

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 juni 2025

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET

Amendementen

ingediend in de commissie voor Sociale Zaken,
Werk en Pensioenen

Zie:

Doc 56 **0909/ (2024/2025)**:
001: Ontwerp van Programmawet.
002 tot 004: Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 juin 2025

PROJET DE LOI-PROGRAMME

Amendements

déposés en commission des Affaires sociales,
de l'Emploi et des Pensions

Voir:

Doc 56 **0909/ (2024/2025)**:
001: Projet de loi-programme.
002 à 004: Amendements.

01660

Nr. 2 van mevrouw **Thémont**

Art. 83

In titel 5 het opschrift van hoofdstuk 1 vervangen door:

“Hoofdstuk 1. Maatregelen om tot volledige werkgelegenheid te komen”.

N° 2 de Mme **Thémont**

Art. 83

Dans le titre 5, remplacer l’intitulé du chapitre 1^{er} par ce qui suit:

“Chapitre 1^{er}. Mesures pour atteindre le plein emploi”.

Sophie Thémont (PS)

Nr. 3 van mevrouw **Thémont**

Art. 83 tot 95

Deze artikelen vervangen door de volgende artikelen:*“Definitie en toepassingsgebied*

Art. 83. Voor de toepassing van deze wet wordt verstaan onder “langdurig werkzoekende” de in artikel 27, 1°, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering bedoelde volledig werkloze die:

1° hetzij sinds minstens 24 maanden een uitkering ontvangt;

2° hetzij zijn uitkeringsrecht verliest ten gevolge van een te lange werkloosheidsperiode.

Art. 84. Voor de toepassing van deze wet wordt verstaan onder:

1° “publieke werkgever”: het federaal administratief openbaar ambt bedoeld in artikel 1 van de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken, alsook elke publiekrechtelijke rechtspersoon;

2° “private werkgever”: elke privaatrechtelijke natuurlijke persoon of rechtspersoon.

Art. 85. Voor de toepassing van deze wet wordt verstaan onder “beoogde nieuwe werknemers” de in artikel 2 bedoelde langdurig werkzoekenden die in dienst worden genomen met een stabiele arbeidsovereenkomst.

Art. 86. Voor de toepassing van deze wet wordt verstaan onder “stabiele arbeidsovereenkomst” een vol- of deeltijdse arbeidsovereenkomst die wordt gesloten tussen een langdurig werkzoekende en een publieke of private werkgever, onder de minimumvoorwaarde dat

N° 3 de Mme **Thémont**

Art. 83 à 95

Remplacer ces articles par les articles suivants:*“Définition et champ d’application*

“Art. 83. Pour l’application de la présente loi, on entend par chercheur d’emploi de longue durée, le chômeur complet visé par l’article 27, 1°, de l’arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage qui:

1° soit est indemnisé depuis au moins 24 mois;

2° soit perd son droit à une indemnisation en raison d’une trop longue période de chômage.

Art. 84. Pour l’application de la présente loi, on entend par:

1° “employeur public”, la fonction publique administrative fédérale visée à l’article 1^{er} de la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique ainsi que toute personne morale de droit public;

2° “employeur privé”, toute personne physique ou morale de droit privé.

Art. 85. Pour l’application de la présente loi, on entend par “nouveaux travailleurs concernés”, les chercheurs d’emploi de longue durée visés à l’article 2 qui sont occupés dans les liens d’un contrat de travail stable.

Art. 86. Pour l’application de la présente loi, on entend par “contrat de travail stable”, un contrat de travail conclu à temps plein ou à mi-temps entre un chercheur d’emploi de longue durée et un employeur public ou privé qui répond au minimum aux conditions

ze hetzij voor onbepaalde tijd, hetzij voor een bepaalde tijd van minstens 3 maanden wordt aangegaan.

Art. 87. Voor de toepassing van deze wet kan de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, voorwaarden en nadere regels opleggen voor de door Hem bepaalde werkgeverscategorieën.

Verplichte indienstneming van nieuwe langdurig werkzoekenden

Art. 88. § 1. De publieke werkgevers moeten de beoogde nieuwe werknemers in dienst nemen ten belope van minstens 3 % van hun personeelsbestand, zoals dat op 1 januari van het voorgaande jaar vastlag.

§ 2. De private werkgevers met ten minste vijftig werknemers moeten de beoogde nieuwe werknemers in dienst nemen ten belope van minstens 3 % van hun personeelsbestand, zoals dat op 1 januari van het voorgaande jaar vastlag.

§ 3. De nieuwe werknemers worden niet meegerekend voor de bepaling van het in de paragrafen 1 en 2 bedoelde personeelsbestand.

De Koning bepaalt de wijze voor de berekening van het aantal nieuwe werknemers als bedoeld in de paragrafen 1 en 2.

Alleen de in artikel 5 bedoelde stabiele arbeidsovereenkomsten worden in aanmerking genomen voor de naleving van de in de paragrafen 1 en 2 bedoelde verplichting.

§ 4. De indienstneming van de nieuwe werknemers als bedoeld in de paragrafen 1 en 2 moet een aanvullende indienstneming zijn en mag niet worden gecompenseerd met het ontslag van andere personeelsleden.

Voor de toepassing van deze wet bepaalt de Koning de regels om te verhinderen dat de aanwerving van de beoogde nieuwe werknemers wordt gecompenseerd met het ontslag van andere personeelsleden, alsook de daartoe strekkende berekeningsregels.

suivantes: un contrat de travail à durée indéterminée ou un contrat de travail à durée déterminée pour une durée minimum de 3 mois.

Art. 87. Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, fixer des conditions et des modalités particulières d'application à la présente loi aux catégories d'employeurs qu'il détermine.

Obligation d'occuper de nouveaux chercheurs d'emploi de longue durée

Art. 88. § 1^{er}. Les employeurs publics doivent occuper des nouveaux travailleurs concernés à concurrence de 3 % de l'effectif de leur personnel au 1^{er} janvier de l'année précédente.

§ 2. Les employeurs privés qui occupent au moins cinquante travailleurs doivent occuper des nouveaux travailleurs concernés à concurrence de 3 % de leur effectif en personnel au 1^{er} janvier de l'année précédente.

§ 3. Les nouveaux travailleurs concernés ne sont pas pris en considération dans la détermination de l'effectif visé aux paragraphes 1^{er} et 2.

Le Roi détermine le mode de calcul du nombre des nouveaux travailleurs concernés visés aux paragraphes 1^{er} et 2.

Seuls les contrats de travail stables visés à l'article 5 sont pris en considération pour le respect de l'obligation visée aux paragraphes 1^{er} et 2.

§ 4. L'occupation des nouveaux travailleurs concernés visée aux paragraphes 1^{er} et 2 constitue une mise au travail supplémentaire et ne peut pas être compensée par le licenciement d'autres membres du personnel.

Pour l'application de la présente loi, le Roi définit les règles visant à empêcher toute compensation du recrutement de nouveaux travailleurs concernés par du licenciement d'autres membres du personnel et détermine les règles de calcul à ce sujet.

Art. 89. Publieke of private werkgevers in financiële moeilijkheden kunnen worden vrijgesteld van de toepassing van alle of een deel van de bepalingen van deze wet.

De Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de gevallen waarin vrijstelling kan worden verleend, alsook de voorwaarden en nadere regels voor de toekenning van die vrijstelling.

Wijzigingen van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 – Voordelen verbonden aan de indienstneming van nieuwe langdurig werkzoekenden

Art. 90. In titel VI, hoofdstuk I, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 wordt een artikel 275¹⁴ ingevoegd, luidende:

“Art. 275¹⁴. § 1. De werkgever die, ongeacht het aantal werknemers dat hij in dienst heeft, bijkomende langdurig werkzoekenden zoals omschreven in artikel 2 van de wet van XXXX houdende maatregelen om tot volledige werkgelegenheid te komen in dienst neemt in het kader van een stabiele arbeidsovereenkomst zoals omschreven in artikel 5 van voormelde wet, geniet gedurende 48 maanden een vrijstelling van bedrijfsvoorheffing ten belope van 1250 euro per maand en per voltijds in dienst genomen nieuwe langdurig werkzoekende.

De in het vorige lid bedoelde vrijstelling wordt slechts toegekend op voorwaarde dat de werkgever nieuwe langdurig werkzoekenden in dienst heeft ten belope van 3 % van zijn personeelsbestand, zoals dat vastlag op 1 januari van het jaar dat aan de indienstneming voorafgaat.

§ 2. In het geval van deeltijdwerk wordt het in paragraaf 1 bedoelde bedrag verhoudingsgewijs verminderd ten opzichte van het vrijstellingsbedrag voor een voltijdse arbeidstijd in het kader van een stabiele arbeidsovereenkomst zoals omschreven in artikel 5.

De Koning bepaalt de nadere voorwaarden voor de toekenning van die vrijstelling.

Art. 89. L'employeur public ou privé peut être dispensé de tout ou partie de l'application des dispositions de la présente loi s'il connaît des difficultés financières.

Le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les cas dans lesquels la dispense peut être accordée ainsi que les conditions et les modalités d'octroi de cette dispense.

Modification du Code des impôts sur les revenus 1992 – Avantages liés à l'engagement de nouveaux chercheurs d'emploi de longue durée

Art. 90. Dans le titre VI, chapitre I, du Code des impôts sur les revenus 1992, il est inséré un article 275¹⁴, rédigé comme suit:

“Art. 275¹⁴. § 1^{er}. L'employeur qui, quel que soit le nombre de travailleurs occupés, engage, dans le cadre d'un contrat de travail stable défini à l'article 5 de la loi XXXX portant des mesures pour atteindre le plein emploi, des chercheurs d'emploi de longue durée supplémentaires tels que définis à l'article 2 de la loi précitée, bénéficie, pendant 48 mois, d'une dispense de précompte professionnel qui s'élève à 1.250 euros par mois et par nouveau chercheur d'emploi de longue durée occupé à temps plein.

La dispense visée à l'alinéa précédent n'est octroyée qu'à la condition que l'employeur occupe des nouveaux chercheurs d'emploi de longue durée à concurrence de 3 % de l'effectif de son personnel au 1^{er} janvier de l'année qui précède l'engagement.

§ 2. En cas de travail à temps partiel, le montant visé au paragraphe 1^{er} est réduit proportionnellement par rapport à un travail à temps plein dans le cadre d'un contrat de travail stable défini à l'article 5.

Le Roi détermine les modalités d'octroi de cette dispense.

§ 3. Het voordeel van de in paragraaf 1 bedoelde vrijstelling van bedrijfsvoorheffing, in combinatie met andere fiscale bepalingen, mag het aan de Schatkist toekomende totaalbedrag van de bedrijfsvoorheffing niet overschrijden.”

Art. 91. De werkgever die een nieuwe langdurig werkzoekende in dienst neemt die reeds een vaste baan heeft gehad zoals bedoeld in artikel 5, kan in aanmerking komen voor de in artikel 9 bedoelde vrijstelling voor zover de duur van de eerder toegekende vrijstelling of vrijstellingen voor eerder gesloten stabiele arbeidsovereenkomsten niet meer dan twaalf maanden bedraagt.

Controle en sancties

Art. 92. In boek 2 van het Sociaal Strafwetboek wordt een hoofdstuk 6/1 ingevoegd, met als opschrift: “Volledige werkgelegenheid”.

Art. 93. In voormeld hoofdstuk 6/1 wordt een artikel 188/6 ingevoegd, luidende:

“Art. 188/6. Met een sanctie van niveau 3 wordt bestraft, de werkgever, zijn aangestelde of zijn lasthebber die, in strijd met de wet van XXXX houdende maatregelen om tot volledige werkgelegenheid te komen, geen 3 % nieuwe langdurig werkzoekenden in dienst heeft.

De geldboete wordt vermenigvuldigd met het aantal betrokken werknemers en/of het aantal werknemers dat werd ontslagen om de indienstneming van langdurig werkzoekenden te compenseren.”

Evaluatie

Art. 94. Vier jaar na de inwerkingtreding van deze wet evalueren de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en de Nationale Arbeidsraad gezamenlijk de bepalingen ervan.

Die evaluatie heeft ook betrekking op de verdeling van de nieuwe arbeidsplaatsen tussen mannen en vrouwen.

§ 3. Le bénéfice de la dispense de précompte professionnel visé au paragraphe 1^{er}, cumulé avec d’autres dispositions fiscales, ne peut pas dépasser le montant total du précompte professionnel dû au trésor.

Art. 91. L’employeur qui engage un nouveau chercheur d’emploi de longue durée qui a déjà bénéficié d’un emploi stable visé à l’article 5 peut bénéficier de la dispense prévue à l’article 9 pour autant que la durée de la ou des dispenses précédemment octroyées pour des contrat de travail stables précédemment conclus n’excède pas douze mois.

Contrôle et sanctions

Art. 92. Dans le livre 2, du Code pénal social, il est inséré un chapitre 6/1, intitulé comme suit: “Du plein emploi”.

Art. 93. Dans le chapitre 6/1 précité, il est inséré un article 188/6, rédigé comme suit:

“Art. 188/6. Est puni d’une sanction de niveau 3, l’employeur, son préposé ou son mandataire qui, en contravention à la loi du XXXXXXXX portant des mesures pour atteindre le plein emploi n’occupe pas 3 % de nouveaux chercheurs d’emploi de longue durée.

L’amende est multipliée par le nombre de travailleurs concernés et/ou le nombre de travailleurs qui ont été licenciés pour compenser le recrutement de chercheurs d’emploi de longue durée.”

Évaluation

Art. 94. Quatre ans après l’entrée en vigueur de la présente loi, le Conseil central de l’Économie et le Conseil national du Travail évaluent conjointement les dispositions de la présente loi.

Cette évaluation porte également sur la répartition des nouveaux travailleurs entre hommes et femmes.

In het kader van die evaluatie kan de Nationale Arbeidsraad voorstellen formuleren om deze wet en de uitvoeringsbesluiten ervan te wijzigen.

De evaluatie wordt meegedeeld aan de minister bevoegd voor Werk, die de Ministerraad informeert. De evaluatie wordt ook aan de Kamer van volksvertegenwoordigers bezorgd.

Slotbepaling

Art. 95. Dit hoofdstuk treedt in werking op 1 januari 2026.””

VERANTWOORDING

Deze amendementen beogen de door de regering voorgestelde werkloosheidshervorming – een oneerlijke, ondoeltreffende en sociaal wrede hervorming – af te schaffen en te vervangen door een positieve maatregel die de terugkeer naar werk echt bevordert.

De Raad van State erkent zelf dat niet valt uit te sluiten dat deze hervorming onevenredige gevolgen zal hebben voor veel werklozen. En terecht: deze hervorming zal mensen uitsluiten die, ondanks hun inspanningen, geen baan vinden binnen de opgelegde termijnen. De werknemster die ontslagen wordt na jaren deeltijds werk, de oudere werkloze, iemand die herstelt van een ziekte: ze dreigen allen uit het systeem te worden gegooid zonder alternatief, zonder baan of inkomen.

Die aanpak legt alle verantwoordelijkheid voor werkloosheid bij het individu, terwijl het een collectief fenomeen is. De Staat heeft de plicht een fatsoenlijk inkomen en een efficiënte begeleiding te bieden. Noch de federale regering, noch de gewestregeringen komen echter met concrete oplossingen.

Daarom willen deze amendementen een alternatief voorstellen door in de wet een structurele maatregel op te nemen om de terugkeer van langdurig werklozen naar de arbeidsmarkt te bevorderen en door een verplichting in te voeren voor de publieke sector en de bedrijven met meer dan 50 werknemers om langdurig werklozen in dienst te nemen, een verplichting die gepaard gaat met een fiscale stimulans om die inspanning te ondersteunen.

Dit amendement is volledig in overeenstemming met de doelstelling van het wetsontwerp, namelijk het verhogen van

Dans le cadre de cette évaluation, le Conseil national du Travail peut émettre des propositions de modification de la présente loi et de ses arrêtés d'exécution.

L'évaluation est communiquée au ministre qui a l'Emploi dans ses attributions qui en informe le Conseil des ministres. L'évaluation est également transmise à la Chambre des représentants.

Disposition finale

Art. 95. Le présent chapitre entre en vigueur le 1^{er} janvier 2026.””

JUSTIFICATION

Nos amendements visent à supprimer la réforme du chômage proposée par le gouvernement – une réforme injuste, inefficace et socialement brutale – pour la remplacer par une mesure positive favorisant réellement le retour à l'emploi.

Le Conseil d'État reconnaît lui-même ne pas pouvoir exclure que cette réforme ait des effets disproportionnés pour de nombreux chômeurs. Et pour cause: elle exclura des personnes qui, malgré leurs efforts, ne retrouveront pas d'emploi dans les délais imposés. La travailleuse licenciée après des années à temps partiel, le chômeur âgé, la personne convalescente: tous risquent d'être jetés hors du système sans alternative, ni emploi, ni revenu.

Cette approche fait peser toute la responsabilité du chômage sur les individus, alors qu'il s'agit d'un phénomène collectif. L'État a le devoir d'assurer un revenu décent et un accompagnement efficace. Or, ici, ni le gouvernement fédéral ni les exécutifs régionaux n'apportent de solution concrète.

C'est pourquoi nos amendements proposent une alternative en inscrivant dans la loi une mesure structurelle permettant de favoriser le retour à l'emploi des chômeurs de longue durée, en instaurant une obligation d'embauche de ces derniers pour le secteur public et les entreprises de plus de 50 travailleurs, assortie d'un incitant fiscal destiné à soutenir cet effort.

Cette disposition s'inscrit pleinement dans l'objectif poursuivi par le projet de loi, à savoir: augmenter le taux d'emploi

de werkzaamheidsgraad en het streven naar volledige werkgelegenheid, overeenkomstig artikel 23 van de Grondwet, dat het recht op werk van eenieder erkent, als onderdeel van een algemeen werkgelegenheidsbeleid dat gericht is op het waarborgen van een zo stabiel en hoog mogelijk werkgelegenheidspeil.

In tegenstelling tot een aanpak op basis van sancties, die weinig of geen effect heeft op een terugkeer naar werk – zoals blijkt uit talloze empirische studies en recente ervaringen in andere landen – is deze maatregel gebaseerd op een logica van actieve integratie. Ze erkent de echte obstakels waarmee langdurig werkzoekenden te maken krijgen: laaggeschooldheid, hogere leeftijd, gezondheids- of mobiliteitsproblemen enzovoort.

De verplichting voor de publieke en private werkgevers om ten minste 3 % langdurig werklozen aan te werven biedt een ambitieus maar realistisch antwoord op die moeilijkheden. Volgens de beschikbare gegevens van de RSZ zou het om ongeveer 90.979 mensen gaan, een uitdagend maar haalbaar doel binnen een gecontroleerd raamwerk.

Om de werkgevers bij die inspanning te steunen, voorziet het amendement in een vrijstelling van doorstorting van de bedrijfsvoorheffing ten belope van een forfaitair bedrag van 1250 euro per maand en per aangeworven werknemer, oftewel 15.000 euro per jaar. Dat bedrag stemt overeen met de gemiddelde uitkering die aan langdurig werklozen wordt betaald, wat de maatregel op middellange termijn budgetneutraal maakt: de besparingen op de uitkeringen worden gecompenseerd door de nieuwe sociale en fiscale ontvangsten die door de terugkeer naar werk worden gegenereerd.

Dit amendement beoogt er aldus toe bij te dragen ons socialezekerheidsmodel om te vormen tot een positief activeringsmodel, dat mensen ondersteunt in hun zoektocht naar werk, zonder hen te stigmatiseren of in een kwetsbare situatie te brengen. Het voldoet aan de eisen van economische efficiëntie, sociale rechtvaardigheid en de naleving van de grondrechten.

et tendre vers le plein emploi, conformément à l'article 23 de la Constitution qui reconnaît à chacun le droit au travail, dans le cadre d'une politique générale de l'emploi visant à assurer un niveau d'emploi aussi stable et élevé que possible.

Contrairement aux approches fondées sur la sanction, dont les effets sur le retour à l'emploi sont faibles voire inexistants – comme l'ont démontré de nombreuses études empiriques et les expériences étrangères récentes – cette mesure repose sur une logique d'inclusion active. Elle reconnaît la réalité des freins que rencontrent les demandeurs d'emploi de longue durée: faible qualification, âge avancé, problèmes de santé ou de mobilité, etc.

L'obligation faite aux employeurs publics et privés de recruter au moins 3 % de chômeurs de longue durée constitue une réponse ambitieuse mais réaliste à ces difficultés. Selon les données disponibles de l'ONSS, cela représenterait environ 90.979 personnes, soit une cible mobilisatrice mais atteignable dans un cadre encadré.

Pour accompagner les employeurs dans cet effort, l'amendement prévoit une dispense de versement de précompte professionnel d'un montant forfaitaire de 1.250 euros par mois et par personne engagée, soit 15.000 euros par an. Ce montant correspond à l'allocation moyenne versée aux chômeurs de longue durée, ce qui rend la mesure budgétairement neutre à moyen terme: les économies réalisées sur les allocations sont compensées par les nouvelles recettes sociales et fiscales générées par le retour à l'emploi.

Cet amendement contribue ainsi à faire évoluer notre modèle de sécurité sociale vers un modèle d'activation positive, qui soutient les personnes dans leur parcours vers l'emploi, sans les stigmatiser ni les précariser. Il répond à la fois à des exigences d'efficacité économique, de justice sociale et de respect des droits fondamentaux.

Sophie Thémont (PS)