

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 april 2025

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet
van 10 februari 2015 met betrekking
tot geautomatiseerde verwerkingen van
persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor
de Belgische paspoorten en reisdocumenten**

Inhoud	Blz.
Samenvatting	3
Memorie van toelichting	4
Voorontwerp van wet.....	13
Impactanalyse	18
Advies van de Raad van State.....	32
Wetsontwerp	37
Concordantietabel Richtlijn-wetsontwerp	44
Concordantietabel wetsontwerp-Richtlijn	76
Coördinatie van de artikelen	88
Advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit	106

DE URGENTIEVERKLARING WORDT DOOR DE REGERING GEVRAAGD
OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 51 VAN HET REGLEMENT.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 avril 2025

PROJET DE LOI

**modifiant la loi
du 10 février 2015
relative aux traitements automatisés
de données à caractère personnel nécessaires
aux passeports et titres de voyage belges**

Sommaire	Pages
Résumé	3
Exposé des motifs.....	4
Avant-projet de loi	13
Analyse d'impact	25
Avis du Conseil d'État	32
Projet de loi	37
Tableau de correspondance directive-projet de loi.....	60
Tableau de correspondance projet de loi-directive.....	82
Coordination des articles	97
Avis de l'Autorité de protection des données.....	117

LE GOUVERNEMENT DEMANDE L'URGENCE CONFORMÉMENT À
L'ARTICLE 51 DU RÈGLEMENT.

De regering heeft dit wetsontwerp op 8 april 2025 ingediend.

De “goedkeuring tot drukken” werd op 18 april 2025 door de Kamer ontvangen.

Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 8 avril 2025.

Le “bon à tirer” a été reçu à la Chambre le 18 avril 2025.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

SAMENVATTING

Het Besluit 96/409/GBVB van de Raad van 25 juni 1996 voorzag in de mogelijkheid voor de EU-lidstaten om een uniform noodreisdocument af te geven aan burgers van de Unie op plaatsen waar hun land van herkomst geen diplomatieke of consulaire vertegenwoordiging heeft. Die afgifte door een vertegenwoordiging van een andere EU-lidstaat was echter facultatief en nogal wat lidstaten deden dat niet.

De Richtlijn (EU) 2019/997 van de Raad van 18 juni 2019 tot vaststelling van een EU-noodreisdocument en tot intrekking van Besluit 96/409/GBVB voorziet nu een verplichting voor alle EU-lidstaten om, in plaatsen waar een burger van de Unie geen eigen vertegenwoordiging heeft, aan hem een EU-noodreisdocument (EU-NRD) af te geven, zodat hij kan terugkeren naar de lidstaat van zijn nationaliteit of waar hij verblijft. De richtlijn bepaalt ook het uniform model voor het EU-noodreisdocument.

Dit wetsontwerp voorziet in de gedeeltelijke omzetting van de Richtlijn (EU) 2019/997. Het voorziet enkel in de omzetting van de bepalingen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens met het oog op de afgifte van het EU-NRD (artikel 4, leden 2 en 7, artikel 15 en bijlage II van de richtlijn) en wijzigt daarvoor de wet van 10 februari 2015 met betrekking tot geautomatiseerde verwerkingen van persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor de Belgische paspoorten en reisdocumenten. De basisregels voor de invoering van het EU-NRD worden bepaald in een afzonderlijk wetsontwerp, dat tegelijkertijd voorgelegd wordt aan de Kamer.

RÉSUMÉ

La décision 96/409/PESC du Conseil du 25 juin 1996 prévoyait la possibilité pour les États membres de l'UE de délivrer un titre de voyage provisoire uniforme aux citoyens de l'Union dans des pays où leur État membre d'origine n'a pas de représentation diplomatique ou consulaire. Toutefois, cette délivrance était facultative et plusieurs États membres ne le faisaient pas.

La directive (UE) 2019/997 du Conseil du 18 juin 2019 établissant un titre de voyage provisoire de l'Union européenne et abrogeant la décision 96/409/PESC prévoit maintenant une obligation pour les États membres de l'UE de délivrer, dans les pays où le citoyen de l'Union n'a pas de représentation propre, un titre de voyage provisoire de l'UE (TVP UE), afin qu'il puisse retourner dans l'État membre de sa nationalité ou de sa résidence. La directive détermine aussi le modèle uniforme du titre de voyage provisoire de l'UE.

Le présent projet de loi transpose partiellement la directive (UE) 2019/997. Il ne prévoit que la transposition des dispositions relatives au traitement des données à caractère personnel en vue de la délivrance du TVP UE (article 4, alinéas 2 et 7, article 15 et l'annexe II de la directive) et modifie, à cet effet, la loi du 10 février 2015 relative aux traitements automatisés de données à caractère personnel nécessaires aux passeports et titres de voyage belges. Les règles de base par rapport à l'implémentation du TVP UE seront déterminées dans un projet de loi séparé, qui sera soumis en même temps à la Chambre.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

ALGEMENE TOELICHTING

Dit wetsontwerp heeft tot doel de Richtlijn (EU) 2019/997 van de Raad van 18 juni 2019 tot vaststelling van een EU-noodreisdocument en tot intrekking van Besluit 96/409/GBVB (hierna “Richtlijn (EU) 2019/997”) om te zetten naar Belgisch recht. Die Richtlijn betreft de invoering van het EU-noodreisdocument, hierna genoemd EU-NRD.

De deadline voor de omzetting van de Richtlijn was 8 december 2024, gelet op het uitvoeringsbesluit (EU) 2022/2452 van de Commissie van 8 december 2022 met aanvullende technische specificaties voor het EU-noodreisdocument als vastgesteld bij Richtlijn (EU) 2019/997 van de Raad. Dat besluit is het startpunt van de termijn van 24 maanden waarbinnen lidstaten de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen moeten vaststellen met het oog op de omzetting van de Richtlijn.

Door de periode van lopende zaken tussen juni 2024 en eind januari 2025 hebben de nodige stappen van de wetgevende procedure echter wat vertraging opgelopen, reden waarom de wetsontwerpen nu pas voorgelegd kunnen worden.

De Richtlijn (EU) 2019/997 bepaalt het uniform model van het EU-NRD en de voorwaarden waaronder en procedures volgens dewelke de EU-lidstaten dit document in het buitenland kunnen verstrekken aan een onderdaan van een andere lidstaat die geen eigen vertegenwoordiging ter plaatse heeft (artikels 3 en 4 van de Richtlijn).

Dezelfde Richtlijn voorziet ook in de facultatieve afgifte van EU-noodreisdocumenten aan andere categorieën van personen dan de onderdanen van andere EU-lidstaten (artikel 7 van de Richtlijn).

Dit wetsontwerp voorziet in de gedeeltelijke omzetting van de Europese Richtlijn (EU) 2019/997. Het voorziet enkel in de omzetting van de bepalingen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens met het oog op de afgifte van een EU-NRD (artikel 4, leden 2 en 7, artikel 15 en bijlage II van de Richtlijn) en wijzigt daarvoor de wet van 10 februari 2015 met betrekking tot geautomatiseerde verwerkingen van persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor de Belgische paspoorten en

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

EXPOSÉ GÉNÉRAL

Ce projet de loi vise à transposer la directive (UE) 2019/997 du Conseil du 18 juin 2019 établissant un titre de voyage provisoire de l'Union européenne et abrogeant la décision 96/409/PESC (ci-après “directive (UE) 2019/997”) en droit belge. Cette directive concerne l'introduction du titre de voyage provisoire de l'Union européenne, ci-après nommé TVP UE.

La date butoir pour la transposition de la directive était le 8 décembre 2024, vu la décision d'exécution (UE) 2022/2452 de la Commission du 8 décembre 2022 définissant des spécifications techniques complémentaires applicables au titre de voyage provisoire de l'Union européenne établi par la directive (UE) 2019/997 du Conseil. Cette décision constitue le point de départ du délai de 24 mois dont disposent les États membres pour adopter les dispositions législatives et administratives nécessaires à la transposition de la directive.

Toutefois, en raison de la période des affaires courantes entre juin 2024 et fin janvier 2025, les étapes nécessaires de la procédure législative ont été retardées, raison pour laquelle les projets de loi ne peuvent être soumis que maintenant.

La directive (UE) 2019/997 détermine le modèle uniforme du TVP UE et les conditions et procédures selon lesquelles les États membres de l'UE peuvent délivrer à l'étranger ce document à un ressortissant d'un autre État membre qui n'a pas de représentation propre sur place (articles 3 et 4 de la directive).

Cette même directive prévoit aussi la délivrance facultative de titres de voyage provisoires de l'Union européenne à d'autres catégories de personnes que les ressortissants des autres États membres de l'UE (article 7 de la directive).

Ce projet de loi transpose partiellement la directive européenne (UE) 2019/997. Il ne prévoit que la transposition des dispositions relatives au traitement des données à caractère personnel en vue de la délivrance du TVP UE (article 4, alinéas 2 et 7, article 15 et l'annexe II de la directive) et modifie, à cet effet, la loi du 10 février 2015 relative aux traitements automatisés de données à caractère personnel nécessaires aux passeports et titres de voyage belges. En effet, cette loi contient toutes

reisdocumenten. Deze wet bevat immers alle bepalingen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens nodig voor de afgifte van de verschillende Belgische reis- en identiteitsdocumenten die onder de bevoegdheid van de FOD Buitenlandse Zaken vallen. Het is dus logisch om dezelfde bepalingen voor de afgifte van een EU-NRD in hetzelfde juridisch instrument te voorzien.

Verder heeft dit wetsontwerp tot doel de door de minister gemachtigde ereconsuls toe te laten een zeer beperkt aantal persoonsgegevens te verwerken, zodat zij ingeschakeld kunnen worden voor de afname van biometrische gegevens van aanvragers van paspoorten of reisdocumenten in het buitenland. Dit kadert immers in een betere toegankelijkheid voor de Belgen in het buitenland tot de consulaire dienstverlening, omdat zij zich soms op zeer verre afstand bevinden van de Belgische consulaire beroepspost.

Dit wetsontwerp werd voor advies voorgelegd aan de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA). In haar advies 106/2024 van 29 november 2024 heeft de GBA de volgende opmerkingen gegeven met betrekking tot:

- Het artikel 12 van het ontwerp (nu hernummerd tot “art. 13”): de finaliteit “bestrijding van fraude” herformuleren in voldoende duidelijke en precieze bewoordingen die toelaten de verwerkingen van persoonsgegevens die nodig zijn voor de verwezenlijking van die finaliteit, na te gaan. Het is aangewezen de geïmagineerde soort fraude duidelijk te omschrijven en aan te geven hoe die verwerking van persoonsgegevens de pogingen tot fraude zou verhinderen (cons. 14 en 15).

De FOD Buitenlandse Zaken is van oordeel dat het niet aangewezen is om de finaliteit “bestrijding van fraude” en de middelen die toelaten die fraude te bestrijden, meer in detail te preciseren in het wetsontwerp zelf, maar eerder in de memorie van toelichting. Die laatste werd in die zin aangepast.

- Het artikel 12 van het ontwerp (nu hernummerd tot “art. 13”): de FOD Buitenlandse Zaken aanduiden als verantwoordelijke voor de verwerking i.p.v. de minister, en dit ook voor de andere bepalingen van de wet van 10.02.2015 (cons. 19 en 20).

Het artikel 12 (nu hernummerd tot “art. 13”) van het ontwerp werd niet in die zin aangepast ten gevolge van het advies 77.393/4 van de Raad van State van 5 februari 2025: i.p.v. “de FOD Buitenlandse Zaken” werd “de door de Koning aangewezen dienst” vermeld (zie verder hieronder). Een nieuw artikel 5 werd ingevoegd in het ontwerp met het oog op de aanpassing van de artikels

les dispositions relatives au traitement des données à caractère personnel nécessaires à la délivrance des différents documents de voyage et d'identité belges qui sont de la compétence du SPF Affaires étrangères. Il est donc logique de prévoir les mêmes dispositions pour la délivrance du TVP UE dans le même instrument juridique.

En outre, ce projet de loi vise à permettre aux consuls honoraires habilités par le ministre de traiter un nombre très limité de données personnelles, afin qu'ils puissent intervenir pour la prise de données biométriques des demandeurs de passeports ou de titres de voyage à l'étranger. En effet, ceci s'inscrit dans une meilleure accessibilité aux services consulaires pour les Belges à l'étranger, puisque ces derniers se trouvent parfois à des distances très lointaines du poste consulaire de carrière belge.

Ce projet de loi a été soumis pour avis à l'Autorité de protection des données (APD). Dans son avis 106/2024 du 29 novembre 2024, l'APD a formulé les remarques suivantes par rapport à:

- L'article 12 du projet (renuméroté maintenant en “art. 13”): reformuler la finalité de “lutte contre la fraude” dans des termes suffisamment clairs et précis qui permettent d'entrevoir les traitements de données à caractère personnel qui devront être opérés pour sa réalisation. Il convient de cibler le type de fraude visé et d'indiquer en quoi le traitement des données à caractère personnel permettrait de contrer les tentatives de fraude (cons. 14 et 15).

Le SPF Affaires étrangères estime qu'il ne convient pas de préciser plus en détail la finalité “lutte contre la fraude” et les moyens permettant de contrer cette fraude dans le projet de loi même, mais plutôt dans l'exposé des motifs. Ce dernier a été complété dans ce sens.

- L'article 12 du projet (renuméroté maintenant en “art. 13”): désigner le SPF Affaires étrangères comme responsable du traitement au lieu du ministre, et cela aussi pour les autres dispositions de la loi du 10.02.2015 (cons. 19 et 20).

L'article 12 (renuméroté maintenant en “art. 13”) du projet n'a pas été modifié en ce sens suite à l'avis 77.393/4 du Conseil d'État du 5 février 2025: au lieu de “Le SPF Affaires étrangères”, “le service désigné par le Roi” a été indiqué (voir plus loin ci-dessous). Un article 5 nouveau a été introduit dans le projet afin de modifier les articles 3, 11, 16, 20, 24 et 27/1 de la loi du 10.02.2015

3, 11, 16, 20, 24 en 27/1 van de wet van 10.02.2015 in de zin van artikel 12. Dit artikel is ook aangepast om rekening te houden met het advies van de Raad van State.

- De communicatie van persoonsgegevens aan de buitenlandse autoriteiten die geconsulteerd moeten worden: veiligheidsmaatregelen implementeren volgens de regels van de kunst voor zowel het transmissiekanaal als het bericht en de eventuele bijlagen en de toegang tot de verzamelde gegevens beperken (cons. 25 en 26).

De FOD Buitenlandse Zaken neemt nota van die aanbeveling en zal de technische mogelijkheden onderzoeken.

De Raad van State heeft in zijn advies 77.393/4 van 5 februari 2025 een aantal opmerkingen gegeven over het voorontwerp van wet. In dit wetsontwerp werd daarmee rekening gehouden.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Art. 3

Dit artikel vult de titel van de wet van 10 februari 2015 aan, omdat die nu ook van toepassing moet zijn op de EU-NRD's en niet meer alleen op de Belgische paspoorten en reisdocumenten.

Art. 4

Dit artikel voegt een aantal definities toe aan het artikel 2 van diezelfde wet, die overgenomen werden uit de Richtlijn (EU) 2019/997 en die van belang zijn voor de toepassing van deze wet.

Art. 5

Dit artikel vervangt in diezelfde wet de minister als verantwoordelijke voor de verschillende soorten verwerkingen door de "door de Koning aangewezen dienst", dit op aanbeveling van de GBA en de Raad van State. De artikels 3, 11, 16, 20, 24 en 27/1 van de wet worden in die zin aangepast.

Die dienst zal aangeduid worden in een koninklijk besluit.

Art. 6

Dit artikel voegt het personeel van de door de minister gemachtigde ereconsulaten toe aan de lijst van personen

dans le sens de l'article 12. Cet article a également été adapté pour tenir compte de l'avis du Conseil d'État.

- La communication des données à caractère personnel aux autorités étrangères qui doivent être consultées: mettre en œuvre des mesures de sécurité conformes à l'état de l'art concernant tant le canal de transmission que le message et ses éventuelles pièces jointes et conditionner l'accès aux données collectées (cons. 25 et 26).

Le SPF Affaires étrangères prend note de cette recommandation et examinera les possibilités techniques.

Dans son avis 77.393/4 du 5 février 2025, le Conseil d'État a fait quelques remarques sur l'avant-projet de loi. Il en a été tenu compte dans ce projet de loi.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 3

Cet article complète le titre de la loi du 10 février 2015, puisque celle-ci doit maintenant aussi s'appliquer aux TVP UE et plus seulement aux passeports et titres de voyage belges.

Art. 4

Cet article ajoute un nombre de définitions à l'article 2 de cette loi, qui sont reprises de la directive (UE) 2019/997 et qui sont importantes pour l'application de cette loi.

Art. 5

Cet article remplace dans cette même loi le ministre en tant que responsable des différents types de traitement par le "service désigné par le Roi", ceci sur la recommandation de l'APD et du Conseil d'État. Les articles 3, 11, 16, 20, 24 et 27/1 de la loi sont modifiés dans ce sens.

Ce service sera désigné dans un arrêté royal.

Art. 6

Cet article ajoute à la liste des personnes ayant accès aux données personnelles des demandeurs de passeports

die toegang krijgen tot de persoonsgegevens van de aanvragers van paspoorten of reisdocumenten. De Belgen in het buitenland bevinden zich immers dikwijls op zeer verre afstand van de Belgische consulaire beroepspost, terwijl er soms veel dichterbij een ereconsulaat beschikbaar is. Bedoeling is dan ook om die ereconsulaten in te schakelen om de biometrie van de aanvrager af te nemen (gezichtsfoto, vingerafdrukken, handtekening), zodat hij zich niet zo ver meer moet verplaatsen, en zo de toegang tot de consulaire dienstverlening aanzienlijk te verbeteren voor onze landgenoten in het buitenland.

De aanvrager moet zich eerst wenden tot de bevoegde Belgische consulaire beroepspost, die de ereconsul dan toestemming geeft om een beperkt aantal gegevens van de aanvrager te consulteren. De ereconsul registreert de biometrische gegevens via eenzelfde type beveiligde mobiele kit als die gebruikt door onze consulaire beroeps-posten. Ze worden vervolgens via een beveiligd kanaal (TLS versleuteling) overgemaakt aan de paspoortdata-bank bij de FOD Buitenlandse Zaken. Het is ten slotte de Belgische consulaire beroepspost die de aanvraag verder behandelt en ervoor verantwoordelijk blijft.

Niet alle ereconsulaten zullen die bevoegdheid krijgen: de minister zal de lijst van die ereconsulaten vaststellen op basis van een aantal criteria (afstanden t.o.v. de Belgische consulaire beroepspost, opleiding en bekwaamheid van de ereconsul, meerwaarde voor de burger, etc.).

In tegenstelling tot de andere categorieën van personen op dit moment vermeld in het artikel 6 van de wet van 10 februari 2015 krijgt het personeel van de ereconsulaten geen toegang tot alle gegevens vermeld in het artikel 4 van diezelfde wet, maar wordt zijn toegang strikt beperkt tot die gegevens die het nodig heeft voor de registratie van de biometrie van de paspoortaanvrager.

Art. 7 tot 11

De artikelen 7 tot en met 11 voegen aan het hoofdstuk 7/1 van diezelfde wet het EU-NRD toe aan de documenten waarvoor de databank Passban geconsulteerd moet worden bij hun afgifte.

In die databank worden de personen opgenomen die ofwel het voorwerp uitmaken van een seining door de bevoegde gerechtelijke overheden, politie- of inlichtingendiensten of het OCAD, ofwel op initiatief van de FOD Buitenlandse Zaken opgenomen worden in Passban in geval van vermoeden van fraude of met het oog op het voorkomen van een kinderonthoofding. In die gevallen

ou titres de voyage le personnel des consulats honoraires habilités par le ministre. En effet, les Belges résidant à l'étranger se trouvent souvent à des distances très lointaines du poste consulaire de carrière belge, tandis qu'un consulat honoraire se trouve parfois beaucoup plus près. Par conséquent, le but est de faire intervenir ces consulats honoraires afin de prendre la biométrie du demandeur (photo faciale, empreintes digitales, signature), afin qu'il ne soit plus obligé à se déplacer sur de longues distances, et ainsi améliorer considérablement l'accès aux services consulaires pour nos compatriotes à l'étranger.

Le demandeur doit d'abord s'adresser au poste consulaire de carrière belge compétent, qui donne alors l'autorisation au consul honoraire de consulter un nombre limité de données personnelles du demandeur. Le consul honoraire enregistre ensuite les données biométriques via un même type de kit mobile sécurisé que celui utilisé par nos postes consulaires de carrière. Elles seront ensuite transmises de manière sécurisée (chiffrement TLS) à la base de données des passeports au SPF Affaires étrangères. Finalement, c'est le poste consulaire de carrière belge qui complètera la demande et en restera responsable.

Tous les consulats honoraires ne recevront pas cette compétence: le ministre fixera la liste des consulats honoraires sur base d'un nombre de critères (distances par rapport au poste consulaire de carrière belge, formation et maîtrise du consul honoraire, plus-value pour le citoyen, etc.).

Contrairement aux autres catégories de personnes actuellement reprises dans l'article 6 de la loi du 10 février 2015, le personnel des consulats honoraires ne recevra pas accès à toutes les données reprises dans l'article 4 de cette même loi, mais son accès sera strictement limité aux données dont il a besoin pour l'enregistrement de la biométrie du demandeur de passeport.

Art. 7 à 11

Les articles 7 à 11 ajoutent au chapitre 7/1 de cette loi le TVP UE aux documents pour lesquels une consultation de la base de données Passban s'impose en vue de leur délivrance.

Dans cette banque de données, sont enregistrées les personnes qui soit font l'objet d'un signalement par les autorités judiciaires, les services de police ou de renseignements compétents ou l'OCAM, soit sont enregistrées dans Passban d'initiative par le SPF Affaires étrangères en cas de suspicion de fraude ou en vue de la prévention d'un enlèvement parental. Dans ces cas,

mag niet ambtshalve een paspoort, reisdocument of identiteitskaart afgegeven worden.

Passban werd tot nu toe uitsluitend gebruikt om Belgische paspoorten, reisdocumenten en identiteitskaarten te kunnen weigeren, intrekken of ongeldig verklaren.

Naar aanleiding van de invoering van het EU-NRD is het nodig om, ook bij de afgifte van dat document, een Passban-controle uit te voeren. Het huidige noodreisdocument wordt immers enkel afgegeven aan niet-Belgische EU-onderdanen, terwijl het nieuwe EU-NRD ook afgegeven kan en zal worden aan Belgische onderdanen (zie artikel 7, 1, a van de Richtlijn (EU) 2019/997). Bijgevolg zou het een onaanvaardbaar risico voor de openbare orde of veiligheid vormen om aan Belgen zonder voorafgaande Passban-controle zomaar een EU-NRD af te geven, terwijl die controle wel gebeurt bij de afgifte van Belgische documenten zoals de paspoorten, identiteitskaarten en reisdocumenten.

Verder wordt in het artikel 27/3 van diezelfde wet een taalfout in de Franse versie gecorrigeerd: het tweede lid van dit artikel vermeldt twee keer het woord “toutefois”. De tweede “toutefois” wordt geschrapt.

Art. 12 tot 16

De artikelen 12 tot en met 16 voegen een nieuw hoofdstuk 7/2 luidende “Geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens met het oog op de afgifte van het EU-noodreisdocument” in, dat de verwerking van persoonsgegevens voor de afgifte van het EU-NRD regelt.

Art. 13

Dit artikel voegt een nieuw artikel 27/5 in dat bepaalt dat de door de Koning aangewezen dienst, onder de verantwoordelijkheid van de minister van Buitenlandse Zaken, een geautomatiseerde verwerking uitvoert van persoonsgegevens met het oog op de afgifte van het EU-NRD en de bestrijding van misbruik en fraude bij de afgifte ervan.

Met de bestrijding van misbruik en fraude worden zowel de identiteitsfraude (ook “intellectuele fraude” genoemd) als documentfraude beoogd. Dit doel van algemeen belang is expliciet opgenomen in de overwegingen (9) en (21) van de Richtlijn (EU) 2019/997 ter invoering van het EU-NRD.

Documentaire fraude betreft de namaak van een EU-NRD, d.w.z. de creatie van een volledig vals document,

un passeport, un titre de voyage ou une carte d'identité ne peut pas être délivré d'office.

Jusqu'à présent, Passban n'était utilisé que pour pouvoir refuser, retirer ou invalider des passeports, titres de voyage ou cartes d'identité belges.

À la suite de l'introduction du TVP UE, il convient d'aussi faire un contrôle Passban lors de la délivrance de ce document. En effet, le titre de voyage provisoire actuel n'est délivré qu'aux ressortissants UE non-Belges, tandis que le nouveau TVP UE pourra être et sera aussi délivré à des ressortissants belges (voir article 7, 1, a de la directive (UE) 2019/997). Par conséquent, cela posera un risque inacceptable pour l'ordre ou la sécurité publics de délivrer simplement, sans contrôle Passban préalable, aux Belges un TVP UE, alors même que ce contrôle s'effectue lors de la délivrance de documents belges comme les passeports, cartes d'identité et titres de voyage.

En outre, dans l'article 27/3 de cette loi, une erreur linguistique a été corrigée dans la version française: l'alinéa 2 de cet article reprenait deux fois le mot “toutefois”. Le deuxième “toutefois” est supprimé.

Art. 12 à 16

Les articles 12 jusqu'à 16 insèrent un nouveau chapitre 7/2 intitulé “Traitement automatisé de données à caractère personnel en vue de la délivrance du titre de voyage provisoire de l'Union européenne”, qui règle le traitement des données à caractère personnel en vue de la délivrance du TVP UE.

Art. 13

Cet article insère un nouvel article 27/5 précisant que le service désigné par le Roi effectue, sous la responsabilité du ministre des Affaires étrangères, un traitement automatisé de données à caractère personnel nécessaire à la délivrance du TVP UE et de la lutte contre l'abus et la fraude lors de cette délivrance.

Par lutte contre l'abus et la fraude, on entend aussi bien la fraude à l'identité (aussi appelée “fraude intellectuelle”) que la fraude documentaire. Ce but d'intérêt général est explicitement repris dans les considérants (9) et (21) de la directive (UE) 2019/997 établissant le TVP UE.

La fraude documentaire se rapporte à la contrefaçon d'un TVP UE, c.-à-d. la création d'un document

of de vervalsing van een EU-NRD, d.w.z. zijn ongeoorloofde of onwettige wijziging na de afgifte ervan. Als een dergelijke fraude vermoed wordt, bijv. als de houder van een EU-NRD langs een grenscontrole komt, moet de controleautoriteit in staat zijn om de authenticiteit van het document te verifiëren bij de overheid van de lidstaat die het document afgegeven heeft. Die laatste moet dus de persoonsgegevens van de houder van het EU-NRD kunnen bewaren voor de in het nieuwe artikel 27/7 van de wet bepaalde duur.

Identiteitsfraude betreft de pogingen om een authentiek EU-NRD te verkrijgen onder een valse identiteit, dikwijls door misbruik te maken van de identiteit of brondocumenten van een andere persoon. Als een dergelijke fraude vermoed wordt bij het indienen van een aanvraag voor een EU-NRD, moet de afgifteautoriteit van de bijstandverlenende lidstaat enerzijds de door de aanvrager opgegeven gegevens kunnen behandelen en aan de lidstaat van nationaliteit of verblijf overmaken om zijn identiteit of nationaliteit te kunnen verifiëren, en anderzijds de gegevens van de aanvrager kunnen vergelijken met de verschillende voorgaande documentaanvragen op naam van dezelfde persoon.

Voor de niet-vertegenwoordigde burgers van een andere EU-lidstaat en voor hun familieleden die in diezelfde of een andere lidstaat verblijven, zal die vergelijking zich beperken tot de verificatie van de al voordien afgegeven EU-NRD's. Voor de Belgische burgers en de vreemdelingen die in België genieten van een beschermingsstatuut, zal die vergelijking ook betrekking hebben op de verificatie van de paspoorten of reisdocumenten (voor vluchtelingen, staatlozen of vreemdelingen) die voordien al afgegeven werden door de Belgische autoriteiten. Zo kan bijv. de gezichtsfoto van de aanvrager vergeleken worden met deze van de voordien aan hem afgegeven documenten met behulp van een gezichtsherkenningsoftware.

Met het oog daarop is het raadzaam de persoonsgegevens nodig voor de afgifte van een EU-NRD voor de in het nieuwe artikel 27/7 van de wet bepaalde duur te bewaren.

Art. 14

Dit artikel voegt een nieuw artikel 27/6 in dat de persoonsgegevens opsomt die bij die afgifte verwerkt worden. Het gaat om de twee soorten gegevens nodig voor die afgifte, met name de gegevens betreffende de houder van het EU-NRD en die betreffende het EU-NRD zelf.

In de eerste plaats werden de persoonsgegevens opgenomen die in de Richtlijn (EU) 2019/997 vernoemd

entièrement faux, ou la falsification d'un TVP UE, c.-à-d. sa modification induite ou illicite après sa délivrance. Lorsqu'une telle fraude est soupçonnée, p.ex. quand le titulaire du TVP UE passe un contrôle frontalier, l'autorité de contrôle doit être à même de vérifier l'authenticité du document auprès de l'autorité de l'État membre ayant délivré le document. Cette dernière devra donc pouvoir conserver les données personnelles du titulaire du TVP UE pour la durée déterminée dans le nouvel article 27/7 de la loi.

La fraude à l'identité se rapporte à des tentatives à obtenir un TVP UE authentique sous une fausse identité, souvent en abusant de l'identité ou des documents source d'une autre personne. Lorsqu'une telle fraude est soupçonnée lors de l'introduction d'une demande de TVP UE, l'autorité de délivrance de l'État membre prêtant assistance doit, d'une part, pouvoir traiter et envoyer les données soumises par le demandeur à son État membre de nationalité ou de résidence afin de vérifier son identité et sa nationalité, et, d'autre part, pouvoir comparer les données du demandeur aux différentes demandes de documents précédentes au nom de la même personne.

Pour les citoyens non représentés d'un autre État membre de l'UE et pour leurs membres de famille résidant dans ce même ou un autre État membre, cette comparaison se limitera à la vérification des TVP UE ayant déjà été délivrés précédemment. Pour les citoyens belges et les étrangers bénéficiant en Belgique d'un statut de protection, cette comparaison pourra aussi s'étendre à la vérification des passeports ou titres de voyage (pour réfugiés, apatrides ou étrangers) ayant déjà été délivrés précédemment par les autorités belges. Ainsi, la photo faciale du demandeur pourra par exemple être comparée à l'aide d'un logiciel de reconnaissance faciale à celles des documents précédents délivrés à lui.

À cet effet, il convient de conserver les données personnelles nécessaires à la délivrance du TVP UE pendant la durée déterminée dans le nouvel article 27/7 de la loi.

Art. 14

Cet article insère un nouvel article 27/6 énumérant les données à caractère personnel traitées lors de cette délivrance. Il s'agit des deux sortes de données nécessaires à cette délivrance, à savoir, les données relatives au titulaire du TVP UE et celles concernant le TVP UE même.

En premier lieu, ont été reprises les données à caractère personnel mentionnées dans la directive (UE)

worden, meer bepaald in het artikel 4, leden 2 en 7, en de bijlage II, punten 6 en 9.

Bijkomend werden nog de volgende gegevens uit praktische overwegingen toegevoegd: het e-mailadres en telefoonnummer van de aanvrager en de kostprijs van het EU-NRD. Het e-mailadres en het telefoonnummer zijn immers nodig om de aanvrager na de consultatie van zijn lidstaat van nationaliteit (controle identiteit, nationaliteit en wettelijk verblijf) opnieuw te contacteren om hem het EU-NRD uit te reiken. De kostprijs moet uiteraard ook geregistreerd worden om boekhoudkundige redenen.

Art. 15

Dit artikel voegt een nieuw artikel 27/7 in dat voorziet in twee verschillende bewaartermijnen van de gegevens:

1° 180 dagen als de door de Koning aangewezen dienst optreedt als bijstandverlenende lidstaat voor een niet-vertegenwoordigde burger die niet de Belgische nationaliteit heeft, of een familielid van een Unieburger;

2° twee jaar als de door de Koning aangewezen dienst optreedt voor zijn eigen onderdanen.

Die bewaartermijnen werden als dusdanig overgenomen uit de Richtlijn (EU) 2019/997 (zie artikel 15, vierde lid).

Na die periodes worden de gegevens definitief gewist.

Art. 16

Dit artikel voegt een nieuw artikel 27/8 in dat de categorieën van personen opsomt die de gegevens verwerken.

De gegevens worden verwerkt door het personeel van de FOD Buitenlandse Zaken dat belast is met de afgifte van EU-noodreisdocumenten op het hoofdbestuur in Brussel en in de diplomatieke en consulaire posten in het buitenland.

In België gaat het om het personeel van de dienst paspoorten en het personeel van de informaticadienst. Dat personeel is daartoe persoonlijk gemachtigd door de minister van Buitenlandse Zaken, de directeur-generaal consulaire zaken of de directeur-generaal ICT. In het kader van haar functie moet het een gedragscode respecteren en een verklaring inzake vertrouwelijkheid en eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer ondertekenen.

2019/997, plus particulièrement dans l'article 4, alinéas 2 et 7, et dans l'annexe II, points 6 et 9.

En outre, pour des raisons pratiques, les données suivantes ont été ajoutées: l'adresse électronique et le numéro de téléphone du demandeur et le prix du TVP UE. En effet, l'adresse électronique et le numéro de téléphone sont nécessaires afin de recontacter le demandeur après la consultation de son État membre de nationalité (vérification identité, nationalité et séjour légal) en vue de la délivrance de son TVP UE. Il va de soi que le prix doit aussi être enregistré à des fins de comptabilité.

Art. 15

Cet article insère un nouvel article 27/7 prévoyant deux périodes de conservation différentes des données:

1° 180 jours si le service désigné par le Roi intervient comme État membre prêtant assistance à un citoyen non représenté n'ayant pas la nationalité belge, ou un membre de famille d'un citoyen de l'Union;

2° deux ans si le service désigné par le Roi intervient pour ses propres ressortissants.

Ces périodes de conservation ont été reprises en tant que telles de la directive (UE) 2019/997 (voir article 15, alinéa 4).

Après ces périodes, les données sont définitivement effacées.

Art. 16

Cet article insère un nouvel article 27/8 énumérant les catégories de personnes qui traitent les données.

Les données sont traitées par le personnel du SPF Affaires étrangères en charge de la délivrance des titres de voyage provisoires de l'UE, à l'administration centrale à Bruxelles et dans les postes diplomatiques et consulaires à l'étranger.

En Belgique, il s'agit du personnel du service des passeports et du personnel du service informatique. Ce personnel est individuellement habilité par le ministre des Affaires étrangères ou par le directeur général Affaires consulaires ou le directeur général ICT. Il doit, dans le cadre de sa fonction, respecter un code de bonne conduite et signer une déclaration de confidentialité et respect de la vie privée.

In het buitenland gaat het om het diplomatiek en consulaire personeel dat zich bezighoudt met EU-noodreisdocumenten. Het is daartoe persoonlijk gemachtigd door het posthoofd. Het moet ook in het kader van haar functie een gedragscode respecteren en een verklaring inzake vertrouwelijkheid en eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer ondertekenen.

De hiervoor vermelde personen hebben toegang tot alle gegevens vermeld in het nieuwe artikel 27/6.

Verder worden de gegevens ook verwerkt door de personeelsleden van de bevoegde overheden van de lidstaat van nationaliteit van de niet-vertegenwoordigde EU-burger of van de lidstaat van verblijf van het familielid van de EU-burger of, bij afgifte aan een andere begunstigde, de lidstaat die op grond van het internationaal of nationaal recht verplicht is de aanvrager bescherming te bieden en het land van bestemming is. Die autoriteiten moeten immers, overeenkomstig artikel 4, tweede lid van de Richtlijn (EU) 2019/997 door de dienst aangewezen door de Koning geconsulteerd worden met het oog op de verificatie van de nationaliteit en de identiteit van de aanvrager die niet de Belgische nationaliteit bezit. De dienst aangewezen door de Koning is daartoe gehouden een minimum aantal gegevens aan die autoriteiten te bezorgen. Na de afgifte van het EU-NRD is de dienst aangewezen door de Koning bovendien gehouden een kopie of scan ervan aan die autoriteiten te bezorgen (artikel 4, zevende lid van de Richtlijn). De personeelsleden van de bevoegde autoriteiten van die EU-lidstaten moeten eveneens minstens aan de regels bepaald in artikel 15 van de Richtlijn (EU) 2019/997 voldoen.

De personeelsleden van de buitenlandse EU-overheden krijgen enkel toegang tot de gegevens die hen overeenkomstig de Richtlijn moeten meegedeeld worden. Zij krijgen noch toegang tot het e-mailadres en telefoonnummer van de aanvrager noch tot de kostprijs van het EU-NRD, aangezien zij die gegevens niet nodig hebben voor de verificatie van de nationaliteit en de identiteit van die laatste.

De gegevens worden niet toegankelijk gemaakt voor andere personen en/of organisaties dan de bovenvermelde.

Art. 17

Dit artikel brengt enkele wijzigingen aan in het huidige artikel 29 van de wet omdat de houder van een EU-NRD ook op basis van de voorlegging van dat document zijn rechten op consultatie en op verbetering van zijn gegevens moet kunnen uitoefenen.

À l'étranger, il s'agit du personnel diplomatique et consulaire en charge des titres de voyage provisoires de l'UE. Il est individuellement habilité par le chef de poste. Il doit également, dans le cadre de sa fonction, respecter un code de bonne conduite et signer une déclaration de confidentialité et respect de la vie privée.

Les personnes mentionnées ci-dessus ont accès à toutes les données reprises dans le nouvel article 27/6.

Les données sont aussi traitées par le personnel des autorités compétentes de l'État membre de nationalité du citoyen non représenté, ou de l'État membre de résidence du membre de la famille du citoyen de l'UE ou, en cas de délivrance à un autre bénéficiaire, de l'État membre tenu d'accorder une protection au demandeur au titre du droit international ou national et qui est le pays de destination. En effet, conformément à l'article 4, alinéa 2 de la directive (UE) 2019/997, ces autorités doivent être consultées par le service désigné par le Roi en vue de vérifier la nationalité et l'identité du demandeur n'ayant pas la nationalité belge. Pour ce faire, le service désigné par le Roi doit faire parvenir au minimum un nombre de données à ces autorités. Après la délivrance du TVP UE, le service désigné par le Roi est en outre tenu d'en faire parvenir une copie ou un scan à ces autorités (article 4, alinéa 7 de la directive). Le personnel des autorités compétentes de ces États membres doit aussi au moins se conformer aux règles fixées dans l'article 15 de la directive (UE) 2019/997.

Le personnel de ces autorités UE étrangères reçoit uniquement l'accès aux données qui doivent lui être communiquées conformément à la directive. Il n'a ni accès à l'adresse électronique et au numéro de téléphone du demandeur ni au prix du TVP UE, puisqu'il n'a nul besoin de ces données en vue de vérifier la nationalité et l'identité de ce dernier.

Les données ne sont pas accessibles à d'autres personnes et/ou organisations que celles mentionnées ci-dessus.

Art. 17

Cet article apporte quelques modifications à l'article 29 de la loi, puisque le titulaire d'un TVP UE doit aussi, sur présentation de ce document, pouvoir exercer ses droits à la consultation et correction de ses données.

Art. 18

Dit artikel voorziet dat deze wet in principe in werking treedt op 8 december 2025. De Richtlijn (EU) 2019/997 van de Raad (artikel 19) voorziet immers dat de lidstaten nog tot 8 december 2025 (36 maanden te rekenen vanaf het uitvoeringsbesluit (EU) 2022/2452 van de Commissie van 8 december 2022) de tijd hebben om het EU-noodreisdocument in de praktijk in te voeren.

Bepaalde technische aanpassingen zullen daarvoor nog nodig zijn en het is onmogelijk nu al te voorzien wanneer die klaar zullen zijn.

Indien de invoering van het EU-noodreisdocument vóór 8 december 2025 kan gebeuren, dient ook deze wet vroeger in werking te treden. Vandaar dat wordt voorzien in de mogelijkheid voor de Koning om een vroegere inwerkingtreding te bepalen.

Niettemin, wat het artikel 6 van deze wet betreft (toegang voor bepaalde ereconsuls tot bepaalde persoonsgegevens met het oog op de afname van de biometrie voor paspoortaanvragers), voorziet dit ontwerp dat het in werking treedt volgens de gemeenrechtelijke regel, nl. de 10^{de} dag na de publicatie van de wet in het *Belgisch Staatsblad*. Het is immers de bedoeling om de toegankelijkheid van de consulaire dienstverlening voor onze landgenoten in het buitenland zo snel mogelijk uit te breiden.

De minister van Buitenlandse Zaken,

Maxime Prévot

Art. 18

Cet article prévoit que cette loi entrera en principe en vigueur le 8 décembre 2025. En effet, la directive (UE) 2019/997 du Conseil (article 19) prévoit que les États membres ont encore jusqu'au 8 décembre 2025 (36 mois à dater de l'adoption de la décision d'exécution (UE) 2022/2452 de la Commission du 8 décembre 2022) pour mettre en pratique l'implémentation du titre de voyage provisoire de l'Union européenne.

Pour cela, certaines adaptations techniques seront encore nécessaires et il est actuellement impossible de prévoir quand celles-ci seront finalisées.

Si l'implémentation du titre de voyage provisoire de l'Union européenne peut se faire avant le 8 décembre 2025, la présente loi pourrait également entrer en vigueur plus tôt. Il est donc prévu que le Roi puisse déterminer d'une entrée en vigueur anticipée.

Néanmoins, en ce qui concerne l'article 6 de cette loi (accès pour certains consuls honoraires à certaines données personnelles en vue de l'enregistrement de la biométrie pour les demandeurs de passeport), ce projet prévoit qu'il entre en vigueur selon la règle de droit commun, c.-à-d. le 10^e jour après la publication de la loi au *Moniteur belge*. En effet, le but est d'étendre l'accessibilité aux services consulaires pour nos compatriotes à l'étranger dès que possible.

Le ministre des Affaires étrangères,

Maxime Prévot

VOORONTWERP VAN WET

onderworpen aan het advies van de Raad van State

**Voorontwerp van wet tot wijziging
van de wet van 10 februari 2015
met betrekking tot geautomatiseerde verwerkingen van
persoonsgegevens die noodzakelijk zijn
voor de Belgische paspoorten en reisdocumenten**

Artikel 1. Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2. Het opschrift van de wet van 10 februari 2015 met betrekking tot geautomatiseerde verwerkingen van persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor de Belgische paspoorten en reisdocumenten wordt vervangen als volgt:

“Wet van 10 februari 2015 met betrekking tot geautomatiseerde verwerkingen van persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor de Belgische paspoorten, reisdocumenten en de EU-noodreisdocumenten”.

Art. 3. Het artikel 2 van dezelfde wet wordt aangevuld met de bepalingen onder 8°, 9°, 10° en 11° luidende:

8° “EU-noodreisdocument”: een reisdocument dat wordt afgegeven aan een niet-vertegenwoordigde burger van wie het paspoort of reisdocument verloren, gestolen of vernietigd is, of wanneer het niet mogelijk is om het document in kwestie op een andere manier binnen een redelijke termijn te verkrijgen, voor een enkele reis naar de lidstaat van nationaliteit of de lidstaat van verblijf van die burger, zoals aangevraagd door de burger, dan wel, in uitzonderlijke gevallen, naar een andere bestemming, dit overeenkomstig de modaliteiten en het model voorzien in de richtlijn (EU) 2019/997 van de Raad van 18 juni 2019 tot vaststelling van een EU-noodreisdocument en tot intrekking van Besluit 96/409/GBVB;

9° “niet-vertegenwoordigde burger”: elke burger die de nationaliteit bezit van een EU-lidstaat en die niet wordt vertegenwoordigd in een derde land als bedoeld in artikel 6 van richtlijn (EU) 2015/637 van de Raad van 20 april 2015 betreffende de coördinatie- en samenwerkingsmaatregelen ter vergemakkelijking van de consulaire bescherming van niet-vertegenwoordigde burgers van de Unie in derde landen en tot intrekking van Besluit 95/553/EG;

10° “familielid van een Unieburger”: het familielid van een Unieburger dat zelf geen burger van de Unie is, maar dat een burger van de Unie vergezelt, indien dat familielid legaal in een lidstaat verblijft;

11° “andere begunstigde”: een andere persoon aan wie de bijstandverlenende lidstaat of een andere lidstaat op grond van het internationaal of nationaal recht bescherming moet bieden en die legaal in een lidstaat verblijft.

AVANT-PROJET DE LOI

Soumis à l'avis du Conseil d'État

**Avant-projet de loi modifiant la loi
du 10 février 2015 relative
aux traitements automatisés de données
à caractère personnel nécessaires aux passeports et
titres de voyage belges**

Article 1^{er}. La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2. L'intitulé de la loi du 10 février 2015 relatif aux traitements automatisés de données à caractère personnel nécessaires aux passeports et titres de voyage belges est remplacé par ce qui suit:

“Loi du 10 février 2015 relative aux traitements automatisés de données à caractère personnel nécessaires aux passeports, titres de voyage belges et titres de voyage provisoires de l'Union européenne”.

Art. 3. L'article 2 de la même loi est complété par les dispositions 8°, 9°, 10° et 11° rédigés comme suit:

8° “titre de voyage provisoire de l'Union européenne”: un titre de voyage délivré à un citoyen non représenté aux fins d'un trajet unique vers l'État membre de nationalité ou l'État membre de résidence du citoyen, à la demande du citoyen, ou, à titre exceptionnel, vers une autre destination, en cas de perte, de vol ou de destruction de son passeport ou de son titre de voyage, ou lorsqu'il n'est pas possible d'obtenir le document en question dans un délai raisonnable selon d'autres modalités, ceci conformément aux modalités et au modèle prévu dans la directive (UE) 2019/997 du Conseil du 18 juin 2019 établissant un titre de voyage provisoire de l'Union européenne et abrogeant la décision 96/409/PESC;

9° “citoyen non représenté”: tout citoyen ayant la nationalité d'un État membre de l'Union européenne et qui n'est pas représenté dans un pays tiers conformément à l'article 6 de la directive (UE) 2015/637 du Conseil du 20 avril 2015 établissant les mesures de coordination et de coopération nécessaires pour faciliter la protection consulaire des citoyens de l'Union non représentés dans des pays tiers et abrogeant la décision 95/553/CE;

10° “membre de la famille d'un citoyen de l'Union”: le membre de la famille d'un citoyen de l'Union, qui n'est pas lui-même citoyen de l'Union, mais qui accompagne un citoyen de l'Union, lorsque ce membre de la famille réside légalement dans un État membre;

11° “autre bénéficiaire”: une autre personne à laquelle l'État membre prêtant assistance ou un autre État membre est tenu d'accorder une protection au titre du droit international ou national et qui réside légalement dans un État membre.

Art. 4. In de artikelen 3, 11, 16, 20, 24 en 27/1 van dezelfde wet worden de woorden “De minister” vervangen door de woorden “De FOD Buitenlandse Zaken”.

Art. 5. In artikel 6 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) het eerste lid wordt aangevuld met een bepaling 7°, luidende:

“7° de ereconsulaten die daartoe gemachtigd worden door de minister.”;

b) het artikel wordt aangevuld met een lid, luidende:

“De personen vermeld in 7° krijgen enkel toegang tot de persoonsgegevens vermeld in artikel 4, 1°, a), b), d), e) en f).”.

Art. 6. In dezelfde wet wordt het opschrift van hoofdstuk 7/1, ingevoegd bij de wet van 3 juli 2019, vervangen als volgt:

“Geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens met het oog op de weigering van afgifte, de intrekking en de ongeldigverklaring van Belgische identiteitskaarten, paspoorten, reisdocumenten en EU-noodreisdocumenten”.

Art. 7. In het artikel 27/1 van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 3 juli 2019, worden de woorden “paspoort of reisdocument” vervangen door de zinssnede “paspoort, reisdocument of EU-noodreisdocument”.

Art. 8. In artikel 27/2, 2°, f) van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 3 juli 2019, worden de woorden “paspoort of reisdocument” vervangen door de zinssnede “paspoort, het reisdocument of het EU-noodreisdocument”.

Art. 9. In artikel 27/3, eerste en tweede lid van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 3 juli 2019, worden de woorden “paspoort of reisdocument” vervangen door de zinssnede “paspoort, reisdocument of EU-noodreisdocument”.

In het tweede lid van hetzelfde artikel wordt in de Franse versie het tweede woord “toutefois” geschrapt.

Art. 10. In artikel 27/4, eerste lid, 1° van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 3 juli 2019, worden de woorden “paspoorten en de reisdocumenten” vervangen door de zinssnede “paspoorten, de reisdocumenten en de EU-noodreisdocumenten”.

Art. 11. In dezelfde wet wordt een hoofdstuk 7/2 ingevoegd, luidende:

“Geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens met het oog op de afgifte van het EU-noodreisdocument”.

Art. 4. Dans les articles 3, 11, 16, 20, 24 et 27/1 de la même loi, les mots “Le ministre” sont remplacés par les mots “Le SPF Affaires étrangères”.

Art. 5. A l'article 6 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées:

a) l'alinéa 1^{er} est complété par une disposition 7° rédigé comme suit:

“7° les consulats honoraires habilités par le ministre.”;

b) l'article est complété par un alinéa rédigé comme suit:

“Les personnes visées au point 7° ont uniquement accès aux données personnelles reprises dans l'article 4, 1°, a), b), d), e) et f).”.

Art. 6. Dans la même loi, l'intitulé du chapitre 7/1, inséré par la loi du 3 juillet 2019, est remplacé par ce qui suit:

“Traitement automatisé de données à caractère personnel en vue du refus de la délivrance, du retrait et de l'invalidation des cartes d'identité, des passeports, des titres de voyage belges et des titres de voyage provisoires de l'Union européenne”.

Art. 7. Dans l'article 27/1 de la même loi, inséré par la loi du 3 juillet 2019, les mots “passeport ou titre de voyage belge” sont remplacés par le segment de phrase “passeport, titre de voyage belge ou titre de voyage provisoire de l'Union européenne”.

Art. 8. Dans l'article 27/2, 2°, f), de la même loi, inséré par la loi du 3 juillet 2019, les mots “passeport ou du titre de voyage belge” sont remplacés par le segment de phrase “passeport, du titre de voyage belge ou du titre de voyage provisoire de l'Union européenne”.

Art. 9. Dans l'article 27/3, alinéas 1^{er} et 2 de la même loi, inséré par la loi du 3 juillet 2019, les mots “passeport ou un titre de voyage” sont remplacés par le segment de phrase “passeport, un titre de voyage ou un titre de voyage provisoire de l'Union européenne”.

Dans l'alinéa 2 du même article, le deuxième mot “toutefois” est supprimé dans la version française.

Art. 10. Dans l'article 27/4, 1° de la même loi, inséré par la loi du 3 juillet 2019, les mots “passeports et des titres de voyage” sont remplacés par le segment de phrase “passeports, des titres de voyage et des titres de voyage provisoires de l'Union européenne”.

Art. 11. Dans la même loi, il est inséré un chapitre 7/2 intitulé:

“Traitement automatisé de données à caractère personnel en vue de la délivrance du titre de voyage provisoire de l'Union européenne”.

Art. 12. In hoofdstuk 7/2, ingevoegd bij artikel 9, wordt een artikel 27/5 ingevoegd, luidende:

“Art. 27/5. Dit hoofdstuk voorziet in de gedeeltelijke omzetting van richtlijn (EU) 2019/997 van de Raad van 18 juni 2019 tot vaststelling van een EU-noodreisdocument en tot intrekking van Besluit 96/409/GBVB.”

Art. 13. In hetzelfde hoofdstuk 7/2 wordt een artikel 27/6 ingevoegd, luidende:

“Art. 27/6. De FOD Buitenlandse Zaken is verantwoordelijk voor de geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens met het oog op de afgifte van het EU-noodreisdocument en de bestrijding van misbruik en fraude bij die afgifte.”

Art. 14. In hetzelfde hoofdstuk 7/2 wordt een artikel 27/7 ingevoegd, luidende:

“Art. 27/7. De persoonsgegevens die bij de in artikel 27/6 bedoelde geautomatiseerde verwerking worden opgeslagen, zijn:

1° gegevens betreffende de houder van het EU-noodreisdocument:

a) de achternaam en voornamen, de nationaliteit, de geboortedatum en het geslacht van de aanvrager;

b) een gezichtsopname van de aanvrager, die door de instanties van de bijstandverlenende lidstaat moet worden gemaakt op het moment van de aanvraag, of, indien zulks niet haalbaar is, een gescande of digitale foto van de aanvrager op basis van de normen die zijn vastgesteld in het document 9303 van de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie (ICAO) inzake machineleesbare reisdocumenten;

c) een kopie of scan van een identificatiemiddel dat voorhanden is, zoals een identiteitskaart of rijbewijs, het nummer en het type van dat identificatiemiddel, en, indien deze informatie beschikbaar is, het type en het nummer van het te vervangen document en het nationale registratie- of sociale zekerheidsnummer;

d) het e-mailadres en telefoonnummer van de aanvrager;

2° gegevens betreffende het EU-noodreisdocument:

a) het nummer van het EU-noodreisdocument;

b) de lidstaat van afgifte en plaats van de instantie van afgifte;

c) de datum van afgifte en de vervaldatum;

Art. 12. Dans le chapitre 7/2 inséré par l'article 9, il est inséré un article 27/5 rédigé comme suit:

“Art. 27/5. Le présent chapitre transpose partiellement la directive (UE) 2019/997 du Conseil du 18 juin 2019 établissant un titre de voyage provisoire de l'Union européenne et abrogeant la décision 96/409/PESC.”

Art. 13. Dans le même chapitre 7/2, il est inséré un article 27/6 rédigé comme suit:

“Art. 27/6. Le SPF Affaires étrangères est responsable du traitement automatisé de données à caractère personnel en vue de la délivrance du titre de voyage provisoire de l'Union européenne et de la lutte contre l'abus et la fraude lors de cette délivrance.”

Art. 14. Dans le même chapitre 7/2, il est inséré un article 27/7 rédigé comme suit:

“Art. 27/7. Les données à caractère personnel enregistrées dans le traitement automatisé visé à l'article 27/6 sont:

1° données relatives au titulaire du titre de voyage provisoire de l'Union européenne:

a) le nom et les prénoms, la nationalité, la date de naissance et le sexe du demandeur;

b) une image faciale du demandeur prise par les autorités de l'État membre prêtant assistance au moment de la demande ou, uniquement dans le cas où cela n'est pas faisable, une photographie scannée ou numérique du demandeur, sur la base des normes établies dans le document 9303 de l'Organisation de l'aviation civile internationale (OACI) relatif aux documents de voyage lisibles à la machine;

c) une copie ou une copie scannée de tout moyen d'identification disponible, comme une carte d'identité ou un permis de conduire, le numéro et le type de ce moyen d'identification, et, si ces informations sont disponibles, le type et le numéro du document remplacé et le numéro de registre national ou le numéro de sécurité sociale;

d) l'adresse électronique et le numéro de téléphone du demandeur;

2° données relatives au titre de voyage provisoire de l'Union européenne:

a) le numéro du titre de voyage provisoire de l'Union européenne;

b) l'État membre de délivrance et le lieu où l'autorité de délivrance est sise;

c) la date de délivrance et la date d'expiration;

d) het land van bestemming en eventueel één of meerdere doorreislanden waarvoor het EU-noodreisdocument wordt afgegeven;

e) eventuele opmerkingen van de instantie van afgifte om bijkomende noodzakelijke gegevens te vermelden;

f) een kopie of scan van het afgegeven EU-noodreisdocument;

g) de kostprijs van het EU-noodreisdocument."

Art. 15. In hetzelfde hoofdstuk 7/2 wordt een artikel 27/8 ingevoegd, luidende:

"Art. 27/8. De persoonsgegevens die worden opgeslagen bij de geautomatiseerde verwerking bedoeld in artikel 27/6, worden voor de volgende duur bewaard:

1° voor zover de minister optreedt als bijstandverlenende lidstaat voor een niet-vertegenwoordigde burger die niet de Belgische nationaliteit heeft, of een familielid van een Unieburger, gedurende 180 dagen;

2° voor zover de minister optreedt als lidstaat van nationaliteit van de aanvrager, gedurende twee jaar.

Na de bovenvermelde periodes worden de gegevens vernietigd."

Art. 16. In hoofdstuk 7/2 wordt een artikel 27/9 ingevoegd, luidende:

"Art. 27/9. § 1. De persoonsgegevens die worden opgeslagen bij de geautomatiseerde verwerking bedoeld in artikel 27/6 worden uitsluitend gebruikt door:

1° het personeel dat binnen de FOD Buitenlandse Zaken belast is met de toepassing van de regelgeving inzake Belgische paspoorten en reisdocumenten, evenals de EU-noodreisdocumenten, en dat daartoe persoonlijk gemachtigd is door de minister of door het personeel dat de minister daarvoor heeft aangesteld;

2° het diplomatiek en consulaire personeel dat belast is met de afgifte van Belgische paspoorten en reisdocumenten, evenals de EU-noodreisdocumenten, dat daartoe persoonlijk gemachtigd is door de ambassadeur of de consul;

3° het personeel van de informaticadienst bij de FOD Buitenlandse Zaken dat belast is met de ontwikkeling en het onderhoud van de gegevensbank bedoeld in artikel 27/6;

4° de bevoegde overheden van de lidstaat van nationaliteit van de niet-vertegenwoordigde burger die niet de Belgische nationaliteit heeft, of, in voorkomend geval, de lidstaat van verblijf van het familielid van de Unieburger of, bij afgifte aan een andere begunstigde, de lidstaat die op grond van het internationaal of nationaal recht verplicht is de aanvrager

d) le pays de destination et éventuellement un ou plusieurs pays de transit pour lesquels le titre de voyage provisoire de l'Union européenne est délivré;

e) d'éventuelles remarques de l'autorité de délivrance pour indiquer toute autre donnée nécessaire;

f) une photocopie ou une copie scannée du titre de voyage provisoire de l'Union européenne délivré;

g) le prix du titre de voyage provisoire de l'Union européenne."

Art. 15. Dans le même chapitre 7/2, il est inséré un article 27/8 rédigé comme suit:

"Art. 27/8. Les données à caractère personnel enregistrées dans le traitement automatisé visé à l'article 27/6 sont conservées pendant la durée suivante:

1° pour autant que le ministre intervient comme État membre prêtant assistance à un citoyen non représenté n'ayant pas la nationalité belge, ou un membre de famille d'un citoyen de l'Union, pendant 180 jours;

2° pour autant que le ministre intervient comme État membre de nationalité du demandeur, pendant deux ans.

Après les périodes susmentionnées, les données sont détruites.

Art. 16. Dans le même chapitre 7/2, il est inséré un article 27/9 rédigé comme suit:

"Art. 27/9. § 1^{er}. Les données à caractère personnel enregistrées dans le traitement automatisé visé à l'article 27/6 sont exclusivement utilisées par:

1° le personnel chargé au sein du SPF Affaires étrangères de l'application de la réglementation relative aux passeports et titres de voyage belges ainsi qu'aux titres de voyage provisoires de l'Union européenne, et qui est personnellement habilité par le ministre ou par le personnel que le ministre a désigné à cet effet;

2° le personnel diplomatique et consulaire chargé de la délivrance des passeports et titres de voyage belges ainsi que des titres de voyage provisoires de l'Union européenne, et qui est personnellement habilité par l'ambassadeur ou le consul;

3° le personnel du service informatique du SPF Affaires étrangères chargé du développement et de la maintenance de la base de données visée à l'article 27/6;

4° les autorités compétentes de l'État membre de nationalité du citoyen non représenté n'ayant pas la nationalité belge, ou, le cas échéant, l'État membre de résidence du membre de la famille du citoyen de l'Union ou, en cas de délivrance à un autre bénéficiaire, l'État membre tenu d'accorder une protection au demandeur au titre du droit international ou

bescherming te bieden en het land van bestemming is, dit met het oog op de verificatie van de nationaliteit en de identiteit van de aanvrager.

§ 2. De personen bedoeld in paragraaf 1, 1° tot en met 3°, hebben toegang tot alle gegevens bedoeld in artikel 27/7.

De personen bedoeld in paragraaf 1, 4°, hebben enkel toegang tot de gegevens bedoeld in artikel 27/7, 1°, a) tot en met c) en 2°, a) tot en met f)."

Art. 17. In artikel 29 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de woorden "paspoort of reisdocument" worden telkens vervangen door de zinssnede "paspoort, reisdocument of EU-noodreisdocument";

2° de woorden "en 24" worden vervangen door de zinssnede ", 24 en 27/6".

Art. 18. Deze wet treedt in werking op 8 december 2025, met uitzondering van artikel 5, dat in werking treedt op de tiende dag na publicatie in het *Belgisch Staatsblad*.

De Koning kan, behalve voor artikel 5, een datum van inwerkingtreding bepalen voorafgaand aan de datum vermeld in het eerste lid.

national et qui est le pays de destination, en vue de vérifier la nationalité et l'identité du demandeur.

§ 2. Les personnes visées au paragraphe 1^{er}, 1° à 3°, ont accès à toutes les données visées à l'article 27/7.

Les personnes visées au paragraphe 1^{er}, 4°, ont uniquement accès aux données visées à l'article 27/7, 1°, a) à c) et 2°, a) à f)."

Art. 17. Dans l'article 29 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées:

1° les mots "pasport ou du titre de voyage belge" sont remplacés par le segment de phrase "pasport, du titre de voyage belge ou du titre de voyage provisoire de l'Union européenne" et les mots "pasport ou titre de voyage" par le segment de phrase "pasport, titre de voyage ou titre de voyage provisoire de l'Union européenne";

2° les mots "et 24" sont remplacés par le segment de phrase ", 24 et 27/6".

Art. 18. La présente loi entre en vigueur le 8 décembre 2025, à l'exception de l'article 5, qui entre en vigueur le dixième jour qui suit sa publication au *Moniteur belge*.

Le Roi peut fixer une date d'entrée en vigueur antérieure à celle mentionnée à l'alinéa 1^{er}, sauf pour l'article 5.

Regelgevingsimpactanalyse

RiA-AiR

- :: Vul het formulier bij voorkeur online in ria-air.fed.be
- :: Contacteer de helpdesk indien nodig ria-air@premier.fed.be
- :: Raadpleeg de handleiding, de FAQ, enz. www.veroeenvoudiging.be

Beschrijvende fiche

Auteur .a.

Bevoegd regeringslid	Hadja Lahbib, Minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en de Federale Culturele Instellingen
Contactpersoon beleidscel (Naam, E-mail, Tel. Nr.)	Emmanuel Rixhon, emmanuel.rixhon@diplobel.fed.be, +32 2 501 41 87.
Overheidsdienst	Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking
Contactpersoon overheidsdienst (Naam, E-mail, Tel. Nr.)	Dominique Bulcke, dominique.bulcke@diplobel.fed.be, +32 2 501 87 09

Ontwerp .b.

Titel van het ontwerp van regelgeving	wet tot wijziging van de wet van 10 februari 2015 met betrekking tot geautomatiseerde verwerkingen van persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor de Belgische paspoorten en reisdocumenten met het oog op de verwerking van persoonsgegevens voor de afgifte van het EU-noodreisdocument zoals bedoeld in de richtlijn (EU) 2019/997 van de Raad van 18 juni 2019 tot vaststelling van een EU-noodreisdocument en tot intrekking van Besluit 96/409/GBVB
Korte beschrijving van het ontwerp van regelgeving met vermelding van de oorsprong (verdrag, richtlijn, samenwerkingsakkoord, actualiteit, ...), de beoogde doelen van uitvoering.	Het voorontwerp van wet betreft de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de omzetting van de richtlijn (EU) 2019/997 van de Raad van 18 juni 2019 in het Belgische recht.
Impactanalyses reeds uitgevoerd	☐ Ja Indien ja, gelieve een kopie bij te voegen of de referentie van het document te vermelden: __ ☒ Nee

Raadpleging over het ontwerp van regelgeving .c.

Verplichte, facultatieve of informele raadplegingen:	Inspecteur van Financiën, Staatssecretaris voor Begroting
--	--

Bronnen gebruikt om de impactanalyse uit te voeren .d.

Statistieken, referentiedocumenten, organisaties en
contactpersonen:

[Analyse en statistieken van de in 2022 en 2023 door de Belgische
beroepsconsulaten uitgereikte EU-noodreisdocumenten \(EU-NRD's\)](#)

Datum van beëindiging van de impactanalyse .e.

[Mei 2024](#)

Welke impact heeft het ontwerp van regelgeving op deze 21 thema's?



Een ontwerp van regelgeving zal meestal slechts impact hebben op enkele thema's.

Een niet-exhaustieve lijst van trefwoorden is gegeven om de inschatting van elk thema te vergemakkelijken.

Indien er een **positieve en/of negatieve impact** is, leg deze uit (gebruik indien nodig trefwoorden) en vermeld welke maatregelen worden genomen om de eventuele negatieve effecten te verlichten/te compenseren.

Voor de thema's **3, 10, 11** en **21**, worden meer gedetailleerde vragen gesteld.

Raadpleeg de [handleiding](#) of contacteer de helpdesk ria-air@premier.fed.be indien u vragen heeft.

Kansarmoedebestrijding .1.

Menswaardig minimuminkomen, toegang tot kwaliteitsvolle diensten, schuldenoverlast, risico op armoede of sociale uitsluiting (ook bij minderjarigen), ongeletterdheid, digitale kloof.

☐ Positieve impact

☐ Negatieve impact



Leg uit.

☒ Geen impact

Gelijke Kansen en sociale cohesie .2.

Non-discriminatie, gelijke behandeling, toegang tot goederen en diensten, toegang tot informatie, tot onderwijs en tot opleiding, loonkloof, effectiviteit van burgerlijke, politieke en sociale rechten (in het bijzonder voor kwetsbare bevolkingsgroepen, kinderen, ouderen, personen met een handicap en minderheden).

☐ Positieve impact

☐ Negatieve impact



Leg uit.

☒ Geen impact

Gelijkheid van vrouwen en mannen .3.

Toegang van vrouwen en mannen tot bestaansmiddelen: inkomen, werk, verantwoordelijkheden, gezondheid/zorg/welzijn, veiligheid, opleiding/kennis/vorming, mobiliteit, tijd, vrije tijd, etc.

Uitoefening door vrouwen en mannen van hun fundamentele rechten: burgerlijke, sociale en politieke rechten.

- Op welke personen heeft het ontwerp (rechtstreeks of onrechtstreeks) een impact en wat is de naar geslacht uitgesplitste samenstelling van deze groep(en) van personen?

Indien geen enkele persoon betrokken is, leg uit waarom.

Geen uitsplitsing naar geslacht mogelijk: de dienst wordt verleend aan personen die geen geldige reisdocumenten hebben om hen toe te laten naar de EU te reizen. Verdeling over geslachten in de toekomst is hierbij onbekend.



Indien er personen betrokken zijn, beantwoord dan vraag 2.

- Identificeer de eventuele verschillen in de respectieve situatie van vrouwen en mannen binnen de materie waarop het ontwerp van regelgeving betrekking heeft.

Geen verschillen



Indien er verschillen zijn, beantwoord dan vragen 3 en 4.

- Beperken bepaalde van deze verschillen de toegang tot bestaansmiddelen of de uitoefening van fundamentele rechten van vrouwen of mannen (problematische verschillen)? [J/N] > Leg uit

--

- Identificeer de positieve en negatieve impact van het ontwerp op de gelijkheid van vrouwen en mannen, rekening houdend met de voorgaande antwoorden?

Geen impact



Indien er een negatieve impact is, beantwoord dan vraag 5.

- Welke maatregelen worden genomen om de negatieve impact te verlichten / te compenseren?

Geen maatregelen mogelijk en nodig: de dienst wordt verleend aan personen die geen geldige

reisdocumenten hebben om hen toe te laten naar de EU te reizen. Verdeling over geslachten in de toekomst is hierbij onbekend.

Gezondheid .4.

Toegang tot kwaliteitsvolle gezondheidszorg, efficiëntie van het zorgaanbod, levensverwachting in goede gezondheid, behandelingen van chronische ziekten (bloedvatenziekten, kankers, diabetes en chronische ademhalingsziekten), gezondheidsdeterminanten (sociaaleconomisch niveau, voeding, verontreiniging), levenskwaliteit.

☐ Positieve impact

☐ Negatieve impact



Leg uit.

☒ Geen impact

--

Werkgelegenheid .5.

Toegang tot de arbeidsmarkt, kwaliteitsvolle banen, werkloosheid, zwartwerk, arbeids- en ontslagomstandigheden, loopbaan, arbeidstijd, welzijn op het werk, arbeidsongevallen, beroepsziekten, evenwicht privé- en beroepsleven, gepaste verloning, mogelijkheid tot beroepsopleiding, collectieve arbeidsverhoudingen.

☐ Positieve impact

☐ Negatieve impact



Leg uit.

☒ Geen impact

--

Consumptie- en productiepatronen .6.

Prijsstabiliteit of -voorzienbaarheid, inlichting en bescherming van de consumenten, doeltreffend gebruik van hulpbronnen, evaluatie en integratie van (sociale- en milieu-) externaliteiten gedurende de hele levenscyclus van de producten en diensten, beheerpatronen van organisaties.

☐ Positieve impact

☐ Negatieve impact



Leg uit.

☒ Geen impact

--

Economische ontwikkeling .7.

Oprichting van bedrijven, productie van goederen en diensten, arbeidsproductiviteit en productiviteit van hulpbronnen/grondstoffen, competitiviteitsfactoren, toegang tot de markt en tot het beroep, markttransparantie, toegang tot overheidsopdrachten, internationale handels- en financiële relaties, balans import/export, ondergrondse economie, bevoorradingszekerheid van zowel energiebronnen als minerale en organische hulpbronnen.

☐ Positieve impact

☐ Negatieve impact



Leg uit.

☒ Geen impact

--

Investerings .8.

Investerings in fysiek (machines, voertuigen, infrastructuur), technologisch, intellectueel (software, onderzoek en ontwikkeling) en menselijk kapitaal, nettoinvesteringscijfer in procent van het bbp.

☐ Positieve impact

☐ Negatieve impact



Leg uit.

☒ Geen impact

--

Onderzoek en ontwikkeling .9.

Mogelijkheden betreffende onderzoek en ontwikkeling, innovatie door de invoering en de verspreiding van nieuwe productiemethodes, nieuwe ondernemingspraktijken of nieuwe producten en diensten, onderzoeks- en ontwikkelingsuitgaven.

☐ Positieve impact

☐ Negatieve impact



Leg uit.

☒ Geen impact

--

Kmo's .10.

Impact op de ontwikkeling van de kmo's.

1. Welke ondernemingen zijn rechtstreeks of onrechtstreeks betrokken?

Beschrijf de sector(en), het aantal ondernemingen, het % kmo's (< 50 werknemers), waaronder het % micro-ondernemingen (< 10 werknemers).

Indien geen enkele onderneming betrokken is, leg uit waarom.

Het betreft dienstverlening aan individuele burgers, geen ondernemingen.

↓ Indien er kmo's betrokken zijn, beantwoord dan vraag 2.

2. Identificeer de positieve en negatieve impact van het ontwerp op de kmo's.
N.B. De impact op de administratieve lasten moet bij thema 11 gedetailleerd worden.

--

↓ Indien er een negatieve impact is, beantwoord dan vragen 3 tot 5.

3. Is deze impact verhoudingsgewijs zwaarder voor de kmo's dan voor de grote ondernemingen? [J/N] > Leg uit

--

4. Staat deze impact in verhouding tot het beoogde doel? [J/N] > Leg uit

--

5. Welke maatregelen worden genomen om deze negatieve impact te verlichten / te compenseren?

--

Administratieve lasten .11.

Verlaging van de formaliteiten en administratieve verplichtingen die direct of indirect verbonden zijn met de uitvoering, de naleving en/of de instandhouding van een recht, een verbod of een verplichting.

↓ Indien burgers (zie thema 3) en/of ondernemingen (zie thema 10) betrokken zijn, beantwoord dan volgende vragen.

1. Identificeer, per betrokken doelgroep, de nodige formaliteiten en verplichtingen voor de toepassing van de regelgeving.
Indien er geen enkele formaliteiten of verplichtingen zijn, leg uit waarom.

a. __huidige regelgeving*

b. __ontwerp van regelgeving**

1) de EU-lidstaat moet de nationaliteit bevestigen van zijn onderdaan door een Belgisch beroepsconsulaat als de eigen onderdaan geen geldig reisdocument heeft en de EU-lidstaat geen consulaire vertegenwoordiging ter plaatse, met het oog op terugkeer naar EU;
2) de EU-lidstaat van verblijf moet het legaal verblijf bevestigen bij uitreiking van EU-NRD's aan niet EU-burgers die familielid zijn van een EU-burger, voor terugkeer naar de EU.

↓ Indien er formaliteiten en/of verplichtingen zijn in de huidige* regelgeving, beantwoord dan vragen 2a tot 4a.

↓ Indien er formaliteiten en/of verplichtingen zijn in het ontwerp van regelgeving**, beantwoord dan vragen 2b tot 4b.

2. Welke documenten en informatie moet elke betrokken doelgroep verschaffen?

a. Documenten die toelaten de burger te identificeren, afkomstig van hemzelf of zijn EU-lidstaat van nationaliteit of bestemming

b. Documenten die toelaten de burger te identificeren, afkomstig van hemzelf of zijn EU-lidstaat van nationaliteit of verblijf

3. Hoe worden deze documenten en informatie, per betrokken doelgroep, ingezameld?

a. Fysiek voorgelegd of gemaild door het EU-land van nationaliteit of bestemming

b. Fysiek voorgelegd of gemaild door het EU-land van nationaliteit of verblijf

4. Welke is de periodiciteit van de formaliteiten en verplichtingen, per betrokken doelgroep?
- a. < 1/beroepsconsulaat/jaar (= < 100/verdeeld over alle beroepsconsulaten/jaar) b. < 1,5/beroepsconsulaat/jaar (= < 150/verdeeld over alle beroepsconsulaten/jaar)
5. Welke maatregelen worden genomen om de eventuele negatieve impact te verlichten / te compenseren?
- Actualisatie van de instructies aan de beroepsconsulaten _

Energie .12.

Energiemix (koolstofarm, hernieuwbaar, fossiel), gebruik van biomassa (hout, biobrandstoffen), energie-efficiëntie, energieverbruik van de industrie, de dienstensector, de transportsector en de huishoudens, bevoorradingszekerheid, toegang tot energiediensten en -goederen.

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact Leg uit. ☒ Geen impact

Mobiliteit .13.

Transportvolume (aantal afgelegde kilometers en aantal voertuigen), aanbod van gemeenschappelijk personenvervoer, aanbod van wegen, sporen en zee- en binnenvaart voor goederenvervoer, verdeling van de vervoerswijzen (modal shift), veiligheid, verkeersdichtheid.

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact Leg uit. ☒ Geen impact

Voeding .14.

Toegang tot veilige voeding (kwaliteitscontrole), gezonde en voedzame voeding, verspilling, eerlijke handel.

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact Leg uit. ☒ Geen impact

Klimaatverandering .15.

Uitstoot van broeikasgassen, aanpassingsvermogen aan de gevolgen van de klimaatverandering, veerkracht, energie overgang, hernieuwbare energiebronnen, rationeel energiegebruik, energie-efficiëntie, energieprestaties van gebouwen, winnen van koolstof.

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact Leg uit. ☒ Geen impact

Natuurlijke hulpbronnen .16.

Efficiënt beheer van de hulpbronnen, recyclage, hergebruik, waterkwaliteit en -consumptie (oppervlakte- en grondwater, zeeën en oceanen), bodemkwaliteit en -gebruik (verontreiniging, organisch stofgehalte, erosie, drooglegging, overstromingen, verdichting, fragmentatie), ontbossing.

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact Leg uit. ☒ Geen impact

Buiten- en binnenlucht .17.

Luchtqualiteit (met inbegrip van de binnenlucht), uitstoot van verontreinigende stoffen (chemische of biologische agentia: methaan, koolwaterstoffen, oplosmiddelen, SO_x, NO_x, NH₃), fijn stof.

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact Leg uit. ☒ Geen impact

Biodiversiteit .18.

Graad van biodiversiteit, stand van de ecosystemen (herstelling, behoud, valorisatie, beschermde zones), verandering en fragmentatie van de habitatten, biotechnologieën, uitvindingsoctrooien in het domein van de biologie, gebruik van genetische hulpbronnen, diensten die de ecosystemen leveren (water- en luchtzuivering, enz.), gedomesticeerde of gecultiveerde soorten, invasieve uitheemse soorten, bedreigde soorten.

☐ Positieve impact

☐ Negatieve impact


Leg uit.

☒ Geen impact

Hinder .19.

Geluids-, geur- of visuele hinder, trillingen, ioniserende, niet-ioniserende en elektromagnetische stralingen, lichtoverlast.

☐ Positieve impact

☐ Negatieve impact


Leg uit.

☒ Geen impact

Overheid .20.

Democratische werking van de organen voor overleg en beraadslaging, dienstverlening aan gebruikers, klachten, beroep, protestbewegingen, wijze van uitvoering, overheidsinvesteringen.

☒ Positieve impact

☐ Negatieve impact


Leg uit.

☐ Geen impact

EU-landen helpen elkaars onderdanen waar die geen eigen vertegenwoordiging hebben, wat positief afstraalt op de overheid en de Europese samenwerking en in het belang is van de EU-burgers.

Beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling .21.

Inachtneming van de onbedoelde neveneffecten van de Belgische beleidsmaatregelen op de belangen van de ontwikkelingslanden.

1. Identificeer de eventuele rechtstreekse of onrechtstreekse impact van het ontwerp op de ontwikkelingslanden op het vlak van:

- o voedselveiligheid
- o gezondheid en toegang tot geneesmiddelen
- o waardig werk
- o lokale en internationale handel
- o inkomens en mobilisering van lokale middelen (taxatie)
- o mobiliteit van personen
- o leefmilieu en klimaatverandering (mechanismen voor schone ontwikkeling)
- o vrede en veiligheid

Indien er geen enkel ontwikkelingsland betrokken is, leg uit waarom.

Het betreft dienstverlening aan individuele burgers, wat geen band heeft met ontwikkelingssamenwerking.



Indien er een positieve en/of negatieve impact is, beantwoord dan vraag 2.

2. Verduidelijk de impact per regionale groepen of economische categorieën (eventueel landen oplijsten). Zie bijlage



Indien er een negatieve impact is, beantwoord dan vraag 3.

3. Welke maatregelen worden genomen om de negatieve impact te verlichten / te compenseren?

Analyse d'impact de la réglementation

RiA-AiR

- :: Remplissez de préférence le formulaire en ligne ria-air.fed.be
- :: Contactez le Helpdesk si nécessaire ria-air@premier.fed.be
- :: Consultez le manuel, les FAQ, etc. www.simplification.be

Fiche signalétique

Auteur .a.

Membre du Gouvernement compétent	Hadja Lahbib, Ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et du Commerce extérieur, et des Institutions culturelles fédérales
Contact cellule stratégique (nom, email, tél.)	Emmanuel Rixhon, emmanuel.rixhon@diplobel.fed.be, +32 2 501 41 87
Administration compétente	Service public fédéral des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et de la Coopération au Développement
Contact administration (nom, email, tél.)	Dominique Bulcke, dominique.bulcke@diplobel.fed.be, +32 2 501 87 09

Projet .b.

Titre du projet de réglementation	loi modifiant la loi du 10 février 2015 relative aux traitements automatisés de données à caractère personnel nécessaires aux passeports et titres de voyage belges en vue du traitement de données à caractère personnel pour la délivrance du titre de voyage provisoire de l'Union européenne tel que visé dans la directive (UE) 2019/997 du Conseil du 18 juin 2019 établissant un titre de voyage provisoire de l'Union européenne et abrogeant la décision 96/409/PESC
Description succincte du projet de réglementation en mentionnant l'origine réglementaire (traités, directive, accord de coopération, actualité, ...), les objectifs poursuivis et la mise en œuvre.	L'avant projet de loi concerne le traitement des données à caractère personnel dans le cadre de la transposition de la directive (UE) 2019/997 du Conseil du 18 juin 2019 en droit belge.
Analyses d'impact déjà réalisées	☐ Oui ☒ Non
	Si oui, veuillez joindre une copie ou indiquer la référence du document : __

Consultations sur le projet de réglementation .c.

Consultations obligatoires, facultatives ou informelles :	Inspecteur des Finances, secrétaire d'État au Budget
---	---

Sources utilisées pour effectuer l'analyse d'impact .d.

Statistiques, documents de référence,
organisations et personnes de référence :

Analyse et statistiques des titres de voyage provisoires de l'UE (TVP-UE)
délivrés par les consulats de carrière de 2022 et 2023.

Date de finalisation de l'analyse d'impact .e.

mai 2024

Quel est l'impact du projet de réglementation sur ces 21 thèmes ?



Un projet de réglementation aura généralement des impacts sur un nombre limité de thèmes.
 Une liste non-exhaustive de mots-clés est présentée pour faciliter l'appréciation de chaque thème.
 S'il y a des **impacts positifs et / ou négatifs, expliquez-les** (sur base des mots-clés si nécessaire) et **indiquez** les mesures prises pour alléger / compenser les éventuels impacts négatifs.
 Pour les thèmes 3, 10, 11 et 21, des questions plus approfondies sont posées.
 Consultez le [manuel](#) ou contactez le helpdesk ria-air@premier.fed.be pour toute question.

Lutte contre la pauvreté .1.

Revenu minimum conforme à la dignité humaine, accès à des services de qualité, surendettement, risque de pauvreté ou d'exclusion sociale (y compris chez les mineurs), illettrisme, fracture numérique.

☐ Impact positif

☐ Impact négatif


Expliquez.

☒ Pas d'impact

--

Égalité des chances et cohésion sociale .2.

Non-discrimination, égalité de traitement, accès aux biens et services, accès à l'information, à l'éducation et à la formation, écart de revenu, effectivité des droits civils, politiques et sociaux (en particulier pour les populations fragilisées, les enfants, les personnes âgées, les personnes handicapées et les minorités).

☐ Impact positif

☐ Impact négatif


Expliquez.

☒ Pas d'impact

--

Égalité entre les femmes et les hommes .3.

Accès des femmes et des hommes aux ressources : revenus, travail, responsabilités, santé/soins/bien-être, sécurité, éducation/savoir/formation, mobilité, temps, loisirs, etc.

Exercice des droits fondamentaux par les femmes et les hommes : droits civils, sociaux et politiques.

1. Quelles personnes sont directement et indirectement concernées par le projet et quelle est la composition sexuée de ce(s) groupe(s) de personnes ?

Si aucune personne n'est concernée, expliquez pourquoi.

Il n'est pas possible d'établir une répartition entre les sexes : le service est fourni aux personnes qui n'ont pas de documents de voyage valides leur permettant de se rendre en UE. Le sexe-ratio est inconnu pour les années à venir.



Si des personnes sont concernées, répondez à la question 2.

2. Identifiez les éventuelles différences entre la situation respective des femmes et des hommes dans la matière relative au projet de réglementation.

Pas de différences



S'il existe des différences, répondez aux questions 3 et 4.

3. Certaines de ces différences limitent-elles l'accès aux ressources ou l'exercice des droits fondamentaux des femmes ou des hommes (différences problématiques) ? [O/N] > expliquez

--

4. Compte tenu des réponses aux questions précédentes, identifiez les impacts positifs et négatifs du projet sur l'égalité des femmes et les hommes ?

Pas d'impact



S'il y a des impacts négatifs, répondez à la question 5.

5. Quelles mesures sont prises pour alléger / compenser les impacts négatifs ?

Aucune mesure n'est possible et nécessaire : le service est fourni aux personnes qui ne disposent pas de documents de voyage valides leur permettant de se rendre en UE. Le sexe-ratio est inconnu pour les années à venir.

Santé .4.

Accès aux soins de santé de qualité, efficacité de l'offre de soins, espérance de vie en bonne santé, traitements des maladies chroniques (maladies cardiovasculaires, cancers, diabète et maladies respiratoires chroniques), déterminants de la santé (niveau socio-économique, alimentation, pollution), qualité de la vie.

☐ Impact positif☐ Impact négatif

Expliquez.

☒ Pas d'impact

--

Emploi .5.

Accès au marché de l'emploi, emplois de qualité, chômage, travail au noir, conditions de travail et de licenciement, carrière, temps de travail, bien-être au travail, accidents de travail, maladies professionnelles, équilibre vie privée - vie professionnelle, rémunération convenable, possibilités de formation professionnelle, relations collectives de travail.

☐ Impact positif☐ Impact négatif

Expliquez.

☒ Pas d'impact

--

Modes de consommation et production .6.

Stabilité/prévisibilité des prix, information et protection du consommateur, utilisation efficace des ressources, évaluation et intégration des externalités (environnementales et sociales) tout au long du cycle de vie des produits et services, modes de gestion des organisations.

☐ Impact positif☐ Impact négatif

Expliquez.

☒ Pas d'impact

--

Développement économique .7.

Création d'entreprises, production de biens et de services, productivité du travail et des ressources/matières premières, facteurs de compétitivité, accès au marché et à la profession, transparence du marché, accès aux marchés publics, relations commerciales et financières internationales, balance des importations/exportations, économie souterraine, sécurité d'approvisionnement des ressources énergétiques, minérales et organiques.

☐ Impact positif☐ Impact négatif

Expliquez.

☒ Pas d'impact

--

Investissements .8.

Investissements en capital physique (machines, véhicules, infrastructures), technologique, intellectuel (logiciel, recherche et développement) et humain, niveau d'investissement net en pourcentage du PIB.

☐ Impact positif☐ Impact négatif

Expliquez.

☒ Pas d'impact

--

Recherche et développement .9.

Opportunités de recherche et développement, innovation par l'introduction et la diffusion de nouveaux modes de production, de nouvelles pratiques d'entreprises ou de nouveaux produits et services, dépenses de recherche et de développement.

☐ Impact positif☐ Impact négatif

Expliquez.

☒ Pas d'impact

--

PME .10.

Impact sur le développement des PME.

- 1 Quelles entreprises sont directement et indirectement concernées par le projet ?
- Détaillez le(s) secteur(s), le nombre d'entreprises, le % de PME (< 50 travailleurs) dont le % de micro-entreprise (< 10 travailleurs).
- Si aucune entreprise n'est concernée, expliquez pourquoi.
- Cela concerne une prestation de services à des citoyens, non à des entreprises.

↓ Si des PME sont concernées, répondez à la question 2.

2. Identifiez les impacts positifs et négatifs du projet sur les PME.
N.B. les impacts sur les charges administratives doivent être détaillés au thème 11

--

↓ S'il y a un impact négatif, répondez aux questions 3 à 5.

3. Ces impacts sont-ils proportionnellement plus lourds sur les PME que sur les grandes entreprises ? [O/N] > expliquez
-
4. Ces impacts sont-ils proportionnels à l'objectif poursuivi ? [O/N] > expliquez
-
5. Quelles mesures sont prises pour alléger / compenser les impacts négatifs ?
-

Charges administratives .11.

Réduction des formalités et des obligations administratives liées directement ou indirectement à l'exécution, au respect et/ou au maintien d'un droit, d'une interdiction ou d'une obligation.

↓ Si des citoyens (cf. thème 3) et/ou des entreprises (cf. thème 10) sont concernés, répondez aux questions suivantes.

- 1 Identifiez, par groupe concerné, les formalités et les obligations nécessaires à l'application de la réglementation.
- S'il n'y a aucune formalité ou obligation, expliquez pourquoi.

a. réglementation actuelle*

b. réglementation en projet**

↓

↓

- 1) L'État membre de l'UE doit confirmer la nationalité de ses citoyens en cas de délivrance de TVP de l'UE par un consulat de carrière belge si le citoyen ne dispose pas de document de voyage valide et l'État UE n'a pas sans représentation diplomatique ou consulaire sur place, en vue du retour vers l'UE.
- 2) L'État membre de résidence doit confirmer la résidence légale en cas de délivrance de TVP de l'UE à des citoyens non-européens membres de la famille d'un citoyen de l'UE, en vue de leur retour vers l'UE.

2. Quels documents et informations chaque groupe concerné doit-il fournir ?

a. Documents permettant d'identifier le citoyen, fournis par l'intéressé lui-même ou par l'État membre de l'UE de nationalité ou de destination.

b. Documents permettant d'identifier le citoyen, fournis par l'intéressé lui-même ou par l'État membre de l'UE de nationalité ou de résidence.

3. Comment s'effectue la récolte des informations et des documents, par groupe concerné ?

a. Présentés physiquement ou envoyés par voie électronique par le pays UE de nationalité ou de destination.

b. Présentés physiquement ou envoyés par voie électronique par le pays UE de nationalité ou de résidence.

4. Quelles est la périodicité des formalités et des obligations, par groupe concerné ?

- a. < 1/consulat de carrière/an (= <100/répartis sur tous les consulats de carrière/an) b. < 1,5/consulat de carrière/an (= <150/répartis sur tous les consulats de carrière/an)

5. Quelles mesures sont prises pour alléger / compenser les éventuels impacts négatifs ?

Mise à jour des instructions actuelles destinées aux consulats de carrière

Énergie .12.

Mix énergétique (bas carbone, renouvelable, fossile), utilisation de la biomasse (bois, biocarburants), efficacité énergétique, consommation d'énergie de l'industrie, des services, des transports et des ménages, sécurité d'approvisionnement, accès aux biens et services énergétiques.

☐ Impact positif

☐ Impact négatif


Expliquez.

☒ Pas d'impact

--

Mobilité .13.

Volume de transport (nombre de kilomètres parcourus et nombre de véhicules), offre de transports collectifs, offre routière, ferroviaire, maritime et fluviale pour les transports de marchandises, répartitions des modes de transport (modal shift), sécurité, densité du trafic.

☐ Impact positif

☐ Impact négatif


Expliquez.

☒ Pas d'impact

--

Alimentation .14.

Accès à une alimentation sûre (contrôle de qualité), alimentation saine et à haute valeur nutritionnelle, gaspillages, commerce équitable.

☐ Impact positif

☐ Impact négatif


Expliquez.

☒ Pas d'impact

--

Changements climatiques .15.

Émissions de gaz à effet de serre, capacité d'adaptation aux effets des changements climatiques, résilience, transition énergétique, sources d'énergies renouvelables, utilisation rationnelle de l'énergie, efficacité énergétique, performance énergétique des bâtiments, piégeage du carbone.

☐ Impact positif

☐ Impact négatif


Expliquez.

☒ Pas d'impact

--

Ressources naturelles .16.

Gestion efficiente des ressources, recyclage, réutilisation, qualité et consommation de l'eau (eaux de surface et souterraines, mers et océans), qualité et utilisation du sol (pollution, teneur en matières organiques, érosion, assèchement, inondations, densification, fragmentation), déforestation.

☐ Impact positif

☐ Impact négatif


Expliquez.

☒ Pas d'impact

--

Air intérieur et extérieur .17.

Qualité de l'air (y compris l'air intérieur), émissions de polluants (agents chimiques ou biologiques : méthane, hydrocarbures, solvants, SOx, NOx, NH3), particules fines.

☐ Impact positif

☐ Impact négatif


Expliquez.

☒ Pas d'impact

Biodiversité .18.

Niveaux de la diversité biologique, état des écosystèmes (restauration, conservation, valorisation, zones protégées), altération et fragmentation des habitats, biotechnologies, brevets d'invention sur la matière biologique, utilisation des ressources génétiques, services rendus par les écosystèmes (purification de l'eau et de l'air, ...), espèces domestiquées ou cultivées, espèces exotiques envahissantes, espèces menacées.

☐ Impact positif

☐ Impact négatif


Expliquez.

☒ Pas d'impact

Nuisances .19.

Nuisances sonores, visuelles ou olfactives, vibrations, rayonnements ionisants, non ionisants et électromagnétiques, nuisances lumineuses.

☐ Impact positif

☐ Impact négatif


Expliquez.

☒ Pas d'impact

Autorités publiques .20.

Fonctionnement démocratique des organes de concertation et consultation, services publics aux usagers, plaintes, recours, contestations, mesures d'exécution, investissements publics.

☒ Impact positif

☐ Impact négatif


Expliquez.

☐ Pas d'impact

Les pays de l'UE aident les ressortissants d'autres pays de l'UE, ce qui donne une image positive de l'administration et de la coopération européenne et est dans l'intérêt du citoyen de l'UE.

Cohérence des politiques en faveur du développement .21.

Prise en considération des impacts involontaires des mesures politiques belges sur les intérêts des pays en développement.

1 Identifiez les éventuels impacts directs et indirects du projet sur les pays en développement dans les domaines suivants :

sécurité alimentaire

revenus et mobilisations de ressources domestiques (taxation)

santé et accès aux médicaments

mobilité des personnes

travail décent

environnement et changements climatiques (mécanismes de développement propre)

commerce local et international

paix et sécurité

Expliquez si aucun pays en développement n'est concerné.

Il s'agit de prestation de services à des citoyens, ce qui ne comporte pas de lien avec la coopération au développement.



S'il y a des impacts positifs et/ou négatifs, répondez à la question 2.

2.

Précisez les impacts par groupement régional ou économique (lister éventuellement les pays). Cf. manuel



S'il y a des impacts négatifs, répondez à la question 3.

3.

Quelles mesures sont prises pour les alléger / compenser les impacts négatifs ?

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 77.393/4 VAN 5 FEBRUARI 2025**

Op 13 januari 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en de Federale Culturele Instellingen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'tot wijziging van de wet van 10 februari 2015 met betrekking tot geautomatiseerde verwerkingen van persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor de Belgische paspoorten en reisdocumenten'.

Het voorontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 5 februari 2025. De kamer was samengesteld uit Bernard BLERO, kamervoorzitter, Géraldine ROSOUX en Dimitri YERNAULT, staatsraden, Christian BEHRENDT en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en CharlesHenri VAN HOVE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Stéphane TELLIER, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Bernard BLERO.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 5 februari 2025.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving zich, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de gecoördineerde wetten, voornamelijk tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, de rechtsgrond[‡] en de vraag of de voorgeschreven vormvereisten zijn vervuld.

ALGEMENE OPMERKING

Artikel 12 van het voorontwerp voegt in de wet van 10 februari 2015 'met betrekking tot geautomatiseerde verwerkingen van persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor de Belgische paspoorten en reisdocumenten' een artikel 27/5 in dat als volgt gesteld is:

“Dit hoofdstuk^[1] voorziet in de gedeeltelijke omzetting van richtlijn (EU) 2019/997 van de Raad van 18 juni 2019 tot vaststelling van een EU-noodreisdocument en tot intrekking van Besluit 96/409/GBVB.”

[‡] Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

¹ Te weten hoofdstuk 7/2, dat in dezelfde wet wordt ingevoegd bij artikel 11 van het voorontwerp (en niet bij artikel 9, zoals de inleidende zin van artikel 12 van het voorontwerp verkeerdelijk stelt).

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 77.393/4 DU 5 FÉVRIER 2025**

Le 13 janvier 2025, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et du Commerce extérieur, et des Institutions culturelles fédérales à communiquer un avis dans un délai de trente jours sur un avant-projet de loi 'modifiant la loi du 10 février 2015 relative aux traitements automatisés de données à caractère personnel nécessaires aux passeports et titres de voyage belges'.

L'avant-projet a été examiné par la quatrième chambre le 5 février 2025. La chambre était composée de Bernard BLERO, président de chambre, Géraldine ROSOUX et Dimitri YERNAULT, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et CharlesHenri VAN HOVE, greffier.

Le rapport a été présenté par Stéphane TELLIER, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Bernard BLERO.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 5 février 2025.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite essentiellement son examen à la compétence de l'auteur de l'acte, au fondement juridique[‡] ainsi qu'à l'accomplissement des formalités prescrites, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées.

OBSERVATION GÉNÉRALE

L'article 12 de l'avant-projet insère dans la loi du 10 février 2015 'relative aux traitements automatisés de données à caractère personnel nécessaires aux passeports et titres de voyage belges' un article 27/5 aux termes duquel

“[l]e présent chapitre ^[1] transpose partiellement la directive (UE) 2019/997 du Conseil du 18 juin 2019 établissant un titre de voyage provisoire de l'Union européenne et abrogeant la décision 96/409/PESC”.

[‡] S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par “fondement juridique” la conformité aux normes supérieures.

¹ À savoir le chapitre 7/2, inséré dans la même loi par l'article 11 de l'avant-projet (et non 9, comme mentionné par erreur dans la phrase liminaire de l'article 12 de l'avant-projet).

Uit de omzettingstabellen die aan de afdeling Wetgeving zijn bezorgd, blijkt evenwel dat ter omzetting van richtlijn (EU) 2019/997 andere bepalingen van de wet van 10 februari 2015 worden gewijzigd dan die welke vervat zijn in het ontworpen hoofdstuk 7/2: het gaat om de artikelen 3 en 17 van het voorontwerp, die strekken tot wijziging van respectievelijk de artikelen 2 en 29 van de wet van 10 februari 2015.²

In een nieuw artikel 2 dient dan ook te worden vermeld dat het voorontwerp richtlijn (EU) 2019/997 gedeeltelijk omzet.

Artikel 12 van het voorontwerp moet bijgevolg weggelaten worden en de artikelen 2 tot 11 moeten dienovereenkomstig hernummerd.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Artikel 3

Het ontworpen artikel 2, 11°, van de wet van 10 februari 2015 definieert “een andere begunstigde” als “een andere persoon” aan wie op grond van het internationaal of nationaal recht bescherming moet worden geboden.

Op het verzoek die categorie inhoudelijk te omschrijven, heeft de gemachtigde het volgende geantwoord:

“(…), le terme d’‘autre bénéficiaire’ fait référence aux ‘autres’ personnes, à qui le TVP UE peut être délivré, et plus particulièrement à la catégorie facultative mentionnée à l’article 7, paragraphe 1, point e) de la directive européenne, définit comme suit: ‘aux autres personnes auxquelles cet État membre ou un autre État membre est tenu d’accorder une protection au titre du droit international ou national et qui résident légalement dans un État membre’, d’où notre définition.

Il s’agit donc des ‘autres personnes’ par rapport aux points a), b), c) et d) du paragraphe de ce même article de la directive, à savoir les ressortissants belges, les citoyens de l’Union non représentés sur le territoire des États membres (y compris les pays et territoires d’outre-mer visés à l’article 355, paragraphe 2, premier alinéa, du TFUE), les citoyens d’un autre État membre qui est représenté dans le pays où ils cherchent à obtenir le TVP UE et lorsqu’il existe des arrangements à cet effet entre les États membres concernés, les membres de la famille, qui ne sont pas eux-mêmes citoyens de l’Union, accompagnant des citoyens de l’Union non représentés dans un pays tiers ou des citoyens de l’Union visés au point a), b) ou c), lorsque ces membres de la famille résident légalement dans un État membre.

Au regard de ce qui précède, nous envisageons cette adaptation: ‘une autre personne qu’un citoyen de l’Union

² Voorts valt vast te stellen dat de artikelen 2, 6, 7, 8, 9 en 10 van het voorontwerp wijzigingen aanbrengen in de wet van 10 februari 2015 om rekening te houden met het feit dat die wet voortaan de geautomatiseerde verwerkingen regelt van persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor de EU-noodreisdocumenten.

Or, à suivre les tableaux de transposition communiqués à la section de législation, d’autres dispositions de la loi du 10 février 2015 que celles incluses dans le chapitre 7/2 en projet sont modifiées de manière à transposer la directive (UE) 2019/997; sont ainsi concernés les articles 3 et 17 de l’avant-projet, qui modifient respectivement les articles 2 et 29 de la loi du 10 février 2015².

Il conviendra dès lors de mentionner, dans un nouvel article 2, que l’avant-projet transpose partiellement la directive (UE) 2019/997.

L’article 12 de l’avant-projet sera par conséquent omis et les articles 2 à 11 seront renumérotés en conséquence.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

Article 3

L’article 2, 11°, en projet de la loi du 10 février 2015 définit un “autre bénéficiaire” comme étant “une autre personne” à laquelle une protection doit être accordée au titre du droit international ou national.

Invité à préciser le contenu de cette catégorie, le délégué a indiqué:

“[...], le terme d’‘autre bénéficiaire’ fait référence aux ‘autres’ personnes, à qui le TVP UE peut être délivré, et plus particulièrement à la catégorie facultative mentionnée à l’article 7, paragraphe 1, point e) de la directive européenne, définit comme suit: ‘aux autres personnes auxquelles cet État membre ou un autre État membre est tenu d’accorder une protection au titre du droit international ou national et qui résident légalement dans un État membre’, d’où notre définition.

Il s’agit donc des ‘autres personnes’ par rapport aux points a), b), c) et d) du paragraphe de ce même article de la directive, à savoir les ressortissants belges, les citoyens de l’Union non représentés sur le territoire des États membres (y compris les pays et territoires d’outre-mer visés à l’article 355, paragraphe 2, premier alinéa, du TFUE), les citoyens d’un autre État membre qui est représenté dans le pays où ils cherchent à obtenir le TVP UE et lorsqu’il existe des arrangements à cet effet entre les États membres concernés, les membres de la famille, qui ne sont pas eux-mêmes citoyens de l’Union, accompagnant des citoyens de l’Union non représentés dans un pays tiers ou des citoyens de l’Union visés au point a), b) ou c), lorsque ces membres de la famille résident légalement dans un État membre.

Au regard de ce qui précède, nous envisageons cette adaptation: ‘une autre personne qu’un citoyen de l’Union

² Il peut en outre être constaté que les articles 2, 6, 7, 8, 9 et 10 de l’avantprojet apportent des modifications à la loi du 10 février 2015 de manière à tenir compte du fait que celle-ci réglemente désormais les traitements automatisés de données à caractère personnel nécessaires aux titres de voyage provisoires de l’Union européenne.

ou un membre de la famille d'un tel citoyen, à laquelle l'État membre prêtant assistance ou un autre État membre est tenu d'accorder une protection au titre du droit international ou national et qui réside légalement dans un État membre'."

Het dispositief moet in die zin worden verduidelijkt, waarbij men ervoor moet zorgen dat het in overeenstemming is met het geval bedoeld in artikel 7, lid 1, e), van richtlijn (EU) 2019/997.

Artikel 4

1. De inleidende zin moet nader vermelden dat artikel 27/1 van de wet van 10 februari 2015 ingevoegd is bij de wet van 3 juli 2019.

2. Overeenkomstig artikel 37 van de Grondwet, en ten einde rekening te houden met advies 106/2024 van de Gegevensbeschermingsautoriteit van 29 november 2024, zou men in de gewijzigde bepalingen de woorden "De minister" beter vervangen door de woorden "De door de Koning aangewezen dienst".³

Een soortgelijke opmerking geldt voor het ontworpen artikel 27/8, eerste lid, 1° en 2° (artikel 15 van het voorontwerp).

Artikel 5

1. De inleidende zin moet nader vermelden dat artikel 6 van de wet van 10 februari 2015 gewijzigd is bij de wet van 3 juli 2019.

2. De gemachtigde is het ermee eens dat het ontworpen artikel 6, eerste lid, 7°, van de wet van 10 februari 2015 moet worden aangepast zodat daarin sprake is van "het personeel van de ereconsulaten die daartoe gemachtigd worden door de minister".

Artikel 10

In de Franse tekst dient men te schrijven "Dans l'article 27/4, alinéa 1^{er}, 1° (...)".

Artikel 13

Het ontworpen artikel 27/6 van de wet van 10 februari 2015, dat ingevoegd wordt in het ontworpen hoofdstuk 7/2, bepaalt dat "[d]e FOD Buitenlandse Zaken (...) verantwoordelijk [is] voor de geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens met het oog op (...) de bestrijding van misbruik en fraude bij [de] afgifte [van het EU-noodreisdocument]". De bepalingen

³ Zie in die zin advies 75.556/1 van 7 maart 2024 over een voorontwerp dat geleid heeft tot de wet van 15 mei 2024 'tot uitvoering van Verordening (EU) 2022/868 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2022 betreffende Europese datagovernance en tot wijziging van Verordening (EU) 2018/1724', *Parl. St. Kamer* 202324, nr. 55-3934/1, 63-81.

ou un membre de la famille d'un tel citoyen, à laquelle l'État membre prêtant assistance ou un autre État membre est tenu d'accorder une protection au titre du droit international ou national et qui réside légalement dans un État membre".

Le dispositif sera clarifié en ce sens, en veillant à ce qu'il corresponde à l'hypothèse visée à l'article 7, paragraphe 1, e), de la directive (UE) 2019/997.

Article 4

1. La phrase liminaire précisera que l'article 27/1 de la loi du 10 février 2015 a été inséré par la loi du 3 juillet 2019.

2. Conformément à l'article 37 de la Constitution et pour tenir compte de l'avis 106/2024 du 29 novembre 2024 de l'Autorité de protection des données, mieux vaut dans les dispositions modifiées remplacer les mots "Le ministre" par les mots "Le service désigné par le Roi"³.

Une observation analogue vaut pour l'article 27/8, alinéa 1^{er}, 1° et 2°, en projet (article 15 de l'avant-projet).

Article 5

La phrase liminaire précisera que l'article 6 de la loi du 10 février 2015 a été modifié par la loi du 3 juillet 2019.

De l'accord du délégué, l'article 6, alinéa 1^{er}, 7°, en projet de la loi du 10 février 2015 sera adapté de manière à viser "le personnel des consulats honoraires habilités par le ministre".

Article 10

Dans la version française, il y a lieu d'écrire "Dans l'article 27/4, alinéa 1^{er}, 1° [...]".

Article 13

L'article 27/6 en projet de la loi du 10 février 2015, inséré dans le chapitre 7/2 en projet, prévoit que "[l]e SPF Affaires étrangères est responsable du traitement automatisé de données à caractère personnel en vue [...] de la lutte contre l'abus et la fraude lors de [la] délivrance [du titre de voyage provisoire de l'Union européenne]". Or, les dispositions relatives

³ Voir en ce sens l'avis 75.556/1 donné le 7 mars 2024 sur un avantprojet devenu la loi du 15 mai 2024 'mettant en œuvre le règlement (UE) 2022/868 du Parlement européen et du Conseil du 30 mai 2022 portant sur la gouvernance européenne des données et modifiant le règlement (UE) 2018/1724', *Doc. parl., Chambre*, 20232024, n° 553934/001, pp. 63-81.

betreffende de geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens met het oog op de bestrijding van fraude met Belgische paspoorten en reisdocumenten worden echter voorzien in hoofdstuk 6 van dezelfde wet. Op een vraag in dat verband en over de mogelijkheid om in eenzelfde hoofdstuk alle bepalingen samen te brengen die betrekking hebben op de verwerking van persoonsgegevens met het oog op de bestrijding van fraude met reisdocumenten, heeft de gemachtigde het volgende geantwoord:

“Nous préférons insérer un chapitre 7/2 afin de rassembler toutes les dispositions relatives au traitement automatisé des données à caractère personnel pour la délivrance du TVP UE dans un même chapitre, et ce à des fins de clarté et de praticité. En effet, ce traitement automatisé se distingue à plusieurs égards du traitement automatisé de données à caractère personnel en vue de la lutte contre la fraude aux passeports et aux titres de voyage belges, notamment par le type de données personnelles traitées, la durée de conservation de celles-ci et les catégories de personnes y ayant accès, qui tous les trois s'avèrent beaucoup plus limités pour le TVP UE.”

Er wordt akte genomen van die uitleg.

Artikel 14

In de Franse tekst van het ontworpen artikel 27/7, 2°, e), moet het woord “donnée” vervangen worden door het woord “information”, zodat bijlage II, 9, van richtlijn (EU) 2019/997 getrouw wordt omgezet.

Artikel 15

Met het oog op een nauwkeurige omzetting van artikel 15, lid 4, van richtlijn (EU) 2019/997 dient men in het ontworpen artikel 27/8, tweede lid, te schrijven “(...) worden de gegevens gewist”.

Artikel 16

Aangezien het ontworpen artikel 27/9 betrekking heeft op de geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens inzake de afgifte van de EU-noodreisdocumenten, is er geen reden om in paragraaf 1, 1° en 2°, van dat artikel te verwijzen naar “het personeel dat binnen de FOD Buitenlandse Zaken belast is met de toepassing van de regelgeving inzake Belgische paspoorten en reisdocumenten”, noch van “het diplomatiek en consulaire personeel dat belast is met de afgifte van Belgische paspoorten en reisdocumenten”.

au traitement automatisé de données à caractère personnel en vue de la lutte contre la fraude aux passeports et aux titres de voyage belges sont prévues au chapitre 6 de la même loi. Interrogé à ce propos et sur l'éventualité de regrouper en un même chapitre l'ensemble des dispositions relatives au traitement de données à caractère personnel en vue de la lutte contre la fraude relative aux documents de voyage, le délégué a indiqué ce qui suit:

“Nous préférons insérer un chapitre 7/2 afin de rassembler toutes les dispositions relatives au traitement automatisé des données à caractère personnel pour la délivrance du TVP UE dans un même chapitre, et ce à des fins de clarté et de praticité. En effet, ce traitement automatisé se distingue à plusieurs égards du traitement automatisé de données à caractère personnel en vue de la lutte contre la fraude aux passeports et aux titres de voyage belges, notamment par le type de données personnelles traitées, la durée de conservation de celles-ci et les catégories de personnes y ayant accès, qui tous les trois s'avèrent beaucoup plus limités pour le TVP UE”.

Il est pris acte de cette explication.

Article 14

Dans la version française de l'article 27/7, 2°, e), en projet, le mot “donnée” sera remplacé par le mot “information”, de manière à assurer une transposition fidèle de l'annexe II, 9, de la directive (UE) 2019/997.

Article 15

Afin de transposer de manière exacte l'article 15, paragraphe 4, de la directive (UE) 2019/997, à l'article 27/8, alinéa 2, en projet, il y a lieu d'écrire “[...], les données sont effacées”.

Article 16

Dès lors que l'article 27/9 en projet est relatif au traitement automatisé de données à caractère personnel relatives à la délivrance des titres de voyage provisoires de l'Union européenne, il n'y a pas lieu d'y viser, au paragraphe 1^{er}, 1° et 2°, le “personnel chargé au sein du SPF Affaires étrangères de l'application de la réglementation relative aux passeports et titres de voyage belges” et “le personnel diplomatique et consulaire chargé de la délivrance des passeports et titres de voyage belges”.

De gemachtigde is het ermee eens dat de bepaling dan ook dienovereenkomstig moet worden herzien.

De griffier,

Charles-Henri VAN HOVE

De voorzitter,

Bernard BLERO

Partant, de l'accord du délégué, la disposition sera revue en conséquence.

Le greffier,

Charles-Henri VAN HOVE

Le président,

Bernard BLERO

WETSONTWERP

FILIP,

KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,

ONZE GROET.

Op de voordracht van de minister van Buitenlandse Zaken,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De minister van Buitenlandse Zaken is ermee belast in onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Deze wet voorziet in de gedeeltelijke omzetting van Richtlijn (EU) 2019/997 van de Raad van 18 juni 2019 tot vaststelling van een EU-noodreisdocument en tot intrekking van Besluit 96/409/GBVB.

Art. 3

Het opschrift van de wet van 10 februari 2015 met betrekking tot geautomatiseerde verwerkingen van persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor de Belgische paspoorten en reisdocumenten wordt vervangen als volgt:

“Wet van 10 februari 2015 met betrekking tot geautomatiseerde verwerkingen van persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor de Belgische paspoorten, reisdocumenten en de EU-noodreisdocumenten”.

Art. 4

Het artikel 2 van dezelfde wet wordt aangevuld met de bepalingen onder 8°, 9°, 10° en 11° luidende:

“8° EU-noodreisdocument: een reisdocument dat wordt afgegeven aan een niet-vertegenwoordigde burger

PROJET DE LOI

PHILIPPE,

ROI DES BELGES,

À tous, présents et à venir,

SALUT.

Sur la proposition du ministre des Affaires étrangères,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Le ministre des Affaires étrangères est chargé de présenter en notre nom à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit:

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

La présente loi transpose partiellement la directive (UE) 2019/997 du Conseil du 18 juin 2019 établissant un titre de voyage provisoire de l'Union européenne et abrogeant la décision 96/409/PESC.

Art. 3

L'intitulé de la loi du 10 février 2015 relatif aux traitements automatisés de données à caractère personnel nécessaires aux passeports et titres de voyage belges est remplacé par ce qui suit:

“Loi du 10 février 2015 relative aux traitements automatisés de données à caractère personnel nécessaires aux passeports, titres de voyage belges et titres de voyage provisoires de l'Union européenne”.

Art. 4

L'article 2 de la même loi est complété par les dispositions 8°, 9°, 10° et 11° rédigés comme suit:

“8° Titre de voyage provisoire de l'Union européenne: un titre de voyage délivré à un citoyen non représenté aux

van wie het paspoort of reisdocument verloren, gestolen of vernietigd is, of wanneer het niet mogelijk is om het document in kwestie op een andere manier binnen een redelijke termijn te verkrijgen, voor een enkele reis naar de lidstaat van nationaliteit of de lidstaat van verblijf van die burger, zoals aangevraagd door de burger, dan wel, in uitzonderlijke gevallen, naar een andere bestemming, dit overeenkomstig de modaliteiten en het model voorzien in de Richtlijn (EU) 2019/997 van de Raad van 18 juni 2019 tot vaststelling van een EU-noodreisdocument en tot intrekking van Besluit 96/409/GBVB;

9° Niet-vertegenwoordigde burger: elke burger die de nationaliteit bezit van een EU-lidstaat en die niet wordt vertegenwoordigd in een derde land als bedoeld in artikel 6 van Richtlijn (EU) 2015/637 van de Raad van 20 april 2015 betreffende de coördinatie- en samenwerkingsmaatregelen ter vergemakkelijking van de consulaire bescherming van niet-vertegenwoordigde burgers van de Unie in derde landen en tot intrekking van Besluit 95/553/EG;

10° Familielid van een Unieburger: het familielid van een Unieburger dat zelf geen burger van de Unie is, maar dat een burger van de Unie vergezelt, indien dat familielid legaal in een lidstaat verblijft;

11° Andere begunstigde: een andere persoon dan een Unieburger of een familielid van een dergelijke burger, aan wie de bijstandverlenende lidstaat of een andere lidstaat op grond van het internationaal of nationaal recht bescherming moet bieden en die legaal in een lidstaat verblijft."

Art. 5

In de artikelen 3, 11, 16, 20, 24 en 27/1, ingevoegd bij de wet van 3 juli 2019, van dezelfde wet, worden de woorden "De minister" vervangen door de woorden "De door de Koning aangewezen dienst".

Art. 6

In artikel 6 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 3 juli 2019, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) het eerste lid wordt aangevuld met een bepaling 7°, luidende:

"7° het personeel van de ereconsulaten die daartoe gemachtigd worden door de minister.";

fins d'un trajet unique vers l'État membre de nationalité ou l'État membre de résidence du citoyen, à la demande du citoyen, ou, à titre exceptionnel, vers une autre destination, en cas de perte, de vol ou de destruction de son passeport ou de son titre de voyage, ou lorsqu'il n'est pas possible d'obtenir le document en question dans un délai raisonnable selon d'autres modalités, ceci conformément aux modalités et au modèle prévu dans la directive (UE) 2019/997 du Conseil du 18 juin 2019 établissant un titre de voyage provisoire de l'Union européenne et abrogeant la décision 96/409/PESC;

9° Citoyen non représenté: tout citoyen ayant la nationalité d'un État membre de l'Union européenne et qui n'est pas représenté dans un pays tiers conformément à l'article 6 de la directive (UE) 2015/637 du Conseil du 20 avril 2015 établissant les mesures de coordination et de coopération nécessaires pour faciliter la protection consulaire des citoyens de l'Union non représentés dans des pays tiers et abrogeant la décision 95/553/CE;

10° Membre de la famille d'un citoyen de l'Union: le membre de la famille d'un citoyen de l'Union, qui n'est pas lui-même citoyen de l'Union, mais qui accompagne un citoyen de l'Union, lorsque ce membre de la famille réside légalement dans un État membre;

11° Autre bénéficiaire: une autre personne qu'un citoyen de l'Union ou un membre de la famille d'un tel citoyen, à laquelle l'État membre prêtant assistance ou un autre État membre est tenu d'accorder une protection au titre du droit international ou national et qui réside légalement dans un État membre."

Art. 5

Dans les articles 3, 11, 16, 20, 24 et 27/1, inséré par la loi du 3 juillet 2019, de cette même loi, les mots "Le ministre" sont remplacés par les mots "Le service désigné par le Roi".

Art. 6

À l'article 6 de la même loi, modifié par la loi du 3 juillet 2019, les modifications suivantes sont apportées:

a) l'alinéa 1^{er} est complété par une disposition 7° rédigé comme suit:

"7° le personnel des consulats honoraires habilités par le ministre.";

b) het artikel wordt aangevuld met een lid, luidende:

“De personen vermeld in 7° krijgen enkel toegang tot de persoonsgegevens vermeld in artikel 4, 1°, a), b), d), e) en f).”.

Art. 7

In dezelfde wet wordt het opschrift van hoofdstuk 7/1, ingevoegd bij de wet van 3 juli 2019, vervangen als volgt:

“Geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens met het oog op de weigering van afgifte, de intrekking en de ongeldigverklaring van Belgische identiteitskaarten, paspoorten, reisdocumenten en EU-noodreisdocumenten”.

Art. 8

In het artikel 27/1 van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 3 juli 2019, worden de woorden “paspoort of reisdocument” vervangen door de zinssnede “paspoort, reisdocument of EU-noodreisdocument”.

Art. 9

In artikel 27/2, 2°, f) van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 3 juli 2019, worden de woorden “paspoort of reisdocument” vervangen door de zinssnede “paspoort, het reisdocument of het EU-noodreisdocument”.

Art. 10

In artikel 27/3, eerste en tweede lid van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 3 juli 2019, worden de woorden “paspoort of reisdocument” vervangen door de zinssnede “paspoort, reisdocument of EU-noodreisdocument”.

In het tweede lid van hetzelfde artikel wordt in de Franse versie het tweede woord “toutefois” geschrapt.

Art. 11

In artikel 27/4, eerste lid, 1° van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 3 juli 2019, worden de woorden “paspoorten en de reisdocumenten” vervangen door

b) l'article est complété par un alinéa rédigé comme suit:

“Les personnes visées au point 7° ont uniquement accès aux données personnelles reprises dans l'article 4, 1°, a), b), d), e) et f).”.

Art. 7

Dans la même loi, l'intitulé du chapitre 7/1, inséré par la loi du 3 juillet 2019, est remplacé par ce qui suit:

“Traitement automatisé de données à caractère personnel en vue du refus de la délivrance, du retrait et de l'invalidation des cartes d'identité, des passeports, des titres de voyage belges et des titres de voyage provisoires de l'Union européenne”.

Art. 8

Dans l'article 27/1 de la même loi, inséré par la loi du 3 juillet 2019, les mots “passeport ou titre de voyage belge” sont remplacés par le segment de phrase “passeport, titre de voyage belge ou titre de voyage provisoire de l'Union européenne”.

Art. 9

Dans l'article 27/2, 2°, f), de la même loi, inséré par la loi du 3 juillet 2019, les mots “passeport ou du titre de voyage belge” sont remplacés par le segment de phrase “passeport, du titre de voyage belge ou du titre de voyage provisoire de l'Union européenne”.

Art. 10

Dans l'article 27/3, alinéas 1^{er} et 2 de la même loi, inséré par la loi du 3 juillet 2019, les mots “passeport ou un titre de voyage” sont remplacés par le segment de phrase “passeport, un titre de voyage ou un titre de voyage provisoire de l'Union européenne”.

Dans l'alinéa 2 du même article, le deuxième mot “toutefois” est supprimé dans la version française.

Art. 11

Dans l'article 27/4, 1° de la même loi, inséré par la loi du 3 juillet 2019, les mots “passeports et des titres de voyage” sont remplacés par le segment de phrase

de zinssnede “paspoorten, de reisdocumenten en de EU-noodreisdocumenten”.

Art. 12

In dezelfde wet wordt een hoofdstuk 7/2 ingevoegd, luidende:

“Geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens met het oog op de afgifte van het EU-noodreisdocument”.

Art. 13

In hetzelfde hoofdstuk 7/2 wordt een artikel 27/5 ingevoegd, luidende:

“Art. 27/5. De door de Koning aangewezen dienst is verantwoordelijk voor de geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens met het oog op de afgifte van het EU-noodreisdocument en de bestrijding van misbruik en fraude bij die afgifte.”

Art. 14

In hetzelfde hoofdstuk 7/2 wordt een artikel 27/6 ingevoegd, luidende:

“Art. 27/6. De persoonsgegevens die bij de in artikel 27/5 bedoelde geautomatiseerde verwerking worden opgeslagen, zijn:

1° gegevens betreffende de houder van het EU-noodreisdocument:

a) de achternaam en voornamen, de nationaliteit, de geboortedatum en het geslacht van de aanvrager;

b) een gezichtsoptname van de aanvrager, die door de instanties van de bijstandverlenende lidstaat moet worden gemaakt op het moment van de aanvraag, of, indien zulks niet haalbaar is, een gescande of digitale foto van de aanvrager op basis van de normen die zijn vastgesteld in het document 9303 van de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie (ICAO) inzake machineleesbare reisdocumenten;

c) een kopie of scan van een identificatiemiddel dat voorhanden is, zoals een identiteitskaart of rijbewijs, het nummer en het type van dat identificatiemiddel, en, indien deze informatie beschikbaar is, het type en het nummer van het te vervangen document en het nationale registratie- of sociale zekerheidsnummer;

“passeports, des titres de voyage et des titres de voyage provisoires de l'Union européenne”.

Art. 12

Dans la même loi, il est inséré un chapitre 7/2 intitulé:

“Traitement automatisé de données à caractère personnel en vue de la délivrance du titre de voyage provisoire de l'Union européenne”.

Art. 13

Dans le même chapitre 7/2, il est inséré un article 27/5 rédigé comme suit:

“Art. 27/5. Le service désigné par le Roi est responsable du traitement automatisé de données à caractère personnel en vue de la délivrance du titre de voyage provisoire de l'Union européenne et de la lutte contre l'abus et la fraude lors de cette délivrance.”

Art. 14

Dans le même chapitre 7/2, il est inséré un article 27/6 rédigé comme suit:

“Art. 27/6. Les données à caractère personnel enregistrées dans le traitement automatisé visé à l'article 27/5 sont:

1° données relatives au titulaire du titre de voyage provisoire de l'Union européenne:

a) le nom et les prénoms, la nationalité, la date de naissance et le sexe du demandeur;

b) une image faciale du demandeur prise par les autorités de l'État membre prêtant assistance au moment de la demande ou, uniquement dans le cas où cela n'est pas faisable, une photographie scannée ou numérique du demandeur, sur la base des normes établies dans le document 9303 de l'Organisation de l'aviation civile internationale (OACI) relatif aux documents de voyage lisibles à la machine;

c) une copie ou une copie scannée de tout moyen d'identification disponible, comme une carte d'identité ou un permis de conduire, le numéro et le type de ce moyen d'identification, et, si ces informations sont disponibles, le type et le numéro du document remplacé et le numéro de registre national ou le numéro de sécurité sociale;

d) het e-mailadres en telefoonnummer van de aanvrager;

2° gegevens betreffende het EU-noodreisdocument:

a) het nummer van het EU-noodreisdocument;

b) de lidstaat van afgifte en plaats van de instantie van afgifte;

c) de datum van afgifte en de vervaldatum;

d) het land van bestemming en eventueel één of meerdere doorreislanden waarvoor het EU-noodreisdocument wordt afgegeven;

e) eventuele opmerkingen van de instantie van afgifte om bijkomende noodzakelijke gegevens te vermelden;

f) een kopie of scan van het afgegeven EU-noodreisdocument;

g) de kostprijs van het EU-noodreisdocument.”

Art. 15

In hetzelfde hoofdstuk 7/2 wordt een artikel 27/7 ingevoegd, luidende:

“Art. 27/7. De persoonsgegevens die worden opgeslagen bij de geautomatiseerde verwerking bedoeld in artikel 27/5, worden voor de volgende duur bewaard:

1° voor zover de door de Koning aangewezen dienst optreedt als bijstandverlenende lidstaat voor een niet-vertegenwoordigde burger die niet de Belgische nationaliteit heeft, of een familielid van een Unieburger, gedurende 180 dagen;

2° voor zover de door de Koning aangewezen dienst optreedt als lidstaat van nationaliteit van de aanvrager, gedurende twee jaar.

Na de bovenvermelde periodes worden de gegevens gewist.”

Art. 16

In hoofdstuk 7/2 wordt een artikel 27/8 ingevoegd, luidende:

d) l'adresse électronique et le numéro de téléphone du demandeur;

2° données relatives au titre de voyage provisoire de l'Union européenne:

a) le numéro du titre de voyage provisoire de l'Union européenne;

b) l'État membre de délivrance et le lieu où l'autorité de délivrance est sise;

c) la date de délivrance et la date d'expiration;

d) le pays de destination et éventuellement un ou plusieurs pays de transit pour lesquels le titre de voyage provisoire de l'Union européenne est délivré;

e) d'éventuelles remarques de l'autorité de délivrance pour indiquer toute autre information nécessaire;

f) une photocopie ou une copie scannée du titre de voyage provisoire de l'Union européenne délivré;

g) le prix du titre de voyage provisoire de l'Union européenne.”

Art. 15

Dans le même chapitre 7/2, il est inséré un article 27/7 rédigé comme suit:

“Art. 27/7. Les données à caractère personnel enregistrées dans le traitement automatisé visé à l'article 27/5 sont conservées pendant la durée suivante:

1° pour autant que le service désigné par le Roi intervient comme État membre prêtant assistance à un citoyen non représenté n'ayant pas la nationalité belge, ou un membre de famille d'un citoyen de l'Union, pendant 180 jours;

2° pour autant que le service désigné par le Roi intervient comme État membre de nationalité du demandeur, pendant deux ans.

Après les périodes susmentionnées, les données sont effacées.

Art. 16

Dans le même chapitre 7/2, il est inséré un article 27/8 rédigé comme suit:

“Art. 27/8. § 1. De persoonsgegevens die worden opgeslagen bij de geautomatiseerde verwerking bedoeld in artikel 27/5 worden uitsluitend gebruikt door:

1° het personeel dat binnen de FOD Buitenlandse Zaken belast is met de toepassing van de regelgeving inzake de EU-noodreisdocumenten, en dat daartoe persoonlijk gemachtigd is door de minister of door het personeel dat de minister daarvoor heeft aangesteld;

2° het diplomatiek en consulaire personeel dat belast is met de afgifte van de EU-noodreisdocumenten, dat daartoe persoonlijk gemachtigd is door de ambassadeur of de consul;

3° het personeel van de informaticadienst bij de FOD Buitenlandse Zaken dat belast is met de ontwikkeling en het onderhoud van de gegevensbank bedoeld in artikel 27/5;

4° de bevoegde overheden van de lidstaat van nationaliteit van de niet-vertegenwoordigde burger die niet de Belgische nationaliteit heeft, of, in voorkomend geval, de lidstaat van verblijf van het familielid van de Unieburger of, bij afgifte aan een andere begunstigde, de lidstaat die op grond van het internationaal of nationaal recht verplicht is de aanvrager bescherming te bieden en het land van bestemming is, dit met het oog op de verificatie van de nationaliteit en de identiteit van de aanvrager.

§ 2. De personen bedoeld in paragraaf 1, 1° tot en met 3°, hebben toegang tot alle gegevens bedoeld in artikel 27/6.

De personen bedoeld in paragraaf 1, 4°, hebben enkel toegang tot de gegevens bedoeld in artikel 27/6, 1°, a) tot en met c) en 2°, a) tot en met f).”

Art. 17

In artikel 29 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de woorden “paspoort of reisdocument” worden telkens vervangen door de zinssnede “paspoort, reisdocument of EU-noodreisdocument”;

2° de woorden “en 24” worden vervangen door de zinssnede “, 24 en 27/5”.

“Art. 27/8. § 1^{er}. Les données à caractère personnel enregistrées dans le traitement automatisé visé à l'article 27/5 sont exclusivement utilisées par:

1° le personnel chargé au sein du SPF Affaires étrangères de l'application de la réglementation relative aux titres de voyage provisoires de l'Union européenne, et qui est personnellement habilité par le ministre ou par le personnel que le ministre a désigné à cet effet;

2° le personnel diplomatique et consulaire chargé de la délivrance des titres de voyage provisoires de l'Union européenne, et qui est personnellement habilité par l'ambassadeur ou le consul;

3° le personnel du service informatique du SPF Affaires étrangères chargé du développement et de la maintenance de la base de données visée à l'article 27/5;

4° les autorités compétentes de l'État membre de nationalité du citoyen non représenté n'ayant pas la nationalité belge, ou, le cas échéant, l'État membre de résidence du membre de la famille du citoyen de l'Union ou, en cas de délivrance à un autre bénéficiaire, l'État membre tenu d'accorder une protection au demandeur au titre du droit international ou national et qui est le pays de destination, en vue de vérifier la nationalité et l'identité du demandeur.

§ 2. Les personnes visées au paragraphe 1^{er}, 1° à 3°, ont accès à toutes les données visées à l'article 27/6.

Les personnes visées au paragraphe 1^{er}, 4°, ont uniquement accès aux données visées à l'article 27/6, 1°, a) à c) et 2°, a) à f).”

Art. 17

Dans l'article 29 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées:

1° les mots “paspoort ou du titre de voyage belge” sont remplacés par le segment de phrase “paspoort, du titre de voyage belge ou du titre de voyage provisoire de l'Union européenne” et les mots “paspoort ou titre de voyage” par le segment de phrase “paspoort, titre de voyage ou titre de voyage provisoire de l'Union européenne”;

2° les mots “et 24” sont remplacés par le segment de phrase “, 24 et 27/5”.

Art. 18. Deze wet treedt in werking op 8 december 2025, met uitzondering van artikel 6, dat in werking treedt op de tiende dag na publicatie in het *Belgisch Staatsblad*.

De Koning kan, behalve voor artikel 6, een datum van inwerkingtreding bepalen voorafgaand aan de datum vermeld in het eerste lid.

Gegeven te Brussel, 27 maart 2025

FILIP

VAN KONINGSWEGE:

De minister van Buitenlandse Zaken,

Maxime Prévot

Art. 18. La présente loi entre en vigueur le 8 décembre 2025, à l'exception de l'article 6, qui entre en vigueur le dixième jour qui suit sa publication au *Moniteur belge*.

Le Roi peut fixer une date d'entrée en vigueur antérieure à celle mentionnée à l'alinéa 1^{er}, sauf pour l'article 6.

Donné à Bruxelles, le 27 mars 2025

PHILIPPE

PAR LE ROI:

Le ministre des Affaires étrangères,

Maxime Prévot

Concordantietabel (Richtlijn – wetsontwerp)

Methodologische toelichting:

De onderhavige concordantietabel geeft voor elke bepaling van de richtlijn (EU) 2019/997 de nationale rechtsbepaling aan die instaat voor de omzetting ervan. Aangezien het wetsontwerp dat momenteel aan de Kamer wordt voorgelegd een bestaande wetgeving wijzigt, en om de leesbaarheid te vergemakkelijken, komen de teksten in de kolom “nationale bepalingen” overeen met gecoördineerde versie van de betrokken artikelen, zoals die eruit zal zien na de aanneming van het wetsontwerp.

Richtlijn (EU) 2019/997 van de Raad van 18 juni 2019 tot vaststelling van een EU-noodreisdocument en tot intrekking van Besluit 96/409/GBVB		Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 10 februari 2015 met betrekking tot geautomatiseerde verwerkingen van persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor de Belgische paspoorten en reisdocumenten	
Artikelen	Bepalingen EU-Richtlijn	Artikelen	Nationale bepalingen
1. Onderwerp	In deze richtlijn wordt vastgesteld onder welke voorwaarden en volgens welke procedure niet-vertegenwoordigde burgers in derde landen een EU-noodreisdocument (EU-NRD) kunnen verkrijgen, en wordt een uniform model voor een dergelijk document vastgelegd.		
2. Definities	Voor de toepassing van deze richtlijn wordt verstaan onder: 1) "niet-vertegenwoordigde burger": elke burger die de nationaliteit bezit van een lidstaat die niet wordt vertegenwoordigd in een derde land als bedoeld in artikel 6 van Richtlijn (EU) 2015/637; 2) "aanvrager": de persoon die een EU-NRD aanvraagt; 3) "houder": de persoon aan wie een EU-NRD wordt afgegeven; 4) "bijstandverlenende lidstaat": de lidstaat die een aanvraag voor een EU-NRD ontvangt; 5) "lidstaat van nationaliteit": de lidstaat waarvan de aanvrager stelt een onderdaan te zijn; 6) "werkdagen": alle andere dagen dan feestdagen of weekends die door de aangezochte instantie in acht worden genomen.	Art. 2, lid 1, 9°	Voor de toepassing van deze wet wordt verstaan onder: [...] 9° "niet-vertegenwoordigde burger": elke burger die de nationaliteit bezit van een EU-lidstaat en die niet wordt vertegenwoordigd in een derde land als bedoeld in artikel 6 van richtlijn (EU) 2015/637 van de Raad van 20 april 2015 betreffende de coördinatie- en samenwerkingsmaatregelen ter vergemakkelijking van de consulaire bescherming van niet-vertegenwoordigde burgers van de Unie in derde landen en tot intrekking van Besluit 95/553/EG;

Concordantietabel (Richtlijn – wetsontwerp)

3. Het EU-noodreisdocument	3. 1 Het EU-noodreisdocument (EU-NRD) is een reisdocument dat door een lidstaat aan een niet-vertegenwoordigde burger in een derde land wordt afgegeven voor een enkele reis naar de lidstaat van nationaliteit of de lidstaat van verblijf van die burger, zoals aangevraagd door de burger, dan wel, in uitzonderlijke gevallen, naar een andere bestemming. Lidstaten kunnen ook besluiten om overeenkomstig artikel 7 EU-NRD's af te geven aan andere houders. 3.2 Lidstaten geven overeenkomstig de in artikel 4 bedoelde procedure EU-NRD's af aan niet-vertegenwoordigde burgers in derde landen van wie het paspoort of reisdocument verloren, gestolen of vernietigd is, of om een andere reden niet binnen een redelijke termijn kan worden verkregen.	Art. 2, lid 1, 8°	Voor de toepassing van deze wet wordt verstaan onder: [...] 8° “EU-noodreisdocument”: een reisdocument dat wordt afgegeven aan een niet-vertegenwoordigde burger van wie het paspoort of reisdocument verloren, gestolen of vernietigd is, of wanneer het niet mogelijk is om het document in kwestie op een andere manier binnen een redelijke termijn te verkrijgen, voor een enkele reis naar de lidstaat van nationaliteit of de lidstaat van verblijf van die burger, zoals aangevraagd door de burger, dan wel, in uitzonderlijke gevallen, naar een andere bestemming, dit overeenkomstig de modaliteiten en het model voorzien in de richtlijn (EU) 2019/997 van de Raad van 18 juni 2019 tot vaststelling van een EU-noodreisdocument en tot intrekking van Besluit 96/409/GBVB;
4. Procedure	4.1 Lidstaten die een aanvraag voor een EU-NRD ontvangen, raadplegen zo spoedig mogelijk, en uiterlijk twee werkdagen na ontvangst van de aanvraag, overeenkomstig artikel 10, lid 2, van Richtlijn (EU) 2015/637, de lidstaat van nationaliteit met het oog op verificatie van de nationaliteit en de identiteit van de aanvrager. 4.2 De bijstandverlenende lidstaat verstrekt de lidstaat van nationaliteit alle relevante informatie, met inbegrip van: a) de achternaam en voornaam/voornamen, nationaliteit, geboortedatum en het geslacht van de aanvrager; b) een gezichtsopname van de aanvrager, die door de instanties van de bijstandverlenende lidstaat moet worden gemaakt op het moment van de aanvraag, of, indien zulks niet haalbaar is, een gescande of digitale foto van de aanvrager op basis van de normen die zijn vastgesteld in deel 3 van document 9303 van de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie (ICAO) inzake machineleesbare reisdocumenten (zevende uitgave, 2015) ("ICAO-document 9303"); c) een kopie of scan van een identificatiemiddel dat voorhanden is, zoals een identiteitskaart of rijbewijs, en, indien beschikbaar, het type en het nummer van het te vervangen document en het nationale registratie- of socialezekerheidsnummer.		<i>Omgezet in het Wetsontwerp tot invoering van het EU-noodreisdocument en later aangevuld via uitvoeringsbesluit</i>
			<i>Omgezet in het Wetsontwerp tot invoering van het EU-noodreisdocument en later aangevuld via uitvoeringsbesluit</i>

Concordantietabel (Richtlijn – wetsontwerp)

	4.3 Zo spoedig mogelijk, en uiterlijk drie werkdagen na ontvangst van de in lid 2 bedoelde informatie, antwoordt de lidstaat van nationaliteit op de raadpleging overeenkomstig artikel 10, lid 3, van Richtlijn (EU) 2015/637 en bevestigt hij of de aanvrager zijn onderdaan is. Indien de lidstaat van nationaliteit niet binnen drie werkdagen kan antwoorden, stelt hij de bijstandverlenende lidstaat daar binnen die termijn van in kennis en geeft hij een indicatie van de verwachte responstijd. De bijstandverlenende lidstaat stelt de aanvrager daarvan in kennis. Na bevestiging van de nationaliteit van de aanvrager verstrekt de bijstandverlenende lidstaat de aanvrager zo spoedig mogelijk, en uiterlijk twee werkdagen na ontvangst van de bevestiging, een EU-NRD.		<i>Omgezet in het Wetsontwerp tot invoering van het EU-noodreidsdocument en later aangevuld via uitvoeringsbesluit</i>
	4.4 Indien de lidstaat van nationaliteit er bezwaar tegen maakt dat aan een van zijn onderdanen een EU-NRD wordt afgegeven, stelt hij de bijstandverlenende lidstaat daarvan in kennis. In dat geval wordt geen EU-NRD afgegeven en neemt de lidstaat van nationaliteit de verantwoordelijkheid voor het verlenen van consulaire bescherming aan zijn onderdaan op zich, in overeenstemming met zijn wettelijke verplichtingen en de praktijk. In nauw overleg met de lidstaat van nationaliteit stelt de bijstandverlenende lidstaat de aanvrager daarvan in kennis.		<i>Omgezet in het Wetsontwerp tot invoering van het EU-noodreidsdocument en later aangevuld via uitvoeringsbesluit</i>
	4.5 In gemotiveerde gevallen mogen de lidstaten de in de leden 1 en 3 vastgestelde termijnen overschrijden.		<i>Omgezet in het Wetsontwerp tot invoering van het EU-noodreidsdocument en later aangevuld via uitvoeringsbesluit</i>
	4.6 In uiterst dringende gevallen mag de bijstandverlenende lidstaat een EU-NRD afgeven zonder voorafgaande raadpleging van de lidstaat van nationaliteit. Alvorens daartoe over te gaan, moeten de beschikbare communicatiemiddelen met de lidstaat van nationaliteit zijn uitgeput. De bijstandverlenende lidstaat stelt de lidstaat van nationaliteit er zo spoedig mogelijk van in kennis dat een EU-NRD is afgegeven, met vermelding van de identiteit van de persoon aan wie het EU-NRD is afgegeven. Die kennisgeving bevat alle gegevens die in het EU-NRD zijn opgenomen.		<i>Omgezet in het Wetsontwerp tot invoering van het EU-noodreidsdocument en later aangevuld via uitvoeringsbesluit</i>

Concordantietabel (Richtlijn – wetsontwerp)

	4.7 De instantie van de lidstaat die het EU-NRD heeft afgegeven, slaat een kopie of scan van het afgegeven EU-NRD op en zendt een tweede kopie of scan toe aan de lidstaat van nationaliteit van de aanvrager.		Omgezet in het Wetsontwerp tot invoering van het EU-noodreisdocument en later aangevuld via uitvoeringsbesluit
	4.8 De houder van een EU-NRD wordt verzocht het EU-NRD te retourneren, ongeacht of dit reeds is verstrekt, zodra hij op de eindbestemming is aangekomen.		Omgezet in het Wetsontwerp tot invoering van het EU-noodreisdocument en later aangevuld via uitvoeringsbesluit
	4.9 De Commissie kan door middel van uitvoeringshandelingen een gestandaardiseerd EU-NRD-aanvraagformulier vaststellen, dat tevens informatie bevat over de verplichting om het EU-NRD bij aankomst te retourneren. Die uitvoeringshandelingen worden vastgesteld volgens de in artikel 12, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure.		
5. Financiële bepalingen	5.1 De bijstandverlenende lidstaat rekent de aanvrager de leges aan die hij zijn eigen onderdanen voor de afgifte van nationale nooddocumenten aanrekent.		Omgezet in het Wetsontwerp tot invoering van het EU-noodreisdocument en later aangevuld via uitvoeringsbesluit
	5.2 De bijstandverlenende lidstaat kan afzien van het aanrekenen van leges in het algemeen of in door hem bepaalde specifieke situaties.		
	5.3 Indien de aanvrager bij indiening van zijn aanvraag niet in staat is de bijstandverlenende lidstaat de toepasselijke leges te betalen, verbindt hij zich ertoe deze leges aan zijn lidstaat van nationaliteit terug te betalen met gebruikmaking van het in bijlage I bij Richtlijn (EU) 2015/637 opgenomen standaardformulier. In dergelijke gevallen zijn artikel 14, lid 2, en artikel 15 van Richtlijn (EU) 2015/637 van toepassing.		Omgezet in het Wetsontwerp tot invoering van het EU-noodreisdocument en later aangevuld via uitvoeringsbesluit
6. Geldigheid	Een EU-NRD is zolang geldig als nodig is om de reis te maken waarvoor het document wordt verstrekt. Bij de berekening van die periode worden eventueel noodzakelijke overmachtingen of aansluitingen in aanmerking genomen. In de geldigheidsduur is een marge van twee dagen verrekend. Behalve in uitzonderlijke		Omgezet in het Wetsontwerp tot invoering van het EU-noodreisdocument en later aangevuld via uitvoeringsbesluit

Concordantietabel (Richtlijn – wetsontwerp)

	omstandigheden is een EU-NRD niet langer geldig dan 15 kalenderdagen.		
7. Facultatieve afgifte van EU-NRD's	1. Een lidstaat mag een EU-NRD afgeven aan aanvragers van wie het paspoort of reisdocument verloren, gestolen of vernietigd is, of om een andere reden niet binnen een redelijke termijn kan worden verkregen, en die tot de volgende categorieën behoren: a) zijn eigen onderdanen; b) burgers van de Unie die niet vertegenwoordigd zijn op het grondgebied van de lidstaten, met inbegrip van de in artikel 355, lid 2, eerste alinea, VWEU genoemde landen en gebieden overzee; c) burgers van een andere lidstaat die vertegenwoordigd is in het land waar deze burgers het EU-NRD wensen te verkrijgen en waar desbetreffende regelingen tussen de betrokken lidstaten bestaan; d) familieleden die geen burger van de Unie zijn en die burgers van de Unie die niet vertegenwoordigd zijn in een derde land vergezellen, of burgers van de Unie als bedoeld in punt a), b) of c), indien die familieleden legaal in een lidstaat verblijven, onverminderd de toepasselijke visumvereisten; e) andere personen aan wie die lidstaat of een andere lidstaat op grond van het internationaal of nationaal recht bescherming moet bieden en die legaal in een lidstaat verblijven.		Omgezet in het Wetsontwerp tot invoering van het EU-noodreisdokument en later aangevuld via uitvoeringsbesluit
	7.2 Indien een lidstaat een EU-NRD afgeeft overeenkomstig: a) punt b) of c) van lid 1 van dit artikel, wordt bij de in artikel 4 bedoelde raadpleging de lidstaat van nationaliteit van de burgers van de Unie betrokken; b) punt d) van lid 1 van dit artikel, wordt bij de in artikel 4 bedoelde raadpleging de lidstaat van nationaliteit van de vergezelde burger van de Unie betrokken en, in voorkomend geval, de lidstaat van verblijf van het familielid. In afwijking van artikel 4, lid 6, wordt geen EU-NRD afgegeven zonder de voorafgaande raadpleging van de lidstaat van nationaliteit van de vergezelde burger van de Unie en, in voorkomend geval, de lidstaat van verblijf van het familielid;		Omgezet in het Wetsontwerp tot invoering van het EU-noodreisdokument en later aangevuld via uitvoeringsbesluit

Concordantietabel (Richtlijn – wetsontwerp)

	c) punt e) van lid 1 van dit artikel, wordt bij de in artikel 4 bedoelde raadpleging de lidstaat betrokken die op grond van het internationaal of nationaal recht verplicht is de aanvrager bescherming te bieden, ofwel het land van bestemming dat op het EU-NRD vermeld staat.		
8. Uniform model voor EU-NRD's	8.1 Het EU-NRD bestaat uit een uniform EU-NRD-formulier en een uniforme EU-NRD-sticker. Dat formulier en die sticker voldoen aan de specificaties als vastgesteld in de bijlagen I en II en aan de aanvullende technische specificaties als vastgesteld in artikel 9.		<i>Omgezet in het Wetsontwerp tot invoering van het EU-noodreidsdocument en later aangevuld via uitvoeringsbesluit</i>
	8.2 Bij het invullen van de uniforme EU-NRD-sticker worden de in bijlage II opgenomen rubrieken ingevuld en wordt het machineleesbare gedeelte ingevuld overeenkomstig ICAO-document 9303 betreffende machineleesbare documenten.		<i>Omgezet in het Wetsontwerp tot invoering van het EU-noodreidsdocument en later aangevuld via uitvoeringsbesluit</i>
	8.3 Ter verwezenlijking van de doelstellingen van deze richtlijn, met name om de uitoefening van het recht op consulaire bescherming te waarborgen op basis van een modern en beveiligd EU-NRD-model, is de Commissie bevoegd overeenkomstig artikel 11 gedelegeerde handelingen vast te stellen om de bijlagen I en II te wijzigen en de verwijzingen naar de door de ICAO vastgestelde normen als bedoeld in lid 2 van dit artikel en artikel 4, lid 2, punt b), aan de technische vooruitgang aan te passen.		
	8.4 Lidstaten kunnen alle nodige nationale vermeldingen als vermeld in bijlage II, punt 9, toevoegen in de rubriek "Opmerkingen" van de uniforme EU-NRD-sticker. Die nationale vermeldingen mogen de in bijlage II opgenomen rubrieken inhoudelijk niet overlappen.		
	8.5 Alle vermeldingen op de uniforme EU-NRD-sticker, met inbegrip van de gezichtsopname, moeten worden gedrukt. Er mogen met de hand geen wijzigingen worden aangebracht op een gedrukte uniforme EU-NRD-sticker. In uitzonderlijke gevallen van technische overmacht mogen uniforme EU-NRD-stickers met de hand worden ingevuld, en mag		<i>Omgezet in het Wetsontwerp tot invoering van het EU-noodreidsdocument en later aangevuld via uitvoeringsbesluit</i>

Concordantietabel (Richtlijn – wetsontwerp)

	er een foto op worden aangebracht. In dergelijke gevallen moet de foto extra worden beschermd tegen vervanging. Er mogen geen wijzigingen worden aangebracht op de uniforme EU-NRD-sticker die met de hand is ingevuld.		
	8.6 Indien een fout wordt opgemerkt op de uniforme EU-NRD-sticker die nog niet op het uniforme EU-NRD-formulier is aangebracht, wordt de uniforme EU-NRD-sticker ongeldig gemaakt en vernietigd. Indien een fout wordt opgemerkt nadat de uniforme EU-NRD-sticker op het uniforme EU-NRD-formulier is aangebracht, worden zij allebei ongeldig gemaakt en vernietigd en wordt een nieuwe uniforme EU-NRD-sticker gemaakt.		<i>Omgezet in het Wetsontwerp tot invoering van het EU-noodreidsdocument en later aangevuld via uitvoeringsbesluit</i>
	8.7 De gedrukte uniforme EU-NRD-sticker met de ingevulde rubrieken wordt overeenkomstig bijlage I aangebracht op het uniforme EU-NRD-formulier.		<i>Omgezet in het Wetsontwerp tot invoering van het EU-noodreidsdocument en later aangevuld via uitvoeringsbesluit</i>
	8.8 De lidstaten zorgen voor een tegen diefstal beveiligde opslag van blanco uniforme EU-NRD-formulieren en -stickers.		<i>Omgezet in het Wetsontwerp tot invoering van het EU-noodreidsdocument en later aangevuld via uitvoeringsbesluit</i>
9. Aanvullende technische specificaties	9.1 De Commissie stelt uitvoeringshandelingen vast waarin aanvullende technische specificaties voor EU-NRD's worden opgenomen met betrekking tot: a) het ontwerp, het model en de kleuren van het uniforme EU-NRD-formulier en de bijbehorende uniforme EU-NRD-sticker; b) voorschriften voor de materialen en druktechnieken van het uniforme EU-NRD-formulier; c) veiligheidskenmerken en -vereisten, met inbegrip van strengere normen ter voorkoming van vervalsing en namaak; d) andere voorschriften die in acht moeten worden genomen bij het invullen en afgeven van het EU-NRD. Deze uitvoeringshandelingen worden vastgesteld volgens de in artikel 12, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure.		
	9.2 Er kan worden besloten dat de aanvullende technische specificaties als bedoeld in lid 1 geheim moeten blijven en niet		

Concordantietabel (Richtlijn – wetsontwerp)

	bekend mogen worden gemaakt. In dat geval worden zij uitsluitend verstrekt aan de door de lidstaten aangewezen organisatie die de verantwoordelijkheid voor de productie van de EU-NRD's draagt, en aan personen die door een lidstaat of de Commissie naar behoren zijn gemachtigd.		
10. Productie van EU-NRD's	10.1 Elke lidstaat wijst een organisatie aan die de verantwoordelijkheid draagt voor de productie van uniforme EU-NRD-formulieren en -stickers. Die organisatie kan door meerdere of alle lidstaten worden aangewezen.		
	10.2 Elke lidstaat deelt de Commissie en de andere lidstaten de naam mee van de organisatie die zijn uniforme EU-NRD-formulieren en -stickers produceert. Indien een lidstaat de door hem aangewezen organisatie verandert, stelt hij de Commissie en de andere lidstaten daarvan in kennis.		<i>Omgezet in het Wetsontwerp tot invoering van het EU-noodreisdokument en later aangevuld via uitvoeringsbesluit</i>
11. Uitoefening van de bevoegdheidsdelegatie	11.1 De bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend onder de in dit artikel neergelegde voorwaarden.		
	11.2 De in artikel 8, lid 3, en artikel 13, lid 1, bedoelde bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend voor onbepaalde tijd met ingang van 10 juli 2019.		
	11.3 De Raad kan de bevoegdheidsdelegatie als bedoeld in artikel 8, lid 3, en artikel 13, lid 1, te allen tijde intrekken. Het besluit tot intrekking beëindigt de delegatie van de in dat besluit genoemde bevoegdheid. Het wordt van kracht op de dag na die van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie of op een daarin genoemde latere datum. Het besluit laat de geldigheid van de reeds van kracht zijnde gedelegeerde handelingen onverlet.		
	11.4 Voór de vaststelling van een gedelegeerde handeling raadpleegt de Commissie de door elke lidstaat aangewezen deskundigen overeenkomstig de beginselen die zijn neergelegd in		

Concordantietabel (Richtlijn – wetsontwerp)

	het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven.		
	11.5 Zodra de Commissie een gedelegeerde handeling vaststelt, stelt zij de Raad daarvan in kennis.		
	11.6 Een krachtens artikel 8, lid 3, en artikel 13, lid 1, vastgestelde gedelegeerde handeling treedt alleen in werking indien de Raad binnen een termijn van twee maanden na de datum van kennisgeving ervan geen bezwaar heeft aangetekend, of indien de Raad de Commissie vóór het verstrijken van deze termijn heeft meegedeeld geen bezwaar te zullen aantekenen. Die termijn wordt op initiatief van de Raad met twee maanden verlengd.		
	11.7 De Commissie stelt het Europees Parlement in kennis van de door haar vastgestelde gedelegeerde handelingen, eventuele bezwaren die daartegen zijn gemaakt of de intrekking van de bevoegdheidsdelegatie door de Raad.		
12. Comitéprocedure	12.1 De Commissie wordt bijgestaan door het bij artikel 6 van Verordening (EG) nr. 1683/95 ingestelde comité. Dat comité is een comité in de zin van Verordening (EU) nr. 182/2011.		
	12.2 Wanneer naar dit lid wordt verwezen, is artikel 5 van Verordening (EU) nr. 182/2011 van toepassing.		
13. Kennisgeving aan derde landen	13.1 Binnen 21 maanden na vaststelling van de aanvullende technische specificaties als bedoeld in artikel 9, stelt de lidstaat die overeenkomstig artikel 16, lid 9, VEU het voorzitterschap van de Raad uitoefent, modellen van het uniforme formulier en de uniforme sticker voor het EU-NRD ter beschikking van de Commissie en de EDEO. De Commissie is bevoegd overeenkomstig artikel 10 bis gedelegeerde handelingen vast te stellen om de eerste alinea van dit lid zodanig te wijzigen dat een andere lidstaat wordt aangewezen als de verantwoordelijke staat voor het verstrekken van de in die alinea bedoelde modellen, op basis van objectieve criteria, zoals de aanwezigheid op zijn grondgebied van een organisatie die door		

Concordantietabel (Richtlijn – wetsontwerp)

	meerdere of alle lidstaten is aangewezen voor de productie van EU-NRD's.		
	13.2 De EDEO zendt de modellen van het uniforme EU-NRD-formulier en de uniforme EU-NRD-sticker toe aan de delegaties van de Unie in derde landen.		
	13.3 De delegaties van de Unie in derde landen stellen de bevoegde instanties in de respectieve derde landen in kennis van het gebruik van het EU-NRD en het uniforme model en de belangrijkste veiligheidskenmerken ervan, onder meer door modellen van het uniforme EU-NRD-formulier en de uniforme EU-NRD-sticker ter beschikking te stellen voor referentiedoeleinden. De kennisgeving aan een individueel derde land wordt op verzoek van dat derde land herhaald. De kennisgeving bevat geen specificaties die overeenkomstig artikel 9, lid 2, geheim moeten blijven.		
	13.4 Telkens wanneer het uniforme model van het formulier en de sticker voor het EU-NRD wordt gewijzigd, wordt de in de leden 1, 2 en 3 bedoelde procedure herhaald. De in lid 1 bedoelde termijn bedraagt 21 maanden na de vaststelling van het gewijzigde model van het uniforme EU-NRD-formulier of de uniforme EU-NRD-sticker.		
	13.5 Indien in een derde land geen delegatie van de Unie aanwezig is, besluiten de vertegenwoordigde lidstaten via plaatselijke consulaire samenwerking welke lidstaat de bevoegde instanties van dat derde land in kennis stelt van het uniforme EU-NRD-formulier en de belangrijkste veiligheidskenmerken ervan. De EDEO coördineert daartoe met de bevoegde lidstaat de doorzending van modellen van het uniforme EU-NRD-formulier en de uniforme EU-NRD-sticker.		
14. Gunstiger behandeling	Lidstaten mogen bepalingen vaststellen of handhaven die gunstiger zijn dan die van deze richtlijn, voor zover zij met deze richtlijn verenigbaar zijn.		

Concordantietabel (Richtlijn – wetsontwerp)

15. Bescherming van persoonsgegevens	15.1 Voor de toepassing van deze richtlijn verwerkte persoonsgegevens, met inbegrip van de in artikel 4, lid 2, bedoelde gezichtsof foto van de aanvrager, worden uitsluitend gebruikt om de identiteit van de aanvrager overeenkomstig de procedure van artikel 4 te verifiëren, om de uniforme EU-NRD-sticker te drukken en om de reis van de aanvrager te vergemakkelijken. De bijstandverlenende lidstaat en de lidstaat van nationaliteit zorgen voor een passende beveiliging van de persoonsgegevens.	Art. 27/6, lid 1, 1° & Art. 27/8	Art. 27/6, lid 1, 1° De persoonsgegevens die bij de in artikel 27/5 bedoelde geautomatiseerde verwerking worden opgeslagen, zijn: 1° gegevens betreffende de houder van het EU-noodreisdocument: a) de achternaam en voornamen, de nationaliteit, de geboortedatum en het geslacht van de aanvrager; b) een gezichtsof foto van de aanvrager, die door de instanties van de bijstandverlenende lidstaat moet worden gemaakt op het moment van de aanvraag, of, indien zulks niet haalbaar is, een gescande of digitale foto van de aanvrager op basis van de normen die zijn vastgesteld in het document 9303 van de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie (ICAO) inzake machineleesbare reisdocumenten; c) een kopie of scan van een identificatiemiddel dat voorhanden is, zoals een identiteitskaart of rijbewijs, het nummer en het type van dat identificatiemiddel, en, indien deze informatie beschikbaar is, het type en het nummer van het te vervangen document en het nationale registratie- of sociale zekerheidsnummer; d) het e-mailadres en telefoonnummer van de aanvrager. Art. 27/8 §1. De persoonsgegevens die worden opgeslagen bij de geautomatiseerde verwerking bedoeld in artikel 27/5 worden uitsluitend gebruikt door: 1° het personeel dat binnen de FOD Buitenlandse Zaken belast is met de toepassing van de regelgeving inzake de EU-noodreisdocumenten, en dat daartoe persoonlijk gemachtigd is door de minister of door het personeel dat de minister daarvoor heeft aangesteld; 2° het diplomatiek en consulaire personeel dat belast is met de afgifte van de EU-noodreisdocumenten, dat daartoe persoonlijk gemachtigd is door de ambassadeur of de consul;
--	---	---	--

Concordantietabel (Richtlijn – wetsontwerp)

			3° het personeel van de informatiedienst bij de FOD Buitenlandse Zaken dat belast is met de ontwikkeling en het onderhoud van de gegevensbank bedoeld in artikel 27/5; 4° de bevoegde overheden van de lidstaat van nationaliteit van de niet-vertegenwoordigde burger die niet de Belgische nationaliteit heeft, of, in voorkomend geval, de lidstaat van verblijf van het familielid van de Unieburger of, bij afgifte aan een andere begunstigde, de lidstaat die op grond van het internationaal of nationaal recht verplicht is de aanvrager bescherming te bieden en het land van bestemming is, dit met het oog op de verificatie van de nationaliteit en de identiteit van de aanvrager. §2. De personen bedoeld in paragraaf 1, 1° tot en met 3°, hebben toegang tot alle gegevens bedoeld in artikel 27/6. De personen bedoeld in paragraaf 1, 4°, hebben enkel toegang tot de gegevens bedoeld in artikel 27/6, 1°, a) tot en met c) en 2°, a) tot en met f).”
	15.2 Onverminderd Verordening (EU) 2016/679 hebben de aanvragers aan wie een EU-NRD wordt afgegeven, het recht de in het EU-NRD opgenomen persoonsgegevens te verifiëren en zo nodig te onderzoeken dat deze door middel van een nieuw document worden gecorrigeerd.	Art. 29	De houder van een Belgisch paspoort, reisdocument of EU-noodreisdocument heeft het recht om, op vertoon van dat document, zijn identiteitskaart of ieder ander als zodanig geldend document, bij de instantie die het paspoort, reisdocument of EU-noodreisdocument aflevert of bij de FOD Buitenlandse Zaken: 1° de hem betreffende informatie te consulteren die opgenomen werd in de geautomatiseerde verwerking bedoeld in de artikelen 3, 11, 15, 20, 24 en 27/5 en op de chip bedoeld in artikel 7; 2° de verbetering van deze gegevens te eisen indien zij niet op een nauwkeurige, volledige en correcte wijze worden weergegeven.
	15.3 In een EU-NRD wordt geen informatie in machineleesbare vorm opgenomen, tenzij deze informatie tevens wordt vermeld in de rubrieken als bedoeld in punt 6 van bijlage II.		
	15.4 De bijstandverlenende lidstaat en de lidstaat van nationaliteit bewaren de persoonsgegevens van een aanvrager zo lang als nodig is, onder meer ter inning van de in artikel 5 bedoelde leges. In geen geval worden die persoonsgegevens door de bijstandverlenende	Art. 27/7	De persoonsgegevens die worden opgeslagen bij de geautomatiseerde verwerking bedoeld in artikel 27/5, worden voor de volgende duur bewaard:

Concordantietabel (Richtlijn – wetsontwerp)

	lidstaat en de lidstaat van nationaliteit langer dan respectievelijk 180 dagen en twee jaar bewaard. Bij het verstrijken van de bewaartermijn worden de persoonsgegevens van de aanvrager gewist.		1° voor zover de door de Koning aangewezen dienst optreedt als bijstandverlenende lidstaat voor een niet-vertegenwoordigde burger die niet de Belgische nationaliteit heeft, of een familielid van een Unieburger, gedurende 180 dagen; 2° voor zover de door de Koning aangewezen dienst optreedt als Lidstaat van nationaliteit van de aanvrager, gedurende twee jaar. Na de bovenvermelde periodes worden de gegevens gewist. <i>Later aangevuld via uitvoeringsbesluit</i>
	15.5 In afwijking van lid 4, zorgen de lidstaten ervoor dat elk geretourneerd EU-NRD en alle daarmee verband houdende kopieën zo spoedig mogelijk op beveiligde wijze worden vernietigd.		<i>Omgezet in het Wetsontwerp tot invoering van het EU-noodreisdocument en later aangevuld via uitvoeringsbesluit</i>
16. Monitoring	16.1 1. De lidstaten houden regelmatig toezicht op de toepassing van deze richtlijn aan de hand van de volgende indicatoren: a) aantal overeenkomstig artikel 3 afgegeven EU-NRD's en de nationaliteit van de houder; b) aantal overeenkomstig artikel 7 afgegeven EU-NRD's en de nationaliteit van de houder, en c) aantal gevallen van fraude en namaak van EU-NRD's.	Art. 27/2	De persoonsgegevens die in de in artikel 27/1 bedoelde gegevensbank worden opgeslagen, zijn: 1° gegevens betreffende de persoon die het voorwerp is van één van de maatregelen bedoeld in de artikels 39/2, §1 en §2, en 63, §1 en §2, van het Consulaire Wetboek: a) de familienaam, de voornamen en de geboortedatum; b) het Rijksregisternummer; c) de woonplaats; d) de nationaliteit of het statuut van staatloze of vluchteling; 2° gegevens betreffende de behandeling van het dossier: a) het nummer van het dossier; b) de reden van de seining; c) de datum van de seining; d) de datum van de ontseining; e) de overheid die de persoon geseind heeft; f) de datum van de weigering van de Belgische identiteitskaart, het Belgische paspoort, het reisdocument of het <u>EU-noodreisdocument</u>;

Concordantietabel (Richtlijn – wetsontwerp)

			g) de stand van het dossier; h) het bevoegde parket; i) de datum van overmaking van het dossier aan het bevoegde parket; j) de datum van antwoord van het bevoegde parket. <i>Omgezet in het Wetsontwerp tot invoering van het EU-noodreidsdocument en later aangevuld via uitvoeringsbesluit</i>
	16.2 De lidstaten organiseren de productie en verzameling van de gegevens die nodig zijn om veranderingen met betrekking tot de in lid 1 opgenomen indicatoren te meten, en verstrekken die informatie jaarlijks aan de Commissie.		<i>Omgezet in het Wetsontwerp tot invoering van het EU-noodreidsdocument en later aangevuld via uitvoeringsbesluit</i>
	16.3 De Commissie kan uitvoeringshandelingen vaststellen ter aanvulling van de in lid 1 bedoelde indicatoren. Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 12, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.		
17. Evaluatie	17.1 De Commissie verricht een evaluatie van deze richtlijn ten vroegste zes jaar na de datum van omzetting ervan en brengt aan het Europees Parlement en de Raad verslag uit over de belangrijkste bevindingen. Het verslag bevat een evaluatie van de vraag of de persoonsgegevens op passend niveau zijn beveiligd, van de gevolgen voor de grondrechten en van de mogelijke invoering van uniforme leges voor EU-NRD's.		
	17.2 De lidstaten verstrekken de Commissie de informatie die nodig is voor het opstellen van het in lid 1 vermelde verslag.		<i>Omgezet in het Wetsontwerp tot invoering van het EU-noodreidsdocument en later aangevuld via uitvoeringsbesluit</i>
18. Intrekking	18.1 Besluit 96/409/GBVB wordt ingetrokken met ingang van 36 maanden na de vaststelling van de in artikel 9 bedoelde aanvullende technische specificaties.		

Concordantietabel (Richtlijn – wetsontwerp)

	18.2 Verwijzingen naar het ingetrokken besluit gelden als verwijzingen naar deze richtlijn.			
	18.3 De lidstaten zien erop toe dat overeenkomstig Besluit 96/409/GBVB geproduceerde NRD-formulieren binnen de in lid 1 gestelde termijn ongeldig gemaakt en vernietigd zijn.			
19. Omzetting	Uiterlijk 24 maanden na de vaststelling van de in artikel 9 bedoelde aanvullende specificaties stellen de lidstaten de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen vast en maken deze bekend om aan deze richtlijn te voldoen. Zij delen de Commissie de tekst van die bepalingen onverwijld mede. Zij passen deze maatregelen toe met ingang van 36 maanden na de vaststelling van de in artikel 9 bedoelde aanvullende technische specificaties. Wanneer de lidstaten die maatregelen vaststellen, wordt in die bepalingen zelf of bij de officiële bekendmaking ervan naar deze richtlijn verwezen. De regels voor die verwijzing worden vastgesteld door de lidstaten.	Art. 18	Deze wet treedt in werking op 8 december 2025, met uitzondering van artikel 6, dat in werking treedt op de tiende dag na publicatie in het Belgisch Staatsblad. De Koning kan, behalve voor artikel 6, een datum van inwerkingtreding bepalen voorafgaand aan de datum vermeld in het eerste lid.	
	19.2 De lidstaten delen aan de Commissie de tekst van de belangrijkste bepalingen van nationaal recht mee die zij op het onder deze richtlijn vallende gebied vaststellen.			
20. Inwerkingtreding	Deze richtlijn treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het <i>Publicatieblad van de Europese Unie</i> .			
21. Adressaten	Deze richtlijn is gericht tot de lidstaten.			

Verduidelijkende toelichting:

Deze concordantietabel heeft tot doel de overeenstemming aan te tonen tussen de bepalingen van de Richtlijn (EU) 2019/997 van de Raad van 18 juni 2019 tot vaststelling van een EU-noodreisdokument en tot intrekking van Besluit 96/409/GBVB en die van het wetsontwerp dat momenteel aan de Kamer van volksvertegenwoordigers is voorgelegd.

Concordantietabel (Richtlijn – wetsontwerp)

Bepaalde bepalingen van de richtlijn zullen op een later tijdstip worden omgezet via uitvoeringsbesluiten, op grond van de machtigingen die in het wetsontwerp zijn opgenomen. Deze bepalingen zijn dan ook niet opgenomen in deze tabel, aangezien de besluiten pas kunnen worden aangenomen na de inwerkingtreding van de wet. De omzetting van deze bepalingen zal gebeuren via een koninklijk besluit en een ministerieel besluit, en zal dus in een latere fase van het wetgevingsproces plaatsvinden.

Tableau de correspondance (directive – projet de loi)

Note méthodologique :

Le présent tableau de concordance présente pour chaque disposition de la directive (UE) 2019/997 la disposition de droit national assurant la transposition. Étant donné que le projet de loi actuellement soumis à la Chambre modifie une législation existante, et afin d'en faciliter la lecture, les textes repris dans la colonne « Dispositions nationales » correspondent à la version coordonnée des articles concernés, telle qu'elle résultera de l'adoption du projet de loi.

Directive (UE) 2019/997 du Conseil du 18 juin 2019 établissant un titre de voyage provisoire de l'Union européenne et abrogeant la décision 96/409/PESC		Projet de loi modifiant la loi du 10 février 2015 relative aux traitements automatisés de données à caractère personnel nécessaires aux passeports et titres de voyage belges	
Articles	Dispositions directive UE	Articles	Dispositions nationales
1. Objet	La présente directive définit des règles sur les conditions à respecter et la procédure à suivre par les citoyens non représentés dans des pays tiers pour obtenir un titre de voyage provisoire de l'Union européenne (ci-après dénommé «TVP UE») et établit un modèle type pour ce document.		
2. Définitions	Aux fins de la présente directive, on entend par: 1) «citoyen non représenté»: tout citoyen ayant la nationalité d'un État membre qui n'est pas représenté dans un pays tiers conformément à l'article 6 de la directive (UE) 2015/637; 2) «demandeur»: la personne qui présente une demande de TVP UE; 3) «bénéficiaire»: la personne à laquelle un TVP UE est délivré; 4) «État membre prêtant assistance»: l'État membre qui reçoit une demande de TVP UE; 5) «État membre de nationalité»: l'État membre dont le demandeur affirme être ressortissant; 6) «jours ouvrables»: tous les jours autres que les jours fériés ou les week-ends respectés par l'autorité qui est tenue d'agir.	Art. 2, al. 1, 9 ^o	Pour l'application de la présente loi, on entend par: [...] 9 ^o « citoyen non représenté »: tout citoyen ayant la nationalité d'un État membre de l'Union européenne et qui n'est pas représenté dans un pays tiers conformément à l'article 6 de la directive (UE) 2015/637 du Conseil du 20 avril 2015 établissant les mesures de coordination et de coopération nécessaires pour faciliter la protection consulaire des citoyens de l'Union non représentés dans des pays tiers et abrogeant la décision 95/553/CE ;

3. Titre de voyage provisoire de l'Union européenne	3. 1 Le titre de voyage provisoire de l'Union européenne (ci-après dénommé «TVP UE») est un titre de voyage qui est délivré par un État membre à un citoyen non représenté dans un pays tiers aux fins d'un trajet unique vers l'État membre de nationalité ou l'État membre de résidence du citoyen, à la demande du citoyen, ou, à titre exceptionnel, vers une autre destination. Les États membres peuvent aussi décider de délivrer des TVP UE à d'autres bénéficiaires conformément à l'article 7. 3.2 Les États membres délivrent des TVP UE aux citoyens non représentés dans des pays tiers en cas de perte, de vol ou de destruction de leur passeport ou de leur titre de voyage, ou lorsqu'il n'est pas possible d'obtenir le document en question dans un délai raisonnable selon d'autres modalités, conformément à la procédure définie à l'article 4.	Art. 2, al. 1 ^{er} , 8 ^o	Pour l'application de la présente loi, on entend par : [...] 8^o « titre de voyage provisoire de l'Union européenne » : un titre de voyage délivré à un citoyen non représenté aux fins d'un trajet unique vers l'État membre de nationalité ou l'État membre de résidence du citoyen, à la demande du citoyen, ou, à titre exceptionnel, vers une autre destination, en cas de perte, de vol ou de destruction de son passeport ou de son titre de voyage, ou lorsqu'il n'est pas possible d'obtenir le document en question dans un délai raisonnable selon d'autres modalités, ceci conformément aux modalités et au modèle prévu dans la directive (UE) 2019/997 du Conseil du 18 juin 2019 établissant un titre de voyage provisoire de l'Union européenne et abrogeant la décision 96/409/PESC ;
4. Procédure	4.1 Lorsqu'un État membre reçoit une demande de TVP UE, il consulte, dans les meilleurs délais, et au plus tard dans les deux jours ouvrables suivant la réception de la demande, l'État membre de nationalité conformément à l'article 10, paragraphe 2, de la directive (UE) 2015/637 en vue de vérifier la nationalité et l'identité du demandeur. 4.2 L'État membre prêtant assistance communique à l'État membre de nationalité toutes les informations pertinentes, et notamment: a) le nom et le(s) prénom(s), la nationalité, la date de naissance et le sexe du demandeur; b) une image faciale du demandeur prise par les autorités de l'État membre prêtant assistance au moment de la demande ou, uniquement dans le cas où cela n'est pas faisable, une photographie scannée ou numérique du demandeur, sur la base des normes établies dans la partie 3 du document 9303 de l'Organisation de l'aviation civile internationale (OACI) relatif aux documents de voyage lisibles à la machine (septième édition, 2015) (ci-après dénommé «document 9303 de l'OACI»); c) une copie ou une copie scannée de tous les moyens d'identification disponibles, par exemple la carte d'identité ou le permis de conduire et, si ces informations sont		<i>Transposé dans le projet de loi portant l'implémentation du TVP UE et complété ultérieurement par un arrêté d'exécution</i> <i>Transposé dans le projet de loi portant l'implémentation du TVP UE et complété ultérieurement par un arrêté d'exécution</i>

	disponibles, le type et le numéro du document remplacé et le numéro de registre national ou le numéro de sécurité sociale.		
	4.3 Dans les meilleurs délais, et au plus tard dans les trois jours ouvrables suivant la réception des informations mentionnées au paragraphe 2 du présent article, l'Etat membre de nationalité répond à la consultation conformément à l'article 10, paragraphe 3, de la directive (UE) 2015/637 et confirme si le demandeur est un de ses ressortissants. Si l'Etat membre de nationalité n'est pas en mesure de répondre dans les trois jours ouvrables, il en informe, dans ce délai, l'Etat membre prêtant assistance et fournit une estimation du délai prévu pour la réponse. L'Etat membre prêtant assistance informe le demandeur en conséquence. En cas de confirmation de la nationalité du demandeur, l'Etat membre prêtant assistance délivre le TVP UE au demandeur.		<i>Transposé dans le projet de loi portant l'implémentation du TVP UE et complété ultérieurement par un arrêté d'exécution</i>
	4.4 Si l'Etat membre de nationalité s'oppose à ce qu'un TVP UE soit délivré à l'un de ses ressortissants, il en informe l'Etat membre prêtant assistance. Dans ce cas, le TVP UE n'est pas délivré et l'Etat membre de nationalité assume la responsabilité d'accorder une protection consulaire à son citoyen conformément à ses obligations et pratiques légales. L'Etat membre prêtant assistance, en concertation étroite avec l'Etat membre de nationalité, informe le demandeur en conséquence.		<i>Transposé dans le projet de loi portant l'implémentation du TVP UE et complété ultérieurement par un arrêté d'exécution</i>
	4.5 Dans des cas justifiés, les Etats membres peuvent aller au-delà des délais prévus aux paragraphes 1 et 3.		<i>Transposé dans le projet de loi portant l'implémentation du TVP UE et complété ultérieurement par un arrêté d'exécution</i>
	4.6 Dans des cas d'extrême urgence, l'Etat membre prêtant assistance peut délivrer un TVP UE sans consultation préalable de l'Etat membre de nationalité. Avant de procéder ainsi, l'Etat membre prêtant assistance aura épuisé tous les moyens de communication disponibles avec l'Etat membre de nationalité. L'Etat membre prêtant assistance informe dans les meilleurs délais l'Etat membre de nationalité de la délivrance d'un TVP UE et de l'identité de la personne à laquelle ce TVP UE a été délivré. Cette notification comprend toutes les données figurant sur le TVP UE.		<i>Transposé dans le projet de loi portant l'implémentation du TVP UE et complété ultérieurement par un arrêté d'exécution</i>

	4.7 L'autorité de l'État membre qui délivre le TVP UE stocke une photocopie ou une copie scannée de chaque TVP UE délivré et fait parvenir une autre photocopie ou copie scannée à l'État membre de nationalité du demandeur.		<i>Transposé dans le projet de loi portant l'implémentation du TVP UE et complété ultérieurement par un arrêté d'exécution</i>
	4.8 Le bénéficiaire d'un TVP UE est invité à restituer celui-ci, qu'il ait ou non expiré, dès son arrivée à la destination finale.		<i>Transposé dans le projet de loi portant l'implémentation du TVP UE et complété ultérieurement par un arrêté d'exécution</i>
	4.9 La Commission peut adopter des actes d'exécution établissant un formulaire type de demande de TVP UE comportant des informations sur l'obligation de restituer le TVP UE à l'arrivée. Ces actes d'exécution sont adoptés en conformité avec la procédure d'examen visée à l'article 12, paragraphe 2.		
5. Dispositions financières	5.1 L'État membre prêtant assistance facture au demandeur des frais identiques à ceux qu'il facture à ses propres ressortissants pour la délivrance de documents provisoires nationaux.		<i>Transposé dans le projet de loi portant l'implémentation du TVP UE et complété ultérieurement par un arrêté d'exécution</i>
	5.2 L'État membre prêtant assistance peut renoncer à facturer des frais, d'une manière générale ou dans des cas particuliers qu'il détermine.		
	5.3 Lorsque les demandeurs ne sont pas en mesure de payer un de quelconques frais applicables à l'État membre prêtant assistance au moment où ils introduisent leur demande, ils s'engagent à rembourser de tels frais à l'État membre dont les intéressés ont la nationalité au moyen du formulaire type figurant à l'annexe I de la directive (UE) 2015/637. En pareils cas, l'article 14, paragraphe 2, et l'article 15 de la directive (UE) 2015/637 s'appliquent.		<i>Transposé dans le projet de loi portant l'implémentation du TVP UE et complété ultérieurement par un arrêté d'exécution</i>
6. Validité	Un TVP UE est valide pour la période nécessaire pour effectuer le voyage pour lequel il est délivré. Pour le calcul de cette période, il est tenu compte des arrêts pour la nuit et du temps requis pour les correspondances. La période de validité comprend un «délai de grâce» supplémentaire de deux jours. Sauf circonstances exceptionnelles, la validité d'un TVP UE ne dépasse pas quinze jours civils.		<i>Transposé dans le projet de loi portant l'implémentation du TVP UE et complété ultérieurement par un arrêté d'exécution</i>

7. Délivrance facultative de TVP UE	7.1 En cas de perte, de vol ou de destruction du passeport ou du titre de voyage du demandeur, ou lorsqu'il n'est pas possible d'obtenir le document en question dans un délai raisonnable selon d'autres modalités, un État membre peut délivrer des TVP UE: a) à ses propres ressortissants; b) aux citoyens de l'Union non représentés sur le territoire des États membres, y compris les pays et territoires d'outremer visés à l'article 355, paragraphe 2, premier alinéa, du TFUE; c) aux citoyens d'un autre État membre qui est représenté dans le pays où ils cherchent à obtenir le TVP UE et lorsqu'il existe des arrangements à cet effet entre les États membres concernés; d) aux membres de la famille, qui ne sont pas eux-mêmes citoyens de l'Union, accompagnant des citoyens de l'Union non représentés dans un pays tiers ou des citoyens de l'Union visés au point a), b) ou c), lorsque ces membres de la famille résident légalement dans un État membre, sans préjudice de toute obligation d'obtenir un visa applicable; e) aux autres personnes auxquelles cet État membre ou un autre État membre est tenu d'accorder une protection au titre du droit international ou national et qui résident légalement dans un État membre.		<i>Transposé dans le projet de loi portant l'implémentation du TVP UE et complété ultérieurement par un arrêté d'exécution</i>
	7.2 Lorsqu'un État membre délivre un TVP UE conformément: a) au paragraphe 1, point b) ou c), du présent article, la consultation mentionnée à l'article 4 concerne l'État membre de nationalité des citoyens de l'Union; b) au paragraphe 1, point d), du présent article, la consultation mentionnée à l'article 4 concerne l'État membre de nationalité du citoyen de l'Union accompagné et, si nécessaire, l'État membre de résidence du membre de la famille. Par dérogation à l'article 4, paragraphe 6, aucun TVP UE n'est délivré sans consultation préalable de l'État membre de nationalité du citoyen de l'Union accompagné et, si nécessaire, de l'État membre de résidence du membre de la famille;		<i>Transposé dans le projet de loi portant l'implémentation du TVP UE et complété ultérieurement par un arrêté d'exécution</i>

	c) au paragraphe 1, point e), du présent article, la consultation mentionnée à l'article 4 concerne l'État membre tenu d'accorder une protection au demandeur au titre du droit international ou national et qui est le pays de destination indiqué sur le TVP UE.		
8. Modèle type de TVP UE	8.1 Les TVP UE se composent d'un formulaire TVP UE type et d'une vignette TVP UE type. Ce formulaire et cette vignette sont conformes aux spécifications définies aux annexes I et II et aux spécifications techniques complémentaires établies conformément à l'article 9.	<i>Transposé dans le projet de loi portant l'implémentation du TVP UE et complété ultérieurement par un arrêté d'exécution</i>	
	8.2 Lorsque la vignette TVP UE type est remplie, les rubriques énumérées à l'annexe II sont complétées et la zone lisible à la machine remplie, conformément au document 9303 de l'OACI.	<i>Transposé dans le projet de loi portant l'implémentation du TVP UE et complété ultérieurement par un arrêté d'exécution</i>	
	8.3 En vue d'atteindre les objectifs de la présente directive, en particulier de garantir l'exercice du droit à la protection consulaire sur la base d'un modèle de TVP UE moderne et sûr, la Commission est habilitée à adopter des actes délégués conformément à l'article 11 afin de modifier les annexes I et II ainsi que les références aux normes établies par l'OACI visées au paragraphe 2 du présent article et à l'article 4, paragraphe 2, point b), pour tenir compte des progrès techniques.		
	8.4 Les États membres peuvent ajouter toute mention nationale nécessaire dans la rubrique «Remarques» de la vignette TVP UE type visée à l'annexe II, point 9. Ces mentions nationales ne font pas double emploi avec les rubriques mentionnées à l'annexe II.		
	8.5 Toutes les mentions portées sur la vignette TVP UE type, y compris l'image faciale, sont imprimées. Aucune modification manuscrite n'est apportée à une vignette TVP UE type imprimée. À titre exceptionnel, en cas de force majeure technique, la vignette TVP UE type peut être remplie à la main et une photographie peut y être apposée. En pareils cas, la photographie est pourvue d'une protection supplémentaire contre la substitution de photo. Aucune	<i>Transposé dans le projet de loi portant l'implémentation du TVP UE et complété ultérieurement par un arrêté d'exécution</i>	

	modification n'est apportée à une vignette TVP UE type qui a été remplie à la main.			
	8.6 Si une erreur est décelée sur une vignette TVP UE type qui n'a pas encore été apposée sur le formulaire TVP UE type, la vignette en question est invalidée et détruite. Si une erreur est décelée après que la vignette TVP UE type a été apposée sur le formulaire TVP UE type, les deux éléments sont invalidés et détruits et une nouvelle vignette TVP UE type est produite.			<i>Transposé dans le projet de loi portant l'implémentation du TVP UE et complété ultérieurement par un arrêté d'exécution</i>
	8.7 La vignette TVP UE type imprimée contenant les rubriques complétées est apposée sur le formulaire TVP UE type conformément à l'annexe I.			<i>Transposé dans le projet de loi portant l'implémentation du TVP UE et complété ultérieurement par un arrêté d'exécution</i>
	8.8 Les États membres veillent à ce que leurs stocks de formulaires et de vignettes TVP UE vierges types soient à l'abri du vol.			<i>Transposé dans le projet de loi portant l'implémentation du TVP UE et complété ultérieurement par un arrêté d'exécution</i>
9. Spécifications techniques complémentaires	9.1 La Commission adopte des actes d'exécution contenant des spécifications techniques complémentaires pour les TVP UE au sujet des aspects suivants: a) le dessin, le modèle et les couleurs du formulaire et de la vignette TVP UE types; b) les exigences applicables aux matériaux et aux techniques d'impression du formulaire TVP UE type; c) les dispositifs et exigences de sécurité, y compris des normes renforcées de prévention du risque de contrefaçon et de falsification; d) les autres modalités à observer pour remplir et délivrer le TVP UE. Ces actes d'exécution sont adoptés en conformité avec la procédure d'examen visée à l'article 12, paragraphe 2.			
	9.2 Il peut être décidé que les spécifications techniques complémentaires visées au paragraphe 1 sont secrètes et ne sont pas publiées. Dans ce cas, elles ne sont communiquées qu'aux organismes désignés par les États membres pour la production des			

	TVP UE et aux personnes dûment autorisées par un État membre ou par la Commission.		
10. Production de TVP UE	10.1 Chaque État membre désigne un organisme ayant la responsabilité de la production des formulaires et des vignettes TVP UE types. Un même organisme peut être désigné par plusieurs États membres ou par l'ensemble de ceux-ci.		
	10.2 Chaque État membre communique le nom de l'organisme qui produit ses formulaires et ses vignettes TVP UE types à la Commission et aux autres États membres. Si un État membre change d'organisme désigné, il en informe la Commission et les autres États membres.		<i>Transposé dans le projet de loi portant l'implémentation du TVP UE et complété ultérieurement par un arrêté d'exécution</i>
11. Exercice de la délégation	11.1 Le pouvoir d'adopter des actes délégués conféré à la Commission est soumis aux conditions fixées au présent article.		
	11.2 Le pouvoir d'adopter les actes délégués visés à l'article 8, paragraphe 3, et à l'article 13, paragraphe 1, est conféré à la Commission pour une durée indéterminée à compter du 10 juillet 2019.		
	11.3 La délégation de pouvoir visée à l'article 8, paragraphe 3, et à l'article 13, paragraphe 1, peut être révoquée à tout moment par le Conseil. La décision de révocation met fin à la délégation de pouvoir qui y est précisée. La révocation prend effet le jour suivant celui de la publication de ladite décision au Journal officiel de l'Union européenne ou à une date ultérieure qui est précisée dans ladite décision. Elle ne porte pas atteinte à la validité des actes délégués déjà en vigueur.		
	11.4 Avant l'adoption d'un acte délégué, la Commission consulte les experts désignés par chaque État membre, conformément aux principes définis dans l'accord interinstitutionnel du 13 avril 2016 « Mieux légiférer ».		
	11.5 Aussitôt qu'elle adopte un acte délégué, la Commission le notifie au Conseil.		

	11.6 Un acte délégué adopté en vertu de l'article 8, paragraphe 3, et de l'article 13, paragraphe 1, n'entre en vigueur que si le Conseil n'a pas exprimé d'objections dans un délai de deux mois à compter de la notification de cet acte au Conseil ou si, avant l'expiration de ce délai, le Conseil a informé la Commission de son intention de ne pas exprimer d'objections. Ce délai est prolongé de deux mois à l'initiative du Conseil.		
	11.7 Le Parlement européen est informé de l'adoption des actes délégués par la Commission, de toute objection formulée à leur égard, ou de la révocation de la délégation de pouvoir par le Conseil.		
12. Comité	12.1 La Commission est assistée par le comité institué par l'article 6 du règlement (CE) no 1683/95. Ledit comité est un comité au sens du règlement (UE) no 182/2011.		
	12.2 Lorsqu'il est fait référence au présent paragraphe, l'article 5 du règlement (UE) no 182/2011 s'applique.		
13. Notification aux pays tiers	13.1 Dans un délai de vingt et un mois à compter de l'adoption des spécifications techniques complémentaires visées à l'article 9, l'État membre qui exerce la présidence du Conseil conformément à l'article 16, paragraphe 9, du TUE communique des spécimens du formulaire et de la vignette TVP UE types à la Commission et au SEAE. La Commission est habilitée à adopter des actes délégués conformément à l'article 11 afin de modifier le premier alinéa du présent paragraphe en désignant un autre État membre en tant qu'État membre responsable de la fourniture des spécimens visés audit alinéa, sur la base de critères objectifs tels que la présence sur son territoire de l'organisme désigné pour la production des TVP UE par plusieurs États membres ou par l'ensemble de ceux-ci.		
	13.2 Le SEAE transmet les spécimens du formulaire et de la vignette TVP UE types aux délégations de l'Union dans les pays tiers.		

	13.3 Les délégations de l'Union dans les pays tiers informent les autorités compétentes des pays tiers respectifs de l'utilisation du TVP UE ainsi que de son modèle type et de ses principaux dispositifs de sécurité, y compris en leur fournissant des spécimens du formulaire et de la vignette TVP UE types à des fins de référence. La notification à un pays tiers donné est répétée à la demande de ce pays tiers. La notification n'inclut pas les spécifications qui doivent être tenues secrètes conformément à l'article 9, paragraphe 2.		
	13.4 Chaque fois que le formulaire ou la vignette TVP UE type est modifié(e), la procédure définie aux paragraphes 1 à 3 est répétée. Le délai visé au paragraphe 1 est de vingt et un mois après l'adoption du modèle modifié de formulaire ou de vignette TVP UE type.		
	13.5 Lorsqu'aucune délégation de l'Union n'est présente dans un pays tiers, les États membres représentés décident, en s'appuyant sur la coopération consulaire locale, quel État membre communique le modèle type de TVP UE ainsi que ses principaux dispositifs de sécurité aux autorités concernées de ce pays tiers. Le SEAE assure, en coopération avec l'État membre concerné, la transmission de spécimens du formulaire et de la vignette TVP UE types à cette fin.		
14. Traitement plus favorable	Les États membres peuvent instaurer ou maintenir des dispositions plus favorables que celles de la présente directive dans la mesure où elles sont compatibles avec celle-ci.		
15. Protection des données à caractère personnel	15.1 Les données à caractère personnel traitées aux fins de la présente directive, y compris l'image faciale ou la photographie du demandeur visée à l'article 4, paragraphe 2, ne sont utilisées que pour vérifier l'identité du demandeur selon la procédure définie à l'article 4, pour imprimer la vignette TVP UE type et pour faciliter les déplacements dudit demandeur. L'État membre prêtant assistance et l'État membre de nationalité garantissent une sécurité appropriée des données à caractère personnel.	Art. 27/6, al. 1, 1° & Art. 27/8	Art. 27/6, al. 1, 1° Les données à caractère personnel enregistrées dans le traitement automatisé visé à l'article 27/5 sont: 1° données relatives au titulaire du titre de voyage provisoire de l'Union européenne : a) le nom et les prénoms, la nationalité, la date de naissance et le sexe du demandeur ;

		b) une image faciale du demandeur prise par les autorités de l'État membre prêtant assistance au moment de la demande ou, uniquement dans le cas où cela n'est pas faisable, une photographie scannée ou numérique du demandeur, sur la base des normes établies dans le document 9303 de l'Organisation de l'aviation civile internationale (OACI) relatif aux documents de voyage lisibles à la machine ; c) une copie ou une copie scannée de tout moyen d'identification disponible, comme une carte d'identité ou un permis de conduire, le numéro et le type de ce moyen d'identification, et, si ces informations sont disponibles, le type et le numéro du document remplacé et le numéro de registre national ou le numéro de sécurité sociale ; d) l'adresse électronique et le numéro de téléphone du demandeur ; Art. 27/8 § 1er. Les données à caractère personnel enregistrées dans le traitement automatisé visé à l'article 27/6 sont exclusivement utilisées par : 1° le personnel chargé au sein du SPF Affaires étrangères de l'application de la réglementation relative aux passeports et titres de voyage belges ainsi qu'aux titres de voyage provisoires de l'Union européenne, et qui est personnellement habilité par le ministre ou par le personnel que le ministre a désigné à cet effet; 2° le personnel diplomatique et consulaire chargé de la délivrance des passeports et titres de voyage belges ainsi que des titres de voyage provisoires de l'Union européenne, et qui est personnellement habilité par l'ambassadeur ou le consul; 3° le personnel du service informatique du SPF Affaires étrangères chargé du développement et de la maintenance de la base de données visée à l'article 27/6 ; 4° les autorités compétentes de l'État membre de nationalité du citoyen non représenté n'ayant pas la nationalité belge, ou, le cas échéant, l'État membre de résidence du membre de la famille du citoyen de l'Union ou, en cas de délivrance à un autre bénéficiaire, l'État membre tenu d'accorder une protection au demandeur au titre du
--	--	---

			droit international ou national et qui est le pays de destination, en vue de vérifier la nationalité et l'identité du demandeur. §2. Les personnes visées au paragraphe 1er, 1° à 3°, ont accès à toutes les données visées à l'article 27/7. Les personnes visées au paragraphe 1er, 4°, ont uniquement accès aux données visées à l'article 27/7, 1° à c) et 2°, a) à f). »
	Art. 29	15.2 Sans préjudice du règlement (UE) 2016/679, un demandeur à qui un TVP UE est délivré a le droit de vérifier les données à caractère personnel contenues dans le TVP UE et, le cas échéant, de demander que des corrections y soient apportées en délivrant un nouveau document.	Le titulaire du passeport, du titre de voyage belge ou du titre de voyage provisoire de l'Union européenne a le droit, sur présentation de ce document, de sa carte d'identité ou de tout autre document en tenant lieu, auprès de l'autorité qui a délivré le passeport, titre de voyage ou titre de voyage provisoire de l'Union européenne ou auprès du SPF Affaires étrangères: 1° de consulter les informations le concernant qui sont reprises dans les traitements automatisés visés aux articles 3, 11, 15, 20, 24 et 27/6 et sur la puce visée à l'article 7; 2° d'exiger la rectification de ces données si elles ne sont pas reprises de manière précise, complète et exacte.
		15.3 Aucune information sous une forme lisible à la machine n'est incluse dans un TVP UE à moins qu'elle n'apparaisse également dans les rubriques mentionnées au point 6 de l'annexe II.	
	Art. 27/7	15.4 L'État membre prêtant assistance et l'État membre de nationalité ne conservent les données à caractère personnel d'un demandeur qu'aussi longtemps qu'elles sont nécessaires, notamment pour obtenir le paiement des frais visés à l'article 5. En aucun cas ces données à caractère personnel ne sont conservées pendant plus de 180 jours par l'État membre prêtant assistance ou pendant plus de deux ans par l'État membre de nationalité. À l'expiration de la période de conservation, les données à caractère personnel d'un demandeur sont effacées.	Les données à caractère personnel enregistrées dans le traitement automatisé visé à l'article 27/6 sont conservées pendant la durée suivante : 1° pour autant que le ministre intervient comme Etat membre prêtant assistance à un citoyen non représenté n'ayant pas la nationalité belge, ou un membre de famille d'un citoyen de l'Union, pendant 180 jours ; 2° pour autant que le ministre intervient comme Etat membre de nationalité du demandeur, pendant deux ans. Après les périodes susmentionnées, les données sont détruites. <i>Complété ultérieurement par un arrêté d'exécution</i>

	15.5 Par dérogation au paragraphe 4, les États membres s'assurent que tout TVP UE restitué et toutes les copies y relatives soient détruits en toute sécurité et dans les meilleurs délais.		<i>Transposé dans le projet de loi portant l'implémentation du TVP UE et complété ultérieurement par un arrêté d'exécution</i>
16. Suivi	16.1 1. Les États membres assurent un suivi régulier de l'application de la présente directive sur la base des indicateurs suivants: a) le nombre de TVP UE délivrés en application de l'article 3 et la nationalité du bénéficiaire; b) le nombre de TVP UE délivrés en application de l'article 7 et la nationalité du bénéficiaire; et c) <u>le nombre de cas de fraude et de contrefaçon liés aux TVP UE.</u>	Art. 27/2	Les données à caractère personnel enregistrées dans la base de données visée à l'article 27/1 sont : 1° données relatives à la personne qui fait l'objet d'une des mesures visées aux articles 39/2, §1 et §2, et 63, §1 et §2 du Code consulaire : a) le nom de famille, les prénoms et la date de naissance; b) le numéro de Registre national; c) le lieu de résidence ; d) la nationalité ou le statut d'apatride ou de réfugié ; 2° données relatives au traitement du dossier : a) le numéro du dossier ; b) la raison du signalement ; c) la date du signalement ; d) la date du désignalement ; e) l'autorité qui a signalé la personne ; f) la date du refus de la carte d'identité, du passeport, du titre de voyage belge ou du <u>titre de voyage provisoire de l'Union européenne</u> ; g) l'état du dossier ; h) le parquet compétent ; i) la date de transfert du dossier au parquet compétent ; j) la date de réponse du parquet compétent. <i>Transposé dans le projet de loi portant l'implémentation du TVP UE et complété ultérieurement par un arrêté d'exécution</i>

	16.2 Les États membres organisent la production et la collecte des données nécessaires pour mesurer tout changement survenant dans les indicateurs mentionnés au paragraphe 1 et fournissent ces informations à la Commission sur une base annuelle.		<i>Transposé dans le projet de loi portant l'implémentation du TVP UE et complété ultérieurement par un arrêté d'exécution</i>
	16.3 La Commission peut adopter des actes d'exécution en vue d'établir des indicateurs supplémentaires à ceux visés au paragraphe 1 du présent article. Ces actes d'exécution sont adoptés en conformité avec la procédure d'examen visée à l'article 12, paragraphe 2.		
17. Évaluation	17.1 Cinq ans au plus tôt après la date de transposition de la présente directive, la Commission procède à une évaluation de celle-ci et soumet un rapport exposant ses principales conclusions au Parlement européen et au Conseil. Ce rapport comprend une évaluation du caractère adéquat du niveau de sécurité des données à caractère personnel et de l'incidence sur les droits fondamentaux et examine la possibilité d'instaurer des frais uniformes pour les TVP UE.		
	17.2 Les États membres fournissent à la Commission les informations nécessaires à l'établissement du rapport visé au paragraphe 1.		<i>Transposé dans le projet de loi portant l'implémentation du TVP UE et complété ultérieurement par un arrêté d'exécution</i>
18. Abrogation	18.1 La décision 96/409/PESC est abrogée avec effet trente-six mois après l'adoption des spécifications techniques complémentaires visées à l'article 9.		
	18.2 Les références faites à la décision abrogée s'entendent comme faites à la présente directive.		
	18.3 Les États membres veillent à assurer l'invalidation et la destruction des formulaires TVP produits en application de la décision 96/409/PESC dans le délai visé au paragraphe 1.		

19. Transposition	Les États membres adoptent et publient, au plus tard vingt-quatre mois à compter de l'adoption des spécifications techniques complémentaires visées à l'article 9, les dispositions législatives, réglementaires et administratives nécessaires pour se conformer à la présente directive. Ils communiquent immédiatement à la Commission le texte de ces dispositions. Ils appliquent ces dispositions à partir du trente-sixième mois suivant l'adoption des spécifications techniques complémentaires visées à l'article 9. Lorsque les États membres adoptent ces dispositions, celles-ci contiennent une référence à la présente directive ou sont accompagnées d'une telle référence lors de leur publication officielle. Les modalités de cette référence sont arrêtées par les États membres.	Art. 18	La présente loi entre en vigueur le 8 décembre 2025, à l'exception de l'article 6, qui entre en vigueur le dixième jour qui suit sa publication au Moniteur belge. Le Roi peut fixer une date d'entrée en vigueur antérieure à celle mentionnée à l'alinéa 1er, sauf pour l'article 6.
	19.2 Les États membres communiquent à la Commission le texte des dispositions essentielles de droit interne qu'ils adoptent dans le domaine régi par la présente directive.		
20. Entrée en vigueur	La présente directive entre en vigueur le vingtième jour suivant celui de sa publication au <i>Journal officiel de l'Union européenne</i> .		
21. Destinataires	Les États membres sont destinataires de la présente directive.		

Note explicative :

Le présent tableau de correspondance vise à établir la correspondance entre les dispositions de la directive (UE) 2019/997 du Conseil du 18 juin 2019 établissant un titre de voyage provisoire de l'Union européenne et abrogeant la décision 96/409/PESC et celles du projet de loi actuellement soumis à la Chambre des représentants.

Certaines dispositions de la directive seront transposées ultérieurement par des arrêtés d'exécution, en vertu des habilitations prévues dans le projet de loi. Ces dispositions ne sont dès lors pas reprises dans le présent tableau, car les arrêtés ne pourront être adoptés qu'après l'entrée en vigueur de la loi. La transposition de ces dispositions sera assurée via un arrêté royal et un arrêté ministériel, et surviendra par conséquent à une étape ultérieure du processus législatif.

Tableau de correspondance (directive – projet de loi)

Note méthodologique :

Le présent tableau de concordance présente pour chaque disposition de la directive (UE) 2019/997 la disposition de droit national assurant la transposition. Étant donné que le projet de loi actuellement soumis à la Chambre modifie une législation existante, et afin d'en faciliter la lecture, les textes repris dans la colonne « Dispositions nationales » correspondent à la version coordonnée des articles concernés, telle qu'elle résultera de l'adoption du projet de loi.

Directive (UE) 2019/997 du Conseil du 18 juin 2019 établissant un titre de voyage provisoire de l'Union européenne et abrogeant la décision 96/409/PESC		Projet de loi modifiant la loi du 10 février 2015 relative aux traitements automatisés de données à caractère personnel nécessaires aux passeports et titres de voyage belges	
Articles	Dispositions directive UE	Articles	Dispositions nationales
1. Objet	La présente directive définit des règles sur les conditions à respecter et la procédure à suivre par les citoyens non représentés dans des pays tiers pour obtenir un titre de voyage provisoire de l'Union européenne (ci-après dénommé «TVP UE») et établit un modèle type pour ce document.		
2. Définitions	Aux fins de la présente directive, on entend par: 1) «citoyen non représenté»: tout citoyen ayant la nationalité d'un État membre qui n'est pas représenté dans un pays tiers conformément à l'article 6 de la directive (UE) 2015/637; 2) «demandeur»: la personne qui présente une demande de TVP UE; 3) «bénéficiaire»: la personne à laquelle un TVP UE est délivré; 4) «État membre prêtant assistance»: l'État membre qui reçoit une demande de TVP UE; 5) «État membre de nationalité»: l'État membre dont le demandeur affirme être ressortissant; 6) «jours ouvrables»: tous les jours autres que les jours fériés ou les week-ends respectés par l'autorité qui est tenue d'agir.	Art. 2, al. 1, 9 ^o	Pour l'application de la présente loi, on entend par: [...] 9 ^o « citoyen non représenté »: tout citoyen ayant la nationalité d'un État membre de l'Union européenne et qui n'est pas représenté dans un pays tiers conformément à l'article 6 de la directive (UE) 2015/637 du Conseil du 20 avril 2015 établissant les mesures de coordination et de coopération nécessaires pour faciliter la protection consulaire des citoyens de l'Union non représentés dans des pays tiers et abrogeant la décision 95/553/CE ;

Concordantietabel (wetsontwerp – Richtlijn)

Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 10 februari 2015 met betrekking tot geautomatiseerde verwerkingen van persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor de Belgische paspoorten en reisdocumenten		Richtlijn (EU) 2019/997 VAN DE RAAD van 18 juni 2019 tot vaststelling van een EU-noodreisdocument en tot intrekking van Besluit 96/409/GBVB	
Artikelen	Nationale bepalingen	Artikelen	Bepalingen EU-Richtlijn
Artikel 1	Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet		
Art. 2	Deze wet voorziet in de gedeeltelijke omzetting van Richtlijn (EU) 2019/997 van de Raad van 18 juni 2019 tot vaststelling van een EU-noodreisdocument en tot intrekking van Besluit 96/409/GBVB.		
Art. 3	Het opschrift van de wet van 10 februari 2015 met betrekking tot geautomatiseerde verwerkingen van persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor de Belgische paspoorten en reisdocumenten wordt vervangen als volgt: “Wet van 10 februari 2015 met betrekking tot geautomatiseerde verwerkingen van persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor de Belgische paspoorten, reisdocumenten en de EU-noodreisdocumenten”.		
Art. 4	Het artikel 2 van dezelfde wet wordt aangevuld met de bepalingen onder 8°, 9°, 10° en 11° luidende: “8° EU-noodreisdocument: een reisdocument dat wordt afgegeven aan een niet-vertegenwoordigde burger van wie het paspoort of reisdocument verloren, gestolen of vernietigd is, of wanneer het niet mogelijk is om het document in kwestie op een andere manier binnen een redelijke termijn te verkrijgen, voor een enkele reis naar de lidstaat van nationaliteit of de lidstaat van verblijf van die burger, zoals aangevraagd door de burger, dan wel, in uitzonderlijke gevallen, naar een andere bestemming, dit overeenkomstig de modaliteiten en het model voorzien in de Richtlijn (EU) 2019/997 van de Raad van 18 juni 2019 tot vaststelling van een EU-noodreisdocument en tot intrekking van Besluit 96/409/GBVB;	Art. 3 Art. 2	Art. 3.1. Het EU-noodreisdocument (EU-NRD) is een reisdocument dat door een lidstaat aan een niet-vertegenwoordigde burger in een derde land wordt afgegeven voor een enkele reis naar de lidstaat van nationaliteit of de lidstaat van verblijf van die burger, zoals aangevraagd door de burger, dan wel, in uitzonderlijke gevallen, naar een andere bestemming. Lidstaten kunnen ook besluiten om overeenkomstig artikel 7 EU-NRD's af te geven aan andere houders. Art. 2. Voor de toepassing van deze Richtlijn wordt verstaan onder: 1) "niet-vertegenwoordigde burger": elke burger die de nationaliteit bezit van een lidstaat die niet wordt vertegenwoordigd in een derde land als bedoeld in artikel 6 van R

	9° Niet-vertegenwoordigde burger: elke burger die de nationaliteit bezit van een EU-lidstaat en die niet wordt vertegenwoordigd in een derde land als bedoeld in artikel 6 van Richtlijn (EU) 2015/637 van de Raad van 20 april 2015 betreffende de coördinatie- en samenwerkingsmaatregelen ter vergemakkelijking van de consulaire bescherming van niet-vertegenwoordigde burgers van de Unie in derde landen en tot intrekking van Besluit 95/553/EG; 10° Familielid van een Unieburger: het familielid van een Unieburger dat zelf geen burger van de Unie is, maar dat een burger van de Unie vergezelt, indien dat familielid legaal in een lidstaat verblijft; 11° Andere begunstigde: een andere persoon dan een Unieburger of een familielid van een dergelijke burger, aan wie de bijstandverlenende lidstaat of een andere lidstaat op grond van het internationaal of nationaal recht bescherming moet bieden en die legaal in een lidstaat verblijft.”		
Art. 5	In de artikelen 3, 11, 16, 20, 24 en 27/1, ingevoegd bij de wet van 3 juli 2019, van dezelfde wet, worden de woorden “De minister” vervangen door de woorden “De door de Koning aangewezen dienst”.		
Art. 6	In artikel 6 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 3 juli 2019, worden de volgende wijzigingen aangebracht: a) het eerste lid wordt aangevuld met een bepaling 7°, luidende: “7° het personeel van de ereconsulaten die daartoe gemachtigd worden door de minister.”; b) het artikel wordt aangevuld met een lid, luidende: “De personen vermeld in 7° krijgen enkel toegang tot de persoonsgegevens vermeld in artikel 4, 1°, a), b), d), e) en f).”.		
Art. 7	In dezelfde wet wordt het opschrift van hoofdstuk 7/1, ingevoegd bij de wet van 3 juli 2019, vervangen als volgt: “Geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens met het oog op de weigering van afgifte, de intrekking en de ongeldigverklaring van Belgische identiteitskaarten, paspoorten, reisdocumenten en EU-noodreisdocumenten”.		

Art. 8	In het artikel 27/1 van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 3 juli 2019, worden de woorden “paspoort of reisdocument” vervangen door de zinsnede “paspoort, reisdocument of EU-noodreisdocument”.		
Art. 9	In artikel 27/2, 2°, f) van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 3 juli 2019, worden de woorden “paspoort of reisdocument” vervangen door de zinsnede “paspoort, het reisdocument of het EU-noodreisdocument”.	Art. 16	16.1 De lidstaten houden regelmatig toezicht op de toepassing van deze Richtlijn aan de hand van de volgende indicatoren: a) aantal overeenkomstig artikel 3 afgegeven EU-NRD's en de nationaliteit van de houder; b) aantal overeenkomstig artikel 7 afgegeven EU-NRD's en de nationaliteit van de houder; en c) aantal gevallen van fraude en namaak van EU-NRD's
Art. 10	In artikel 27/3, eerste en tweede lid van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 3 juli 2019, worden de woorden “paspoort of reisdocument” vervangen door de zinsnede “paspoort, reisdocument of EU-noodreisdocument”. In het tweede lid van hetzelfde artikel wordt in de Franse versie het tweede woord “toutefois” geschrapt.		
Art. 11	In artikel 27/4, eerste lid, 1° van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 3 juli 2019, worden de woorden “paspoorten en de reisdocumenten” vervangen door de zinsnede “paspoorten, de reisdocumenten en de EU-noodreisdocumenten”.		
Art. 12	In dezelfde wet wordt een hoofdstuk 7/2 ingevoegd, luidende: “Geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens met het oog op de afgifte van het EU-noodreisdocument”.		
Art. 13	In hetzelfde hoofdstuk 7/2 wordt een artikel 27/5 ingevoegd, luidende: “Art. 27/5. De door de Koning aangewezen dienst is verantwoordelijk voor de geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens met het oog op de afgifte van het EU-noodreisdocument en de bestrijding van misbruik en fraude bij die afgifte.”		

Art. 14	In hetzelfde hoofdstuk 7/2 wordt een artikel 27/6 ingevoegd, luidende: “Art. 27/6. De persoonsgegevens die bij de in artikel 27/5 bedoelde geautomatiseerde verwerking worden opgeslagen, zijn: 1° gegevens betreffende de houder van het EU-noodreisdocument: a) de achternaam en voornamen, de nationaliteit, de geboortedatum en het geslacht van de aanvrager; b) een gezichtsopname van de aanvrager, die door de instanties van de bijstandverlenende lidstaat moet worden gemaakt op het moment van de aanvraag, of, indien zulks niet haalbaar is, een gescande of digitale foto van de aanvrager op basis van de normen die zijn vastgesteld in het document 9303 van de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie (ICAO) inzake machineleesbare reisdocumenten; c) een kopie of scan van een identificatiemiddel dat voorhanden is, zoals een identiteitskaart of rijbewijs, het nummer en het type van dat identificatiemiddel, en, indien deze informatie beschikbaar is, het type en het nummer van het te vervangen document en het nationale registratie- of sociale zekerheidsnummer; d) het e-mailadres en telefoonnummer van de aanvrager; 2° gegevens betreffende het EU-noodreisdocument: a) het nummer van het EU-noodreisdocument; b) de lidstaat van afgifte en plaats van de instantie van afgifte; c) de datum van afgifte en de vervaldatum; d) het land van bestemming en eventueel één of meerdere doorreislanden waarvoor het EU-noodreisdocument wordt afgegeven; e) eventuele opmerkingen van de instantie van afgifte om bijkomende noodzakelijke gegevens te vermelden; f) een kopie of scan van het afgegeven EU-noodreisdocument; g) de kostprijs van het EU-noodreisdocument.”	Art.15	15.1 Voor de toepassing van deze Richtlijn verwerkte persoonsgegevens, met inbegrip van de in artikel 4, lid 2, bedoelde gezichtsopname of foto van de aanvrager, worden uitsluitend gebruikt om de identiteit van de aanvrager overeenkomstig de procedure van artikel 4 te verifiëren, om de uniforme EU-NRD-sticker te drukken en om de reis van de aanvrager te vergemakkelijken. De bijstandverlenende lidstaat en de lidstaat van nationaliteit zorgen voor een passende beveiliging van de persoonsgegevens.
---------	--	--------	---

Art. 15	Art. 15. In hetzelfde hoofdstuk 7/2 wordt een artikel 27/7 ingevoegd, luidende: “Art. 27/7. De persoonsgegevens die worden opgeslagen bij de geautomatiseerde verwerking bedoeld in artikel 27/5, worden voor de volgende duur bewaard: 1° voor zover de door de Koning aangewezen dienst optreedt als bijstandverlenende lidstaat voor een niet-vertegenwoordigde burger die niet de Belgische nationaliteit heeft, of een familielid van een Unieburger, gedurende 180 dagen; 2° voor zover de door de Koning aangewezen dienst optreedt als Lidstaat van nationaliteit van de aanvrager, gedurende twee jaar. Na de bovenvermelde periodes worden de gegevens gewist.”.	Art. 15	15.4 De bijstandverlenende lidstaat en de lidstaat van nationaliteit bewaren de persoonsgegevens van een aanvrager zo lang als nodig is, onder meer ter inning van de in artikel 5 bedoelde leges. In geen geval worden die persoonsgegevens door de bijstandverlenende lidstaat en de lidstaat van nationaliteit langer dan respectievelijk 180 dagen en twee jaar bewaard. Bij het verstrijken van de bewaartermijn worden de persoonsgegevens van de aanvrager gewist.
Art. 16	Art. 16. In hoofdstuk 7/2 wordt een artikel 27/8 ingevoegd, luidende: “Art. 27/8. §1. De persoonsgegevens die worden opgeslagen bij de geautomatiseerde verwerking bedoeld in artikel 27/5 worden uitsluitend gebruikt door: 1° het personeel dat binnen de FOD Buitenlandse Zaken belast is met de toepassing van de regelgeving inzake de EU-noodreisdocumenten, en dat daartoe persoonlijk gemachtigd is door de minister of door het personeel dat de minister daarvoor heeft aangesteld; 2° het diplomatiek en consulaire personeel dat belast is met de afgifte van de EU-noodreisdocumenten, dat daartoe persoonlijk gemachtigd is door de ambassadeur of de consul; 3° het personeel van de informaticadienst bij de FOD Buitenlandse Zaken dat belast is met de ontwikkeling en het onderhoud van de gegevensbank bedoeld in artikel 27/5; 4° de bevoegde overheden van de lidstaat van nationaliteit van de niet-vertegenwoordigde burger die niet de Belgische nationaliteit heeft, of, in voorkomend geval, de lidstaat van verblijf van het familielid van de Unieburger of, bij afgifte aan een andere begunstigde, de lidstaat die op grond van het internationaal of nationaal recht verplicht is de aanvrager	Art. 15	15.1 Voor de toepassing van deze Richtlijn verwerkte persoonsgegevens, met inbegrip van de in artikel 4, lid 2, bedoelde gezichtsopname of foto van de aanvrager, worden uitsluitend gebruikt om de identiteit van de aanvrager overeenkomstig de procedure van artikel 4 te verifiëren, om de uniforme EU-NRD-sticker te drukken en om de reis van de aanvrager te vergemakkelijken. De bijstandverlenende lidstaat en de lidstaat van nationaliteit zorgen voor een passende beveiliging van de persoonsgegevens.

	bescherming te bieden en het land van bestemming is, dit met het oog op de verificatie van de nationaliteit en de identiteit van de aanvrager. §2. De personen bedoeld in paragraaf 1, 1° tot en met 3°, hebben toegang tot alle gegevens bedoeld in artikel 27/6. De personen bedoeld in paragraaf 1, 4°, hebben enkel toegang tot de gegevens bedoeld in artikel 27/6, 1°, a) tot en met c) en 2°, a) tot en met f)."		
Art. 17	In artikel 29 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht: 1° de woorden "paspoort of reisdocument" worden telkens vervangen door de zinsnede "paspoort, reisdocument of EU-noodreisdocument"; 2° de woorden "en 24" worden vervangen door de zinsnede " , 24 en 27/5".	Art. 15	15.2 Onverminderd Verordening (EU) 2016/679 hebben de aanvragers aan wie een EU-NRD wordt afgegeven, het recht de in het EU-NRD opgenomen persoonsgegevens te verifiëren en zo nodig te onderzoeken dat deze door middel van een nieuw document worden gecorrigeerd.
Art. 18	Deze wet treedt in werking op 8 december 2025, met uitzondering van artikel 6, dat in werking treedt op de tiende dag na publicatie in het Belgisch Staatsblad. De Koning kan, behalve voor artikel 6, een datum van inwerkingtreding bepalen voorafgaand aan de datum vermeld in het eerste lid.		

Tableau de correspondance (projet de loi – directive)

Projet de loi modifiant la loi du 10 février 2015 relative aux traitements automatisés de données à caractère personnel nécessaires aux passeports et titres de voyage belges		Directive (UE) 2019/997 DU CONSEIL du 18 juin 2019 établissant un titre de voyage provisoire de l'Union européenne et abrogeant la décision 96/409/PESC	
Articles	Dispositions nationales	Articles	Dispositions directive UE
Article 1 ^{er}	La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.		
Art. 2	La présente loi transpose partiellement la directive (UE) 2019/997 du Conseil du 18 juin 2019 établissant un titre de voyage provisoire de l'Union européenne et abrogeant la décision 96/409/PESC.		
Art. 3	L'intitulé de la loi du 10 février 2015 relatif aux traitements automatisés de données à caractère personnel nécessaires aux passeports et titres de voyage belges est remplacé par ce qui suit : « Loi du 10 février 2015 relative aux traitements automatisés de données à caractère personnel nécessaires aux passeports, titres de voyage belges et titres de voyage provisoires de l'Union européenne ».		
Art. 4	L'article 2 de la même loi est complété par les dispositions 8°, 9°, 10° et 11° rédigés comme suit : « 8° Titre de voyage provisoire de l'Union européenne : un titre de voyage délivré à un citoyen non représenté aux fins d'un trajet unique vers l'Etat membre de nationalité ou l'Etat membre de résidence du citoyen, à la demande du citoyen, ou, à titre exceptionnel, vers une autre destination, en cas de perte, de vol ou de destruction de son passeport ou de son titre de voyage, ou lorsqu'il n'est pas possible d'obtenir le document en question dans un délai raisonnable selon d'autres modalités, ceci conformément aux modalités et au modèle prévu dans la directive (UE) 2019/997 du Conseil du 18 juin 2019 établissant un titre de voyage provisoire de l'Union européenne et abrogeant la décision 96/409/PESC ; 9° Citoyen non représenté : tout citoyen ayant la nationalité d'un Etat membre de l'Union européenne et qui n'est pas représenté dans un pays	Art. 3 Art. 2	Art. 3.1. Le titre de voyage provisoire de l'Union européenne (ci-après dénommé «TVP UE») est un titre de voyage qui est délivré par un Etat membre à un citoyen non représenté dans un pays tiers aux fins d'un trajet unique vers l'Etat membre de nationalité ou l'Etat membre de résidence du citoyen, à la demande du citoyen, ou, à titre exceptionnel, vers une autre destination. Les Etats membres peuvent aussi décider de délivrer des TVP UE à d'autres bénéficiaires conformément à l'article 7. Art 2. Aux fins de la présente directive, on entend par: 1) «citoyen non représenté»: tout citoyen ayant la nationalité d'un Etat membre qui n'est pas représenté dans un pays tiers conformément à l'article 6 de la directive (UE) 2015/637;

	tiers conformément à l'article 6 de la directive (UE) 2015/637 du Conseil du 20 avril 2015 établissant les mesures de coordination et de coopération nécessaires pour faciliter la protection consulaire des citoyens de l'Union non représentés dans des pays tiers et abrogeant la décision 95/553/CE ; 10° Membre de la famille d'un citoyen de l'Union : le membre de la famille d'un citoyen de l'Union, qui n'est pas lui-même citoyen de l'Union, mais qui accompagne un citoyen de l'Union, lorsque ce membre de la famille réside légalement dans un État membre ; 11° Autre bénéficiaire : une autre personne qu'un citoyen de l'Union ou un membre de la famille d'un tel citoyen, à laquelle l'État membre prêtant assistance ou un autre État membre est tenu d'accorder une protection au titre du droit international ou national et qui réside légalement dans un État membre. »		
Art. 5	Dans les articles 3, 11, 16, 20, 24 et 27/1, inséré par la loi du 3 juillet 2019, de cette même loi, les mots « Le ministre » sont remplacés par les mots « Le service désigné par le Roi ».		
Art. 6	A l'article 6 de la même loi, modifié par la loi du 3 juillet 2019, les modifications suivantes sont apportées : a) l'alinéa 1er est complété par une disposition 7° rédigé comme suit : « 7° le personnel des consulats honoraires habilités par le ministre. » ; b) l'article est complété par un alinéa rédigé comme suit : « Les personnes visées au point 7° ont uniquement accès aux données personnelles reprises dans l'article 4, 1°, a), b), d), e) et f). ».		
Art. 7	Dans la même loi, l'intitulé du chapitre 7/1, inséré par la loi du 3 juillet 2019, est remplacé par ce qui suit: « Traitement automatisé de données à caractère personnel en vue du refus de la délivrance, du retrait et de l'invalidation des cartes d'identité, des passeports, des titres de voyage belges et des titres de voyage provisoires de l'Union européenne ».		

Art. 8	Art. 8. Dans l'article 27/1 de la même loi, inséré par la loi du 3 juillet 2019, les mots « passeport ou titre de voyage belge » sont remplacés par le segment de phrase « passeport, titre de voyage belge ou titre de voyage provisoire de l'Union européenne ».		
Art. 9	Dans l'article 27/2, 2°, f), de la même loi, inséré par la loi du 3 juillet 2019, les mots « passeport ou du titre de voyage belge » sont remplacés par le segment de phrase « passeport, du titre de voyage belge ou du titre de voyage provisoire de l'Union européenne ».	Art. 16	16.1. Les États membres assurent un suivi régulier de l'application de la présente directive sur la base des indicateurs suivants: a) le nombre de TVP UE délivrés en application de l'article 3 et la nationalité du bénéficiaire; b) le nombre de TVP UE délivrés en application de l'article 7 et la nationalité du bénéficiaire; et c) <u>le nombre de cas de fraude et de contrefaçon liés aux TVP UE.</u>
Art. 10	Dans l'article 27/3, alinéas 1er et 2 de la même loi, inséré par la loi du 3 juillet 2019, les mots « passeport ou un titre de voyage » sont remplacés par le segment de phrase « passeport, un titre de voyage ou un titre de voyage provisoire de l'Union européenne ». Dans l'alinéa 2 du même article, le deuxième mot « toutefois » est supprimé dans la version française.		
Art. 11	Dans l'article 27/4, 1° de la même loi, inséré par la loi du 3 juillet 2019, les mots « passeports et des titres de voyage » sont remplacés par le segment de phrase « passeports, des titres de voyage et des titres de voyage provisoires de l'Union européenne ».		
Art. 12	Dans la même loi, il est inséré un chapitre 7/2 intitulé : « Traitement automatisé de données à caractère personnel en vue de la délivrance du titre de voyage provisoire de l'Union européenne ».		
Art. 13	Dans le même chapitre 7/2, il est inséré un article 27/5 rédigé comme suit : « Art. 27/5. Le service désigné par le Roi est responsable du traitement automatisé de données à caractère personnel en vue de la délivrance du		

Art. 14	titre de voyage provisoire de l'Union européenne et de la lutte contre l'abus et la fraude lors de cette délivrance. » Dans le même chapitre 7/2, il est inséré un article 27/6 rédigé comme suit : « Art. 27/6. Les données à caractère personnel enregistrées dans le traitement automatisé visé à l'article 27/5 sont : 1° données relatives au titulaire du titre de voyage provisoire de l'Union européenne : a) le nom et les prénoms, la nationalité, la date de naissance et le sexe du demandeur ; b) une image faciale du demandeur prise par les autorités de l'État membre prêtant assistance au moment de la demande ou, uniquement dans le cas où cela n'est pas faisable, une photographie scannée ou numérique du demandeur, sur la base des normes établies dans le document 9303 de l'Organisation de l'aviation civile internationale (OACI) relatif aux documents de voyage lisibles à la machine ; c) une copie ou une copie scannée de tout moyen d'identification disponible, comme une carte d'identité ou un permis de conduire, le numéro et le type de ce moyen d'identification, et, si ces informations sont disponibles, le type et le numéro du document remplacé et le numéro de registre national ou le numéro de sécurité sociale ; d) l'adresse électronique et le numéro de téléphone du demandeur ; 2° données relatives au titre de voyage provisoire de l'Union européenne : a) le numéro du titre de voyage provisoire de l'Union européenne ; b) l'État membre de délivrance et le lieu où l'autorité de délivrance est sise ; c) la date de délivrance et la date d'expiration ; d) le pays de destination et éventuellement un ou plusieurs pays de transit pour lesquels le titre de voyage provisoire de l'Union européenne est délivré ;	Art.15	15.1 Les données à caractère personnel traitées aux fins de la présente directive, y compris l'image faciale ou la photographie du demandeur visée à l'article 4, paragraphe 2, ne sont utilisées que pour vérifier l'identité du demandeur selon la procédure définie à l'article 4, pour imprimer la vignette TVP UE type et pour faciliter les déplacements dudit demandeur. L'État membre prêtant assistance et l'État membre de nationalité garantissent une sécurité appropriée des données à caractère personnel.
---------	---	--------	--

	e) d'éventuelles remarques de l'autorité de délivrance pour indiquer toute autre information nécessaire ; f) une photocopie ou une copie scannée du titre de voyage provisoire de l'Union européenne délivré ; g) le prix du titre de voyage provisoire de l'Union européenne. »		
Art. 15	Dans le même chapitre 7/2, il est inséré un article 27/7 rédigé comme suit : « Art. 27/7. Les données à caractère personnel enregistrées dans le traitement automatisé visé à l'article 27/5 sont conservées pendant la durée suivante : 1° pour autant que le service désigné par le Roi intervient comme Etat membre prêtant assistance à un citoyen non représenté n'ayant pas la nationalité belge, ou un membre de famille d'un citoyen de l'Union, pendant 180 jours ; 2° pour autant que le service désigné par le Roi intervient comme Etat membre de nationalité du demandeur, pendant deux ans. Après les périodes susmentionnées, les données sont effacées.	Art. 15	15.4 L'Etat membre prêtant assistance et l'Etat membre de nationalité ne conservent les données à caractère personnel d'un demandeur qu'aussi longtemps qu'elles sont nécessaires, notamment pour obtenir le paiement des frais visés à l'article 5. En aucun cas ces données à caractère personnel ne sont conservées pendant plus de 180 jours par l'Etat membre prêtant assistance ou pendant plus de deux ans par l'Etat membre de nationalité. A l'expiration de la période de conservation, les données à caractère personnel d'un demandeur sont effacées.
Art. 16	Art. 16. Dans le même chapitre 7/2, il est inséré un article 27/8 rédigé comme suit : « Art. 27/8. §1er. Les données à caractère personnel enregistrées dans le traitement automatisé visé à l'article 27/5 sont exclusivement utilisées par : 1° le personnel chargé au sein du SPF Affaires étrangères de l'application de la réglementation relative aux titres de voyage provisoires de l'Union européenne, et qui est personnellement habilité par le ministre ou par le personnel que le ministre a désigné à cet effet ; 2° le personnel diplomatique et consulaire chargé de la délivrance des titres de voyage provisoires de l'Union européenne, et qui est personnellement habilité par l'ambassadeur ou le consul ;	Art. 15	15.1 Les données à caractère personnel traitées aux fins de la présente directive, y compris l'image faciale ou la photographie du demandeur visée à l'article 4, paragraphe 2, ne sont utilisées que pour vérifier l'identité du demandeur selon la procédure définie à l'article 4, pour imprimer la vignette TVP UE type et pour faciliter les déplacements dudit demandeur. L'Etat membre prêtant assistance et l'Etat membre de nationalité garantissent une sécurité appropriée des données à caractère personnel.

	3° le personnel du service informatique du SPF Affaires étrangères chargé du développement et de la maintenance de la base de données visée à l'article 27/5 ; 4° les autorités compétentes de l'Etat membre de nationalité du citoyen non représenté n'ayant pas la nationalité belge, ou, le cas échéant, l'Etat membre de résidence du membre de la famille du citoyen de l'Union ou, en cas de délivrance à un autre bénéficiaire, l'Etat membre tenu d'accorder une protection au demandeur au titre du droit international ou national et qui est le pays de destination, en vue de vérifier la nationalité et l'identité du demandeur. §2. Les personnes visées au paragraphe 1er, 1° à 3°, ont accès à toutes les données visées à l'article 27/6. Les personnes visées au paragraphe 1er, 4°, ont uniquement accès aux données visées à l'article 27/6, 1°, a) à c) et 2°, a) à f). »		
Art. 17	Dans l'article 29 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées : 1° les mots « passeport ou du titre de voyage belge » sont remplacés par le segment de phrase « passeport, du titre de voyage belge ou du titre de voyage provisoire de l'Union européenne » et les mots « passeport ou titre de voyage » par le segment de phrase « passeport, titre de voyage ou titre de voyage provisoire de l'Union européenne » ; 2° les mots « et 24 » sont remplacés par le segment de phrase « , 24 et 27/5 ».	Art. 15	15.2 Sans préjudice du règlement (UE) 2016/679, un demandeur à qui un TVP UE est délivré a le droit de vérifier les données à caractère personnel contenues dans le TVP UE et, le cas échéant, de demander que des corrections y soient apportées en délivrant un nouveau document.
Art. 18	La présente loi entre en vigueur le 8 décembre 2025, à l'exception de l'article 6, qui entre en vigueur le dixième jour qui suit sa publication au Moniteur belge. Le Roi peut fixer une date d'entrée en vigueur antérieure à celle mentionnée à l'alinéa 1er, sauf pour l'article 6.		

Coördinatie van de artikelen

Basistekst**Tekst aangepast aan wetsontwerp****OPSCHRIFT**

Wet van 10 februari 2015 met betrekking tot geautomatiseerde verwerkingen van persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor de Belgische paspoorten en reisdocumenten

OPSCHRIFT

Wet van 10 februari 2015 met betrekking tot geautomatiseerde verwerkingen van persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor de Belgische paspoorten, ~~en~~ reisdocumenten **en de EU-noodreisdocumenten**

HOOFDSTUK 1. — Inleidende bepalingen**HOOFDSTUK 1. — Inleidende bepalingen****Art. 2**

Voor de toepassing van deze wet wordt verstaan onder:

- 1° "Belgisch paspoort": het reisdocument dat enkel wordt afgegeven aan Belgen, in de vorm van een boekje waarvan de inhoud en de vorm door internationale afspraken bepaald wordt;
- 2° "Belgisch reisdocument": het reisdocument dat in bijzondere omstandigheden wordt afgegeven aan Belgen en niet-Belgen. Dit document kan een andere vorm dan het in de bepaling onder 1° bedoelde boekje aannemen;
- 3° "de minister": de minister die bevoegd is voor Buitenlandse Zaken;
- 4° "FOD Buitenlandse Zaken": de Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking;
- 5° "FOD Binnenlandse Zaken": de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken;
- 6° "verwijdering van gegevens": de verwijdering van persoonsgegevens uit een bepaalde geautomatiseerde verwerking en hun overplaatsing naar andere geautomatiseerde verwerkingen van gegevens;
- 7° "vernietiging van gegevens": de definitieve en onherroepelijke verwijdering van persoonsgegevens uit een bepaalde geautomatiseerde verwerking zonder dat die gegevens elders of in welke vorm ook bewaard worden.

Art. 2

Voor de toepassing van deze wet wordt verstaan onder:

- 1° "Belgisch paspoort": het reisdocument dat enkel wordt afgegeven aan Belgen, in de vorm van een boekje waarvan de inhoud en de vorm door internationale afspraken bepaald wordt;
- 2° "Belgisch reisdocument": het reisdocument dat in bijzondere omstandigheden wordt afgegeven aan Belgen en niet-Belgen. Dit document kan een andere vorm dan het in de bepaling onder 1° bedoelde boekje aannemen;
- 3° "de minister": de minister die bevoegd is voor Buitenlandse Zaken;
- 4° "FOD Buitenlandse Zaken": de Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking;
- 5° "FOD Binnenlandse Zaken": de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken;
- 6° "verwijdering van gegevens": de verwijdering van persoonsgegevens uit een bepaalde geautomatiseerde verwerking en hun overplaatsing naar andere geautomatiseerde verwerkingen van gegevens;
- 7° "vernietiging van gegevens": de definitieve en onherroepelijke verwijdering van persoonsgegevens uit een bepaalde geautomatiseerde verwerking zonder dat die gegevens elders of in welke vorm ook bewaard worden;
- 8° "EU-noodreisdocument": een reisdocument dat wordt afgegeven aan een niet-vertegenwoordigde burger van wie het paspoort of reisdocument verloren, gestolen of vernietigd is, of wanneer het niet mogelijk is om het document in kwestie op een andere manier binnen een redelijke termijn te verkrijgen, voor een enkele reis**

naar de lidstaat van nationaliteit of de lidstaat van verblijf van die burger, zoals aangevraagd door de burger, dan wel, in uitzonderlijke gevallen, naar een andere bestemming, dit overeenkomstig de modaliteiten en het model voorzien in de richtlijn (EU) 2019/997 van de Raad van 18 juni 2019 tot vaststelling van een EU-noodreisdocument en tot intrekking van Besluit 96/409/GBVB;

9° “niet-vertegenwoordigde burger”: elke burger die de nationaliteit bezit van een EU-lidstaat en die niet wordt vertegenwoordigd in een derde land als bedoeld in artikel 6 van richtlijn (EU) 2015/637 van de Raad van 20 april 2015 betreffende de coördinatie- en samenwerkingsmaatregelen ter vergemakkelijking van de consulaire bescherming van niet-vertegenwoordigde burgers van de Unie in derde landen en tot intrekking van Besluit 95/553/EG;

10° “familielid van een Unieburger”: familielid van een Unieburger die zelf geen burger van de Unie is, maar die een burger van de Unie vergezelt, indien dat familielid legaal in een lidstaat verblijft;

11° “andere begunstigde”: een andere persoon dan een Unieburger of een familielid van een Unieburger, aan wie de bijstandverlenende lidstaat of een andere lidstaat op grond van het internationaal of nationaal recht bescherming moet bieden en die legaal in een lidstaat verblijft.

HOOFDSTUK 2. — Geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens met het oog op de productie van de Belgische paspoorten en reisdocumenten

Art. 3

De Minister is verantwoordelijk voor de geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens met het oog op de productie van de Belgische paspoorten en reisdocumenten.

Art. 6

HOOFDSTUK 2. — Geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens met het oog op de productie van de Belgische paspoorten en reisdocumenten

Art. 3

De door de Koning aangewezen dienst is verantwoordelijk voor de geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens met het oog op de productie van de Belgische paspoorten en reisdocumenten.

Art. 6

De persoonsgegevens die worden opgeslagen bij de geautomatiseerde verwerking bedoeld in artikel 3 worden uitsluitend gebruikt door het personeel van de FOD Buitenlandse Zaken dat werkt bij de dienst die deze geautomatiseerde verwerking verricht, alsook door het hieronder vermelde personeel dat belast is met de aanvragen van Belgische paspoorten en reisdocumenten:

1° het personeel dat binnen de FOD Buitenlandse Zaken belast is met de toepassing van de regelgeving inzake paspoorten en reisdocumenten, en dat daartoe persoonlijk gemachtigd is door de minister of door het personeel dat de minister daarvoor heeft aangesteld;

2° het gemeentepersoneel dat belast is met de afgifte van paspoorten en reisdocumenten, dat daartoe persoonlijk gemachtigd is door de burgemeester;

3° het diplomatiek en consulair personeel dat belast is met de afgifte van paspoorten en reisdocumenten, dat daartoe persoonlijk gemachtigd is door de ambassadeur of de consul;

4° het personeel dat binnen het ministerie van Defensie belast is met de afgifte van diplomatieke en dienstpaspooten, dat daartoe persoonlijk gemachtigd is door de minister van Defensie of door het personeel dat de minister van Defensie hiertoe heeft aangesteld;

5° de firma die belast is met de productie van de paspoorten en reisdocumenten en de personen binnen die firma die een strikt omschreven machtiging hebben gekregen, uitsluitend voor de doeleinden van de productie en het afgeven van paspoorten en reisdocumenten;

6° het personeel van het gemeenschappelijk loket van de FOD's Buitenlandse en Binnenlandse Zaken, dat belast is met de afgifte van paspoorten en reisdocumenten in superdringende procedure en wier functie vereist dat ze toegang hebben tot de in artikel 3 bedoelde gegevens, dat daartoe persoonlijk gemachtigd is door de ministers bevoegd voor Buitenlandse of Binnenlandse Zaken of door het personeel dat zij daarvoor hebben aangesteld.

De persoonsgegevens die worden opgeslagen bij de geautomatiseerde verwerking bedoeld in artikel 3 worden uitsluitend gebruikt door het personeel van de FOD Buitenlandse Zaken dat werkt bij de dienst die deze geautomatiseerde verwerking verricht, alsook door het hieronder vermelde personeel dat belast is met de aanvragen van Belgische paspoorten en reisdocumenten:

1° het personeel dat binnen de FOD Buitenlandse Zaken belast is met de toepassing van de regelgeving inzake paspoorten en reisdocumenten, en dat daartoe persoonlijk gemachtigd is door de minister of door het personeel dat de minister daarvoor heeft aangesteld;

2° het gemeentepersoneel dat belast is met de afgifte van paspoorten en reisdocumenten, dat daartoe persoonlijk gemachtigd is door de burgemeester;

3° het diplomatiek en consulair personeel dat belast is met de afgifte van paspoorten en reisdocumenten, dat daartoe persoonlijk gemachtigd is door de ambassadeur of de consul;

4° het personeel dat binnen het ministerie van Defensie belast is met de afgifte van diplomatieke en dienstpaspooten, dat daartoe persoonlijk gemachtigd is door de minister van Defensie of door het personeel dat de minister van Defensie hiertoe heeft aangesteld;

5° de firma die belast is met de productie van de paspoorten en reisdocumenten en de personen binnen die firma die een strikt omschreven machtiging hebben gekregen, uitsluitend voor de doeleinden van de productie en het afgeven van paspoorten en reisdocumenten;

6° het personeel van het gemeenschappelijk loket van de FOD's Buitenlandse en Binnenlandse Zaken, dat belast is met de afgifte van paspoorten en reisdocumenten in superdringende procedure en wier functie vereist dat ze toegang hebben tot de in artikel 3 bedoelde gegevens, dat daartoe persoonlijk gemachtigd is door de ministers bevoegd voor Buitenlandse of Binnenlandse Zaken of door het personeel dat zij daarvoor hebben aangesteld;

7° het personeel van de ereconsulaten die daartoe gemachtigd worden door de minister.

De personen vermeld in 7° krijgen enkel toegang tot de persoonsgegevens vermeld in artikel 4, 1°, a), b), d), e) en f).

HOOFDSTUK 4. — Geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens met het oog op de schadevergoeding voor defecte Belgische paspoorten en reisdocumenten

Art. 11

De minister is verantwoordelijk voor de geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens met het oog op de schadeloosstelling van houders van defecte Belgische paspoorten en reisdocumenten.

HOOFDSTUK 5. — Geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens met het oog op de pre-registratie en de vervanging van de paspoorten van de Belgen in het buitenland

Art. 16

De minister is verantwoordelijk voor de geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens met het oog op de pre-registratie en de vervanging van het paspoort van de Belgen in het buitenland.

HOOFDSTUK 6. — Geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens met het oog op de bestrijding van fraude met Belgische paspoorten en reisdocumenten

Art. 20

De minister is verantwoordelijk voor de geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens met het oog op de bestrijding van fraude met Belgische paspoorten en reisdocumenten.

HOOFDSTUK 7. — Geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens met het oog op de facturatie van de Belgische paspoorten en reisdocumenten

Art. 24

De minister is verantwoordelijk voor de geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens met het oog op de facturatie van de Belgische paspoorten en reisdocumenten.

HOOFDSTUK 7/1 — Geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens met het oog op de weigering van afgifte, de

HOOFDSTUK 4. — Geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens met het oog op de schadevergoeding voor defecte Belgische paspoorten en reisdocumenten

Art. 11

De door de Koning aangewezen dienst is verantwoordelijk voor de geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens met het oog op de schadeloosstelling van houders van defecte Belgische paspoorten en reisdocumenten.

HOOFDSTUK 5. — Geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens met het oog op de pre-registratie en de vervanging van de paspoorten van de Belgen in het buitenland

Art. 16

De door de Koning aangewezen dienst is verantwoordelijk voor de geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens met het oog op de pre-registratie en de vervanging van het paspoort van de Belgen in het buitenland.

HOOFDSTUK 6. — Geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens met het oog op de bestrijding van fraude met Belgische paspoorten en reisdocumenten

Art. 20

De door de Koning aangewezen dienst is verantwoordelijk voor de geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens met het oog op de bestrijding van fraude met Belgische paspoorten en reisdocumenten.

HOOFDSTUK 7. — Geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens met het oog op de facturatie van de Belgische paspoorten en reisdocumenten

Art. 24

De door de Koning aangewezen dienst is verantwoordelijk voor de geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens met het oog op de facturatie van de Belgische paspoorten en reisdocumenten.

HOOFDSTUK 7/1 — Geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens met het oog op de weigering van afgifte, de

intrekking en de ongeldigverklaring van Belgische identiteitskaarten, paspoorten en reisdocumenten

Art. 27/1

De minister is verantwoordelijk voor de gegevensbank die werd opgericht om enerzijds de door de bevoegde overheden, organen, diensten of organismen geseinde personen erin te registreren met het oog op een weigering van afgifte, intrekking of ongeldigverklaring van hun Belgische identiteitskaart, paspoort of reisdocument en anderzijds de nodige gegevenswerkingen te kunnen verrichten die noodzakelijk zijn om die administratieve beslissingen goed te keuren, op te heffen, noodreisdocumenten toe te kennen en statistieken op te maken over die gestelde administratieve handelingen.

Art. 27/2

De persoonsgegevens die in de in artikel 27/1 bedoelde gegevensbank worden opgeslagen, zijn:

1° gegevens betreffende de persoon die het voorwerp is van één van de maatregelen bedoeld in de artikels 39/2, §1 en §2, en 63, §1 en §2, van het Consulair Wetboek:

- a) de familienaam, de voornamen en de geboortedatum;
- b) het Rijksregisternummer;
- c) de woonplaats;
- d) de nationaliteit of het statuut van staatloze of vluchteling;

2° gegevens betreffende de behandeling van het dossier:

- a) het nummer van het dossier;
- b) de reden van de seining;
- c) de datum van de seining;
- d) de datum van de ontseining;
- e) de overheid die de persoon geseind heeft;
- f) de datum van de weigering van de Belgische identiteitskaart, het Belgische paspoort of reisdocument;
- g) de stand van het dossier;
- h) het bevoegde parket;
- i) de datum van overmaking van het dossier aan het bevoegde parket;

intrekking en de ongeldigverklaring van Belgische identiteitskaarten, paspoorten en reisdocumenten en EU-noodreisdocumenten

Art. 27/1

De door de Koning aangewezen dienst is verantwoordelijk voor de gegevensbank die werd opgericht om enerzijds de door de bevoegde overheden, organen, diensten of organismen geseinde personen erin te registreren met het oog op een weigering van afgifte, intrekking of ongeldigverklaring van hun Belgische identiteitskaart, **paspoort-of, reisdocument of EU-noodreisdocument** en anderzijds de nodige gegevenswerkingen te kunnen verrichten die noodzakelijk zijn om die administratieve beslissingen goed te keuren, op te heffen, noodreisdocumenten toe te kennen en statistieken op te maken over die gestelde administratieve handelingen.

Art. 27/2

De persoonsgegevens die in de in artikel 27/1 bedoelde gegevensbank worden opgeslagen, zijn:

1° gegevens betreffende de persoon die het voorwerp is van één van de maatregelen bedoeld in de artikels 39/2, §1 en §2, en 63, §1 en §2, van het Consulair Wetboek:

- a) de familienaam, de voornamen en de geboortedatum;
- b) het Rijksregisternummer;
- c) de woonplaats;
- d) de nationaliteit of het statuut van staatloze of vluchteling;

2° gegevens betreffende de behandeling van het dossier:

- a) het nummer van het dossier;
- b) de reden van de seining;
- c) de datum van de seining;
- d) de datum van de ontseining;
- e) de overheid die de persoon geseind heeft;
- f) de datum van de weigering van de Belgische identiteitskaart, het Belgische **paspoort-of, het reisdocument of het EU-noodreisdocument**;
- g) de stand van het dossier;
- h) het bevoegde parket;
- i) de datum van overmaking van het dossier aan het bevoegde parket;

j) de datum van antwoord van het bevoegde parket.

Art. 27/3

De persoonsgegevens bedoeld in artikel 27/2, 1° en 2°, worden bewaard totdat de weigering om een paspoort of reisdocument af te geven, met toepassing van de artikels 39/4 en 65/1 van het Consulair Wetboek, opgeheven wordt met betrekking tot de persoon.

De persoonsgegevens bedoeld in artikel 27/2, 2°, b), c), d), e), f), g) en h) worden evenwel vanaf de datum waarop de weigering om een paspoort of reisdocument af te geven opgeheven wordt met betrekking tot de persoon, tien jaar gearchiveerd, met het oog op het verstrekken van statistische informatie voor de doelstellingen zoals vermeld in artikel 89 van de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG.

Na de bovenvermelde periodes worden de gegevens vernietigd.

Art. 27/4

De persoonsgegevens die worden opgeslagen bij de geautomatiseerde verwerking bedoeld in artikel 27/1 worden uitsluitend gebruikt door:

1° het personeel dat binnen de FOD Buitenlandse Zaken toegang nodig heeft tot de gegevensbank zoals bedoeld in artikel 27/1 voor het uitoefenen van hun functie en die de administratieve handelingen verricht inzake weigering van afgifte, intrekking of ongeldigverklaring van de identiteitskaarten, de paspoorten en de reisdocumenten, en dat daartoe persoonlijk gemachtigd is door de minister of door het personeel dat de minister daarvoor heeft aangesteld;

2° het personeel van de informaticadienst bij de FOD Buitenlandse Zaken dat belast is met de ontwikkeling en het onderhoud van de gegevensbank zoals bedoeld in artikel 27/1.

j) de datum van antwoord van het bevoegde parket.

Art. 27/3

De persoonsgegevens bedoeld in artikel 27/2, 1° en 2°, worden bewaard totdat de weigering om een **paspoort-of, reisdocument of EU-noodreisdocument** af te geven, met toepassing van de artikels 39/4 en 65/1 van het Consulair Wetboek, opgeheven wordt met betrekking tot de persoon.

De persoonsgegevens bedoeld in artikel 27/2, 2°, b), c), d), e), f), g) en h) worden evenwel vanaf de datum waarop de weigering om een **paspoort of, reisdocument of EU-noodreisdocument** af te geven opgeheven wordt met betrekking tot de persoon, tien jaar gearchiveerd, met het oog op het verstrekken van statistische informatie voor de doelstellingen zoals vermeld in artikel 89 van de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG.

Na de bovenvermelde periodes worden de gegevens vernietigd.

Art. 27/4

De persoonsgegevens die worden opgeslagen bij de geautomatiseerde verwerking bedoeld in artikel 27/1 worden uitsluitend gebruikt door:

1° het personeel dat binnen de FOD Buitenlandse Zaken toegang nodig heeft tot de gegevensbank zoals bedoeld in artikel 27/1 voor het uitoefenen van hun functie en die de administratieve handelingen verricht inzake weigering van afgifte, intrekking of ongeldigverklaring van de identiteitskaarten, de **paspoorten—en, de reisdocumenten en de EU-noodreisdocumenten**, en dat daartoe persoonlijk gemachtigd is door de minister of door het personeel dat de minister daarvoor heeft aangesteld;

2° het personeel van de informaticadienst bij de FOD Buitenlandse Zaken dat belast is met de ontwikkeling en het onderhoud van de gegevensbank zoals bedoeld in artikel 27/1.

Het hierboven vermelde personeel zal een wettelijke vertrouwelijkheidsbepaling ondertekenen met betrekking tot de persoonsgegevens waarvan het kennis neemt in de uitoefening van zijn functie.

Het hierboven vermelde personeel zal een wettelijke vertrouwelijkheidsbepaling ondertekenen met betrekking tot de persoonsgegevens waarvan het kennis neemt in de uitoefening van zijn functie.

HOOFDSTUK 7/2 — Geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens met het oog op de afgifte van het EU-noodreisdocument *(ingevoegd)*

Art. 27/5

De door de Koning aangewezen dienst is verantwoordelijk voor de geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens met het oog op de afgifte van het EU-noodreisdocument en de bestrijding van misbruik en fraude bij die afgifte.

Art. 27/6

De persoonsgegevens die bij de in artikel 27/5 bedoelde geautomatiseerde verwerking worden opgeslagen, zijn:

1° gegevens betreffende de houder van het EU-noodreisdocument:

- a) de achternaam en voornamen, de nationaliteit, de geboortedatum en het geslacht van de aanvrager;**
- b) een gezichtsopname van de aanvrager, die door de instanties van de bijstandverlenende lidstaat moet worden gemaakt op het moment van de aanvraag, of, indien zulks niet haalbaar is, een gescande of digitale foto van de aanvrager op basis van de normen die zijn vastgesteld in het document 9303 van de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie (ICAO) inzake machineleesbare reisdocumenten;**
- c) een kopie of scan van een identificatiemiddel dat voorhanden is, zoals een identiteitskaart of rijbewijs, het nummer en het type van dat identificatiemiddel, en, indien deze informatie beschikbaar is, het type en het nummer van het te vervangen document en het nationale registratie- of sociale zekerheidsnummer;**
- d) het e-mailadres en telefoonnummer van de aanvrager.**

2° gegevens betreffende het EU-noodreisdocument:

- a) het nummer van het EU-noodreisdocument;**

- b) de lidstaat van afgifte en plaats van de instantie van afgifte;
- c) de datum van afgifte en de vervaldatum;
- d) het land van bestemming en eventueel één of meerdere doorreislanden waarvoor het EU-noodreisdocument wordt afgegeven;
- e) eventuele opmerkingen van de instantie van afgifte om bijkomende noodzakelijke gegevens te vermelden;
- f) een kopie of scan van het afgegeven EU-noodreisdocument;
- g) de kostprijs van het EU-noodreisdocument.

Art. 27/7

De persoonsgegevens die worden opgeslagen bij de geautomatiseerde verwerking bedoeld in artikel 27/5, worden voor de volgende duur bewaard:

1° voor zover de door de Koning aangewezen dienst optreedt als bijstandverlenende lidstaat voor een niet-vertegenwoordigde burger die niet de Belgische nationaliteit heeft, of een familielid van een Unieburger, gedurende 180 dagen;

2° voor zover de door de Koning aangewezen dienst optreedt als Lidstaat van nationaliteit van de aanvrager, gedurende twee jaar.

Na de bovenvermelde periodes worden de gegevens gewist.

Art. 27/8

§1. De persoonsgegevens die worden opgeslagen bij de geautomatiseerde verwerking bedoeld in artikel 27/5 worden uitsluitend gebruikt door:

1° het personeel dat binnen de FOD Buitenlandse Zaken belast is met de toepassing van de regelgeving inzake de EU-noodreisdocumenten, en dat daartoe persoonlijk gemachtigd is door de minister of door het personeel dat de minister daarvoor heeft aangesteld;

2° het diplomatiek en consulaire personeel dat belast is met de afgifte van de EU-noodreisdocumenten, dat daartoe persoonlijk gemachtigd is door de ambassadeur of de consul;

3° het personeel van de informaticadienst bij de FOD Buitenlandse Zaken dat belast is met de ontwikkeling en het onderhoud van de gegevensbank bedoeld in artikel 27/5;

4° de bevoegde overheden van de lidstaat van nationaliteit van de niet-vertegenwoordigde burger die niet de Belgische nationaliteit heeft, of, in voorkomend geval, de lidstaat van verblijf van het familielid van de Unieburger of, bij afgifte aan een andere begunstigde, de lidstaat die op grond van het internationaal of nationaal recht verplicht is de aanvrager bescherming te bieden en het land van bestemming is, dit met het oog op de verificatie van de nationaliteit en de identiteit van de aanvrager.

§2. De personen bedoeld in paragraaf 1, 1° tot en met 3°, hebben toegang tot alle gegevens bedoeld in artikel 27/6.

De personen bedoeld in paragraaf 1, 4°, hebben enkel toegang tot de gegevens bedoeld in artikel 27/6, 1°, a) tot en met c) en 2°, a) tot en met f)."

HOOFDSTUK 8. — Algemene bepalingen

Art. 29

De houder van een Belgisch paspoort of reisdocument heeft het recht om, op vertoon van dat document, zijn identiteitskaart of ieder ander als zodanig geldend document, bij de instantie die het paspoort of reisdocument afleverde of bij de FOD Buitenlandse Zaken:

1° de hem betreffende informatie te consulteren die opgenomen werd in de geautomatiseerde verwerking bedoeld in de artikelen 3, 11, 15, 20 en 24 en op de chip bedoeld in artikel 7;

2° de verbetering van deze gegevens te eisen indien zij niet op een nauwkeurige, volledige en correcte wijze worden weergegeven.

HOOFDSTUK 8. — Algemene bepalingen

Art. 29

De houder van een Belgisch **paspoort of, reisdocument of EU-noodreisdocument** heeft het recht om, op vertoon van dat document, zijn identiteitskaart of ieder ander als zodanig geldend document, bij de instantie die het **paspoort of, reisdocument of EU-noodreisdocument** afleverde of bij de FOD Buitenlandse Zaken:

1° de hem betreffende informatie te consulteren die opgenomen werd in de geautomatiseerde verwerking bedoeld in de artikelen 3, 11, 15, 20 **en, 24 en 27/5** en op de chip bedoeld in artikel 7;

2° de verbetering van deze gegevens te eisen indien zij niet op een nauwkeurige, volledige en correcte wijze worden weergegeven.

Coordination des articles

Texte de base

Texte adapté au projet de loi

INTITULÉ

Loi du 10 février 2015 relative aux traitements automatisés de données à caractère personnel nécessaires aux passeports et titres de voyage belges

INTITULÉ

Loi du 10 février 2015 relative aux traitements automatisés de données à caractère personnel nécessaires aux passeports ~~et~~, titres de voyage belges **et titres de voyage provisoires de l'Union européenne**

CHAPITRE 1^{er}. — Dispositions préliminairesCHAPITRE 1^{er}. — Dispositions préliminaires

Art. 2

Pour l'application de la présente loi, on entend par:

1° "passeport belge" : le titre de voyage uniquement délivré aux Belges, qui se présente sous la forme d'un livret dont le contenu et la forme sont fixés par des accords internationaux;

2° "titre de voyage belge": le titre de voyage délivré dans des circonstances spéciales à des Belges et à des non-Belges. Ce document peut se présenter sous d'autres formes que celle du livret visé au 1°;

3° "le ministre": le ministre qui a les Affaires étrangères dans ses attributions;

4° "SPF Affaires étrangères": le Service Public Fédéral Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement;

5° "SPF Intérieur": le Service Public Fédéral Intérieur;

6° "suppression de données": l'effacement de données à caractère personnel d'un traitement automatisé déterminé et leur transfert vers d'autres traitements automatisés de données;

7° "destruction de données": l'effacement définitif et irrémédiable de données à caractère personnel d'un traitement automatisé déterminé, sans que ces données ne soient plus conservées ailleurs ou sous quelque forme que ce soit.

Art. 2

Pour l'application de la présente loi, on entend par:

1° "passeport belge" : le titre de voyage uniquement délivré aux Belges, qui se présente sous la forme d'un livret dont le contenu et la forme sont fixés par des accords internationaux;

2° "titre de voyage belge": le titre de voyage délivré dans des circonstances spéciales à des Belges et à des non-Belges. Ce document peut se présenter sous d'autres formes que celle du livret visé au 1°;

3° "le ministre": le ministre qui a les Affaires étrangères dans ses attributions;

4° "SPF Affaires étrangères": le Service Public Fédéral Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement;

5° "SPF Intérieur": le Service Public Fédéral Intérieur;

6° "suppression de données": l'effacement de données à caractère personnel d'un traitement automatisé déterminé et leur transfert vers d'autres traitements automatisés de données;

7° "destruction de données": l'effacement définitif et irrémédiable de données à caractère personnel d'un traitement automatisé déterminé, sans que ces données ne soient plus conservées ailleurs ou sous quelque forme que ce soit.

8° "titre de voyage provisoire de l'Union européenne": un titre de voyage délivré à un citoyen non représenté aux fins d'un trajet unique vers l'Etat membre de nationalité ou l'Etat membre de résidence du citoyen, à la demande du citoyen, ou, à titre exceptionnel, vers une autre destination, en cas de perte, de vol ou de destruction de son passeport ou de son titre de voyage, ou lorsqu'il n'est pas possible d'obtenir le document en question dans un délai raisonnable selon d'autres

modalités, ceci conformément aux modalités et au modèle prévu dans la directive (UE) 2019/997 du Conseil du 18 juin 2019 établissant un titre de voyage provisoire de l'Union européenne et abrogeant la décision 96/409/PESC ;

9° "citoyen non représenté": tout citoyen ayant la nationalité d'un Etat membre de l'Union européenne et qui n'est pas représenté dans un pays tiers conformément à l'article 6 de la directive (UE) 2015/637 du Conseil du 20 avril 2015 établissant les mesures de coordination et de coopération nécessaires pour faciliter la protection consulaire des citoyens de l'Union non représentés dans des pays tiers et abrogeant la décision 95/553/CE ;

10° "membre de la famille d'un citoyen de l'Union" : membre de la famille d'un citoyen de l'Union, qui n'est pas lui-même citoyen de l'Union, mais qui accompagne un citoyen de l'Union, lorsque ce membre de la famille réside légalement dans un Etat membre ;

11° "autre bénéficiaire": une autre personne qu'un citoyen de l'Union ou un membre de la famille d'un citoyen de l'Union, à laquelle l'Etat membre prêtant assistance ou un autre Etat membre est tenu d'accorder une protection au titre du droit international ou national et qui réside légalement dans un Etat membre.

CHAPITRE 2. — Traitement automatisé de données à caractère personnel en vue de la production des passeports et des titres de voyage belges

Art. 3

Le ministre est responsable du traitement automatisé de données à caractère personnel en vue de la production des passeports et titres de voyage belges.

Art. 6

Les données à caractère personnel enregistrées dans le traitement automatisé visé à l'article 3 sont exclusivement utilisées par le personnel du SPF Affaires étrangères affecté dans le service qui met en œuvre ledit traitement automatisé, ainsi que par le personnel chargé des demandes de passeports et titres de voyage belges énuméré ci-après:

CHAPITRE 2. — Traitement automatisé de données à caractère personnel en vue de la production des passeports et des titres de voyage belges

Art. 3

Le service désigné par le Roi est responsable du traitement automatisé de données à caractère personnel en vue de la production des passeports et titres de voyage belges.

Art. 6

Les données à caractère personnel enregistrées dans le traitement automatisé visé à l'article 3 sont exclusivement utilisées par le personnel du SPF Affaires étrangères affecté dans le service qui met en œuvre ledit traitement automatisé, ainsi que par le personnel chargé des demandes de passeports et titres de voyage belges énuméré ci-après:

1° le personnel chargé de l'application de la réglementation relative aux passeports et titres de voyage au SPF Affaires étrangères, individuellement habilité par le ministre ou par le personnel que le ministre a désigné à cet effet;

2° le personnel des communes chargé de la délivrance des passeports et titres de voyage, individuellement habilité par le bourgmestre ;

3° le personnel diplomatique et consulaire chargé de la délivrance des passeports et titres de voyage, individuellement habilité par l'ambassadeur ou le consul;

4° le personnel chargé de la délivrance des passeports diplomatiques et de service au ministère de la Défense, individuellement habilité par le ministre de la Défense ou par le personnel désigné par le ministre de la Défense à cet effet;

5° l'entreprise chargée de la production des passeports et titres de voyage et les personnes strictement habilitées par elle en son sein, et ce, aux seules fins de production et de délivrance des passeports et titres de voyage ;

6° le personnel du guichet commun des SPF Affaires étrangères et Intérieur chargé de la délivrance des passeports et titres de voyage en procédure super urgente et dont la fonction nécessite d'accéder aux données visées à l'article 3, et individuellement habilité par les ministres qui ont les Affaires étrangères ou l'Intérieur dans leurs attributions ou par le personnel que ceux-ci ont désigné à cet effet.

CHAPITRE 4. — Traitement automatisé de données à caractère personnel en vue de l'indemnisation pour passeports et titres de voyage belges défectueux

Art. 11

Le ministre est responsable du traitement automatisé de données à caractère personnel en vue de l'indemnisation des titulaires de passeports et titres de voyage belges défectueux.

CHAPITRE 5. — Traitement automatisé de données à caractère personnel en vue du

1° le personnel chargé de l'application de la réglementation relative aux passeports et titres de voyage au SPF Affaires étrangères, individuellement habilité par le ministre ou par le personnel que le ministre a désigné à cet effet;

2° le personnel des communes chargé de la délivrance des passeports et titres de voyage, individuellement habilité par le bourgmestre ;

3° le personnel diplomatique et consulaire chargé de la délivrance des passeports et titres de voyage, individuellement habilité par l'ambassadeur ou le consul;

4° le personnel chargé de la délivrance des passeports diplomatiques et de service au ministère de la Défense, individuellement habilité par le ministre de la Défense ou par le personnel désigné par le ministre de la Défense à cet effet;

5° l'entreprise chargée de la production des passeports et titres de voyage et les personnes strictement habilitées par elle en son sein, et ce, aux seules fins de production et de délivrance des passeports et titres de voyage ;

6° le personnel du guichet commun des SPF Affaires étrangères et Intérieur chargé de la délivrance des passeports et titres de voyage en procédure super urgente et dont la fonction nécessite d'accéder aux données visées à l'article 3, et individuellement habilité par les ministres qui ont les Affaires étrangères ou l'Intérieur dans leurs attributions ou par le personnel que ceux-ci ont désigné à cet effet ;

7° le personnel des consulats honoraires habilités par le ministre.

Les personnes visées au point 7° ont uniquement accès aux données personnelles reprises dans l'article 4, 1°, a), b), d), e) et f).

CHAPITRE 4. — Traitement automatisé de données à caractère personnel en vue de l'indemnisation pour passeports et titres de voyage belges défectueux

Art. 11

Le service désigné par le Roi est responsable du traitement automatisé de données à caractère personnel en vue de l'indemnisation des titulaires de passeports et titres de voyage belges défectueux.

CHAPITRE 5. — Traitement automatisé de données à caractère personnel en vue du

pré-enregistrement et du remplacement des passeports des Belges de l'étranger

Art. 16

Le ministre est responsable du traitement automatisé de données à caractère personnel en vue du pré-enregistrement et du remplacement du passeport des Belges de l'étranger.

CHAPITRE 6. — Traitement automatisé de données à caractère personnel en vue de la lutte contre la fraude aux passeports et aux titres de voyage belges

Art. 20

Le ministre est responsable du traitement de données automatisé à caractère personnel en vue de la lutte contre la fraude aux passeports et aux titres de voyage belges.

CHAPITRE 7. — Traitement automatisé de données à caractère personnel en vue de la facturation des passeports et titres de voyage belges

Art. 24

Le ministre est responsable du traitement automatisé de données à caractère personnel en vue de la facturation des passeports et titres de voyage belges.

CHAPITRE 7/1 — Traitement automatisé de données à caractère personnel en vue du refus de la délivrance, du retrait et de l'invalidation des cartes d'identité, des passeports et titres de voyage belges

Art. 27/1

Le ministre est responsable de la base de données mise en place d'une part pour enregistrer les personnes signalées par les autorités, organes, services ou organismes compétents en vue d'un refus de délivrance, d'un retrait ou d'une invalidation de leur carte d'identité, passeport ou titre de voyage belge, et d'autre part pour réaliser les traitements de données nécessaires à l'adoption de ces décisions administratives, à leur levée, à l'attribution de titres de voyage provisoires ainsi

pré-enregistrement et du remplacement des passeports des Belges de l'étranger

Art. 16

Le service désigné par le Roi est responsable du traitement automatisé de données à caractère personnel en vue du pré-enregistrement et du remplacement du passeport des Belges de l'étranger.

CHAPITRE 6. — Traitement automatisé de données à caractère personnel en vue de la lutte contre la fraude aux passeports et aux titres de voyage belges

Art. 20

Le service désigné par le Roi est responsable du traitement de données automatisé à caractère personnel en vue de la lutte contre la fraude aux passeports et aux titres de voyage belges.

CHAPITRE 7. — Traitement automatisé de données à caractère personnel en vue de la facturation des passeports et titres de voyage belges

Art. 24

Le service désigné par le Roi est responsable du traitement automatisé de données à caractère personnel en vue de la facturation des passeports et titres de voyage belges.

CHAPITRE 7/1 — Traitement automatisé de données à caractère personnel en vue du refus de la délivrance, du retrait et de l'invalidation des cartes d'identité, des passeports et, des titres de voyage belges et des titres de voyage provisoires de l'Union européenne

Art. 27/1

Le service désigné par le Roi est responsable de la base de données mise en place d'une part pour enregistrer les personnes signalées par les autorités, organes, services ou organismes compétents en vue d'un refus de délivrance, d'un retrait ou d'une invalidation de leur carte d'identité, ~~passeport ou~~ **titre de voyage belge ou titre de voyage provisoire de l'Union européenne**, et d'autre part pour réaliser les traitements de données nécessaires à l'adoption de ces décisions administratives, à leur levée, à

qu'à la réalisation de statistiques sur l'adoption de ces actes administratifs.

l'attribution de titres de voyage provisoires ainsi qu'à la réalisation de statistiques sur l'adoption de ces actes administratifs.

Art. 27/2

De persoonsgegevens die in de in artikel 27/1 bedoelde gegevensbank worden opgeslagen, zijn:

1° données relatives à la personne qui fait l'objet d'une des mesures visées aux articles 39/2, §1 et §2, et 63, §1 et §2 du Code consulaire :

- a) le nom de famille, les prénoms et la date de naissance;
- b) le numéro de Registre national;
- c) le lieu de résidence ;
- d) la nationalité ou le statut d'apatride ou de réfugié ;

2° données relatives au traitement du dossier :

- a) le numéro du dossier ;
- b) la raison du signalement ;
- c) la date du signalement ;
- d) la date du désignement ;
- e) l'autorité qui a signalé la personne ;
- f) la date du refus de la carte d'identité, du passeport ou du titre de voyage belge ;
- g) l'état du dossier ;
- h) le parquet compétent ;
- i) la date de transfert du dossier au parquet compétent ;
- j) la date de réponse du parquet compétent.

Art. 27/3

Les données à caractère personnel visées à l'article 27/2, 1° et 2° sont conservées jusqu'au moment où, en application des articles 39/4 et 65/1 du Code consulaire, le refus de délivrer un passeport ou un titre de voyage est levé à l'égard de la personne.

Toutefois, les données à caractère personnel visées à l'article 27/2, 2°, b), c), d), e), f), g) et h) sont toutefois archivées dix ans à partir de la date où le refus de délivrer un passeport ou un titre de voyage est levé à l'égard de la personne, en vue de la fourniture d'informations statistiques pour les finalités telles que mentionnées à l'article 89 du

Art. 27/2

Les données à caractère personnel enregistrées dans la base de données visée à l'article 27/1 sont :

1° données relatives à la personne qui fait l'objet d'une des mesures visées aux articles 39/2, §1 et §2, et 63, §1 et §2 du Code consulaire :

- a) le nom de famille, les prénoms et la date de naissance;
- b) le numéro de Registre national;
- c) le lieu de résidence ;
- d) la nationalité ou le statut d'apatride ou de réfugié ;

2° données relatives au traitement du dossier :

- a) le numéro du dossier ;
- b) la raison du signalement ;
- c) la date du signalement ;
- d) la date du désignement ;
- e) l'autorité qui a signalé la personne ;
- f) la date du refus de la carte d'identité, du **passeport-ou, du titre de voyage belge ou du titre de voyage provisoire de l'Union européenne** ;
- g) l'état du dossier ;
- h) le parquet compétent ;
- i) la date de transfert du dossier au parquet compétent ;
- j) la date de réponse du parquet compétent.

Art. 27/3

Les données à caractère personnel visées à l'article 27/2, 1° et 2° sont conservées jusqu'au moment où, en application des articles 39/4 et 65/1 du Code consulaire, le refus de délivrer un **passeport-ou, un titre de voyage ou un titre de voyage provisoire de l'Union européenne** est levé à l'égard de la personne.

Toutefois, les données à caractère personnel visées à l'article 27/2, 2°, b), c), d), e), f), g) et h) sont ~~toutefois~~ archivées dix ans à partir de la date où le refus de délivrer un **passeport-ou, un titre de voyage ou un titre de voyage provisoire de l'Union européenne** est levé à l'égard de la personne, en vue de la fourniture

Règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données et abrogeant la directive 95/46/CE.

Après les périodes susmentionnées, les données sont détruites

Art. 27/4

Les données à caractère personnel enregistrées dans le traitement automatisé visé à l'article 27/1 sont exclusivement utilisées par :

1° le personnel du SPF Affaires étrangères qui a besoin d'avoir accès à la base de données visée à l'article 27/1 pour l'exercice de ses fonctions et qui exécute les actes administratifs de refus de délivrance, retrait ou invalidation des cartes d'identité, des passeports et des titres de voyage, et individuellement habilité par le ministre ou par le personnel que le ministre a désigné à cet effet ;

2° le personnel du service informatique du SPF Affaires étrangères en charge du développement et de la maintenance de la base de données visée à l'article 27/1.

Le personnel susmentionné signera une obligation légale de confidentialité quant aux données à caractère personnel dont il prend connaissance dans l'exercice de sa fonction.

d'informations statistiques pour les finalités telles que mentionnées à l'article 89 du Règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données et abrogeant la directive 95/46/CE.

Après les périodes susmentionnées, les données sont détruites

Art. 27/4

Les données à caractère personnel enregistrées dans le traitement automatisé visé à l'article 27/1 sont exclusivement utilisées par :

1° le personnel du SPF Affaires étrangères qui a besoin d'avoir accès à la base de données visée à l'article 27/1 pour l'exercice de ses fonctions et qui exécute les actes administratifs de refus de délivrance, retrait ou invalidation des cartes d'identité, des **passeports-et, des titres de voyage et des titres de voyage provisoires de l'Union européenne**, et individuellement habilité par le ministre ou par le personnel que le ministre a désigné à cet effet ;

2° le personnel du service informatique du SPF Affaires étrangères en charge du développement et de la maintenance de la base de données visée à l'article 27/1.

Le personnel susmentionné signera une obligation légale de confidentialité quant aux données à caractère personnel dont il prend connaissance dans l'exercice de sa fonction.

CHAPITRE 7/2 — Traitement automatisé de données à caractère personnel en vue de la délivrance du titre de voyage provisoire de l'Union européenne *(inséré)*

Art. 27/5

Le service désigné par le Roi est responsable du traitement automatisé de données à caractère personnel en vue de la délivrance du titre de voyage provisoire de l'Union européenne et de la lutte contre l'abus et la fraude lors de cette délivrance.

Art. 27/6

Les données à caractère personnel enregistrées dans le traitement automatisé visé à l'article 27/5 sont :

1° données relatives au titulaire du titre de voyage provisoire de l'Union européenne :

- a) le nom et les prénoms, la nationalité, la date de naissance et le sexe du demandeur ;**
- b) une image faciale du demandeur prise par les autorités de l'État membre prêtant assistance au moment de la demande ou, uniquement dans le cas où cela n'est pas faisable, une photographie scannée ou numérique du demandeur, sur la base des normes établies dans le document 9303 de l'Organisation de l'aviation civile internationale (OACI) relatif aux documents de voyage lisibles à la machine ;**
- c) une copie ou une copie scannée de tout moyen d'identification disponible, comme une carte d'identité ou un permis de conduire, le numéro et le type de ce moyen d'identification, et, si ces informations sont disponibles, le type et le numéro du document remplacé et le numéro de registre national ou le numéro de sécurité sociale ;**
- d) l'adresse électronique et le numéro de téléphone du demandeur ;**

2° données relatives au titre de voyage provisoire de l'Union européenne :

- a) le numéro du titre de voyage provisoire de l'Union européenne ;**
- b) l'État membre de délivrance et le lieu où l'autorité de délivrance est sise ;**
- c) la date de délivrance et la date d'expiration ;**
- d) le pays de destination et éventuellement un ou plusieurs pays de transit pour lesquels le titre de voyage provisoire de l'Union européenne est délivré ;**
- e) d'éventuelles remarques de l'autorité de délivrance pour indiquer toute autre information nécessaire ;**
- f) une photocopie ou une copie scannée du titre de voyage provisoire de l'Union européenne délivré ;**
- g) le prix du titre de voyage provisoire de l'Union européenne.**

Art. 27/7

Les données à caractère personnel enregistrées dans le traitement automatisé visé à l'article 27/5 sont conservées pendant la durée suivante :

1° pour autant que le service désigné par le Roi intervient comme État membre prêtant assistance à un citoyen non représenté n'ayant pas la nationalité belge, ou un

membre de famille d'un citoyen de l'Union, pendant 180 jours ;

2° pour autant que le service désigné par le Roi intervient comme Etat membre de nationalité du demandeur, pendant deux ans.

Après les périodes susmentionnées, les données sont effacées.

Art. 27/8

§1^{er}. Les données à caractère personnel enregistrées dans le traitement automatisé visé à l'article 27/5 sont exclusivement utilisées par :

1° le personnel chargé au sein du SPF Affaires étrangères de l'application de la réglementation relative aux titres de voyage provisoires de l'Union européenne, et qui est personnellement habilité par le ministre ou par le personnel que le ministre a désigné à cet effet ;

2° le personnel diplomatique et consulaire chargé de la délivrance des titres de voyage provisoires de l'Union européenne, et qui est personnellement habilité par l'ambassadeur ou le consul ;

3° le personnel du service informatique du SPF Affaires étrangères chargé du développement et de la maintenance de la base de données visée à l'article 27/5 ;

4° les autorités compétentes de l'Etat membre de nationalité du citoyen non représenté n'ayant pas la nationalité belge, ou, le cas échéant, l'Etat membre de résidence du membre de la famille du citoyen de l'Union ou, en cas de délivrance à un autre bénéficiaire, l'Etat membre tenu d'accorder une protection au demandeur au titre du droit international ou national et qui est le pays de destination, en vue de vérifier la nationalité et l'identité du demandeur.

§2. Les personnes visées au paragraphe 1^{er}, 1° à 3°, ont accès à toutes les données visées à l'article 27/6.

Les personnes visées au paragraphe 1^{er}, 4°, ont uniquement accès aux données visées à l'article 27/6, 1°, a) à c) et 2°, a) à f). »

CHAPITRE 8. — Dispositions générales

Art. 29

CHAPITRE 8. — Dispositions générales

Art. 29

Le titulaire du passeport ou du titre de voyage belge a le droit, sur présentation de ce document, de sa carte d'identité ou de tout autre document en tenant lieu, auprès de l'autorité qui a délivré le passeport ou titre de voyage ou auprès du SPF Affaires étrangères :

1° de consulter les informations le concernant qui sont reprises dans les traitements automatisés visés aux articles 3, 11, 15, 20 et 24 et sur la puce visée à l'article 7;

2° d'exiger la rectification de ces données si elles ne sont pas reprises de manière précise, complète et exacte.

Le titulaire du **passeport-~~eu~~, du titre de voyage belge ou du titre de voyage provisoire de l'Union européenne** a le droit, sur présentation de ce document, de sa carte d'identité ou de tout autre document en tenant lieu, auprès de l'autorité qui a délivré le **passeport-~~eu~~, titre de voyage ou titre de voyage provisoire de l'Union européenne** ou auprès du SPF Affaires étrangères :

1° de consulter les informations le concernant qui sont reprises dans les traitements automatisés visés aux articles 3, 11, 15, 20-~~et~~, **24 et 27/5** et sur la puce visée à l'article 7;

2° d'exiger la rectification de ces données si elles ne sont pas reprises de manière précise, complète et exacte.



Autorité de protection des données
Gegevensbeschermingsautoriteit

Advies nr. 106/2024 van 29 november 2024

Betreft: Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 15 februari 2015 met betrekking tot geautomatiseerde verwerkingen van persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor de Belgische paspoorten en reisdocumenten (CO-A-2024-273)

Vertaling

Inleiding:

Het advies betreft een wetsontwerp tot gedeeltelijke omzetting, in de Belgische rechtsorde, van Richtlijn (EU) 2019/997 van de Raad van 18 juni 2019 tot vaststelling van een EU-noodreisdocument. Het ontwerp wijzigt daartoe de wet van 10 februari 2015 met betrekking tot geautomatiseerde verwerkingen van persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor de Belgische paspoorten en reisdocumenten door er de bepalingen van de Richtlijn in op te nemen die betrekking hebben op de verwerking van persoonsgegevens voor de afgifte van het EU-noodreisdocument.

Richtlijn 2019/997 voert een uniform model in van een noodreisdocument van de Europese Unie en bepaalt de procedures waarmee de lidstaten dit document kunnen afgeven aan de burgers van de Europese Unie die zich in een derde land bevinden waar hun lidstaat geen diplomatieke vertegenwoordiging heeft. De Richtlijn laat ook de facultatieve afgifte van dit reisdocument aan andere categorieën van personen toe.

Bovendien wijzigt het ontwerp de lijst van de personen die toegang hebben tot de persoonsgegevens met het oog op de productie van de paspoorten en reisdocumenten. De auteur van het ontwerp wenst aan de lijst van de personen die toegang hebben tot de persoonsgegevens van de aanvragers van paspoorten of reisdocumenten de door de minister gemachtigde ereconsulaten toe te voegen.

De Autoriteit merkt op dat het doeleinde "fraudebestrijding" duidelijker en nauwkeuriger zou moeten worden bepaald om de voorzienbaarheid van het ontwerp te verbeteren. De Autoriteit meent verder dat het ontwerp niet correct de verwerkingsverantwoordelijke aanduidt.

Voor een volledige lijst van de opmerkingen wordt verwezen naar het [dispositief](#).

Voor normatieve teksten die uitgaan van de federale overheid, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie zijn de adviezen in principe zowel in het Nederlands als in het Frans beschikbaar op de website van de Autoriteit. De "Originele versie" is de versie die collegiaal gevalideerd werd.

De Autorisatie- en Adviesdienst van de Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit"),
Aanwezig: Mevrouw Cédrine Morlière, mevrouw Nathalie Raghenon en de heren Yves-Alexandre de
Montjoye, Gert Vermeulen en Bart Preneel;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*,
inzonderheid op artikelen 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op artikel 43 van het reglement van interne orde van de Autoriteit dat bepaalt dat de beslissingen
van de Autorisatie- en Adviesdienst worden genomen bij meerderheid van stemmen;

Gelet op Verordening (EU) 2016/679 *van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016
betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van
persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van de gegevens, en tot intrekking van Richtlijn
95/46/EG* (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking
tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op de adviesaanvraag van mevrouw Hadja Lahbib, minister van Buitenlandse Zaken, Europese
Zaken, Buitenlandse Handel en Federale Culturele Instellingen (hierna "de minister" of "de aanvrager"),
ontvangen op 18 oktober 2024;

Gelet op de aanvullende informatie ontvangen op 6 november 2024;

Brengt op 29 november 2024 het volgend advies uit:

I. Onderwerp en context van de adviesaanvraag

1. De minister vroeg het advies van de Autoriteit over een wetsontwerp tot wijziging van de wet van 10 februari 2015 met betrekking tot geautomatiseerde verwerkingen van persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor de Belgische paspoorten en reisdocumenten met het oog op de verwerking van persoonsgegevens voor de afgifte van het EU-noodreisdocument zoals bedoeld in Richtlijn (EU) 2019/997 van de Raad van 18 juni 2019 tot vaststelling van een EU-noodreisdocument en tot intrekking van Besluit 96/409/GBVB (hierna "**het ontwerp**").
2. Het ontwerp beoogt **de gedeeltelijke omzetting**¹ in het Belgisch recht van Richtlijn (EU) 2019/997 van de Raad van 18 juni 2019 tot vaststelling van het EU-noodreisdocument en tot intrekking van Besluit 96/409/GBVB (hierna "**de Richtlijn 2019/997**"). Volgens de memorie van toelichting van het ontwerp is het hoofddoel van deze richtlijn het *"vaststellen van het uniforme model van het EU-noodreisdocument (hierna het **"EU-NRD"**) en van de voorwaarden waaronder en procedures volgens welke de EU-lidstaten dit document in het buitenland kunnen verstrekken aan een onderdaan van een andere lidstaat die geen eigen vertegenwoordiging ter plaatse heeft"*. Bovendien *"bepaalt deze richtlijn ook de facultatieve afgifte van EU-NRD's aan andere categorieën van personen dan onderdanen van de andere EU-lidstaten"*.
3. Richtlijn 2019/997 wil de consulaire bescherming van de niet-vertegenwoordigde burgers van de Unie vergemakkelijken². De Europese wetgever wenste immers iedere burger van de Unie het recht toe te kennen om, op het grondgebied van een derde land waar de lidstaat waarvan hij onderdaan is niet vertegenwoordigd is, de bescherming te genieten van de diplomatieke en consulaire instanties van elke lidstaat onder dezelfde voorwaarden als de onderdanen van die lidstaat.
4. Het EU-NRD wordt in artikel 3 van Richtlijn 2019/997 gedefinieerd als *"een reisdocument dat door een lidstaat aan een niet-vertegenwoordigde burger in een derde land wordt afgegeven voor een enkele reis naar de lidstaat van nationaliteit of de lidstaat van verblijf van die burger, zoals aangevraagd door de burger, dan wel, in uitzonderlijke gevallen, naar een andere bestemming"*. De lidstaten geven deze reisdocumenten af aan niet-vertegenwoordigde burgers

¹ Het ontwerp beoogt immers de omzetting van de bepalingen van de Richtlijn die betrekking hebben op de verwerking van de persoonsgegevens met het oog op de afgifte van een EU-noodreisdocument.

² Artikel 2, 1) van Richtlijn 2019/997 definieert de niet-vertegenwoordiger als *"elke burger die de nationaliteit bezit van een lidstaat die niet wordt vertegenwoordigd in een derde land als bedoeld in artikel 6 van Richtlijn (EU) 2015/637"*. Volgens artikel 6 van Richtlijn 2015/637 van de Raad van 20 april 2015 betreffende de coördinatie- en samenwerkingsmaatregelen ter vergemakkelijking van de consulaire bescherming van niet-vertegenwoordigde burgers van de Unie in derde landen en tot intrekking van Besluit 95/553/EG is *"een lidstaat niet vertegenwoordigd in een derde land, indien hij er geen ambassade of consulaat op permanente basis heeft of indien zijn ambassade, consulaat of honorair consul ter plaatse niet werkelijk in staat is om in een bepaald geval consulaire bescherming te verlenen"*.

in derde landen van wie het paspoort of reisdocument verloren, gestolen of vernietigd is of niet op een andere manier binnen een redelijke termijn kan worden verkregen.

5. Uit overweging 21 van Richtlijn 2019/997 blijkt dat voor de werking van het EU-NRD-systeem *"de persoonsgegevens (moeten) worden verwerkt die nodig zijn om de identiteit van de aanvrager te verifiëren, de uniforme EU-NRD-sticker te drukken en de reis van de betrokkene te vergemakkelijken"*. Het wetsontwerp voorziet de omzetting van de bepalingen van de richtlijn die betrekking hebben op de verwerking van de persoonsgegevens met het oog op de afgifte van het EU-NRD. Hiertoe **wijzigt het ontwerp de wet van 10 februari 2015** met betrekking tot geautomatiseerde verwerkingen van persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor de Belgische paspoorten en reisdocumenten (hierna **"de wet van 10 februari 2015"**). Volgens de memorie van toelichting is het logisch om de bepalingen betreffende de EU-NRD's in te voeren in deze wet aangezien ze alle bepalingen bevat die betrekking hebben op de verwerking van de persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor de afgifte van de verschillende Belgische reis- en identiteitsdocumenten die onder de bevoegdheid vallen van de FOD Buitenlandse Zaken. De gegevens nodig voor de afgifte van de EU-NRD's worden toegevoegd aan de bestaande databank *"Belpas"* voor de afgifte van de paspoorten en reisdocumenten.
6. Bovendien **wijzigt het ontwerp de lijst van de personen die toegang hebben tot de persoonsgegevens** met het oog op de **productie van de paspoorten en reisdocumenten**. De auteur van het ontwerp wenst aan de lijst van de personen die toegang hebben tot de persoonsgegevens van de aanvragers van paspoorten of reisdocumenten de door de minister gemachtigde ereconsulaten toe te voegen. Het doel bestaat erin om voor de Belgen die in het buitenland verblijven de toegang tot de consulaire diensten te vergemakkelijken. Volgens de memorie van toelichting bevinden de Belgen die in het buitenland verblijven zich soms op zeer verre afstand van de Belgische consulaire beroepspost, terwijl een ereconsulaat soms veel dichterbij is gelegen. Het is dus de bedoeling dat deze ereconsulaten de mogelijkheid krijgen om **de biometrische gegevens van de aanvragers te verzamelen**.
7. De Autoriteit heeft zich over de wet van 10 februari 2015 **al uitgesproken** in haar adviezen nr. 60/2013 van 27 november 2013 en 99/2018 van 26 september 2018.
8. In het kader van dit advies worden alleen de bepalingen van het voorontwerp onderzocht die opmerkingen behoeven omtrent de verwerking van persoonsgegevens.

II. Onderzoek van de adviesaanvraag

9. Het ontwerp brengt hoofdzakelijk **drie wijzigingen** aan in de wet van 10 februari 2015. Enerzijds vult het artikel 6 van de wet aan met een punt 7° dat bepaalt dat de door de minister gemachtigde ereconsulaten eveneens toegang hebben tot bepaalde persoonsgegevens van de aanvragers van paspoorten of reisdocumenten. Anderzijds voegt het aan hoofdstuk 7/1 van deze wet het EU-NRD toe aan de documenten waarvoor een raadpleging van de databank “*Passbar*” zich opdringt met het oog op de afgifte. Vervolgens voegt het een nieuw hoofdstuk 7/2 toe dat de gegevensverwerking met het oog op de afgifte van het EU-NRD regelt.

Wijziging van artikel 6 van hoofdstuk III van de wet van 10 februari 2015

10. Artikel 4 van het ontwerp wijzigt **de lijst van de personen die toegang hebben** tot de persoonsgegevens met het oog op de **productie van de paspoorten en reisdocumenten**. Dit artikel bepaalt dat de door de minister gemachtigde **ereconsulaten enkel** toegang hebben tot de persoonsgegevens die zijn vermeld in artikel 4, 1°, a), b), d), e) en f)³.
11. De Autoriteit heeft **geen opmerkingen** bij deze toevoeging. De gegevens waartoe de ereconsulaten toegang zullen hebben zijn **toereikend, ter zake dienend en beperkt** tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt, zoals is voorgeschreven door artikel 5.1.c) van de AVG. Voor het overige zijn de essentiële elementen van de verwerking **al voldoende geregeld** door hoofdstuk III van de wet van 10 februari.

Invoeging van een nieuw hoofdstuk 7/2 in de wet van 10 februari 2015

12. De artikelen 10 tot 15 van het ontwerp voegen een nieuw hoofdstuk 7/2 in getiteld “*Geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens met het oog op de afgifte van het EU-noodreisdocument*”.

a) Verwerkingsdoeleinden

13. Overeenkomstig artikel 5.1. b), van de AVG mag een verwerking van persoonsgegevens enkel worden verricht voor **welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden**.

³ De toegang van de ereconsul tot de gegevens van de aanvragers van paspoorten en reisdocumenten is beperkt tot de volgende gegevens:

- De familienaam, de voornamen, de geboortedatum en geboorteplaats, het geslacht;
- De handtekening;
- De gedigitaliseerde foto van het gezicht van de houder;
- De gedigitaliseerde foto van de afdrucken van de linker- en de rechterwijsvinger van de houder of, in geval van invaliditeit of onbruikbaarheid, van een andere vinger van elke hand;
- De nationaliteit (behalve voor reisdocumenten voor vreemdelingen, staatlozen en vluchtelingen).

14. Artikel 12 van het ontwerp bepaalt dat de persoonsgegevens worden verwerkt met het oog op de **afgifte van het EU-NRD** en de **bestrijding van fraude bij deze afgifte**. De Autoriteit is van oordeel dat het doeleinde "bestrijding van fraude" niet **in voldoende duidelijke en nauwkeurige bewoordingen wordt geformuleerd** en dat niet kan worden voorzien welke verwerkingen van persoonsgegevens moeten worden verricht voor de verwezenlijking ervan. De opsteller van het wetsvoorstel likte **het begrip doeleinde van de gegevensverwerking te verwarren met een van de doelstellingen van algemeen belang die aan het wetsontwerp ten grondslag ligt**⁴. Gevraagd naar welke situaties worden bedoeld door dit doeleinde, bevestigde de afgevaardigde van de minister dat dit doeleinde meer lijkt op een doelstelling van algemeen belang (namelijk bestrijding van identiteits- en documentfraude). Omdat deze doelstelling ook is vermeld in hoofdstuk 6 van de wet (getiteld "*Geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens met het oog op de bestrijding van fraude met Belgische paspoorten en reisdocumenten*"), verwijst de afgevaardigde van de minister naar de motivatie in de memorie van toelichting⁵.
15. De Autoriteit is van oordeel dat de verwijzing naar de memorie van toelichting van de wet van 10 februari 2015 **niet toelaat om concreet te begrijpen welke situaties de aanvrager bedoelt**. De formulering "bestrijding van fraude" is **te algemeen en kan tot meerdere interpretaties leiden**. Het is aangewezen om **dit doeleinde te herformuleren en daarbij aan te geven welk type fraude wordt bedoeld en op welke manier de verwerking van de persoonsgegevens fraudepogingen zou kunnen tegengaan**.

b) Categorieën van persoonsgegevens

⁴ Zie in dit verband ook advies nr. 125/2022 van 1 juli 2022, punt 15, beschikbaar op https://www.ing.be/static/legacy/SiteCollectionDocuments/GreenSavingsAccount_termandconditions_NL.pdf

⁵ Wetsontwerp met betrekking tot geautomatiseerde verwerkingen van persoonsgegevens nodig voor de Belgische paspoorten en reisdocumenten, memorie van toelichting, *Doc.*, Kamer, 2014-2015, nr.0731/001, p. 8, beschikbaar op <https://www.dekamer.be/FLWB/PDF/54/0731/54K0731001.pdf> : "Bovendien is het in het kader van de bestrijding van fraude met paspoorten of reisdocumenten noodzakelijk de gegevens van de aanvrager op het ogenblik van de aanvraag van het paspoort of van het reisdocument te vergelijken met de gegevens van zijn laatste twee paspoorten of reisdocumenten. Sinds de invoering in november 2004 van het biometrische paspoort en het biometrische reisdocument van de eerste generatie met een hoog veiligheidsniveau en met een chip waarop de persoonsgegevens, waaronder de foto van het gezicht van de houder, waren opgeslagen, stellen de FOD en de gespecialiseerde diensten van de federale politie een aanzienlijke verhoging vast van het aantal gevallen van "intellectuele fraude". Het betreft al dan niet geslaagde pogingen om een authentiek paspoort of reisdocument te bemachtigen met een valse identiteit, waarbij vaak misbruik wordt gemaakt van de identiteit of de documenten van een andere persoon.

Na de invoering van het biometrische paspoort en reisdocument van de tweede generatie, dat nog beter beveiligd is aangezien op de chip ook de vingerafdrukken van de houder worden opgeslagen, dreigt het aantal gevallen nog toe te nemen. Namaak en vervalsing van Belgische paspoorten of reisdocumenten zijn namelijk niet meer lonend voor criminelen, die meer en meer hun toevlucht zoeken tot "intellectuele fraude".

Het is dus absoluut noodzakelijk de administraties die Belgische paspoorten en reisdocumenten afgeven, instrumenten aan te reiken voor de doeltreffende bestrijding van "intellectuele fraude" door hen de mogelijkheid te geven de gegevens van de verschillende aanvragen voor een paspoort of een reisdocument op naam van dezelfde persoon te vergelijken. Om de vergelijking zo doeltreffend mogelijk te maken is het aangewezen deze gegevens voldoende lang te bewaren. Zo zal het bijvoorbeeld mogelijk zijn met behulp van software voor gezichtsherkenning de gezichtsopname van de aanvrager te vergelijken met de opname in de twee laatste paspoorten of reisdocumenten die aan die persoon werden afgegeven."

16. Krachtens artikel 13 van het ontwerp worden de volgende persoonsgegevens opgeslagen:

"1° gegevens betreffende de houder van het EU-noodreisdocument:

- *De achternaam en voornamen, de nationaliteit, de geboortedatum en het geslacht van de aanvrager;*
- *Een gezichtsopname van de aanvrager, die door de instanties van de bijstandverlenende lidstaat moet worden gemaakt op het moment van de aanvraag, of, uitsluitend indien zulks niet haalbaar is, een gescande of digitale foto van de aanvrager;*
- *Een kopie of scan van een identificatiemiddel dat voorhanden is, zoals een identiteitskaart of rijbewijs, het nummer en het type van dit identificatiemiddel en, indien deze informatie beschikbaar is, het type en het nummer van het te vervangen document en het nationale registratie- of socialezekerheidsnummer;*
- *Het emailadres en telefoonnummer van de aanvrager;*

2° gegevens betreffende het EU-noodreisdocument:

- *Het nummer van het EU-noodreisdocument;*
- *De lidstaat van afgifte en plaats van de instantie van afgifte;*
- *Datum van afgifte en vervaldatum;*
- *Het land van bestemming en eventueel een of meerdere doorreislanden waarvoor het EU-noodreisdocument wordt afgegeven;*
- *Eventuele opmerkingen van de instantie van afgifte om bijkomende noodzakelijke gegevens te vermelden;*
- *Een kopie of scan van het afgegeven EU-noodreisdocument;*
- *De kostprijs van het EU-noodreisdocument"*

17. Deze persoonsgegevens zijn **toereikend, ter zake dienend en beperkt** tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt, zoals is voorgeschreven door artikel 5.1.c) van de AVG.

c) Verwerkingsverantwoordelijke

18. Artikel 12 van het ontwerp duidt de **minister** (bedoeld wordt de minister die bevoegd is voor Buitenlandse Zaken⁶) aan als verantwoordelijke voor de geautomatiseerde verwerking van de persoonsgegevens. De Autoriteit wijst erop dat de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke passend moet zijn ten aanzien van de feitelijke omstandigheden; dat impliceert dat de organisatie moet worden aangeduid die het doel nastreeft⁷ waarvoor de

⁶ Art. 2, 3° van de wet van 10 februari 2015.

⁷ Voor gegevensverwerkingen in de overheidssector bepaalt de wetgever, in overeenstemming met het legaliteitsbeginsel, het doel van de verwerking. Voor de identificatie of de kwalificatie van verwerkingsverantwoordelijken in de overheidssector moet

verwerking van persoonsgegevens wordt verricht en die de middelen beheerst om dat doel te bereiken⁸.

19. De Autoriteit merkt op dat de minister niet als verwerkingsverantwoordelijke kan worden aangeduid, **tenzij het daadwerkelijk de minister is die zelf de EU-NRD's afgeeft** – en de daartoe noodzakelijke gegevensverwerkingen verricht⁹. In de praktijk is het echter de administratie (in dit geval de FOD Buitenlandse Zaken) die de gegevensverwerkingen verricht die noodzakelijk zijn voor de afgifte van de reisdocumenten, en dus moet **deze administratie worden aangeduid als verwerkingsverantwoordelijke**. De Autoriteit wijst op het feit dat in de overheidssector in principe een overheid verantwoordelijk is voor de verwerking van persoonsgegevens die noodzakelijk is voor **de uitvoering van de taken van algemeen belang en de wettelijke verplichtingen die op haar rusten**¹⁰. Bovendien is het ook volgens de memorie van toelichting **de FOD Buitenlandse Zaken die, onder verantwoordelijkheid van de minister van Buitenlandse Zaken, de geautomatiseerde verwerking verricht**. Hoe dan ook benadrukt de Autoriteit dat het begrip “verwerkingsverantwoordelijke” niet mag worden verward met het begrip “politiek verantwoordelijke”.¹¹.

20. Het is aangewezen om **deze bepaling te herformuleren en daarbij de FOD Buitenlandse Zaken aan te duiden als verwerkingsverantwoordelijke**. Deze opmerking van de Autoriteit geldt ook voor de andere bepalingen van de wet van 10 februari waarin de minister wordt aangeduid als verwerkingsverantwoordelijke.

d) Nadere regels voor de toegang tot de persoonsgegevens

21. Artikel 15 van het ontwerp bepaalt dat de persoonsgegevens worden verwerkt door:

- *Het personeel dat binnen de FOD Buitenlandse Zaken belast is met de toepassing van de regelgeving inzake Belgische paspoorten en reisdocumenten, evenals de EU-noodreisdocumenten;*

over het algemeen worden verwezen naar de organisatie die de taak van openbare dienstverlening uitvoert die verband houdt met het doel van de gegevensverwerking in kwestie.

⁸ Het Europees Comité voor Gegevensbescherming benadrukt inderdaad de noodzaak om het begrip ‘verwerkingsverantwoordelijke’ vanuit een feitelijk perspectief te benaderen. Zie: Richtsnoeren 07/2020 over de begrippen “verwerkingsverantwoordelijke” en “verwerker” in de AVG, p. 11 e.v., beschikbaar op https://edpb.europa.eu/our-work-tools/our-documents/guidelines/guidelines-072020-concepts-controller-and-processor-gdpr_nl

⁹ Zie in die zin advies nr. 103/2023 van 29 juni 2023, punt 52, beschikbaar op <https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/advises-nr.-103-2023.pdf>

¹⁰ Zie in die zin advies nr. 14/2022 van 21 januari 2022, punt 8, beschikbaar op <https://www.autoriteprotectiondonnees.be/publications/avis-n-14-2022.pdf%C3%A0>

Uit artikel 2, §1 van het koninklijk besluit van 8 maart 2002 houdende oprichting van de Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking blijkt dat de FOD Buitenlandse Zaken met name belast is met het beheer van de consulaire zaken, het verlenen van bijstand aan Belgen in het buitenland en de verdediging van hun belangen.

¹¹ De aanduiding van een administratie als verwerkingsverantwoordelijke doet geen afbreuk aan de politieke verantwoordelijkheid van de betrokken minister voor de handelingen - of het gebrek aan handelingen - van de administratie die onder zijn of haar bevoegdheid valt. Zie in dit verband de adviezen van de Autoriteit nr. 121/2022 en 122/2022 van 1 juli 2022.

- *Het diplomatiek en consulaire personeel dat belast is met de afgifte van Belgische paspoorten en reisdocumenten, evenals de EU-noodreisdocumenten;*
- *Het personeel van de informaticadienst bij de FOD Buitenlandse Zaken dat belast is met de ontwikkeling en het onderhoud van de gegevensbank;*
- *De bevoegde overheden van de lidstaat van nationaliteit van de niet-vertegenwoordigde burger die niet de Belgische nationaliteit heeft, of in voorkomend geval, de lidstaat van verblijf van het familielid van de Unieburger of, bij afgifte aan een andere begunstigde, de lidstaat die op grond van het internationaal of nationaal recht verplicht is de aanvrager bescherming te bieden en het land van bestemming is, dit met het oog op de verificatie van de nationaliteit en de identiteit van de aanvrager"*

22. Op de vraag naar de **nadere regels voor de toegang** tot de databank antwoordde de afgevaardigde van de minister dat het voor het personeel van de FOD Buitenlandse Zaken belast met de afgifte van de EU-NRD's gaat om:

- *"de eID + pincode voor het Belgische personeel;*
- *de user-ID + paswoord + verificatiecode voor het buitenlandse personeel in consulaire betrekkingen"*

23. De Autoriteit neemt hier nota van en oordeelt dat het tweetrapsstelsel voor gebruikersbeheer **passend** is. De Autoriteit benadrukt evenwel dat de verzending van deze **verificatiecodes per sms wordt afgeraden**¹². Wat de tweede authenticatiefactor betreft, beveelt de Autoriteit aan om deze code te verzenden via een **beveiligde app** of om **fysieke of authenticatiesleutels te gebruiken**¹³.

e) Mededeling van de persoonsgegevens

24. Uit de aanvullende informatie blijkt dat *"het personeel van de buitenlandse instanties geen rechtstreekse toegang heeft tot de databank Belpas, maar de vereiste informatie zal ontvangen via de meest passende communicatiemiddelen waarover de consulaire posten in het buitenland beschikken"*.

25. Gezien het risico voor de gegevensveiligheid dat wordt gegenereerd door afwijkende doeleinden en lekken van persoonsgegevens met betrekking tot de door het ontwerp beoogde verwerkingen, drukt de Autoriteit op het **belang om specifieke beveiligingsmaatregelen**

¹² Zie in die zin het standpunt van het *National Institute of Standards and Technology* (NIST) in zijn *"Digital Identity Guidelines"*, juni 2017, beschikbaar op <https://nvlpubs.nist.gov/nistpubs/SpecialPublications/NIST.SP.800-63-3.pdf>

¹³ Zie voor meer informatie over dit onderwerp het artikel van G. AVOINE en P. JUNOD, « Utiliser un second facteur d'authentification », *Cybersécurité et hygiène numérique au quotidien*, G. AVOINE en P. JUNOD, Dunod, 2024, p. 31 tot 38.

te treffen voor de mededeling van persoonsgegevens die de minister (of eerder de FOD Buitenlandse Zaken) zal verrichten voor het beheer en de afgifte van de EU-NRD's.

26. De Autoriteit beveelt aan om voor de gegevensuitwisseling met buitenlandse instanties een beveiligd platform te gebruiken. Bij gebreke van zo'n platform benadrukt de Autoriteit dat het mededelen van gevoelige persoonsgegevens **per e-mail niet is aangewezen**¹⁴. De verwerkingsverantwoordelijke dient procedures en een communicatiekanaal te voorzien die een passend beveiligingsniveau bieden gezien de aard van de verstuurd gegevens. De Autoriteit beveelt aan om **beveiligingsmaatregelen te treffen conform de state of the art, zowel voor het communicatiekanaal als voor het bericht en de eventuele bijlagen, en om de toegang tot de beveiligde gegevens aan voorwaarden te verbinden.**

OM DEZE REDENEN,

is de Autoriteit van oordeel

Dat het wetsontwerp als volgt moet worden aangepast:

- Het doeleinde "bestrijding van fraude" herformuleren in voldoende duidelijke en nauwkeurige bewoordingen die aangeven welke verwerkingen van persoonsgegevens moeten worden verricht voor de verwezenlijking ervan. Het is aangewezen om aan te geven welk type fraude wordt bedoeld en op welke manier de verwerking van de persoonsgegevens fraudepogingen zou kunnen tegengaan. (punten 14 en 15);
- De FOD Buitenlandse Zaken aanduiden als verwerkingsverantwoordelijke (punten 19 en 20);

¹⁴ Zie in die zin advies nr. 106/2022 van 3 juni 2022, punt 21, beschikbaar op <https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/adveis-nr.-103-2023.pdf>

Bovendien beveelt de Autoriteit de verwerkingsverantwoordelijke aan om:

- Beveiligingsmaatregelen te treffen conform de state of the art, zowel voor het communicatiekanaal als voor het bericht en de eventuele bijlagen, en om de toegang tot de beveiligde gegevens aan voorwaarden te verbinden (punten 20 en 21).



Voor de Autorisatie- en Adviesdienst,

Cédrine Morlière, Directeur





Autorité de protection des données
Gegevensbeschermingsautoriteit

Avis n° 106/2024 du 29 novembre 2024

Objet : Projet de loi *modifiant la loi du 10 février 2015 relative aux traitements automatisés de données à caractère personnel nécessaires aux passeports et titres de voyage belges*
(CO-A-2024-273)

Version originale

Introduction :

L'avis concerne un projet de loi qui entend assurer, dans l'ordre juridique belge, la transposition partielle de la directive (UE) 2019/997 du Conseil du 18 juin 2019 établissant un titre de voyage provisoire de l'Union européenne. Pour ce faire, le projet modifie la loi du 10 février 2015 relative aux traitements automatisés de données à caractère personnel nécessaires aux passeports et titres de voyages belges, en intégrant les dispositions de la directive relatives au traitement des données à caractère personnel en vue de la délivrance du titre de voyage provisoire de l'Union européenne.

La directive 2019/997 introduit un modèle uniforme de titre de voyage provisoire de l'Union européenne et définit les procédures permettant aux Etats membres de délivrer ce document aux citoyens de l'Union européenne se trouvant dans un pays tiers où leur Etat membre n'a pas de représentation diplomatique. La directive permet également, de manière facultative, la délivrance de ce titre de voyage à d'autres catégories de personnes.

En outre, le projet modifie la liste des personnes ayant accès aux données à caractère personnel en vue de la production des passeports et titres de voyage. L'auteur du projet souhaite ajouter les consulats honoraires habilités par le Ministre à la liste des personnes ayant accès aux données à caractère personnel des demandeurs de passeports ou titres de voyage.

L'Autorité relève que la finalité de « lutte contre la fraude » devrait être revue de manière plus claire et précise afin d'améliorer la prévisibilité du projet. L'Autorité estime également que le projet ne désigne pas correctement le responsable du traitement.

Pour les textes normatifs émanant de l'Autorité fédérale, de la Région de Bruxelles-Capitale et de la Commission communautaire commune, les avis sont en principe disponibles en français et en néerlandais sur le site Internet de l'Autorité. La « Version originale » est la version qui a été validée collégialement.

Pour une liste exhaustive des observations, se reporter au [dispositif](#).

Le Service d'Autorisation et d'Avis de l'Autorité de protection des données (ci-après « l'Autorité »),
Présent.e.s : Mesdames Cédrine Morlière, Nathalie Raghenon et Messieurs Yves-Alexandre de Montjoye,
Gert Vermeulen et Bart Preneel ;

Vu la loi du 3 décembre 2017 *portant création de l'Autorité de protection des données*, en particulier les
articles 23 et 26 (ci-après « LCA ») ;

Vu l'article 43 du Règlement d'ordre intérieur de l'Autorité selon lequel les décisions du Service
d'autorisation et d'avis sont adoptées à la majorité des voix ;

Vu le règlement (UE) 2016/679 *du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 relatif à la
protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la
libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE* (ci-après « RGPD ») ;

Vu la loi du 30 juillet 2018 *relative à la protection des personnes physiques à l'égard des traitements de
données à caractère personnel* (ci-après « LTD ») ;

Vu la demande d'avis de Madame Hadja Lahbib, Ministre des Affaires étrangères, des Affaires
européennes, du Commerce extérieur et des Institutions culturelles fédérales (ci-après « la Ministre »
ou « la demanderesse »), reçue le 18 octobre 2024 ;

Vu les informations complémentaires reçues le 6 novembre 2024 ;

Émet, le 29 novembre 2024, l'avis suivant :

I. Objet et contexte de la demande d'avis

1. La Ministre a sollicité l'avis de l'Autorité concernant un projet de loi modifiant la loi du 10 février 2015 relative aux traitements automatisés de données à caractère personnel nécessaires aux passeports et titres de voyage belges en vue du traitement de données à caractère personnel pour la délivrance du titre de voyage provisoire de l'Union européenne tel que visé dans la directive (UE) 2019/997 du Conseil du 18 juin 2019 établissant un titre de voyage provisoire de l'Union européenne et abrogeant la décision 96/409/PESC (ci-après dénommé, « **le projet** »).
2. Le projet vise à **transposer partiellement**¹ en droit belge la directive (UE) 2019/997 du Conseil du 18 juin 2019 établissant un titre de voyage provisoire de l'Union européenne et abrogeant la décision 96/409/PESC (ci-après dénommée, « **la directive 2019/997** »). Selon l'exposé des motifs du projet, l'objet principal de cette directive est de « *déterminer le modèle uniforme du titre de voyage provisoire de l'Union européenne* (ci-après dénommé « **TVP UE** ») *et les conditions et procédures selon lesquelles les Etats membres de l'UE peuvent délivrer à l'étranger ce document à un ressortissant d'un autre Etat membre qui n'a pas de représentation propre sur place* ». En outre « *cette directive prévoit aussi la délivrance facultative de TVP UE à d'autres catégories de personnes que les ressortissants des autres Etats membres de l'UE* ».
3. La directive 2019/997 vise à faciliter la protection consulaire des citoyens de l'Union non représentés². En effet, le législateur européen a souhaité conférer à tout citoyen de l'Union le droit de bénéficier, sur le territoire d'un pays tiers où l'Etat membre dont il est ressortissant n'est pas représenté, de la protection des autorités diplomatiques et consulaires de tout Etat membre dans les mêmes conditions que les ressortissants de cet Etat membre.
4. Le TVP UE est défini par l'article 3 de la directive 2019/997 comme « *un titre de voyage qui est délivré par un Etat membre à un citoyen non représenté dans un pays tiers aux fins d'un trajet unique vers l'Etat membre de nationalité ou l'Etat membre de résidence du citoyen, à la demande du citoyen, ou, à titre, exceptionnel, vers une autre destination* ». Les Etats membres délivrent ces titres aux citoyens non représentés dans des pays tiers en cas de perte, de vol ou de destruction de leur passeport ou de leur titre de voyage, ou lorsqu'il n'est pas possible d'obtenir le document en question dans un délai raisonnable selon d'autres modalités.
5. Il ressort du considérant 21 de la directive 2019/997 que le système du TVP UE « *nécessite le traitement des données à caractère personnel nécessaires aux fins de la vérification de l'identité* ».

¹ En effet, le projet transpose les dispositions de la directive relatives au traitement des données à caractère personnel en vue de la délivrance d'un titre de voyage provisoire de l'Union européenne.

² L'article 2, 1) de la directive 2019/997 définit le citoyen non représenté comme « *tout citoyen ayant la nationalité d'un Etat membre qui n'est pas représenté dans un pays tiers conformément à l'article 6 de la directive (UE) 2015/637* ». L'article 6 de la directive 2015/637 du Conseil du 20 avril 2015 établissant les mesures de coordination et de coopération nécessaires pour faciliter la protection consulaire des citoyens de l'Union non représentés dans des pays tiers et abrogeant la décision 95/553/CE prévoit « *qu'un Etat membre n'est pas représenté dans un pays tiers s'il ne dispose pas d'une ambassade ou d'un consulat établi de façon permanente dans ce pays, ou s'il ne dispose pas dans ce pays d'une ambassade, d'un consulat ou d'un consul honoraire en mesure d'assurer une protection consulaire effective dans une situation donnée* ».

du demandeur et de l'impression de la vignette TVP UE type, ainsi qu'afin de faciliter les déplacements de la personne concernée ». Le projet de loi prévoit la transposition des dispositions de la directive relatives au traitement des données à caractère personnel en vue de la délivrance du TVP UE. A cet effet, le projet **modifie la loi du 10 février 2015** relative aux traitements automatisés de données à caractère personnel nécessaires aux passeports et titres de voyage belges (ci-après dénommée « **la loi du 10 février 2015** »). Selon l'exposé des motifs, il est logique d'insérer les dispositions relatives aux TVP UE dans cette loi, puisqu'elle contient toutes les dispositions relatives au traitement des données à caractère personnel nécessaires à la délivrance des différents documents de voyage et d'identité belges qui sont de la compétence du SPF Affaires étrangères. Les données nécessaires pour la délivrance des TVP UE sont ajoutées dans la base de données existante « *Belpas* » pour la délivrance des passeports et titres de voyage.

6. En outre, le projet **modifie la liste des personnes ayant accès aux données** à caractère personnel en vue de la **production des passeports et titres de voyage**. L'auteur du projet souhaite ajouter les **consulats honoraires** habilités par le Ministre à la liste des personnes ayant accès aux données à caractère personnel des demandeurs de passeports ou titres de voyage. L'objectif est de faciliter l'accès aux belges résidant à l'étranger aux services consulaires. En effet, il ressort de l'exposé des motifs que les Belges résidant à l'étranger se trouvent souvent à des distances très lointaines du poste consulaire de carrière belge, tandis qu'un consulat honoraire se trouve parfois beaucoup plus près. Le but est donc de permettre à ces consulats honoraires de **collecter la biométrie des demandeurs**.
7. L'Autorité s'est **déjà prononcée** sur la loi du 10 février 2015 dans ses avis n°60/2013 du 27 novembre 2013 et 99/2018 du 26 septembre 2018.
8. Seules les dispositions de l'avant-projet suscitant des commentaires en termes de protection des données à caractère personnel sont analysées dans le cadre du présent avis.

II. Examen de la demande d'avis

9. Le projet apporte principalement **trois modifications** à la loi du 10 février 2015. D'une part, il complète l'article 6 de la loi par un point 7°, prévoyant que les consulats honoraires habilités par le Ministre auront également accès à certaines données à caractère personnel des demandeurs de passeports ou titres de voyage. D'autre part, il ajoute, au chapitre 7/1 de cette loi, le TVP UE aux documents pour lesquels une consultation de la base de données « *Passban* » s'impose en vue de leur délivrance. Ensuite, il insère un nouveau chapitre 7/2 qui règle le traitement des données en vue de la délivrance du TVP UE.

Modification de l'article 6 du Chapitre III de la loi du 10 février 2015

10. L'article 4 du projet modifie **la liste des personnes ayant accès aux données** à caractère personnel en vue de la **production des passeports et titres de voyage**. Cet article prévoit que les **consulats honoraires** habilités par le Ministre auront **uniquement** accès aux données à caractère personnel reprises à l'article 4, 1^o, a), b), d), e) et f)³.
11. Cet ajout ne soulève **pas de remarque** de la part de l'Autorité. Les données auxquelles accéderont les consulats honoraires sont **adéquates, pertinentes et limitées** à ce qui est nécessaire au regard des finalités, conformément à l'article 5.1.c) du RGPD. Pour le reste, les éléments essentiels du traitement sont déjà **suffisamment bien encadrés** par le Chapitre III de la loi du 10 février.

Insertion d'un nouveau Chapitre 7/2 à la loi du 10 février 2015

12. Les articles 10 à 15 du projet insèrent un nouveau Chapitre 7/2 intitulé « *Traitement automatisé de données à caractère personnel en vue de la délivrance du titre de voyage provisoire de l'Union européenne* ».

a) Finalités du traitement

13. Conformément à l'article 5.1. b) du RGPD, un traitement de données à caractère personnel ne peut être réalisé que pour des finalités **déterminées, explicites et légitimes**.
14. L'article 12 du projet prévoit que les données à caractère personnel sont traitées en vue de la **délivrance du TVP UE** et de **la lutte contre la fraude lors de cette délivrance**. L'Autorité estime que la finalité de « lutte contre la fraude » n'est **pas rédigée dans des termes suffisamment clairs et précis** qui permettent d'entrevoir les traitements de données à caractère personnel qui devront être opérés pour sa réalisation. L'auteur de la proposition de loi semble **confondre la notion de finalité du traitement des données avec un des buts d'intérêt général qui sous-tend le projet de loi**⁴. Interrogé quant aux situations visées par cette finalité, le délégué de la Ministre a confirmé que cette finalité s'apparente plutôt à un but

³ L'accès du consul honoraire aux données des demandeurs de passeports et titres de voyage est limité aux données suivantes :

- Le nom de famille, les prénoms, la date et le lieu de naissance, le sexe ;
- La signature ;
- L'image numérisée de la photo faciale du titulaire ;
- L'image numérisée des empreintes digitales de l'index de la main gauche et de la main droite titulaire ou, en cas d'invalidité ou d'incapacité, d'un autre doigt de chaque main ;
- La nationalité (sauf pour les titres de voyage pour étrangers, apatrides et réfugiés).

⁴ En ce sens, voir également l'avis 125/2022 du 1^{er} juillet 2022, cons. 15, disponible sur <https://www.autoriteprotectiondonnees.be/publications/avis-n-125-2022.pdf>

d'intérêt général (à savoir la lutte contre la fraude à l'identité et la fraude documentaire). Ce but étant également repris au chapitre 6 de la loi (intitulé « *Traitement automatisé de données à caractère personnel en vue de la lutte contre la fraude aux passeports et aux titres de voyage belges* »), le délégué de la Ministre renvoie à la motivation dans l'exposé des motifs⁵.

15. L'Autorité considère que la référence à l'exposé des motifs de la loi du 10 février 2015 **ne permet pas de saisir concrètement les situations visées par le demandeur**. La formulation « lutte contre la fraude » est **trop générale et permet des interprétations multiples**. Il convient de **reformuler cette finalité en ciblant le type de fraude visé et en indiquant en quoi le traitement des données à caractère personnel permettrait de contrer les tentatives de fraude**.

b) Catégories de données à caractère personnel

16. En vertu de l'article 13 du projet, les données à caractère personnel enregistrées sont :

« 1° les données relatives au titulaire du TVP UE :

- *Le nom et les prénoms, la nationalité, la date de naissance et le sexe du demandeur ;*
- *Une image faciale du demandeur prise par les autorités de l'Etat membre prêtant assistance au moment de la demande ou, uniquement dans les cas où cela n'est pas faisable, une photographie scannée ou numérique du demandeur ;*
- *Une copie ou une copie scannée de tout moyen d'identification disponible, comme une carte d'identité ou un permis de conduire, le numéro et le type de ce moyen d'identification, et, si ces informations sont disponibles, le type et le numéro du document remplacé et le numéro de registre national ou le numéro de sécurité sociale ;*
- *L'adresse électronique et le numéro de téléphone du demandeur ;*

⁵ Projet de loi relatif aux traitements automatisés de données à caractère personnel nécessaires aux passeports et titres de voyages belges, exposé des motifs, Doc., Ch., 2014-2015, n°0731/001, p. 8, disponible sur <https://www.dekamer.be/FLWB/PDF/54/0731/54K0731001.pdf> : « En outre, dans le cadre de la lutte contre la fraude aux passeports et titres de voyage, il est indispensable de comparer les données du demandeur, lors de sa demande de passeport ou titre de voyage, avec les données de ses deux derniers passeports ou titres de voyage. En effet, depuis l'introduction en novembre 2004 du passeport et du titre de voyage biométriques de la première génération, hautement sécurisés et reprenant sur la puce les données personnelles, dont la photo faciale du détenteur, le SPF et les services spécialisés de la police fédérale constatent une augmentation considérable de cas de "fraude intellectuelle". Il s'agit de tentatives, réussies ou non, à obtenir un passeport ou titre de voyage authentique sous une fausse identité, souvent en abusant de l'identité ou des documents d'une autre personne.

Suite à l'introduction du passeport et du titre de voyage biométriques de la deuxième génération, encore davantage sécurisés puisque reprenant également sur la puce les empreintes digitales du détenteur, ces cas risquent encore de se multiplier. En effet, la contrefaçon et la falsification de passeports ou titres de voyage belges ne sont plus rentables pour les milieux criminels, qui s'orientent de plus en plus vers la "fraude intellectuelle".

Il est donc indispensable de mettre à disposition des administrations délivrant les passeports et titres de voyage belges des outils permettant de lutter efficacement contre la « fraude intellectuelle » en leur offrant la possibilité de comparer les données relatives aux différentes demandes de passeport ou titre de voyage au nom de la même personne. A cet effet, il convient de conserver ces données pendant une durée suffisante pour rendre cette comparaison efficace. Ainsi, la photo faciale du demandeur pourra par exemple être comparée à l'aide d'un logiciel de reconnaissance faciale à celles des 2 derniers passeports ou titres de voyage délivrés à lui »

2° les données relatives au titre de voyage provisoire de l'Union européenne :

- Le numéro du TVP UE ;
- L'Etat membre de délivrance et le lieu où l'autorité de délivrance est sise ;
- La date de délivrance et la date d'expiration ;
- Le pays de destination et éventuellement un ou plusieurs pays de transit pour lesquels le TVP UE est délivré ;
- D'éventuelles remarques de l'autorité de délivrance pour indiquer toute autre donnée nécessaire ;
- Une photocopie ou une copie scannée du TVP UE délivré ;
- Le prix du TVP UE »

17. Ces données à caractère personnel sont **adéquates, pertinentes et limitées** à ce qui est nécessaire au regard des finalités, conformément à l'article 5.1.c) du RGPD.

c) Responsable du traitement

18. L'article 12 du projet identifie le **ministre** (étant visé le ministre qui a les Affaires étrangères dans ses attributions⁶) comme responsable du traitement automatisé des données à caractère personnel. L'Autorité rappelle que la désignation du responsable du traitement doit être adéquate au regard des circonstances factuelles ; ce qui implique de désigner l'organisation qui poursuit la finalité⁷ pour laquelle le traitement de données à caractère personnel est mis en place et qui dispose de la maîtrise des moyens utilisés pour atteindre cette finalité⁸.

19. L'Autorité relève que le ministre ne pourra être désigné comme responsable du traitement, **uniquement si c'est effectivement le ministre qui se charge, lui-même, de la délivrance des TVP UE** – et qu'il réalise dès lors les traitements nécessaires à cet effet⁹. Si c'est, en fait, l'administration (en l'occurrence, le SPF Affaires étrangères) qui effectue les traitements de données nécessaires à la délivrance des titres de voyage, c'est bien **cette administration qui devra être désignée comme responsable du traitement**. En effet, l'Autorité rappelle qu'en principe, dans le secteur public, une autorité publique sera responsable du traitement des données à caractère personnel nécessaire **à l'exécution des missions**

⁶ Art. 2, 3° de la loi du 10 février 2015.

⁷ Pour les traitements de données du secteur public, c'est, conformément au principe de légalité, le législateur qui détermine la finalité du traitement. L'identification ou la qualification des responsables du traitement dans le secteur public nécessite généralement de viser l'organisation qui poursuit la mission de service public liée à la finalité du traitement de données encadré.

⁸ En effet, le Comité européen de la protection des données insiste sur la nécessité d'approcher le concept de responsable du traitement dans une perspective factuelle. Voir : Lignes directrices 07/2020 sur les concepts de responsable de traitement et de sous-traitant dans le RGPD, p. 11 et s., disponible sur https://edpb.europa.eu/our-work-tools/our-documents/guidelines/guidelines-072020-concepts-controller-and-processor-gdpr_fr

⁹ Voir en ce sens l'avis 103/2023 du 29 juin 2023, cons. 52, disponible sur <https://www.autoriteprotectiondonnees.be/publications/avis-n-103-2023.pdf>

d'intérêt public et des obligations légales qui lui incombent¹⁰. De plus, selon l'exposé des motifs, **c'est bien le SPF Affaires étrangères qui effectue, sous la responsabilité du ministre des Affaires étrangères, le traitement automatisé**. En tout état de cause, l'Autorité souligne qu'il convient de ne pas confondre les notions de « responsable du traitement » avec celle de « responsabilité politique »¹¹.

20. Il convient de **reformuler cette disposition afin d'identifier le SPF Affaires étrangères comme responsable du traitement**. Cette remarque de l'Autorité vaut également pour les autres dispositions de la loi du 10 février 2015 identifiant le ministre comme responsable du traitement.

d) Modalités d'accès aux données à caractère personnel

21. L'article 15 du projet prévoit que les données à caractère personnel sont traitées par :

- *Le personnel chargé au sein du SPF Affaires étrangères de l'application de la réglementation relative aux passeports et titres de voyage belges ainsi qu'aux TVP UE ;*
- *Le personnel diplomatique et consulaire chargé de la délivrance des passeports et titres de voyage belges ainsi que des TVP UE ;*
- *Le personnel du service informatique du SPF affaires étrangères chargé du développement et de la maintenance de la base de données ;*
- *Les autorités compétentes de l'Etat membre de nationalité et du citoyen non représenté n'ayant pas la nationalité belge, ou, le cas échéant, l'Etat membre de résidence du membre de la famille du citoyen de l'Union ou, en cas de délivrance à un autre bénéficiaire, l'Etat membre tenu d'accorder une protection au demandeur au titre du droit international ou national et qui est le pays de destination, en vue de vérifier la nationalité et l'identité du demandeur »*

22. Interrogé quant aux **modalités d'accès** à la base de données, le délégué de la Ministre a répondu que pour le personnel du SPF Affaires étrangères en charge de la délivrance des TVP UE, il s'agit de :

- *« eID + code pin pour le personnel belge ;*
- *user-ID + mot de passe + code de vérification pour le personnel étranger dans les postes consulaires »*

¹⁰ Voir en ce sens l'avis n°14/2022 du 21 janvier 2022, cons. 8, disponible sur <https://www.autoriteprotectiondonnees.be/publications/avis-n-14-2022.pdf> et <https://www.autoriteprotectiondonnees.be/publications/avis-n-14-2022.pdf#C3%A0>

Il ressort de l'art. 2, §1^{er} de l'Arrêté royal du 8 mars 2022 portant création du Service public fédéral Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement que le SPF Affaires étrangères a pour mission, notamment, la gestion des affaires consulaires, l'assistance aux belges à l'étranger et la défense de leurs intérêts.

¹¹ Ainsi, la désignation d'une administration comme responsable du traitement ne diminue en rien la responsabilité politique du ministre concernant les (in)actions de l'administration placée sous sa compétence. Voyez, à ce propos, les avis de l'Autorité n° 121/2022 et 122/2022 du 1^{er} juillet 2022.

23. L'Autorité en prend note et considère que ce système de gestion des utilisateurs à deux facteurs est **approprié**. Néanmoins, l'Autorité souligne que l'envoi de ces codes de **vérification par SMS est déconseillé**¹². Parmi les seconds facteurs d'authentification disponibles, l'Autorité recommande d'envoyer ce code via une **application sécurisée** ou d'utiliser des **clés physiques ou d'authentification**¹³.

e) Communication des données à caractère personnel

24. Il ressort des informations complémentaires que « *le personnel des autorités étrangères n'aura aucun accès direct à la base de données Belpas mais recevra les informations requises via les moyens de communication les plus appropriés à dispositions des postes consulaires à l'étranger* »
25. Au vu du risque pour la sécurité des données que génèrent les détournements de finalité et de fuites des données à caractère personnel portant sur les traitements encadrés par le projet, l'Autorité insiste sur **l'importance de prévoir l'adoption de mesures de sécurité spécifiques pour les communications des données à caractère personnel** que le ministre (ou plutôt le SPF Affaires étrangères) sera amené à réaliser pour la gestion et la délivrance des TVP UE.
26. Concernant l'échange d'informations avec les autorités étrangères, l'Autorité préconise le recours à une plateforme sécurisée dédiée aux échanges d'informations. En l'absence d'une telle plateforme, l'Autorité rappelle que la communication de données à caractère personnel sensibles **par courriel est à proscrire**¹⁴. Il incombe au responsable du traitement de mettre en place des procédures et un canal de communication offrant un niveau de sécurité adapté à la nature des données transmises. L'Autorité recommande de mettre en œuvre des **mesures de sécurité conformes à l'état de l'art concernant tant le canal de transmission que le message et ses éventuelles pièces jointes et de conditionner l'accès aux données collectées**.

¹² Voir en ce sens la position de la *National Institute of Standards and Technology* (NIST) dans ses « *Digital Identity Guidelines* », Juin 2017, disponible sur <https://nvlpubs.nist.gov/nistpubs/SpecialPublications/NIST.SP.800-63-3.pdf>

¹³ Pour plus d'informations à ce sujet, voir l'article de G. AVOINE et P. JUNOD, « Utiliser un second facteur d'authentification », *Cybersécurité et hygiène numérique au quotidien*, G. AVOINE et P. JUNOD, Dunod, 2024, pp. 31 à 38.

¹⁴ Voir en ce sens l'avis 106/2022 du 3 juin 2022, cons. 21, disponible sur <https://www.autoriteprotectiondonnees.be/publications/avis-n-106-2022.pdf>

PAR CES MOTIFS,**L'Autorité,****Considère que le projet de loi doit être adapté en ce sens :**

- Reformuler la finalité de « lutte contre la fraude » dans des termes suffisamment clairs et précis qui permettent d'entrevoir les traitements de données à caractère personnel qui devront être opérés pour sa réalisation. Il convient de cibler le type de fraude visé et d'indiquer en quoi le traitement des données à caractère personnel permettrait de contrer les tentatives de fraude. (cons. 14 et 15) ;
- Désigner le SPF Affaires étrangères comme responsable du traitement (cons. 19 et 20) ;

En outre, l'Autorité recommande au responsable du traitement de :

- Mettre en œuvre des mesures de sécurité conformes à l'état de l'art concernant tant le canal de transmission que le message et ses éventuelles pièces jointes et de conditionner l'accès aux données collectées (cons. 20 et 21).



Pour le Service d'Autorisation et d'Avis,

Cédrine Morlière, Directrice

