

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 april 2025

BELEIDSNOTA (*)

Buitenlandse Handel

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 avril 2025

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

Commerce extérieur

Zie:

Doc 56 **0856/ (2024/2025)**:
001 tot 22: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

Voir:

Doc 56 **0856/ (2024/2025)**:
001 à 22: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

1. Inleiding

In een wereld die steeds sterker wordt gekenmerkt door geopolitieke spanningen, economische instabiliteit en de opkomst van nieuwe machtsblokken, staat ons buitenlands handelsbeleid voor grote uitdagingen. Tegelijk ontstaan er kansen voor wie zich strategisch, proactief en toekomstgericht positioneert.

Ons land blijft zich in 2025 profileren als een open, exportgerichte handelsnatie. Vrije en eerlijke wereldhandel gaan daarbij hand in hand met meer aandacht voor economische veiligheid, weerbaarheid en duurzaamheid.

We staan op een kruispunt dat strategische keuzes vereist – keuzes die onze economische slagkracht vergroten, onze strategische autonomie versterken en onze bedrijven ondersteunen in hun internationale ambities. Dat vergt een samenhangend beleid, waarin het federale niveau een faciliterende rol speelt, in nauwe samenwerking met de deelstaten, bevoegd voor exportpromotie en investeringen.

Economische veiligheid vormt de ruggengraat van deze visie. In een wereld waar handelsstromen en toeleveringsketens onder druk staan, willen we een betrouwbare, robuuste en wendbare partner zijn. We versterken onze strategische autonomie, zonder onze kernwaarden van openheid, multilateralisme en trans-Atlantische samenwerking los te laten – de fundamenten van onze welvaart.

Daarom zetten we gericht in op sleutel- en groei-sectoren die cruciaal zijn voor onze veerkracht: defensie, duurzame energie, farma en life sciences, digitale technologieën, circulaire economie, de logistieke en havensector. Deze sectoren zijn motoren van toekomstige werkgelegenheid en groei, én van onze positie in Europa en de wereld. Het federale niveau zal hen actief ondersteunen via diplomatieke, financiële en beleidsinstrumenten, in afstemming met de gewesten.

Als minister van Defensie én Buitenlandse Handel biedt deze dubbele bevoegdheid de unieke kans om economische en veiligheidsbelangen nauwer te verweven. Zo integreren we industriële doelstellingen in de defensiesector binnen een breder economisch beleid – via economische missies, interfederaal netwerken en innovatieve financiering.

1. Introduction

Dans un monde de plus en plus marqué par les tensions géopolitiques, l'instabilité économique et l'émergence de nouvelles super-puissances, notre politique de commerce extérieur doit faire face à de grands défis. Simultanément des opportunités se présentent pour ceux qui se positionnent de manière stratégique, proactive et orientée vers l'avenir.

En 2025, notre pays maintient sa réputation de nation commerçante ouverte et tournée vers l'exportation. Le commerce mondial libre et équitable va de pair avec une attention accrue portée sur la sécurité économique, la résilience et le développement durable.

Nous sommes à un carrefour confronté à des choix stratégiques — des choix qui renforceront notre puissance économique, notre autonomie stratégique et qui supporteront nos entreprises dans leurs ambitions internationales. Pour relever ce défi, nous avons besoin d'une politique cohérente, dans laquelle le niveau fédéral joue un rôle de facilitateur, en étroite collaboration avec les entités fédérées, compétentes pour la promotion des exportations et des investissements.

La sécurité économique est l'épine dorsale de cette vision. Dans un monde où les flux commerciaux et les chaînes d'approvisionnement sont mis sous pression, nous voulons être un partenaire fiable, robuste et flexible. Dans ce but, nous renforcerons notre autonomie stratégique sans oublier nos valeurs fondamentales basées sur l'ouverture, le multilatéralisme et la coopération transatlantique — qui sont les piliers de notre prospérité.

C'est pourquoi nous nous concentrerons sur les secteurs clés et en croissance, cruciaux pour notre résilience tels que la défense, l'énergie durable, la pharmacie et les life sciences, les technologies numériques, l'économie circulaire, ainsi que le secteur logistique et portuaire. Ces secteurs sont les moteurs créateurs d'emploi et de croissance futurs, mais également notre position en Europe et dans le monde. Le niveau fédéral en accord avec les Régions les soutiendra activement à travers des instruments diplomatiques, financiers et politiques.

La double compétence qui m'est offerte en qualité de ministre de la Défense et du Commerce extérieur, est une opportunité unique de lier plus étroitement nos intérêts économiques et sécuritaires. À cette fin nous intégrerons les objectifs industriels dans le secteur de la défense au sein d'une politique économique élargie — à travers des missions économiques, des réseaux inter-fédéraux et des mécanismes de financement innovants.

2. Interfederale samenwerking als structureel uitgangspunt

De bevoegdheidsverdeling in ons land plaatst de gewesten – Vlaanderen, Wallonië en Brussel – centraal in het handels- en investeringsbeleid. Hun agentschappen, FIT, AWEX en hub.brussels, beschikken over sterke expertise, een wereldwijd netwerk en een breed instrumentarium. Ze zijn sleutelactoren in het realiseren van onze internationale economische ambities en verdienen blijvende federale steun.

De federale overheid vervult hierbij een ondersteunende en complementaire rol. Via het Agentschap voor Buitenlandse Handel, Finexpo, Credendo en ons diplomatiek netwerk worden federale middelen doelgericht ingezet om ondernemingen internationaal te versterken. Dit gebeurt steeds in overleg met de gewesten, met oog op efficiënte inzet van middelen, beleidsafstemming en het vermijden van overlapping.

Deze samenwerking wordt versterkt door de herziening van de samenwerkingsakkoorden uit 1994. Die actualisering creëert een modern en doeltreffend kader, waarmee we sneller, flexibeler en meer gezamenlijk kunnen optreden in een veranderende wereld. In tijden van geopolitieke onzekerheid en budgettaire druk is dat essentieel.

3. Agentschap buitenlandse handel en economische missies

Het Agentschap voor Buitenlandse Handel (ABH) blijft ook in 2025 zijn rol als facilitator van economische missies volwaardig opnemen. In nauwe samenwerking met de gewestelijke agentschappen en diplomatieke posten wordt gewerkt aan een doordachte logistieke voorbereiding, met focus op sectoren met hoge economische en strategische waarde.

Economische missies blijven een essentieel instrument om onze bedrijven internationaal te ondersteunen. Ze creëren commerciële kansen én versterken onze diplomatieke en economische zichtbaarheid. De missies onder leiding van Hare Koninklijke Hoogheid Prinses Astrid worden in nauwe samenwerking met alle betrokken actoren georganiseerd. Ze bieden bedrijven, kennisinstellingen en overheden een platform om zich te profileren, partnerschappen te smeden en toegang te krijgen tot nieuwe markten.

In 2025 trekken we onder meer op prinselijke missie naar India en Californië, met focus op defensie, cleantech, life sciences, waterstof, farma, de havens en

2. La coopération interfédérale principe structurel

La répartition des compétences dans notre pays place les Régions — la Flandre, la Wallonie et Bruxelles — au centre de la politique commerciale et d'investissement. Leurs agences, FIT, AWEX et hub.brussels, disposent d'une expertise solide, d'un réseau mondial et d'un large éventail d'instruments. Elles sont des acteurs clés dans la réalisation de nos ambitions économiques internationales et méritent un soutien fédéral constant.

Le gouvernement fédéral joue ici un rôle de soutien et de complémentarité. À travers l'Agence pour le Commerce extérieur, Finexpo, Credendo et notre réseau diplomatique, des moyens fédéraux sont mobilisés de manière ciblée pour renforcer l'internationalisation des entreprises. Cela toujours en concertation avec les Régions afin d'assurer une utilisation efficiente des ressources, une cohérence des politiques et d'éviter les doubles emplois.

Cette coopération est renforcée par la révision des accords de coopération de 1994. Cette modernisation crée un cadre performant qui nous permet d'agir conjointement et ceci plus rapidement, plus sagement dans un monde en pleine mutation. En cette période d'incertitude géopolitique et de pression budgétaire, c'est essentiel.

3. Agence pour le commerce extérieur et missions économiques

L'Agence pour le Commerce extérieur (ACE) continuera à assumer pleinement son rôle de facilitateur des missions économiques en 2025. En étroite collaboration avec les partenaires régionaux et les postes diplomatiques, nous travaillons sur une préparation logistique réfléchie en mettant l'accent sur les secteurs à haute valeur économique et stratégique.

Les missions économiques restent un instrument essentiel pour soutenir nos entreprises à l'international. Elles créent des opportunités commerciales et renforcent notre visibilité économique et diplomatique. Les missions présidées par Son Altesse Royale la Princesse Astrid sont organisées en étroite coopération avec tous les acteurs concernés. Elles offrent l'accès aux entreprises, aux institutions de recherche, aux centres d'expertise et pour les pouvoirs publics à une plateforme qui permet de se présenter, de nouer des partenariats et d'accéder à de nouveaux marchés.

En 2025, nous nous concentrons, sur la mission principale en Inde et en Californie, en mettant l'accent sur la défense, les technologies propres, les *life sciences*,

kritieke materialen; en op staatsbezoek naar Vietnam en Chili. De missie naar Californië is een primeur: de defensiesector krijgt er een prominente plaats, met steun van de deelstaten.

Ook voor 2026 zijn strategische missies in voorbereiding, onder meer naar Turkije en Saoedi-Arabië – landen van belang op het vlak van energie, infrastructuur en veiligheid. Bij het opmaken van het programma zal ik in nauwe samenwerking met de minister van Buitenlandse Zaken en conform de bezorgdheden van het parlement, erop toezien dat er niet enkel wordt gekeken naar economische belangen maar ook mensenrechten en democratische waarden hun plaats krijgen.

Het ABH publiceert in 2025 ook sectorale studies over onder meer defensie, duurzame chemie en schone waterstof. De digitale ontsluiting van handelsinformatie via www.tradexplorermap.be wordt verder uitgebouwd. Daarnaast organiseert het agentschap thematische Trade4U-seminaries ter voorbereiding op toekomstige missies. Om de expertise rond economische veiligheid en defensie-industrie te versterken, wordt bij de administratie een voltijdse medewerker aan dit domein toegewezen, in nauwe samenwerking met diplomatieke posten en defensieattachés.

4. **Credendo: strategisch exportkredietbeleid**

Credendo, het Belgische exportkredietagentschap, blijft ook in 2025 een strategische partner voor internationaal actieve ondernemingen. Door risico's te verzekeren, garanties te verstrekken en financiering te faciliteren, versterkt Credendo de concurrentiekracht van Belgische bedrijven en biedt het stabiliteit in uitdagende markten.

De capaciteit op eigen rekening wordt verhoogd van 30 naar 33 miljard euro, boven op de bestaande staatscapaciteit van 4,5 miljard euro. Zo ontstaat er meer ruimte om Belgische bedrijven te ondersteunen op moeilijkere buitenlandse markten. Een belangrijke vernieuwing is de oprichting van het Export Service Center, dat bedrijven begeleidt bij de structurering van exportkredieten, de dialoog met banken vergemakkelijkt en waar nodig zelf financiering tot 25 miljoen euro biedt.

Daarnaast lanceert Credendo een nieuw verzekeringsproduct voor strategische importen, met bijzondere aandacht voor kritieke grondstoffen. Ook wordt het proces voor verzekeringsaanvragen verder gedigitaliseerd om sneller en gebruiksvriendelijker te worden.

l'hydrogène, la pharmacie, les ports et les matériaux critiques; mais aussi sur les deux visites d'état au Vietnam et au Chili. La mission en Californie est une première: le secteur de la défense y occupera une place importante, avec le soutien des entités fédérées.

Des missions économiques stratégiques sont également en cours de préparation pour 2026, notamment vers la Turquie et l'Arabie saoudite — pays importants en matière d'énergie, d'infrastructure et de sécurité. Durant l'élaboration du programme, je veillerai en étroite collaboration avec le ministre des Affaires étrangères et conformément aux préoccupations du Parlement, à ce que non seulement les intérêts économiques soient pris en considération mais également les droits humains et les valeurs démocratiques.

L'ACE publiera entre autres en 2025 des études sectorielles sur la défense, la chimie durable et l'hydrogène propre. L'accès numérique aux informations commerciales via www.tradexplorermap.be sera encore développé. Par ailleurs, l'agence organisera des séminaires thématiques Trade4U en préparation des missions futures. Afin de renforcer l'expertise en matière de sécurité économique et d'industrie de défense, un collaborateur à temps plein sera affecté dans ce domaine au sein de l'administration, en étroite collaboration avec les postes diplomatiques et les attachés de défense.

4. **Credendo: une politique de crédit à l'exportation stratégique**

Credendo, l'agence belge de crédit à l'exportation, restera en 2025 un partenaire stratégique pour les entreprises actives à l'international. En assurant les risques, en fournissant des garanties et en facilitant les financements, Credendo renforce la compétitivité de nos entreprises et leur offre une stabilité sur des marchés complexes.

La capacité propre passe de 30 à 33 milliards d'euros, en plus des capacités d'État existantes de 4,5 milliards d'euros. Cela crée plus d'espace pour soutenir les entreprises belges sur des marchés étrangers plus difficiles. Une innovation majeure est la création du Centre de services à l'exportation, qui guide les entreprises dans la structuration de crédits à l'exportation, facilite le dialogue avec les banques et peut, si nécessaire, offrir un financement jusqu'à 25 millions d'euros.

Credendo lance également un nouveau produit d'assurance pour les importations stratégiques, avec une attention particulière pour les matières premières critiques. Le processus des demandes d'assurance est également numérisé afin de devenir plus rapide et plus convivial.

In lijn met het regeerakkoord worden gerichte maatregelen genomen om de toegang tot financiering voor de Belgische defensie-industrie te verbeteren. De vereisten inzake minimaal Belgisch belang worden versoepeld, buitenlandse dochterondernemingen komen in aanmerking voor dekking, en bestaande beperkingen in het landenbeleid worden herbekeken. Credendo biedt garanties aan banken die defensiebedrijven ondersteunen, waarbij zij zich tot 80 % kunnen indekken tegen risico's op werkingskapitaal- of investeringskredieten. Ook de uitgifte van obligaties door defensiebedrijven wordt ondersteund via hetzelfde garantie-instrument. Het Export Service Center wordt bovendien opengesteld voor de defensiesector, zodat ook deze bedrijven kunnen rekenen op gespecialiseerde begeleiding.

Tot slot wordt in het beleggingsbeleid ruimte voorzien voor investeringen in de Europese defensie-industrie via gespecialiseerde fondsen. Credendo wacht daarbij niet op aanpassingen in de banksector, maar waakt erover dat de stabiliteit van de kapitaalsbuffer behouden blijft.

5. Finexpo: exportfinanciering met strategisch gewicht

Finexpo blijft ook in 2025 een sleutelrol spelen in de ondersteuning van Belgische exporteurs, via interestbonificaties en concessionele leningen. De focus ligt daarbij meer dan ooit op kmo's en op strategische sectoren zoals duurzame energie en circulaire economie, waarvoor Finexpo een specifiek steuninstrument heeft ontwikkeld. De exportondersteuning die wij kmo's bieden, is cruciaal om hen internationaal op de kaart te zetten en hun verdere groei te stimuleren.

Binnen de internationale OESO-regelgeving worden nieuwe ondersteuningsmechanismen ontwikkeld die inspelen op de behoeften van innovatieve bedrijven. Daarbij gaat ook aandacht uit naar de wederopbouw van Oekraïne, waar Belgische ondernemingen met duurzame en technologische oplossingen een betekenisvolle bijdrage kunnen leveren.

Binnen de bestaande wettelijke kaders is het mijn uitdrukkelijke wens om dit jaar te onderzoeken hoe ook defensiegerelateerde domeinen in deze aanpak kunnen worden geïntegreerd.

De minister belast met Buitenlandse Handel

Theo Francken

Conformément à l'accord de gouvernement, des mesures ciblées seront prises pour améliorer l'accès au financement pour l'industrie belge de la défense. Les exigences minimales en matière d'intérêt belge sont assouplies, les filiales étrangères sont éligibles à la couverture et les restrictions existantes dans la politique du pays sont examinées. Credendo offrira des garanties aux banques soutenant les entreprises de défense, leur permettant de couvrir jusqu'à 80 % des risques sur les crédits de fonds de roulement ou d'investissement. L'émission d'obligations par les entreprises de défense sera également soutenue via le même instrument de garantie. Le Centre de services à l'exportation sera également ouvert au secteur de la défense, de sorte que ces entreprises peuvent également compter sur des conseils spécialisés.

Enfin, la politique d'investissement prévoit un espace pour investissements dans l'industrie européenne de la défense via des fonds spécialisés. Credendo n'attendra pas les ajustements du secteur bancaire mais veillera à ce que la stabilité de sa réserve de capital soit maintenue.

5. Finexpo: financement des exportations à portée stratégique

Finexpo continuera en 2025 à jouer un rôle clé dans le soutien aux exportateurs belges, par le biais de bonifications d'intérêt et des prêts concessionnels. Plus que jamais l'accent est mis sur les PME et sur les secteurs stratégiques comme l'énergie durable et l'économie circulaire, pour lesquels Finexpo a développé un instrument de soutien spécifique. Le soutien à l'exportation que nous apportons à l'internationalisation des PME est crucial pour les placer sur les marchés internationaux et stimuler leur croissance.

De nouveaux mécanismes de soutien sont en cours d'élaboration dans le cadre des réglementations internationales de l'OCDE qui répondent aux besoins des entreprises innovantes. Une attention toute particulière est également portée sur la reconstruction de l'Ukraine, où les entreprises belges peuvent apporter une contribution significative avec des solutions durables et technologiques.

Dans les limites du cadre juridique actuel, je souhaite expressément étudier cette année comment les domaines liés à la défense pourraient également être intégrés dans cette approche.

Le ministre chargé du Commerce extérieur

Theo Francken