau van de dotatie 2025 is het resultaat volgens hem onhaalbaar. Het Hof zou in 2027 1.166.000 euro moeten besparen, waarbij, indien het gaat om recurrente besparingen, voor de daaropvolgende jaren 2028 en 2029 bijkomend respectievelijk 228.000 euro en 280.000 euro zou moeten worden bespaard om, tegenover de begroting 2025, respectievelijk 1.394.000 en 1.447.000 euro minder uit te geven in die beide jaren.

Indien de begroting 2025 als uitgangspunt voor de bevroering wordt genomen, verkleint het tekort weliswaar maar blijft er een deficit van 503.000 euro in 2027, 731.000 euro in 2028 en 783.000 euro in 2029. Hij vraagt om dus minstens met de begroting 2025 rekening te houden als uitgangspunt voor het vaststellen van de dotatie van het Hof voor de jaren 2027-2029.

Hij merkt voorts op dat enkel op het administratief personeel zou kunnen worden bespaard aangezien het aantal rechters, griffiers en referendarissen bij bijzondere wet is vastgesteld. Hij merkt dienaangaande op dat er de komende jaren 4 natuurlijke afvloeiingen zullen plaatsvinden en dat het Hof geval per geval zal bekijken of al dan niet in vervanging dient te worden voorzien. De taalkaders van het Hof dienen hierbij te worden gerespecteerd.

La Cour des comptes et la Cour constitutionnelle sont les seules institutions à dotation qui doivent encore s'acquitter de cette redevance.

2.3. Budget pluriannuel 2027-2029

En ce qui concerne le budget pluriannuel, *M. Nihoul* indique qu'un calcul approfondi et détaillé des frais de personnel a été effectué en tenant compte d'une seule indexation annuelle de 2 % et des augmentations statutaires et barémiques prévisibles des traitements et des rémunérations. Les frais de fonctionnement sont pratiquement gelés pour la même période.

Il fait observer que les dépenses estimées en 2029 augmenteront de 784.000 euros, soit une hausse de 5,5 % par rapport au budget des dépenses de 2025.

Il souligne que ce n'est pas essentiellement le budget des dépenses qui pose un problème. C'est plutôt la manière dont il doit être financé. À partir du budget 2027, la Cour ne pourra en effet plus utiliser les bonis du passé pour cofinancer les crédits. Il faut donc partir du principe que les budgets des années 2027 à 2029 devront être intégralement financés par la dotation.

Selon l'orateur, si la dotation est gelée au niveau de 2025, ce résultat ne pourra pas être atteint. La Cour devrait économiser 1.166.000 euros en 2027, et il faudrait ajouter à ce montant, s'il s'agit d'économies récurrentes, des économies supplémentaires de, respectivement, 228.000 euros et 280.000 euros pour les années suivantes (2028 et 2029) afin de réduire respectivement les dépenses de 1.394.000 euros et de 1.447.000 euros pour ces deux années par rapport au budget 2025.

Si le budget 2025 est pris comme point de départ pour le gel, le déficit diminuera, certes, mais il subsistera néanmoins un déficit de 503.000 euros en 2027, de 731.000 euros en 2028 et de 783.000 euros en 2029. Il demande donc de retenir au moins le budget 2025 comme point de départ pour la fixation de la dotation de la Cour pour les années 2027-2029.

Il fait en outre observer que les économies ne pourront viser que le personnel administratif étant donné que le nombre de juges, de greffiers et de référendaires est fixé par une loi spéciale. Il note à cet égard que quatre départs naturels auront lieu dans les années à venir et que la Cour examinera au cas par cas s'il y a lieu de pourvoir au remplacement des personnes concernées. Les cadres linguistiques de la Cour doivent être respectés à cet égard.

Hij benadrukt dat op de werkingskosten (12 %) nauwelijks kan worden bespaard zonder de goede werking van het Hof in het gedrang te brengen gelet op de wettelijke verplichtingen inzake vertaling, tolken enz. Hij wijst er voorts op dat er reeds samenwerkingsverbanden werden opgezet met andere instellingen om de werkingskosten beheersbaar te houden. Het Hof werkt bijvoorbeeld samen met de aankoopcentrale van de Kamer en doet een beroep op de raamcontracten voor de federale overheid van de FOD BOSA.

2.4. Evolutie van de uitgavenbegroting, de boni en de dotatie sinds 2010

De heer Lavrysen deelt mee dat de bedragen van de uitgavenbegrotingen en de dotaties vrij gelijk sporen sinds 2010. Een substantiële afwijking in min tussen uitgavenbegroting en dotatie werd gerealiseerd in de jaren 2018 (3,41 % meer uitgaven), 2022 (+7,78 %) en 2013 (+20,33 %).

Rekening houdend met het gezondheidsindexcijfer met 2013 als basis (100 %) is de begroting tot 2024 met 7,2 procentpunten gestegen boven dat indexcijfer (dat uitkomt op 131). De uitgavenbegroting heeft dus de normale evolutie van loonindexatie gevolgd, met uitzondering van die voor het jaar 2020, waarin de begroting een toename kende van 13,58 %. Deze eenmalige maar recurrente verhoging van de uitgaven was hoofdzakelijk toe te schrijven aan de toename van het aantal referendarissen (stijging met vier eenheden) ingevolge de stijgende werkdruk en de dreigende achterstand in uitspraken.

Hij merkt op dat de bijzondere wet vereist dat het Hof binnen het jaar een uitspraak doet. Momenteel slaagt het Hof er in 2/3 van de zaken in om deze termijn te respecteren. In 10 % van de zaken wordt een prejudiciële vraag gesteld aan het Hof van Justitie en in de overige zaken wordt een uitspraak gedaan binnen de 15 maanden. Hij merkt op dat het Hof geen vat heeft op de instroom van zaken. Hij verwacht een toename gelet op de hervormingen die de nieuwe regering heeft aangekondigd.

Hij wijst erop dat de opbouw van boni schatplichtig is aan de eerste generatie van rechters-gewezen parlementsliden, die, vaak vanuit hun ervaring in de quaestuur van een parlementaire vergadering, ervoor hebben gepleit dat het Hof zou beschikken over een bedrag dat minimaal een periode van drie maanden autonoom functioneren kan waarborgen. Sinds 2013 worden de boni ingezet voor de medefinanciering van de uitgavenbegroting.

Il souligne qu'il n'est guère possible de réaliser des économies en matière de frais de fonctionnement (12 %) sans compromettre le bon fonctionnement de la Cour, compte tenu des obligations légales en matière de traduction, d'interprétation, etc. Il rappelle en outre que des partenariats ont déjà été conclus avec d'autres institutions pour maintenir les frais de fonctionnement à un niveau raisonnable. La Cour collabore par exemple avec la centrale d'achat de la Chambre et fait appel aux contrats-cadres pour l'État fédéral du SPF BOSA.

2.4. Évolution du budget des dépenses, des bonis et de la dotation depuis 2010

M. Lavrysen indique que les montants des budgets des dépenses et des dotations sont assez similaires depuis 2010. Un écart négatif substantiel entre le budget des dépenses et la dotation a été constaté en 2018 (3,41 % de dépenses en plus), en 2022 (+7,78 %) et en 2013 (+20,33 %).

Par rapport à l'indice santé basé sur l'année 2013 (100 %), le budget a augmenté, jusqu'en 2024, de 7,2 points de pourcentage au-dessus de cet indice (qui atteint 131). Le budget des dépenses a donc suivi l'évolution normale de l'indexation des salaires, à l'exception de l'année 2020, où le budget a augmenté de 13,58 %. Cette hausse unique mais récurrente des dépenses découla principalement de l'augmentation du nombre de référendaires (de quatre unités) due à l'augmentation de la charge de travail et au risque d'arriéré en ce qui concerne les arrêts.

M. Lavrysen fait observer que la loi spéciale impose à la Cour de statuer dans un délai d'un an. Actuellement, la Cour respecte ce délai dans deux tiers des affaires. Dans 10 % des affaires, une question préjudicielle est posée à la Cour de justice et dans les autres affaires, les arrêts sont rendus dans les quinze mois. L'orateur fait observer que la Cour n'a aucune prise sur le nombre d'affaires entrantes. Compte tenu des réformes annoncées par le nouveau gouvernement, il s'attend à une augmentation.

Il souligne que la constitution de bonis est imputable à la première génération de juges ayant précédemment exercé un mandat de parlementaire. S'appuyant bien souvent sur leur expérience au sein de la questure d'une assemblée parlementaire, ils ont plaidé pour que la Cour dispose d'un montant qui lui garantirait au moins trois mois de fonctionnement autonome. Depuis 2013, les bonis sont utilisés pour cofinancer le budget des dépenses.

2.5. Evolutie van het personeelsbestand

Mevrouw Moerman deelt mee dat Het Hof met inbegrip van de ambtsdragers 96 mensen telt. Zij merkt op dat het Hof momenteel iets minder personeel telt dan in 2008 en dat er sinds 2008 een stijging is van het aantal contractuele personeelsleden en een daling van het aantal statutaire personeelsleden. Sinds de oprichting van het Hof was de statutaire aanwerving de regel maar sinds enkele jaren werft het Hof zijn administratief personeel uitsluitend op contractuele basis aan. Dat beleid vindt zijn oorsprong in de context van budgettaire besparingen waarmee de dotatiegerechtigde instellingen te maken kregen vanaf 2015 tot in 2019. Hun dotaties werden op recurrente wijze jaarlijks met 2 % verminderd, evenwel met toepassing van de noodzakelijke indexeringen voor de wedden. Gelet op die drastische vermindering van de werkingsmiddelen had het Hof uit voorzichtigheid beslist om gebruik te maken van arbeidsovereenkomsten teneinde te voorzien in zijn personeelsbehoeften.

Zij deelt mee dat het personeelsbestand van het Hof op 31 december 2024, 57 personeelsleden telde waarvan:

- 29 statutaire ambtenaren;
- 26 contractuele ambtenaren;
- 2 gedetacheerde personeelsleden.

Van dat totaal behoorden:

- 22 personeelsleden tot niveau A;
- 13 personeelsleden tot niveau B;
- 18 personeelsleden tot niveau C;
- 4 personeelsleden tot niveau D.

Daarnaast zijn er vier personen als contractuele personeelsleden van de onderhoudsdienst werkzaam.

Zij geeft aan dat het administratief personeel van het Hof wordt gekenmerkt door een relatief beperkt aantal eenheden, die merendeels een hoge specialisatiegraad hebben gelet op het specifieke karakter van de bevoegdheden van het Hof (vertaaldienst, secretariaten van de rechters en referendarissen, beheer van de griffie).

Zij wijst er voorts op dat op 1 februari 2025 een ICT deskundige niveau B de informaticadienst van het Hof heeft vervoegd (arbeidsovereenkomst van onbepaalde duur) ter vervanging van een statutair personeelslid.

2.5. Évolution des effectifs

Mme Moerman indique que la Cour compte 96 membres du personnel, en ce compris les titulaires de fonctions. Elle souligne que les effectifs actuels sont légèrement inférieurs à ceux de 2008 et que l'on a pu observer depuis cette date une augmentation du nombre de contractuels et une diminution du nombre de membres du personnel statutaires. Le recrutement statutaire était la norme depuis la création de la Cour, mais celle-ci a opté ces dernières années pour un mode de recrutement exclusivement contractuel pour son personnel administratif. Cette politique s'explique par les restrictions budgétaires auxquelles les institutions à dotation ont été confrontées de 2015 à 2019. La dotation de ces institutions a été réduite de manière récurrente de 2 % par an, hormis toutefois les indexations nécessaires en ce qui concerne les traitements. Compte tenu de cette réduction drastique de ses moyens de fonctionnement, la Cour avait décidé, par mesure de prudence, de recourir à des contrats de travail pour pourvoir à ses besoins en personnel.

L'oratrice indique qu'au 31 décembre 2024, les effectifs de la Cour s'élevaient à 57 personnes, dont:

- 29 fonctionnaires statutaires;
- 26 fonctionnaires contractuels;
- 2 membres du personnel détachés.

Parmi ces personnes:

- 22 relevaient du niveau A;
- 13 relevaient du niveau B;
- 18 relevaient du niveau C;
- 4 relevaient du niveau D.

En outre, quatre personnes travaillent en qualité de membres du personnel contractuels au service d'entretien.

L'oratrice indique que le personnel administratif de la Cour compte un nombre relativement limité d'unités, dont la plupart ont un degré élevé de spécialisation eu égard à la nature spécifique des compétences de la Cour (service de traduction, secrétariats des juges et des référendaires, gestion du greffe).

Elle souligne ensuite que, le 1^{er} février 2025, un expert informaticien de niveau B a rejoint le service informatique de la Cour (contrat de travail à durée indéterminée) en remplacement d'un membre du personnel statutaire.

Zij merkt tot slot op dat het Hof vanaf 31 december 2025 geen gedetacheerd personeel meer zal hebben aangezien:

— één personeelslid, administratief verantwoordelijke voor human resources, dat gedetacheerd was van de Kanselarij van de Eerste Minister, met pensioen gaat op 1 juli 2025 en vervangen is door een contractueel personeelslid dat reeds midden november 2024 werd aangeworven (overgangperiode en scholing);

— de detachering van een statutair vertaler bij de Senaat die halftijds naar het Hof werd gedetacheerd, zal worden opgezegd op 31 december 2025 wegens de hoge budgettaire kostprijs (aanzienlijke geldelijke anciënniteit volgens de barema's van de Senaat). Deze vertaler wordt voor een klein meerbedrag vervangen door een voltijds contractueel personeelslid.

Zij herinnert eraan dat het Hof 12 rechters, maximaal 24 referendarissen (momenteel 20) en 2 griffiers telt, paritair verdeeld over beide taalgroepen. Hun wedden worden geregeld bij de wet van 6 januari 1989 betreffende de wedden en pensioenen van de rechters, referendarissen en griffiers van het Grondwettelijk Hof. Het Hof beschikt dus over geen enkele marge wat betreft het aantal rechters en griffiers en inzake de begrotingslast van hun wedden die uit de wet zelf voortvloeit.

Zij herinnert eraan dat er momenteel 20 referendarissen werkzaam zijn (tien in elke taalrol), hetzij vier eenheden minder dan het wettelijk toegelaten maximum. Na gedurende verscheidene jaren en zo strikt mogelijk de besparingen te hebben gedaan die door de regering werden gevraagd aan de dotatiegerechtigde instellingen, werden vanaf 2020 de kaders aangevuld en het aantal referendarissen uitgebreid met vier bijkomende eenheden. Dankzij die verhoging is het Hof grotendeels erin geslaagd de achterstand in de behandeling van de zaken weg te werken en de termijnen voor behandeling te herleiden tot een aanvaardbare termijn. Bij de referendarissen wordt de eerste pensionering pas verwacht in 2031 (volgens de thans vigerende wettelijke regels).

Wat de werklast betreft, deelt zij mee dat de omvang van de werklast moeilijk kan worden gemeten. Zij wijst er wel op dat er in 2024.269 nieuwe zaken aanhangig zijn gemaakt, dit is een stijging met 18 % ten opzichte van 2023. Ook het aantal bladzijden van de arresten neemt toe. Zij merkt voorts op dat het aantal arresten niet overeenkomt met het aantal zaken aangezien bepaalde zaken worden samengevoegd.

Enfin, elle fait observer qu'à partir du 31 décembre 2025, la Cour ne comptera plus aucun membre du personnel détaché, car:

— un membre du personnel, responsable administratif des ressources humaines, détaché de la Chancellerie du Premier Ministre, partira à la retraite le 1^{er} juillet 2025, et sera remplacé par un membre du personnel contractuel qui a été recruté dès la mi-novembre 2024 (période transitoire et formation);

— il sera mis fin, le 31 décembre 2025, au détachement d'un traducteur statutaire du Sénat, mis à disposition de la Cour à mi-temps, en raison de son coût budgétaire élevé (ancienneté pécuniaire considérable selon les barèmes du Sénat). Ce traducteur sera remplacé, moyennant un léger surcoût, par un membre du personnel contractuel à temps plein.

Elle rappelle que la Cour compte 12 juges, 24 référendaires au maximum (20 à l'heure actuelle) et 2 greffiers, répartis paritairement entre les deux groupes linguistiques. Leurs traitements sont réglés par la loi du 6 janvier 1989 loi relative aux traitements et pensions des juges, des référendaires et des greffiers de la Cour constitutionnelle. La Cour ne dispose dès lors d'aucune marge de manœuvre, ni en ce qui concerne le nombre de juges et de greffiers, ni en ce qui concerne la charge budgétaire de leurs traitements, qui découlent de la loi précitée.

Elle rappelle que la Cour emploie actuellement 20 référendaires (10 dans chaque rôle linguistique), soit quatre de moins que le nombre maximum prévu par la loi. Après avoir procédé aux économies demandées par le gouvernement aux institutions à dotation pendant plusieurs années et aussi rigoureusement que possible, les cadres ont été complétés à partir de 2020 et le nombre de référendaires a été étendu à raison de quatre unités supplémentaires. Cette augmentation a largement permis à la Cour de résorber son arriéré dans le traitement des affaires et de ramener les délais de traitement à un niveau acceptable. En ce qui concerne les référendaires, la première mise à la pension n'aura pas lieu avant 2031 (selon les dispositions légales en vigueur).

En ce qui concerne la charge de travail, l'oratrice indique qu'elle peut difficilement être mesurée. Elle souligne toutefois qu'en 2024, la Cour a été saisie de 269 nouvelles affaires, soit une augmentation de 18 % par rapport à 2023. Les arrêts sont en outre de plus en plus longs. L'oratrice fait ensuite observer que le nombre d'arrêts ne correspond pas au nombre d'affaires, car certaines affaires sont jointes.

2.6. Bespreking

De heer Wim Van der Donckt (N-VA) stelt vast dat het Hof een aanzienlijke stijging vraagt van de kredieten. Daarnaast stelt hij vast dat de loonmassa van het Hof 88 % bedraagt en dat hier moeilijk op kan worden bespaard. Wat de post O “Externe medewerkers” betreft, merkt hij op dat de kredieten stijgen van 260.000 euro in 2025 naar 298.000 euro in 2026, terwijl in 2024 slechts een bedrag van 171.000 euro werd uitgegeven. Hij informeert naar de reden van deze verhoogde raming.

Dezelfde spreker merkt op dat het Hof niet volledig tegemoet kan komen aan de instructie in de omzendbrief om de dotatie nominaal te bevrozen op het niveau van 2025 teneinde de werking van het Hof niet in het gedrang te brengen. Hij vraagt of een bevrozing op het niveau van de uitgavenbegroting 2025 zou volstaan voor het Hof. Een verdere verhoging zou immers indruisen tegen de *ratio legis* van de omzendbrief.

De heer Hervé Cornillie (MR) informeert of kan worden bespaard op de uitgaven voor de post O “Externe medewerkers”. Daarnaast vraagt hij naar de oorsprong van de verplichting van het Hof om een bezettingsvergoeding te betalen aan de Regie der gebouwen en peilt hij of het mogelijk is om hierover onderhandelingen te voeren met de Regie.

De heer Stéphane Lasseaux (Les Engagés) stelt vast dat het Hof enkel op zijn werkingskosten kan besparen. Hij vraagt of de implementatie van de elektronische procesvoering een invloed zal hebben op de postkosten.

De Kamervoorzitter informeert of het gebruik van nieuwe technologieën besparingen teweeg kan brengen voor de uitgaven inzake vertaling.

De heer Lavrysen antwoordt dat de elektronische procesvoering voorlopig betrekking heeft op de indiening van zaken bij het Grondwettelijk Hof maar nog niet op de officiële kennisgeving van de zaken aan de parlementen, regeringen en partijen. De communicatie van het Hof dient volgens de bijzondere wet te verlopen via aangetekende brieven.

Hij deelt mee dat het Hof voor het digitaliseringsproject samenwerkt met de Raad van State en met Egov hetgeen de bijkomende uitgaven voor de post O “Externe medewerkers” verklaart. Het is de bedoeling om een elektronisch platform op te richten ten behoeve van de partijen waardoor op termijn de uitgaven voor aangetekende zendingen kunnen dalen. Daarnaast omvat deze post uitgaven voor de vergoeding aan medewerkers

2.6. Discussion

M. Wim Van der Donckt (N-VA) constate que la Cour sollicite une augmentation de crédits substantielle. Par ailleurs, il observe que la masse salariale de la Cour représente 88 % des dépenses et qu’il est difficile de faire des économies en la matière. En ce qui concerne le poste O “Collaboration externe”, il relève que les crédits sont portés de 260.000 euros en 2025 à 298.000 euros en 2026, alors que les dépenses de ce poste n’ont atteint que 171.000 euros en 2024. Il voudrait connaître la raison de la révision à la hausse de cette estimation.

L’intervenant fait observer que la Cour ne peut pas totalement respecter l’instruction donnée dans la circulaire de geler la dotation au niveau de 2025 en valeur nominale, afin de ne pas mettre en péril le fonctionnement de la Cour. Il demande si un gel au niveau du budget des dépenses 2025 serait suffisant pour la Cour. En effet, une augmentation supplémentaire serait contraire à la *ratio legis* de la circulaire.

M. Hervé Cornillie (MR) demande si des économies peuvent être réalisées dans les dépenses du poste O “Collaboration externe”. Il voudrait aussi connaître l’origine de l’obligation pour la Cour de verser une indemnité d’occupation à la Régie des bâtiments. Il s’enquiert dans la foulée de la possibilité de négocier avec la Régie à ce sujet.

M. Stéphane Lasseaux (Les Engagés) constate que la Cour ne peut réaliser des économies que sur ses frais de fonctionnement. Il demande si la mise en œuvre de la procédure électronique aura une incidence sur les frais postaux.

Le président de la Chambre demande si l’utilisation des nouvelles technologies peut entraîner des économies sur les dépenses de traduction.

M. Lavrysen répond que la procédure électronique concerne provisoirement l’introduction d’affaires devant la Cour constitutionnelle, mais pas encore les notifications officielles aux parlements, aux gouvernements et aux parties. En vertu de la loi spéciale, la communication de la Cour doit se faire par envoi recommandé.

L’intervenant indique que la Cour collabore avec le Conseil d’État et eGov dans le cadre du projet de numérisation, ce qui explique les dépenses supplémentaires dans le poste O “Collaboration externe”. Le but est de mettre sur pied une plateforme électronique destinée aux parties, ce qui permettra à terme de réduire les dépenses liées aux envois recommandés. Par ailleurs, ce poste comprend des dépenses relatives à l’indemnité

van het Rijksarchief aangezien het Hof geen middelen heeft gekregen voor de aanwerving van een archivaris.

De heer Nihoul merkt op dat het Hof in staat zou moeten zijn om het deficit in de begroting 2026 ten bedrage van 252.000 euro via interne besparingsmaatregelen weg te werken. Hierdoor zouden ook de gevraagde kredieten kunnen dalen tot 14.236.000 euro, zijnde de uitgavenbegroting 2025. Hij benadrukt dat minstens dit bedrag als basis zou moeten worden genomen voor de dotatie van de komende jaren. Hij waarschuwt er evenwel voor dat er zelfs in dat geval aanzienlijke tekorten zouden kunnen zijn voor de jaren 2027 tot 2029.

Wat betreft de bezettingsvergoeding die aan de Regie der gebouwen wordt betaald, wijst hij erop dat het Hof weliswaar sinds 1993 het gebouw bezet maar pas sinds 2020 een bezettingsvergoeding verschuldigd is. Hij suggereert de commissie om hierover eventueel contact op te nemen met de minister bevoegd voor de Regie. Hij merkt ook op dat het Hof reeds geruime tijd aan de Regie heeft gevraagd om een aantal werken te doen aan het gebouw waaronder de vervanging van het dak waardoor zonnepanelen zouden kunnen worden geplaatst (en bijhorende energiebesparingen zouden kunnen worden gerealiseerd). Tot op heden heeft de Regie deze werken niet uitgevoerd.

Wat de post O 'Externe medewerkers betreft, geeft *mevrouw Moerman* bijkomende toelichting. Zij deelt mee dat het Hof een sociaal secretariaat (RIZIV) dient te betalen voor het beheer van de contractuele medewerkers. Daarnaast herinnert zij aan de wettelijke verplichtingen inzake de simultaanvertaling van de debatten en de vertalingen van de arresten naar het Duits. Dienaangaande merkt zij op dat het Hof reeds verschillende malen zonder succes examens heeft georganiseerd voor de aanwerving van een vertaler Duits. Zij wijst erop dat de barema's die voor dergelijke profielen van toepassing zijn in de overheidssector niet concurrentieel zijn waardoor het Hof een beroep dient te doen op externe vertaalfirma's.

Wat het gebruik van nieuwe technologieën voor vertalingen betreft, deelt zij mee dat het Hof recent een ontmoeting heeft gehad met de verantwoordelijke voor de Nederlandstalige vertalingen van het Hof van Justitie in Luxemburg. Daar wordt gewerkt met vertaaltools. Wat het Grondwettelijk Hof betreft, rijst een probleem van vertrouwelijkheid als ontwerparresten in een AI-tool worden ingegeven. Zij geeft ook aan dat er vertaaltools in ontwikkeling zijn waarbij de vertrouwelijkheid zou kunnen worden gegarandeerd maar dat dergelijke tools een aanzienlijke kostprijs met zich meebrengen.

versée aux collaborateurs des Archives générales du Royaume, étant donné que la Cour n'a pas obtenu de moyens pour le recrutement d'un archiviste.

M. Nihoul indique que la Cour devrait être capable de combler le déficit de 252.000 euros dans le budget 2026 en prenant des mesures d'économie internes. Les crédits demandés pourraient alors également être ramenés à 14.236.000 euros, soit le budget des dépenses 2025. Il souligne que ce montant devrait être retenu à titre de base minimale pour la dotation des années à venir. Il avertit toutefois que, même si c'est le cas, des déficits importants pourraient être enregistrés pour les années 2027 à 2029.

En ce qui concerne la redevance d'occupation versée à la Régie des bâtiments, il indique que la Cour occupe effectivement le bâtiment depuis 1993 mais qu'elle ne paie une redevance d'occupation que depuis 2020. Il suggère à la commission de prendre éventuellement contact avec la ministre chargée de la Gestion immobilière de l'État à ce sujet. Il fait également observer que la Cour a demandé à la Régie, depuis déjà quelque temps, de réaliser certains travaux dans ce bâtiment, notamment de remplacer la toiture afin d'y placer des panneaux photovoltaïques (ce qui permettrait de réaliser des économies d'énergie). À ce jour, la Régie n'a pas encore effectué ces travaux.

Concernant le poste O "Collaborateurs externes", *Mme Moerman* donne des précisions complémentaires. Elle indique que la Cour doit payer un secrétariat social (INAMI) pour la gestion des collaborateurs contractuels. En outre, elle rappelle les obligations légales concernant l'interprétation simultanée des débats et la traduction des arrêts en allemand. Elle fait observer à cet égard que la Cour a déjà organisé, en vain, plusieurs examens en vue du recrutement d'un traducteur germanophone. Elle indique que les barèmes applicables à ces profils dans le secteur public ne sont pas concurrentiels, ce qui contraint la Cour à faire appel à des bureaux de traduction.

S'agissant de l'utilisation des nouvelles technologies pour la traduction, *Mme Moerman* indique que la Cour a récemment rencontré le responsable de la traduction néerlandaise à la Cour de Justice au Luxembourg, dont le service utilise des outils d'aide à la traduction. En ce qui concerne la Cour constitutionnelle, un problème de confidentialité se posera si les projets d'arrêt sont confiés à un outil d'intelligence artificielle. Elle ajoute que des outils d'aide à la traduction qui permettraient de garantir la confidentialité sont en cours de développement mais que ces outils ont un coût très élevé.

3. Hoge Raad voor de Justitie

Mevrouw Charlotte Verhaeghe, voorzitter van de Nederlandstalige benoemings- en aanwijzingscommissie van de Hoge Raad voor de Justitie, geeft tijdens de vergadering van 4 juni 2025 toelichting over de ontwerprekeningen 2024, de ontwerpbegroting 2026, de meerjarenbegroting 2027-2029, alsook over de evolutie sinds 2010 van de uitgavenbegroting, de dotatie, de boni en het personeelsbestand van haar instelling.

Voorafgaand licht zij de belangrijkste taken van de Hoge Raad toe. De Hoge Raad organiseert examens voor de magistratuur, draagt magistraten vervolgens voor ter benoeming en geeft richtlijnen voor hun permanente vorming. Daarnaast voert de Hoge Raad externe controles uit op de werking van de rechterlijke orde via audits, via bijzondere onderzoeken en via de behandeling van klachten van burgers. Tot slot geeft de Hoge Raad adviezen ter verbetering van de werking van justitie.

Sinds de oprichting zijn de taken van de Hoge Raad dezelfde gebleven maar wijzigde de inhoud ervan. Thans worden er bijvoorbeeld examens georganiseerd voor de plaatsvervangende rechters en raadsheren. Daarnaast heeft de advies- en onderzoekscommissie ook de bevoegdheid gekregen om naast lopende gerechtelijke onderzoeken bijzondere onderzoeken te voeren.

3.1. Ontwerprekeningen 2024

De voorzitter van de Nederlandstalige benoemings- en aanwijzingscommissie van de Hoge Raad deelt mee dat de rekeningen 2024 een positief saldo vertonen van 633.648,88 euro.

Zij wijst erop dat 80 % van de uitgaven betrekking heeft op loonkosten. Zij deelt mee dat er eind 2023 en in 2024 een overschrijding van de spilindex heeft plaatsgevonden waardoor de lonen en zitpenningen geïndexeerd werden. Zij merkt op dat de stijging van deze uitgaven werd opgevangen door een aantal personeelsleden die met pensioen zijn gegaan niet te vervangen waardoor de stijging van de personeelskost kon worden beperkt tot 0,67 % (terwijl de indexering van de lonen gemiddeld 3,02 % bedroeg). Zij merkt voorts op dat een statutair onthaalmedewerker werd vervangen via een interimcontract in afwachting van haar definitieve benoeming bij een andere overheidsdienst en deelt mee dat de loonkosten van het personeel dat ter beschikking werd gesteld voor het synergieproject als gevolg van een beslissing van de Kamer door de betrokken instellingen dienden te worden betaald. Hierdoor stegen de onvoorzienbare uitgaven. Zij wijst er tot slot op dat in 2024 (i.p.v. in 2023) de Justitiebarometer werd uitgevoerd en dat uitgaven

3. Conseil supérieur de la Justice

Au cours de la réunion du 4 juin 2025, Mme Charlotte Verhaeghe, présidente de la commission de nomination et de désignation néerlandophone du Conseil supérieur de la Justice commente les projets de compte 2024, le projet de budget 2026, le budget pluriannuel 2027-2029, ainsi que l'évolution, depuis 2010, du budget des dépenses, de la dotation, du boni et des effectifs de son institution.

Mme Verhaeghe commence par décrire les tâches principales du Conseil supérieur. Le CSJ organise les examens donnant accès à la magistrature, présente ensuite les magistrats à la nomination, et édicte des directives concernant leur formation permanente. Par ailleurs, le CSJ exerce un contrôle externe sur le fonctionnement de l'ordre judiciaire en réalisant des audits et des enquêtes particulières et en traitant des plaintes de citoyens. Enfin, le CSJ rend des avis sur l'amélioration du fonctionnement de la justice.

Depuis la création du CSJ, ses tâches sont restées identiques, mais leur contenu a évolué. Par exemple, il organise aujourd'hui des examens d'accès aux fonctions de juge suppléant et de conseiller suppléant. En outre, sa commission d'avis et d'enquête a été dotée de la compétence de mener des enquêtes particulières en marge des instructions en cours.

3.1. Projets de comptes 2024

La présidente de la commission de nomination et de désignation néerlandophone du CSJ indique que les comptes 2024 présentent un solde positif de 633.648,88 euros.

Elle fait observer que 80 % des dépenses découlent des charges salariales, qu'un dépassement de l'indice-pivot a eu lieu fin 2023 et en 2024, et qu'il a entraîné l'indexation des rémunérations et des jetons de présence. Elle précise que l'augmentation de ces dépenses a été compensée par le non-remplacement de certains membres du personnel partis à la retraite, et que cela a permis de limiter l'augmentation des frais de personnel à 0,67 % (alors que l'indexation des rémunérations avait atteint 3,02 % en moyenne). L'oratrice ajoute qu'une collaboratrice de l'accueil statutaire a été remplacée par une personne sous contrat intérimaire dans l'attente de sa nomination définitive dans un autre service public, puis indique que les coûts salariaux du personnel mis à la disposition du projet de synergie, conformément à une décision de la Chambre, ont dû être pris en charge par les institutions concernées, ce qui a entraîné une augmentation des dépenses imprévisibles. Enfin, elle signale que le Baromètre de la Justice a été réalisé en

dienden te worden gedaan voor de diensten van een communicatieadviseur.

De Hoge Raad wenst 150.000 euro van dit overschot aan te wenden ter bijkomende financiering van de begroting 2025 om een onverwachte uitgave te dekken. De Federale Pensioendienst heeft gemeld dat de sociale bijdragen voor een uittredend lid van het Bureau foutief werden geregistreerd. Om dit te regulariseren, dient een hoog correctief bedrag te worden betaald.

Aldus blijft een saldo van 483.648 euro beschikbaar ter financiering van de begroting 2026.

3.2. Ontwerpbegroting 2026

De voorzitter van de Nederlandstalige benoemings- en aanwijzingscommissie van de Hoge Raad deelt mee dat de gevraagde kredieten 7.411.000 euro bedragen (tegenover 7.225.000 euro in 2024, dit is een toename met 2,5 %).

De Hoge Raad stelt voor de kredieten te financieren via een dotatie van 6.915.000 euro aangevuld met de boni 2024 (483.648 euro) en diverse ontvangsten (12.351 euro).

Zij merkt op dat in de ontwerpbegroting rekening wordt gehouden met een stijging van de lonen met gemiddeld 4,21 % op jaarbasis tussen 2024 en 2026 gelet op de vaststaande indexeringen van de lonen (sinds 1 maart 2025) en de vooruitzichten van het Federaal Planbureau (nieuwe indexering vanaf 1 mei 2026). Voorts wordt een relatief hoog bedrag gehandhaafd voor de IT-ontwikkelingen die nodig zijn voor de digitale behandeling van klachten van burgers hetgeen leidt tot een vermindering van de werklust van het personeel.

Zij deelt mee dat er in 2026 minder kredieten dienen te worden voorzien voor de selectieprocedure van korpschefs (uitgaven voor assessmentbureaus en psychologen) na de recente golf van toekenning van mandaten van korpschefs.

Zij benadrukt dat de Hoge Raad sinds 2010 zijn taken heeft vervuld binnen de toegekende dotatie niettegenstaande de dotatie van de Hoge Raad tijdens de periode 2015-2019 jaarlijks met 2 % werd verminderd.

Zij besluit dat de Hoge Raad haar werkzaamheden uitvoert binnen de toegekende enveloppes en derhalve blijkt geeft van budgettaire maturiteit.

2024 (au lieu de 2023) et que des dépenses ont dû être consenties pour les services d'un conseiller en communication.

Le CSJ souhaite utiliser 150.000 euros de cet excédent pour compléter le financement du budget 2025 et couvrir une dépense imprévisible. Le Service fédéral des Pensions a indiqué que les cotisations sociales d'un membre sortant du Bureau avaient été mal enregistrées. Pour régulariser cette situation, un montant correctif élevé doit être payé.

Un solde de 483.648 euros restera ainsi disponible pour financer le budget 2026.

3.2. Projet de budget 2026

La présidente de la commission de nomination et de désignation néerlandophone du CSJ indique que les crédits demandés s'élèvent à 7.411.000 euros (contre 7.225.000 euros en 2024, soit une augmentation de 2,5 %).

Le CSJ propose de financer ces crédits par le biais d'une dotation de 6.915.000 euros, complétée par le boni 2024 (483.648 euros) et des recettes diverses (12.351 euros).

L'oratrice fait observer que le projet de budget tient compte d'une hausse moyenne des rémunérations de 4,21 % par an entre 2024 et 2026, compte tenu des indexations acquises (depuis le 1^{er} mars 2025) et des prévisions du Bureau fédéral du Plan (nouvelle indexation dès le 1^{er} mai 2026). En outre, un montant relativement élevé est maintenu pour les applications informatiques nécessaires au traitement numérique des plaintes des citoyens, ce qui permettra de réduire la charge de travail du personnel.

L'oratrice indique qu'en 2026, il faudra prévoir moins de crédits pour la procédure de sélection des chefs de corps (dépenses pour les bureaux d'évaluation et les psychologues) après la récente vague d'octroi de mandats de chefs de corps.

Elle souligne que, depuis 2010, le CSJ a accompli ses missions dans les limites de la dotation qui lui a été allouée, malgré une réduction annuelle de 2 % de cette dotation au cours de la période 2015-2019.

Elle conclut en soulignant que le CSJ exerce ses activités dans les limites des enveloppes qui lui sont allouées et qu'il fait donc preuve de maturité budgétaire.

3.3. Evolutie van het personeelsbestand

De voorzitter van de Nederlandstalige benoemings- en aanwijzingscommissie van de Hoge Raad voor de Justitie deelt mee dat de Hoge Raad sinds 2010 werkt met ongeveer 45 personeelsleden. Dit aantal is de afgelopen jaren nagenoeg stabiel gebleven. Zij merkt op dat in 2026 een communicatieverantwoordelijke zal worden aangeworven aangezien de communicatie tot op heden door de Hoge Raad zelf werd verzorgd.

3.4. Bespreking

De heer Wim Van der Donckt (N-VA) stelt vast dat de kredieten slechts in beperkte mate stijgen. Hij informeert of de huidige dotatie zal volstaan voor de Hoge Raad om zijn werkzaamheden uit te voeren dan wel of een verhoging van de dotatie de komende jaren noodzakelijk is.

Hij vraagt ook meer toelichting over de uitgave van 150.000 euro voor de regularisering van de sociale bijdragen voor een uittreidend lid van het Bureau.

De heer Hervé Cornillie (MR) merkt op dat voor de periode 2027-2029 enkel werd meegedeeld dat een bevrozing van de dotatie onhoudbaar zal zijn, zonder nadere toelichting over de evolutie van de dotatie in deze periode. Hij wijst er ook op dat de uitgavenbegroting stijgt van 7.441.000 euro in 2027 tot 7.778.000 euro in 2029 (+4,5 %), terwijl een globale inspanning van maximaal 1,8 % wordt gevraagd. Hij vraagt of de Hoge Raad hier alsnog aan tegemoet kan komen.

De heer Khalil Aouasti (PS) deelt mee dat aan de instellingen een bevrozing van de dotatie wordt gevraagd maar dat er geen richtlijnen zijn voor het vaststellen van de uitgavenbegroting. Hij is van mening dat hierdoor geen juist debat kan worden gevoerd. Hij is van mening dat dient te worden nagegaan welk bedrag nodig is om de instellingen goed te doen functioneren en pas dan naar de wijze van financieren. Volgens hem wordt de bevrozing van de dotatie op een verkeerde premisse toegepast. Hij is van mening dat geen rekening dient te worden gehouden met de gecumuleerde boni om een juist beeld van de financieringsbehoeften van elke instelling te kunnen krijgen.

Hij stelt voorts vast dat in de meerjarenbegroting de gevraagde kredieten jaarlijks met minder dan 2 % stijgen niettegenstaande de inflatie en de baremieke verhogingen.

Hij vraagt of de Hoge Raad mogelijkheden ziet om te besparen op de gevraagde kredieten van 7.411.000 euro door bijvoorbeeld vertrekkende personeelsleden niet te

3.3. Évolution des effectifs

La présidente de la commission de nomination et de désignation néerlandophone du CSJ indique que, depuis 2010, le personnel du CSJ se compose d'environ 45 membres. Ce nombre est resté pratiquement stable ces dernières années. L'oratrice fait observer qu'un responsable de la communication sera recruté en 2026, étant donné que la communication était jusqu'à présent assurée par le CSJ lui-même.

3.4. Discussion

M. Wim Van der Donckt (N-VA) constate que les crédits n'augmentent que de manière limitée. Il demande si la dotation actuelle sera suffisante pour permettre au CSJ d'exercer ses activités ou si une augmentation de la dotation sera nécessaire dans les années à venir.

Il demande aussi plus de précisions sur la dépense de 150.000 euros pour la régularisation des cotisations sociales d'un membre sortant du Bureau.

M. Hervé Cornillie (MR) fait observer que, pour la période 2027-2029, il a seulement été indiqué qu'un gel de la dotation serait intenable, sans plus de précisions sur l'évolution de la dotation au cours de cette période. Il souligne aussi que le budget des dépenses passera de 7.441.000 euros en 2027 à 7.778.000 euros en 2029 (+4,5 %), alors qu'un effort global de maximum 1,8 % est demandé. Il demande si le CSJ pourrait encore donner suite à cette demande.

M. Khalil Aouasti (PS) indique qu'un gel de la dotation est demandé aux institutions, mais qu'aucune directive n'est donnée pour la fixation du budget des dépenses. Il estime que cela empêche tout débat véritable. Il considère qu'il convient d'abord de déterminer le montant nécessaire au bon fonctionnement des institutions, puis seulement leurs modalités de financement. Selon lui, le gel de la dotation repose sur une prémisse erronée. Il estime en effet qu'il ne faut pas tenir compte des bonis cumulés pour pouvoir obtenir une image fidèle des besoins de financement de chaque institution.

Il constate en outre que, dans le budget pluriannuel, les crédits demandés augmentent de moins de 2 % par an, malgré l'inflation et les augmentations barémiques.

Il demande si le CSJ entrevoit des possibilités de réaliser des économies sur les crédits demandés (d'un montant de 7.411.000 euros), par exemple en ne remplaçant

vervangen of door interne aanpassingen of samenwerking met andere instellingen.

De heer Stéphane Lasseaux (Les Engagés) stelt vast dat ongeveer 80 % van de uitgaven van de Hoge Raad betrekking hebben op personeel en slechts 20 % op werkingskosten. Hij vraagt of besparingen kunnen worden gerealiseerd via natuurlijke afvloeiingen.

Hij informeert tevens of de Hoge Raad gebruik kan maken van de middelen die door de minister van Modernisering van de Overheid ter beschikking worden gesteld voor de federale overheidsdiensten voor het verhogen van de cybersecurity.

De heer Paul Vandenberghe, administrateur van de Hoge Raad voor de Justitie, merkt op dat de Hoge Raad zijn middelen zo efficiënt mogelijk tracht aan te wenden, los van de grootte van zijn dotatie. Er wordt bijvoorbeeld steeds nagedacht of personeelsleden in geval van natuurlijke afvloeiing dienen te worden vervangen. Hij wijst erop dat momenteel moeilijk kan worden ingeschat of de huidige dotatie zal volstaan voor de komende jaren. Hij wijst er niettemin op dat de loonmassa hoe dan ook zal stijgen gelet op indexeringen waardoor het onwaarschijnlijk is dat een stijging van de dotatie met slechts 1,8 % zal volstaan aangezien eventuele besparingen op de werkingskosten zullen moeten worden gerealiseerd.

Hij is van mening dat het systeem van aanwending van boni voor de financiering van de kredieten een zuinig beheer in de hand werkt aangezien eventuele overschotten, in tegenstelling tot hetgeen het geval is bij de federale overheidsdiensten, niet jaarlijks aan de Schatkist dienen te worden teruggestort. Hij vraagt dat indien wordt beslist om de dotatie structureel te bevrozen deze bevrozing voor alle instellingen zou gelden.

Wat de regularisering van de sociale bijdragen voor een uittredend lid van het Bureau betreft, deelt hij mee dat Bureauleden als contractuelen dienen te worden aangemeld zij een tijdelijk mandaat uitoefenen, zelfs al zijn zij statutair in hun functie van oorsprong. Het betrokken Bureau lid was (gelet op zijn hoedanigheid) aangemeld als statutair waardoor er te weinig sociale bijdragen werden ingehouden en achterstallen aan de RSZ dienden te worden betaald.

Hij deelt mee dat de geplande uitgaven inzake Informatica geen betrekking hebben op cybersecurity. Hij merkt op dat het Cyber Emergency Response Team (CERT) de Hoge Raad recent heeft ingelicht dat zijn systemen door een extern persoon werd geïnfiltreerd waardoor de Hoge Raad reeds maatregelen heeft genomen om zijn cyberveiligheid te verhogen.

pas les départs, en procédant à des réorganisations internes ou en collaborant avec d'autres institutions.

M. Stéphane Lasseaux (Les Engagés) constate qu'environ 80 % des dépenses du CSJ concernent le personnel, pour seulement 20 % de frais de fonctionnement. Il demande si des économies pourraient être réalisées grâce à des départs naturels.

Il demande également si le CSJ pourrait utiliser les moyens mis à la disposition des services publics fédéraux par la ministre de la Modernisation publique en vue de renforcer la cybersécurité.

M. Paul Vandenberghe, administrateur du Conseil supérieur de la Justice, fait observer que le CSJ s'efforce d'utiliser ses moyens le plus efficacement possible, quelle que soit l'ampleur de sa dotation. Le CSJ examine par exemple systématiquement s'il y a lieu de procéder à un remplacement en cas de départ naturel. L'orateur souligne qu'il est actuellement difficile de déterminer si la dotation actuelle suffira pour les années à venir. Il souligne néanmoins que la masse salariale augmentera en tout cas en raison des indexations. Il est donc improbable qu'une augmentation de la dotation d'à peine 1,8 % suffise, étant donné que d'éventuelles économies devront être réalisées sur les frais de fonctionnement.

Il estime que le système d'utilisation des bonis pour financer les crédits favorise une gestion économe, étant donné que, contrairement à ce qui est le cas dans les services publics fédéraux, les excédents éventuels ne doivent pas être reversés chaque année au Trésor. Si la décision est prise de geler structurellement la dotation, l'orateur demande que ce gel s'applique aux dotations de toutes les institutions.

En ce qui concerne la régularisation des cotisations sociales pour un membre sortant du Bureau, il indique que les membres du Bureau doivent être déclarés en qualité de contractuel lorsqu'ils exercent un mandat temporaire, même s'ils sont statutaires dans leur fonction d'origine. Le membre du Bureau concerné avait été déclaré en qualité de statutaire (compte tenu de sa fonction d'origine), si bien que trop peu de cotisations sociales ont été retenues et que des arriérés ont dû être payés à l'ONSS.

L'orateur indique que les dépenses prévues en matière d'informatique ne concernent pas la cybersécurité. Il fait observer que le *Cyber Emergency Response Team* (CERT) a récemment informé le CSJ que ses systèmes avaient été infiltrés par une personne externe, ce qui a déjà conduit le CSJ à prendre des mesures pour renforcer sa cybersécurité.

Voorts wijst hij erop dat de Hoge Raad de komende jaren moeilijk kan besparen op de Justitiebarometer en op de elektronische procedure voor de aanwijzing van de leden van de Hoge Raad.

De voorzitter van de Nederlandstalige benoemings- en aanwijzingscommissie van de Hoge Raad voegt hieraan toe dat in het federale regeerakkoord werd opgenomen dat het beroep van magistraat aantrekkelijker dient te worden gemaakt. Zij verwacht bijgevolg dat de Hoge Raad meer examens zal moeten organiseren hetgeen zal leiden tot hogere uitgaven inzake zitpenningen.

4. Comité P

Mevrouw Kathleen Stinckens, voorzitter van het Comité P, geeft tijdens de vergadering van 17 juni 2025 toelichting bij de ontwerp rekeningen 2024, de ontwerp begroting 2026, de meerjarenbegroting 2027-2029, alsook bij de evolutie sinds 2010 van de uitgavenbegroting, de dotatie, de boni en het personeelsbestand van haar instelling.

Zij verwelkomt de vernieuwde werkwijze van de commissie inzake de opvolging van de budgettaire cyclus van de dotatiegerechtigde instellingen en wijst erop dat deze oefening ook voor het Comité P zelf nuttig is gebleken en tot nieuwe inzichten heeft geleid.

4.1. Ontwerprekeningen 2024

De ontwerprekeningen 2024 vertonen een overschot van 245.170,79 euro.

De voorzitter van het Comité P benadrukt dat uit de rekeningen 2024 blijkt dat de personeelskost thans 93,88 % uitmaakt van de totale uitgaven.

Vervolgens licht zij toe dat er een belangrijke overschrijding plaatsvond op littera C, die betrekking heeft op de lonen van de dienst enquêtes, ten belope van 1.088.244 euro. Zij verklaart dat eind 2023 de federale politie het Comité P op de hoogte stelde van het feit dat de loonkosten van verschillende gedetacheerde commissaris-auditors niet waren gefactureerd. Ten gevolge hiervan werd een intern controlesysteem opgezet, en werd er ontdekt dat ook een lokale politiezone de loonkost van een gedetacheerd personeelslid niet factureerde.

Zij verduidelijkt dat de volledige loonkost van de gedetacheerde politieagenten wordt terugbetaald aan hun korps van herkomst om de onafhankelijkheid van de dienst enquêtes te waarborgen ten opzichte van de politiediensten die zij controleren.

Il souligne en outre que le CSJ pourra difficilement économiser, ces prochaines années, sur le Baromètre de la justice et sur la procédure électronique de désignation des membres du CSJ.

La présidente de la commission de nomination et de désignation néerlandophone du CSJ ajoute que l'accord de gouvernement fédéral prévoit de renforcer l'attractivité de la profession de magistrat. Elle s'attend en conséquence à ce que le CSJ doive organiser davantage d'examens, ce qui entraînera une augmentation des dépenses liées aux jetons de présence.

4. Comité P

Au cours de la réunion du 17 juin 2025, *Mme Kathleen Stinckens, présidente du Comité P*, commente le projet de comptes 2024, le projet de budget 2026, le budget pluriannuel 2027-2029, ainsi que l'évolution, depuis 2010, du budget des dépenses, de la dotation, du boni et des effectifs de son institution.

Elle se réjouit de la nouvelle méthode de travail adoptée par la commission pour assurer le suivi du cycle budgétaire des institutions à dotation. Elle souligne que cet exercice s'est également révélé utile pour le Comité P proprement dit et qu'il a ouvert de nouvelles perspectives.

4.1. Projet de comptes 2024

Le projet de comptes 2024 présente un excédent de 245.170,79 euros.

La présidente du Comité P souligne qu'il ressort des comptes 2024 que les frais de personnel représentent actuellement 93,88 % des dépenses totales.

Elle évoque ensuite un dépassement important au littera C, relatif aux rémunérations du service d'enquêtes, qui s'élève à 1.088.244 euros. Elle explique que, fin 2023, la police fédérale a informé le Comité P que les coûts salariaux de plusieurs commissaires auditeurs détachés n'avaient pas été facturés. En conséquence, un système de contrôle interne a été élaboré, lequel a permis de découvrir qu'une zone de police locale ne facturait pas non plus le coût salarial d'un membre du personnel détaché.

Elle précise que le coût salarial des agents de police détachés est remboursé intégralement à leur corps d'origine, afin de garantir l'indépendance du service d'enquêtes par rapport aux services de police qu'il contrôle.

De meerkost voor 2024 omwille van deze laattijdige facturering bedroeg voor de federale politie 706.728,48 euro en 372.782,50 euro voor de lokale politiezone in kwestie. Dit had tevens tot gevolg dat de loonkosten in littera C werden onderschat bij de opmaak van de begrotingen 2024 en 2025.

4.2. Ontwerpbegroting 2026

De totale geraamde uitgaven voor 2026 bedragen 14.961.000 euro, die kunnen worden gefinancierd via de dotatie (14.715.829,21 euro) vermeerderd met de boni 2024 (245.170,79 euro).

Wat betreft de ontwerpbegroting 2026 licht de Voorzitter van het Comité P toe dat er rekening werd gehouden met de recentste vooruitzichten van het federaal planbureau die een overschrijding van de spilindex in februari 2026 voorzien.

Zij wijst erop dat de ontwerpbegroting ook rekening houdt met de mogelijkheid van statutarisering van de gedetacheerde commissaris-auditors.

Volgens het statuut van de leden van de dienst enquêtes, kunnen de gedetacheerde commissaris-auditors na vijf jaar detachering een vaste benoeming bij het Comité P aanvragen en hebben zij na tien jaar hier recht op. De vaste benoeming van een commissaris-auditor leidt tot een gemiddelde meerkost per personeelslid tussen de 15.000 en de 18.000 euro op jaarbasis. Zij preciseert dat er op dit ogenblik drie aanvragen in behandeling zijn.

Gelet op deze mogelijkheid van statutarisering en de onderschatting van littera C in de begrotingen van 2024 en 2025, vraagt het Comité P een verhoging van het budget voor littera C met 814.500 euro.

Voorts benadrukt zij dat het wervingsbeleid van het Comité P de afgelopen jaren zeer behoedzaam was en dat het theoretisch personeelskader niet wordt ingevuld. Gelet op de IT-transformatie die het Comité P momenteel ondergaat werden wel twee IT-deskundigen aangeworven.

Zij beseft dat het Comité P een significante verhoging van haar dotatie vraagt en wijst erop dat het Comité daarom voorstelt om geen nieuwe aanwervingen te organiseren in 2026. Nochtans heeft het Comité P wel degelijk bijkomend personeel nodig, gelet op de nieuwe bevoegdheden die werden toegekend in uitvoering van het Nationaal Preventiemechanisme. Zij brengt in herinnering dat dit een extra capaciteit van 5 FTE Commissaris-auditors zou vergen, waarvan er één werd toegekend naar aanleiding van de bespreking van de begroting 2025.

Le surcoût dû à cette facturation tardive pour 2024 se monte à 706.728,48 euros pour la police fédérale et à 372.782,50 euros pour la zone de police locale en question. Il en découle également que les coûts salariaux au littera C ont été sous-évalués lors de la confection des budgets 2024 et 2025.

4.2. Projet de budget 2026

Les dépenses totales pour 2026 sont estimées à 14.961.000 euros. Elles peuvent être financées au moyen de la dotation (14.715.829,21 euros), majorée du boni de 2024 (245.170,79 euros).

La présidente du Comité P précise que le projet de budget 2026 a été élaboré en tenant compte des dernières prévisions du Bureau fédéral du Plan, qui tablent sur un dépassement de l'indice-pivot en février 2026.

Elle indique que le projet de budget tient compte également de la possibilité de statutariser les commissaires auditeurs détachés.

Conformément au statut des membres du service d'enquêtes, les commissaires auditeurs détachés peuvent demander leur nomination à titre définitif au Comité P après cinq ans de détachement et ils y ont droit après dix ans. La nomination à titre définitif d'un commissaire auditeur entraîne en moyenne un surcoût annuel compris entre 15.000 et 18.000 euros par membre du personnel. La présidente précise que trois demandes de ce type sont en cours de traitement.

Compte tenu de cette possibilité de statutarisation et de la sous-évaluation du littera C dans les budgets 2024 et 2025, le Comité P demande une augmentation du budget pour ce littera C d'un montant de 814.500 euros.

Elle souligne ensuite que la politique de recrutement du Comité P a été très mesurée ces dernières années et que le cadre du personnel théorique n'est pas rempli. Deux experts informatiques ont toutefois été recrutés dans le contexte de la transformation informatique opérée actuellement par le Comité P.

La présidente se rend compte que le Comité P demande une augmentation significative de sa dotation. C'est la raison pour laquelle il propose de ne pas organiser de nouveaux recrutements en 2026. Il n'en demeure pas moins que le Comité P a réellement besoin de plus de personnel, compte tenu des nouvelles compétences qui lui ont été attribuées en exécution du Mécanisme national de prévention. La présidente rappelle qu'une capacité supplémentaire de commissaires auditeurs (de 5 ETP) serait nécessaire à cet effet, dont 1 ETP a

Zij wijst erop dat deze beperkte bezetting ertoe leidt dat het Comité P strategische keuzes zal moeten maken in de opdrachten die zij kan uitvoeren en drukt de hoop uit dat er in 2027 er opnieuw ruimte zal ontstaan voor de aanwerving van bijkomende commissaris-auditors voor de opdrachten van het NPM.

Voorts wijst zij op de belangrijke uitgaven die zijn begroot voor informatica. Een doorlichting van de IT-omgeving van het Comité P heeft aangetoond dat investeringen in zijn IT-infrastructuur uiterst noodzakelijk zijn, onder meer om te kunnen voldoen aan de NIS2-richtlijn inzake cyberveiligheid. Het gebruik van cloud-technologie en de leasing van nieuwe hardware leidt echter tot belangrijke recurrente kosten die worden begroot op 400.000 euro per jaar. Daarnaast worden er significante kredieten voorzien voor de vervanging van de huidige case-databank AXI CM die niet langer zal worden ondersteund vanaf 2027. Dit brengt de voorziene uitgaven voor 2026 op 1.095.000 EUR.

De Voorzitster van het Comité P stelt dat aanzienlijke kosten zouden kunnen worden bespaard door een performantere samenwerking met de Kamer op het vlak van overheidsopdrachten. Zij pleit ervoor dat de diensten van de Kamer een proactievere rol in de opvolging van overheidsopdrachten zouden opnemen, zodat de dotatiegerechtigde instellingen bij meer raamcontracten zouden kunnen aansluiten.

Zij besluit dat het Comité P zich genoodzaakt ziet tot het vragen van een verhoging van de dotatie 1.922.829,21 euro tot een totaalbedrag van 14.715.829,21 euro, gelet op de onderbudgettering van de littera C in de voorgaande jaren en de boni die voortaan veel kleiner zijn dan de voorbije jaren.

4.3. Evolutie van het personeelsbestand en de begroting

De voorzitter van het Comité P licht de grafiek toe die de evolutie van het budget van het Comité P sinds 2010 toont. Hieruit blijkt dat het niveau van het totale budget eerst daalde om vervolgens opnieuw het niveau bereiken van vijftien jaar geleden. Zij merkt op dat wat betreft de financiering van dit budget, het aandeel van de boni thans merkbaar lager is. Zij wijst er tevens op dat hoewel het budget in nominale termen zich situeert op hetzelfde niveau als vijftien jaar geleden, er in deze tijdsperiode wel een belangrijke uitbreiding van bevoegdheden plaatsvond, alsook een significante toename van het aantal politieambtenaren en ambtenaren met politieke bevoegdheid die onder de controlebevoegdheid van

été accordé à la suite de l'examen du budget 2025. Elle signale que cet effectif restreint a pour conséquence que le Comité P devra faire des choix stratégiques entre les missions qu'il peut réaliser. Elle espère qu'il y aura de nouveau une marge en 2027 pour le recrutement de commissaires auditeurs supplémentaires en vue de réaliser les missions du MNP.

L'intervenante évoque ensuite les dépenses considérables qui sont inscrites au budget en matière d'informatique. Une analyse approfondie de l'environnement informatique du Comité P a démontré l'absolue nécessité d'investir dans son infrastructure informatique, entre autres pour satisfaire à la directive SRI 2 relative à la cybersécurité. L'utilisation de la technologie dans le cloud et le leasing de nouveau matériel entraînent toutefois des frais récurrents importants qui sont estimés à 400.000 euros par an. Par ailleurs, des crédits considérables sont prévus pour le remplacement de l'actuelle banque de données de dossiers AXI CM, qui ne sera plus supportée à partir de 2027. Les dépenses prévues pour 2026 se montent ainsi à 1.095.000 euros.

La présidente du Comité P relève qu'il serait possible de réaliser de grandes économies en collaborant de manière plus performante avec la Chambre en matière de marchés publics. Elle invite les services de la Chambre à jouer un rôle plus proactif dans le suivi des marchés publics, de sorte que les institutions à dotation puissent se joindre à plus de contrats-cadres.

En conclusion, l'intervenante déclare que le Comité P se voit contraint de solliciter une augmentation de sa dotation de 1.922.829,21 euros pour atteindre un montant total de 14.715.829,21 euros, compte tenu de la sous-évaluation du littera C lors des années précédentes ainsi que du boni qui est désormais bien plus faible que les dernières années.

4.3. Évolution des effectifs et du budget

La présidente du Comité P commente le graphique qui présente l'évolution du budget du Comité P depuis 2010. Celui-ci fait apparaître que le montant du budget total a d'abord diminué pour ensuite revenir au niveau d'il y a quinze ans. Elle fait remarquer que la part du boni dans le financement de ce budget est nettement plus faible aujourd'hui. Elle souligne que, même si le budget se situe au même niveau que quinze ans auparavant en termes nominaux, les compétences ont été largement étendues durant cette période et le nombre d'agents de police et d'agents exerçant des compétences policières qui sont soumis au contrôle du Comité a fortement augmenté. Ce sont en particulier les missions complémentaires

het Comité vallen. Met name de bijkomende opdrachten in het kader van de integriteitswet en het Nationaal Preventiemechanisme hebben een belangrijke impact op de inzet van personeel.

Zij wijst erop dat het Comité P ondanks de toegenomen taken, een zeer rationeel personeelsbeheer heeft aangehouden. Het theoretisch kader is niet volledig ingevuld en het aantal personeelsleden blijft over de loop van de afgelopen 15 jaar vrij constant. Dit is zo voor zowel het personeel van de dienst administratie, als voor de personeelsleden van de dienst enquêtes.

Dat belet echter niet dat er een duidelijke toename is van het deel personeelsuitgaven in het geheel van de uitgavenbegroting. Met name de vijf opeenvolgende loonindexeringen in het jaar 2022 deden de personeelsuitgaven sterk stijgen. Dit heeft onder meer tot gevolg dat de dotatie sinds 2024 niet langer volstaat om de personeelsuitgaven van het Comité P te dekken.

4.4. Bespreking

De heer Wim Van der Donckt (N-VA) wijst erop dat het Comité P een aanzienlijke verhoging van zijn dotatie vraagt en verwondert zich over het feit dat de niet-facturatie zo laattijdig werd opgemerkt. Hij vraagt of het geraamde verhoging van littera C ten belope van littera C met 814.500 euro al dan niet een recurrenente kost is, of enkel betrekking heeft op de regularisering van de vervallen facturen en of deze onderbudgettering de hoge boni uit het verleden kan verklaren. Daarnaast vraagt hij welke pistes het Comité P onderscheidt om zo nauw mogelijk aan te sluiten bij de nominale bevrozing van de dotaties zoals voorgeschreven door de omzendbrief van de minister van Begroting. Tot slot wenst hij te vernemen hoe de samenwerking met de CTRG en het FIRM in het kader van het Nationaal Preventiemechanisme verloopt.

De heer Khalil Aouasti (PS) herhaalt dat de discussie over de uitgavenbegroting betrekking dient te hebben op het geheel van de kredieten en zich niet kan beperken tot het bedrag van de dotatie. Hij stelt bovendien vast dat de dotatie van het Comité P niet meer toelaat om de personeelskosten te dekken, wat andermaal aantoon dat de verenging van de discussie tot het bedrag van de dotatie een verkeerd uitgangspunt is. Hij erkent dat de vereisten inzake cyberveiligheid stijgen en ook in andere organisatie aanzienlijke kosten met zich meebrengen. Hij vraagt of het Comité P het geheel van deze IT-investeringen alleen draagt, dan wel meestapt in een gezamenlijk project met andere overheidsorganisaties om de kosten hiervan te drukken.

qui s'inscrivent dans le cadre de la loi intégrité et du Mécanisme national de prévention qui ont une grande incidence sur l'affectation du personnel.

L'intervenante souligne qu'en dépit de l'extension des tâches, le Comité P a conservé une gestion du personnel très rationnelle. Le cadre théorique n'est pas complètement rempli et le nombre de membres du personnel est demeuré relativement constant au fil des quinze dernières années. Cela vaut tant pour le personnel du service administratif que pour le personnel du service d'enquêtes.

Il n'en demeure pas moins que la part des dépenses de personnel dans l'ensemble du budget des dépenses est clairement en hausse. Ce sont en particulier les cinq indexations des salaires successives en 2022 qui ont fait fortement augmenter les dépenses de personnel. Il en résulte, entre autres, que la dotation ne suffit plus à couvrir les dépenses de personnel du Comité P depuis 2024.

4.4. Discussion

M. Wim Van der Donckt (N-VA) souligne que le Comité P demande une augmentation considérable de sa dotation et s'étonne que la non-facturation ait été remarquée si tardivement. Il demande si l'augmentation estimée du littera C d'un montant de 814.500 euros est une dépense récurrente ou si elle ne concerne que la régularisation des factures arrivées à échéance. Cette sous-budgétisation peut-elle expliquer le boni élevé enregistré dans le passé? Il demande en outre quelles pistes le Comité P envisage pour se rapprocher autant que possible du gel nominal des dotations, tel que prescrit par la circulaire du ministre du Budget. Enfin, l'intervenant souhaite savoir comment se déroule la coopération avec le CCSP et l'IFDH dans le cadre du mécanisme national de prévention.

M. Khalil Aouasti (PS) rappelle que la discussion relative au budget des dépenses doit porter sur l'ensemble des crédits et ne peut pas se limiter au montant de la dotation. Il constate en outre que la dotation du Comité P ne permet plus de couvrir les frais de personnel, ce qui démontre une fois de plus que réduire la discussion au montant de la dotation constitue une approche biaisée. Il reconnaît que les exigences en matière de cybersécurité augmentent et qu'elles entraînent des coûts considérables dans d'autres organisations également. Il demande si le Comité P supporte seul l'ensemble de ces investissements TIC ou s'il participe à un projet commun avec d'autres organisations publiques afin de réduire les coûts.

Hij meent dat de laattijdige facturaties van de gedetacheerde commissarissen-auditors weliswaar problematisch is, maar dat het Comité P geen andere keuze heeft dan deze prestaties te vergoeden.

Hij vraagt tot slot op welke opdrachten het Comité P zou moeten inboeten, moesten hun middelen significant worden beknot.

De heer Stéphane Lasseaux (Les Engagés) betreurt dat de noodgedwongen regularisatie van de niet-gefactureerde prestaties en stelt dat dit in de toekomst te allen prijzen dient te worden vermeden. Hij vraagt of het Comité P een beroep kan doen op de middelen ten belope van 55 miljoen euro die de minister van Modernisering van de Overheid, Matz, heeft vrijgemaakt voor de versterking van de cyberveiligheid van de overheidsdiensten.

Tot slot vraagt hij meer toelichting over de redenen waarom het Comité P zich uitgesloten ziet van bepaalde overheidsopdrachten.

De heer Jean De Meyer, griffier van het Comité P, verduidelijkt dat de wijze van factureren vanuit de federale politie, moeilijk toeliet om na te gaan op welke personen deze precies betrekking had aangezien het gaat om één factuur per kwartaal voor alle gedetacheerde commissarissen-auditors. In elk geval heeft het Comité P na deze melding, meteen actie ondernomen door een interne controle in te stellen. Door deze controle werd vastgesteld dat ook een andere politiezone had nagelaten om de prestaties van een gedetacheerde politieagent te factureren.

De voorzitter van het Comité P licht toe dat de gedetacheerde commissarissen-auditors ook aparte toelage ontvangen die volledig ten laste valt van het Comité P. Zij erkent dat het betreurenswaardig is dat deze problematiek niet eerder werd gedetecteerd, ook niet door het Rekenhof bij controle van de rekeningen. Zij kan niet met zekerheid bevestigen of de hoge boni uit 2023 specifiek aan deze problematiek kunnen worden toegeschreven, maar wijst erop dat de hoge boni uit het verleden zich voornamelijk situeren in de periode voor de aanvang van haar mandaat in 2018.

De griffier van het Comité P stelt dat de IT-investeringen plaatsvinden binnen raamovereenkomsten die zijn afgesloten door de vzw SMALS en dat het Comité P zich meer in het algemeen steeds tracht aan te sluiten bij reeds bestaande raamovereenkomsten.

De voorzitter van het Comité P deelt mee dat het samenwerkingsprotocol met het FIRM en de CTRG voor het Nationaal Preventiemechanisme werd ondertekend

Il estime que les facturations tardives des commissaires-auditeurs détachés est certes problématique mais que le Comité P n'a pas d'autre choix que de rémunérer ces prestations.

Il demande enfin à quelles missions le Comité P devrait renoncer si ses moyens étaient réduits de manière significative.

M. Stéphane Lasseaux (Les Engagés) déplore la régularisation forcée des prestations non facturées et indique qu'il faudra à tout prix éviter cet écueil à l'avenir. Il demande si le Comité P pourra faire appel aux 55 millions d'euros que Mme Matz, ministre de la Modernisation publique, a libérés afin de renforcer la cybersécurité des services publics.

Enfin, l'intervenant demande plus de précisions quant aux motifs pour lesquels le Comité P se voit exclu de certains marchés publics.

M. Jean De Meyer, greffier du Comité P, précise que le mode de facturation de la police fédérale ne permettait guère de contrôler à quelles personnes ces factures se rapportaient exactement, puisqu'il s'agissait d'une seule facture par trimestre pour tous les commissaires-auditeurs détachés. Quoi qu'il en soit, le Comité P a réagi immédiatement après ce signalement en procédant à un contrôle interne, qui a permis de constater qu'une autre zone de police avait également omis de facturer les prestations d'un agent de police détaché.

La présidente du Comité P explique que les commissaires-auditeurs détachés perçoivent également une indemnité distincte, entièrement à la charge du Comité P. Elle reconnaît qu'il est regrettable que cette problématique n'ait pas été détectée plus tôt, ni par le Comité P, ni par la Cour des comptes lors du contrôle des comptes. Elle ne peut pas confirmer avec certitude que les bonis élevés de 2023 sont spécifiquement imputables à cette problématique, mais souligne que les bonis élevés enregistrés par le passé se situent principalement pendant la période précédant le début de son mandat en 2018.

Le greffier du Comité P indique que les investissements TIC s'inscrivent dans des accords-cadres conclus par l'ASBL SMALS et que, d'une manière plus générale, le Comité P tente toujours de s'aligner sur les accords-cadres existants.

La présidente du Comité P signale que le protocole de coopération avec l'IFDH et le CCSP concernant le mécanisme national de prévention a été signé et qu'un

en dat er al een eerste plaatsbezoek van een politie-secretariaat heeft plaatsgevonden. Zij licht toe dat de bijkomende commissaris-auditor, die werd toegekend voor het uitvoeren van deze opdracht, in september 2025 zal kunnen starten.

Zij stelt tot slot dat de nominale bevrozing van de dotaties, het Comité P ertoe zal dwingen om een aantal strategische keuzes te maken. Desalniettemin brengt zij in herinnering dat het totaal van de uitgavenkredieten in nominale termen zich nog steeds bevindt op het niveau van 2010, wat op zich een prestatie is gelet op het toegenomen takenpakket en de inflatie die over die periode heeft plaatsgevonden.

De heer Khalil Aouasti (PS) wenst tot slot te vernemen welk aandeel de uitgaven inzake informatica uitmaken in het geheel van de uitgavenbegroting.

De griffier van het Comité P verduidelijkt dat de kosten voor het leasen van de nieuwe hardware en de licentiekosten voor het gebruik van de Cloud 400.000 euro op jaarbasis bedragen. Hij benadrukt dat deze investeringen uiterst noodzakelijk zijn aangezien uit een audit van de IT-infrastructuur van het Comité P is gebleken dat deze dringend bij de tijd moet worden gebracht, met name op het vlak van cyberveiligheid.

5. Comité I

Mevrouw Vanessa Samain, voorzitter van het Comité I, geeft tijdens de vergadering van 17 juni 2025 toelichting over de ontwerprekeningen 2024, de begrotingsaanpassing 2025, de ontwerpbegroting 2026 en de meerjarenbegroting 2027-2029 van haar instelling.

Zij wenst de leden van de commissie te bedanken voor de invoering van de nieuwe begrotingscyclus die de dotatiegerechtigde instellingen de mogelijkheid biedt om vaker in overleg te treden met de commissie.

5.1. Ontwerprekeningen 2024

De voorzitter van het Comité I deelt mee dat de rekeningen 2024 afsluiten met een positief saldo van 2.069.890 euro. Zij verklaart dat dit aanzienlijk overschot te wijten is aan de moeilijkheden die het Comité I ondervindt voor de rekrutering van personeel en aan het digitaliseringsproject.

Wat de rekrutering van personeel betreft, wijst zij op de lange duurtijd van aanwervingen waardoor de personeelskredieten voorzien voor 2024 niet volledig konden worden aangewend. Zij merkt op dat het Comité I de enige instelling is waar alle personeelsleden over een veiligheidsmachtiging "zeer geheim" dienen te beschikken

secrétariat de police s'est déjà rendu une première fois sur les lieux. Elle explique que le commissaire-auditeur supplémentaire, qui a été attribué pour exécuter cette mission, pourra prendre ses fonctions en septembre 2025.

Enfin, elle indique que le gel nominal des dotations obligera le Comité P à opérer une série de choix stratégiques. Elle rappelle néanmoins que le total des crédits de dépenses en termes nominaux se situe encore au niveau de 2010, ce qui constitue en soi un exploit compte tenu de l'augmentation des tâches et l'inflation pendant cette période.

M. Khalil Aouasti (PS) s'enquiert enfin de la part que représentent les frais liés à l'informatique dans le budget total des dépenses.

Le greffier du Comité P précise que les coûts du leasing du nouveau hardware et des licences d'utilisation du Cloud s'élèvent à 400.000 euros par an. Il souligne que ces investissements sont absolument nécessaires, car un audit de l'infrastructure informatique du Comité P a révélé que celle-ci devait être mise à jour d'urgence, notamment en ce qui concerne la cybersécurité.

5. Comité R

Mme Vanessa Samain, présidente du Comité R, commente au cours de la réunion du 17 juin 2025 le projet de comptes 2024, l'ajustement budgétaire 2025, le projet de budget 2026 et le budget pluriannuel 2027-2029 de son institution.

Elle souhaite remercier les membres de la commission pour la mise en œuvre du nouveau cycle budgétaire, qui permettra aux institutions à dotation de se concerter plus fréquemment avec la commission.

5.1. Projet de comptes 2024

La présidente du Comité R annonce que les comptes 2024 se clôturent sur un solde positif de 2.069.890 euros. Elle explique que cet excédent considérable est dû aux difficultés rencontrées par le Comité R pour recruter du personnel et au projet de numérisation.

En ce qui concerne le recrutement de personnel, l'oratrice souligne la longueur de ces procédures, qui n'a pas permis d'affecter l'intégralité des crédits de personnel prévus pour 2024. Elle fait observer que le Comité R est la seule institution dans laquelle tous les membres du personnel doivent disposer d'une habilitation

om vertrouwelijke informatie van de inlichtingendiensten en het OCAD te kunnen verwerken.

Deze machtiging, die vóór elke indiensttreding moet worden verkregen, wordt afgegeven door de Nationale Veiligheidsoverheid en de procedure- en onderzoeks-termijnen zijn wettelijk vastgesteld op 8 tot 11 maanden, exclusief een eventuele beroepsprocedure in geval van weigering van de machtiging. Deze lange termijn komt bovenop de termijn van de aanwervingsprocedure van het Comité I (gemiddeld 19 weken). Deze lange duur van de aanwervingsprocedure leidt ertoe dat kandidaten zich soms terugtrekken omdat zij een andere job hebben gevonden. Daarnaast wordt in sommige gevallen de aanvraag voor een veiligheidsmachtiging geweigerd en dient de procedure te worden overgedaan. De niet-aangewende kredieten voor personeel vertegenwoordigen 45 % van de boni 2024.

Wat het digitaliseringsproject betreft, *wijst de voorzitter van het Comité I erop* dat de kredieten die hiervoor werden voorzien in 2024 evenmin volledig werden aangewend. Zij herinnert eraan dat het digitaliseringsproject van het Comité I, dat SMALS in 2021 heeft geraamd, bestaat uit een driejarig investeringsplan ter waarde van 2.250.000 euro waarvan de eerste en de tweede schijf reeds in respectievelijk de begroting 2024 en 2025 werden voorzien. Zij merkt op dat het Comité I niet alleen een computernetwerk heeft dat met het internet is verbonden maar daarnaast ook een beveiligd netwerk waar geclassificeerde informatie wordt verwerkt.

Daar het Comité I vertrouwelijke informatie met de vermelding “*BELGIAN EYES ONLY*” behandelt, waardoor de “*need to know*” beperkt is tot Belgische ontvangers, heeft het Comité I er de voorkeur aan gegeven zich tot Belgische bedrijven te beperken. Deze bedrijven dienen eveneens over de nodige veiligheidsmachtigingen te beschikken om diensten te kunnen leveren.

Zij merkt op dat deze technische en wettelijke beperkingen de aanwending van de kredieten voor het digitaliseringsproject vertragen. Voor 2024 vertegenwoordigen de niet-aangewende kredieten voor dit project 40 % van de boni 2024. Zij dringt er niettemin op aan om ook de betaling van de resterende schijf in 2026 goed te keuren mede gelet op de audit van het Rekenhof over de werking van het Comité I.

5.2. Begrotingsaanpassing 2025

De voorzitter van het Comité I deelt mee dat de begrotingsaanpassing 2025 betrekking heeft op een her-schikking van de kredieten als gevolg van een materiële

de sécurité “très secret” afin de pouvoir traiter les informations confidentielles des services de renseignement et de l’OCAM.

Cette habilitation, qui doit être obtenue avant toute entrée en fonction, est délivrée par l’Autorité nationale de Sécurité et les délais de procédure et d’enquête sont fixés légalement à une durée de 8 à 11 mois, sans compter une éventuelle procédure de recours en cas de refus de l’habilitation. Ce délai considérable s’ajoute à celui de la procédure de recrutement du Comité R (en moyenne 19 semaines). La longueur de la procédure de recrutement amène parfois certains candidats à se désister parce qu’ils ont trouvé un autre emploi dans l’intervalle. En outre, dans certains cas, la demande d’habilitation de sécurité est refusée et la procédure doit être recommencée. Les crédits non utilisés pour le personnel représentent 45 % du boni de 2024.

S’agissant du projet de numérisation, *la présidente du Comité R* souligne que les crédits prévus à cet effet en 2024 n’ont pas non plus été entièrement utilisés. Elle rappelle que le projet de numérisation du Comité R, qui a été évalué par la SMALS en 2021, consiste en un plan d’investissement triennal d’un montant de 2.250.000 euros, dont la première et la deuxième tranches ont déjà été inscrites respectivement dans les budgets 2024 et 2025. Elle fait observer que le Comité R dispose non seulement d’un réseau informatique relié à internet, mais aussi d’un réseau sécurisé dans lequel sont traitées des informations classifiées.

Le Comité R traite des informations confidentielles portant la mention “*BELGIAN EYES ONLY*”, si bien que le “*need to know*” est réservé à des destinataires belges. Le Comité R a dès lors préféré se limiter à des entreprises belges. Ces entreprises doivent également disposer des habilitations de sécurité nécessaires afin de pouvoir fournir leurs services.

L’oratrice fait observer que ces limitations techniques et légales retardent l’utilisation des crédits affectés au projet de numérisation. Les crédits non utilisés pour ce projet représentent 40 % du boni de 2024. Elle insiste pourtant pour que le paiement de la tranche restante en 2026 soit également approuvé, compte tenu notamment de l’audit de la Cour des comptes sur le fonctionnement du Comité R.

5.2. Ajustement budgétaire 2025

La présidente du Comité R indique que l’ajustement budgétaire 2025 concerne un réajustement des crédits à la suite d’une erreur matérielle dans le budget 2025.

fout in de begroting 2025. De littera A – “Leden en de griffier” werd met ongeveer 23 % te laag begroot.

Het Comité I stelt voor deze meeruitgave te compenseren door de kredieten te verminderen voor de littera B “Administratief personeel” en C “Onderzoekspersoneel” gelet op de beschikbare marge wegens nog niet gerealiseerde aanwervingen.

5.3. Ontwerpbegroting 2026

De voorzitter van het Comité I deelt mee dat de gevraagde kredieten voor het begrotingsjaar 2026 6.937.100 euro bedragen, tegenover 6.393.803 euro in 2025, dit is een stijging met 8,4 %.

Zij verklaart deze verhoging als volgt:

- de onderbudgettering van littera A die aanleiding heeft gegeven tot de begrotingsaanpassing 2025 (zie 5.2) dient voor 2026 in aanmerking te worden genomen (+152.000 euro);

- de evolutie van de loonmassa gelet op baremieke verhogingen en de indexering overeenkomstig de vooruitzichten van het Planbureau. Er wordt geen uitbreiding van het kader gevraagd (zie 5.4);

- er dient in kredieten te worden voorzien voor de derde schijf van het digitaliseringsproject (850.000 euro);

- een verhoging van de kredieten voor de littera EE 5000 (150.000 euro) wordt gevraagd aangezien het Comité I werd gewaarschuwd dat het bestaande beveiligingssysteem, dat dateert van de installatie in het Forum in 2011, niet langer kan worden onderhouden en geüpdatet vanwege de leeftijd van het besturingssysteem.

Het Comité I stelt voor een dotatie van 4.867.210 euro in te schrijven in de Rijksbegroting 2026 (tegenover een dotatie van 5.180.000 euro in 2025, dit is een daling met 6,4 %) en het saldo te financieren met de boni 2024 (2.069.889 euro).

De voorzitter van het Comité I waarschuwt ervoor dat haar instelling als toezichhoudende overheid over voldoende middelen dient te beschikken om haar rol ten aanzien van de instellingen waarop zij toezicht uitoefent, naar behoren te kunnen vervullen.

5.4. Meerjarenbegroting 2027-2030

De voorzitter van het Comité I herinnert eraan dat in 2023 11 bijkomende VTE werden gevraagd waarvan er 4 werden goedgekeurd voor 2024 en 3 voor 2025. Het Comité I zal in 2026 geen personeel aanwerven

Le littera A – “Membres du comité et greffier” a été sous-estimé d'environ 23 %.

Le Comité R propose de compenser cette dépense supplémentaire par une réduction des crédits aux litteræ B “Personnel administratif” et C “Service d'enquête”, eu égard à la marge disponible en raison de recrutements non encore réalisés.

5.3. Projet de budget 2026

La présidente du Comité R indique que les crédits demandés pour l'année budgétaire 2026 s'élèvent à 6.937.100 euros, contre 6.393.803 euros en 2025, ce qui représente une augmentation de 8,4 %.

Elle explique cette augmentation comme suit:

- la sous-estimation du littera A ayant donné lieu à l'ajustement budgétaire 2025 (voir 5.2) doit être prise en compte pour 2026 (+152.000 euros);

- l'évolution de la masse salariale eu égard aux augmentations barémiques et à l'indexation conformément aux prévisions du Bureau du Plan. Aucune extension du cadre n'est demandée (voir 5.4);

- des crédits doivent être prévus pour la troisième tranche du projet de numérisation (850.000 euros);

- une augmentation des crédits alloués au littera EE 5000 (150.000 euros) est demandée, étant donné que le Comité R a été averti que le système de sécurisation existant, qui date de l'installation au Forum en 2011, ne peut plus être entretenu ni mis à jour en raison de la vétusté du système d'exploitation.

Le Comité R propose d'inscrire une dotation de 4.867.210 euros au budget de l'État 2026 (contre une dotation de 5.180.000 euros en 2025, soit une baisse de 6,4 %) et de financer le solde avec le boni 2024 (2.069.889 euros).

La présidente du Comité R prévient que son institution se doit, en tant qu'autorité de contrôle, de disposer de moyens suffisants pour pouvoir remplir correctement son rôle vis-à-vis des institutions qu'elle contrôle.

5.4. Budget pluriannuel 2027-2030

La présidente du Comité R rappelle qu'en 2023, 11 ETP supplémentaires ont été demandés, dont 4 ont été approuvés pour 2024 et 3 pour 2025. Le Comité R n'engagera pas de personnel en 2026, mais souhaite

maar wenst de resterende 4 VTE (3 enquêteurs en een secretaris) nog steeds aan te werven in de begrotingsjaren 2027 tot 2029. Het Comité I meent met deze aanwervingen te kunnen inspelen op de toename van het aantal personeelsleden bij de inlichtingendiensten die onder zijn toezicht staan.

Zij merkt tot slot op dat deze uitbreiding eveneens ten goede zal komen aan het welzijn van het personeel gelet op de problemen waarmee het personeel van het Comité I recent werd geconfronteerd.

5.5. Bespreking

De heer Wim Van der Donckt (N-VA) stelt vast dat de rekeningen 2024 van het Comité I een aanzienlijk begrotingsoverschot vertonen. Hij vraagt of dit ook in 2025 het geval zal zijn en stelt zich de vraag of de kredieten die worden geraamd voor de derde schijf van het digitaliseringsproject zullen worden aangewend in 2026. Hij informeert of hiervoor reeds verbintenissen werden aangegaan door het Comité I.

Dezelfde spreker wijst op de instructie in de omzendbrief van de minister van begroting om de dotaties nominaal te bevriezen. Hij vraagt of het Comité I een begrotingspad heeft uitgestippeld om hieraan te voldoen.

De heer Khalil Aouasti (PS) stelt vast dat het Comité I over aanzienlijke boni beschikt maar wijst erop dat de niet-aangewende kredieten voor aanwervingen en voor het digitaliseringsproject in de nabije toekomst zullen worden geliquideerd. Hij merkt op dat deze boni een zeer groot aandeel (meer dan 2 miljoen euro) vertegenwoordigen in de financiering van de ontwerpbegroting 2026. Hij is van mening dat dit de werkelijke financieringsbehoefte van het Comité I vertekent. Indien immers rekening wordt gehouden met een bevrozing van de dotatie en het Comité I over geen boni zou beschikken, zou het Comité I slechts over een begroting van ongeveer 5 miljoen euro beschikken. Hij stelt zich de vraag of het Comité I in dat geval nog kan functioneren.

Dezelfde spreker stelt zich de vraag of (een deel van) de begroting van het Comité I geen deel kan uitmaken van de 3 % norm waarbij Europese landen investeringen in defensie buiten de begroting kunnen houden.

De heer Stéphane Lasseaux (Les Engagés) informeert of het Comité I gebruik kan maken van de middelen die door de minister van Modernisering van de Overheid ter beschikking worden gesteld voor de federale overheidsdiensten voor het verhogen van de cybersecurity.

toujours recruter les 4 ETP restants (3 enquêteurs et un secrétaire) au cours des années budgétaires 2027 à 2029. Le Comité R estime que ces recrutements lui permettront de faire face à l'augmentation des effectifs des services de renseignements placés sous son contrôle.

Enfin, elle fait observer que cette extension sera également bénéfique pour le bien-être du personnel du Comité R, compte tenu des problèmes auxquels celui-ci a été confronté récemment.

5.5. Discussion

M. Wim Van der Donckt (N-VA) constate que les comptes 2024 du Comité R présentent un excédent budgétaire considérable. Il demande si ce sera également le cas en 2025 et si les crédits estimés pour la troisième tranche du projet de numérisation seront utilisés en 2026. Il demande si des engagements ont déjà été pris à cette fin par le Comité R.

Le même intervenant renvoie à l'instruction donnée dans la circulaire du ministre du Budget visant à geler les dotations en termes nominaux. Il demande si le Comité R a défini une trajectoire budgétaire pour se conformer à cette instruction.

M. Khalil Aouasti (PS) constate que le Comité R dispose de bonis non négligeables, mais souligne que les crédits non utilisés pour les recrutements et pour le projet de numérisation seront liquidés dans un avenir proche. Il fait observer que ces bonis représentent une part très importante (plus de 2 millions d'euros) du financement du projet de budget 2026. Il estime que cette situation fausse les besoins réels de financement du Comité R. En effet, si l'on tenait compte d'un gel de la dotation et que le Comité R ne disposait d'aucun boni, son budget ne serait plus alors que de 5 millions d'euros environ. Il se demande si le Comité R pourrait encore fonctionner dans ce cas.

Le même intervenant se demande si (une partie du) budget du Comité R ne pourrait pas être incluse dans la norme des 3 % permettant aux pays européens de maintenir les investissements dans la défense en dehors du budget.

M. Stéphane Lasseaux (Les Engagés) demande si le Comité R pourrait utiliser les moyens mis à la disposition des services publics fédéraux par la ministre en charge de la Modernisation publique pour renforcer la cybersécurité.

De heer Jan Bertels (Vooruit) vraagt meer informatie over de materiële fout in de begroting 2025 die het Comité I via een begrotingsaanpassing wenst recht te zetten.

De heer Frédéric Givron, griffier van het Comité I, antwoordt dat de lonen van de leden en de griffier van het Comité I onjuist werden geraamd door een verkeerde simulatie van de loonmassa.

Wat het digitaliseringproject betreft, deelt hij mee dat de goedgekeurde kredieten inderdaad niet volledig konden worden aangewend. Hij merkt op dat voor het beveiligde netwerk van het Comité I bijzonder materiaal dient te worden aangekocht waarvoor complexe overheidsopdrachten dienen te worden uitgeschreven. Het Comité I heeft hiervoor geen specifiek personeel, dergelijke taken worden uitgevoerd door de boekhouder van het Comité I samen met de griffier. Hij wijst erop dat de boekhouder met het oog op de aanschaf van bepaald materiaal een specifieke opleiding heeft gevolgd bij het leger.

Hij merkt voorts op dat het Comité I gevoelige informatie behandelt waarvoor in sommige gevallen “*for belgian eyes only*” van toepassing is. Dientengevolge is het Comité I verplicht met Belgische firma's te werken die eveneens over een veiligheidsmachtiging dienen te beschikken.

Hij wijst er daarnaast op dat ook de werking van het Beroepsorgaan inzake veiligheidsmachtigingen wordt gedigitaliseerd en dat hiervoor nauw dient te worden samengewerkt met de externe partner die hierbij betrokken is en dat dus rekening dient te worden gehouden met diens beschikbaarheden.

Hij benadrukt dat al deze omstandigheden ertoe geleid hebben dat de middelen voor het digitaliseringsproject niet volledig konden worden aangewend niettegenstaande er reeds heel wat voorbereidend werk werd verricht.

De voorzitter van het Comité I bevestigt dat het Comité I niet langer zijn taken kan uitvoeren indien zijn dotatie met 2 miljoen euro zou worden verminderd. Zij wijst erop dat het Comité I in dat geval welbepaalde keuzes zal moeten maken wat de controle op de BIM-methoden door de veiligheidsdiensten betreft.

Zij wijst er daarnaast op dat de actoren in de veiligheidsketen werden vrijgesteld van de besparingsnorm van 1,8 %. Aangezien het Comité I eveneens deel uitmaakt van deze keten, zou deze norm ook niet van toepassing mogen zijn op het Comité I opdat het zijn taken ten aanzien van deze actoren naar behoren zou kunnen uitoefenen.

M. Jan Bertels (Vooruit) demande que l'on explicite l'erreur matérielle dans le budget 2025 que le Comité R souhaite corriger au travers d'un ajustement budgétaire.

M. Frédéric Givron, greffier du Comité R, répond que les salaires des membres et du greffier du Comité R ont été mal estimés en raison d'une simulation incorrecte de la masse salariale.

En ce qui concerne le projet de numérisation, il indique que les crédits approuvés n'ont effectivement pas pu être utilisés dans leur intégralité. Il fait observer que le réseau sécurisé du Comité R nécessite l'achat de matériel spécifique pour lequel des marchés publics complexes doivent être lancés. Le Comité R ne disposant pas de personnel spécifique à cet effet, ces tâches sont donc assurées par le comptable du Comité R en collaboration avec le greffier. Il souligne que le comptable a suivi une formation spécifique auprès de l'armée en vue de l'acquisition de certains équipements.

Il fait également observer que le Comité R traite des informations sensibles qui, dans certains cas, sont soumises à la mention “*for Belgian eyes only*”. En conséquence, le Comité R est tenu de travailler avec des entreprises belges qui doivent également disposer d'une habilitation de sécurité.

Il souligne en outre que le fonctionnement de l'Organe de recours en matière d'habilitations et d'avis de sécurité est également en cours de numérisation et que cette opération nécessite une collaboration étroite avec le partenaire externe concerné et qu'il faut donc tenir compte des disponibilités de ce dernier.

Il souligne que tous ces éléments ont empêché l'utilisation intégrale des moyens alloués au projet de numérisation, malgré les nombreux travaux préparatoires déjà réalisés.

La présidente du Comité R confirme que le Comité R ne pourra plus remplir ses missions si l'on réduit sa dotation de 2 millions d'euros. Elle fait observer que, dans ce cas, le Comité R devra faire des choix précis en ce qui concerne le contrôle des méthodes MRD par les services de sécurité.

Elle souligne en outre que les acteurs de la chaîne de sécurité ont été dispensés de la norme d'économie de 1,8 %. Le Comité R faisant également partie de cette chaîne, il ne devrait pas non plus être soumis à cette norme afin qu'il puisse exercer correctement ses tâches à l'égard de ces acteurs.

Wat betreft de middelen die door de minister van Modernisering van de Overheid ter beschikking worden gesteld voor het verhogen van de cybersecurity deelt zij mee dat het Comité I dit zal onderzoeken maar wijst zij erop dat de IT-noden van het Comité I eerder andere aspecten behelzen.

6. Rekenhof

Mevrouw Hilde François, eerste voorzitter van het Rekenhof, en mevrouw Florence Thys, voorzitter van het Rekenhof, geven tijdens de vergadering van 17 juni 2025 toelichting bij de ontwerpreekeningen 2024, de ontwerpbegroting 2026, de meerjarenbegroting 2027-2029, alsook bij de evolutie sinds 2010 van de uitgavenbegroting, de dotatie, de boni en het personeelsbestand van hun instelling.

De eerste voorzitter van het Rekenhof, benadrukt dat het Rekenhof, zoals altijd, ernaar blijft streven om verantwoord, transparant en efficiënt om te gaan met de toegekende middelen. Zij wenst tevens de medewerkers van het Rekenhof hiertoe te danken voor hun flexibele inzet die dit mogelijk maakt.

Zij verwelkomt bovendien het principe van de nieuwe budgettaire cyclus voor een betere opvolging van de begroting van de dotatiegerechtigde instellingen en is van mening dat de nieuwe werkwijze een meerwaarde biedt.

6.1. Ontwerprekeningen 2024

De eerste voorzitter van het Rekenhof verduidelijkt dat de ontwerpreekeningen thans nog door de commissarissen van het Rekenhof worden geauditeerd om daarna door de algemene vergadering van het Rekenhof te worden goedgekeurd en vóór 31 juli 2025 aan de Kamer te worden voorgelegd.

De ontwerpreekeningen vermelden 65.375.100 euro aan ontvangsten. Dit is 4.250.800 euro, of 7,0 %, meer dan in 2023. De uitgaven bedroegen 64.847.000 euro, hetzij 5.120.200 euro of 8,6 % meer dan in 2023.

De ontwerpreekeningen 2024 sluiten voorlopig af met een boni van 4.709.200 euro. Dat bedrag wordt volledig ingezet voor de financiering van de uitgaven in 2026.

6.2. Ontwerpbegroting 2026

De eerste voorzitter van het Rekenhof licht toe dat bij de begrotingsopmaak 2026 de dotatie werd bevroren

En ce qui concerne les moyens mis à disposition par la ministre de la Modernisation publique pour renforcer la cybersécurité, l'oratrice indique que le Comité R examinera cette question, mais souligne que les besoins TIC du Comité R portent plutôt sur d'autres aspects.

6. Cour des comptes

Lors de la réunion du 17 juin 2025, Mme Hilde François, première présidente de la Cour des comptes, et Mme Florence Thuys, présidente de la Cour des comptes, commentent le projet de comptes 2024, le projet de budget 2026, le budget pluriannuel 2027-2029 ainsi que l'évolution, depuis 2010, du budget des dépenses, de la dotation, du boni et des effectifs de leur institution.

La première présidente de la Cour des comptes souligne que la Cour des comptes s'efforce, comme à l'accoutumée, de gérer les moyens qui lui sont alloués en faisant preuve de sens des responsabilités, de transparence et d'efficacité. Elle souhaite au demeurant remercier les collaborateurs de la Cour pour leur flexibilité et leur engagement, qui permettent d'atteindre ce résultat.

Elle se félicite en outre de l'instauration du nouveau cycle budgétaire, qui permet un meilleur suivi du budget des institutions à dotation, et estime que cette nouvelle méthode de travail présente une valeur ajoutée.

6.1. Projet de comptes 2024

La première présidente de la Cour des comptes précise que le projet de comptes fait actuellement l'objet d'un audit par les commissaires de la Cour des comptes. Les comptes seront ensuite approuvés par l'assemblée générale de cette institution, puis transmis à la Chambre avant le 31 juillet 2025.

Le projet de comptes mentionne des recettes à hauteur de 65.375.100 euros, soit une augmentation de 4.250.800 euros (+ 7,0 %) par rapport à 2023. Les dépenses ont atteint un montant de 64.847.000 euros, soit une augmentation de 5.120.200 euros (+ 8,6 %) par rapport à 2023.

Le projet de comptes 2024 a été provisoirement clôturé avec un boni de 4.709.200 euros. Ce montant sera entièrement affecté au financement des dépenses de l'année 2026.

6.2. Le projet de budget 2026

La première présidente de la Cour des comptes explique que, lors de l'élaboration du budget 2026,

op het niveau van 2025, met name 64.562.800 euro, overeenkomstig de instructies in de omzendbrief van de minister van Begroting.

De eigen ontvangsten in 2026 worden begroot op 738.000 euro, wat het totaal aan ontvangsten op 65.300.800 euro zou brengen.

Voor het jaar 2026 worden de uitgavenkredieten geraamd op 70.999.700 euro. Dit is 569.600 euro of 0,8 % minder dan in de initiële begroting voor 2025. Dit leidt ertoe dat het begrotingsontwerp een tekort van 989.700 euro zou vertonen, dat in de komende jaren zal toenemen.

Zij overloopt de grootste posten in de uitgavenbegroting, met name:

— de loonmassa: 58.198.300 euro, hetzij 82,0 % van de uitgaven;

— de andere vormen van verloning: 4.928.800 euro, hetzij 6,9 % van de uitgaven;

— de bezettingsvergoeding voor het gebouw: 2.041.600 euro, hetzij 2,9 % van de uitgaven; en

— informatica en bureautica: 2.435.300 euro, hetzij 3,4 % van de uitgaven.

Zij vat samen dat de verloningsuitgaven 88,9 % van de totale uitgaven vertegenwoordigen en dat voor alle andere werkings- en investeringsuitgaven 3.395.700 euro wordt begroot, d.i. 4,8 % van de uitgavenkredieten, of 5,8 % minder dan in 2025.

Zij preciseert dat de raming van de loonmassa is gebaseerd op de huidige personeelsbezetting, rekening houdend met de reeds bekende pensioneringen en bevorderingen, het aanhouden van het kader niveau A en de werving van de personeelsleden niveau B die al loopt en de vervanging van personeelsleden van niveau B die definitief in niveau A zijn benoemd. De resterende aanwervingen worden tijdelijk opgeschort.

Met het oog op besparingen werden tevens de kredieten voor tewerkstelling van jongeren met een startbaanovereenkomst verminderd.

Bij de raming van de personeelskredieten voorziet het Rekenhof een loonindexering in mei 2026, zoals ook in de vooruitzichten van het Federaal Planbureau is opgenomen. Niettegenstaande die indexering nemen de kredieten voor de loonmassa tegenover de initiële

la dotation a été gelée au niveau de 2025, à savoir 64.562.800 euros, conformément aux instructions figurant dans la circulaire du ministre du Budget.

Les recettes propres pour 2026 sont estimées à 738.000 euros, ce qui porterait le total des recettes à 65.300.800 euros.

Pour l'année 2026, les crédits de dépenses sont évalués à 70.999.700 euros, soit 569.600 euros ou 0,8 % de moins que dans le budget initial de 2025. Il en résulte que le projet de budget devrait présenter un déficit de 989.700 euros, qui devrait s'accroître au cours des prochaines années.

Elle passe en revue les principaux postes du budget des dépenses, à savoir:

— la masse salariale: 58.198.300 euros, soit 82,0 % des dépenses;

— les autres formes de rémunération: 4.928.800 euros, soit 6,9 % des dépenses;

— l'indemnité d'occupation du bâtiment: 2.041.600 euros, soit 2,9 % des dépenses; et

— l'informatique et la bureautique: 2.435.300 euros, soit 3,4 % des dépenses.

En résumé, elle précise que les dépenses de rémunération représentent 88,9 % du total des dépenses, et que les autres dépenses de fonctionnement et d'investissement sont estimées à 3.395.700 euros, soit 4,8 % des crédits de dépenses, ce qui correspond à une diminution de 5,8 % par rapport à 2025.

Elle précise que l'estimation de la masse salariale repose sur les effectifs actuels et tient compte des départs à la retraite et des promotions déjà connus, du maintien du cadre de niveau A, du recrutement en cours de membres du personnel de niveau B, ainsi que du remplacement des agents de niveau B nommés à titre définitif au niveau A. Les autres recrutements sont temporairement suspendus.

Dans un souci d'économie, les crédits destinés à l'engagement de jeunes sous convention de premier emploi ont également été réduits.

Dans l'estimation des crédits de personnel, la Cour des comptes prévoit une indexation des salaires en mai 2026, conformément aux perspectives du Bureau fédéral du Plan. Nonobstant cette indexation, les crédits alloués à la masse salariale diminuent de 553.200 euros, soit

begroting 2025 door de bovenvermelde ingrepen af met 553.200 euro, d.i. 0,94 %.

Zij benadrukt dat de werkings- en investeringsuitgaven zeer scherp werden begroot, waardoor er thans nog maar een uiterst beperkte marge overblijft voor onvoorziene gebeurtenissen. Zij sluit een toekomstige vraag tot budgetherziening daardoor niet uit.

Zij vestigt de aandacht op de bezettingsvergoeding (2.041.600 euro) die het Rekenhof betaalt aan de Regie der Gebouwen. Het Rekenhof heeft geen vat op deze uitgave die bijna 3 % van de totale uitgavenbegroting uitmaakt. Daarnaast moet het Rekenhof ook blijven investeren in de inrichting en het onderhoud van het gebouw. Zo dateert de laatste ingrijpende renovatie van 2010 en dienen ook twee ventilatiesystemen te worden geïnstalleerd om tegemoet te komen aan een aanbeveling van de bedrijfsarts op basis van een recente luchtkwaliteitanalyse.

Zij vult aan dat de energiebesparende investeringen van de afgelopen twee jaar het energieverbruik wel hebben teruggedrongen, waardoor er in 2026 een mindere uitgave van 54.000 euro kon worden begroot.

Zij wijst op het belang om te blijven investeren in cyberveiligheid, aangezien het Rekenhof in haar hoedanigheid als auditinstelling moet kunnen garanderen dat de aangeleverde data beveiligd zijn. Het Rekenhof dient daartoe minstens aan dezelfde beveiligingseisen te voldoen als de geauditeerde instellingen zelf. Toch konden de informatica-uitgaven voor 2026 met 81.300 euro worden verminderd.

Tot slot werd het budget voor examens en rekrutering verminderd met 110.700 euro tot 85.000 euro, aangezien er veel minder aanwerving worden gepland in 2026 dan de voorbije jaren.

Zij besluit dat ondanks deze strikte begrotingsopmaak en de vooropgestelde besparingen, de ontwerpbegroting 2026 zou afsluiten met een tekort van 989.700 euro, waardoor het Rekenhof zich genoodzaakt ziet om een verhoging van de dotatie te vragen tot 65.552.500 euro.

6.3. Meerjarenbegroting 2027-2029

De eerste voorzitter van het Rekenhof licht toe dat de meerjarenbegroting tegen constante prijzen werd geraamd en wijst erop dat dit reeds een besparing inhoudt, omdat de inflatie daardoor niet in rekening wordt

0,94 %, par rapport au budget initial de 2025, grâce aux mesures précitées.

L'oratrice souligne que les dépenses de fonctionnement et d'investissement ont été fortement comprimées, de sorte qu'il ne subsiste désormais qu'une marge extrêmement réduite pour faire face à des imprévus. Elle n'exclut donc pas de devoir demander un ajustement budgétaire.

Elle attire l'attention sur la redevance d'occupation (2.041.600 euros) que la Cour des comptes verse à la Régie des Bâtiments. Cette dépense, qui représente près de 3 % du budget total des dépenses, échappe au contrôle de la Cour. Par ailleurs, celle-ci doit continuer à investir dans l'aménagement et l'entretien du bâtiment. La dernière rénovation majeure remonte à 2010, et deux systèmes de ventilation doivent encore être installés afin de répondre à une recommandation du médecin du travail sur la base d'une analyse récente de la qualité de l'air.

Elle ajoute que les investissements réalisés au cours des deux dernières années en matière d'économie d'énergie ont permis de réduire la consommation. En conséquence, une diminution de dépenses de 54.000 euros a pu être inscrite au budget 2026.

Elle insiste sur l'importance de poursuivre les investissements en cybersécurité dès lors que la Cour des comptes doit, en sa qualité d'institution d'audit, garantir la sécurité des données transmises. À cet effet, elle doit à tout le moins satisfaire aux mêmes exigences de sécurité que les institutions qu'elle audite. Les dépenses informatiques pour 2026 ont néanmoins pu être réduites de 81.300 euros.

Enfin, le budget consacré aux examens et au recrutement a été ramené de 110.700 euros à 85.000 euros, étant donné que beaucoup moins d'engagements sont prévus en 2026 que les années précédentes.

Elle conclut que, malgré la rigueur avec laquelle le projet de budget 2026 a été élaboré et les économies envisagées, celui-ci se clôturerait avec un déficit de 989.700 euros. La Cour des comptes sollicite donc un relèvement de sa dotation à 65.552.500 euros.

6.3. Budget pluriannuel 2027-2029

La première présidente de la Cour des comptes explique que le budget pluriannuel a été estimé à prix constants, ce qui constitue déjà une économie en soi, étant donné que l'inflation n'a pas été prise en compte.

gebracht. Vele contractuele engagements voorzien daarentegen wel een stijging van de prijzen in functie van de inflatie.

Voor de loonmassa werd een onderbouwde raming gemaakt, rekening houdend met de ambtshalve bevorderingen en baremieke verhogingen en een jaarlijkse loonindexering van 2 % in juli. Aan de ontvangstenzijde werd het dotatiebedrag nominaal bevroren op het niveau van 2025.

Zij benadrukt dat deze oefening resulteert in irrealistische meerjarenramingen, die leiden tot een gecumuleerd negatief resultaat van bijna 18 miljoen euro eind 2029. Het nominaal bevroren van de dotatie leidt immers tot het wegvallen van de boni, zodat vanaf 2027 de dotatie quasi de enige bron van inkomsten vormt.

Zij besluit dat de nominale bevrozing van de dotatie dan ook uiterst problematisch is, temeer daar het leeuwendeel van de dotatie wordt besteed aan de verloning van het personeel. Om bij een bevrozing van de dotatie een negatief resultaat te voorkomen, zou het Rekenhof genoodzaakt zijn om gepensioneerde collega's niet te vervangen, wat een enorm kennisverlies met zich meebrengt, en zelfs dat zou niet voldoende zijn. In dergelijke omstandigheden kan het Rekenhof niet langer garanderen om haar taken kwalitatief en volwaardig te blijven realiseren.

6.4. Evolutie van de uitgavenbegroting, de boni en de dotatie sinds 2010

De voorzitter van het Rekenhof licht de evolutie van de begroting van de uitgaven, het overschot en de dotatie sinds 2010 toe. Zij verduidelijkt dat overeenkomstig het Vademecum, vastgesteld door de commissie voor de Comptabiliteit, het bedrag van de boni overeenstemt met de som van het begrotingsresultaat van het betreffende jaar en van de overschotten uit voorgaande jaren.

Zij brengt in herinnering dat de algemene regel, zoals opgenomen in het Vademecum, bepaalt dat het overschot van een bepaald jaar wordt gebruikt bij de opstelling van de begroting twee jaar later. Vijf keer werd afgeweken van deze regel tussen 2010 en 2025, in die zin dat overschotten al het jaar daarop werden gebruikt. Deze afwijkingen waren steeds het resultaat van overleg met en goedkeuring door de commissie.

Zij benadrukt het doorslaggevende karakter van de personeelsuitgaven die bijna 90 % van het budget van het Rekenhof vertegenwoordigen. De twee andere belangrijke uitgavenposten betreffen de bezettingsvergoeding voor het gebouw, die wordt betaald aan

De nombreux engagements contractuels prévoient pourtant une augmentation des prix en fonction de l'inflation.

En ce qui concerne la masse salariale, une estimation fondée a été réalisée en tenant compte des promotions d'office, des augmentations barémiques ainsi que d'une indexation annuelle des salaires de 2 % en juillet. Du côté des recettes, le montant de la dotation a été gelé en termes nominaux au niveau de 2025.

Elle souligne que cet exercice aboutit à des prévisions pluriannuelles irréalistes entraînant un résultat cumulé négatif de près de 18 millions d'euros à la fin de 2029. Le gel nominal de la dotation entraînera en effet la disparition des bonis, de sorte qu'à partir de 2027, la dotation constituera pratiquement la seule source de revenus.

Elle conclut en indiquant que le gel nominal de la dotation sera dès lors extrêmement problématique, d'autant plus que la majeure partie de la dotation est affectée à la rémunération du personnel. Pour éviter que le résultat soit négatif en cas de gel de la dotation, la Cour des comptes serait contrainte de ne pas remplacer certains collègues partis à la retraite, ce qui entraînerait une perte d'expertise considérable, sachant que même ce non-remplacement ne suffirait pas en soi. Dans ces circonstances, la Cour des comptes ne pourrait plus garantir qu'elle pourrait continuer à assurer la qualité et l'intégralité de ses missions.

6.4. Évolution du budget des dépenses, des bonis et de la dotation depuis 2010

La présidente de la Cour des comptes expose l'évolution du budget des dépenses, de l'excédent et de la dotation depuis 2010. Elle précise que, conformément au vade-mecum établi par la commission de la Comptabilité, le montant des bonis correspond à la somme du résultat budgétaire de l'année concernée et des excédents des années précédentes.

Elle rappelle que la règle générale inscrite dans le vade-mecum prévoit que l'excédent d'une année donnée est pris en compte lors de l'élaboration du budget deux ans plus tard. Il a été dérogé à cette règle à cinq reprises entre 2010 et 2025, les excédents ayant alors été utilisés dès l'année suivante. Ces dérogations ont toujours eu lieu à l'issue d'une concertation et avec l'accord de la commission.

L'oratrice souligne le caractère déterminant des dépenses de personnel, qui représentent près de 90 % du budget de la Cour des comptes. Ses deux autres principaux postes de dépenses concernent l'indemnité d'occupation pour le bâtiment, versée à la Régie des

de Regie der Gebouwen, en de kosten voor ICT en kantoorinfrastructuur.

Zij licht toe dat personeelsuitgaven tussen 2010 en 2025 mechanisch zijn gestegen, voornamelijk door de automatische indexering van de lonen en de baremieke vooruitgang. De jaren 2023 tot 2025 werden gekenmerkt door een sterkere stijging, gelinkt aan de indexering van de lonen als gevolg van de coronacrisis, en aan de uitbreiding van het personeelskader die werd beslist door de Kamer van volksvertegenwoordigers vanaf het begrotingsjaar 2024.

De Kamer kende immers een verhoging van de dotatie met 1.333.000 euro toe om de aanwerving van 14 aankomende auditeurs mogelijk te maken. Deze aanwervingen hadden als doel de nieuwe opdrachten van het Rekenhof, zoals bepaald in de wet, op te vangen. Het ging onder andere om de certificering van instellingen voor sociale zekerheid, de controle van de rekeningen van parlementen, en het stijgende aantal adviezen in het kader van artikel 79 van het Kamerreglement.

Deze aanwervingen vonden plaats in de loop van 2024 – en eerder zelfs op het einde van het jaar –, wat verklaart waarom het overschot voor dat jaar 4,7 miljoen euro bedraagt. Nu deze aanwervingen effectief zijn, zal de kredietverhoging in de volgende begrotingsjaren volledig worden opgebruikt. Bijgevolg zal de situatie van een overschot van meerdere miljoenen euro, zoals de afgelopen jaren het geval was, zich niet meer herhalen, of slechts in veel beperktere mate.

De budgettaire ramingen maken duidelijk dat een dotatie op het niveau van 2025 op korte termijn niet langer volstaat om de almaar stijgende personeelsuitgaven te dekken, onder andere door indexering en baremieke evolutie.

6.5. Evolutie van het personeelsbestand

Met betrekking tot de evolutie van het personeelsbestand, benadrukt de *voorzitster van het Rekenhof* drie kernelementen:

— Ten eerste is het personeelsbestand sinds 2005 met 13 % gedaald en sinds 2010 met 6 %. Deze afname verschilt per niveau. Het aantal VTE's op niveau A is de afgelopen vijf jaar gestegen, terwijl het aantal VTE's op de niveaus B, C en D afnam. Dit is het gevolg van de toenemende professionalisering van onze medewerkers en de informatisering van onze taken. In 2025 bedraagt het beschikbare personeelsbestand bij het Rekenhof 475 VTE en vertegenwoordigen de medewerkers van de niveaus A en B samen 87 % van het personeelsbestand.

bâtiments, et les frais liés aux TIC et à l'infrastructure de bureau.

Elle explique que les dépenses de personnel ont augmenté mécaniquement entre 2010 et 2025, principalement en raison de l'indexation automatique des salaires et de l'avancement barémique. La période allant de 2023 à 2025 a été marquée par une plus forte hausse liée à l'indexation des salaires consécutive à la crise du COVID-19, ainsi qu'à l'élargissement du cadre du personnel décidé par la Chambre des représentants à partir de l'année budgétaire 2024.

En effet, la Chambre a accordé une augmentation de la dotation de 1.333.000 euros afin de permettre le recrutement de 14 auditeurs supplémentaires. Ces recrutements visaient à permettre à la Cour des comptes d'accomplir les nouvelles missions qui lui avaient été confiées par la loi, telles que la certification des institutions de sécurité sociale, le contrôle des comptes des parlements et la formulation d'un plus grand nombre d'avis en application de l'article 79 du Règlement de la Chambre.

Ces recrutements ont eu lieu au cours de l'année 2024, plutôt en fin d'année. C'est pourquoi l'excédent pour cet exercice s'élève encore à 4,7 millions d'euros. Ces recrutements étant à présent effectifs, l'augmentation de crédits sera entièrement absorbée dans les budgets des années à venir. Par conséquent, il n'arrivera plus qu'un excédent de plusieurs millions d'euros soit constaté, comme ce fut le cas ces dernières années, ou seulement dans une bien moindre mesure.

Les estimations budgétaires indiquent clairement que si la dotation est maintenue au niveau de 2025, elle ne suffira plus, à brève échéance, pour couvrir la hausse continue des dépenses de personnel, notamment due à l'indexation et à l'évolution barémique.

6.5. Évolution des effectifs

Concernant l'évolution du cadre du personnel, la *présidente de la Cour des comptes* souligne trois éléments principaux:

— Premièrement, les effectifs ont diminué de 13 % depuis 2005 et de 6 % depuis 2010. Cette diminution varie selon les niveaux. Le nombre d'ETP de niveau A a augmenté au cours des cinq dernières années, tandis que le nombre d'ETP aux niveaux B, C et D a diminué. Cela s'explique par la professionnalisation croissante des collaborateurs et par l'informatisation des tâches à accomplir. En 2025, l'effectif disponible à la Cour des comptes s'élève à 475 ETP et les collaborateurs des niveaux A et B représentent conjointement 87 % du

Zij preciseert daarenboven dat de toegekende dotatie niet toelaat het bestaande kader volledig in te vullen, dat voor 2025.624 personen bedraagt.

— Ten tweede heeft de wetgever steeds meer opdrachten toevertrouwd aan het Rekenhof, in het bijzonder sinds de jaren 90. Tot en met 2023 kon het Rekenhof deze bijkomende taken opnemen binnen het bestaande kader en budget, dankzij het afschaffen van het voorafgaand visum, efficiëntiewinsten en de omzetting van niveau B-functies naar niveau A, maar in 2023 zag het Rekenhof zich genoodzaakt om het personeelskader van niveau A uit te breiden met 14 VTE. Als gevolg daarvan is het aantal VTE's van niveau A in 2025 ten opzichte van 2024 netto gestegen met 26. Deze aanwervingen zullen nu een effect over een volledig boekjaar hebben.

— Ten derde wijst zij erop dat de algemene vergadering van het Rekenhof, rekening houdend met de oproep tot besparingen, heeft beslist om het kader van niveau A verder in te vullen, maar de aanwervingen op andere niveaus te beperken om bij te dragen aan de gezamenlijke inspanning.

Sommige aanwervingen op de niveaus B, C en D worden aldus bevroren en het budget voor de tewerkstelling van jongeren onder het stelsel van eerste werkervaring werd ook verminderd. Het Rekenhof levert aldus zeer concrete inspanningen in de bijsturing van haar personeelsbeleid, maar het is onrealistisch om de loonkosten niet te indexeren, want dat zou de beslissing van 2023 om 14 extra auditeurs aan te werven tenietdoen. Aangezien de loonkosten 88,9 % van de uitgaven vertegenwoordigen, zou een lineaire besparing neerkomen op het inkrimpen van een personeelsbestand dat grotendeels statutair is.

Tot slot verduidelijkt zij dat bij de meerjarenbegroting een loonindexering van 2 % werd toegepast in juli voor de periode 2027–2029, maar dat dit vanzelfsprekend slechts om een theoretische raming gaat.

6.6. Bespreking

De heer Wim Van der Donckt (N-VA) dankt het Rekenhof voor de uitvoerige en overtuigende toelichting bij hun ontwerpbegroting. Hij stelt vast dat het Rekenhof omstandig gehoor heeft gegeven aan de omzendbrief van de minister van Begroting en erkent dat de mogelijkheden om bijkomende besparingen zeer beperkt zijn, aangezien de personeelsuitgaven een vaste kost zijn.

De heer Khalil Aouasti (PS) wenst het bedrag te kennen van de volledige uitgavenbegroting 2025 om zeker te zijn dat de vergelijkingsbasis niet wordt vertekend door

cadre du personnel. Elle précise en outre que la dotation allouée ne permet pas de pourvoir l'ensemble des postes existants, soit 624 personnes pour 2025.

— Deuxièmement, le législateur a confié de plus en plus de missions à la Cour des comptes, en particulier depuis les années 90. Jusqu'à 2023, le cadre et le budget existants de la Cour des comptes étaient suffisants pour absorber ces nouvelles tâches, grâce à la suppression du visa préalable, à des gains d'efficacité et au transfert de fonctions de niveau B vers le niveau A. Mais en 2023, la Cour des comptes s'est retrouvée dans l'obligation d'élargir son cadre de niveau A de 14 ETP. En conséquence, entre 2024 et 2025, il y a eu une augmentation nette de 26 ETP de niveau A. Ces recrutements auront donc désormais un impact sur un exercice comptable complet.

— Troisièmement, l'oratrice indique que l'assemblée générale de la Cour des comptes a décidé, compte tenu de l'appel général à la réduction des coûts et afin de participer à l'effort collectif, de continuer de pourvoir ses postes de niveau A, mais de limiter les recrutements pour les autres niveaux.

Certaines procédures de recrutement aux niveaux B, C et D sont donc gelées et le budget alloué à l'engagement de jeunes sous le régime du premier emploi a également été revu à la baisse. La Cour des comptes consent donc des efforts très concrets pour ajuster sa politique du personnel, mais il est toutefois irréaliste de ne pas indexer les coûts salariaux, car cela reviendrait à annuler la décision prise en 2023 de recruter 14 auditeurs supplémentaires. Comme les coûts salariaux constituent 88,9 % des dépenses, une économie linéaire impliquerait la réduction de l'effectif, majoritairement composé de personnel statutaire.

Enfin, l'oratrice précise que, dans le budget pluriannuel, une indexation de 2 % a été appliquée en juillet pour la période 2027–2029, mais que cela reste bien entendu une évaluation théorique.

6.6. Discussion

M. Wim Van der Donckt (N-VA) remercie la Cour des comptes pour le commentaire détaillé et convaincant de son projet de budget. Il constate que la Cour des comptes a accordé une grande attention à la circulaire du ministre du Budget et concède que les possibilités d'économie supplémentaire sont très limitées puisque les dépenses liées au personnel représentent un coût fixe.

M. Khalil Aouasti (PS) souhaite connaître le montant intégral du budget des dépenses 2025 pour s'assurer que la comparaison n'est pas tronquée en raison de la

de variatie van de boni. Hij erkent dat de wetgever vele bijkomende taken heeft toegekend aan het Rekenhof en is van mening dat het absurd zou zijn om door een bevrozing van de dotatie de middelen te ontnemen die noodzakelijk zijn om de eerder toegekende uitbreiding van het personeelbestand te handhaven.

De heer Stéphane Lasseaux (Les Engagés) sluit zich aan bij de opmerkingen van de overige commissieleden en dankt het Rekenhof voor de uitvoerige toelichting.

De heer Dirk Usewils, eerste auditeur bij het Rekenhof verduidelijkt dat de uitgavenbegroting steeds als uitgangspunt geldt voor het Rekenhof. In 2025 bedroeg deze 71.569.300 euro. Gelet op de boni die ongeveer 6,3 miljoen euro bedroegen en de eigen ontvangsten van iets meer dan 700.000 euro, werd zo de dotatie vastgesteld op 64.562.800 miljoen euro.

De heer Khalil Aouasti (PS) verwelkomt deze toelichting en benadrukt dat de uitgavenbegroting van het Rekenhof voor 2026 zelfs iets lager is dan deze voor 2025. Het Rekenhof heeft dus duidelijk een inspanning geleverd. Hij concludeert dat de bevrozing van de dotatie zeker vanaf 2027 zal leiden tot een volstrekt onrealistische begrotingsopmaak waarbij, door het opdrogen van de boni, het Rekenhof zou worden gevraagd om plots met 5 à 6 miljoen euro minder financiering te blijven functioneren.

7. Gegevensbeschermingsautoriteit

De heer Koen Gorissen, voorzitter van de Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna: GBA) en mevrouw Alexandra Jaspar, Directrice van de autorisatie- en adviesdienst, geven tijdens de vergadering van 2 juli 2025 toelichting bij de ontwerprekeningen 2024, de ontwerpbegroting 2026, de meerjarenbegroting 2027-2029, alsook bij de evolutie sinds 2010 van de uitgavenbegroting, de dotatie, de boni en het personeelsbestand van hun instelling.

7.1. Ontwerprekeningen 2024

De voorzitter van de GBA licht toe dat bij de afsluiting van de rekeningen 2024 een positief saldo werd vastgesteld van 3.130.330 euro.

Hij stelt dat de boni 2023 en 2024 uitzonderlijk groot waren door de opeenvolgende uitbreidingen van het personeelskader die de Kamer goedkeurde in december 2022 en december 2023. Aangezien de

variation du boni. L'intervenant reconnaît que le législateur a confié de nombreuses tâches supplémentaires à la Cour des comptes et est d'avis qu'il serait absurde de geler sa dotation et de lui enlever ainsi les moyens nécessaires pour maintenir des effectifs qu'elle avait tout d'abord été autorisée à élargir.

M. Stéphane Lasseaux (Les Engagés) se rallie aux observations formulées par les autres membres de la commission et remercie la Cour des comptes pour son commentaire détaillé.

M. Dirk Usewils, premier auditeur à la Cour des comptes, précise que la Cour des comptes prend toujours le budget des dépenses comme point de départ. En 2025, ce budget s'élevait à 71.569.300 euros. Comme le boni était d'environ 6,3 millions d'euros et que les recettes propres étaient légèrement supérieures à 700.000 euros, la dotation a alors été fixée à 64.562.800 millions d'euros.

M. Khalil Aouasti (PS) remercie l'orateur pour ce commentaire et souligne que le budget des dépenses de la Cour des comptes pour 2026 est même légèrement inférieur à celui de 2025. La Cour des comptes a donc clairement fait un effort. Il conclut que le gel de la dotation, surtout à partir de 2027, donnerait lieu à un budget complètement irréaliste dans lequel il serait demandé à la Cour des comptes, en raison de l'épuisement du boni, de continuer à fonctionner avec une enveloppe soudainement réduite à concurrence de 5 à 6 millions d'euros.

7. Autorité de protection des données

Lors de la réunion du 2 juillet 2025, *M. Koen Gorissen, Président de l'Autorité de protection des données (APD ci-après) et Mme Alexandra Jaspar, Directrice du service d'autorisation et d'avis*, commentent le projet de comptes 2024, le projet de budget 2026, le budget pluriannuel 2027-2029 ainsi que l'évolution, depuis 2010, du budget des dépenses, de la dotation, du boni et des effectifs de leur institution.

7.1. Projet de comptes 2024

Le président de l'APD indique qu'au moment de la clôture des comptes 2024, ceux-ci affichaient un solde positif de 3.130.330 euros.

Il précise que les bonis des exercices 2023 et 2024 étaient exceptionnellement élevés en raison des extensions successives du cadre du personnel, approuvées par la Chambre en décembre 2022 et décembre 2023.

aanwervingsprocedures meer tijd vergden dan verwacht, werden er op de personeelskredieten aanzienlijke boni gerealiseerd.

Hij benadrukt echter dat deze boni niet structureel zo hoog zullen blijven, aangezien de aanwerving van de nieuwe personeelsleden quasi werd afgerond. Voor de financiering van de uitgavenkredieten zal de GBA bijgevolg niet langer een beroep kunnen doen op deze boni, waardoor een bevrozing van de dotatie, zoals voorgesteld door de omzendbrief van de minister van Begroting, niet houdbaar is op lange termijn.

Hij illustreert dat vanaf 2027 de personeelskosten het bedrag van de dotatie zullen overstijgen en wijst erop dat zelfs zonder loonindexering, de personeelskosten tussen 1 % tot 5 % zullen stijgen per jaar door de loopbaanvoluptie van het personeel. Bijgevolg zou een bevrozing van de dotatie een erg drastische impact hebben op de werking van de GBA vanaf 2027.

Hij pleit ervoor om een nieuw financieringsmodel in te voeren waarbij de dotatie wordt vastgesteld op het totaal van de toegekende uitgavenkredieten en eventuele boni worden teruggestort aan de Schatkist op het einde van het boekjaar. Deze werkwijze zou de transparantie over de financiering bevorderen en wordt thans gehanteerd door de meeste overheidsdiensten.

7.2. Ontwerpbegroting 2026

De Directrice van de autorisatie- en adviesdienst geeft nadere toelichting bij de ontwerpbegroting 2026.

Zij licht toe dat de stijging van de gevraagde kredieten grotendeels kan worden toegeschreven aan de vraag om het personeelskader uit te breiden met 10 bijkomende VTE. De GBA wenst over te gaan tot deze uitbreiding, enerzijds, om verenigingen en bedrijven te beluisteren en te begeleiden bij de nakoming van hun verplichtingen die voortvloeien uit de AVG, en anderzijds om het hoofd te bieden aan de bijkomende taken voor de GBA ten gevolge van meerdere Europese verordeningen.

Zij stelt dat het niet mogelijk is om deze taken op te nemen met de huidige personeelsbezetting. Zij wijst er echter op dat de GBA zelf inspanningen heeft geleverd om meer dan een kwart van de nodige uitgaven vrij te maken door te besparen in de eigen uitgavenbegroting.

Zij benadrukt dat de GBA een strak begrotingsbeleid voert, wat onder meer wordt geïllustreerd door de daling de externe advocatenkosten ten belope van meer dan

Les procédures de recrutement ayant pris plus de temps que prévu, des bonis importants ont été enregistrés sur les crédits de personnel.

Il souligne toutefois que ces bonis ne resteront pas structurellement à ce niveau élevé, car le recrutement des nouveaux membres du personnel est à présent quasiment terminé. Par conséquent, l'APD ne pourra plus recourir à ces bonis pour le financement de ses crédits de dépense, de sorte que le gel de la dotation proposé dans la circulaire du ministre du Budget serait insoutenable à long terme.

L'orateur indique, à titre d'exemple, que, dès 2027, les frais de personnel dépasseront le montant de la dotation, et souligne que, même si les salaires ne sont pas indexés, ces frais augmenteront de 1 % à 5 % par an en raison de l'évolution des carrières. Dès lors, le gel de la dotation aurait des répercussions considérables sur le fonctionnement de l'APD à partir de 2027.

Il préconise d'adopter un nouveau modèle de financement qui prévoirait de fixer la dotation à la hauteur du total des crédits de dépense alloués et que les éventuels bonis seraient reversés au Trésor à la clôture de l'exercice. Ce modèle, qui renforcerait la transparence du financement, est actuellement en vigueur dans la plupart des services publics.

7.2. Projet de budget 2026

La directrice du service d'Autorisation et d'Avis fournit des explications complémentaires à propos du projet de budget 2026.

Elle précise que l'augmentation des crédits demandés découle largement de la demande d'élargissement du cadre du personnel à raison de 10 ETP supplémentaires. L'APD souhaite recruter ces collaborateurs pour deux raisons, d'une part pour pouvoir écouter les associations et les entreprises et les accompagner en vue du respect des obligations que leur impose le RGPD, et, d'autre part, pour pouvoir faire face aux missions supplémentaires confiées à l'APD en application de plusieurs règlements européens.

L'oratrice indique que les effectifs actuels ne lui permettent pas d'assumer ces missions. Elle souligne toutefois que l'APD a consenti des efforts pour couvrir plus d'un quart de ses besoins budgétaires supplémentaires en réalisant des économies dans son propre budget de dépenses.

Elle souligne que l'APD applique une politique budgétaire rigoureuse qui se reflète notamment dans la diminution de ses frais d'avocats externes à hauteur de

200.000 euro. De GBA wil voortaan de verdediging in rechte meer laten opnemen door interne medewerkers.

Zij wijst erop dat er ook werd afgezien van een publiciteitscampagne, om 30.000 euro te besparen.

De voorzitter van de GBA besluit dat:

— een bevrozing van de dotatie op het niveau 2025 amper voldoende middelen zou overlaten om de personeelskosten te dekken en een ingrijpende, negatieve impact zou hebben op de werking van de instelling;

— de GBA pleit voor een dotatie die gelijk is aan de toegekende uitgavenkredieten, waarbij de boni worden teruggestort aan de Schatkist op het einde van het boekjaar;

— de GBA een verdere personeelsuitbreiding nodig heeft, maar 25 % van de kosten zelf draagt door interne besparingen en efficiëntieoefeningen.

7.3. Bespreking

Mevrouw Sophie De Wit (N-VA) wijst erop dat in de huidige budgettaire omstandigheden er van elke overheidsinstelling budgettaire inspanningen zullen worden gevraagd. Zij vraagt of het gebruik van artificiële intelligentie net niet zou toelaten om met minder personeel te werken. Voorts wenst zij te vernemen of het al duidelijk is welke precieze taken zullen worden toegekend aan de GBA ingevolge de vernoemde Europese verordeningen.

Zij stelt vast dat er de afgelopen twee jaar een significante onderbenutting was van de personeels-kredieten en vraagt of het personeelskader ondertussen volledig werd opgevuld.

De heer Benoît Piedboeuf (MR) wenst nadere toelichting te krijgen bij de consultancyuitgaven en bij de intentie van de GBA om deze te verminderen. Hij vraagt zich ook af of het opnemen van bepaalde bevoegdheden door de Vlaamse Toezichtcommissie zich vertaalt in een daling van de werklust.

De heer Stéphane Lasseaux (Les Engagés) neemt akte van de intentie van de GBA om een deel van de personeelskosten die voortvloeien uit de bijkomende aanwerving van 10 VTE zelf te dragen.

De heer Steven Matheï (cd&v) vraagt of het al duidelijk is welke taken deze nieuwe personeelsleden zouden

plus de 200.000 euros. L'APD entend désormais confier davantage la défense de ses intérêts en justice à des collaborateurs internes.

Elle souligne également sa décision de renoncer à une campagne publicitaire, qui a permis de réaliser une économie de 30.000 euros.

Le Président de l'APD conclut en indiquant ce qui suit:

— le gel de la dotation au niveau de 2025 ne laisserait subsister qu'une marge budgétaire à peine suffisante pour couvrir les frais de personnel, et aurait des répercussions profondément négatives sur le fonctionnement de l'institution;

— l'APD plaide pour l'octroi d'une dotation égale aux crédits de dépenses alloués, et propose que les bonis soient reversés au Trésor à la clôture de l'exercice;

— l'APD a besoin d'effectifs supplémentaires, mais peut prendre en charge 25 % des coûts y afférents au travers d'économies internes et de gains d'efficacité.

7.3. Discussion

Mme Sophie De Wit (N-VA) indique que, dans le contexte budgétaire actuel, des efforts budgétaires seront demandés à chaque organisme public. Elle demande si l'utilisation de l'intelligence artificielle ne permettrait justement pas de fonctionner avec moins de personnel. Elle demande ensuite si l'on sait déjà quelles missions précises seront attribuées à l'APD à la suite de l'entrée en vigueur des règlements européens précités.

L'intervenante constate que, ces deux dernières années, il a été question d'une sous-utilisation substantielle des crédits de personnel, et elle demande si le cadre du personnel est aujourd'hui complet.

M. Benoît Piedboeuf (MR) souhaiterait plus d'explications sur les dépenses de consultance et sur l'intention exprimée par l'APD de réduire ces dépenses. Il se demande aussi si le fait que la Commission flamande de contrôle (*Vlaamse Toezichtcommissie*) se charge d'exercer certaines compétences n'entraîne pas une diminution de la charge de travail.

M. Stéphane Lasseaux (Les Engagés) prend acte de l'intention de l'APD de prendre à sa charge une partie des coûts de personnel découlant du recrutement de 10 ETP additionnels.

M. Steven Matheï (cd&v) demande si l'on sait déjà quelles missions seront confiées à ces nouveaux membres

worden toevertrouwd. Daarnaast wenst hij of de werking van bepaalde IT-systemen in het gedrang dreigt te komen bij de bevrozing van de dotatie.

De heer Khalil Aouasti (PS) wijst erop dat de afgelopen jaren belangrijke boni werden gerealiseerd op de personeelskredieten en vraagt of het personeelskader ondertussen volledig werd opgevuld. Hij stelt dat een bevrozing van de dotatie hoogstwaarschijnlijk onhaalbaar is voor de GBA omdat er plots een aanzienlijk deel van het nodige budget zou ontbreken, te meer gelet op de nieuwe taken die men overweegt om toe te vertrouwen aan de GBA.

De voorzitter van de GBA antwoordt dat er nieuwe taken werden toegewezen met betrekking tot het toezicht op de Europese regelgeving inzake kunstmatige intelligentie ("AI Act"), gegevens ("Data Act"), verkiezingsreclame en de Europese Gezondheidsdatabank. Op dit ogenblik worden er voorstellen besproken om het toezicht op risicovolle verwerkingen of "sandbox"-initiatieven toe te vertrouwen aan de GBA. Hij wijst erop dat in de omliggende landen gelijkaardige taken reeds werden toegewezen aan de nationale gegevensbeschermingsautoriteit.

Hoewel sommige van deze taken nog niet definitief zijn toegewezen aan de GBA, acht hij het noodzakelijk om de bijkomende aanwervingen nu te vragen, om niet het risico te lopen dat de GBA deze taken niet naar behoren zou kunnen opnemen bij gebrek aan capaciteit. Hij wijst erop dat de nieuwe procedure die de commissie voor de Comptabiliteit hanteert, toelaat om sneller duidelijkheid te scheppen over de beschikbare middelen zodat de aanwervingsprocedures proactief kunnen worden opgestart en het risico op te omvangrijke boni veel beperkter zal zijn.

Voort wijst hij erop dat de GBA voldoende financiële middelen nodig heeft om de vernieuwing van haar dossierbeheersysteem verder te zetten.

De Directrice van de autorisatie- en adviesdienst verduidelijkt dat de consultancykosten niet alleen advocatenkosten omvatten, maar ook de vergoedingen bestemd voor de deskundigen die de GBA kan aanduiden. Aangezien de externe leden van de Geschillenkamer en het Kenniscentrum werden afgeschaft, kan de GBA een lijst van deskundigen opstellen waarop zij een beroep kan doen wanneer zij intern niet over voldoende expertise beschikt. Zij verduidelijkt dat het personeelsbestand van de GBA voornamelijk bestaat uit juristen en dat met name voor zeer technische opdrachten, het nodig kan zijn om beroep te doen op deze experts.

du personnel. Il demande en outre si le fonctionnement de certains systèmes informatiques ne risque pas d'être compromis en raison du gel de la dotation.

M. Khalil Aouasti (PS) indique que, ces dernières années, des boni substantiels ont été réalisés sur les crédits de personnel, et il demande si le cadre du personnel est aujourd'hui totalement pourvu. Il souligne qu'un gel de la dotation est très probablement irréalisable pour l'APD, car cela signifierait qu'il manquerait soudainement une part importante du budget nécessaire, *a fortiori* au vu des nouvelles missions que l'on envisage de confier à l'APD.

Le président de l'APD répond que l'APD s'est vu confier de nouvelles missions en matière de contrôle de la réglementation européenne relative à l'intelligence artificielle ("AI Act"), aux données ("Data Act"), aux publicités électorales et à l'espace européen des données de santé. Des propositions sont actuellement à l'étude en vue de confier à l'APD le contrôle des traitements à haut risque ou des initiatives "sandbox" (projets pilotes dans un cadre sécurisé). Il souligne que dans les pays voisins, des missions similaires ont déjà été confiées à l'autorité nationale en charge de la protection des données.

Bien que certaines de ces tâches n'aient pas encore été définitivement attribuées à l'APD, il estime qu'il convient de demander dès maintenant les recrutements supplémentaires pour exclure le risque que l'APD ne puisse pas assumer ces missions de manière adéquate, faute de capacités. Il souligne que la nouvelle procédure appliquée par la commission de la Comptabilité permet de faire plus rapidement le point sur les moyens disponibles, de sorte que les procédures de recrutement pourront être lancées de manière proactive et que le risque d'un boni trop élevé sera nettement plus limité.

Il ajoute que l'APD doit disposer de suffisamment de moyens financiers pour poursuivre la modernisation de son système de gestion des dossiers.

La directrice du service d'autorisation et d'avis précise que les frais de consultance ne couvrent pas uniquement les frais d'avocat, mais également les indemnités destinées aux experts que l'APD peut désigner. Dès lors que la Chambre contentieuse et le Centre de connaissances ne comptent plus de membres externes, l'APD peut établir une liste d'experts auxquels elle peut faire appel lorsqu'elle ne dispose pas d'une expertise suffisante en interne. Elle précise que les effectifs de l'APD sont principalement composés de juristes et qu'il peut être nécessaire, notamment pour des missions à caractère très technique, de recourir à ces experts.

Daarnaast merkt zij op dat de GBA verplicht is om zich te verdedigen voor het Marktenhof wanneer er beroep wordt aangetekend tegen een beslissing van de Geschillenkamer. Daarom is het moeilijk om deze uitgave samen te drukken. Desalniettemin, heeft de GBA beslist om eventuele geschillen zo veel mogelijk intern op te volgen, door de vertegenwoordiging in rechte te laten waarnemen door de ambtenaren van de GBA zelf, om de kosten te drukken. Desalniettemin zal de GBA in sommige gevallen nog altijd een beroep moeten doen op externe advocaten.

Zij wijst erop dat de Vlaamse Toezichtcommissie zich voornamelijk beperkt tot het uitbrengen van adviezen inzake wetgeving. Bijgevolg leidt dit inzake klachtenbehandeling en geschillen niet tot een verlichting van de werklast van de GBA.

De voorzitter van de GBA vult aan dat het personeelskader nu quasi volledig is opgevuld, behoudens enkele IT-profielen waarvoor er meerdere nieuwe oproepen moesten worden bekendgemaakt bij gebrek aan kandidaten. Hij verduidelijkt dat na de inwerkingtreding van de GDPR in 2018, er aanvankelijk geen bijkomende middelen werden toegekend en dat de toenmalige Privacycommissie naar best vermogen deze nieuwe taken heeft opgenomen. De twee uitbreidingsgolven die eind 2022 en 2023 door de Kamer werden goedgekeurd, waren dus in de eerste plaats nodig om de GBA in staat te stellen het hoofd te bieden aan de verplichtingen die voortvloeiden uit de GDPR.

De heer Benoît Piedboeuf (MR) suggereert om een overheidsopdracht uit te schrijven om een beroep te doen op externe deskundigen wanneer de GBA hiertoe niet over de nodige interne expertise beschikt.

De heer Khalil Aouasti (PS) is gerustgesteld te weten dat het personeelskader volledig werd opgevuld. Hij wijst op de eventuele noodzaak om de begroting 2027 van de GBA apart te bespreken, aangezien het mogelijke verdwijnen van de boni voor de GBA een grotere impact zal hebben op haar dotatie dan de overige dotatiege-rechtigde instellingen.

De heer Jan Bertels (Vooruit) neemt akte van de toelichting over de uitzonderlijk hoge boni uit het verleden. Hij vraagt of er inspanningen worden geleverd om de advocatenkosten te beheersen.

De voorzitter van de GBA stelt dat de GBA een overheidsopdracht heeft uitgeschreven voor de verdediging in rechte, en op die manier significant voordeligere honoraria wist te bekomen. Hij verduidelijkt dat de GBA de externe experts moet putten uit de lijst van de deskundigen die door de Kamer van volksvertegenwoordigers wordt

Elle fait en outre observer que l'APD est tenue de se défendre devant la Cour des marchés lorsqu'un recours est introduit contre une décision de la Chambre contentieuse. Il est donc difficile de réduire ces dépenses. L'APD a toutefois décidé de suivre autant que possible les litiges en interne, en se faisant représenter en justice par les fonctionnaires de l'APD elle-même, afin de réduire les coûts. Dans certains cas, l'APD devra toutefois encore recourir à des avocats externes.

Elle souligne que la Commission de contrôle flamande se limite principalement à émettre des avis sur la législation. Par conséquent, l'existence de cette commission n'allège pas la charge de travail de l'APD en matière de traitement des plaintes et des litiges.

Le président de l'APD ajoute que le cadre du personnel est aujourd'hui presque complètement pourvu, à l'exception de quelques profils d'informaticien pour lequel plusieurs nouveaux appels à candidatures ont dû être publiés, faute de candidats. Il précise qu'après l'entrée en vigueur du RGPD en 2018, des moyens supplémentaires n'ont initialement pas été alloués et que l'ancienne Commission de la protection de la vie privée s'est acquittée de son mieux de ces nouvelles missions. Les deux extensions de cadre approuvées par la Chambre fin 2022 et 2023 s'imposaient donc d'abord pour permettre à l'APD de faire face aux obligations découlant du RGPD.

M. Benoît Piedboeuf (MR) propose de lancer un marché public en vue de recourir à des experts externes lorsque l'APD ne dispose pas de l'expertise nécessaire en interne.

M. Khalil Aouasti (PS) est rassuré de savoir que le cadre du personnel a été entièrement pourvu. Il souligne la nécessité éventuelle de mener une discussion distincte sur le budget 2027 de l'APD, dès lors que la disparition potentielle du boni aura une incidence plus importante sur la dotation de l'APD que sur celle des autres institutions à dotation.

M. Jan Bertels (Vooruit) prend acte de l'explication à propos du boni historique exceptionnellement élevé. Il demande si des efforts sont déployés en vue de maîtriser les honoraires d'avocat.

Le président de l'APD indique que l'APD a lancé un marché public relatif à la défense en justice, ce qui lui a permis d'obtenir des honoraires nettement plus avantageux. Il précise que l'APD doit sélectionner ses experts externes parmi la liste des experts approuvée par la Chambre des représentants. Il n'est donc pas possible

goedgekeurd. Bijgevolg is het niet mogelijk om voor dit aspect een aparte overheidsopdracht uit te schrijven. Hij beaamt dat vanaf het begrotingsjaar 2027 een eventuele bevrozing van de dotatie de werking van de GBA fundamenteel in het gedrang zou brengen, gelet op het tijdelijke karakter van de boni die in het verleden werden gerealiseerd.

8. Centrale Toezichtsraad voor het Gevangeniswezen

De heer Marc Nève, voorzitter van de Centrale Toezichtsraad voor het Gevangeniswezen (CTRG), mevrouw Sarah Grandfils, lid van het Bureau, en de heer Peter Kessels, directeur, geven tijdens de vergadering van 2 juli 2025 toelichting bij de ontwerprekeningen 2024, de ontwerpbegroting 2026, de meerjarenbegroting 2027-2029, alsook bij de evolutie sinds 2010 van de uitgavenbegroting, de dotatie, de boni en het personeelsbestand van hun instelling.

De voorzitter van de CTRG neemt de gelegenheid te baat om bondig de ontstaansgeschiedenis en de werking van de CTRG in herinnering te brengen. Hij benadrukt onder meer dat de wetgever door de oprichting van de CTRG een onafhankelijk en professioneel toezicht op de penitentiaire inrichtingen wou inrichten.

Hij wijst erop dat de taken van de CTRG zijn blijven toenemen, terwijl de middelen niet noodzakelijk in dezelfde mate stegen. Zo wijst hij op de toename van het aantal commissies van toezicht, alsook de forse stijging van het aantal klachten in het kader van het beklagrecht.

Hij vestigt de aandacht op het feit dat de kosten ook stijgen door het voornemen van de regering om drie nieuwe gevangenissen en negen nieuwe detentiehuizen te openen. Dit heeft de oprichting van extra commissies van toezicht en klachtencommissies tot gevolg waarvan de administratieve ondersteuning en de coördinatie worden waargenomen door de CTRG. Ook het totaalbedrag aan uit te betalen zitpenningen voor hun leden stijgt hierdoor.

Wat betreft de toename van het aantal klachten in het kader van het beklagrecht, heeft de CTRG al haar interne werking aangepast om hieraan het hoofd te bieden, bijv. door te werken in pools, in te zetten op digitalisering en meer een beroep te doen op "paralegals". Het directoraat-generaal Penitentiaire inrichtingen van de FOD Justitie heeft echter eenzijdig de afspraken in het kader van dit beklagrecht opgezegd, waardoor een bijkomende administratieve last terechtkomt bij de CTRG.

de lanceren van een markt voor de aanbesteding van de diensten van de CTRG. Het is belangrijk dat de CTRG de mogelijkheid heeft om de markt te lanceren. Het is belangrijk dat de CTRG de mogelijkheid heeft om de markt te lanceren. Het is belangrijk dat de CTRG de mogelijkheid heeft om de markt te lanceren.

8. Conseil central de surveillance pénitentiaire

M. Marc Nève, président du Conseil central de surveillance pénitentiaire (CCSP), Mme Sarah Grandfils, membre du Bureau, et M. Peter Kessels, directeur, commentent, au cours de la réunion du 2 juillet 2025, le projet de comptes 2024, le projet de budget 2026, le budget pluriannuel 2027-2029, ainsi que l'évolution du budget des dépenses, de la dotation, du boni et des effectifs de leur institution depuis 2010.

Le Président du CCSP saisit l'occasion pour revenir rapidement sur la genèse et le fonctionnement de son institution. Il souligne notamment qu'avec la création du CCSP, le législateur entendait mettre en place un contrôle indépendant et professionnel des établissements pénitentiaires.

L'orateur indique que le CCSP s'est vu confier de plus en plus de tâches tandis que les ressources qui lui étaient allouées n'augmentaient pas forcément au même rythme. Il cite l'augmentation du nombre de commissions de surveillance, ainsi que la forte croissance du nombre de plaintes déposées dans le cadre de l'exercice du droit de plainte.

L'orateur souligne par ailleurs que le projet du gouvernement d'ouvrir trois nouvelles prisons et neuf nouvelles maisons de détention entraînera également une augmentation des coûts. En effet, l'institution de commissions de surveillance et de commissions de plaintes supplémentaires sera nécessaire. Leur appui administratif et leur coordination incomberont au CCSP. Le montant total à verser à leurs membres en jetons de présence est donc également amené à augmenter.

En ce qui concerne l'augmentation du nombre de plaintes déposées dans le cadre du droit de plainte, le CCSP a déjà modifié son fonctionnement interne afin d'y répondre au mieux, notamment en créant des pools, en investissant dans la numérisation et en faisant davantage appel à des "paralegals". La direction générale des Établissements pénitentiaires du SPF Justice a toutefois unilatéralement résilié la collaboration relative à ce droit de plainte, reportant une charge administrative supplémentaire sur le CCSP.

Het lid van het Bureau vult aan dat er in 2024 een nieuw mandaat werd toegekend aan de CTRG in het kader van het Nationaal Preventiemechanisme tegen foltering. Deze nieuwe missie houdt in dat de CTRG proactief en op regelmatige basis gevangenissen, detentiehuizen en transitiehuizen zal bezoeken om de detentieomstandigheden te evalueren. Zij merkt op dat hiertoe een samenwerkingsprotocol werd afgesloten met onder meer het FIRM, Myria en het Comité P.

Zij merkt op dat de CTRG bijkomend personeel nodig heeft om deze nieuwe taak naar behoren op te nemen. Zo niet, is het niet mogelijk om te voldoen aan het vereiste aantal bezoeken op jaarbasis. Momenteel werd door de commissie maar één medewerker toegekend voor de uitvoering van deze taak, wat ruim onvoldoende is. Dit heeft tot gevolg dat personeelsleden die instaan voor de bij de basiswet voorziene taken binnen de organisatie ook moeten worden ingezet voor het Nationaal Preventiemechanisme.

Zij benadrukt dat de nieuwe taken in het kader van het Nationaal Preventiemechanisme volstrekt verschillen van de taken die de CTRG al waarnam en een bijkomende werklast vertegenwoordigen. De CTRG vraagt daarom ook om hiertoe vijf bijkomende medewerkers te mogen aanwerven.

8.1. Ontwerprekeningen 2024

De ontwerprekeningen 2024 vertonen een begrotingsoverschot ten belope van 670.678 euro.

De voorzitter van de CTRG licht aan de hand van een grafiek de evolutie van de boni toe. Hij illustreert dat de boni bij de opstart van de instelling zeer omvangrijk waren, maar dat sinds 2022 de uitgaven het bedrag van de dotatie overstijgen waardoor de boni systematisch afnemen. Dit valt onder meer toe te schrijven aan de nieuwe loonschalen die werden ingevoerd voor het personeel, de toename van de werklast door de invoering van het beklagrecht en de uitbreiding van het aantal penitentiaire inrichtingen. Deze ontwikkelingen vergden significante investeringen in de werking van de CTRG.

Hij wijst op het feit dat er vanaf 2026 geen begrotingsoverschotten meer zullen worden gerealiseerd. Bijgevolg zal de dotatie vanaf dat jaar gelijk moeten zijn aan het bedrag van de uitgavenbegroting. Hij brengt in herinnering dat deze structurele uitdoving van de boni reeds in 2023 werd gemeld aan de commissie voor de Comptabiliteit.

La membre du Bureau ajoute qu'en 2024, le CCSP s'est vu confier un nouveau mandat dans le cadre du Mécanisme national de prévention de la torture. Pour cette nouvelle mission, le CCSP devra mener régulièrement et proactivement des visites dans les prisons et les maisons de détention et de transition à des fins d'évaluation des conditions de détention. L'oratrice fait observer qu'un protocole de coopération a été conclu dans cette perspective avec, notamment, l'IFDH, Myria et le Comité P.

Elle souligne que le CCSP a besoin de personnel supplémentaire pour mener cette nouvelle tâche à bien. À défaut, il ne sera pas possible d'effectuer le nombre requis de visites annuelles. Pour l'instant, la commission n'a octroyé qu'un seul collaborateur pour l'exécution de cette tâche, ce qui est largement insuffisant. Par conséquent, des membres du personnel chargés de l'exécution des missions découlant de la loi des principes au sein de l'organisation doivent également être affectés au Mécanisme national de prévention.

L'oratrice souligne que les nouvelles tâches confiées dans le cadre du Mécanisme national de prévention diffèrent largement de celles que le CCSP exécutait déjà et qu'elles représentent une charge de travail supplémentaire. C'est pourquoi le CCSP demande également l'autorisation de recruter cinq collaborateurs supplémentaires afin de remplir cette nouvelle mission.

8.1. Projet de comptes 2024

Le projet de comptes 2024 affiche un excédent budgétaire à hauteur de 670.678 euros.

Le Président du CCSP s'appuie sur un graphique pour commenter l'évolution du boni. Il explique aux membres que, dans les premiers temps de l'institution, le boni était très important, mais que, depuis 2022, les dépenses excèdent le montant de la dotation, le boni étant donc en réduction systématique. Cela s'explique notamment par les nouveaux barèmes salariaux instaurés pour le personnel, par l'augmentation de la charge de travail en raison de l'introduction du droit de plainte et par la croissance du nombre d'établissements pénitentiaires. Face à ces évolutions, le CCSP a dû consentir des investissements considérables pour mettre son fonctionnement à jour.

L'orateur indique que dès 2026, plus aucun excédent budgétaire ne sera enregistré, ce qui signifie qu'à partir de ce moment, la dotation devra être équivalente au budget des dépenses. Il rappelle que cette extinction structurelle du boni avait déjà été signalée en 2023 à la commission de la Comptabilité.

8.2. Begrotingsaanpassing 2025

De CTRG vraagt om een begrotingsaanpassing waarbij de uitgavenkredieten stijgen ten belope van 172.570 euro. De noodzaak van deze begrotingsaanpassing valt in hoofdzaak toe te schrijven aan het feit dat op basis van het eerste kwartaal 2025, de voorziene kredieten voor de betaling van de presentiegelden zouden kunnen worden overschreden (70.120 euro). Daarnaast is gebleken dat een nog groter aandeel van het personeel moederschapsverlof zal aanvragen, dan oorspronkelijk werd geraamd bij de begrotingsopmaak 2025. Dit vergt 55.000 euro aan bijkomende kredieten om hen te kunnen vervangen tijdens deze periode. De overige bijkredieten hebben betrekking op de littera O “Externe medewerkers”.

De CTRG stelt voor om de bijkredieten (172.570 euro) te financieren door aanwending van de boni 2025.

8.3. Ontwerpbegroting 2026

De directeur van de CTRG licht de ontwerpbegroting 2026 toe. Hij overloopt de grootste uitgavenposten.

Wat betreft de presentiegelden verduidelijkt hij dat er stijgende trend is in het aantal leden van de commissies van toezicht dat vraagt om de betaling van het presentiegeld waarop zij recht hebben. Aangezien zij hier recht op hebben krachtens de wet, heeft de CTRG geen marge op deze uitgavepost significant te reduceren. Bovendien werd de procedure voor het aanvragen van het presentiegeld gedigitaliseerd, waardoor de drempel om de uitbetaling ervan te vragen werd verlaagd.

De tweede grote uitgavenpost betreft het loon van de personeelsleden. De stijging van de uitgaven op deze littera wordt enerzijds verklaard door de het voornemen om 11 bijkomende VTE aan te werven, en anderzijds door de evolutie in loonschaal van een groot deel van het personeel. Gelet op een onverwacht groot aantal zwangerschappen bij het personeel, wenst de CTRG ook drie tijdelijke medewerkers aan te werven ter vervanging van de afwezige personeelsleden.

Voorts licht hij toe dat er ook budget is voorzien voor vertaalkosten, externe experts, een betere opleiding van de leden en een informatiecampaagne met filmpjes en brochures.

8.4. Meerjarenbegroting 2027-2029

De directeur van de CTRG verduidelijkt dat de prognose voor de meerjarenbegroting in grote mate afhangt

8.2. Ajustement budgétaire 2025

Le CCSP sollicite un ajustement budgétaire dans lequel les crédits de dépenses seront augmentés à hauteur de 172.570 euros. La nécessité de cet ajustement budgétaire repose principalement sur le constat que, d’après la tendance initiée au premier trimestre 2025, les crédits prévus pour le paiement des jetons de présence pourraient être dépassés (70.120 euros). De surcroît, il apparaît que le nombre de membres du personnel qui introduiront une demande de congé de maternité sera plus élevé que ce qui avait été estimé dans le budget initial 2025. Leur remplacement durant cette période représentera 55.000 euros en crédits supplémentaires. Les autres crédits supplémentaires portent sur la littera O “Collaborateurs externes”.

Le CCSP propose de financer les crédits supplémentaires (172.570 euros) à l’aide du boni 2025.

8.3. Projet de budget 2026

Le directeur du CCSP présente le projet de budget 2026. Il passe en revue les principaux postes de dépenses.

En ce qui concerne les jetons de présence, il précise qu’une tendance à la hausse se confirme quant au nombre de membres des commissions de surveillance sollicitant le paiement des jetons auxquels ils ont droit. Étant donné que ce droit est garanti par la loi, le CCSP n’a pas la possibilité de réduire significativement ce poste de dépenses. Par ailleurs, il est plus aisé aujourd’hui de solliciter le paiement des jetons de présence, car la procédure applicable a été numérisée.

Le deuxième poste de dépenses majeur concerne la rémunération du personnel. L’augmentation de ce poste s’explique, d’une part, par l’intention de recruter 11 ETP supplémentaires et, d’autre part, par l’ajustement des échelles de traitement de nombreux membres du personnel. Compte tenu d’un nombre inattendu de grossesses au sein du personnel, le CCSP souhaite également recruter trois collaborateurs temporaires en vue de remplacer les personnes absentes.

De plus, il indique qu’un budget est également prévu pour les frais de traduction, les experts externes et l’amélioration de la formation des membres, ainsi que pour une campagne d’information incluant des vidéos et des brochures.

8.4. Budget pluriannuel 2027-2029

Le directeur du CCSP précise que les prévisions pour le budget pluriannuel dépendent largement de la volonté

van het voornemen van de uitvoerende macht om bijkomende penitentiaire inrichtingen te openen. Ervan uitgaande dat het aantal klachten stabiliseert, stelt de CTRG een groeiperspectief voorop *a rato* van 2 VTE per jaar.

Hij besluit dat een bevrozing van de dotatie op het niveau van 2025 leidt tot significante tekorten vanaf het begrotingsjaar 2026, doordat de boni niet langer zullen kunnen worden aangewend als bijkomende financieringsbron.

8.5. Bespreking

De heer Wim Van der Donckt (N-VA) wijst erop dat de Staat zich bevindt in een budgettair moeilijke periode en dat er van alle overheidsinstellingen budgettaire inspanningen worden gevraagd. Hij stelt daarentegen vast dat de uitgavenkredieten van de CTRG in 2026 zouden stijgen met 27 % en de dotatie zelfs met 34 %. Hij wijst erop dat dit op gespannen voet staat met de omzendbrief van de minister van Begroting die een bevrozing van de dotaties vooropstelt.

Met betrekking tot het stijgende aantal klachten, vraagt hij of de behandeling ervan niet zou moeten leiden tot verbeterde detentieomstandigheden waardoor het aantal klachten op termijn daalt. Hij vraagt tevens welk aandeel van de ingediende klachten ongegrond zijn.

Met betrekking tot de presentiegelden stelt hij eveneens een grote stijging van de uitgaven vast en wenst hij te vernemen of er werkelijk geen besparingsmogelijkheden zijn op deze uitgavepost.

Tot slot begrijpt hij dat de boni op termijn zullen uitdoven waardoor een verhoging van de dotatie noodzakelijk wordt. Hij stelt echter vast dat de CTRG, ondanks dit financieringsprobleem, wel volop wenst te blijven aanwerven, wat enigszins in tegenspraak lijkt.

De heer Benoît Piedboeuf (MR) vraagt of gemengde bezoeken met het Comité P, het FIRM en Myria in het kader van het Nationaal Preventiemechanisme toelaten om kostenefficiënter te werken.

De heer Khalil Aouasti (PS) wijst erop dat de situatie van de CTRG perfect past in het voornemen om een voorstel tot wijziging van het Kamerreglement in te voeren waarbij het advies van de commissie voor de Comptabiliteit moet worden gevraagd bij wijzigingen aan het takenpakket van een instelling. In dit geval zijn het de beleidsinitiatieven van de regering, die voorzien in de opening van niet minder dan twaalf bijkomende

du pouvoir exécutif d'ouvrir de nouveaux établissements pénitentiaires. Si l'on part du principe que le nombre de plaintes se stabilisera, le CCSP table sur une perspective de croissance à raison de 2 ETP par an.

L'orateur conclut qu'un gel de la dotation au niveau de 2025 entraînera des déficits significatifs dès l'année budgétaire 2026, dans la mesure où les bonis ne pourront plus être utilisés comme source de financement supplémentaire.

8.5. Discussion

M. Wim Van der Donckt (N-VA) souligne que l'État traverse une période budgétaire difficile, au cours de laquelle il est demandé à toutes les institutions publiques de consentir des efforts. Il constate toutefois que les crédits de dépenses du CCSP augmenteraient de 27 % en 2026, et que sa dotation progresserait même de 34 %. Il fait remarquer que cette évolution est en contradiction avec la circulaire du ministre du Budget, qui recommande un gel des dotations.

En ce qui concerne l'augmentation du nombre de plaintes, l'intervenant se demande si le traitement de celles-ci ne devrait pas, à terme, permettre une amélioration des conditions de détention, réduisant ainsi automatiquement le nombre de plaintes. Il s'interroge également sur la proportion des plaintes jugées infondées.

Concernant les jetons de présence, l'intervenant constate également une forte augmentation des dépenses, et souhaite savoir s'il n'existe vraiment aucune possibilité d'économies sur ce poste.

Enfin, il comprend que les bonis s'épuiseront progressivement, rendant une augmentation de la dotation nécessaire. Il constate toutefois que, malgré ce problème de financement, le CCSP entend continuer à recruter, ce qui lui semble quelque peu contradictoire.

M. Benoît Piedboeuf (MR) demande si les visites mixtes organisées conjointement avec le Comité P, l'IFDH et Myria dans le cadre du Mécanisme national de prévention permettent de travailler de manière plus rentable.

M. Khalil Aouasti (PS) souligne que la situation du CCSP illustre pleinement la nécessité d'introduire une proposition de modification du Règlement de la Chambre, en vertu de laquelle l'avis de la Commission de la Comptabilité devrait obligatoirement être sollicité en cas de révision des missions d'une institution. En l'occurrence, ce sont les initiatives politiques du gouvernement, visant à ouvrir pas moins de douze

penitentiare inrichtingen tegen 2029, die leiden tot een verhoging van de werklust van de CTRG. Bijgevolg moeten de werkmiddelen van de CTRG ook kunnen stijgen. Hij vraagt of het personeelskader thans volzet is en of er mogelijkheden zijn om de toename van de personeelskosten uit te vlakken.

De heer Stéphane Lasseaux (Les Engagés) koesterde de hoop dat het samenwerkingsprotocol voor het Nationaal Preventiemechanisme zou leiden tot meer kostenefficiënte samenwerking, maar stelt vast dat er voor deze taken veel bijkomende middelen worden gevraagd. Hij vraagt of het mogelijk is om de samenwerking te organiseren op een manier die de bijkomende lasten en kosten beperkt. Tot slot vraagt hij of de mutualiteiten de kosten voortvloeiend uit de moederschapsrust niet volledig dragen.

De heer Jan Bertels (Vooruit) informeert naar de mogelijke efficiëntiewinsten in het kader van de gemengde bezoeken voor het Nationaal Preventiemechanisme. Hij neemt akte van het feit dat de VTE die werd toegekend voor deze taak onvoldoende is, maar wenst te weten welke taken de CTRG nu al dan niet opneemt gelet op deze beperkte personeelsbezetting. Hij verwondert zich over de opzegging van de samenwerking met het directoraat-generaal Penitentiare inrichtingen en vraagt of deze beslissing werd voorafgegaan door overleg. Tot slot vraagt hij hoe de noodzaak aan 3 VTE voor de vervanging van de zwangere personeelsleden werd berekend.

De voorzitter van de CTRG antwoordt dat het zeer moeilijk is om de evolutie van het aantal klachten in te schatten. Hij haalt het voorbeeld van de gevangenis van Haren aan, waarbij het aantal klachten aanvankelijk enorm sterk steeg, om vervolgens geleidelijk te dalen nadat er in samenspraak met de gevangenisdirectie een aantal problemen werden opgelost. Bovendien probeert de CTRG eerst in te zetten op bemiddeling, zodat de betrokkenen eventueel afziet van de indiening van een klacht.

Hij verklaart nader dat het directoraat-generaal Penitentiare inrichtingen, gelet op de werkdruk, zich genoodzaakt zag om de afspraken met de CTRG voor het beklagrecht eenzijdig op te zeggen via een omzendbrief.

Hij preciseert dat het mogelijk is om de voorgenomen aanwerving meer te spreiden in de tijd om de kosten te drukken.

établissements pénitentiaires supplémentaires d'ici 2029, qui entraînent une hausse de la charge de travail du CCSP. Ses moyens de fonctionnement doivent donc pouvoir évoluer en conséquence. L'intervenant demande si l'effectif est actuellement au complet et s'il existe des pistes pour atténuer l'augmentation des coûts salariaux.

M. Stéphane Lasseaux (Les Engagés) avait espéré que le protocole de coopération relatif au Mécanisme national de prévention conduirait à une collaboration plus efficiente en termes de coûts, mais il constate que des moyens supplémentaires considérables sont réclamés pour ces tâches. L'intervenant voudrait savoir s'il serait possible d'organiser la coopération selon des modalités qui limiteraient les charges et les coûts supplémentaires. Il demande enfin si les mutualités ne prennent pas entièrement en charge les coûts découlant du congé de maternité.

M. Jan Bertels (Vooruit) s'enquiert des éventuels gains d'efficacité qui pourraient être enregistrés au niveau des visites mixtes organisées dans le cadre du Mécanisme national de prévention. Il prend acte du fait que cette tâche est trop lourde pour être assumée par un seul ETP, comme c'est le cas aujourd'hui, mais il souhaite savoir quelles missions le CCSP prend ou non en charge à l'heure actuelle compte tenu de cet effectif limité. L'intervenant s'étonne de la résiliation de la collaboration avec la direction générale des Établissements pénitentiaires et demande si cette décision a été précédée d'une concertation. Enfin, il voudrait savoir comment a été calculé le nombre de personnes nécessaires pour remplacer les membres du personnel enceintes, qui a été fixé à 3 ETP.

Le président du CCSP répond qu'il est très difficile d'estimer l'évolution du nombre de plaintes. Il cite l'exemple de la prison de Haren, où le nombre de plaintes a connu une forte augmentation au départ et a ensuite diminué progressivement après qu'une série de problèmes ont été résolus en concertation avec la direction de la prison. En outre, le CCSP tente d'abord de miser sur la médiation afin que les personnes concernées renoncent éventuellement à introduire une plainte.

L'orateur précise que, compte tenu de la charge de travail, la direction générale des Établissements pénitentiaires s'est vue contrainte de mettre unilatéralement fin à la coopération avec le CCSP en matière de droit de plainte par le biais d'une circulaire.

Il précise qu'il serait possible d'étaler davantage dans le temps le recrutement proposé, afin de comprimer les coûts.

Het lid van het Bureau licht toe dat elk van de gespecialiseerde instanties instaat voor het toezicht op plaatsen van vrijheidsberoving die vallen binnen hun specifieke expertise. In totaal gaat het om een zeer groot aantal plaatsen van vrijheidsberoving. Gemengde bezoeken laten toe om met meer expertise en verschillende invalshoeken een plaatsbezoek te organiseren, maar vragen daarom net meer middelen en lijken daarom geen geschikt middel om kostenbesparingen te realiseren.

De directeur van de CTRG benadrukt dat de CTRG voortdurend inzet op een verbetering van de interne werking om efficiëntiewinsten te boeken bijv. door voor de klachtenbehandeling te werken in pools, in te zetten op digitalisering en meer een beroep te doen op “paralegals”. Hij verduidelijkt dat 70 % van de ingediende klachten ontvankelijk zijn, waarvan 30 % gegrond. Hij wijst er echter op dat ook onontvankelijke en ongegronde klachten een administratieve werklast vertegenwoordigen aangezien ze zijn ingediend en moeten worden behandeld. Het percentage gegronde klachten varieert ook per gevangenis.

Met betrekking tot de zitpenning specificeert hij dat het huishoudelijk reglement van de CTRG reeds een besparing heeft doorgevoerd door te voorzien in een forfaitaire berekening die strikt genomen iets minder gunstig is dan de letter van de wet voorschrijft.

De heer Nabil Tlemcani, financieel attaché bij de CTRG, benadrukt dat de structurele daling van de boni ertoe zal leiden dat een verhoging van de dotatie noodzakelijk zal zijn in 2027. Hij verduidelijkt dat de loonmassa wordt berekend op basis van een loonberekeningsinstrument dat rekening houdt met de pecuniaire anciënniteit, alsook de baremieke verhogingen. Hij verklaart dat de kosten voor de vervanging van de personeelsleden in moederschapsrust, volledig ten laste vallen van de CTRG aangezien het vastbenoemd personeel betreft.

De heer Wim Van der Donckt (N-VA) betreurt dat het directoraat-generaal Penitentiare inrichtingen eenzijdig een deel van de administratieve kosten die voortvloeien uit de klachtenbehandeling, heeft doorgestoten naar de CTRG.

Voor het overige stelt hij dat er toch andere mechanismen reeds zouden moeten bestaan om een onmenselijke behandeling op een plaats van vrijheidsberoving te detecteren, bijv. via de directie van de gevangenis. Hij heeft de indruk dat de verschillende controles die nu bestaan elkaar deels overlappen.

La membre du Bureau explique que chacune des instances spécialisées se charge de surveiller les lieux de privation de liberté relevant de son expertise spécifique. Il s'agit au total d'un très grand nombre de lieux de privation de liberté. Les visites mixtes permettent d'organiser une visite sur le terrain avec plus d'expertise et davantage d'angles d'approche, mais elles nécessitent de ce fait des moyens plus importants et ne semblent donc pas constituer un outil approprié en vue de réaliser des économies.

Le directeur du CCSP souligne que son institution s'emploie en permanence à améliorer le fonctionnement interne afin de réaliser des gains d'efficacité, par exemple en traitant les plaintes au sein de pools, en misant sur la numérisation et en faisant davantage appel à des “paralegals”. Il précise que 70 % des plaintes introduites sont recevables et que parmi celles-ci, 30 % sont fondées. Il souligne toutefois que les plaintes non recevables et non fondées représentent également une charge administrative, puisqu'elles ont été introduites et doivent être traitées. Le pourcentage de plaintes fondées varie par ailleurs d'une prison à l'autre.

S'agissant des jetons de présence, l'orateur précise qu'une économie a déjà été réalisée par le biais du règlement d'ordre intérieur du CCSP. Celui-ci prévoit un calcul forfaitaire qui, à strictement parler, est légèrement moins favorable que ce que prescrit la lettre de la loi.

M. Nabil Tlemcani, attaché financier au CCSP, souligne que la baisse structurelle du boni nécessitera un relèvement de la dotation en 2027. Il précise que la masse salariale est calculée sur la base d'un outil de simulation des salaires qui tient compte de l'ancienneté pécuniaire ainsi que des augmentations barémiques. Il explique que les coûts liés au remplacement des membres du personnel en congé de maternité sont entièrement à la charge du CCSP, puisqu'il s'agit de personnel nommé à titre définitif.

M. Wim Van der Donckt (N-VA) regrette que la direction générale des Établissements pénitentiaires ait unilatéralement répercuté sur le CCSP une partie des frais administratifs découlant du traitement des plaintes.

Pour le surplus, l'intervenant indique qu'il devrait déjà exister d'autres mécanismes permettant de détecter un traitement inhumain dans un lieu de privation de liberté, par exemple par le biais de la direction de la prison. Il a l'impression que les différents contrôles qui existent actuellement font en partie double emploi.

De Kamervoorzitter wenst te vernemen hoe het komt dat de afspraken met het directoraat-generaal Penitentiare inrichtingen zomaar eenzijdig kon worden beëindigd.

Het lid van het Bureau verduidelijkt dat de samenwerking geen formele reglementaire basis had. Het betrof een informele samenwerking, waarvan de uitvoering niet kan worden afgedwongen. Thans zal de CTRG deze administratieve last op zich moeten nemen om de uitoefening van het beklagrecht te blijven garanderen.

Zij benadrukt tot slot dat het Nationaal Preventiemechanisme voorziet in een onafhankelijke en externe controle op plaatsen van vrijheidsberoving en dat dit een volstrekt andere rol betreft dan deze die wordt waargenomen door de gevangenisdirectie.

De heer Stéphane Lasseaux (Les Engagés) dankt de sprekers voor de bijkomende toelichting en erkent het belang van de rol van de CTRG in de Belgische rechtstaat. Hij wenst tot slot te vernemen of de CTRG uitsluitend statutair personeel tewerkstelt.

De heer Nabil Tlemcani, financieel attaché bij de CTRG, antwoordt dat al het personeel van de CTRG vast benoemd is, met uitzondering van één persoon.

9. Federaal Instituut voor de bescherming en de bevordering van de Rechten van de Mens

De heer Koen Lemmens, de dames Martien Schotsmans en Claudia Bonamini en de heer René Debout, respectievelijk vicevoorzitter, directeur, NPM-coördinator en boekhouder van het Federaal Instituut voor de bescherming en de bevordering van de Rechten van de Mens (FIRM) en de heer Koen Dewulf, directeur van Myria, geven toelichting bij de ontwerprekeningen 2024, de ontwerpbegroting 2026 en de meerjarenbegroting 2027-2029 van hun instelling.

De vicevoorzitter van het FIRM wenst vooreerst zijn tevredenheid uit te drukken over de invoering van de gewijzigde begrotingscyclus waardoor de dotatiegerechtigde instellingen reeds vroeger duidelijkheid hebben over de middelen die zullen worden toegewezen.

Hij merkt op dat het FIRM zuinig wenst om te gaan met de middelen die worden toegekend. Zijn instelling heeft kennisgenomen van de omzendbrief van de minister van Begroting die een bevrozing van de dotaties vooropstelt. Hij deelt mee dat dit enkel voor de dotatie 2026 zal kunnen worden gerealiseerd dankzij de hoge boni 2024 en door interne besparingen maar dat voor de jaren nadien een verhoging van de dotatie noodzakelijk zal zijn.

Le président de la Chambre souhaite savoir comment il a pu être mis fin de façon unilatérale à la coopération avec la direction générale des Établissements pénitentiaires.

La membre du Bureau précise que cette collaboration n'était pas fondée sur une base réglementaire formelle. Il s'agissait d'une collaboration informelle, dont la mise en œuvre ne pouvait pas être imposée. Le CCSP devra désormais assumer lui-même cette charge administrative afin de continuer à garantir l'exercice du droit de plainte.

L'oratrice souligne enfin que le Mécanisme national de prévention prévoit un contrôle indépendant et externe des lieux de privation de liberté et que ce rôle diffère totalement de celui qui est exercé par la direction de la prison.

M. Stéphane Lasseaux (Les Engagés) remercie les orateurs pour les éclaircissements apportés et reconnaît l'importance du rôle assuré par le CCSP dans l'état de droit belge. Enfin, il souhaite savoir si le CCSP a uniquement du personnel statutaire.

M. Nabil Tlemcani, attaché financier au CCSP, répond qu'actuellement tout le personnel de l'institution est statuaire, sauf pour une personne.

9. Institut fédéral pour la protection et la promotion des droits humains

M. Koen Lemmens, Mmes Martien Schotsmans et Claudia Bonamini, ainsi que M. René Debout, respectivement vice-président, directrice, coordinatrice du MNP et comptable de l'Institut fédéral pour la protection et la promotion des droits humains (IFDH), ainsi que M. Koen Dewulf, directeur de Myria, présentent les projets de comptes 2024, le projet de budget 2026 et le budget pluriannuel 2027-2029 de leur institution.

Le vice-président de l'IFDH souhaite d'abord saluer l'introduction du nouveau cycle budgétaire, qui permet aux institutions bénéficiaires d'une dotation d'être plus rapidement fixées sur les moyens qui leur seront alloués.

Il souligne que l'IFDH entend gérer avec rigueur les moyens qui lui sont alloués. Son institution a pris connaissance de la circulaire du ministre du Budget prévoyant un gel des dotations. Il indique que cette mesure ne pourra être appliquée qu'à la dotation de 2026, grâce aux importants bonis de l'exercice 2024 et à des économies internes, mais qu'une augmentation de la dotation sera indispensable pour les années suivantes.

Hij wijst erop dat het FIRM bijkomende opdrachten heeft gekregen, o.a. inzake het Nationaal Preventiemechanisme, waardoor bijkomende middelen nodig zijn.

De directeur van het FIRM merkt op dat het FIRM momenteel door het Global Alliance of National Human Rights Institutions werd geaccrediteerd met een B-status, zij hoopt dat het FIRM kan evolueren naar een A-status.

Zij geeft voorts een overzicht van de belangrijkste opdrachten van het FIRM:

- verlenen van adviezen betreffende alle aangelegenheden die verband houden met de bevordering en de bescherming van de fundamentele rechten;
- rapportering, o.a. het jaarlijks verslag over de rechtsstaat, en de opvolging van de uitvoering van diverse arresten van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens;
- opvolging van de tenuitvoerlegging van de internationale verplichtingen door de Belgische overheden;
- mensenrechteneducatie waarvoor een mapping van het bestaande aanbod werd uitgevoerd;
- uitvoering van diverse communicatie- en sensibiliseringsactiviteiten;
- ondersteuning van de klokkenluiders;
- coördinatie van het Nationaal Preventiemechanisme tegen foltering;
- *focal point* inzake SLAPP-procedures.

9.1. Ontwerprekeningen 2024

De boekhouder van het FIRM deelt mee dat in 2024 een uitgavenbegroting werd toegekend van 4.348.732,78 euro, gefinancierd door een dotatie van 4.111.000 euro en de boni 2022 ten bedrage van 237.732,78 euro. Rekening houdend met de overgedragen boni uit het verleden vertonen de rekeningen 2024 een begrotingsoverschot van 1.859.949 euro (tegenover een bedrag van 1.321.400 euro in 2023).

Hij wijst erop dat er de laatste jaren aanzienlijke boni werden gerealiseerd door de lange doorlooptijd van aanwervingen. De kredieten die hiervoor werden voorzien, werden geraamd voor een volledig jaar. Hij deelt mee dat dit vanaf 2025 niet meer het geval zal zijn en dat rekening werd gehouden met indiensttredingen

Il précise que des missions supplémentaires ont été confiées à l'IFDH, notamment dans le cadre du Mécanisme national de prévention, et que celles-ci nécessitent des moyens additionnels.

La directrice de l'IFDH indique que l'IFDH a récemment été accréditée avec le statut B par l'Alliance mondiale des institutions nationales des droits de l'homme, et exprime l'espoir qu'il puisse passer au statut A.

L'oratrice donne ensuite un aperçu des principales missions de l'IFDH:

- la formulation d'avis sur toute question relative à la promotion et à la protection des droits fondamentaux;
- l'établissement de rapports, notamment du rapport annuel sur l'état de droit, ainsi que le suivi de l'exécution de divers arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme;
- le suivi de la mise en œuvre des obligations internationales par les autorités belges;
- la réalisation d'une cartographie de l'offre existante en matière d'éducation aux droits humains;
- la mise en œuvre de diverses actions de communication et de sensibilisation;
- le soutien des lanceurs d'alerte;
- la coordination du Mécanisme national de prévention contre la torture;
- le rôle de point de contact central dans la lutte contre les procédures-bâillons (SLAPP).

9.1. *Projet de comptes 2024*

Le comptable de l'IFDH indique qu'un budget de dépenses de 4.348.732,78 euros a été alloué pour l'année 2024, et qu'il a été financé par une dotation de 4.111.000 euros et par les bonis de l'exercice 2022, qui s'élevaient à 237.732,78 euros. Compte tenu des bonis reportés des exercices antérieurs, les comptes 2024 présentent un excédent budgétaire de 1.859.949 euros (contre 1.321.400 euros en 2023).

L'orateur souligne que, ces dernières années, des bonis importants ont été enregistrés en raison de la durée des procédures de recrutement, les crédits prévus à cet effet ayant été estimés sur la base d'une année complète. Il précise que cela ne se reproduira pas à partir de 2025 et qu'il est tenu compte des entrées en

op 1 juli. De gevraagde kredieten voor aanwervingen worden bijgevolg *pro rata* geraamd. Hij waarschuwt ervoor dat een stijging van de dotatie noodzakelijk zal zijn vanaf 2027 aangezien de boni de komende jaren zullen uitdoven. Het personeelsbestand zal dan immers jaarlijks ingevuld zijn vanaf juli en ook de werkingsbudgetten zullen in dat geval volledig kunnen worden aangewend.

Hij merkt ook op dat de kapitaaluitgaven die waren voorzien voor de verhuis van het FIRM naar de lokalen van de Benoemingscommissies voor het notariaat en het bijhorende meubilair niet konden worden aangewend aangezien deze verhuis vertraging opliep.

9.2. Ontwerpbegroting 2026

De directeur van het FIRM deelt mee dat de gevraagde kredieten voor het begrotingsjaar 2026 5.628.682 euro bedragen (tegenover 4.983.893 euro in 2025, dit is een stijging met 12,9 %).

Zij stelt voor de gevraagde kredieten te financieren via een dotatie van 3.769.000 euro en met de boni 2024 die 1.859.949 euro bedragen. Dankzij de hoge boni 2024 kan de dotatie dus worden bevroren op het niveau van 2025 overeenkomstig de omzendbrief van de minister van Begroting.

Zij wijst erop dat de uitgavenbegroting stijgt omwille van hogere loonkosten door baremieke verhogingen en indexeringen en hogere uitgaven voor “Externe medewerkers”. Deze post omvat de honoraria en aanverwante kosten voor het sociaal secretariaat, voor de externe experts die het FIRM bijstaan bij de preventieve bezoeken in het kader van het NPM (zie verder), vertalers, het realiseren van enquêtes over mensenrechten en de erelonen voor advocaten en andere maatregelen ter ondersteuning van klokkenluiders.

Daarnaast beoogt het FIRM zijn structuur aan te passen aan de groei van het instituut door het invoeren van een middenkader en 2 bijkomende VTE aan te werven (1 VTE voor het FIRM en 1 VTE voor het NPM).

De directeur van het FIRM wijst er ook op dat de uitgaven onder de littera U “Specifieke opdrachten” (354.550 euro) toekomen aan Myria in het kader van het NPM. Voor de begroting 2025 werd voor deze littera 350.000 euro gevraagd, maar slechts 127.000 euro toegekend door de Kamer. Het FIRM dringt erop aan om het initieel gevraagde budget van 350.000 euro

service au 1^{er} juillet. Les crédits demandés pour les recrutements sont donc estimés au *prorata temporis*. Il avertit qu’une augmentation de la dotation sera nécessaire à partir de 2027, car les bonis s’épuiseront dans les années à venir. À cette date, le cadre du personnel sera en effet complet à partir du mois de juillet et les moyens de fonctionnement pourront alors également être pleinement engagés.

L’orateur ajoute que les dépenses de capital prévues pour le déménagement de l’IFDH vers les locaux des Commissions de nomination pour le notariat et pour l’acquisition simultanée de mobilier n’ont pas pu être engagées en raison du report de ce déménagement.

9.2. Projet de budget 2026

La directrice de l’IFDH indique que les crédits demandés pour l’exercice budgétaire 2026 s’élèvent à 5.628.682 euros (contre 4.983.893 euros en 2025, soit une augmentation de 12,9 %).

Elle propose de financer ces crédits au moyen d’une dotation de 3.769.000 euros et des bonis de l’exercice 2024, qui s’élèvent à 1.859.949 euros. Grâce à ces bonis élevés, la dotation pourra être maintenue à son niveau de 2025 conformément à la circulaire du ministre du Budget.

L’oratrice précise que l’augmentation du budget des dépenses découle de la hausse des coûts salariaux liée aux augmentations barémiques et aux indexations, ainsi que d’une augmentation des dépenses liées aux “collaborateurs externes”. Cette rubrique comprend les honoraires et les frais connexes relatifs au secrétariat social, aux experts externes qui assistent l’IFDH lors des visites préventives dans le cadre du MNP (voir ci-après), aux traducteurs, aux enquêtes portant sur les droits humains, aux honoraires des avocats et à d’autres mesures de soutien des lanceurs d’alerte.

Par ailleurs, elle souligne que l’IFDH a pour objectif d’adapter son organisation interne à la croissance de l’institut en introduisant un cadre moyen et en recrutant deux équivalents temps plein supplémentaires (1 ETP pour l’IFDH et 1 ETP pour le MNP).

Elle signale également que les dépenses inscrites au littera U “*Missions spécifiques*” (354.550 euros) sont destinées à Myria dans le cadre du MNP. Pour le budget 2025, un montant de 350.000 euros avait été demandé au titre de ce littera, mais la Chambre ne lui a accordé que 127.000 euros. L’IFDH demande avec insistance que le montant (indexé) initialement demandé

(geïndexeerd) alsnog toe te kennen, wat onder meer de aanwerving van 2 bijkomende VTE door Myria impliceert.

De boekhouder van het FIRM deelt voorts mee dat het FIRM intern besparingen heeft gerealiseerd doordat geplande uitgaven niet dienden te worden gerealiseerd. Er kon bijvoorbeeld voor onderhoud en herstelling van meubilair en lokalen een beroep worden gedaan op de diensten van de Kamer. Ook op cafetaria en kantoorbenodigdheden kon worden bespaard. Hierdoor heeft het FIRM zijn werkingsuitgaven in totaal kunnen terugdringen met ongeveer 400.000 euro.

Hij herinnert eraan dat het FIRM pas in 2020 van start is gegaan met weinig middelen. Sinds 2022 is er een stijgende lijn in de uitgavenbegroting als gevolg van aanwervingen en de daarbij horende stijgende personeelsuitgaven.

De directeur van het FIRM merkt op dat het FIRM aanvankelijk weinig ondersteunend personeel heeft aangeworven gelet op het Incentris-project dat het samenbrengen van al het ondersteunend personeel van de instellingen gehuisvest in het Forum beoogde. Zij wijst erop dat het FIRM daardoor een beroep heeft gedaan op externe partners voor de rekrutering van personeel met aanzienlijke vertraging en uitgaven tot gevolg.

Zij wijst er voorts op dat het groeipad dat aanvankelijk door de FOD Justitie was voorzien voor het FIRM diende te leiden tot een kader van 22 VTE. Er werden evenwel slechts 19 VTE aangeworven voor de oorspronkelijke opdrachten van het FIRM. De bijkomende aanwervingen die het FIRM realiseerde, zijn voorzien voor de bijkomende opdrachten die aan het FIRM werden toegewezen (NPM, klokkenluiders). Het personeelskader bedraagt thans 24 VTE en zou eind 2025 27 VTE dienen te bedragen. Het FIRM heeft zijn initiële vraag om nog 3 bijkomende VTE aan te werven, voor 2026 herleid tot 1 VTE (Franstalig educatief medewerker of onderzoeker) en vraagt daarnaast nog 1 VTE voor het NPM. Daarnaast vraagt het FIRM om over de periode 2026-2030 jaarlijks 2 VTE te kunnen aanwerven.

De coördinator van het NPM geeft vervolgens een overzicht van de oprichting en de werking van het NPM. Zij merkt op dat er bij aanvang vooral gefocust werd op het vastleggen van een formele basis en van een uitgewerkte methodologie. Het samenwerkingsprotocol tussen het FIRM en het Comité P, de CTRG en Myria werd op 22 april 2025 ondertekend en werd op 21 mei 2025 bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

Zij wijst erop dat een bezoekplan van de plaatsen van vrijheidsberoving werd opgesteld en dat inmiddels reeds

de 350.000 euros lui soit cette fois accordé, ce qui permettrait également à Myria de procéder au recrutement de deux ETP supplémentaires.

Le comptable de l'IFDH indique en outre que l'IFDH a réalisé des économies internes. En effet, certaines dépenses prévues n'ont pas dû être réalisées. Il a par exemple été possible de faire appel aux services de la Chambre pour l'entretien et la réparation de meubles et de locaux. Des économies ont également pu être réalisées sur les frais de cafétéria et les fournitures de bureau. Au total, l'IFDH a ainsi pu réduire ses dépenses de fonctionnement d'environ 400.000 euros.

Il rappelle que l'IFDH n'a entamé ses activités qu'en 2020, et avec des moyens limités. Depuis 2022, le budget de ses dépenses est en hausse en raison de recrutements et de l'augmentation des dépenses de personnel qui en a découlé.

La directrice de l'IFDH fait observer que l'IFDH a initialement recruté peu de personnel d'appui car le projet Incentris, visait à regrouper l'ensemble du personnel d'appui des institutions hébergées dans le Forum. Elle souligne que l'IFDH a donc fait appel à des partenaires externes pour le recrutement de personnel, ce qui a entraîné des retards et dépenses considérables.

Elle souligne en outre que la trajectoire de croissance initialement prévue par le SPF Justice pour l'Institut devait aboutir à un cadre de 22 ETP. Or, seuls 19 ETP ont été recrutés pour réaliser les missions initiales de l'IFDH. Les recrutements complémentaires réalisés par l'IFDH ont été prévus pour les missions complémentaires qui lui ont été attribuées (MNP, lanceurs d'alerte). Le cadre actuel du personnel est de 24 ETP et devrait atteindre 27 ETP fin 2025. L'IFDH a ramené sa demande initiale de 3 ETP supplémentaires à 1 ETP francophone (chargé d'éducation aux droits humains ou chercheur) pour 2026, et il demande en outre 1 ETP pour le MNP. L'IFDH souhaite également pouvoir recruter 2 ETP par an durant la période 2026-2030.

La coordinatrice du MNP expose ensuite les grandes lignes de la création et du fonctionnement du MNP. Elle fait observer qu'au début, l'accent a surtout été mis sur l'établissement d'une base formelle et d'une méthodologie détaillée. Le protocole de coopération entre l'IFDH, le Comité P, le CCSP et Myria a été signé le 22 avril 2025 et publié au *Moniteur belge* le 21 mai 2025.

L'oratrice souligne qu'un plan de visite des lieux de privation de liberté a été établi et que des visites ont déjà

bezoeken werden georganiseerd in het kader van het NPM. Zij merkt op dat deze bezoeken een aanzienlijke werklast vertegenwoordigen gelet op de voorbereidingsfase en de rapportage en constructieve dialoog met de inrichting achteraf. Zij wijst voorts op de internationale standaarden waaraan het NPM dient te voldoen met o.a. een verplicht jaarlijks bezoek aan inrichtingen met een hoog risico en een driejaarlijks bezoek aan inrichtingen met een laag risico.

Zij herinnert eraan dat het FIRM samen met alle gespecialiseerde instanties aanvankelijk 18,5 VTE hadden voorzien voor het NPM en dat er voor 2025 slechts 4 VTE werden toegekend, met name één per betrokken instantie. Zij wijst erop dat bijkomende versterking noodzakelijk is gelet op de noden die er zijn en het belang van multidisciplinaire teams. Naast de aangeworven juristen is er ook nood aan profielen die de problematiek vanuit andere invalshoeken kunnen benaderen (o.a. psychologische profielen).

De directeur van Myria deelt mee dat er voorafgaand aan het samenwerkingsprotocol reeds bezoeken werden afgelegd aan plaatsen die onder de bevoegdheid van Myria vallen. Als gevolg van het NPM kunnen deze plaatsen structureel worden bezocht door onafhankelijke instellingen. Binnenkort zal een eerste bezoek plaatsvinden geleid door Myria in het kader van het NPM. Hij is ervan overtuigd dat de verslagen die van de bezoeken zullen worden opgesteld en de aanbevelingen die zullen worden geformuleerd, een meerwaarde zullen betekenen.

Hij benadrukt de specifieke context van vreemdelingendetentie die gekenmerkt wordt door een zeer diverse populatie hetgeen belangrijke uitdagingen met zich meebrengt. Hij deelt mee dat het aantal plaatsen van vrijheidsberoving voor vreemdelingen als gevolg van het masterplan sterk zal uitbreiden waardoor ook de werklast zal toenemen.

Hij wijst voorts op het belang dat het budget van Myria voor het NPM wordt goedgekeurd door de wetgevende macht om elke inmenging door de uitvoerende macht uit te sluiten. Hij vraagt om de voorgestelde kredieten voor Myria goed te keuren om de opdrachten van Myria in het kader van het NPM niet in het gedrang te brengen. Momenteel werd 1 VTE aangeworven voor het NPM maar in de praktijk zijn hier ook andere medewerkers van Myria bij betrokken. Myria vraagt daarom de middelen om 2 VTE bijkomend aan te werven (overeenkomstig hetgeen vorig jaar werd gevraagd) evenals de bijhorende werkmiddelen (in totaal 354.550 euro). Hij merkt op dat dienaangaande een financieel protocol werd afgesloten met het FIRM.

eu lieu dans le cadre du MNP. Elle fait observer que ces visites représentent une charge de travail considérable compte tenu de la phase de préparation, du rapportage et du dialogue constructif qui est ensuite mené avec chaque établissement. Elle rappelle en outre les normes internationales auxquelles le MNP doit se conformer, qui prévoient notamment une visite annuelle obligatoire des établissements à haut risque et une visite triennale des établissements à faible risque.

Elle rappelle aussi que l'IFDH et les institutions spécialisées avaient initialement prévu 18,5 ETP pour le MNP et que le recrutement de seulement 4 ETP a été approuvé pour 2025, à savoir une personne par institution concernée. Elle souligne que des renforts seront nécessaires compte tenu des besoins existants et de l'importance des équipes multidisciplinaires. Outre les juristes recrutés, des profils capables d'aborder la problématique sous d'autres angles (notamment des profils psychologiques) sont également nécessaires.

Le directeur de Myria indique qu'avant la conclusion du protocole de coopération, des visites avaient déjà été effectuées dans des lieux relevant de la compétence de Myria. Dans le cadre du MNP, ces lieux peuvent structurellement faire l'objet de visites par des institutions indépendantes. Une première visite, guidée par Myria, aura lieu prochainement dans le cadre du MNP. L'orateur est convaincu que les rapports qui seront rédigés à l'issue de ces visites et les recommandations qui seront formulées apporteront une plus-value.

L'orateur souligne la nature spécifique de la détention des étrangers, qui concerne une population très hétérogène, ce qui pose des défis importants. Il indique qu'en application du masterplan, le nombre de lieux de privation de liberté destinés aux étrangers augmentera considérablement, ce qui alourdira aussi la charge de travail.

L'orateur souligne en outre qu'il importe que le pouvoir législatif approuve le budget de Myria relatif au MNP pour exclure toute ingérence du pouvoir exécutif. Il demande que les crédits proposés pour Myria soient approuvés pour ne pas compromettre ses missions dans le cadre du MNP. Actuellement, 1 ETP a été recruté pour le MNP, mais en pratique, d'autres collaborateurs de Myria y sont aussi associés. Myria sollicite donc les moyens nécessaires pour recruter 2 ETP complémentaires (conformément à la demande formulée l'année dernière), ainsi que les moyens de fonctionnement correspondants (354.550 euros au total). Il fait observer qu'un protocole financier a été conclu à ce sujet avec l'IFDH.

De vicevoorzitter van het FIRM besluit dat de uitgaven en de noden van het FIRM stijgen mede als gevolg van de nieuwe opdrachten. Voor 2026 is de budgettaire situatie onder controle maar vanaf 2027 zal een verhoging van de dotatie volgens hem noodzakelijk zijn.

Hij wenst tot slot de Kamer te bedanken voor de goedkeuring in commissie van het wetsvoorstel tot wijziging van de basiswet van 12 januari 2005 betreffende het gevangeniswezen en de rechtspositie van de gedetineerden, de wet van 12 mei 2019 tot oprichting van een Federaal Instituut voor de bescherming en de bevordering van de rechten van de mens en de wet van 22 maart 1995 tot instelling van federale ombudsmannen, teneinde pensioenrechten toe te kennen. Door deze wijziging van de organieke wet van het FIRM hebben de directeur en de vastbenoemde personeelsleden van het FIRM voortaan recht hebben op een pensioen ten laste van de Schatkist.

9.3. Bespreking

De heer Wim Van der Donckt (N-VA) merkt op dat het FIRM zich bewust lijkt van de budgettaire krapte maar roept op om zo zuinig mogelijk om te gaan met de toegekende middelen.

Hij stelt vast dat er zich geen probleem stelt voor 2026 maar dat er vanaf 2027 een forse stijging is van de kredieten (+42 % in 2030). Hij merkt op dat het FIRM vanaf 2027 2 VTE per jaar wenst aan te werven en dat er aanzienlijke kredieten worden voorzien voor externe prestaties. Hij vraagt of er, gelet op het budgettair kader dat door de omzendbrief van de minister van Begroting werd vastgesteld, binnen het FIRM een kerntakendebat heeft plaatsgevonden die een prioritering van de taken mogelijk kan maken.

Hij merkt voorts op dat de kredieten voor Littera O. "Externe medewerkers" stijgt van 374.082 euro in 2025 naar 548.144 euro in 2026 (+ 46 %) terwijl voor deze post in 2024 slechts 197.206 euro werd uitgegeven. Hij vraagt hierover bijkomende toelichting en peilt of efficiëntiewinsten kunnen worden gerealiseerd om deze uitgaven te drukken, eventueel door een beroep te doen op de *knowhow* van het eigen personeel.

Hij vraagt daarnaast hoe de samenwerking verloopt met de andere instellingen die betrokken zijn bij het samenwerkingsprotocol betreffende het NPM.

De heer Benoît Piedboeuf (MR) vraagt of de invoering van een middenkader binnen het FIRM de efficiëntie zal verhogen en schaalvoordelen kan opleveren. Hij peilt of er synergieën met andere instellingen kunnen worden

Le vice-président de l'IFDH conclut en indiquant que les dépenses et les besoins de l'Institut augmentent en partie en raison des nouvelles missions qui lui ont été confiées. Pour 2026, la situation budgétaire est sous contrôle, mais il faudra, selon lui, revoir sa dotation à la hausse à partir de 2027.

L'orateur tient enfin à remercier la Chambre pour l'adoption, en commission, de la proposition de loi modifiant la loi de principes du 12 janvier 2005 concernant l'administration pénitentiaire ainsi que le statut juridique des détenus, la loi du 12 mai 2019 portant création d'un Institut fédéral pour la protection et la promotion des droits humains et la loi du 22 mars 1995 instaurant des médiateurs fédéraux, afin d'octroyer des droits de pension. Cette modification de la loi organique de l'IFDH permettra désormais à la directrice et aux membres du personnel nommés de l'IFDH d'avoir droit à une pension à charge du Trésor public.

9.3. Discussion

M. Wim Van der Donckt (N-VA) observe que l'IFDH semble conscient de la disette budgétaire, mais il appelle l'Institut à utiliser les moyens alloués avec la plus grande parcimonie.

Il constate qu'aucun problème ne se pose pour 2026, mais qu'une nette augmentation des crédits est prévue à partir de 2027 (+42 % en 2030). Il relève que l'IFDH souhaite recruter 2 ETP par an à partir de 2027 et que des crédits considérables sont prévus pour des prestations externes. Il demande si, compte tenu du cadre budgétaire fixé par la circulaire du ministre du Budget, l'IFDH a mené un débat sur ses tâches essentielles, qui lui permettrait de prioriser les tâches.

Il indique ensuite que les crédits inscrits au littera O. "Collaboration externe" passent de 374.082 euros en 2025 à 548.144 euros en 2026 (+ 46 %), alors que les dépenses à ce poste se sont limitées à 197.206 euros en 2024. Il souhaiterait obtenir plus d'informations à ce sujet et demande s'il serait possible de réaliser des gains d'efficacité en vue de réduire ces dépenses, éventuellement en faisant appel à l'expertise du personnel interne.

Par ailleurs, il voudrait savoir comment se déroule la collaboration avec les autres institutions qui sont associées au protocole de coopération concernant le MNP.

M. Benoît Piedboeuf (MR) demande si l'introduction d'un cadre moyen au sein de l'IFDH augmentera l'efficacité et générera des économies d'échelle. Il s'enquiert de la possibilité de créer des synergies avec d'autres

gerealiseerd en vraagt of er bij de gemengde bezoeken in het kader van het NPM rationalisering mogelijk zijn om dubbel werk te vermijden.

De heer Khalil Aouasti (PS) herinnert eraan dat de commissie bij de bespreking van de begroting 2025 van het FIRM besliste om de kredieten voor het NPM te beperken in afwachting van de goedkeuring van het samenwerkingsprotocol. Hij wijst erop dat de toename van het aantal plaatsen van vrijheidsberoving dient te leiden tot een stijging van de middelen voor het NPM. Hij merkt op dat het eerder besproken ontwerp van voorstel tot wijziging van het Kamerreglement, wat betreft de verplichte raadpleging van de commissie voor de Comptabiliteit bij de wijziging van het takenpakket van de dotatiegerechtigde instellingen, ertoe zou leiden dat de commissie zich dient uit te spreken over de middelen die het FIRM nodig heeft voor de uitoefening van de opdrachten in het kader van het NPM. Hij is van mening dat voldoende rekening dient te worden gehouden met het takenpakket van de instellingen en vraagt of het FIRM eventuele aanwervingen kan spreiden in de tijd.

De heer Stéphane Lasseaux (Les Engagés) benadrukt het belang van de taken die het FIRM dient uit te voeren.

De heer Jan Bertels (Vooruit) stelt vast dat het FIRM vanaf 2027 zal worden geconfronteerd met budgettaire uitdagingen. Hij is van mening dat een debat dient te worden gevoerd over het groeiritme van het FIRM. Hij vraagt of er gelet op het samenwerkingsprotocol efficiëntiebevorderende maatregelen kunnen worden genomen met betrekking tot het NPM.

De vicevoorzitter van het FIRM deelt mee dat de wens om thans een middenkader in te voeren bij het FIRM het resultaat is van uitvoerige interne besprekingen. Door de snelle groei van het FIRM met een forse toename van het aantal personeelsleden dient de werking te worden gestroomlijnd. Dit zal eerder functionele efficiëntiewinsten met zich meebrengen veeleer dan budgettaire.

De directeur van het FIRM wijst erop dat onder de littera O "Externe medewerkers" verschillende uitgaven zijn opgenomen. Wat de uitgaven voor het sociaal secretariaat betreft, merkt zij op dat de kosten hiervoor gestegen zijn als gevolg van de toename van het aantal personeelsleden. Ook de uitgaven voor erelonen voor advocaten verhogen als gevolg van de juridische bijstand die het FIRM levert voor de verdediging van klokkenluiders. Zij deelt mee dat het FIRM een lijst met advocatenkantoren heeft opgesteld die voor een welbepaald uurloon bijstand bieden met een maximumbedrag. Voor de opdracht m.b.t. de klokkenluiders wordt ook voorzien in uitgaven voor psychologische bijstand.

institutions et demande si, concernant les visites mixtes réalisées dans le cadre du MNP, des rationalisations peuvent être envisagées afin d'éviter les doublons.

M. Khalil Aouasti (PS) rappelle que lors de l'examen du budget 2025 de l'IFDH, la commission a décidé de limiter les crédits destinés au MNP dans l'attente de l'approbation du protocole de coopération. Il indique que l'augmentation du nombre de lieux de privation de liberté doit mener à une hausse des moyens destinés au MNP. Il relève que le projet précité de proposition de modification du Règlement de la Chambre, en ce qui concerne la consultation obligatoire de la commission de la Comptabilité en cas de modification des missions des institutions à dotation, aurait pour effet que la commission devrait se prononcer sur les moyens dont l'IFDH a besoin pour exercer les missions s'inscrivant dans le MNP. L'intervenant estime qu'il faut suffisamment tenir compte des missions des institutions et demande si l'IFDH peut étaler dans le temps les recrutements éventuels.

M. Stéphane Lasseaux (Les Engagés) insiste sur l'importance des missions qui incombent à l'IFDH.

M. Jan Bertels (Vooruit) constate que l'IFDH devra relever des défis sur le plan budgétaire à partir de 2027. Selon lui, il faut mener un débat sur le rythme de croissance de l'IFDH. Il s'interroge sur la possibilité d'adopter des mesures visant à favoriser l'efficacité en ce qui concerne le MNP, compte tenu du protocole de coopération.

Le vice-président de l'IFDH indique que la volonté d'instaurer aujourd'hui un cadre moyen au sein de l'Institut résulte de discussions internes approfondies. Il faut rationaliser le fonctionnement de l'IFDH en raison de sa croissance rapide et de l'augmentation considérable de ses effectifs. Cela entraînera des gains d'efficacité sur le plan fonctionnel plutôt que sur le plan budgétaire.

La directrice de l'IFDH précise que le littera O "Collaboration externe" regroupe plusieurs dépenses. En ce qui concerne les dépenses relatives au secrétariat social, elle relève que celles-ci se sont accrues à la suite de l'augmentation des effectifs. Les dépenses liées aux honoraires des avocats augmentent aussi en raison de l'aide juridique que l'IFDH fournit pour la défense des lanceurs d'alerte. L'intervenante signale que l'IFDH a établi une liste de bureaux d'avocats qui proposent une assistance à un tarif horaire déterminé, moyennant un plafond. Des dépenses d'assistance psychologique sont aussi prévues pour la mission relative aux lanceurs d'alerte.

Daarnaast bevat deze littera ook de uitgaven voor de vertaling van adviezen en de vertaling van de verslagen in het kader van het NPM. Voorts wijst zij erop dat in de organieke wet van het FIRM wordt bepaald dat het FIRM instaat voor het bewustmaken van de publieke opinie voor de fundamentele rechten, inzonderheid door het verstrekken van informatie en onderricht. Er wordt daarom ook in een beperkt bedrag voorzien voor het voeren van enquêtes over mensenrechten.

Wat het NPM betreft, deelt zij mee dat de tolken en andere experts waarop het FIRM een beroep wenst te doen, ook ter beschikking worden gesteld van de andere betrokken instellingen. De uitgaven hiervoor worden dus gedeeld met deze instellingen, evenals eventuele uitgaven voor hotelkosten in geval van overnachting bij gemengde bezoeken.

Zij benadrukt dat het FIRM zich focust op zijn kerntaken en dat andere taken (zoals het opvragen van documenten van andere openbare besturen of het opvolgen van aanbevelingen) momenteel door een gebrek aan middelen niet worden uitgevoerd.

De coördinator van het NPM deelt mee dat de samenwerking met de andere betrokken instellingen in het kader van het NPM vlot verloopt. Zij erkent dat het proces voor het opstellen van het samenwerkingsprotocol niet van een leien dakje is gelopen maar is blij dat men zich thans kan concentreren op de operationele taken. Zij merkt op dat de instellingen veel van elkaar kunnen leren en dat vormingen werden georganiseerd voor (nieuwe) medewerkers.

Zij benadrukt dat voor het NPM minder middelen werden toegekend dan gevraagd en merkt op dat het FIRM overkoepelende bijstand biedt aan de betrokken instellingen voor de uitoefening van de opdrachten.

Wat de gemengde bezoeken betreft, deelt zij mee dat één instelling, in functie van de plaats van vrijheidsberoving, de leiding neemt en dat de andere instellingen hun expertise bijdragen. Er is dus geen sprake van dubbel werk. Het aantal te bezoeken plaatsen per instelling blijft wel hetzelfde. Als iemand van een instelling mee gaat met het team van een andere instelling, komt de werklast daarvan dus bovenop de bezoeken die hij of zij zal uitvoeren onder de bevoegdheid van de eigen instelling. Er kan daardoor dus niet worden bespaard op de inzet van het aantal VTE bij gemengde bezoeken. Daarnaast dient bij deze bezoeken ook in kredieten te worden voorzien voor externe experts (bijvoorbeeld artsen, tolken) aangezien bijzondere expertise noodzakelijk is waarover het eigen personeel van de instellingen niet beschikt.

Ce littera comprend aussi les dépenses de traduction des avis, ainsi que des rapports dans le cadre du MNP. L'intervenante ajoute que la loi organique de l'IFDH dispose que l'Institut veille à sensibiliser l'opinion publique aux droits fondamentaux, en particulier par l'information et l'enseignement. C'est la raison pour laquelle un montant limité est également prévu pour réaliser des enquêtes sur les droits humains.

À propos du MNP, l'intervenante signale que les interprètes et autres experts auxquels l'IFDH souhaite faire appel sont aussi mis à la disposition des autres institutions concernées. Les dépenses y afférentes sont donc partagées avec ces institutions, de même que les dépenses éventuelles concernant les frais d'hôtel pour les nuitées lors des visites mixtes.

L'intervenante souligne que l'IFDH se concentre sur ses missions essentielles et que d'autres tâches (comme la demande de documents d'autres autorités publiques ou le suivi de recommandations) ne sont pas réalisées pour le moment par manque de moyens.

La coordinatrice du MNP indique que la collaboration avec les autres institutions concernées dans le cadre du MNP se déroule bien. Elle reconnaît que le processus d'élaboration du protocole de coopération ne fut pas une sinécure, mais elle se réjouit que l'on puisse maintenant se concentrer sur les tâches opérationnelles. Elle précise que les institutions peuvent apprendre beaucoup les unes des autres et que des formations sont organisées pour les (nouveaux) collaborateurs.

Elle souligne que les moyens alloués pour le MNP ont été inférieurs au montant demandé et fait observer que l'IFDH offre une assistance transversale aux institutions concernées pour l'exercice des missions.

Pour ce qui est des visites mixtes, elle indique qu'une seule institution prend, en fonction du lieu de privation de liberté, la direction des opérations et que les autres institutions apportent leur expertise. Il n'est donc pas question de double travail. Le nombre de lieux à visiter par institution reste toutefois le même. Si une personne d'une institution accompagne l'équipe d'une autre institution, la charge de travail qui en résulte s'ajoute donc aux visites qu'elle effectuera dans le cadre de la compétence de sa propre institution. Il n'est donc pas possible de faire des économies sur le nombre d'ETP affectés aux visites mixtes. De plus, il faut aussi prévoir des crédits pour le recours à des experts externes (médecins, interprètes, etc.) lors de ces visites, étant donné que celles-ci nécessitent une expertise particulière dont les institutions ne disposent pas au sein de leur propre personnel.

De directeur van Myria benadrukt dat bezoek per bezoek wordt afgewogen of gemengde bezoeken noodzakelijk zijn. Hij benadrukt evenwel het belang om dergelijke bezoeken te kunnen uitvoeren.

10. **Beraadslaging**

Tijdens de vergadering van 15 juli 2025 brengt *de Kamervoorzitter* in herinnering dat op 4 en 17 juni en 2 juli 2025 negen dotatiegerechtigde instellingen werden gehoord over hun begrotingsvoorstellen voor het begrotingsjaar 2026, alsook hun meerjarenbegroting 2026-2029.

Hij wijst erop dat de leden een voorstel hebben ontvangen over de dotatie die aan deze instellingen zou kunnen worden toegekend, alsook een voorstel van richtlijnen voor de verdere evolutie van hun uitgavenkredieten en hun meerjarenbegroting. Hij licht het voorstel mondeling toe.

De heer Khalil Aouasti (PS) formuleert met betrekking tot deze voorstellen meerdere opmerkingen.

Ten eerste stelt hij vast dat met name wat het Comité I en het Comité P betreft een belangrijk deel van de kredieten niet zou worden toegekend. Voor het Comité I werden de kredieten en de dotatie met een bedrag van 850.000 euro verminderd door het schrappen van de derde schijf voor de digitalisering van hun interne werking. Hij wijst erop dat er een materiële fout is geslopen in de berekening, gelet op het feit dat het Comité I deze derde schijf raamde op een bedrag van 750.000 euro. Daarnaast uit hij ook zijn bezorgdheid over de gevolgen die deze weigering heeft op het digitaliseringsproject van het Comité I. Ook voor het Comité P dringt hij erop aan dat voor informaticaprojecten voldoende middelen worden vrijgemaakt. Hij verwijst naar een voorstel van resolutie ingediend door de heer Brent Meuleman van de Vooruit-fractie dat pleit voor een eengemaakt portaal voor het opvolgen van klachten tegen de politie dat het Comité P zou moeten instellen. Welnu, als het werkelijk de wens is van de Kamer om een dergelijk project tot stand te brengen, dan moeten de financiële middelen hiervoor ook volgen.

Hij brengt eveneens de eerdere besprekingen van de commissie in herinnering waar werd besloten om bij een uitbreiding van het takenpakket ingevolge wetgevende initiatieven, eerst de commissie voor de Comptabiliteit te raadplegen om de budgettaire impact te bespreken. Hij wijst erop dat het voorliggende voorstel hier geen rekening mee houdt aangezien het zonder meer een wervingsstop afkondigt, zonder de nuance dat bij de

Le directeur de Myria souligne que l'on évalue au cas par cas si des visites mixtes sont nécessaires. Il insiste néanmoins sur l'importance de pouvoir réaliser de telles visites.

10. **Délibération**

Lors de la réunion du 15 juillet 2025 *le président de la Chambre* rappelle que les 4 et 17 juin et le 2 juillet 2025, neuf institutions à dotation ont été entendues sur leurs propositions budgétaires pour l'année budgétaire 2026 ainsi que sur leur budget pluriannuel 2026-2029.

Il fait observer que les membres ont reçu une proposition relative à la dotation qui pourrait être octroyée à ces institutions, ainsi qu'une proposition contenant les lignes directrices pour encadrer l'évolution future de leurs crédits de dépenses et de leur budget pluriannuel. Il expose cette proposition oralement.

M. Khalil Aouasti (PS) formule plusieurs observations concernant ces propositions.

Tout d'abord, il constate qu'en ce qui concerne le Comité R et le Comité P en particulier, une part importante des crédits ne serait pas octroyée. Pour le Comité R, les crédits et la dotation ont été rabotés d'un montant de 850.000 euros du fait de la suppression de la troisième tranche destinée à la numérisation de leur fonctionnement interne. Il souligne qu'une erreur matérielle s'est glissée dans le calcul, étant entendu que le Comité R avait évalué cette troisième tranche à 750.000 euros. En outre, il se dit également inquiet des conséquences de ce refus sur le projet de numérisation du Comité R. Quant au Comité P, il insiste également pour que des moyens suffisants soient dégagés afin de financer les projets informatiques. Il évoque une proposition de résolution, déposée par M. Brent Meuleman du groupe Vooruit, appelant le Comité P à instaurer un portail unique pour le suivi des plaintes introduites contre la police. Or si la Chambre souhaite réellement mettre sur pied un tel projet, il doit veiller à ce que les moyens financiers nécessaires à sa réalisation soient mis à disposition.

Il rappelle également qu'il a été décidé au sein de la commission que toute extension des tâches résultant d'initiatives législatives serait préalablement soumise à la commission de la Comptabilité, qui en examinerait l'incidence budgétaire. L'intervenant souligne que la proposition à l'examen ne tient pas compte de cet élément, car elle annonce tout simplement un gel des recrutements sans le nuancer par une possibilité de

eventuele toekenning van bijkomende opdrachten hiervan kan worden afgeweken. Hij stelt voor om het voorstel aan te passen op dit punt.

Hij vestigt de aandacht op de eerste overweging van de ontwerpberaadslaging die refereert aan de omzendbrief van de minister van Begroting. Hij wijst erop dat deze passage hem schokt aangezien ze bevestigt dat het Parlement gedwee het regeringsbeleid volgt. Dit ondermijnt de autonomie van het Parlement dat net eigenmachtig dient te beslissen over de dotaties van de instellingen die van hem afhangen. Hij wenst dan ook dat deze overweging wordt geschrapt.

Hij wijst erop dat met betrekking tot het Nationaal Preventiemechanisme (NPM) de commissie voor de Comptabiliteit in december 2024 het engagement is aangegaan om bijkomende middelen vrij te maken van zodra een protocolakkoord zou zijn afgesloten tussen de betrokken instellingen. Hij stelt vast dat dit protocol ondertussen werd ondertekend en overgemaakt aan de Kamer, maar dat er ondanks dit eerdere engagement, geen bijkomende middelen worden toegekend voor de werking van het NPM. Hij betreurt deze woordbreuk en pleit ervoor om minstens een deel van de hiertoe gevraagde middelen toe te kennen aan de betrokken instellingen.

Tot slot benadrukt hij dat de voorgestelde begrotingsaanpassing 2025 van het Comité I wel degelijk een impact heeft op de berekening van de kredieten voor 2026 en de daaropvolgende jaren (DOC 56 989/001). Hierdoor dienen de kredieten voor 2026 van het Comité I met 141.000 euro te stijgen.

De Kamervoorzitter bevestigt dat er met betrekking tot de derde schijf van het digitaliseringsproject van het Comité I een materiële fout is geslopen in het ontwerp. Bijgevolg dienen zowel de dotatie als de uitgavenkredieten voor het begrotingsjaar 2026 in de bijgevoegde tabel te worden verhoogd met 100.000 euro.

Hij is het niet eens met de zienswijze dat de begrotingsaanpassing 2025 van het Comité I, leidt tot een aanpassing van de kredieten 2026.

Wat deze derde schijf betreft, verduidelijkt hij dat rekening houdend met de concrete voortgang van het project, de commissie deze schijf dient goed te keuren van zodra er blijkt dat deze noodzakelijk is voor de financiering van vastgelegde uitgaven. Het Comité I zal hiertoe moeten rapporteren over de voortgang van het project.

De heer Khalil Aouasti (PS) vraagt of dit betekent dat er een principesakkoord is om deze derde schijf te

dérogation au cas où des missions supplémentaires seraient attribuées. L'intervenant propose d'adapter la proposition sur ce point.

Il attire ensuite l'attention sur le premier considérant du projet de délibération, dans lequel il est fait référence à la circulaire du ministre du Budget. L'intervenant souligne que ce passage le choque car il confirme que le Parlement suit docilement la politique du gouvernement, ce qui sape son autonomie. Le Parlement devrait précisément décider en toute indépendance des dotations allouées aux institutions qui dépendent de lui. C'est pourquoi l'intervenant souhaite que ce considérant soit supprimé.

Il signale en ce qui concerne le Mécanisme national de prévention que la commission de la Comptabilité s'est engagée en décembre 2024 à libérer des moyens supplémentaires dès qu'un protocole d'accord aurait été conclu entre les institutions concernées. Il constate que ce protocole a été signé et transmis à la Chambre dans l'intervalle, mais que, malgré cet engagement, des moyens supplémentaires ne sont pas libérés pour le fonctionnement du Mécanisme national de prévention. Il déplore que cette promesse n'ait pas été tenue et prône d'allouer à tout le moins une partie des moyens demandés à cet effet aux institutions concernées.

Enfin, il souligne que l'ajustement budgétaire 2025 du Comité R a bel et bien un impact sur le calcul des crédits pour 2026 et les années suivantes (DOC 56 989/001). Par conséquent, les crédits pour 2026 du Comité R doivent être augmentés de 141.000 euros.

Le président de la Chambre confirme qu'en ce qui concerne la troisième tranche du projet de numérisation du Comité R, une erreur matérielle s'est glissée dans le projet. Par conséquent, la dotation et les crédits de dépenses pour l'année budgétaire 2026 devront augmenter de 100.000 euros dans les tableaux.

Il rejette l'idée que l'ajustement budgétaire du Comité R pour l'année 2025 implique une modification des crédits alloués pour 2026.

S'agissant de cette troisième tranche, il précise que la commission devra l'approuver dès qu'elle s'avérera nécessaire au financement de dépenses engagées, en fonction de l'avancement du projet. À cet effet, le Comité R devra rendre compte de l'avancement du projet.

M. Khalil Aouasti (PS) demande si cela signifie qu'un accord de principe autorise l'exécution de cette troisième

mogen uitvoeren, weliswaar rekening houdend met een verdere uitwisseling tussen het Comité I en de commissie over de voortgang van het project.

De Kamervoorzitter beaamt dit.

Wat betreft eventuele toekomstige wetgevende initiatieven die bijkomende opdrachten toekennen aan de dotatiegerechtigde instellingen, bevestigt hij het eerdere voornemen dat de commissie voor de Comptabiliteit hierover dient te worden gevat om de budgettaire gevolgen van zulke voorstellen te bespreken. Hij nuanceert echter dat dit inderdaad kan leiden tot bijkomende aanwervingen, maar evengoed tot een herschikking van het takenpakket van het bestaande personeel.

Wat de vermelding van de omzendbrief van de minister van Begroting betreft, acht hij het opportuun om het bestaan van deze brief transparant te vermelden in de overwegingen. Het vermelden van de omzendbrief doet geenszins afbreuk aan het feit dat de Kamer autonoom kan beslissen om strenger toe te zien op de budgettaire orthodoxie van de instellingen. Hij wijst erop dat de massa aan dotaties de afgelopen jaar sterk is toegenomen en dat deze evolutie zorgen baart gelet op de precare budgettaire context. De omzendbrief bindt de commissie niet, maar dat belet de Kamer evenmin om de geest van deze omzendbrief toch te volgen. Hij stelt voor om de desbetreffende overweging aan te passen door louter te verwijzen naar “de vaststelling” dat de omzendbrief een nominale bevrozing van de dotaties voorstelt.

Wat het NPM betreft, erkent hij de internationale verplichtingen die de controle van plaatsen van vrijheidsberoving opleggen. Hij stelt echter dat de manier waarop deze controle op nationaal niveau moet plaatsvinden, zowel volgens een minimalistisch als een eerder maximalistisch scenario kan worden ingevuld en dat er binnen deze bandbreedte keuzes kunnen worden gemaakt.

De heer Khalil Aouasti (PS) vestigt de aandacht op het feit dat de door de GBA gevraagde stijging van de uitgavenkredieten normaal is aangezien de instelling pas in 2017 werd hervormd en een nieuwe taakomschrijving kreeg. Hij wijst erop dat ook het FIRM pas bij wet van 12 mei 2019 werd opgericht, met name onder het beleid van de Zweedse regering, en logischerwijze nog verder dient te groeien. Hij somt tot slot alle bijkomende taken op die werden toegekend aan het Rekenhof en stelt vast dat al die bijkomende taken werden toegekend in de periode 2014-2019. Het is niet meer dan een logisch gevolg dat deze instelling uiteindelijk bijkomende middelen nodig heeft, gelet op de taken die in het verleden, onder andere regeringen, werden toegekend.

tranche, moyennant la poursuite des échanges entre le Comité R et la commission à propos de l'état d'avancement de ce projet.

Le président de la Chambre répond par l'affirmative.

En ce qui concerne les initiatives législatives qui viseraient éventuellement à confier de nouvelles missions aux institutions à dotation à l'avenir, l'intervenant confirme l'intention exprimée précédemment de prévoir l'obligation de saisir la commission de la Comptabilité à ce sujet pour qu'elle en examine les conséquences budgétaires. L'intervenant nuance ses propos en ajoutant que ces initiatives pourraient effectivement entraîner des recrutements supplémentaires, mais aussi une redistribution des missions du personnel existant.

Concernant la mention de la circulaire du ministre du Budget, il juge opportun de mentionner l'existence de cette circulaire, en toute transparence, dans les considérants. La mention de cette circulaire ne porte nullement atteinte à la capacité de la Chambre de décider en toute autonomie de contrôler plus strictement l'orthodoxie budgétaire des institutions visées. Il ajoute que la masse des dotations a fortement augmenté ces dernières années, et que cette évolution est préoccupante au vu de la situation budgétaire précaire. La circulaire précitée n'est pas contraignante pour la commission, mais cela n'empêche pas la Chambre de se conformer à son esprit. L'intervenant propose de modifier le considérant concerné en renvoyant simplement au “constat” que cette circulaire propose un gel nominal des dotations.

S'agissant du Mécanisme national de prévention, l'intervenant reconnaît les obligations internationales imposant le contrôle des lieux de privation de liberté. Il souligne cependant que la manière dont ce contrôle doit être mis en œuvre au niveau national peut être minimaliste ou maximaliste, et que des choix peuvent être faits entre ces deux possibilités.

M. Khalil Aouasti (PS) souligne que l'augmentation des crédits de dépenses demandée par l'APD est logique dès lors que cette institution n'a été réformée qu'en 2017 et que ses attributions ont été redéfinies. À propos de décisions récentes, il ajoute que l'IFDH a été créé par la loi du 12 mai 2019 à la suite d'une décision de la coalition suédoise et qu'il est logique que cette institution doive poursuivre son développement. Enfin, il énumère toutes les missions supplémentaires confiées à la Cour des comptes et constate que ces missions lui ont été attribuées entre 2014 et 2019. Compte tenu de ces missions, qui lui ont été attribuées par le passé sous l'autorité d'autres gouvernements, il lui semble tout à fait logique que cette institution ait besoin de moyens supplémentaires.

Hij neemt akte van het feit dat de tekst niet zal worden aangepast om te bepalen dat er steeds extra personeelskredieten zullen worden toegekend bij een uitbreiding van het takenpakket van een instelling en dat de commissie voor de Comptabiliteit zich hierover geval per geval zal uitspreken.

Hij verwelkomt de gesuggereerde aanpassing van de verwijzing naar de omzendbrief, maar wijst erop dat in de omzendbrief alle uitgaven die betrekking hebben op de veiligheidsdepartementen niet worden geraakt door de voorgestelde besparingen.

De Kamervoorzitter licht toe dat het voorstel stelt dat de commissie binnen de financiële contouren van de richtlijnen kan schuiven, waarbij aan de noden van instellingen die gelinkt zijn aan veiligheid een groter belang wordt gehecht.

De heer Wim Van der Donckt (N-VA) vraagt of de tabel met de dotaties zal worden aangepast, gelet op de materiële fout met betrekking tot het Comité I.

De heer Jan Bertels (Vooruit) wijst erop dat het bedrag van de dotatie en de berekeningsgrondslag van de uitgavenkredieten van de CTRG eveneens dienen worden aangepast gelet op de gedeeltelijke goedkeuring van de begrotingsaanpassing 2025 van de CTRG.

De Kamervoorzitter bevestigt dat de tabel zal worden aangepast om de materiële fout betreffende het Comité I recht te zetten en de gevolgen van de begrotingsaanpassing van de CTRG te integreren.

Rekening houdende met de gedachtewisseling tussen de leden en de aangebrachte verbeteringen beraadslaagt de commissie voor de Comptabiliteit aldus als volgt:

De Commissie voor de comptabiliteit:

“Overwegende de vaststelling dat de omzendbrief van de minister van Begroting over de begrotingscontrole 2025, de begroting 2026 en de meerjarenramingen 2027-2030, stelt dat de dotaties voor instellingen van de wetgevende macht nominaal worden bevroren met inachtneming van de Moesennorm;

Overwegende dat de budgettaire situatie van België onder druk staat, met een oplopend tekort bij ongewijzigd beleid en een hoge schuldgraad die de financiële speelruimte van de publieke sector ernstig beperken;

Overwegende dat meerdere dotatiegerechtigde instellingen tijdens de hoorzittingen hebben aangegeven

L'intervenant prend acte du fait que le texte ne sera pas modifié en vue de disposer que des crédits de personnel supplémentaires seront toujours accordés si les missions d'une institution sont étendues, et que la commission de la Comptabilité devra se prononcer à ce sujet au cas par cas.

Il salue la modification proposée visant à renvoyer à la circulaire, mais souligne que les mesures d'économies proposées dans cette circulaire ne concernent nullement les dépenses relatives aux départements de sécurité.

Le président de la Chambre ajoute que la proposition dispose que, dans les limites des directives visées, la commission peut procéder à des ajustements en accordant une priorité accrue aux besoins des institutions en lien avec la sécurité.

M. Wim Van der Donckt (N-VA) demande si le tableau présentant les dotations sera modifié en vue de rectifier l'erreur matérielle relative au Comité R.

M. Jan Bertels (Vooruit) souligne que le montant de la dotation et la base de calcul des crédits de dépenses du CCSP doivent également être ajustés, dès lors que l'ajustement budgétaire 2025 du CCSP a été partiellement approuvé.

Le président de la Chambre confirme que le tableau sera modifié afin de rectifier l'erreur matérielle concernant le Comité R et d'intégrer les effets de l'ajustement budgétaire du CCSP.

Compte tenu de l'échange de vues entre les membres et des corrections apportées, la commission de la Comptabilité délibère comme suit:

La commission de la Comptabilité:

“Considérant qu'il est précisé, dans la circulaire du ministre du Budget relative au contrôle budgétaire 2025, au budget 2026 et aux estimations pluriannuelles 2027-2030, que les dotations des institutions du pouvoir législatif seront gelées en termes nominaux en appliquant la norme Moesen;

Considérant que la situation budgétaire de la Belgique est sous pression, avec un déficit croissant à politique inchangée et un taux d'endettement élevé qui limitent sérieusement la marge de manœuvre financière du secteur public;

Considérant que plusieurs institutions à dotation ont indiqué lors des auditions qu'un gel pur et simple

dat hun kerntaken bij een zuivere nominale bevrozing onder druk zouden komen te staan;

Overwegende dat uit de bespreking in commissie voortkwam dat het met name van belang is om de evolutie en het totaal van de uitgavenkredieten van de dotatie-gerechtigde instellingen te analyseren en te beheersen;

Overwegende dat uit de significante boni van meerdere instellingen blijkt, dat de uitgavenkredieten in het verleden vaak te ruim werden begroot, met grote schommelingen van hun dotatie tot gevolg;

Overwegende dat met name voor de uitvoering van IT-projecten en vooropgestelde aanwervingen, meerdere instellingen hun capaciteit om de geraamde bedragen uit te geven, hebben overschat;

Overwegende dat de gebruikte methodologie inzake de raming van de evolutie van de personeels- en de werkingskredieten vaak varieert tussen de verschillende instellingen;

Overwegende dat de commissie zo nauw mogelijk wenst aan te sluiten bij de Moesennorm wat betreft het totaalbedrag aan dotaties dat aan de dotatiegerechtigde instellingen wordt uitgekeerd;

Overwegende dat de commissie – in zoverre mogelijk – hierbij rekening wil houden met de specifieke financieringsnood van elke instelling gelet op de historische evolutie van hun boni en hun dotatie;

Overwegende dat duidelijke richtlijnen voor de evolutie van de uitgavenkredieten nodig zijn om bij te dragen tot een meer voorspelbare evolutie van de uitgavenbegroting van sommige instellingen;

Besluit de volgende richtlijnen aan te nemen voor de begroting 2026:

— het totaal van de uitgavenkredieten mag ten hoogste stijgen ten belope van 2 % ten opzichte van het voorgaande begrotingsjaar;

— de ontwerpbegrotingen waarbij de uitgavenkredieten meer stijgen, worden teruggebracht tot een maximumstijging van 2 %, de gevraagde dotatie wordt volgens dezelfde verhouding verminderd;

— er wordt niet ingegaan op verzoeken tot stijging van de personeels- en werkingskredieten bestemd voor de aanwervingen van extra personeel (wervingsstop);

de leur dotation en termes nominaux hypothéquerait l'accomplissement de leurs missions de base;

Considérant qu'il est ressorti de la discussion en commission qu'il importe notamment d'analyser et de maîtriser l'évolution et le total des crédits de dépenses des institutions à dotation;

Considérant que les bonis significatifs de plusieurs institutions montrent que les crédits de dépenses ont souvent été surestimés dans le passé, ce qui a provoqué de fortes fluctuations de leur dotation;

Considérant que plusieurs institutions ont surestimé leur capacité à dépenser les montants estimés, notamment pour la mise en œuvre de projets informatiques et pour des recrutements prévus;

Considérant que la méthodologie appliquée pour l'estimation de l'évolution des crédits de personnel et de fonctionnement varie souvent d'une institution à l'autre;

Considérant que la commission souhaite se conformer autant que possible à la norme Moesen en ce qui concerne le montant total des dotations allouées aux institutions à dotation;

Considérant qu'à cet égard, la commission désire prendre en considération – dans la mesure du possible – le besoin de financement spécifique de chaque institution en tenant compte de l'évolution historique de son boni et de sa dotation;

Considérant qu'il est nécessaire de disposer de lignes directrices claires pour l'évolution des crédits de dépenses dans le but de contribuer à une évolution plus prévisible du budget des dépenses de certaines institutions;

Décide d'approuver les lignes directrices suivantes pour le budget 2026:

— le total des crédits de dépenses peut augmenter de maximum 2 % par rapport à l'année budgétaire précédente;

— dans les projets de budget, les crédits de dépenses présentant une hausse plus forte seront réduits à une hausse maximale de 2 % et la dotation demandée sera diminuée selon le même pourcentage;

— les demandes d'augmentation de crédits de personnel et de fonctionnement pour l'engagement de personnel supplémentaire ne seront pas prises en considération (gel des recrutements);

— de vervanging van bestaand personeel blijft toegestaan;

— de evolutie van de personeelskredieten ten opzichte van de begroting 2025 dient te worden geraamd aan de hand van de recentste vooruitzichten van het Federaal Planbureau waarbij de indexering plaatsvindt in de derde maand na de overschrijding van de spilindex rekening houdend met het akkoord van de federale regering van 11 april 2025. Het begrotingsvoorstel omvat het berekeningsdetail van de indexering, waarbij de indexering pas wordt toegepast vanaf de maand waarin deze is verschuldigd.

Besluit de volgende richtlijnen aan te nemen voor de begrotingen 2027-2029;

— alle personeels- en werkingskredieten bestemd voor de aanwervingen van extra personeel worden geweigerd (wervingsstop);

— het bestaande personeel moet steeds kunnen worden vergoed en de vervanging van vertrekkend personeel blijft toegestaan, mits schriftelijke motivering bij de noodzaak van deze vervanging;

— de personeelskredieten mogen uitsluitend stijgen om de baremieke en statutaire evoluties van de loonmassa te dekken, alsook de indexering van de lonen ingevolge de overschrijding van de spilindex. De impact hiervan dient te worden geraamd aan de hand van de recentste vooruitzichten van het Federaal Planbureau waarbij de indexering plaatsvindt in de derde maand na de overschrijding van de spilindex rekening houdend met het akkoord van de federale regering van 11 april 2025. Voor de jaren waarvoor nog geen vooruitzichten beschikbaar zijn, dient rekening te worden gehouden met een indexering van 2 % in juli. Het begrotingsvoorstel omvat het berekeningsdetail van de indexering, waarbij de indexering pas wordt toegepast vanaf de maand waarin deze is verschuldigd;

— de overige werkingskredieten worden bevroren; voor het wat betreft het Grondwettelijk Hof en het Rekenhof mogen de werkingskredieten wel toenemen voor zover dit integraal wordt toegeschreven aan de eventuele indexering van de bezettingsvergoeding van hun gebouw;

— globaal mag het totaal van de uitgavenkredieten nooit meer dan 2 % stijgen per jaar; binnen deze financiële contouren kan de commissie schuiven, waarbij aan de noden van instellingen die gelinkt zijn aan veiligheid een groter belang zou kunnen worden gehecht.

— le remplacement du personnel actuel reste autorisé;

— l'évolution des crédits de personnel par rapport au budget 2025 doit être estimée sur la base des prévisions les plus récentes du Bureau fédéral du Plan, l'indexation ayant lieu durant le troisième mois suivant le dépassement de l'indice pivot, compte tenu de l'accord du gouvernement fédéral du 11 avril 2025. La proposition budgétaire comprend le détail du calcul de l'indexation, celle-ci n'étant appliquée qu'à partir du mois où elle est due.

Décide d'approuver les lignes directrices suivantes pour les budgets 2027-2029;

— tous les crédits de personnel et de fonctionnement pour l'engagement de personnel supplémentaire seront refusés (gel des recrutements);

— les salaires du personnel existant doivent être garantis et le remplacement du personnel sortant restera autorisé sous réserve d'une justification écrite concernant la nécessité de ce remplacement;

— les hausses des crédits de personnel seront exclusivement autorisées pour couvrir les évolutions barémiques et statutaires de la masse salariale ainsi que l'indexation des salaires découlant du dépassement de l'indice pivot. L'incidence de ces évolutions devra être estimée sur la base des prévisions les plus récentes du Bureau fédéral du Plan, l'indexation ayant lieu durant le troisième mois suivant le dépassement de l'indice pivot, compte tenu de l'accord du gouvernement fédéral du 11 avril 2025. Pour les années pour lesquelles aucune prévision n'est encore disponible, il convient de prendre en considération une indexation de 2 % au mois de juillet. La proposition budgétaire comprend le détail du calcul de l'indexation, celle-ci n'étant appliquée qu'à partir du mois où elle est due;

— les autres crédits de fonctionnement seront gelés; en ce qui concerne la Cour constitutionnelle et la Cour des comptes, les crédits de fonctionnement peuvent augmenter pour autant que cette augmentation soit intégralement due à l'éventuelle indexation de la redevance d'occupation de leur bâtiment;

— globalement, le total des crédits de dépenses ne pourra augmenter en aucun cas de plus de 2 % par an; dans les limites de ce cadre budgétaire, la commission peut procéder à des ajustements, en accordant une priorité accrue aux besoins des institutions en lien avec la sécurité.

Op voorwaarde dat de dotatiegerechtigde instellingen de voornoemde begrotingsrichtlijnen, in het bijzonder met betrekking tot de evolutie van de uitgavenkredieten, nauwgezet toepassen, beoogt de commissie de financiering van de uitgavenbegroting via de dotatie te garanderen in geval van een significante daling van de overgedragen boni.

De commissie voor de Comptabiliteit stelt vast dat uit de tabel voortvloeit dat de netto-stijging van het totale aan dotatiebedrag quasi integraal kan worden toegeschreven aan de onverwachte stijging van de personeelskredieten van het Comité P naar aanleiding van de achterstallige facturen voor de detachering van de commissarissen-auditors van de dienst enquêtes (stijging van 814.500 euro t.o.v. de begroting 2025), die hebben geleid tot een onderschatting van de uitgavenkredieten in 2024 en 2025.

Onder voorbehoud van deze onvoorzienbare uitgave die voortvloeit uit een boekhoudkundige fout, acht de commissie de doelstelling van de Moessennorm dus bereikt. Het totaalbedrag van de dotatie neemt ten opzichte van 2025 toe met slechts 0,78 % en de stijging van de uitgavenkredieten wordt beperkt tot 0,34 %.

Voor wat betreft het Comité I worden de uitgavenkredieten en de gevraagde dotatie, verminderd ten belope van 750.000 euro. Dit bedrag komt overeen met de derde en laatste schijf ter financiering van het IT-project voor de digitalisering van de werkomgeving van het Comité I. De commissie voor de Comptabiliteit zal, rekening houdend met de voortgang van het project, deze schijf goedkeuren van zodra deze noodzakelijk is voor de financiering van vastgelegde uitgaven. De daling van de kredieten die hieruit volgt, ontslaat het Comité I niet van de plicht om de overige begrotingsrichtlijnen toe te passen.

Voor wat betreft het Grondwettelijk Hof wordt het resterende verschil dat zou leiden tot een deficit in de begroting, gefinancierd via een bescheiden toename van de dotatie ten opzichte van 2025.

De commissie voor de Comptabiliteit verzoekt de instellingen hun definitieve begrotingsvoorstellen voor 2026 aan te passen rekening houdend met de uitgavenkredieten en de dotatie die aldus werden goedgekeurd. Het staat hun vrij om binnen deze enveloppe de begrotingsramingen te herschikken volgens beleidskeuzes die zij zelf nodig achten om de beoogde doelbedragen te bereiken.

De commissie voor de Comptabiliteit verzoekt de instellingen tevens om de meerjarenbegrotingen aan te passen rekening houdend met haar begrotingsrichtlijnen en een herwerkte versie in te dienen naar aanleiding

À condition que les institutions à dotation appliquent scrupuleusement les lignes directrices budgétaires susmentionnées, en particulier s'agissant de l'évolution des crédits de dépenses, la commission envisage de garantir le financement du budget des dépenses par le biais de la dotation en cas de baisse significative des bonis reportés.

La commission de la Comptabilité constate qu'il découle du tableau que la hausse nette du montant total des dotations peut être presque intégralement attribuée à la hausse inattendue des crédits de personnel du Comité P correspondant aux factures impayées pour le détachement des commissaires auditeurs du service d'enquêtes (hausse de 814.500 euros par rapport au budget 2025) qui ont entraîné une sous-estimation des crédits de dépenses en 2024 et 2025.

Sous réserve de cette dépense imprévisible découlant d'une erreur comptable, la commission estime que l'objectif de la norme Moesen est donc atteint. Le montant total de la dotation augmente de seulement 0,78 % par rapport à 2025 et la hausse des crédits de dépenses est limitée à 0,34 %.

En ce qui concerne le Comité R, les crédits de dépenses ainsi que la dotation demandée sont réduits d'un montant de 750.000 euros. Ce montant correspond à la troisième et dernière tranche du financement du projet informatique de numérisation de l'environnement de travail du Comité R. La commission de la Comptabilité approuvera cette tranche dès qu'elle sera nécessaire au financement de dépenses engagées, en fonction de l'avancement du projet. La baisse des crédits qui en découlera ne dispensera pas le Comité R de l'obligation d'appliquer les autres lignes directrices budgétaires.

S'agissant de la Cour constitutionnelle, la différence restante qui entraînerait un déficit budgétaire sera financée par le biais d'une augmentation modeste de la dotation par rapport à 2025.

La commission de la Comptabilité demande aux institutions d'adapter leurs propositions budgétaires définitives pour 2026 en prenant en considération les crédits de dépenses et la dotation ainsi approuvés. Il leur est loisible, en restant dans les limites de cette enveloppe, de réajuster leurs estimations budgétaires en fonction des choix politiques qu'elles estiment nécessaires afin d'atteindre les objectifs chiffrés envisagés.

La commission de la Comptabilité demande également aux institutions d'adapter les budgets pluriannuels en prenant en considération ses lignes directrices budgétaires et de remettre une version remaniée à l'occasion

van de bespreking van de definitieve begrotingsstukken voor het jaar 2026.

De commissie voor de Comptabiliteit verzoekt de instellingen om bij de indiening van de definitieve begrotingsstukken de evolutie van de personeelskredieten bij te stellen rekening houdende met de vooruitzichten die het Federaal Planbureau zal bekendmaken op 7 oktober 2025.

Zij wijst erop dat de definitieve begrotingsstukken overeenkomstig het vademecum voor de opmaak van de begroting van de dotatiegerechtigde instellingen uiterlijk 15 oktober 2025 moeten worden ingediend. Bij een laattijdige indiening worden de uitgavenkredieten en dotatie zoals opgenomen in dit verslag onveranderd toegepast.

Dit verslag zal worden medegedeeld aan de minister van Begroting en de minister van Financiën.”

De commissie voor de Comptabiliteit besluit de volgende dotaties en uitgavenkredieten goed te keuren voor 2026:

de l'examen des documents budgétaires définitifs pour l'année 2026.

La commission de la Comptabilité demande aux institutions de revoir l'évolution des crédits de personnel, dans le cadre du dépôt des documents budgétaires définitifs, en prenant en considération les prévisions que le Bureau fédéral du Plan annoncera le 7 octobre 2025.

Elle indique que conformément au vademécum pour la confection du budget des institutions à dotation, les documents budgétaires définitifs doivent être déposés pour le 15 octobre 2025 au plus tard. En cas de dépôt tardif, les crédits de dépenses et la dotation seront appliqués sans modification, selon les données figurant dans ce rapport.

Ce rapport sera communiqué aux ministres du Budget et des Finances.”

La commission de la Comptabilité décide d'approuver les dotations et crédits de dépenses suivants pour 2026:

Dotatiegerechtigde instellingen – tabel dotaties en kredieten 2026 (euro)
Institutions à dotation – tableau dotations et crédits 2026 (euros)

Instelling <i>Institution</i>	Gevraagde dotatie <i>Dotation sollicitée</i>	Gevraagde kredieten <i>Crédits sollicités</i>	Goedgekeurde dotatie <i>Dotation approuvée</i>	Goedgekeurde kredieten <i>Crédits approuvés</i>
	2026	2026	2026	2026
Rekenhof <i>Cour Comptes</i>	65.552.500	70.999.700	65.552.500	70.999.700
Grondw.Hof <i>Cour Constit.</i>	13.830.000	14.593.000	13.760.000	14.520.720
HRJ/CSJ	6.915.000	7.411.000	6.873.500	7.369.500
Comité P	14.716.000	14.961.000	14.025.000	14.272.213
Comité I <i>Comité R</i>	4.868.000	6.937.100	4.118.000	6.187.100
FOM/MF	6.753.000	8.268.000	6.753.000	8.268.000
GBA/APD	13.697.000	16.828.000	12.754.000	15.885.072
CTRG/CCSP	7.670.000	8.340.000	6.075.000	6.694.495
FIRM/IFDH	3.769.000	5.629.000	3.223.000	5.083.571
TOTAAL /TOTAL	137.770.500	153.966.800	133.134.000	149.280.371

Deze beraadslaging over de richtlijnen voor de verdere evolutie van de uitgavenkredieten 2026 en de meerjarenbegroting 2026-2029 van de dotatiegerechtigde instellingen, met inbegrip van de samenvattende tabel, wordt bij naamstemming aangenomen met 7 stemmen tegen 1.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

- N-VA: Wim Van der Donckt, Jeroen Bergers;
- MR: Hervé Cornillie, Benoît Piedboeuf;
- Les Engagés: Stéphane Lasseaux;
- Vooruit: Jan Bertels;
- cd&v: Steven Matheï.

Heeft tegengestemd:

- PS: Khalil Aouasti.

De rapporteurs,

Khalil Aouasti
Wim Van der Donckt

De voorzitter,

Peter De Roover

Cette délibération concernant les lignes directrices pour l'évolution future des crédits de dépenses 2026 et du budget pluriannuel 2026-2029 des institutions à dotation, y compris le tableau récapitulatif, est adoptée par vote nominatif avec 7 voix pour et 1 contre.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

- N-VA :Wim Van der Donckt, Jeroen Bergers;
- MR: Hervé Cornillie, Benoît Piedboeuf;
- Les Engagés: Stéphane Lasseaux;
- Vooruit: Jan Bertels;
- cd&v: Steven Matheï.

A voté contre:

- PS: Khalil Aouasti.

Les rapporteurs,

Khalil Aouasti
Wim Van der Donckt

Le président,

Peter De Roover